

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 10 (380) “О результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности Федерального государственного учреждения “Управление по эксплуатации зданий Министерства иностранных дел Российской Федерации”, подведомственного Управлению делами Президента Российской Федерации, за 2002-2003 годы”:

Утвердить... отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Управляющему делами Президента Российской Федерации В.И. Кожину.

Направить... письмо начальнику Федерального государственного учреждения “Управление по эксплуатации зданий Министерства иностранных дел Российской Федерации” Управления делами Президента Российской Федерации А.В. Махрову.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности Федерального государственного учреждения “Управление по эксплуатации зданий Министерства иностранных дел Российской Федерации”, подведомственного Управлению делами Президента Российской Федерации, за 2002-2003 годы

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год (пункт 4.5.2.).

Цель проверки

Определить законность, эффективность и целесообразность использования средств федерального бюджета и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, на обеспечение деятельности Федерального государственного учреждения “Управление по эксплуатации зданий Министерства иностранных дел Российской Федерации”, подведомственного Управлению делами Президента Российской Федерации, законность и эффективность использования федеральной собственности.

Предмет проверки

Финансово-хозяйственная деятельность Федерального государственного учреждения “Управление по эксплуатации зданий Министерства иностранных дел Российской Федерации” Управления делами Президента Российской Федерации.

Объект проверки

Федеральное государственное учреждение “Управление по эксплуатации зданий Министерства иностранных дел Российской Федерации” Управления делами Президента Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2002-2003 годы.

Проверка проведена: с 20 января по 5 марта 2004 года.

В ходе контрольного мероприятия изучены законодательные и иные нормативные правовые акты, определяющие законность и целесообразность расходования средств федерального бюджета, средств, полученных от предпринимательской и иной

приносящей доход деятельности, а также использование федеральной собственности. Проверены первичные документы, характеризующие финансово-хозяйственную деятельность ФГУ “Управление по эксплуатации зданий МИДа России”.

По результатам проверки составлен акт, который подписан начальником ФГУ “Управление по эксплуатации зданий МИДа России” А.В. Махровым без замечаний.

Проверкой установлено

1. Законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие порядок деятельности ФГУ “Управление по эксплуатации зданий Министерства иностранных дел Российской Федерации” Управления делами Президента Российской Федерации

Указом Президента Российской Федерации от 20 июля 1996 года № 1055 “О некоторых мерах по улучшению условий деятельности Министерства иностранных дел Российской Федерации” на Управление делами Президента Российской Федерации возложено эксплуатационно-техническое обслуживание зданий и сооружений МИДа России.

Учреждение создано на основании приказа Управления делами Президента Российской Федерации от 1 октября 1996 года № 350 на правах самостоятельного юридического лица, входившего в структуру Производственно-технического объединения Управления делами Президента Российской Федерации.

В соответствии с приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 18 марта 2003 года № 55 Учреждение переименовано в Федеральное государственное учреждение “Управление по эксплуатации зданий Министерства иностранных дел Российской Федерации” Управления делами Президента Российской Федерации (далее - ФГУ). ФГУ осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, утвержденным приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 18 марта 2003 года № 55.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2000 года № 1444 “Вопросы Управления делами Президента Российской Федерации” ФГУ находится в ведении Управления делами Президента Российской Федерации, которое является его учредителем.

Предметом деятельности ФГУ является организация и осуществление эксплуатационно-технического обслуживания объектов федерального недвижимого имущества, находящегося в ведении Управления делами Президента Российской Федерации и закрепленного за ФГУ на праве оперативного управления.

Ведомственные нормативные акты в основном соответствовали требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральным законам и другим нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения и организацию исполнения федерального бюджета за 2002 и 2003 годы. ФГУ может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых оно создано.

2. Фактическое исполнение сметы расходов и доходов на содержание ФГУ “Управление по эксплуатации зданий Министерства иностранных дел Российской Федерации”

Уточненная смета на 2002 год утверждена в объеме 98676,4 тыс. рублей. Смета подтверждена соответствующими расчетами и обоснованиями.

В I полугодии 2002 года финансирование ФГУ производилось по разделу 01, подразделу 01, целевой статье 06, виду расходов 029 “Расходы на содержание

аппарата” в объеме 40834,8 тыс. рублей, а во II полугодии по виду расходов 075 “Текущее содержание подведомственных структур” в объеме 57841,6 тыс. рублей.

Фактическое финансирование произведено Управлением делами Президента Российской Федерации в сумме 98676,4 тыс. рублей, что соответствовало уточненной смете и лимитам бюджетных обязательств.

Кассовые расходы, согласно отчетам (форма № 2), составили 98676,4 тыс. рублей, а фактические - 92745,8 тыс. рублей. Превышение кассовых расходов над фактическими на сумму 5930,6 тыс. рублей обусловлено дебиторской задолженностью за оплаченные в декабре 2002 года, но не полученные расходные материалы и предметы снабжения в сумме 2666,7 тыс. рублей и авансовыми платежами за коммунальные услуги в сумме 3263,9 тыс. рублей. Остатка бюджетных средств нет.

Дебиторская и кредиторская задолженности носили текущий характер.

Смета доходов и расходов бюджетных ассигнований ФГУ на 2003 год утверждена в объеме 157544,8 тыс. рублей.

Управление делами Президента Российской Федерации финансирование осуществляло в 2003 году по разделу 01, подразделу 01, целевой статье 06, виду расходов 075 в установленные сроки.

Фактическое финансирование произведено реестрами в сумме 157544,8 тыс. рублей, что соответствовало уточненной смете доходов и расходов бюджетных ассигнований и лимитам бюджетных обязательств.

Кассовые и фактические расходы по отчету (форма № 2) составили 157544,8 тыс. рублей. Остатка бюджетных ассигнований нет.

Дебиторская задолженность за 2003 год составила 4020,3 тыс. рублей. Из этой суммы необоснованно перечислено в Пенсионный фонд - 1200,9 тыс. рублей и Фонд обязательного медицинского страхования - 104,6 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в счет фактических расходов 2004 года и осуществлены в связи с закрытием бюджетного года. Кредиторской задолженности по бюджетным средствам нет.

В результате проверки выявлено, что в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФГУ в проверяемом периоде заключено 43 договора со сторонними организациями на закупку товаров, проведение работ и оказание услуг на общую сумму 91438,5 тыс. рублей. Договоры заключались без проведения конкурсов (в 2002 году заключено 13 договоров на сумму 17767,8 тыс. рублей, в 2003 году - 2 договора на 16070,2 тыс. рублей). По всем договорам имеются запросы котировок и справки по определению поставщика услуг и работ.

Бюджетные средства, выделенные ФГУ в 2003 году, по сравнению с 2002 годом, выросли на 62 процента. В 2002 году профинансировано 98676,4 тыс. рублей, а в 2003 году 157544,8 тыс. рублей.

В 2003 году значительно возросли расходы на оплату труда (на 60 %) при неизменной штатной численности. В 14 раз возросли расходы на командировки и служебные разъезды в связи с командировками в г. Санкт-Петербург по заданиям Управления делами Президента Российской Федерации и не связанные с деятельностью ФГУ.

Расходы на оплату коммунальных услуг (статья 110700), при неизменном количестве занимаемых площадей, возросли на 62 % в связи с увеличением затрат на электроэнергию, отопление, потребляемую воду, а также в связи с ростом расходов на содержание помещений (договор с ООО “Фрагра”).

Работа по уборке помещений МИДа России должна осуществляться ФГУ. Штатная численность уборщиков в 2002 году составляла 234 единицы, а в 2003 году - 184

единицы. Фактически эти должности были укомплектованы 199 и 149 единицами, соответственно, при среднемесячных выплатах, с учетом расширения зон обслуживания, от 3,5 до 4,5 тыс. рублей. Экономия фонда оплаты труда по вакантным должностям (статья 110110) ежегодно составляла 1680,0 тыс. рублей.

Учитывая низкую укомплектованность должностей уборщиков, ФГУ заключен договор с ООО “Фрагра” на комплексную уборку служебных помещений в Высотном административном доме МИДа России общей площадью 13204,0 кв. метров и объемом работ 245,2 тыс. рублей в месяц. Общая сумма расходов составила 10509,6 тыс. рублей, в том числе в 2002 году - 2017,7 тыс. рублей и в 2003 году - 8491,9 тыс. рублей. Расходы отнесены на статью 110710 “Оплата содержания помещений”.

ФГУ в 2002 году произведена оплата за обучение В.В.Сомовой в Московском институте экономики, менеджмента и права в размере 6,0 тыс. рублей по статье 111040 “Прочие расходы”, что является нецелевым расходом. Договор на обучение от 9 февраля 2000 года заключен начальником ФГУ.

3. Соблюдение условий оплаты труда работников ФГУ “Управление по эксплуатации зданий МИДа России”

Штатная численность ФГУ установленным порядком ежегодно утверждалась в количестве 882 единиц. Структура организации состоит из аппарата ФГУ численностью 62 единицы, исполнительной дирекции № 1 по обслуживанию высотного административного дома МИДа России в количестве 537 единиц и исполнительной дирекции № 2 по обслуживанию остальных зданий МИДа России численностью 283 единицы.

Порядок оплаты труда работников ФГУ осуществлялся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 912 “Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности федеральных государственных органов”.

Следует отметить, что трудовой договор (контракт) Управлением делами Президента Российской Федерации с начальником ФГУ не заключен, что является нарушением подпункта “з” пункта 13 Положения об Управлении делами Президента Российской Федерации. Оплата труда руководителя производилась на основании действующего коллективного договора.

На основании приказа Управления делами Президента Российской Федерации от 18 марта 2003 года № 55 с 1 марта должностные оклады рабочих ФГУ установлены, согласно тарифной ставки, исходя из 5-10 разрядов Единой тарифной сетки.

На оплату труда работников в 2002 году направлено 28100,7 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 21338,8 тыс. рублей и из внебюджетных источников - 6761,9 тыс. рублей; в 2003 году - 41224,5 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 35286,9 тыс. рублей и из внебюджетных источников - 5937,6 тыс. рублей.

Выплаты из средств федерального бюджета производились по запланированным в сметах статьям расходов, а также за счет экономии фонда оплаты труда по 35 вакантным должностям уборщиков, которая ежегодно составляла 1680,0 тыс. рублей. Кроме того, экономия фонда оплаты труда за счет сокращения в 2003 году штата уборщиков служебных помещений на 50 единиц составила 3541,8 тыс. рублей. За 2003 год экономия составила 5221,8 тыс. рублей (статья 110110). В целом за проверяемый период экономия достигла 6901,8 тыс. рублей, которая направлена на выплаты работникам ФГУ. Таким образом, средняя ежемесячная заработная плата на одного сотрудника ФГУ составила в 2002 году 4721 рубль и в 2003 году - 7720 рублей.

Следует отметить, что из внебюджетного источника выплачивались только премии, выплаты стимулирующего характера и оказывалась материальная помощь.

В нарушение пункта 5 Положения об Управлении делами Президента Российской Федерации в проверяемом периоде без согласования с Управлением делами Президента Российской Федерации выплачивались премии начальнику ФГУ А.В. Махрову на основании приказов, подписанных им же самим.

В проверяемом периоде в нарушение статьи 65 Трудового кодекса Российской Федерации осуществлен прием на работу 8 работников на должности рабочих, в том числе по совместительству, не имевших квалификации по соответствующей специальности, кроме электриков и сантехников.

4. Законное и эффективное использование федеральной собственности, закрепленной за ФГУ “Управление по эксплуатации зданий МИДа России”

ФГУ от Управления делами Президента Российской Федерации получено “Свидетельство о внесении в реестр федерального имущества имущественного комплекса, закрепленного на праве оперативного управления” от 11 августа 2003 года № 077У0128, в которое включены следующие объекты недвижимого имущества:

Адрес объекта	Наименование объекта	Площадь (кв. м)
г. Москва, ул. Арбат, д. 55/32	Часть административного здания	2904,5
г. Москва, ул. Арбат, д. 54/2, корп. 1	Часть административного здания	6697,2
г. Москва, Гоголевский бул., д. 16	Административное здание	2200,7
г. Москва, Денежный пер., д. 19	Административное здание	791,9
г. Москва, Денежный пер., д. 21	Административное здание	1547,9
г. Москва, Плотников пер., д. 11	Административное здание	6023,1
г. Москва, ул. Бол. Серпуховская, д. 15, стр. 3, 4	Административное здание	3844,3
г. Москва, Сивцев Вражек пер., д. 38/19, стр. 3	Административное здание	385,0
г. Москва, Смоленская-Сенная пл., д. 32-34/57/23, стр. 1, 2, 3, 4 (ВАД)	Административное здание	91451,7
г. Москва, Стремянный пер., д. 29, стр.1, 2, 3, 4	Административное здание	2951,7
г. Москва, Мал. Татарский пер., д. 8, стр.1	Административное здание	3029,2
г. Москва, Филипповский пер., д. 4, стр. 1	Административное здание	2365,3
г. Москва, 1-й Неопалимовский пер., д. 12, стр. 1	Административное здание с пристройкой	9768,3
Всего		133960,8

Общая площадь, закрепленная за ФГУ на праве оперативного управления, составляет 133960,8 кв. метров и предназначена для использования в качестве офисных помещений. Из указанной площади 12987,7 кв. метров сдается в аренду.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации ФГУ не заключило договоры о передаче объектов недвижимого имущества в безвозмездное пользование МИДе России, Минэкономразвития России и Управлению Государственной противопожарной службы ГУВД г. Москвы.

На основании “Положения о порядке получения подведомственными Управлению делами Президента Российской Федерации организациями разрешения Управления делами Президента Российской Федерации на сдачу в аренду недвижимого имущества”, утвержденного приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 10 мая 2001 года № 79, ФГУ сдает в аренду закрепленное за ним недвижимое имущество 60 различным организациям. С 12 из них договора не заключены, проекты находятся на согласовании у арендаторов или на регистрации в Управлении делами Президента Российской Федерации, в основном, с декабря 2003 года.

Размер арендной платы устанавливался на основании приказов Управления делами Президента Российской Федерации от 10 мая 2001 года № 79 и от 8 апреля 2002 года №

70 и дополнений к нему, утвержденных приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 15 ноября 2002 года № 214. Следует отметить, что в противоречие с этими приказами с 1 октября 2003 года установлена льготная ставка. Так, в соответствии с письмом первого заместителя Управляющего делами Президента Российской Федерации В.А. Кокунова от 8 сентября 2003 года № УДИ-370/ВК с ведома Управляющего делами Президента Российской Федерации от 10 сентября 2003 года установлена льготная ставка арендной платы за 1 кв. метр сдаваемых помещений в размере 10 рублей в год 9 общественным и другим организациям МИДа России.

Арендная площадь этих организаций на 1 января 2004 года составила 6933,4 кв. метра. Из расчета оплаты этих площадей по минимальной ставке 420 рублей расчетные потери федерального бюджета за 2002-2003 годы ориентировочно составили 5685,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что после установления льготных арендных ставок в проверяемом периоде договоры с этими организациями (кроме ГУП «Типография МИДа России и ФГУП «Управление Производственных предприятий МИДа России») не заключены и расчетная задолженность по арендной плате за 3 месяца 2003 года составила 16,3 тыс. рублей.

В частности, ФГУП «Комбинат питания МИДа России» имел задолженность 10,1 тыс. рублей (занимаемая площадь - 4055,2 кв. метров). Со дня образования ФГУ с Комбинатом питания договоры на аренду нежилых помещений не заключались и, как следствие, арендная плата не вносилась.

Кроме того, арендная плата для негосударственного образовательного учреждения «Учебный центр «Автошкола МИД России» за 1 кв. метр установлена в размере 420 рублей в год. Расчетная задолженность по арендной плате за 3 месяцев 2003 года составила 28,6 тыс. рублей (занимаемая площадь - 272,2 кв. метров).

Все применяемые ставки арендной платы и установленные к ним коэффициенты проверены в ходе контрольного мероприятия.

Установлено, что ОАО «Аэротур» арендует комнату площадью 25,7 кв. метра, размер годовой арендной платы занижен на 0,6 тыс. условных единиц в связи с тем, что коэффициент территориальной зоны принят ФГУ в размере 1,8 вместо 2,0. В доход федерального бюджета недополучено в 2003 году 18,1 тыс. рублей. В процессе проверки составлено дополнительное соглашение к договору с учетом коэффициента 2,0 и отправлено на регистрацию в Управление делами Президента Российской Федерации.

Необходимо отметить, что МИД России предоставил 2 комнаты площадью 38,8 кв. метра ОАО «Аэрофлот» без согласования с ФГУ и Управлением делами Президента Российской Федерации. Договор направлен арендатору 31 декабря 2003 года.

Таким образом, на 1 января 2004 года общая площадь, сдаваемая арендаторам, составила 12987,7 кв. метров.

За аренду помещений в 2002 году поступило 17742,8 тыс. рублей, из них перечислено в федеральный бюджет - 10019,5 тыс. рублей, ФГУ - 7723,3 тыс. рублей. Поступившая в 2003 году арендная плата в размере 15930,3 тыс. рублей полностью перечислена в федеральный бюджет.

Задолженность по арендной плате за 2002 год, в соответствии с договором Управления Государственной противопожарной службы ГУВД г. Москвы, составила 89,8 тыс. рублей (арендуемая площадь 293,6 кв. метров).

За 2003 год задолженность по арендной плате составила 413,6 тыс. рублей (занимаемая площадь - 420,6 кв. метров), в том числе в соответствии с договорами: с Управлением Государственной противопожарной службы ГУВД г. Москвы - 116,4 тыс.

рублей (занимаемая площадь - 277,0 кв. метра); с ООО “Елантрейд А” - 187,2 тыс. рублей (занимаемая площадь - 82,6 кв. метра); с Обществом дружбы и делового сотрудничества с Йеменом - 110,0 тыс. рублей (занимаемая площадь - 61,0 кв. метра).

В соответствии с договорами об оказании коммунальных услуг за 2002 год ФГУ было перечислено 7859,2 тыс. рублей. Задолженность составила 412,0 тыс. рублей. В 2003 году поступило 10697,8 тыс. рублей, задолженность составляла 233,6 тыс. рублей. Суммы указаны без НДС.

В проверяемом периоде организациями, которым установлены льготные арендные ставки, договоры на возмещение коммунальных услуг не заключались, кроме ФГУП “ЦТСПИ при МИДа России”, которое оплачивало счета за электроэнергию. Предоставленные коммунальные услуги этим организациям в 2002 году составили 1164,8 тыс. рублей, а в 2003 году - 1372,8 тыс. рублей. Эти расходы оплачены ФГУ из средств федерального бюджета и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Проведены встречные проверки с анализом деятельности за 2002 год в ФГУП “НИЦИ при МИДа России” и ФГУП “Центр технических систем передачи информации при МИДа России”. Чистая прибыль предприятий составила 3010,0 тыс. рублей и 6483,0 тыс. рублей соответственно. Таким образом, эти организации из полученной прибыли имели возможность оплатить ФГУ оказанные коммунальные услуги.

5. Своевременность и полнота перечисления в федеральный бюджет арендной платы

Своевременность и полнота перечисления в федеральный бюджет арендной платы за 2002 и 2003 годы, а также задолженность по платежам арендуемых помещений в зданиях МИДа России организациями и учреждениями отражены в разделе 4 настоящего отчета.

6. Законность и эффективность использования средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности ФГУ “Управление по эксплуатации зданий МИДа России”

Источниками формирования финансовых средств ФГУ, помимо бюджетного финансирования, согласно уставу, в 2002 году являлись средства, полученные от сдачи в аренду нежилых помещений сторонним организациям, и другие поступления от хозяйственной деятельности.

Всего за период с 1 января по 28 мая 2002 года в нарушение статьи 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” на текущий счет ФГУ в Сбербанке России (закрыт 28 мая 2002 года), зачислено арендных платежей на сумму 7856,0 тыс. рублей, из них: 7723,1 тыс. рублей - платежи за аренду, 2,6 тыс. рублей - доплата за аренду 2001 года, 130,3 тыс. рублей - штрафы и пени за несвоевременную уплату. Эти средства направлены на расходы по содержанию ФГУ.

Начиная с 1 июня 2002 года, арендная плата перечисляется в доход федерального бюджета. Таким образом, основным источником поступления внебюджетных средств ФГУ являлись денежные средства, поступавшие от оказания арендаторам платных услуг по комплексному хозяйственно-техническому обслуживанию, что разрешено соответствующими лицензиями.

В проверяемом периоде в соответствии с положениями статей 159, 161 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации на текущий финансовый год ФГУ была составлена и представлена в органы федерального казначейства смета доходов и расходов по внебюджетным средствам.

В уточненной смете на 2002 год в доходной части утверждена сумма 20798,1 тыс. рублей, в расходной части сметы - 20396,1 тыс. рублей.

Фактически, согласно отчету ФГУ (форма 4), смета по доходам исполнена в сумме 15594,0 тыс. рублей, при кассовом исполнении - 18710,6 тыс. рублей. Остаток внебюджетных средств на начало 2002 года составил 1415,7 тыс. рублей. Уменьшение доходов от предпринимательской деятельности, по сравнению с суммой, утвержденной в смете, связано с перечислением с 1 июня 2002 года средств от аренды сдаваемых помещений в федеральный бюджет.

Фактические расходы составили 11270,6 тыс. рублей, кассовое исполнение - 15262,3 тыс. рублей. Основная часть внебюджетных средств - 8295,9 тыс. рублей (54 %) - направлена на материальное стимулирование работников ФГУ. Остаток внебюджетных средств на 1 января 2003 года составлял 672,7 тыс. рублей (запланирована уплата налогов).

Кредиторская задолженность на конец проверяемого периода составляла 25,7 тыс. рублей. Основная сумма задолженности - 19,7 тыс. рублей - долг по НДС за декабрь 2002 года.

Образовавшаяся в 2002 году дебиторская задолженность в сумме 616,6 тыс. рублей носила текущий характер, за исключением оплаты аренды занимаемых площадей и коммунальных услуг Управлением Государственной противопожарной службы ГУВД г. Москвы (УГПС).

Согласно уставу, ФГУ разрешено самостоятельно устанавливать цены на все виды производимых работ и оказываемых услуг, за исключением цен на работы и услуги, предоставляемые по государственному заказу; осуществлять приносящую доходы деятельность, приобретать за счет этих доходов имущество; устанавливать и получать плату за предоставляемые коммунальные и иные услуги. Для этих целей Управление делами Президента Российской Федерации в 2002 и 2003 годах оформляло для ФГУ разрешение № 12 на открытие лицевого счета в ОФК по ЗАО г. Москвы.

Сметой на 2003 год предусматривалось поступление доходов в сумме 8800,0 тыс. рублей с текущими расходами - 8700,0 тыс. рублей.

Уточненной сметой доходная часть утверждена в сумме 13508,8 тыс. рублей с учетом остатка средств за 2002 год - 672,7 тыс. рублей. В доходы от предпринимательской деятельности в сумме 12836,1 тыс. рублей включены прочие безвозмездные поступления текущего характера от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (12830,0 тыс. рублей) и безвозмездные поступления (6,1 тыс. рублей).

Расходы по смете соответствуют запланированным доходам (с учетом выплат в доход бюджета - 200,0 тыс. рублей).

В соответствии с отчетом об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам (форма 4) фактические доходы составили 10697,8 тыс. рублей, при кассовом исполнении - 12840,4 тыс. рублей.

Фактические расходы не превысили сметных назначений и составили 10559,2 тыс. рублей, а кассовые - 10820,1 тыс. рублей. Средства направлялись на повышение уровня технического и хозяйственного обслуживания комплекса зданий МИДа России и материальное стимулирование работников ФГУ. В частности, на оплату труда израсходовано 7972,1 тыс. рублей, или 73 % (без начислений - 5937,6 тыс. рублей). Остаток средств по состоянию на 1 января 2004 года составил 887,0 тыс. рублей (запланирована уплата налогов).

Кредиторская задолженность по состоянию на конец года 2003 года составила 285,9 тыс. рублей (налоги в бюджет с перечислением в январе 2004 года).

Дебиторская задолженность на 1 января 2004 года составила 1069,2 тыс. рублей, в том числе просроченная - 110,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что задолженность УГПС ГУВД г. Москвы за проверяемый период составила 831,0 тыс. рублей (в т. ч. за аренду - 108,5 тыс. рублей и коммунальные услуги - 722,5 тыс. рублей). ФГУ уведомило УГПС ГУВД г. Москвы о расторжении договоров на аренду и коммунальные услуги и сообщило, что вопрос о возврате долга будет решаться в судебном порядке.

Следует отметить, что Негосударственным некоммерческим благотворительным фондом "Культурный центр МИДа России" не оплачены коммунальные услуги за август 2003 года в сумме 41,7 тыс. рублей.

В 2003 году в территориальную профсоюзную организацию предприятий Управления делами Президента Российской Федерации на проведение культурных и спортивно-массовых мероприятий из внебюджетных средств ФГУ перечислено 349,4 тыс. рублей.

В проверяемом периоде целевые средства и безвозмездные поступления на содержание ФГУ не направлялись. В Управление делами Президента Российской Федерации, как вышестоящий орган, денежные средства не перечислялись.

7. Порядок проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств, своевременное и правильное оформление, отражение результатов инвентаризации

В соответствии с Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях (приказ Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н) для организации проведения инвентаризации основных средств, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, спецодежды и товарно-материальных ценностей, а также денежных средств и расчетов с дебиторами и кредиторами за 2002 и 2003 годы приказами по ФГУ создавались центральные инвентаризационные комиссии.

Инвентаризации проведены в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 "Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств".

По состоянию на 1 января 2004 года основных средств с учетом прибытия, убытия, списания и переоценки числилось на сумму 4967588,0 тыс. рублей, из них здания - 4956916,2 тыс. рублей, сооружения - 271,1 тыс. рублей, оборудование - 7305,5 тыс. рублей и материалы - 3095,2 тыс. рублей.

Оформление результатов переоценки соответствует Порядку проведения переоценки основных средств и нематериальных активов бюджетных учреждений (приказ Минэкономразвития России, Минфина России, Минимущества России и Госкомстата России от 25 января 2003 года № 25/6Н/14/7), в результате переоценки стоимость основных средств увеличилась на 2932807,9 тыс. рублей.

8. Организация и состояние бухгалтерского учета и отчетности

Ведение бухгалтерского учета осуществлялось, в основном, в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ "О бухгалтерском учете" и приказов Минфина России.

Учетная политика ФГУ на 2002-2003 годы утверждалась приказами начальника ФГУ. Следует отметить, что учетная политика на 2003 год определена только для целей налогового учета (выручка от реализации продукции (работ, услуг) в целях исчисления налога на прибыль определялась по отгрузке, а момент возникновения

налогооблагаемого оборота по НДС - по мере поступления денежных средств на текущий ФГУ).

В нарушение пунктов 14-16 “Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, ФГУ не оприходованы товаро-материальные ценности на общую сумму 701,7 тыс. рублей, в том числе:

- покупные изделия (видеокамеры, мониторы и др.) на сумму 665,3 тыс. рублей, приобретенные для дооборудования действующей системы охранной сигнализации и видеонаблюдения;

- смонтированное оборудование (компьютер и комплектующие изделия) для развития программного обеспечения и расширения числа рабочих мест на сумму 36,4 тыс. рублей (принято на баланс в ходе проверки).

ФГУ из средств федерального бюджета оказана финансовая помощь профсоюзной организации работников ФГУ в размере 400,6 тыс. рублей на культурно-массовые и физкультурные мероприятия. Платежные документы оформлялись на основании копий служебных записок с последующим представлением отчетов о выполненных работах (в 2002 году на 300,0 тыс. рублей и в 2003 году на 100,6 тыс. рублей).

В проверяемом периоде ФГУ без согласования с Управлением делами Президента Российской Федерации списано основных средств на общую сумму 1067,0 тыс. рублей по актам устаревшей формы (в 2002 году на 47,0 тыс. рублей и в 2003 году на 1020,0 тыс. рублей). Форма “Акт о списании основных средств в бюджетных учреждениях” (форма ОС-4 бюдж.), установленная “Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях”, не применялась.

В нарушение пункта 46 Инструкции акты на оприходование пригодных к эксплуатации узлов и деталей, полученных при демонтаже и разборке списанных основных средств, не составлялись и по бухгалтерскому учету не отражались.

Преыдущая документальная ревизия финансово-хозяйственной деятельности ФГУ за период с 1 июля 2000 года по 1 сентября 2003 года проведена Контрольно-ревизионным управлением Управления делами Президента Российской Федерации в сентябре 2003 года (акт от 28 сентября 2003 года).

По результатам ревизии финансово-хозяйственной деятельности приказы ФГУ или Управления делами Президента Российской Федерации не издавались и план мероприятий по устранению недостатков, выявленных в результате документальной ревизии, ФГУ не составлялся.

В ходе проверки рассмотрены результаты ранее проведенных контрольных мероприятий. В частности, законности и эффективности использования федеральной собственности за 2000-2001 годы по проверке, проведенной Счетной палатой Российской Федерации (акт от 30 ноября 2001 года). В акте отмечалось недополучение выгоды от взимания арендной платы с 38 организаций, находящихся в зданиях МИДа России, на сумму 75694,6 тыс. рублей. В разногласиях к акту проверки ФГУ отмечалось, что в число этих организаций включены структурные подразделения МИДа России и подведомственные ему организации, с которыми не были заключены договора на аренду помещений. Полнота выполнения отражена в разделе 4 настоящего отчета.

Отделением федерального казначейства по ЗАО г. Москвы осуществлена проверка целевого использования средств федерального бюджета за 1999-2000 годы (акт от 24 декабря 2001 года). Казначейство определило нецелевое использование средств федерального бюджета в размере 5596,4 тыс. рублей, с одновременным наложением штрафа - 4400,8 тыс. рублей (постановление от 30 апреля 2002 года № 08-39/20).

Однако решением Арбитражного суда г. Москвы, постановлением апелляционной инстанции Арбитражного суда г. Москвы и постановлением Федерального арбитражного суда Московского округа постановление Казначейства признано недействительным.

Юридическое сопровождение судебного разбирательства осуществляла юридическая консультация № 85 Межреспубликанской коллегии адвокатов. На основании договора и акта сдачи-приемки результатов, выполненных работ от 18 ноября 2002 года, ФГУ из средств федерального бюджета перечислило гонорар в размере 1099,7 тыс. рублей.

Кроме того, в 2002 году проведены проверки обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, расходования и учета средств государственного социального страхования и работа страхователя по профилактике и снижению заболеваемости. По всем вопросам составлены акты проверок.

Выводы

1. Действующие правовые акты позволяют ФГУ осуществлять финансово-хозяйственную и предпринимательскую деятельность, направленную на эксплуатацию и техническое обслуживание закрепленных на праве оперативного управления объектов МИДа России.

2. Сметы доходов и расходов бюджетных ассигнований исполнены за 2002 и 2003 годы на 100 % без остатков бюджетных средств.

В 2002 году кассовые расходы превысили фактические на 5930,6 тыс. рублей. Это обусловлено дебиторской задолженностью за оплаченные в декабре 2002 года, но не полученные в срок материальные ценности.

Из суммы дебиторской задолженности в размере 4020,3 тыс. рублей в 2003 году необоснованно перечислено в Пенсионный фонд 1200,9 тыс. рублей и Фонд обязательного медицинского страхования - 104,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФГУ заключено без проведения конкурсов 15 договоров на общую сумму 33838,0 тыс. рублей.

Работа по уборке помещений МИДа России в 2002-2003 годах осуществлялась не только штатными уборщиками ФГУ, но, учитывая низкую укомплектованность этих должностей, и по договору с ООО "Фрагра". Расходы этой фирмы отнесены на статью 110710 "Оплата содержания помещений" и составили 10509,6 тыс. рублей, при экономии средств по этим штатным вакантным должностям 6901,8 тыс. рублей.

ФГУ допущено нецелевое расходование бюджетных средств в размере 6,0 тыс. рублей (оплачено обучение студента в институте).

3. Оплата труда работников ФГУ осуществлялась в соответствии с действующим законодательством.

Выплаты из средств федерального бюджета производились по запланированным в сметах статьям расходов, а также за счет экономии фонда оплаты труда по вакантным должностям уборщиков, которая в 2002 году составляла 1680,0 тыс. рублей, а за 2003 год - 5221,8 тыс. рублей.

Средняя ежемесячная заработная плата одного работника составила в 2002 году 4721 рубль и в 2003 году - 7720 рублей.

В нарушение подпункта "з" пункта 13 Положения об Управлении делами Президента Российской Федерации трудовой договор (контракт) им с начальником ФГУ не заключен. Премии А.В. Махрову выплачивались на основании приказов, подписанных им же самим.

В нарушение статьи 65 Трудового кодекса Российской Федерации имели место случаи приема на должности рабочих, в том числе по совместительству, лиц, не имевших квалификацию по соответствующей специальности.

4. Общая площадь нежилого фонда, закрепленного за ФГУ на праве оперативного управления, составляет 133960,8 кв. метров и предназначена для использования в качестве офисных помещений. Из указанной площади 12987,7 кв. метров сдается в аренду.

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации ФГУ не заключило договоры о передаче объектов недвижимости в безвозмездное пользование МИДу России, Минэкономразвития России и Управлению Государственной противопожарной службы ГУВД г. Москвы.

Без согласования с ФГУ и Управлением делами Президента Российской Федерации МИД России предоставил 2 комнаты площадью 38,8 кв. метра ОАО "Аэрофлот". Договор направлен арендатору только 31 декабря 2003 года.

В противоречие с действующими приказами Управления делами Президента Российской Федерации, устанавливающими размер арендной платы, с ведома Управляющего делами Президента Российской Федерации от 10 сентября 2003 года, установлена льготная ставка арендной платы за 1 кв. метр сдаваемых помещений в размере 10 рублей в год девяти общественным и другим организациям МИДа России, занимающим 6933,4 кв. метра. Из расчета оплаты этих площадей по минимальной ставке - 420 рублей - потери федерального бюджета за 2002-2003 годы ориентировочно составили 5685,3 тыс. рублей.

Договоры на возмещение коммунальных услуг с ними не заключались. Предоставленные коммунальные услуги этим организациям в 2002 году составили 1164,8 тыс. рублей, а в 2003 году - 1372,8 тыс. рублей. Эти расходы оплачены ФГУ из средств федерального бюджета и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

За аренду помещений в 2002 году поступило 17742,8 тыс. рублей, из нее перечислено в федеральный бюджет 10019,5 тыс. рублей, ФГУ - 7723,3 тыс. рублей. Поступившая в 2003 году арендная плата в размере 15930,3 тыс. рублей полностью перечислена в федеральный бюджет. Задолженность по арендной плате за 2002 год составила 89,8 тыс. рублей, а за 2003 год - 413,6 тыс. рублей.

В соответствии с договорами об оказании коммунальных услуг за 2002 год ФГУ было перечислено 7859,2 тыс. рублей. Задолженность составила 412,0 тыс. рублей. В 2003 году поступило 10697,8 тыс. рублей, задолженность составила 233,6 тыс. рублей.

5. Своевременность и полнота перечисления в федеральный бюджет арендной платы за 2002 и 2003 годы, а также задолженность по платежам арендуемых помещений отражены в разделе 4 настоящего отчета.

6. В нарушение статьи 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2002 год" за период с 1 января по 28 мая 2002 года ФГУ зачислено арендных платежей на сумму 7856,0 тыс. рублей. Эти средства направлены на расходы по содержанию ФГУ.

В 2002 году основная часть внебюджетных средств - 8295,9 тыс. рублей (54 %) - направлена на материальное стимулирование работников ФГУ. В 2003 году на эти цели израсходовано 7972,1 тыс. рублей, или 73 % (без начислений - 5937,6 тыс. рублей).

Задолженность арендатора УГПС ГУВД г. Москвы за проверяемый период составила 831,0 тыс. рублей (в т. ч. за аренду - 108,5 тыс. рублей и коммунальные услуги - 722,5 тыс. рублей). ФГУ уведомило УГПС ГУВД г. Москвы о расторжении договоров на аренду и коммунальные услуги и сообщило, что вопрос о возврате долга будет решаться в судебном порядке.

В 2003 году в территориальную профсоюзную организацию предприятий Управления делами Президента Российской Федерации на проведение культурных и

спортивно-массовых мероприятий из внебюджетных средств ФГУ перечислено 349,4 тыс. рублей.

7. Инвентаризации проведены в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 “Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств”.

По состоянию на 1 января 2004 года основных средств, с учетом прибытия, убытия, списания и переоценки, числилось на сумму 4967588,0 тыс. рублей

8. Учетная политика ФГУ на 2002-2003 годы утверждалась приказами начальника ФГУ. Следует отметить, что учетная политика на 2003 год определена только для целей налогового учета.

В нарушение пунктов 14-16 “Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях” (приказ Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н) ФГУ не оприходованы товаро-материальные ценности на общую сумму 701,7 тыс. рублей (оприходованы в процессе проверки). ФГУ без согласования с Управлением делами Президента Российской Федерации списано основных средств на общую сумму 1067,0 тыс. рублей по актам устаревшей формы, отмененной указанной Инструкцией. В нарушение пункта 46 этой Инструкции акты на оприходование пригодных к эксплуатации узлов и деталей, полученных при демонтаже и разборке списанных основных средств, не составлялись и по бухгалтерскому учету не отражались.

Предыдущая документальная ревизия финансово-хозяйственной деятельности ФГУ за период с 1 июля 2000 года по 1 сентября 2003 года проведена Контрольно-ревизионным управлением Управления делами Президента Российской Федерации в сентябре 2003 года (акт от 28 сентября 2003 года). Однако по результатам ревизии приказы ФГУ или Управления делами Президента Российской Федерации не издавались и план мероприятий по устранению недостатков, выявленных в результате документальной ревизии, ФГУ не составлялся.

Согласно постановлению Коллегии Счетной палаты направлены представление Управляющему делами Президента Российской Федерации В.И. Кожину и письмо начальнику Федерального государственного учреждения “Управление по эксплуатации зданий Министерства иностранных дел Российской Федерации” Управления делами Президента Российской Федерации А.В. Махрову с предложениями по устранению выявленных недостатков.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Л. КУШНАРЬ