

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 ноября 2014 года № 57К (1003) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации Концепции федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы»:*

*Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.*

*Направить информационные письма помощнику Президента Российской Федерации Е.М. Школову, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э. Приходько, в Министерство экономического развития Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации Концепции федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.7.4.1  
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

#### **Цели мероприятия**

Оценить обоснованность бюджетных ассигнований, необходимых на реализацию мероприятий ФЦП в исследуемый период.

Оценить достаточность нормативно-правового обеспечения:

- в пределах полномочий управления реализацией ФЦП, координации и контроля хода ее выполнения государственным заказчиком-координатором - Министерством экономического развития Российской Федерации;

- в пределах полномочий государственных заказчиков: Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы судебных приставов.

Предварительная оценка ожидаемой эффективности расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП.

#### **Объекты мероприятия**

Конституционный Суд Российской Федерации (г. Санкт-Петербург);  
Верховный Суд Российской Федерации (г. Москва); Высший Арбитражный

Суд Российской Федерации (г. Москва); Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (г. Москва); Министерство юстиции Российской Федерации (г. Москва) (по запросам); Федеральная служба судебных приставов (далее - ФССП России) (г. Москва) (по запросам); Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва).

**Исследуемый период:** 2013 год и 9 месяцев 2014 года.

### **Результаты мероприятия**

#### **Основные итоги реализации мероприятий ФЦП**

#### **«Развитие судебной системы России» на 2002-2006 и 2007-2012 годы**

Неотъемлемой частью последовательно проводимого демократического процесса в России является осуществление судебно-правовой реформы, направленной на решение следующих основных задач:

- расширение сфер судебной защиты прав и свобод граждан;
- совершенствование судопроизводства;
- повышение доступа к правосудию;
- приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с современными международными стандартами.

Начало позитивным изменениям в деятельности судебной системы положено в ходе реализации федеральных целевых программ «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 и на 2007-2012 годы (далее - ФЦП на соответствующий период, Программа), утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2001 года № 805 и 21 сентября 2006 года № 583, в результате реализации мероприятий которых судебная система Российской Федерации была существенно расширена за счет формирования новых институтов, обеспечивающих исполнение судебных решений, и распределения компетенции судов общей юрисдикции различных уровней в целях оптимизации процессов судопроизводства. В числе основных мероприятий, реализованных в рамках ФЦП на 2002-2006 годы:

- увеличение численности судей и значительно (более чем в 4 раза) их оплаты труда;
- формирование институтов мировых судей, присяжных заседателей, судебных приставов;
- введение должностей помощников мировых судей, администраторов судов;
- увеличение в несколько раз объема бюджетных ассигнований на финансирование расходов судебной системы, открытие новых судов и осуществление набора судей и сотрудников аппарата судов;

- улучшение условий для размещения федеральных судов и материально-технического обеспечения их деятельности.

Важным этапом в развитии судебной системы стало формирование и введение в эксплуатацию Государственной автоматизированной системы «Правосудие» (далее - ГАС «Правосудие»), позволяющей реализовать мероприятия, предусмотренные Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов Российской Федерации».

Анализ результативности мероприятий, реализованных в ходе выполнения федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 и на 2007-2012 годы показал следующее.

Общий объем финансирования ФЦП на 2002-2006 годы (в ценах 2001 года) составил 44865,6 млн. рублей, в том числе:

- по разделу «Бюджетные инвестиции» - 7042,3 млн. рублей, или 15,7 %;
- по разделу «Судебная власть» - 37823,3 млн. рублей, или 84,3 процента.

Реализация федеральной Программы положила начало позитивным изменениям в деятельности судебной системы. Были приняты нормативные правовые акты, обеспечившие существенное увеличение численности судебного корпуса, административного и вспомогательного персонала судов, в том числе введение штатных единиц помощников судей.

Анализ динамики изменения штатной численности судей федеральных судов общей юрисдикции, арбитражных судов, мировых судей, работников аппаратов названных судов, Судебного департамента и его территориальных органов за период действия ФЦП на 2002-2006 годы характеризуется следующими показателями:

Должностные категории	Штатная численность, установленная федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий отчетный период, чел.		
	от 30.12.2001 г. № 194-ФЗ (на 2002 г.)	от 26.12.2005 г. № 189-ФЗ (на 2006 г.)	увеличение численности, %
Судьи Верховного Суда Российской Федерации	125	125	0
Работники аппарата (без персонала по охране, транспортному хозяйству и обслуживанию зданий)	712	843	18,4
Судьи судов общей юрисдикции (без мировых судей)	21149	23172	9,6
Работники аппаратов судов (без персонала по охране, транспортному хозяйству и обслуживанию зданий)	43799	58565	33,7
Федеральные государственные служащие Судебного департамента и его управлений (отделов) в субъектах Российской Федерации в том числе центральный аппарат	5648 387	6299 467	11,5
Судьи Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации	90	90	0

Должностные категории	Штатная численность, установленная федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий отчетный период, чел.		
	от 30.12.2001 г. № 194-ФЗ (на 2002 г.)	от 26.12.2005 г. № 189-ФЗ (на 2006 г.)	увеличение численности, %
Работники аппарата (без персонала по охране, транспортному хозяйству и обслуживанию зданий)	385	387	0,5
Судьи системы арбитражных судов Российской Федерации	3318	3993	20,3
Работники аппаратов арбитражных судов (без персонала по охране, транспортному хозяйству и обслуживанию зданий)	5074	9722	91,6

Расходы на реализацию мероприятий Программы по увеличению численности судей и работников аппаратов судов на 28790 единиц составили 3390,4 млн. рублей (с учетом расходов на увеличение численности мировых судей).

Создана мировая юстиция, общая численность мировых судей, согласно Федеральному закону от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в Российской Федерации», за период реализации мероприятий ФЦП увеличена на 1095 единиц и составила 8585 единиц (изменения внесены федеральными законами от 12 февраля 2001 года, 9 июля 2002 года, 27 мая 2003 года, 17 марта, 28 июля 2004 года, 5 декабря 2006 года), расходы на содержание дополнительной численности составили 290,0 млн. рублей.

Значительно (более чем в 4 раза) возросла оплата труда судей, расходы на повышение которой составили 19145,8 млн. рублей (42,7 % от общего объема расходов на ФЦП и 50,6 % от объема расходов по разделу «Судебная власть»).

Расходы на обеспечение предметами снабжения и расходными материалами в рамках ФЦП составили 1250,0 млн. рублей (2,8 % от общего объема расходов ФЦП), в том числе: федеральные суды общей юрисдикции - 1000,0 млн. рублей, арбитражные суды - 250,0 млн. рублей.

Расходы на информатизацию судебной системы составили 1778,3 млн. рублей (3,96 %), в том числе: информатизация деятельности судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента - 1500,0 млн. рублей, системы арбитражных судов - 278,3 млн. рублей.

Совет судей Российской Федерации постановлением от 11 апреля 2002 года № 75 утвердил Концепцию информатизации судов общей юрисдикции, предусматривающую создание Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие».

В ходе выполнения мероприятий ФЦП по созданию ГАС «Правосудие» и формированию информационного пространства судов общей

юрисдикции и системы Судебного департамента общая численность компьютеров увеличилась более чем в 4 раза и достигла почти 60 тыс. единиц, что обеспечило 100 % компьютеризацию судов общей юрисдикции, обозначенных Программой по состоянию на 2002 год, более половины из них объединены в локальные вычислительные сети. Вместе с тем значительное увеличение штатной численности судей и работников аппаратов судов, прошедшее за 5 лет, потребовало создания дополнительных автоматизированных рабочих мест: в областных и равных им судах фактическая обеспеченность компьютерной техникой составила 95 %, в районных судах - 60 процентов.

За годы реализации Программы комплексы средств автоматизации системы ГАС «Правосудие» сформированы во всех республиканских, краевых, областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судах, во всех территориальных органах Судебного департамента, в более чем 700 районных судах (с большим количественным составом судей), в большинстве гарнизонных военных судов. Все суды областного уровня, территориальные органы Судебного департамента, более половины районных судов получили устойчивый доступ в Интернет. Началось создание ведомственной системы связи и передачи данных, обеспечивающей формирование единого информационно-телекоммуникационного пространства.

Все суды областного уровня оснащены системами видеоконференцсвязи для проведения кассационных процессов с участием осужденных, содержащихся в следственных изоляторах, для чего оборудованы 143 зала судов и 161 помещение изоляторов. На основе подсистемы «Интернет-портал ГАС «Правосудие» обеспечено представительство всех судов общей юрисдикции в публичной информационной сети Интернет.

На момент завершения ФЦП на 2002-2006 годы в Российской Федерации не осталось ни одного суда общей юрисдикции, не имеющего средств автоматизации судопроизводства на базе компьютерного оборудования. Количество автоматизированных рабочих мест, включенных в единую информационную систему, составило: в судах общей юрисдикции - 35400 единиц, в арбитражных судах - 10600 единиц.

В составе ГАС «Правосудие» разработаны 27 функциональных подсистем: «Судебное делопроизводство и статистика», «Банк судебных решений (судебной практики)», «Отображение информации коллективного пользования», «Право», «Кадры», «Документооборот», «Видеоконференцсвязь», «Обращения граждан», «Организационное обеспечение», «Недвижимость», «Финансы», «Интернет-портал ГАС «Правосудие», «Обществен-

ные связи», «Судейское сообщество», «Связь и передача данных», «Административное управление», «Судебная экспертиза», «Ведомственная статистика Судебного департамента», «Обучение», «Материально-технические ресурсы», «Международно-правовое сотрудничество», «Информационно-справочная», «Управление и контроль функционирования», «Обеспечение безопасности информации», «Обеспечение эксплуатации и сервисного обслуживания», «Обучение кадров» и «Финансовый контроль», которые прошли предварительные испытания и опытную эксплуатацию в судах общей юрисдикции и органах Судебного департамента.

Государственная комиссия, сформированная в соответствии с приказом Верховного Суда Российской Федерации от 24 октября 2006 года № 538кд, произвела приемку работ по созданию ГАС «Правосудие» и сделала вывод о ее готовности к широкомасштабному внедрению и постоянной эксплуатации.

В результате реализации Программы:

- разработаны системный подход и единая политика решения задачи информатизации судов;

- заложена основа для формирования единого информационного пространства всех федеральных судов общей юрисдикции, системы Судебного департамента и материально-технической базы ГАС «Правосудие»;

- созданы условия для формирования и накопления информационных ресурсов судебной практики и банков судебных решений;

- обеспечено представительство судов общей юрисдикции в Интернете.

Совет судей Российской Федерации в постановлении от 30 ноября 2006 года № 170 «О реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы по информатизации судов общей юрисдикции и задач в свете федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы» отметил, что задачи по информатизации судов общей юрисдикции в объемах, обозначенных ФЦП «Развитие судебной системы России» на 2002-2006, выполнены.

Реализация инвестиционного раздела ФЦП позволила частично улучшить положение дел с размещением судов:

- в результате строительства (реконструкции) введено в эксплуатацию 118 зданий (сооружений) судов общей юрисдикции, приобретено 181 здание, которые приведены в соответствие с требованиями свода правил СП-31-104-2000 (здания судов общей юрисдикции);

- введены в эксплуатацию новые здания 6 арбитражных судов, реконструированы 9 зданий, приобретены 6 зданий. Установленный норматив размера общей площади помещений, приходящихся на одного федераль-

ного судью, составлял 160 кв. м. По завершении ФЦП показатели составили: в судах общей юрисдикции - 117,8 кв. м, в арбитражных судах - 85,4 кв. метра.

На момент завершения реализации основных мероприятий ФЦП оставались не решенными следующие проблемы:

Показатели деятельности	Проблемы, требующие решения
Открытость и прозрачность правосудия	Отсутствие в судах информационных систем по размещению, прежде всего, текстов судебных решений в сети Интернет; ограничение доступа граждан в залы судебных заседаний из-за недостаточного количества площадей
Доверие общества к правосудию. Эффективность рассмотрения дел	Излишне долгое, неэффективное рассмотрение дел, недостаточная объективность судебных решений; вынужденное выполнение судьями технической работы из-за высокой текучести кадров аппаратов судов
Размещение судов, обеспечение доступности правосудия	Нехватка помещений, их необустроенность; отсутствие разделения на присутственные и служебные зоны; отсутствие во многих зданиях судов помещений (залов), приспособленных для судебных заседаний; недостаточное обеспечение безопасности лиц, привлекаемых к осуществлению правосудия
Независимость судей	Большое количество судей, а также работников аппаратов судов не имеют жилья или нуждаются в улучшении жилищных условий
Исполнение судебных актов	Неэффективная система исполнения судебных решений

Мероприятия Программы по развитию материально-технического обеспечения судебной системы, в том числе строительство, реконструкция и приобретение зданий судов; по увеличению штатной численности судей и работников аппаратов судов, увеличению их заработной платы; приобретению жилья для судей, работников аппаратов судов и системы Судебного департамента; информатизации судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента, предусмотренные в 2002-2006 годах, выполнены.

Вместе с тем анализ материально-технической обеспеченности и реальной потребности судов общей юрисдикции свидетельствует о необходимости дальнейшего укрепления и совершенствования материально-технической базы судебной системы.

Последующее развитие судебной реформы, связанное с изменением действующего законодательства, созданием судов с участием присяжных заседателей, мировой юстиции, совершенствованием институтов государственной службы, потребовало дополнительного увеличения штатной численности как судей, так и работников аппаратов судов и системы Судебного департамента, вследствие чего значительно увеличились и потребности судов общей юрисдикции в служебных помещениях, информационной

обеспеченности, необходимости дальнейшего совершенствования организации работы аппаратов судов.

В процессе реализации Программы созданы предпосылки широкомасштабного внедрения автоматизированной информационной системы более чем в 2000 судах общей юрисдикции, дальнейшего ее развития и придания системе статуса Государственной автоматизированной системы Российской Федерации - ГАС «Правосудие».

Обострение криминогенной обстановки потребовало пересмотра концепции обеспечения безопасности зданий судов и самих судей, участников судебных процессов и граждан, пребывающих в судах, в то время как Программой такие мероприятия вообще не были предусмотрены.

В целях дальнейшей реализации судебной реформы и повышения эффективности деятельности судебной власти в Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2006 года № 1082-р принято решение о разработке федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы, которая в последующем утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 года № 583.



В ходе реализации Программы государственным заказчиком-координатором совместно с государственными заказчиками в ее первоначальную редакцию девятью постановлениями Правительства Российской Федерации

Федерации: от 10 апреля 2007 года № 214, 14 февраля 2008 года № 68, 17 марта 2009 года № 235, 10 сентября 2010 года № 703, 15 апреля 2011 года № 271, 15 сентября 2011 года № 775, 1 ноября 2012 года № 1125, 26 января 2012 года № 30, 13 июня 2012 года № 578, внесены изменения в показатели результативности ФЦП. Срок реализации Программы продлен до 2012 года включительно.

Общий объем расходов на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы составил 60723,9 млн. рублей, в том числе:

- капитальные вложения - 50751,8 млн. рублей, или 83,6 %:

  - строительство и реконструкция зданий судов общей юрисдикции, арбитражных судов, зданий для размещения территориальных органов Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации;

  - строительство и приобретение жилья для судей и работников аппаратов судов;

  - научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 34,7 млн. рублей, или менее 1 %;

- прочие расходы - 9937,4 млн. рублей, 16,4 %:

  - мероприятия по информатизации судов общей юрисдикции, арбитражных судов, Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации и ее территориальных органов;

  - оснащение судов техническими средствами охраны;

  - осуществление мероприятий по оборудованию в федеральных судах общей юрисдикции специальных помещений, оснащенных комплектами оборудования «скрытого свидетеля»;

  - создание в судах участков сканирования в целях создания электронного архива судебных дел.

Сравнительный анализ показывает, что если в ходе реализации мероприятий ФЦП на 2002-2006 годы основные усилия и ресурсы (84,3 % от общего объема расходов на ФЦП) направлены на увеличение штатной численности судебного корпуса, создание мировой юстиции, повышение заработной платы судей и работников аппаратов судов, информатизацию деятельности судов, минимальные затраты на обеспечение предметами снабжения и расходными материалами (2,5 %), а бюджетные инвестиции составили 15,7 % общих расходов, то в ходе реализации Программы на 2007-2012 годы большая часть ресурсов направлена на расходы инвестиционного характера (83,6 %): строительство и реконструкцию зданий судов общей юрисдикции, арбитражных судов, зданий для размещения территориальных органов Судебного департамента при Верховном Суде

Российской Федерации, строительство и приобретение жилья для судей и работников аппаратов судов. Расходы на реализацию мероприятий по информатизации судов общей юрисдикции, арбитражных судов, ФССП России и ее территориальных органов, оснащение судов техническими средствами охраны, на осуществление мероприятий по оборудованию в федеральных судах общей юрисдикции специальных помещений, оснащенных комплектами оборудования «скрытого свидетеля», на создание в судах участков сканирования в целях создания электронного архива судебных дел составили 16,4 % от общего объема расходов на ФЦП.

Проведенные комплексная оценка состояния и анализ проблем реализации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы»<sup>1</sup> показали, что расходы на реализацию мероприятий ФЦП профинансированы в полном объеме, основные задачи по созданию необходимых условий для осуществления правосудия, обеспечению его доступности, обеспечению независимости судей выполнены, за исключением обеспечения жилыми помещениями судей арбитражных судов и судов общей юрисдикции. Основные показатели результативности, определенные Программой, достигнуты.

Данные мониторинга стоимости жилья, в первую очередь - на вторичном рынке, где приобретено большинство квартир, в сопоставлении с расчетной стоимостью, заложенной в ФЦП на 2013-2020 годы, позволили спрогнозировать, что целевые показатели этой Программы могут быть не достигнуты, как это произошло в ходе реализации завершившейся в 2012 году предыдущей Программы. Наиболее высокий риск в системе арбитражных судов, которые размещены исключительно в крупных городах (столицах субъектов Российской Федерации).

Оценка степени достижения основных показателей результативности в ходе выполнения мероприятий ФЦП представлена в таблице:

Показатели результативности мероприятий	Федеральные суды общей юрисдикции			Арбитражные суды		
	показатели, установленные паспортом ФЦП	полученный результат	показатель выполнения, %	показатели, установленные паспортом ФЦП	полученный результат	показатель выполнения, %
Количество АРМ, включенных в единую информационную систему	72518	72518	100	14000	14000	100
Количество судов, имеющих веб-сайт	2800	2398*	100	112	112	100

<sup>1</sup> Комплексная оценка осуществлена в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Проведение комплексной оценки состояния и анализа проблем реализации ФЦП «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы», проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2013 году.

Показатели результативности мероприятий	Федеральные суды общей юрисдикции			Арбитражные суды		
	показатели, установленные паспортом ФЦП	полученный результат	показатель выполнения, %	показатели, установленные паспортом ФЦП	полученный результат	показатель выполнения, %
Общая площадь служебных помещений, приходящихся на 1 федерального судью, кв. м	133,1	149,9	126	111,5	111,5	100
Обеспечение жильем:						
федеральных судей	1431	814	57	180	127	67
государственных служащих:						
приобретение квартир в 2007-2009 гг.	724	304	42	153	105	69
предоставление субсидий в 2010-2012 гг.	56	73	130	-	-	-
Внедрение технических средств охраны зданий	1408	1904	135	42	42	100
Оснащение судов общей юрисдикции техническими устройствами для допроса без визуального наблюдения потерпевших и свидетелей	332	376	133	-	-	-
Количество федеральных судов общей юрисдикции, имеющих оборудованные участки сканирования	2438	2398*	100	-	-	-

\* Количество судов уменьшилось в связи с упразднением ряда малосоставных судов и укрупнением судебных районов.

Вместе с тем одна из главных целей Программы - повышение доверия к правосудию - не достигнута. Ни один из целевых индикаторов, позволяющих оценить отношение общества к судебной системе и правосудию в целом, не достигнут.

Анализ основных проблем, возникших в ходе реализации ФЦП, причин их возникновения и оценка их влияния на достижение конечных результатов программных мероприятий позволили сделать вывод о том, что наряду с положительными результатами по обеспечению условий для надлежащего отправления правосудия, реализация мероприятий ФЦП на 2007-2012 годы не обеспечила решение таких важнейших задач, как:

- повышение доверия к правосудию, в том числе путем повышения эффективности и качества рассмотрения дел;
- повышение уровня исполнения судебных актов.

Таким образом, ФЦП на 2007-2012 годы по своей сути явилась инструментом выполнения задач по созданию надлежащих условий для осуществления правосудия и обеспечению независимости судебной

власти, но только в незначительной степени оказала влияние на повышение уровня доверия граждан судам и правосудию в целом.

Оценка степени достижения целевых индикаторов в результате выполнения основных мероприятий ФЦП представлена в таблице:

(%)

Целевые индикаторы ФЦП	Сравнительный анализ показателей		
	установлены ФЦП	достигнутый результат	степень достижения результата, %
Доля граждан, доверяющих органам правосудия	50	30,8	-19,2
Доля граждан, не доверяющих органам правосудия	6	30,2	-24,2
Доля граждан, считающих информацию о деятельности судов недостаточной	5	48,5	-43,5
Доля граждан, считающих организацию работы судов неудовлетворительной	3	30,6	-27,6
Доля граждан, отмечающих невнимательность и грубость персонала судов	2	25,8	-23,8
Количество дел, рассмотренных судами с нарушением процессуальных сроков	5	6,5	-1,5
Доля исполненных судебных актов	80	71,4	-8,6

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проведение комплексной оценки состояния и анализа проблем реализации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы» Счетной палатой Российской Федерации направлены:

- информация об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

- отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации.

Несмотря на положительные результаты в осуществлении судебной реформы, достигнутые в период реализации ФЦП в 2002-2006 и 2007-2012 годах, остался нерешенным ряд важных проблем, касающихся дальнейшей реализации судебной реформы и повышения эффективности деятельности судебной власти в Российской Федерации.

На основе положений, содержащихся в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, а также в соответствии с Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (далее - Порядок разработки и реализации программ), для достижения целей судебной реформы распоряжением Правительства Российской Федерации была утверждена Концепция федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы».

Материалы данного экспертно-аналитического мероприятия основываются на результатах анализа установленной нормативными правовыми актами статистической, бюджетной и иной отчетности государственных заказчиков ФЦП в рамках реализации ее мероприятий, материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в исследуемый период на объектах мероприятия, а также представленных ими материалов по запросам, направленным при подготовке к проведению экспертно-аналитического мероприятия.

**Оценка обоснованности бюджетных ассигнований,  
необходимых на реализацию мероприятий федеральной  
целевой программы в исследуемый период  
(2013 год и 9 месяцев 2014 года)**

Федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1406 с нарушением срока (опоздание более чем на 3 месяца), определенного Порядком разработки и реализации программ.

Минэкономразвития России и Минфином России на основании названного выше постановления Программа включена в перечень федеральных целевых программ, подлежащих финансированию за счет средств федерального бюджета при формировании проекта федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.



Сравнительный анализ основных задач предыдущей ФЦП (на 2007-2012 годы) и задач, указанных в паспорте исследуемой Программы (2013-2020 годы), показал наличие новых задач, призванных способствовать повышению качества осуществления правосудия.

В ходе реализации Программы государственным заказчиком-координатором совместно с государственными заказчиками в ее первоначальную редакцию в исследуемый период четыре постановления Правительства Российской Федерации: от 24 июня 2013 года № 531, 22 ноября 2013 года № 1055, 15 февраля 2014 года № 103, 15 августа 2014 года № 810, внесен ряд изменений в показатели объемов финансирования и перечень мероприятий ФЦП. Общий объем финансирования Программы (на момент ее утверждения) за счет средств федерального бюджета на 2013-2020 годы (в ценах соответствующих лет) составлял 90559,33 млн. рублей, в том числе: капитальные вложения - 68400,81 млн. рублей, прочие нужды - 22158,52 млн. рублей.

С учетом внесенных изменений структура расходов средств федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП характеризуется следующими показателями.

Общий объем расходов на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» составил 90184,37 млн. рублей, в том числе:

- государственные капитальные вложения - 68387,46 млн. рублей, или 75,8 % от общего объема расходов:

строительство, реконструкция или приобретение зданий для нужд федеральных судов, управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России, Федеральной службы судебных приставов - 64479,11 млн. рублей;

приобретение жилья для судей - 3908,36 млн. рублей;

- прочие нужды - 21796,91 млн. рублей, или 24,2 % от общего объема расходов:

информатизация Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Судебного департамента и его территориальных органов; создание мобильного офиса судьи - 8798,32 млн. рублей;

создание необходимых условий для осуществления правосудия, исполнения судебных решений и судебно-экспертной деятельности - 7149,94 млн. рублей;

информатизация Федеральной службы судебных приставов и государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России - 2501,79 млн. рублей;

обеспечение жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации работников аппаратов судов, Судебного департамента и его территориальных органов - 3345,49 млн. рублей;

осуществление Минэкономразвития России мониторинга реализации Программы - 1,38 млн. рублей.

В ходе реализации общий объем финансирования Программы уменьшен (по сравнению с первоначально утвержденным показателем) на 374,96 млн. рублей, в том числе по направлениям: государственные капитальные вложения - на 13,35 млн. рублей, прочие нужды - 361,61 млн. рублей.

Распределение объемов финансирования расходов на реализацию мероприятий ФЦП между государственными заказчиками, а также анализ полноты доведения им бюджетных ассигнований в исследуемый период (2013 год и 9 месяцев 2014 года) характеризуются следующими показателями:

(млн. руб.)

Государственные заказчики ФЦП	Объемы финансирования расходов				
	установленные ФЦП			выделенные в исследуемый период	
	2013-2020 гг., всего	в том числе		2013 г.	2014 г.
на 2013 г.		на 2014 г.			
Конституционный Суд Российской Федерации	37,07	37,07	-	37,07	-*
Верховный Суд Российской Федерации	548,88	34,85	31,68	34,85	64,40

Государственные заказчики ФЦП	Объемы финансирования расходов				
	установленные ФЦП			выделенные в исследуе- мый период	
	2013- 2020 гг., всего	в том числе		2013 г.	2014 г.
		на 2013 г.	на 2014 г.		
Высший Арбитражный Суд Российской Федерации	29399,48	4324,4	3487,66	4324,4	-**
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	49377,80	4267,01	5515,61	4267,01	8779,96
Минэкономразвития России	1,38	1,38	-	1,38	-
Минюст России	6400,10	870,76	533,54	870,76	533,58
ФССП России	4419,67	464,53	415,37	464,53	415,37
Итого	90184,37	10000,00	9983,92	10000,0	9793,31***

\* Вышел из ФЦП.

\*\* Объединен с Верховным Судом Российской Федерации.

\*\*\* В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 года № 1213 Минэкономразвития России направлены в Судебный департамент изменения в ФАИП, в соответствии с которыми бюджетные ассигнования в сумме 190,6 млн. рублей, предназначенные на строительство Городецкого (Нижегородская область), Бокситогорского (Ленинградская область), Неклиновского (Ростовская область) и Первомайского (Новосибирская область) районных судов, в связи с отсутствием на 1 апреля 2014 года утвержденной в установленном порядке проектной документации, подлежат перераспределению на выполнение установленных законодательством иных целей и задач.

Оценка обоснованности бюджетных ассигнований, необходимых на реализацию мероприятий ФЦП в 2013-2014 годах, показала следующее.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ФЦП в 2013-2014 годах утверждены соответствующими федеральными законами о федеральном бюджете, соответствуют объемам финансового обеспечения, установленным паспортом Программы на соответствующие отчетные периоды и распределены по направлениям расходов следующим образом:

Направления расходов и основные мероприятия	Бюджетные ассигнования, млн. руб.		Примечание
	2013 г.	2014 г.	
Государственные капитальные вложения			
Создание необходимых условий для осуществления правосудия, исполнения судебных решений и судебно-экспертной деятельности	6544,68	7140,07	Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2013 г. № 531 в Программу внесены изменения, предусматривающие уточнение объемов бюджетных ассигнований по годам реализации объектов капитального строительства, сроков ввода в действие объектов, изменение заказчиков-застройщиков по объектам капитального строительства, наименований объектов капитального строительства в отношении мероприятий Минюста России и Судебного департамента. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 г. № 1055 внесены изменения, предусматривающие перераспределение бюджетных ассигнований между объек-
Строительство, реконструкция или приобретение зданий для нужд федеральных судов, управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России, Федеральной службы судебных приставов	5914,37	6529,33*	
Приобретение жилья для судей	630,31	610,74	

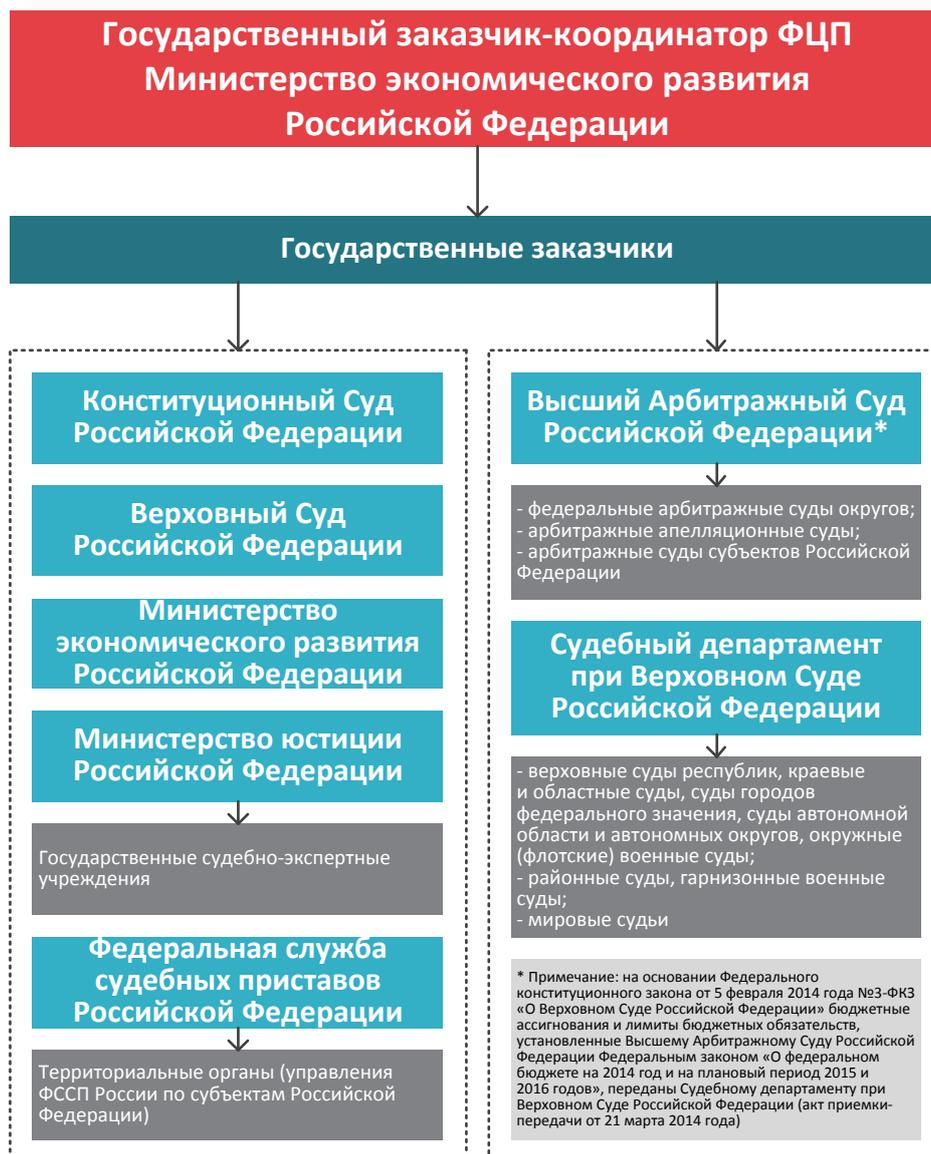
Направления расходов и основные мероприятия	Бюджетные ассигнования, млн. руб.		Примечание
	2013 г.	2014 г.	
			тами капитального строительства, включенными в ФЦП, изменение адреса строительства объекта капитального строительства в отношении объектов Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Судебного департамента и ФССП России
Прочие нужды			
Информатизация судебной системы	3455,3	2843,8	С целью приведения в соответствие с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации», Федеральными конституционными законами от 5 февраля 2014 г. № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», № 5-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации», Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2014 г. № 810 внесены изменения, предусматривающие перераспределение бюджетных ассигнований между объектами капитального строительства по Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации и Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации, корректировку объемов бюджетных ассигнований по Минюсту России и их оптимизацию по ФССП России, прекращение с 2014 г. финансирования мероприятий по информатизации Конституционного Суда Российской Федерации и осуществлению мониторинга реализации ФЦП Минэкономразвития России
Создание мобильного офиса судьи	1577,4	1615,1	
Обеспечение безопасности и охрана зданий судов	362,63	12,1	
Оснащение государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России современной приборной базой	694,99	364,03	
Информатизация государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России	137,7	29,67	
Информатизация Федеральной службы судебных приставов	170,15	151,4	
Обеспечение жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации работников аппаратов судов, Судебного департамента и его территориальных органов	511,0	161,64	
Осуществление Минэкономразвития России мониторинга реализации Программы	1,38	509,8	
Итого	10000,0	9913,1*	

\* С учетом бюджетных ассигнований на сумму неисполненных бюджетных обязательств по заключенным государственным контрактам в 2013 году в объеме 70,826 млн. рублей (ведено постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2014 года № 810).

Таким образом, объемы средств федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы в исследуемый период выделены обоснованно и соответствуют показателям, утвержденным федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий отчетный период, а также показателям, отраженным в паспорте ФЦП.

### **Оценка достаточности нормативно-правового обеспечения в части полномочий по управлению реализацией ФЦП**

Схема организации управления реализацией Программы:



Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2012 года № 1735-р утверждена Концепция федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы», определены государственный заказчик-координатор Программы (Минэкономразвития России) и ее государственные заказчики (Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минюст России, ФССП России).

В целях реализации положений Порядка разработки и реализации программ Минэкономразвития России издан приказ от 17 октября 2008 года № 340 «Об организации в Министерстве экономического развития Российской Федерации работы с федеральными целевыми про-

граммами и межгосударственными целевыми программами, федеральной адресной инвестиционной программой и целевыми программами ведомств» (далее - приказ № 340), которым утвержден Порядок организации в Минэкономразвития России работ с федеральными целевыми программами и федеральной адресной инвестиционной программой (далее - Порядок организации работ с ФЦП и ФАИП).

Согласно пункту 1 Порядка организации работ с ФЦП и ФАИП Департамент государственных целевых программ и капитальных вложений организует в Минэкономразвития России работу в части методического руководства и координации работ по формированию и реализации ФЦП и ФАИП, по формированию предложений по инвестиционным расходам, включая ФАИП, при формировании проектировок федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, мониторинга и подготовки ежеквартальных и ежегодных сводных отчетных докладов в Правительство Российской Федерации о ходе реализации ФЦП и ФАИП, а также в части обеспечения нормативно-правового регулирования в сфере ФЦП и ФАИП. Перечень департаментов, ответственных за подготовку и реализацию федеральных целевых программ, по которым Минэкономразвития России является государственным заказчиком-координатором (государственным заказчиком)<sup>2</sup>, требует актуализации, в частности, в отношении ФЦП на 2013-2020 годы.

Правовой департамент Минэкономразвития России (далее - Правовой департамент) является ответственным за выполнение функций государственного заказчика-координатора по разработке и реализации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы Российской Федерации» на 2007-2012 годы<sup>3</sup> (полномочия и функции не актуализированы по отношению к ФЦП на 2013-2020 годы), по формированию предложений по инвестиционным расходам при формировании проектировок федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период по Минэкономразвития России, как по субъекту бюджетного планирования, и подведомственным ему главным распорядителям средств федерального бюджета, а также подготовку ежеквартальных и ежегодных отчетных докладов о

---

<sup>2</sup> Приложение № 1 к Порядку организации в Минэкономразвития России работы с федеральными целевыми программами и федеральной адресной инвестиционной программой.

<sup>3</sup> Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте Минэкономразвития России (<http://economy.gov.ru>) Правовой департамент является структурным подразделением центрального аппарата Министерства экономического развития Российской Федерации, осуществляющим правовое обеспечение деятельности Министерства по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства. В пределах своих полномочий Департамент, в частности, в установленном порядке осуществляет реализацию функций Министерства как государственного заказчика-координатора федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы.

ходе реализации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы Российской Федерации» на 2007-2012 годы.

Порядком разработки и реализации программ (пункт 32) определено, что до начала реализации федеральной целевой программы государственный заказчик-координатор утверждает и представляет в Минэкономразвития России положение об управлении реализацией целевой программы, определяющее:

- порядок формирования организационно-финансового плана реализации целевой программы;
- механизмы корректировки мероприятий целевой программы и их ресурсного обеспечения в ходе реализации целевой программы;
- процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах мониторинга реализации целевой программы, мероприятиях целевой программы и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей. Необходимость подготовки положения об управлении реализацией федеральными целевыми программами предусмотрена и Порядком организации в Минэкономразвития России работ с ФЦП и ФАИП (пункт 3.2).

Положение об управлении реализацией Программы Минэкономразвития России не разработано. По информации Правового департамента, как структурного подразделения, ответственного за выполнение функций государственного заказчика-координатора ФЦП, методологическая база по управлению федеральными целевыми программами изложена в Порядке организации в Минэкономразвития России работ с ФЦП и ФАИП. Однако Порядок организации в Минэкономразвития России работ с ФЦП и ФАИП не в полном объеме отвечает вышеуказанным требованиям Порядка разработки и реализации ФЦП, а именно: не предусматривает подготовку организационно-финансового плана реализации ФЦП, не определяет функции заинтересованных департаментов Минэкономразвития России в отношении вновь принятой федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы».

С целью подготовки и направления в соответствии с пунктом 37 Порядка разработки и реализации ФЦП государственными заказчиками (государственными заказчиками-координаторами) федеральных целевых программ в Минэкономразвития России докладов о ходе работ по целевым программам и эффективности использования финансовых средств Департаментом государственных целевых программ и капитальных вложений

Минэкономразвития России в исследуемый период направлялись им соответствующие методические рекомендации.

Согласно указанным рекомендациям государственный заказчик-координатор по итогам отчетного периода подготавливает сводный отчет на основании отчетов государственных заказчиков. Следует отметить, что указанные в методических рекомендациях сведения, подлежащие включению в отчет, не в полной мере соответствуют перечню конкретных сведений, подлежащих включению в отчет о ходе выполнения федеральных целевых программ, определенному пунктом 37 Порядка разработки и реализации ФЦП, что свидетельствует о необходимости повышения качества подготовки названных методических рекомендаций.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что нормативно-правовое обеспечение реализации ФЦП в 2013-2014 годах в части полномочий Минэкономразвития России по управлению реализацией ФЦП не в полной мере отвечает требованиям действующего законодательства.

Анализ внесенных в Программу изменений (постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2014 года № 810) показал, что замечания, изложенные в заключении Счетной палаты Российской Федерации по проекту названного постановления (письмо в Минэкономразвития России от 9 июля 2014 года № 07-212/07-01), не учтены, и целевые индикаторы, разработанные для оценки отношения общества к судебной системе и правосудию, содержащиеся в первоначальной редакции паспорта ФЦП, исключены из Программы.

Показатели паспорта Программы об объемах финансирования приведены в соответствие с показателями Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», устранены технические ошибки в показателях объемов бюджетных ассигнований на 2014-2015 годы. В отношении обоснования изменения состава и значений показателя (индикатора) «Количество построенных, реконструированных и приобретенных зданий государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации, размещение которых улучшилось (единиц)» в сторону уменьшения на 1 единицу в 2014-2015 годах корректировка осуществлена на основании предложения Минюста России по оснащению в 2014 году приборной базой судебно-экспертных учреждений, создаваемых в Республике Крым и городе федерального значения Севастополь, при этом осуществлено перераспределение объемов финансирования Программы по Минюсту России в части направления «Прочие нужды» путем увеличения финансирования на

сумму 15540,0 тыс. рублей и уменьшения на указанную сумму объемов финансирования по направлению «Капитальные вложения».

Разработанные целевые индикаторы и показатели эффективности реализации мероприятий ФЦП, а также методика их расчета<sup>4</sup> позволяют осуществлять государственному заказчику-координатору (Минэкономразвития России) во взаимодействии с государственными заказчиками ежегодную оценку хода выполнения Программы и, при необходимости, принимать управленческие решения по ее корректировке.

Целевые индикаторы и показатели эффективности	2012 г. (базовый)	2013 г.	2014 г.	2020 г.
Доля граждан, считающих организацию работы судов неудовлетворительной, в числе опрошенных лиц, %	19,1	18	-	-
Доля граждан, считающих информацию о деятельности судов недостаточной, в числе опрошенных лиц, %	35,5	30	-	-
Количество арбитражных судов, реализующих возможность электронного взаимодействия с обществом (частными и юридическими лицами), используя систему электронного правосудия, ед.	1	10	40	113
Количество федеральных судов общей юрисдикции, оснащенных системами видеопотоколирования хода судебных заседаний, ед.	98	640	1250	1250
Количество залов судебных заседаний федеральных судов общей юрисдикции, оснащенных системами аудиопотоколирования хода судебных заседаний, ед.	1550	4050	6500	10600
Доля федеральных судов общей юрисдикции, оснащенных комплектами видеоконференцсвязи, в общем числе судов общей юрисдикции, %	3	20	45	95
Количество залов судебных заседаний арбитражных судов, оснащенных системой видеоконференцсвязи, %	20	25	65	100
Количество арбитражных судов, оснащенных системами видеозаписи и трансляции судебных заседаний, ед.	1	5	40	100
Внедрение технических средств и систем обеспечения безопасности зданий федеральных судов, количество зданий:				
в системе судов общей юрисдикции	1904	1944	1984	2128
в арбитражных судах	41	59	79	193
Количество федеральных судей, обеспеченных жилыми помещениями, чел.				
в системе судов общей юрисдикции	-	87	174	435
в арбитражных судах	-	33	65	261
Количество государственных служащих, которым предоставлена субсидия на приобретение жилых помещений, чел.				

<sup>4</sup> Приложение № 2 к федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы».

Целевые индикаторы и показатели эффективности	2012 г. (базовый)	2013 г.	2014 г.	2020 г.
в судах общей юрисдикции и Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации и его территориальных органах	-	170	340	850
в арбитражных судах	-	111	217	675
Размер общей площади служебных помещений, приходящейся на 1 федерального судью, кв. м				
в судах общей юрисдикции	145,0	145,5	146,0	160,0
в арбитражных судах	111,5	112,5	115,4	131,3
Количество построенных, реконструированных и приобретенных зданий государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России, размещение в которых улучшилось, ед.	-	-	-	11
Повторные экспертизы после государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России, не подтвердившие выводы по тем же исходным данным, %	0,4	0,4	0,35	0,1
Интенсивность исполнения требований исполнительных документов, %	100	100	101	108

В исследуемой Программе (на 2013-2020 годы) целевые индикаторы, применявшиеся в предыдущей ФЦП для получения достаточно объективной оценки отношения общества к судебной системе и правосудию в целом, не используются. Сравнительный анализ целевых индикаторов, разработанных для оценки отношения общества к судебной системе и правосудию, содержащихся в паспортах ФЦП на 2007-2012 годы и исследуемой Программы, показал следующее:

Целевые индикаторы, используемые для оценки отношения общества к судебной системе и правосудию	
ФЦП на 2007-2012 гг.	ФЦП на 2013-2020 гг.
Доля граждан, доверяющих органам правосудия (здесь и далее - % в числе опрошенных лиц)	Нет
Доля граждан, не доверяющих органам правосудия, %	Нет
Доля граждан, считающих информацию о деятельности судов недостаточной, %	Доля граждан, считающих информацию о деятельности судов недостаточной, %
Доля граждан, считающих организацию работы судов неудовлетворительной, %	Доля граждан, считающих организацию работы судов неудовлетворительной, %
Доля граждан, отмечающих невнимательность и грубость персонала судов, %	Нет
<b>Выводы</b>	
Целевые индикаторы позволяли получить достаточно объективную оценку отношения общества к судебной системе и правосудию в целом	Целевые индикаторы позволяют оценить отношение общества к судебной системе только в отношении организации судопроизводства
ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» продолжает, как и ФЦП на 2007-2012 годы, оставаться основным инструментом реализации задач по созданию и совершенствованию условий для осуществления судопроизводства и обеспечению независимости судебной власти и только в незначительной степени будет способствовать повышению уровня доверия граждан судам и правосудию в целом	

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2014 года № 810 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» два целевых показателя (индикатора) на 2014-2020 годы: «Доля граждан, считающих организацию работы судов неудовлетворительной, в числе опрошенных лиц (процентов)» и «Доля граждан, считающих информацию о деятельности судов недостаточной, в числе опрошенных лиц (процентов)», определяемых на основании результатов социологических исследований (опроса общественного мнения), ежегодно проводимых Минэкономразвития России в рамках мониторинга реализации Программы и оценки деятельности органов правосудия физическими и юридическими лицами, исключены.

Справочно: Счетная палата Российской Федерации в своем отзыве (от 9 июля 2014 года № 07-212/07-01) на проект постановления Правительства Российской Федерации (в дальнейшем - постановление от 15 августа 2014 года № 810) отмечала, что «...внесение указанных изменений фактически исключает мероприятия по проведению ежегодного мониторинга реализации Программы и оценки деятельности органов правосудия физическими и юридическими лицами, что ограничит возможность контроля достижения целей и решения задач Программы».

Согласно пояснительной записке Минэкономразвития России к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы», данные показатели не отражают эффективности реализации мероприятий Программы, в связи с чем представляются излишними. Таким образом, указанные индикаторы (показатели) исключены из Программы, бюджетные ассигнования на осуществление Минэкономразвития России мониторинга реализации Программы, начиная с 2014 года, не предусмотрены.

Правовой департамент, являясь структурным подразделением центрального аппарата Минэкономразвития России, осуществляющим правовое обеспечение деятельности Министерства по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства, не в полной мере обеспечивает реализацию возложенной на него функции государственного заказчика-координатора федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы».

## Предварительная оценка ожидаемой эффективности расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП

По итогам реализации ФЦП за 2013 год из 15 целевых индикаторов и показателей (18 позиций) плановые значения достигнуты по 13 позициям:

Наименование целевых индикаторов и показателей	План 2013 г.	Выполнено	
		2013 г.	%
Количество арбитражных судов, реализующих возможность электронного взаимодействия с обществом (частными и юридическими лицами), используя систему электронного правосудия, ед.	10	10	100
Количество федеральных судов общей юрисдикции, оснащенных системами видеопотоколирования хода судебных заседаний, ед.	640	550	86
Количество залов судебных заседаний федеральных судов общей юрисдикции, оснащенных системами аудиопотоколирования хода судебных заседаний, ед.	4050	5020	124
Доля федеральных судов общей юрисдикции, оснащенных комплектами видеоконференцсвязи, в общем числе судов общей юрисдикции, %	20	53	
Количество залов судебных заседаний арбитражных судов, оснащенных системой видеоконференцсвязи, ед.	25	25	100
Количество арбитражных судов, оснащенных системами видеозаписи и трансляции судебных заседаний, ед.	5	5	100
Внедрение технических средств и систем обеспечения безопасности зданий федеральных судов, количество зданий:			
в системе судов общей юрисдикции	1944	1960	101
в арбитражных судах	59	87	147
Количество федеральных судей, обеспеченных жилыми помещениями, чел.			
в системе судов общей юрисдикции	87	129	148
в арбитражных судах	33	26	79
Количество государственных служащих, которым предоставлена субсидия на приобретение жилья, чел.			
в системе судов общей юрисдикции	170	146	86
в арбитражных судах	111	111	100
Размер общей площади служебных помещений, приходящейся на 1 федерального судью, кв. м:			
в системе судов общей юрисдикции	145,5	152,8	105
в арбитражных судах	112,5	112,5	100
Количество построенных, реконструированных и приобретенных зданий государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России, размещение которых улучшилось, ед.	-	-	-
Повторные экспертизы после государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России, не подтвердившие выводы по тем же исходным данным, %	0,4	-	-
Интенсивность исполнения требований исполнительных документов, %	100	92,9	-
Доля граждан, считающих работу судов неудовлетворительной, в числе опрошенных лиц, %	18	24,5	-
Доля граждан, считающих информацию о деятельности судов недостаточной, в числе опрошенных лиц, %	30	28,6	-

Мониторинг и анализ хода реализации ФЦП осуществляются Минэкономразвития России методом изучения и обобщения статистической, справочной и аналитической информации, представляемой государственными заказчиками в составе ежеквартальных отчетов на основе форм и схем, рекомендованных заказчиком-координатором<sup>5</sup>.

Анализ исполнения расходов средств федерального бюджета в рамках реализации ФЦП за отчетный период, проведенный на основе отчетных данных Минэкономразвития России и государственных заказчиков о выполнении мероприятий ФЦП за 2013 год, показал следующее.

По данным доклада о выполнении ФЦП по итогам 2013 года и информации, представленной Правовым департаментом Минэкономразвития России, общий кассовый расход средств федерального бюджета на реализацию Программы в 2013 году составил 8633,3 млн. рублей, или 86,3 % от годовых бюджетных назначений, в том числе по направлениям:

- государственные капитальные вложения - 6125,96 млн. рублей;
- прочие нужды - 2507,0 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2013 год на реализацию мероприятий Программы по направлению «Капитальные вложения» предусматривались средства федерального бюджета в сумме 6544,7 млн. рублей. Государственными заказчиками Программы за 2013 год заключено 349 контрактов на общую сумму 6205,24 млн. рублей, кассовое исполнение составило 6125,96 млн. рублей, или 93,6 % от показателей, установленных сводной бюджетной росписью. Неисполненные бюджетные ассигнования в сумме 418,74 млн. рублей возвращены в федеральный бюджет.

Причины образования остатка неиспользованных средств будут раскрыты далее в ходе оценки результативности расходов в разрезе государственных заказчиков Программы.

Анализ сведений, содержащихся в государственной статистической отчетности, отчетах Минэкономразвития России (государственный заказчик-координатор Программы) и государственных заказчиков, а также результаты контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2013 год», проведенного в ГРБС, являющихся государственными заказчиками ФЦП, показал следующие результаты.

---

<sup>5</sup> Методические рекомендации по подготовке отчетности о ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации федеральной адресной инвестиционной программы приведены в письме Минэкономразвития России от 25 марта 2010 года № 4547-ОС/Д17.

## Конституционный Суд Российской Федерации

Общая сумма расходов, предусмотренных первоначальной редакцией ФЦП на информатизацию, составила 292,11 млн. рублей. С учетом внесенных изменений действующая Программа предусматривает финансирование расходов на названные цели в объеме 37,07 млн. рублей. При этом весь объем бюджетных ассигнований распределен на 2013 год.

В соответствии с планом-графиком размещения заказов на 2013 год извещение на проведение открытого конкурса на выполнение работ (оказание услуг) по созданию системы мобильного правосудия, экспертно-аналитической системы, электронных административных регламентов опубликовано в марте 2013 года. Указанная процедура была отменена. Повторное размещение извещения на проведение открытого конкурса не производилось. В ходе подготовки к реализации запланированных с 2013 года мероприятий отчетливо проявилась проблема нахождения разумного баланса между предусмотренным ФЦП использованием внешних исполнителей и необходимостью понимания ими предметной области деятельности Конституционного Суда Российской Федерации (далее - Конституционный Суд), которая по содержанию является аналитически насыщенной и при этом простирается в достаточно гибких процедурных и процессуальных формах.

В сложившейся ситуации Конституционным Судом направлено письмо от 4 октября 2013 года № 1511 в Минэкономразвития России о его выходе из числа государственных заказчиков данного проекта. Запланированные на 2013 год мероприятия ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» в связи с принятием решения о выходе Конституционного Суда из числа государственных заказчиков данного проекта не исполнены. Бюджетные ассигнования возвращены в федеральный бюджет в полном объеме.

## Верховный Суд Российской Федерации

Утвержденный объем бюджетных ассигнований:

- на 2013 год - 34850,0 тыс. рублей, в том числе:

государственные капитальные вложения - 13010,0 тыс. рублей;

прочие нужды - 21840,0 тыс. рублей;

- на 2014 год - 31680,0 тыс. рублей, в том числе:

государственные капитальные вложения - 11840,0 тыс. рублей;

прочие нужды - 19840,0 тыс. рублей.

Основные программные мероприятия:

- приобретение квартир для судей Верховного Суда Российской Федерации (приобретены две квартиры общей площадью 95,4 кв. м);
- информатизация Верховного Суда, в том числе:
  - обеспечение защиты информации;
  - материально-техническое обеспечение информации;
  - создание подсистем действующего программного комплекса АИС Верховного Суда Российской Федерации.

Проведены работы по сопровождению, обеспечению функционирования и поддержке эксплуатации АИС Верховного Суда. Модификация программного обеспечения - разработаны разделы сайта «Верховному Суду Российской Федерации - 90 лет», «Противодействие коррупции», «Пресс-служба».

Доработаны компоненты АИС Российской Федерации «Контроль исполнения поручений и учет исходящей и внутренней корреспонденции Верховного Суда Российской Федерации», «Автоматизированная публикация текстов судебных решений Верховного Суда Российской Федерации».

Выполнена доработка и перевод ИСАКР на новую версию СУБД - Oracle Database 11g.

Предоставлены неисключительные лицензионные права и поставлено программное обеспечение в ассортименте и количестве в соответствии с требованиями технического задания к государственному контракту.

Проведены работы по модернизации подсистемы судебного делопроизводства по учету и регистрации гражданских дел, подсистемы судебного делопроизводства по учету и регистрации уголовных и административных дел, по учету и регистрации жалоб, по модернизации Интернет-портала Верховного Суда, подсистемы предоставления информации о деятельности Верховного Суда на табло и информационно-справочных киосках, модернизации статистической отчетности АИС Верховного Суда, автоматизированной публикации текстов судебных решений Верховного Суда, информационно-справочной системы, подсистемы «Электронный банк данных судебных документов Верховного Суда Российской Федерации». Проведена модернизация системы «Судебная практика Верховного Суда Российской Федерации - ведомственный контур». Проведены модернизация статистической отчетности АИС Верховного Суда Российской Федерации (формы государственной отчетности), опытная эксплуатация и устранение замечаний, проведена государственная регистрация модернизированных программ для ЭВМ.

Объем бюджетных ассигнований, выделенных для оплаты расходов на реализацию Верховным Судом Российской Федерации мероприятий ФЦП в 2013 году, соответствует объемам финансирования, определенным Программой. Бюджетные средства израсходованы в полном объеме и по целе-

вому назначению. Оценить степень достижения показателей эффективности и результативности мероприятий Программы не представляется возможным в связи с отсутствием целевых индикаторов и показателей реализации ФЦП (приложение № 1 к Программе), установленных для Верховного Суда Российской Федерации, что неоднократно отмечалось Счетной палатой Российской Федерации в актах о результатах ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации  
Утвержденный объем бюджетных ассигнований:

- на 2013 год - 4267,01 млн. рублей, в том числе:

государственные капитальные вложения - 2678,62 млн. рублей;

прочие нужды - 1588,39 млн. рублей;

- на 2014 год - 5515,61 млн. рублей, в том числе:

государственные капитальные вложения - 3858,17 млн. рублей;

прочие нужды - 1657,47 млн. рублей<sup>6</sup>.

Основные программные мероприятия:

- государственные капитальные вложения:

строительство, реконструкция и приобретение зданий для федеральных судов общей юрисдикции, Судебного департамента и его территориальных органов в субъектах Российской Федерации;

строительство и приобретение жилья для судей федеральных судов общей юрисдикции;

- прочие нужды:

информатизация судебной системы и внедрение современных информационных технологий в ее деятельность;

обеспечение безопасности и охрана зданий судов;

предоставление субсидий на приобретение жилья государственным гражданским служащим - работникам аппаратов судов общей юрисдикции, Судебного департамента и его органов в субъектах Российской Федерации.

Названные мероприятия являются ключевыми в ходе решения основных задач Программы по созданию необходимых условий для осуществления правосудия, обеспечения его доступности и открытости, достижению надлежащего уровня обеспечения безопасности судебной деятельности, организации охраны зданий федеральных судов общей юрисдикции.

---

<sup>6</sup> С учетом бюджетных ассигнований на сумму неисполненных бюджетных обязательств по заключенным государственным контрактам в 2013 году в объеме 70826,3 тыс. рублей (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 15 августа 2014 года № 810).

Финансирование расходов Судебного департамента на реализацию мероприятий ФЦП в исследуемый период осуществлено в объемах бюджетных ассигнований, определенных Программой и утвержденными федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующие отчетные периоды. Лимиты бюджетных обязательств по целевой статье 1002299 «Федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» доведены Судебному департаменту в полном объеме.

За 2013 год кассовый расход (ЦСР 1002299) составил 3073551,7 тыс. рублей, или 72 % от годовых бюджетных назначений, в том числе: государственные капитальные вложения - 2311909,9 тыс. рублей (86,3 %), прочие нужды - 1588326,9 тыс. рублей (99,9 %). Остаток неосвоенных бюджетных инвестиций составил 366699,4 тыс. рублей (15,7 %), в том числе:

- невыполнение контрагентами условий заключенных государственных контрактов на сумму 305991,8 тыс. рублей;
- получение экономии по итогам проведения конкурсных процедур - 57707,5 тыс. рублей;
- признание конкурса несостоявшимся - 3000,0 тыс. рублей.

Анализ результатов выполнения мероприятий ФЦП в 2013 году показал следующее.

Программные мероприятия на 2013 год предусматривали за счет освоения государственных капитальных вложений строительство (реконструкцию) 9 объектов и приобретение 10 зданий для размещения федеральных судов общей юрисдикции. В ходе управления реализацией мероприятий ФЦП ввод в эксплуатацию объекта «Дом правосудия с административными помещениями Московская область, г. Дмитров» перенесен с 2013 года на 2014 год в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 года № 1055 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы».

По итогам 2013 года введены в эксплуатацию завершённые строительством (реконструкцией) 6 зданий общей площадью 42630,8 кв. м, приобретены 9 зданий общей площадью 25725,84 кв. м. Общая площадь введенных в эксплуатацию и приобретенных объектов составила 68356,64 кв. м. При этом здание для размещения Кольского районного суда Мурманской области приобретено с учетом осуществления его последующей реконструкции в течение 2014-2016 годов. Не приобретено здание для размещения Наро-Фоминского городского суда Московской области в связи с невыполнением продавцом здания условий государственного контракта.

Согласно годовой отчетности о ходе реализации ФЦП по итогам 2013 года, представленной Судебным департаментом в Минэкономразви-

тия России, целевой индикатор - показатель размера общей площади служебных помещений, приходящейся на одного федерального судью (один судебный состав), составил 152,8 кв. м (плановый показатель на 2013 год - 145,5 кв. м - превышен на 5 %). Этот результат включен Минэкономразвития России в статистическую отчетность «Сведения о целевых индикаторах и показателях реализации государственных и федеральных целевых программ (подпрограмм)» (форма № 1-ФП (индикаторы), утверждена приказом Росстата от 23 июля 2013 года № 290, за январь-декабрь 2013 года. В соответствии с приложением № 1 ФЦП «Целевые индикаторы и показатели реализации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» (нарастающим итогом)» достигнутый за 2013 год показатель (152,8 кв. м) по своей величине близок к плановому показателю, предусмотренному Программой на 2019 год, - 153,0 кв. м. При этом обращает на себя внимание тот факт, что по итогам года завершены строительством и введены в эксплуатацию 6 зданий (план - 9 зданий), приобретены 9 зданий (план - 10 зданий). Следовательно, плановый показатель, заложенный в Программу (145,5 кв. м), практически не мог быть достигнут, а в отчетных документах указано его превышение.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы:

- показатель размера общей площади служебных помещений, приходящейся на одного федерального судью (один судебный состав), получен путем арифметического деления значения общей площади завершенных строительством и введенных в эксплуатацию, а также приобретенных в 2013 году зданий (68356,64 кв. м) на штатную численность федеральных судей судов общей юрисдикции, подлежащих размещению в названных 15 зданиях. Предусмотренный ФЦП показатель размера общей площади служебных помещений, приходящейся на одного федерального судью (один судебный состав), характеризуется величиной, определяемой соотношением общей площади помещений зданий всех судов общей юрисдикции (с учетом введенных в эксплуатацию и приобретенных в отчетном году) и штатной численности федеральных судей, установленных федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год;

- сведения о фактическом достижении названного показателя, приведенные Судебным департаментом по результатам отчетности о ходе реализации ФЦП за 2013 год и отраженные Минэкономразвития России в форме № 1-ФП (индикаторы) федерального статистического наблюдения, не содержат объективной информации.

Тот факт, что показатель размера общей площади служебных помещений, приходящейся на одного федерального судью (один судебный

состав), включен Минэкономразвития России в отчет по форме № 1-ФП (индикаторы), подтверждает вывод о том, что Минэкономразвития России не осуществляет детальный анализ представляемой государственными заказчиками отчетности, а сводную отчетность составляет, используя метод компиляции полученных отчетных материалов от государственных заказчиков.

За счет бюджетных инвестиций в объеме 338000,0 тыс. рублей, предусмотренных Программой на жилищное строительство для судей, в 2013 году в результате торгов, проведенных территориальными управлениями Судебного департамента, для 129 судей приобретены служебные жилые помещения с отнесением их к специализированному жилищному фонду Российской Федерации<sup>7</sup>. Целевой показатель Программы (87 судей) перевыполнен на 48,2 процента.

За счет бюджетных ассигнований на 2013 год в объеме 306000,0 тыс. рублей по направлению расходов «Прочие нужды» предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилых помещений 146 государственным гражданским служащим федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 года № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения». В связи с ростом показателей среднерыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения целевой показатель в части предоставления единовременной субсидии на приобретение жилья выполнен на 85,9 процента.

Анализ результатов достижения целевых показателей ФЦП за 2013 год приведен в таблице:

Наименование целевых показателей	2012 г. (базовый)	За 2013 г.		
		план	факт	% выполнения
Количество залов судов общей юрисдикции, оснащенных системами видеопотоколирования хода судебных заседаний, нарастающим итогом, ед.	98	640	550	101,5
Количество залов судебных заседаний федеральных судов общей юрисдикции, оснащенных системами аудиопотоколирования хода судебных заседаний, нарастающим итогом, ед.	1550 (2520)	4050	5020*	100*
Доля федеральных судов общей юрисдикции, оснащенных комплектами видеоконференцсвязи, в общем числе судов общей юрисдикции, нарастающим итогом, %	3	20	53	в 3 раза

<sup>7</sup> Порядок приобретения жилья для судей определен постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2008 года № 192 «О порядке обеспечения судей, прокуроров и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, нуждающихся в улучшении жилищных условий, отдельными жилыми помещениями».

Наименование целевых показателей	2012 г. (базовый)	За 2013 г.		
		план	факт	% выполнения
Внедрение технических средств и систем обеспечения безопасности зданий федеральных судов общей юрисдикции, кол-во судов/кол-во зданий, нарастающим итогом	1904	1944	40/64	100
Размер общей площади служебных помещений, приходящейся на одного федерального судью (один судебный состав) суда общей юрисдикции, кв. м, нарастающим итогом	145,0	145,5	152,8	

\* В 2013 году 2500 залов судебных заседаний федеральных судов общей юрисдикции оснащено системами аудио-протоколирования хода судебных заседаний. По итогам 2012 года с учетом проведенных мероприятий базовый показатель составил 2520 залов. Изменения в показатели ФЦП в сторону увеличения на 970 залов не внесены. Фактически, следует считать показатель в графе 2 - 2520, в графе 3 - 5020 залов.

В рамках реализации мероприятий Программы по информатизации федеральных судов общей юрисдикции объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели и доведенных в составе субсидии на выполнение государственного задания ФГБУ ИАЦ Судебного департамента в 2013 году, составили 1178360,0 тыс. рублей.

В рамках исполнения государственного задания ФГБУ ИАЦ Судебного департамента произведены поставки:

- 992 комплектов оборудования видеоконференцсвязи;
- 550 систем видеопротоколирования хода судебных заседаний;
- 2500 систем аудиопротоколирования хода судебных заседаний;
- 800 комплектов оборудования для допроса потерпевших и свидетелей без возможности их визуального наблюдения;
- оснащены программным обеспечением и ключевыми носителями электронной подписи 400 автоматизированных рабочих мест.

В целях реализации мероприятий Программы по обеспечению безопасности и охраны зданий судов по результатам проведенного Судебным департаментом мониторинга определены 40 федеральных судов общей юрисдикции, здания (помещения) которых подлежат оборудованию техническими системами и средствами защиты (всего 64 здания). Утверждено распределение бюджетных ассигнований на 2013 год по указанным судам, денежные средства доведены до подведомственных бюджетополучателей в марте 2013 года. Подведомственными бюджетополучателями Судебного департамента в субъектах Российской Федерации проведена работа по заключению и исполнению государственных контрактов на оснащение зданий федеральных судов общей юрисдикции техническими системами и средствами защиты: турникетом на входе в здание суда; системами контроля управления доступом для разграничения зон служебного и общего доступа в здании суда; охранно-пожарной сигнализацией, выведенной на пульт централизованного наблюдения органов внутренних дел; системами автоматического пожаротушения в помещениях архивов и для хранения

вещественных доказательств, а также комнатах, где расположены серверы локальных вычислительных сетей судов; стационарными кнопками тревожной сигнализации в залах судебных заседаний и кабинетах судей и мобильными брелоками тревожной сигнализации, выдаваемыми каждому судье; системами видеонаблюдения, обеспечивающими возможность наблюдения и фиксации обстановки внутри здания суда и на прилегающей территории; устройствами контроля ручной клади; противотаранными устройствами для принудительной остановки транспортных средств.

По итогам 2013 года заключено 73 контракта на оснащение зданий федеральных судов общей юрисдикции техническими системами и средствами защиты. Все контракты исполнены. Оснащены техническими средствами охраны 64 здания, в которых размещается 40 федеральных судов общей юрисдикции, перечень которых определен в результате проведенного ранее мониторинга.

#### Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

Утвержденный объем бюджетных ассигнований составляет:

- на 2013 год - 4324,4 млн. рублей, в том числе:

государственные капитальные вложения - 3520,6 млн. рублей;

прочие нужды - 803,8 млн. рублей;

- на 2014 год - 3487,66 млн. рублей, в том числе:

государственные капитальные вложения - 2663,86 млн. рублей,

прочие нужды - 823,8 млн. рублей.

Основные программные мероприятия:

- государственные капитальные вложения:

приобретение жилья для судей арбитражных судов;

приобретение специализированного жилищного фонда;

строительство, реконструкция или приобретение зданий для размещения системы арбитражных судов;

- прочие нужды:

информатизация Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

создание мобильного офиса судьи;

обеспечение безопасности и охрана зданий судов;

предоставление субсидий на приобретение жилья государственным гражданским служащим - работникам аппаратов системы арбитражных судов.

Названные мероприятия являются ключевыми в ходе решения основных задач Программы по созданию необходимых условий для осуществления правосудия, обеспечения его доступности и открытости,

достижению надлежащего уровня обеспечения безопасности судебной деятельности, организации охраны зданий арбитражных судов.

Бюджетные ассигнования на реализацию ФЦП в 2013 году доведены Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации в полном объеме, установленном федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный период, и составили 4324,4 млн. рублей, что соответствует показателям паспорта Программы. Кассовое исполнение расходов на реализацию Программы составило 4241,38 млн. рублей, или 98,1 % от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований. Остаток в сумме 83,02 млн. рублей образован в результате нераспределенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 79,9 млн. рублей (их основная часть обусловлена процессом объединения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации и отсутствием у ГРБС понимания о потребности объединенного суда в имеющихся у него информационных и материальных ресурсах), а также в связи с экономией при проведении закупочных процедур - 3,11 млн. рублей.

Расходование средств федерального бюджета на ФЦП сверх бюджетных ассигнований и объемов, утвержденных паспортами ФЦП, в ходе ранее проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий не выявлено.

Анализ результатов выполнения мероприятий ФЦП в 2013 году (результаты реализации мероприятий ФЦП за 9 месяцев 2014 года приведены в приложении № 3 к отчету, приложения в Бюллетене не публикуются) показал следующее.

По направлению «Государственные капитальные вложения».

Программные мероприятия на 2013 год предусматривали за счет освоения государственных капитальных вложений в объеме 3241,3 млн. рублей строительство 4 зданий и приобретение одного здания для размещения арбитражных судов.

Анализ использования бюджетных ассигнований на капитальные вложения, предусмотренные ФАИП и ФЦП на 2013 год по строительству зданий арбитражных судов, показал следующее.

(млн. руб.)

	Утверждено ФАИП		Утвержденные бюджетные назначения ГРБС	Кассовый расход	Примечание
	на 01.01. 2013 г.	на 01.01. 2014 г.			
Строительство здания Арбитражного суда Липецкой области, общая площадь - 6,7 тыс. кв. м, срок ввода в действие - 2013 г.	379,55	341,39	341,39	341,36	Объект введен в эксплуатацию. Разрешение на ввод от 20.12.2013 г. № RU48320000-218

	Утверждено ФАИП		Утвержденные бюджетные назначения ГРБС	Кассовый расход	Примечание
	на 01.01. 2013 г.	на 01.01. 2014 г.			
Строительство здания Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, общая площадь здания - 32,5 тыс. кв. м, срок ввода в действие - 2016 г.	2000,0	1246,73	1246,73	1246,73	Выполнены работы по устройству «стен в грунте», забивке свай, устройству монолитных ж/бетонных конструкций подземной части. Техническая готовность объекта - 33 %. Низкий темп СМР обусловлен особенностями их технологии: возведение здания выше отметки 0.00 невозможно до завершения СМР по подземной части здания. Более того, при отрывке котлована обнаружены напорные грунтовые воды, что потребовало выполнение работ по устройству системы водопонижения
Строительство здания Арбитражного суда Краснодарского края, общая площадь здания - 19,3 тыс. кв. м, срок ввода в действие - 2014 г.	550,0	550,0	550,0	550,0	Заключен договор на технологическое присоединение здания к сетям водоснабжения и водоотведения. В судебном порядке расторгнут государственный контракт на выполнение СМР с ЗАО «Строительная компания «Ремо». По результатам аукциона 08.10.2013 г. заключен новый государственный контракт с подрядчиком ООО «Промышленное строительство». Выполнены работы по устройству монолитных ж/б конструкций каркаса здания. Техническая готовность объекта - 41,1 %
Строительство здания Арбитражного суда Республики Татарстан на 106 судей с пристроенным конференц-залом на 295 мест по пр. Ибрагимова - ул. Правосудия в г. Казани, общая площадь здания - 20,7 тыс. кв. м	311,75	0,0	0,0	0,0	В 2012 г. муниципальным образованием г. Казань (постановление от 29.10.2012 г. № 8041а) предоставлен новый участок под строительство здания по адресу: г. Казань, ул. Ново-Песочная*. В 2013 г. выполнена корректировка проектно-сметной документации, получено положительное заключение государственной экспертизы и положительное заключение по проверке достоверности определения сметной стоимости. Проектно-сметная документация утверждена распоряжением от 08.07.2013 г. № 94
Строительство здания Арбитражного суда Республики Татарстан в г. Казани, ул. Ново-Песочная, общая площадь здания - 14,4 тыс. кв. м, срок ввода в действие - 2017 г.	0,0	793,19	793,19	793,19	Государственный контракт на выполнение работ по строительству здания суда заключен 16.10.2013 г. Выполнены 15 % работ по устройству монолитных ж/б конструкций каркаса здания. Процент технической готовности объекта - 12 %
Приобретение здания для Арбитражного суда Тамбовской области общей площадью 5,8 тыс. кв. м	-	310,0	310,0	310,0	Приобретено здание Бизнес-центра «МОНОМАХ» площадью 5,8 тыс. кв. м, собственник - ЗАО «Офис Регион Тамбов». Здание расположено в г. Тамбове на пересечении улиц М. Горького и К. Маркса. Под надземную парковку (35 парковочных мест) и благоустройст-

	Утверждено ФАИП		Утвержденные бюджетные назначения ГРБС	Кассовый расход	Примечание
	на 01.01. 2013 г.	на 01.01. 2014 г.			
					во территории выделены 1,87 тыс. кв. м. Подземный паркинг рассчитан на 6 машино-мест. Стоимость приобретения здания - 310,0 млн. руб. (48,5 тыс. руб. за 1 кв. м) на основании отчета об оценке недвижимого имущества от 09.07.2013 г. № 68/13, выполненного ООО ЭУ «Первый независимый центр экспертизы и оценки». Другие здания, подходящие для размещения суда, в областном центре отсутствуют. Превышение площади здания 5842,4 кв. м над необходимой площадью (4800 кв. м) объясняется тем, что в техпаспорте здания площадь этажей взята по внутренней поверхности наружных стен, а необходимая площадь (из расчета 160 кв. м на судью) считается как сумма всех помещений по данным БТИ. Внутренние стены и перегородки составляют до 10 %, т.е. 580,0 кв. м. Кроме того, в площадь здания включен технический этаж площадью 203,3 кв. м, подземный паркинг площадью 90 кв. м и пандус 68,4 кв. м
Итого	3241,3	3241,3	3241,3	3241,28	

\* Ранее выделенный под строительство здания суда земельный участок располагался на месте кладбища XIX века, имел сложную конфигурацию и пересеченный рельеф. Кроме того, имелись обременения по переносу водопровода диаметром 500 мм и высоковольтного кабеля. Близкое расположение грунтовых вод потребовало бы проведения мероприятий по водопонижению. Проектируемый объект попадал в зону возможных разрушений и химического заражения в случае техногенной аварии на расположенном вблизи ОАО «Казаньоргсинтез».

В целях наиболее рационального и эффективного использования бюджетных инвестиций, предусмотренных ФАИП и ФЦП на 2013 год, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации направил в Минэкономразвития России предложения по внесению изменений в ФАИП на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (письмо от 25 октября 2013 года № ВАС-С06/УМТО-2074) и в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1406 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» (письмо от 31 октября 2013 года № ВАС-С06/УМТО-2114) в части перераспределения бюджетных ассигнований в сумме:

- 443,27 млн. рублей - с объекта «Строительство здания Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 6» на объект «Строительство здания Арбитражного суда Республики Татарстан в г. Казани, ул. Ново-Песочная». В последующем, бюджетные ассигнования возвращаются на строительство здания Арбит-

ражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области в 2016 году путем перераспределения с объекта «Строительство здания Арбитражного суда Республики Татарстан в г. Казани, ул. Ново-Песочная»;

- 38,16 тыс. рублей - с объекта «Строительство здания Арбитражного суда Липецкой области, г. Липецк, пл. Петра Великого в Советском районе». В связи с вводом объекта в эксплуатацию в 2013 году, а также в целях освоения средств федерального бюджета в полном объеме и недопущения возврата их в федеральный бюджет, образовавшаяся экономия по прочим затратам заказчика-застройщика перераспределяется на объект «Строительство здания Арбитражного суда Республики Татарстан в г. Казани, ул. Ново-Песочная».

Указанные изменения утверждены Минэкономразвития России письмом от 19 ноября 2013 года № 25309-ОС/Д17и.

Объем незавершенного строительства на 1 января 2014 года составил:

Наименование объектов	Общая площадь, тыс. кв. м	Остаток сметной стоимости, млн. руб.	Процент строительной готовности	Сроки (строительства) ввода в эксплуатацию
Строительство здания Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области	32,5	3135,95	33,0	2016 г.
Строительство здания Арбитражного суда Краснодарского края	19,3	720,93	25,0	2014 г.
Строительство здания Арбитражного суда Республики Татарстан	14,4	1463,39	15,0	2017 г.
Всего	66,2	5320,27		
Объекты, не завершенные строительством, перешедшие из ФЦП на 2007-2012 гг.				
Строительство здания Арбитражного суда Архангельской области	10,9	2265,2	2,3	2015-2019 гг.
Реконструкция здания Арбитражного суда Республики Башкортостан	11,6	1303,54	1,4	2015-2019 гг.
Строительство здания Третьего арбитражного апелляционного суда в г. Красноярске	8,6	1536,48	2,8	2016-2020 гг.
Реконструкция здания Арбитражного суда Забайкальского края в г. Чите	7,05	1473,45	2,5	2016-2020 гг.
Строительство здания Четвертого арбитражного апелляционного суда в г. Чите	7,05	1175,86	3,1	2016-2020 гг.
Всего	45,2	7802,05		
Итого	111,4	13122,32		

Бюджетные ассигнования в сумме 92,7 млн. рублей, выделенные для приобретения жилых помещений для судей арбитражных судов, направлены 26 арбитражным судам. Приобретено 26 квартир общей площадью 1566,1 кв. метра.

#### По направлению «Прочие нужды»

В 2013 году приобретено 49 жилых помещений (квартир) общей площадью 3249,34 кв. м на сумму 186,6 млн. рублей для создания специализированного жилищного фонда арбитражных судов. Следует отметить, что применительно к судам общей юрисдикции бюджетные средства для создания аналогичного жилищного фонда целевым назначением Программой не предусмотрены.

Выделена единовременная субсидия на приобретение жилья 111 федеральным государственным гражданским служащим арбитражных судов. В 2013 году приобретено 103 жилых помещения общей площадью 5270,12 кв. м на сумму 195,4 млн. рублей. Не реализовали право на субсидию в отчетном году 8 гражданских служащих, реализация субсидий будет осуществлена в 2014 году.

#### Информатизация системы арбитражных судов

Одной из основных проблем, создающих риски неэффективного использования бюджетных средств, является отсутствие в системе арбитражных судов Плана информатизации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденного руководством Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и прошедшего экспертную оценку в Минкомсвязи России.

Утвержденный объем расходов на 2013 год составил 340,2 млн. рублей, распределено по арбитражным судам 310,38 млн. рублей, кассовые расходы составили 310,32 млн. рублей (91,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований или 99,9 % от распределенных лимитов бюджетных обязательств). Остаток средств - 29,88 млн. рублей - образован в основном за счет не распределенных арбитражным судам 29,82 млн. рублей, а также за счет незначительной экономии средств по результатам конкурсных процедур.

В 2013 году осуществлялись следующие мероприятия:

- I этап создания «облачной» вычислительной архитектуры арбитражных судов (97,0 млн. рублей), разработка единой «облачной» системы автоматизации судопроизводства и электронного документооборота (20,0 млн. рублей);
- создание системы персональной видеоконференцсвязи судей арбитражных судов Российской Федерации (132,9 млн. рублей);

- развитие электронного правосудия и интеграция с информационными системами органов государственной власти (38,1 млн. рублей);
- создание в арбитражных судах специализированных правовых электронных библиотек (32,3 млн. рублей);
- организация входного сканирования всех поступающих документов и формирование электронных дел (19,9 млн. рублей).

#### Обеспечение безопасности и охрана зданий арбитражных судов

Утвержденный объем расходов на 2013 год составил 258,6 млн. рублей. В 2013 году освоено 205,57 млн. рублей, или 79,5 % от утвержденного объема расходов. По результатам процедур конкурсов заключено и исполнено 79 государственных контрактов на приобретение и установку технических средств обеспечения безопасности зданий арбитражных судов (наиболее крупные контракты), в том числе поставка, монтаж и наладка:

- шлюзовых кабин, предназначенных для защиты от попыток несанкционированного прохода в здания судов, проноса запрещенных предметов (оружия, радиоактивных, взрывчатых веществ) в 8 арбитражных судах;
- рентгено-телевизионных установок конвейерного типа (интроскоп) ASK-SF6550, HI-SCAN 5030si, которые являются высокотехнологичными устройствами для формирования изображений с высокой пропускной способностью и гибкостью и позволяют эффективно и быстро досматривать багаж и ручную кладь, компьютерные средства обработки изображений позволяют выявить наличие опасных предметов, наркотиков, оружия, взрывчатых веществ - в 7 арбитражных судах;
- системы охранного видеонаблюдения административных зданий и прилегающей территории - в 18 арбитражных судах;
- дорожных блокираторов, противотаранных устройств, предназначенных для надежного блокирования контролируемого проезда и управления движением автотранспорта, а также в системах контроля управления доступом - в 4 арбитражных судах;
- систем контроля управления доступом в административных зданиях, главной задачей которой является ограничение и санкционирование перемещения людей и материальных ценностей по зданию и территории судов - в 8 арбитражных судах;
- носимых спектрометров-дозиметров гамма-излучения и спектрометрического гамма-радиометра для нужд 7 арбитражных судов;
- портативных детекторов следов взрывчатых, наркотических и отравляющих веществ для нужд 10 арбитражных судов;
- периметральной сигнализации территории 3 арбитражных судов.

Анализ результатов достижения целей и задач, критериев и оценочных показателей эффективности ФЦП за 2013 год показал следующее.

Комплексная оценка степени достижения Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации плановых целевых индикаторов и показателей реализации Программы в результате выполнения основных задач в рамках реализации ее основных мероприятий за 2013 год характеризуется следующими показателями:

Целевые индикаторы и показатели	Оценка результативности			Примечание
	план	факт	степень достижения результата, %	
Доля граждан, считающих работу судов неудовлетворительной, в числе опрошенных лиц, %	18	11,5		Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2014 г. № 810 индикаторы исключены из паспорта ФЦП
Доля граждан, считающих информацию о деятельности судов недостаточной, в числе опрошенных лиц, %	30	21,6		
Количество арбитражных судов, реализующих возможность электронного взаимодействия с обществом (частными и юридическими лицами), используя систему электронного правосудия, ед.	10	10	100	
Количество залов судебных заседаний арбитражных судов, оснащенных системой видеоконференцсвязи, ед.	25	25	100	
Количество арбитражных судов, оснащенных системами видеозаписи и трансляции судебных заседаний, ед.	5	5	100	В рамках данного мероприятия реализован проект по созданию системы хранения видеозаписи всех судебных заседаний арбитражных судов Российской Федерации
Внедрение технических средств и систем обеспечения безопасности зданий федеральных судов, количество зданий	57	89	156	
Количество федеральных судей, обеспеченных жилыми помещениями, чел.	33	26	78,8	Невыполнение целевого индикатора связано с постоянным ростом стоимости жилых помещений
Количество государственных служащих, которым предоставлена субсидия на приобретение жилых помещений, чел.	111	111	100	
Размер общей площади служебных помещений, приходящейся на 1 федерального судью, кв. м	112,5	112,5	100	

Счетной палатой Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия «Проверка и анализ обоснованности показателей проекта федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, нормативно-методической базы его формирования» на объекте - Верховный Суд Российской Федерации, проведенного в августе-октябре 2014 года, отмечено, что Минэкономразвития России не внесены изменения в ФЦП «Развитие су-

дебной системы России на 2013-2020 годы» в части перераспределения объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации (упразднен с 6 августа 2014 года), между государственными заказчиками - Верховным Судом Российской Федерации и Судебным департаментом - и исключения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации из паспорта названной ФЦП.

Кроме того, при внесении изменений в исследуемую Программу Счетная палата Российской Федерации считает актуальным рассмотрение вопроса о включении в нее комплекса мероприятий, связанных с созданием условий для функционирования Верховного Суда Российской Федерации в г. Санкт-Петербурге. Для ресурсного обеспечения этих мероприятий в составе ФЦП целесообразно аккумулировать бюджетные средства, учтенные в настоящее время в непрограммной части федерального бюджета. Это позволит сосредоточить государственные ресурсы, направляемые на развитие судебной системы в части создания необходимых условий для обеспечения правосудия, в рамках федеральной целевой программы и обеспечит использование программно-целевого метода планирования и осуществления расходов средств федерального бюджета.

#### Министерство юстиции Российской Федерации

Утвержденный объем бюджетных ассигнований составляет:

- на 2013 год - 870,76 млн. рублей, в том числе:
  - государственные капитальные вложения - 38,07 млн. рублей;
  - прочие нужды - 832,69 млн. рублей;
- на 2014 год - 533,54 млн. рублей, в том числе:
  - капитальные вложения - 352,47 млн. рублей;
  - прочие нужды - 181,11 млн. рублей.

Основные программные мероприятия:

- государственные капитальные вложения:
  - строительство, реконструкция или приобретение зданий для размещения государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России;
- прочие нужды:
  - информатизация государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России;
  - оснащение государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России современной приборной базой.

В действующую ФЦП впервые включены мероприятия по созданию надлежащих условий для размещения и функционирования государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России.

В 2013 году основные усилия и финансовые ресурсы сосредотачивались на создании необходимых условий для осуществления судебно-экспертной деятельности за счет поставок современного лабораторного оборудования и информатизации объектов, для чего Программой предусмотрены расходы в сумме 832,69 млн. рублей, или 95,6 % от общего объема бюджетных ассигнований на отчетный год. На улучшение условий для размещения судебно-экспертных учреждений (капитальные вложения) направлены лишь 4,4 % от общего объема бюджетных ассигнований. В 2014 году вектор сосредоточения основных усилий и ресурсов переместился в сторону создания необходимых условий для размещения судебно-экспертных учреждений (66 % от общего объема бюджетных ассигнований, на прочие нужды утвержденные расходы составили 34 процента).

Анализ результативности расходов Минюста России на выполнение мероприятий ФЦП в 2013 году характеризуется следующими показателями:

(млн. руб.)

Направления расходов и реализованные мероприятия ФЦП	Объем расходов в соответствии с ФЦП	Кассовый расход	Процент исполнения	Примечание
Государственные капитальные вложения				
Реконструкция административных зданий ФГБУ «Российский федеральный центр судебной экспертизы при Минюсте России» в г. Москве, всего	38,07	36,17	95	Подготовлена проектная документация стадии «П», частично подготовлена документация стадии РП*
в т.ч. расположенных по адресу: Большой Спасоглинищевский переулок, д. 4 (памятник архитектуры)	25,55	25,55	100	
Хохловский переулок, д. 13, стр. 2	5,39	5,39	100	
Пречистенская набережная, д. 15, стр. 1	5,22	5,22	100	
Реконструкция административного здания ФГБУ «Читинская лаборатория судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации» г. Чита, ул. Бутина, 17	1,90	0		Конкурсные процедуры по выбору исполнителя ПИР завершили 30.12.2013 г., в результате чего бюджетные инвестиции не освоены
Прочие нужды				
Оснащение государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации современной приборной базой	694,99	694,35	99,9	В рамках реализации мероприятия заключены 34 государственных контракта, по которым поставлена 281 ед. криминали-

Направления расходов и реализованные мероприятия ФЦП	Объем расходов в соответствии с ФЦП	Кассовый расход	Процент исполнения	Примечание
				стического оборудования для производства судебных экспертиз
Информатизация государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации	137,7	137,30	99,7	Заключены 3 государственных контракта, по которым приобретены компьютерная техника и периферийные устройства для оборудования 221 АРМ экспертов, 42 комплекта баз данных спектров наркотических веществ; разработана концепция и создан предварительный прототип комплекса управления ведомственным контентом государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России»**
Итого	870,76	867,82	99,7	

\* Стадия «П» разрабатывается для определения градостроительных, архитектурных, художественных, экологических, технических, технологических, инженерных решений объекта, сметной стоимости строительства на основании задания на проектирование. Стадия РП разрабатывается для определения градостроительных, архитектурных, художественных, экологических, технических, технологических, инженерных решений объекта, сметной стоимости строительства и выполнения строительных работ. РП является интегрирующей стадией проектирования и состоит из двух частей - утверждаемой и рабочей документации.

\*\* Цель создания системы управления информацией (контентом) судебно-экспертных учреждений (КУВК СЭУ) - повышение эффективности деятельности судебно-экспертных учреждений Минюста России за счет повышения эффективности внутреннего документооборота СЭУ, информационного обмена СЭУ между собой и с внешними организациями, поиска в закрытых и открытых источниках информации, необходимой судебным экспертам при проведении судебных экспертиз.

Оценить степень достижения целевых индикаторов и показателей, установленных паспортом ФЦП для Минюста России как государственного заказчика Программы, не представляется возможным в силу следующих причин:

Наименование целевых индикаторов и показателей реализации мероприятий ФЦП	Плановые показатели	Примечание
Количество построенных, реконструированных и приобретенных зданий государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России, размещение которых улучшилось, ед.	-	Показатели в количественном исчислении установлены паспортом Программы на период действия ФЦП, начиная с 2015 г. - планового срока ввода объектов в эксплуатацию, строительство (реконструкция) которых начато в 2013 г.
Повторные экспертизы после государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России, не подтвердившие выводы по тем же исходным данным, %	0,4	Базовый показатель (за 2012 г.) составил 0,4 %. На 2013 г. показатель по отношению к базовому не изменился. На 2014 г. - составляет 0,35 %. Отчетные материалы, представленные Минюстом в Счетную палату по запросу, не содержат необходимых для оценки сведений о повторных экспертизах

Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации

Утвержденный объем бюджетных ассигнований составляет:

- на 2013 год - 464,53 млн. рублей, в том числе:

государственные капитальные вложения - 294,38 млн. рублей;

прочие нужды - 170,15 млн. рублей;

- на 2014 год - 415,37 млн. рублей, в том числе:

государственные капитальные вложения - 253,73 млн. рублей;

прочие нужды - 161,64 млн. рублей.

Основные программные мероприятия:

- государственные капитальные вложения:

строительство, реконструкция или приобретение зданий для ФССП России;

- прочие нужды:

информатизация ФССП России.

Анализ экономической структуры расходов ФССП России в исследуемый период показывает, что основные усилия и финансовые ресурсы как в 2013 году, так и в 2014 году направлены на улучшение условий для размещения территориальных органов (соответственно, 63,4 % и 61,1 % от общего объема бюджетных ассигнований на соответствующий отчетный период).

За 2013 год суммарные кассовые расходы государственных заказчиков составили 414,45 млн. рублей (89,2 % от годовых бюджетных назначений), в том числе по направлениям: бюджетные инвестиции - 244299,5 тыс. рублей (8 государственных контрактов)<sup>8</sup>, прочие нужды - 170150,0 тыс. рублей (1 государственный контракт).

Анализ результативности расходов ФССП России на выполнение мероприятий ФЦП в 2013 году характеризуется следующими показателями:

(млн. руб.)

Направления расходов и реализованные мероприятия ФЦП	Объем расходов в соответствии с ФЦП	Кассовый расход	Процент исполнения	Примечание
Государственные капитальные вложения				
Строительство административного здания Управления ФССП по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, г. Сургут. Срок ввода в эксплуатацию - 2015 г.	50,0	0	0	Заключение государственной экспертизы на достоверность определения сметной стоимости объекта получено 23.12.2013.

<sup>8</sup> Из указанного количества договор на осуществление авторского надзора за строительством объекта «Пристройка административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Кабардино-Балкарской Республике, г. Нальчик» стоимостью 80,5 тыс. рублей. В соответствии с дополнительным соглашением № 1 от 1 декабря 2013 года к договору № 02/04/01 от 2 апреля 2013 года расторгнут по взаимному соглашению сторон.

Направления расходов и реализованные мероприятия ФЦП	Объем расходов в соответствии с ФЦП	Кассовый расход	Процент исполнения	Примечание
				В связи с этим строительство в 2013 г. не осуществлялось, средства в сумме 50,0 млн. рублей, выделенные на проведение СМР, возвращены в федеральный бюджет
Строительство административного здания Управления ФССП по Чеченской Республике, г. Грозный. Срок ввода в эксплуатацию - 2015 г.	58,89	58,89	100	СМР, запланированные на 2013 г., выполнены в полном объеме: земляные работы - 100 %, монолитный железобетонный фундамент - 100 %, смонтированы перекрытия цокольного этажа - 100 %, возведены колонны 1 этажа - 80 %, возведены колонны 2 этажа - 20 %. Техническая готовность объекта - 33 %
Строительство административного здания Управления ФССП по Республике Адыгея, г. Майкоп. Срок ввода в эксплуатацию - 2014 г.	78,76	78,76	100	СМР, запланированные на 2013 г., выполнены в полном объеме. Выполнены работы по разделам «архитектурные и конструктивные решения» - 100 %; монтаж систем отопления, вентиляции, канализации и водопровода - 100 %, монтаж оконных блоков - 100 %, отделочные работы - 80 %, электромонтажные работы - 90 %. Техническая готовность объекта - 65 %
Строительство административного здания Сунженского районного отдела судебных приставов, Республика Ингушетия, сельское поселение Орджоникидзевское. Срок ввода в эксплуатацию - 2013 г.	30,0	30,0	100	Техническая готовность объекта - 100 %. Подписан акт приемки объекта по форме № КС-11. Техническая документация, необходимая для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, направлена в органы местного самоуправления
Строительство административного здания Малгобекского районного отдела судебных приставов, Республика Ингушетия, г. Малгобек. Срок ввода в эксплуатацию - 2013 г.	26,23	26,23	100	Техническая готовность объекта - 100 %. Подписан акт приемки объекта по форме № КС-11. Техническая документация для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию направлена в органы местного самоуправления
Пристройка административного здания Управления ФССП по Кабардино-Балкарской Республике, г. Нальчик. Срок ввода в эксплуатацию - 2013 г.	25,61	25,53	99,7	Техническая готовность объекта - 100 %. Подписаны акт приемки объекта по форме № КС-11 и акт ввода объекта в эксплуатацию. Бюджетные ассигнования, выделенные на осуществление авторского надзора за строительством, в сумме 80,5 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет в связи с расторжением контракта

Направления расходов и реализованные мероприятия ФЦП	Объем расходов в соответствии с ФЦП	Кассовый расход	Процент исполнения	Примечание
Строительство административного здания Управления ФССП по Нижегородской области, г. Арзамас. Срок ввода в эксплуатацию - 2013 г.	24,88	24,88	100	Техническая готовность объекта - 100 %. Подписаны акт приемки объекта по форме № КС-11 и акт ввода объекта в эксплуатацию
Всего	294,38	244,29	83,0	
Прочие нужды				
Информатизация Федеральной службы судебных приставов	170,15	170,15	100	Поставлено оборудование для центрального аппарата ФССП - программно-аппаратный комплекс удаленного управления и 62 сервера территориальным органам для системы банка данных исполнительных производств. По состоянию на 31 декабря 2013 г. в полном объеме проведены приемочные испытания оборудования, по результатам которых подписаны акты приемки выполненных работ
Итого	464,53	414,44	89,2	

Примечание: разница между объемом финансирования и кассовыми расходами составляет 50,08 млн. рублей и обусловлена тем, что бюджетные ассигнования, выделенные на строительство административного здания УФСКН по Ханты-Мансийскому АО - Югре, в размере 50,0 млн. рублей и бюджетные ассигнования, выделенные на осуществление авторского надзора за строительством пристройки в Кабардино-Балкарской Республике в размере 0,08 млн. рублей, возвращены в федеральный бюджет.

Оценка степени достижения целевого индикатора (показателя), установленного паспортом ФЦП для ФССП России как государственного заказчика Программы, характеризуется следующими показателями:

Наименование целевых индикаторов и показателей реализации мероприятий ФЦП	Показатели, %			Примечание
	установлены ФЦП на 2013 г.	фактически достигнутые за 2013 г.	процент выполнения	
Интенсивность исполнения исполнительных производств	100	92,9	-7,1	Невыполнение показателя обусловлено увеличением поступления для принудительного исполнения исполнительных документов и продолжающимся ростом нагрузки на судебных приставов-исполнителей

Справочно: в 2013 году возбуждено более 34 млн. исполнительных производств, что на 3,1 % больше, чем в 2012 году (более чем на 1 млн. исполнительных производств, в том числе на 616 тыс. (на 5,7 %) увеличилось количество исполнительных производств, возбужденных на основании постановлений органов Госавтоинспекции о взыскании административных штрафов, преимущественно за счет внедрения способов видеофиксации нарушений ПДД. Количество отмененных постановлений о возбуждении исполнительных производств в связи с установлением факта

добровольной оплаты до их возбуждения составило 1,1 млн. (3,1 % от поступления). Нагрузка на одного судебного пристава-исполнителя по общему количеству исполнительных производств составила 2252 исполнительных производства (2012 год - 2097 исполнительных производств).

Всего в 2013 году окончено и прекращено 32 млн. исполнительных производств, что на 3,2 % больше, чем в 2012 году (31 млн.).

Объем финансирования мероприятий Программы в 2014 году составляет 9793,30 млн. рублей, в том числе по направлениям: «Капитальные вложения» - 6964,97 млн. рублей, «Прочие нужды» - 2828,33 млн. рублей.

Согласно докладу о выполнении мероприятий ФЦП на 2013-2020 годы за 9 месяцев 2014 года, представленному Минэкономразвития России, на 2014 год заключен 541 государственный контракт на общую сумму 6942,0 млн. рублей - 71 % от годовых бюджетных назначений, в том числе по направлениям: «Капитальные вложения» - 221 контракт на сумму 4771,0 млн. рублей, «Прочие нужды» - 320 контрактов на сумму 2171,0 млн. рублей.

По данным государственных заказчиков, за 9 месяцев 2014 года их суммарные кассовые расходы из федерального бюджета на реализацию мероприятий программы составили 3311,1 млн. рублей - 33,8 % от годовых бюджетных назначений, в том числе по направлениям: «Капитальные вложения» - 2240,0 млн. рублей, «Прочие нужды» - 1071,1 млн. рублей.

Анализ итогов реализации мероприятий ФЦП за 9 месяцев 2014 года в разрезе ее государственных заказчиков и основных задач, определенных ФЦП на 2014 год, показал следующее.

Основные мероприятия на 2014 г.	Содержание основных мероприятий и плановые показатели	Достигнутые результаты за 9 месяцев 2014 г.
Судебный департамент		
Объем финансирования - 8779,96 млн. рублей, в том числе: государственные капитальные вложения - 6331,4 млн. рублей, прочие нужды - 2448,56 млн. рублей. Кассовый расход за отчетный период - 3112,14 млн. рублей (35,4 % от годовых назначений), в том числе: государственные капитальные вложения - 2136,96 млн. рублей, прочие нужды - 975,18 млн. рублей (в рамках контрактов - 504,25 млн. рублей, в рамках субсидий - 470,93 млн. рублей)		
Государственные капитальные вложения		
Строительство, реконструкция или приобретение зданий	Ввод в эксплуатацию объектов в течение 9 месяцев 2014 г. не предусмотрен. По итогам 2014 г. предусмотрен ввод в эксплуатацию (строительство, реконструкция 12 зданий (помещений) судов общей юрисдикции. Строительство зданий арбитражных судов: Арбитражного суда Краснодарского края;	Лимиты бюджетных обязательств на 2014 г. доведены в полном объеме. Ресурсное обеспечение позволяет выполнить за оставшееся время задачи по вводу в эксплуатацию запланированных объектов.  Техническая готовность объекта - 53,7 %. Срок ввода объекта в эксплуатацию - 2014 г. За 9 месяцев отчетного года выполнены работы по устройству монолитных ж/б конструкций каркаса здания - 70 %, кирпичной кладки наружных стен - 35 %, монтаж систем вентиляции - 35 %, пожароту-

Основные мероприятия на 2014 г.	Содержание основных мероприятий и плановые показатели	Достигнутые результаты за 9 месяцев 2014 г.
	<p>Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области;</p> <p>Арбитражного суда Республики Татарстан</p>	<p>шения - 40 %, установка окон - 50 %. Учитывая степень строительной готовности объекта, объем незавершенных работ и оставшееся время до завершения календарного года, можно с большой долей вероятности прогнозировать наличие риска несвоевременного ввода объекта в эксплуатацию.</p> <p>Техническая готовность объекта - 36,8 %. Срок ввода объекта в эксплуатацию - 2016 г.</p> <p>Техническая готовность объекта - 46 %. Срок ввода объекта в эксплуатацию - 2017 г.</p>
Приобретение жилья для судей	<p>Бюджетные инвестиции на приобретение жилья для судей судов общей юрисдикции распределены и доведены соответствующим бюджетополучателям в феврале 2014 г.</p> <p>Высший Арбитражный Суд Российской Федерации (до его упразднения) в I квартале 2014 г.: бюджетные инвестиции распределены и в полном объеме доведены бюджетополучателям на приобретение жилья для судей арбитражных судов и создание специализированного жилищного фонда</p>	<p>За 9 месяцев 2014 г. приобретено жилье для 51 судьи (58,6 % от планового показателя - 87 судей).</p> <p>Для судей арбитражных судов плановый показатель предусматривает обеспечение жильем 32 судей. В настоящее время арбитражными судами проводится работа по освоению выделенных средств. Как и в предыдущие отчетные периоды, существует риск недостижения плановых показателей из-за несоответствия рыночных цен и расчетной стоимости жилья, заложенной в ФЦП</p>
Прочие нужды		
Информатизация судебной системы	<p>Предусмотрены оснащение судов и системы Судебного департамента программным обеспечением и ключевыми носителями для ведения электронного документооборота с применением электронной подписи и организация юридически значимого электронного документооборота в рамках ПИ Документооборот и КП СДП, а также оснащение:</p> <p>системами видеопотоколирования хода судебных заседаний - 610 комплектов;</p> <p>системами аудиопотоколирования хода судебных заседаний - 2450 комплектов;</p> <p>оборудованием для допроса потерпевших и свидетелей без возможности их визуального наблюдения - 255 комплектов;</p> <p>оборудованием видеоконференцсвязи - не менее 1065 комплектов;</p> <p>оснащение 12800 АРМ программным обеспечением и ключевыми носителями электронной почты.</p> <p>В части информатизации арбитражных судов предусмотрено:</p> <p>создание системы персональной видеоконференцсвязи судей арбитражных судов Российской Федерации;</p> <p>создание в арбитражных судах специализированных правовых библиотек;</p> <p>организация входного сканирования</p>	<p>В рамках исполнения мероприятий ФГБУ ИАЦ Судебного департамента заключены договоры:</p> <p>от 19.08.2014 г. № 10/2014 на поставку 610 комплектов стационарных модулей систем видеопотоколирования хода судебных заседаний, 2450 комплексов систем аудиопотоколирования хода судебных заседаний, 255 комплексов для допроса потерпевших и свидетелей без возможности их визуального наблюдения на сумму 651,66 млн. рублей;</p> <p>от 19.08.2014 г. № 11/2014 на поставку 1065 комплексов оборудования видеоконференцсвязи на сумму 421,35 млн. рублей;</p> <p>закупка услуг по организации юридически значимого электронного документооборота находится на стадии размещения заказа.</p> <p>Договор с ООО «АНСЕР ПРО» от 16.12.2013 г. № 28 на сумму 5,36 млн. рублей на услуги по организации юридически значимого электронного документооборота в рамках ПИ Документооборот и КП СДП исполнен и оплачен в сентябре 2014 г.</p> <p>За 9 месяцев 2014 г. заключено 178 государственных контрактов, из них:</p>

Основные мероприятия на 2014 г.	Содержание основных мероприятий и плановые показатели	Достигнутые результаты за 9 месяцев 2014 г.
	всех поступающих документов и формирование электронных дел	Государственный контракт № ВАС-И-И20-14 от 20 февраля 2014 г. «Поставка оборудования, передача неисключительных прав на программное обеспечение (лицензии) и выполнение работ в арбитражных судах в рамках второго этапа реализации мероприятия программы по созданию Системы персональной видеоконференцсвязи судей арбитражных судов» (исполнен); в рамках создания в арбитражных судах специализированных правовых электронных библиотек для обеспечения доступа федеральных арбитражных судов и Суда по интеллектуальным правам к электронным информационным ресурсам заключено 7 контрактов; на сканирование всех поступающих документов и формирование электронного дела арбитражными судами в субъектах Российской Федерации заключено 170 контрактов.
Обеспечение безопасности и охрана зданий судов	Оборудованию техническими системами и средствами защиты подлежит 40 зданий судов общей юрисдикции и 20 зданий арбитражных судов	Бюджетные ассигнования распределены и доведены бюджетополучателям в полном объеме. По итогам деятельности за 9 месяцев заключены 120 контрактов (судами общей юрисдикции и территориальными органами Судебного департамента - 70, арбитражными судами - 50 контрактов), 90 контрактов (75 %) исполнены. Риски неисполнения оставшейся части контрактов отсутствуют.
Предоставление единовременной субсидии на приобретение жилья государственным гражданским служащим: работникам аппаратов судов и системы Судебного департамента	Плановые показатели количества государственных гражданских служащих, которым предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилья в 2014 г., составляют: в судах общей юрисдикции, Судебном департаменте и его территориальных органах - 170 человек; в арбитражных судах - 106 человек	В соответствии с приказами Судебного департамента от 27 марта 2014 г. №№ 64, 66, 67 и от 9 июня 2014 г. № 139 единовременные субсидии на приобретение жилья выделены 134 государственным служащим (78,8 % от планового показателя). В арбитражных судах названные единовременные субсидии выделены 101 государственному служащему (95,3 % от планового показателя). Причина недостижения плановых показателей - несоответствие стоимости жилья, заложенного при расчете потребности в бюджетных средствах, и реальной рыночной стоимости приобретаемого жилья, в основном, на его вторичном рынке
<b>Верховный Суд Российской Федерации</b>		
Объем финансирования - 64,4 млн. рублей, в том числе: государственные капитальные вложения - 11,84 млн. рублей, прочие нужды - 52,56 млн. рублей. Кассовый расход за отчетный период - 40,59 млн. рублей (63 % от годовых назначений), в том числе: государственные капитальные вложения - 0,0 рубля, прочие нужды - 40,59 млн. рублей		
<b>Государственные капитальные вложения</b>		
Приобретение квартир для судей Верховного Суда Российской Федерации	Как неоднократно отмечалось Счетной палатой Российской Федерации в актах по результатам проведенных контрольных мероприя-	Проводятся электронные торги на предмет определения продавца

Основные мероприятия на 2014 г.	Содержание основных мероприятий и плановые показатели	Достигнутые результаты за 9 месяцев 2014 г.
	тий, паспортом ФЦП целевые индикаторы и показатели для Верховного Суда Российской Федерации не установлены	
Прочие нужды		
Информатизация Верховного Суда Российской Федерации	Ключевые мероприятия в 2014 г.: обеспечение защиты информации; материально-техническое обеспечение информации; создание подсистем действующего программного комплекса АИС Верховного Суда Российской Федерации	Заключены 18 контрактов на сумму 21,4 млн. рублей, по которым поставлены требуемые программы и лицензии для ЭВМ, обучено 5 сотрудников, оказаны услуги по подключению и обеспечению доступа к электронным информационным ресурсам в соответствии с заключенными контрактами.  Выполнены аттестационные испытания выделенных помещений, технических средств обработки информации, проведен ежегодный контроль защищенности технических средств обработки информации и аттестационные испытания технических средств протоколирования судебных заседаний
Предоставление единовременной субсидии на приобретение жилья государственным гражданским служащим - работникам аппарата Верховного Суда Российской Федерации	Паспортом ФЦП целевые индикаторы и показатели для Верховного Суда Российской Федерации не установлены	За 9 месяцев 2014 г. единовременные субсидии на приобретение жилого помещения предоставлены 6 государственным гражданским служащим на общую сумму 25,7 млн. рублей. Выделенные на 2014 г. бюджетные ассигнования израсходованы в полном объеме
Министерство юстиции Российской Федерации Объем финансирования - 533,58 млн. рублей, в том числе: государственные капитальные вложения - 352,47 млн. рублей, прочие нужды - 181,11 млн. рублей. Кассовый расход за отчетный период - 0,0 рубля (100 % от годовых назначений), в том числе: государственные капитальные вложения - 0,0 рубля, прочие нужды - 0,0 рубля		
Государственные капитальные вложения		
Строительство, реконструкция или приобретение зданий государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России	В рамках реализации мероприятий ФЦП на 2014 год предусмотрены капитальные вложения по следующим объектам: Реконструкция административных зданий ФГБУ «Российский федеральный центр судебной экспертизы при Минюсте России», расположенных в г. Москве по адресу: Большой Спасоглинищевский пер., 4 (памятник архитектуры) - 277,78 млн. рублей; Хохловский пер., д. 13, стр. 2 - 1,797 млн. рублей; Пречистенская наб., д. 15, стр. 1 - 70,996 млн. рублей. Реконструкция административного здания ФГБУ «Читинская лаборатория судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации», г. Чита, ул. Бутина, 17 - 1,9 млн. рублей	За 9 месяцев 2014 г. выделенные бюджетные инвестиции в сумме 352,47 млн. рублей не освоены в полном объеме. Проектно-сметная документация проходит государственную экспертизу. Осуществляется подготовка к процедуре размещения заказов. Существует высокая степень риска неосвоения бюджетных инвестиций в отчетном году. При условии, что в оставшееся до конца отчетного года время будут получены положительные заключения гос. экспертизы, определены подрядчики и заключены соответствующие контракты, в качестве авансовых платежей (30 % от цены контрактов) может быть освоено до 105,0 млн. рублей. Более 250,0 млн. рублей останутся не освоенными
Оснащение государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России современной приборной базой	Финансирование расходов на реализацию мероприятий: профинансированы в полном объеме, предусмотренном ФЦП, в сумме 29,67 млн. рублей	За 9 месяцев 2014 г. выделенные бюджетные инвестиции в сумме 181,11 млн. рублей не освоены в полном объеме.

Основные мероприятия на 2014 г.	Содержание основных мероприятий и плановые показатели	Достигнутые результаты за 9 месяцев 2014 г.
Информатизация государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России	Финансирование расходов на реализацию мероприятий: профинансированы в полном объеме, предусмотренном ФЦП, в сумме 151,4 млн. рублей	По данным представленной Минюстом России статистической, справочной и аналитической информации о ходе реализации ФЦП за 9 месяцев 2014 г. (исх. № 03/94299-ДА от 17 октября 2014 г.), в рамках реализации указанных мероприятий осуществляется подготовка к процедуре размещения заказов на поставку товаров, работ, услуг для государственных нужд. Существует высокая степень риска неполного освоения бюджетных средств до конца отчетного года
<p><b>ФССП России</b></p> <p>Объем финансирования - 415,37 млн. рублей, в том числе: государственные капитальные вложения - 253,73 млн. рублей, прочие нужды - 161,64 млн. рублей. Кассовый расход за отчетный период - 158,45 млн. рублей (33 % от годовых назначений), в том числе: государственные капитальные вложения - 102,88 млн. рублей, прочие нужды - 55,57 млн. рублей</p>		
<p><b>Государственные капитальные вложения</b></p>		
Строительство, реконструкция или приобретение зданий ФССП России	<p>В рамках реализации мероприятий ФЦП на 2014 г. предусмотрены капитальные вложения по следующим объектам:</p> <p>строительство административного здания Управления ФССП по Республике Адыгея, г. Майкоп - 42,65 млн. рублей;</p> <p>строительство административного здания Управления ФССП по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск, ПИР - 4,0 млн. рублей (2014 г.);</p> <p>строительство административного здания Управления ФССП по Республике Карелия, г. Петрозаводск, ПИР - 13,0 млн. рублей (2014 г.);</p> <p>строительство административного здания Управления ФССП по Краснодарскому краю, Адлерский районный отдел, г. Сочи - 28,04 млн. рублей</p>	<p>Техническая готовность объекта - 93 %, срок ввода в эксплуатацию - 2014 г. Имеющиеся финансовые и временные ресурсы позволяют завершить объект строительством в установленный срок.</p> <p>Инженерно-геодезические, инженерно-геологические и инженерно-экологические изыскания и проектно-сметная документация находятся на согласовании в ФАУ «Главгосэкспертиза России». Платежи за выполненные работы будут производиться после разработки проектно-сметной документации в полном объеме и получения на нее положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России».</p> <p>Инженерно-геодезические, инженерно-геологические и инженерно-экологические изыскания и проектно-сметная документация выполнены в полном объеме. Осуществляются согласование документации с инженерными сетями г. Петрозаводска и подготовка на проверку в ФАУ «Главгосэкспертиза России».</p> <p>Платежи за выполненные работы будут производиться после разработки проектно-сметной документации в полном объеме и получения на нее положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России».</p> <p>Срок ввода объекта в эксплуатацию - 2014 год.</p> <p>В связи с ограниченным сроком проведения конкурсных мероприятий и выполнения работ по строительству здания, ФССП России принято решение о пере-</p>

Основные мероприятия на 2014 г.	Содержание основных мероприятий и плановые показатели	Достигнутые результаты за 9 месяцев 2014 г.
		носе срока ввода объекта в эксплуатацию на 2015 г. без изменения сметной стоимости строительства объекта. Предложения по внесению соответствующих изменений в Программу направлены в адрес Минэкономразвития России письмом ФССП России от 15 сентября 2014 г. № 00083/14/55350-ВМ
Информатизация ФССП России	<p>Развитие вычислительной инфраструктуры ФССП России - 55,57 млн. рублей.</p> <p>Мероприятия по развитию комплексной инфраструктурной системы автоматизированной информационной системы ФССП России, включающие поставку оборудования, разработку документации и выполнение монтажных и пусконаладочных работ, - 106,07 млн. рублей</p>	<p>С ООО «Инлайн технолоджис» заключен государственный контракт от 24.07.2013 г. № 0173100012613000031-0003936-02 на сумму 225,72 млн. рублей, в том числе: 2013 г. - 170,15 млн. рублей, 2014 г. - 55,57 млн. рублей. Поставлен комплекс технических средств, включающий в себя оборудование, полный комплект программного обеспечения и ключей активации, набор расходных материалов и кабелей, проведены приемочные испытания оборудования, по результатам которых подписаны акты выполненных работ и произведена оплата.</p> <p>С ООО «Инлайн технолоджис» заключен государственный контракт от 27.08.2014 г. № 0173100012614000051-0003936-02 на сумму 305,57 млн. рублей, в том числе: 2014 г. - 106,07 млн. рублей, 2015 г. - 199,5 млн. рублей. Поставка оборудования и выполнение пуско-наладочных работ планируются в IV квартале текущего года</p>

Счетная палата Российской Федерации отмечает, что, наряду с вышеперечисленными мероприятиями, за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Юстиция», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 312, в подпрограммах «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» и «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов» также осуществляется финансирование расходов, направленных на развитие названных судебно-экспертных учреждений и Федеральной службы судебных приставов, что, по мнению Счетной палаты, требует переосмысления. По существу при разных государственных заказчиках-координаторах (Минэкономразвития России и Минюст России) осуществляется развитие одних и тех же процессов, что создает основу для неоптимального использования бюджетных и иных ресурсов.

## Выводы

1. Объемы средств федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» в исследуемый период выделены обоснованно и соответствуют показателям, утвержденным федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий отчетный период, а также показателям, отраженным в паспорте ФЦП.

2. Федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации с нарушением срока (опоздание более чем на 3 месяца), определенного Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация.

3. Нормативное правовое обеспечение управления реализацией ФЦП в 2013-2014 годах в части полномочий Минэкономразвития России по управлению реализацией ФЦП не в полной мере отвечает требованиям действующего законодательства.

4. Мнение Счетной палаты Российской Федерации по ряду вопросов в области организации управления реализацией как предыдущей, так и действующей ФЦП, в ряде случаев осталось не учтенным. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2014 года № 810 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» из федеральной целевой программы исключены целевые значения двух индикаторов (показателей) на 2014-2020 годы, которые определялись по результатам проводимого Минэкономразвития России мониторинга (опроса общественного мнения). По мнению Счетной палаты Российской Федерации, высказанному в заключении на проект вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации, отсутствие данных индикаторов ограничивает возможность контроля достижения целей и решения задач Программы.

В ходе исследования результатов реализации ФЦП на 2007-2012 годы Счетной палатой отмечалось наличие риска недостижения плановых показателей по обеспечению жильем судей и работников аппаратов судов, Судебного департамента и его территориальных органов из-за несоответствия стоимости жилья, заложенной в показатели ФЦП, и реальной рыночной стоимостью приобретаемого жилья. Результаты, достигнутые в исследуемый период ФЦП на 2013-2020 годы, показывают, что по этому направле-

нию реализации мероприятий Программы целевые индикаторы (показатели) по той же причине не достигаются.

Счетной палатой в актах о результатах ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий неоднократно отмечалось, что оценить степень достижения показателей эффективности и результативности мероприятий Программы Верховным Судом Российской Федерации не представляется возможным в связи с отсутствием целевых индикаторов и показателей реализации ФЦП, устанавливаемых для него паспортом Программы.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка и анализ обоснованности показателей проекта федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, нормативно-методической базы его формирования» на объекте - Верховный Суд Российской Федерации, проведенного в августе-октябре 2014 года, Счетной палатой отмечено, что Минэкономразвития России не внесены изменения в ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» в части перераспределения объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации (упразднен с 6 августа 2014 года), между государственными заказчиками: Верховным Судом Российской Федерации и Судебным департаментом, и исключения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации из паспорта названной ФЦП.

**5.** По итогам реализации ФЦП за 2013 год из 15 целевых индикаторов и показателей (18 позиций) плановые значения достигнуты по 13 позициям, при этом оценка общей эффективности реализации ФЦП в 2013 году, рассчитанная Минэкономразвития России на основе фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей, составила 116,8 %. Данные факты указывают на необъективность рассчитанного Минэкономразвития России значения оценки общей эффективности реализации ФЦП в 2013 году.

**6.** Сведения о фактическом достижении показателя - размера общей площади служебных помещений, приходящейся на одного федерального судью (один судебный состав), приведенные Судебным департаментом в отчетности о ходе реализации ФЦП за 2013 год и отраженные Минэкономразвития России в форме № 1-ФП (индикаторы) федерального статистического наблюдения, не содержат объективной информации.

**7.** Предварительный анализ итогов реализации мероприятий ФЦП за 9 месяцев 2014 года показал наличие рисков невыполнения ряда мероприятий ФЦП:

**7.1.** Строительство здания Арбитражного суда Краснодарского края. Срок ввода в эксплуатацию - 2014 год. Учитывая степень технической го-

товности объекта - 53,7 %, объемы незавершенных работ и оставшееся время до завершения календарного года, можно с большой долей вероятности прогнозировать наличие риска несвоевременного ввода объекта в эксплуатацию.

**7.2.** Бюджетные инвестиции, выделенные Минюсту России на реконструкцию административных зданий государственных судебно-экспертных учреждений в сумме 352,47 млн. рублей могут быть не освоены в полном объеме бюджетных назначений по причине прохождения проектно-сметной документацией государственной экспертизы. Аналогичная ситуация может сложиться с бюджетными ассигнованиями, выделенными на оснащение современной приборной базой и информатизацию государственных судебно-экспертных учреждений в сумме 181,11 млн. рублей, по причине продолжающейся подготовки к процедуре размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

В рамках исследуемой ФЦП и двух подпрограмм государственной программы «Юстиция» при разных государственном заказчике-координаторе и ответственном исполнителе ФЦП и государственной программы «Юстиция» (соответственно, Минэкономразвития России и Минюст России) реализуются мероприятия по развитию судебно-экспертных учреждений Минюста России и ФССП России, что создает основу для неоптимального использования бюджетных и иных ресурсов.

**7.3.** Отсутствие в системе арбитражных судов Плана информатизации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, прошедшего экспертную оценку в Минкомсвязи России, создает риски неэффективного использования бюджетных средств, выделенных на эти цели.

**8.** Проведенное в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия исследование проблем, возникших в ходе реализации ФЦП, показывает, что мероприятия по объединению Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации не оказали отрицательного влияния на степень достижения плановых показателей результативности мероприятий Программы.

Вместе с тем представляется актуальным рассмотрение вопроса о включении в действующую ФЦП комплекса мероприятий, связанных с созданием условий для функционирования Верховного Суда Российской Федерации в г. Санкт-Петербурге, ресурсное обеспечение которых будет осуществляться за счет бюджетных средств, учтенных в настоящее время в непрограммной части федерального бюджета, что позволит сосредоточить государственные ресурсы, направляемые на развитие судебной системы в части создания не-

обходимых условий для обеспечения правосудия, в рамках федеральной целевой программы и обеспечит использование программно-целевого метода планирования и осуществления расходов средств федерального бюджета.

9. Совокупность изложенных в отчете материалов позволяет сделать вывод о том, что исследуемая Программа носит, по сравнению с предшествующей ФЦП на 2007-2012 годы, более ярко выраженный характер комплекса мероприятий, направленных в основном на развитие имущественного комплекса судебной системы, и лишь в незначительной степени оказывающих позитивное влияние на доверие граждан к правосудию, которое, в силу внесенных изменений в состав целевых индикаторов (показателей) ФЦП, вообще не подлежит какой-либо оценке.

### **Предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия направить:

- информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и в Министерство экономического развития Российской Федерации;

- информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.Н. МОВЧАН**