



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2021 год
в Федеральном дорожном агентстве
(руководитель Федерального
дорожного агентства Р.В. Новиков)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 20 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральном дорожном агентстве (руководитель Федерального дорожного агентства Р.В. Новиков)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
20 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации¹ по Федеральному дорожному агентству² по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации³ и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росавтодору подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральном дорожном агентстве. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлены два акта, один из которых имеет гриф «секретно». Оба акта подписаны без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росавтодора за 2021 финансовый год (далее – бюджетная отчетность) в Счетную палату представлена 29 марта 2022 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

¹ Далее – заключение Счетной палаты по Росавтодору.

² Далее – Росавтодор, Агентство.

³ Далее – Бюджетный кодекс.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н⁴ и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁵ (с изменениями).

Организация бюджетного учета осуществляется Росавтодором в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н⁶.

Консолидированная бюджетная отчетность Агентства за отчетный финансовый год является недостоверной.

Вследствие существенности обстоятельств, изложенных в пункте 2.2 заключения Счетной палаты по Росавтодору и содержащих основания для выражения отрицательного мнения, консолидированная бюджетная отчетность не отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Агентства по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н⁷ и Инструкцией № 33н⁸.

1.3. Федеральное дорожное агентство образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314⁹.

⁴ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

⁵ Далее – Федеральный закон № 385-ФЗ.

⁶ Далее – Инструкция № 157н.

⁷ Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н).

⁸ Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Согласно Структуре федеральных органов исполнительной власти¹⁰ Росавтодор подведомственен Министерству транспорта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральном дорожном агентстве¹¹ Росавтодор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, в том числе в области учета автомобильных дорог, а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере и на городском наземном электрическом транспорте.

Координация и контроль деятельности находящихся в ведении Росавтодора учреждений и предприятия осуществляется Агентством на недостаточном уровне. Подробная информация приведена в пункте 11 заключения Счетной палаты по Росавтодору.

Территориальные органы у Росавтодора отсутствуют.

В 2021 году в ведении Агентства находилось 36 федеральных казенных учреждений¹², 3 федеральных государственных бюджетных учреждения¹³, 52 федеральных автономных учреждения¹⁴ и 6 федеральных государственных унитарных предприятий¹⁵.

В 2021 году из утвержденного перечня подведомственных Росавтодору ФАУ исключены два учреждения:

- ФГАОУ ДПО «Новороссийский ЦППК» в соответствии с приказом Минтранса России¹⁶ реорганизован путем присоединения к ФГБОУ ВО «Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова»¹⁷;

¹⁰ Структура федеральных органов исполнительной власти утверждена Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215.

¹¹ Положение о Федеральном дорожном агентстве утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 374 (далее – Положение о Федеральном дорожном агентстве).

¹² Далее – ФКУ.

¹³ Далее – ФГБУ.

¹⁴ Далее – ФАУ, ФГАОУ.

¹⁵ Далее – ФГУП.

¹⁶ Приказ Минтранса России от 5 ноября 2020 г. № 453.

¹⁷ Передаточный акт от 11 февраля 2021 года.

- ФГАОУ ДПО «Павлово-Посадский ЦППК» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации¹⁸ перешло¹⁹ в муниципальную собственность городского округа Павловский Посад Московской области.

Пять из шести подведомственных Росавтодору ФГУП находятся в стадии банкротства. Один ФГУП включен в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2020–2022 годы²⁰ и подлежит реорганизации²¹ путем преобразования в акционерное общество.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 385-ФЗ Росавтодор определен главным администратором доходов федерального бюджета по 12 кодам бюджетной классификации и осуществляет бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов в соответствии с Бюджетным кодексом²², Постановлением № 995²³ и Приказом № 1 027²⁴.

В соответствии со статьей 160¹ Бюджетного кодекса, Постановлением

¹⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 октября 2020 г. № 2 710-р.

¹⁹ Передаточный акт от 31 декабря 2020 года.

²⁰ Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества на 2020–2022 годы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3 260-р.

²¹ Поручение Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2020 г. № ДГ-П13-14590.

²² Статья 160¹ Бюджетного кодекса.

²³ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Постановление № 995).

²⁴ Приказ Росавтодора от 3 марта 2020 г. № 1 027 «Об осуществлении Федеральным дорожным агентством полномочий главного администратора доходов и администратора доходов федерального бюджета» (далее – Приказ № 1 027).

№ 995 и Приказом № 4 103²⁵ подведомственные Росавтодору федеральные казенные учреждения наделены полномочиями администратора доходов федерального бюджета.

В 2021 году Росавтодором не должным образом реализовались полномочия главного администратора доходов, предусмотренные пунктом 1 статьи 160¹ Бюджетного кодекса.

В соответствии с приказами²⁶ Минфина России № 99н и 75н утвержден код классификации доходов бюджетов 000 1 11 09080 00 0000 120 «Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена».

При этом Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации²⁷, а также приказами²⁸ Росавтодора № 1 027 и 25 вид доходов по коду классификации доходов бюджетов 000 1 11 09080 00 0000 120 не предусмотрен, в связи с чем доходы от платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, Росавтодором в 2021 году по указанному коду не учитывались.

²⁵ Приказ Росавтодора от 26 декабря 2019 г. № 4 103 «Об осуществлении подведомственными Федеральному дорожному агентству федеральными казенными учреждениями полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (далее – Приказ № 4 103).

²⁶ Приказы Минфина России от 8 июня 2020 г. № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» и от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (далее – приказы Минфина России № 99н и 75н).

²⁷ Утверждена приказом Росавтодора от 2 сентября 2021 г. № 175.

²⁸ Приказы Росавтодора от 3 марта 2020 г. № 1 027 «Об осуществлении Федеральным дорожным агентством полномочий главного администратора доходов и администратора доходов федерального бюджета» (действовал в 2021 году) и от 24 февраля 2022 г. № 25 «Об осуществлении Федеральным дорожным агентством полномочий главного администратора доходов и администратора доходов федерального бюджета» (далее – приказы Росавтодора № 1 027 и 25).

Уточненный прогноз Росавтодора по поступлению доходов в федеральный бюджет за 2021 год составил 36 160,1 млн рублей. Фактическое исполнение за 2021 год составило 37 914,01 млн рублей (104,85 %).

В 2021 году Росавтодором реализовалось Концессионное соглашение²⁹, заключенное с ООО «РТИТС»³⁰, на создание, модернизацию и эксплуатацию объектов, которые предназначены для взимания платы и используются в целях обеспечения функционирования системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, которые имеют разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Согласно отчету концессионера за 2021 год плановое значение показателя уровня собираемости платы, взимаемой с водителей транспортных средств (ЭФ), ООО «РТИТС» достигнуто (100,11 %).

В 2021 году по коду классификации доходов бюджетов 108 1 16 11062 01 0000 140 «Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» получены доходы в объеме 34 671,1 млн рублей, или 102,8 % уточненного прогноза доходов.

По указанному коду классификации доходов бюджетов в доход федерального бюджета Российской Федерации в 2021 году поступала не только плата водителей транспортных средств в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, но и взысканная задолженность водителей транспортных средств по внесению указанной платы.

По информации ООО «РТИТС», объем задолженности водителей транспортных средств за 2021 год составил 56,1 млн рублей. В федеральный бюджет в 2021 году перечислено 38,8 млн рублей.

²⁹ Концессионное соглашение от 29 сентября 2014 г. № ФДА К-1 (далее – Концессионное соглашение).

³⁰ ООО «РТ Инвест Транспортные Системы» (далее – ООО «РТИТС», концессионер).

Вместе с тем отражение информации об объемах задолженности водителей транспортных средств и об ее погашении в отчетных формах, представляемых концессионером Росавтодору, не предусмотрено, что влечет риски представления недостоверных сведений в части объемов задолженности, а также неверного прогнозирования доходов федерального бюджета.

Методика прогнозирования № 175³¹ по виду доходов КБК 108 11611062010000 140 не предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, как это предусмотрено пунктом 4(1) Общих требований³².

Росавтодором при прогнозировании доходов по указанному коду классификации доходов на 2021 год объем поступлений доходов от взыскания задолженности не учитывался.

Методикой контроля³³ предусмотрено право концедента³⁴ осуществлять совокупность мероприятий по проверке отчетности и в рамках осуществления мероприятий контроля проводить проверку порядка передачи концессионером в доход федерального бюджета средств от сбора платы.

При этом в 2021 году Росавтодор не воспользовался указанным правом.

Бюджетная отчетность Агентства по доходам федерального бюджета является достоверной.

Отсрочки, рассрочки по уплате налогов, сборов, таможенных пошлин Росавтодору не предоставлялись.

2.2. В части расходов федерального бюджета

В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ объем бюджетных

³¹ Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Росавтодора от 2 сентября 2021 г. № 175 (далее – Методика прогнозирования № 175).

³² Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (далее – Общие требования).

³³ Методика контроля к концессионному соглашению в отношении объектов, предназначенных для взимания платы, используемых в целях обеспечения функционирования системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими максимальную массу свыше 12 тонн, согласованная с Росавтодором и ООО «РТИТС» 13 ноября 2015 года (далее – Методика контроля).

³⁴ Росавтодор в лице ФКУ «Дороги России».

ассигнований Росавтодора на 2021 год составил 601 981,7 млн рублей, из них по разделам: 04 «Национальная экономика» – 601 966,7 млн рублей, 07 «Образование» – 0,3 млн рублей, 09 «Здравоохранение» – 14,7 млн рублей, 10 «Социальная политика» – 0,01 млн рублей.

Обоснования бюджетных ассигнований и показатели реестра расходных обязательств соответствуют распределению бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по кодам классификации расходов бюджета, и составили на 2021 год 601 981,7 млн рублей, на 2022 год – 630 980,5 млн рублей, на 2023 год – 712 595,0 млн рублей.

Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, предусмотренный Росавтодору уточненной сводной бюджетной росписью (815 735,8 млн рублей), на 31 декабря 2021 года превышает первоначальный объем бюджетных назначений на 213 754,1 млн рублей (на 26,2 %), при этом положительных изменений было внесено на сумму 215 943,0 млн рублей, отрицательных – на (-) 2 188,9 млн рублей.

Лимиты бюджетных обязательств³⁵ на 2021 год доведены Росавтодору в объеме 815 735,8 млн рублей. На 31 декабря 2021 года ЛБО распределены по распорядителям и получателям средств федерального бюджета в объеме 815 063,7 млн рублей, или 99,9 % доведенных ЛБО.

Кассовое исполнение на 31 декабря 2021 года составило 813 242,5 млн рублей (99,7 % доведенных ЛБО), из них по разделам: 04 «Национальная экономика» – 813 202,9 млн рублей (99,7 %); 07 «Образование» – 0,3 млн рублей (99,4 %); 09 «Здравоохранение» – 16,0 млн рублей (100 %); 10 «Социальная политика» – 24,1 млн рублей (100 %).

В 2021 году отмечалась неравномерность осуществления Росавтодором кассовых расходов, обусловленная сезонностью работ, проводимых в рамках дорожной деятельности.

В I квартале 2021 года кассовые расходы произведены на 12,4 %

³⁵ Далее – ЛБО.

утвержденных бюджетных ассигнований, во II квартале – 20,1 %, в III квартале – 34,1 %, в IV квартале – 33,1 %.

На 1 января 2022 года неисполненные бюджетные назначения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составили 2 493,2 млн рублей (1,2 % изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись), из них по видам расходов: межбюджетные трансферты (ВР 540 и 522) – 1 283,6 млн рублей (51,5 %), закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (ВР 242, 243 и 244) – 784,8 млн рублей (31,5 %), капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 414) – 110,1 млн рублей (4,4 %), прочие – 314,7 млн рублей (12,6 %).

Неисполнение бюджетных назначений в основном обусловлено экономией, образовавшейся по результатам конкурсных процедур, поздним заключением государственных контрактов с подрядными организациями, необходимостью внесения изменений (корректировок) в проектно-сметную документацию, отказ в приемке субъектами Российской Федерации некачественно выполненных работ, а также невыполнением отдельных мероприятий подрядчиками.

В соответствии с требованиями статьи 221 Бюджетного кодекса, приказа Минфина России № 26н³⁶ и Порядком составления и ведения бюджетных смет³⁷ в проверяемом периоде Росавтодором применялся Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Федерального дорожного агентства и казенных учреждений, подведомственных Федеральному дорожному агентству³⁸.

Бюджетные сметы Росавтодора и подведомственных ему учреждений

³⁶ Приказ Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «О порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее – приказ Минфина России № 26н).

³⁷ Порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 июня 2018 г. № 141н (далее – Порядок составления и ведения бюджетных смет).

³⁸ Утвержден приказом Росавтодора от 20 августа 2020 г. № 2 974.

составлялись в ГИИС «Электронный бюджет»³⁹ и утверждались в течение десяти рабочих дней со дня доведения до учреждений лимитов бюджетных обязательств.

С учетом внесенных в 2021 году изменений сметные назначения по итогам отчетного финансового года составили 317 316,4 млн рублей. Доведенные лимиты бюджетных обязательств за 2021 год составили 317 316,4 млн рублей. Кассовые расходы Росавтодора как получателя бюджетных средств составили 316 435,8 млн рублей, или 99,7 % сметных назначений.

2.2.1. Установлено, что бюджетная отчетность Росавтодора как главного распорядителя средств федерального бюджета является недостоверной.

В составе консолидированной бюджетной отчетности Росавтодора за 2021 год выявлены нарушения в отчетности подведомственных Росавтодору ФКУ Упрдор «Черноморье», ФКУ Упрдор «Южный Байкал», ФКУ Упрдор «Прикамье», ФКУ «Поволжуправтодор» и ФКУ «Сибуправтодор».

2.2.1.1. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Инструкции № 162н⁴⁰ и пункта 19 Федерального стандарта «Основные средства» № 257н⁴¹ ФКУ Упрдор «Черноморье» и ФКУ Упрдор «Южный Байкал» не увеличена балансовая стоимость основных средств на общую сумму капитальных вложений 6 661,9 млн рублей при наличии разрешений на ввод в эксплуатацию по трем объектам капитального строительства (реконструкции), входящим в состав линейных объектов, полученных в 2019–2020 годах:

- транспортная развязка на км 103 автомобильной дороги подъезд к городу Майкопу Республики Адыгея на сумму 1 870,6 млн рублей;

³⁹ Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

⁴⁰ Инструкция по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н (далее – Инструкция № 162н).

⁴¹ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н (далее – Федеральный стандарт «Основные средства» № 257н).

- подъезд к городу Майкопу на участке км 92+000 – км 103+451 Республики Адыгея на сумму 4 083,2 млн рублей;
- участок автомобильной дороги Култук – Монды км 72+500 – км 83+000, Республика Бурятия (II этап) на сумму 708,1 млн рублей.

В нарушение абзаца третьего пункта 31 Инструкции № 162н, пункта 27 Инструкции № 157н и пункта 19 Федерального стандарта «Основные средства» № 257н ФКУ Упрдор «Прикамье» не переданы на баланс ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» капитальные вложения по реконструкции участка автомобильной дороги М-7 «Волга» от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы км 588+000 – км 601+000, Чувашская Республика на сумму 462,8 млн рублей в целях отнесения указанных капитальных вложений на увеличение балансовой стоимости автомобильной дороги (при наличии разрешения на ввод в эксплуатацию в 2019 году).

Указанные нарушения привели к искажению (завышению) показателей строки 120 «Вложения в нефинансовые активы» консолидированного Баланса по ф. 0503130 на 1 января 2022 года⁴² и других взаимосвязанных отчетных форм на общую сумму 7 124,6 млн рублей.

2.2.1.2. В нарушение пункта 221 Инструкции № 157н и пунктов 32 – 35 Федерального стандарта № 32н⁴³, ФКУ «Сибуправтодор» не отражены в бюджетном учете суммы задолженности по штрафам, предъявленные к подрядчику АО «Сибмост» по государственному контракту от 1 октября 2013 г. № 125-13 на сумму 1 025,0 млн рублей.

Указанное нарушение привело к искажению (занижению) строки 250 «Дебиторская задолженность по доходам» Баланса по ф. 0503130 и других взаимосвязанных отчетных форм на сумму 1 025,0 млн рублей.

⁴² Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее – Баланс по ф. 0503130).

⁴³ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденный приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н (далее – Федеральный стандарт № 32н).

2.2.1.3. ФКУ «Поволжуправтодор» в нарушение подпункта 3 пункта 4 Порядка № 45⁴⁴, согласно которому администраторы доходов бюджета принимают решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет на основании документов, подтверждающих случаи признания безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, принято решение о признании дебиторской задолженности ОАО «Ханты-Мансийскдорстрой» в сумме 26,1 млн рублей нереальной к взысканию и списанию на основании акта сверки за 2020 год, не предусмотренного перечнем документов, подтверждающих наличие оснований для принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

2.2.1.4. Согласно данным консолидированной бюджетной отчетности Росавтодора, по форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 1 января 2022 года на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» числилась задолженность недействующих дебиторов на общую сумму 1 377,7 млн рублей в части подведомственных Росавтодору федеральных казенных учреждений:

- ФКУ «Упрдор Москва – Бобруйск»: контрагент ООО «Смоленская дорожно-строительная компания» (ИНН 6731017201), задолженность 53,5 млн рублей, дата возникновения – 2013 и 2014 годы. Согласно выписке из ЕГРЮЛ ФНС России на 22 марта 2022 года, состояние юридического лица недействующее (прекращение деятельности юридического лица в связи с его ликвидацией на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства), дата прекращения 27 ноября 2020 года;

⁴⁴ Порядок принятия Федеральным дорожным агентством и подведомственными ему казенными учреждениями решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Росавтодора от 22 марта 2021 г. № 45 (далее – Порядок № 45).

- ФКУ «Упрдор Москва – Харьков»: контрагент ООО «Строительство и безопасность автомобильных дорог» (ИНН 7715546619), задолженность 32,5 млн рублей. Задолженность ФКУ «Упрдор Москва – Харьков» была передана в июле 2018 года в соответствии с приказом от 7 февраля 2018 г. № 48 «О реорганизации федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва – Харьков Федерального дорожного агентства» в форме присоединения к нему федерального казенного учреждения «Федеральное управление автомобильных дорог «Черноземье» Федерального дорожного агентства» в составе общей суммы задолженности по забалансовому счету 04. Согласно выписке из ЕГРЮЛ ФНС России на 22 марта 2022 года, состояние юридического лица недействующее (прекращение деятельности юридического лица в связи с его ликвидацией на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства), дата прекращения 20 октября 2017 года;

- ФКУ «Упрдор Северо-Запад»: контрагенты ООО «КОРПОРАЦИЯ ИНЖТРАНССТРОЙ» (ИНН 7715640308), задолженность на сумму 31,2 млн рублей, дата возникновения – 2013 и 2014 годы. Согласно выписке из ЕГРЮЛ ФНС России на 22 марта 2022 года, состояние юридического лица недействующее (ликвидируемое), дата прекращения 25 декабря 2015 года; ООО «Флора» (Филиал юридического лица ООО «Еврострой») (ИНН 7811356434), задолженность на сумму 1 260,5 млн рублей, дата возникновения – 2009 и 2010 годы. Согласно выписке из ЕГРЮЛ ФНС России на 22 марта 2022 года, состояние юридического лица недействующее (прекращение деятельности юридического лица в связи с его ликвидацией на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства), дата прекращения 24 апреля 2015 года. Указанное нарушение привело к искажению (завышению) показателя строки 04 «Сомнительная задолженность» справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Баланса по ф. 0503130 на конец отчетного периода на сумму 1 377,7 млн рублей.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 2 Порядка № 45 платежи в бюджет, не уплаченные в установленный срок (задолженность по платежам в бюджет), признаются безнадежными к взысканию в случае ликвидации организации – плательщика платежей в бюджет в части задолженности по платежам в бюджет, не погашенной по причине недостаточности имущества организации и (или) невозможности ее погашения учредителями (участниками) указанной организации в пределах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

При этом комиссиями ФКУ «Упрдор Москва – Бобруйск», ФКУ «Упрдор Москва – Харьков» и ФКУ «Упрдор Северо-Запад» по поступлению и выбытию активов решение о признании вышеуказанной задолженности безнадежной к взысканию не принималось, списание ее с забалансового счета не производилось.

2.2.2. В 2021 году на основании распорядительных актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Росавтодору из резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации предоставлены бюджетные ассигнования в общем объеме 178 363,3 млн рублей, в том числе из резервного фонда Правительства Российской Федерации – 178 063,6 млн рублей, из резервного фонда Президента Российской Федерации – 299,7 млн рублей (остаток на 1 января 2021 года).

Сводной бюджетной росписью на 2021 год (с учетом изменений) Росавтодору за счет средств резервных фондов были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 135 163,7 млн рублей, в том числе за счет средств: резервного фонда Правительства Российской Федерации – 134 864,0 млн рублей, резервного фонда Президента Российской Федерации – 299,7 млн рублей.

На 1 января 2021 года кассовое исполнение средств резервных фондов составило в общем объеме 134 436,9 млн рублей (99,5 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью),

в том числе по средствам резервного фонда Правительства Российской Федерации – 134 208,6 млн рублей (99,8 %), по средствам резервного фонда Президента Российской Федерации – 228,3 млн рублей (0,2 %).

Неисполненные бюджетные назначения составили в общем объеме 726,8 млн рублей (0,5 %), в том числе за счет средств: резервного фонда Правительства Российской Федерации – 655,4 млн рублей (0,5 %), резервного фонда Президента Российской Федерации – 71,4 млн рублей (23,8 %).

Неисполнение бюджетных назначений в общей сумме 726,8 млн рублей обусловлено следующими причинами:

- иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности с целью ускорения реализации мероприятий в рамках ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (108 0409 242045390F 540) – 224,5 млн рублей (30,9 %): «Реконструкция автомобильной дороги «Гизель – Кармадон – Даргавс – Дзуарикау» на участке км 11,2 – км 33,2 с подъездом к турбазе «Кахтисар» (1 этап) – корректировка проектно-сметной документации; «Реконструкция мостового перехода через р. Кута (разрушенного паводком) в г. Усть-Куте», «Капитальный ремонт автомобильной дороги Фершампенуаз – Париж – железнодорожная станция Джабык на участке км 30 – км 49» – экономия по результатам торгов; «Ремонт участков автомобильной дороги Братск – Усть-Илимск общей протяженностью 26,2 км» – неисполнение подрядной организацией обязательств по контракту (ведется претензионная работа); «Строительство автомобильных дорог по улицам Дядьковской и Малой Дядьковской общей протяженностью 1,9 км в г. Ярославле» – экономия от расторжения контракта за невыполненные работы по инженерным коммуникациям, в результате их выноса в полосу отвода дороги;

- иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности с целью реализации мероприятий в рамках

ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (108 0409 242045390F 540) – 241,2 млн рублей (33,2 %) (экономия по итогам выполненных работ, неисполнение подрядной организацией обязательств по контракту).

Анализ направлений использования бюджетных ассигнований, полноты и целевого использования средств на мероприятия и цели, предусмотренные решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, показал их соответствие целевому назначению.

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено нарушение Агентством порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств как получателем бюджетных средств.

Росавтодором как получателем средств федерального бюджета несвоевременно⁴⁵ были направлены в территориальный орган Федерального казначейства для постановки на учет сведения о бюджетных обязательствах, возникших на основании девяти государственных контрактов⁴⁶ общей стоимостью 27,1 млн рублей, что не соответствует пункту 14 Регламента № 1 605⁴⁷, пункту 8 Порядка № 258н⁴⁸, которыми установлены сроки формирования и представления сведений о принятии бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета, возникших на основании

⁴⁵ С нарушением установленного срока от двух до шести рабочих дней.

⁴⁶ Контракт от 11 января 2021 г. № 47/1-2020 стоимостью 8,8 млн рублей (шесть рабочих дней), договор от 18 августа 2021 г. № ФДА 20/32 стоимостью 0,1 млн рублей (шесть рабочих дней), контракт от 12 октября 2021 г. № 7/1-2021 стоимостью 2,2 млн рублей (два рабочих дня), контракт от 14 октября 2021 г. № 8/1-2021 стоимостью 5,1 млн рублей (два рабочих дня), контракт от 15 октября 2021 г. № 11/1-2021 стоимостью 3,1 млн рублей (два рабочих дня), контракт от 15 октября 2021 г. № 10/1-2021 стоимостью 2,8 млн рублей (два рабочих дня), контракт от 15 октября 2021 г. № 9/1-2021 стоимостью 4,7 млн рублей (два рабочих дня), договор от 14 октября 2021 г. № ФДА 20/39 стоимостью 0,1 млн рублей (шесть рабочих дней), договор от 9 ноября 2021 г. № ФДА 20/42 стоимостью 0,2 млн рублей (два рабочих дня).

⁴⁷ Регламент закупок товаров, работ, услуг Федерального дорожного агентства (далее – Регламент № 1 605) утвержден приказом Росавтодора от 3 июня 2019 г. № 1605.

⁴⁸ Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства (далее – Порядок № 258н) утвержден приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н.

заключенных государственных контрактов (договоров), не позднее трех рабочих дней с даты заключения государственного контракта (договора).

2.3. Согласно Федеральному закону № 385-ФЗ Агентству установлен статус главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета. Вместе с тем соответствующие показатели по источникам финансирования дефицита федерального бюджета законодательными и иными нормативными актами Росавтодору на 2021 год не утверждались и не доводились.

2.4. На 1 января 2022 года в части дебиторской задолженности установлено следующее:

- общий объем дебиторской задолженности (47 310,1 млн рублей) увеличился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2021 года (37 937,1 млн рублей) на 9 373,0 млн рублей (на 19,8 %);

- общий объем долгосрочной дебиторской задолженности (4 556,2 млн рублей) уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2021 года (5 112,0 млн рублей) на 555,8 млн рублей (на 12,2 %);

- общий объем просроченной дебиторской задолженности (1 745,7 млн рублей) увеличился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2021 года (1 200,8 млн рублей) на 545,0 млн рублей (на 31,2 %).

На 1 января 2022 года основную долю в общей дебиторской задолженности по расходам (38 265,0 млн рублей) составляют расчеты по выданным авансам (счет 1 206 31 000) в размере 29 928,8 млн рублей (78,2 %). По сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2021 года (21 051,9 млн рублей) значение показателя на 1 января 2022 года увеличилось на 8 877,0 млн рублей (на 29,7 %). Указанная задолженность образовалась в основном по долгосрочным контрактам по объектам реконструкции и строительства автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных сооружений в связи с перечислением авансовых выплат, которые подлежат зачету в последующие периоды в соответствии с календарными графиками исполнения работ.

Общий объем дебиторской задолженности по доходам на 1 января 2022 года увеличился по сравнению с началом отчетного года (7 631,3 млн рублей) на 1 413,9 млн рублей и составил 9 045,2 млн рублей. Объем просроченной задолженности увеличился на 562,3 млн рублей и составил 1 745,7 млн рублей в связи с неисполнением обязательств контрагентами в рамках претензионно – исковой работы, а также с выбытием с балансового учета задолженности, обладающей признаками безнадежной к взысканию, на забалансовый учет по счету 04 «Сомнительная задолженность». Сомнительная задолженность в 2021 году увеличилась на 94,7 млн рублей, или на 2,5 %.

Объем списанной в 2021 году безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по доходам с балансовых счетов и забалансового счета 04 «Сомнительная задолженность» по ФКУ осуществлен в объеме 2,7 млн рублей.

2.5. На 1 января 2022 года общий объем кредиторской задолженности (213,2 млн рублей) уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2021 года (299,2 млн рублей) на 86,0 млн рублей (на 40,3 %); общий объем долгосрочной кредиторской задолженности (13,6 млн рублей) увеличился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2021 года (6,5 млн рублей) на 7,1 млн рублей (на 52,4 %).

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. На 31 декабря 2021 года Росавтодор определен исполнителем по 252 мероприятиям федеральной адресной инвестиционной программы⁴⁹ по строительству и реконструкции автомобильных дорог.

В 2021 году подлежали завершению 62 объекта строительства

⁴⁹ Далее – ФАИП.

и реконструкции, 3 укрупненных мероприятия и 48 ПИР⁵⁰. По итогам 2021 года завершены работы по вводу в эксплуатацию 57 объектов (89,1 %), получены положительные заключения государственной экспертизы по 41 ПИР (85,4 %).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ФАИП в 2021 году составил 167 510,4 млн рублей, кассовое исполнение – 166 963,0 млн рублей (99,7 %), освоено – 149 204,4 млн рублей (за счет всех источников финансирования).

Неполное использование средств федерального бюджета обусловлено уточнением объемов работ при разработке рабочей документации в части оптимизации проектных решений, отсутствием расходов по непредвиденным затратам, невыполнением или некачественным выполнением работ подрядными организациями, а также образовавшейся экономией по результатам закупочных процедур.

Оценка отражения показателей кассового исполнения мероприятий в аналитической информации о ходе реализации ФАИП⁵¹, направленной в соответствии с пунктом 36 Правил № 716⁵² Росавтодором в Минэкономразвития России, показала их искажение в 2021 году на общую сумму 3 547,1 млн рублей.

Так, в графе 6 формы II отчета ФАИП по строке «Объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), не включенные в федеральные целевые программы» указано, что кассовые расходы Агентства составили 12 610,0 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета (графа 7) – 11 085,3 млн рублей, средства бюджета субъекта Российской Федерации (графа 8) – 1 524,7 млн рублей.

В соответствии с Отчетом о бюджетных обязательствах на 1 января 2022 года (форма по ОКУД 0503128) фактические расходы из федерального бюджета по указанным мероприятиям составили 14 100,3 млн рублей, что

⁵⁰ Проектно-изыскательские работы (далее – ПИР).

⁵¹ Форма утверждена приказом Минэкономразвития России от 22 марта 2019 г. № 150, далее – отчет ФАИП.

⁵² Правила формирования и реализации Федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (далее – Правила № 716).

на 3 015,0 млн рублей больше расходов, приведенных в отчете ФАИП.

Согласно отчету министерства транспорта и дорожного хозяйства Амурской области⁵³ в 2021 году по объекту «Строительство мостового перехода через р. Зея в г. Благовещенск» (Амурская область)» кассовые расходы за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составили 3 547,1 млн рублей (федеральный бюджет – 3 015,0 млн рублей, областной бюджет – 532,1 млн рублей).

Вместе с тем эти расходы не отражены Росавтодором в форме II отчета ФАИП. Также расходы бюджета Амурской области не отражены в аналитической записке к указанному отчету.

Учитывая изложенное, информация, размещенная на официальном сайте ФАИП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», является некорректной и не дает реального представления пользователям о ходе реализации ФАИП в 2021 году в части Росавтодора: кассовые расходы за счет средств федерального бюджета занижены на 3 015,0 млн рублей, или на 1,8 % кассового исполнения.

Кроме того, согласно отчету ФАИП по объекту «Устройство искусственного электроосвещения на автомобильной дороге А-240 Брянск – Новозыбков – граница с Республикой Белоруссия км 149+775 – км 150+105 транспортная развязка, км 158+200 – км 158+700 транспортная развязка, км 164+260 – км 164+560 транспортная развязка, км 169+400 – км 169+600 транспортная развязка (мост через реку Туросна), км 179+400 – км 179+620 транспортная развязка, Брянская область» введены в эксплуатацию пять участков электроосвещения общей протяженностью 2,526 км.

Фактически введены участки протяженностью 1,4 км, что свидетельствует о представлении Росавтодором недостоверной информации.

Всего в отчетном году не обеспечено завершение восьми объектов

⁵³ От 20 января 2022 № 375-03.

и мероприятий⁵⁴ ФАИП (в том числе этапы работ по изъятию земельных участков) в основном по причине нарушения подрядными организациями сроков календарных графиков строительства.

При этом показатели ФАИП в части ввода мощностей (линейная протяженность объектов) по автомобильным дорогам федерального значения по итогам 2021 года в основном достигнуты.

С учетом мощностей, введенных досрочно, на автомобильных дорогах федерального значения введены в эксплуатацию: участки автодорог – 152,83 км (план – 103,94 км); мосты и путепроводы – 2 576,82 п. м (план – 1 652,11 км); линии электроосвещения – 304,4 км (план – 314,69 км); пешеходные переходы – 3 058,52 п. м (план – 3 326,77 п. м); шумозащитные экраны – 1 781,0 п. м (план – 1 781,0 п. м); укрепительные сооружения – 270 м (план – 270 м), площадки отдыха – 1,686 км (план – 1,686 км).

При этом следует отметить, что показатели ФАИП в части строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования федерального значения, мостов и путепроводов достигнуты Росавтодором исключительно за счет переноса сроков завершения работ с 2021 года на более поздние периоды.

Так, в 2021 году перенесены сроки завершения работ по девяти объектам ФАИП, в том числе по строительству федеральных дорог протяженностью 81,86 км и искусственных сооружений на них протяженностью 1 935,08 п. м.

В 2021 году Росавтодором не обеспечено завершение четырех объектов, в том числе по строительству дорог протяженностью 3,675 км, линий электроосвещения – 10,292 км, пешеходных переходов – 268,25 п. м. Из указанного количества объекты с технической готовностью менее 70,0 % отсутствуют.

Также в отчетном году не получено положительное заключение государственной экспертизы по семи ПИР, в том числе: проектирование

⁵⁴ Четыре федеральных объекта и один региональный объект в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», три укрупненных мероприятия федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года».

завершено и проектная документация находится на рассмотрении в ФАУ «Главгосэкспертиза России» по пяти проектам, осуществляется подготовка к направлению проектной документации в ФАУ «Главгосэкспертиза России» по одному проекту; получены отрицательные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России», документация дорабатывается по одному проекту.

На 31 декабря 2021 года ограничения на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов ФАИП Росавтодора в связи с отсутствием детализации мероприятий укрупненных инвестиционных проектов и отсутствием утвержденной проектной документации не установлены.

Установлены нарушения законодательства Росавтодором в ходе реализации мероприятий ФАИП.

Так, в нарушение пункта 33 Правил № 716 Росавтодором одновременно с предложениями о внесении изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств об увеличении бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 3 015,0 млн рублей⁵⁵ не направлены в Минэкономразвития России предложения о внесении соответствующих изменений в ФАИП по мероприятию «Строительство мостового перехода через р. Зея в г. Благовещенске в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в части увеличения объема финансирования на 2021 год на указанную сумму.

В нарушение пункта 1 статьи 179¹ Бюджетного кодекса, подпункта «б» пункта 27 Правил № 716, согласно которым предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с ФАИП, Росавтодором и Правительством Амурской области заключено соглашение о предоставлении

⁵⁵ Справка от 15 июля 2021 г. № 1-03-000/0563.

субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации⁵⁶ в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации по строительству мостового перехода через р. Зея при отсутствии соответствующих бюджетных ассигнований в ФАИП на 2021 год в объеме 3 015,0 млн рублей.

В ходе проверки установлены нарушения⁵⁷ Росавтодором пункта 42 Порядка № 150⁵⁸ в части необеспечения своевременного размещения в КИС ФАИП фотографий объектов капитального строительства, иллюстрирующих ход строительства (реконструкции), а также введенных в эксплуатацию объектов.

В 2021 году контроль за соблюдением получателями субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность условий предоставления указанных субсидий, установленный пунктом 24 Правил № 999⁵⁹, осуществлялся Росавтодором на недостаточном уровне⁶⁰.

Так, в период с 9 по 23 марта 2021 года подведомственным Росавтодору ФГБУ «Росдортехнология» (филиал в г. Хабаровске) осуществлена выездная проверка⁶¹ реализации объекта «Строительство автомобильной дороги

⁵⁶ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27 августа 2021 г. № 108-09-2021-040.

⁵⁷ В нарушение пункта 42 Порядка № 150 Росавтодором не обеспечивалось своевременное размещение с использованием федеральной государственной информационной системы «Комплекс инструментальных средств, обеспечивающих формирование Федеральной адресной инвестиционной программы» (далее – КИС ФАИП) фотографий объектов капитального строительства, иллюстрирующих ход строительства (реконструкции), а также введенных в эксплуатацию объектов и не направлялось в Минэкономразвития России письмо – уведомление о загруженных фотографиях в КИС ФАИП с указанием даты загрузки. Так, на 21 марта 2022 года по 45 объектам капитального строительства (77,6 %), введенным в эксплуатацию в 2021 году, фотографии объектов капитального строительства в КИС ФАИП не размещены.

⁵⁸ Порядок формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 марта 2019 г. № 150 (далее – Порядок № 150).

⁵⁹ Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999).

⁶⁰ Оценка по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Приморского края на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный в Приморском крае за 2020 год и истекший период 2021 года» в министерстве транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

⁶¹ Распоряжение Росавтодора от 16 февраля 2021 г. № 544-р.

Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800» (далее – Объект).

В ходе проверки нарушения и недостатки в части использования субсидий из федерального бюджета, исполнения обязательств по долевному финансированию из бюджета Приморского края в рамках заключенного соглашения, достижения целевых показателей использования субсидии филиалом ФГБУ «Росдортехнология» в г. Хабаровске не выявлены.

Вместе с тем в 2021 году в министерстве транспорта и дорожного хозяйства Приморского края Счетной палатой установлены нарушения при реализации Объекта, в том числе:

- принятие бюджетных обязательств в отсутствие доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на 2021 год на общую сумму 3 707,6 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 724,7 млн рублей, за счет средств бюджета Приморского края – 983,0 млн рублей;
- отсутствие в бюджете субъекта бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме 4 251,5 млн рублей;
- невыполнение по итогам 2020 года обязательства в части обеспечения 80 % технической готовности Объекта (факт – 75,4 %).

3.2. Оценка объемов незавершенного строительства

В соответствии с Инструкцией № 191н для составления бюджетной отчетности за 2021 год применяется форма по ОКУД 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»⁶².

Анализ выполнения Росавтодором полномочий в части составления и представления бюджетной отчетности по указанной форме с учетом

⁶² Далее – форма 0503190.

требований постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153⁶³ показал следующее.

Согласно консолидированной бюджетной отчетности Росавтодора по форме 0503190 на 1 января 2021 года количество объектов незавершенного строительства составило 1 403 единицы на общую сумму 247 484,6 млн рублей.

На 1 января 2022 года количество объектов незавершенного строительства снизилось на 10 единиц (0,7 %) и составило 1 393 единицы. При этом в суммарном выражении объем незавершенного строительства увеличился на 29 802,2 млн рублей (на 12 %) и составил 277 286,7 млн рублей.

Проверкой установлены нарушения при составлении формы 0503190, применяемой для составления бюджетной отчетности за 2021 год.

В нарушение пункта 173.1 Инструкции № 191н, согласно которому в графе 1 «Наименование показателя» формы 0503190 должно быть отражено наименование объекта, позволяющее его идентифицировать, месторасположение (полный адрес) объекта капитального строительства (приобретаемого объекта недвижимого имущества), в графе 1 консолидированной отчетности Росавтодора по форме 0503190 Федеральным казначейством указаны наименования отдельных объектов, не позволяющие их идентифицировать.

Так, например, «Транспортная развязка 1676 км», «Строительство арочного насыпного автодорожного моста пролетом 6,0 м и 12,0 м», «Мостовой переход через р. Кедровка на 246 км», «Установка элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования федерального значения», «Оснащение ИТС обеспечения транспортной безопасности».

В форме 0503190 с кодами статусов 04 «строительство объекта не начиналось» и 06 «проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации» числится 512 объектов на сумму 14 603,5 млн рублей, при этом согласно Плану по снижению объемов

⁶³ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

и количества объектов незавершенного строительства⁶⁴ планируется к списанию 820 проектно-изыскательских работ (на 308 объектов больше) на общую сумму 8 545,5 млн рублей.

В нарушение пункта 173.1 Инструкции № 191н, согласно которому в графе 2 формы 0503190 должен быть отражен показатель «ИНН учреждения – балансодержателя объекта незавершенного строительства (произведенных вложений в объекты недвижимого имущества)», указанная графа в форме 0503190 не заполнена, что не позволяет установить балансодержателя объекта незавершенного строительства.

Кроме того, в соответствии с пунктом 173.1 Инструкции № 191н в графе 12 формы 0503190 указывается (при необходимости) дополнительная информация, разъясняющая причину приостановления (прекращения) строительства. В графе 12 формы 0503190 указана информация, не соотносящаяся с кодами причин приостановления (прекращения) строительства, приведенными в графе 11.

Так, по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Джубга – Сочи на участке Сочи – Адлер (аэропорт)» в графе 11 указан код причины 2 «приостановлено финансовое обеспечение», при этом в графе 12 «пояснения» написано, что отсутствует необходимость возобновления и продолжения работ в рамках существующего проекта; по объекту «Строительство автомобильной дороги «Восток» Хабаровск – Находка АБЗ км 230» – в графе 11 указан код 3 «низкий уровень подготовки и реализации проектных решений», а в графе 12 написано, что «объект не предусмотрен ФЦП 2010–2020»; по объекту «Строительство автомобильной дороги «Амур» Чита – Хабаровск км 979 – км 1006 (2 ст.), Амурская область» – в графе 11 указан код 5 «низкий уровень подготовки и реализации проектных решений», при этом в графе 12 написано, что объект введен в эксплуатацию.

⁶⁴ Утвержден приказом Росавтодора от 6 августа 2021 г. № 157 (в редакции от 23 декабря 2021 г. № 238).

Таким образом, консолидированная форма 0503190 не дает полную и достоверную информацию о текущем состоянии объектов незавершенного строительства Росавтодора и подведомственных ему учреждений и не позволяет провести детальный анализ объектов.

Агентством не приняты надлежащие меры по обеспечению консервации 71 объекта незавершенного строительства, работы на которых прекращены или приостановлены в период 1991–2021 годов, на общую сумму 4 131,2 млн рублей.

При этом положениями⁶⁵ Градостроительного кодекса Российской Федерации и Правил № 802 предусмотрена консервация объектов капитального строительства при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев.

Отсутствие консервации объектов незавершенного строительства влечет риски возникновения аварийных ситуаций на объектах с тяжелыми последствиями, утраты объектов, а также дополнительные расходы федерального бюджета на возобновление строительного-монтажных работ по объектам ввиду их разрушения.

Проверкой капитальных вложений в объекты незавершенного строительства консолидированной отчетности за 2021 год (ф. 0503190) установлено, что по 1 120 из 1 393 объектов (80,4 %) на сумму 59 879,9 млн рублей в 2021 году отсутствуют затраты по принятым работам инвестиционного проекта и введенным в эксплуатацию объектам (без движения).

Выборочный анализ объектов строительства (реконструкции) на сумму 35 885,4 млн рублей (59,9 %), по которым отсутствовали изменения в 2021 году, показал, что основные причины наличия существенного количества «брошенных объектов» и «долгостроя» в Росавтодоре следующие:

⁶⁵ Часть 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункт 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802 (далее – Правила № 802).

- 61,9 %⁶⁶ – передача участков автомобильных дорог без соответствующей передачи объектов незавершенного строительства;
- 18,6 %⁶⁷ – несвоевременный перевод в состав основных средств при наличии разрешений на ввод объекта в эксплуатацию и регистрации права оперативного управления;
- 17,4 %⁶⁸ – отсутствие регистрации права оперативного управления законченных строительством (реконструкцией) объектов;
- 0,9 %⁶⁹ – отсутствие финансирования объектов.

Ведомственный план Росавтодора⁷⁰ содержит 993 объекта незавершенного строительства общей стоимостью 45 767,0 млн рублей, из них в отношении двух объектов стоимостью 1 601,7 млн рублей планируется проведение консервации, семь объектов стоимостью 25 144,4 млн рублей предлагается передать другим субъектам хозяйственной деятельности, в отношении 829 объектов⁷¹ стоимостью 8 906,8 млн рублей предлагается списание и снос, в отношении 155 объектов стоимостью 10 114,2 млн рублей предлагаются иные решения, в том числе по использованию при условии дополнительного финансирования.

Учитывая, что за 2021 год из 993 объектов стоимостью 45 767,0 млн рублей ни по одному объекту решения не принимались, меры Агентства

⁶⁶ Объект «Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы на участке км 588+000 – км 601+000 в Чувашской Республике» на сумму 462,8 млн рублей числится в ФКУ Упрдор «Прикамье», при этом участок автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа, км 573+790 – км 735+660 передан на баланс и закреплен на праве оперативного управления за ФКУ «Волго-Вятскуправтодор»; 16 объектов на участках автомобильной дороги М-4 «Дон» на общую сумму 22 204,7 млн рублей числятся на балансе подведомственных Росавтодору учреждений, при этом автомобильная дорога М-4 «Дон» передана в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги».

⁶⁷ Объекты «Строительство транспортной развязки на км 103 автомобильной дороги Подъезд к городу Майкоп, Республика Адыгея» на сумму 1 870,6 млн рублей, «Строительство автомобильной дороги Подъезд к городу Майкоп на участке км 92+000 – км 103+451, Республика Адыгея» на сумму 4 083,2 млн рублей, «Строительство автомобильной дороги Култук – Монды км 72+500 – км 83+000, Республика Бурятия, II этап» на сумму 708,1 млн рублей.

⁶⁸ Объект «Строительство автомобильной дороги Подъезд к г. Оренбург от автомобильной дороги М-5 «Урал» на участке км 96 – км 147 в Самарской области» на сумму 6 245 млн рублей, разрешение на ввод в эксплуатацию от 25 декабря 2014 г. № 02-01/128.

⁶⁹ В период 1995–2005 годов приостановлено строительство 56 объектов на участках автомобильной дороги «Восток» Хабаровск – Находка на общую сумму 311,0 млн рублей.

⁷⁰ План по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденный приказом Росавтодора от 6 августа 2021 г. № 157 (далее – Ведомственный план).

⁷¹ Период образования капитальных вложений преимущественно 1991–2014 годы.

по снижению объемов незавершенного строительства нельзя признать достаточными.

Следует отметить, что Ведомственным планом предусмотрено списание 820 ПИР на сумму 8 545,5 млн рублей, разработанных в период 1995–2014 годов, в связи с потерей актуальности проектной документации, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, на разработку которых направлены средства федерального бюджета в указанной сумме.

При этом анализ показал, что Росавтодором осуществляется практика включения ПИР к реализации в ФАИП в текущем году при отсутствии строительно-монтажных работ по соответствующим проектам в плановом периоде, что может свидетельствовать о рисках утраты актуальности разработанной проектной документации.

Так, из 106 объектов ПИР, подлежащих реализации в 2021 году, выполнение строительно-монтажных работ в 2022–2024 годах предусмотрено ФАИП только по шести проектам (5,7 %).

По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год» в Федеральном дорожном агентстве в составе консолидированной бюджетной отчетности Росавтодора за 2020 год Счетной палатой выявлены бюджетные нарушения в отчетности подведомственных Агентству ФКУ ДСД «Центр» и ФКУ Упрдор «Центравтомагистраль» в размере 22 437,3 млн рублей.

Так, в нарушение законодательства о бухгалтерском учете⁷² ФКУ ДСД «Центр» и ФКУ Упрдор «Центравтомагистраль» не переданы Государственной компании «Автодор» капитальные вложения по строительству и реконструкции участков автомобильных дорог федерального значения, находящихся

⁷² Абзац третий пункта 31 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, пункт 27 Инструкции № 157н и пункт 19 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н.

в доверительном управлении указанной компании, в целях отнесения капитальных вложений на увеличение балансовой стоимости дорог:

По результатам контрольного мероприятия руководителю Федерального дорожного агентства было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 20 апреля 2021 г. № ПР 11-67/11-03, в соответствии с требованиями которого Агентству надлежало внести соответствующие изменения в консолидированную годовую бюджетную отчетность за 2020 год.

На основании письма от 29 апреля 2021 г. № 02-06-10/33569 Минфин России согласовал Агентству уточнения годовой бюджетной отчетности за 2020 год в части раскрытия информации в Пояснительной записке о сроках и порядке подписания трехстороннего акта передачи указанных капитальных вложений от Росавтодора на баланс ГК «Автодор».

Третьей стороной в акте является Минтранс России, осуществляющий полномочия учредителя ГК «Автодор».

ГК «Автодор» письмом от 23 апреля 2021 г. № 10369-ТП подтвердила готовность к приему на баланс указанных капитальных вложений с последующим увеличением балансовой стоимости автомобильных дорог, но после получения утвержденных Минтрансом России актов приема – передачи по соответствующим фактам хозяйственной деятельности.

С учетом позиции ГК «Автодор» и требований представления Счетной палаты Росавтодор в адрес Минтранса России направил письмо от 27 апреля 2021 г. № 01-21/16618 с приложением соответствующего пакета документов для утверждения актов приема – передачи капитальных вложений в объекты незавершенного строительства.

Однако Минтранс России письмом от 20 мая 2021 г. № Д10/11929-ИС вернул комплект документов по передаче капитальных вложений в нефинансовые активы по строительству и реконструкции участков дороги М-4 «Дон» не утвердив их, поясняя свои действия непредставлением Агентством исчерпывающей позиции Счетной палаты и Министерства финансов Российской Федерации по вопросу передачи указанных капитальных вложений.

Письмом от 12 июля 2021 г. № 01-21/30837 Росавтодор повторно направил в Минтранс России акты приема-передачи.

Однако указанные акты Минтрансом России до настоящего времени не утверждены.

Таким образом, бездействие Минтранса России, выразившееся в уклонении от утверждения указанных актов приема-передачи, создает причины совершения Агентством нарушения бюджетного законодательства и искажения консолидированной отчетности Росавтодора за 2021 год.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2021 году трем бюджетным учреждениям⁷³, подведомственным Росавтодору, была предоставлена субсидия на финансовое обеспечение работ, выполняемых в рамках государственного задания⁷⁴.

Лимиты бюджетных обязательств на выполнение госзаданий доведены Агентству в общем объеме 1 723,9 млн рублей. Кассовое исполнение (с учетом остатков 2020 года) составило 1 727,6 млн рублей (100,2 %). Остаток средств субсидии по итогам 2021 года сформировался в объеме 147,8 млн рублей.

Госзадания на 2021 год подведомственным учреждениям своевременно утверждены Росавтодором.

Согласно представленным отчетам на 31 декабря 2021 года плановые значения показателей качества государственных услуг (работ) и их объема выполнены всеми тремя учреждениями, подведомственными Агентству.

При расчете Агентством финансового обеспечения госзадания ФГБУ «ИНФОРМАВТОДОР» коэффициент платной деятельности рассчитан с учетом планируемого объема субсидии на очередной финансовый год и плановый период в размере 239,0 млн рублей, что не соответствует данным ГИИС «Электронный бюджет» (439,0 млн рублей).

⁷³ ФГБУ «Росдортехнология», ФГБУ «Информавтодор», ФБЛПУ «Санаторий «Автомобилист».

⁷⁴ Далее – госзадание.

Порядок расчета коэффициента платной деятельности, установленный пунктом 6 Порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ, применяемого при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на выполнение государственных работ ФГБУ «ИНФОРМАВТОДОР»⁷⁵, не соответствует порядку расчета указанного коэффициента, приведенного в пункте 33 Положения № 640⁷⁶.

Так, в соответствии с пунктом 33 Положения № 640 коэффициент платной деятельности определяется как отношение *планируемого объема доходов* от платной деятельности к общей сумме планируемых поступлений, включающей поступления от субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, и доходов от платной деятельности.

При этом согласно пункту 6 указанного Порядка коэффициент платной деятельности определяется Росавтодором как отношение *планируемого объема субсидии* на финансовое обеспечение выполнения государственного задания к общей сумме планируемых поступлений, включающей поступления от субсидии и доходов от платной деятельности, определяемых исходя из объемов указанных поступлений, полученных в отчетном финансовом году.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В целях осуществления платы концедента в рамках Концессионного соглашения Росавтодору предоставляется субсидия за счет средств

⁷⁵ Утвержден приказом Росавтодора от 20 января 2020 г. № 418.

⁷⁶ Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

федерального бюджета в порядке, определенном пунктом 6 статьи 78 Бюджетного кодекса.

На 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года сводной бюджетной росписью на 2021 год указанная субсидия была предусмотрена Агентству в общем объеме 13 996,6 млн рублей. Кассовое исполнение по итогам 2021 года составило 100 %.

В 2021 году сроки выплаты платы концедента Росавтодором соблюдались не в полной мере, что может повлечь за собой риски возмещения концессионеру дополнительных расходов, таких как кредитные (заемные) средства и вклады в уставный капитал концессионера, привлеченные концессионером для покрытия кассового разрыва и начисленных процентов, прочих комиссий, предусмотренных пунктом 8.2.5 Концессионного соглашения.

По итогам 2021 года в доход федерального бюджета концессионером перечислено 34 671,1 млн рублей (в 2020 году – 31 732,3 млн рублей), в том числе: в первом полугодии 2021 года – 16 094,9 млн рублей (в 2020 году – 14 893,9 млн рублей), во втором полугодии 2021 года – 18 576,2 млн рублей (в 2020 году – 16 838,4 млн рублей).

В 2021 году Росавтодором было начислено ООО «РТИТС» 82 штрафных балла⁷⁷ (в 2020 году – 390 штрафных баллов), что эквивалентно⁷⁸ 10,6 млн рублей (в 2020 году – 48,0 млн рублей).

Следует отметить, что размер штрафов, начисляемых Агентством ООО «РТИТС», в период с 2018 по 2021 год значительно уменьшился.

Так, по итогам 2016 года размер штрафов, удержанных Росавтодором в счет платы концедента, составил 130,6 млн рублей, по итогам 2017 года – 171,7 млн рублей, по итогам 2018 года – 230,4 млн рублей, по итогам 2019 года – 133,1 млн рублей, по итогам 2020 года – 48,0 млн рублей, по итогам 2021 года – 10,6 млн рублей.

⁷⁷ Акты о начислении штрафа от 4 марта 2021 г. б/н, от 30 августа 2021 г. б/н (1 штрафной балл равен 129,2 тыс. рублей).

⁷⁸ В соответствии с пунктами 3 и 4 приложения № 10 к Концессионному соглашению один штрафной балл равен 0,001 % базового размера платы концедента без учета НДС, но с учетом индексации.

Указанное снижение свидетельствует о недостаточном контроле со стороны ФКУ «Дороги России»⁷⁹ за достижением концессионером установленных показателей⁸⁰ эффективности.

Анализ протоколов определения значений показателей эффективности деятельности концессионера по отдельным рамным конструкциям системы стационарного контроля за январь – декабрь 2021 года, представляемых ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» (исполнитель) ФКУ «Дороги России» (заказчик) в рамках государственного контракта⁸¹, показал, что в 2021 году ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» ежемесячно проверялось менее 50 % общего количества рамных конструкций (468 ед.), а большая часть из них проверялась по несколько раз.

Согласно указанным протоколам за I квартал 2021 года (5 этап оказания услуг) ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» контроль был осуществлен в отношении 351 рамной конструкции.

Фактически в указанный период контроль был осуществлен только в отношении 181 рамной конструкции (38,7 %), большинство из которых было проверено многократно в течение незначительного периода времени (от одних суток до двух недель). При этом многократный контроль осуществлялся исполнителем в отношении технически исправных рамных конструкций.

Контроль в отношении оставшихся 287 рамных конструкций в указанный период ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» не осуществлялся.

В результате указанных контрольных действий ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в течение первого квартала 2021 года выявлены только два нарушения. При этом последующий контроль (в течение одного – трех дней

⁷⁹ В соответствии с приказом Росавтодора от 10 ноября 2014 г. № 353 федеральное казенное учреждение «Дороги России» уполномочено осуществлять права и обязанности концедента в рамках мероприятий по реализации Концессионного соглашения.

⁸⁰ Процент определенных (выявленных) транспортных средств (не ниже 93 %), процент идентифицированных транспортных средств (не ниже 95 %), показатель уровня собираемости платы (99 %), коэффициент готовности системы взимания платы (0,99).

⁸¹ Государственный контракт от 16 марта 2020 г. № 0373100014020000001 (далее – Госконтракт) стоимостью на 2021 год 223,2 млн рублей. Стоимость работ в течение каждого этапа (квартала) в 2021 году составила 55,8 млн рублей.

после выявления технических сбоев) указанных рамных конструкций подрядчиком не проводился.

Учитывая изложенное, утверждение о достижении концессионером установленных показателей эффективности является не вполне корректным.

В соответствии с пунктом 7.2 технического задания к Госконтракту исполнитель оказывает услуги в соответствии с заданиями, подготовленными и ежемесячно направляемыми исполнителю заказчиком в рамках реализации заказчиком мероприятий по осуществлению контроля технических параметров функционирования системы взимания платы, к которой в соответствии с законодательством Российской Федерации предъявляются требования по бесперебойному и соответствующему установленным техническим параметрам функционированию.

Проведенный анализ показал, что задания ФКУ «Дороги России» являются формальными, в них не конкретизировано количество рамных конструкций, контроль которых необходимо выполнить, их местоположение, временной период, а также количество единиц контроля для каждой рамной конструкции.

6. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

Полномочия ответственного исполнителя госпрограмм на Росавтодор не возложены. При этом Агентство является соисполнителем (участником) федеральных проектов, ведомственных целевых программ и основных мероприятий, включенных в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы»⁸².

Согласно сводной бюджетной росписи на 1 января 2022 года бюджетные ассигнования на реализацию ГП РТС в части Росавтодора составили 804 746,7 млн рублей. Кассовое исполнение по итогам 2021 года составило 802 690,7 млн рублей (99,7 %).

⁸² Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (далее – ГП РТС).

В 2021 году Агентством не соблюдены сроки прохождения двух контрольных точек, установленных Планом мониторинга реализации ГП РТС на 2021 год⁸³.

Контрольная точка «С субъектами Российской Федерации соглашения о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов заключены» пройдена Росавтодором 15 апреля 2021 года при плановом сроке 1 марта 2021 года.

В запланированный срок Агентством заключены 55 соглашений из 56.

Соглашение с администрацией Тверской области заключено 15 апреля 2021 года в связи с поздним представлением субъектом Российской Федерации выписки из закона о региональном бюджете, подтверждающей наличие определенного соглашением объема бюджетных ассигнований в бюджете Тверской области.

Контрольная точка «Субъектами Российской Федерации актуализированы программы дорожной деятельности на текущий год» пройдена 29 апреля 2021 года при плановом сроке 31 января 2021 года.

По трем контрольным точкам структурных элементов ГП РТС сведения о своевременном их прохождении носят оперативный оценочный характер.

Согласно отчетным данным Росавтодора, контрольные точки «Проведена камеральная обработка результатов оценки (диагностики) технического состояния сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, дорожной сети городских агломераций в целях подтверждения нормативного состояния, по полученным данным от субъектов Российской Федерации», «Субъектами Российской Федерации проведена оценка (диагностика) технического состояния на всей сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, дорожной сети городских агломераций в целях подтверждения нормативного состояния, для подтверждения достижения целевых показателей федерального проекта

⁸³ Утвержден приказом Минтранса России и Минэкономразвития России от 28 июня 2021 г. № 214/385.

«Региональная и местная дорожная сеть» и «Услуга оказана (работы выполнены)» по мероприятию «Субъектами Российской Федерации выполнены работы по строительству и реконструкции автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения» пройдены с опережением установленных сроков.

При этом сроки их прохождения определены Агентством на основании оперативных данных по достижению значений показателей «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии», «Доля дорожной сети регионального значения, соответствующих нормативным требованиям» и «Осуществлено строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения (накопленным итогом)» (соответственно).

По показателю «Осуществлено строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения (накопленным итогом)» в отчетности за 2021 год Нижегородской областью учтен объект, разрешение на ввод в эксплуатацию которого получено 20 октября 2020 года.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2021 году Росавтодор являлся соисполнителем мероприятий национальных проектов «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года»⁸⁴ и «Безопасные качественные дороги»⁸⁵.

7.1. В рамках реализации мероприятий КПМИ⁸⁶ Агентство в 2021 году являлся участником ФП ЕЗК⁸⁷, одним из основных показателей которого определена «Протяженность обхода г. Тольятти с мостовым переходом через

⁸⁴ Далее – КПМИ.

⁸⁵ Далее – НП БКД.

⁸⁶ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

⁸⁷ Федеральный проект «Строительство автомобильных дорог международного транспортного коридора Европа – Западный Китай» (далее – ФП ЕЗК).

р. Волгу в составе международного транспортного коридора «Европа – Западный Китай», построенного в рамках федерального проекта».

Сводной бюджетной росписью на 2021 года в целях достижения указанного показателя было предусмотрено 18 176,4 млн рублей.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований в 2021 году составило 100 % показателя сводной бюджетной росписи.

Несмотря на высокое кассовое исполнение, результативность использования иного межбюджетного трансферта минтрансом Самарской области является низкой, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному Бюджетным кодексом.

Так, согласно графику выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства плановая техническая готовность объекта «Строительство обхода г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу в составе международного транспортного коридора Европа – Западный Китай»⁸⁸ на 31 декабря 2021 года должна была составить 43,23 %. При этом фактический уровень технической готовности указанного Объекта по итогам 2021 года составил 40,74 %, что меньше планового значения на 2,5 %.

Недостижение планового уровня технической готовности обусловлено невыполнением ряда работ в связи с отсутствием финансового закрытия, которое необходимо для привлечения средств банков в требуемом объеме.

Стоимость Объекта на весь период строительства определена в объеме 121 179,2 млн рублей, в том числе внебюджетные источники – 53 824,1 млн рублей, средства федерального бюджета – 67 355,1 млн рублей.

Однако указанный объем финансирования для реализации Объекта является недостаточным.

В связи со значительным ростом стоимости строительных материалов

⁸⁸ Далее – Объект.

в 2021 году концессионером была проведена повторная государственная экспертиза проектной документации Объекта в части проверки достоверности определения сметной стоимости, по результатам которой увеличение стоимости строительства составило 19 526,1 млн рублей, или 29 % объема средств федерального бюджета на весь период строительства.

7.2. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам утвержден паспорт НП БКД.

В 2021 году в рамках НП БКД Росавтодор являлся соисполнителем по четырем федеральным проектам: «Региональная и местная дорожная сеть»⁸⁹, «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»⁹⁰, «Безопасность дорожного движения»⁹¹ и «Развитие федеральной магистральной сети»⁹².

Общий объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета, выделенных Росавтодору в 2021 году на финансирование мероприятий национального проекта, составил 258 232,5 млн рублей.

Кассовое исполнение сложилось в общем объеме 258 018,6 млн рублей, или 99,9 % предусмотренного объема финансирования.

Основными причинами неосвоения межбюджетных трансфертов субъектами Российской Федерации являлись: внесение изменений в проектную документацию по объектам капитального строительства, позднее заключение государственных и муниципальных контрактов, несоблюдение подрядными организациями обязательств в рамках заключенных контрактов, экономия по результатам торгов.

В 2021 году показатели НП БКД в основном выполнены. Вместе с тем не всем субъектам Российской Федерации удалось достичь плановых значений

⁸⁹ Далее – ФП РМДС.

⁹⁰ Далее – ФП ОМРДХ.

⁹¹ Далее – ФП БДД.

⁹² Далее – ФП РФМС.

по увеличению доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям. Так, плановые значения показателя не достигнуты Владимирской областью (план – 50 %, факт – 49,4 %), Республикой Калмыкия (план – 29,8 %, факт – 28,9 %), Республикой Башкортостан (план – 55,6 %, факт – 55,5 %), Чувашской Республикой (план – 48 %, факт – 43,4 %) и Чукотским автономным округом (план – 64,2 %, факт – 64,1 %).

По итогам 2021 года показатель «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии» не достигнут пятью субъектами Российской Федерации, в том числе Калининградской областью (план – 69 %, факт – 68,8 %), Республикой Калмыкия (план – 65 %, факт – 62,1 %), Томской областью (план – 71 %, факт – 69 %), Республикой Саха (Якутия) (план – 57 %, факт – 56,7 %) и Чукотским автономным округом (план – 67 %, факт – 61,8 %).

В основном недостижение показателя обусловлено недостаточным уровнем контроля со стороны заказчиков за ходом выполнения работ подрядными организациями, неисполнением обязательств подрядными организациями, а также низким уровнем планирования программ дорожных работ на 2021 год территориальными органами управления дорожным хозяйством (Томская область и Республика Саха (Якутия)).

Плановое значение дополнительного показателя «Осуществлено строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения (накопленным итогом)» ФП РМДС, установленное на 2021 год, в целом достигнуто, при плановом значении 100,7 км его фактическое значение составило 101,8 км.

При этом Республикой Калмыкия два объекта строительства общей протяженностью 4,26 км на 31 декабря 2021 года не введены в эксплуатацию.

В ходе контрольного мероприятия выявлено несоответствие данных, представленных в ГИИС «Электронный бюджет», данным, приведенным в СОУ «Эталон»⁹³.

⁹³ Система оперативного управления «Эталон» (далее – СОУ «Эталон»).

Согласно данным ГИИС «Электронный бюджет», по дополнительному показателю «Доля объектов, на которых предусматривается использование новых и наилучших технологий, включенных в Реестр» на 31 декабря 2021 года плановое значение (10 %) достигнуто и составляет 66,4 %.

Вместе с тем, согласно данным СОУ «Эталон», плановое значение указанного показателя на 31 декабря 2021 года не достигнуто 76 субъектами Российской Федерации (89,4 %). При плановом значении – 2 706 объектов, на которых предусматривается использование новых и наилучших технологий, включенных в Реестр, фактическое значение показателя составило 1 373 объекта, или 50,7 %.

При этом два субъекта Российской Федерации (Московская область и Еврейская автономная область) не заключили ни одного контракта в целях реализации объектов с использованием новых и наилучших технологий, включенных в Реестр, при общем плановом значении 331 контракт.

В соответствии с паспортом ФП ОМРДХ в рамках мероприятия «Увеличение количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения до 250 % к 2030 году от базового количества 2017 года» в 2021 году планировалось увеличить количество стационарных камер фотовидеофиксации до 133 %.

В целях достижения планового значения указанного показателя в 2021 году 45 субъектам Российской Федерации надлежало установить 1 350 стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

Согласно данным СОУ «Эталон», на 31 декабря 2021 года плановое значение по указанному мероприятию не достигнуто. Субъектами Российской Федерации установлено 1 010 стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (74,8 %).

Проведенная в ходе контрольного мероприятия выборочная проверка предельного уровня софинансирования реализации объектов в рамках

федеральных проектов НП БКД показала, что установленный Правилами № 193⁹⁴ уровень софинансирования⁹⁵ в 2021 году соблюдался.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ в 2021 году первоначально Росавтодору предусматривались бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в сумме 135 237,5 млн рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью на конец отчетного года объем межбюджетных трансфертов Агентству увеличился и составил 300 655,1 млн рублей, в том числе иные межбюджетные трансферты – 275 694,1 млн рублей, субсидии – 24 961,0 млн рублей.

Объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных Росавтодором бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с заключенными соглашениями, составил 300 024,5 млн рублей, кассовое исполнение – 299 274,6 млн рублей (99,8 %), что на 1,5 % больше значения аналогичного показателя на 1 января 2021 года (98,3%), в том числе: за счет иных межбюджетных трансфертов – 275 500,7 млн рублей, за счет субсидий – 24 523,8 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия нарушения Росавтодором порядка и условий перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации не установлены.

На 1 января 2021 года остатки неиспользованных в 2020 году бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в виде межбюджетных трансфертов составили 4 421,6 млн рублей, из которых 1 028,1 млн рублей – остатки субсидий, 3 393,5 млн рублей – остатки иных межбюджетных трансфертов.

⁹⁴ Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № 193 (далее – Правила № 193).

⁹⁵ Пункт 14 Правил № 193: уровень софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации устанавливается в размере до 100 %.

Агентством в установленном порядке в ГИИС «Электронный бюджет» были сформированы предложения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись на 2021 год по увеличению объемов бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда на сумму неиспользованных в 2020 году остатков межбюджетных трансфертов с учетом перераспределяемых остатков 2020 года с других статей Федерального дорожного фонда в общем объеме 4 249,9 млн рублей.

На 1 января 2022 года остатки неиспользованных в 2021 году бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в форме межбюджетных трансфертов составили в общей сумме 1 380,5 млн рублей (0,46 % общего объема межбюджетных трансфертов) и планируются Росавтодором к восстановлению в 2022 году на те же цели.

Субъектами Российской Федерации обеспечен возврат⁹⁶ остатков межбюджетных трансфертов 2021 года в установленный срок⁹⁷.

В соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Агентством обеспечен возврат указанных остатков межбюджетных трансфертов (за исключением межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации) в сумме 1 380,5 млн рублей в Федеральный дорожный фонд.

Несмотря на высокий уровень кассового исполнения, не всеми субъектами Российской Федерации достигнуты плановые значения результатов (показателей), установленные соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской

⁹⁶ Платежные поручения: Чукотский автономный округ – от 27 января 2022 г. № 646 612, Иркутская область – от 24 января 2022 г. № 621 094, от 24 января 2022 г. № 621 095, Республика Тыва – от 25 января 2022 г. № 602 760, Нижегородская область – от 19 января 2022 г. № 234 833, от 19 января 2022 г. № 234 832, Республика Мордовия – от 28 января 2022 г. № 327 170 и 328 182, от 21 января 2022 г. № 302 284 и 302 294, от 20 января 2022 г. № 296 195, Республика Дагестан – от 28 января 2022 г. № 152 649, от 26 января 2022 г. № 69 248, Воронежская область – от 27 января 2022 г. № 248 514, от 26 января 2022 г. № 248 515.

⁹⁷ В соответствии с приказом Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

Федерации.

В рамках реализации ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения»⁹⁸ ГП РТС бюджетам четырех субъектов Российской Федерации в 2021 году предоставлялись межбюджетные трансферты в форме субсидий на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 14 100,3 млн рублей.

Кассовое исполнение составило 100 %, при этом Приморским краем в установленный срок не выполнены принятые соглашениями обязательства, – не обеспечен ввод в эксплуатацию объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный км 18+500 – км 40+800» протяженностью 25,206 км.

Указанный объект строительством не окончен в связи с приостановлением работ по шести мероприятиям, обусловленным оползневыми явлениями и необходимостью корректировки проектно-сметной документации. Предположительный срок окончания объекта – 2023–2024 годы.

Также в рамках ВЦП «Содействие» в 2021 году в соответствии с распоряжениями⁹⁹ Правительства Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации были предоставлены иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в общей сумме 115 024,3 млн рублей, в том числе 58 069,4 млн рублей – за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Кассовое исполнение на 1 января 2022 года составило 114 374,2 млн рублей (99,4 %), в том числе по средствам резервного фонда Правительства Российской Федерации – 57 531,0 млн рублей (99,1 %).

Плановое значение показателя «Прирост протяженности сети а/д общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения

⁹⁸ Далее – ВЦП «Содействие».

⁹⁹ Распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 3136-р, от 25 декабря 2020 г. № 3542-р, от 26 февраля 2021 г. № 475-р, от 17 апреля 2021 г. № 1019-р, от 16 июня 2021 г. № 1622-р, от 30 июня 2021 г. № 1769-р, от 10 июля 2021 г. № 1888-р, от 15 июля 2021 г. № 1958-р, от 28 июля 2021 г. № 2077-р, от 23 августа 2021 г. № 2303-р, от 19 ноября 2021 г. № 3264-р, от 3 декабря 2021 г. № 3433-р.

на территории субъекта Российской Федерации в результате строительства новых а/д» не достигнуто. На 1 января 2022 года фактически построено 638,83 км (92,6 %) при плановом значении 689,74 км.

Указанный показатель не достигнут 14 субъектами¹⁰⁰ Российской Федерации. При плановом значении показателя 156,791 км указанные субъекты Российской Федерации окончили строительством 64,0289 км (40,8 %) автодорог.

На 1 января 2022 года фактически реконструировано 680,16 км (91,9 %) из 740,25 км автодорог, запланированных к реконструкции.

Указанный показатель не достигнут 16 субъектами¹⁰¹ Российской Федерации. При плановом значении 259,3067 км автодорог указанными субъектами Российской Федерации фактически реконструировано 142,7513 км (55,1 %).

Плановое значение показателя «Прирост протяженности а/д общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения на территории субъекта РФ, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта а/д» в целом достигнуто.

На 1 января 2022 года при плановом значении 23 178,95 км фактически отремонтировано 24 964,69 км (107,7 %).

При этом не достигли плановых значений указанного показателя семь субъектов Российской Федерации¹⁰². На 1 января 2022 года при плановом значении 1 335,8162 км в указанных субъектах Российской Федерации фактически окончено ремонтом 1 153,719 км (86,4 %).

¹⁰⁰ Владимирской, Ивановской, Калининградской, Ленинградской, Ростовской и Тверской областями, Красноярским, Ставропольским и Приморским краями, Республиками Алтай, Дагестан, Калмыкия, Крым и Хакасия.

¹⁰¹ Республиками Дагестан, Северная Осетия – Алания, Хакасия и Удмуртия, городом федерального значения Севастополем, Астраханской, Калининградской, Ленинградской, Новгородской, Орловской, Псковской, Самарской и Тверской областями, Камчатским, Краснодарским и Ставропольским краями.

¹⁰² Город федерального значения Севастополь, Еврейская АО, Рязанская и Тверская области, Республика Калмыкия, Ханты-Мансийский и Чукотский автономные округа.

Плановое значение показателя «Доля протяженности а/д общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения на территории субъекта РФ, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности указанных а/д» не достигнуто.

На 1 января 2022 года фактически соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям 3 700,1 км (98,3 %) автодорог при плановом значении 3 762,73 км.

Плановые значения указанного показателя не достигли пять субъектов¹⁰³ Российской Федерации. При плановом значении 288,726 км автодорог в указанных субъектах Российской Федерации фактически соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям 192,86 км (66,8 %).

На 1 января 2022 года значения целевых показателей региональных программ, определенные при предоставлении ИМТ Т4¹⁰⁴, не достигнуты тремя субъектами¹⁰⁵ Российской Федерации по показателю «Количество и протяженность уникальных искусственных сооружений, строительство (реконструкция) которых завершено, штук на погонный метр». При плановом значении показателя 7 шт. протяженностью 1 015,34 п. м фактическое значение равно 3 шт. общей протяженностью 505,29 п. м.

Целевой показатель «Техническая готовность объекта, предусмотренного мероприятиями по строительству (реконструкции) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных сооружений), реализуемых с применением механизмов государственно-частного партнерства, %» не достигнут Хабаровским краем и Новосибирской областью.

Плановые значения показателя «Не превышение планового значения доли

¹⁰³ Еврейская АО, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ, Забайкальский край и Ивановская область.

¹⁰⁴ ИМТ Т4 – иные межбюджетные трансферты в целях достижения целевых показателей региональных программ, предусматривающих мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту уникальных искусственных дорожных сооружений.

¹⁰⁵ Омской и Орловской областями, а также Республикой Северная Осетия – Алания.

средств ФБ в годовом объеме инвестиций, направленных на строительство (реконструкцию) объекта, предусмотренного мероприятиями по строительству (реконструкции) а/д (участков автомобильных дорог и (или) искусственных сооружений), реализуемых с применением механизмов государственно-частного партнерства, %» не достигнуты Пермским и Хабаровским краями.

В 2021 году в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» 38 субъектами Российской Федерации реализовались мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры на 84 объектах строительства и реконструкции общей протяженностью 292 км и общей стоимостью 6 784,0 млн рублей (в том числе бюджетные ассигнования в объеме 68,0 млн рублей выделенные из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету Костромской области, а также остатки 2020 года в объеме 281,9 млн рублей).

Кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета на 1 января 2022 года составило 97,9 %, в том числе по средствам резервного фонда Правительства Российской Федерации – 48,5 %.

На 1 января 2022 года подлежал вводу в эксплуатацию 81 объект общей протяженностью 256 км.

На отчетную дату введены в эксплуатацию 75 объектов общей протяженностью 228 км (89,1 % планового значения).

Не введены в эксплуатацию шесть объектов общей протяженностью 28 км в пяти субъектах Российской Федерации, в том числе: два объекта¹⁰⁶ в Ивановской области, один объект¹⁰⁷ в Орловской области, один

¹⁰⁶ «Строительство автомобильной дороги Жажлево – Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области» протяженностью 6 км – в связи с дополнительной корректировкой проектно-сметной документации;

«Строительство автомобильной дороги к проектируемому объекту «Свиноводческий комплекс на 2 500 голов основных свиноматок полного цикла «Ярышево» по адресу: Ивановская область, Гаврилово-Посадский район, с. Ярышево на з/у с кадастровым номером 37:03:011407:523, протяженностью 4,86 км – в связи с нарушением подрядной организацией графика выполнения работ по объекту.

¹⁰⁷ «Реконструкция автомобильной дороги «Москва – Киев» – Комаричи – Дмитровск Орловский – Кромы в границах Кромского района Орловской области км 90+406 - км 93+725» протяженностью 3,6 км – в связи с неудовлетворительной организацией работ подрядной организации (нехватка и недостаточное количество техники, рабочих, материалов на объекте, брак при производстве работ, несвоевременное оформление документов) и нарушением сроков работ по контракту).

объект¹⁰⁸ в Костромской области, один объект¹⁰⁹ в Республике Саха (Якутия) и один объект¹¹⁰ в Новгородской области.

В рамках реализации ФП ЕЗК в 2021 году предусмотрено предоставление бюджету Самарской области иного межбюджетного трансферта в объеме 18 176,4 млн рублей на реализацию проекта «Обход г. Тольятти». Кассовое исполнение составило 100 %. При этом на 1 января 2022 года фактический показатель технической готовности по проекту составил 40,74 % при плановом значении 43,23 %.

Контроль со стороны Росавтодора за достижением субъектами Российской Федерации показателей результативности мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, осуществляется на недостаточном уровне, как и за соблюдением условий и порядка предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Так, по итогам 2021 года отмечается низкая исполнительская дисциплина уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части предоставления соответствующей отчетности.

В нарушение обязательств, предусмотренных соглашениями и Правилами

¹⁰⁸ «Реконструкция участка автомобильной дороги Нерехта – Ковалево (подъезд к Ковалевскому центру помощи детям) в муниципальном районе город Нерехта и Нерехтский район Костромской области» протяженностью 3,2359 км. В связи с неблагоприятными погодными условиями заказчиком принято решение о завершении работ до 15 июня 2022 года. Также по указанному объекту в рамках соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 17 сентября 2021 г. № 108-09-2021-041 бюджету Костромской области была предоставлена субсидия за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 68,0 млн рублей. Кассовое исполнение составило 33,0 млн рублей (48,5 %). Объект не завершён в связи с неблагоприятными погодными условиями.

¹⁰⁹ «Реконструкция автомобильной дороги «1-й Орочен – Лебединый», подъезд от ФАД М-56 «Лена» (А-360) протяженностью 3,85 км» в Алданском районе Республики Саха (Якутия).

По информации заказчика, в связи с высокой вероятностью неисполнения муниципального контракта до конца 2021 года 29 октября 2021 года указанный контракт заказчиком был расторгнут. По итогам повторных торгов 31 декабря 2021 года заключен муниципальный контракт. Плановая дата завершения объекта 31 марта 2022 года.

¹¹⁰ «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Новая – Замостье в Маловишерском муниципальном районе Новгородской области (Этап I)» протяженностью 6,6 км и стоимостью 80,2 млн рублей. На 1 января 2022 года кассовое исполнение составило 65,9 млн рублей (82,2 %). Техническая готовность объекта составила 100 %. Ввод объекта в эксплуатацию в установленный срок не осуществлен по причине длительности сроков согласований документов, необходимых для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

№ 1 762¹¹¹, отчеты о расходах и о достижении результатов предоставления иных межбюджетных трансфертов не были представлены уполномоченными органами исполнительной власти Волгоградской, Курской, Нижегородской, Ростовской и Тульской областей, а также Республик Бурятия и Дагестан.

Уполномоченными органами исполнительной власти 17 субъектов Российской Федерации указанные отчеты представлены с нарушением установленных сроков.

В нарушение обязательств, предусмотренных соглашениями и Правилами № 329¹¹², отчеты о расходах и о достижении результатов предоставления иных межбюджетных трансфертов не были представлены уполномоченными органами исполнительной власти 20 субъектов Российской Федерации: Амурской, Волгоградской, Вологодской, Кировской, Курской, Ленинградской, Магаданской, Мурманской, Орловской, Ростовской областей, Камчатского и Пермского краев, Республик Адыгея, Бурятия, Дагестан, Калмыкия, Крым, Тыва, Хакасия, а также Ямало-Ненецкого автономного округа.

Уполномоченными органами исполнительной власти 70 субъектов Российской Федерации указанные отчеты представлены с нарушением установленных сроков.

В нарушение обязательств, установленных соглашениями и Правилами № 193, отчет о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта и обязательствах, принятых в целях их достижения на 1 января 2022 года, не представлен Республикой Калмыкия;

Представлены с нарушением установленного срока:

¹¹¹ Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях внедрения интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек, в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 1 762 (далее – Правила № 1 762).

¹¹² Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2016 г. № 329 (далее – Правила № 329).

- отчеты о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта и обязательствах, принятых в целях их достижения на 1 января 2022 года 13 субъектами Российской Федерации – Республиками Адыгея, Дагестан, Тыва, Саха (Якутия), Калининградской, Курской, Магаданской, Московской, Омской, Орловской, Рязанской, Ульяновской областями, а также городом федерального значения Севастополем;
- отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства пятью субъектами Российской Федерации – Краснодарским краем, Курской, Московской, Орловской и Ульяновской областями.

В нарушение обязательств, установленных соглашениями и Правилами № 999¹¹³, отчеты о расходах и о достижении результатов предоставления субсидий из федерального бюджета представлены с нарушением установленных сроков уполномоченными органами исполнительной власти 10 субъектов Российской Федерации – Вологодской, Калининградской, Самарской, Сахалинской и Тульской областей, Республик Адыгея, Саха (Якутия), Тыва, Чукотского автономного округа, а также Приморского края.

Указанные отчеты не представлены уполномоченными органами исполнительной власти Алтайского края, Республик Адыгея и Тыва.

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края¹¹⁴ в 2021 году не выполнено одно из условий предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Приморского края.

Соглашением о предоставлении субсидии, заключенным Росавтодором и Правительством Приморского края, установлено, что на реализацию объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт

¹¹³ Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999).

¹¹⁴ Уполномоченный орган исполнительной власти Приморского края.

Восточный на участке км 18+500 – км 40+800» общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Приморского края, в целях финансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2021 году 4 251,5 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 2 724,7 млн рублей. Объем средств бюджета Приморского края, направляемый на реализацию указанного объекта в 2021 году, должен был составить не менее 1 526,8 млн рублей.

Согласно закону Приморского края «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»¹¹⁵ на реализацию указанного объекта с учетом субсидии в 2021 году в бюджете Приморского края предусмотрено 3 879,9 млн рублей, в том числе средства бюджета Приморского края – 1 155,2 млн рублей, что меньше объема, установленного соглашением, на 371,6 млн рублей.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Согласно оценке качество управления государственными финансами в Росавтодоре за последние три года возросло.

По итогам 2021 года значение оценки составило 38 баллов, что на 3,5 балла выше аналогичного показателя 2020 года (34,5 балла), и на 2,5 выше аналогичного показателя 2019 года (35,5 балла). Наиболее низкие оценочные значения имеют следующие группы показателей: «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» (0 баллов), «Внутренний финансовый аудит» (0,5 балла), «Выполнение государственных заданий» (1 балл), «ФАИП, незавершенное строительство» (2 балла). Наиболее высокое значение сложилось по группам показателей «Исполнение федерального бюджета по расходам» (13 баллов) и «Исполнение федерального бюджета по доходам» (6 баллов).

¹¹⁵ От 21 декабря 2020 г. № 969-КЗ.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Эффективность системы внутреннего финансового аудита Росавтодора является недостаточной.

В нарушение пункта 6 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, согласно которому мониторинг качества финансового менеджмента, включающий мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, проводится главным администратором бюджетных средств в установленном им порядке в отношении подведомственных ему администраторов бюджетных средств, Росавтодором не установлен порядок проведения в отношении подведомственных ему администраторов бюджетных средств мониторинга качества финансового менеджмента.

В заключении по результатам аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» отсутствуют выводы о достижении целей осуществления внутреннего финансового аудита, установленных пунктом 2 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса и (или) программой аудиторского мероприятия, таких как: оценка надежности внутреннего процесса, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий и подготовке предложений об организации внутреннего финансового контроля; подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составление, представление и утверждение бюджетной отчетности, установленной Минфином России, а также ведомственным (внутренним) актом, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264¹ Бюджетного кодекса; повышение качества финансового

менеджмента, что не соответствует положениям подпункта «г» пункта 4 Стандарта № 91н¹¹⁶.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

Полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным Росавтодору, установленные пунктом 5.2 Положения о Федеральном дорожном агентстве, осуществляются Агентством не на должном уровне.

11.1. В нарушение пункта 19 Положения № 447¹¹⁷ Росавтодор не направил в систему учета карту сведений и документы, подтверждающие приобретение мульти-сплит-системы Hisense стоимостью 0,575 млн рублей, приобретенной 26 марта 2021 года.

В нарушение пункта 23 Положения № 447, устанавливающего, что в случае если право собственности Российской Федерации на имущество прекращено, лицо, которому оно принадлежало на вещном праве, для исключения из реестра сведений об имуществе обязано в 14-дневный срок со дня получения сведений о прекращении указанного права направить в систему учета запись о прекращении права собственности Российской Федерации на имущество и документ, подтверждающий прекращение права собственности Российской Федерации на имущество, Росавтодор не направил в систему учета необходимые для исключения из реестра федерального имущества запись о прекращении права собственности Российской Федерации и документ, подтверждающий прекращение права собственности Российской Федерации

¹¹⁶ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержден приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н (далее – Стандарт № 91н).

¹¹⁷ Положение об учете и о контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447).

Федерации на систему аналоговой связи «Телекоммуникация» и систему технологического кондиционирования общей остаточной стоимостью 1,5 млн рублей, которые на основании протокола заседания постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию объектов основных средств и материальных запасов, закрепленных за Агентством от 31 марта 2021 г. № 1, списаны с бухгалтерского учета.

11.2. В 2021 году Росавтодором контроль за деятельностью подведомственных бюджетных и казенных учреждений, предусмотренный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», осуществлялся не на должном уровне.

Подведомственными Агентству бюджетными и казенными учреждениями не соблюдались требования пункта 19 Положения № 447 – не направлены в автоматизированную систему учета сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении 1 925 земельных участков¹¹⁸ общей площадью 243 058 291 кв. м и общей стоимостью 36 261,1 млн рублей; 62 участков автомобильных дорог¹¹⁹ общего пользования федерального значения общей протяженностью 487,2 км и общей стоимостью 29 164,1 млн рублей; 35 объектов недвижимого имущества¹²⁰ (здания, строения, сооружения) общей площадью 11 237,9 кв. м и общей стоимостью 629,8 млн рублей; 146 объектов движимого имущества¹²¹, стоимость единицы которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей, общей стоимостью 455,6 млн рублей.

29 подведомственными Росавтодору федеральными казенными

¹¹⁸ ФКУ «Уралуправтодор», ФКУ «Сибуправтодор», ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ «Волго-Вяткуправтодор», ФКУ Упрдор «Енисей», ФКУ «Центравтомагистраль», ФКУ Упрдор «Северо-Запад», ФКУ Упрдор «Москва – Нижний Новгород», ФКУ Упрдор «Москва – Харьков», ФКУ Упрдор «Россия», ФКУ Упрдор «Южный Урал», ФКУ Упрдор «Кавказ», ФКУ Упрдор «Тамань», ФКУ Упрдор «Москва – Волгоград», ФКУ Упрдор «Холмогоры», ФКУ Упрдор «Южный Байкал», ФКУ Упрдор «Алтай», ФКУ Упрдор «Черноморье».

¹¹⁹ ФКУ ДСД «Дальний Восток», ФКУ Упрдор «Нижне-Волжское», ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ Упрдор «Прикамье», ФКУ Упрдор «Россия», ФКУ Упрдор «Северо-Запад», ФКУ Упрдор «Южный Урал».

¹²⁰ ФКУ Упрдор «Северо-Запад», ФКУ Упрдор «Южный Урал».

¹²¹ ФКУ Упрдор «Виллой», ФКУ ДСД «Дальний Восток», ФКУ Упрдор «Москва – Бобруйск», ФКУ Упрдор «Москва – Нижний Новгород», ФКУ Упрдор «Нижне-Волжское», ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ Упрдор «Прибайкалье», ФКУ Упрдор «Северо-Запад», ФКУ Упрдор «Тамань», ФКУ «Уралуправтодор», ФКУ Упрдор «Холмогоры», ФКУ «Центравтомагистраль», ФКУ Упрдор «Южный Урал», ФКУ «Росдормониторинг», ФКУ «Росдоринформсвязь», ФКУ «Узел связи и автоматизации», ФКУ «Центрдорразвития», ФКУ «Дороги России», ФГБУ «Росдортехнология» и ФГБУ «Информавтодор».

учреждениями¹²² не направлены в систему учета карты сведений о 97 559 объектах недвижимого имущества и движимого имущества, стоимость единицы которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей, являющихся объектами обустройства автомобильных дорог общего пользования федерального значения и находящихся в их оперативном управлении, общей протяженностью 61 258 167 п. м (линейные объекты) и общей стоимостью 618 135,8 млн рублей.

Подведомственными Агентству ФКУ¹²³ не направлены в систему учета сведения, необходимые для исключения из реестра федерального имущества 56 объектов федерального движимого имущества, стоимость единицы которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей, общей стоимостью 3,3 млн рублей, что не соответствует пункту 23 Положения № 447.

Подведомственными Росавтодору ФКУ и ФГБУ в нарушение части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не обеспечена государственная регистрация вещных прав: оперативного управления в отношении 50 участков автомобильных дорог¹²⁴ общего пользования федерального значения общей протяженностью 1 390,6 км и общей стоимостью 44 096,0 млн рублей; 27 объектов недвижимого имущества¹²⁵ (зданий, строений, сооружений) общей площадью 15 811,3 кв. м и общей стоимостью 50,0 млн рублей.

¹²² ФКУ Упрдор «Алтай», ФКУ Упрдор «Виллой», ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», ФКУ ДСД «Дальний Восток», ФКУ Упрдор «Енисей», ФКУ Упрдор «Забайкалье», ФКУ Упрдор «Кавказ», ФКУ Упрдор «Каспий», ФКУ Упрдор «Кола», ФКУ Упрдор «Лена», ФКУ Упрдор «Москва – Бобруйск», ФКУ Упрдор «Москва – Волгоград», ФКУ Упрдор «Москва – Нижний Новгород», ФКУ Упрдор «Москва – Харьков», ФКУ Упрдор «Нижне-Волжское», ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ Упрдор «Прибайкалье», ФКУ Упрдор «Прикамье», ФКУ Упрдор «Приуралье», ФКУ Упрдор «Россия», ФКУ Упрдор «Северо-Запад», ФКУ «Сибуправтодор», ФКУ Упрдор «Тамань», ФКУ «Уралуправтодор», ФКУ Упрдор «Холмогоры», ФКУ «Центравтомагистраль», ФКУ Упрдор «Черноморье», ФКУ Упрдор «Южный Байкал», ФКУ Упрдор «Южный Урал».

¹²³ ФКУ «Дороги России», ФКУ Упрдор «Москва – Харьков», ФКУ «Росдоринформсвязь», ФКУ Упрдор «Северо-Запад», ФКУ «Центравтомагистраль», ФКУ «Центрдортрансбезопасность».

¹²⁴ ФКУ ДСД «Дальний Восток», ФКУ Упрдор Москва – Бобруйск, ФКУ Упрдор «Нижне-Волжское», ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ Упрдор «Прикамье», ФКУ Упрдор «Россия», ФКУ Упрдор «Южный Урал».

¹²⁵ ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», ФКУ Упрдор «Москва – Бобруйск», ФКУ Упрдор «Москва – Волгоград», ФКУ Упрдор «Москва – Нижний Новгород», ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ «Центравтомагистраль», ФКУ Упрдор «Южный Урал», ФКУ «Дороги России», ФКУ «Центрдортрансбезопасность», ФГБУ «Информавтодор».

Подведомственными Агентству ФКУ не обеспечена подача заявлений на государственную регистрацию права собственности Российской Федерации в отношении следующих объектов недвижимого имущества: 303 земельных участков¹²⁶ общей площадью 6 463 886 кв. м и общей стоимостью 947,9 млн рублей; 52 участка автомобильных дорог¹²⁷ общего пользования федерального значения общей протяженностью 1 470,2 км и общей стоимостью 49 287,6 млн рублей; 25 объектов недвижимого имущества¹²⁸ (зданий, строений, сооружений) общей площадью 14 869,1 кв. м и общей стоимостью 38,3 млн рублей.

11.3. В 2021 году Росавтодором контроль за деятельностью подведомственных федеральных автономных учреждений, предусмотренный пунктом 3.23 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», осуществлялся не на должном уровне.

Подведомственными Агентству ФАУ не соблюдались требования пункта 19 Положения № 447 – не направлены в автоматизированную систему учета сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении 7 земельных участков¹²⁹ общей площадью 77 950 кв. м и общей стоимостью 55,3 млн рублей; 4 объектов недвижимого имущества¹³⁰ общей площадью 1 044,5 кв. м и общей стоимостью 2,3 млн рублей; 11 объектов движимого имущества¹³¹, стоимость единицы которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей общей стоимостью 7,2 млн рублей.

¹²⁶ ФКУ Упрдор «Алтай», ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», ФКУ ДСД «Дальний Восток», ФКУ Упрдор «Енисей», ФКУ Упрдор «Кавказ», ФКУ Упрдор Москва – Волгоград, ФКУ Упрдор «Москва – Нижний Новгород», ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ «Сибуправтодор», ФКУ Упрдор «Холмогоры», ФКУ «Центравтомагистраль», ФКУ Упрдор «Черноморье», ФКУ Упрдор «Южный Байкал», ФКУ Упрдор «Южный Урал».

¹²⁷ ФКУ ДСД «Дальний Восток», ФКУ Упрдор «Кавказ», ФКУ Упрдор «Нижне-Волжское», ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ Упрдор «Прикамье», ФКУ Упрдор «Россия», ФКУ Упрдор «Южный Урал».

¹²⁸ ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», ФКУ Упрдор «Москва – Бобруйск», ФКУ Упрдор «Москва – Волгоград», ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ Упрдор «Южный Урал», ФКУ «Дороги России», ФКУ «Центрдортрансбезопасность».

¹²⁹ ФГАОУ ДПО «Коломенский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Кавминводский ЦППК».

¹³⁰ ФАУ «Тихвинский ЦППК»: здание административное двухэтажное, здание административное одноэтажное, гараж с хозяйственными постройками, гараж, расположенные по адресу: Ленинградская область, г. Тихвин, ул. Советская, д. 67.

¹³¹ ФАУ «Борский ЦППК», ФАУ «Кавминводский ЦППК», ФАУ «Комсомольский ЦППК», ФАУ «Костромской ЦППК» и ФАУ «Нижегородский ЦППК».

11.4. Подведомственными Росавтодору ФАУ в нарушение части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не обеспечена государственная регистрация вещных прав: постоянного (бессрочного) пользования¹³² в отношении 2 земельных участков общей площадью 9 727,0 кв. м и общей стоимостью 10,7 млн рублей, оперативного управления¹³³ в отношении 54 объектов недвижимого имущества (зданий, строений, сооружений) общей площадью 24 507,0 кв. м и общей стоимостью 14,1 млн рублей.

Подведомственными Агентству ФАУ не обеспечена подача заявлений на государственную регистрацию права собственности Российской Федерации в отношении 3 земельных участков¹³⁴ общей площадью 13 845 кв. м и общей стоимостью 18,1 млн рублей; 51 объекта недвижимого имущества¹³⁵ (зданий, строений, сооружений) общей площадью 22 921 кв. м и общей стоимостью 8,8 млн рублей.

11.5. В 2021 году контроль за деятельностью подведомственного федерального государственного унитарного дорожного эксплуатационного предприятия № 22¹³⁶, предусмотренный частью 2 статьи 26 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», осуществлялся Росавтодором не на должном уровне.

В нарушение пункта 19 Положения № 447 ФГУ ДЭП № 22 не направило в систему учета карты сведений об одном объекте недвижимого имущества

¹³² ФГАОУ ДПО «Коломенский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Кавминводский ЦППК».

¹³³ ФГАОУ ДПО «Борский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Волгоградский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Иркутский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Кавминводский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Коломенский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Липецкий ЦППК», ФГАОУ ДПО «Нижегородский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Новокузнецкий ЦППК», ФГАОУ ДПО «Свердловский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Серпуховской ЦППК», ФГАОУ ДПО «Тамбовский ЦППК».

¹³⁴ ФГАОУ ДПО «Серпуховской ЦППК», ФГАОУ ДПО «Кавминводский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Коломенский ЦППК».

¹³⁵ ФГАОУ ДПО «Волгоградский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Иркутский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Кавминводский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Калининградский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Канский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Коломенский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Межрегиональный ЦППК», ФГАОУ ДПО «Липецкий ЦППК», ФГАОУ ДПО «Нижегородский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Новокузнецкий ЦППК», ФГАОУ ДПО «Свердловский ЦППК», ФГАОУ ДПО «Серпуховской ЦППК», ФГАОУ ДПО «Тамбовский ЦППК».

¹³⁶ Далее – ФГУ ДЭП № 22.

площадью 235,5 кв. м и балансовой стоимостью 0,164 млн рублей и о семи объектах движимого имущества, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей, общей балансовой стоимостью 36,5 млн рублей.

ФГУ ДЭП № 22 не обеспечена подача заявлений на государственную регистрацию права собственности Российской Федерации в отношении трех объектов недвижимого имущества (зданий, строений, сооружений) общей площадью 253,5 кв. м и общей стоимостью 16,5 млн рублей, переданных ему в хозяйственное ведение.

На 1 января 2021 года в ведении Росавтодора находилось шесть ФГУП, четыре из которых признаны банкротами¹³⁷ и находятся в стадии конкурсного производства, одно ФГУП¹³⁸ в соответствии с распоряжением ТУ Росимущества¹³⁹ в г. Москве находится в стадии ликвидации, одно ФГУП¹⁴⁰ в соответствии с поручением¹⁴¹ Правительства Российской Федерации до 31 декабря 2021 года подлежит реорганизации путем преобразования в акционерное общество.

Указанное поручение Правительства Российской Федерации Росавтодором не выполнено, в установленный срок ФГУ ДЭП № 22 не реорганизован.

Программа деятельности на 2021 год своевременно¹⁴² утверждена¹⁴³ Агентством только для ФГУ ДЭП № 22. Для других ФГУП программы деятельности не утверждались.

¹³⁷ Федеральное государственное унитарное дорожное эксплуатационное предприятие № 1 (ФГУ ДЭП № 1); федеральное государственное унитарное дорожное эксплуатационное предприятие № 6 (ФГУ ДЭП № 6), федеральное государственное унитарное предприятие «Забайкальскавтодор» (ФГУП «Забайкальскавтодор»), федеральное государственное унитарное предприятие «Санаторий «Дорожник» (ФГУП «Санаторий «Дорожник»).

¹³⁸ Федеральное государственное унитарное предприятие «Центр по комплексному управлению, организации труда и сервиса на федеральных автомобильных дорогах Федерального дорожного агентства» (ФГУП «Центроргтрусервис»).

¹³⁹ От 15 января 2021 г. № 77-12-р.

¹⁴⁰ Федеральное государственное унитарное дорожное эксплуатационное предприятие № 22 (ФГУ ДЭП № 22).

¹⁴¹ Приказ Росавтодора от 13 ноября 2020 г. № ДГ-П13-14590.

¹⁴² В соответствии с пунктом 2 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Правила № 228) федеральный орган исполнительной власти до 1 ноября утверждает программы деятельности предприятий на следующий год.

¹⁴³ От 23 сентября 2020 г. № 3 33б.

Часть прибыли ФГУ ДЭП № 22, подлежащая перечислению в федеральный бюджет в 2021 году в объеме 2,7 млн рублей, определена приказом Росавтодора от 12 мая 2021 г. № 95, то есть позже установленного срока на 12 дней, что не соответствует пункту 6 Правил № 228 (не позднее 1 мая).

ФГУ ДЭП № 22 своевременно¹⁴⁴ перечислило часть чистой прибыли, полученной по итогам 2020 года, в федеральный бюджет.

Задолженность ФГУ ДЭП № 22 по перечислению части чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года отсутствует.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность Росавтодора за 2021 год является недостоверной.

Показатель строки 120 «Вложения в нефинансовые активы» консолидированного Баланса по ф. 0503130 на 1 января 2022 года и других взаимосвязанных отчетных форм завышен на общую сумму 7 124,6 млн рублей.

Показатель строки 250 «Дебиторская задолженность по доходам» Баланса по ф. 0503130 и других взаимосвязанных отчетных форм занижен на сумму 1 025,0 млн рублей.

Показатель строки 04 «Сомнительная задолженность» справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Баланса по ф. 0503130 на конец отчетного периода завышен на 1 377,7 млн рублей.

Кроме того, подведомственным Росавтодору ФКУ списана дебиторская задолженность в размере 26,1 млн рублей на основании акта сверки за 2020 год, при этом документы, подтверждающие основания для списания указанной задолженности, отсутствуют.

12.2. Объем неисполненных бюджетных назначений на 1 января 2022 года составил 2 493,2 млн рублей, из них: межбюджетные трансферты –

¹⁴⁴ Платежное поручение от 4 июня 2021 г. № 947 (не позднее 15 июня (пункт 8 Правил № 228)).

1 283,6 млн рублей (51,5 %), закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 784,8 млн рублей (31,5 %), капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 110,1 млн рублей (4,4 %), прочие – 314,7 млн рублей (12,6 %).

12.3. В 2021 году плановые значения показателей ФАИП достигнуты за счет досрочного введения в эксплуатацию объектов ФАИП 2022 года, а также за счет переноса сроков завершения работ с 2021 года на более поздние периоды.

При этом в 2021 году не обеспечено завершение четырех объектов ФАИП, в том числе по строительству дорог протяженностью 3,675 км, линий электроосвещения – 10,292 км, пешеходных переходов – 268,25 п. м.

В 2021 году перенесены сроки завершения работ по девяти объектам ФАИП, в том числе по строительству федеральных дорог протяженностью 81,86 км и искусственных сооружений на них протяженностью 1 935,08 п. м.

Росавтодором допущены нарушения положений Бюджетного кодекса в части финансирования строительства мостового перехода через р. Зeya в Амурской области и Градостроительного кодекса Российской Федерации в части необеспечения консервации 71 объекта незавершенного строительства.

12.4. Ведомственным планом Росавтодора предусмотрено списание 820 ПИР на сумму 8 545,5 млн рублей, разработанных в период 1995–2014 годов, в связи с потерей актуальности проектной документации. Это свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, на разработку которых использованы средства федерального бюджета в указанной сумме.

Отчетность Росавтодора за 2021 год, представленная по форме 0503190, не дает полную и достоверную информацию о текущем состоянии объектов незавершенного строительства Агентства и не позволяет провести детальный анализ объектов.

Бездействие Минтранса России, выразившееся в уклонении от утверждения трехсторонних актов приема – передачи капитальных вложений в общей сумме 22 437,3 млн рублей с последующим увеличением

балансовой стоимости автомобильных дорог, переданных от Росавтодора на баланс ГК «Автодор», создает причины совершения Агентством нарушения бюджетного законодательства и искажения консолидированной отчетности Росавтодора за 2021 год.

12.5. Порядок расчета коэффициента платной деятельности, установленный Порядком определения нормативных затрат на выполнение государственных работ, применяемого при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на выполнение государственных работ ФГБУ «ИНФОРМАВТОДОР», не соответствует порядку расчета указанного коэффициента, приведенному в Положении № 640.

12.6. При реализации Концессионного соглашения в 2021 году полномочия концедента осуществлялись Росавтодором не на должном уровне. При отсутствии надлежащего контроля со стороны подведомственного ФКУ «Дороги России» проверки достижения концессионером установленных показателей эффективности проводились многократно в течение незначительного периода времени в отношении одних и тех же технически исправных рамных конструкций.

Задания концедента на проведение контрольных мероприятий носят формальный характер.

12.7. В 2021 году Росавтодором не обеспечено своевременное прохождения двух контрольных точек, установленных ГП РТС на 2021 год.

По трем контрольным точкам структурных элементов ГП РТС сведения о своевременном их прохождении носят оперативный оценочный характер.

12.8. В 2021 году показатели национального проекта в основном выполнены. Вместе с тем ряду субъектов Российской Федерации не удалось достичь плановых значений по увеличению доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям. Показатель «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии» не достигнут пятью субъектами Российской Федерации.

Данные, представленные в ГИИС «Электронный бюджет», не в полной мере соответствуют данным, приведенным в СОУ «Эталон», в части достижения субъектами Российской Федерации показателей «Доля объектов, на которых предусматривается использование новых и наилучших технологий, включенных в Реестр» и «Увеличение количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения до 250 % к 2030 году от базового количества 2017 года».

На 31 декабря 2021 года минтранс Самарской области не обеспечено достижение планового значения показателя технической готовности (43,23 %) по объекту «Строительство обхода г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу в составе международного транспортного коридора Европа – Западный Китай», реализуемому в рамках федерального проекта «Европа – Западный Китай». Фактический уровень технической готовности указанного объекта по итогам 2021 года составил 40,74 %.

12.9. В соответствии со сводной бюджетной росписью на конец отчетного года объем межбюджетных трансфертов Росавтодору составил 300 655,1 млн рублей, в том числе иные межбюджетные трансферты – 275 694,1 млн рублей, субсидии – 24 961,0 млн рублей.

Объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных Росавтодором бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с заключенными соглашениями, составил 300 024,5 млн рублей, кассовое исполнение – 299 274,6 млн рублей (99,8 %), в том числе: за счет иных межбюджетных трансфертов – 275 500,7 млн рублей, за счет субсидий – 24 523,8 млн рублей.

Вместе с тем не всеми субъектами Российской Федерации выполнены принятые соглашениями обязательства:

- 37 субъектами Российской Федерации не достигнуто плановое значение показателей по строительству, реконструкции, ремонту и капитальному ремонту автодорог общего пользования регионального или

межмуниципального, местного значения: не окончено строительством 92,762 км автодорог, не реконструировано 116,556 км автодорог, не отремонтировано 182,097 км автодорог;

- 5 субъектами Российской Федерации не достигнуты плановые показатели результативности использования субсидий в рамках реализации мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки продукции в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» – не введены в эксплуатацию шесть объектов общей протяженностью 28 км.

По итогам 2021 года отмечается низкая исполнительская дисциплина уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части предоставления Росавтодору отчетности об использовании межбюджетных трансфертов. С нарушением установленных сроков отчетность представлена по 115 соглашениям о предоставлении иных межбюджетных трансфертов и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. По 28 соглашениям соответствующая отчетность не представлена.

12.10. Учет федерального имущества организован Росавтодором на недостаточном уровне. Более года не направлена в Реестр федерального имущества карта сведений в отношении одного объекта движимого имущества стоимостью 0,575 млн рублей.

Не направлены в Реестр федерального имущества запись о прекращении права собственности Российской Федерации и документ, подтверждающий прекращение права собственности Российской Федерации на два объекта движимого имущества, общей остаточной стоимостью 1,5 млн рублей, списанных с бухгалтерского учета.

12.11. Полномочия собственника федерального имущества, переданного подведомственным учреждениям и предприятию, осуществляются Росавтодором

не на должном уровне: подведомственными ему учреждениями не обеспечена подача заявлений на государственную регистрацию права собственности Российской Федерации в отношении 306 земельных участков общей площадью 6 477 731,0 кв. м; 52 участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения общей протяженностью 1 470,2 км; 79 объектов недвижимого имущества (зданий, строений, сооружений) общей площадью 38 043,6 кв. м.

Учреждениями и предприятием, подведомственными Росавтодору, не соблюдались требования пункта 19 Положения № 447. Не направлены в систему учета карты сведений о 1 932 земельных участках общей площадью 243 136 241 кв. м, 164 объектах движимого имущества, 62 участках автомобильных дорог общего пользования федерального значения общей протяженностью 487,2 км, 40 объектах недвижимого имущества общей площадью 12 817,9 кв. м.

29 ФКУ не направили в систему учета карты сведений о 97 559 объектах недвижимого имущества и движимого имущества, стоимость единицы которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей, которые являются объектами обустройства автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящихся в их оперативном управлении, общей протяженностью 61 258 167 п. м (линейные объекты).

Шесть подведомственных Росавтодору ФКУ не направили в систему учета сведения, необходимые для исключения из Реестра 56 объектов федерального движимого имущества, что противоречит требованиям пункта 23 Положения об учете федерального имущества.

Подведомственными Росавтодору учреждениями и предприятием допущены нарушения положений Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона № 218-ФЗ. Не обеспечена государственная регистрация вещных прав: постоянного (бессрочного) пользования в отношении 23 земельных участков общей площадью 9 727 кв. м; оперативного управления в отношении 50 участков автомобильных дорог

общего пользования федерального значения общей протяженностью 1 390,6 км; 81 объекта недвижимого имущества (зданий, строений, сооружений) общей площадью 40 318,3 кв. м.

12.12. В 2021 году Росавтодором и его подведомственными учреждениями допускались нарушения положений Бюджетного кодекса и иных нормативных правовых актов, в том числе в части применения кодов бюджетной классификации, перечисления средств в доход федерального бюджета на соответствующие КБК, порядка формирования государственного задания на выполнение работ и других.

12.13. По итогам 2021 года качество управления государственными финансами в Росавтодоре возросло и составило 38 баллов.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Роавтодора.

13.2. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации в части недостоверности консолидированной бюджетной отчетности Агентства за 2021 год.

13.3. Направить информационное письмо в Федеральное казначейство в части недостоверности консолидированной бюджетной отчетности Росавтодора за 2021 год, а также с рекомендацией в срок до 30 апреля 2022 года скорректировать форму 0503190 консолидированной отчетности Агентства за 2021 год и привести ее в соответствие с требованиями Инструкции № 191н.

13.4. Направить информационное письмо в Министерство транспорта Российской Федерации с предложением до 1 июня 2022 года утвердить акты приема – передачи по капитальным вложениям в строительство и реконструкцию участков автомобильных дорог, направленные Росавтодором, и осуществить передачу указанных затрат ГК «Автодор».

13.5. Направить информационное письмо в Росавтодор с предложением в срок до 30 декабря 2022 года принять необходимые меры для государственной регистрации вещных прав на объекты недвижимого

имущества и земельные участки подведомственными учреждениями и предприятием Агентства.

13.6. Внести изменения в Методику прогнозирования № 175 по коду классификации доходов бюджетов КБК 108 11611062010000 140, предусмотрев использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам.

13.7. Проработать вопросы о внесении изменений:

- в отчетную форму, представляемую ежемесячно в рамках Концессионного соглашения, в части отражения информации об объемах задолженности водителей транспортных средств и о погашении указанной задолженности;

- в Методику контроля в части включения контроля концедента за сбором платы и уровнем собираемости платы;

- в Порядок определения нормативных затрат на выполнение государственных работ, применяемый при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на выполнение государственных работ ФГБУ «ИНФОРМАВТОДОР», утвержденный приказом Росавтодора от 20 января 2020 г. № 418, в части определения порядка расчета коэффициента платной деятельности в соответствии с пунктом 33 Положения № 640.

13.8. Направить информационное письмо в ФКУ «Дороги России» с рекомендацией включать в задания, направляемые в соответствии с пунктом 7.2 технического задания, перечень объектов контроля (рамных конструкций), их порядковые номера, местонахождение, количество единиц контроля в отношении каждого объекта контроля в течение каждого этапа с обоснованием необходимости проведения многократного контроля в отношении технически исправных рамных конструкций, обязанность исполнителя по осуществлению последующего контроля в течение одного – трех дней в отношении рамных конструкций, в работе которых были выявлены

технические сбои.

13.9. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральном дорожном агентстве в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

В.Н. Богомолов

