

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 ноября 2005 года № 41 (458) «О результатах проверки законности организации и проведения приватизации, а также эффективности использования федеральной собственности, в том числе выполнения лицензионных соглашений и условий недропользования с учетом расходования средств федерального бюджета, выделенных на воспроизводство минерально-сырьевой базы в 2004 году, в Республике Саха (Якутия) (совместно с Контрольным комитетом Государственного Собрания Республики Саха (Якутия))»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства по недропользованию.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Правительство Республики Саха (Якутия), Министерство природных ресурсов Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.

Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Контрольный комитет Государственного Собрания Республики Саха (Якутия).

ОТЧЕТ

о результатах проверки законности организации и проведения приватизации, а также эффективности использования федеральной собственности, в том числе выполнения лицензионных соглашений и условий недропользования с учетом расходования средств федерального бюджета, выделенных на воспроизводство минерально-сырьевой базы в 2004 году, в Республике Саха (Якутия) (совместно с Контрольным комитетом Государственного Собрания Республики Саха (Якутия))

Основание для проведения проверки: пункт 4.8.13 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Соответствие организации и проведения приватизации действующему законодательству; определение эффективности использования федеральной собственности, включая выполнение лицензионных соглашений и условий недропользования; целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на воспроизводство минерально-сырьевой базы.

Предмет проверки

Нормативные правовые акты, регулирующие организацию и проведение приватизации; федеральная собственность в сфере недропользования; порядок лицензирования, исполнение требований и условий лицензий, поступление доходов и платежей в федеральный бюджет за пользование недрами; средства федерального бюджета, выделенные на воспроизводство минерально-сырьевой базы.

Объекты проверки

Министерство имущественных отношений Республики Саха (Якутия), Территориальное агентство по недропользованию по Республике Саха (Якутия), Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по геологии и недропользованию, государственное

унитарное предприятие «Комитет по драгоценным металлам и драгоценным камням Республики Саха (Якутия)», открытое акционерное общество «Алданзолото», общество с ограниченной ответственностью «Алданзолото» Горнорудная компания».

Срок проведения проверки: с 1 августа по 19 августа и с 3 октября по 21 октября 2005 года.

Краткая информация об объектах проверки

Территориальное агентство по недропользованию по Республике Саха (Якутия)

Территориальное агентство по недропользованию по Республике Саха (Якутия) создано приказом Федерального агентства по недропользованию от 20 августа 2004 года № 166 «О создании Территориального агентства по недропользованию по Республике Саха (Якутия)» как территориальный орган Федерального агентства по недропользованию.

В 2004 году Территориальное агентство по недропользованию по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутскнедра) действовало на основании Положения о Территориальном агентстве по недропользованию по Республике Саха (Якутия), утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 23 августа 2004 года № 171.

Основными задачами Якутскнедра являются: государственное геологическое изучение недр; проведение экспертизы проектов геологического изучения недр; проведение геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр; проведение конкурсов и аукционов на право пользования недрами по поручению Федерального агентства по недропользованию; проведение государственной экспертизы информации о разведанных запасах полезных ископаемых, геологической, экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр; проведение на территории Республики Саха (Якутия) анализа геологической изученности, обеспеченности потребности региона запасами полезных ископаемых; подготовка и представление Федеральному агентству по недропользованию программы геологического изучения недр, воспроизводства и рационального использования минерально-сырьевой базы и ее выполнение, обеспечение функционирования территориального фонда геологической информации о недрах, а также банка данных по вопросам недропользования; выполнение функций государственного заказчика работ (услуг) по поручению Федерального агентства по недропользованию по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета и другие.

Финансирование деятельности осуществлялось за счет средств федерального бюджета.

Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по геологии и недропользованию

Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по геологии и недропользованию (далее – Госкомгеология РС (Я)) образован в соответствии с постановлением Верховного Совета Республики Саха (Якутия) от 19 мая 1993 года № 1478-ХІІ «Об изменении в структуре органов государственного управления Республики Саха (Якутия)» и действует на основании постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 мая 1998 года № 191 (с изменениями от 12 мая 2005 года) в целях государственного геологического изучения недр Республики и воспроизводства минерально-сырьевой базы; государственного регулирования отношений в сфере недропользования и управления республиканским фондом недр; обеспечение целевого и эффективного использования средств федерального и республиканского бюджета, направляемых на воспроизводство минерально-сырьевой базы; обеспечения государственного контроля за ис-

пользованием недр, минеральных ресурсов, государственного имущества и государственных средств республиканского бюджета, направляемых на воспроизводство минерально-сырьевой базы.

Финансирование деятельности осуществлялось за счет средств республиканского бюджета.

Государственное унитарное предприятие «Комитет по драгоценным металлам и драгоценным камням Республики Саха (Якутия)»

Государственное унитарное предприятие «Комитет по драгоценным металлам и драгоценным камням Республики Саха (Якутия)» (далее – ГУП «Комдрагметалл РС (Я)» или Предприятие) учреждено Указом Президента Республики Саха (Якутия)» 6 апреля 1999 года № 728 «Об образовании государственного унитарного предприятия «Комитет по драгоценным металлам и драгоценным камням Республики Саха (Якутия)».

Президентом Республики Саха (Якутия) 21 июля 1999 года было издано распоряжение № 202-РП, в котором предписывалось упразднить Комитет по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия), передав его функции Предприятию; создать на базе Комитета по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия) государственное унитарное предприятие «Комитет по драгоценным металлам и драгоценным камням Республики Саха (Якутия)» с передачей вновь учреждаемому Предприятию всех активов и пассивов Комитета; уполномочить Предприятие на проведение операций по выкупу, переработке и реализации драгоценных металлов и драгоценных камней и изделий из них, а также операций со средствами, полученными от реализации этих ценностей; определить основной целью деятельности Предприятия управление, пополнение, учет и наращивание ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Саха (Якутия).

Первый устав Предприятия утвержден Министерством по управлению государственным имуществом Республики Саха (Якутия) и зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Саха (Якутия) 2 сентября 1999 года. Размер уставного фонда Предприятия определен в сумме 25000,0 тыс. рублей.

Новая редакция устава Предприятия утверждена распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) 16 июля 2003 года № 814-р. Учредителем Предприятия согласно новой редакции устава является Республика Саха (Якутия). Основной целью деятельности Предприятия является пополнение, учет, наращивание Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Саха (Якутия), участие в финансовом рынке для обеспечения социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) и получение прибыли.

В соответствии с пунктом 1.12 новой редакции устава к Предприятию переходят права требования по возврату дебиторской задолженности Комитета по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия), а также обязательства по кредиторской задолженности последнего оформлением соответствующего передаточного акта, утвержденного уполномоченным органом по управлению государственным имуществом Республики Саха (Якутия).

Предприятие имеет право по поручению Правительства Республики Саха (Якутия) осуществлять централизованные поставки драгоценных металлов и драгоценных камней, добываемых на территории Республики Саха (Якутия), в Государственный фонд Российской Федерации, а также (в части его реализации) – уполномоченным банкам.

Размер уставного фонда Предприятия в соответствии с новой редакцией устава составляет 218687,61 тыс. рублей, в том числе 164648,0 тыс. рублей – основные средства,

54039,61 тыс. рублей – ценные бумаги, по данным бухгалтерской отчетности, по состоянию на 1 января 2003 года.

Открытое акционерное общество «Алданзолото»

Открытое акционерное общество «Алданзолото» (далее – Общество) учреждено распоряжением Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по управлению государственным имуществом, приватизации и антимонопольной политике от 26 марта 1993 года № 330. Распоряжением Госкомимущества Республики Саха (Якутия) было утверждено распределение акций между акционерами: 49 % акций закреплялось в собственности трудового коллектива, 51 % – за Госкомимуществом Республики Саха (Якутия). Из государственного пакета акций 10 % акций передавались в инвестиционный фонд «Сахаинвест», 5 % – администрации Алданского района, 2 % акций распределялись среди малочисленных народностей, 34 % подлежали передаче по договору в траст акционерной компании.

Выпуск ценных бумаг Общества зарегистрирован 22 апреля 1993 года Казначейством Республики Саха (Якутия) за № 15-06-0038. Уставный капитал Общества составлял 1970722 тыс. рублей и был разделен на 1970722 акций номинальной стоимостью 1000 рублей.

Общество с ограниченной ответственностью «Алданзолото» Горнорудная компания»

Общество с ограниченной ответственностью «Алданзолото» Горнорудная компания» (далее – Общество ГК) организовано по решению Совета директоров ОАО «Алданзолото», утвержденному 29 августа 2002 года.

Уставный капитал Общества ГК составлял 7133,6 тыс. рублей, единственным участником Общества ГК являлось ОАО «Алданзолото», имевшее в собственности 100 % уставного капитала Общества ГК.

Общество ГК учреждено в целях продолжения деятельности на предоставленных ОАО «Алданзолото» на момент принятия решения участках недр Куранахского рудного поля в соответствии с 10 лицензиями на пользование участками недр.

Министерство имущественных отношений Республики Саха (Якутия)

Положение о Министерстве имущественных отношений Республики Саха (Якутия) утверждено постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 13 мая 2004 года № 224. В соответствии с указанным Положением Минимущество Республики Саха (Якутия) наделяется полномочиями по продаже объектов приватизации, акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ и иных объектов государственной собственности Республики Саха (Якутия), а также приобретает акции (доли в уставном капитале) хозяйственных обществ. Ранее, постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 сентября 1997 года № 411 было утверждено Положение о Государственном комитете Республики Саха (Якутия) по управлению государственным имуществом, в соответствии с которым на Государственный комитет возлагались аналогичные функции.

Результаты контрольного мероприятия

В настоящее время вопросы владения, пользования и распоряжения недрами на территории Республики Саха (Якутия), в том числе основания получения права пользования участками недр, организационного обеспечения государственной системы лицензирования, антимонопольных требований при пользовании недрами, рационального использования и охраны недр, государственного учета и регистрации регулируются более чем 100 нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

В течение проверяемого периода на территории Республики Саха (Якутия) отношения в сфере недропользования регулировал Закон Республики Саха (Якутия) от 2 июля 1998 года № 29-II «О недрах» (с изменениями и дополнениями от 14 апреля 2004 года и от 9 декабря 2004 года) и «Положение о порядке выдачи лицензий на право реализации информации о недрах Республики Саха (Якутия)» от 10 апреля 1994 года, отдельные положения которых противоречили федеральному законодательству и не учитывали положения договора «О разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Саха (Якутия)» от 29 июня 1995 года (с изменениями и дополнениями от 26 сентября 2002 года), а также наделяли органы государственной власти Республики Саха (Якутия) полномочиями, относимыми к компетенции федеральных органов власти.

Во исполнение вышеуказанных нормативных актов в Республике была сформирована нормативная правовая база по недропользованию, в том числе по организации работ и взаимодействию с территориальной структурой федерального органа власти по недропользованию, приведшая к установлению в Республике Саха (Якутия) недействительного и неполноценного контроля со стороны федеральных органов исполнительной власти по использованию государственного фонда недр. Более того, произошло снижение качества управления в области недропользования, вызванное, в первую очередь, причинами организационного и материального характера.

В соответствии с распоряжением полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе от 5 мая 2005 года № 119 с 6 по 25 июня 2005 года проводилась проверка исполнения федеральных законов и выполнения рекомендаций рабочей группы по итогам комплексной проверки 19-24 сентября 2003 года в области недропользования на территории Республики Саха (Якутия). В рамках указанной проверки Госкомгеологии РС (Я) было рекомендовано заключить соглашение о взаимодействии с Территориальным агентством по недропользованию по Республике Саха (Якутия). На момент текущей проверки указанное соглашение не заключено.

Прокуратурой Республики Саха (Якутия) 31 марта 2005 года был внесен протест на отдельные положения действовавшего Закона Республики Саха (Якутия) «О недрах».

На момент проведения проверки в Республике Саха (Якутия) вступило в силу постановление от 14 июля 2005 года № 544-III о принятии Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Саха (Якутия) «О недрах». Новая редакция закона подписана Президентом Республики Саха (Якутия) 2 августа 2005 года. Закон вступил в силу после опубликования 11 августа 2005 года.

Согласно новой редакции закона, а также Федеральному закону Российской Федерации «О недрах», необходимо привести в соответствие все действующие в Республике нормативные правовые акты, включая совместные решения федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), законы Республики Саха (Якутия), постановления и распоряжения Президента Республики Саха (Якутия), Правительства Республики Саха (Якутия), регулирующие деятельность в области недропользования.

Планирование и контроль за развитием отраслей минерально-сырьевого комплекса Республики, включая геолого-разведочные работы, осуществляется с помощью Республиканской целевой государственной программы геолого-разведочных работ на территории Республики Саха (Якутия) на 2002-2006 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 ноября 2002 года № 598-ДСП.

Реализация этой программы осуществляется согласно ежегодным программам, утвержденным Правительством Республики Саха (Якутия), в рамках расходов, ежегодно предусматриваемых республиканским законом «О госбюджете Республики Саха (Якутия)».

Программой геолого-разведочных работ на 2004 год, утвержденной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) 22 января 2004 года, предусматривалось выделение финансовых средств в объеме 2644 млн. рублей, в том числе за счет следующих источников: федеральный бюджет – 110 млн. рублей, или 4,2 %; бюджет Республики – 667,2 млн. рублей, или 25,2 %; средства предприятий – 1867,6 млн. рублей, или 70,6 процента.

Перспективы развития минерально-сырьевого комплекса Республики определяются наличием и состоянием добывающей промышленности, разведанным и прогнозным потенциалом недр, конъюнктурой спроса и предложения различных видов полезных ископаемых на мировом, общероссийском и региональном рынках.

На начало 2005 года государственным балансом полезных ископаемых по Республике учитывается 39 видов минерального сырья в 1283 месторождениях.

Кроме того, на территории Республики Саха (Якутия) известно свыше 5 тысяч проявлений различных видов минерального сырья. Степень геологической изученности подавляющего их большинства невысокая, и они представляют первоочередной резерв для геологического изучения.

За период с 1991 года по 2004 год произошло сокращение ежегодных объемов финансирования геолого-разведочных работ примерно в 7 раз, численность работающих на геологических исследованиях сокращена на 34,6 тыс. человек, или на 86,5 процента.

Государственный геологический контроль на территории Республики Саха (Якутия) в 2004 году осуществлялся следующими организациями:

- с января по октябрь 2004 года – Управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов Российской Федерации по Республике Саха (Якутия);

- с октября по декабрь 2004 года – Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Саха (Якутия);

- в декабре 2004 года – Государственным учреждением «Государственная геологическая инспекция РС (Я)» при Госкомгеологии РС (Я).

Объектами государственного геологического контроля являются недропользователи, объекты недропользования, а также вопросы, связанные с исполнением лицензионных соглашений.

Управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) и Управлением Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия) в 2004 году проверено 95 предприятий-недропользователей на 223 объектах. По результатам проверок выявлено 405 нарушений требований законодательства в сфере геологического изучения, рационального использования и охраны недр, выявлено неплатежей за пользование недрами на сумму 31342 тыс. рублей, изъята 1 лицензия на право пользования недрами, по 3 объектам рекомендовано досрочное прекращение права пользования недрами, привлечено к административной ответственности 4 должностных лица на сумму 127,4 тыс. рублей.

Государственным учреждением «Государственная геологическая инспекция РС (Я)» за 2004 года проведена 151 проверка с охватом деятельности 140 предприятий-недропользователей и 412 объектов недропользования. Из них 72 проверки проведены совместно с другими контролирующими органами.

За отчетный период проверками выявлено 721 нарушение законодательства о недрах, норм и правил ведения геолого-разведочных работ. По результатам проверок вы-

явлены нерациональные затраты в объеме 1576,7 тыс. рублей, которые предложены к снятию с выполненных объемов геологоразведочных работ.

Выдано 133 акта-предписания и 24 предписания Главного государственного инспектора Республики Саха (Якутия) по геологическому контролю, в том числе 12 предписаний совместно с Управлением Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия).

По проведенным проверкам направлено 38 представлений в контролирующие органы.

Следует отметить, что отсутствие достаточных полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации по наложению административных мер воздействия за нарушения законодательства о недрах, а также слабая координация действий между федеральными и республиканскими органами власти стали причиной их недостаточного применения.

В 2004 году на воспроизводство минерально-сырьевых ресурсов Республики Саха (Якутия) было направлено 2971742,8 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:

– федеральный бюджет – 127512,4 тыс. рублей (или 4,3 % от общего объема финансирования) использованы на оплату работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы по государственным контрактам на общую сумму 121815,4 тыс. рублей, а также по подрядным договорам на сумму 5697 тыс. рублей;

– бюджет Республики Саха (Якутия) – 661703,0 тыс. рублей (или 22,3 % от общего объема финансирования) использованы на воспроизводство минерально-сырьевой базы (удельный вес в расходах бюджета составляет 1,6 %), в том числе на выполнение заданий, предусмотренных «Программой геолого-разведочных работ на территории Республики Саха (Якутия) на 2004 год», утвержденной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 января 2004 года № 33-ДСП, в соответствии с которым Госкомгеологией РС (Я) были заключены государственные контракты на выполнение работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы на сумму 661703,0 тыс. рублей, из них по 6 организациям подведомственным Госкомгеологии РС (Я) на сумму 620308 тыс. рублей (или 93,7 процента);

– собственные средства предприятий – 2182527,4 тыс. рублей (или 73,4 % от общего объема финансирования).

В 2004 году порядок предоставления прав пользования недрами на территории Республики регулировался как законодательством Российской Федерации, так и правовыми актами Правительства Республики Саха (Якутия), приказами и распоряжениями Министерства природных ресурсов Российской Федерации и Федерального агентства по недропользованию (далее – Роснедра) в части методических рекомендаций по предоставлению права пользования недрами и другими нормативными документами.

По состоянию на конец 2004 года на территории Республики Саха (Якутия) число действующих лицензий составляло 508, на основании которых работало 226 недропользователей.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О недрах» на 2003-2005 годы была утверждена программа лицензирования по Республике. По разделу «геологическое изучение, разведка и добыча» и «разведка и добыча» было запланировано 85 объектов (утверждено МПР России 25 ноября 2003 года) и дополнительно 14 объектов (утверждено 7 мая 2004 года). Кроме этого, в августе 2004 года был утвержден перечень по нереализованным объектам программы 2002-2003 годов из 37 объектов для реализации их в 2004-2005 годах.

Общее количество объектов лицензирования по программе 2003-2005 годов составляет 167 участков недр, в том числе на основе аукционов и конкурсов – 144 участка и 23 – на бесконкурсной основе (геологическое изучение недр).

На 2004 год были объявлены аукционы (конкурсы) по 43 месторождениям, из которых проведено по 41, в том числе по: россыпным алмазам – 4 объекта; рудному золоту – 4; россыпному золоту – 30; каменному углю – 1; лечебной грязи и рассолам – 2.

Всего по результатам проведенных конкурсов и аукционов в промышленное освоение передано запасов и прогнозных ресурсов золота в объеме 34,4 т, в том числе россыпного – 23,2 т, рудного – 11,2 т, россыпных алмазов – 19,0 млн. карат, каменного угля – 1,2 млн. т, лечебных грязей – 679 тыс. куб. м, соли (рассолы) – 6930 т с суммарной стоимостью в недрах 46,5 млрд. рублей в ценах 2004 года.

По 23 участкам недр выданы лицензии на поиск, оценку и геологическое изучение недр на бесконкурсной основе, на основании распоряжений МПР России, Роснедра и совместных решений Правительства Республики Саха (Якутия) и МПР России.

В октябре 2004 года Роснедра утвердили перечень к программе лицензирования на 2005-2006 годы, включающий 74 объекта лицензирования по твердым полезным ископаемым. Участки недр для геологического изучения и добычи нефти и газа с августа 2004 года находятся на согласовании в Роснедра.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона Российской Федерации «О недрах» оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование участками недр осуществляется федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом.

В Республике Саха (Якутия) лицензии в течение всего 2004 года выдавались с нарушением Федерального закона Российской Федерации «О недрах» – совместно уполномоченными представителями федерального органа управления фондом недр и органа власти субъекта Российской Федерации – Госкомгеологией РС (Я), а регистрация лицензий производилась государственным унитарным предприятием Республики Саха (Якутия) «Геологический информационный фонд Республики Саха (Якутия)» (далее – ГУП «Сахагеоинформ»), которое подотчетно Госкомгеологии РС (Я).

Информационное обеспечение геолого-разведочных работ, недропользования и природопользования в Республике Саха (Якутия) осуществляет ГУП «Сахагеоинформ», подчиненное Госкомгеологии РС (Я) и действующее в соответствии с уставом, утвержденным распоряжением Министерства имущественных отношений РС (Я) от 24 февраля 2003 года № Р-218 и согласованным распоряжением Госкомгеологии РС (Я). Среднесписочная численность сотрудников составляет 71 человек.

Финансирование деятельности ГУП «Сахагеоинформ» производится из республиканского бюджета на основе заключаемых государственных контрактов. Так Госкомгеологии РС (Я) с ГУП «Сахагеоинформ» был заключен государственный контракт от 17 марта 2004 года № 04-58-04 на сумму 51787,9 тыс. рублей сроком действия до марта 2006 года на выполнение работы «Ведение и развитие информационного геологического фонда Республики Саха (Якутия)».

ГУП «Сахагеоинформ» выполняет функции по ведению балансов по 40 видам полезных ископаемых, регистрации и приему результатов работ по геологическому изучению недр, ведению государственного кадастра месторождений полезных ископаемых, регистрации лицензий на недропользование. В соответствии с этим ГУП «Сахагеоинформ» исполняет обязанности перед МПР России, Роснедра и ФГУНПП «Росгеолфонд», а также выполняет работы, определяемые нормативными документами этих организаций.

По данным Госкомгеологии РС (Я), стоимость накопленной геологической информации за 1992-2002 годы, находящейся в геологическом информационном фонде ГУП

«Сахагеоинформ», составляет в ценах на 1 января 2003 года 55219000 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования геологоразведочных работ:

- федеральный бюджет – 21861200 тыс. рублей, или 40 %;
- республиканский бюджет – 31279700 тыс. рублей, или 57 %;
- собственные средства предприятий – 2078000 тыс. рублей, или 3 процента.

По оценке ГУП «Сахагеоинформ», в геологическом информационном фонде на 11 августа 2005 года накоплена геологическая информация в количестве 20571 единица хранения, которая отражает результаты проведенных геолого-разведочных работ, на которые было затрачено, по экспертной оценке, более 1110 млрд. рублей в ценах 2005 года.

Государственная регистрация прав на недропользование осуществлялась Госкомгеологией РС (Я) по 2000 год включительно. Начиная с 2001 года, в пределах своих полномочий государственную регистрацию вели Управление природных ресурсов МПР России по РС (Я), а с 2004 года – Территориальное агентство по недропользованию по Республике Саха (Якутия). Все действия по регистрации проводятся на основании «Инструкции по государственной регистрации лицензий на пользование недрами, учету, систематизации, хранению и организации использования лицензионных документов», утвержденной приказом Роскомнедра от 21 июля 1995 года № 91.

Госкомгеология РС (Я) участвует в подготовке программ лицензирования по Республике Саха (Якутия) в части предварительного отбора объектов недропользования по качеству запасов и ресурсов и определения их пространственного положения (координатной привязки).

В процессе регистрации лицензий ГУП «Сахагеоинформ» осуществляет учет, систематизацию, хранение и организацию использования лицензионных документов.

Таким образом, в настоящее время в ГУП «Сахагеоинформ» сосредоточен отраслевой геологический информационный фонд по территории Республики Саха (Якутия).

Федеральным агентством по недропользованию и его территориальным органом по Республике Саха (Якутия) в нарушение требований законодательства о недрах не был обеспечен надлежащий контроль за государственным фондом геологической информации, созданным преимущественно за счет средств союзного (федерального) бюджета.

Кроме того, Правительством Республики Саха (Якутия) принято постановление от 27 июля 2004 года № 882-р об инвентаризации и передаче геологической информации по нефтегазовому комплексу Республики Саха (Якутия), в том числе являющейся федеральной собственностью, в ведение органов государственной власти и государственных предприятий Республики Саха (Якутия).

Руководство Федерального агентства по недропользованию и его территориального органа самоустранилось от разрешения указанной проблемы, не реагируют на соответствующие запросы предприятий и организаций – ответственных хранителей.

В 2004 году средства федерального бюджета по Рз 0700 «Промышленность, энергетика и строительство», ПР 0709 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы», ЦСР 475 «Финансирование геолого-разведочных работ» в объеме 73364,7 тыс. рублей (в том числе: по ВР 408 «Геологическое изучение недр Российской Федерации для федеральных нужд», ПС 110800 «Оплата геолого-разведочных работ» – 43364,7 тыс. рублей и по ВР 410 «Геолого-разведочные работы», ПС 110800 – 30000 тыс. рублей) были перечислены за выполненные работы по государственным контрактам по воспроизводству минерально-сырьевой базы следующим подведомственным Госкомгеологии РС (Я) предприятиям: ГУГПП РС (Я) «Янгеология» – 30817,7 тыс. рублей; ГУГПП РС (Я) «Восточно-Якутское» – 30000 тыс. рублей; ГУП РС (Я) «Алдангеология» – 500 тыс. рублей; ГУП РС (Я) «Якутская поисково-съёмочная экспедиция» – 12047 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета, выделенные указанным предприятиям, использовались с нарушениями порядка исполнения государственных контрактов: проектно-сметная документация (далее – ПСД) утверждалась после начала финансирования на суммы большие, чем предусматривалось перечнями объектов по воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета и лимитами бюджетных обязательств; в ПСД не вносились изменения после проведения государственной геологической экспертизы, принятия дополнительных соглашений к госконтрактам, изменений ставок налогов.

Отсутствие утвержденной и надлежаще оформленной проектно-сметной документации не позволяло исполнителям достигать заданных результатов с использованием наименьшего объема средств федерального бюджета, а государственному заказчику – Территориальному агентству по недропользованию по Республике Саха (Якутия) обеспечить контроль за расходованием государственных средств, которые в соответствии с пунктом 22 «Порядка закупки и поставки продукции для федеральных государственных нужд», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» должны быть использованы в целях обеспечения прироста разведанных запасов важнейших полезных ископаемых.

По трем государственным контрактам, заключенным в 2003-2004 годах, отсутствовала утвержденная ПСД, несмотря на это за счет средств федерального бюджета в 2004 году были оплачены работы на 31000 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Роснедра от 1 сентября 2004 года № 205 «Об организации финансирования расходов Федерального агентства по недропользованию за счет средств федерального бюджета в 2004 году» в 2004 году были оплачены работы по 3 государственным контрактам на 31000 тыс. рублей, заключенным в 2003-2004 годах.

На территории Республики Саха (Якутия) на 1 августа 2005 года действовала 521 лицензия на пользование недрами, из них: 9 – на углеводородное сырье, 285 – на благородные металлы, 46 – на благородные камни и кристаллы, 34 – на твердые полезные ископаемые, 5 – на подземные минеральные воды и лечебные грязи, 93 – на пресные подземные воды, прочие – 31, на одиночные скважины – 18.

Общее количество объектов лицензирования по программе 2003-2005 годов составляет 167 участков недр, в том числе на основе аукционов и конкурсов – 144 участка и 23 – на бесконкурсной основе (геологическое изучение участков недр).

На 2004 год были объявлены аукционы (конкурсы) по 43 месторождениям, из которых проведено по 41.

По итогам аукционов поступило средств:

– разовых платежей – 239380,7 тыс. рублей, в том числе в республиканский бюджет – 23938 тыс. рублей;

– от стоимости геологической информации – 96936,9 тыс. рублей, в том числе в республиканский бюджет – 58162,1 тыс. рублей;

– от возмещения затрат бюджета Республики Саха (Якутия) – 170001,3 тыс. рублей, в том числе АО «Сургутнефтегаз» – 80000,0 тыс. рублей.

Общий объем поступлений в бюджет Республики Саха (Якутия) в 2004 году от разовых платежей, платежей за геологическую информацию и от возмещения ранее понесенных затрат бюджета Республики Саха (Якутия) составляет 252000 тыс. рублей.

Всего по результатам проведенных конкурсов и аукционов в промышленное освоение передано запасов и прогнозных ресурсов золота 34,4 т, в том числе россыпного – 23,2 т, рудного – 11,2 т, россыпных алмазов – 19,0 млн. карат, каменного угля – 1,2 млн. т, лечеб-

ных грязей – 679 тыс. куб. м, соли (рассолы) – 6930 т с суммарной стоимостью в недрах 46,5 млрд. рублей в ценах 2004 года.

По 23 участкам недр оформлены лицензии на геологическое изучение на бесконкурсной основе.

За 2004 год подготовлены и отправлены для согласования в федеральные органы государственной власти условия и порядок проведения аукционов и конкурсов по 15 крупным объектам недропользования, в том числе Чаяндинское, Тас-Юряхское (нефть, газ), Прогноз (серебро), пласты Пятиметровый и Промежуточный Нерюнгринского месторождения, Юго-Восточная часть участка Локучакитский Чульмаканского месторождения, Центральная часть участка Восточный Чульмаканского месторождения (каменный уголь), Таежное, Десовское (железные руды), Маят, фланги р. Биллях (алмазы), Мало-Тарынское, Хангалас, Аллах-Юнь (участок Видный), Левый Ыллымах, Чугас (золото). Была продолжена работа по ранее направленным в МПР России объектам – Гусиный (россыпные алмазы), Верхнее Менкече, Сардана (полиметаллы), Томтор (редкие металлы), Денисовское (уголь), условия которых не согласовываются МПР России в течение полугода-двух лет.

Подготовлена Программа лицензирования на 2005-2006 годы, состоящая из 125 участков недр, в том числе 23 – по углеводородному сырью, 12 – по мамонтовой кости.

В октябре 2004 года Федеральное агентство по недропользованию утвердило перечень к программе лицензирования на 2005-2006 годы, включающий 74 объекта лицензирования по твердым полезным ископаемым. Участки недр для геологического изучения и добычи нефти и газа с августа 2004 года проходят согласование в Федеральном агентстве по недропользованию.

В результате проведения проверки выявлено следующие.

Были проверены ряд лицензий на пользование недрами, выданных ООО «КДМ-Оленек», а именно:

– лицензия на право пользования недрами ЯКУ 11653 КЭ на разведку и добычу алмазов на россыпном месторождении Хара-Мас с притоком Оттуктах. Лицензия действительна до 1 августа 2018 года. Лицензия предоставлена по результатам аукциона, проведенного в 2003 году. Условиями лицензии предусмотрено внесение недропользователем не позднее 30 дней со дня регистрации лицензии разового платежа за право пользования недрами в сумме 1430,0 тыс. рублей; за пользование геологической информацией, полученной в результате государственного геологического изучения недр от федерального органа управления государственным фондом недр, в размере 1000,0 тыс. рублей. Условиями недропользования в частности предусмотрены обязательства недропользователя по введению в эксплуатацию горнодобывающего предприятия с производительностью не менее 100 тыс. карат в год в срок до 15 февраля 2005 года;

– лицензия на право пользования недрами ЯКУ 11654 КЭ на разведку и добычу алмазов на россыпном месторождении Талахтах. Лицензия действительна до 1 августа 2018 года. Лицензия предоставлена по результатам аукциона, проведенной в 2003 году. Условиями лицензии предусмотрено внесение недропользователем не позднее 30 дней со дня регистрации лицензии разового платежа за право пользования недрами в сумме 1520,64 тыс. рублей; за пользование геологической информацией, полученной в результате государственного геологического изучения недр от федерального органа управления государственным фондом недр, в размере 100,0 тыс. рублей. Условиями недропользования в частности предусмотрены обязательства недропользователя по введению в эксплуатацию горнодобывающего предприятия с производительностью не менее 100 тыс. карат в год в срок до 15 августа 2007 года.

Результаты аукциона на право пользования недрами на россыпном месторождении Талахтах были утверждены совместным распоряжением МПР России от 18 июля 2003 года № 304-р и Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 июля 2003 года № 807-р, по месторождению Хара-Мас – совместным распоряжением МПР России от 18 июля 2003 года № 305-р и Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 июля 2003 года № 806-р.

Расчеты минимальной суммы разового платежа за право пользования недрами по месторождениям Хара-Мас и Талахтах представлены, но окончательная сумма стартового разового платежа была определена МПР России, сведениями о методике и принципах расчета указанной суммы Госкомгеологии Республики Саха (Якутия) не располагает.

Постановлением МПР России от 9 апреля 2003 года № 51-п и Правительства Республики Саха (Якутия) от 9 апреля 2003 года № 51-р был утвержден Порядок и условия проведения аукциона по месторождению Талахтах. Аналогичный документ в отношении месторождения Хара-Мас был утвержден 9 апреля 2003 года совместным постановлением МПР России № 50-п и Правительства Республики Саха (Якутия) № 50-р. Как отмечалось в обоих документах, целью проводимого аукциона являлось определение пользователя недр, обладающего необходимыми финансовыми и техническими средствами для разведки и разработки месторождения. Основным критерием для выявления победителя является размер разового платежа за пользование недрами.

В части расчетов разовых платежей за право пользования недрами в ходе проверки представлено письмо Президента Республики Саха (Якутия) В. А. Штырова Руководителю Федерального агентства по недропользованию А. А. Ледовских от 26 мая 2005 года № 366-ВШ, в котором отмечается, что в соответствии с приказами Федерального агентства по недропользованию были объявлены аукционы на право пользования участками недр по Республике Саха (Якутия). Условиями аукционов устанавливались следующие размеры стартовых разовых платежей: по участку Буранный редкометалльного месторождения Томтор – 814000 тыс. рублей, серебро-полиметаллическому месторождению Верхнее Менкече – 75000 тыс. рублей, полиметаллическому месторождению Сардана – 152000 тыс. рублей, железорудным месторождениям Таежное и Десовское – соответственно, 1998000 тыс. рублей и 1080000 тыс. рублей. Основной причиной отсутствия заявок, как отмечается в письме, является высокий стартовый размер разового платежа, превышающий минимальный платеж по месторождениям Таежное и Десовское, соответственно, в 58 раз и 68 раз. В письме предлагалось установить иные размеры стартовых платежей, а именно: по месторождению Томтор – 308800 тыс. рублей (увеличение в 5 раз по сравнению с минимальной суммой), Верхнее Менкече – 11220 тыс. рублей (увеличение в 3 раза), Сардана – 81160 тыс. рублей (увеличение в 2 раза), Таежное – 217300 тыс. рублей (увеличение в 10 раз), Десовское – 112000 тыс. рублей (увеличение в 10 раз). Указанные предложения не были приняты. Аукцион, запланированный на 7-8 июня 2005 года, вновь не состоялся и отложен на неопределенный срок.

Министерством природных ресурсов Российской Федерации и Федеральным агентством по недропользованию до настоящего времени не разработана и не утверждена единая методика расчета сумм разовых платежей за предоставление лицензий на пользование недрами и за предоставление геологической информации, применяемые методики дают в аналогичных случаях различные оценки размера разовых платежей и платы за геологическую информацию. Территориальное агентство по недропользованию по Республике Саха (Якутия) фактически делегировало расчетные функции ГУП «Сахагеоинформ», представленные документы никем не согласованы и не утверждены, правильность составления расчетов никем не проверяется. В итоге в ряде случаев отсутствует возможность убедиться в соответствии суммы разовых платежей, установленных лицензионными соглашениями, минимальному уровню, определенному Федеральным законом «О недрах».

Отсутствие обоснованной методики определения сумм разовых платежей в течение 2005 года дважды привело к срыву аукционов на право пользования недрами с общей суммой разового платежа в размере 4119 млн. рублей и, соответственно, к непоступлению указанных средств в федеральный бюджет.

Территориальным агентством по недропользованию по Республике Саха (Якутия) не осуществляется надлежащий контроль за поступлением сумм разовых платежей и платы за геологическую информацию, установленных по результатам конкурсов (аукционов) на предоставление права пользования недрами. В ходе проверки установлены случаи невнесения или несвоевременного внесения указанных платежей в федеральный бюджет, территориальный орган по недропользованию на указанные факты не реагирует, санкции к неплательщикам не применяет, полноценной информацией о фактах невнесения или несвоевременного внесения платежей не располагает. В нарушение Федерального закона «О недрах» разовые платежи по результатам конкурсов (аукционов) не предусматриваются в лицензиях на пользование недрами, выданных Территориальным агентством по недропользованию по Республике Саха (Якутия).

Некоторые лицензии подписываются руководителями предприятия, получающего лицензию, в течение длительного срока. Так, лицензия ЯКУ № 02180 БЭ подписана уполномоченными должностными лицами 19 августа 2004 года, а руководителем предприятия – 21 марта 2005 года. Указанная лицензия действует с 21 марта 2005 года (дата регистрации), а в лицензионном соглашении, указано, что работы по геологическому изучению недр должны начаться не позднее 1 марта 2005 года, таким образом, условия лицензионного соглашения уже не выполняются с момента ее выдачи.

В приказах Федерального агентства по недропользованию от 16 августа 2004 года №№ 99, 102, 103, 104, 133 и от 20 августа 2004 года №№ 135 и 135, на основании которых выданы лицензии на геологическое изучение недр №№ ЯКУ 12799 КП, ЯКУ 12918 КП, ЯКУ 12797 КП, ЯКУ 12798 КП, ЯКУ 12800 КП, ЯКУ 12693 БП, ЯКУ 12692 БП, отсутствуют ссылки на материалы, на основании которых были приняты решения о предоставлении права пользования недрами на безлицензионной основе.

В некоторых лицензиях на право пользования недрами в качестве приложения отсутствуют документы, являющиеся основанием для их выдачи (лицензии №№ ЯКУ 02305 БЭ, ЯКУ 02208 БЭ, ЯКУ 02200 ВЭ, ЯКУ 02272 БЭ, ЯКУ 02216 БЭ).

Следует отметить, что статьей 17.1 Федерального закона Российской Федерации «О недрах» предусматривается переход права пользования участками недр и переоформление лицензии на другой субъект предпринимательской деятельности.

Переоформление лицензий связано:

- с реорганизацией юридических лиц – недропользователей (изменение организационно-правовой формы, присоединение к другому юридическому лицу, разделение или выделение);

- с учреждением пользователем недр нового юридического лица, созданного для продолжения деятельности на предоставленном в пользовании участке.

Правом, предусмотренным в указанной статье, в Республике Саха (Якутия) ежегодно пользуются от 20 до 30 организаций.

В 2004 году решения по выдаче лицензий в порядке переоформления были приняты по 21 организации с переоформлением им 30 лицензий, а в I полугодии 2005 года – по 17 организациям с переоформлением им 30 лицензий.

Статья 17.1 Федерального закона Российской Федерации «О недрах» не содержит четких норм, ограничивающих или запрещающих указанные действия недобросовестным организациям-недропользователям, преднамеренно производящим свою реорганизацию в целях ухода от обязательств, связанных с уплатой налогов и платежей при

пользовании недрами, в результате чего увеличивается задолженность перед бюджетами различных уровней.

В 2004 году соглашения с органами местного самоуправления и владельцами родовых угодий не включались в лицензионные условия пользования недрами.

С начала 2005 года в особых условиях по некоторым лицензиям закрепляется обязанность недропользователя о заключении соглашения с органами местного самоуправления об их участии в программах социального развития территории.

На момент проверки во многих лицензионных делах отсутствуют указанные заключенные соглашения, что является невыполнением лицензионных условий.

Также во многих лицензионных соглашениях отсутствуют какие-либо конкретные данные по уровню добычи на месторождениях, в отношении которых они выданы.

Лицензией от 17 июля 2003 года ЯКУ № 02054 БЭ на разведку и добычу золота и сопутствующих компонентов из отвалов Куранахской группы золоторудных месторождений ОАО «Алданзолото» был установлен объем ежегодной добычи золота в размере не менее 1250 кг; Управлением по технологическому, экологическому надзору по Республике Саха (Якутия) Федеральной службы по технологическому, экологическому и атомному надзору был утвержден план горных работ на 2005 год, в котором планировалось для Общества получение из отвалов металла в хвостах в количестве 302,7 т, металла технологического в количестве 1062 т с коэффициентом извлечения 77,8 %; письмом Минпрома Республики Саха (Якутия) от 8 июля 2005 года ОАО «Алданзолото» было подтверждено право свободной реализации золота в 2005 году в количестве 900 килограммов.

Таким образом, контроль над осуществлением золотодобычи в Республике Саха (Якутия) осуществляет несколько федеральных и республиканских органов государственной власти, что в ряде случаев приводит к установлению противоречащих друг другу заданий и квот на добычу золота.

Применение вышеуказанной практики не только обесценивает роль и место лицензионных соглашений в системе управления недропользованием, но и способствует созданию условий для их нарушения.

Государственным балансом полезных ископаемых по Республике Саха (Якутия) на 1 января 2005 года учитывается 39 видов минерального сырья в 1283 месторождениях, степень востребованности которых для освоения изменяется в широких пределах (около 0 % – железо, флогопит, апатит, пьезокварц, редкие земли, графит; до 85 % – алмазы, 71 % – золото, 93 % – сурьма, 26 % – уголь, 14 % – природный газ, 25 % – нефть, 100 % – чароит, хромдиопсид, цементное сырье).

Состояние балансовых запасов и объемы погашения в недрах основных видов полезных ископаемых приведены в таблице:

Вид полезного ископаемого	Балансовые запасы A+B+C ₁ +C ₂	Объемы погашения за 2004 год	Прирост запасов и прогнозных ресурсов				
			Всего			в т. ч. учтенные госбалансом	
			A+B+C ₁	C ₂	P ₁	A+B+C ₁	C ₂
Алмазы, %	100	3,7	18,4	-	0,5	18,4	-
Золото, %	100	1,7	82,7	73,8	143,8	79,4	0,5
Олово, %	100	0,2	1,3	-	29,8	1,3	-
Уголь, млн. т	14435,5	11,3	1	-	-	1	-
Нефть, млн. т	330,2	0,3	1,5	20,5	-	1,5	20,5
Газ, млрд. куб. м	2407,1	1,7	71,6	41,5	-	71,6	41,5

В целом по Республике Саха (Якутия) обеспеченность действующих горнодобывающих предприятий разведанными запасами оценивается удовлетворительно. В то же время существует проблема с обеспеченностью балансовыми запасами золота, алмазов, угля.

При высокой обеспеченности разведанными запасами каменного угля не решена проблема снабжения местным топливом некоторых районов Якутии, имеется необходимость работ по расширению нефтегазового потенциала Республики.

Основным сдерживающим фактором освоения имеющейся минерально-сырьевой базы является отсутствие на большей части территории Республики развитой транспортной и энергетической инфраструктур.

В 2004 году на территории Республики в федеральный бюджет и республиканский бюджет поступили следующие налоги и платежи за пользование недрами (основание – форма № 1-НМ Управления федеральной налоговой службы по Республике Саха (Якутия):

- платежи за пользование недрами (в части погашения задолженности прошлых лет) (код 1050100) – в федеральный бюджет – 6970,0 тыс. рублей; в республиканский бюджет – 17486,0 тыс. рублей;

- налог на добычу полезных ископаемых (далее – НДСПИ) (код 1050300) – в федеральный бюджет – 2743824,0 тыс. рублей; в республиканский бюджет – 3580078,0 тыс. рублей;

- налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых (код 1050320) – в республиканский бюджет – 37886,0 тыс. рублей;

- налог на добычу прочих полезных ископаемых (код 1050340) – в федеральный бюджет – 2333269,0 тыс. рублей; в республиканский бюджет – 3499902,0 тыс. рублей;

- отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы (код 1050900) – в федеральный бюджет – 22413,0 тыс. рублей; в республиканский бюджет – 29658,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы (доходы от использования государственного имущества) при пользовании недрами в 2004 году составили 1076694 тыс. рублей (код 2015000, 2015010, 2015020, 2015030): в федеральный бюджет – 919114,0 тыс. рублей; в республиканский бюджет – 157580,0 тыс. рублей. Разовые платежи составили 239380,7 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 215442,7 тыс. рублей; плата за геологическую информацию составила 96936,9 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 28724,8 тыс. рублей.

Кроме этого, в 2004 году на расчетные счета Госкомгеологии РС (Я) и Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Республике Саха (Якутия) поступали платежи, связанные с предоставлением недр в пользование, в объеме 9928,8 тыс. рублей, в том числе:

- за участие в аукционе (конкурсе), включая пакет информации по месторождениям – 8740,7 тыс. рублей;

- за выдачу лицензий – 1188,1 тыс. рублей.

Из указанных средств на счета Госкомгеологии РС (Я) поступили средства за участие предприятий в конкурсе (аукционе) – 6663,5 тыс. рублей и за выдачу лицензии – 1188,1 тыс. рублей.

В 2004 году сбор за выдачу лицензии на пользование недрами составил в среднем 33 тыс. рублей, в 2005 году – 9,1 тыс. рублей. В соответствии с законодательством, с 2005 года сбор за выдачу лицензий на пользование недрами вносится в федеральный бюджет.

В 2005 году состоялось 15 аукционов и 9 конкурсов по объектам лицензирования на право пользования недрами по Республике Саха (Якутия) со стартовым платежом в размере 1502708 тыс. рублей, по итогам проведения которых в доход федерального бюджета было перечислено 2029363 тыс. рублей разовых платежей и 224698,5 тыс. рублей – за геологическую информацию.

Задолженность за пользование природными ресурсами в федеральный бюджет на конец 2004 года составляла 370913,0 тыс. рублей, из них НДСПИ – 132713,0 тыс. рублей. Наи-

более крупные задолженности среди недропользователей имеют следующие организации: ОАО «Депутатсколово» – 97376 тыс. рублей, в том числе задолженность по НДС – 52012 тыс. рублей; ОАО «Шахта Джебарики-Хая» – 35823 тыс. рублей, в том числе НДС – 939 тыс. рублей. По ОАО «Алданзолото» задолженность 2004 года в сумме 38152 тыс. рублей, в том числе НДС – 23204 тыс. рублей, погашена только в 2005 году.

Президентом Республики Саха (Якутия) 21 июля 1999 года выпущено распоряжение № 202-РП, в котором, во исполнение Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 6 апреля 1999 года № 728 предписывалось:

– упразднить Комитет по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия), передав его функции государственному унитарному предприятию «Комитет по драгоценным металлам и драгоценным камням Республики Саха (Якутия)»;

– создать на базе Комитета по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия) (далее – Комитет) государственное унитарное предприятие «Комитет по драгоценным металлам и драгоценным камням Республики Саха (Якутия)» с передачей вновь учреждаемому Предприятию всех активов и пассивов Комитета;

– уполномочить Предприятие на проведение операций по выкупу, переработке и реализации драгоценных металлов и драгоценных камней и изделий из них, а также операций со средствами, полученными от реализации этих ценностей;

– определить, что основной целью деятельности Предприятия является управление, пополнение, учет и наращивание ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Саха (Якутия).

Таким образом, полномочия и функции Комитета были переданы коммерческой структуре.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 21 июля 1999 года № 202-рп по состоянию на 2 сентября 1999 года подписан передаточный акт о передаче прав, обязательств и иного имущества от Комитета по драгоценным металлам, камням и валюте Республики Саха (Якутия) Предприятию. Акт подписан с передающей стороны Председателем Комитета К. И. Васильевым и главным бухгалтером А. Б. Ивановой, с принимающей стороны и.о. генерального директора К. И. Васильевым и и.о. главного бухгалтера А. Б. Ивановой. Акт утвержден Министром по управлению государственным имуществом Республики Саха (Якутия) 2 сентября 1999 года.

Согласно акту Предприятию были переданы, в частности, следующие активы и пассивы баланса:

- запасы в сумме 5453166 тыс. рублей;
- долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 435833 тыс. рублей;
- краткосрочная дебиторская задолженность в сумме 4352753 тыс. рублей;
- краткосрочные финансовые вложения в сумме 598501 тыс. рублей;
- долгосрочные финансовые вложения в сумме 512376 тыс. рублей;
- нераспределенная прибыль прошлых лет в сумме 5329595 тыс. рублей;
- нераспределенная прибыль отчетного года в сумме 3511359 тыс. рублей;
- кредиторская задолженность в сумме 411507 тыс. рублей;
- заемные средства в сумме 735335 тыс. рублей.

При расшифровке кредиторской задолженности в качестве крупнейшего кредитора Предприятия числится Минфин России – 140790 тыс. рублей (задолженность по золотому кредиту).

В соответствии с соглашением от 15 декабря 2004 года задолженность по золотому кредиту была включена в состав государственного долга Республики Саха (Якутия),

при этом в течение 1999-2005 годов ГУП «Комдрагметалл РС (Я)» производил взыскание задолженности по золотому кредиту с предприятий-должников, не перечисляя полученные средства и не возвращая полученные ценности Правительству Республики Саха (Якутия). В общей сложности в указанный период ГУП «Комдрагметалл РС (Я)» было получено 845,28 кг золота, подлежащих возврату Республике Саха (Якутия).

В 2004 году кредиторская задолженность (задолженность по золотому кредиту) в объеме 140790 тыс. рублей Минфину России не возвращена.

Таким образом, был нарушен Гражданский кодекс Российской Федерации, статьи 60 «Гарантии прав кредиторов юридического лица при его реорганизации» и 391 «Условие и форма перевода долга», которые требуют от учредителя письменного уведомления кредитора и устанавливают, что перевод должником своего долга на другое лицо допускается лишь с согласия кредитора, в данном случае кредитором является Минфин России, и его согласие представлено не было.

Действующими нормативными документами Министерства природных ресурсов Российской Федерации, подведомственных ему агентств и служб не предусмотрено предоставление недропользователями отчетности об исполнении условий лицензионных соглашений. Факты нарушения условий лицензионных соглашений устанавливаются только по результатам проверок и других контрольных мероприятий. Это приводит к тому, что уполномоченные ведомства и службы не располагают полной информацией об исполнении условий лицензионных соглашений недропользователями. В частности, по результатам проверки ГУП «Комитет по драгоценным металлам и драгоценным камням Республики Саха (Якутия)» установлены факты неосуществления добычи полезных ископаемых или осуществления ее в объеме меньшем, чем предусмотрено лицензионными соглашениями. Территориальные структуры федеральных органов исполнительной власти информацией об указанных нарушениях не располагают, факты неисполнения лицензионных соглашений не всегда получают надлежащую оценку со стороны федеральных органов исполнительной власти.

Государственная программа разгосударствления и приватизации в Республике Саха (Якутия) на 1992 год была утверждена постановлением Верховного Совета Республики Саха (Якутия) от 31 января 1992 года № 817-ХП и предусматривала следующие льготы (раздел 3) – имущество, степень износа которого превышает 70 %, передается трудовому коллективу безвозмездно, а объекты социальной инфраструктуры и жилищного фонда, ранее находившиеся на балансе преобразуемого предприятия, по решению Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по управлению государственным имуществом и приватизации могут быть переданы трудовому коллективу безвозмездно с условием сохранения прежнего профиля деятельности.

В порядке взаимозачетов фондов имущества разных уровней допускалось предоставление части акций приватизируемых предприятий, находящихся в республиканской собственности, местным Советам народных депутатов.

Принятая позднее Государственная программа приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год, утвержденная постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11 июня 1992 года № 2980-1, не предусматривала льгот, прописанных в республиканской программе, кроме того, разделом 10 «Требования к местным программам приватизации» устанавливалось, что местные программы приватизации должны быть разработаны (переработаны) в соответствии с требованиями федеральной программы и утверждены (перепутверждены) не позднее чем в месячный срок после ее опубликования.

Государственная программа разгосударствления и приватизации в Республике Саха (Якутия) на 1992 год в нарушение требований Государственной программы приватиза-

ции государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год не была переработана.

Государственной программой Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 года, определялись предприятия и объекты, не подлежащие приватизации, в частности скважины глубокого бурения, находящиеся в пределах горных отводов или площадей, по которым выданы лицензии добывающим или иным предприятиям, а также государственная сеть наблюдательных скважин и пунктов наблюдения нефтяных и газовых фонтанов. Государственная программа разгосударствления и приватизации предприятий в Республике Саха (Якутия) на 1994 год, утвержденная постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 20 мая 1994 года № 97, не предусматривала запрета на приватизацию скважин глубокого бурения по параметрам, указанным в федеральной программе. Таким образом, Государственная программа разгосударствления и приватизации предприятий в Республике Саха (Якутия) на 1994 год не соответствовала Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1994 год в части ограничений на приватизацию имущества объектов недропользования.

При проверке приватизации государственного предприятия «Ленанефтегаз» (далее – ГП «Ленанефтегаз») установлено, что план приватизации АООТ «Ленанефтегаз» был утвержден Фондом управления государственным имуществом при Правительстве Республики Саха (Якутия) 16 июня 1994 года. Рабочая комиссия по приватизации ГП «Ленанефтегаз» в нарушение Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1994 год подписала акт оценки скважин и консервации, подлежащих приватизации, в количестве 28 штук остаточной стоимостью 26618,5 тыс. неденоминированных рублей, а также незавершенных строительством скважин на сумму 4228978 тыс. неденоминированных рублей. Одним из оснований для указанного решения являлось постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 28 января 1994 года № 31, которое предусматривало перечень объектов нефтегазового комплекса, не подлежащих приватизации, за исключением скважин глубокого бурения. В ходе проверки Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Саха (Якутия) подтверждено отнесение скважин, приватизированных ГП «Ленанефтегаз», к скважинам, предусмотренным в Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1994 год и, соответственно, не подлежащим приватизации.

Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 года № 721 «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий, добровольных объединений государственных предприятий в акционерные общества» комитетам по управлению имуществом республик в составе Российской Федерации предлагалось приступить к преобразованию производственных объединений, а также акционерных обществ закрытого типа, более 50 % уставного капитала которых находилось в государственной собственности, в акционерные общества открытого типа. В соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 20 ноября 1992 года № 487 «Об акционировании предприятий и организаций концерна «Золото Якутии» в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 года № 721 предусматривалось преобразование государственных предприятий золотодобывающей отрасли, входящих в концерн «Золото Якутии» в акционерные общества закрытого типа. Указанным постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) предусматривалось также выделение до 5 % акций администрациям городов и районов, на территории которых осуществлялась деятельность акционерных обществ, что противоречило Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год, не пре-

дусматривавшей подобных льгот в части безвозмездной передачи акций. Нарушение действующего законодательства имело место и в процессе приватизации государственного предприятия «Якутгазпром», в ходе которого 5 % акций приватизируемого предприятия были безвозмездно переданы администрациям ряда улусов Республики Саха (Якутия) и г. Мирный. Указанная безвозмездная передача акций предусматривалась постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 28 января 1994 года № 31 «О реорганизации, акционировании и разгосударствлении предприятий нефтегазового комплекса Республики Саха (Якутия)».

На территории Республики Саха (Якутия) учет имущества, в том числе скважин глубокого бурения, осуществляют следующие юридические лица: Территориальное агентство Росимущества по Республике Саха (Якутия), Управление Федеральной регистрационной службы по Республике Саха (Якутия), Управление по технологическому и экологическому надзору по Республике Саха (Якутия) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), Министерство имущественных отношений Республики Саха (Якутия), Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по геологии и недропользованию и государственное унитарное предприятие Республики Саха (Якутия) «Сахагеоинформ».

По материалам этих юридических лиц на учете состоят следующие скважины глубокого бурения.

В Реестре федерального имущества скважины глубокого бурения отсутствуют.

В Реестре государственного имущества Республики Саха (Якутия) учтена 171 скважина.

В Едином государственном реестре прав регистрационного округа № 14 Управления Федеральной регистрационной службы по Республике Саха (Якутия) зарегистрирована 291 скважина, из них 217 – в государственной собственности Республики Саха (Якутия), 69 – в собственности юридических лиц.

На учете Управления по технологическому и экологическому надзору в Республике Саха (Якутия) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, ведущего учет скважин, расположенных на участках недр распределенного фонда: на месторождениях и площадях на углеводородное сырье, расположенных на территории Республики Саха (Якутия), находятся 304 скважины на нефть и газ, из них 16 – поисковые (все ликвидированы), 149 – разведочные (70 ликвидировано, 46 в консервации), 115 – эксплуатационные (28 ликвидировано, 8 в консервации) и 24 скважины специального назначения.

В Государственном комитете Республики Саха (Якутия) по геологии и недропользованию в распределенном фонде недр находятся 22 поисковые скважины, 210 разведочных скважин, 1 параметрическая и 122 эксплуатационные скважины. Из них в эксплуатации находится 104 (в том числе собственно эксплуатационных – 67), в консервации – 89, ликвидировано 162. В нераспределенном фонде недр находятся 725 скважин глубокого бурения, из них ликвидировано 566 скважин и законсервировано 159 скважин. Ведение реестра скважин глубокого бурения на Госкомгеологии РС (Я) государственными актами не возложено. Хранителем геологической информации по Республике Саха (Якутия) является государственное унитарное предприятие Республики Саха (Якутия) «Сахагеоинформ», находящееся в ведении Госкомгеологии РС (Я).

В соответствии с Соглашением о разграничении государственной собственности между Российской Федерацией и Республикой Саха (Якутия) от 25 ноября 1992 года, подписанным Президентом Российской Федерации Б. Н. Ельциным, а от Правительства Республики Саха (Якутия) Президентом Республики Саха (Якутия) М. Николаевым, и рядом соглашений в его развитие между федеральными органами исполнительной вла-

сти и Правительством Республики Саха (Якутия), а также в нарушение постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» скважины глубокого бурения были отнесены к собственности Республики Саха (Якутия). С даты подписания Соглашения ни одна скважина в Реестр федерального имущества не внесена. Скважины глубокого бурения ставятся на учет в Реестр государственного имущества Республики Саха (Якутия) в одностороннем порядке, также как и осуществляется учет регистрация права собственности Республики Саха (Якутия). В нарушение пункта 4 совместного положения Госкомимущества России, Роскомнедра, Минтопэнерго России, Госгортехнадзора России «О порядке реализации и использования скважин глубокого бурения на нефть и газ, пробуренных за счет средств государственного бюджета и числящихся на балансе государственных геологических предприятий», зарегистрированного в Минюсте России 25 сентября 1995 года № 953, оценка восстановительной стоимости скважин не производится.

Состояние учета скважин глубокого бурения на территории Республики Саха (Якутия) показывает несовершенство действующей системы учета скважин, что нашло отражение в представлении Генеральной прокуратуры Российской Федерации Федеральному агентству по управлению федеральным имуществом от 17 мая 2005 года № 7/3-1655к-2005.

В целях совершенствования управления и контроля за использованием фонда параметрических и поисково-разведочных скважин в 2003 году в Российской Федерации были начаты работы по созданию федерального реестра скважин в соответствии с распоряжением Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 30 апреля 2003 года № 210-р. Территориальным фондам информации МПР России предписывалось до 15 июня 2003 года провести инвентаризацию фонда параметрических и поисково-разведочных скважин, пробуренных за счет федерального бюджета и фонда ВСМБ, и представить в МПР России отчетную информацию по форме, содержащей 88 показателей. Главным управлениям природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России предписывалось до 1 июля 2003 года сформировать территориальный реестр параметрических и поисково-разведочных скважин и представить его в МПР России. До настоящего времени территориальный реестр по Республике Саха (Якутия) не сформирован. Данная ситуация сложилась в силу того, что федеральный орган управления государственным фондом недр с 1992 года по август 2004 года не имел территориального органа управления государственным фондом недр по Республике Саха (Якутия) и до настоящего времени не имеет территориального фонда геологической информации.

Выводы

1. Внесение изменений в федеральное законодательство о недрах, реформа системы государственного управления не привели к установлению в Республике Саха (Якутия) действенного и полноценного контроля со стороны федеральных органов исполнительной власти над использованием государственного фонда недр. Более того, произошло снижение качества управления в области недропользования, вызванное, в первую очередь, причинами организационного и материального характера.

2. До настоящего времени не обеспечено приведение действующего законодательства Республики Саха (Якутия) в области недропользования в соответствие с требованиями федерального законодательства о недрах, сохраняются противоречия между законодательством Республики Саха (Якутия) и действующими нормативными правовыми актами федерального уровня. Законодательством Республики Саха (Якутия) не пре-

дусматривается разграничение государственной собственности на федеральную собственность и собственность субъекта Российской Федерации, что приводит к принятию в Республике нормативных правовых актов, регулирующих процессы управления и использования федеральной собственности.

3. Федеральным агентством по недропользованию и его территориальным органом по Республике Саха (Якутия) в нарушение требований законодательства о недрах не обеспечен контроль за государственным фондом геологической информации, созданным преимущественно за счет средств союзного (федерального) бюджета. Не произведено разграничение прав на геологическую информацию, являющуюся федеральной собственностью и собственностью Республики Саха (Якутия); хранение основного массива геологической информации осуществляется организациями и учреждениями Республики Саха (Якутия) (Госкомгеологии Республики Саха (Якутия), ГУП «Сахагеоинформ», коммерческими организациями); договора с ответственными хранителями не заключены. Правительством Республики Саха (Якутия) принято постановление от 27 июля 2004 года № 882-р об инвентаризации и передаче геологической информации по нефтегазовому комплексу Республики Саха (Якутия), в том числе являющейся федеральной собственностью, в ведение органов государственной власти и государственных предприятий Республики Саха (Якутия). Руководство Федерального агентства по недропользованию и его территориального органа самоустранилось от разрешения указанной проблемы, не реагируют на соответствующие запросы предприятий и организаций – ответственных хранителей.

4. Министерством природных ресурсов Российской Федерации и Федеральным агентством по недропользованию до настоящего времени не разработана и не утверждена единая методика расчета сумм разовых платежей за предоставление лицензий на право пользования недрами и за предоставление геологической информации; применяемые методики дают в аналогичных случаях различные оценки размера разовых платежей и платы за геологическую информацию. Территориальное агентство по недропользованию по Республике Саха (Якутия) фактически делегировало расчетные функции ГУП «Сахагеоинформ», представленные документы никем не согласованы и не утверждены, правильность составления расчетов никем не проверяется. В итоге в ряде случаев отсутствует возможность убедиться в соответствии суммы разовых платежей, установленных лицензионными соглашениями, минимальному уровню, определенному Федеральным законом «О недрах». Отсутствие обоснованной методики определения сумм разовых платежей в течение 2005 года дважды привело к срыву аукционов на право пользования недрами с общей суммой разового платежа в размере 4119 млн. рублей и, соответственно, к непоступлению указанных средств в федеральный бюджет.

5. Территориальным агентством по недропользованию по Республике Саха (Якутия) не осуществляется надлежащий контроль за поступлением сумм разовых платежей и платы за геологическую информацию, установленных по результатам конкурсов (аукционов) на предоставление права пользования недрами. В ходе проверки установлены случаи невнесения или несвоевременного внесения указанных платежей в федеральный бюджет, территориальный орган по недропользованию на указанные факты не реагирует, санкции к неплательщикам не применяет, полноценной информацией о фактах невнесения или несвоевременного внесения платежей не располагает. В нарушение Федерального закона «О недрах» разовые платежи по результатам конкурсов (аукционов) не предусматриваются в лицензиях на пользование недрами, выданных Территориальным агентством по недропользованию по Республике Саха (Якутия).

6. Действующими нормативными документами Министерства природных ресурсов Российской Федерации, подведомственных ему агентств и служб не предусмотрено предоставление недропользователями отчетности об исполнении условий лицензионных соглашений. Факты нарушения условий лицензионных соглашений устанавливаются только по результатам проверок и других контрольных мероприятий. Это приводит к тому, что уполномоченные ведомства и службы не располагают полной информацией об исполнении условий лицензионных соглашений недропользователями. В частности, по результатам проверки ГУП «Комитет по драгоценным металлам и драгоценным камням Республики Саха (Якутия)» установлены факты неосуществления добычи полезных ископаемых или осуществления ее в объеме меньшем, чем предусмотрено лицензионными соглашениями. Территориальные структуры федеральных органов исполнительной власти информацией об указанных нарушениях не располагают, факты неисполнения лицензионных соглашений не всегда получают надлежащую оценку со стороны федеральных органов исполнительной власти.

7. Контроль над осуществлением золотодобычи в Республике Саха (Якутия) осуществляет несколько федеральных и республиканских органов государственной власти, что в ряде случаев приводит к установлению противоречащих друг другу заданий и квот на добычу золота. В частности, лицензией от 17 июля 2003 года ЯКУ № 02054 БЭ на разведку и добычу золота и попутных компонентов из отвалов Куранахской группы золоторудных месторождений ОАО «Алданзолото» был установлен объем ежегодной добычи золота в размере не менее 1250 кг, Управлением по технологическому, экологическому надзору по Республике Саха (Якутия) Федеральной службы по технологическому, экологическому и атомному надзору был утвержден план горных работ на 2005 год, в котором планировалось для общества получение из отвалов металла в хвостах в количестве 302,7 т, металла технологического в количестве 1062 т с коэффициентом извлечения 77,8 %, письмом Минпрома Республики Саха (Якутия) от 8 июля 2005 года ОАО «Алданзолото» было подтверждено право свободной реализации золота в 2005 году в количестве 900 кг. Применение указанной практики установления противоречащих друг другу заданий и квот на добычу не только обесценивает роль и место лицензионных соглашений в системе управления недропользованием, но и способствует созданию условий для их нарушения.

8. При учреждении ГУП «Комитет по драгоценным металлам и драгоценным камням Республики Саха (Якутия)» распоряжением Президента Республики Саха (Якутия) от 21 июля 1999 года № 202-РП предусматривалась передача вновь учреждаемому предприятию всех активов и пассивов упраздняемого Комитета по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия), в том числе прав и обязательств по золотому кредиту, полученному Республикой Саха (Якутия) в соответствии с соглашением от 25 января 1995 года. В нарушение действующего гражданского законодательства передача прав и обязательств по золотому кредиту производилась без согласования с кредитором – Минфином России. В соответствии с соглашением от 15 декабря 2004 года задолженность по золотому кредиту была включена в состав государственного долга Республики Саха (Якутия). При этом, в течение 1999-2005 годов ГУП «Комдрагметалл РС (Я)» производил взыскание задолженности по золотому кредиту с предприятий-должников, не перечисляя полученные средства и не возвращая полученные ценности Правительству Республики Саха (Якутия). В общей сложности в указанный период ГУП «Комдрагметалл РС (Я)» было получено 845,28 кг золота, подлежащих возврату Республике Саха (Якутия).

9. Приватизация государственных предприятий в Республике Саха (Якутия) в 1992-1994 годах осуществлялась в соответствии с законодательством Республики о

приватизации, но при этом были предусмотрены приватизация скважин глубокого бурения в составе имущества предприятий и безвозмездная передача акций приватизируемых предприятий администрациям улусов и городов Республики.

10. Данные об учете скважин глубокого бурения, имеющиеся в уполномоченных органах исполнительной власти, являются неполными и разрозненными.

Предложения

1. Направить представление в Федеральное агентство по недропользованию.
2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
3. Направить информационное письмо в Министерство природных ресурсов Российской Федерации.
4. Направить информационное письмо в Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.
5. Направить информационное письмо в Правительство Республики Саха (Якутия).
6. Направить отчет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
7. Направить отчет в Контрольный комитет Государственного Собрания Республики Саха (Якутия).

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. С. БЕЛЯКОВ