

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 ноября 2002 года № 37 (320) “О результатах проверки исполнения республиканского бюджета Республики Коми за 2001 год”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представление Счетной палаты Главе Республики Коми.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения информационные письма в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки исполнения республиканского бюджета Республики Коми за 2001 год

Основание для проведения проверки: пункт 2.3.12. плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год, решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол заседания Коллегии от 18 января 2002 года № 1 (284), пункт 7), распоряжение Счетной палаты Российской Федерации от 12 сентября 2002 года № 177-рк, удостоверение на право проведения проверки от 16 сентября 2002 года № 13-498/13-4 и программа проверки, утвержденная 10 сентября 2002 года аудитором Счетной палаты Российской Федерации С.Н. Рябухиным.

Цель проверки

Исполнение республиканского бюджета Республики Коми за 2001 год, определение соответствия федеральному законодательству нормативных актов, принятых органами законодательной и исполнительной власти Республики Коми по вопросам налогообложения, формирования и исполнения бюджетов.

Предмет проверки

Показатели, характеризующие формирование доходных статей республиканского бюджета Республики Коми, исполнение расходных статей республиканского бюджета Республики Коми, а также использование средств, выделенных из федерального бюджета в 2001 году.

Объекты проверки

Администрация Главы Республики Коми; Министерство финансов Республики Коми; Министерство экономики Республики Коми; Управление Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Коми; Управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Республике Коми; Министерство образования и высшей школы Республики Коми; Министерство здравоохранения Республики Коми; Министерство Республики Коми по социальным вопросам; Министерство архитектуры, строительства, коммунального хозяйства и энергетики Республики Коми; постоянные представительства Республики Коми при Президенте Российской Федерации; организации и предприятия - получатели средства республиканского бюджета Республики Коми и федерального бюджета (выборочно); государственные и коммерческие банки, кредитные учреждения, привлекаемые к проведению расчетно-кассовых операций

со средствами республиканского бюджета Республики Коми и федерального бюджета (при необходимости); бюджеты муниципальных образований - получателей средств республиканского бюджета (выборочно).

Срок проведения проверки: с 23 сентября по 16 октября 2002 года.

В результате проверки по вопросам программы контрольного мероприятия выявлено:

1. Формирование и исполнение доходной части республиканского бюджета Республики Коми

В январе-декабре 2001 года налоговыми органами Республики Коми мобилизовано налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации 25100261,0 тыс. рублей, из них в федеральный бюджет - 13033660,0 тыс. рублей, или 51,9 % от общей суммы поступлений, в консолидированный бюджет республики - 12066601,0 тыс. рублей, или 48,1 процента.

С введением с 1 января 2001 года части 2 Налогового кодекса Российской Федерации изменилась структура налоговых поступлений, что связано с изменением нормативов распределения налога на добавленную стоимость, а также с упразднением с января 2001 года ряда целевых бюджетных и внебюджетных фондов. При этом некоторые из налоговых сборов, за счет которых формировались эти фонды, были отменены.

Рост налоговых поступлений к уровню 2000 года составил в целом 145,2 %, в федеральный бюджет - 178,2 %, в бюджет республики - 120,9 процента.

Основная часть налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации в 2001 году была обеспечена 4 видами налогов: налог на прибыль - 5508112,0 тыс. рублей (22,0 % в общем объеме поступлений), налог на добавленную стоимость - 8350502,0 тыс. рублей (33,3 %), налог на доходы физических лиц - 3431689,0 тыс. рублей (13,7 %), платежи за пользование природными ресурсами - 4383686,0 тыс. рублей (17,5 процента).

Структура налоговых поступлений в отраслевом разрезе в 2001 году по сравнению с 2000 годом несколько изменилась. Снизилась доля платежей от предприятий промышленности на 2 % и в 2 раза увеличилась доля поступлений от предприятий трубопроводного транспорта (с 7,8 % до 15,7 процента).

Рост объема платежей в бюджетную систему обеспечен, как за счет увеличения налоговой базы к уровню 2000 года на 23,0 %, так и в связи с ростом уровня собираемости налогов на 11,8 процентного пункта.

Законом Республики Коми от 29 декабря 2000 года № 81-РЗ "О республиканском бюджете Республики Коми на 2001 год" утвержден республиканский бюджет Республики Коми по доходам в сумме 6885827,0 тыс. рублей, в том числе по налоговым доходам - 6718817,0 тыс. рублей, по неналоговым доходам - 167010,0 тыс. рублей.

В течение 2001 года план доходов уточнялся. Последний уточненный план доходов республиканского бюджета Республики Коми был утвержден Законом Республики Коми от 25 декабря 2001 года № 74-РЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Коми "О республиканском бюджете Республики Коми на 2001 год" и составил 8824123,0 тыс. рублей, в том числе по налоговым доходам - 7192023,0 тыс. рублей, по неналоговым доходам - 461835,0 тыс. рублей, безвозмездным перечислениям от бюджетов других уровней - 630265,0 тыс. рублей.

Отчет об исполнении республиканского бюджета за 2001 год по доходам утвержден в сумме 7882980,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 7561037,0 тыс. рублей, т.е. профицит бюджета составил 321943,0 тыс. рублей.

В целом доходы республиканского бюджета Республики Коми в течение 2001 года были увеличены на 1398296,0 тыс. рублей, в том числе по налоговым доходам - на 473206,0 тыс. рублей, по неналоговым доходам - на 294825,0 тыс. рублей, по безвозмездным перечислениям от бюджетов других уровней - на 630265,0 тыс. рублей.

Консолидированный бюджет республики за 2001 год исполнен по доходам в сумме 12772840,0 тыс. рублей (с учетом безвозмездных перечислений от бюджетов других уровней), или на 96,3 % к уточненному годовому плану, в том числе по собственным доходам в сумме 12141154,0 тыс. рублей, или на 96,1 %. Недопоступило к плану собственных доходов 498157,0 тыс. рублей.

Налоговые доходы исполнены в сумме 11632779,0 тыс. рублей, или на 96,7 процента. План по налоговым доходам не выполнен на 397710,0 тыс. рублей.

План по налогу на прибыль организаций выполнен на 93,1 % (недоступило в бюджет 273972,0 тыс. рублей), акцизам - на 89,9 % (20879,0 тыс. рублей), лицензионным и регистрационным сборам - на 85,6 % (823,0 тыс. рублей), налогу с продаж - на 91,1 % (19588,0 тыс. рублей), по платежам за пользование недрами - 84,0 % (153873,0 тыс. рублей), по платежам за пользование лесным фондом - на 63,0 % (53000,0 тыс. рублей), по плате за пользование водными объектами - на 58,7 % (6528,0 тыс. рублей), по земельному налогу - на 79,7 % (27180,0 тыс. рублей), отчислениям на воспроизводство минерально-сырьевой базы - на 86,7 % (212804,0 тыс. рублей).

Неналоговые доходы в 2001 году выполнены в сумме 508375,0 тыс. рублей, или на 83,5 % к уточненному годовому плану.

По отчетным данным Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по республике, недоимка в консолидированный бюджет Республики Коми по налоговым платежам по состоянию на 1 января 2001 года составляла 2335660,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2002 года недоимка по налоговым платежам в консолидированный бюджет Республики Коми составила 2049097,0 тыс. рублей.

За 2001 год недоимка сократилась на 286563,0 тыс. рублей (12,3 %) к уровню недоимки на 1 января 2001 года.

За 2001 год из федерального бюджета в Республику Коми поступило 630277,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что уровень изъятия налоговых доходов с территории Республики Коми в федеральный бюджет увеличился с 25,0 % в 1998 году до 55,1 % в 2002 году.

В соответствии с Законами Республики Коми “Об инвестиционной деятельности на территории Республики Коми” и “О республиканском бюджете Республики Коми на 2001 год” и распоряжением Главы Республики Коми от 8 мая 2001 года № 419-р в 2001 году участникам реализации инвестиционных проектов была предоставлена льгота по уплате налога на имущество на сумму 4676,2 тыс. рублей. Наибольшая льгота была предоставлена ЗАО “Нефтедорстрой” - на сумму 614,3 тыс. рублей, ОАО “Северная нефть” - на сумму 3508,6 тыс. рублей и ЗАО “Хойлинский ГОК” - на сумму 248,7 тыс. рублей.

Фактически получено налоговых льгот на сумму 4106,4 тыс. рублей, которые были использованы на “строительство Средне-Тиманского бокситового рудника с подъездной железной дорогой” для ЗАО “Нефтедорстрой”; на “разработку месторождений нефти” для ОАО “Северная нефть” и “разработку Хойлинского месторождения баритов” для ЗАО “Хойлинский ГОК”.

Распоряжением Главы республики от 13 июня 2001 года № 588-р был предоставлен инвестиционный налоговый кредит ОАО “Северная нефть” для реализации инвестиционного проекта “Разработка месторождений нефти” за счет уменьшения суммы платежа по налогу на прибыль, причитающейся в доход республиканского бюджета Республики Коми, сроком на три года в сумме 60000,0 тыс. рублей.

По данным Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по республике, сумма налоговых платежей, недопоступивших в республиканский бюджет Республики Коми в связи с предоставленными в 2001 году льготами, составила 38018,0 тыс. рублей (или 0,5 % к собственным доходам, поступившим в республиканский бюджет Республики Коми в 2001 году).

Между Министерством финансов республики и Управлением федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по республике заключено соглашение о взаимодействии и обмене информацией при осуществлении кассового обслуживания исполнения республиканского бюджета по доходам.

Однако, в нарушение соглашения о взаимодействии и обмене информацией при осуществлении кассового обслуживания исполнения республиканского бюджета республики по доходам, минуя счета УФК, поступило 92716,3 тыс. рублей.

Выборочно была проведена проверка поступлений в доход бюджета Республики Коми арендной платы за сдачу во временное владение и пользование или во временное пользование имущества, находящегося в республиканской собственности.

В соответствии с постановлением Государственного Совета Республики Коми от 5 апреля 1995 года № 1-2/15 "О распределении арендной платы за пользование государственным имуществом" с апреля 1995 года арендная плата от республиканской собственности поступает:

50 % - в республиканский бюджет;

30 % - Министерству республики по управлению государственным имуществом и приватизации на финансирование деятельности по контролю, учету и оформлению передачи государственного имущества (далее - Минимущество республики) в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление;

20 % - юридическому лицу (балансодержателю), содержащему государственное имущество.

В нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации данное постановление не было отменено, и оплата за аренду в сумме 12700,0 тыс. рублей не зачислялась в доходную часть бюджета республики, а Минимуществом республики средства были использованы на финансирование деятельности по контролю, учету и оформлению передачи государственного имущества в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление в сумме 6700,0 тыс. рублей и юридическими лицами - балансодержателями средства были использованы на хозяйрасходы в сумме 6000,0 тыс. рублей.

Минимущество республики не осуществляет должный контроль за республиканской собственностью. Расценки за арендную плату не пересматривались в течение трех лет, арендная плата в доход республики не перечислялась.

Имеют место нарушения по предоставлению площадей республиканской собственности без заключения договоров на аренду и ее оплате, а также несоответствие фактически занимаемой площади с площадью указанной в договоре.

Постоянным представительством Республики Коми при Президенте Российской Федерации, находящимся в г. Москве, по договорам аренды нежилых помещений сдается в аренду здание Постоянного представительства республики коммерческим организациям.

Распоряжением Главы республики от 21 февраля 2000 года № 203-р разрешено Министерству финансов республики открыть специальный счет республиканского бюджета Республики Коми для учета средств, поступающих от аренды и иных доходов от использования здания Постоянного представительства Республики Коми при Президенте Российской Федерации в г. Москве.

За 2001 год на специальный счет республиканского бюджета от организаций, арендующих площади в Представительстве Республики Коми в г. Москве, поступило 4852,4 тыс. рублей.

На 1 сентября 2002 года поступление арендной платы от организаций, арендующих площади в Представительстве Республики Коми в г. Москве, на текущие счета республиканского бюджета Республики Коми составило всего 4593,7 тыс. рублей, из них через счета органов федерального казначейства - 1381,0 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации арендная плата от организаций, арендующих площади в Представительстве республики в г. Москве, в сумме 3212,5 тыс. рублей не поступала в доход бюджета республики через счета органов федерального казначейства.

2. Исполнение расходной части республиканского бюджета Республики Коми

В республиканском бюджете первоначально расходы были утверждены в сумме 6866423,0 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета расходы были увеличены до 8399174,0 тыс. рублей. Изменения и дополнения, внесенные в уточненный план, в законодательном порядке не утверждались.

Согласно отчету об исполнении республиканского бюджета за 2001 год, расходы исполнены на 90,0 % к утвержденному плану. В разрезе разделов и подразделов этот процент дифференцирован. Так, охрана окружающей природной среды и природных ресурсов профинансирована на 33,0 % , а социальная политика - на 86,0 процента. В то же время прочие мероприятия в области социальной политики профинансированы на 126,0 процента.

Расходы на функционирование государственного управления профинансированы на 91,0 %, промышленность, энергетика и строительство - на 138,0 процента.

Кассовое исполнение по расходам применительно к закону о республиканском бюджете утверждено Законом Республики Коми от 6 мая 2002 года № 47-РЗ “Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Коми за 2001 год”. Согласно Закону республики, в общем расходы профинансированы на 90,0 процента. Защищенные статьи, имеющие социальный характер, исполнены на 93,0 процента.

В соответствии с требованиями Минфина России при составлении годового отчета за 2001 год некоторые расходы республиканского бюджета были перенесены в другие разделы и подразделы бюджетной классификации, а запланированы в законе о республиканском бюджете одной строкой. Затраты на зарубежные командировочные расходы и часть расходов по исполнению резервных фондов, предусмотренных по госуправлению, отражены по подразделу “Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам”, а не по отраслевым разделам.

Фактическое исполнение по расходам на капитальное строительство, предусмотренное отдельной строкой, отражено по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”. Изменения в утвержденный план по указанному разделу в законодательном порядке не вносились.

Плановые ассигнования на целевые республиканские программы в республиканском бюджете запланированы или в одном подразделе, или одной строкой. Фактическое исполнение расходов отражено по ряду других подразделов. Аналогичное отнесение расходов имело место по прочим расходам, не отнесенным к другим подразделам.

Остатки бюджетных средств по бюджету республики на 1 января 2001 года составляли 123826,0 тыс. рублей, в том числе по республиканскому бюджету - 58042,0 тыс. рублей и бюджетам муниципальных образований - 65784,0 тыс. рублей. Сверхнорма-

тивные остатки по бюджетам муниципальных образований составляли 58038,0 тыс. рублей. Остаток средств по республиканскому бюджету меньше оборотной кассовой наличности на 1958,0 тыс. рублей. Оборотная кассовая наличность по республиканскому бюджету установлена в сумме 60000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2002 года остатки средств по бюджету республики составляли 136701,0 тыс. рублей, в том числе по республиканскому бюджету - 86785,0 тыс. рублей и бюджетам муниципальных образований - 49916,0 тыс. рублей.

Плановые ассигнования по разделу "Прочие расходы" в республиканском бюджете первоначально утверждены в сумме 490752,0 тыс. рублей. Утвержденный план с учетом изменений и дополнений, внесенных в республиканский бюджет, составил 560567,0 тыс. рублей. Исполнение по разделу "Прочие расходы" по отношению к уточненному плану составляет 287,0 процента.

Бюджетам муниципальных образований были выданы ссуды в сумме 559610,0 тыс. рублей, которые в республиканском бюджете не предусмотрены. По прочим расходам с учетом выдачи и возврата ссуд и кредитов исполнение составило - 827998,0 тыс. рублей, или 147,7 процента.

Межбюджетные отношения между республиканским бюджетом и бюджетами муниципальных образований в 2001 году осуществлялись на основании Методики построения межбюджетных отношений в республике и расчета дотаций бюджетам городов и районов для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, утвержденной Указом Главы Республики Коми от 28 июля 1998 года № 275, и законом о республиканском бюджете на 2001 год.

В случае недостаточности доходных источников для покрытия расходной части бюджету муниципального образования определялась дотация, которая рассчитывалась как разница между расчетным объемом доходов и расходов бюджета. При этом статьи материальных затрат определялись, исходя из возможности бюджета республики.

Доходная часть бюджетов муниципальных образований по налоговым и неналоговым платежам сформирована по нормативам распределения налогов между республиканским и местными бюджетами, установленным законом республики о республиканском бюджете на 2001 год.

От суммы налогов и сборов, зачисляемых в бюджет республики, бюджетам муниципальных образований передано в среднем 39 % доходов (без учета переданной дотации), в республиканский бюджет зачислялся 61,0 % от их общей суммы. С учетом переданных дотаций за счет средств республиканского бюджета это соотношение составило соответственно 44,0 % и 56,0 процента.

При утверждении бюджетов муниципальных образований на 2001 год с учетом изменений и дополнений, объем собственных доходов в целом по районам и городам установлен в сумме 4985453,0 тыс. рублей. Исполнение по собственным доходам составило 4891456,0 тыс. рублей, или 98,1 процента. Недовыполнен уточненный план по собственным доходам от 1 % до 18 % по бюджетам 8 муниципальных образований.

Из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований в 2001 году переданы дотации, субвенции, субсидии и средства по взаимным расчетам на общую сумму 2325982,0 тыс. рублей при уточненном плане 2480130,0 тыс. рублей, или 93,9 % к общей сумме, в том числе дотации переданы на 99,0 %, субвенции - на 75,6 %, субсидии - на 100,0 % и средства по взаимным расчетам - на 99,5 процента. Отдельные виды финансовой помощи из республиканского бюджета не передавались.

Субвенции, выделенные на оплату услуг, оказываемых населению и бюджетным организациям электро- и теплоснабжающими организациями, переданы в сумме

442759,0 тыс. рублей, или 97,9 % к уточненному плану. Отдельные субвенции на общую сумму 205939,0 тыс. рублей не переданы.

Бюджетам муниципальных образований в 2001 году из республиканского бюджета были переданы бюджетные ссуды на общую сумму 565720,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 89512,0 тыс. рублей и за счет средств республиканского бюджета - 476208,0 тыс. рублей.

Погашено ссуд в течение 2001 года на общую сумму 230158,0 тыс. рублей, в том числе, выданных за счет федерального бюджета - 122246,0 тыс. рублей и за счет республиканского бюджета - 107912,0 тыс. рублей. С учетом остатка непогашенных ссуд на 1 января 2001 года (342151,0 тыс. рублей) остаток непогашенных ссуд по состоянию на 1 января 2002 года составил 677713,0 тыс. рублей, в том числе ссуд, выданных за счет федерального бюджета - 119900,0 тыс. рублей и за счет республиканского бюджета - 557813,0 тыс. рублей.

Резервный фонд Главы Республики Коми и резерв на финансирование мероприятий, вызванных изменениями, происходящими в процессе исполнения бюджета в республиканском бюджете на 2001 год, первоначально утверждены соответственно в сумме 3500,0 тыс. рублей и 14650,0 тыс. рублей. В процессе исполнения республиканского бюджета объем резерва на финансирование мероприятий, вызванных изменениями, происходящими в процессе исполнения бюджета, был увеличен до 23150,0 тыс. рублей.

Размер государственного долга республики на 1 сентября 2002 года составляет 3879900,0 тыс. рублей. Государственный внутренний долг Республики Коми составляет 3166000,0 тыс. рублей, или 81,6 % от общего долга. Государственный внешний долг Республики Коми представляет собой задолженность по кредиту, полученному в банке "Ю-Би-Эс Варбург АГ", и составляет 713900,0 тыс. рублей или 22600,0 тыс. долл. США.

Значительный удельный вес государственного внешнего долга в общем объеме государственного долга республики обусловлен увеличением задолженности по возврату кредита в рублевом эквиваленте в несколько раз вследствие экономического кризиса 1998 года.

2.1. Использование средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Коми на образование за 2001 год

Расходы на образование на сумму 205524,0 тыс. рублей были утверждены в составе текущих расходов республиканского бюджета на 2001 год (с учетом изменений и дополнений).

В нарушение статей 219, 220 и 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин республики в 2001 году не доводил до распорядителей и получателей бюджетных средств по расходам на образование уведомления об утвержденных в соответствии с законом о бюджете бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств на период, не превышающий квартал.

В указанной выше сумме расходов республиканского бюджета на 2001 год на образование была утверждена только часть изменений, внесенных Минфином республики в объемы финансирования этой отрасли в ходе исполнения бюджета. Другие изменения без их утверждения законодательным органом республики были уточнены Минфином республики в сводной бюджетной росписи республиканского бюджета.

Кассовые расходы в целом на образование составили 187943,0 тыс. рублей, или 91,4 % от указанных выше бюджетных назначений.

Однако в отчете об исполнении консолидированного бюджета Республики Коми за 2001 год, представленном в Минфин России, кассовые расходы на образование были отражены на сумму 229470,0 тыс. рублей, что на 22,1 %, или на 41527,0 тыс. рублей превышало аналогичные расходы.

Кассовые расходы на образование в части Минобразования и высшей школы республики были исполнены на сумму 126009,0 тыс. рублей, или на 90,2 % от бюджетных назначений. В отчете этого министерства за 2001 год кассовое исполнение составило 130166,8 тыс. рублей, или с превышением над аналогичными расходами, установленными законом, на 4157,8 тыс. рублей. Отдельные защищенные статьи расходов были исполнены не в полном объеме из-за недостаточного выделения средств Минфином республики. Так, приобретение медикаментов и перевязочных средств было профинансировано только на 47,7 % (на сумму 50,1 тыс. рублей из 105,0 тыс. рублей, предусмотренных сметой расходов).

В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации в республиканском бюджете на 2001 год были централизованы и выделены отдельной строкой затраты на компьютеризацию сельских школ в расходах на образование по Минобразования и высшей школы республики на сумму 7600,0 тыс. рублей, а не в рамках реализации целевой республиканской программы “Развитие образования в Республике Коми (III этап) на 2001-2005 годы”.

Остатки дебиторской задолженности бюджетных учреждений на 1 января 2002 года составляли 20551,9 тыс. рублей, в том числе по расчетам с поставщиками услуг и товаров (по счету 178/1) - 14585,5 тыс. рублей, или 71,0 %. Наибольший объем дебиторской задолженности числился за исполнителями работ по компьютеризации сельских школ - 544,5 тыс. рублей, по закупке приборов учета тепла - 585,6 тыс. рублей, по программе “Развитие образования в Республике Коми (III этап)” - 5277,0 тыс. рублей.

Средств на погашение кредиторской задолженности отдельной строкой в расходах на образование, как и в общих расходах этого бюджета на 2001 год, не предусматривалось.

Объем кредиторской задолженности на конец 2001 года в бюджетных учреждениях Минобразования и высшей школы республики составлял 21561,4 тыс. рублей. Наибольший объем непогашенной кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками услуг и товаров за 2001 год числился по статье затрат на капитальный ремонт подведомственных республиканских учреждений на сумму 4789,9 тыс. рублей, по целевой республиканской программе “Развитие образования в республике Коми (III этап)” - 670,7 тыс. рублей, по поддержке начального профессионального образования - 147,9 тыс. рублей и высшего профессионального образования - 57,0 тыс. рублей.

Не по целевому назначению было израсходовано средств в сумме 7477,0 тыс. рублей, из них:

- 1000,0 тыс. рублей за счет текущих расходов в рамках поддержки высшего образования на погашение кредиторской задолженности Ухтинского государственного технического университета перед ЗАО “Хьюлетт Паккард А.О.” за приобретенное в 1998 году компьютерное и телекоммуникационное оборудование;

- 477,0 тыс. рублей на оказание финансовой помощи по укреплению материально-технической базы школ Чеченской Республики;

- 3000,0 тыс. рублей на финансирование юбилейных мероприятий, посвященных 80-летию государственности Республики Коми, и проведения творческих лагерей для школьников республики;

- 3000,0 тыс. рублей на финансирование научно-популярного издания “Национальный атлас Республики Коми” тиражом 3000 экземпляров, не являющегося национально-региональным компонентом (учебником, методической литературой или наглядным пособием).

В 2001 году было допущено недофинансирование этой Программы. Из 335,0 тыс. рублей, предусмотренных в республиканском бюджете на ее реализацию, было профинансировано 270,0 тыс. рублей, или 80,6 процента.

2.2. Исполнение республиканского бюджета Республики Коми по расходам на здравоохранение

Законом о республиканском бюджете на 2001 год были утверждены расходы на “Здравоохранение” в сумме 931354,0 тыс. рублей. Бюджетной росписью на 2001 год были предусмотрены расходы на “Здравоохранение” в сумме 963623,0 тыс. рублей. Бюджетная роспись не соответствует показателям, утвержденным законом о республиканском бюджете на сумму 32269,0 тыс. рублей. Исполнение бюджета за 2001 год по разделу “Здравоохранение” составило 855470,0 тыс. рублей, или 91,8 % к утвержденным бюджетным назначениям.

По отчетным данным Минздрава республики утверждено бюджетных ассигнований республиканским лечебно-профилактическим учреждениям в сумме 681385,0 тыс. рублей, по данным Министерства финансов республики - 681607,0 тыс. рублей.

Финансирование расходов республиканских учреждений в 2001 году составило 610058,1 тыс. рублей, в том числе без поступления денежных средств на счета Минздрава республики - 46908,3 тыс. рублей, из них Министерством финансов республики перечислено 34658,4 тыс. рублей поставщикам на погашение кредиторской задолженности республиканских учреждений здравоохранения в нарушение статей 86 и 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дебиторская задолженность на 1 января 2002 года составила в сумме 28286,4 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 2000 годом на сумму 21546,4 тыс. рублей, или в 3,2 раза.

Кредиторская задолженность на 1 января 2002 года составила 143307,9 тыс. рублей. Рост к уровню 2000 года составил 100398,9 тыс. рублей, или 2,3 раза.

По данным Минздрава республики, Главным управлением материально-технического обеспечения Минздрава республики (далее - ГУМТО МЗ РК) были приняты от ОАО “Тэбукнефть” четыре простых векселя на сумму 30000,0 тыс. рублей. Встречных обязательств между ГУМТО МЗ РК и ОАО “Тэбукнефть” на момент принятия векселей не установлено. В смете доходов и расходов ГУМТО МЗ РК расходы на приобретение ценных бумаг (векселей) за счет бюджетных средств не предусмотрены.

Управлением был заключен договор на принятие простых векселей в нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 118 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н (приобретение ценных бумаг бюджетным учреждением должно осуществляться за счет внебюджетных источников).

Таким образом, денежные средства в сумме 30000,0 тыс. рублей, предусмотренные законом о республиканском бюджете на финансирование республиканских лечебных учреждений, использованы не по целевому назначению в нарушение статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Минздравом республики в нарушение статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- за счет текущего финансирования республиканских лечебных учреждений по статье “Прочие текущие расходы”, было приобретено здание стоимостью 3500,0 тыс. рублей;

- за счет средств, предусмотренных для лечебных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета на приобретение производственного оборудования и предметов длительного пользования, произведена частичная оплата в сумме 1656,6 тыс. рублей за компьютерный томограф для городской больницы № 1 муниципального образования “г. Воркута”;

- денежные средства в сумме 2350,0 тыс. рублей, предусмотренные для финансирования республиканских лечебных учреждений на капитальный ремонт объектов не-

производственного назначения, исключая капитальный ремонт жилого фонда, были перечислены Управлению капитального строительства администрации муниципального образования “г. Сыктывкар” на капитальный ремонт и реконструкцию специализированного Дома ребенка.

Законом о республиканском бюджете на 2001 год утверждены расходы на финансирование республиканских целевых программ (далее - Программы) в сумме 3650,0 тыс. рублей, в том числе “Дети Республики Коми” - 3120,0 тыс. рублей, “О мерах по предупреждению распространения туберкулеза в Республике Коми на 1998-2004 годы” - 530,0 тыс. рублей.

С учетом остатка на 1 января 2001 года Программы профинансированы в сумме 3222,6 тыс. рублей, в том числе “Дети Республики Коми” - 2692,6 тыс. рублей, “О мерах по предупреждению распространения туберкулеза в Республике Коми на 1998-2004 годы” - 530,0 тыс. рублей.

За счет республиканской целевой программы “Дети Республики Коми” для санатория “Лозым” приобретено оборудование - спелеокамера - на сумму 1068,6 тыс. рублей, покупка которой не предусмотрено мероприятиями республиканской целевой программы “Дети Республики Коми”.

Таким образом, средства, предназначенные на финансирование мероприятий республиканской целевой программы “Дети Республики Коми” в сумме 1068,6 тыс. рублей, были использованы не по целевому назначению в нарушение статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.3. Исполнение республиканского бюджета Республики Коми по расходам на жилищно-коммунальное хозяйство

Статьей 26 (1) республиканского бюджета на 2001 год субвенции на оплату услуг, оказываемых населению и бюджетным учреждениям электро- и теплоснабжающими организациями, были предусмотрены в сумме 452225,0 тыс. рублей. Фактически из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований направлено 442759,0 тыс. рублей, что составляет 97,9 % к утвержденным бюджетным назначениям.

За счет резерва на финансирование мероприятий, вызванных изменениями, происходящими в процессе исполнения бюджета, оплачены услуги аудиторско-консалтинговой группы “ЭКФИ” по проведению комплексной финансово-экономической и технологической экспертизы жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования “г. Сыктывкар” в сумме 1900,0 тыс. рублей. Указанные расходы отнесены на раздел “Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам”, в то время как уточненные бюджетные ассигнования предусмотрены в разделе “Жилищно-коммунальное хозяйство”.

Аудиторско-консалтинговая группа “ЭКФИ” не является бюджетополучателем республиканского бюджета и, согласно статье 266 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не имеет полномочий для проведения аудиторского контроля за использованием бюджетных средств.

Выявлены нарушения бюджетного законодательства в использовании средств республиканского бюджета, выделенных муниципальному образованию “г. Сыктывкар”. Так, из общей суммы субвенций на услуги, оказываемые населению и бюджетным учреждениям электро- и теплоснабжающими организациями, переданных муниципальному образованию “г. Сыктывкар” (1000,0 тыс. рублей), Минфином республики зачтены в счет погашения задолженности по ссуде.

2.4. Исполнение республиканского бюджета Республики Коми по расходам на капитальные вложения

Законом о республиканском бюджете на 2001 год, предусмотрены капитальные расходы в сумме 1610629,0 тыс. рублей, в том числе:

- на промышленность, энергетику и строительство предусматривалось 116909,0 тыс. рублей, из них 2800,0 тыс. рублей по Программе переселения жителей поселков Кожым и Комаю Интинского района республики. Фактически из республиканского бюджета на эти цели было выделено 1400,0 тыс. рублей, или 50,0 процента. Средства были направлены на приобретение жилья в г. Инте для переселения жителей закрывающихся поселков Кожым и Комаю Интинского района. По состоянию на 5 января 2002 года приобретена 31 квартира на сумму 1379,0 тыс. рублей. Остаток средств составляет 21,0 тыс. рублей и подлежит использованию в 2002 году;

- на транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатику - 394078,0 тыс. рублей, из них 242248,0 тыс. рублей на приобретение пассажирских автобусов и оборудования к ним. Фактические расходы составили 231160,0 тыс. рублей (95,4 %), в том числе 161000,0 тыс. рублей перечислено администрации на программы развития экономики республики для расчетов за автобусы, полученные в 1997-1998 годах, и 70160,0 тыс. рублей перечислено ГУП “Комитрансавто” на приобретение 134 пассажирских автобусов и оборудования к ним;

- на жилищно-коммунальное хозяйство - 10990 тыс. рублей, из них на выплату субсидий на строительство или приобретение жилья фактически профинансировано в 2001 году 3961,7 тыс. рублей или 36,0 процента;

- на прочие расходы - 202709,0 тыс. рублей, из них:

- на инвестиционную поддержку предприятий 18000,0 тыс. рублей. Фактически финансирование не осуществлялось;

- на реализацию инвестиционных проектов - ГП “Птицефабрика “Зеленецкая” 20000,0 тыс. рублей. Фактически финансирование не осуществлялось;

- расходы по предоставлению кредитов на строительство или приобретение жилья - 37400,0 тыс. рублей. Фактически исполнено на 16000,0 тыс. рублей, или 58,9 процента. Кредиты предоставлены Фонду “Жилье Север-Инвест” на строительство и приобретение жилья со сроком погашения до 31 июня 2016 года под 10 процентов годовых. В нарушение установленного порядка выделение средств Фонду “Жилье Север-Инвест” за счет республиканского бюджета произведено без проведения торгов (конкурсов).

Недофинансирование указанных расходов в 2001 году связано с непредоставлением Фондом “Жилье Север-Инвест” залога в обеспечение кредита, оформленного в установленном порядке. Просроченная задолженность Фонда “Жилье Север-Инвест” на 1 сентября 2002 года составляет 34,8 тыс. рублей.

Предусмотренные республиканским бюджетом денежные средства на предоставление кредитов на строительство и приобретение жилья Фонду “Жилье Север-Инвест” используются неэффективно, так как их возвратность растянута на сроки до 15 лет.

На сумму 77,7 тыс. рублей было запланировано оплатить услуги ООО “СБ-Инжиниринг” за разработку бизнес-плана по организации производства древесноволокнистых плит. Фактически оплата прошла дважды. В мае 2001 года на основании акта приемки работ оплатили 77,7 тыс. рублей за оказанное содействие в получении поддержки в государственных органах Российской Федерации Программы модернизации и создания новых производств древесных плит в республике. В чем выражались эти услуги не конкретизировано. И в декабре 2001 года оплатили 77,7 тыс. рублей за разработку бизнес-плана.

За разработку “Обоснования инвестиций в строительство Удорского целлюлозного завода в Республике Коми” оплачен аванс ЗАО “Типробум” на сумму 900,0 тыс. рублей. В мае 2002 года был заключен новый договор (уточненный) на разработку проек-

но-изыскательских работ “Обоснования инвестиций в строительство Удорского целлюлозного завода в Республике Коми” на сумму 5758,3 тыс. рублей. По распоряжению Главы республики средства в сумме 235,5 тыс. рублей направлены на оплату работ по подготовке и оформлению стенда “Инвестиционная политика” и приобретение проекционного оборудования;

- расходы на формирование уставных фондов вновь создаваемых государственных предприятий, внесение вкладов в уставные капиталы хозяйственных обществ, а также на приобретение имущества в государственную собственность республики - 120343,0 тыс. рублей. Фактически исполнено 99982,0 тыс. рублей, или 83 процента.

По статье “расходы на формирование уставных фондов вновь создаваемых государственных предприятий, внесение вкладов в уставные капиталы хозяйственных обществ, а также на приобретение имущества в государственную собственность Республики Коми” допущено отвлечение средств на цели, не предусмотренные бюджетом.

В 2001 году республика приобрела в собственность пакет акций, составляющий 100 % уставного капитала ЗАО “Магистраль” (далее - “Пансионат “Приветливый берег” ЗАО “Магистраль”, расположенный в г. Геленджике).

Министерство путей сообщения Российской Федерации оценило продаваемый пакет акций в 50000,0 тыс. рублей. В связи с тем, что республика приобретала пакет акций пансионата “Приветливый берег” через посредника, ему были уплачены комиссионные в размере 90000,0 тыс. рублей. Общая сумма контракта увеличилась и составила 140000,0 тыс. рублей. За проведенную оценку пакета акций ЗАО “Магистраль” было оплачено ОАО “Оценочно-Юридический Дом “СоветникЪ” 200,0 тыс. рублей. Проверкой установлено, что распоряжение Главы республики о проведении оценки пакета акций ЗАО “Магистраль” издано 12 октября 2000 года, а уже на следующий день 13 октября 2000 года ОАО “Оценочно-Юридический Дом “СоветникЪ” уже представил заключение о рыночной стоимости 100 % пакета акций ЗАО “Магистраль” на сумму 140000,0 тыс. рублей.

Решением Мингосимущества республики приобретенный пакет акций был передан в оперативное управление Государственному учреждению “Туристско-оздоровительный комплекс Республики Коми”. На момент передачи в оперативное управление кредиторская задолженность пансионата составляла 11800,0 тыс. рублей. В 2001 году на содержание указанного пансионата и погашение кредиторской задолженности были израсходованы денежные средства в сумме 2000,0 тыс. рублей.

Таким образом, денежные средства в сумме 140000,0 тыс. рублей и в сумме 200,0 тыс. рублей были использованы администрацией республики неэффективно. Средства в сумме 90000,0 тыс. рублей, израсходованные на покупку права на приобретение пакета акций ЗАО “Магистраль”, и 2000,0 тыс. рублей, направленные на погашение кредиторской задолженности, были использованы не по целевому назначению.

За счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на расходы на формирование уставных фондов вновь создаваемых государственных предприятий, внесение вкладов в уставные капиталы хозяйственных обществ, а также на приобретение имущества в государственную собственность республики, было перечислено 5000,0 тыс. рублей в “Коми региональный банк Ухтабанк” (далее - КРБ “Ухтабанк”, ОАО КРБ “Ухтабанк”) на приобретение акций КРБ “Ухтабанк”. Однако договор по купле-продаже акций оформлен не был, акции не приобретены и по истечении 74 дней КРБ “Ухтабанк” возвратил 5000,0 тыс. рублей. Таким образом, средства республиканского бюджета в сумме 5000,0 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

Была погашена задолженность по кредитам, выделенным ЗАО “Комикомпозит” в 1996 году на сумму 4007,4 тыс. рублей.

В качестве отступного в госсобственность республики было принято имущество (оборудование) ЗАО “Комикомпозит” на сумму 4007,4 тыс. рублей. Первоначально в отношении переданного в государственную собственность республики имущества (оборудования) ЗАО “Комикомпозит” было принято решение передать его этому же предприятию в аренду и заключить соответствующий договор, что не выполнено. Принятое в государственную собственность республики имущество передано тому же ЗАО “Комикомпозит” в безвозмездное пользование сроком на два года. Срок действия договора истек и не продлен. В результате государственное имущество республики безвозмездно используется акционерным обществом в коммерческих целях.

Погашена задолженность государственного унитарного предприятия “Продовольственная корпорация “Коми Торговый дом” по кредиту, который был выдан ему в 1995 году из республиканского бюджета на формирование регионального продовольственного фонда зерна на сумму 13971,6 тыс. рублей. ГУП “Продовольственная корпорация “Коми Торговый дом” в течение 1995-2001 годов приобретало у разных хозяйствующих субъектов имущество, которое на основании решений Министерства государственного имущества и реформирования предприятий республики было передано в уставные фонды республиканских унитарных предприятий, а именно:

- в 1997 году в уставной фонд республиканского унитарного предприятия “Бюджетснаб” - 4363,0 тыс. рублей;
- в 1998 году безвозмездно на баланс Минсельхоза республики автомашины ГАЗ-31029 - 39,5 тыс. рублей;
- в 2000 году в хозяйственное ведение ГУП “Бюджетснаб” - 4858,0 тыс. рублей.

В качестве вклада республики в уставный капитал ОАО “Матреко-Коми” было передано имущество на сумму 4711,0 тыс. рублей.

Всего передано имущества на сумму 13971,6 тыс. рублей.

Минфин республики путем взаимозачета погасил задолженность по кредитам на сумму переданного имущества 13971,6 тыс. рублей. Приобретение указанного имущества отнесено также по статье “расходы на формирование уставных фондов вновь создаваемых государственных предприятий, внесение вкладов в уставные капиталы хозяйственных обществ, а также на приобретение имущества в государственную собственность Республики Коми”. Средства республиканского бюджета по указанной статье израсходованы не по целевому назначению, так как были направлены на погашение ранее выданных кредитов.

Приобретенное в госсобственность республики имущество используется неэффективно, предприятия убыточны, часть имущества находится под арестом. Так, ГУП “Бюджетснаб” завершил 2001 год с убытком в размере 5600,0 тыс. рублей, его дочернее предприятие в I полугодии 2002 года понесло убытки в 1000,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность указанных предприятий составляет 7000,0 тыс. рублей.

ОАО “Матреко-Коми” завершило 2001 год с убытком в размере 3000,0 тыс. рублей, в I полугодии 2002 года убытки составили 1500,0 тыс. рублей. Дивиденды республике, владеющей 25 % плюс одна акция, не выплачиваются.

В государственную собственность республики в качестве отступного от ООО “АМО” был принят мясоперерабатывающий завод рыночной стоимостью 19200,0 тыс. рублей. До настоящего времени завод не функционирует. Предприятию угрожает банкротство. Часть имущества находится под арестом.

Минфин республики перечислил Мингосимуществу республики 40,0 тыс. рублей, которые были направлены последним на оплату работы по оценке имущества ОАО “Северные зори”. Предполагалось, что в дальнейшем республика войдет в состав акционеров ОАО “Северные зори”. Этого не произошло, средства в сумме 40,0 тыс. рублей использованы акционерным обществом.

Из бюджета республики было выделено 102,0 тыс. рублей для приобретения акций ОАО “Полярное”. Выпуск акций зарегистрирован не был. Средства республиканского бюджета в сумме 102,0 тыс. рублей использованы не эффективно.

В 1997 году федеральному государственному унитарному предприятию “Печоршахтострой” была выдана бюджетная ссуда в размере 3595,0 тыс. рублей, которая не была возвращена в срок. Всего задолженность с учетом процентов за пользование бюджетной ссудой составила 6894,1 тыс. рублей. В счет погашения этой задолженности от ГУП “Печоршахтострой” в 2001 году было принято имущество, находящееся у него на праве хозяйственного ведения, в том числе административное здание рыночной стоимостью 4524,0 тыс. рублей и ценные бумаги (векселя) МВЦ “Северсталь” общей номинальной стоимостью 2360,0 тыс. рублей. Министерство финансов республики погасило задолженность ГУП “Печоршахтострой” перед республиканским бюджетом на сумму 4524,0 тыс. рублей. Установлено, что приобретенное здание для эксплуатации непригодно. Для его восстановления и ремонта потребуется дополнительно осуществить значительные капитальные вложения за счет средств республиканского бюджета.

В течение года лимит капитальных вложений неоднократно изменялся и на конец года составил 885943,0 тыс. рублей, из них 89551,0 тыс. рублей (10,1 %) предусматривалось на погашение кредиторской задолженности.

Первоначально в программу капитального строительства было включено 218 объектов. В течение года при корректировке программы количество объектов снизилось до 171, из которых на 52 объекта были предусмотрены лимиты капвложений на погашение кредиторской задолженности, на 14 объектов - лимиты на выполнение проектно-изыскательских работ, на 105 объектов - лимиты на строительство, из них 29 - пусковые объекты.

Программа капитального строительства на 2001 год была сформирована из объектов, строительство которых предусмотрено республиканскими целевыми программами и правительственными документами республики. В программу вошли, в основном, незавершенные строительством объекты.

Всего из общего лимита предусматривалось на строительные работы 90 % (796392,0 тыс. рублей) и на погашение кредиторской задолженности 10 % (89551,0 тыс. рублей).

Всего за 2001 год выполнено работ на сумму 782814,0 тыс. рублей, или 98,3 % от предусмотренного лимита на строительство.

За 2001 год капвложения профинансированы на сумму 703623,0 тыс. рублей, или 79,4 % от годового лимита. Выполненные работы профинансированы в сумме 626506,0 тыс. рублей (80,0 %), из них 409196,0 тыс. рублей (65 %) направлены на пусковые объекты. Кредиторская задолженность погашена в объеме 77117,0 тыс. рублей, или 86,0 процента.

Общая задолженность за выполненные работы по состоянию на 1 января 2002 года составила 201820,0 тыс. рублей.

2.5. Исполнение республиканского бюджета Республики Коми по расходам на государственное управление

Законом о республиканском бюджете на 2001 год утверждены ассигнования на содержание администрации Главы Республики Коми (далее - Администрация) в 2001 году в сумме 148193,0 тыс. рублей, профинансированы расходы в сумме 142082,0 тыс. рублей, или на 95,9 процента.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации сметы расходов по финансированию Администрации по всем видам расходов не утверждались ее руководителем.

Сводный отчет об исполнении сметы доходов и расходов Администрации за 2001 год при утвержденных ассигнованиях в размере 158193,0 тыс. рублей по кассовым расходам исполнен в сумме 151951,0 тыс. рублей, или на 96,0 %, по фактическим расходам - в сумме 162177,0 тыс. рублей, или на 102,5 процента.

В нарушение статьи 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрацией приняты денежные обязательства сверх доведенных бюджетных обязательств и ассигнований по смете расходов по расходам, связанным с финансовым обеспечением главы и его заместителей, на сумму 768,0 тыс. рублей.

По администрации Главы Республики Коми, при утвержденных ассигнованиях в размере 52055,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 51050,0 тыс. рублей, или 98,0 %, фактические расходы составили 52864,0 тыс. рублей, или 101,5 % к утвержденным ассигнованиям.

По расходам, связанным с обеспечением органов государственной власти, при утвержденных ассигнованиях в сумме 23026,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 23050,0 тыс. рублей, или 99,7 % к утвержденным ассигнованиям, фактические расходы - 26076,0 тыс. рублей, или 112,5 процента.

По прочим расходам через Администрацию по распоряжениям Главы республики было предусмотрено ассигнований в размере 36018,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 34547,0 тыс. рублей, или 95,9 %, фактические расходы - 36926,0 тыс. рублей, или 102,5 процента.

По состоянию на 1 января 2002 года дебиторская задолженность составила 4015,7 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 14692,7 тыс. рублей.

В 2001 году не заключались договора на аренду с 16 предприятиями, размещенными в зданиях Администрации, и арендная плата в республиканский бюджет не поступала.

В 2001 году на текущий счет администрации Главы Республики Коми поступило возмещение от уплаты коммунальных и эксплуатационных услуг от организаций, арендующих помещения в зданиях Администрации, в размере 480,0 тыс. рублей. Дебиторская задолженность за коммунальные услуги на 1 января 2002 года составила 172,0 тыс. рублей.

В 2001 году из-за отсутствия договоров на аренду с организациями, размещенными в зданиях администрации Главы Республики Коми, бюджет республики недополучил средства в сумме 704,7 тыс. рублей.

3. Использование средств федерального бюджета

3.1. Использование средств федерального бюджета, выделенных республиканскому бюджету Республики Коми в 2001 году в виде бюджетных ссуд (кредитов)

В 2001 году Минфином России республике перечислены средства в виде беспроцентных бюджетных ссуд в объеме 202897,0 тыс. рублей, которые были использованы: на погашение ранее полученных бюджетных ссуд - 86448,5 тыс. рублей; на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы муниципальных образований - 53063,0 тыс. рублей; на приобретение топлива для предприятий ЖКХ - 36448,5 тыс. рублей; на выплату заработной платы работникам учреждений здравоохранения Министерства здравоохранения республики - 18115,0 тыс. рублей и Министерства внутренних дел республики - 8822,0 тыс. рублей.

Министерством финансов республики средства, поступившие из федерального бюджета в сумме 36448,5 тыс. рублей, были направлены в федеральный бюджет на погашение бюджетной ссуды, выданной в 1998 году, а в сумме 50000,0 тыс. рублей - на погашение задолженности по бюджетным ссудам, выделенным в 1999 году.

Имеет место факт переоформления заемных средств, а не использования их на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета республики.

По состоянию на 1 января 2001 года остаток бюджетных ссуд, полученных республикой из федерального бюджета, составлял 193448,5 тыс. рублей, а по состоянию на 1 января 2002 года - 163237,2 тыс. рублей.

В течение 2001 года Минфином республики возвращены полученные из федерального бюджета ссуды в сумме 233108,3 тыс. рублей, в том числе полученные в 2001 году в сумме 39659,8 тыс. рублей.

В 2001 году из республиканского бюджета были выделены органам местного самоуправления беспроцентные бюджетные ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, в сумме 476208,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2001 года остаток бюджетных ссуд невозвращенных в республиканский бюджет составлял 189517,0 тыс. рублей, а по состоянию 1 января 2002 года - 557813,0 тыс. рублей.

За 2001 год возвращено бюджетных ссуд в республиканский бюджет Республики Коми в сумме 107912,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительством Республики Коми были выданы ссуды в сумме 5150,0 тыс. рублей, в том числе администрации муниципального образования "Койгородский район" для закупки продовольственных товаров - 150,0 тыс. рублей и администрации муниципального образования "г. Сыктывкар" на оказание материальной помощи на приобретение имущества гражданам, утратившим его в результате пожара в поселке Седкыркеш, - 5000,0 тыс. рублей.

Таким образом, данные средства использованы не по целевому назначению.

В 2001 году бюджетам муниципальных образований на покрытие временного кассового разрыва выделено бюджетных ссуд из федерального и республиканского бюджетов в сумме 565720,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 89512,0 тыс. рублей и из республиканского бюджета - 476208,0 тыс. рублей.

Остаток непогашенных бюджетных ссуд по состоянию на 1 января 2001 года составлял 342151,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2002 года - 677713,0 тыс. рублей, то есть отмечается тенденция роста невозвращенных средств на 198 процентов.

За 2001 год бюджетами муниципальных образований возвращено бюджетных ссуд в федеральный и республиканский бюджеты на сумму 230158,0 тыс. рублей.

В бюджете на 2001 год были предусмотрены средства для предоставления бюджетных ссуд на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и на формирование регионального продовольственного фонда в объеме 100000,0 тыс. рублей.

Бюджетные кредиты на завоз продукции (товаров) были предоставлены 11 юридическим лицам (далее - предприятиям) в объеме 30600,0 тыс. рублей, то есть недофинансирование составило 69,4 процента.

Конкурс для соискателей на получение бюджетных ссуд на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и на формирование регионального продовольственного фонда для предприятий республики, в соответствии с действующим законодательством, не проводился. Договора с юридическими лицами на поставку нефтепродуктов и других товаров заключались, исходя из личных взаимоотношений с предпринимателями.

Республиканским бюджетом на 2001 год было предусмотрено привлечение кредита для финансирования проекта "Строительство-создание сети телевизионного вещания "Коми республиканский телевизионный канал" в сумме 44000,0 тыс. рублей.

Данные средства в сумме 44000,0 тыс. рублей были перечислены в некоммерческое государственное учреждение “Коми республиканский инвестиционно-строительный центр” для оплаты аванса на приобретение оборудования для выполненных работ по указанному проекту.

Часть средств в сумме 10402,3 тыс. рублей была использована не по целевому назначению, в том числе 4704,0 тыс. рублей - на оформление лицензий, 5439,2 тыс. рублей - на оформление разрешительных документов по вводу объекта в эксплуатацию, 259,1 тыс. рублей - на приобретение студии виртуальной реальности.

За пользование предоставленным кредитом Минфином республики было уплачено процентов в сумме 6401,1 тыс. рублей. Сумма неустойки составляла 5,08 тыс. рублей.

Для расчетов с АЭК “Комиэнерго” Министерством финансов республики был заключен кредитный договор с ОАО КРБ “Ухтабанк” по предоставлению кредита в размере 60000,0 тыс. рублей.

Средства в сумме 60000,0 тыс. рублей были перечислены банком на счет Министерства финансов республики 28 декабря 2001 года.

По акту приема-передачи 29 декабря 2001 года Минфином республики были приобретены простые векселя ОАО КРБ “Ухтабанк” общей номинальной стоимостью 60000,0 тыс. рублей в количестве 12 штук с номинальной стоимостью 5000,0 тыс. рублей за 1 вексель и со сроком платежа 30 января 2002 года и переданы по акту приема-передачи 29 декабря 2001 года АЭК “Комиэнерго”.

Коммерческими банками по кредитным договорам были предоставлены средства в сумме 196995,0 тыс. рублей. Затраты республиканского бюджета по привлеченным средствам составили 15768,0 тыс. рублей. Обеспечением этих кредитов являлось право на безакцептное списание денежных средств со счета заемщика.

В соответствии с распоряжением Главы республики ЗАО финансовой корпорации “Адамант” были предусмотрены средства по оплате задолженности в сумме 959 тыс. долл. США, согласно договору о доверительном управлении, за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Коми на 2001 год по статье “Прочие расходы, связанные с обслуживанием внутреннего долга”.

В целях погашения задолженности по вознаграждению ЗАО ФК “Адамант” Минфином республики были перечислены средства в сумме 18917,0 тыс. рублей.

3.2. Использование средств федерального бюджета, выделенных республиканскому бюджету Республики Коми в 2001 году из Фонда компенсаций в виде субвенции на реализацию Федеральных законов “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, “О ветеранах” и субсидии на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” предусмотрено выделение бюджету республики из Фонда компенсаций 216429,0 тыс. рублей, из них субсидий на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” - 94378,0 тыс. рублей и субвенций на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” - 122051,0 тыс. рублей. Кроме того, на реализацию Федерального закона “О ветеранах” выделена субвенция в сумме 34060,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2002 года по ведомствам, предприятиям и другим организациям за предоставленные услуги инвалидам составила 10922,5 тыс. рублей.

В рамках реализации федеральных целевых программ “Старшее поколение” и “Дети-инвалиды” из федерального бюджета на 2001 год за счет дополнительных доходов для республики были выделены бюджетные средства, предназначенные для капитального ремонта пансионатов, домов-интернатов для пожилых граждан, инвалидов и детей-инвалидов, психоневрологических интернатов, а также центров социального обслуживания населения на общую сумму 10360,0 тыс. рублей. Выделенные средства использованы на 63,0 процента (6523,8 тыс. рублей).

Инвентаризацией задолженности по выплатам государственных пособий гражданам, имеющим детей, выявлена просроченная кредиторская задолженность, образовавшаяся в 1996-1998 годах. На 1 января 2001 года она составила 281200,0 тыс. рублей и на 1 января 2002 года 201000,0 тыс. рублей. По текущим выплатам детских пособий за 2001 год долг Министерства республики по социальным вопросам перед получателями этих пособий составил 3241,9 тыс. рублей.

Погашение просроченной кредиторской задолженности начало осуществляться только в текущем году из расчета ежемесячных перечислений получателям пособий в размере 1/12 части просроченной задолженности (16100,0 тыс. рублей).

В 2001 году в суды республики обратилось более 26 тысяч получателей (36 % от общего количества получателей пособий). Сумма по исковым заявлениям вместе с задолженностью по ним составила 68600,0 тыс. рублей. Фактически удовлетворено в истекшем году 17,8 тысячи судебных иска на общую сумму 42100,0 тыс. рублей.

За период с 1998 по 1 января 2002 год сумма индексации, начисленная судами на невыплаченные своевременно пособия гражданам, имеющим детей, увеличила общий объем задолженности на 20000,0 тыс. рублей, из которых 10500,0 тыс. рублей по г. Воркуте.

3.3. Использование средств федерального бюджета, выделенных Республике Коми в 2001 году на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1998 года № 1463 “Об утверждении Федеральной целевой программы экономического и социального развития Республики Коми на 1998-2005 годы”

В федеральном бюджете на 2001 год республике на реализацию мероприятий Программы предусматривались средства в сумме 104000,0 тыс. рублей, в том числе из Фонда регионального развития (ФРР) - 65000,0 тыс. рублей и по Федеральной адресной инвестиционной программе (ФАИП) - 39000,0 тыс. рублей.

В 2001 году на реализацию мероприятий Программы, без учета финансирования за счет других федеральных программ, средства поступили: из федерального бюджета - 104000,0 тыс. рублей; из республиканского бюджета Республики Коми - 86750,0 тыс. рублей; из внебюджетных источников - 1700000,0 тыс. рублей. Всего поступило 1890750,0 тыс. рублей.

На строительство аэропорта в г. Сыктывкаре (м. Соколовка) выделены средства из федерального бюджета в сумме 65000,0 тыс. рублей, в том числе из ФРР - 45000,0 тыс. рублей и ФАИП - 20000,0 тыс. рублей.

Сметная стоимость строительства составляет в текущих ценах на 1 января 2002 года 1558000,0 тыс. рублей. Выполнено строительно-монтажных работ на 797000,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости на 1 января 2002 года составляет 761000,0 тыс. рублей.

Строительство аэропорта начато в 1982 году. В связи с отсутствием достаточных средств на завершение строительства аэропорта были разработаны мероприятия по вводу этого объекта в три этапа. Первый этап предполагал завершение строительства пускового комплекса, обеспечивающего начало эксплуатации аэропорта. Сметная стоимость комплекса составляла 1011400,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января

2002 года выполнено строительно-монтажных работ на сумму 668300,0 тыс. рублей. Остаточная стоимость составляет 343100,0 тыс. рублей. Техническая готовность пускового комплекса составляет 66 процентов. Таким образом, строительство аэропорта продолжается в течение 20 лет, что привело к значительному удорожанию стоимости данного объекта.

Средства, поступившие из Фонда регионального развития, в сумме 15000,0 тыс. рублей были направлены на проектные и геолого-разведочные работы по строительству Сереговского завода по производству соли “Экстра”. Объект находится в стадии проектирования. Продолжительность строительства планируется 3,5 года. Период окупаемости около 7,5 лет. Освоено всего средств в сумме 33000,0 тыс. рублей. Таким образом, средства в сумме 33000,0 тыс. рублей были использованы только на инженерно-геологических и геоэкологических исследования. Дальнейшие источники финансирования данного объекта не определены.

На строительство школы на 864 места в с. Койгородок были использованы средства в сумме 72100,0 тыс. рублей. В 2001 году средства, поступившие из Фонда регионального развития в сумме 5000,0 тыс. рублей и из республиканского бюджета в сумме 8400,0 тыс. рублей, были направлены на оплату выполненных строительных работ и приобретение оборудования для школы. Всего поступило средств 13400,0 тыс. рублей. Школа в с. Койгородок введена в эксплуатацию в соответствии с актом Государственной приемочной комиссии.

На строительство курорта “Серегово” в республике из федерального бюджета по Федеральной адресной инвестиционной программе в 2001 году поступили средства в сумме 2000,0 тыс. рублей и из республиканского бюджета в сумме 59700,0 тыс. рублей. За период строительства с 1998 года объект профинансирован в сумме 121100,0 тыс. рублей. Сметная стоимость курорта, установленная в ценах 2001 года, составляет 1658500,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости по состоянию на 1 января 2002 года составлял 1455700,0 тыс. рублей. Таким образом, данный объект из-за отсутствия источников финансирования является долгостроем и потребует дополнительных средств по сохранению построенных объектов. На момент проверки дальнейшее финансирование строительства данного объекта в федеральном и республиканском бюджетах не предусмотрено.

На строительство объектов пускового комплекса и объектов, обеспечивающих безопасность полетов, Государственному учреждению (ГУ) “Дирекция строительства сектора ГА аэропорта “Советский” в г. Воркуте в 2001 году перечислены средства по Федеральной адресной инвестиционной программе в сумме 2000,0 тыс. рублей. За период строительства с 1998 года объект профинансирован в сумме 15000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета. Сметная стоимость объекта, установленная в ценах 2001 года, составляла 320500,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости по состоянию на 1 января 2002 года составил 220300,0 тыс. рублей. Строительство ведется более 10 лет. Готовность пускового комплекса объекта составляет 31,3 %, однако, для введения пускового комплекса в строй потребуются дополнительное финансирование в связи с моральным старением уже функционирующих объектов.

На строительство предприятия по выпуску современных полнокомплектных деревянных жилых панельных домов в г. Сыктывкаре в 2001 году перечислены средства в сумме 30000,0 тыс. рублей, в том числе по ФАИП - 15000,0 тыс. рублей и от Минпромнауки России - 15000,0 тыс. рублей, являющегося государственным заказчиком. За период строительства с 1998 года за счет средств федерального бюджета объект профинансирован в сумме 60500,0 тыс. рублей. Сметная стоимость объекта, установленная в ценах 2001 года, составляла 433400,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости по со-

стоянию на 1 января 2002 года составлял 383000,0 тыс. рублей. Готовность объекта составляет 36,7 процента.

На строительство железнодорожной магистрали Пермь-Архангельск в 2001 году МПС России перечислены средства в сумме 8000,0 тыс. рублей, а из республиканского бюджета - в сумме 16520,0 тыс. рублей. За период строительства с 1998 года объект профинансирован за счет средств федерального бюджета в сумме 68870,0 тыс. рублей. Сметная стоимость объекта, установленная в ценах 2001 года, составляла 3775600,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости по состоянию на 1 января 2002 года составлял 3507300,0 тыс. рублей.

На строительство мини-завода по производству чипсов в 2001 году из республиканского бюджета перечислены средства в сумме 1130,0 тыс. рублей. Сметная стоимость объекта, установленная в ценах 2001 года, составляет 7760,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости по состоянию на 1 января 2002 года составлял 1240,0 тыс. рублей.

Для оплаты сбора исходных данных и подготовки материалов к акту выбора площадки под строительство Ухтинского глиноземного завода из республиканского бюджета перечислены средства в сумме 1000,0 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий Программы предназначались средства в ценах 2001 года в сумме 281330170,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 11520850,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета - 40678770,0 тыс. рублей, из внебюджетных источников - 229130550,0 тыс. рублей.

За период реализации Федеральной целевой программы (1998-2001 годы) на ее объектах выполнено работ за счет всех источников в сумме около 2524050 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 315000,0 тыс. рублей, за счет республиканского бюджета - 210950,0 тыс. рублей и внебюджетных источников - 1998100,0 тыс. рублей. В целом Программа профинансирована на 0,9 процента, в том числе из федерального бюджета - на 2,7 %, из республиканского бюджета - на 0,5 % и из внебюджетных источников - на 0,87 процента.

3.4. Использование средств федерального бюджета, выделенных Республике Коми в 2001 году на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2000 года № 625 “О федеральных целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001-2002 годы” (“Дети Севера”)

В 2001 году из федерального бюджета на реализацию Федеральной целевой программы “Дети Севера” республике выделено 8659,8 тыс. рублей, в том числе на завершение строительства и реконструкцию объектов - 4751,0 тыс. рублей, на “Прочие нужды” (оздоровление детей и профилактику заболеваний, образование и воспитание, развитие культуры, физкультурно-спортивные мероприятия, организационно-методическое обеспечение) - 3908,8 тыс. рублей.

На завершение строительства и реконструкцию объектов из федерального бюджета в 2001 году в республику поступили средства в сумме 4751,0 тыс. рублей, в том числе на завершение строительства объекта “Пристройка на 50 коек к детской городской больнице, г. Ухта, Республики Коми” - 500,0 тыс. рублей; на завершение строительства объекта “Школа на 192 места в пос. Набережный Печорского района Республики Коми” - 1000,0 тыс. рублей; на строительство объекта “Школа на 750 мест в г. Инте” - 1500,0 тыс. рублей; на строительство объекта “Школа на 264 места в с. Мутный Материк” - 751,0 тыс. рублей; на завершение строительства объекта “Школа на 1296 мест в г. Инте Республики Коми” - 1000,0 тыс. рублей. Здание пристройки трехэтажное, кирпичное на 50 коек к детской городской больнице в г. Ухте строится с июля 1990 года.

В 2001 году на строительство пристройки было предусмотрено средств в объеме 7887,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 500,0 тыс. рублей, из бюджета муниципального образования - 7387,0 тыс. рублей. Объект профинансирован в полном объеме и введен в эксплуатацию в соответствии с актом приемки законченного строительством объекта.

Школа в п. Набережный Печорского района строится с 1995 года за счет средств федерального и муниципального бюджетов. В 2001 году на строительство школы было предусмотрено средств в объеме 16172,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 1000,0 тыс. рублей, из бюджета муниципального образования - 15172,0 тыс. рублей. Срок ввода объекта в эксплуатацию был установлен в III квартале 2001 года. В 2001 году освоено 13475,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 1000,0 тыс. рублей. Объект в эксплуатацию не сдан по причине неполного финансирования из бюджета муниципального образования.

Школа в г. Инте на 1296 мест была введена в эксплуатацию в 1998 году в соответствии с актом государственной приемочной комиссии о приемке в эксплуатацию законченного строительством объекта от 29 сентября 1998 года. В 2001 году из федерального бюджета была погашена задолженность за работы, выполненные в 1998 году, в сумме 1500,0 тыс. рублей по объекту “Школа на 1296 мест в IV микрорайоне г. Инты, II пусковой комплекс”. Кроме того, в соответствии с Указом Главы республики от 7 июня 2001 года № 245 “О направлении лимита государственных инвестиций за счет средств федерального бюджета на 2001 год, предусмотренных на реализацию Федеральной целевой программы экономического и социального развития Республики Коми на 1998-2005 годы и федеральных целевых программ “Дети Севера” и “Дети-сироты”, предусмотрено направить средства в сумме 1000,0 тыс. рублей на строительство школы на 1296 мест в г. Инте Республики Коми. Объект в полном объеме в эксплуатацию не сдан. Акт по окончательной приемке объекта на момент проверки не оформлен.

Школа на 264 ученических места в с. Мутный Материк Усинского района была сдана в эксплуатацию в соответствии с актом приемки законченного строительством объекта от 24 декабря 1999 года. Задолженность за выполненные работы в 1998 году в размере 751,0 тыс. рублей была погашена в 2001 году из средств федерального бюджета.

В 2001 году из федерального бюджета по разделу “Прочие нужды” профинансированы расходы, связанные с проведением мероприятий и поставками оборудования в республику, в сумме 3908,8 тыс. рублей.

3.5. Использование средств федерального бюджета, выделенных Республике Коми в 2001 году из федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

В Республике Коми разработана и утверждена Главой республики 28 августа 1996 года “Региональная программа переселения граждан Республики Коми к федеральной целевой программе “Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”. Согласно региональной программе в 1996-2005 годах из республики предусмотрено переселить 50978 семей (148883 человека).

Указом Главы республики от 9 февраля 1999 года № 36 государственным заказчиком определен Республиканский фонд развития жилищного строительства при Министерстве архитектуры, строительства, коммунального хозяйства и энергетики республики.

Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и Правительством республики заключен договор от 4 июня 2001 года о предоставлении

средств из федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в сумме 65000,0 тыс. рублей. Получателем средств федерального бюджета определено Министерство финансов республики.

Фондом заключены 10 договоров на строительство 223 квартир в наиболее климатически благоприятных регионах Российской Федерации общей площадью 13546,9 кв. м на общую сумму 71335,4 тыс. рублей. Сдано в эксплуатацию 143 квартиры.

Не исполнены договорные обязательства в части ввода жилья следующими застройщиками: ОАО ФСК "Поволжье" в пос. Линда Борского района Нижегородской области; ОАО "ИК Мари-Север-Инвест" в г. Волжске и г. Козьмодемьянске Республики Марий Эл; ЗАО "Калугаградостроитель" в г. Калуга; ЗАО "Волгожилстрой" в г. Саратове.

По состоянию на 1 января 2002 года остаток средств на лицевом счете Республиканского фонда развития строительства составил 36590,4 тыс. рублей. На момент проверки остаток средств составил 24769,0 тыс. рублей.

3.6. Использование средств федерального бюджета, выделенных Правительству Республики Коми в связи с подготовкой к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 года № 1474-р утверждена дотация Республике Коми в сумме 71082,0 тыс. рублей в связи с подготовкой к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов за счет дополнительных доходов федерального бюджета, предусмотренных статьей 120 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год". Данные средства были использованы муниципальными образованиями в сумме 46383,2 тыс. рублей на финансирование мероприятий, связанных с подготовкой к осенне-зимнему сезону.

Министерством финансов Российской Федерации был проведен зачет взаимных требований между федеральным бюджетом и бюджетом Республики Коми в сумме 24698,8 тыс. рублей в счет погашения беспроцентных бюджетных ссуд, выданных республике на покрытие кассового разрыва в 2001 году.

Министерством финансов Республики Коми проведен зачет задолженности муниципальных образований по ранее полученным ссудам для выплаты отпускных работникам учреждений образования за счет средств федерального бюджета, выделенных на подготовку к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов, в сумме 24698,8 тыс. рублей.

Таким образом, средства, предназначенные на финансирование мероприятий, связанных с подготовкой к осенне-зимнему сезону, в том числе и на расходы по оплате топливно-энергетических ресурсов в сумме 24698,8 тыс. рублей, были использованы не по целевому назначению на погашение ссуды муниципальным образованиям.

Выводы

1. В 2001 году республиканский бюджет исполнен по доходам - 7882980 тыс. рублей, или 95,1 %, по расходам - 7561037,0 тыс. рублей, или 90,0 %, профицит бюджета составил 321943,0 тыс. рублей.

Администрация республики не выполнила Закон о республиканском бюджете республики в части финансирования защищенных статей, имеющих социальный характер, исполнение которых составило 93,0 процента.

В 2001 году в консолидированный бюджет Российской Федерации было мобилизовано налоговых и неналоговых доходов - 25100261,0 тыс. рублей, из них в федеральный

бюджет - 13033660,0 тыс. рублей, или 51,9 %, и в республиканский бюджет - 12066601,0 тыс. рублей, или 48,1 процента.

В проверенном периоде образовался объем кредиторской задолженности 768000,0 тыс. рублей по оплате труда с начислениями, текущих расчетов за потребленную теплоэнергию, расчетов по оплате жилищно-коммунальных услуг и расчетов по завозу нефти, нефтепродуктов, топлива в районы Крайнего Севера республики.

Консолидация налогового потенциала на уровне федерального бюджета привела к потере части доходов бюджета Республики Коми, что послужило причиной сложившейся ситуации.

2. В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие финансовые нарушения:

- нецелевое использование бюджетных средств - 238097,7 тыс. рублей;
- неэффективное использование средств - 103409,6 тыс. рублей;
- незаконное финансирование расходов на образование - 7600,0 тыс. рублей.

3. В нарушение статей 42, 43 Бюджетного кодекса Российской Федерации и соглашения между Министерством финансов Республики Коми и Управлением федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Республике Коми средства в сумм 95928,8 тыс. рублей не поступили в доход бюджета республики через органы федерального казначейства.

4. Принятые в республике нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, не в полной мере соответствуют требованиям федерального законодательства. Утвержденный на 2001 год республиканский бюджет в части расходов не отвечал принципам адресности и целевого характера использования бюджетных средств.

Распределение расходов республиканского бюджета на 2001 год по функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации по отдельным разделам и подразделам не соответствует действующей бюджетной классификации Российской Федерации.

Законом о республиканском бюджете на 2001 год не утверждено распределение расходов по их ведомственной структуре. Бюджетная роспись на 2001 год в части капитальных вложений не соответствует Закону республики "О республиканском бюджете Республики Коми на 2001 год".

В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств доводились до получателей бюджетных средств только в части изменения объемов лимитных ассигнований между кварталами.

5. В соответствии с бюджетной классификацией финансовая помощь, переданная по взаимным расчетам в сумме 592037,0 тыс. рублей, по исполнению отнесена на другой раздел расходов республиканского бюджета (взаимные расчеты с бюджетами муниципальных образований). По взаимным расчетам, в основном, переданы средства, предусмотренные в подразделе "Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам". Изменения в утвержденный план не вносились.

6. На основании акта приема-передачи векселей Министерства финансов республики в республиканский бюджет проведен зачет по ссуде, выданной в 1999 году бюджету муниципального образования "г. Сыктывкар" на сумму 5000,0 тыс. рублей. В то же время, на основании учетных данных, погашено векселей по источникам внутреннего финансирования республиканского бюджета только на 640,0 тыс. рублей, так как лимит, утвержденный на 2001 год, исчерпан. Оставшаяся часть векселей на общую сумму 4360,0 тыс. рублей была принята к погашению в 2002 году.

Ссуда, выданная в 1999 году векселями Минфина республики, привела к дополнительным расходам по их обслуживанию (услуги депозитария) и потерям бюджета муниципального образования.

7. Средства Резервного фонда Главы республики и резерва на финансирование мероприятий, вызванных изменениями, происходящими в процессе исполнения бюджета, в течение 10 месяцев выделялись без утвержденного Положения о порядке расходования средств резервных фондов республиканского бюджета.

Профинансированы мероприятия за счет средств фондов на общую сумму 23457,3 тыс. рублей. Согласно представленным отчетам министерствами и ведомствами республики, исполнение по выделенным средствам составило только 23105,0 тыс. рублей. Неиспользованные остатки в сумме 352,3 тыс. рублей в республиканский бюджет не возвращены.

В расходах на образование, предусмотренных законом о республиканском бюджете на 2001 год, и в общих расходах этого бюджета на 2001 год средств на погашение кредиторской задолженности отдельной строкой не предусматривалось.

8. В нарушение статей 86 и 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством финансов республики были перечислены денежные средства в сумме 34658,4 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности республиканских учреждений здравоохранения без поступления денежных средств на счета Минздрава республики.

9. С целью погашения ранее выданных кредитов и ссуд за счет средств республиканского бюджета по статье “расходы на формирование уставных фондов вновь создаваемых государственных предприятий, внесение вкладов в уставные капиталы хозяйственных обществ, а также приобретение имущества в государственную собственность Республики Коми”, приобреталось в собственность республики имущество низкой ликвидности и убыточные предприятия на сумму 34100,6 тыс. рублей.

10. Минфином республики были перечислены средства ЗАО ФК “Алмаз” в сумме 18917,0 тыс. рублей для погашения задолженности по вознаграждению. Акт, выполненных работ и услуг, представлен не был. Таким образом, возникает необходимость проведения экспертизы с привлечением правоохранительных органов для получения оснований правомерности данной оплаты.

11. Правительством республики заключены договора на строительство 223 квартир в наиболее климатически благоприятных регионах Российской Федерации общей площадью 13546,9 кв. м на общую сумму 71335,4 тыс. рублей. На момент проверки сдано в эксплуатацию 143 квартиры, или 61,4 % от заключенных договоров.

12. Средства по предоставлению гражданам жилищных субсидий за 2001 год в сумме 2973,8 тыс. рублей не освоены.

13. Конкурс для соискателей по получению бюджетных ссуд на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и на формирование регионального продовольственного фонда для предприятий республики в соответствии с действующим законодательством не проводился. Договора с предпринимателями на поставку нефтепродуктов и других товаров заключались, исходя из личных взаимоотношений.

14. Минимущество республики не осуществляло контроль за республиканской собственностью. Расценки за арендную плату не пересматривались в течение трех лет. Имеют место нарушения по предоставлению площадей республиканской собственности без заключения договоров на аренду и ее оплаты, а также несоответствие занимаемой фактически площади с указанной в договоре.

15. В 2001 году из-за отсутствия договоров на аренду с организациями, размещенными в зданиях администрации Главы республики, средства в сумме 704,7 тыс. рублей в бюджет республики не поступили.

16. Федеральная целевая программа экономического и социального развития Республики Коми за период 1998-2001 годов профинансирована на 0,9 процента, в том числе из федерального бюджета - на 2,7 %, из республиканского бюджета - на 0,5 % и внебюджетных источников - на 0,87 процента. Комплекс программных мероприятий реализован лишь на 0,9 %, а ряд проектов практически не получили развития.

Недостаточное финансирование мероприятий Программы привело к значительному объему незавершенных работ и неэффективному использованию выделенных средств, поскольку приостановление финансирования Программы увеличивает объемы незавершенных работ, что потребует повышенных затрат из бюджетов всех уровней для консервации этих объектов для дальнейшего завершения.

Строительство аэропорта в г. Сыктывкаре начато в 1982 году и продолжается 20 лет. Отсутствие достаточных средств по завершению строительства привело к значительному удорожанию стоимости данного объекта и снижению качества выполненных работ. Для завершения строительства аэропорта необходимо не менее 80000,0 тыс. рублей в год.

Долгостроем являются сооружения курорта “Серегово”, строительство Сереговского завода по производству соли “Экстра” и аэропорта “Советский”.

Объем выполненных работ составляет 12,2 % и требует дополнительных средств по сохранению построенных сооружений. На момент проверки дальнейшее финансирование строительства этих объектов в федеральном и республиканском бюджетах не предусмотрено.

В целом выполнение программных мероприятий свидетельствует о неэффективном их использовании.

17. Должностными лицами республики допущены потери бюджетных средств в сумме 4500,0 тыс. рублей, или 146 тыс. долл. США, при приобретении автобуса “Мерседес 0303” и в сумме 90000,0 тыс. рублей на оплату за приобретенное право на покупку пакета акций ЗАО “Магистраль” через ЗАО “СМУ-2 Академжилстрой”.

Предложения

1. Не допускать случаев принятия решений Правительством Республики Коми о дополнительном выделении средств республиканского бюджета в течение финансового года получателями бюджетных средств без внесения изменений и дополнений в закон о бюджете на соответствующий год, согласно статье 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Администрации Республики Коми прекратить незаконную практику финансирования из республиканского бюджета расходов, согласно статье 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации, финансируемых исключительно из федерального бюджета.

3. Министерству финансов Республики Коми осуществлять отнесение расходов республиканского бюджета в соответствии с разделами и подразделами бюджетной классификации Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ “О бюджетной классификации Российской Федерации”.

Осуществлять расходы согласно утвержденным лимитам финансирования на основании бюджетной росписи. Привести исполнение республиканского бюджета в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Администрации Республики Коми не допускать случаев финансирования расходов, не предусмотренных республиканским бюджетом, без определения источников финансирования.

5. Министерству финансов Республики Коми не допускать осуществление кассового обслуживания исполнения республиканского бюджета по доходам, минуя счета УФК Минфина России по Республике Коми.

6. Администрации Республики Коми обеспечить поступление арендной платы от организаций, арендующих площади в представительстве Республики Коми в г. Москве, в доход республиканского бюджета.

7. Минимущество республики провести инвентаризацию республиканской собственности, рассмотреть вопрос об упорядочении арендной платы за использование помещений.

8. Министерству финансов Республики Коми привести в соответствие форму оплаты труда сотрудников республиканского дорожного департамента с формой оплаты труда государственных служащих республики.

9. Администрации Республики Коми принять меры по погашению кредиторской задолженности по министерствам, ведомствам и учреждениям, финансируемых из республиканского бюджета в сумме 768000,0 тыс. рублей.

10. Министерству здравоохранения Республики Коми повысить эффективность работы санаториев “Черноморская зорька” и “Северное сияние”, рассмотреть возможность привлечения других источников их финансирования и сократить расходы на содержание за счет средств республиканского бюджета.

11. Министерству финансов Республики Коми производить финансирование из бюджета республики по видам расходов, предусмотренным статьями 86 и 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

12. Администрации Республики Коми рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших приобретение в собственность республики имущества низкой ликвидности в сумме 34100,6 тыс. рублей с целью списания задолженности по ранее выданным кредитам и бюджетным ссудам.

13. Администрации Республики Коми восстановить в республиканский бюджет средства, израсходованные не по целевому назначению, в сумме 238097,7 тыс. рублей.

14. Администрации Республики Коми принять меры по эффективному использованию приобретенного в государственную собственность республики имущества, провести его инвентаризацию, переоценку и экспертизу. Восстановить незаконное финансирование расходов на образование в сумме 7600,0 тыс. рублей.

Рассмотреть целесообразность предоставления кредитов Фонду “Жилье Север-Инвест” на строительство и приобретение жилья со сроком погашения до 31 июня 2016 года на 15 лет в сумме 16000,0 тыс. рублей с целью изменения срока возвратности данных средств в республиканский бюджет.

15. Администрации Республики Коми принять меры по сокращению возврата бюджетных ссуд в республиканский бюджет, составляющих 198 процентов.

16. Администрации Республики Коми принять меры по созданию комиссии по проведению конкурса для соискателей по получению бюджетных ссуд на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и на формирование регионального продовольственного фонда для предприятий республики.

17. Администрации Республики Коми принять меры к погашению просроченной кредиторской задолженности по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, 201000,0 тыс. рублей, за предоставленные услуги инвалидам - 10922,5 тыс. рублей и по оплате льгот по установке квартирного телефона и абонентской плате - 21728,0 тыс. рублей.

18. Администрации Республики Коми, учитывая социальную значимость строительства таких объектов, как: аэропорты в городах Сыктывкар и Воркута, Сереговский завод по производству соли “Экстра”, курорт “Серегово” и железнодорожная магистраль Пермь-Архангельск, принять меры по ускорению строительства этих объектов и предусмотреть выделение необходимых средств с учетом всех источников финансирования.

19. Администрации Республики Коми принять меры по освоению средств в сумме 2973,8 тыс. рублей, выделенных из федерального бюджета в 2001 году на предоставление гражданам республики жилищных субсидий.

Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших потери бюджета Республики Коми в сумме 4500,0 тыс. рублей, или 146 тыс. долл. США, при приобретении автобуса “Мерседес 0303” в ООО “Нансил” (г. Москва) и ЗАО ФК “Адамант” в сумме 18917,0 тыс. рублей как погашение задолженности по вознаграждению, в сумме 90000,0 тыс. рублей на оплату за приобретенное право на покупку пакета акций ЗАО “Магистраль” через ЗАО “СМУ-2 Академжилстрой”. Данные факты требуют оценки правоохранительных органов.

Направить представление Главе Республики Коми - Председателю Правительства Республики Коми.

Направить информационное письмо в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН