

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 ноября 2000 года № 38 (230) “О результатах комплексной ревизии использования средств, выделенных из федерального бюджета агропромышленному комплексу Псковской области в 1999 году и за истекший период 2000 года”:*

*Утвердить отчет о результатах комплексной ревизии.*

*Направить по итогам комплексной ревизии представления Счетной палаты Российской Федерации заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Антонцу, главе администрации Псковской области Е. Э. Михайлову, председателю Правления ОАО “АКБ “СБС-АГРО” М. В. Башмакову, информационные письма в Комитет по аграрным вопросам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и генеральному директору государственной корпорации “Агентство по реструктуризации кредитных организаций” А. В. Турбанову.*

*Направить отчет о результатах комплексной ревизии полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе В. В. Черкесову.*

*Внести на рассмотрение заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации в первом квартале 2001 года аналитическую записку об эффективности использования средств в агропромышленном комплексе Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

**о результатах проверки использования средств, выделенных администрации Псковской области из федерального бюджета в 1999 году и январе - августе 2000 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов**

**Российской Федерации и в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет), на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели, а также на реализацию Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” и постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 1996 года № 149 “О федеральной целевой программе социально-экономического развития Псковской области на 1996-1998 годы”**

**(продлевается**

**постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 1998 года № 522)**

**Основание для проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, удостоверение на право проведения проверки от 23 августа 2000 года № 13/405.

### **Цель проверки**

Проверить целевое использование средств, выделенных администрации Псковской области из федерального бюджета в 1999 году и январе - августе 2000 года.

1. В виде трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

2. В виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

3. На реализацию Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”.

4. На реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 1996 года № 149 “О федеральной целевой программе социально-экономического развития Псковской области на 1996-1998 годы” (продлевается постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 1998 года № 522).

### **Предмет проверки**

Деятельность администрации области по использованию указанных средств, выделенных бюджету Псковской области в 1999 году и за январь - август 2000 года.

### **Объекты проверки**

Администрация Псковской области, Главное финансовое управление области, Управление социальной защиты населения области, их структурные подразделения, администрации города Пскова и Печорского района.

В проверяемом периоде с 1 января 1999 года по 22 сентября 2000 года в должности главы администрации области работал Евгений Эдуардович Михайлов, который имеет право первой подписи на финансовых (банковских) документах. Помимо него, это право имеют заместители главы администрации области - Анатолий Александрович Тулькин и Анатолий Петрович Копосов.

С 1 января 1999 года по 22 сентября 2000 года Главное финансовое управление области возглавлял Сергей Геннадьевич Казанцев, имеющий право первой подписи на финансовых (банковских) документах.

Помимо него, право первой подписи предоставлено первому заместителю начальника Главного финансового управления области Татьяне Алексеевне Бариновой.

В распоряжении Главного финансового управления области был открыт счет в головном расчетно-кассовом центре Главного управления Центрального банка по Псковской области № 40201810900000100025.

Проверка проведена в период с 4 сентября по 22 сентября 2000 года начальником сводной инспекции оперативного контроля и анализа взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации В. А. Похвощевым, главным инспектором В. П. Сидоровым, старшим инспектором Е. Н. Телиным и ведущим специалистом Д. С. Яниным направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации Счетной палаты Российской Федерации.

Перечень законодательных и нормативных актов, изученных в ходе проведения проверки, приведен в приложении № 1 к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

О начале проверки извещен 4 сентября 2000 года глава администрации Псковской области Евгений Эдуардович Михайлов.

### **Проверкой установлено**

На основании отчетных данных об исполнении областного бюджета в 1999 году область получила трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 569032,0 тыс. рублей. Наряду с этим, для обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, включая выплату отпускных работникам образования, в 1999 году бюджету области выделено ссуд в размере 57000,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 1999 году на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 1996 года № 149 "О федеральной целевой программе социально-экономического развития Псковской области на 1996-1998 годы" выделено 80000,0 тыс. рублей, и как высокодотационному субъекту выделена дотация на сумму 7347,0 тыс. рублей.

### **Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и за январь -август 2000 года Псковской области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации**

В 1999 году передача бюджету области трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год" с учетом

изменений и дополнений, внесенных Федеральным законом от 2 января 2000 года № 16-ФЗ. На основании утвержденных законом показателей, в том числе доли в Фонде - 1,3417 %, в 1999 году предусматривалось передать области трансферт в сумме 452498,5 тыс. рублей. Статьей 11 закона Псковской области “Об областном бюджете на 1999 год” предусматривалось получить из Федерального фонда поддержки субъектов Российской Федерации трансфертов в областной бюджет на указанную сумму.

На основании фактических поступлений налоговых доходов по отчету об исполнении федерального бюджета за 1999 год (за исключением налогов на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции, налога на добавленную стоимость по товарам, ввозимым на территорию России) в сумме 348301063,0 тыс. рублей, норматива образования фонда финансовой поддержки регионов в размере 14 %, а также утвержденной законом доли области в фонде, трансферт составил по расчету 654241,8 тыс. рублей. С учетом образовавшейся задолженности федерального бюджета перед бюджетом области за 1998 год (111254,2 тыс. рублей) общая сумма причитающегося трансферта составила 765496,0 тыс. рублей.

Фактически перечислено области за 12 месяцев 1999 года 569032,0 тыс. рублей, что составило 125,8 % к плановой сумме трансферта, установленной федеральным бюджетом на 1999 год, и 74,3 % с учетом задолженности за 1998-1999 годы (недополучено областью 196463,3 тыс. рублей).

Согласно статьи 46 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” недополученные бюджетные средства федеральной финансовой помощи должны быть направлены во II и III кварталах 2000 года субъекту Российской Федерации в первую очередь на погашение задолженности перед федеральным бюджетом по ранее выданным на возвратной основе средствам, на погашение задолженности по заработной плате, пособиям гражданам, имеющим детей, и на финансирование объектов жилищно-коммунального хозяйства, переданных в муниципальную собственность. По состоянию на 1 сентября 2000 года из положенных 196463,3 тыс. рублей области на указанные цели (погашение ссуды) направлено только 55000,0 тыс. рублей.

В 1999 году основная доля трансферта достаточно равномерно перечислялась денежными и безденежными реестрами. Так, в I квартале 1999 года на текущий счет Главного финансового управления области поступило трансфертов в сумме 103800,0 тыс. рублей, во II квартале - 145681,0 тыс. рублей, в III квартале - 132971,0 тыс. рублей и в IV квартале - 165203,0 тыс. рублей.

Таким образом, денежными реестрами на текущий счет финансового управления поступило в 1999 году 396578,0 тыс. рублей и безденежными - 151077,0 тыс. рублей. В соответствии с приказом Минфина России от 24 июня 1999 года № 160 в счет погашения задолженности по трансферту была зачтена задолженность области федеральному бюджету по ссуде, выданной на покрытие временного кассового разрыва по исполнению бюджета в сумме 21377,0 тыс. рублей.

Всего за 12 месяцев 1999 года область получила трансфертов из федерального бюджета на общую сумму 569032,0 тыс. рублей.

Полученные средства УФК Минфина России по области перечислялись Главному финансовому управлению области в день их зачисления или на следующий день.

Общая сумма поступивших трансфертов в 1999 году по данным УФК Минфина России и Главного финансового управления области об их поступлении по месяцам совпадает.

Информация о поступлении трансфертов приводится в таблице:

Сумма трансферта области по Закону	452498,5
Сумма трансферта области по расчету за 12 месяцев 1999 года из факта выполнения налоговых доходов	654241,8
Сумма задолженности по трансферту федерального бюджета перед бюджетом за 1998 год	111254,2
Сумма трансферта, причитающегося области за 12 месяцев с учетом задолженности	765496,0
Сумма трансферта, фактически полученного областью за 12 месяцев 1999 года,	569032,0
в том числе:	
денежными реестрами	547655,0

зачетами взаимозадолженности между бюджетами	21377,0
К сумме трансферта по Федеральному закону (в процентах)	125,8
К сумме трансферта по отчету с учетом задолженности (в процентах)	74,3
Отклонение от расчетной суммы (+;-)	-196463,3

В ходе проверки было проанализировано поступление денежных средств на текущий счет областного бюджета в дни зачисления федерального трансферта в IV квартале 1999 года и II квартале 2000 года и их расходование. Федеральным законом от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” объем трансферта области из Федерального фонда поддержки субъектов Российской Федерации на 2000 год предусмотрен в сумме 918669,0 тыс. рублей, в том числе 17950,0 тыс. рублей - частичная целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей. За 8 месяцев 2000 года области оказана финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 701447,0 тыс. рублей, в том числе частичная целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей - 11567,0 тыс. рублей, которая была направлена администрацией области строго по целевому назначению.

В течение 1999-2000 годов были осуществлены следующие виды расходов бюджета области.

В соответствии с налоговым свидетельством от 4 октября 1999 года № 4661 проведен зачет по налогам ЗАО “Псковпищепром” (акцизы на винно-водочную продукцию) на сумму 1500,0 тыс. рублей - по непрофинансированным расходам по статье “Госкапвложения” (долевое участие в строительстве жилого дома по ул. Коммунальная, 7а).

По соглашению сторон от 4 октября 1999 года № 6/162 к налоговому свидетельству Главное финансовое управление Псковской области проводит зачет ЗАО “Псковпищепром” по налогам, уплачиваемым в бюджет области на сумму 1500,0 тыс. рублей. ЗАО “Псковпищепром” принимает обязательства по расчетам с филиалом ЗАО “Промсервис” в г. Пскове и уменьшает задолженность Главного финансового управления области по договору долевого участия в строительстве от 15 сентября 1999 года № Д1-63 на сумму 1500,0 тыс. рублей, согласно которому администрация области (“Дольщик”) обязана произвести оплату ЗАО “Промсервис” за трехкомнатную меблированную квартиру - 800,0 тыс. рублей и двухкомнатную меблированную квартиру - 700,0 тыс. рублей.

Уточненные титульные списки утверждены главой администрации области без даты на указанные суммы.

Действующим законодательством приобретение меблированных квартир за счет бюджетных средств не предусмотрено. Если учесть, что стоимость 1 кв. м жилой площади в г. Пскове составляла 5500,0 тыс. рублей, незаконные расходы средств областного бюджета составили 318,8 тыс. рублей.

По налоговому свидетельству от 30 ноября 1999 года № 5936 на сумму 404,4 тыс. рублей проведен зачет по платежам в областной бюджет ЗАО “Псковпищепром” (по акцизам) в счет финансирования расходов по статьям “Госкапвложения” и “Автобаза администрации области”.

К пакету налогового зачета приложен договор уступки права требования от 29 ноября 1999 года, согласно которому ГУП “Псковвалко” передает ЗАО “Псковпищепром” право требования долга с Главного финансового управления области по предъявленному счету-фактуре на общую сумму 321,4 тыс. рублей, а также приходным кассовым ордерам - на сумму 83,0 тыс. рублей, всего на сумму 404,4 тыс. рублей. Из указанной суммы 214,9 тыс. рублей было направлено ЗАО “Трест-44” на оплату стоимости двухкомнатной квартиры площадью 71,6 кв. м (счет-фактура от 11.12.98 г. № 110) для Арбитражного суда, а 189,5 тыс. рублей - расходы на приобретение и ремонт автомашины “Ниссан-Премьера” 1995 года выпуска. Однако финансирование расходов Арбитражного суда, являющегося федеральной структурой, может осуществляться только на возвратной основе.

Кроме того, согласно договору от 24 ноября 1999 года № Д7-9, заключенному между руководителем аппарата администрации области с председателем Псковского областного суда, областному суду было направлено 150,0 тыс. рублей на приобретение жилья без указания сроков возврата этих средств (по мере компенсации этих средств из федерального бюджета).

Согласно протоколу заседания “О финансировании работ по ремонту фасада учебного корпуса Псковского пединститута”, утвержденного главой администрации области от 24 апреля 1999 года, перечислено Псковскому педагогическому институту 300,0 тыс. рублей на ремонт фасада здания.

В соответствии с договором купли-продажи от 21 октября 1999 года (без номера) от ОАО “Северо-Западное пароходство” (Продавец) администрации Псковской области (Покупатель) предусмотрена передача акций в количестве 9405 шт. Цена одной ценной бумаги (акции) составляет 11 долларов США (номинальная стоимость 50 рублей), общая стоимость ценных бумаг составляет 103455,0 долларов США. Согласно п. 2.4. договора купли-продажи в 1999 году Покупатель перечисляет Продавцу 25 % общей стоимости ценных бумаг или сумму, эквивалентную 25863,8 долл. США. Оставшаяся сумма уплачивается Покупателем в рассрочку по 25863,8 долларов США (в рублевом эквиваленте) ежеквартально. В 1999 году ОАО “Северо-Западное пароходство” было перечислено в виде предоплаты 691,9 тыс. рублей (п./п. от 29.12.99 г.). По состоянию на 1 января 2000 года задолженность перед Пароходством составляла 77591,3 долл. США.

Согласно реестру от 29 июня 2000 года № 69768 обыкновенные именные акции ОАО “Северо-Западное пароходство” в количестве 4560 штук переданы комитету по управлению госимуществом Псковской области. Расходы по приобретению ценных бумаг составили 50160,0 долларов США (1491,9 тыс. рублей). Задолженность перед пароходством по приобретению акций на день проведения проверки составила 53295,0 долларов США.

ОАО “Северо-Западное пароходство” не является бюджетополучателем средств областного бюджета. Расходы по покупке акций в бухгалтерской отчетности отнесены по строке “Капитальные вложения в основные фонды”. Следовательно, указанные денежные средства следует рассматривать как бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимися государственными и муниципальными унитарными предприятиями.

Согласно статье 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление бюджетных инвестиций указанным юридическим лицам влечет возникновение права муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных капиталов и имущества этих юридических лиц. Бюджетные инвестиции юридическим лицам включаются в проект бюджета только при наличии проекта договора между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и юридическими лицами об участии субъекта Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций. Указанный договор между администрацией области и ОАО “Северо-Западное пароходство” не составлялся.

## **2. Об отдельных вопросах формирования и исполнения областного бюджета**

Закон Псковской области “Об областном бюджете на 1999 год” принят областным Собранием депутатов 28 мая 1999 года. Изменения в вышеуказанный закон Псковской области внесены законами от 14 июля 1999 года № 46-ОЗ, от 19 октября 1999 года № 51-ОЗ, от 3 ноября 1999 года № 54-ОЗ, от 10 декабря 1999 года № 57-ОЗ и от 30 декабря 1999 года № 63-ОЗ. С учетом принятых изменений областной бюджет на 1999 год утвержден по доходам в сумме 922175,0 тыс. рублей и расходам - 1642557,6 тыс. рублей с дефицитом бюджета 720382,6 тыс. рублей, или 43,8 % к расходам.

По данным годового бухгалтерского отчета “Об исполнении областного бюджета за 1999 год” и соответствующим данным аналитического учета, областной бюджет по доходам выполнен на 122,3 %, то есть при уточненном плане (1011248,0 тыс. рублей) исполнение составило 1237124,0 тыс. рублей, в том числе собственных доходов

поступило 506234,0 тыс. рублей, из них доля взаимозачетов составила 66,7 % от исполненной суммы.

Из общей суммы собственных доходов налога на прибыль поступило 138157,0 тыс. рублей, или 118,2 % к плану (116927,0 тыс. рублей), в том числе денежными средствами - 15560,8 тыс. рублей (11,3 %), проведено взаимозачетов по налоговым свидетельствам на сумму 122596,2 тыс. рублей (88,7 процента). Налога на добавленную стоимость поступило 47415,0 тыс. рублей, или 112,4 % к уточненному плану (42196,0 тыс. рублей), из них проведено взаимозачетов на сумму 38097,0 тыс. рублей (80,4 %), перечислено денежных средств на счет областного бюджета 9317,0 тыс. рублей.

План по акцизам выполнен на 96,8 % (план - 153821,0 тыс. рублей, исполнено - 148865,0 тыс. рублей), из них проведено зачетов по налогам в областной бюджет на 88,0 % от суммы доходов по данному налогу.

Недовыполнены доходы по платежам за пользование природными ресурсами: при плане - 13475,0 тыс. рублей, фактически поступило 11131,0 тыс. рублей, а также неналоговые доходы, которых поступило 28742,0 тыс. рублей, или 86,5 % к уточненному плану (33221,0 тыс. рублей.)

В целом перевыполнение доходной части областного бюджета за счет собственных доходов обеспечено проведением налоговых зачетов по непрофинансированным расходам из областного бюджета.

По данным годового отчета, областной бюджет за 1999 год по расходам выполнен в целом на 1227174,9 тыс. рублей.

Из общей суммы расходов по областному бюджету в районные бюджеты передано трансфертов на сумму 170466,9 тыс. рублей при плане - 170466,9 тыс. рублей, выполнение - 100 %. Из них денежные средства составили 162663,7 тыс. рублей, взаимозачеты по налоговым свидетельствам - 7803,2 тыс. рублей. Согласно данным бухгалтерского учета, в районные бюджеты трансферт передан полностью, кроме того, районам и городам выдано ссуд в течение года на сумму 101864,2 тыс. рублей, из них зачтено в счет трансферта 25584,0 тыс. рублей, остаток непогашенных ссуд на 1 января 2000 года составил 76280,2 тыс. рублей.

Анализ исполнения функциональной структуры расходов показал, что значительно недофинансированы учреждения и мероприятия социально-культурной сферы. Так, статья расходов "Образование" профинансирована на 80,4 %, при этом в общих расходах на образование в сумме 59158,0 тыс. рублей доля взаимозачетов составила 29,9 %, или 17713,7 тыс. рублей; статья "Здравоохранение" профинансирована на 78,5 %, в том числе проведено взаимозачетов на сумму 26881,1 тыс. рублей, или 23,1 % от общих расходов на здравоохранение.

На 44,5 % к уточненному плану (376425,6 тыс. рублей) исполнена статья расходов "Социальная политика". Из общих расходов по данной статье в сумме 167597,0 тыс. рублей доля взаимозачетов составила 111293,7 тыс. рублей, или 66,4 %, что привело к увеличению дебиторской задолженности за недопоставленные товарно-материальные ценности, работы и услуги с 2381,3 тыс. рублей по состоянию на 1 января 1999 года до 6439,1 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2000 года.

### **3. О предоставлении бюджетных ссуд предприятиям и учреждениям и их использовании**

Из областного бюджета по договорам Главного финансового управления с предприятиями и учреждениями в 1999 году выдавались ссуды. Всего выдано ссуд в 1999 году на сумму 41585,2 тыс. рублей. Погашено с учетом остатка на 1 января 1999 года 15369,8 тыс. рублей. Остаток непогашенной задолженности по ссудам с учетом пролонгированных и непогашенных ссуд (выданы в 1998 году) по состоянию на 1 января 2000 года составлял 31345,9 тыс. рублей.

Ссуда, выданная ГУП «Псковторф» 30 сентября 1997 года в сумме 200,0 тыс. рублей, была пролонгирована до 30 декабря 1998 года и на момент проверки не возвращена.

Аналогичное положение и с ссудой в сумме 1500,0 тыс. рублей, выданной ГУП «Великие Луки-Лен» в 1997-1998 годах. Погашено в 1999 году 84,0 тыс. рублей как задолженность администрации области - учредителя ГУП «Великие Луки-Лен» по взносу в уставной капитал по распоряжению главы администрации области от 1 июля 1997 года № 3840-р.

Следует отметить, что в ряде случаев ссуды из областного бюджета выдавались предприятиям и организациям, не являющимися бюджетополучателями. Так, в 1999 году профинансировано 5 предприятий и организаций, не являющимися получателями бюджетных средств, на сумму 9183,0 тыс. рублей. Из указанной суммы 4372,8 тыс. рублей было направлено ОАО «Интурист» как инвестиции в быстрокупаемые проекты со сроком погашения ссуды 31 декабря 2000 года.

Кроме того, Главным финансовым управлением области по распоряжениям главы администрации области перечислены средства на предоставление ссуды на строительство и приобретение жилья в сумме 298,4 тыс. рублей.

В то же время, в соответствии со статьей 26 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4807-1 решение об использовании полученных доходов в ходе исполнения бюджета, в том числе о вложении этих средств в хозяйственные мероприятия, в акции и другие ценные бумаги, а также о предоставлении бюджетных ссуд принимает представительный орган власти, в том числе с учетом предложений исполнительного органа власти только при условии обеспечения финансирования плановых расходов.

#### **4. О предоставлении и использовании кредитных ресурсов**

В 1999 году Главным финансовым управлением области кредиты коммерческих банков не привлекались. В то же время, в течение года гасилась значительная задолженность по коммерческим кредитам, полученным областью в 1998 году.

4 сентября 1998 года Главное финансовое управление заключило валютный кредит с АКБ «Посредник» г. Порхов по договору № 19/98/В в сумме 4468528 долларов США под 35 % годовых для погашения ранее полученного от АКБ «МДМ» валютного кредита. Срок погашения кредита по договору - 30 декабря 1998 года, пролонгирован до 30 декабря 1999 года. Задолженность перед АКБ «Посредник» в 1998 году погашена на сумму 80315 долларов США путем перечисления с текущего счета 1000,0 тыс. рублей (конвертация произведена по курсу 1 доллар США - 12,45 рублей).

Таким образом, задолженность области по валютным коммерческим кредитам по состоянию на 1 января 1999 года составила 4388213 долларов США (данная сумма согласно курсу ЦБ РФ на указанную дату эквивалентна 90616,6 тыс. рублей). Кроме того, имелась задолженность по кредитам перед Псковским банком Сбербанка России на сумму 6183,4 тыс. рублей и ОАО КБ «Империал» на сумму 29870,0 тыс. рублей (на день проверки задолженность перед ОАО КБ «Империал» не погашена).

В течение 1999 года погашена задолженность по валютному кредиту на сумму 1430696 долларов США (данная сумма эквивалентна 34851,7 тыс. рублей), и полностью погашен остаток кредита Псковскому банку Сбербанка России.

По причине несоблюдения сроков погашения валютного кредита (по договору 30.12.98 г.) и в связи с ростом курса доллара (с 20,65 рублей до 27 рублей) из областного бюджета только за 1999 год необоснованно было отвлечено средств на сумму 9082,9 тыс. рублей.

Погашены проценты за пользование кредитами в 1999 году - 18736,6 тыс. рублей.

Кроме того, Главным финансовым управлением области погашены кредиты, полученные Великолукским районом и 4 коммерческими структурами под гарантию администрации области на сумму 3776,5 тыс. рублей.

При проведении встречной проверки администрации города Пскова отмечены факты завышения ставок за пользование кредитами по сравнению с установленными Центробанком

России. Так, по договору от 22 апреля 1999 года № 2-001, заключенному между администрацией города Пскова и КБ "Псковбанк", был получен кредит в сумме 1500,0 тыс. рублей под 85 % годовых. Затраты по процентам за пользование кредитом составили 546,8 тыс. рублей. В то же время учетная ставка Центробанка России на указанную дату составляла не более 60 % годовых.

#### **5. Об использовании резервного фонда области**

Положение о резервном фонде области введено в действие постановлением Псковского областного Собрания депутатов от 25 апреля 1996 года № 221. Согласно пункту 1 Положения резервный фонд области определяется как источник финансирования мероприятий, не предусмотренных областным бюджетом, то есть на финансирование любых мероприятий. В связи с этим, как показала выборочная проверка первичных документов IV квартала 1999 года и II квартала 2000 года, средства Фонда направлялись на финансирование федеральных структур (872,4 тыс. рублей), поощрение работников (72,0 тыс. рублей) и другие цели, не связанные с чрезвычайными ситуациями.

В то же время, в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства резервного фонда должны расходоваться на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

#### **II. Об использовании бюджетных ссуд, выданных из федерального бюджета**

В 1999 году бюджету Псковской области было выделено три беспроцентные бюджетные ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета области, на общую сумму 57000,0 тыс. рублей.

Средства поступали на счет Главного финансового управления области, открытый в управлении федерального казначейства по Псковской области. По реестрам, подписанным главой администрации Псковской области и начальником Главного финансового управления Псковской области, средства направлялись на лицевые счета районных отделений федерального казначейства, для последующего зачисления их на счета получателей бюджетных ссуд.

28 января 1999 года бюджетная ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей со сроком погашения 1 августа 1999 года, выделенная Минфином России в соответствии с соглашением от 27 января 1999 года № 01-01-06/10-15, была перечислена Управлением федерального казначейства Псковской области на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в города и районы области. Возврат выделенной ссуды бюджетами городов и районов и областными учреждениями обеспечен в установленные сроки.

В соответствии с соглашением от 26 апреля 1999 года № 01-01-06/10-211 бюджету Псковской области Минфином России была предоставлена бюджетная ссуда для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 17000,0 тыс. рублей, со сроком погашения 1 ноября 1999 года. По реестру Управления федерального казначейства по Псковской области от 29 апреля 1999 года № 558 указанные средства были направлены на выплату заработной платы в сумме 14000,0 тыс. рублей администрациям городов и районов области, а 3000,0 тыс. рублей - учреждениям, финансируемым из областного бюджета. Возврат ссуд, выданных на выплату заработной платы бюджетам городов и районов и областным учреждениям, обеспечен своевременно.

В соответствии с соглашением от 26 октября 1999 года № 01-01-06/10-525 Минфином России была предоставлена ссуда бюджету Псковской области в сумме 20000,0 тыс. рублей на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы со сроком погашения 20 декабря 1999 года. Указанные средства были перечислены Управлением федерального казначейства по Псковской области по реестру от 1 ноября 1999 года № 1523 бюджетам районов и городов в сумме 10000,0 тыс. рублей и учреждениям, финансируемым из



областного бюджета в этой же сумме. Возврат бюджетной ссуды обеспечен в установленные сроки.

Бюджет Псковской области погасил свою задолженность перед Минфином России по полученным ссудам из федерального бюджета в 1999 году в полном объеме.

За 8 месяцев 2000 года бюджету Псковской области было выделено 5 беспроцентных ссуд на общую сумму 95000,0 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением от 8 февраля 2000 года № 01-01-06/10-55 Минфином России была перечислена бюджетная ссуда в сумме 25000,0 тыс. рублей, со сроком погашения до 1 августа 2000 года, для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. Указанная сумма федеральных средств Управлением федерального казначейства по Псковской области в полном объеме была перечислена городам и районам области. Возврат бюджетных ссуд обеспечен всеми городами и районами области в установленный срок.

Согласно соглашению от 9 марта 2000 года № 01-01-06/10-120 Минфином России области была перечислена бюджетная ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей. Указанные средства в полном объеме были направлены городам и районам области. Возврат бюджетных ссуд бюджетами городов и районов обеспечен.

В соответствии с соглашением от 21 марта 2000 года № 01-01-06/10-199, бюджету Псковской области была выделена ссуда в сумме 10000,0 тыс. рублей для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы со сроком погашения до 1 октября 2000 года. Управлением федерального казначейства по Псковской области указанная сумма доведена до городов и районов в полном объеме.

Из полученных за 8 месяцев 2000 года Псковской областью 95000,0 тыс. рублей в виде бюджетных ссуд, 55000,0 тыс. рублей были направлены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и ликвидацию ее задолженности, а 40000,0 тыс. рублей - на оплату расходов по приобретению горюче-смазочных материалов для проведения весенне-полевых работ сельхозтоваропроизводителями и материально-технических ресурсов по проведению в 2000 году уборочных работ в сельском хозяйстве.

В соответствии с уведомлением Минфина России от 16 июня 2000 г. № 03-02-018 задолженность бюджета Псковской области перед федеральным бюджетом в сумме 55000,0 тыс. рублей погашена в счет имеющейся задолженности федерального бюджета перед областью по трансферту за 1999 год.

По состоянию на 1 сентября 2000 года задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы область не имела.

Как показали встречные проверки, проведенные в администрациях города Пскова и Печерского района, бюджетные ссуды, выделенные указанным муниципальным образованиям, были использованы строго по целевому назначению.

Условия оплаты труда работников администрации области и города Пскова установлены законом Псковской области от 26 февраля 1998 года № 587. В основном эти условия соответствуют требованиям федеральных законов по оплате труда аналогичных работников федеральных структур. Однако, согласно вышеуказанному закону, ежемесячная надбавка за выслугу лет муниципальному служащему, имеющему выслугу более 15 лет, определена в размере 40 %, а в соответствии с федеральным законом она не превышает 30 процентов.

Таким образом, нормы, установленные законом Псковской области от 26 февраля 1998 года № 587 в части определения условий оплаты труда работников администрации области, противоречат требованиям статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой предписано, что субъекты Российской Федерации - получатели финансовой помощи из федерального бюджета не имеют право предоставлять своим работникам лучшие условия оплаты труда, по сравнению с аналогичными служащими федеральных структур. Такие же недостатки выявлены во время встречной проверки в городе Пскове.

### **III. Использование бюджетных средств на реализацию Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” в 1999 году и за 8 месяцев 2000 года**

Областным бюджетом на 1999 год (с учетом уточнений) расходы по статье “Социальная политика” предусматривалось осуществить в сумме 376476,0 тыс. рублей, в том числе на выплату ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей - 115436,6 тыс. рублей. Фактически, на социальные нужды было выделено 167597,0 тыс. рублей, или 44,5 % к плану, а на выплату пособий - 43135,0 тыс. рублей, что составляет 37,4 % к плану. При этом выполнение доходной части областного бюджета за 1999 год составило 122,3 процента. Согласно статье 15 закона Псковской области “Об областном бюджете на 1999 год”, расходы по выплате пособий неработающим родителям, имеющим детей, относятся к защищенным статьям бюджета и должны финансироваться в первоочередном порядке, даже в том случае, если не выполняется расходная часть областного бюджета.

В целях ликвидации задолженности по выплате ежемесячных пособий на ребенка и обеспечения их своевременной выплаты было издано распоряжение администрации Псковской области от 3 ноября 1999 года № 550-р, в котором не были учтены требования письма Минфина России и Минтруда России от 23 апреля 1999 года № 02-12-03/265 по этим вопросам. В частности, для обеспечения текущих выплат пособий и погашения задолженности за прошлое время предусматривалось разработать графики погашения задолженности, отразив в них сроки и источники погашения задолженности: средства бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, часть средств, направляемых из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, и прочие. В связи с этим задолженность по выплате пособий не только не сократилась, но и продолжает расти. Если на 1 января 1999 года она составляла 167696,0 тыс. рублей, то на 1 января 2000 года задолженность составила 215497,0 тыс. рублей (рост на 28,5 %), на 1 февраля 2000 года - 224684,0 тыс. рублей (рост на 33,9 процента). По состоянию на 1 сентября 2000 года задолженность составила 201493,4 тыс. рублей. Наиболее благополучно решаются вопросы по ликвидации задолженности по выплате ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, в городе Пскове, где задолженность за проверяемый период сократилась втрое.

По данным Управления социальной защиты населения, в 1999 году на выплату ежемесячных пособий на ребенка городам и районам было направлено из областного бюджета 42867,3 тыс. рублей (37,1 % от плана), их них в денежной форме - 6619,0 тыс. рублей. В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1999 год” области в 1999 году было выделено трансфертов в сумме 569032,7 тыс. рублей. При этом расходы на выплату ежемесячных пособий на ребенка, принятые при расчетах трансфертов из федерального бюджета на 1999 год, составили 116536,4 тыс. рублей, или 20,5 % от общей суммы финансовой помощи.

Указанные средства федерального бюджета на выплату ежемесячных пособий на ребенка целевым назначением не направлялись, а использовались на другие цели, поскольку, согласно действующему законодательству, направление расходования бюджетных средств субъект Российской Федерации определяет самостоятельно в соответствии с мероприятиями, предусмотренными в его бюджете.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 1999 года № 188-ФЗ, области была оказана дополнительная финансовая помощь в сумме 7347,0 тыс. рублей как высокодотационному субъекту Российской Федерации. Из указанной суммы 4823,0 тыс. рублей направлены по уведомлению Минфина России от 10 января 2000 года № 03-02-018 на погашение задолженности по ранее выданной области ссуд, а оставшаяся часть средств направлена на финансирование текущих расходов.

Доходная часть областного бюджета за 1999 год выполнена на 122,3 %, или дополнительно получен доход в сумме 222876,0 тыс. рублей.

С учетом изложенного, можно сделать вывод, что возможности по ликвидации задолженности по выплате ежемесячных пособий на ребенка администрацией области использовались не в полной мере.

Областным законом “Об областном бюджете на 2000 год” расходы на выплату ежемесячных пособий на ребенка предусмотрены в сумме 116449,0 тыс. рублей, фактические расходы за 8 месяцев составили 66812,1 тыс. рублей, или 57,4 % к плану. Согласно расчетам, проведенным Управлением по социальной защите населения области, потребность в денежных средствах на выплату ежемесячных пособий на ребенка на 2000 год составила 134399,0 тыс. рублей, из которых 116449,0 тыс. рублей предусмотрено выделить из областного бюджета.

Для частичной компенсации расходов по выплате ежемесячных пособий на ребенка Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” предусмотрено выделение области на указанные цели 17950,0 тыс. рублей, фактически за 8 месяцев области выделено 11567,0 тыс. рублей, или 64,4 % к плану.

Средства федерального бюджета перечислялись Минфином России в Управление федерального казначейства по области и зачислялись на лицевой счет Главного финансового управления области в Управлении федерального казначейства № 55120480004. Задержек в перечислении средств не установлено.

Главным финансовым управлением администрации области указанные средства в течение 1-2 дней разассигновывались между получателями в соответствии с их целевым назначением (города и районы области).

Таким образом, за 8 месяцев 2000 года за счет средств федерального и областного бюджетов на выплату ежемесячных пособий на ребенка перечислено 78379,1 тыс. рублей.

В проверяемом периоде с участием специалистов КРУ Минфина России были охвачены проверками по вопросам выплаты гражданам, имеющим детей, 6 муниципальных образований области.

В ходе проверок было установлено, что пособия выплачивались только тем лицам, которые на это имели право по закону. С 1 декабря 1999 года они выплачивались гражданам, имеющим среднедушевой доход, не превышающий прожиточный минимум, установленный по Псковской области в сумме 729,0 рублей. С 1 января 2000 года сумма прожиточного минимума составляла 1458,0 рублей, с 1 февраля 2000 года - 1672,0 рубля, с 1 июля 2000 года - 1766,0 рублей.

В 1999 году и за 8 месяцев 2000 года администрацией области применялись следующие виды расчетов при выплате государственных пособий гражданам, имеющим ребенка: денежные, вексельные и натуральные. Натуральные формы расчетов (продукты питания, товары швейного производства и т. д.) применялись только с согласия гражданина, имеющего право на получение пособия. Письменные заявления граждан в отделах социальной защиты городов и районов имеются.

За 1999 год и 8 месяцев 2000 года все денежные средства, выделенные из областного бюджета в муниципальные образования, использовались в целом по назначению.

Что касается финансирования выплат пособий за счет Фонда социального страхования, то оно осуществлялось по заявкам городских и районных отделов социального обеспечения, и задержек по их выплате не установлено. Бюджет Фонда социального страхования области выполнен по доходам и расходам в соответствии с плановыми показателями их бюджетов.

#### **IV. Использование бюджетных средств, выделенных на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 1996 года № 149 “О федеральной целевой программе социально-экономического развития Псковской области на 1996-1998 годы” (программа продлена до 2000 года постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 1998 года № 522)**

В федеральном бюджете в 1996-2000 годах на выполнение мероприятий программы социально-экономического развития Псковской области (далее - Программа) предусматривалось 437200,0 тыс. рублей, из которых: 4500,0 тыс. рублей - госинвестиции и 432700,0 тыс. рублей - прочие расходы. Фактически, за этот период Министерством

финансов Российской Федерации (Минфином России) профинансировано 244602,9 тыс. рублей, в том числе: госинвестиции - 2350,0 тыс. рублей и прочие расходы - 242252,9 тыс. рублей, или 56,0 % от средств, предусмотренных на Программу.

Учет и отчетность за расходованием федеральных средств, выделенных на Программу, осуществлялись со стороны должностных лиц УФК по Псковской области и Главного управления строительства и архитектуры области. Строительство объектов велось на основе договоров, заключенных между администрацией Псковской области и заказчиками строительства, определенных ответственными за выполнение строительно-монтажных работ на основании проведенных торгов (конкурсов). Фонд регионального обеспечения по выполнению мероприятий Программы не создавался. Инвестиционные кредиты коммерческими банками не выдавались.

На день проверки не завершено строительство основных объектов Программы, а именно:

- терапевтического корпуса больницы в г. Великие Луки, строительство которого началось в 1990 году. Сметная стоимость объекта - 21000,0 тыс. рублей. Строительно-монтажных работ выполнено на 54 процента. Объем незавершенного строительства составлял 9570,0 тыс. рублей;

- областной детской многопрофильной больницы в г. Пскове сметной стоимостью 200747,4 тыс. рублей. Начало стройки - 1991 год. Выполнено объемов работ на 58 процентов. Объем незавершенного строительства - 84274,0 тыс. рублей. В 1999 году введен первый пусковой комплекс поликлиники;

- школы в п. Идрица Себежского района сметной стоимостью 22300,0 тыс. рублей. Начало строительства - 1993 год. Работы выполнены на 55 процентов. Незавершенное строительство составило 10015,0 тыс. рублей.

Финансирование Программы за счет средств федерального бюджета в 1996 году Минфином России не производилось.

Федеральном законом от 26 февраля 1997 года № 29-ФЗ "О федеральном бюджете на 1997 год" на финансирование социально-экономического развития Псковской области из федерального бюджета предусматривалось 94000,0 тыс. рублей. Фактически Минфином России перечислено 38018,0 тыс. рублей, или 40,4 процента. Поступившие бюджетные средства были направлены на:

- жилищное строительство - 600 тыс. рублей;
- строительство и реконструкцию объектов коммунального хозяйства в городах и поселках области - 9870,0 тыс. рублей;
- строительство и реконструкцию объектов системы образования - 4001,7 тыс. рублей;
- строительство и реконструкцию объектов здравоохранения - 8035,2 тыс. рублей;
- строительство и реконструкцию объектов социального обеспечения - 4550,0 тыс. рублей;
- реконструкцию памятников истории и культуры - 1140,7 тыс. рублей;
- улучшение системы эксплуатации авиационного и речного транспорта - 4092,9 тыс. рублей;
- развитие средств связи - 850,0 тыс. рублей;
- строительство газопроводов - отводов - 3800,0 тыс. рублей;
- строительство объектов государственного управления - 350,0 тыс. рублей;
- улучшение бытового обслуживания населения - 50,0 тыс. рублей;
- погашение кредиторской задолженности за 1996 год - 677,5 тыс. рублей, из них: 164,0 тыс. рублей - по объектам коммунального хозяйства области; 250,0 тыс. рублей - по объектам образования и 263,5 тыс. рублей - по объектам здравоохранения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 года № 880 и приказом Минфина России от 9 декабря 1997 года № 987 между Минфином России и администрацией Псковской области было заключено соглашение от 18

декабря 1997 года № 22-ОП/22-01/465. На основании соглашения с предприятиями области, имевшими право требования на задолженность получателя средств федерального бюджета, которые являлись недоимщиками по уплате налогов и других платежей в федеральный бюджет, с привлечением Московского коммерческого Банка “Национальный резервный банк” проведены расчеты в особом порядке на сумму 2018,0 тыс. рублей. Расходы произведены за счет средств федерального бюджета, предназначенных на финансирование федеральной целевой программы социально-экономического развития Псковской области.

Для координации действий участников расчета в особом порядке и составления необходимых ими документов между Главным финансовым управлением Псковской области и ЗАО “Координационный центр СИСТЕМА” 4 декабря 1997 года был заключен договор за № 2/1-17. В соответствии с договором, за оказанные обществом услуги, администрация области обязывалась выплатить ему вознаграждение в размере 0,5 % от суммы проводимых в особом порядке расчетов. Главным финансовым управлением Псковской области в 1997 году расчеты с предприятиями-недоимщиками по правилам особого порядка проведены на общую сумму 15721,0 тыс. рублей (в том числе по средствам, выделенным на Программу - 2018,0 тыс. рублей), за что администрацией выплачено обществу вознаграждение в сумме 78,6 тыс. рублей. Вознаграждение выплачено за счет средств областного бюджета.

В приложении № 6 к Федеральному закону от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ “О федеральном бюджете на 1998 год” на финансирование Программы предусматривалось 164000,0 тыс. рублей. Бюджетным департаментом Минфина России был установлен лимит бюджетных обязательств в сумме 117600,0 тыс. рублей. Фактически Минфином России профинансировано 80234,9 тыс. рублей, или 48,9 % от предусмотренных средств.

Поступившие федеральные бюджетные средства были направлены на:

- жилищное строительство - 595,0 тыс. рублей;
- строительство и реконструкцию объектов коммунального хозяйства - 2763,7 тыс. рублей;
- строительство и реконструкцию объектов образования - 3809,5 тыс. рублей;
- строительство и реконструкцию объектов здравоохранения - 56243,6 тыс. рублей;
- строительство и реконструкцию объектов социального обеспечения - 1799,7 тыс. рублей;
- реконструкцию памятников истории и культуры Псковской области - 700,0 тыс. рублей;
- развитие системы транспорта - 223,4 тыс. рублей;
- выдачу аванса в сумме 14100,0 тыс. рублей ЗАО “Псковоблреструкция” на 1999 год на выполнение предстоящих работ по строительству областной детской многопрофильной больницы в г. Пскове.

В Федеральном законе “О федеральном бюджете на 1999 год” на выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 1996 года № 149 было предусмотрено и фактически Минфином России профинансировано 80000,0 тыс. рублей, из них денежными перечислениями - 49200,0 тыс. рублей. Уведомлением Минфина России от 13 января 2000 года № 03-02-018 администрации Псковской области погашена задолженность по ссуде, полученной на покрытие временных кассовых разрывов, сложившихся при исполнении бюджета области за счет средств, предназначавшихся на финансирование Программы, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 1996 года № 149 в сумме 30800,0 тыс. рублей (приказ Минфина России от 24 декабря 1999 года № 369). Постановлением № 459 от 24 марта 2000 г., принятым областным Собранием депутатов Псковской области, в закон Псковской области “Об областном бюджете на 2000 год” внесены дополнения, которыми предусматривалось возмещение средств федерального бюджета в сумме 30800,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Фактически возмещено 11953,0 тыс. рублей.

Поступившие федеральные средства в сумме 49200,0 тыс. рублей, а также возмещенные средства в сумме 11953,0 тыс. рублей были направлены на:

- строительство и реконструкцию коммунального хозяйства области - 35555,8 тыс. рублей;

- строительство и реконструкцию объектов образования - 3881,7 тыс. рублей;

- строительство и реконструкцию объектов здравоохранения - 21715,5 тыс. рублей.

На финансирование мероприятий по социально-экономическому развитию Псковской области на 2000 год Федеральным законом от 31 декабря 2000 года № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год" планировалось 99200,0 тыс. рублей. Из них: госинвестиции - 4500,0 тыс. рублей и прочие расходы - 94700,0 тыс. рублей. Фактически за январь - сентябрь текущего года Минфином России профинансировано 46350,0 тыс. рублей, или 46,7 % от запланированных федеральных средств, в том числе: на прочие расходы - 44000,0 тыс. рублей, госинвестиции - 2350,0 тыс. рублей. Поступившие средства в сумме 44000,0 тыс. рублей были направлены на:

- строительство и реконструкцию объектов коммунального хозяйства - 25700,0 тыс. рублей;

- строительство школы в п. Идрица Себежского района - 2500,0 тыс. рублей;

- строительство многопрофильной детской больницы в г. Пскове - 15800,0 тыс. рублей.

Государственные инвестиции в сумме 2350,0 тыс. рублей использованы на строительство мансардного этажа в 27-квартирном жилом доме в г. Остров Псковской области.

В процессе работы в Порховском и Печорском районах Псковской области проведены две встречные проверки использования средств федерального бюджета, выделенных по Программе социально-экономического развития области. Проверено фактическое состояние 16 объектов, подлежащих строительству и реконструкции за счет федеральных средств по Программе. Общая сметная стоимость проверенных объектов составила 43154,8 тыс. рублей. Фактически выполнено строительно-монтажных работ на 34145,8 тыс. рублей, или на 79,1 % от их сметной стоимости. Профинансировано за счет средств федерального бюджета 25778,6 тыс. рублей, или 75,5 % от выполненных работ. Введено в эксплуатацию 9 объектов. Остаток незавершенного строительства составлял 8867,4 тыс. рублей. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

#### **Выводы**

1. Сумма трансферта, перечисленного бюджету Псковской области в 1999 году, составила 569032,0 тыс. рублей, причиталось получить по расчету из факта выполнения налоговых доходов - 654241,8 тыс. рублей. В результате пересчета Минфином России сумм трансфертов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 года № 880 и Федерального закона от 26 ноября 1998 года № 180-ФЗ сумма задолженности за 1998 год составляла 111254,2 тыс. рублей. С учетом этой задолженности, на 1 января 2000 года Псковской областью недополучено трансфертов в сумме 196463,3 тыс. рублей. По состоянию на 1 сентября 2000 года Минфином России задолженность области по трансферту погашена на сумму 55000,0 тыс. рублей, или 28 % к общей сумме задолженности.

За январь - август 2000 года области перечислен трансферт в сумме 701447,0 тыс. рублей (с учетом ликвидации задолженности за 1998-1999 годы), или 76,4 % к плану.

2. Областной бюджет по доходам выполнен на 122,3 %, то есть при уточненном плане в сумме 1011248,0 тыс. рублей исполнение составило 1237124,0 тыс. рублей, в том числе собственных доходов поступило 506234,0 тыс. рублей, из них доля взаимозачетов составила 66,7 % от исполненной суммы. Применение указанной формы расчетов позволило области перевыполнить план по поступлению доходов в областной бюджет.

При проведении отдельных взаимозачетов денежные средства областного бюджета направлялись не по целевому назначению. Так, ЗАО "Промсервис" было перечислено 1500,0 тыс. рублей на оплату стоимости двухкомнатной и трехкомнатной мебелированных

квартир, а ЗАО “Трест-44” - 214,9 тыс. рублей на оплату двухкомнатной квартиры для Арбитражного суда, являющегося федеральной структурой.

Псковскому областному суду было направленно 150,0 тыс. рублей на приобретение жилья.

Псковскому педагогическому институту было выделено 300,0 тыс. рублей для ремонта фасада здания.

Всего нецелевые расходы составили 2164,9 тыс. рублей.

3. В 1999 году из областного бюджета предприятиям и учреждениям области выдано ссуд на сумму 41585,2 тыс. рублей. Погашено с учетом остатка на 1 января 1999 года - 15369,8 тыс. рублей.

В ряде случаев ссуды из областного бюджета выдавались предприятиям и учреждениям, не являющимся бюджетополучателями, что является нецелевым использованием бюджетных средств. В 1999 году профинансировано 5 предприятий и учреждений на сумму 9183,0 тыс. рублей.

4. В 1999 году Главным финансовым управлением области кредиты коммерческих банков не привлекались. В то же время, в течение года гасилась значительная задолженность по коммерческим кредитам, полученным в 1998 году.

По состоянию на 1 января 1999 года задолженность области по валютному кредиту составляла 4388213 долларов США (эквивалентно 90616,6 тыс. рублей) и по рублевым кредитам - на сумму 36053,4 тыс. рублей.

В течение 1999 года задолженность по валютному кредиту погашена на сумму 1430696 долларов США (эквивалентно 34851,7 тыс. рублей) и по рублевым кредитам - на сумму 6183,4 тыс. рублей.

По причине несоблюдения сроков погашения валютного кредита (срок - 31.12.98 г.) и в связи с ростом курса доллара (с 20,65 рубля до 27 рублей) из областного бюджета только в 1999 году было необоснованно отвлечено средств на сумму 9082,9 тыс. рублей. Уплачены проценты за пользование кредитами в сумме 18736,6 тыс. рублей.

5. За счет средств областного бюджета осуществлялось финансирование расходов, не предусмотренных областными бюджетами на 1999 и 2000 годы, что является нецелевым использованием денежных средств.

Проверкой установлены факты выделения бюджетных средств (за счет резервного фонда области) федеральным структурам на сумму 872,4 тыс. рублей (прокуратура, ФСБ, воинские части и др.).

Администрации области в соответствии с реестром от 29 июня 2000 года № 69768 были переданы 4560 штук акций ОАО “Северо-Западное пароходство”. Расходы по приобретению ценных бумаг составили 50160 долларов США (1491,9 тыс. рублей) и были отнесены на статью “Капитальные вложения в основные фонды”.

6. В связи с отвлечением бюджетных средств на финансирование расходов, не предусмотренных областными бюджетами на 1999 год, значительно недофинансированы учреждения и организации социальной сферы. Статьи расходов профинансированы: “Образование” - на 80,4 %, “Здравоохранение” - 78,5 %, “Социальная политика” - 44,5 процента. При этом доля взаиморасчетов составляла от 23,1 % до 66,4 процента.

7. Положение о резервном фонде области не соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Нормы, определенные законом Псковской области от 26 февраля 1998 года № 587 в части установления работникам администрации области ежемесячной надбавки за выслугу лет, противоречат требованиям статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Задолженность по выплате ежемесячных пособий на ребенка не только не сократилась, но и продолжает расти. Если на 1 января 1999 года она составляла 167696,0 тыс. рублей, то на 1 января 2000 года задолженность составила 215497,0 тыс. рублей (рост на 28,5 %), на 1 февраля 2000 года - 224684,0 тыс. рублей (рост на 33,9 процента). По состоянию на 1 сентября 2000 года задолженность составила 201493,4 тыс. рублей. Графики погашения задолженности, как

предусмотрено в письме Минфина и Минтруда России от 23 апреля 1999 года № 02-12-03/265, не разработаны.

9. За период выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 1996 года № 149 “О федеральной целевой программе социально-экономического развития Псковской области на 1996-1999 годы” администрацией Псковской области получено из федерального бюджета по разделу прочие расходы 242252,9 тыс. рублей, или 56 % от средств федерального бюджета, предусмотренных по этому разделу. Проверкой выявлено отвлечение федеральных средств в 1999 году на сумму 30800,0 тыс. рублей на цели, не предусмотренные Программой, из которых 18847,0 тыс. рублей не восстановлены. За 1996-1999 годы освоено капитальных вложений на сумму 496600,0 тыс. рублей (из всех источников финансирования). Объем выполненных работ на основных объектах строительства составил 62,9 процента. Незавершенное строительство составило 103859,0 тыс. рублей, в том числе: терапевтический корпус в г. Великие Луки - 9570,0 тыс. рублей; школа в п. Идрица Себежского района - 10015,0 тыс. рублей и областная детская многопрофильная больница в г. Пскове - 84274,0 тыс. рублей.

#### **Предложения**

#### **Министерству финансов Российской Федерации**

1. Принять необходимые меры по выполнению требований статьи 46 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” в части погашения задолженности по трансферту бюджету Псковской области за 1998-1999 годы в сумме 141463,3 тыс. рублей.

Указанные средства, в первую очередь, направить на погашение задолженности по выплате гражданам ежемесячных пособий на ребенка, которая по состоянию на 1 сентября 2000 года составляла 201493,4 тыс. рублей.

2. В соответствии со статьями 80 и 261 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществить блокировку расходов по выделению бюджетных инвестиций ОАО “Северо-Западное пароходство” на сумму 53295 долларов США.

Решение об отмене блокировки расходов может быть принято только после заключения договора об участии Псковской области в собственности указанного пароходства.

3. В соответствии с Федеральными законами “О федеральном бюджете” от 27 февраля 1997 года № 29-ФЗ и от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ изыскать средства к погашению кредиторской задолженности перед администрацией Псковской области по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 1996 года № 149 “О федеральной целевой программе социально-экономического развития Псковской области на 1996-1998 годы” в сумме 139747,1 тыс. рублей, в том числе за 1997 год - 55983,0 тыс. рублей и за 1998 год - 83765,1 тыс. рублей.

#### **Главе администрации Псковской области**

1. Принять необходимые меры к ликвидации образовавшейся задолженности по выплате ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей.

При выделении средств из областного бюджета на указанные цели, строго руководствоваться требованиями статьи 15 Закона Псковской области “Об областном бюджете на 2000 год”, определяющей, что финансирование незащищенных статей расходов областного бюджета производится в пределах полученных доходов после обеспечения финансирования защищенных статей.

2. В соответствии с требованиями письма Минфина и Минтруда России от 23 апреля 1999 года № 02-12-03/265 разработать графики погашения задолженности по выплате ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, отразив в графиках сроки и источники погашения задолженности: средства бюджета области, местных бюджетов, федеральных средств и прочие источники финансирования.

3. Исключить случаи выделения средств из областного бюджета на финансирование федеральных структур.



Принять меры к восстановлению на соответствующих статьях областного бюджета использованных не по целевому назначению бюджетных средств, выделенных Псковскому Арбитражному и областному судам и Псковскому педагогическому институту, в сумме 664,9 тыс. рублей.

4. В установленном порядке истребовать с граждан, которым были предоставлены меблированные квартиры, стоимость мебели в сумме 318,8 тыс. рублей.

Не допускать случаев выдачи ссуд сотрудникам администрации области, поскольку Бюджетным кодексом Российской Федерации выдача ссуд физическим лицам за счет бюджетных средств не предусмотрена.

5. Исключить случаи предоставления акционерным обществам, не являющихся бюджетополучателями, бюджетных ссуд на безвозмездной основе.

При предоставлении бюджетных кредитов указанным юридическим лицам строго руководствоваться требованиями статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации, имея в виду, что указанные кредиты выдаются только на условиях возмездности. В связи с этим, с пятью предприятиями и организациями, не являющимися бюджетополучателями, которым были выданы бюджетные ссуды из областного бюджета на безвозмездной основе, следует оформить договорные отношения о предоставлении бюджетных кредитов в соответствии с требованиями указанной статьи Кодекса.

6. Заключить с ОАО “Северо-Западное пароходство” договор об участии Псковской области в собственности указанного общества, как предусмотрено статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

До заключения указанного договора с ОАО “Северо-Западное пароходство” выделение средств из областного бюджета приостановить.

7. Не допускать случаев направления средств федерального бюджета на финансирование коммерческих структур, а также на финансирование расходов, связанных с погашением кредитов и капитальных вложений.

8. Восстановить средства федерального бюджета, предназначавшиеся на социально-экономическое развитие области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 1996 года № 149, в сумме 18847,0 тыс. рублей. Не допускать случаев их расходования на цели, не предусмотренные государственными целевыми программами.

9. Восстановить средства областного бюджета в сумме 78,6 тыс. рублей, израсходованные на оплату ЗАО “Координационный центр СИСТЕМА” за услуги, предоставленные им Главному финансовому управлению администрации Псковской области по координации расчетов в особом порядке в 1997 году.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. АНДРЕЕВ**