

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 2001 года № 47 (283) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Республики Алтай в 2000 году по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” в виде трансферта, на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, в виде бюджетных ссуд, на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 1999 г. № 297 “О государственной поддержке Республики Алтай в социально-экономическом развитии Кош-Агачского и Улаганского районов Республики в 1999-2001 годах”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай.

Направить информационное письмо в Минфин России с учетом состоявшегося обсуждения.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

Изложить название данной проверки в следующей редакции: “Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Республики Алтай в 2000 году по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней”.

ОТЧЕТ

по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Республике Алтай в 2000 году по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” в виде трансферта, на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, в виде бюджетных ссуд, на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 1999 г. № 297 “О государственной поддержке Республики Алтай в социально-экономическом развитии Кош-Агачского и Улаганского районов Республики в 1999-2001 годах”

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (пункты 1.3.2.38.8 и 1.3.2.44.8.), распоряжение по Счетной палате от 26 октября 2001 года № 198-рк, удостоверение на право проведения проверки от 26 октября 2001 года № 13/587 и программа проверки, утвержденная аудитором С.Н. Рябухиным 24 октября 2001 года.

Цель проверки

Проверить поступление и использование средств федерального бюджета, выделенных Республике Алтай по указанным направлениям за соответствующий период.

Объекты проверки

Правительство Республики Алтай, департаменты, комитеты, управления Республики; Министерство финансов Республики Алтай, администрации районов Республики (выборочно); организации и предприятия, являющиеся бюджетополучателями (выборочно) с использованием данных, представленных Управлением федерального казначейства Минфина России по Республике Алтай и Министерством финансов Республики Алтай.

Проверка проведена с 1 по 22 ноября 2001 года бригадой инспекторов направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней в составе: заместитель начальника инспекции В.Н. Сальников, ведущие инспекторы А.С. Дементьев и М.Л. Катасонова.

В проверяемом периоде Правительство Республики Алтай возглавлял Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай Семен Иванович Зубакин, который осуществлял функции распорядителя кредитов. Право первой подписи финансовых и банковских документов по исполнению республиканского бюджета было предоставлено Министру финансов Республики Алтай Сергею Тимуровичу Пекпееву и его заместителям: Вере Захаровне Сазоновой (с 10 ноября 1994 года по 28 апреля 2000 года), Дмитрию Михайловичу Боденокову (с 21 ноября 1995 года по настоящее время), Нине Ивановне Медведевой (с 8 июля 2000 года по настоящее время). Право второй подписи имели работавшие в должности начальника отдела по бухгалтерскому учету и отчетности (главного бухгалтера) министерства: Нина Ивановна Церр (с 26 августа 1996 года по 5 января 1999 года и с 1 июня по 1 декабря 2000 года) и Оксана Юрьевна Мартынова (с 5 января 1999 года по 1 июня 2000 года и с 1 декабря 2000 года по настоящее время).

Проверкой установлено

В целом за 2000 год общая сумма финансовой помощи из федерального бюджета, переданная ГУФК Минфина России в бюджет Республики, составила 638136,2 тыс. рублей, в том числе в виде трансферта, причитающегося в 2000 году, 412522,0 тыс. рублей, задолженности по трансферту за 1999 год - 52677,2 тыс. рублей, частичной целевой помощи для обеспечения выплат пособий гражданам, имеющим детей, - 11677,0 тыс. рублей, государственной финансовой поддержки закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности - 20000,0 тыс. рублей, бюджетных ссуд - 125000,0 тыс. рублей, на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, - 1960,0 тыс. рублей и на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 1999 г. № 297 "О государственной поддержке Республики Алтай в социально-экономическом развитии Кош-Агачского и Улаганского районов Республики в 1999-2001 годах" - 14300,0 тыс. рублей.

I. По использованию средств, выделенных из федерального бюджета Республике Алтай в 2000 году в виде трансферта

Согласно Федеральному закону от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год" с учетом изменений и дополнений, внесенных Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2000 год" в связи с получением дополнительных доходов", из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (далее - ФФФПР) в 2000 году Республике предусматривалась финансовая помощь в сумме 496876,2 тыс. рублей, в том числе в виде трансфертов - 465199,2 тыс. рублей; частичной целевой помощи для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 11677,0 тыс. рублей; государственной финансовой поддержки закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности - 20000,0 тыс. рублей. В

состав средств вошла сумма окончательного расчета по трансфертам за 1999 год - 52677,2 тыс. рублей.

Переходящая задолженность федерального бюджета по трансферту Республике на 1 января 2000 года составила 62938,0 тыс. рублей. В 2000 году погашено 52677,2 тыс. рублей. На 1 января 2001 года задолженность федерального бюджета бюджету Республики не погашена в сумме 10260,8 тыс. рублей.

Бюджет Республики на 2000 год утвержден Законом Республики от 25 апреля 2000 г. № 16-15 “О республиканском бюджете Республики Алтай на 2000 год” по расходам в сумме 892809,0 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема собственных доходов в сумме 95560,0 тыс. рублей, финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 495551,0 тыс. рублей, в том числе: трансфертов - 437301,0 тыс. рублей, государственной финансовой поддержки закупки и доставки продукции в районы с ограниченным сроком завоза - 15000,0 тыс. рублей, на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 9779,0 тыс. рублей, средств целевых бюджетных фондов - 5936,0 тыс. рублей; средств эколого-экономического региона (далее - ЭЭР) “Алтай” (бывшей эколого-экономической зоны “Горный Алтай”) - 34460,0 тыс. рублей на финансирование социальной сферы.

Правовая и экономическая основа деятельности эколого-экономической зоны “Горный Алтай”, переименованной в ЭЭР “Алтай”, была определена постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 1991 г. № 595 “О первоочередных мерах по развитию эколого-экономической зоны “Горный Алтай” и Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 1993 г. № 309 “О мерах государственной поддержки социально-экономического развития Республики Горный Алтай”, которыми Республика была наделена правом расходования средств, полученных от предоставленных льгот, для развития на ее территории энергетической базы, отраслей по переработке и хранению сырья и продукции агропромышленного и лесных комплексов, развитию минерально-сырьевой базы полезных ископаемых и созданию мощностей по их переработке, укреплению материально-технической базы учреждений культуры и полиграфии.

На основании соглашения, заключенного между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики 16 февраля 2000 г. “О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Республики Алтай” и Указа Главы Республики от 6 марта 2000 г. № 25-У “О мерах по совершенствованию ЭЭР “Алтай” регистрация юридических лиц с предоставлением им налоговых льгот прекращена с 16 марта 2000 г.

Сумма трансферта, отраженная в указанном Законе Республики, не соответствует уточненной сумме трансферта, определенной Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ с учетом внесенных изменений и дополнений Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ на сумму средств по окончательному расчету по трансфертам за 1999 год - 52677,2 тыс. рублей, частичной целевой помощи для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 1898,0 тыс. рублей, государственной финансовой поддержки закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности - 5000,0 тыс. рублей.

Предельный размер дефицита бюджета Республики установлен в сумме 319552,0 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета определены: бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней, - 120000,0 тыс. рублей; прочие источники финансирования - 199552,0 тыс. рублей, в том числе кредиты сбербанка - 30000,0 тыс. рублей.

Объем финансовой помощи районам и городу Горно-Алтайску утвержден в сумме 230447,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения республиканского бюджета вносились изменения и дополнения в Закон Республики “О республиканском бюджете Республики Алтай на 2000 год” Законами Республики от 15 декабря 2000 г. № 19-33 и от 26 апреля 2001 г. № 21-34 “О внесении изменений в Закон Республики Алтай “О республиканском бюджете Республики Алтай на 2000 год”.

Законом от 15 декабря 2000 г. № 19-33 внесены изменения в доходную и расходную часть бюджета. Расходы составили 901209,0 тыс. рублей, доходы - 597007,0 тыс. рублей. В части доходов изменения внесены за счет дополнительных поступлений от ЭЭР “Алтай”, являющегося источником формирования Фонда развития Республики Алтай, и за счет средств, выделенных на финансирование федеральных программ в сумме 14300,0 тыс. рублей. В расходной части бюджета внесены изменения за счет Фонда развития Республики Алтай и капитальных вложений. Дефицит бюджета с учетом изменений составил 304202,0 тыс. рублей.

Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултая Республики Алтай от 28 июня 2000 г. № 17-70 “О редакционной правке статьи 58 Закона Республики Алтай “О республиканском бюджете Республики Алтай на 2000 год” внесена правка в статью 58 Закона Республики следующего содержания: “Платежи на неработающее население в рамках программы ОМС осуществлять централизованно через министерство финансов Республики Алтай с последующим зачетом в счет трансфертов, причитающихся бюджетам районов и города Горно-Алтайска, - за счет собственных республиканских средств”.

В 2000 году Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России на счет Управления федерального казначейства (УФК) Минфина России по Республике Алтай перечислен трансферт денежными реестрами в сумме 344507,6 тыс. рублей, из них на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 11677,0 тыс. рублей и реестрами в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории Республики, - 82046,0 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с приказами Минфина России от 24 мая 2000 г. № 139 (с учетом изменений, внесенных приказом Минфина России от 22 декабря 2000 г. № 368) и от 22 декабря 2000 г. № 371 “О погашении встречной задолженности, сложившейся при исполнении федерального бюджета по средствам, причитающимся субъектам Российской Федерации по перерасчету за 1999 год из Фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, и задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным ссудам, полученным на покрытие временных кассовых разрывов, образовавшихся при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации”, погашена задолженность по ссудам, выданным до 2000 года, в сумме 42677,2 тыс. рублей, и по приказам от 25 июля 2000 г. № 215 и 28 сентября 2000 г. № 276 - на сумму 7645,4 тыс. рублей. Всего Минфином России в счет трансферта, причитающегося бюджету Республики в 1999 и 2000 годах, зачтено ссуд на общую сумму 50322,6 тыс. рублей.

Основная сумма поступившего в 2000 году трансферта направлена Минфином Республики на выплату заработной платы с начислениями - 213442,0 тыс. рублей, или 50,3% от общей суммы поступлений. Нарушений сроков перечислений средств бюджетополучателям не выявлено.

В течение года не обеспечена текущая выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей. В 2000 г. эти выплаты составили 25647,0 тыс. рублей, или 38,1 % от планируемой суммы по консолидированному бюджету Республики, в том числе за счет собственных доходов бюджета - 13970,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность на 1 января 2001 года по указанным выплатам составила 182661,0 тыс. рублей и увеличилась с начала проверяемого периода на

45188,0 тыс. рублей. В результате не выполнены требования статьи 54 закона Республики “О республиканском бюджете Республики Алтай на 2000 год”, обязывающей осуществлять текущую выплату детских пособий в полном объеме и предусматривающей направление на эти цели 49000 тыс. рублей из федерального трансферта, а в оставшейся части - за счет средств местного бюджета.

Из материалов отчетов, а также встречных проверок, проведенных в Шебалинском районе и в Министерстве труда и социального развития Республики, нецелевого использования указанных средств не установлено.

Поступившие на счет Минфина Республики из ФФФПР в течение 2000 года средства распределены в бюджеты районов в сумме 275953,0 тыс. рублей и в республиканский бюджет - 200923,0 тыс. рублей.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2000 года № 1276-р, из Фонда регионального развития бюджету Республики выделена дополнительная финансовая помощь как высокодотационному субъекту Российской Федерации в общей сумме 28482,0 тыс. рублей. Средства Фонда были направлены: на оплату труда и начисления - 13735,0 тыс. рублей; на оплату потребления тепловой и электрической энергии - 4300,0 тыс. рублей; на субсидии и субвенции - 2642,0 тыс. рублей; на расчеты с территориальным фондом обязательного медицинского страхования (платежи по неработающему населению) - 2000,0 тыс. рублей и другие расходы - 5805,0 тыс. рублей.

Консолидированный бюджет Республики за 2000 год исполнен по доходам в сумме 1265065,0 тыс. рублей, или на 104% от плановой суммы (1211302,0 тыс. рублей), по расходам - в сумме 1312956,0 тыс. рублей, или на 72,0 процента. Сверх плана поступило в бюджет 51432,0 тыс. рублей собственных доходов. Фактические остатки бюджетных средств консолидированного бюджета на 1 января 2000 года составляли 5432,0 тыс. рублей, на 1 января 2001 года - 19551,0 тыс. рублей.

Общий объем заемных средств в 2000 году составил 155323,0 тыс. рублей, или 49,1% к сумме доходов консолидированного бюджета Республики без учета финансовой помощи из федерального бюджета, в том числе в виде бюджетных ссуд из федерального бюджета - 125000,0 тыс. рублей и средств кредитных организаций - 30323,0 тыс. рублей.

Проведенный по материалам УМНС Российской Федерации по Республике Алтай анализ поступления налоговых платежей в федеральный и республиканский бюджеты в 2000 году показал, что на территории Республики состоит на учете 10580 юридических лиц. Из них 4106 - участники ЭЭР “Алтай”, что составляет 38,8 процента.

В бюджеты всех уровней за 2000 год поступило 1887845,0 тыс. рублей налогов и сборов, или превышает более чем в 2,3 раза объем налоговых платежей (809116,0 тыс. рублей) за соответствующий период 1999 года, в том числе в федеральный бюджет поступило 1571168,0 тыс. рублей. По сравнению с 1999 годом указанные поступления увеличились на 937422,0 тыс. рублей (633746,0 тыс. рублей), или почти в 2,5 раза. По сравнению с 1999 годом также наблюдается увеличение поступлений в республиканский бюджет на 141307,0 тыс. рублей, или в 1,8 раза (175370,0 тыс. рублей).

Основные суммы налоговых платежей в бюджеты всех уровней поступили от участников ЭЭР “Алтай”, что составило 81,2% (1533831,0 тыс. рублей). Большая часть суммы налоговых платежей поступила от юридических лиц, находящихся за пределами республики, - 79,0 процента.

При распределении налоговых платежей по уровням бюджета в федеральный бюджет перечислено 83,2% от общего объема и 16,8% - в республиканский бюджет.

На 1 января 2001 года задолженность налогоплательщиков по уплате налогов составила 565382,0 тыс. рублей. Задолженность предприятий участников ЭЭР “Алтай” - 290010,0 тыс. рублей. На момент проверки не представило отчеты и находилось в розыске 591 предприятие.

Следует отметить, что из 4106 предприятий-участников ЭЭР “Алтай” осуществляли свою деятельность за пределами Республики на 1 января 2001 года 98,6% предприятий.

При выполнении плана доходов по бюджету в целом не обеспечено выполнение плана поступлений по налогу на прибыль предприятий и организаций на 4189,0 тыс. рублей; лицензионным и регистрационным сборам - на 255,0 тыс. рублей; платежам за пользование природными ресурсами - на 1948,0 тыс. рублей.

В ходе проверки также выявлены отдельные нарушения при формировании и исполнении бюджета Республики.

Допущены внеплановые расходы при исполнении бюджета Республики из-за несоблюдения сроков исполнения поручительств, выданных под гарантию республиканского бюджета при привлечении заемных средств. Выплаченные штрафные санкции составили 2210,0 тыс. рублей. Штрафные санкции за несвоевременное погашение ценных бумаг - агрооблигаций, выпущенных в 1997 году (номинальная стоимость - 12900,0 тыс. рублей, под 10% годовых), составили 6400 тыс. рублей и продолжают увеличиваться из-за их непогашения. На момент проверки общая сумма непогашенной задолженности по агрооблигациям составила 21700,0 тыс. рублей.

В Долговой книге Республики, находящейся в Минфине Республики, значится задолженность по заемным средствам перед Фондом развития Республики Алтай в общей сумме 16868,0 тыс. рублей. Данная задолженность в отчете Минфину России на 1 января 2001 года не отражена в связи с включением средств Фонда в состав бюджета Республики на 2001 год и передачей прав требования возврата долга Минфину Республики. Однако указанная задолженность продолжает учитываться как внутренний долг Республики.

Установлено расхождение отчетных данных Минфина Республики с фактическими учетными данными Долговой книги на сумму 3000,0 тыс. рублей, которые, согласно заключенному с Дирекцией ЭЭР “Алтай” договору займа от 19 декабря 2000 г. № 128, зачислены УФК Минфина России по Республике по коду бюджетной классификации 3024000 как “прочие безвозмездные поступления”, а не как заемные средства, отражаемые по коду 50511 “привлечение средств”.

В Долговой книге также отражена задолженность перед Минфином России по поручительству Правительства Республики, выданному в пользу ЗАО ПТФ “Сюмер ЛТД” в сумме 2180,0 тыс. рублей, несмотря на то, что 20 ноября 2000 года Арбитражным судом Республики вынесено определение о прекращении судопроизводства в части требований к Правительству Республики в порядке солидарной ответственности в связи с отказом от иска Минфина России в лице УФК Минфина России по Республике Алтай.

С января по март 2000 года кассовое исполнение доходов и расходов республиканского бюджета производилось через счет бюджета города Горно-Алтайска. В результате нарушены требования статей 218 и 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие зачисление доходов и исполнение расходов бюджетов в пределах фактического наличия бюджетных средств на едином счете бюджета. В связи с этим нарушен принцип единства кассы, предусмотренный статьей 216 Бюджетного кодекса Российской Федерации. По указанному счету городского финансового отдела с начала года произведено расходов республиканского бюджета на 1 марта в сумме 38037,9 тыс. рублей и на 1 апреля - 40363,2 тыс. рублей.

Нарушены установленные статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сроки утверждения годовой росписи доходов, расходов и источников финансирования дефицита республиканского бюджета на 2000 год. Постановление Правительства Республики от 28 июля 2000 года № 201 “Об утверждении росписи доходов, расходов и источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Алтай на 2000 год” было принято

спустя 3 месяца и 3 дня после принятия закона “О республиканском бюджете Республики Алтай на 2000 год”.

В нарушение статьи 55 Бюджетного кодекса Российской Федерации в консолидированном бюджете Республики не отражены доходы, полученные от предпринимательской и иной, приносящей доход, деятельности бюджетных организаций, находящихся в ведении органов исполнительной власти.

Дефицит республиканского бюджета на 2000 год, согласно уточненному плану, составил 317598,0 тыс. рублей, или 46,3% объема доходов без учета финансовой помощи из федерального бюджета, что в три с лишним раза превышает предельный размер, предусмотренный статьей 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение требований статьи 58 Налогового кодекса Российской Федерации произведено взаимных зачетов по уплате налогов в республиканский бюджет на сумму 1520,7 тыс. рублей, тогда как указанной статьей кодекса предусмотрен порядок уплаты налогов только в наличной или безналичной форме.

Минфином Республики не был проконтролирован факт недопоступления в республиканский бюджет доходов от использования госсобственности Республики на сумму 338,6 тыс. рублей. В нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации 242,1 тыс. рублей из указанной суммы осталось на содержание Госкомимущества Республики, и 96,5 тыс. рублей были зачислены в бюджет города Горно-Алтайска.

Минфином Республики в течение года допущено перефинансирование общих расходов на содержание Правительства Республики на сумму 1016,0 тыс. рублей. Справки-уведомления об изменении сметных назначений были выписаны руководством министерства 26 декабря 2000 года во исполнение распоряжения Правительства Республики от 26 декабря 2000 года № 997-р. Таким образом, изменения сметных назначений произведены по факту их исполнения.

В Законе и Росписи не учтены расходы на содержание двух подразделений (военно-мобилизационного отдела и отдела связи и информации), обслуживаемых централизованной бухгалтерией Правительства Республики. Кассовые расходы по финансированию этих подразделений составили 663,0 тыс. рублей.

В нарушение статей 13, 143-150 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом Республики от 26 апреля 2000 г. № 16-28 “О Внебюджетном фонде развития Республики Алтай на 2000 год” был создан Внебюджетный фонд развития Республики. Фонд сформирован за счет средств, передаваемых Дирекцией ЭЭР “Алтай”, возврата займов, выданных за счет средств, полученных от деятельности ЭЭР “Алтай”, и иных поступлений.

На основании Закона Республики от 26 апреля 2000 г. № 16-30 “О бюджете Внебюджетного фонда развития Республики Алтай на 2000 год” бюджет фонда в 2000 году составил по доходам и расходам 90321,4 тыс. рублей. Из них за счет доходов от деятельности ЭЭР “Алтай” - 74000,2 тыс. рублей и возврата ранее выданных кредитов за счет ресурсов, мобилизованных в результате деятельности ЭЭР “Алтай”, - 16321,2 тыс. рублей. В бюджет Республики предусматривалось передать средства в сумме 34460,0 тыс. рублей. Предусмотрены расходы в сумме 10000,0 тыс. рублей на содержание Дирекции ЭЭР “Алтай” и “фискальных органов по сбору недоимок” (налоговых органов), функционирующих на территории Республики.

На содержание Дирекции ЭЭР “Алтай” в 2000 году направлено средств фонда в сумме 14512,6 тыс. рублей, в том числе на содержание “фискальных органов” (налоговых органов) - 1695,0 тыс. рублей, чем нарушены требования статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей финансирование расходов деятельности органов федерального значения исключительно из федерального бюджета.

Во исполнение постановления Правительства Республики от 28 июля 2000 г. № 213 “Об утверждении сметы расходов инвестиционного отдела Министерства финансов Республики Алтай на 2000 год” для ведения учета и классификации доходов на основании предоставляемых отчетов Дирекцией ЭЭР “Алтай” в штат Минфина Республики введен отдел внебюджетного фонда развития Республики (инвестиционный отдел) в составе 9 единиц с фондом оплаты труда в сумме 277,0 тыс. рублей и финансированием из внебюджетного фонда.

Отчеты инвестиционного отдела по исполнению бюджета Внебюджетного фонда развития Республики Алтай не соответствуют действительности. Доходная часть внебюджетного фонда формировалась за счет зачисляемых на счета Правительства Республики и Минфина Республики средств Дирекции ЭЭР “Алтай”. По отчетным данным за 2000 год, доходная часть составила сумму 104203,2 тыс. рублей. Фактические доходы составили 113375,9 тыс. рублей, в том числе доходы от деятельности ЭЭР “Алтай” - 88219,8 тыс. рублей; возврат ранее выданных кредитов - 22364,4 тыс. рублей; проведено взаимозачетов - 2791,7 тыс. рублей. Отклонение составило 9172,7 тыс. рублей.

В расходной части Фонда не учтены денежные средства в сумме 7616,3 тыс. рублей. В том числе: проведенные взаимозачеты по товарным поставкам - 2791,7 тыс. рублей; содержание Управления фонда развития - 1032,0 тыс. рублей; дополнительные расходы, связанные с содержанием Дирекции ЭЭР “Алтай”, - 3792,6 тыс. рублей.

Отчет Правительства Республики об исполнении республиканского бюджета за 2000 год был рассмотрен и отклонен 9 мая 2001 г. на 21 сессии Государственного Собрания - Эл Курултая Республики Алтай.

Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултая Республики Алтай от 29 мая 2001 г. № 22-37 “Об отчете Правительства Республики Алтай “Об исполнении Закона Республики Алтай “О республиканском бюджете Республики Алтай на 2000 год” отмечена неудовлетворительная работа Правительства Республики. В ходе исполнения бюджета 2000 года неоднократно нарушался закон Республики о республиканском бюджете на соответствующий год в части выполнения обязательств по финансированию социальной сферы. Уменьшение в одностороннем порядке расходов по социально значимым статьям бюджета при высоком уровне финансирования аппарата исполнительной власти и допущенные другие нарушения привели к дальнейшему ухудшению социально-экономического положения Республики.

II. По использованию средств федерального бюджета, выделенных Республике Алтай в 2000 году на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 г. № 402 “Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)” в Республике к указанным территориям отнесены Кош-Агачский и Улаганский районы и отдельные труднодоступные села Турочакского, Усть-Коксинского, Онгудайского и Усть-Канского районов с населением 56,8 тыс. человек, или 27 % от общей численности населения Республики.

Постановлением Правительства Республики от 29 мая 2000 г. № 166 “Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании средств, выделяемых из федерального бюджета на закупку и доставку товаров в районы, приравненные к Крайнему Северу, и утверждении перечня уполномоченных организаций” утверждены:

- Положение о предоставлении и расходовании средств, выделяемых из ФФФПР на госфинподдержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Республики, приравненные к местностям Крайнего Севера с ограниченными сроками завоза грузов, для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства;

- перечень организаций, уполномоченных осуществлять за счет средств ФФФПР закупку и доставку грузов.

Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” с учетом внесенных Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ изменений и дополнений Республике предусмотрено выделить на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов 20000,0 тыс. рублей.

За 2000 год на лицевой счет Минфина Республики, открытый в УФК Минфина России по Республике, поступило 20000,0 тыс. рублей.

На основании проведенного тендера по завозу продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (протокол от 5 мая 2000 г. и от 6 мая 2000 г. заседаний Комиссии Правительства Республики по формированию и использованию средств госфинподдержки завоза и проведению тендера предприятий, осуществляющих поставки продукции (товаров) в указанные районы) Минфином Республики во исполнение распоряжений Правительства Республики распределены средства федерального бюджета непосредственно по предприятиям и организациям, которые занимаются поставкой товаров в районы, приравненные к северным.

Денежные средства перечислены:

Минфину Республики	- 8459,6 тыс. рублей;
Кош-Агачскому райфинотделу	- 5774,0 тыс. рублей;
Улаганскому райфинотделу	- 2483,0 тыс. рублей;
Онгудайскому райфинотделу	- 924,0 тыс. рублей;
Усть-Коксинскому райфинотделу	- 553,4 тыс. рублей;
Усть-Канскому райфинотделу	- 1341,0 тыс. рублей;
Турочакскому райфинотделу	- 465,0 тыс. рублей.
Итого:	20000,0 тыс. рублей.

Минфин Республики и райфинотделы на основании протоколов заседаний комиссии Правительства Республики, районных комиссий, распоряжений Правительства Республики и глав местных муниципальных образований осуществляли перечисления денежных средств предприятиям и организациям, осуществляющим завоз топлива, нефтепродуктов и продовольственных товаров.

Перечисление средств в сумме 8459,6 тыс. рублей предприятиям и организациям с лицевого счета Минфина Республики в УФК Минфина России по Республике проведено платежными поручениями Минфина Республики за период с 9 июня по 29 декабря 2000 года на завоз нефтепродуктов на сумму 6622,2 тыс. рублей и угля - 1837,3 тыс. рублей.

Кош-Агачским отделением федерального казначейства перечислено с лицевого счета райфинотдела поставщикам 4073,0 тыс. рублей за поставку угля, 970,8 тыс. рублей - на заготовку дров, 231,0 тыс. рублей - за ГСМ, 499,2 тыс. рублей - за продовольственные товары.

Улаганским отделением федерального казначейства перечислено с лицевого счета райфинотдела поставщикам 428,0 тыс. рублей за поставку угля, 1957,6 тыс. рублей - на заготовку

дров, 50,0 тыс. рублей - за поставку газа, 47,4 тыс. рублей - в погашение задолженности региональному фонду по ранее выданным ссудам (Чибиллинской сельской администрации - 11,2 тыс. рублей, Акташской - 32,2 тыс. рублей, Челушманской - 4,0 тыс. рублей).

Онгудайским отделением федерального казначейства перечислено с лицевого счета райфинотдела поставщикам 325,0 тыс. рублей за поставку угля, 335,0 тыс. рублей - на заготовку дров, 264,0 тыс. рублей - за ГСМ.

Усть-Коксинским отделением федерального казначейства перечислено с лицевого счета райфинотдела поставщикам на заготовку дров 553,4 тыс. рублей.

Усть-Канским отделением федерального казначейства перечислено с лицевого счета райфинотдела поставщикам 860,0 тыс. рублей за поставку угля, 453,0 тыс. рублей - на заготовку дров, 28,0 тыс. рублей - за ГСМ.

Турочакским отделением федерального казначейства перечислено с лицевого счета райфинотдела поставщикам 417,0 тыс. рублей за поставку дизельного топлива, 48,0 тыс. рублей - на заготовку дров.

Реестры на перечисление средств имеются в материалах проверки. На каждое перечисление имеются договора, накладные, счета-фактуры, акты приема-передачи и другие документы.

Проверкой своевременности перечисления Минфином Республики поступивших на его лицевой счет средств предприятиям и организациям установлено, что перечисление производилось в отдельных случаях с опозданием от одного до более двух месяцев. Так, 6000,0 тыс. рублей поступили в Республику в апреле, а перечисления с лицевого счета Минфина Республики начались с 9 июня 2000 года.

Договоры между поставщиками и получателями бюджетных средств начали заключаться только с июня 2000 года. По мере заключения договоров производилось перечисление денежных средств.

Поставщиками топлива не выполняются договорные обязательства. Так, Кош-Агачская районная администрация заключила договор от 7 июня 2000 года с ООО "Торговая компания "ЗЕНТ" на поставку угля, где пунктом 2.3 предусмотрено авансовое перечисление в размере 25% от общей стоимости поставки угля, а оставшейся суммы - по факту завоза. Фактически полная оплата произведена 28 сентября 2000 года, а окончательная поставка угля - 10 октября 2000 года. Согласно пункту 3 договора, ООО "Торговая компания "ЗЕНТ" должно было поставить уголь в июне - августе 2000 года, а фактически поставило уголь в июле - октябре 2000 года по ценам на момент поставки. Письменного согласования изменения цены между сторонами не было.

Договором от 6 июня 2000 года предусмотрена поставка угля в июне - августе ОАО "Горно-Алтайтоппром" в Кош-Агачский район в количестве 2400 тонн по цене 259 рублей за тонну. Фактически поставлено в июле - августе 914,5 тонны угля по цене 259 рублей за тонну, в сентябре - 286 тонн по 300 рублей за тонну, в октябре - 321,9 тонны по 325 рублей и 86,8 тонны по 360 рублей, в октябре - ноябре - 186,7 тонны по 450 рублей, в ноябре - декабре - 66,4 тонны по 490 рублей. Таким образом, поставлено угля 1962,3 тонны, или 78% от договорного количества на ту же сумму договора.

Пункт 6.1 договоров предусматривает уплату штрафа за нарушение графика поставок в размере 1% от стоимости подлежащего поставке продукта. Однако администрации районов не применяли эту санкцию.

При заключении договоров следовало указать цену продукции на момент заключения договора и порядок соблюдения ее на все время действия договора.

В соответствии с соглашением от 6 декабря 1999 г. № 01-01-06/-6-592 между Минфином России и ОАО "Горно-Алтайтоппром", последнему предоставлена на возвратной и платной

основе ссуда из ФФФПР для сезонной заготовки топлива на электростанциях, включая атомные, закачки газа в подземные хранилища, проведения мероприятий по ремонту энергетического оборудования и обеспечения населения топливом предприятиями топливно-энергетического комплекса в 1999 году в сумме 10000,0 тыс. рублей со сроком возврата 25 декабря 1999 г. и уплатой процентов за пользование ею в размере 1/3 ставки рефинансирования Банка России под поручительство Правительства Республики (договор поручительства Правительства Республики от 6 декабря 1999 г. № 28). Средства предназначены для сезонной заготовки топлива к осенне-зимнему сезону 1999-2000 годов для обеспечения населения, имеют строго целевое назначение и направляются на оплату поставки угля в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Согласно статьи 67 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, срок возврата указанных средств пролонгирован до 1 апреля 2000 года, и 22 мая 2000 г. заключены дополнительные соглашения к основному соглашению и договору поручительства.

УФК Минфина России по Республике 8 декабря 1999 г. зачислило средства в сумме 10000,0 тыс. рублей на лицевой счет ОАО “Горно-Алтайтоппром”.

В нарушение пункта 5 Положения Минтопэнерго России, Минатома России, Минфина России и Минэкономики России от 2 сентября 1999 г. “Об условиях и порядке предоставления средств из Федерального фонда финансовой поддержки сезонной заготовки топлива на электростанциях, включая атомные, закачки газа в подземные хранилища, проведение мероприятий по ремонту энергетического оборудования и обеспечения населения топливом предприятиями топливно-энергетического комплекса” в ОАО “Горно-Алтайтоппром” не ведется отдельный учет закупки и поставки топлива за счет средств вышеуказанного фонда.

Полученные средства перечислены с лицевого счета полностью. Реестр платежей ОАО “Горно-Алтайтоппром” с лицевого счета имеется в материалах проверки. ОАО “Горно-Алтайтоппром” поставило уголь бюджетным организациям Республики в соответствии с распределенными квотами на уголь между бюджетными учреждениями в количестве 50021 тонны на сумму 10000,0 тыс. рублей, согласно постановлению Правительства Республики от 16 декабря 1999 г. № 346 “О распределении угля, поступившего по соглашению”.

Сумма основного долга (10000,0 тыс. рублей) погашена Минфином Республики 21 июля 2000 г. Кроме того, Минфином Республики оплачены начисленные проценты за пользование ссудой в сумме 1010,5 тыс. рублей и пени в сумме 1215,0 тыс. рублей. Между Минфином Республики и ОАО “Горно-Алтайтоппром” проведен взаимозачет на сумму 10000,0 тыс. рублей за поставленный бюджетным организациям уголь.

Правительство Республики исполнило обязательства за ОАО “Горно-Алтайтоппром” в сумме 2225,5 тыс. рублей по договору поручительства. Согласно пункту 3.2 договора поручительства, к Правительству Республики перешли права требования на сумму 2225,5 тыс. рублей, которые не были предъявлены ОАО “Горно-Алтайтоппром” и отнесены на расходы республиканского бюджета по обслуживанию внутреннего долга (Акт проверки от 12 ноября 2001 г.).

В Законе Республики от 25 апреля 2000 г. № 16-15 “О республиканском бюджете Республики Алтай на 2000 год” в составе расходов республиканского бюджета утверждены средства на госфинподдержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в сумме 9802,0 тыс. рублей.

За счет средств федерального фонда госфинподдержки в 2000 году завезено в районы с ограниченными сроками навигации: нефтепродуктов - 1378 тонн, угля - 10067 тонн, дров - 16868 куб. метров, продовольственных товаров - 80,5 тонны.

В соответствии со статьей 76 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”, поручалось Правительству Российской Федерации пе-

редать с 1 января 2000 года по 31 декабря 2000 года в управление субъектам Российской Федерации на формирование региональных фондов госфинподдержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов средства федерального бюджета, выделенные им в 1994-1995 годах на поддержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, а процентные платежи, начисленные в 1994-1999 годах за пользование средствами федерального бюджета, - в собственность. Минфин России заключил соответствующие соглашения с Правительством Республики от 15 августа 2000 г. № 01-01-06/10-512 на сумму 29919,66 тыс. рублей и от 15 августа 2000 г. № 01-01-06/10-513 на сумму 47390,57 тыс. рублей.

Распределение и использование средств федерального бюджета, переданных в управление и собственность Правительства Республики, осуществляется в соответствии с "Порядком формирования и использования республиканского фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности", утвержденным постановлением Правительства Республики от 27 марта 2000 г. № 94 "Об утверждении порядка формирования и использования республиканского фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности".

На 1 января 2000 г. остаток средств республиканского фонда составлял 401,4 тыс. рублей.

За 2000 год из фонда было выделено бюджетных ссуд на возвратной и платной основе 10 предприятиям и организациям на общую сумму 1002,0 тыс. рублей, под 1/3 учетной ставки рефинансирования Банка России, с оформлением договоров о залоге.

По состоянию на 1 января 2001 г. числилось 102 предприятия, получивших бюджетные ссуды на завоз продукции в районы Крайнего Севера на сумму 64319,2 тыс. рублей, в том числе: по основному долгу - 32399,4 тыс. рублей, процентам по ссудам - 23052,8 тыс. рублей, неустойке - 8867,3 тыс. рублей. Возврат средств на 1 января 2001 года составил всего 25074,0 тыс. рублей, в том числе за 2000 год получено 1621,3 тыс. рублей.

Возврат средств, выделенных в 1994-1995 гг., производится несвоевременно. Основными причинами этого являются неплатежеспособность предприятий-заемщиков, их банкротство и ликвидация.

Рассмотрено и выдано исполнительных листов Арбитражным судом Республики в период 1995-2000 годов по 72 предприятиям на общую сумму 20387,5 тыс. рублей, в том числе в 2000 году по 2 ссудозаемщикам на сумму 727,1 тыс. рублей. Погашено по исполнительным листам - 1479,4 тыс. рублей.

Межрегиональным отделом в Республике КРУ Минфина России в Алтайском крае в 16 учреждениях проведены проверки целевого использования выделенных в 2000 году средств федерального фонда госфинподдержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. Проверками охвачен объем финансирования в размере 8351,9 тыс. рублей, или 41,8 процента. В районах Республики выявлено нецелевое использование средств, выделенных на северный завоз, на сумму 223,5 тыс. рублей, из них:

- Улаганской районной центральной больницей были использованы средства в сумме 43,8 тыс. рублей на текущий ремонт и 32,0 тыс. рублей перечислены ООО "Шерер" за материалы для ремонт котельной. На момент проверки сумма нецелевого использования восстановлена и направлена на заготовку дров;

- Кош-Агачским райтопсбытом 96,0 тыс. рублей использованы на текущие расходы. На момент проверки указанная сумма восстановлена;

- Службой судебных приставов в беспорядном порядке было взыскано с Кош-Агачской сельской администрации в счет погашения задолженности по заработной плате 5,63 тыс. рублей;

- Ининской сельской администрацией Онгудайского района оплачена задолженность учителей и учителей-пенсионеров по коммунальным услугам в сумме 12,0 тыс. рублей.

По фактам нецелевого использования федеральных средств аппаратом МРО в Республике Алтай КРУ Минфина России в Алтайском крае направлены представления в УФК Минфина России по Республике. В результате из всей суммы нецелевого использования УФК приняло 17,7 тыс. рублей.

III. Об использовании средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году в виде бюджетных ссуд

В течение 2000 года бюджету Республики предоставлено из федерального бюджета пять ссуд на общую сумму 125000,0 тыс. рублей, в том числе для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и отчислений в государственные внебюджетные фонды на общую сумму 120000,0 тыс. рублей и финансирования расходов по проведению в 2000 году уборочных работ в сельском хозяйстве в сумме 5000,0 тыс. рублей.

Ссуды выделены в пределах финансового года и в установленные соглашениями сроки не погашены.

Законом Республики от 25 апреля 2000 года № 16-15 “О республиканском бюджете Республики Алтай на 2000 год” с учетом изменений и дополнений привлечение бюджетных ссуд предусмотрено в сумме 120000,0 тыс. рублей. Установлено, что прямым получателем (главным распорядителем) средств республиканского бюджета может быть республиканский орган государственной власти, входящий в структуру указанных органов.

ГУФК Минфина России ссуды перечислены в УФК Минфина России по Республике на бюджетный счет исполнения республиканского бюджета в ГРКЦ ГУ НБ Республики Алтай.

УФК Минфина России по Республике до 1 марта 2000 года средства передавались непосредственно бюджетополучателям в соответствии с распределением Минфина Республики и главных распорядителей средств. С 1 марта 2000 года, после перевода исполнения бюджета на кассовое обслуживание, УФК Минфина России по Республике на основании реестра распределения ссуд Минфина Республики средства зачислялись на счета финансовых органов администраций районов, открытые в отделениях федерального казначейства, и транзитные счета главных распорядителей средств для дальнейшего перечисления их бюджетополучателям на лицевые счета.

Следует отметить, что перечень главных распорядителей средств - прямых бюджетополучателей утвержден законом о республиканском бюджете только на содержание органов государственного управления. Законодательно утвержденный общий Перечень прямых получателей средств из республиканского бюджета отсутствует. Имеют место факты перечисления средств бюджетополучателям, которые не являются прямыми получателями. Минобразования Республики, как главный распорядитель средств, и его подведомственные учреждения в связи с блокированием счетов финансировались через свою ведомственную структуру - Республиканскую станцию юных туристов. Передано средств за счет ссуд на общую сумму 632,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ссуд осуществлено по распоряжениям Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай с опозданием до 10 календарных дней.

Перечисление средств ссуды непосредственно бюджетополучателям осуществлялось до принятия распоряжений Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики

Алтай на основании реестров распределения Минфина Республики. Средства передавались с задержкой до 7 календарных дней.

Распоряжениями Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и реестрами Минфина Республики ссуды в основном направлялись на установленные цели. В то же время имеют место факты передачи средств не по целевому назначению. Территориальному фонду обязательного медицинского страхования переданы средства на неработающее население (трансферты населению) на общую сумму 9960,0 тыс. рублей. Также переданы средства на выплату заработной платы в общей сумме 64,0 тыс. рублей Фонду жилищного строительства, который по Уставным документам является внебюджетным и создан с целью аккумулирования и использования внебюджетных источников инвестирования, развития кредитно-финансового механизма в сфере жилищного строительства. На эти же цели профинансировано территориальное отделение Государственной противопожарной службы на общую сумму 1070,0 тыс. рублей. Всего передано не по целевому назначению на общую сумму 11030,0 тыс. рублей.

Перечислено также средств на выплату заработной платы и отчисления в государственные внебюджетные фонды общественным организациям (Союзу писателей, художников и автошколе РОСТО) на общую сумму 29,0 тыс. рублей.

В период настоящей проверки Счетной палатой Российской Федерации выборочно проверено использование выделенных в виде ссуд средств в администрациях Онгудайского и Усть-Коксинского районов, больницах и отделах образования районов. Аналогичная проверка проведена в Министерстве здравоохранения Республики, республиканской больнице и автобазе Медавтотранс.

В Онгудайском районе было выявлено, что в отделе образования администрации района за счет полученных средств были выплачены пособия по опекунству на общую сумму 7,8 тыс. рублей. При проверке центральной районной больницы имели место нарушения в ведении бухгалтерского учета. Учет начисленной заработной платы работников, финансируемых за счет бюджетных средств, и территориального фонда обязательного медицинского страхования велся на едином счете, без распределения их на специальные субсчета. Выплата заработной платы работникам отделений районной больницы осуществлена по сводным платежным ведомостям. Выплачены социальные пособия при рождении ребенка в сумме 0,4 тыс. рублей.

В центральной больнице Усть-Коксинского района выплачены единовременные социальные пособия при рождении ребенка на общую сумму 4,4 тыс. рублей. За счет бюджетных средств выплачена заработная плата работникам, финансируемым из территориального фонда обязательного медицинского страхования, на общую сумму 358,3 тыс. рублей.

Проверкой Минздрава Республики выявлено, что работникам аппарата была выплачена единовременная материальная помощь из Фонда социальной поддержки работников здравоохранения на общую сумму 1,1 тыс. рублей. В республиканской центральной больнице выплачена заработная плата работникам, финансируемым из территориального фонда обязательного медицинского страхования, в размере 101,3 тыс. рублей. Автобазой Медавтотранс из полученных средств направлено на выплату единовременного пособия при рождении ребенка 1,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что в проверяемых учреждениях повсеместно имеют место нарушения в ведении бухгалтерского учета по кассовым операциям. Так, по истечении установленного срока не сдаются остатки средств, предназначенных на выплату заработной платы, компенсации за предоставленные путевки и другие средства, что приводит к перераспределению их по другим статьям расходов (например, на командировочные расходы).

В ходе настоящей проверки отделу финансового контроля Минфина Республики было поручено проверить использование средств, выделенных Министерству внутренних дел Республики в общей сумме 3703,0 тыс. рублей. Установлено нецелевое использование средств на общую сумму 276,3 тыс. рублей. Средства в сумме 177,0 тыс. рублей направлены на компенсацию за продовольственное обеспечение и 99,3 тыс. рублей - на командировочные расходы.

В нарушение пунктов 21 и 100 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н, не обеспечен отдельный учет операций по бюджетным средствам в разрезе уровней бюджета и внебюджетным средствам.

Всего направлено не по целевому назначению 11810,3 тыс. рублей.

Кроме того, бюджету Республики на финансирование расходов по проведению в 2000 году уборочных работ в сельском хозяйстве была выделена беспроцентная ссуда в сумме 5000,0 тыс. рублей.

На основании распоряжения и. о. Председателя Правительства Республики Алтай бюджетам шести районов выделено средств на общую сумму 3700,0 тыс. рублей. Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики - 1300,0 тыс. рублей, в том числе: ГУП совхоз "Заречный", ГСП "Торно-Алтайское", ООО "Агротехснаб" - по 300,0 тыс. рублей каждому и ГУП "Агромаркет" - 400,0 тыс. рублей. Выделенные средства было предусмотрено направить на приобретение горючесмазочных материалов для сельхозтоваропроизводителей Республики. Сельхозтоваропроизводителям поручено осуществить возврат указанных средств до 1 октября 2000 года продукцией животноводства. Получателям ссуды - произвести обмен мясopодуктов на уголь с целью погашения полученной ссуды за счет обеспечения углем бюджетных учреждений и организаций Республики в срок до 15 октября 2000 года. Минфину Республики определено осуществить возврат бюджетной ссуды в федеральный бюджет до 15 октября 2000 года.

На основании вышеуказанного распоряжения и реестра распределения Минфина Республики от 25 августа 2000 года УФК Минфина России по Республике средства перечислены бюджетам районов 4 сентября 2000 года и Минсельхозпроду Республики - 19 сентября 2000 года.

При проверке средств, выделенных администрациям Онгудайского района в сумме 500,0 тыс. рублей и Усть-Коксинского района в сумме 700,0 тыс. рублей, по представленным документам установлено, что в нарушение условий соглашения Правительства Республики с Минфином России договора с прямыми поставщиками не заключались, средства на приобретение ГСМ передавались через ряд посредников по закрытому тендеру.

По Онгудайскому району на основании распоряжения главы района единственным поставщиком ГСМ для сельхозтоваропроизводителей было определено ООО "Заготагропром "Айу", с которым был заключен договор на поставку бензина в количестве 34246,0 литра (без указания его плотности) по цене 7 рублей 30 копеек за 1 литр на общую сумму 250,0 тыс. рублей и дизтоплива в количестве 33333,0 литра по цене 7 рублей 50 копеек за 1 литр на общую сумму 250,0 тыс. рублей.

Дизельное топливо для сельхозтоваропроизводителей поставлено ООО "Заготагропром "Айу" через ООО "Аранур", по цене с учетом переработки и накладных расходов ООО "Заготагропром "Айу" 7 рублей 53 копейки за 1 литр, 23180,0 литра на общую сумму 174,54 тыс. рублей.

Бензин для сельхозтоваропроизводителей производства Омского НПЗ поставлен через второго посредника - ООО "Ника" (далее - комиссионер по договору). Грузоотправителем, т. е. фактическим поставщиком, являлось ЗАО "Компания ИКТ-Ойл".

Согласно счету-фактуре комиссионера от 4 октября 2000 года № 185, ООО “Заготагропром “Айу” (далее - комитент) было отпущено 55738,0 литра бензина А-80 плотностью 0,7280 кг/л. Стоимость бензина с учетом НДС и налога на ГСМ составила 302,04 тыс. рублей, оплата ж./д. тарифа - 7,76 тыс. рублей и оплата комиссионного вознаграждения - 30,2 тыс. рублей, или на общую сумму 340,0 тыс. рублей.

В то же время директор ООО “Заготагропром “Айу” уведомил финансовый отдел администрации района, что фактически поставлено бензина А-80 вышеуказанной плотности 56243,0 литра на общую сумму 343,5 тыс. рублей, поэтому необходимо перечислить в адрес ООО “Ника” на 3,5 тыс. рублей больше.

Без подтверждения факта поставки бензина на дополнительную сумму отделением федерального казначейства по району средства в сумме 3,5 тыс. рублей в адрес ООО “Ника” перечислены 12 октября 2000 года.

Согласно договору, сумма, оставшаяся на счете комиссионера после осуществления расчетов за нефтепродукты, оплаты транспортных расходов, аренды вагонов, взаиморасчетов сторон, услуг сторонних организаций, информационных и посреднических услуг, определена как комиссионное вознаграждение комиссионера. В случае совершения комиссионером сделки на более выгодных условиях, чем были указаны комитентом, вся выгода поступает комитенту.

По счету-фактуре ООО “Ника” от 25 декабря 2000 года № 2707 в рамках совместного вышеуказанного договора ООО “Заготагропром “Айу” было получено еще 11590,0 литра бензина А-80 плотностью 0,7330 кг/л на общую сумму с учетом НДС и налога на ГСМ 65,84 тыс. рублей. Уплата ж./д. тарифа составила 1,9 тыс. рублей и комиссионного вознаграждения - 5,3 тыс. рублей, или на общую сумму 73,0 тыс. рублей.

Таким образом, допущено нецелевое использование средств на общую сумму 37,96 тыс. рублей (оплата ж./д. тарифа и комиссионного вознаграждения). При этом цена поставленного бензина с учетом оплаты ж./д. тарифа и комиссионного вознаграждения составила 6 рублей 10 копеек за 1 литр. Согласно представленным в ОФК по району документам, бензин отпущен сельхозтоваропроизводителям 5 октября 2000 г. в количестве 56243,0 литра с учетом накладных расходов ООО “Заготагропром “Айу” по цене 6 рублей 31 копейка за 1 литр. Договор администрацией района с ООО “Заготагропром “Айу” составлен на более завышенную цену - 7 рублей 30 копеек. Разница в ценах составила 99 копеек. Сумма упущенной выгоды администрации района при расчете с ООО “Заготагропром “Айу” составила 55,7 тыс. рублей.

В связи с этим для подтверждения фактической стоимости поставленных нефтепродуктов необходимо провести встречную проверку.

Следует отметить, что на основании ходатайства директора ООО “Заготагропром “Айу” финансовый отдел администрации района дал согласие на перечисление напрямую средств ООО “Аранур” и ООО “Ника”.

В администрации Усть-Коксинского района средства не осваивались до декабря 2000 года. На основании распоряжения заместителя главы администрации района от 6 декабря 2000 года № 480 средства выделены ЗАО “Терек” на приобретение горюче-смазочных материалов для сельхозтоваропроизводителей района.

Средства ссуды 8 декабря 2000 года со счетов финансового отдела администрации района перечислены на счета администрации района в отделении федерального казначейства по району и направлены ООО “Бирюкса” в этот же день.

Для осуществления платежа в ОФК по району ЗАО “Терек” (далее - заказчик) представлен договор от 9 сентября 2000 года № 1 с ООО “Бирюкса” (далее - поставщик). В соответствии с договором поставщик поставляет горюче-смазочные материалы в мараловодческие хозяйства (далее - получатель), а заказчик их оплачивает. Также представлены счета-фактуры постав-

щика от 6, 11, 21, 26 сентября и 23 октября 2000 года и товарные накладные на отпуск горюче-смазочных материалов покупателю.

В то же время администрацией района с ЗАО “Терек” 1 декабря 2000 года был заключен договор на поставку угля в район. Объем поставки угля составлял 540 тонн на общую сумму 700,0 тыс. рублей.

Согласно документам, представленным финансовым отделом администрации района, уголь поставлен МУП “КХ” (село Усть-Кокса) через ЗАО “Терек” только 30 марта 2001 года. Расчеты финансовым отделом администрации района с МУП “КХ” произведены в счет средств учреждений и организаций, финансируемых из районного бюджета на эти цели.

Таким образом, средства ссуды на установленные цели не направлены, а уголь поставлен через ЗАО “Терек” спустя 3 месяца, или 30 марта 2001 года.

Наряду с этим, УФК Минфина России по Республике были проведены проверки использования вышеуказанных ссуд, поступивших из федерального бюджета в 2000 году на выплату заработной платы и начислений на нее. Помимо приведенных выше фактов, выявлено нецелевое использование средств на общую сумму 37,0 тыс. рублей. Взыскано штрафных санкций в сумме 13,9 тыс. рублей. Восстановлено в момент проверки 5,0 тыс. рублей, перечислено в федеральный бюджет 35,2 тыс. рублей.

Из ссуд, выделенных в 2000 году из федерального бюджета на обеспечение текущих выплат и погашение задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы и отчислениям в государственные внебюджетные фонды, в сумме 120000,0 тыс. рублей направлено бюджетам районов Республики 84452,0 тыс. рублей. Учреждениям, финансируемым из республиканского бюджета, - 35548,0 тыс. рублей.

Всего в 2000 году выдано ссуд бюджетам 10 районов Республики на общую сумму 88152,0 тыс. рублей.

Законом Республики от 25 апреля 2000 года № 16-15 “О республиканском бюджете Республики Алтай на 2000 год” с учетом изменений и дополнений выдача бюджетных ссуд бюджетам районов предусмотрена в сумме 84452,0 тыс. рублей, или на 3700,0 тыс. рублей меньше. Возврат средств бюджетных ссуд не предусмотрен.

Соглашения на выдачу ссуд с администрациями районов в 2000 году не заключались. Финансовая помощь бюджетам районов передана без заключения с администрациями районов соглашений “О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи”.

Указанные ссуды Минфином Республики бюджетам районов зачтены в 2000 году в счет средств, причитающихся на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в сумме 5101,9 тыс. рублей. Списано в связи с нецелевым использованием средств 16,8 тыс. рублей. В 2001 году ссуды зачтены в счет дотаций, причитающихся из республиканского бюджета, в сумме 82065,6 тыс. рублей, возвращено денежными средствами 332,0 тыс. рублей, и списано в связи с нецелевым использованием средств 2,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2000 года задолженность бюджета Республики федеральному бюджету по бюджетным ссудам составила 103807,0 тыс. рублей. Получено в течение 2000 года ссуд на сумму 125000,0 тыс. рублей, погашено ссуд за этот период - 81355,0 тыс. рублей (из них ссуды 1999 года - 80332,5 тыс. рублей), в том числе списано по инкассовым поручениям в связи с нецелевым использованием ссуд 1072,7 тыс. рублей. На 1 января 2001 года остаток непогашенных ссуд (в том числе ссуд, полученных до 2000 года) составлял 147452,0 тыс. рублей.

Ссуды, выделенные бюджету Республики в 2000 году, погашены в федеральный бюджет в 2000 году на общую сумму 1022,6 тыс. рублей, в том числе в сумме 1000,0 тыс. рублей зачетом

встречной задолженности в счет средств, причитающихся из федерального бюджета на финансирование мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий в сельском хозяйстве в 2000 году, и списано в федеральный бюджет по инкассовым поручениям в связи с нецелевым использованием средств 22,6 тыс. рублей. В 2001 году погашено 123977,4 тыс. рублей, из них зачетом встречной задолженности в счет дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, причитающейся из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 2001 году, - 53977,4 тыс. рублей, денежными средствами перечислено 432,0 тыс. рублей, и списано в связи с нецелевым использованием средств 12,6 тыс. рублей. Также в июне 2001 года Минфином России была уменьшена дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, причитающаяся Республике в сумме 99532,0 тыс. рублей. Согласно реестру, денежные средства в сумме 70000,0 тыс. рублей целевым направлением перечислены обратно в федеральный бюджет. Одновременно Минфином России выдана ссуда в этой же сумме, т. е. фактически невозвращенные средства 2000 года переоформлены в новую ссуду.

1. О своевременности выплаты заработной платы работников бюджетной сферы, финансируемых из республиканского бюджета

Согласно отчету об исполнении бюджета Республики за 2000 год, расходы по заработной плате с начислениями на нее исполнены в сумме 434113,0 тыс. рублей, в том числе по республиканскому бюджету - 128473,0 тыс. рублей, или, соответственно, 82,0% и 85,0% к уточненному плану. В целом по Республике в сравнении с уточненным планом недофинансировано на указанную цель 93860,0 тыс. рублей, в том числе по республиканскому бюджету - 23426,0 тыс. рублей.

В общем объеме расходов консолидированного бюджета Республики, согласно отчетным данным, удельный вес расходов на заработную плату с начислениями на нее составил 45,0%, соответственно в расходах республиканского бюджета - 34,0 процента.

На 1 января 1999 года, по отчетным данным, представленным Минфином Республики, общая кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями работников бюджетной сферы, финансируемых из бюджета Республики, составила 152318,0 тыс. рублей, из них на заработную плату - 106249,0 тыс. рублей и начисления на нее - 46069,0 тыс. рублей. На 1 января 2000 года она возросла до 185645,0 тыс. рублей, из них на заработную плату - 129418,0 тыс. рублей и начисления на нее - 56227,0 тыс. рублей. На 1 января 2001 года она снизилась до 86809,0 тыс. рублей, в том числе по заработной плате - до 53808,0 тыс. рублей и начислениям на нее - до 33001,0 тыс. рублей. В общей сумме кредиторской задолженности на указанную дату большую часть составляла просроченная кредиторская задолженность - 57638,0 тыс. рублей, в том числе на заработную плату - 33276,0 тыс. рублей и начислениям на нее - 24362,0 тыс. рублей. В сравнении с аналогичными показателями на 1 января 1999 и 2000 годов она значительно уменьшилась. В течение I квартала 2001 года погашение просроченной кредиторской задолженности было обеспечено, и к концу указанного периода она в основном была аннулирована.

По результатам исполнения бюджета Республики за 9 месяцев 2001 года общая кредиторская задолженность по заработной плате работников бюджетной сферы, финансируемых из бюджета Республики, и начислениям на нее составила 25190,0 тыс. рублей, в том числе на заработную плату - 18101,0 тыс. рублей и начислениям на нее - 7089,0 тыс. рублей. В общей сумме задолженности просроченная кредиторская задолженность составляет 1343,0 тыс. рублей, в том числе по заработной плате - 717,0 тыс. рублей и начислениям на нее - 626,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что Минфином Республики средства на финансирование отчислений в государственные внебюджетные фонды в 2000 году передавались в среднем в размере 35,0% к фонду оплаты труда вместо установленных - 38,7 процента.

Также, по данным, представленным Минфином Республики, установленный норматив направления средств в размере 40,0% от собственных доходов на выплату заработной платы и начислений на нее по местным бюджетам не соблюдался.

Текущие выплаты и погашение задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы и отчислений в государственные внебюджетные фонды в течение проверяемого периода в основном осуществлялись за счет средств федерального бюджета, выделенных Республике в виде беспроцентных ссуд и дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Вопросы погашения задолженности по заработной плате периодически рассматривались на заседаниях Правительства Республики. В целях упорядочения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы Минфином Республики ежемесячно обобщались сведения о состоянии кредиторской задолженности по заработной плате.

IV. По использованию средств, выделенных из федерального бюджета Республике Алтай в 2000 году на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

На 2000 г., согласно статьи 77 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”, были распространены установленные Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей” условия предоставления и порядок получения жилищных субсидий за счет средств федерального бюджета гражданам Российской Федерации, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Правительству Российской Федерации было поручено в течение одного месяца со дня вступления в силу Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” утвердить распределение средств федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Письмом Государственного комитета Российской Федерации по делам Севера от 11 мая 2000 г. № ГВ-04-1698, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. № 361-р, Правительству Республики на 2000 год был доведен лимит государственных инвестиций на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в размере 1960,0 тыс. рублей.

ГУФК Минфина России на реализацию вышеуказанной программы перечислило в 2000 году Правительству Республики средства в сумме 1960,0 тыс. рублей, или 100 % предусмотренных законом о бюджете средств.

Данные средства были зачислены на лицевой счет Фонда жилищного строительства Правительства Республики, открытый в УФК Минфина России по Республике. Перечислено с лицевого счета Фонда 1951,9 тыс. рублей за приобретенное жилье 15 гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Остаток средств в сумме 8,1 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Предоставление жилищных субсидий гражданам производилось в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”, постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 1998 г. № 1163 “Об утверждении Порядка

предоставления средств из федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей не ранее 1 января 1992 года”.

Государственная финансовая поддержка в виде жилищных субсидий на приобретение жилья в районах с благоприятными природными и социально-экономическими условиями жизни оказывается гражданам, проживающим в Улаганском и Кош-Агачском районах Республики, приравненных к местностям Крайнего Севера, и гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей не ранее 1 января 1992 года, не имеющим жилья в других регионах Российской Федерации и имеющим стаж работы или проживания в этих районах не менее 15 лет.

В администрациях районов и города Горно-Алтайска ведется учет северных переселенцев, желающих переселиться в г. Горно-Алтайск и прилегающие к нему районы.

После доведения району или городу суммы выделяемой жилищной субсидии жилищная комиссия местного муниципального образования определяет на своем заседании в соответствии с очередностью семью северного переселенца, выносит проект постановления администрации района или города. В этом проекте указывается стаж работы или проживания переселенца в северном регионе, состав его семьи, социальные показатели (инвалидность), участие в Великой Отечественной войне, локальных войнах, сумма выделяемой жилищной субсидии и при необходимости другие показатели. Этот проект утверждает администрация района, затем утвержденное постановление администрации направляется в республиканскую жилищную комиссию Правительства Республики.

Республиканская комиссия во главе с Первым заместителем Председателя Правительства Республики, членами которой являются ответственные работники министерств, ведомств и комитетов Правительства, в том числе начальник юридического отдела Правительства, проверяет законность постановления администрации района или города, его соответствие нормативным актам и при соблюдении всех норм закона утверждает это постановление.

Принятое решение оформляется протоколом республиканской жилищной комиссии, протокол утверждает Председатель комиссии или его заместитель. На основании протокола северному переселенцу выдается гарантийное письмо за подписью Первого заместителя Председателя Правительства. С гарантийным письмом переселенец ищет на вторичном рынке жилье, оформляет с лицом, продающим жилье, договор его купли-продажи, регистрирует сделку в Центре регистрации прав на недвижимое имущество при Министерстве юстиции Республики. Все документы по купле-продаже и осуществленной сделке представляются в Фонд жилищного строительства при Правительстве Республики.

На основании представленных документов Фонд перечисляет продавцу квартиры на счет, открытый им в Сбербанке, через УФК Минфина России в Республике указанную в протоколе республиканской жилищной комиссии сумму.

После вселения в квартиру северный переселенец исключается из списка граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий, как использовавший право на финансовую поддержку за счет средств федерального бюджета.

По состоянию на 1 декабря 2000 года в Республике в очереди на получение жилищных субсидий стояло 518 семей северных переселенцев (учитывая членов семей - 1021 человек). Из них 350 семей (или 529 человек) - северные переселенцы, желающие выехать из Кош-Агачского и Улаганского районов Республики, приравненных к местностям Крайнего Севера.

По социальной норме площади жилья для их обеспечения квартирами необходимо 13326 квадратных метров жилья, в стоимостном выражении это составляет 65297,4 тыс. рублей.

Из 518 семей, состоящих на учете, 168 семей (или 492 человека) - семьи, выехавшие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей не ранее 1 января 1992 года. По расчетам для их обеспечения необходимо 7896 квадратных метров жилья на сумму 38690,4 тыс. рублей. Таким образом, для обеспечения 518 семей (всего - 1021 человек) необходимо 21222 квадратных метра жилья, на приобретение которого потребуется 103987,8 тыс. рублей жилищных субсидий в ценах IV квартала 2001 года. (Постановлением Госстроя России от 31 мая 2001 г. № 55 средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья утверждена для Республики на IV квартал 2001 года в размере 4900 рублей).

**У. По использованию средств, выделенных из федерального бюджета
Республике Алтай на реализацию постановления Правительства
Российской Федерации от 16 марта 1999 г. № 297 “О государственной
поддержке Республики Алтай в социально-экономическом развитии
Кош-Агачского и Улаганского районов Республики Алтай
в 1999-2001 годах”**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 1999 г. № 297 “О государственной поддержке Республики Алтай в социально-экономическом развитии Кош-Агачского и Улаганского районов Республики Алтай в 1999-2001 годах” поручалось:

- Минэкономике России при разработке проектов федеральных адресных инвестиционных программ на 1999-2001 годы оказывать Правительству Республики государственную поддержку путем выделения средств из федерального бюджета на финансирование строительства школы-интерната в с. Кош-Агач и центра культуры в с. Мухор-Тархата Кош-Агачского района при условии, что строительство этих объектов будет осуществляться также и за счет других источников;

- Минсельхозпроду России и Правительству Республики предусматривать в 1999-2001 годах выделение капитальных вложений за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики на финансирование строительства артезианских скважин для групповых водопроводов в Кош-Агачском районе, а также строительство и ввод в действие убойного цеха в с. Курай этого района;

- Минрегиону России предусматривать в 1999-2001 годах для Республики ассигнования из федерального бюджета на финансирование строительства жилья для переселения граждан Республики в рамках средств, предусмотренных на реализацию президентской программы “Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”.

В 2000 году лимит госинвестиций на реализацию вышеуказанного постановления составил 19500,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 14300,0 тыс. рублей, как это было предусмотрено Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” (статья 45). Фактически за этот период профинансировано 16996,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 14300,0 тыс. рублей.

Поступившие в Республику из федерального бюджета 14300,0 тыс. рублей зачислены на лицевой счет УКСа Минстройжилкомхоза Республики, в том числе 450,0 тыс. рублей на счет УКСа Мисельхозпрода Республики.

Указанные средства направлены на реализацию данного постановления.

На завершение строительства первого пускового комплекса школы-интерната в с. Кош-Агач (заказчик - УКС Минстройжилкомхоз Республики, подрядчик - ТОО “Агайн”, Монголия) перечислено средств в сумме 13010,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 11650,0 тыс. рублей, из них: ТОО “Агайн” - 6159,2 тыс. рублей, ЗАО “Торно-Алтайская ПМК” - 1885,8 тыс. рублей, ЗАО “Строительный арсенал” - 432,1 тыс. рублей, ОАО Гор-

но-Алтайский завод ЖБИ - 370,0 тыс. рублей, другим субподрядчикам - 2650,3 тыс. рублей за материалы, выполненные работы и оказанные услуги, УКСу Минстройжилкомхоза Республики - 152,6 тыс. рублей за содержание технадзора. В ноябре 2000 года введен первый пусковой комплекс на 347 ученических мест.

На завершение строительства 62-квартирного жилого дома в г. Горно-Алтайске (заказчик - УКС Минстройжилкомхоз Республики, подрядчик - ЗАО "Горно-Алтайская ПМК"), в котором 54 квартиры были определены для переселения граждан из Кош-Агачского и Улаганского районов, направлено 3536,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 2200,0 тыс. рублей, из них: ЗАО "Горно-Алтайская ПМК" - 1767,0 тыс. рублей, субподрядчикам - 365,4 тыс. рублей за материалы, выполненные работы и оказанные услуги, УКСу Минстройжилкомхоза Республики - 67,6 тыс. рублей за содержание технадзора. В декабре 2000 года дом площадью 2880 кв. метров сдан в эксплуатацию.

Реестры на перечисление средств имеются в материалах проверки.

Строительство центра культуры в с. Мухор-Тархата осуществлялось в 1990-1996 годах из бюджета Республики. Степень готовности объекта составляла 65-70 процентов. С 1997 года финансирование данного объекта не осуществлялось, и строительство было остановлено. В 2000 году из федерального бюджета было выделено 450,0 тыс. рублей, которые направлены на обследование объекта (списано средств с лицевого счета УКСа Минсельхозпрода Республики 450,0 тыс. рублей за проектную документацию "Алтайагропромпроект").

Федеральных средств на строительство артезианских скважин и убойного цеха в 2000 году в Республику не поступало.

Правительством Республики в 2000 году заключено договоров с ВУЗами сибирского региона на 160 целевых мест, зачислено 160 абитуриентов, в том числе 66 человек из Кош-Агачского и Улаганского районов.

Выводы

1. Причитающаяся в 2000 году бюджету Республики Алтай финансовая помощь из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год" с учетом изменений и дополнений, внесенных Федеральным законом от 25 декабря 2000 года № 145-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2000 год" в связи с получением дополнительных доходов", перечислена полностью и использована по назначению. Вместе с тем, переходящая задолженность федерального бюджета бюджету Республики Алтай с 1998-1999 годов в бюджет 2001 года составила 10260,8 тыс. рублей.

2. Не обеспечена в 2000 году текущая выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей. Кредиторская задолженность на 1 января 2001 года по этим выплатам составила 182661,0 тыс. рублей.

3. При формировании и исполнении республиканского бюджета допущены отдельные нарушения, что послужило основанием отклонения отчета Правительства Республики Алтай о его исполнении Государственным Собранием - Эл Курултаем Республики Алтай.

4. Допущены внеплановые расходы исполнения бюджета Республики из-за несоблюдения сроков исполнения поручительств, выданных под гарантию республиканского бюджета при привлечении заемных средств. Выплаченные штрафные санкции составили 2210,0 тыс. рублей. Штрафные санкции за несвоевременное погашение ценных бумаг - агрооблигаций, выпущенных в 1997 году, номинальной стоимостью 12900,0 тыс. рублей под 10 % годовых, составили 6400,0 тыс. рублей и продолжают увеличиваться из-за их непогашения. Общая сумма непогашенной задолженности по агрооблигациям составила 21700,0 тыс. рублей.

5. С нарушением требований статей Бюджетного кодекса Российской Федерации был принят Закон Республики Алтай “О бюджете Внебюджетного фонда развития Республики Алтай на 2000 год”. Отчет по исполнению бюджета Фонда не достоверен. Отчетные данные по доходам занижены на 9172,7 тыс. рублей. В расходной части Фонда не учтены произведенные расходы в сумме 7616,3 тыс. рублей.

6. В работе Комиссии Правительства Республики Алтай по формированию и использованию средств регионального и федерального фондов госфинподдержки завоза и по проведению тендера среди предприятий, осуществляющих поставки продукции (товаров) в районы, приравненные к местностям Крайнего Севера, имеются существенные недостатки. Тендеры проводятся формально, с заранее намеченным основным поставщиком - ОАО “Горно-Алтайтоппром”.

7. Республиканский бюджет несет потери на ссудах, выданных предприятиям из федерального бюджета под гарантии Правительства Республики Алтай. Более 2 млн. рублей потеряно на процентах и пени по ссуде из федерального бюджета, выданной ОАО “Горно-Алтайтоппром” под гарантию Правительства Республики Алтай. Должных мер по их возврату не принимается.

Проверками, проведенными Межрегиональным отделом в Республике Алтай КРУ Минфина России в Алтайском крае, установлено нецелевое использование средств, выделенных из федерального бюджета на госфинподдержку северного завоза в сумме 223,5 тыс. рублей. УФК Минфина России по Республике Алтай взыскано только 17,7 тыс. рублей.

8. В нарушение статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации полный Перечень прямых получателей средств из республиканского бюджета законодательно не утвержден.

В нарушение статей 38, 219, 225 и 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации УФК Минфина России по Республике перечислялись средства организациям, не являющимся прямыми получателями. Так, допускалось финансирование Минобразования Республики как главного распорядителя средств и его подведомственных структур через подведомственное министерству учреждение - Республиканскую станцию юных туристов. Передано средств за счет ссуд на общую сумму 632,0 тыс. рублей.

9. В нарушение условий соглашений “О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи” и “О предоставлении ссуд”, заключенных с Минфином России, бюджетные ссуды администрациям муниципальных образований выданы без заключения аналогичных соглашений. Передано ссуд в 2000 году на общую сумму 88152,0 тыс. рублей, или на 3700,0 тыс. рублей больше, чем предусмотрено законом о республиканском бюджете на соответствующий год.

Установленный норматив направления средств в размере 40,0% от собственных доходов на выплату заработной платы и начислений на нее по местным бюджетам не соблюдался.

Распределение бюджетных ссуд для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и отчислений в государственные внебюджетные фонды осуществлено распоряжениями Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай с опозданием до 10 календарных дней. Перечисление средств ссуды непосредственно бюджетополучателям осуществлялось до принятия распоряжений Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай на основании реестров распределения Минфина Республики. Средства передавались получателям с опозданием до 7 календарных дней.

10. Ссуды, предназначенные для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на нее, направлены не по целевому назначению в общей сумме 11810,3 тыс. рублей, в том числе по распоряжениям Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и реестрам Минфина Республики - 11059,0 тыс. рублей. В отделе образования администрации и центральной районной больнице Онгудайского района не по

целевому назначению использовано 8,2 тыс. рублей, в центральной больнице Усть-Коксинского района - 362,7 тыс. рублей, в Минздраве Республики, республиканской центральной больнице и на Автобазе Медавтотранс - 104,1 тыс. рублей и в Министерстве внутренних дел Республики - 276,3 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 21 и 100 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н, в Министерстве внутренних дел Республики не обеспечен отдельный учет операций по бюджетным средствам в разрезе уровней бюджета и внебюджетным средствам.

В течение 2000 года УФК Минфина России по Республике также были проведены проверки использования вышеуказанных ссуд, поступивших из федерального бюджета в 2000 году на выплату заработной платы и начислений на нее. Нецелевого использования средств установлено всего лишь на сумму 37,0 тыс. рублей. Взыскано штрафных санкций в общей сумме 13,9 тыс. рублей. Восстановлено в период проверки 5,0 тыс. рублей, перечислено в федеральный бюджет 35,2 тыс. рублей.

11. При проверке средств, выделенных администрациям Онгудайского и Усть-Коксинского районов на финансирование расходов по проведению в 2000 году уборочных работ в сельском хозяйстве соответственно в суммах 500,0 тыс. рублей и 700,0 тыс. рублей, по представленным документам установлено, что в нарушение условий соглашения Правительства Республики и Минфина России договора с прямыми поставщиками не заключались, средства на приобретение ГСМ передавались через ряд посредников по закрытому тендеру.

Без подтверждения факта поставки на дополнительную сумму ОФК по Онгудайскому району в октябре 2000 года средства в сумме 3,5 тыс. рублей перечислены в адрес посредника - ООО "Ника". Вместе с тем, допущено нецелевое использование средств на общую сумму 37,96 тыс. рублей. Договор администрацией района с ООО "Заготагропром "Айу" составлен по завышенной цене. Сумма упущенной выгоды администрации района при расчете с ООО "Заготагропром "Айу" составила 55,7 тыс. рублей.

Таким образом, требуется встречная проверка для подтверждения фактической стоимости поставленных нефтепродуктов.

Средства ссуды, полученные администрацией Усть-Коксинского района в сумме 700,0 тыс. рублей, направлены на приобретение угля для нужд района. Также уголь поставлен через ЗАО "Терек" спустя 3 месяца, или 30 марта 2001 года.

12. Ссуды, выделенные бюджету Республики в 2000 году, погашены в федеральный бюджет в 2000 году на общую сумму 1022,6 тыс. рублей. В 2001 году погашено 123977,4 тыс. рублей, в том числе зачетом встречной задолженности - 53977,4 тыс. рублей, перечислением денежных средств - 432,0 тыс. рублей и списанием нецелевого использования средств в сумме 12,6 тыс. рублей. Кроме того, в июне 2001 года Минфином России была уменьшена дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, переданная Республике в сумме 99532,0 тыс. рублей. Согласно реестру, денежные средства в сумме 70000,0 тыс. рублей направлены в федеральный бюджет в счет погашения ссуд 2000 года. Одновременно, Минфином России выдана ссуда в этой же сумме, т. е. фактически невозвращенные средства 2000 года переоформлены в новую ссуду.

Предложения

**Направить письмо Минфину России и представление Главе Республики Алтай,
Председателю Правительства Республики Алтай с предложениями:**

1. Минфину России

1.1. Принять меры к устранению недостатков в работе УФК Минфина России по Республике и его отделений в Онгудайском и Усть-Коксинском районах в части:

- прекращения финансирования бюджетополучателей через лицевые счета, не принадлежащие им;
- усиления предварительного контроля за целевым использованием федеральных бюджетных средств.

2. Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай

2.1. При формировании бюджетов Республики и в процессе их исполнения в последующие годы не допускать отклонений от действующих норм федерального законодательства и, согласно требованиям статьи 55 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривать полное поступление в бюджет доходов от использования имущества, находящегося в собственности Республики, и доходов от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти Республики.

2.2. Принять меры к погашению выпущенных в 1997 году ценных бумаг - агрооблигаций, по которым общая сумма непогашенной задолженности составила 21700,0 тыс. рублей, из них увеличивающиеся штрафные санкции - 6400,0 тыс. рублей. Данные о внутреннем долге Республики в Долговой книге привести в соответствие с фактическими учетными цифрами.

2.3. Обеспечить текущую выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей. Разработать график погашения кредиторской задолженности, которая на 1 января 2001 года составила 182661,0 тыс. рублей.

2.4. Установить действенный контроль за исполнением доходной и расходной частей средств ЭЭР "Алтай", рассмотрев вопрос целесообразности содержания в качестве структурного подразделения Минфина Республики отдела внебюджетного фонда Республики с фондом оплаты труда из внебюджетного фонда.

2.5. В соответствии с законодательством Российской Федерации взыскать в доход республиканского бюджета 2225,5 тыс. рублей за начисленные проценты и пени по ссуде, полученной ОАО "Горно-Алтайтоппром" под гарантию Правительства Республики Алтай.

2.6. Взыскать средства в сумме 205,8 тыс. рублей, полученные предприятиями и организациями на северный завоз и использованные ими не по целевому назначению.

2.7. С учетом рекомендаций, изложенных в постановлениях Правительства Российской Федерации по вопросам северного завоза, разработать и утвердить Положение о Комиссии Правительства Республики Алтай по формированию и использованию средств регионального и федерального фондов госфинподдержки завоза и по проведению тендера предприятий, осуществляющих поставки продукции (товаров) в районы, приравненные к местностям Крайнего Севера.

2.8. Внести предложения в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай об утверждении полного Перечня прямых получателей средств из республиканского бюджета.

2.9. Обеспечить распределение бюджетных ссуд и передачу их бюджетополучателям в установленные сроки.

2.10. Исключить факты предоставления финансовой помощи бюджетам районов без наличия подписанных соглашений с органами исполнительной власти районов "О мерах

по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи” и “О предоставлении ссуд”.

2.11. Принять меры к устранению фактов нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Республики в виде целевых бюджетных ссуд.

2.12. Разработать мероприятия по отработке механизма приобретения товарно-материальных ценностей (ГСМ, уголь) для бюджетных нужд через прямых поставщиков, исключая ряд посредников.

2.13. Навести порядок в оформлении и учете заемных средств, привлекаемых в республиканский бюджет. Обеспечить привлечение займов в соответствии с действующим законодательством Республики.

**Аудитор Счетной палаты
Российской палаты**

С. Н. РЯБУХИН