

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 февраля 2007 года № 7К (525) «О результатах проверки состояния внешней задолженности Российской Федерации и осуществления расчетов по долговым обязательствам перед странами-членами Парижского клуба кредиторов в Министерстве финансов Российской Федерации и Банке внешнеэкономической деятельности СССР»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка состояния внешней задолженности Российской Федерации и осуществления расчетов по долговым обязательствам перед странами-членами Парижского клуба кредиторов в Министерстве финансов Российской Федерации и Банке внешнеэкономической деятельности СССР»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.6.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверка состояния внешней задолженности Российской Федерации, организации процесса проведения расчетов, достоверности и полноты учета задолженности и операций по погашению и обслуживанию долговых обязательств Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба кредиторов.

Предмет контрольного мероприятия

Организация проведения расчетов и операции по формированию и погашению задолженности Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба кредиторов.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство финансов Российской Федерации, Банк внешнеэкономической деятельности СССР (далее - Внешэкономбанк).

Проверяемый период деятельности

С 2003 года по III квартал 2006 года.

Срок проведения контрольного мероприятия

С 27 марта по 29 декабря 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Порядок организации работы, связанной с привлечением и использованием иностранных кредитов, а также осуществлением расчетов по долговым обязательствам, регулируется положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных законов о федеральном бюджете, постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 марта 1992 года № 173 «О порядке организации работы, связанной с привлечением и использованием иностранных кредитов», от 16 октября 1993 года № 1060 «Об организации работы, связанной с привлечением и использованием иностранных

кредитов» и от 26 июня 1998 года № 653 «О порядке предоставления организациям ссуд, финансируемых за счет государственных внешних заимствований Российской Федерации, на закупку по импорту оборудования, других товаров и услуг для реализации инвестиционных проектов в Российской Федерации», в соответствии с которыми установлено, что к кредитам в иностранной валюте для государственных нужд, формирующим внешнюю задолженность Российской Федерации, относятся кредиты, получаемые от имени Правительства Российской Федерации или по его поручению.

Функции агента Правительства Российской Федерации по обслуживанию государственного внешнего долга бывшего СССР и Российской Федерации, централизованных внешнеэкономических операций Российской Федерации, а также управлению внешними финансовыми активами бывшего СССР и Российской Федерации в проверяемом периоде и в настоящее время выполняет Внешэкономбанк на основании постановлений Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 13 января 1992 года № 2172-1 «О Банке внешнеэкономической деятельности СССР» и от 16 марта 1992 года № 2524-1 «О лимите внешнего долга Российской Федерации и некоторых вопросах банковского обслуживания внешнеэкономической деятельности», Агентского соглашения между Правительством Российской Федерации и Внешэкономбанком от 30 июля 1992 года (с учетом дополнений от 17 марта 1993 года) и Агентского соглашения между Минфином России и Внешэкономбанком от 30 сентября 1993 года.

В рамках Агентского соглашения от 30 июля 1992 года Внешэкономбанк выступает в качестве уполномоченного агента по обслуживанию и погашению задолженности Российской Федерации перед иностранными официальными кредиторами - членами Парижского клуба, включая правительства и уполномоченные ими организации Австралии, Австрии, Бельгии, Канады, Дании, Финляндии, Франции, Германии, Италии, Японии, Нидерландов, Норвегии, Португалии, Испании, Швеции, Швейцарии, Великобритании и США (всего 18 стран-участниц), и ведет учет задолженности.

Долг перед указанными кредиторами в проверяемом периоде состоял из обязательств бывшего СССР, принятых на себя Российской Федерацией согласно Декларации о признании иностранных долгов бывшего СССР, подписанной Правительством Российской Федерации 2 апреля 1993 года, а также «нового российского долга», к которому относится задолженность по официальным кредитам, привлеченным после 1 января 1992 года.

В проверяемом периоде Минфин России и Внешэкономбанк, как агент, осуществляли обслуживание и погашение долга бывшего СССР перед странами-членами Парижского клуба кредиторов в рамках многостороннего (рамочного) Соглашения с Парижским клубом от 29 апреля 1996 года (IV консолидация) и многостороннего межправительственного Меморандума от 1 августа 1999 года (V консолидация), а также расчеты по нереструктурированной в рамках этих соглашений внешней задолженности.

Сводные данные в части консолидированной задолженности бывшего СССР и Российской Федерации подготавливались представителями консультационной фирмы «Warburg Dillon Read» совместно с Внешэкономбанком в соответствии с соглашением от 1 июня 1993 года, заключенным между Советом Министров - Правительством Российской Федерации, «Лазар Фрер энд Компани» и «Эс. Джи. Варбург Компани Лимитед». На основании данного соглашения представители консультационной фирмы «Warburg Dillon Read» включались в состав делегации Российской Федерации при проведении двусторонних межправительственных переговоров по вопросам реструктуризации государственного внешнего долга бывшего СССР, принятого на себя Российской Федерацией.

Кроме того, к переговорам со странами-членами Парижского клуба кредиторов привлекался Банк Houlihan Lokey Howard & Zukin (Europe) Limited, с которым 16 августа 2005 года Внешэкономбанком было заключено соглашение № Д-05-1170/700000.

Вышеуказанный Банк привлекался к подготовке переговорной позиции Российской Федерации по досрочному погашению задолженности перед странами-членами Парижского клуба кредиторов.

2. Структура задолженности по основной сумме долга Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба кредиторов в разрезе стран-кредиторов по данным Минфина России представлена в таблице (расчетно по курсам Банка России на конец предыдущего года (месяца):

(млн. долл. США)

	1.01.2003 г.	1.01.2004 г.	1.01.2005 г.	1.01.2006 г.	1.10.2006 г.
Внешний долг Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба, всего	44694,73	47590,03	47522,69	25152,29	3287,48
в том числе:					
долг бывшего СССР:	39133,52	42737,55	43334,19	22169,22	580,88
Австралия	375,06	360,24	342,40	190,86	0
Австрия	2675,68	3035,26	3140,60	1527,26	0
Бельгия	200,18	209,83	208,40	114,56	0
Великобритания	1173,28	1256,66	1272,48	653,86	0
Германия	16930,12	19379,27	19997,62	9936,76	462,55
Дания	206,14	235,62	244,04	119,28	0
Испания	1045,4	1092,8	1085,1	564,77	0
Италия	5396,2	5649,4	5658,4	2914,2	0
Канада	1667,0	1612,2	1538,7	860,38	0
Нидерланды	588,27	678,94	704,26	342,68	0
Норвегия	13,77	13,31	12,84	7,09	0
Португалия	105,42	101,50	96,72	91,48	86,29
США	2684,8	2581,3	2456,1	1370,7	0
Финляндия	558,16	611,71	621,38	304,27	32,04
Франция	2809,7	3228,1	3340,3	1652,4	0
Швейцария	298,35	321,00	336,69	275,20	0
Швеция	123,65	130,13	129,71	67,24	0
Япония	2282,10	2240,15	2148,19	1176,10	0
Долг бывшего СССР в % к общей сумме долга перед странами-членами Парижского клуба	87,56	90,66	91,19	88,14	17,67
новый российский долг:	5561,21	4852,46	4188,50	2983,07	2706,60
Великобритания	254,21	186,92	132,32	77,57	47,8
Германия	2346,74	1841,80	1532,32	984,34	935,6
Италия	157,47	92,98	59,94	38,01	26,4
Канада	31,97	24,17	16,37	9,15	5,5
Норвегия	40,21	29,89	19,57	11,53	5,8
США	1076,13	952,48	825,27	678,50	643,1
Франция	295,92	254,01	250,51	180,74	145,0
Швейцария	1,15	0	0	0	0
Япония	1357,39	1470,21	1352,19	1003,25	897,4
Новый российский долг в % к общей сумме долга перед странами-членами Парижского клуба	12,44	10,29	8,81	11,86	82,33
Справочно: общая сумма государственного внешнего долга Российской Федерации, млрд. долл. США	122,2	119,8	113,1	76,5	50,1

Имеющиеся различия между полученными в ходе проверки отчетными данными Минфина России и Внешэкономбанка о задолженности Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба кредиторов обусловлены различной методикой учета и пересчета объемов задолженности в оригинальных валютах соглашений в долларах США, в частности, использованием различных курсов пересчета валют.

Общий объем задолженности Российской Федерации по основному долгу перед странами-членами Парижского клуба по состоянию на 1 января 2003 года составлял 44694,73 млн. долл. США (36,6 % от общего объема государственного внешнего долга). По состоянию на 1 октября 2006 года указанная задолженность существенно сократилась (на 41407,25 млн. долл. США, или 92,6 %) и составила 3287,48 млн. долл. США (6,6 % от общего объема государственного внешнего долга Российской Федерации).

Данное сокращение произошло в первую очередь за счет осуществленных в 2005 и 2006 годах досрочных погашений обязательств Российской Федерации по долгу бывшего СССР перед странами-членами Парижского клуба, реструктурированного в рамках IV и V консолидаций. В этой связи за проверяемый период долг бывшего СССР перед странами-членами Парижского клуба кредиторов сократился на 38552,64 млн. долл. США, или 98,5 %: с 39133,52 млн. долл. США на 1 января 2003 года до 580,88 млн. долл. США на 1 октября 2006 года. Объем «нового российского долга» в проверяемом периоде уменьшился на 2854,61 млн. долл. США, или 51,3 %, с 5561,21 млн. долл. США (на 1 января 2003 года) до 2706,60 млн. долл. США (на 1 октября 2006 года).

Соответственно изменилась и структура обязательств Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба. Так, если на 1 января 2003 года наибольшую долю в объеме данных обязательств занимали обязательства по долгу бывшего СССР - 87,6 % («новый российский долг» - 12,4 %), то на 1 октября 2006 года основная доля приходится на «новый российский долг» - 82,3 % (17,7 % - на долг бывшего СССР).

Наибольший удельный вес в объеме основной суммы долга Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба кредиторов по состоянию на 1 октября 2006 года составляет задолженность перед следующими странами:

- Германия - 42,5 % (1,4 млрд. долл. США);
- Япония - 27,3 % (0,9 млрд. долл. США);
- США - 19,6 % (0,6 млрд. долл. США).

В 2003-2005 годах более 98 % (22,17 млрд. долл. США) задолженности Российской Федерации по долгу бывшего СССР урегулировано на двусторонней основе со странами-членами клуба в рамках многосторонних соглашений о реструктуризации (IV и V консолидации). К нереструктурированной ранее задолженности бывшего СССР перед членами Парижского клуба относится задолженность по соглашению от 26 июля 2000 года между Минфином России и Kreditanstalt für Wiederaufbau, (KfW) (ОАО «Совкомфлот»). Задолженность по данному соглашению не подлежала реструктуризации в рамках многосторонних соглашений с Парижским клубом кредиторов. По состоянию на 1 октября 2006 года объем задолженности по основному долгу в части указанного соглашения составлял 462,55 млн. долл. США.

3. Условия погашения государственного внешнего долга Российской Федерации по долгу бывшего СССР перед Парижским клубом кредиторов определялись в соответствующих двусторонних межправительственных соглашениях, заключенных со странами-членами Парижского клуба в рамках многостороннего Соглашения от 29 апреля 1996 года (IV консолидация) и многостороннего межправительственного Меморандума от 1 августа 1999 года (V консолидация), а по кредитам, привлеченным ОАО «Совкомфлот», - в Соглашении от 26 июля 2000 года, заключенным между Kreditanstalt für Wiederaufbau, (KfW) и Минфином России от имени Правительства Российской Федерации.

Согласно принципам работы Парижского клуба Российская Федерация не имела права заключать двусторонние соглашения о реоформлении задолженности со странами-членами клуба на более льготных условиях для отдельных кредиторов, чем это предусмотрено многосторонними соглашениями с Парижским клубом.

Условиями соглашений с Парижским клубом было предусмотрено производить выплаты в погашение долга и процентов два раза в год - 20 февраля и 20 августа (за исключением Франции и Австрии, двусторонние договоренности, с которыми предусматривали осуществление выплат процентов 4 раза в год) в период до 2020 года (по Италии - в соответствии с соглашением от 22 декабря 1997 года - до 2028 года) на базе амортизационных таблиц, зафиксированных в соглашениях.

В соответствии с условиями двусторонних межправительственных соглашений в проверяемом периоде в большинстве случаев применялись плавающие процентные ставки, рассчитываемые на основе LIBOR, EURIBOR и т. д. Согласно информации, представленной Внешэкономбанком в ходе проверки, значения плавающих процентных ставок, примененных для расчета процентных платежей по соглашениям, заключенным со странами-членами Парижского клуба кредиторов, в период с 1 января 2005 года по 1 июля 2006 года находились в диапазоне от 1,15 % годовых (ставка LIBOR 6М+0,5 % по швейцарским франкам) до 5,625 % годовых (ставка LIBOR 6М+0,5 % по задолженности в фунтах стерлингов).

Фиксированные процентные ставки при расчете процентов по соглашениям, заключенным в рамках IV и V консолидаций, были предусмотрены по следующим странам:

- Германия (7 % - IV консолидация, 5,48 % - V консолидация);
- Нидерланды (7 % - IV консолидация, 5,48 % - V консолидация);
- США (7 % - IV консолидация и 6,5 % - V консолидация);
- Великобритания (7,50 % - по задолженности, номинированной в фунтах стерлингов, и 7,083 % - в долларах США);
- Италия (IV консолидация: 6,79 % и 6,7 % по евро, 4,45 % по швейцарским франкам, а также 5 % по евро - Академия народного хозяйства);
- Франция (7,1 % - IV консолидация и 5,48 % по евро - V консолидация);
- Швейцария (4,3 % - IV консолидация, 4,08 % - V консолидация).

Средневзвешенная в соответствии с валютной структурой долга процентная ставка по платежам в рамках IV и V консолидаций в I полугодии 2006 года расчетно составляла 5,66 % годовых в долларах США.

4. Платежи в погашение основного долга и начисленных процентов по долгу Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба кредиторов осуществляются за счет средств, предусмотренных Федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год. Для осуществления платежей по погашению и обслуживанию государственного внешнего долга Российской Федерации по поручению Минфина России Федеральное казначейство переводит средства в долларах США и евро на счета, открытые во Внешэкономбанке (на основании письма Минфина России от 27 декабря 2004 года № 01-12-09/26/1), №№ 40106840882410301101 и 40106978482410301101 «Средства фонда погашения внешнего долга» (до 1 января 2005 года - на счета №№ 47422840100000471101 и 47422978700000471101). Для осуществления платежей в погашение и обслуживание государственного внешнего долга в национальных валютах в проверяемом периоде Внешэкономбанк конвертировал средства федерального бюджета, поступавшие на счет «Средства фонда погашения внешнего долга», в долларах США.

В соответствии с Соглашением от 27 января 2005 года № Д-05-1А/240000 о ведении счетов между Министерством финансов Российской Федерации и Банком внешнеэкономической деятельности СССР, открытых на балансовом счете № 40106 «Средства федерального бюджета, выделенные государственным организациям», платежи осуществляются в пределах остатка на счете.

В соответствии с порядком, установленным письмом Минфина России от 8 февраля 2001 года № 26-01-08/261, Внешэкономбанк для осуществления платежей по погашению и обслуживанию государственного внешнего долга ежемесячно (не позднее 20 числа месяца, предшествующего прогнозируемому) направляет в Минфин России письма (заявки) с приложением графиков ожидаемых из Минфина России поступлений средств в разбивке по датам поступления во Внешэкономбанк, наименованиям валюты платежа, суммам, странам, а также датам перечисления этих сумм Внешэкономбанком (в соответствии с расписаниями платежей).

В соответствии с пунктом 2 Дополнения от 17 марта 1993 года к Агентскому соглашению от 30 июля 1992 года «за выполнение операций по обслуживанию и реформированию внешней задолженности, управлению и реализации активов, подготовке информации для международных финансовых организаций, внешних аудиторов и клубов зарубежных кредиторов и в возмещение возникающих при этом расходов Внешэкономбанку за счет средств, находящихся в распоряжении Правительства Российской Федерации и поступающих в погашение или от реализации активов, уплачивается разовая комиссия в размере 3/8 % от сумм погашения и реформирования внешнего долга, погашения и реализации активов».

В проверяемом периоде вышеуказанные условия Агентского соглашения от 30 июля 1992 года не исполнялись. Как следует из письма Внешэкономбанка от 25 июля 2006 года № 1367/060002-НК в Счетную палату Российской Федерации, «за осуществление агентских операций последний раз Минфин России возместил расходы Внешэкономбанку в 1995 году за услуги, оказанные в 1994 году». На момент окончания проверки Агентское соглашение Минфина России с Внешэкономбанком от 30 июля 1992 года не приведено в соответствие со сложившейся практикой взаимных расчетов.

5. Полнота и своевременность осуществления расчетов по погашению и обслуживанию государственного долга Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба кредиторов были проверены выборочно в ходе проверки во Внешэкономбанке.

В ходе выборочной проверки несоответствий осуществленных Внешэкономбанком операций по погашению и обслуживанию задолженности условиям межправительственных соглашений не выявлено.

6. В 2005 году были осуществлены расчеты по досрочному погашению части задолженности Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба в рамках многостороннего Соглашения от 29 апреля 1996 года (IV консолидация) и многостороннего межправительственного Меморандума от 1 августа 1999 года (V консолидация) в соответствии с Соглашением от 13 мая 2005 года «О досрочном погашении задолженности Российской Федерации» между Российской Федерацией и странами-членами Парижского клуба. В период июля-августа 2005 года 2 траншами была погашена часть задолженности на общую сумму 15 млрд. долл. США. Указанная операция была рассмотрена Счетной палатой Российской Федерации в рамках проверки использования средств Стабилизационного фонда Российской Федерации в 2005 году, осуществленной в соответствии с пунктом 4.4.29 Плана работы Счетной палаты на 2005 год.

В 2006 году Правительство Российской Федерации обратилось к странам-членам Парижского клуба кредиторов с предложением осуществить досрочное погашение остатка задолженности бывшего СССР (IV и V консолидации). С целью рассмотрения указанного предложения в Париже 15 и 16 июня 2006 года состоялись переговоры с участием делегации Правительства Российской Федерации, представителей Австралии, Австрии, Бельгии, Канады, Дании, Финляндии, Франции, Германии, Италии, Японии, Нидерландов, Норвегии, Испании, Швеции, Швейцарии и Великобритании, а также США (страны-кредиторы), по результатам которых был подписан Многосторонний протокол о досроч-

ном погашении задолженности Российской Федерации от 16 июня 2006 года (далее - Многосторонний протокол) с изложением принципов проведения расчетов.

Многосторонний протокол был составлен на английском и французском языках и подписан главой делегации Российской Федерации - заместителем Министра финансов Российской Федерации С. А. Сторчаком, вице-председателем Парижского клуба, а также делегациями стран-членов Парижского клуба: Австралии, Австрии, Бельгии, Канады, Дании, Финляндии, Франции, Германии, Италии, Японии, Нидерландов, Норвегии, Испании, Швеции, Швейцарии и Великобритании.

В соответствии с Многосторонним протоколом Правительство Российской Федерации приняло обязательство досрочно погасить остаток задолженности перед странами-кредиторами Парижского клуба, реструктурированной в рамках IV и V консолидаций (после совершения платежей, причитающихся к оплате 20 августа 2006 года в соответствии с оригинальными графиками платежей), по номинальной стоимости или осуществить выкуп каждой категории такой задолженности по соответствующим ценам, рассчитанным на базе методологии Парижского клуба, на основании соответствующего запроса любой участвующей страны-кредитора, у которой доля приемлемой задолженности, обслуживаемой на основе применения фиксированных процентных ставок, составляет не менее 15 % общего объема остатка задолженности (исходя из обменных курсов, сложившихся по состоянию на 14 июня 2006 года).

Общая сумма, подлежащая выкупу на дату урегулирования в счет досрочного погашения любого долгового требования страны-кредитора, обслуживание которого осуществляется на базе применения фиксированной процентной ставки, и сумма данного требования составляет не менее 15 % от общей суммы требований страны-кредитора, согласно упомянутой методологии определяются как сумма следующих величин:

- номинальная сумма долгового требования;
- 85 % разницы между приведенной стоимостью долгового требования и номинальной суммой долгового требования.

Приведенная стоимость долгового требования равна сумме приведенных стоимостей всех платежей основного долга и процентов по этому долговому требованию, рассчитанных по состоянию на 20 августа 2006 года с использованием фактора дисконтирования, равного для каждой даты платежа сумме следующих 2 величин: значению доходности по займам в данной валюте на соответствующий срок, определенному по кривой доходности шестимесячных свопов по состоянию на 15 июня 2006 года, и 70 базисным пунктам.

Как указано в приложении 1 к Многостороннему протоколу, данная методология призвана обеспечить получение компенсации теми странами-кредиторами, которые имеют положительную разницу между совокупной рыночной стоимостью и совокупной номинальной стоимостью их долговых требований.

Рассчитанные на основе вышеуказанной методологии коэффициенты для определения цен выкупа долговых требований стран-кредиторов были зафиксированы в приложении 2 к Многостороннему протоколу (информация об указанных коэффициентах приведена в приложении № 3 к отчету, приложения в Бюллетене не публикуются).

Дифференциация цен выкупа по срокам погашения, валютам обязательств и процентным ставкам, зафиксированная в приложении 2 к Многостороннему протоколу, соответствовала рыночной ситуации.

Методология расчетов приведенной стоимости, включая как определение фактора дисконтирования (в части определения доходности), так и корректирующей величины 0,7 % (70 базисных пунктов), являлась результатом переговорного процесса.

Согласно Многостороннему протоколу был установлен срок досрочного погашения - 21 августа 2006 года или более ранняя дата, если это согласовано на двустороннем уровне. Помимо основного долга в дату урегулирования Российская Федерация обязалась погасить проценты, начисленные на досрочно погашаемый остаток задолженности до даты урегулирования в соответствии с двусторонними соглашениями. При этом суммы задолженности со сроком погашения 20 августа 2006 года не являлись предметом Многостороннего протокола и подлежали погашению в соответствии с действовавшим оригинальным графиком.

В соответствии с условиями Многостороннего протокола договоренности о досрочном погашении задолженности на базе принципов, зафиксированных в Многостороннем протоколе, были закреплены в двусторонних соглашениях, подписанных Правительством или соответствующими уполномоченными институтами каждой участвующей страны-кредитора (за исключением США) с Правительством Российской Федерации. В указанных соглашениях были уточнены сроки и суммы платежей по досрочному погашению задолженности. Отдельные договоренности с США не оформлялись, так как положениями двусторонних межправительственных соглашений между Российской Федерацией и США от 6 февраля 1997 года и 26 мая 2000 года была предусмотрена возможность осуществления Российской Федерацией досрочного погашения сумм задолженности одновременно с выплатой начисленных на погашаемые суммы процентов. На основании этих положений Минфин России направил уполномоченным организациям американской стороны уведомления о сроках и суммах предстоящих досрочных платежей. Сведения об оформленных двусторонних договоренностях представлены в приложении № 4 к отчету.

В целях осуществления платежей по досрочному погашению остатка задолженности Российской Федерации по внешнему долгу бывшего СССР перед странами-членами Парижского клуба на основании пункта 6 части 1 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2006 года № 1102-р приказом Минфина России от 14 августа 2006 года № 268 Федеральному казначейству было поручено перевести средства из Стабилизационного фонда Российской Федерации на единый счет федерального бюджета, открытый на балансовом счете 40105 «Средства федерального бюджета», в сумме 616769271,3 тыс. рублей.

В соответствии с вышеуказанным приказом Минфина России операцию по досрочному погашению остатка задолженности бывшего СССР перед странами-членами Парижского клуба предусмотрено отразить в отчете об исполнении федерального бюджета по следующим кодам бюджетной классификации:

- погашение основной суммы долга в размере номинала - по коду бюджетной классификации 092 02 02 02 00 01 0000 820 «Погашение основной суммы долга по кредитам правительств иностранных государств, полученным федеральным бюджетом»;

- перечисление суммы, превышающей сумму номинала долга - по коду бюджетной классификации 092 03 02 00 00 01 0000 820 «Погашение обязательств за счет прочих источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета».

На основании докладной записки директора Департамента международных финансовых отношений, государственного долга и государственных финансовых активов Минфина России от 14 августа 2006 года, согласованной с Министром финансов Российской Федерации, в связи с необходимостью осуществления платежей в сумме 22,6 млрд. долл. США странам-членам Парижского клуба по Многостороннему протоколу от 16 июня 2006 года, в показатели сводной бюджетной росписи 2006 года были внесены изменения с уменьшением по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета Российской Федерации остатков денежных средств Стабилизационного фонда Российской Федера-

ции (код 092 08 01 01 00 01 0001 610) на сумму 616769271,3 тыс. рублей и увеличением по источникам внешнего финансирования дефицита федерального бюджета Российской Федерации погашения основной суммы задолженности по кредитам правительств иностранных государств, полученным федеральным бюджетом (код 092 02 02 02 00 01 0000 820) на сумму 588370528,2 тыс. рублей, а также погашения основной суммы задолженности по погашению обязательств за счет прочих источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета (код 092 03 02 00 00 01 0000 820) - 28398743,1 тыс. рублей.

Погашение процентов за 1 день в рамках досрочного погашения остатка задолженности бывшего СССР перед странами-членами Парижского клуба было осуществлено за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» в расходах на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации (код бюджетной классификации 092 01 12 06 50 00 0150 232).

Для осуществления платежей по досрочному погашению задолженности Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба кредиторов в рамках Многостороннего протокола и заключенных на его основе двусторонних договоренностей в период с 15 по 18 августа 2006 года со счетов Федерального казначейства в ОПЕРУ-1 № 40105978700000012900 и № 40105840100000012900 на счета «Средства фонда погашения внешнего долга» во Внешэкономбанке были перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 6160094,33 тыс. долл. США и 12842463,12 тыс. евро.

Платежи по досрочному погашению задолженности Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба кредиторов были осуществлены Внешэкономбанком в период с 18 по 21 августа 2006 года. Погашение производилось в валютах, в которых учитывалась задолженность в соответствии с двусторонними соглашениями (IV и V консолидации). Платежи в национальных валютах осуществлялись путем конвертации Внешэкономбанком в день платежа средств в доллары США, перечисленным на счет «Средства фонда погашения внешнего долга» № 40105840100000012900.

Как показали результаты проверки, платежи в досрочное погашение осуществлялись Внешэкономбанком в суммах и сроки, обусловленные двусторонними договоренностями, заключенными на основе Многостороннего протокола.

Данные о суммах, поступивших и израсходованных на цели погашения задолженности Российской Федерации по внешнему долгу бывшего СССР перед странами-членами Парижского клуба в рамках Многостороннего протокола, средств федерального бюджета в разбивке по валютам и кодам бюджетной классификации согласно данным, представленные Внешэкономбанком в ходе проверки выписок по счетам «Средства фонда погашения внешнего долга» (форма DF007), приведены в таблице:

Код бюджетной классификации	Поступления на счет «Средства фонда погашения внешнего долга»	Расходование средств федерального бюджета в рамках Многостороннего протокола от 16.06.2006 г.	Неиспользованный остаток
Долл. США			
09202020200010000820	6125694 000,00	6098767600,81	26926399,19
09203020000010000820	33948000,00	34559959,70	-611959,70
09201120650000150232	452330,22	453043,68	-713,46
Всего	6160094330,22	6133780604,19	26313726,03
Евро			
09202020200010000820	12055596000,00	12055595542,82	457,18
09203020000010000820	786417000,00	786415794,19	1205,81
09201120650000150232	450121,72	450121,71	0,01
Всего	12842463121,72	12842461458,72	1663,00

Данные о произведенных Внешэкономбанком платежах в рамках Многостороннего протокола от 16 июня 2006 года (включая суммы досрочно погашаемого основного дол-

га Российской Федерации по долгу бывшего СССР перед странами-членами Парижского клуба кредиторов, а также суммы, превышающие суммы основного долга, и причитающиеся проценты) в разрезе стран и соответствующих расходах средств федерального бюджета приведены в приложении № 5 к отчету.

Остаток неиспользованных на цели досрочного погашения средств федерального бюджета составил 26313,73 тыс. долл. США и 1,66 тыс. евро.

Согласно данным выписки по лицевому счету № 40106840882440301101 «Средства фонда погашения внешнего долга», 5 сентября 2006 года Внешэкономбанк на основании письма Минфина России от 30 августа 2006 года № 04-08-05/4147 осуществил перевод указанных средств на счета Федерального казначейства.

По завершении расчетов, связанных с досрочным погашением долга перед странами-членами Парижского клуба кредиторов, в соответствии с приказом Минфина России от 14 августа 2006 года № 268 была осуществлена сверка фактически произведенных расходов с объемами перечисленных из Стабилизационного фонда Российской Федерации средств. Расчеты были подтверждены Внешэкономбанком (письмо от 22 сентября 2006 года № 1736/240001-АС), а также в ходе проверки.

Кассовые расходы по выплатам странам-членам Парижского клуба по Многостороннему протоколу от 16 июня 2006 года составили:

- 576804707,5 тыс. рублей - по коду 092 02 02 02 00 01 0000 820;
- 27910810,6 тыс. рублей - по коду 092 03 02 00 00 01 0000 820.

В связи с образовавшейся экономией средств, направленных на досрочное погашение долга, в сумме 12053753,2 тыс. рублей, возникшей в результате изменения обменных курсов национальных валют к доллару США, а также курсов доллара США и евро к рублю, в показатели сводной бюджетной росписи 2006 года были внесены соответствующие изменения.

Кассовые расходы на выплату процентов в рамках Многостороннего протокола от 16 июня 2006 года составили 27559,22 тыс. рублей (код 092 01 12 065 00 00 150 232).

В результате проведенных операций досрочно была погашена задолженность по основному долгу перед странами-членами Парижского клуба кредиторов, срочная к погашению после 20 августа 2006 года, на общую сумму 21,6 млрд. долл. США (расчетная оценка по кросс-курсам, полученным на основе официальных курсов иностранных валют, установленных Банком России на 19 августа 2006 года).

При этом долг бывшего СССР перед Австралией, Австрией, Бельгией, Данией, Испанией, Италией, Канадой, Норвегией, США, Швейцарией, Швецией и Японией в соответствии с достигнутыми двусторонними договоренностями был полностью погашен по цене 100 % от номинала. Также по номиналу была погашена задолженность бывшего СССР перед Финляндией, за исключением задолженности, погашение которой в соответствии с заключенными межправительственными соглашениями от 28 марта 2003 года и 15 августа 2006 года предусмотрено производить товарными поставками.

Долг перед Германией и Нидерландами, а также часть долга перед Францией и Великобританией, обслуживание которых осуществлялось по фиксированным процентным ставкам и соответствующим условиям, установленным в Многостороннем протоколе, в соответствии с принципами, изложенными в Многостороннем протоколе и оформленными двусторонними договоренностями, были погашены по ценам, превышающим номинал. Выплаты по погашению указанной задолженности были осуществлены по ценам, зафиксированным в приложении № 1 к Многостороннему протоколу. Средняя цена выкупа долга варьировалась от 102,5 до 109,4 % от номинала. В таблице приведены данные о суммах такого долга и о фактических выплатах в его погашение:

Страна-кредитор	Код валюты	Наименование валюты	Номинал основного долга, подлежащего досрочному погашению	Сумма фактического погашения по ценам, определенным в Многостороннем протоколе	Сумма превышения над суммой номинала долга (гр. 5 - гр. 4)	Средняя цена выкупа (гр. 5/гр. 4 x 100 %)
1	2	3	4	5	6	7
Великобритания	826	фунты стерлингов	276576683,88	292971824,93	16395141,05	105,928
	840	долл. США	139037782,77	142445334,96	3407552,19	102,451
Германия	978	евро	7502979022,07	8144008181,66	641029159,59	108,544
Нидерланды	978	евро	272176041,63	296512744,11	24336702,48	108,942
Франция	978	евро	1287227982,91	1408277915,03	121049932,12	109,404

Компенсационные выплаты (суммы, превышающие номинал долга) по досрочному погашению долга странам-членам Парижского клуба (Великобритания, Германия, Франция, Нидерланды) расчетно (в долларовом эквиваленте по кросс-курсам, полученным на основе официальных курсов, установленных Банком России) составили 1,043 млрд. долл. США.

В приложении № 6 к отчету приведены данные о распределении сумм платежей в пользу стран-членов Парижского клуба в счет досрочного погашения в 2006 году остатка реструктуризированной задолженности Российской Федерации по долгу бывшего СССР перед этими странами.

По состоянию на 1 октября 2006 года величина непогашенного долга Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба по долговым обязательствам бывшего СССР составила 580886,13 тыс. долл. США, в том числе: задолженность перед Финляндией, подлежащая дальнейшему погашению товарными поставками, в сумме 32042,55 тыс. долл. США, задолженность перед Португалией в рамках соглашений о реструктуризации с Парижским клубом кредиторов (IV и V консолидации) - 86293,84 тыс. долл. США (по предварительной информации, в настоящее время ведутся переговоры по заключению соглашения о погашении указанной задолженности товарными поставками, на момент завершения проверки такие соглашения не оформлены), а также задолженность, регулируемая соглашением от 26 июля 2000 года между Минфином России и KfW (ОАО «Совкомфлот»), в сумме 462549,74 тыс. долл. США.

Для осуществления операций по досрочному погашению долга были использованы средства Стабилизационного фонда. В соответствии с договором банковского счета и порядком расчета и зачисления процентов, начисляемых на остатки средств на счетах по учету средств Стабилизационного фонда, Банк России уплачивает в федеральный бюджет 1 раз в год по состоянию на 15 декабря проценты за пользование денежными средствами. Расчет процентов осуществляется исходя из доходности индексов, каждый из которых представляет собой совокупность ценных бумаг иностранных государств, имеющих определенные доли в данной совокупности.

Расчетная доходность от размещения средств Стабилизационного фонда, взвешенная в соответствии с утвержденной валютной структурой, согласно информационному сообщению Минфина России от 18 октября 2006 года составила 3,32 % годовых в долларах США (по кросс-курсам, рассчитанным на основе официальных курсов иностранных валют, установленных Банком России).

Согласно информационным сообщениям Минфина России от 1 и 4 декабря 2006 года, за период с 24 июля по 1 декабря 2006 года расчетная доходность, взвешенная в соответствии с валютной структурой средств фонда, составила 11,68 % годовых в долларах США. Достижению указанных положительных результатов от инвестирования средств Стабилизационного фонда способствовала благоприятная конъюнктура международ-

ного рынка долговых обязательств и укрепление курса евро по отношению к доллару США. Сложившаяся доходность превысила прогнозируемый Минфином России уровень 3-4 % годовых, но, по мнению Минфина России, указанный консервативный прогноз уровня доходности представляется верным с точки зрения долгосрочного инвестиционного горизонта. Необходимо также отметить, что расчетный показатель доходности по средствам Стабилизационного фонда в иностранной валюте носит достаточно условный характер и напрямую зависит от конъюнктуры рынка.

Как отмечалось выше, средневзвешенная в соответствии с валютной структурой долга процентная ставка по платежам странам-членам Парижского клуба кредиторов в рамках IV и V консолидаций в I полугодии 2006 года по расчетам, осуществленным в ходе проверки, составляла 5,66 % годовых в долларах США.

Выплаты сумм, превышающих номинал долга, при осуществлении досрочного погашения долга странам-членам Парижского клуба составили 4,8 % от общей суммы досрочно погашенного основного долга. Для сравнения можно отметить, что в период переговорного процесса о досрочном погашении долга Российской Федерации Парижскому клубу кредиторов котировки внешних рыночных долговых обязательств Российской Федерации, а именно еврооблигаций «Россия-28», «Россия-18», «Россия-30», находились на уровне 170 %, 138 % и 106 %, соответственно.

По оценке Внешэкономбанка (согласно письму Внешэкономбанка от 5 июля 2006 года № 1217/220002-АС «Об экономии расходов по обслуживанию государственного долга Российской Федерации», направленному в Минфин России в ответ на запрос от 3 июля 2006 года № 04-08-05/3203), экономия расходов по обслуживанию государственного долга Российской Федерации в связи с досрочным погашением остатка задолженности по долгу бывшего СССР перед официальными кредиторами Парижского клуба в соответствии с условиями Многостороннего протокола от 16 июня 2006 года составила 7,754 млрд. долл. США. Для расчета были использованы процентные ставки, зафиксированные на текущий процентный период в соответствии с условиями двусторонних соглашений в рамках Парижского клуба, пересчет валют в доллары США был осуществлен по курсу Рейтер на 16 июня 2006 года.

Величина данного показателя зависит как от курса валют, так и от уровня плавающих процентных ставок, поэтому на различные даты сумма экономии, выраженная в одной валюте, в данном случае в долларах США, может изменяться.

По расчетам, проведенным в ходе проверки Счетной палаты, номинальную экономию расходов федерального бюджета по обслуживанию государственного долга Российской Федерации в 2006-2028 годах, уменьшенную на объем осуществленных компенсационных выплат (сумм, превышающих номинал долга), можно оценить суммой 6,637 млрд. долл. США.

7. Товарная схема погашения задолженности перед странами-членами Парижского клуба кредиторов в проверяемом периоде применялась только в отношении задолженности Российской Федерации по долгу бывшего СССР перед Финляндией на основании межправительственных соглашений от 28 ноября 2000 года, 28 марта 2003 года и 15 августа 2006 года о частичном урегулировании задолженности бывшего СССР перед Финляндией путем поставок товаров и услуг из Российской Федерации на 32,34 млн. долл. США, 25 млн. долл. США и 30 млн. долл. США, соответственно.

Вопросы реализации данных соглашений в 2003-2004 годах подробно рассматривались в ходе проверки осуществления расчетов по государственному внешнему долгу Российской Федерации по кредитам, предоставленным Финляндией, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в соответствии с Планом работы на 2005 год

(пункт 4.4.8). По состоянию на 1 октября 2006 года задолженность Российской Федерации по Соглашению от 28 ноября 2000 года была погашена полностью.

По соглашению от 28 марта 2003 года остаток задолженности по состоянию на 1 октября 2006 года составил 2042,55 тыс. долл. США при списании с начала года задолженности на сумму 2400,73 тыс. долл. США.

По соглашению от 15 августа 2006 года товарные поставки в погашение долга на момент завершения проверки не осуществлялись. Общий остаток задолженности Российской Федерации перед Финляндией, подлежащей погашению товарными поставками, по состоянию на 1 октября 2006 года составил 32042,55 тыс. долл. США.

8. В отчетах об исполнении федерального бюджета в соответствии с бюджетной классификацией привлечение средств и погашение основной суммы задолженности по кредитам стран-членов Парижского клуба кредиторов отражаются в источниках внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в общем объеме привлечения средств и погашения основной суммы задолженности по кредитам правительств иностранных государств по кодам 02 02 02 00 01 0000 720 и 02 02 02 00 01 0000 820 без выделения данных по Парижскому клубу кредиторов.

Расходы по обслуживанию государственного внешнего долга учитываются по коду 0112 функциональной классификации также без выделения расходов по обслуживанию долга по займам, привлеченным от стран-членов Парижского клуба кредиторов.

Вопросы отражения указанных расходов, а также источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в отчетах об исполнении федерального бюджета рассматриваются Счетной палатой Российской Федерации в ходе осуществления ежегодных контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Учет обязательств по кредитам правительств иностранных государств в Государственной долговой книге Российской Федерации (далее - Государственная долговая книга, Долговая книга) с 1994 года производился в Минфине России на основании инструкции, утвержденной 1 ноября 1994 года.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2005 года № 244 «Об утверждении Положения о составе, порядке и сроках представления информации о долговых обязательствах для внесения в Государственную долговую книгу Российской Федерации» Минфином России издан приказ от 23 августа 2006 года № 107н «Об утверждении Порядка ведения Государственной долговой книги Российской Федерации в Министерстве финансов Российской Федерации». Согласно утвержденному данным приказом Порядку регистрации в Долговой книге подлежат все долговые обязательства, которые не были погашены по состоянию на 1 сентября 2006 года.

В настоящее время в Государственной долговой книге осуществляется учет обязательств по государственному внешнему долгу Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба по кредитам, привлеченным после 1 января 1992 года, в виде регистрационных записей, содержащих сведения о наименовании регистрируемого документа, дате его подписания, кредиторе, гаранте кредитора, заемщике, гаранте заемщика, а также сведения о полученном кредите, включающие условия его использования и погашения. Ряд долговых обязательств перед Парижским клубом кредиторов, не погашенных по состоянию на 1 сентября 2006 года, был зарегистрирован в ходе завершения контрольного мероприятия. В их числе:

- двустороннее соглашение от 3 ноября 1997 года между Португалией и Российской Федерацией о реструктуризации долга на условиях Соглашения с Парижским клубом кредиторов от 29 апреля 1996 года (регистрационная запись № МК-0-19/159 от 30 ноября 2006 года);

- двустороннее соглашение от 21 июня 2001 года между Португалией и Российской Федерацией о реструктуризации долга на условиях Соглашения с Парижским клубом кредиторов от 1 августа 1999 года (регистрационная запись № Таг-0-19/160 от 30 ноября 2006 года);

- соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндии о частичном урегулировании задолженности бывшего СССР перед Финляндией от 28 марта 2003 года (регистрационная запись № SK-00-20/148 от 30 ноября 2006 года);

- соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндии о частичном урегулировании задолженности бывшего СССР перед Финляндией от 15 августа 2006 года (регистрационная запись № SSt-00-20/146 от 30 ноября 2006 года);

- соглашение между Kreditanstalt für Wiederaufbau, (KfW) и Министерством финансов Российской Федерации, действующим от имени Правительства Российской Федерации, от 26 июля 2000 года (регистрационная запись № SK-00-2/161 от 30 ноября 2006 года).

При регистрации перечисленных обязательств были нарушены требования статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой информация о долговых обязательствах должна быть внесена в Государственную долговую книгу в срок, не превышающий 3 дней с момента возникновения соответствующего обязательства.

В соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н, действовавшей до 1 января 2006 года, учет операций по обязательствам в рамках государственного долга было предусмотрено осуществлять на счете 030100000 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам», а также вести по указанному счету аналитический учет в карточке учета государственного долга. Согласно Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н и вступившей в силу с 1 января 2006 года, порядок учета операций по долговым обязательствам в иностранных валютах не изменился. В нарушение упомянутой Инструкции аналитический учет долговых обязательств Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба кредиторов Минфином России не ведется (соответствующие карточки учета государственного долга отсутствуют).

Во Внешэкономбанке суммы задолженности по государственным долговым обязательствам Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба кредиторов учитываются как на лицевых счетах, открытых к балансовым счетам Внешэкономбанка, так и во внесистемном учете в автоматизированной информационной системе Внешэкономбанка. По привлеченным, минуя счета Внешэкономбанка, кредитам банк осуществляет внесистемный учет задолженности.

В целях обеспечения формирования отчетности об исполнении федерального бюджета, начиная с 2001 года, Минфином России на основании внутренних приказов ежегодно проводится инвентаризация объектов учета по состоянию на начало года, в частности, состояния государственного внешнего долга Российской Федерации по полученным кредитам и предоставленным гарантиям.

В ходе выборочной проверки несоответствий объемов задолженности, учитываемых на лицевых счетах во Внешэкономбанке, данным инвентаризационной описи Минфина России состояния государственного внешнего долга Российской Федерации по полученным кредитам и предоставленным гарантиям, на 1 января 2006 года в части задолженности Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба кредиторов не выявлено.

Выводы

1. Общий объем задолженности Российской Федерации по основному долгу перед странами-членами Парижского клуба по состоянию на 1 января 2003 года составлял 44694,73 млн. долл. США (36,6 % от общего объема государственного внешнего долга Российской Федерации). За проверяемый период объем указанной задолженности сократился на 92,6 % (на 41407,25 млн. долл. США) и по состоянию на 1 октября 2006 года составил 3287,48 млн. долл. США (6,6 % от общего объема государственного внешнего долга Российской Федерации).

Данное сокращение произошло в основном за счет осуществленных в 2005 и 2006 годах досрочных погашений обязательств Российской Федерации по долгу бывшего СССР перед странами-членами Парижского клуба, реструктурированному в рамках IV и V консолидаций.

2. В 2006 году в соответствии с Многосторонним протоколом от 16 июня 2006 года, подписанным Российской делегацией и представителями стран-членов Парижского клуба кредиторов, Правительство Российской Федерации приняло обязательство досрочно погасить остаток задолженности перед странами-кредиторами Парижского клуба, реструктурированной в рамках IV и V консолидаций (после совершения платежей, причитающихся к оплате 20 августа 2006 года, в соответствии с оригинальными графиками платежей).

Методология расчета сумм к погашению, явившаяся результатом переговорного процесса, и рассчитанные на ее основе коэффициенты для определения цен выкупа долговых требований стран-кредиторов, были зафиксированы в приложениях к Многостороннему протоколу. Указанная методология была призвана обеспечить получение компенсации теми странами-кредиторами, которые имели положительную разницу между совокупной рыночной стоимостью и совокупной номинальной стоимостью их долговых требований.

Дифференциация цен выкупа по срокам погашения, валютам обязательств и процентным ставкам соответствовала рыночной ситуации.

3. Досрочное погашение остатка задолженности Российской Федерации по внешнему долгу бывшего СССР перед странами-членами Парижского клуба, а также компенсационных выплат было осуществлено за счет средств Стабилизационного фонда Российской Федерации. В целях осуществления указанных платежей Федеральному казначейству было поручено перевести средства в сумме 616769271,3 тыс. рублей из Стабилизационного фонда на единый счет федерального бюджета, открытый на балансовом счете 40105 «Средства федерального бюджета».

4. Платежи по досрочному погашению задолженности Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба кредиторов (включая компенсационные выплаты и выплаты сумм начисленных процентов) были осуществлены Внешэкономбанком в период с 18 по 21 августа 2006 года в суммах и сроки, обусловленные двусторонними договоренностями, заключенными на основе Многостороннего протокола. Для их осуществления на счета «Средства фонда погашения внешнего долга» во Внешэкономбанке были перечислены средства федерального бюджета в общей сложности в суммах 6160094,33 тыс. долл. США и 12842463,12 тыс. евро, из них было израсходовано 6133780,60 тыс. долл. США и 12842461,46 тыс. евро. Остатки неиспользованных средств 5 сентября 2006 года были перечислены Внешэкономбанком на счета Федерального казначейства в ОПЕРУ-1. Расчетная экономия средств, направленных на досрочное погашение долга, составила 12053753,2 тыс. рублей.

5. В результате проведенных операций была досрочно погашена задолженность Российской Федерации по основному долгу перед странами-членами Парижского клуба кредиторов на общую сумму 21,6 млрд. долл. США (расчетно).

Кроме того, в соответствии с условиями Многостороннего протокола странам-членам Парижского клуба были выплачены суммы, превышающие номинал долга, составившие в общей сложности 1,043 млрд. долл. США (расчетно), или 4,8 % от общей суммы досрочно погашенного основного долга.

При этом долг бывшего СССР перед Австралией, Австрией, Бельгией, Данией, Испанией, Италией, Канадой, Норвегией, США, Швейцарией, Швецией и Японией в соответствии с достигнутыми двусторонними договоренностями был полностью погашен по цене 100 % от номинала. Также по номиналу была погашена задолженность бывшего СССР перед Финляндией, за исключением задолженности, погашение которой в соответствии с заключенными межправительственными соглашениями от 28 марта 2003 года и 15 августа 2006 года предусмотрено производить товарными поставками.

Долг перед Германией и Нидерландами, а также часть долга перед Францией и Великобританией (обслуживание которого осуществлялось по фиксированным процентным ставкам), соответствующие условиям, установленным в Многостороннем протоколе, были погашены по ценам, превышающим номинал. Средняя цена выкупа долга варьировалась от 102,5 до 109,4 % от номинала.

6. По состоянию на 1 октября 2006 года величина непогашенного долга Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба по долговым обязательствам бывшего СССР составила 580886,13 тыс. долл. США, в том числе задолженность перед Финляндией, подлежащая дальнейшему погашению товарными поставками, - в сумме 32042,55 тыс. долл. США, задолженность перед Португалией в рамках соглашений о реструктуризации с Парижским клубом кредиторов (IV и V консолидации) - в сумме 86293,84 тыс. долл. США, а также задолженность, регулируемая соглашением от 26 июля 2000 года между Минфином России и KFW (ОАО «Совкомфлот»), - в сумме 462549,74 тыс. долл. США.

7. В ходе выборочной проверки несоответствий осуществленных операций по погашению и обслуживанию задолженности условиям межправительственных соглашений не выявлено.

8. По расчетам, осуществленным в ходе проверки, средневзвешенная в соответствии с валютной структурой долга процентная ставка по платежам странам-членам Парижского клуба кредиторов в рамках IV и V консолидаций в I полугодии 2006 года составляла 5,66 % годовых в долларах США.

Платежи по досрочному погашению долга бывшего СССР перед официальными кредиторами Парижского клуба были осуществлены, как указывалось ранее, за счет средств Стабилизационного фонда Российской Федерации. Расчетная доходность, взвешенная в соответствии с валютной структурой средств Стабилизационного фонда Российской Федерации, согласно информационным сообщениям Минфина России от 1 и 4 декабря 2006 года, за период с 24 июля по 1 декабря 2006 года составила 11,68 % годовых в долларах США. Следует отметить, что расчетный показатель доходности по средствам Стабилизационного фонда в иностранной валюте носит достаточно условный характер и напрямую зависит от конъюнктуры рынка. Достижению указанных положительных результатов от инвестирования средств Стабилизационного фонда способствовали благоприятная конъюнктура международного рынка долговых обязательств и укрепление курса евро по отношению к доллару США. Сложившаяся доходность превысила прогнозируемый Минфином России уровень 3-4 % годовых. Вместе с тем, с точки

зрения долгосрочного инвестиционного горизонта, указанный консервативный прогноз уровня доходности, по мнению Минфина России, представляется верным.

9. По расчетам, проведенным в ходе проверки Счетной палаты, номинальную экономию расходов федерального бюджета по обслуживанию государственного долга Российской Федерации в 2006-2028 годах, уменьшенную на объем осуществленных компенсационных выплат (сумм, превышающих номинал долга), можно оценить суммой 6,637 млрд. долл. США.

10. В проверяемом периоде товарная схема расчетов предусматривалась в соответствии с межправительственными соглашениями в расчетах с Финляндией.

Общий остаток задолженности Российской Федерации перед Финляндией, подлежащей погашению товарными поставками, по состоянию на 1 октября 2006 года составил 32042,55 тыс. долл. США.

11. При регистрации обязательств Российской Федерации по отдельным соглашениям с Финляндией, Португалией и Германией (Kreditanstalt für Wiederaufbau, (KfW), не погашенных по состоянию на 1 сентября 2006 года, Минфином России не были соблюдены требования статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части внесения информации о долговых обязательствах в Государственную долговую книгу Российской Федерации в срок, не превышающий 3 дней с момента возникновения соответствующего обязательства. Регистрация указанных обязательств была произведена 30 ноября 2006 года, то есть в ходе завершения контрольного мероприятия (составления актов проверки).

12. В нарушение Инструкции по бюджетному учету Минфином России не ведется аналитический учет долговых обязательств Российской Федерации перед странами-членами Парижского клуба кредиторов (соответствующие карточки учета государственного долга отсутствуют).

13. В проверяемом периоде Минфином России не исполнялись условия Агентского соглашения от 30 июля 1992 года в части выплаты Внешэкономбанку разовой комиссии в размере 3/8 % от сумм погашения и реоформления внешнего долга Российской Федерации. На момент окончания проверки Агентское соглашение от 30 июля 1992 года не приведено в соответствие со сложившейся практикой взаимных расчетов.

Предложения

1. Направить представление Министерству финансов Российской Федерации.
2. Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Н. И. ТАБАЧКОВ