

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 июля 2014 года № 34К (980) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации соглашений, формирующих Единое экономическое пространство и Таможенный союз, и анализ мер, принимаемых в целях формирования Евразийского экономического союза»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации соглашений, формирующих Единое экономическое пространство и Таможенный союз, и анализ мер, принимаемых в целях формирования Евразийского экономического союза»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
пункт 2.7.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

1. Реализация соглашений, формирующих Таможенный союз и Единое экономическое пространство в целях развития евразийской экономической интеграции на основе взаимодействия Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан.

2. Выполнение федеральными органами государственной власти Российской Федерации решений Высшего Евразийского экономического совета, Евразийской экономической комиссии, распорядительных документов Правительства Российской Федерации, направленных на проведение кодификации международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, и подготовку Договора о Евразийском экономическом союзе.

3. Кодификация действующих международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, исходя из задач ее развития и совершенствования в процессе подготовки Договора о Евразийском экономическом союзе.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва); федеральные органы исполнительной власти (выборочно, по запросам).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: апрель-июнь 2014 года.

Цели экспертно-аналитического мероприятия

1. Оценка результатов взаимодействия Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства как основы дальнейшего развития евразийской экономической интеграции.

2. Оценка результатов кодификации действующих международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, в процессе подготовки Договора о создании Евразийского экономического союза исходя из задач развития евразийской экономической интеграции.

Исследуемый период: 2013 год - май 2014 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Краткая характеристика сферы анализа

Президенты Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан в Совместном заявлении, принятом 19 декабря 2009 года, подтвердили свое стремление к углублению и дальнейшему развитию интеграционных процессов между странами, уверенность в том, что интеграционное взаимодействие будет способствовать активизации взаимодействия между государствами - участниками СНГ.

С 1 января 2010 года между этими странами начал функционировать Таможенный союз, образованный в соответствии с Договором о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года (далее - ТС) и предусматривающий ликвидацию всех таможенных барьеров в торговле между государствами - членами Таможенного союза - Россией, Белоруссией и Казахстаном. ТС - первый интеграционный проект на пространстве СНГ, вышедший за рамки либерализации взаимного товарного обмена и предусматривающий функционирование наднациональной системы регулирования внешней торговли.

Во исполнение решения Межгосударственного совета ЕврАзЭС (высшего органа ТС) от 19 декабря 2009 года № 35 «О Плане действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» в ноябре-декабре 2010 года Россия, Белоруссия и Казахстан заключили 17 соглашений, создавших нормативно-правовую основу Единого экономического пространства (далее - ЕЭП) - нового уровня интеграции. Соглашения были направлены на практическую реализацию «четырёх свобод»: свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также на формирование основы для гармонизации законодательства, проведение согласованной или единой политики, а также создание интегрированной инфраструктуры в государствах - членах ТС и ЕЭП (далее - государства-члены).

Президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 18 ноября 2011 года подписали в г. Москве Декларацию о евразийской экономической интеграции, в которой констатировали вступление в силу этих международных соглашений и заявили о переходе к следующему этапу интеграционного строительства - ЕЭП.

С февраля 2012 года приступила к работе Евразийская экономическая комиссия (далее - ЕЭК, Комиссия), созданная на основании подписанного главами государств - участников интеграционного объединения 18 ноября 2011 года Договора о Евразийской экономической комиссии. ЕЭК - постоянно действующий наднациональный регулирующий орган, имеющий реальные полномочия в ряде ключевых сфер экономики ЕЭП.

Приоритетными задачами развития интеграции на перспективу были определены полная реализация потенциала Таможенного союза и Единого экономического пространства, завершение к 1 января 2015 года кодификации международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу ТС и ЕЭП, и создание на этой основе Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС, Союз).

Основным инструментом реализации этой задачи, а именно создания ЕАЭС, была определена подготовка Договора о Евразийском экономическом союзе (далее - Договор).

При проведении экспертно-аналитического мероприятия были использованы материалы научно-исследовательской работы «Анализ проблем и рисков формирования Евразийского экономического союза», подготовленной федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации» (далее - ВАВТ Минэкономразвития России) по заказу Счетной палаты Российской Федерации в 2013 году.

1. Оценка результатов взаимодействия Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства как основы дальнейшего развития евразийской экономической интеграции

1.1. Оценка влияния реализации соглашений, формирующих Таможенный союз и Единое экономическое пространство, на развитие торгово-экономических связей между странами, формирование основ для реализации принципов свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы

В 2011 году были завершены все основные мероприятия по обеспечению функционирования Таможенного союза в рамках единой таможенной территории, формированию его договорно-правовой базы и институцио-

нальной структуры, единой системы внешнеторгового тарифного, нетарифного и таможенного регулирования, ведению согласованной политики в области технического регулирования, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер.

С июля 2010 года вступил в действие единый Таможенный кодекс ТС.

С 1 июля 2011 года полностью снят таможенный контроль на внутренних границах между Россией, Казахстаном и Белоруссией. Все виды таможенного контроля и оформления перенесены на внешнюю границу ТС.

В целях реализации соглашений, формирующих ЕЭП, решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 599 был утвержден Календарный план разработки документов в целях реализации соглашений, формирующих ЕЭП. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2012 года № 29 был утвержден уточненный Календарный план разработки документов в целях реализации соглашений, формирующих ЕЭП (далее - Календарный план). Данный документ признан утратившим силу решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 599.

Календарный план (с учетом внесенных в него изменений в последней редакции решения Коллегии ЕЭК от 8 апреля 2014 года № 49) по состоянию на май 2014 года включал 52 пункта по разработке документов в целях реализации 15¹ из 17 соглашений, формирующих ЕЭП, из которых 6 пунктов были реализованы до даты утверждения Календарного плана.

Разработка 2 документов была признана нецелесообразной: 1 документ² в рамках Соглашения о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 года (решение Коллегии ЕЭК от 19 февраля 2013 года № 18) и 1 документ³ - в рамках Соглашения о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности от 9 декабря 2010 года (решение Коллегии ЕЭК от 25 сентября 2012 года № 201).

Фактически приняты решения в рамках реализации 38 пунктов Календарного плана, в том числе:

- по 13 пунктам документы утверждены решениями Коллегии ЕЭК;
- 1 документ предложен рекомендацией Коллегии ЕЭК;
- по 3 пунктам решения об утверждении документа приняты Высшим Евразийским экономическим советом;
- по 10 пунктам документы утверждены решениями Совета ЕЭК;

¹ Разработка дополнительных документов не предусмотрена для Соглашения о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 года, Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 года.

² Критерии, определяющие исключительные обстоятельства, при которых могут быть пересмотрены количественные параметры, определяющие устойчивость экономического развития.

³ Международный договор о Координационном совете Единого экономического пространства по интеллектуальной собственности (Положение о Координационном совете).

- по 4 пунктам в развитие Соглашения о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности от 9 декабря 2010 года, Соглашения о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 года, формирующих ЕЭП, приняты соответствующие проекты документов, при этом реализация пунктов отложена до подписания Договора;

- по 3 пунктам приняты распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2014 года № 282-р «О подписании Соглашения о единых правилах установления исключительных тарифов на услуги организаций железнодорожного транспорта при перевозке грузов», от 4 сентября 2013 года № 1591-р «О подписании Соглашения о правилах доступа к услугам инфраструктуры в рамках Единого экономического пространства и правилах оказания услуг инфраструктуры»;

- 1 пункт реализуется по мере необходимости;

- по 2 пунктам договоренности зафиксированы в соглашениях между ОАО «ФСК ЕЭС» (Российской Федерация) и АО «KEGOC» (Республика Казахстан), ОАО «ФСК ЕЭС» (Российской Федерация) и ГПО «Белэнерго» (Республика Беларусь);

- по 1 пункту применяется порядок, установленный Соглашением об обеспечении доступа в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики, от 19 ноября 2010 года.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не были приняты решения об утверждении документов по 6 пунктам Календарного плана (9,6 %) в развитие Соглашения о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года, Соглашения о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 9 декабря 2010 года, Соглашения о правилах доступа к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики от 9 декабря 2010 года, формирующих ЕЭП, по 5 из которых срок принятия итогового документа не наступил. Срок принятия документа по пункту № 11.3 Календарного плана (декабрь 2013 года), ответственным исполнителем по которому определен департамент энергетики ЕЭК, истек. По информации ЕЭК планируется внесение изменений в Календарный план с переносом сроков выполнения пункта № 11.3 на II квартал 2014 года.

В целом можно констатировать, что в рамках ТС и ЕЭП была сформирована внушительная договорно-правовая база, определяющая условия взаимодействия государств-членов в различных сферах. Помимо уже отмеченных действующих норм в рамках Таможенного союза, государствами-членами введены элементы наднационального антимонопольного регу-

лирования; осуществлен переход на принцип национального режима в отношении государственных и муниципальных закупок; не применяются экспортные и импортозамещающие субсидии в отношении промышленных и сельскохозяйственных товаров; применяются единые ориентиры макроэкономической политики; реализуется поэтапный план гармонизации законодательства о естественных монополиях; отменены квоты и разрешения на работу для трудящихся из государств-членов и т.д.

Существенно расширились возможности ведения бизнеса на территории государств-членов за счет устранения барьеров, кооперирования, обмена технологиями и инвестициями, а также создания прочих благоприятных условий, связанных с реализацией соглашений ЕЭП.

Важность образования и эффективность функционирования ТС и ЕЭП может быть оценена с помощью следующих показателей, отраженных в официальных публикациях ЕЭК и других источниках.

На экспертном уровне отмечается, что при оценке роли интеграционного объединения как субъекта мирового хозяйства важную роль играют не только размер территории и численность населения, но и базовые макроэкономические и социальные характеристики.

По данным ВАВТ Минэкономразвития России, масштабы экономики ТС и ЕЭП сравнимы с экономиками торговых блоков развивающихся стран - МЕРКОСУР и АСЕАН (перечень обозначений и наименований региональных группировок и торговых соглашений, упоминающихся в отчете об экспертно-аналитическом мероприятии, приведен в приложении № 1 к отчету, приложения в Бюллетене не публикуются).

Сегодня в рамках развития ТС и ЕЭП происходили становление общего рынка товаров и услуг, рабочей силы и капиталов трех государств с совокупным ВВП более 2 трлн. долл. США, территорией более 20 млн. кв. километров и населением более 170 млн. человек.

По данным ЕЭК, в 2012 году⁴ ТС и ЕЭП занимал 1 место в мире по объемам добычи природного газа (20,7 % мирового объема добычи) и нефти (14,6 % мирового объема добычи), 2 место - по объемам производства минеральных удобрений (14 % мирового объема производства) и протяженности железных дорог (7,8 % мировой протяженности), 3 место - по объемам производства электроэнергии (9 % мирового объема производства), 4 место - по объемам добычи угля (5,9 % мирового объема добычи) и производства стали (6 % мирового объема производства).

По данным WTO Statistics Database, в 2012 году на государства-члены приходилось около 2,6 % мирового ВВП, 2,5 % мировых потоков инвестиций, 3,6 % мирового экспорта и 2,3 % мирового импорта. Если принять во внимание, что в государствах-членах проживает около 2,4 % населения

⁴ Данных за 2013 год в открытом доступе на момент проведения мероприятия не имелось.

мира, то в целом доля государств-членов в мировом ВВП, мировом импорте и потоках иностранных инвестиций соответствует доле в численности населения на планете.

Макроэкономические характеристики ТС и ЕЭП и ведущих интеграционных группировок мира (2012 год) приведены в таблице:

Региональная группировка	ВВП по обменному курсу, млрд. долл. США	ВВП по ППС, млрд. долл. США	ВВП по обменному курсу на душу населения, долл. США	ВВП по ППС на душу населения, долл. США	ЗВР, млрд. долл. США
ТС и ЕЭП	2278,5	3754,5	13419,3	22112,0	574,2
АСЕАН	2309,0	3625,3	3795,1	5958,7	825,0
ЕС	16633,5	17066,6	32676,5	33527,2	1265,7
МЕРКОСУР	3179,0	3621,5	11362,6	12943,9	464,5
НАФТА	18684,2	19190,3	39783,9	40861,5	809,9

Примечание: ЗВР - золотовалютные резервы; данные по ППС. Источники: Всемирный банк, МВФ.

Если рассматривать ТС и ЕЭП как единую экономику, то в ее границах в 2012 году произведен ВВП в объеме около 2,3 трлн. долл. США в расчете по обменному курсу. Экономический потенциал региона значительно выше, если измерять ВВП входящих в его состав стран по ППС (паритет покупательной способности), составляет около 3,8 трлн. долл. США. По абсолютным показателям валового внутреннего продукта по ППС ТС и ЕЭП максимально сопоставим с АСЕАН и МЕРКОСУР.

В 2013 году отмечалось снижение темпов роста ВВП по ТС и ЕЭП до 1,7 %. Существенное влияние на замедление темпов экономического развития ТС и ЕЭП оказали Республика Беларусь и Российская Федерация, в которых темпы роста экономики не превышали 0,9 % и 1,3 %, соответственно (в 2012 году темпы роста ВВП в данных странах составили 1,7 % и 3,4 %). В Республике Казахстан за указанный период отмечен рост экономики до 6 % (в 2012 году - 5 процентов).

Несмотря на снижение темпов экономического развития ТС и ЕЭП в целом, по данным ЕЭК, показатель на душу населения по паритету покупательной способности в 2013 году в Республике Беларусь и Республике Казахстан вырос на 4,1 % и 4,4 %, соответственно, составив 16,1 и 14,1 тыс. долл. США. В 2012 году значения анализируемого показателя в указанных странах отмечены на уровне 15,5 и 13,5 тыс. долл. США, соответственно. В Российской Федерации ВВП по ППС в 2013 году составил 18,1 тыс. долл. США (в 2012 году - 23,5 тыс. долл. США).

Параметры макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, приведены в таблице:

	2012 г.	2013 г.
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета сектора государственного управления, в % к ВВП (пороговое значение дефицита по итогам года - не выше 3 % ВВП)		
Республика Беларусь	0,80	-0,20
Республика Казахстан	5,40	5,80
Российская Федерация	0,40	-0,40
Долг сектора государственного управления, в % к ВВП (пороговое значение долга - не выше 50 % ВВП)		
Республика Беларусь	24,70	23,70

	2012 г.	2013 г.
Республика Казахстан	12,05	13,20
Российская Федерация	10,61	11,61
Уровень инфляции (индекс потребительских цен), в % в месяц анализируемого периода к соответствующему месяцу предыдущего года		
	Декабрь 2012 г.	Декабрь 2013 г.
Республика Беларусь	121,80	116,50
Республика Казахстан	106,00	104,80
Российская Федерация	106,60	106,50
Расчетное допустимое значение уровня инфляции	111,00	109,80

Источник: данные ЕЭК.

Справочно: Методикой расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств-членов, определены следующие показатели:

- дефицит (профицит) консолидированного бюджета сектора государственного управления, не выше 3 % ВВП;
- долг сектора государственного управления, не выше 50 % ВВП;
- уровень инфляции (индекс потребительских цен) в годовом выражении, имеющий наименьший рост цен в процентах (декабрь анализируемого года к декабрю предыдущего года), не превышающий 5 п.п. уровня инфляции государств-членов.

Как показывают данные таблицы, государства-члены в основном придерживались установленных значений, за исключением Республики Беларусь, которая превысила допустимое расчетное значение уровня инфляции (индекса потребительских цен) на 10,8 п.п. в 2012 году и на 6,7 п.п. - в 2013 году.

Необходимо отметить, что создание ТС и ЕЭП оказало положительное влияние на некоторые показатели социально-экономического развития государств-членов.

Так, за время функционирования ТС и ЕЭП в государствах-членах, по данным ЕЭК, заметно увеличились объемы промышленного производства. В период 2009-2013 годов в 2 раза увеличился объем промышленного производства в Казахстане (с 9121,5 млрд. тенге до 18178,8 млрд. тенге), в Белоруссии - в 4,7 раза (с 129374 млрд. белорусских рублей до 609214 млрд. белорусских рублей), в России - в 1,9 раза (с 21484,0 млрд. рублей до 40193,0 млрд. рублей).

В период 2009-2013 годов в государствах-членах существенно снизился уровень безработицы. В Казахстане в период с 2009 по 2013 год данный показатель снизился с 6,6 % до 5,2 %, в Белоруссии - с 0,9 % до 0,5 %, в России - с 8,3 % до 5,6 процента.

В период 2012-2013 годов в государствах-членах наблюдался рост номинальной и реальной начисленной заработной платы. В 2013 году реальная начисленная заработная плата в России выросла на 12,4 %, в Казахстане - на 7,5 %, в Белоруссии - на 37 %. Темп роста реальной заработной платы (с учетом роста потребительских цен на товары и услуги) в данном периоде в России составил 105,3 %, Белоруссии - 115,8 %, Казахстане - 101,6 процента.

По данным ЕЭК, общий объем инвестиций, поступивших в экономики государств-членов в 2013 году, составил 158,1 млрд. долл. США, в том числе прямых инвестиций - 91,2 млрд. долл. США, что превышает показатели 2012 года на 41,6 % и 38,6 %, соответственно.

Хотя данные официальной статистики показывают некоторый рост взаимных инвестиций государств-членов, едва ли можно говорить об ощущении положительном инвестиционном эффекте ТС и ЕЭП. Усилия государств-членов пока не привели к появлению крупных трехсторонних инвестиционных проектов. Возникающие новые инвестиционные проекты, по оценке экспертов Института экономики РАН, в основном связаны с двусторонними решениями на высшем уровне и подкрепляются конкретными политическими и экономическими условиями, прежде всего, предоставлением российских государственных кредитов.

Эксперты также отмечают, что функционирование ТС и ЕЭП привело к обострению конкуренции за иностранные инвестиции среди отдельных юрисдикций интеграционного объединения. Обеспечение на практике права свободного движения капитала при сохраняющихся значительных различиях в условиях ведения бизнеса между Российской Федерацией, Республикой Казахстан и Республикой Беларусь привело к тому, что все большее число российских компаний переносят свою производственную и хозяйственную деятельность в Казахстан и Белоруссию. Юрисдикции Казахстана и отчасти Белоруссии являются более привлекательными не только ввиду более низких налоговых ставок, но и многих других, более комфортных, чем в России, институциональных условий. По рейтингу благоприятности условий ведения бизнеса Всемирного банка «Doing Business» в 2013 году Россия занимала 92 позицию, Белоруссия - 63, Казахстан - 50 позицию.

Несмотря на провозглашение принципов свободного движения капиталов в рамках ЕЭП, по оценке экспертов, сохраняет свое значение национальный протекционизм, который существует как в скрытых, так и в открытых формах. На территории государств-членов возникают проблемы с получением лицензий и разрешений на осуществление хозяйственной деятельности, сохраняется большое число видов предпринимательской деятельности, подлежащих лицензированию, ощущается избыточное давление различных проверяющих органов.

Одним из ключевых индикаторов, используемых для оценки эффективности функционирования интеграционных союзов, являются показатели динамики объемов внешней и взаимной торговли государств-членов. Ниже приведены данные ЕЭК, уточненные в конце 2013 года, характеризующие состояние внешней торговли государств-членов.

Динамика суммарного объема внешней торговли государств-членов с третьими странами в 2010-2013 годах приведена в таблице:

(млрд. долл. США)

	2010 г.	2011 г.	2011 г. в % к 2010 г.	2012 г.	2012 г. в % к 2011 г.	2013 г.	2013 г. в % к 2012 г.	Среднегодо- вые темпы прироста, %
Внешнеторговый оборот	686,3	907,2	132,1	934,6	103,1	931,0	99,6	11,9
Экспорт	437,2	581,4	133,0	593,7	102,1	585,4	98,6	11,3
Импорт	249,1	325,8	130,8	340,9	104,6	345,6	101,4	12,9

Как показывают данные, среднегодовые темпы прироста внешнеторгового оборота государств-членов составили в период 2010-2013 годов около 11,9 %, при этом эффекты влияния интеграционных процессов на его динамику были особенно заметны в период 2010-2012 годов.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом объем внешнеторгового оборота сократился на 0,4 %, или на 3,6 млрд. долл. США, экспорта - на 1,4 % (8,3 млрд. долл. США), объем импорта увеличился на 1,4 % (4,7 млрд. долл. США). Профицит внешней торговли государств-членов в 2013 году составил 239,8 млрд. долл. США, в 2012 году - 252,8 млрд. долл. США.

Характерной чертой внешней торговли государств-членов является значительная доля Европейского союза (далее - ЕС) в совокупном региональном экспорте и импорте. Несмотря на некоторое ее сокращение, товарооборот Белоруссии, Казахстана и России с европейскими странами составил в 2013 году 492,1 млрд. долл. США (около 53 % всего товарооборота), при этом экспорт достиг объема 337,8 млрд. долл. США (57,7 % совокупного экспорта). В страны АТЭС было продано 20,3 % экспортируемых товаров, из них в КНР - 8,6 %, в государства - участники СНГ реализовано 7,9 % экспортированных товаров, из них на Украину - 5,1 %. Импортные закупки также сосредоточены в странах ЕС (154,3 млрд. долл. США, или 44,7 % совокупного импорта товаров). Наибольшие объемы приходятся на Германию (12,7 %). Из стран региона АТЭС значимы поставки из КНР (18,6 %), США (5,6 %). В государствах - участниках СНГ приобретено 7,2 % товаров, из них на Украине - 5,8 процента.

В рамках ТС и ЕЭП действует механизм зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение). Анализ действия данного механизма в 2013 году показал, что общая сумма ввозной таможенной пошлины, подлежащая распределению между бюджетами сторон, за январь-декабрь 2013 года составила 674,96 млрд. рублей. Из них распределено в бюджет Российской Федерации 87,97 %, или 593,76 млрд. рублей, в бюджет Республики Казахстан - 7,33 %, или 49,47 млрд. рублей, в бюджет Республики Беларусь - 4,7 %, или 31,72 млрд. рублей, что соответствует Соглашению между странами об установлении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение) от 20 мая 2010 года.

При этом доля Российской Федерации в общей сумме поступлений таможенной пошлины, подлежащей распределению, за январь-декабрь

2013 года составила 87,32 %, Республики Казахстан - 8,62 %, Республики Беларусь - 4,06 %. Сальдо взаиморасчетов по ввозным таможенным пошлинам в 2013 году сложилось положительным для Российской Федерации и составило 5,02 млрд. рублей.

По данным Комиссии, исполнение государствами-членами тарифных обязательств перед ВТО не оказало серьезного влияния на объемы и динамику импорта из стран дальнего зарубежья.

В материалах Комиссии отмечается, что, хотя снижение ставок ввозных таможенных пошлин в 2013 году коснулось порядка 5100 товарных позиций, само снижение было незначительным и составило порядка 1-3 п.п. При этом изменение средневзвешенной ставки тарифа кратно перекрывается колебаниями курсов валют.

По состоянию на конец декабря 2013 года в ТС и ЕЭП применяются 14 мер защиты внутреннего рынка, в том числе: 6 - специальные защитные, 8 - антидемпинговые. Действующие защитные меры затрагивают различные сектора экономики: металлургию, общее и сельскохозяйственное машиностроение, химическую, автомобильную и кондитерскую промышленность.

При анализе структуры внешней торговли стран и регионов мира важны качественные характеристики экспорта. На фоне ведущих интеграционных объединений, таких как ЕС, НАФТА и АСЕАН, а также стран ШОС (во многом благодаря Китаю), в экспорте которых существенную долю занимают технологически сложные товарные группы: машины, оборудование, транспортные средства, электронно-техническая продукция и т.д., экспорт ТС и ЕЭП в третьи страны имеет ярко выраженную сырьевую направленность. Удельный вес топливно-энергетических и других сырьевых товаров в общем объеме экспорта составил в 2013 году 74,1 %. Следующими важными статьями экспорта ТС и ЕЭП является продукция металлургической и химической промышленности (7,4 % и 4,8 %, соответственно).

Таким образом, доля трех отраслей сырьевой или «полусырьевой» направленности (минеральные продукты, металлы, химия) достигла в 2013 году 86,3 %, в то время как удельный вес машин, оборудования, транспортных средств в общем объеме экспорта не превысил 2,6 процента.

В то же время доля машин, оборудования и транспортных средств в совокупном импорте ТС и ЕЭП в 2013 году составила более 45 %. Довольно велика в совокупном импорте доля продовольственных товаров (13,2 %), химической продукции (15,9 %), металлов и изделий из них (7,1 процента).

Структура экспорта и импорта (по укрупненным товарным группам) внешней торговли государств-членов в 2013 году приведена в таблице:

(%)

Укрупненная товарная группа	Экспорт	Импорт
Минеральные продукты	74,1	1,4
Металлы и изделия из них	7,4	7,1
Продукция химической промышленности	4,8	15,9
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	2,9	13,2

Укрупненная товарная группа	Экспорт	Импорт
Машины, оборудование и транспортные средства	2,6	46,7
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	1,8	2,4
Текстиль, текстильные изделия и обувь	0,2	5,6
Другие товары	6,2	7,7
Всего	100,0	100,0

Источник: Евразийская экономическая комиссия.

Одним из базовых показателей степени эффективности работы интеграционного объединения является доля взаимной торговли его участников в общем объеме их внешней торговли.

Динамика основных показателей взаимной торговли государств-членов в 2010-2013 годах приведена в таблице:

	2010 г.	2011 г.	2011 г. в % к 2010 г.	2012 г.	2012 г. в % к 2011 г.	2013 г.	2013 г. в % к 2012 г.	Среднегодовые темпы прироста, %
Объем взаимной торговли	47,1	63,1	133,9	67,9	107,5	64,1	94,5	12

(млрд. долл. США)

Источник: Евразийская экономическая комиссия.

Взаимный товарооборот России, Казахстана и Белоруссии за первые три года функционирования ТС (2010-2012 годы) вырос приблизительно на 44 % (с 47,1 до 67,9 млрд. долл. США), за первый полноценный год работы (2011 год) взаимная торговля между государствами-членами выросла более чем на треть (прирост составил 33,9 %), темпы прироста объема взаимной торговли товарами государств-членов превышали в этот период темпы прироста объема их внешней торговли. В 2012 году рост оказался уже не таким впечатляющим, но он более чем в 2 раза превысил темпы роста торговли с третьими странами. Закрепить положительную динамику развития в 2013 году не удалось: снижение объемов взаимной торговли составило более 5 процентов.

По итогам 2013 года удельный вес взаимной торговли в общем объеме внешней торговли государств-членов составил 12 процентов⁵.

По этому показателю ТС и ЕЭП заметно отстают от других интеграционных проектов, таких как ЕС, НАФТА, АТЭС, где доля взаимной торговли достигает 40-60 процентов.

По оценкам ВАВТ Минэкономразвития России, относительно малая доля объемов взаимной торговли ТС и ЕЭП в общем объеме торговли данного интеграционного объединения обусловлена рядом объективных обстоятельств. Если сопоставить структуру экспорта и импорта Белоруссии, Казахстана и России, то можно прийти к выводу, что они имеют относительно низкий потенциал для развития взаимной торговли, так как целый ряд экспортных позиций одних не согласуется с импортными позициями других. Кроме того, необходимо учитывать, что основную роль в структуре экспорта играют энергоресурсы и нефтепродукты, которые

⁵ Для сопоставимости данных объем взаимной торговли исчисляется как сумма экспорта и импорта.

потребляются преимущественно вне региона. Вместе с тем осознание пока низкой конкурентоспособности товаров государств-членов на мировых рынках повышает значимость внутрирегионального рынка готовой продукции в условиях предполагающейся модернизации экономик России, Белоруссии и Казахстана.

В то же время необходимо отметить, что структура взаимного товарооборота ТС и ЕЭП в период 2011-2013 годов стала более качественной, нежели структура их торговли с третьими странами.

По данным ЕЭК, за период 2011-2013 годов доля топливно-энергетических товаров во взаимной торговле государств-членов сократилась на 8,1 % (с 41,1 % до 33 %). При этом доля машин и оборудования во взаимной торговле государств-членов составила в 2013 году 20,4 %, увеличившись по сравнению с 2011 годом на 1,4 %, доля продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции - 12,9 %, увеличившись по сравнению с 2011 года на 3,5 % процента.

Динамика взаимной торговли государств-членов по укрупненным товарным группам (2011-2013 годы) приведена в таблице:

	2011 г. в % к 2010 г.	2012 г. в % к 2011 г.	2013 г. в % к 2012 г.
Экспорт, всего	133,9	107,5	94,5
Минеральные продукты	140,1	120,1	83,3
Машины, оборудование и транспортные средства	162,1	113,1	91,4
Металлы и изделия из них	117,1	102,3	102,3
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстиля)	117,6	120,5	116,6
Продукция химической промышленности	120,6	106,8	104,9

Источник: Евразийская экономическая комиссия.

Можно констатировать, что в первые 2 года функционирования Таможенного союза отмечалось определенное положительное воздействие интеграционного процесса на внешнюю и взаимную торговлю 3 стран, которое явилось, прежде всего, следствием использования преимущественно экстенсивных факторов роста, вызванных качественным улучшением доступа государств-членов на рынки друг друга.

В 2013 году динамика взаимной торговли замедлилась. Масштаб и характер внешнеторговых эффектов существенно дифференцированы по странам, но в целом пока экономическая интеграция оказывает слабое воздействие на базовые характеристики торговли внутри интеграционного объединения. По информации Минэкономразвития России, на этом фоне имеются и другие проблемы функционирования ТС и ЕЭП:

- отмечается различный уровень таможенного администрирования при осуществлении контроля таможенной стоимости, различия в подходах к организации системы управления рисками, особенно при контроле таможенной стоимости;

- не были до конца урегулированы вопросы по формированию механизма взыскания и распределения вывозных таможенных пошлин, единого сводного перечня товаров, в отношении которых законодательством ТС и ЕЭП будет предусмотрено применение вывозных таможенных пошлин;

- отмечаются различия в уровне налогообложения (в том числе акцизов), что создает неравные условия конкуренции и предпосылки для неконтролируемого ввоза подакцизных товаров в Российскую Федерацию;

- соглашения ЕЭП носят преимущественно рамочный характер и не привели пока к созданию полноценных единых рынков услуг, капиталов и рабочей силы. В целом процесс реализации отдельных соглашений ЕЭП заметно затянулся;

- нормативно-правовая база ТС и ЕЭП содержит значительное число изъятий и барьеров при практическом исполнении соглашений, определяющих условия перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы;

- ЕЭК, которая разрабатывает систему показателей интеграции и конвергенции, отражающих усиление экономических взаимосвязей между государствами-членами, в том числе за счет изменения нормативных правил и последовательного снятия барьеров в торговле товарами и услугами, в движении капитала и перемещении трудовых ресурсов, отмечает, что прямой зависимости между динамикой социально-экономических показателей и реализацией соглашений, формирующих Единое экономическое пространство, по предварительным оценкам, на данном этапе не прослеживается. Вопрос оценки долгосрочного эффекта от развития интеграционных процессов на территории государств-членов прорабатывается Комиссией в соответствии с Протоколом совместного заседания Коллегии Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства экономики Республики Беларусь и Министерства экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан от 10 июня 2013 года.

Интеграционный проект ТС и ЕЭП реализуется в течение всего нескольких лет, что, по оценкам ВАВТ Минэкономразвития России, очень мало по меркам сопоставимых зарубежных интеграционных объединений. Данный временной фактор необходимо учитывать при оценке экономических эффектов создания ТС и ЕЭП. Кроме того, эксперты обращают внимание на то, что:

- условия для экономического взаимодействия России с Белоруссией и Казахстаном еще до создания Таможенного союза были достаточно благоприятными в связи с заключенными двусторонними соглашениями о свободной торговле, созданием Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь и фактической ликвидацией между ними таможенной границы, реализацией соглашений о сотрудничестве в рамках ЕврАзЭС и СНГ (в том числе в сфере поощрения и защиты капиталовложений, стандартизации и технического регулирования, трудовой миграции, др.);

- благодаря позитивной инерции постсоветских хозяйственных связей государства-члены уже на момент создания Таможенного союза торговали между собой достаточно интенсивно.

Таким образом, для появления статистически значимых эффектов интеграции необходимы более длительное время и достижение более высоких уровней интеграции (как минимум, стадии общего рынка), когда деятельность на интегрированном пространстве и на основе унифицированных правил будет давать более весомый экономический эффект.

1.2. Анализ мер по реализации нормативных правовых актов Высшего Евразийского экономического совета, Евразийской экономической комиссии, а также Правительства Российской Федерации в целях создания Евразийского экономического союза

9 декабря 2010 года главы государств-членов в Декларации о формировании Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации заявили о дальнейшем развитии Таможенного союза и Единого экономического пространства в движении к созданию Евразийского экономического союза.

Во исполнение данной Декларации в соответствии с решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС (Высший орган Таможенного союза) на уровне глав правительств от 15 марта 2011 года № 73 «О подходах к кодификации законодательства Таможенного союза и Единого экономического пространства, включая предложения по реализации Декларации о формировании Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 9 декабря 2010 года» и решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав правительств от 19 мая 2011 года № 91 «О годовом отчете об исполнении сметы расходов Комиссии Таможенного союза за 2010 год» была начата работа по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В рамках кодификации международных договоров был проведен сравнительный анализ международных договоров государств-членов с договорно-правовой базой интеграционных объединений, имеющих более длительную историю развития - ЕЭС и ЕврАзЭС, в целях создания правовой основы для нового этапа интеграции, а также формирования единого понятийного аппарата, оптимизации действующих норм, устранения отсылочных норм, исключения противоречий, восполнения пробелов, приведения положений договорно-правовой базы ТС и ЕЭП в соответствие с правилами и нормами ВТО.

18 ноября 2011 года главы Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации приняли Декларацию о евразийской экономической интеграции, в которой предусмотрено, в том числе, что стороны

будут стремиться завершить работу по кодификации международных договоров к 1 января 2015 года и на этой основе создать Евразийский экономический союз.

В связи с этим и во исполнение решений Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 21 «О реализации основных направлений интеграции» и от 29 мая 2013 года № 30 «О направлениях дальнейшего развития интеграционных процессов» Евразийская экономическая комиссия совместно с правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации провела работу по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, и подготовке на этой основе Договора о Евразийском экономическом союзе.

Комиссии, по информации ее руководства, совместно с уполномоченными органами государств-членов для реализации планов по созданию ЕАЭС к 1 января 2015 года необходимо завершить работу по согласованию позиций сторон в части блока вопросов в чувствительной сфере изъятий и ограничений, принять возможные меры по обеспечению дальнейшего движения в важнейших секторах экономики, таких как промышленность, энергетика, финансовый рынок и АПК, которые были практически выведены за пределы единого поля регулирования, фактически за пределы единого рынка.

При кодификации договорно-правовой базы усилия участников переговоров были направлены на систематизацию и оптимизацию международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, устранение в документах отсылочных норм, исключение противоречий, восполнение пробелов, обеспечение соответствия положений Договора правилам и нормам ВТО. При этом следует обратить внимание на то, что интенсивная работа над документами по сути началась чуть более 1 года назад.

Всего в 2013-2014 годах (до даты подписания Договора - 29 мая 2014 года) по вопросу кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу ТС и ЕЭП, и подготовке на этой основе Договора о Евразийском экономическом союзе, было проведено дополнительно к 2 вышеуказанным 6 заседаний Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств (далее - Высший совет, ВЕЭС).

Вопрос о ходе работы над Договором рассматривался за этот период на 18 заседаниях Совета Комиссии.

Работа по подготовке Договора проводилась в соответствии с планом мероприятий, утвержденным решением Совета Комиссии «Об организации работы над Договором о Евразийском экономическом союзе» от 14 марта 2013 года № 18 (далее - План). Планом предусмотрено проведение 20 мероприятий с установленными сроками исполнения в период с марта 2013 года по декабрь 2014 года. Реализация 19 мероприятий была заплани-

рована в период с марта 2013 года по май 2014 года, последним из которых было внесение Договора на заседание ВЕЭС для подписания.

Мероприятие № 20 Плана предполагает проведение с июня по декабрь 2014 года в государствах-членах внутригосударственных процедур, необходимых для вступления Договора в силу.

Практически по всем мероприятиям Плана исполнителями являются ЕЭК совместно с правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации. Ряд мероприятий поручено осуществить органам государственной власти государств-членов, рабочей группе по кодификации международных договоров (далее - Рабочая группа), а также экспертам заинтересованных органов государственной власти государств-членов совместно с ЕЭК. По пунктам 13, 14 и 17 Плана ответственным исполнителем определена ЕЭК.

Указанным решением Совета ЕЭК правительствам трех стран было поручено обеспечить реализацию мероприятий в соответствии с Планом.

Рабочая группа по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу ТС и ЕЭП, была разделена на 17 подгрупп.

В состав Рабочей группы и подгрупп входили представители государственных органов государств-членов. Работа в этих органах велась в тесном взаимодействии с экспертами государств-членов в режиме постатейного обсуждения.

По информации ЕЭК, представленной Минэкономразвития России, за период с 25 октября 2012 года по 15 мая 2014 года состоялось:

- 7 заседаний Рабочей группы по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства;
- 4 совещания с участием членов Рабочей группы по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства;
- более 180 заседаний отраслевых подгрупп;
- 21 выездное совещание с участием членов Коллегии (министров) Комиссии и заместителей руководителей органов государственной власти государств-членов;
- 8 совещаний заместителей председателей правительств государств-членов с участием членов Коллегии (министров) Комиссии;
- 10 консультаций представителей МИД трех государств с участием представителей Комиссии.

В соответствии с Договором о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года и регламентами работы Евразийской экономической комиссии ЕЭК направляла в Правительство Российской Федерации материалы к заседаниям Высшего Евразийского экономического совета, Совета Евразийской экономической комиссии и Коллегии ЕЭК, а также их решения.

Аппарат Правительства Российской Федерации в соответствии с Положением о взаимодействии федеральных органов исполнительной власти с Евразийской экономической комиссией, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 года № 603, направлял данные материалы в Минэкономразвития России, МИД России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с учетом сфер ведения, определенных по итогам вышеуказанного заседания Правительства Российской Федерации, для проработки и подготовки предложений по соответствующим разделам Договора.

Вопрос кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, и подготовка на этой основе Договора были отдельно рассмотрены на заседании Правительства Российской Федерации 3 октября 2013 года (пункт 3 повестки заседания «О приоритетных задачах развития евразийской экономической интеграции»). По результатам данного заседания Правительства Российской Федерации (протокол № 34) Минэкономразвития России, МИД России и федеральным органам исполнительной власти были даны поручения по активизации работы в целях подготовки Договора о Евразийском экономическом союзе и представления в Правительство Российской Федерации до 15 ноября 2013 года предложений по курируемым разделам Договора и приложений к нему.

26 марта 2014 года на пленарном заседании Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации в ходе «правительственного часа» был заслушан доклад Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова на тему «О роли Российской Федерации в евразийском интеграционном процессе: перспективы развития и углубления экономической интеграции».

По итогам данного заседания было принято постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 16 апреля 2014 года № 122-СФ «О роли Российской Федерации в евразийском интеграционном процессе: перспективы развития и углубления экономической интеграции». Поручением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 года № ИШ-П2-2930 Минэкономразвития России и федеральным органам исполнительной власти (по списку) было поручено обеспечить выполнение рекомендаций и предложений указанного постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

16 мая 2014 года вопрос «О подготовке к подписанию Договора о Евразийском экономическом союзе» был рассмотрен на заседании подкомиссии по интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции. До этого ход работы над Договором рассматривался на заседании указанной подкомиссии 29 января 2014 года.

Исходя из материалов, представленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, можно сделать вывод о следующих принципиальных подходах Российской Федерации к формированию Договора:

- нормы Договора не должны содержать вопросов социального характера, гуманитарного характера, парламентского сотрудничества либо политического взаимодействия;

- сведение к минимуму количества изъятий в процессе реализации четырех свобод на территории государств-членов;

- при необходимости, сохранение отдельных изъятий и ограничений взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынки государств-членов с определением переходных периодов для их устранения. Это относится, в том числе, к формированию единых рынков по наиболее чувствительным товарам (нефть, газ, нефтепродукты, лекарственные средства, медицинские изделия, алкоголь и табачные изделия);

- формирование Евразийской экономической комиссии (включая руководство департаментов) должно осуществляться исключительно по профессиональному принципу (без национальных квот), Коллегия ЕЭК должна принимать решения не по принципу консенсуса, а большинством голосов;

- по некоторым услугам, которые представляют особое значение для национальной обороны и безопасности, интеграция не будет проводиться и они должны быть поименованы. Также соответствующие изъятия должны быть определены в отношении средств массовой информации;

- с учетом позиции партнеров формирование единого рынка банковских и финансовых услуг без изъятий возможно к 2025 году. К этому сроку необходимо будет создать и наднациональный финансовый и банковский регулятор;

- вопросы, которые связаны со свободой перемещения работника из одной страны в другую, способностью быть нанятым, признанием дипломов, формированием пенсионных прав и так далее, должны быть отражены в Договоре в разделе «Трудовая деятельность»;

- каждая из сторон самостоятельно принимает налоговую систему и соответствующий уровень налогообложения, при этом по таким акцизным группам товаров, как алкоголь и табак, необходимо принять единые унифицированные правила, с установлением переходного периода;

- обеспечение неукоснительного выполнения решения ВЕЭС от 29 мая 2013 года № 30, исходя из необходимости функционирования ЕЭП, как правило, без изъятий и ограничений с 1 января 2015 года;

- соблюдение сроков подготовки Договора, определенных решением Совета ЕЭК от 13 марта 2013 года № 18.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что многие из этих вопросов были решены на уровне Совета ЕЭК, Коллегии ЕЭК, заседаний Рабочей группы и экспертов. Вместе с тем ряд принципов

альных вопросов на заключительном этапе подготовки Договора решался на уровне глав государств. К ним относятся следующие темы:

1. Формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов.

Были достигнуты договоренности о том, что стороны и Комиссия будут исходить из:

- необходимости создания общего рынка нефти и нефтепродуктов не позднее 2025 года;

- фиксирования в Договоре принципов, в соответствии с которыми стороны будут стремиться к созданию общего рынка нефти и нефтепродуктов в течение переходного периода;

- необходимости подготовки до конца 2018 года соответствующего пакета документов, необходимых для перехода к общему рынку нефти и нефтепродуктов (концепции, программы);

- применения двусторонних соглашений в этой сфере до момента создания общих рынков нефти и нефтепродуктов.

2. Доступ к системам транспортировки газа.

В целом на встрече глав государств согласована идея функционирования общего рынка газа с 2025 года и его принципы.

3. Формирование общего рынка лекарственных средств и медицинских изделий.

Было решено закрепить в Договоре основные принципы обращения лекарственных средств и медицинских изделий с тем, чтобы остальные вопросы урегулировать отдельными соглашениями сторон, при этом сами соглашения разработать и подписать до конца 2015 года с тем, чтобы единый рынок начал функционировать с 2016 года.

4. Применение национального режима государственных закупок для нужд обороны и безопасности (в отношении «несекретной продукции»).

Согласовано, что действие Договора не распространяется на закупки, осуществляемые национальными (центральными) банками государств-членов.

Кроме того, государства-члены вправе в своем законодательстве о закупках установить особенности осуществления закупок, связанные с необходимостью соблюдения конфиденциальности информации о потенциальных поставщиках до окончания проведения закупки, а также в исключительных случаях на срок не более 2 лет - особенности осуществления закупок отдельных видов товаров, работ и услуг.

5. Льготный режим автопромсборки в рамках Евразийского экономического союза.

Руководители 3 стран согласовали изъятия в части предоставления льготных режимов автопромсборки для государств-членов. Более подробно данные изъятия отражены в разделе XXIV Договора «Промышленность» и в данном отчете.

6. Иные «развилки» по Договору:

- по разделам «Функционирование Таможенного союза», «Таможенное регулирование» и «Внешнеторговая политика» подтверждено применение ретроактивных защитных мер;

- по разделам «Техническое регулирование», «Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры», «Защита прав потребителей» вопросы строительства остаются в сфере технического регулирования государств-членов;

- по разделу «Регулирование финансовых рынков» урегулированы вопросы по перечням изъятий для сторон в сфере финансовых услуг;

- по разделу «Рынок труда» было одобрено перенесение положений о пенсионном обеспечении трудящихся в отдельный многосторонний договор;

- по разделу «Транспорт» удалось договориться о поэтапном движении к отмене запрета на «каботажные» перевозки автомобильным транспортом с 2016 по 2025 год по программе поэтапной разноскоростной либерализации. По аналогии с этим договорились идти в отношении автомобильных перевозок в/из третьих стран. Более подробная информация содержится в отчете;

- по разделу «Агропромышленный комплекс» принято решение о разработке методики расчета допустимого объема поддержки, искажающей торговлю, приближенной к нормам ВТО;

- по разделу «Макроэкономическая политика» в целом согласованы нормы об использовании в целях разработки прогнозов социально-экономического развития государств-членов внешнего параметра изменения курсов национальных валют к доллару США.

21 мая 2014 года на заседании Правительства Российской Федерации рассмотрен вопрос «О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Договора о Евразийском экономическом союзе» и принято соответствующее решение.

Правительством Российской Федерации также было принято распоряжение от 28 мая 2014 года № 170-рп «О подписании Договора о Евразийском экономическом союзе».

2. Оценка результатов кодификации действующих международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, в процессе подготовки Договора о создании Евразийского экономического союза, исходя из задач развития евразийской экономической интеграции

Договор о Евразийском экономическом союзе подписан президентами Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан 29 мая 2014 года в г. Астане (далее - Договор).

Договор является базовым документом, определяющим договоренности Российской Федерации, Республики Белоруссия и Республики Казахстан по созданию Евразийского экономического союза в целях устранения

барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведения скоординированной, согласованной или единой политики в ключевых отраслях экономики. Договор определяет переход к следующей после Таможенного союза и Единого экономического пространства стадии интеграции в рамках ЕАЭС.

В Договоре кодифицированы соглашения, регулирующие вопросы функционирования Таможенного союза (в том числе о режиме свободной торговли, системе тарифных преференций, таможенно-тарифном и нетарифном регулировании, мерах защиты внутреннего рынка торговой политики в отношении третьих государств, санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мерах) и 16 соглашений в рамках Единого экономического пространства (по вопросам промышленных и сельскохозяйственных субсидий, государственных (муниципальных) закупок, конкуренции, макроэкономики, финансовых рынков, валютной политики, трудовой миграции, интеллектуальной собственности, услуг и инвестиций, технического регулирования, естественных монополий, железнодорожного транспорта, нефти, газа, электроэнергетики).

Кроме того, Договор включает положения договорно-правовой базы Евразийского экономического сообщества в той части, в которой она не противоречит договоренностям в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Договор состоит из 4 частей (28 разделов из 118 статей):

- часть первая «Учреждение Евразийского экономического союза» (разделы I-IV, статьи 1-22);
- часть вторая «Таможенный союз» (разделы V-XII, статьи 23-61);
- часть третья «Единое экономическое пространство» (разделы XIII-XXVI, статьи 62-98);
- часть четвертая «Переходные и заключительные положения» (разделы XXVII-XXVIII, статьи 99-118).

Договор о Евразийском экономическом союзе включает 33 приложения.

С даты вступления в силу Договора предусматривается прекращение действия 65 международных договоров, составлявших договорно-правовую базу ТС и ЕЭП, 29 заключенных в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства международных договоров продолжают действовать. Три соглашения временно продолжают свое действие согласно статье 102.

2.1. Анализ Договора в части вопросов, определяющих институциональные основы, принципы организации и функционирования Евразийского экономического союза

Институциональные основы функционирования Евразийского экономического союза заложены в разделах I-IV Договора, где определен меж-

дународно-правовой статус международной организации, цели, принципы, компетенция, право, система органов управления, а также Положение о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору), Статут Суда Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Договору), Положение о социальных гарантиях, привилегиях и иммунитетах в Евразийском экономическом союзе (приложение № 32 к Договору).

При разработке институциональной части Договора учитывался международный опыт формирования интеграционных структур с наднациональной составляющей, в первую очередь опыт формирования Европейского союза. По информации МИД России, подписанный Договор - результат сложного переговорного процесса, поиска компромиссных решений и формулировок между сторонами. Дальнейшая проработка позиций по отдельным сферам правового регулирования возможна путем обеспечения должного контроля за применением положений Договора и принятия соответствующих решений органов Союза о внесении в него изменений в порядке, предусмотренном статьей 115 Договора.

Учреждение международной организации «Евразийский экономический союз», как это указывается в преамбуле Договора, основано на Декларации о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года, в которой подтверждается приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и другим общепризнанным принципам и нормам международного права, а также нормам, правилам и принципам Всемирной торговой организации.

Согласно статье 1 Договора Союз является международной организацией региональной экономической интеграции, деятельность которой направлена на обеспечение свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором и международными договорами в рамках Союза.

В рамках международной деятельности Союз, как субъект международного права, обладает правом осуществлять международное сотрудничество с государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями и заключать с ними международные договоры по вопросам, относящимся к его компетенции.

Согласно статье 4 Договора основными целями создания Союза являются:

- создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения,
- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза,
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Согласно статьям 3 и 5 Договора Союз осуществляет свою деятельность в пределах компетенции, предоставляемой ему государствами-членами, установленной Договором, а также международными договорами, заключаемыми между государствами-членами по вопросам, связанным с функционированием и развитием Союза. При этом государства-члены создают благоприятные условия для выполнения Союзом его функций и воздерживаются от мер, способных поставить под угрозу достижение целей Союза.

Согласно статьям 8, 10, 18, 19 Договора органами Союза являются Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет, Евразийская экономическая комиссия и Суд Евразийского экономического союза.

Высший Евразийский экономический совет - высший орган Союза, в который входят главы государств-членов.

Высший совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Союза, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию целей Союза. Полномочия Высшего совета определены статьей 12 Договора.

Высший совет принимает решения и распоряжения, при этом его решения принимаются консенсусом, за исключением решений, связанных с прекращением членства государства-члена в Союзе, которые принимаются по принципу «консенсус минус голос государства-члена, уведомившего о своем намерении прекратить свое членство в Союзе».

Евразийский межправительственный совет - орган Союза, состоящий из глав правительств. Основные полномочия Евразийского межправительственного совета определены статьей 16 Договора.

Евразийский межправительственный совет принимает решения и распоряжения, решения Евразийского межправительственного совета принимаются выражением консенсуса.

Решения Высшего совета и Евразийского межправительственного совета подлежат исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

Евразийская экономическая комиссия - постоянно действующий регулирующий орган Союза, состоящий из Совета Комиссии и Коллегии Комиссии. Статус, задачи, состав, функции, полномочия и порядок работы Комиссии определяются статьей 18 Договора и Положением о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору).

Основными задачами Комиссии являются обеспечение условий функционирования и развития Союза, а также выработка предложений в сфере экономической интеграции в рамках Союза, взаимодействие Комиссии с государствами-членами осуществляется на уровне руководства Комиссии.

Совет Комиссии осуществляет общее регулирование интеграционных процессов в Союзе, а также общее руководство деятельностью Комиссии. В Совет Комиссии входят по одному представителю от каждого государства-члена, являющемуся заместителем главы правительства и наделенному необходимыми полномочиями в соответствии с законодательством своего государства.

Коллегия Комиссии - исполнительный орган Комиссии, состоящий из членов Коллегии, один из которых является Председателем Коллегии Комиссии. Коллегия Комиссии формируется из представителей государств-членов исходя из принципа равного представительства государств-членов.

Решения, распоряжения и рекомендации Совета Комиссии принимаются консенсусом.

Несмотря на позицию российской стороны о необходимости принятия Коллегией Комиссии решений на основе принципа квалифицированного большинства, в Договоре было установлено, что решения, распоряжения и рекомендации Коллегии Комиссии по отдельным вопросам будут приниматься консенсусом. Высший совет определяет перечень чувствительных вопросов, по которым решения Коллегии Комиссии принимаются консенсусом.

В соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии в пределах своих полномочий Комиссия принимает решения, имеющие нормативно-правовой характер и обязательные для государств-членов, распоряжения, имеющие организационно-распорядительный характер, и рекомендации, не имеющие обязательного характера. Решения Комиссии входят в право Союза и подлежат непосредственному применению на территории государств-членов.

В соответствии с пунктами 4-6 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) Комиссия в пределах своих полномочий обеспечивает реализацию международных договоров, входящих в право Союза, и осуществляет функции депозитария международных договоров в рамках Союза.

Комиссия пользуется правами юридического лица, ее местом пребывания согласно статье 18 Договора является г. Москва, Российская Федерация.

Суд Евразийского экономического союза - постоянно действующий судебный орган Союза, статус, состав, компетенция, порядок функционирования и формирования которого определяются статьей 19 Договора и Статутом Суда (приложение № 2 к Договору). Согласно пунктам 7-10 Статута Суда в его состав входят по 2 судьи, назначаемых на должности Высшим советом по представлению государств-членов и освобождаемых от должности Высшим советом, со сроком полномочий - 9 лет.

К компетенции Суда относится рассмотрение споров, возникающих по вопросам реализации Договора, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза.

Статутом Суда предусмотрено, что государства-члены могут отнести к компетенции Суда иные споры, разрешение которых Судом прямо предусмотрено Договором, международными договорами в рамках Союза, международными договорами Союза с третьей стороной или иными международными договорами между государствами-членами.

Решение Коллегии Суда может быть оспорено в Апелляционной палате Суда, создание которой определяется Статутом Суда.

Суд Союза пользуется правами юридического лица, согласно статье 19 Договора его местом пребывания является г. Минск, Республика Беларусь.

Важным аспектом при определении органов Союза и их полномочий является правопреемственность органов Евразийского экономического совета. Так, с даты вступления в силу Договора функции и полномочия Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств и Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав правительств, действовавших в соответствии с Договором о Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2011 года, будут осуществляться, соответственно, Высшим Евразийским экономическим советом и Межправительственным советом, действующими в соответствии с Договором.

Аналогичная норма предусмотрена в отношении Евразийской экономической комиссии, учрежденной в соответствии с Договором о Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2011 года, которая будет осуществлять свою деятельность в соответствии с Договором.

При этом, решения Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств, Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав правительств и Евразийской экономической комиссии, действующие на дату вступления в силу Договора, сохраняют свою юридическую силу и применяются в части, не противоречащей настоящему Договору.

Председательство в Высшем совете, Межправительственном совете и Совете Комиссии согласно статье 8 Договора осуществляется на ротационной основе в порядке русского алфавита одним и тем же государством-членом в течение 1 календарного года без права продления.

Отбор кандидатов на занятие должностей в структурных подразделениях постоянно действующих органов Союза осуществляется согласно статье 9 Договора с учетом принципа равного представительства сторон.

При осуществлении международной деятельности органы Союза - Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет, Евразийская экономическая комиссия и Суд Евразийского экономического союза действуют в пределах полномочий, установленных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Право Союза согласно статьям 6 и 99 Договора составляют Договор, международные договоры в рамках Союза, международные договоры Союза с третьей стороной, решения и распоряжения Высшего Евразий-

ского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза.

В случае возникновения противоречий между решениями Высшего Евразийского экономического совета, Межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии Договором устанавливается следующая иерархия правовых актов Евразийского экономического союза:

- решения Высшего Евразийского экономического совета имеют приоритет над решениями Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии;
- решения Евразийского межправительственного совета имеют приоритет над решениями Евразийской экономической комиссии.

Финансирование деятельности органов Союза осуществляется за счет средств бюджета Союза, формируемого в порядке, определенном Положением о бюджете Союза.

Бюджет Союза на очередной финансовый год (с 1 января по 31 декабря года) формируется в российских рублях за счет долевых взносов сторон, размеры (шкала) долевых взносов сторон в бюджет Союза устанавливаются Высшим советом, бюджет должен быть сбалансирован в доходах и расходах.

Бюджет Союза и Положение о бюджете Союза утверждаются Высшим советом, внесение изменений в бюджет Союза и в Положение о бюджете Союза осуществляется по решению Высшего совета.

В соответствии с Положением о Евразийской экономической комиссии Комиссия отвечает за составление бюджета Союза и подготовку отчета о его исполнении, является распорядителем средств бюджетной сметы Комиссии.

По информации Минэкономразвития России, направленной в Правительство Российской Федерации письмом от 16 мая 2014 года № 10948-ИР/Д10и, реализация Договора приведет к увеличению расходов федерального бюджета в 2015 году, предусматриваемых на обеспечение долевого участия Российской Федерации в бюджете Евразийского экономического союза.

Для осуществления контроля за исполнением бюджета Союза статьей 21 Договора предусматривается проведение не реже 1 раза в 2 года ревизий финансово-хозяйственной деятельности органов Союза, которые осуществляются группой ревизоров, состоящей из представителей органов государственного финансового контроля государств-членов.

Результаты проведенных ревизий финансово-хозяйственной деятельности органов Союза выносятся в установленном порядке на рассмотрение Межправительственного совета.

В соответствии со статьей 22 Договора в целях оценки эффективности формирования, управления и распоряжения средствами бюджета Союза,

эффективности использования имущества и других активов Союза предусматривается проведение внешнего аудита (контроля), который будет проводиться группой инспекторов, формируемой из представителей высших органов государственного финансового контроля государств-членов. Стандарты и методология проведения внешнего аудита (контроля) будут определяться совместно высшими органами государственного финансового контроля государств-членов.

Результаты внешнего аудита (контроля), проведенного в органах Союза, будут выноситься в установленном порядке на рассмотрение Высшего совета.

Согласно пункту 53 Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов (приложение № 5 к Договору) установлены полномочия по ежегодному проведению Счетной палатой Российской Федерации, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан совместных контрольных мероприятий по контролю за соблюдением уполномоченными органами государств-членов порядка зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных таможенных пошлин.

Следует отметить, что соответствующие полномочия вышеуказанных органов предусматривались Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), подписанном в г. Санкт-Петербурге 20 мая 2010 года и прекращающим действие с момента вступления в силу Договора.

В соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций, вступившего в силу для Российской Федерации - как правопреемника СССР - 24 октября 1945 года, Договор подлежит регистрации в Секретариате Организации Объединенных Наций и опубликованию.

Институциональная часть Договора, несмотря на заметное различие в подходах, в окончательной редакции позволяет переформатировать органы Союза под новые функции и задачи, учредить ЕАЭС как международную организацию, наделенную необходимой правосубъектностью, с правом заключения международных договоров с третьими странами.

2.2. Анализ Договора по вопросам учета международных договоров, регулировавших движение товаров в рамках Таможенного союза, внесенных в процессе их кодификации изменений или дополнений, а также принимаемых обязательств по проведению согласованной политики в данных сферах

Часть вторая Договора «Таможенный союз». Анализ эффективности регулирующих механизмов ТС был проведен Счетной палатой Российской Фе-

дерации в рамках экспертно-аналитических мероприятий «Мониторинг реализации соглашений, формирующих Единое экономическое пространство, и анализ эффективности регулирующих механизмов Единого экономического пространства и Таможенного союза», а также «Мониторинг и анализ регулирующих механизмов Таможенного союза и порядка зачисления (распределения) ввозных таможенных пошлин на полноту и своевременность поступления таможенных платежей, наличие и использование резервов доходов федерального бюджета» (утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 25 февраля 2013 года № 8К (899) и от 21 марта 2014 года № 15К (961), соответственно).

В Договоре о Евразийском экономическом союзе вопросы, регулирующие свободное движение товаров, после кодификации договоров, регулировавших движение товаров в рамках Таможенного союза, изложены в следующих разделах.

В разделе V «Информационное взаимодействие и статистика» закреплены принципы информационного взаимодействия в целях обеспечения интеграционных процессов во всех сферах, затрагивающих функционирование Союза, а также принципы формирования и распространения официальной статистической информации Союза. Данные принципы раскрываются в Протоколе об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 3 к Договору).

К новым положениям в части информационного взаимодействия, включенным в Договор в процессе кодификации, можно отнести следующие.

1. Для обеспечения эффективного взаимодействия и координации государственных информационных ресурсов и информационных систем государства-члены проводят согласованную политику в области информатизации и информационных технологий.

2. В соответствии со статьей 3 Протокола в рамках ЕАЭС на основе расширения возможностей действующей интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли создается интегрированная информационная система Союза, обеспечивающая информационную поддержку практически по всем аспектам функционирования ЕАЭС, а также иным вопросам, которые могут быть включены в охват системы по мере ее развития.

3. Протокол включает норму о необходимости следования при разработке интегрированной информационной системы соответствующим международным стандартам и рекомендациям.

4. На основе расширения функциональных возможностей интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли проводятся работы по созданию, обеспечению функционирования и развития интегрированной информационной системы Союза, которая обеспечивает информационную поддержку практически по всем вопросам интеграцион-

ного взаимодействия. Оператором интеграционного компонента общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде выступает Комиссия.

5. Договор утверждает единые принципы формирования официальной статистической информации ЕАЭС (статья 24). Формирование и распространение официальной статистической информации осуществляются в соответствии с Протоколом о порядке формирования и распространения официальной статистической информации ЕАЭС (приложение № 4 к Договору).

Следует отметить, что в Договоре уточняются и расширяются полномочия ЕЭК в сфере статистики. В соответствии с указанным Протоколом ЕЭК наделяется полномочиями по разработке и утверждению методологии формирования официальной статистической информации ЕАЭС, а также полномочиями по разработке и утверждению программ развития интеграции в сфере статистики.

В разделе VI «Функционирование таможенного союза» зафиксированы принципы функционирования таможенного союза в рамках ЕАЭС, определены порядок зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин и их перечисления в доход бюджетов государств-членов, условия создания и функционирования свободных (специальных) экономических зон и свободных складов, дается определение внутреннего рынка ЕАЭС и установлены исключения из порядка функционирования внутреннего рынка товаров.

Правовые нормы данного раздела базируются на положениях следующих международных правовых документов ТС и ЕЭП:

- Договора о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года;
- Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года;
- Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года;
- Соглашения о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 года;
- Соглашения о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 года;
- Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года;
- Договора о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года;
- Договора о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года;

- Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года;
- Соглашения о мерах по регулированию доступа на рынки государств - членов Таможенного союза товаров и услуг из третьих стран от 6 октября 2000 года;
- Соглашения о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года;
- Протокола о внесении изменений в Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года от 25 сентября 2013 года;
- Протокола о единой системе тарифных преференций таможенного союза от 12 декабря 2008 года;
- Соглашения о единых правилах определения страны происхождения товаров от 25 января 2008 года;
- Соглашения о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 года;
- Соглашения о торговле услугами и инвестициях в государствах - участниках Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 года;
- Протокола о предоставлении тарифных льгот от 12 декабря 2008 года;
- Соглашения об условиях и механизме применения тарифных квот от 12 декабря 2008 года;
- Протокола о внесении изменений в Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот от 12 декабря 2008 года от 21 июня 2013 года;
- Соглашения о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года.

В Договоре (приложение № 31) установлено, что к соответствующим отношениям в рамках Евразийского экономического союза применяется Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года.

В части, касающейся функционирования Таможенного союза, в Договоре содержатся следующие принципиально новые положения.

1. Определено создание единого внутреннего рынка товаров ЕАЭС (а не совокупности национальных рынков государств-членов), применение единого таможенного тарифа и иных единых мер регулирования внешней торговли с третьими странами, единого режима торговли товарами с третьими странами, единого порядка таможенного регулирования (статья 25).

2. Устанавливается запрет на осуществление таможенного оформления и государственного контроля на внутренних границах государств-членов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 29 Договора.

3. В рамках функционирования внутреннего рынка ЕАЭС стороны отказываются от применения мер защиты внутреннего рынка во взаимной торговле (статья 28).

4. Предусматривается ряд исключений из общих правил функционирования Таможенного союза в части возможности применения ограничений во взаимной торговле государств-членов (статья 29 Договора).

Протоколом о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов (приложение № 5 к Договору) закреплены положения действующей нормативно-правовой базы, регулирующей механизм зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин в рамках ТС и ЕЭП.

При этом по сравнению с положениями Соглашения об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года в указанном Протоколе имеются отдельные нововведения, имеющие важное значение для развития интеграционных процессов между государствами-членами:

- расширяется перечень информации, подлежащей обмену на ежедневной основе между уполномоченными органами государств-членов за счет включения в указанный перечень суммы ввозных таможенных пошлин, зачтенной в отчетном дне в счет погашения задолженности, и суммы ввозных таможенных пошлин, зачтенных в текущем дне в счет погашения задолженности (пункт 3 статьи 40 указанного Протокола). Вместе с тем из указанного перечня информации исключаются сведения о ввозе товаров и уплате таможенных платежей физическими лицами, перемещающими товары для личного пользования (статья 47 указанного Протокола).

Следует отметить, что расширяются полномочия ЕЭК, в частности, за счет наделения данного органа правом утверждения правил о единых принципах ведения учета ввозных таможенных пошлин по методу начисления (статья 19 указанного Протокола).

В разделе VII «Регулирование обращения лекарственных средств и медицинских изделий» закреплены принципы функционирования общего рынка лекарственных средств и медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках ЕАЭС.

Необходимо отметить, что ранее действовавшими соглашениями ТС и ЕЭП вопросы обращения лекарственных средств и медицинских изделий отдельно не регулировались.

В данном разделе (статьи 30-31) предусматривается создание общего рынка лекарственных средств и медицинских изделий, функционирующего, в том числе, на основе принципов гармонизации и унификации требований законодательства государств-членов в сфере обращения лекарственных

средств и медицинских изделий, обеспечения единства обязательных требований к качеству, эффективности и безопасности лекарственных средств и медицинских изделий, находящихся в обращении на территории ЕАЭС.

В соответствии со статьей 100 Договора устанавливаются переходные положения в отношении функционирования общего рынка лекарственных средств. Общий рынок лекарственных средств ЕАЭС планируется к запуску с 2016 года в соответствии с отдельным международным договором в рамках Союза, определяющим единые принципы и правила обращения лекарственных средств, который должен быть заключен государствами-членами не позднее 1 января 2015 года.

Функционирование общего рынка медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) будет осуществляться с 2016 года в соответствии с отдельным международным договором в рамках Союза, определяющим единые принципы и правила обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники), который должен быть заключен государствами-членами не позднее 1 января 2015 года.

Вопросы регулирования обращения лекарственных средств и медицинских изделий, создания к 2016 году общих рынков этих товаров относятся к одной из наиболее принципиальных договоренностей между сторонами, ранее действовавшими соглашениями такого рода решения предусмотрены не были.

Раздел VIII «Таможенное регулирование». Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 101 Договора до вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС таможенное регулирование в ЕАЭС осуществляется в соответствии с Договором о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года и иными международными договорами государств-членов, регулирующими таможенные правоотношения, заключенными ранее в рамках формирования ТС и ЕЭП и действующими на дату вступления Договора в силу.

В Договоре закрепляются уже действующие принципы осуществления единого таможенного регулирования в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС и регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС.

Раздел IX «Внешнеторговая политика» содержит цели и принципы внешнеторговой политики Союза, определение режимов торговли, порядок предоставления тарифных преференций, правила определения происхождения товаров; устанавливает принципы координации в сфере торговли услугами с третьими странами и устранения ограничительных мер в торговле с третьими странами, возможность применения ответных мер и проведения совместных мер по развитию экспорта товаров государств-членов на рынки третьих стран. Отдельные статьи раздела посвящены Единому

таможенному тарифу, тарифным льготам, тарифным квотам, мерам нетарифного регулирования, мерам защиты внутреннего рынка.

Цели и принципы внешнеторговой политики. Принципиально новыми положениями, включенными в Договор в процессе кодификации, в части целей и принципов внешнеторговой политики ЕАЭС, являются следующие.

1. В Договоре впервые устанавливаются цели и принципы ведения единой внешнеторговой политики ЕАЭС в отношении третьих стран, ранее содержащиеся в несистематизированном виде в решении Комиссии Таможенного союза о едином таможенно-тарифном регулировании от 27 ноября 2009 года, Договоре о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года, Договоре о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года, Договоре об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года, Соглашении о мерах по регулированию доступа на рынки государств - членов Таможенного союза товаров и услуг из третьих стран от 6 октября 2000 года, Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года.

Данные принципы предусматривают:

- применение мер и механизмов осуществления внешнеторговой политики Союза, являющихся не более обременительными для участников внешнеторговой деятельности государств-членов, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей Союза;

- обоснованность и объективность применения мер и механизмов осуществления внешнеторговой политики Союза;

- защиту прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности государств-членов, а также прав и законных интересов производителей и потребителей товаров и услуг;

- соблюдение прав участников внешнеторговой деятельности.

2. В Договоре (статья 33) раскрываются средства реализации внешнеторговой политики ЕАЭС. В пункте 3 статьи 33 Договора устанавливается, что внешнеторговая политика ЕАЭС реализуется посредством заключения Союзом международных договоров с третьими странами, участия в международных организациях, а также автономного применения мер и механизмов внешнеторговой политики.

Союз несет ответственность за выполнение обязательств по заключаемым им международным договорам и реализует свои права по этим договорам.

3. Введено положение о возможности применения в торговле с третьими странами режима свободной торговли в понимании статьи XXIV ГАТТ 1994 (статья 35). Необходимо отметить, что в системе базовых соглашений ТС и ЕЭП применение режима свободной торговли не было регламентировано.

В соответствии со статьей 102 Договора, государства-члены имеют право в одностороннем порядке предоставлять преференции в торговле с третьей

стороной на основании заключенных до 1 января 2015 года международного договора этого государства-члена с третьей стороной или международного договора, участниками которого являются все государства-члены.

4. ЕЭК наделяется полномочиями по мониторингу и ведению консультаций по устранению ограничительных мер в торговле государств-членов с третьими странами. Также предусмотрено создание механизма применения ЕЭК ответных мер, направленных на обеспечение исполнения прав ЕАЭС третьими странами.

5. Предусмотрено применение совместных мер по развитию экспорта товаров государств-членов на рынки третьих стран (страхование и кредитование экспорта, международный лизинг, продвижение понятия «товар Евразийского экономического союза», введение единой маркировки товаров ЕАЭС и другие).

6. Вводится положение о проведении государствами-членами скоординированной политики в сфере торговли услугами с третьими странами.

Меры таможенно-тарифного регулирования. Новыми положениями, включенными в Договор в процессе кодификации в части таможенно-тарифного регулирования, являются следующие.

1. В статью 42 Договора, регулиующую применение на таможенной территории ЕАЭС единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, включена ранее отсутствовавшая норма об обязанности вновь присоединившегося к ЕАЭС государства обеспечить использование товаров, в отношении которых применены более низкие ставки ввозных таможенных пошлин по сравнению с Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза, только в пределах своей территории. Новые государства-члены обязаны принять меры по недопущению вывоза таких товаров в другие государства-члены без доплаты ввозных таможенных пошлин в размере разницы сумм ввозных таможенных пошлин, исчисленных по ставкам Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и сумм ввозных таможенных пошлин, уплаченных при ввозе товаров в вышеуказанные страны.

2. Вносятся изменения в порядок исчисления специфических ставок ввозных таможенных пошлин. Договор предусматривает установление специфической ставки в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении облагаемых товаров (количества, массы, объема или иных характеристик). Ранее специфические ставки ввозных таможенных пошлин в соответствии с действовавшим Соглашением о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года исчислялись за единицу облагаемых товаров.

3. Расширены полномочия ЕЭК в части установления тарифных квот и распределения объема тарифной квоты. В соответствии со статьей 45 До-

говора ЕЭК наделяется полномочиями по установлению тарифных квот, распределению объема тарифной квоты между государствами-членами, определению метода и порядка распределения объема тарифной квоты между участниками внешнеторговой деятельности.

Меры нетарифного регулирования. Порядок применения нетарифных мер (запрет ввоза и (или) вывоза товаров, количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров, исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров, автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров, разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров) регулируются статьями 46, 47 Договора, а также приложением № 7 к Договору «Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» (далее - приложение № 7).

В основе указанных статей и приложения № 7 лежат нормы Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года.

Принципиальным нововведением стало применение единых мер нетарифного регулирования в торговле с третьими странами на территории Союза. Решения о введении, применении, продлении и отмене мер принимаются Комиссией. Также расширены полномочия Комиссии по вопросам, касающимся:

- распределения объемов экспортной и (или) импортной квот и сроков их действия;
- порядка определения государствами-членами участников внешнеторговой деятельности, которым предоставляется исключительное право.

Меры защиты внутреннего рынка. Порядок применения мер защиты внутреннего рынка (специальных защитных, компенсационных, антидемпинговых, иных защитных мер) регулируется статьями 48-50 Договора, а также приложением № 8 к Договору «Протокол о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам» (далее - приложение № 8).

Указанные статьи и приложение № 8 в целом основываются на ранее действовавших положениях:

- Соглашения о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года;
- Соглашения о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 года;
- Протокола о порядке предоставления органу, проводящему расследования, сведений, содержащих, в том числе, конфиденциальную информацию, для целей расследований, предшествующих введению специальных

защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, от 19 ноября 2010 года;

- Соглашения о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода от 19 ноября 2010 года;

- Протокола от 18 октября 2011 года о внесении изменений и дополнений в Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года.

Принципиально новыми положениями, включенными в Договор в процессе кодификации в части мер защиты внутреннего рынка, являются следующие.

1. Возможность введения на таможенной территории ЕАЭС иных мер защиты рынка помимо специальных защитных, компенсационных и антидемпинговых.

В соответствии со статьей 50 Договора международным договором ЕАЭС с третьей страной об установлении режима свободной торговли в целях устранения негативного воздействия импорта из этой третьей страны на производителей государств-членов может быть предусмотрено право применения мер защиты внутреннего рынка, отличных от специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

В соответствии с указанной статьей решение о применении таких мер принимается ЕЭК.

2. Возможность введения на таможенной территории ЕАЭС специальных защитных мер в форме импортных квот, то есть ограничения импорта товара на таможенную территорию ЕАЭС в отношении его количества и (или) стоимости. Порядок применения импортной квоты устанавливается приложением № 8.

3. Введена норма о возможности ретроактивного применения антидемпинговых и компенсационных мер.

В соответствии со статьей 104 приложения № 8 антидемпинговая пошлина может быть применена в отношении товаров, помещенных под таможенные процедуры, условием помещения под которые является уплата антидемпинговых пошлин не ранее чем за 90 календарных дней до даты введения предварительной антидемпинговой пошлины, если в отношении этого товара установлено, что ранее демпинговый импорт данных товаров наносил или мог нанести ущерб отрасли экономики государств-членов.

Таким образом, ретроактивная процедура позволит доначислить пошлину за уже поставленный товар, если факт демпинга будет доказан. До подписания Договора антидемпинговая пошлина могла вводиться только после установления факта демпинга.

Статьей 169 приложения № 8 предусмотрена аналогичная норма в части, касающейся компенсационных пошлин.

Ретроактивное применение антидемпинговых и компенсационных мер соответствует правилам ВТО и применяется другими государствами - членами ВТО.

4. Сокращение процедурных сроков при проведении расследований, что определено в приложении № 8.

5. Введение новых норм, касающихся практики Суда ЕАЭС, связанной с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в соответствии со статьями 275-276 приложения № 8.

В данном разделе закрепляются уже действовавшие в рамках ТС принципы внешнеторговой политики. Вместе с тем следует отметить, что по инициативе российской стороны, несмотря на отдельные возражения, удалось ввести в Договор норму о возможности ретроактивного применения антидемпинговых и компенсационных мер.

В разделе X «Техническое регулирование» Договора, а также в Протоколе о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору) консолидированы нормы, содержащиеся в действующих Соглашении о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года, Соглашении о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия от 11 декабря 2009 года и Соглашении о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 года.

Раздел содержит следующие принципиально новые положения, затрагивающие базовые принципы осуществления технического регулирования и разработки технических стандартов.

1. Вводится принцип применения и исполнения технических регламентов ЕАЭС в государствах-членах без изъятий (подпункт 3 пункта 1 статьи 51 Договора).

2. Вводится принцип соответствия технического регулирования ЕАЭС уровню экономического развития государств-членов и уровню научно-технического развития (подпункт 4 пункта 1 статьи 51 Договора).

3. Вводится принцип независимости органов по аккредитации, органов по подтверждению соответствия государств-членов и органов по надзору (контролю) государств-членов от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей.

4. Вводится принцип единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия.

5. Вводится принцип недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении оценки соответствия.

Необходимо также отметить, что указанный принцип предусмотрен международными документами в области аккредитации, в том числе Регламентом № 765/2008 Европейского парламента и Совета ЕС.

6. Принцип осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС в государствах-членах на основе гармонизации законодательства государств-членов.

7. Договором предусматриваются разработка межгосударственных стандартов и гармонизация межгосударственных стандартов с международными и региональными стандартами.

8. Вводится принцип проведения согласованной политики в области обеспечения единства измерений.

9. Вводится требование по обеспечению безопасности продукции, выпускаемой в обращение на внутренний рынок ЕАЭС.

10. Вводятся нормы, направленные на унификацию законодательства государств-членов в сфере аккредитации и взаимного признания результатов работ по аккредитации органов по оценке соответствия посредством принятия правил в области аккредитации на основании международных стандартов, применения межгосударственных стандартов в области аккредитации, обеспечения и организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний, обмена информацией в области аккредитации.

Отдельно необходимо отметить, что Договором устанавливаются принципы деятельности органов аккредитации государств-членов, предусмотренные международными документами в данной сфере (Регламент № 765/2008 Европейского парламента и Совета ЕС).

Несмотря на имевшие место разногласия относительно включения процессов «изыскания» и «строительства» в сферу наднационального технического регулирования, по инициативе Российской Федерации в Договоре установлено, что техническое регулирование в рамках Союза будет осуществляться с учетом обязательных требований к процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

В разделе XI «Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры» в целом сохранены нормы действующих базовых соглашений ТС и ЕЭП (Соглашение Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 года, Соглашение Таможенного союза о карантине растений от 11 декабря 2009 года, Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 года).

Вместе с тем указанный раздел Договора содержит и некоторые принципиально новые положения.

1. Расширяются полномочия ЕЭК за счет наделения данного органа правом утверждать:

- порядок взаимодействия уполномоченных органов государств-членов при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер;
- порядок разработки, внесения изменений и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур;
- единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования к объектам, подлежащим ветеринарно-санитарному контролю (надзору);
- порядок взаимодействия государств-членов при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных;
- единый перечень карантинных объектов, карантинных фитосанитарных требований.

2. Протоколом о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору) предусматривается установление единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к обращению подконтрольных товаров и объектов, подлежащих ветеринарно-санитарному контролю (надзору); карантинных фитосанитарных требований; единых правил и норм обеспечения карантина растений; единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю); единого перечня карантинных объектов ЕАЭС.

Раздел XII «Защита прав потребителей» Договора содержит нормы проведения согласованной политики в области защиты прав потребителей в целях обеспечения равных условий обеспечения защиты законных прав и интересов потребителей в государствах-членах.

В соответствии с положениями данного раздела граждане государств-членов, а также иные лица, проживающие на его территории, пользуются на территориях других государств-членов такой же правовой защитой в области защиты прав потребителей, что и граждане этих других государств-членов.

Государства-члены проводят согласованную политику в сфере защиты прав потребителей, направленную на формирование равных условий для граждан государств-членов по защите их интересов от недобросовестной деятельности хозяйствующих субъектов.

Проведение данной согласованной политики осуществляется на основе принципов, изложенных в приложении № 13 к Договору.

Необходимо отметить, что ранее действовавшими соглашениями ТС и ЕЭП вопросы защиты прав потребителей отдельно не регулировались.

2.3. Анализ Договора по учету положений международных договоров, регулировавших свободное движение капитала, услуг и рабочей силы в рамках Евразийского экономического пространства, внесенных в процессе их кодификации изменений или дополнений, а также принимаемых обязательств по проведению согласованной политики в данных сферах

Часть третья Договора «Единое экономическое пространство». Анализ содержания соглашений ЕЭП и их реализации был проведен Счетной палатой Российской Федерации в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации соглашений, формирующих Единое экономическое пространство, и анализ эффективности регулирующих механизмов Единого экономического пространства и Таможенного союза» и утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 февраля 2013 года № 8К (899), п. 6).

В Договоре вопросы, регулирующие свободное движение капитала, услуг и рабочей силы, после кодификации договоров, регулировавших свободное движение капитала, услуг и рабочей силы в рамках ЕЭП, изложены в содержании следующих разделов.

Раздел XIII «Макроэкономическая политика» (статьи 62-63 Договора) предусматривает проведение сторонами согласованной макроэкономической политики, которая заключается в разработке и реализации совместных действий в целях достижения сбалансированного развития экономики государств-членов. Договор заменяет действующее ранее Соглашение о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 года, положения которого сохранены, уточнены и конкретизированы с учетом развития интеграционных процессов.

Принципиально новым положением, включенным в Договор, является создание механизма реализации основных направлений проведения согласованной макроэкономической политики государств-членов. Так, в этих целях государства-члены:

- согласовывают меры, направленные на использование интеграционного потенциала Союза и конкурентных преимуществ государств-членов, в тех сферах и отраслях экономики, где это необходимо или целесообразно;

- учитывают при проведении согласованной макроэкономической политики основные направления экономического развития Союза, основные ориентиры макроэкономической политики государств-членов;

- разрабатывают официальные прогнозы социально-экономического развития государств-членов с учетом установленных интервальных количественных значений внешних параметров прогнозов;

- проводят согласованную макроэкономическую политику в рамках количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития;

- разрабатывают и реализуют при участии ЕЭК меры, в том числе совместные, в случае если макроэкономические показатели, определяющие устойчивость экономического развития какого-либо государства-члена, не соответствуют пороговым значениям;

- проводят консультации по вопросам, касающимся сложившейся в государствах-членах экономической ситуации, для выработки предложений, направленных на стабилизацию экономики.

Договор содержит скорректированные названия показателей, определяющие устойчивость экономического развития с учетом принятой Методики расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, которая позволяет осуществлять расчет данных показателей в сопоставимых условиях. При этом количественные значения указанных показателей остались неизменными.

Принятый в развитие данного раздела Договора Протокол о проведении согласованной макроэкономической политики (приложение № 14) определил ряд понятий, таких как «макроэкономические показатели», «внешние параметры прогнозов», «интервальные количественные значения внешних параметров прогнозов», «основные направления экономического развития Союза». Было уточнено и переформулировано понятие «основные ориентиры макроэкономической политики государств-членов» с учетом принятых концептуальных подходов к разработке Основных ориентиров макроэкономической политики и Основных направлений экономического развития.

Протоколом уточнена компетенция ЕЭК в сфере координации проведения согласованной макроэкономической политики государств-членов.

Сохранены в неизменном виде положения действовавшего ранее Соглашения, касающиеся перечня показателей для осуществления мониторинга с целью определения степени интеграции и экономической стабильности.

Следует отметить, что по инициативе, в том числе российской стороны, показатель «курс национальных валют сторон к доллару США и (или) евро» был скорректирован («Информация о состоянии внешнеторговых операций, в том числе во взаимной торговле»). Был включен новый показатель - интервал изменения прогнозной цены на природный газ, поставляемый для внутреннего потребления, представляемый Российской Федерацией для формирования официальных прогнозов социально-экономического развития отдельных государств-членов.

В раздел XIV «Валютная политика» (статья 64 Договора) включены цели и принципы согласованной валютной политики, в развитие которых разработан Протокол о мерах, направленных на проведение согласованной макроэкономической политики (приложение № 15 к Договору). Указанный

Протокол вводит в употребление ряд новых понятий, таких как: валютное законодательство, интегрированный валютный рынок, уполномоченные организации, уполномоченные органы валютного контроля.

Данным разделом, а также приложением № 15 Договора в целом сохраняют ранее действовавшие положения в части принятия государствами-членами мер по сближению законодательства, регулирующего валютные правоотношения, а также мер либерализации и порядка взаимодействия уполномоченных органов валютного контроля.

Данные нормы содержались в:

- Соглашении о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 года;

- Договоре о взаимодействии уполномоченных органов государств - участников Соглашения о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 года, осуществляющих валютный контроль, от 15 декабря 2011 года.

Вместе с тем в Договоре иначе изложено определение понятия «резидент государства-члена», исключено понятие «третья страна», введено понятие «резидент третьей страны». Понятие «нерезидент» содержит ссылку на национальное законодательство государств-членов.

Протокол предусматривает введение ряда дополнительных мер, направленных на проведение согласованной валютной политики государств-членов: развитие торгов национальными валютами на организованных рынках государств-членов и обеспечение доступа к ним участников валютного рынка государств-членов; развитие организованного рынка производных финансовых инструментов.

Были уточнены нормы о порядке координации курсов национальных валют в связи с особенностями курсообразования в государствах-членах.

Статья 64 Договора определяет, что координация курсовой политики осуществляется отдельным органом, в состав которого входят руководители национальных (центральных) банков государств-членов и порядок деятельности которого определяется международным договором в рамках Союза. Под отдельным органом в данном случае подразумевается Консультационный совет центральных (национальных) банков государств - участников ТС и ЕЭП. Под отдельным международным договором - Договор о согласованной валютной политике государств - участников Соглашения о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 года, который был подписан 12 декабря 2011 года.

Также определено, что отдельный международный договор в рамках Союза определит согласованные подходы государств-членов к регулированию валютных правоотношений и принятию мер либерализации. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия соответствующий проект договора о согласованных подходах к регулированию

валютных правоотношений и принятии мер либерализации находился на стадии согласования сторонами.

В отношении валютных ограничений, вводимых государствами-членами в исключительных случаях на срок не более 1 года, следует отметить сохранение положений базового Соглашения о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 года.

По данному разделу существенных разногласий при согласовании проекта Договора не возникало.

В качестве целей раздела XV «Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций» (статьи 65-69 Договора) определено обеспечение свободы торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций на территории государств-членов. Более подробно правовые основы торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций в государствах-членах определены в Протоколе о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору).

Данным разделом Договора, а также приложением № 16 к нему в рамках кодификации учитываются действовавшие ранее положения Соглашения о торговле услугами и инвестициях в государствах - участниках Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 года. Это касается предоставления национального режима и режима наибольшего благоприятствования в торговле услугами при осуществлении деятельности и инвестиций.

Абсолютно новыми нормами по отношению к действовавшим ранее договоренностям в рамках ЕЭП являются:

- создание единого рынка услуг, основой которого является взаимное признание разрешительных документов на оказание услуг (например, строительство, консалтинговые, бухгалтерские услуги). Конкретные перечни услуг, в которых создание единого рынка возможно с 2015 года и через «переходный период», реализацию соответствующих «дорожных карт», утверждаются в соответствии с договором Высшим советом (планируются к утверждению в октябре 2014 года). При этом в целях обеспечения свободы торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций государства-члены будут на взаимной основе стремиться к распространению правил единого рынка услуг на максимальное количество секторов, в том числе путем поэтапного сокращения изъятий и ограничений, предусмотренных национальными перечнями;

- распространение национального режима и режима наибольшего благоприятствования на потребителей услуг;

- устанавливается, что государства-члены обязуются не вводить новые ограничительные меры в отношении торговли услугами, учреждения, деятельности лиц других государств-членов по сравнению с режимом, действующим на дату вступления в силу Договора;

- существенно дополнены и расширены положения о поощрении и защите инвестиций (в нормативной базе ЕЭП не было предусмотрено) на основе наилучшей международной практики.

Также новацией является перенос утверждения индивидуальных национальных «посекторальных» изъятий на уровень Высшего совета. В тексте Договора закреплены только горизонтальные изъятия, которые не носят секторальный характер и применяются вне зависимости от нахождения какого-либо сектора услуг в состоянии единого рынка (например, ограничения деятельности в Российской Федерации в пределах ЗАТО).

Можно констатировать, что несмотря на стремление, в том числе российской стороны, максимально устранить имеющиеся барьеры и ограничения взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынки услуг государств-членов, удалось пока добиться определенного сокращения изъятий в этой сфере. Секторальные изъятия (перечень определяется решением ВЕЭС) из единого рынка услуг должны быть устранены к 2025 году, «горизонтальные» изъятия из национального режима, режима наибольшего благоприятствования и единого рынка услуг будут действовать бессрочно в соответствии с приложением № 2 к Протоколу о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций.

В разделе XVI «Регулирование финансовых рынков» (статья 70 Договора) определяются цели и принципы регулирования финансовых рынков, а также пути для дальнейшего движения к единому рынку финансовых услуг и созданию наднационального финансового регулятора, в том числе через гармонизацию законодательства государств-членов. Данным разделом Договора, а также приложением № 17 (Протокол по финансовым услугам) сохраняются действовавшие ранее положения в части регулирования финансовых рынков, содержащиеся в:

- Соглашении о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 9 декабря 2010 года,
- Соглашении о торговле услугами и инвестициях в государствах - участниках Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 года.

Вместе с тем в настоящем Договоре в отличие от ранее действовавших договоренностей положения относительно учреждения и деятельности, торговли финансовыми услугами определены в самом разделе с учетом необходимости применения этих норм национальными финансовыми регуляторами.

Так, определено, что каждое государство-член предоставляет поставщикам финансовых услуг (юридическим лицам других государств-членов) национальный режим и режим наибольшего благоприятствования в отношении оказания услуг самостоятельно, через посредника или в качестве посредника в соответствии с условиями, указанными в индивидуальных национальных перечнях государств-членов (приложение к Прото-

колу). Также установлено, что за исключением ограничений, предусмотренных индивидуальным национальным перечнем для каждого из государств-членов, ни одно из государств-членов на своей территории не применяет и не вводит в отношении поставщиков финансовых услуг другого государства-члена в связи с учреждением и (или) деятельностью поставщиков финансовых услуг, ограничений в отношении:

- формы учреждения, в том числе организационно-правовой формы юридического лица;

- числа учреждаемых юридических лиц, филиалов или представительств в форме квоты, теста на экономическую целесообразность или в любой иной форме;

- приобретаемого объема доли в капитале юридического лица или степени контроля над юридическим лицом;

- операций учрежденного юридического лица, филиала, представительства, в ходе осуществления ими деятельности в форме квоты, теста на экономическую целесообразность или в любой иной количественной форме.

В Договоре определены следующие меры в целях дальнейшего движения к единому рынку финансовых услуг.

1. Вводится понятие «общий финансовый рынок», под которым понимается финансовый рынок государств-членов, который соответствует следующим критериям:

- гармонизированные требования к регулированию и надзору в сфере финансовых рынков государств-членов;

- взаимное признание лицензий в банковском и страховом секторах, а также в секторе услуг на рынке ценных бумаг, выданных уполномоченными органами одного государства-члена, на территории других государств-членов;

- осуществление деятельности по предоставлению финансовых услуг на всей территории Союза без дополнительного учреждения в качестве юридического лица;

- административное сотрудничество между уполномоченными органами государств-членов, в том числе путем обмена информацией.

2. Государства-члены вправе применять лицензирование в отношении учреждения и (или) деятельности поставщиков финансовых услуг, а также «тест на экономическую целесообразность», под которым понимается выдача разрешения на учреждение и/или деятельность либо поставку услуги в зависимости от наличия необходимости и потребности рынка путем экономической оценки эффективности деятельности поставщика услуг на соответствие целям экономического планирования конкретной отрасли.

3. Существенно расширены положения базовых соглашений в части введения мер по защите прав инвесторов государств-членов в вопросах

торговли финансовыми услугами с третьими государствами, прав потребителей финансовых услуг, что подробно отражено в приложении № 16.

4. Установлено, что государства-члены разрабатывают механизмы взаимодействия уполномоченных органов в сфере регулирования, контроля и надзора за деятельностью на своих финансовых рынках.

5. Определено, что проведение гармонизации конкретных требований к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств-членов должно осуществляться при условии, что сохраняющиеся различия не будут препятствовать эффективному функционированию общего финансового рынка Союза. Данная норма позволит определить необходимый уровень гармонизации, при котором будет функционировать общий финансовый рынок. При этом норма, касающаяся поэтапного сокращения государствами-членами мер, предусмотренных в национальных перечнях, предоставляет возможность снимать барьеры и ограничения в период проведения гармонизации.

По сравнению с действовавшими ранее договорами в рамках ЕЭП в Договоре определены конкретные направления гармонизации требований к регулированию рынка ценных бумаг, а также банковского и страхового секторов. Для достижения целей раздела XVI государства-члены к 2025 году осуществят гармонизацию своего законодательства в сфере финансового рынка.

Положениями данного раздела определена степень гармонизации в сфере финансовых рынков, а также норма о том, что государства-члены после завершения гармонизации законодательства в сфере финансовых рынков примут решение о полномочиях и функциях наднационального органа по регулированию финансового рынка и создадут его с местоположением в г. Алматы в 2025 году.

Можно констатировать, что несмотря на стремление, в том числе российской стороны, максимально устранить имеющиеся барьеры и ограничения взаимного доступа на финансовые рынки государств-членов, удалось пока добиться определенного сокращения изъятий в этой сфере. В частности, сохраняются изъятия в сфере финансовых рынков по доле участия иностранного капитала в финансовых организациях, созданию прямых филиалов финансовых организаций, оказанию отдельных услуг лицами с иностранным капиталом, страхованию, связанному с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и другим услугам, указанным в приложении № 2 к Протоколу по финансовым услугам.

Раздел XVII «Налоги и налогообложение» (статьи 71-73 Договора) определяет принципы взаимодействия государств-членов в сфере налогообложения и принципы взимания косвенных налогов в государствах-членах.

Указанные статьи и приложение № 18 к Договору в целом сохраняют положения действовавших ранее:

- Соглашения о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 25 января 2008 года;

- Протокола от 11 декабря 2009 года о внесении изменений в Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 25 января 2008 года;

- Протокола о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе от 11 декабря 2009 года;

- Протокола о порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 11 декабря 2009 года.

Вместе с тем в Договор включены отдельные нормы, которые способны оказать положительное влияние на дальнейшее развитие интеграции:

1. Государства-члены определяют направления, а также формы и порядок осуществления гармонизации законодательства в отношении налогов, включая: гармонизацию (сближение) ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам; дальнейшее совершенствование системы взимания налога на добавленную стоимость во взаимной торговле, в том числе с применением информационных технологий.

2. Включены положения в отношении налогообложения доходов физических лиц (применительно к налогообложению доходов в связи с работой по найму, получаемых гражданами государств-членов), которые фактически означают введение «принципа налогового резидентства Союза». То есть доходы от трудовой деятельности в рамках Союза облагаются по ставке, применяемой к налоговым резидентам государства-члена.

3. Определен порядок взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг.

4. Фактически установлен национальный режим при налогообложении товаров в государствах-членах. То есть государства-члены во взаимной торговле взимают налоги, иные сборы и платежи таким образом, чтобы налогообложение в государстве-члене, на территории которого осуществляется реализация товаров других государств-членов, было не менее благоприятным, чем налогообложение, применяемое этим государством-членом при тех же обстоятельствах в отношении аналогичных товаров, происходящих с его территории.

В соответствии с разработанным в ходе кодификации Протоколом о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг (приложение № 18 к Договору) значительно расширен перечень употребляемых понятий и терминов (в основном касающихся определения различных

видов услуг: аудиторских, дизайнерских, инжиниринговых, консультационных, маркетинговых и др.).

Кроме того, в приложении № 18 конкретизируется порядок применения косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, уточняется порядок взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, вопросы налогового администрирования.

К моменту подписания Договора не удалось отрегулировать позиции стран по акцизной политике в отношении алкогольной и табачной продукции, которые в настоящий момент пока заметно отличаются друг от друга.

В разделе XVIII «Общие принципы и правила конкуренции» (статьи 74-77 Договора) установлены общие принципы и правила конкуренции, обеспечивающие выявление и пресечение антиконкурентных действий на территориях каждого государства-члена, и действий, оказывающих негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более государств-членов.

В целях реализации данного раздела разработан Протокол об общих принципах и правилах конкуренции (приложение № 19 к Договору), который определяет особенности применения положений раздела; штрафные санкции за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках; порядок осуществления ЕЭК контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках; порядок взаимодействия уполномоченных органов государств-членов между собой при осуществлении контроля за соблюдением конкурентного законодательства; введение государственного ценового регулирования и оспаривание решений государств-членов о его введении.

В целом статьи 74-77 Договора и приложение № 19 полностью основываются на положениях базового Соглашения о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года, которое было кодифицировано практически без изменений, поскольку еще в рамках ЕЭП носило максимально прогрессивный характер, предусматривая наднациональное регулирование и функции ЕЭК как наднационального антимонопольного органа.

Новые положения, включенные в Договор, определяют возможность развития интеграционных процессов по отдельным темам.

1. Установление обязанности для хозяйствующих субъектов, некоммерческих организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических лиц представлять в ЕЭК в установленные по запросу сроки необходимые информацию, документы, сведения, пояснения.

2. Установление возможности изменения установленных размеров штрафов за нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках решением Высшего совета (за исключением отдельных категорий штрафов).

3. Определение механизма осуществления уполномоченными органами государств-членов процессуальных действий при проведении расследований

нарушений общих правил конкуренции (в том числе на трансграничных рынках), а также механизм их взаимодействия по данным вопросам с ЕЭК.

4. Увеличение перечня товаров, в отношении которых не применяются меры государственного ценового регулирования на товарных рынках, за счет включения табачных изделий.

Таким образом, было сохранено базовое положение о полномочиях ЕЭК по рассмотрению дел о нарушении правил конкуренции на трансграничных рынках в рамках Союза. При этом в Договоре отражена позиция российской стороны о том, что компетенция Комиссии устанавливается решением Высшего совета.

Положения раздела XIX «Естественные монополии» (статья 78 Договора) распространяются на отношения с участием субъектов естественных монополий, потребителей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления государств-членов в сферах естественных монополий, оказывающих влияние на торговлю между государствами-членами и указанных в приложении № 1 к приложению № 20 к Договору.

В соответствии со статьей 78 Договора разработан Протокол о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору), направленный на создание правовых основ для применения единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов в сферах, указанных в приложении № 1 к Протоколу.

Содержание раздела и приложения № 20 к Договору в значительной мере сохраняет положения базового Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года.

К принципиальным договоренностям, по которым возникали разногласия, можно отнести положение о том, что государства-члены самостоятельно устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности.

В разделе XX «Энергетика» (статьи 79-85 Договора) зафиксированы принципиальные договоренности сторон о проведении скоординированной энергетической политики, определены принципы, на основе которых стороны осуществляют поэтапное формирование общих рынков энергетических ресурсов.

Приложения №№ 21, 22, 23 к Договору во многом учитывают положения действовавших ранее:

- Соглашения о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов от 9 декабря 2010 года;

- Соглашения о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, от 9 декабря 2010 года;

- Соглашения об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики, от 19 ноября 2010 года.

При этом положения раздела расширяют смысл заложенных норм и принципов базовых соглашений ЕЭП, а также определяют принципы дальнейшего углубления интеграционных процессов.

Разделом, с учетом переходных положений, содержащихся в статье 104 Договора, зафиксированы достигнутые договоренности сторон о формировании общих энергетических рынков газа, нефти и нефтепродуктов путем заключения соответствующих международных договоров к 2025 году, через разработку и утверждение Высшим Евразийским экономическим советом до 1 января 2016 года соответствующих концепций и до 1 января 2018 года конкретных программ со сроком выполнения мероприятий до 1 января 2024 года.

Установлено, что государства-члены осуществляют поэтапное формирование общего электроэнергетического рынка Союза на основе параллельно работающих электроэнергетических систем с учетом переходных положений Договора. Зафиксированы договоренности сторон о формировании электроэнергетического рынка Союза путем заключения соответствующего международного договора к 2019 году через разработку и утверждение Высшим Евразийским экономическим советом до 1 июля 2015 года концепции и до 1 июля 2016 года программы со сроком выполнения мероприятий до 1 января 2018 года.

Принципиально новым в сфере энергетики является установление единых правил доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, газотранспортным системам, к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территории государств-членов, положения о которых будут зафиксированы в указанных выше международных договорах.

Вопросы разработки и согласования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов Союза отражены в новом формате, нежели это было предусмотрено в ранее заключенных соглашениях в сфере газа, нефти и нефтепродуктов. Так, разработка указанных балансов осуществляется с участием Комиссии и в соответствии с Методологией формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов, разрабатываемой и утверждаемой уполномоченными органами сторон к 1 июля 2015 года.

Договором сохраняются положения базового соглашения по нефти о неприменении во взаимной торговле количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты. Порядок уплаты вывозных таможенных пошлин при вывозе нефти и нефтепродуктов за пределы таможенной территории ЕАЭС будет определяться отдельными, в том числе двусторонними соглашениями государств-членов (приложение № 23).

Принципиальным аспектом договоренностей является согласие сторон на формирование единых энергетических рынков с учетом установленных переходных периодов, которые согласовывались на уровне глав государств, а также тот факт, что двусторонние соглашения, заключенные государствами-членами в области поставок нефти и нефтепродуктов, определения и порядка уплаты вывозных таможенных пошлин, будут действовать до вступления в силу международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС.

Раздел XXI «Транспорт» (статьи 86-87 Договора) не только фиксирует нормы соглашений, формирующих ТС и ЕЭП, но и отражает принципиальные положения, ранее не урегулированные в трехстороннем формате в сферах автомобильного, воздушного и водного транспорта.

В соответствии с Договором в Союзе осуществляется скоординированная (согласованная) транспортная политика, направленная на обеспечение экономической интеграции, последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства на принципах конкуренции, открытости, безопасности, надежности, доступности и экологичности, отражены ее основные задачи и приоритеты.

Определение основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики возложено на Высший Евразийский экономический совет, мониторинг за ее реализацией государствами-членами - на ЕЭК.

Указанные статьи, а также положения Протокола о скоординированной (согласованной) транспортной политике (приложение № 24 к Договору) учитывают положения действовавших ранее:

- Соглашения о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики от 9 декабря 2010 года;
- Соглашения об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Таможенного союза от 22 июня 2011 года.

При этом вводятся отдельные принципиально новые положения.

В сфере автомобильного транспорта Договором предусмотрена возможность осуществлять международные автомобильные перевозки грузов на безразрешительной основе: между государством-членом, на территории которого перевозчики зарегистрированы, и другим государством-членом; транзитом через территорию других государств-членов; между другими государствами-членами. Определены положения о поэтапной либерализации

международных автомобильных перевозок грузов между перевозчиками одного государства-члена между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена («каботажные перевозки»), через принятие Высшим Евразийским экономическим советом к 1 июля 2015 года программы поэтапной либерализации таких перевозок на период с 2016 по 2025 год с определением степени и условий этой либерализации.

В государствах-членах допускаются разные уровни и скорости проведения либерализации автомобильных перевозок грузов.

Государства-члены принимают согласованные меры по устранению препятствий (барьеров), влияющих на развитие международного автомобильного сообщения и формирование услуг автомобильного транспорта в рамках Союза.

В сфере воздушного транспорта определены основные принципы формирования общего рынка услуг воздушного транспорта.

Регламентирован порядок осуществления перевозок судами государств-членов на смежных внутренних водных путях, а также транзитный проход по внутренним водным путям, за исключением перевозок и буксировок между портами, а также перевозок в/из портов другого государства-члена и третьими странами. При этом содержатся ограничения по осуществлению плавания по внутренним водным путям государства-члена.

Положения Договора в сфере железнодорожного транспорта в целом отражены с учетом положений Соглашения о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики от 9 декабря 2010 года. Государства-члены, учитывая необходимость обеспечения доступа к услугам железнодорожного транспорта государств-членов и согласованных подходов к государственному регулированию тарифов на эти услуги, определяют следующие цели: поэтапное формирование общего рынка транспортных услуг в сфере железнодорожного транспорта; обеспечение доступа потребителей государств-членов к услугам железнодорожного транспорта при осуществлении перевозок по территории каждого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем условия, созданные для потребителей этого государства-члена.

Также в раздел Договора в качестве новых положений включены Правила доступа к услугам инфраструктуры железнодорожного транспорта в рамках Евразийского экономического союза и Правила оказания услуг инфраструктуры железнодорожного транспорта в рамках Евразийского экономического союза.

В целом по разделу «Транспорт» следует отметить, что стороны вышли на принципы проведения согласованной политики в этой сфере, сформировали новые обязательства в области водного, воздушного и автомобильного транспорта, учитывая разную степень «чувствительности» данных отраслей для каждой из сторон.

Раздел XXII «Государственные (муниципальные) закупки» (статья 88 Договора) определяет цели и принципы регулирования в сфере государственных (муниципальных) закупок. По данным вопросам стороны сохранили положения действовавшего ранее Соглашения о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 года, при этом введено принципиальное положение о недопустимости предоставления третьим странам режима в сфере закупок более благоприятного, чем государствам-членам. Также установлено, что действие раздела не распространяется на закупки, осуществляемые национальными (центральными) банками государств-членов. Сохранены положения о применении национального режима в закупках, порядке введения изъятий из национального режима и их отмены (в том числе сохранены полномочия ЕЭК в данной сфере). Так, государство-член вправе в одностороннем порядке, установленном своим законодательством о закупках, установить в исключительных случаях изъятия из национального режима на срок не более 2 лет.

В целях реализации положений раздела разработан Протокол о порядке регулирования закупок (приложение № 25 к Договору), в рамках которого сохранены и уточнены с учетом сложившейся практики ранее действующие нормы, при этом зафиксирован ряд принципиальных договоренностей сторон.

1. Закреплено стремление государств-членов к переходу на заключение договоров (контрактов) о закупках в электронном формате до наступления конкретного срока (до 2016 года).

2. Установлен принципиально переработанный и сокращенный единый для государств-членов перечень случаев закупок из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

3. Установлен перечень случаев осуществления закупок путем проведения запроса предложений.

4. Исключен ряд позиций единого минимального перечня товаров, работ и услуг, по которым закупки осуществляются путем проведения аукциона.

5. Установлено требование к национальному законодательству государств-членов в части обязательного формирования и ведения реестра недобросовестных поставщиков. При этом в Протоколе детально раскрыты положения, касающиеся лиц, которые подлежат включению в соответствующий реестр. Унифицирован срок включения таких лиц в реестр.

6. Установлено право заказчика вводить требования к товарам, работам, услугам об их соответствии техническим регламентам, национальным и (или) международным договорам.

7. Государство-член вправе в своем законодательстве о закупках установить особенности осуществления закупок, связанные с необходимостью соблюдения конфиденциальности информации о потенциальных поставщиках до окончания проведения закупки, а также в исключительных слу-

чаях на срок не более 2 лет - особенности осуществления закупок отдельных видов товаров, работ и услуг.

Действие данного раздела Договора не распространяется на закупки, сведения о которых в соответствии с законодательством государства-члена составляют государственную тайну (государственные секреты). Позиция Российской Федерации относительно необходимости установить, что действие Договора также не распространяется на закупки товаров, работ и услуг для нужд обороны и национальной безопасности государства-члена, не была поддержана.

В разделе XXIII «Интеллектуальная собственность» (статьи 89-91 Договора) определено, что государства-члены обеспечивают на своей территории охрану и защиту прав на объекты интеллектуальной собственности, установлены особенности правового режима применительно к отдельным видам объектов интеллектуальной собственности.

Сотрудничество государств-членов осуществляется для решения следующих основных задач: гармонизации законодательства государств-членов в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности; защиты интересов обладателей прав на объекты интеллектуальной собственности государств-членов.

Лицам одного государства-члена на территории другого государства-члена предоставляется национальный режим в сфере защиты интересов обладателей прав на объекты интеллектуальной собственности, в частности, в отношении произведений науки, литературы и искусства, программ для электронных вычислительных машин (компьютерных программ), товарных знаков и знаков обслуживания, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологии интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау) и других. Законодательством государства-члена могут быть предусмотрены отдельные исключения из национального режима в отношении судебных и административных процедур.

Государства-члены осуществляют деятельность в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в соответствии с основополагающими нормами международного права.

Регулирование отношений в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, включая определение особенностей правового режима применительно к отдельным видам объектов интеллектуальной собственности, осуществляется согласно Протоколу об охране и защите прав на объекты интеллектуальной собственности (приложение № 26 к Договору). В нем предусмотрены также положения о регистрации товарного знака Союза, регистрируемого одновременно во всех государствах-членах и защищаемого на территории всего Союза, и наименований мест происхождения товаров Союза. При этом конкретные положения о регистрации таких объектов будут содержаться в отдельном договоре, который в на-

стоящее время проходит согласование. Также отдельные международные договоры будут регулировать вопросы координации в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, управления авторскими правами, ведения таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности.

Следует отметить, что данный раздел и Протокол в значительной степени сохраняют договоренности утрачивающего силу Соглашения о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности от 9 декабря 2010 года.

Содержание раздела XXIV «Промышленность» (статьи 92-93 Договора), а также положения принятых в соответствии с ним Протокола о промышленном сотрудничестве (приложение № 27 к Договору), Протокола о единых правилах предоставления промышленных субсидий (приложение № 28 к Договору) в значительной мере сохраняют положения действовавшего ранее Соглашения о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года, по отдельным вопросам фиксируя скорректированные с учетом обсуждений позиции.

Государства-члены самостоятельно разрабатывают, формируют и реализуют национальные промышленные политики, в том числе принимают национальные программы развития промышленности и иные меры промышленной политики. Вместе с тем ключевым достижением переговоров по данному разделу можно считать включение в него положений о проведении согласованной промышленной политики. Также предусмотрены отдельные процедуры для совместных действий государств-членов при принятии программ поддержки по отдельным «чувствительным» товарам. Также государствами-членами разрабатываются Основные направления промышленного сотрудничества в рамках Союза, утверждаемые Межправительственным советом и включающие, в том числе, приоритетные виды экономической деятельности для промышленного сотрудничества и непосредственно «чувствительные» товары.

В целях обеспечения условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-членов, а также добросовестной конкуренции между государствами-членами, в государствах-членах действуют единые правила предоставления субсидий в отношении промышленных товаров, в том числе при предоставлении или получении услуг, которые непосредственно связаны с производством, сбытом и потреблением промышленных товаров.

Комиссия обеспечивает контроль за принятием решений о допустимости или недопустимости специфических субсидий на основании критериев, определенных международным договором в рамках Союза, проведение разбирательства по фактам предоставления специфических субсидий и принятие обязательных в отношении них решений в случаях, определен-

ных международным договором в рамках Союза, а также разрешение разногласий по данным вопросам. Осуществлен отказ от механизма разрешения споров Согласительной комиссией.

Полномочия ЕЭК, касающиеся согласования с Комиссией специфических субсидий и проведения ею расследований, а также разрешения споров, связанных с толкованием и/или реализацией положений настоящего раздела, скорректированы. Так, согласование с ЕЭК программ с субсидиями до их утверждения теперь носит добровольный характер. Однако при этом все государства-члены должны уведомлять друг друга и ЕЭК о принимаемых мерах поддержки либо до их принятия, либо сразу после утверждения.

В связи с переговорным процессом о вступлении Республики Казахстан в ВТО расширен перечень мер, в отношении которых не применяются положения Протокола о единых правилах предоставления промышленных субсидий, путем включения в перечень следующих мер.

Для Республики Казахстан:

- местное содержание в контрактах на недропользование между Правительством Республики Казахстан и недропользователем, заключенных до 1 января 2012 года, в соответствии с Законом Республики Казахстан от 24 июня 2010 года № 291-IV «О недрах и недропользовании» (до 1 января 2020 года, если иное не будет предусмотрено протоколом о присоединении Республики Казахстан к Всемирной торговой организации);

- местное содержание в закупках Фонда национального благосостояния (ФНБ) «Самрук-Казына» и организаций, 50 % и более голосующих акций (долей участия) которых прямо или косвенно владеет ФНБ «Самрук-Казына», а также в компаниях, которые прямо или косвенно принадлежат государству (доля государства в которых составляет 50 % и более) в соответствии с Законом Республики Казахстан от 1 февраля 2012 года № 550-IV «О фонде национального благосостояния» и постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 мая 2009 года № 787 «Об утверждении Типовых правил закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых национальным управляющим холдингом, национальными холдингами, национальными компаниями и организациями, 50 % и более акций (долей участия) которых прямо или косвенно принадлежат национальному управляющему холдингу, национальному холдингу, национальной компании» (до 1 января 2016 года, если иное не будет предусмотрено протоколом о присоединении Республики Казахстан к Всемирной торговой организации).

Также для Республики Казахстан и Республики Беларусь были включены новые изъятия по автопромсборке:

- для Республики Казахстан - освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов на ввозимые автокомпоненты и произведенные автомобили и от ввозной таможенной пошлины на автомобили при перемещении по таможенной территории Таможенного союза в соответствии с приказом

Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 11 июня 2010 года № 113 «О некоторых вопросах заключения, условиях и типовой форме Соглашения о промышленной сборке моторных транспортных средств с юридическими лицами - резидентами Республики Казахстан» и решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (до 1 июля 2016 года по кредитам, выданным кредитными организациями до 1 июля 2011 года);

- для Республики Беларусь - меры в отношении инвестиционных соглашений, заключенных в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 4 апреля 2009 года № 175 «О мерах по развитию производства легковых автомобилей» и решением КТС от 27 ноября 2009 года № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (на период до 1 июля 2018 года).

Для Российской Федерации перечень мер, в отношении которых не применяются положения Протокола о единых правилах предоставления промышленных субсидий, включает 2 меры⁶.

Договором предусмотрен ряд переходных положений в отношении вступления в силу норм Протокола о единых правилах предоставления промышленных субсидий. Государства-члены обеспечат вступление в силу международного договора в рамках Союза о единых правилах предоставления промышленных субсидий с 1 января 2017 года. Положения Договора и Протокола о единых правилах предоставления промышленных субсидий не распространяются на субсидии, предоставленные до 1 января 2012 года.

К принципиальным вопросам, по которым достигнуты договоренности между сторонами, относится проведение согласованной промышленной политики. Существующие изъятия в сфере промышленности будут носить временный характер. Они связаны с обязательствами стран перед ВТО или с необходимостью завершения ряда инвестиционных проектов, реализация которых началась до принятия соглашений ЕЭП в 2010 году. Они касаются льготного режима автопромсборки, функционирования в Российской Федерации и Республике Казахстан особых экономических зон (в том числе специальных таможенных зон и свободных складов), местного содержания в контрактах на недропользование и закупок компаний с государственным участием для Республики Казахстан.

⁶ Меры в отношении заключенных до 28 февраля 2011 года инвестиционных соглашений, которые включают положения Указа Президента Российской Федерации от 5 февраля 1998 года № 135 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности». Меры, применяемые в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2006 года № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Раздел XXV «Агропромышленный комплекс» (статьи 94-95 Договора) устанавливает, что в целях обеспечения развития агропромышленного комплекса и сельской местности государствами-членами проводится согласованная (скоординированная) агропромышленная политика, определяются ее цели, задачи, основные направления. В этой связи ЕЭК наделяется полномочиями по совместной с государствами-членами разработке, координации и реализации основных направлений согласованной (скоординированной) агропромышленной политики.

В развитие указанных статьей Договора и ранее действующего Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года разработан Протокол о мерах государственной поддержки сельского хозяйства (приложение № 29 к Договору), в котором зафиксирован ряд положений, развивающих достигнутые ранее договоренности.

1. Решение задач согласованной (скоординированной) агропромышленной политики предполагает использование механизмов межгосударственного взаимодействия по следующим основным направлениям:

- прогнозированию в агропромышленном комплексе;
- государственной поддержке сельского хозяйства;
- регулированию общего аграрного рынка;
- единым требованиям в сфере производства и обращения продукции;
- развитию экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- научному и инновационному развитию агропромышленного комплекса;
- интегрированному информационному обеспечению агропромышленного комплекса.

2. В рамках Союза государственная поддержка сельского хозяйства осуществляется в соответствии с подходами согласно приложению № 29 к Договору:

- меры, не оказывающие искажающего воздействия на взаимную торговлю государств-членов, могут применяться государствами-членами без ограничений;

- государства-члены не применяют меры, в наибольшей степени оказывающие искажающее воздействие на взаимную торговлю;

- уровень мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, рассчитываемый как процентное отношение объема государственной поддержки сельского хозяйства к валовой стоимости произведенных сельскохозяйственных товаров в целом, определяемый как разрешенный объем, не должен превышать 10 %. Договором в отношении Республики Беларусь устанавливается переходный период до 1 января 2016 года, в течение которого Республика Беларусь обязуется снизить разрешенный объем государственной поддержки сельского хозяйства следующим образом: в 2015 году - 12 %, в 2016 году - 10 процентов.

В связи с выявленным несовершенством методики расчета допустимого уровня поддержки по сельскохозяйственным товарам принято решение о принятии методики, соответствующей международной практике ВТО, в основе которой лежит расчет объема поддержки, исходя из объемов сельскохозяйственной продукции. До 1 января 2016 года должна быть разработана и утверждена методология расчета разрешенного уровня мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю. При этом для Республики Беларусь установлено обязательство до 2025 года обеспечить соответствие максимально разрешенного уровня поддержки по новой методике. Договором определен перечень товаров, в отношении которых применяются единые правила государственной поддержки сельского хозяйства.

3. Устанавливается необходимость уведомления государствами-членами друг друга и ЕЭК в письменной форме обо всех планируемых в текущем году программах предоставления государственной поддержки сельского хозяйства, осуществляемых не только на федеральном или республиканском уровнях, но и на уровне административно-территориальных единиц.

4. Из механизма разрешения споров в рамках сферы, регулируемой данным разделом, исключен институт согласительной комиссии. При этом в Статут Суда Союза были включены нормы, позволяющие привлекать к рассмотрению дел экспертов, что можно считать рассмотрением дела в рамках согласительной комиссии (арбитража *ad hoc*).

Принципиальными вопросами, по которым достигнуты договоренности между сторонами, являются проведение согласованной агропромышленной политики. При этом, как отмечалось, для Республики Беларусь установлены переходные периоды по снижению разрешенных объемов государственной поддержки сельского хозяйства, искажающей торговлю.

Раздел XXVI «Трудовая миграция» (статьи 96-98 Договора) содержит положения, касающиеся перемещения трудовых ресурсов, работы по трудовым и гражданско-правовым договорам, прав и обязанностей трудящихся одного государства-члена на территории другого государства-члена. Основой данного раздела послужили договоренности сторон, зафиксированные в действовавшем ранее Соглашении о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 года.

В разделе определены формы сотрудничества государств-членов в сфере трудовой миграции в рамках Союза: согласование общих подходов и принципов в сфере трудовой миграции; обмен нормативными правовыми актами; обмен информацией; реализация мер, направленных на предотвращение распространения недостоверной информации; обмен опытом, проведение стажировок, семинаров и учебных курсов; сотрудничество в рамках консультативных органов.

Работодатели и (или) заказчики работ (услуг) государства-члена вправе привлекать к осуществлению трудовой деятельности трудящихся госу-

дарств-членов без учета ограничений по защите национального рынка труда. При этом трудящимся государств-членов не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства.

Государства-члены не устанавливают и не применяют ограничения, установленные их законодательством в целях защиты национального рынка труда, за исключением ограничений, установленных Договором и законодательством государств-членов в целях обеспечения национальной безопасности (в том числе в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение) и общественного порядка.

Срок временного пребывания трудящегося государства-члена и членов его семьи на территории государства трудоустройства определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора.

Трудящийся государства-члена имеет право на занятие профессиональной деятельностью в соответствии со специальностью и квалификацией, указанными в документах об образовании, документах о присуждении ученой степени и (или) присвоении ученого звания, полученных трудящимся государства-члена в любом из государств-членов.

В целом раздел XXVI Договора позволяет снять ранее действующие барьеры и ограничения, решить новые интеграционные задачи, а именно:

- договоренности в части трудовой миграции теперь распространяются не только на работу по трудовому, но и по гражданско-правовому договору;
- социальное обеспечение трудящихся государств-членов и членов их семей будет осуществляться на тех же условиях, что и гражданам государства трудоустройства;
- бесплатная скорая медицинская помощь (в экстренной и неотложной форме) оказывается на тех же условиях, что и гражданам государств трудоустройства;
- документы об образовании признаются без проведения установленных государством трудоустройства процедур;
- трудящиеся государства-члена и члены их семей освобождаются от обязанности регистрации (постановки на учет) в течение 30 суток с даты въезда;
- при въезде по одному из действительных документов, допускающему проставление отметок органов пограничного контроля о пересечении границы, не заполняется миграционная карта, если срок пребывания не более 30 суток.

Таким образом, можно отметить, что вопросы перемещения трудовых ресурсов, работы по трудовым и гражданско-правовым договорам, прав и обязанностей трудящегося одного государства-члена на территории другого государства-члена, а также имеющиеся барьеры в значительной степени Договором были урегулированы, что позволяет обеспечить свободное пе-

ремещение рабочей силы и создает условия для формирования единого рынка трудовых ресурсов.

Необходимо отметить, что в соответствии с позицией Российской Федерации Договором установлено прямое признание сторонами документов об образовании, выданных образовательными организациями государств-членов при осуществлении трудящимися государств-членов трудовой деятельности в государстве трудоустройства без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания документов об образовании.

Вместе с тем пенсионное обеспечение трудящихся государств-членов регулируется, как и ранее, законодательством государства постоянного проживания. Международный договор о пенсионном обеспечении государствам-членам интеграционного объединения предстоит еще разработать.

2.4. Анализ Договора в части вопросов сотрудничества и взаимодействия государств - членов Евразийского экономического союза в других областях

Первая редакция проекта Договора, направленная в правительства трех стран 7 сентября 2012 года (письмо № ЕЭК/2-3441) и 27 декабря 2012 года (письмо № ТВ-4308/03), была подготовлена, в том числе, с учетом сохраняющих актуальность договоренностей государств-членов, заключенных в рамках ЕврАзЭС. Такой подход соответствовал решениям Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2013 года № 30 и от 24 октября 2013 года № 47, согласно которым Комиссии совместно с правительствами государств-членов было поручено обеспечить включение в Договор сохраняющих актуальность и не противоречащих договоренностям, достигнутым в рамках ТС и ЕЭП, положений договорно-правовой базы ЕврАзЭС. Данные положения сохранялись в части IV проекта Договора до марта 2014 года и определяли взаимодействие стран в рамках будущего Союза в сферах образования, культуры, здравоохранения, научно-технической деятельности, в области правовой помощи по гражданским, административным и уголовным делам, а также сотрудничества в охране внешних границ и по вопросам гражданства. Указанные статьи и приложения были согласованы в полном объеме экспертами белорусской и российской сторон.

Представители казахстанской стороны настаивали на исключении из Договора положений, сформированных на базе договоров, заключенных в рамках ЕврАзЭС, озвучив принципиальную позицию о том, что невозможно включение в проект Договора вопросов, не входящих в сферу экономической интеграции, в частности, касающихся образования, здравоохранения, культуры, науки, а также необходимости решения указанных вопросов в рамках иных многосторонних, а также двусторонних международных договоров.

В ходе заседания Совета ЕЭК, состоявшегося 27-28 марта 2014 года, была достигнута договоренность об исключении из проекта Договора части IV (в первоначальной редакции) и включении отдельных положений статей 101-105 Договора и приложений №№ 27-30 к нему в иные разделы Договора.

Таким образом, окончательная редакция части IV под названием «Переходные и заключительные положения» содержит статьи о переходных сроках (раздел XXVII) в отношении исполнения некоторых разделов Договора (более подробно отражено в отчете в соответствующих пунктах) и заключительные положения (раздел XXVIII), в которых, в том числе, предусмотрено, что Союз открыт для вступления любого государства, разделяющего его цели и принципы, на условиях, согласованных государствами-членами. Также предусмотрена возможность получения любым заинтересованным государством статуса государства-наблюдателя при Союзе.

Процедура получения статуса государства-кандидата на вступление в Союз предусматривает:

- направление заинтересованным государством соответствующего обращения на имя Председателя Высшего совета, при этом решение о предоставлении государству статуса государства-кандидата на вступление в Союз принимается Высшим советом консенсусом;

- на основании решения Высшего совета формируется рабочая группа из представителей государства-кандидата, государств-членов и органов Союза (далее - рабочая группа) для изучения степени готовности государства-кандидата к принятию на себя обязательств, вытекающих из права Союза, разработки проекта программы действий по вступлению государства-кандидата в Союз, утверждаемой Высшим советом, а также проекта международного договора о вступлении соответствующего государства в Союз, которым определяются объем прав и обязанностей государства-кандидата, а также формат его участия в работе органов Союза;

- регулярное представление рабочей группой на рассмотрение Высшего совета доклада о ходе выполнения государством-кандидатом программы действий по вступлению в Союз;

- принятие Высшим советом решения о подписании с государством-кандидатом международного договора о вступлении в Союз на основе вывода рабочей группы о выполнении в полном объеме кандидатом обязательств;

- выполнение государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу международного договора.

Механизм получения статуса государства-наблюдателя предусмотрен статьей 109 Договора, согласно которой любое государство вправе обратиться к Председателю Высшего совета с просьбой о предоставлении ему статуса государства-наблюдателя.

Решение о предоставлении статуса государства-наблюдателя либо об отказе в предоставлении такого статуса принимается Высшим советом с учетом интересов развития интеграции и достижения целей Договора.

Статус государства-наблюдателя дает право уполномоченным представителям государства-наблюдателя присутствовать по приглашению на заседаниях органов Союза и получать принимаемые органами Союза документы, не являющиеся документами конфиденциального характера, вместе с тем не дает права участвовать в принятии решений в органах Союза.

Государство, получающее статус государства-наблюдателя, обязано воздерживаться от любых действий, способных нанести ущерб интересам Союза, объекту и целям Договора.

Статьей 118 Договора определена процедура выхода государства-члена из Договора, предусматривающая направление депозитарию (Евразийская экономическая комиссия) по дипломатическим каналам письменного уведомления о своем намерении выйти из Договора.

Действие Договора в отношении этого государства прекращается по истечении 12 месяцев с даты получения уведомления депозитарием, при этом данное государство обязано урегулировать финансовые обязательства, связанные с его участием в Договоре, в полном объеме.

В соответствии со статьей 113 Договор о Евразийском экономическом союзе вступает в силу с даты получения депозитарием последнего письменного уведомления о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

С даты вступления в силу Договора предусматривается прекращение действия 65 международных договоров, заключенных в рамках формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства. Кроме того, после вступления соответствующих решений в силу будут также отменены Протокол о единой системе тарифных преференций Таможенного союза от 12 декабря 2008 года, Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров от 25 января 2008 года, Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 года.

При этом ряд действовавших соглашений и договоров не были кодифицированы или отменены и продолжают действовать в качестве договоренностей между странами (перечень приведен в приложении № 2 к отчету).

Президентами Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан была дана высокая оценка проделанной сторонами работе, подчеркивается историческое значение подписанного Договора для перехода на качественно новый этап развития интеграции на евразийском пространстве. В целом Договор является взвешенным, учитывающим интересы государств-членов, и достигнутый консенсус удовлетворяет все стороны.

Вместе с тем подписание Договора не означает, что дальнейший переговорный процесс по проработке позиций, касающихся отдельных сфер регулирования, завершен.

В целях разработки соответствующих актов в развитие Договора ЕЭК подготовлен план разработки актов в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, в соответствии с которым запланировано принятие 125 актов по важнейшим разделам Договора (38 актов в развитие институциональной части Договора, 87 - в развитие функциональной части). В отдельных сферах Договора требуется принятие значительного количества нормативно-правовых и иных документов (техническое регулирование - 38 актов, энергетика - 17 актов).

Выводы

1. Развитие и углубление евразийской экономической интеграции является стратегическим вектором внешнеэкономической политики Российской Федерации. Наиболее значимые достижения в этом направлении за последние несколько лет связаны с созданием Таможенного союза и Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана. В рамках интеграционного объединения данных стран удалось заложить основы для реализации «четырех свобод»: свободы движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

2. Подтверждением успешности проекта являются следующие показатели:

- среднегодовые темпы прироста внешнеторгового оборота государств-членов составили в период 2010-2013 годов около 11,9 %, при этом эффекты влияния интеграционных процессов на его динамику были особенно заметны в период 2010-2012 годов;

- взаимный товарооборот России, Казахстана и Белоруссии за первые три года функционирования ТС (2010-2012 годы) вырос приблизительно на 44 % (с 47,1 до 67,9 млрд. долл. США), темпы прироста объема взаимной торговли товарами государств-членов превышали темпы прироста объема их внешней торговли;

- структура взаимного товарооборота ТС и ЕЭП в период 2011-2013 годов стала более качественной, нежели структура их торговли с третьими странами. За период 2011-2013 годов доля топливно-энергетических товаров во взаимной торговле государств-членов сократилась на 8,1 % (с 41,1 % до 33 %). В то же время доля машин и оборудования во взаимной торговле государств-членов составила в 2013 году 20,4 %, увеличившись по сравнению с 2011 годом на 1,4 %, доля продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции - 12,9 %, увеличившись по сравнению с 2011 годом на 3,5 %;

- за время функционирования ТС и ЕЭП в государствах-членах заметно увеличились объемы промышленного производства. В период 2009-

2013 годов в 2 раза увеличился объем промышленного производства в Казахстане, в Белоруссии - в 4,7 раза, в России - в 1,9 раза, существенно снизился уровень безработицы;

- в период 2012-2013 годов в государствах-членах наблюдался рост номинальной и реальной начисленной заработной платы. В 2013 году реальная начисленная заработная плата в Российской Федерации выросла на 12,4 %, Казахстане - на 7,5 %, в Белоруссии - на 37 %;

- общий объем инвестиций, поступивший в экономики государств-членов в 2013 году, составил 158,1 млрд. долл. США, в том числе прямых инвестиций - 91,2 млрд. долл. США, что превышает показатели 2012 года на 41,6 % и 38,6 %, соответственно.

Таким образом, можно констатировать, что в первые 2 года функционирования ТС отмечалось определенное положительное воздействие интеграционного процесса на внешнюю и взаимную торговлю 3 стран.

3. В 2013 году потенциал положительного воздействия интеграционного процесса на внешнюю и взаимную торговлю трех стран, который явился в основном следствием использования преимущественно экстенсивных факторов роста, вызванных качественным улучшением доступа государств-членов на рынки друг друга, снизился.

Замедлилась динамика внешней и взаимной торговли, соглашения ЕЭП смогли обеспечить в столь короткие сроки только определенные предпосылки для создания в будущем полноценных рынков услуг, капиталов и рабочей силы.

4. Приоритетные задачи развития интеграции на перспективу были определены президентами трех стран в Декларации о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года. Это, прежде всего, полная реализация потенциала Таможенного союза и Единого экономического пространства, завершение к 1 января 2015 года кодификации международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу ТС и ЕЭП, и создание на этой основе Евразийского экономического союза.

Основным инструментом реализации этой задачи был определен Договор о Евразийском экономическом союзе. Работа по подготовке проекта Договора проводилась в соответствии с планом мероприятий, утвержденным решением Совета Комиссии «Об организации работы над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе» от 14 марта 2013 года № 18.

Представители Российской Федерации в рамках кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП и подготовки Договора основывались на решениях ВЕЭС, Совета ЕЭК, соответствующих решениях Правительства Российской Федерации, подкомиссии по интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, а также на постановлениях Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Договор был подготовлен Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан совместно с Евразийской экономической комиссией во исполнение решений Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 19 декабря 2012 года № 21 «О реализации основных направлений интеграции» и от 29 мая 2013 года № 30 «О направлениях дальнейшего развития интеграционных процессов» и подписан президентами трех стран 29 мая 2014 года в г. Астане.

6. Договор является базовым документом, определяющим договоренности Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан по созданию Евразийского экономического союза в целях устранения барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведения скоординированной, согласованной или единой политики в ключевых отраслях экономики. Договор определяет переход к следующей после Таможенного союза и Единого экономического пространства стадии интеграции - Евразийскому экономическому союзу.

7. Договор направлен на дальнейшее углубление евразийской экономической интеграции при полном сохранении политической независимости и сложившегося культурного своеобразия суверенных государств-членов. Нормы Договора не содержат вопросов социального характера, гуманитарного характера, парламентского сотрудничества либо политического взаимодействия.

8. Договором определяется международно-правовой статус Союза, принципы и цели его функционирования. В соответствии с Договором Евразийский экономический союз является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью.

Определены органы Союза, их компетенция и полномочия. Установлено, что финансирование деятельности органов Союза осуществляется за счет средств бюджета Союза.

9. Основу разработки Договора составила кодификация договорно-правовой базы ТС и ЕЭП, направленная на оптимизацию действующих норм, устранение отсылочных норм, исключение противоречий, восполнение пробелов, приведение положений договорно-правовой базы ТС и ЕЭП в соответствие с правилами и нормами ВТО.

10. Договор состоит из 4 частей (28 разделов из 118 статей), включает 33 приложения. С даты вступления в силу Договора предусматривается прекращение действия 65 международных договоров, составлявших договорно-правовую базу ТС и ЕЭП, 29 заключенных в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства международных договоров продолжают действовать после

вступления в силу Договора о Евразийском экономическом союзе, 3 соглашения временно продолжают свое действие согласно статье 102.

11. В Договоре кодифицированы соглашения, регулирующие вопросы функционирования ТС, в частности, вопросы таможенного регулирования, внешнеторговой политики, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, защиты прав потребителей и другие. Кодифицированы также 16 из 17 соглашений ЕЭП. К ним, в частности, относятся вопросы государственных (муниципальных) закупок, конкуренции, макроэкономики, финансовых рынков, трудовой миграции, естественных монополий, железнодорожного транспорта, нефти, газа, электроэнергетики, вопросы промышленных и сельскохозяйственных субсидий и другие.

Договор включает положения договорно-правовой базы Евразийского экономического сообщества в той части, в которой она не противоречит договоренностям в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства.

12. Договор в большей степени, чем ранее действовавшие соглашения ТС и ЕЭП, предусматривает конкретные обязательства участников Союза по обеспечению условий для свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. При этом в отдельных случаях сохраняются изъятия и установлены необходимые переходные периоды по снятию изъятий, отмене ограничений, выполнению принятых обязательств:

- зафиксированы достигнутые договоренности сторон о формировании общих энергетических рынков газа, нефти и нефтепродуктов путем заключения соответствующих международных договоров к 2025 году, а также через разработку и утверждение Высшим Евразийским экономическим советом до 1 января 2016 года соответствующих концепций и до 1 января 2018 года - конкретных программ со сроком выполнения мероприятий до 1 января 2024 года;

- зафиксированы договоренности сторон о формировании общего электроэнергетического рынка Союза путем заключения соответствующего международного договора к 2019 году, а также через разработку и утверждение Высшим Евразийским экономическим советом до 1 июля 2015 года концепции и до 1 июля 2016 года - программы со сроком выполнения мероприятий до 1 января 2018 года;

- установлены единые правила доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, к газотранспортным системам, к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территории государств-членов, положения о которых будут зафиксированы в указанных выше международных договорах;

- Договор предусматривает, что двусторонние соглашения, заключенные государствами-членами в области поставок нефти и нефтепродуктов, определения и порядка уплаты вывозных таможенных пошлин, будут дей-

ствовать до вступления в силу международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС;

- в Договоре определены конкретные направления гармонизации требований к регулированию рынка ценных бумаг, а также банковского и страхового секторов. Установлено, что государства-члены осуществят гармонизацию своего законодательства в сфере финансового рынка к 2025 году и примут решение о полномочиях и функциях наднационального органа по регулированию финансового рынка и его созданию;

- заложены основы для формирования общего рынка лекарственных средств и медицинских изделий начиная с 1 января 2016 года. Для этого будет проведена работа по гармонизации законодательства сторон, созданы условия для свободного обращения лекарственных средств на территории Союза, будут приняты единые правила ввоза на рынок лекарственных средств из-за рубежа;

- поэтапная либерализация рынка автомобильных перевозок предусмотрена с 2016 по 2025 год.

13. Договор содержит ряд положений о проведении согласованной политики в отдельных сферах - в промышленной, агропромышленной, энергетической, макроэкономической, валютной, транспортной.

14. К моменту подписания Договора не удалось отрегулировать позиции стран по акцизной политике в отношении алкогольной и табачной продукции, которые в настоящий момент пока заметно отличаются друг от друга.

15. Можно констатировать, что, несмотря на стремление, в том числе российской стороны, максимально устранить имеющиеся барьеры и ограничения взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынки услуг государств-членов, удалось пока добиться определенного сокращения изъятий в этой сфере. Речь идет о финансовых рынках, торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций.

16. Договором установлены полномочия по ежегодному проведению Счетной палатой Российской Федерации, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан совместных контрольных мероприятий по контролю за соблюдением уполномоченными органами государств-членов порядка зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных таможенных пошлин.

17. Реализация Договора приведет к увеличению расходов федерального бюджета в 2015 году, предусматриваемых на обеспечение долевого участия Российской Федерации в бюджете Евразийского экономического союза.

18. Договор содержит правила иные, чем установленные законодательством Российской Федерации и предусматривает передачу осуществления части полномочий Российской Федерации на наднациональный уровень,

а также устанавливает юридическую обязательность решений органов Союза для Российской Федерации.

19. Союз открыт для вступления любого государства, разделяющего его цели и принципы, на условиях, согласованных государствами-членами. Также предусмотрена возможность получения любым заинтересованным государством статуса государства-наблюдателя при Союзе.

Следует отметить, что «дорожная карта» по присоединению Республики Армения к ТС и ЕЭП была утверждена на заседании Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств 24 декабря 2013 года. «Дорожная карта» по присоединению к интеграционному объединению Кыргызстана была утверждена на заседании Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств 29 мая 2014 года.

20. Президентами Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан была дана высокая оценка проделанной сторонами работе. В целом Договор является взвешенным, учитывающим интересы государств-членов, и достигнутый консенсус удовлетворяет все стороны.

Вместе с тем подписание Договора не означает, что дальнейший переговорный процесс по проработке позиций, касающихся отдельных сфер регулирования, завершен.

В целях разработки соответствующих актов в развитие Договора ЕЭК подготовлен план разработки актов в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, в соответствии с которым запланировано принятие 125 актов по важнейшим разделам Договора (38 актов в развитие институциональной части Договора, 87 - в развитие функциональной части). В отдельных сферах Договора требуется принятие значительного количества нормативно-правовых и иных документов (техническое регулирование - 38 актов, энергетика - 17 актов).

Предложения

- 1.** Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.
- 2.** Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.И. ЖДАНЬКОВ