

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 июня 2018 года № 34К (1255) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств, выделенных в 2016-2017 годах (при необходимости в более ранние периоды) в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы Министерству образования и науки Российской Федерации в части деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «Государственная публичная научно-техническая библиотека России»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру науки и высшего образования Российской Федерации и генеральному директору федерального государственного бюджетного учреждения «Государственная публичная научно-техническая библиотека России».

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить акт и отчет о результатах контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств, выделенных в 2016-2017 годах (при необходимости в более ранние периоды) в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы Министерству образования и науки Российской Федерации в части деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «Государственная публичная научно-техническая библиотека России»

Основание проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.2.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Министерства образования и науки Российской Федерации по организации и расходованию средств федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы в части деятельности федерально-

го государственного бюджетного учреждения «Государственная публичная научно-техническая библиотека России»;

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы в отношении учреждения, регламентирующие правомерность (порядок) распоряжения, управления и использования федеральной собственности и земельных участков;

контракты, договоры, соглашения, а также документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в отношении учреждения, в том числе связанных с владением, распоряжением, управлением и использованием федеральной собственности и земельных участков;

наличие и распоряжение правами на результаты интеллектуальной деятельности;

документы, подтверждающие осуществление уставной деятельности и финансово-хозяйственных операций, бухгалтерская, бюджетная, финансовая, статистическая и иная отчетность;

система внутреннего контроля и коррупционные риски.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство образования и науки Российской Федерации; федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственная публичная научно-техническая библиотека России».

Срок проведения контрольного мероприятия: январь-июнь 2018 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверить соблюдение законодательства Российской Федерации при формировании, финансовом обеспечении и выполнении государственного задания для учреждения.

2. Оценить эффективность расходования средств федерального бюджета и средств от приносящей доход деятельности.

3. Оценить состояние ведения бухгалтерского учета и отчетности, а также соблюдение законодательства при распоряжении, управлении и использовании федерального имущества.

4. Проверить своевременность и полноту размещения информации о деятельности учреждения на официальном сайте в сети Интернет, а также оценить коррупционные риски.

Проверяемый период деятельности: 2016-2017 годы (при необходимости - более ранний период).

Краткая характеристика проверяемой сферы

Министерство образования и науки Российской Федерации являлось федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции, в том числе, по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, оказанию государственных услуг в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности и информационное обеспечение научной, научно-технической и инновационной деятельности, и осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему организации (пункты 1 и 4 Положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 466).

По состоянию на 1 января 2016 года общее количество организаций, подведомственных Минобрнауки России, составляло 398 единиц, из них научных организаций - 34 единицы, на 1 января 2018 года - 358 единиц, из них научных организаций - 30 единиц.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственная публичная научно-техническая библиотека России» (далее - Библиотека, Учреждение) относится к организациям научного профиля, подведомственным Минобрнауки России.

Учреждение создано в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 17 октября 1958 года № 1154 «Об организации при Сибирском отделении Академии наук СССР Государственной публичной научно-технической библиотеки в г. Новосибирске и при Государственном научно-техническом комитете Совета Министров СССР в г. Москве». Учредителем Библиотеки является Российская Федерация, функции и полномочия учредителя Библиотеки осуществляет Минобрнауки России.

По состоянию на 1 января 2018 года штатная структура Библиотеки включала 373 штатные единицы, в том числе: 262 штатные единицы научных работников, 38 штатных единиц административно-управленческого персонала, 73 штатные единицы вспомогательного персонала.

Адрес (место нахождения) Библиотеки: 123298, г. Москва, ул. 3-я Хорошевская, д. 17. Библиотека имеет 7 отделений в г. Москве по обслуживанию населения научно-технической литературой.

В проверяемом периоде источниками финансирования деятельности Библиотеки являлись средства федерального бюджета в форме субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий и доходы от оказания платных услуг (образовательные услуги, научная и науч-

но-исследовательская деятельность), в том числе по государственным контрактам, заключенным с Минобрнауки России.

Предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий и закупка работ (услуг) по государственным контрактам осуществлялись Минобрнауки России в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 301 (далее - ГП РНТ).

По данным отчетов об исполнении федерального бюджета, сформированных по форме по ОКУД 0507011 и размещенных на официальном сайте Федерального казначейства www.roskazna.ru в сети Интернет, фактические расходы на реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в проверяемом периоде составили 307309336,28 тыс. рублей, в том числе: 147051132,03 тыс. рублей - в 2016 году, 160258204,25 тыс. рублей - в 2017 году.

Из общего объема расходов федерального бюджета на реализацию ГП РНТ доля расходов Минобрнауки России в 2016 году составила 31,7 %, или 46603134,27 тыс. рублей, в 2017 году - 34,5 %, или 55333717,94 тыс. рублей.

По данным бухгалтерской отчетности Библиотеки за 2016-2017 годы:

общий объем доходов Библиотеки с учетом остатков средств на счетах составил 3433395,04 тыс. рублей. Основная доля доходов Учреждения в 2016 году образовалась за счет собственных доходов от оказания платных услуг, связанных с научной и научно-исследовательской деятельностью, и составила 1459660,00 тыс. рублей, или 64,6 % от годового объема финансирования, в 2017 году - за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, которая составила 53,6 %, или 1067343,50 тыс. рублей;

общий объем расходов Библиотеки на осуществление финансово-хозяйственной деятельности составил 3134176,92 тыс. рублей. Наибольшая доля в структуре затрат приходится на расходы по статье «Прочие работы, услуги», которая в 2016 году составила 74,8 %, или 1078212,50 тыс. рублей, в 2017 году - 76,2 %, или 1290346,17 тыс. рублей.

Объем денежных средств на счетах Учреждения по состоянию на 1 января 2018 года составил 302683,36 тыс. рублей, в том числе: 105196,59 тыс. рублей - остаток субсидий, предоставленных на выполнение государственных заданий, 192683,86 тыс. рублей - остаток средств от приносящей доход деятельности, 4802,91 тыс. рублей - средства во временном распоряжении.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить соблюдение законодательства Российской Федерации при формировании, финансовом обеспечении и выполнении государственного задания для Учреждения

В проверяемом периоде формирование и финансовое обеспечение выполнения государственных заданий для учреждений, подведомственных Минобрнауки России, регламентировались Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640 (далее - Положение № 640).

Согласно пунктам 39 и 44 Положения № 640 финансовое обеспечение выполнения государственного задания федеральным бюджетным или автономным учреждением осуществляется путем предоставления субсидии (пункт 39), предоставление федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемого органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений, с федеральным бюджетным или автономным учреждением (пункт 44).

Общий объем средств федерального бюджета, направленный Минобрнауки России в рамках ГП РНТ на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий для подведомственных научных организаций, в проверяемом периоде составил 22955382,77 тыс. рублей, в том числе: в 2016 году - 11022194,90 тыс. рублей, в 2017 году - 11933187,87 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение выполнения государственных заданий для Библиотеки в 2016 году осуществлялось по соглашению от 11 января 2016 года № 16.1.18.0443.01 (далее - Соглашение № 16.1.18.0443.01) на сумму 714003,40 тыс. рублей, или 6,5 % от общего объема субсидий, предоставленных научным организациям в 2016 году в рамках ГП РНТ, в 2017 году - по соглашению от 9 января 2017 года № 17.1.18.0443.01 (далее - Соглашение № 17.1.18.0443.01) на сумму 1067343,50 тыс. рублей, или 8,9 % от общего объема субсидий, предоставленных научным организациям в 2017 году в рамках ГП РНТ.

За счет вышеуказанных средств Библиотекой в рамках государственных заданий выполнялись 5 работ, отнесенных к ее основным видам деятельности, в том числе:

- 11.040.1 «Проведение прикладных научных исследований»;
- 07.014.1 «Библиографическая обработка документов и создание каталогов»;
- 07.036.1 «Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки»;
- 07.013.1 «Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности фондов библиотеки»;
- 11.Г55.1 «Научно-методическое обеспечение».

1.1. Анализ соблюдения действующего законодательства при формировании и утверждении государственного задания, в том числе анализ содержания государственного задания на предмет соответствия выполняемых работ основным видам деятельности Учреждения

В нарушение пункта 4 Положения № 640, согласно которому государственное задание формируется в форме электронного документа в установленном порядке в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет») и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени органа исполнительной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя, государственные задания для Библиотеки на 2016 год, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в системе «Электронный бюджет» Минобрнауки России не сформированы и не подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица.

По объяснениям Минобрнауки России (письмо от 24 января 2018 года № МОН-П-320 в адрес Счетной палаты Российской Федерации), государственные задания учреждениям не были включены в реестр государственных заданий в связи с отсутствием в 2016-2017 годах в системе «Электронный бюджет» утвержденного ведомственного перечня работ и услуг, выполняемых подведомственными организациями, а также показателей, которые характеризуют качество и объем работ.

В соответствии с требованиями пункта 6 Положения № 640 Минобрнауки России в связи с внесением изменений в показатели государственных заданий и увеличением количества работ в течение соответствующего фи-

нансового года проверяемого периода формировало для подведомственных учреждений новые государственные задания.

В отношении Библиотеки в 2016 году государственное задание изменялось один раз (государственное задание № 2 на 2016 год утверждено 21 июня 2016 года), в 2017 году - 5 раз (последняя редакция государственного задания № 6 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утверждена 24 ноября 2017 года).

В нарушение пунктов 6 и 7 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 года № 86н, согласно которым учреждение обеспечивает открытость и доступность документов путем предоставления через официальный сайт электронных копий документов (в том числе государственного задания на оказание услуг, выполнение работ), формирует и предоставляет через официальный сайт информацию в электронном структурированном виде, в которую включаются показатели, сгруппированные по разделам (в том числе по разделу «Информация о государственном задании на оказание государственных услуг, выполнение работ»), Библиотека не обеспечила открытость и доступность документов о своей деятельности и не разместила информацию о последней редакции государственного задания на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на официальном сайте в сети Интернет Федерального казначейства www.bus.gov.ru.

В ходе проведения проверки указанное нарушение Учреждением устранено. Государственное задание № 6 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов размещено на сайте www.bus.gov.ru 24 января 2018 года.

1.2. Обоснованность расчетов выделения средств федерального бюджета на предоставление субсидии Библиотеке на финансовое обеспечение выполнения государственного задания

Согласно пункту 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) органам государственной власти, государственным органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственных учреждений, предоставлено право принять решение об использовании нормативных затрат на выполнение работ при определении объема финансового обеспечения выполнения государственного задания.

При этом согласно пункту 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» положения о необходимости расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на выполнение работ на основании нормативных затрат, определенных в порядке, установленном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных и автономных учреждений (пункты 11 и 28 Положения № 640), применяются в обязательном порядке при расчете субсидии, начиная с государственного задания на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Минобрнауки России пунктом 2.1.1 Соглашения № 16.1.18.0443.01 в 2016 году обязалось определять размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, и в соответствии с порядками определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденными Минобрнауки России.

Фактически объем субсидии для Библиотеки на финансовое обеспечение выполнения в 2016 году государственного задания на работы определен в отсутствие нормативных затрат, связанных с выполнением работ, а Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными или автономными учреждениями, в отношении которых Минобрнауки России осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержден лишь в конце 2016 года приказом Минобрнауки России от 15 декабря 2016 года № 1596.

По причине изменения в течение 2016 года показателей объемов государственного задания для Библиотеки и выделения дополнительных средств на повышение оплаты труда научных работников, задействованных в выполнении государственного задания, Минобрнауки России вносились соответствующие дополнения в Соглашение № 16.1.18.0443.01.

Первоначально объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2016 год для Библиотеки по Соглашению № 16.1.18.0443.01 составлял 210680,7 тыс. рублей, за счет указанной субсидии требовалось выполнить четыре работы.

В нарушение пункта 41 Положения № 640 и пункта 2.1.4 Соглашения № 16.1.18.0443.01, согласно которым уменьшение объема субсидии

в течение срока выполнения государственного задания осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания, и Минобрнауки России обязуется не сокращать размер субсидии без снижения объемов государственного задания при выполнении Учреждением государственного задания, Минобрнауки России дополнением от 26 апреля 2016 года № 1 к Соглашению № 16.1.18.0443.01 уменьшен объем финансового обеспечения выполнения государственного задания для Библиотеки на 2016 год на 3570,60 тыс. рублей (с 210680,70 тыс. рублей до 207110,10 тыс. рублей), или 1,7 %, без соответствующего изменения (снижения) объемов государственного задания.

В последующем, в связи с внесением изменений в показатели объема государственного задания и увеличением количества работ до пяти в Соглашение № 16.1.18.0443.01 еще четыре раза вносились дополнения (от 27 июля 2016 года № 2, от 31 августа 2016 года № 3, от 19 сентября 2016 года № 4 и от 21 октября 2016 года № 5), в результате чего объем субсидии вырос в 3,4 раза и составил 714003,40 тыс. рублей.

В 2017 году предоставление Минобрнауки России субсидии на выполнение государственного задания для Библиотеки на 2017 год осуществлялось в рамках соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), заключенного между сторонами, от 9 января 2017 года № 17.1.18.0443.01 (далее - Соглашение № 17.1.18.0443.01). Первоначальный объем финансирования составлял 40009,9 тыс. рублей. За счет указанной субсидии требовалось выполнить одну работу 11.040.1 «Проведение прикладных научных исследований» (далее - Работа № 11.040.1) по теме «Обеспечение функционирования, развития системы подготовки каталожных, протокольных, справочных, аналитических документов и материалов, контроля достоверности библиографических сведений, а также анализ состояния и совершенствования технологии оцифровки архивных документов для выполнения задач и функций, закрепленных за департаментом аттестации научных и научно-педагогических работников Минобрнауки России».

В нарушение пункта 11 Положения № 640 Минобрнауки России рассчитало объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2017 год на основании нормативных затрат на выполнение работ, определенных без учета реальной потребности Библиотеки в затратах на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за федеральным государственным учреждени-

ем или приобретенного им за счет средств, выделенных федеральному государственному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, что привело к завышению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания для Библиотеки на 2017 год на сумму не менее 54214,40 тыс. рублей.

Так, согласно нормативным затратам на выполнение работ в рамках государственного задания научным организациям, находящимся в ведении Минобрнауки России на 2017 год, утвержденным Министерством 21 декабря 2016 года (рег. № ВК-188/14вн), нормативные затраты на выполнение Работы 11.040.1 по теме «Обеспечение функционирования, развития системы подготовки каталожных, протокольных, справочных, аналитических документов и материалов, контроля достоверности библиографических сведений, а также анализ состояния и совершенствования технологии оцифровки архивных документов для выполнения задач и функций, закрепленных за департаментом аттестации научных и научно-педагогических работников Минобрнауки России» для Библиотеки определены в сумме 40009,90 тыс. рублей.

В качестве подтверждения указанного объема финансирования проверке представлен расчет итогового значения и величин, составляющих нормативные затраты на выполнение работы по теме, произведенный Минобрнауки России, от 13 декабря 2016 года. Расчет содержит показатели с данными по статьям затрат.

Установлено, что величины затрат на содержание объектов недвижимого имущества, объектов особо ценного движимого имущества и имущества, необходимого для выполнения государственного задания, а также затрат на аренду указанного имущества включены в расчет нормативных затрат на выполнение Работы № 11.040.1 по вышеуказанной теме в общей сумме 35259,50 тыс. рублей.

В течение года в связи с увеличением количества выполняемых работ (до 5 работ) и внесением изменений в нормативные затраты (в части оплаты труда научных работников) в Соглашение № 17.1.18.0443.01 7 раз вносились дополнения (от 25 мая 2017 года № 1, от 26 мая 2017 года № 2, от 8 июня 2017 года № 3, от 10 августа 2017 года № 4, от 13 сентября 2017 года № 5, от 19 октября 2017 года № 6 и от 6 декабря 2017 года № 7), в результате объем субсидии вырос в 26,7 раза и составил 1067343,50 тыс. рублей.

При этом затраты на содержание и эксплуатацию основных средств, оплату коммунальных услуг и аренды имущества повторно включались Минобрнауки России в нормативные затраты по каждой работе, выполняемой

Библиотекой в 2017 году в рамках государственного задания, в связи с чем их общая сумма по всем работам составила 85646,40 тыс. рублей. Данная сумма превышает и плановые, и фактические расходы на указанные цели за 2016 и 2017 годы в целом по Библиотеке, произведенные за счет всех источников доходов, на 54214,40 тыс. рублей (85646,40 - 31432,00 тыс. рублей).

Так, согласно данным бухгалтерской отчетности Библиотеки, общий объем затрат на оплату работ, услуг по содержанию имущества и уплату налогов на имущество, услуг связи, коммунальных услуг, транспортных услуг, аренды за пользование имуществом за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и средств от приносящей доход деятельности:

- в 2016 году по плану составил 32421,60 тыс. рублей, по факту - 30986,06 тыс. рублей;

- в 2017 году по плану составил 31432,00 тыс. рублей, по факту - 29628,31 тыс. рублей.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2017 года остаток средств от деятельности по выполнению государственного задания составил 68333,88 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2018 года - 105196,59 тыс. рублей, что также свидетельствует о предоставлении Минобрнауки России субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания для Библиотеки в завышенном объеме.

1.3. Анализ отчетности о выполнении государственного задания, выполнения плановых показателей государственного задания и причин их отклонения

Минобрнауки России пунктом 4.2 части 3 государственных заданий на 2016 год и государственных заданий на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов для Библиотеки установлен срок предоставления отчета о выполнении государственного задания: предварительный отчет - до 1 октября 2016 и 2017 года, соответственно, отчет за год - до 1 февраля 2017 и 2018 года, соответственно.

В нарушение пунктов 6 и 7 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 года № 86н (далее - Порядок № 86н) и пунктов 10 и 47 Положения № 640, согласно которым учреждение обеспечивает открытость и доступность документов путем предоставления через официальный сайт электронных копий документов и информации

в электронном структурированном виде, в том числе информации о государственном задании (пункты 6 и 7 Порядка № 86н), федеральные бюджетные учреждения представляют органам, осуществляющим функции и полномочия учредителей, отчет о выполнении государственного задания, предусмотренный приложением № 2 к Положению № 640, в сроки, установленные государственным заданием (пункт 47 Положения № 640), отчеты о выполнении государственного задания размещаются в установленном Минфином России порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru (пункт 10 Положения № 640), Библиотекой не обеспечены открытость и доступность документов о своей деятельности, а именно:

- отчет Библиотеки о выполнении государственного задания № 2 на 2016 год по установленной форме (форма по ОКУД 0506001) в Минобрнауки России не направлен и на официальном сайте www.bus.gov.ru не размещен;

- отчет о выполнении государственного задания № 6 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов размещен на официальном сайте www.bus.gov.ru 7 февраля 2018 года, то есть на 6 дней позже установленного срока.

В нарушение пункта 48 Положения № 640 и пункта 2.1.5 Соглашения № 16.1.18.0443.01 Минобрнауки России в 2016 году должный контроль за выполнением Библиотекой государственного задания не осуществляло, в результате чего реальной информацией о выполнении объемных показателей государственного задания за 2016 год не владело. Так, в ходе проверки выявлены факты искажения (завышения) Библиотекой отчетных данных о выполнении заданных натуральных показателей по выполняемым работам в рамках государственного задания № 2 на 2016 год.

В частности, в рамках работы 07.013.1 «Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности фондов библиотеки» (далее - Работа № 07.013.1) требовалось создать копии документов из фонда в виде микрофильмов в количестве 250000 единиц.

По отчету Библиотеки о результатах исполнения государственного задания за 2016 год, размещенному на сайте www.bus.gov.ru, объем выполненной Работы № 07.013.1 превысил значение показателя, установленного государственным заданием № 2, и составил 252175 единиц.

В ходе проверки установлено, что фактический объем изготовленных микрофильмов оказался значительно меньше отчетного значения и соста-

вил 3375 единиц. Объем невыполнения по показателю составил 98,7 %, или 246625 единиц.

Данный факт подтверждается актами по технологическому процессу микрофильмирования (от 18 марта 2016 года № 1, от 14 июня 2016 года № 2, от 14 сентября 2016 года № 3 и от 12 декабря 2016 года № 4), сформированными Библиотекой при перемещении результатов работ между ее структурными подразделениями, и скриншотами страниц из программы Интегрированная развивающаяся библиотечно-информационная система ИРБИС-64 - Автоматизированное рабочее место «Каталогизатор», которая использовалась работниками Библиотеки, непосредственно связанными с выполнением работы, для формирования библиографических записей (далее - ИРБИС-64).

По объяснениям генерального директора Библиотеки Я.Л. Шрайберга (пункт 2 письма Библиотеки от 9 февраля 2018 года № КЦ-66 на запрос Счетной палаты Российской Федерации о предоставлении информации от 7 февраля 2018 года № ЗИ 11-03-22/11-03), объем выполненных работ Библиотекой учитывается в количестве кадров. В 2016 году было создано 3375 микрофильмов (единиц библиотечного фонда), объем которых составил 252175 кадров.

Учитывая, что государственным заданием № 2 на 2016 год для Учреждения устанавливалось выполнить Работу № 07.013.1 по 8 темам (в том числе создание копий документов из фонда в виде микрофильмов), отклонение значений показателей объемов по работе в целом составило (расчетно) 12,33 %, а именно:

Работа № 07.013.1, определенная государственным заданием № 2 на 2016 г.	Показатель объема работы				
	наименование	план	факт	выполнено (гр. 4 / гр. 3), %	не выполнено (100 % - гр. 5), %
1	2	3	4	5	6
Формирование, ведение, анализ использования фондов, баз и банков данных, включая электронные каталоги и электронную библиотеку ГПНТБ России (Библиотеки). Анализ потребностей и динамики пользовательской активности для информационно-библиотечного обслуживания пользователей электронными ресурсами. Подготовка и выпуск печатных и электронных изданий	количество документов	17000000	19692507	выполнено	0
Комплектование фонда отечественной научно-технической литературой	количество документов	50000	53176	выполнено	0
Комплектование фонда иностранной научно-технической литературой	количество документов	2700	2774	выполнено	0
Комплектование отечественных сетевых документов	количество документов	900000	981351	выполнено	0

Работа № 07.013.1, определенная государственным заданием № 2 на 2016 г.	Показатель объема работы				
	наименование	план	факт	выполнено (гр. 4 / гр. 3), %	не выполнено (100 % - гр. 5), %
1	2	3	4	5	6
Комплектование иностранных сетевых документов	количество документов	2000000	2143865	выполнено	0
Оцифровка изданий из фонда	количество оцифрованных страниц	350000	493263	выполнено	0
Создание копий документов из фонда в виде микрофильмов	количество документов	250000	3375	1,35	98,65
Организация и хранение фонда	количество документов	7800000	8003485	выполнено	0
Всего по работе				87,67	12,33

Аналогичная ситуация установлена по работе 07.014.1 «Библиографическая обработка документов и создание каталогов» (далее - Работа № 07.014.1), в рамках которой требовалось выполнить научную обработку изданий в количестве 50000 документов.

По отчетным данным количество обработанных документов превысило значение показателя объема работы, установленное государственным заданием № 2 на 2016 год, и составило 52217 единиц.

Вместе с тем по представленным проверке скриншотам страниц из программы ИРБИС-64 установлено, что фактический объем поступивших и обработанных документов (изданий) в 2016 году оказался значительно меньше отчетного значения и составил 26109 единиц. Объем невыполнения (отклонения) по показателю составил (расчетно) 47,78 %, или 23891 единицу (50000 - 26109):

Работа № 07.014.1, установленная государственным заданием № 2 на 2016 г.	наименование	Показатель объема работы			
		значение			
		план	факт	выполнено (гр. 4 / гр. 3), %	не выполнено (100 % - гр. 5), %
1	2	3	4	5	6
Научная обработка изданий	количество документов	50000	26109	52,22	47,78

Согласно пункту 2.1.3 Соглашения № 16.1.18.0443.01 государственное задание считается выполненным при отклонении значений показателей объема государственных услуг (работ) не более 10 % по заданию в целом.

Фактическое отклонение значений показателей объема работ, установленных для Библиотеки государственным заданием № 2 на 2016 год, в целом по государственному заданию составило (расчетно) 12,02 %:

Наименования тем работ финансово-экономического обоснования в соответствии с работами, определенными государственным заданием № 2 на 2016 г.	Выполнено, %	Не выполнено, %
Работа № 11.040.1 Проведение прикладных научных исследований	100	0
Работа № 07.014.1 Библиографическая обработка документов и создание каталогов	52,22	47,78
Работа № 07.036.1 Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки	100	0
Работа № 07.013.1 Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности фондов библиотеки	87,67	12,33
Работа № 11.Г55.1 Научно-методическое обеспечение	100	0
Всего по работе	87,98	12,02

Таким образом, государственное задание на 2016 год Библиотекой не выполнено.

Согласно письму Минфина России от 5 февраля 2016 года № 02-01-09/5870 «О расчете объема остатка субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, связанного с его невыполнением» затраты, связанные с невыполнением государственного задания по работе, определяются исходя из затрат на выполнение работы пропорционально невыполненному объему работы с учетом возможного отклонения от показателей, установленных в государственном задании по работе, в пределах которых государственное задание считается выполненным (при установлении).

Учитывая, что размер финансового обеспечения, выделенного на выполнение Работы № 07.013.1, составляет 65276,70 тыс. рублей (на основании финансово-экономического обоснования Библиотеки от 12 января 2016 года), затраты, связанные с невыполнением государственного задания по данной работе из расчета с учетом допустимого отклонения в размере 10 %, составляют 2,33 %, или 1520,95 тыс. рублей (65276,70 тыс. рублей x 2,33 % / 100 процентов).

Учитывая, что размер финансового обеспечения, выделенного на выполнение Работы № 07.014.1, составляет 10534,00 тыс. рублей (на основании финансово-экономического обоснования Библиотеки от 12 января 2016 года), затраты, связанные с невыполнением государственного задания по данной работе из расчета с учетом допустимого отклонения составляют 37,78 %, или 3979,75 тыс. рублей.

Общая сумма невыполненного государственного задания по Работам № 07.013.1, № 07.014.1 в денежном выражении составляет (расчетно) 5500,70 тыс. рублей (1520,95 + 3979,75 тыс. рублей).

По данным бухгалтерской отчетности Библиотеки за 2016 и 2017 годы, возврат субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания на 2016 год, в федеральный бюджет Библиотекой не производился.

Таким образом, Библиотекой при невыполнении государственного задания № 2 на 2016 год по показателям объема в нарушение пункта 46 Положения № 640, пункта 40 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и пункта 2.3.2 Соглашения № 16.1.18.0443.01 не осуществлен возврат остатков субсидии, предоставленной в 2016 году на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, образовавшихся в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей объема, в сумме (расчетно с учетом допустимого отклонения значений показателей объема государственных работ не более 10 % по государственному заданию в целом, установленного Соглашением № 16.1.18.0443.01) 5500,70 тыс. рублей, в том числе:

- 1520,95 тыс. рублей - по Работе № 07.013.1;
- 3979,75 тыс. рублей - по Работе № 07.014.1.

При этом отчет о результатах исполнения государственного задания за 2016 год, размещенный Библиотекой на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru, является недостоверным.

Анализ данных, представленных проверке (лицензионные соглашения на право доступа к международным базам данных научных электронных ресурсов с организациями - участниками проекта), и информации, размещенной в Информационной системе Библиотеки по обеспечению лицензионного доступа к международным научным информационным ресурсам в сети Интернет <http://podpiska.gpntb.ru>, показал, что Библиотекой в 2017 году не выполнен показатель качества «Число организаций, которым предоставлен лицензионный доступ в 2017 году», заданный государственным заданием по работе 11.Г55.1 «Научно-методическое обеспечение» (далее - Работа № 11.Г55.1), в объеме 2080 единиц. Фактическое значение показателя качества составило 1356 единиц.

Таким образом, невыполнение составило 724 единицы, или 34,81 % от значения, установленного государственным заданием № 6 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

При этом требование о возврате субсидии или ее части, если фактически исполненное Библиотекой государственное задание не соответствует качеству работ, определенному государственным заданием, Положением № 640 и условиями соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 9 января 2017 года № 17.1.18.0443.01, заключенным между Минобрнауки России и Библиотекой, не предусмотрено.

Цель 2. Оценить эффективность расходования средств федерального бюджета и средств от приносящей доход деятельности

2.1. Анализ расходов субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (в том числе на проведение фундаментальных, прикладных и поисковых научных исследований) на предмет их соответствия целям и задачам государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы

В рамках ГП РНТ Минобрнауки России реализует федеральную целевую программу «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 года № 426 (далее - ФЦП). Мероприятием 3.2 «Обеспечение развития информационной инфраструктуры» ФЦП предусмотрено выполнение проектов, направленных на предоставление российским научным и образовательным организациям доступа к базам данных научных информационных ресурсов (далее - Мероприятие 3.2).

Организация предоставления доступа российским научным организациям к зарубежным электронным изданиям в проверяемом периоде осуществлялась Минобрнауки России посредством Библиотеки и ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований». Общий объем средств, направленный на организацию в 2016-2017 годах доступа к зарубежным электронным изданиям, составил 4483990,67 тыс. рублей.

По данным, представленным ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» (письмо от 15 марта 2018 года № Исх-325), в 2016-2017 годах лицензионный доступ на электронные зарубежные научные ресурсы для российских некоммерческих организаций предоставлялся более чем 350 российским организациям (к полнотекстовым ресурсам издательства Elsevier (Эльзевир), к ресурсам издательства Springer Nature (Шпрингер Нейче) и Кембриджского банка данных). Общий объем средств, направленных ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» на закупки указанных услуг (работ), составил 1455448,77 тыс. рублей.

По данным, размещенным в Информационной системе Библиотеки по обеспечению лицензионного доступа к международным научным инфор-

мационным ресурсам в сети Интернет <http://podpiska.gpntb.ru>, общее количество доступных иностранных ресурсов на момент проверки составляло 29 единиц (базы данных, коллекции журналов и книжные коллекции). Доступ к указанным ресурсам предоставлен 1356 организациям. Общий объем средств, предоставленных Библиотеке на обеспечение научных организаций лицензионным доступом к международным базам данных научных электронных ресурсов в проверяемом периоде, составил 3028541,90 тыс. рублей, источниками их финансирования являлись:

- субсидии из федерального бюджета на выполнение государственных заданий в общей сумме 1306631,90 тыс. рублей, в том числе: в 2016 году по Соглашению № 16.1.18.0443.01 - 500000,00 тыс. рублей, в 2017 году по Соглашению № 17.1.18.0443.01 - 806631,90 тыс. рублей;

- средства федерального бюджета на закупки работ (услуг) по государственным контрактам с Минобрнауки России от 17 февраля 2016 года № 14.596.11.0014, от 21 июня 2016 года № 14.596.11.0015 и от 2 ноября 2016 года № 14.596.11.0016 общей стоимостью 1721910,00 тыс. рублей, в том числе: в 2016 году - 1302660,00 тыс. рублей, в 2017 году - 419250,00 тыс. рублей.

Целями предоставления субсидий Библиотеке являлось обеспечение лицензионного доступа научным организациям и образовательным организациям высшего образования:

- в 2016 году к одному источнику - международным индексам научного цитирования, входящим в базу данных Web of Science;

- в 2017 году к 7 источникам - базам данных Web of Science, Scopus, Association for Computing Machinery (ACM), ProQuest Agricultural Science Source, MEDLINE, коллекции журналов JSTOR и книжной коллекции Springer.

Целью закупок являлось обеспечение лицензионного доступа к международным базам данных научных электронных ресурсов для организаций - участников ФЦП, в том числе:

- в 2016 году:

по государственному контракту от 17 февраля 2016 года № 14.596.11.0014 к 16 источникам: патентная база компании QUESTEL, журнал Science online, журналы издательства Taylor & Francis, журналы издательства Oxford University Press, журналы издательства SAGE Publication, база данных диссертаций и тезисов Pro Quest Dissertations & Theses Global, журналы Американского химического общества Web Edition, журналы Американского института физики, журнал Института физики (Великобритания), журналы Оптического общества Америки, материалы международного общества оптики и фотони-

ки, журналы издательства Cambridge University Press, научные журналы по химии Thieme Chemistry Package компании Georg Thieme Verlag KG, база данных Annual Reviews Science Collection, база данных CASC - Коллекция компьютерных и прикладных наук компании EBSCO Publishing, база данных Inspec на платформе компании EBSCO Publishing;

по государственному контракту от 21 июня 2016 года № 14.596.11.0015 к 1 источнику - международным индексам научного цитирования, входящим в базу данных Scopus;

- в 2017 году:

по государственному контракту от 17 февраля 2016 года № 14.596.11.0014 к 16 источникам (аналогично 2016 году);

по государственному контракту от 2 ноября 2016 года № 14.596.11.0016 к 6 источникам: журналы издательства Wiley, журналы American Physical Society (Американского физического общества), журналы Royal Society of Chemistry (Королевского химического общества), База IEL издательства IEEE (Institute of Electrical and Electronics Engineers, Inc.), MathSciNET реферативная база данных American Mathematical Society (Американского математического общества).

В 2016 году субсидия в сумме 500000,00 тыс. рублей предоставлена Библиотеке в целях выполнения в рамках государственного задания Работы № 11.Г55.1, включая организацию подписки и (или) предоставление доступа к электронным изданиям, в том числе зарубежным, в интересах российских ученых.

Работа № 11.Г55.1 включена в государственное задание в июне 2016 года на основании заявки Библиотеки на проведение научно-исследовательской работы в рамках базовой части государственного задания на 2016 год, сформированной Библиотекой и утвержденной Минобрнауки России в Информационной системе формирования государственных заданий высшим учебным заведениям и научным организациям в сфере научной деятельности Минобрнауки России в сети Интернет <http://госзадание.рф> (далее - ИС Госзадание.рф).

Согласно заявке предусматривалось выполнение проекта по заданной теме (шифр проекта № 2.882.2016/БЧ), целью которого являлось обеспечение лицензионного доступа научным организациям и образовательным организациям высшего образования к международным индексам научного цитирования, входящим в базу данных Web of Science. Запрашиваемая сумма финансирования по проекту составляла 500000,00 тыс. рублей, что соответствует предоставленному объему субсидии.

Согласно обоснованию финансово-экономических затрат по вышеуказанной заявке от 17 мая 2016 года субсидию предполагалось направить на оплату труда и страховые отчисления на выплаты по оплате труда работников Библиотеки, задействованных в выполнении работы, в сумме 19530,00 тыс. рублей, закупку услуг по обеспечению лицензионного доступа к базе данных Web of Science - 460470,00 тыс. рублей и оплату расходов, связанных с содержанием и эксплуатацией основных средств и арендой, - 20000,00 тыс. рублей.

В целях выполнения Работы № 11.Г55.1 между генеральным директором Библиотеки Я.Л. Шрайбергом и заместителем генерального директора Библиотеки Г.А. Евстигнеевой (далее - Руководитель проекта) заключено Задание на выполнение проекта по теме «Информационное обеспечение научных исследований, включая организацию подписки и (или) предоставление доступа к электронным изданиям, в том числе зарубежным, в интересах российских ученых» (далее - Проект № 2.882.2016/БЧ) от 17 июня 2016 года № 2.882.2016/БЧ (далее - Задание № 2.882.2016/БЧ).

Пунктом 4 Технического задания, прилагаемого к заданию № 2.882.2016/БЧ, целью Проекта определено обеспечение лицензионного доступа научным организациям и образовательным организациям высшего образования к международным индексам научного цитирования, входящим в базу данных Web of Science. Пунктом 12 Технического задания, прилагаемого к заданию № 2.882.2016/БЧ, установлены показатели выполнения Проекта в 2016 году, в том числе количество информационных систем (ИС) - 1 единица.

Согласно отчету о выполнении Задания № 2.882.2016/БЧ от 30 января 2017 года Библиотекой подготовлены и подписаны лицензионные соглашения с владельцем базы данных Web of Science и организован доступ для всех организаций-пользователей. В соответствии с финансовым отчетом о фактическом использовании субсидии на выполнение Проекта № 2.882.2016/БЧ в 2016 году, согласованным Минобрнауки России, в ИС Госзадание.рф общая сумма расходов на реализацию Проекта № 2.882.2016/БЧ за счет субсидии на выполнение государственного задания составила 432021,29 тыс. рублей, из них расходы на оплату лицензионных соглашений на доступ к международным базам данных для научных и образовательных организаций в рамках национальной подписки составили 393451,20 тыс. рублей.

Вместе с тем Библиотека 20 и 26 декабря 2016 года заключила с компанией TOMSON REUTERS (SCIENTIFIC) LLC («CLARIVATE»), управляющей ресурсами Web of Science, два лицензионных соглашения на право до-

ступа к некоторым индексам научного цитирования, входящим в базу данных Web of Science, и оплатила их стоимость за счет субсидии на выполнение государственного задания № 2 на 2016 год (платежные поручения от 26 декабря 2016 года № 60 и от 29 декабря 2016 года № 67). Фактическая сумма оплаты оказалась на 25,3 % меньше стоимости, отраженной в финансовом отчете о фактическом использовании средств субсидии на выполнение Проекта № 2.882.2016/БЧ в 2016 году, и составила 313977,36 тыс. рублей (разница - 79473,84 тыс. рублей).

Таким образом, в финансовом отчете Библиотеки о фактическом использовании субсидии на выполнение Проекта № 2.882.2016/БЧ в 2016 году отсутствует информация о направлении расходования субсидии в размере 79473,84 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 1 и 2.3.1 Соглашения № 16.1.18.0443.01, согласно которым Минобрнауки России предоставляет Учреждению в 2016 году субсидию из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), согласно утвержденному в установленном порядке государственному заданию (пункт 1 Соглашения № 16.1.18.0443.01), Учреждение обязуется оказывать услуги (выполнять работы) физическим и (или) юридическим лицам в соответствии с государственным заданием (пункт 2.3.1 Соглашения № 16.1.18.0443.01), Библиотека в ходе исполнения государственного задания № 2 на 2016 год в ноябре и декабре 2016 года заключила лицензионные соглашения на право доступа в 2017 году к 9 международным базам данных научных электронных ресурсов (помимо Web of Science), не установленных государственным заданием, и оплатила их за счет субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2016 году в общей сумме 79809,95 тыс. рублей, тогда как финансирование заключения указанных лицензионных соглашений было предусмотрено в рамках исполнения государственного контракта от 17 февраля 2016 года № 14.596.11.0014 (пункт 3 приложения № 1 к контракту), а именно:

Наименование международной базы данных (электронного ресурса), допуск к которым на 2017 г. оплачен за счет субсидии на выполнение государственного задания 2016 г.	Число подписчиков	Срок действия лицензионного соглашения	Стоимость лицензионного соглашения, руб.
Журналы издательства Taylor & Francis	100	14.12.16-31.03.17 г.	7983206,69
Журналы издательства Oxford University Press	60	14.12.16-28.02.17 г.	5748885,20
Журналы издательства SAGE Publication	41	09.12.16-31.08.17 г.	9921971,17
Журналы Американского химического общества Web Edition	75	14.12.16-28.02.17 г.	9584791,76

Наименование международной базы данных (электронного ресурса), допуск к которым на 2017 г. оплачен за счет субсидии на выполнение государственного задания 2016 г.	Число подписчиков	Срок действия лицензионного соглашения	Стоимость лицензионного соглашения, руб.
Журналы Американского института физики	75	16.12.16-31.03.17 г.	6257862,00
Журнал Института физики (Великобритания)	50	06.12.16-31.07.17 г.	9446200,34
Журналы Оптического общества Америки	40	15.12.16-31.07.17 г.	9264375,87
База данных CASC - Коллекция компьютерных и прикладных наук компании EBSCO Publishing	50	28.11.16-31.12.17 г.	10801329,00
База данных Inspec на платформе компании EBSCO Publishing	50	29.11.16-31.12.17 г.	10801329,00
Всего			79809951,03

Указанный государственный контракт заключен Минобрнауки России с Библиотекой по итогам открытого конкурса, проведенного в декабре 2015 года - январе 2016 года (извещение о закупке № 0173100003715000395) на выполнение работ (оказание услуг) по проекту «Модернизация и оптимизация системы обеспечения современными информационными источниками участников федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы», обеспечение лицензионного доступа к международным базам данных научных электронных ресурсов», проводимых в рамках Мероприятия 3.2 федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы» на сумму 975000,00 тыс. рублей.

Следует отметить, что экономия средств, полученных на исполнение государственного контракта от 17 февраля 2016 года № 14.596.11.0014, на лицевом счете Библиотеки по состоянию на 1 января 2017 года составила 149113,09 тыс. рублей, или 15,3 % от цены контракта.

По объяснениям генерального директора Библиотеки Я.Л. Шрайберга, изложенным в пункте 3 письма Библиотеки от 9 февраля 2018 года № КЦ-66 на запрос Счетной палаты Российской Федерации о предоставлении информации от 7 февраля 2018 года № ЗИ 11-03-22/11-03, в конце 2016 года, после выполнения всех работ (по государственному заданию), на оставшиеся средства (за счет экономии, полученной при осуществлении закупок, в первую очередь за счет разницы курсов валют) была произведена частичная оплата лицензионных соглашений по ресурсам государственного контракта от 17 февраля 2016 года № 14.596.11.0014.

Данные объяснения не соответствуют действительности, поскольку оплата стоимости лицензионных соглашений на право доступа в 2017 году

к 9 международным базам данных научных электронных ресурсов, не установленных государственным заданием, Библиотекой произведена в период со 2 по 23 декабря 2016 года, то есть до оплаты стоимости лицензионных соглашений (осуществленной в период с 26 по 29 декабря 2016 года) с владельцем базы данных Web of Science, предусмотренных государственным заданием.

2.2. Оценить использование научных и научно-технических результатов, соблюдение требований по оформлению прав на них, а также проанализировать объемы поступлений финансовых средств от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года № 327 утверждено Положение о единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (далее - Положение № 327).

Согласно подпунктам «а», «б» и «в» пункта 3, пункту 5 Положения № 327:

- объектами учета в информационной системе являются сведения о начинаемых работах (подпункт «а» пункта 3), сведения о результатах работ (подпункт «б» пункта 3), сведения о правообладателях и правах на созданные в процессе выполнения работ результаты интеллектуальной деятельности (подпункт «в» пункта 3);

- сведения, указанные в подпункте «а» пункта 3 Положения № 327, в отношении работ, выполняемых в рамках государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), направляются в Минобрнауки России исполнителями работ (пункт 5).

Техническую поддержку официального сайта вышеуказанной информационной системы (ЕГИС НИОКТР) в сети Интернет осуществляет подведомственное Минобрнауки России федеральное государственное автономное научное учреждение «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти» (далее - ФГАНУ ЦИТиС), которое в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 года № 279 является органом научно-технической информации федерального органа исполнительной власти в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, в который производители документов доставляют обязательный экземпляр неопубликованных документов.

Согласно пункту 3 Требований к заполнению формы направления сведений о начинаемой научно-исследовательской, опытно-конструкторской и технологической работе, утвержденных приказом Минобрнауки России

от 31 марта 2016 года № 341 (далее - Требования), заполнение формы направления сведений о начинаемой научно-исследовательской, опытно-конструкторской и технологической работе производится в онлайн-режиме в личном кабинете организации, представляющей сведения, с использованием ЕГИС НИОКТР посредством доступа на сайте www.rosrid.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Государственным заданием № 2 на 2016 год для Библиотеки в рамках Работы № 11.040.1 устанавливалось выполнить научно-исследовательскую работу на тему «Информационно-аналитическое сопровождение и развитие информационной системы «Карта российской науки».

В нарушение пункта 5 Положения № 327 и пункта 3 Требований Библиотека не заполнила соответствующую форму на официальном сайте ЕГИС НИОКТР в сети Интернет <https://rosrid.ru> и не направила в Минобрнауки России соответствующие сведения о начатой в рамках государственного задания на 2016 год научно-исследовательской работе на тему «Информационно-аналитическое сопровождение и развитие информационной системы «Карта российской науки», в результате указанная работа на официальном сайте www.rosrid.ru не числится.

В отношении вопроса оценки использования научных и научно-технических результатов установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1.6 Положения об организации научных исследований, проводимых подведомственными учреждениями в рамках тематических планов по заданиям Министерства образования Российской Федерации и финансируемых из средств федерального бюджета, утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 17 июля 2000 года № 2219, Минобрнауки России утвердило Задание на выполнение проекта по вышеуказанной теме от 11 января 2016 года № 2.205.2016/НМ (далее - Задание № 2.205.2016/НМ).

Согласно пунктам 6 и 11 Технического задания к заданию № 2.205.2016/НМ реализация проекта включает 4 раздела: работа с данными системы, работа с пользователями системы, работа с системой, разработка материалов системы.

По итогам завершения научно-исследовательской работы Библиотекой сформирован комплект отчетной документации и передан Минобрнауки России. Между сторонами подписан акт сдачи-приемки результатов проекта по теме «Информационно-аналитическое сопровождение и развитие информационной системы «Карта российской науки» (2.205.2016/НМ), выполненного в рамках государственного задания на 2016 год (без даты

и номера), согласно которому Библиотекой сданы, а Минобрнауки России приняты результаты, проект выполнен в соответствии с утвержденным Задаaniem и Техническим заданием.

Установлено, что информация, отраженная в акте сдачи-приемки результатов проекта, не соответствует действительности, а именно: Библиотекой не выполнены или не раскрыты в полном объеме вопросы разделов проекта, определенных пунктами 6 и 11 Технического задания к Заданию № 2.205.2016/НМ.

Так, пунктами 6 и 11 Технического задания к Заданию № 2.205.2016/НМ в рамках описания деятельности по разделу «Разработка материалов по Системе» требовалось разработать рекомендации к усовершенствованию системы на основе произведенных аналитических работ и аналитические материалы о состоянии российского сектора научных исследований и разработок на основе данных Системы.

Фактически в отчете № 2.205.2016/НМ по вопросу «Разработка рекомендаций к усовершенствованию системы на основе произведенных аналитических работ» перечислены проблемы, с которыми в 2016 году столкнулись пользователи информационной системы «Карта российской науки» из-за ошибок ее функциональных возможностей (стр. 56-139 отчета). Какие-либо рекомендации к усовершенствованию системы в отчете № 2.205.2016/НМ отсутствуют.

По вопросу «Разработка аналитических материалов о состоянии российского сектора научных исследований и разработок на основе данных Системы» в отчете № 2.205.2016/НМ представлены графики о доле российских научных публикаций в сравнении с другими странами, публикаций российских исследований в соавторстве с зарубежными учеными в разрезе по наукам, публикаций отдельных российских научных организаций в соавторстве с зарубежными учеными и публикационной активности отдельных российских научных организаций, сформированные на основе данных лишь одной системы - Web of Science и ограниченные периодом 2011-2015 годов (стр. 34-55 отчета). Актуализированные сведения за 2016 год и аналитические материалы из других источников (Elsevir, ЦИТиС, ЕГИСУ НИОКТР, РИНЦ), данные из которых поступали в ИС «Карта российской науки», Библиотекой при формировании аналитических материалов о состоянии российского сектора научных исследований не применены и в указанных графиках отсутствуют.

Кроме того, в отчете о научно-исследовательской работе по исполнению Задания № 2.205.2016/НМ, сформированном в 2017 году (далее - отчет № 2.205.2016/НМ), содержатся данные, заимствованные из результатов,

полученных Библиотекой в ходе выполнения работ по другому проекту, - в рамках государственного контракта от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011 на выполнение работ (оказание услуг) «Поддержка и расширение системы обеспечения новыми информационными технологиями участников федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы». Обеспечение международными и российскими лицензионными данными ведущих индексов о публикационной активности российских ученых за 2015-2016 годы» (далее - контракт № 14.596.12.0011), заключенного между Минобрнауки России и Библиотекой на сумму 152000,00 тыс. рублей по итогам открытого конкурса, проведенного в мае-июне 2015 года (закупка № 0173100003715000083).

Так, согласно данным отчета № 2.205.2016/НМ (стр. 20-23), Библиотекой в 2016 году в ИС «Карта российской науки» загружены обновленные данные: из системы Scopus - в объеме 49345 статей, тезисов, книг за период 2007-2016 годов, из системы Web of Science - в объеме 469654 статей и тезисов за период 2007-2016 годов, из системы НЭБ - в объеме 612405 статей за период 2007-2016 годов и из источника данных ЦИТиС - в объеме 132873 НИОКР за период 2007-2016 годов.

Однако аналогичная информация о выполненных работах обновления (по поставщикам данных) в системе отражена на стр. 9-11 отчета о выполненных работах (оказанных услугах), сформированного Библиотекой в декабре 2016 года в рамках исполнения контракта № 14.596.12.0011. Пунктом 3 Задания на выполнение работ (оказание услуг) и пунктами 3 и 4 Календарного плана к контракту № 14.596.12.0011 в рамках 3 и 4 этапа в период с сентября по декабрь 2016 года предусматривались получение вышеуказанного массива актуальных библиометрических данных, проведение их загрузки и проверка читаемости и целостности. Работы (услуги) по контракту № 14.596.12.0011 выполнены Библиотекой в срок, приняты по акту сдачи-приемки от 22 декабря 2016 года и оплачены Минобрнауки России в полном объеме.

Таким образом, в ходе проверки установлено, что работы по загрузке обновленных данных из системы Scopus в объеме 49345 статей, тезисов, книг за период 2007-2016 годов, из системы Web of Science в объеме 469654 статей и тезисов за период 2007-2017 годов, из системы НЭБ в объеме 612405 статей за период 2007-2016 годов и из источника данных ЦИТиС в объеме 132873 НИОКР за период 2007-2016 годов фактически были оплачены дважды: в рамках государственного задания и в рамках контракта № 14.596.12.0011.

В нарушение пункта 2.3.1 Задания № 2.205.2016/НМ, согласно которому исполнитель обязан выполнить проект в соответствии с Техническим заданием, Библиотекой не выполнены или не раскрыты в полном объеме вопросы, определенные пунктами 6 и 11 Технического задания к заданию № 2.205.2016/НМ, а некоторые данные, отраженные в отчете о научно-исследовательской работе по исполнению Задания № 2.205.2016/НМ, заимствованы из результатов по другим работам.

При этом в связи с отсутствием калькуляции затрат в отдельности по разделам выполняемых работ (оказываемых услуг) по государственному заданию и в государственном контракте от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011 установить сумму ущерба федеральному бюджету в рамках данной проверки не представляется возможным.

В отношении достижения результата по повышению качества обслуживания пользователей ИС «Карта российской науки», определенного пунктом 8 Технического задания к заданию № 2.205.2016/НМ, необходимо отметить следующее.

В ходе проведения проверки Счетная палата Российской Федерации обратилась в адрес 13 ведущих (крупных) научных организаций с просьбой выразить экспертную позицию по проекту «Карта российской науки». Организации, представившие свою позицию, негативно отозвались в отношении технического сопровождения информационной системы.

Так, по мнению федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет» (письмо от 15 марта 2018 года № 34/11-1805), существовавший проект имел ряд проблем, в частности низкую скорость работы администраторов со стороны проекта «Карта российской науки» и большое количество ошибок, связанных со сбором информации об организации и профилями авторов.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (письмо от 16 марта 2018 года № 04-09/649) также столкнулось с рядом сложностей в период работы с информационной системой «Карта российской науки». При неоднократном обращении в техническую поддержку исправление технических ошибок, замеченных пользователями, происходило через предоставление бумажной версии замечаний, заверенной печатью организации, в которой работает ученый, что значительно задерживало анализ, обработку и редактирование профилей ученых.

В ходе реализации проекта Российской академией наук (письмо от 23 марта 2018 года № 1-10110-1840/132) проведен экспертный анализ работы «Карты российской науки», по результатам которого выявлены как идеологические, так и системные дефекты разработки программного продукта, которые привели к неполноте и искажению информации об организациях и отдельных ученых, несовпадению данных, размещенных на разных страницах, и иные, что привело к накоплению массива ошибок и невозможности применения данного ресурса. Выявленные проблемы не удалось решить на протяжении пяти лет существования проекта.

2.3. Оценить полноту, обоснованность и достаточность внутренних документов, регламентирующих порядок оказания платных услуг, расчет тарифов на оказание платных услуг

Согласно пунктам 2.5 и 2.6 устава Учреждения, утвержденного приказом Минобрнауки России от 26 марта 2015 года № 289, оно вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях (пункт 2.5 устава), осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано (пункт 2.6 устава).

В проверяемом периоде выполнение работ, оказание услуг, относящихся к основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц за плату в рамках государственных заданий Учреждением не осуществлялось.

Нарушения, связанные с требованиями пункта 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) выполнять сверх установленного государственного задания работы и оказывать услуги для граждан и юридических лиц за плату на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях, контрольным мероприятием не выявлены.

Доходы Библиотеки по внебюджетной деятельности формировались за счет осуществления информационного обеспечения научных исследований, реализации дополнительных образовательных программ по лицензированным программам библиотечно-информационного профиля и прочих видов деятельности, связанных с предоставлением информации из государственных ресурсов научно-технической информации по запросам

пользователей, репродуцированием (копированием) документов, оказанием услуг по тиражированию и изданию печатной продукции, оказанием полиграфических услуг, оказанием услуг по созданию и внедрению программно-информационных продуктов.

Общая сумма поступлений от приносящей доход деятельности за 2016 год составила 1327722,96 тыс. рублей, за 2017 год - 251019,80 тыс. рублей.

Снижение в 2017 году по сравнению с 2016 годом поступлений от приносящей доход деятельности более чем в 5 раз обусловлено отсутствием работ, выполняемых Библиотекой в рамках государственных контрактов, заключенных с Минобрнауки России. Доходы Библиотеки по государственным контрактам в 2016 году составили 1302660,00 тыс. рублей, тогда как в 2017 году - 245065,69 тыс. рублей.

2.4. Провести анализ расходов средств, поступающих от оказания услуг (выполнения работ) юридическим и физическим лицам за плату, в том числе в части соблюдения требований порядка по осуществлению затрат на содержание не используемого для выполнения государственного задания имущества и затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество

По результатам анализа расходования средств, поступающих от оказания услуг (выполнения работ) юридическим и физическим лицам за плату, выявлены риски завышения Минобрнауки России нормативных затрат на работы, выполняемые Библиотекой в рамках государственных заданий, так как в их расчеты включены расходы на оплату полной стоимости коммунальных услуг без учета расходов на коммунальные услуги, потребляемые Библиотекой в процессе осуществления внебюджетной деятельности.

Так, по данным бухгалтерской отчетности Библиотеки, за проверяемый период оплата коммунальных услуг произведена за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Расходы на оплату коммунальных платежей за 2016 год составили 6121,22 тыс. рублей, за 2017 год - 6203,27 тыс. рублей.

При этом требования пунктов 34 и 35 Положения № 640, которыми регламентируется расчет затрат на содержание не используемого для выполнения государственного задания имущества федерального бюджетного или автономного учреждения, при определении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания для Библиотеки на 2016 и 2017 годы Минобрнауки России не учитывались.

**2.5. Проверить (выборочно) соблюдение норм
федерального законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд,
в том числе законность, эффективность и результативность
расходов на закупки по планируемым к заключению,
заключенным и исполненным контрактам (договорам)**

По данным отчетов об исполнении федерального бюджета, сформированных по форме по ОКУД 0507011 и размещенных на официальном сайте Федерального казначейства www.roskazna.ru в сети Интернет, фактические расходы Минобрнауки России на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в рамках реализации ГП РНТ за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в проверяемом периоде составили 4287020,50 тыс. рублей, в том числе: 2685267,73 тыс. рублей - в 2016 году, 1601752,77 тыс. рублей - в 2017 году.

Из общего объема расходов федерального бюджета, направленных Минобрнауки России на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в рамках реализации государственной программы, доля работ (услуг) для государственных нужд, выполняемых Библиотекой, в 2016 году составила 51,3 %, или 1378660,00 тыс. рублей, в 2017 году - 26,2 %, или 419250,00 тыс. рублей.

Совокупный годовой объем закупок Библиотеки на поставку товаров, выполнение работ (оказание услуг) в 2016 году составил 451504,33 тыс. рублей. Оплата в качестве заказчика производилась по 227 контрактам (договорам), в том числе: по 56 контрактам (договорам) с общей суммой оплаты 28090,06 тыс. рублей, заключенным в 2014-2015 годах, и по 171 контракту (договору) с общей суммой оплаты 423414,27 тыс. рублей, заключенному в 2016 году.

Совокупный годовой объем закупок Библиотеки на поставку товаров, выполнение работ (оказание услуг) в 2017 году составил 775082,14 тыс. рублей. Оплата в качестве заказчика производилась по 275 контрактам (договорам), в том числе: по 59 контрактам (договорам) с общей суммой оплаты 29700,85 тыс. рублей, заключенным в 2017 году, и по 216 контрактам (договорам) с общей суммой оплаты 745381,29 тыс. рублей, заключенным в 2017 году.

В соответствии с требованиями частей 1 и 3 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муници-

пальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) приказом Библиотеки от 22 апреля 2014 года № 18 создана Единая комиссия, осуществляющая функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. С учетом изменений, внесенных приказом Библиотеки от 7 ноября 2016 года № 57 в вышеуказанный приказ, Единая комиссия по осуществлению закупок Библиотеки состоит из 5 человек.

В нарушение части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, большинство членов Единой комиссии Библиотеки, осуществляющей функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (утверждена приказом Библиотеки от 22 апреля 2014 года № 18 в редакции приказа Библиотеки от 7 ноября 2016 года № 57), в период с ноября 2016 года по настоящее время не проходили профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок. По факту соответствующее обучение прошел лишь один член комиссии из пяти.

В нарушение части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает 3000,00 тыс. рублей, заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, извещение № 0373100100317000001 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по охране здания и помещений с начальной (максимальной) ценой контракта 1293,3 тыс. рублей размещено в ЕИС за 6 дней до даты окончания срока подачи заявок (11 апреля 2017 года). Извещение № 0373100100317000001 требовалось разместить не 5 апреля 2017 года, а 4 апреля 2017 года.

Поверкой соблюдения Библиотекой требований законодательства в сфере закупок по срокам утверждения планов закупок, планов-графиков закупок со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности, а также в части обязанности осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, нарушений не выявлено.

Библиотекой в качестве исполнителя в 2016 году заключены 4 контракта общей стоимостью 1724210,00 тыс. рублей (из них три государственных контракта общей стоимостью 1721910,00 тыс. рублей - в рамках ГП РНТ), в 2017 году - 2 контракта общей стоимостью 2435,00 тыс. рублей.

Государственный контракт от 2 ноября 2016 года № 14.596.11.0016

По итогам открытого конкурса (закупка от 17 августа 2016 года № 0173100003716000419) на право заключения государственного контракта на выполнение работ (оказание услуг) по проекту «Модернизация и оптимизация системы обеспечения современными информационными источниками участников федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы». Обеспечение лицензионного доступа к международным научным электронным ресурсам», проводимому в рамках Мероприятия 3.2 федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы» (далее - открытый конкурс № 2016-14-596-0002) между Минобрнауки России и Библиотекой заключен государственный контракт от 2 ноября 2016 года № 14.596.11.0016 (далее - контракт № 14.596.11.0016). Цена контракта составила 563620,0 тыс. рублей при начальной (максимальной) цене контракта (далее - НМЦК) - 570410,00 тыс. рублей (снижение 1,2 процента).

В нарушение пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым в конкурсной документации в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) и документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям, при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, Минобрнауки России не указало в конкурсной документации открытого конкурса № 2016-14-596-0002 период, на который должен быть представлен лицензионный доступ к международным научным электронным ресурсам, а также объем и количество изданий (книги, публикации, статьи, тезисы и прочая информация), которые должны входить в состав того или иного электронного ресурса. Вместе с тем значения указанных показателей существенно влияют на стоимость лицензионных соглашений

с владельцами международных научных электронных ресурсов, их отсутствие могло повлечь невозможность формирования участником закупки предложений по исполнению контракта.

В нарушение части 3 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, Минобрнауки России при обосновании НМЦК по открытому конкурсу № 2016-14-596-0002 использовало ценовую информацию из реестра контрактов, заключенных заказчиками, без учета условий исполнения закупаемых работ (услуг), а именно: без учета срока предоставления доступа к материалам баз данных.

Так, в расчете средней цены на услуги по предоставлению подписки на зарубежные электронные издания American Mathematical Society Минобрнауки России применена ценовая информация договоров от 26 мая 2014 года № К18-14, от 10 сентября 2014 года № 2/14-ЕП-223, от 26 мая 2014 года б/н, заключенных между исполнителем ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Академинторг» и заказчиками ФГБУН Институт математики и механики им. Н.Н. Красовского Уральского отделения Российской академии наук, ФГБУН Институт прикладной математики Дальневосточного отделения Российской академии наук и федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова», соответственно, по условиям которых доступ к материалам издания American Mathematical Society предоставляется сроком на полгода.

Вместе с тем фактически доступ к материалам баз данных в рамках планируемой закупки обеспечивался сроком на один год.

Кроме того, согласно сведениям, размещенным на официальном сайте ЕИС в сфере закупок в сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru>, стоимость договора от 26 мая 2014 года б/н между исполнителем ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Академинторг» и ФГБОУ ВПО «Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова» определена в сумме 17,65 тыс. рублей, что не соответствует ценовой информации (44,83 тыс. рублей), примененной Минобрнауки России в расчете средней цены на услуги по предоставлению подписки на зарубежное электронное издание American Mathematical Society.

Из расчета по стоимости вышеуказанных договоров средняя цена на услуги по предоставлению подписки на зарубежное электронное издание American Mathematical Society для минимального числа подписчиков, определенного условиями конкурсной документации открытого конкурса (номер открытого конкурса 2016-14-596-0002) в количестве 20 организаций, составляет 418,86 тыс. рублей, тогда как в обосновании НМЦК среднее значение стоимости подписки определено в сумме 636,26 тыс. рублей.

Таким образом, завышение в обосновании НМЦК по открытому конкурсу № 2016-14-596-0002 расчетной стоимости доступа к электронным научным информационным ресурсам зарубежного издательства American Mathematical Society составило 217,40 тыс. рублей:

Услуги по подписке на зарубежное электронное издание American Mathematical Society	Число подписчиков, ед.	Стоимость одной подписки, руб.		Коэффициент для пересчета цен прошлых периодов к текущему уровню цен (Кпп)	Стоимость одной подписки в пересчете цен к текущему уровню цен, руб.		Стоимость подписки на минимальное число подписчиков, руб.	
		по договору	в расчете Минобрнауки России		из расчета по стоимости договора (гр. 3 x гр. 5)	в расчете Минобрнауки России (гр. 4 x гр. 5)	из расчета по стоимости договора (гр. 6 x гр. 2)	в расчете Минобрнауки России (гр. 7 x гр. 2)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Договор от 26 мая 2014 г. № К18-1	20	17652,00	17652,00	1,1987	21159,45	21195,50	423189,05	423910,00
Договор от 10 сентября 2014 г. № 2/14-ЕП-223	20	17652,00	17652,00	1,1619	20509,86	20509,90	410197,18	410198,00
Договор от 26 мая 2014 г. б/н	20	17652,00	44827,00	1,1987	21159,45	53734,10	423189,05	1074682,00
Итого, среднее значение					20942,92	31813,17	418858,42	636263,40

Информация о детализированном плане выполнения работ (оказания услуг) по заявке на участие в конкурсе, поданной Библиотекой, представлена в таблице:

Этапы	Предложение о цене государственного контракта	Дата выполнения действия	Цена с учетом НДС, тыс. руб.
I	Подготовка и подписание лицензионных соглашений с владельцами международных научных электронных ресурсов	30.09.2016 г.	547500,00
	Обеспечение лицензионного доступа организаций - участников проекта к международным научным электронным ресурсам. Подготовка и подписание сублицензионных соглашений на право доступа к международным научным электронным ресурсам с организациями - участниками проекта	30.09.2016 г.	
	Проведение анализа текущего состояния лицензионного доступа организаций - участников проекта к международным научным электронным ресурсам, осуществляемого за счет бюджетов организаций - участников проекта, грантов российских и зарубежных фондов, других источников финансирования	30.09.2016 г.	

Этапы	Предложение о цене государственного контракта	Дата выполнения действия	Цена с учетом НДС, тыс. руб.
	Дата предоставления отчетной документации по I этапу	30.09.2016 г.	
	Дата окончания выполнения работ (оказания услуг) по I этапу	31.10.2016 г.	
II	Анализ рынка научных электронных ресурсов в области приоритетных направлений и по ключевым областям научного знания (физические науки, химические науки, науки о Земле, материаловедение, клиническая медицина, инжиниринг, биология и медицина). Представление государственному заказчику предложений по возможному изменению и дополнению списка международных научных электронных ресурсов по проекту	11.11.2016 г.	20410,00
	Проведение мониторинга использования организациями - участниками проекта международных научных электронных ресурсов	15.11.2016 г.	
	Подведение итогов работы организаций - участников проекта с международными научными электронными ресурсами и предоставление государственному заказчику рекомендаций и предложений по продолжению и развитию проекта	15.11.2016 г.	
	Дата предоставления отчетной документации по II этапу	16.11.2016 г.	
	Дата окончания выполнения работ (оказания услуг) по II этапу	15.12.2016 г.	
Всего			567910,00

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 8 сентября 2016 года № 0173100003716000419-2 размещен в ЕИС в срок - 9 сентября 2016 года.

В нарушение части 3 статьи 54 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в течение 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе победитель конкурса обязан подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику, при этом в случае, если победителем конкурса не исполнены требования указанной статьи, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта, Библиотека в установленные сроки (до 19 сентября 2016 года) государственный контракт по итогам открытого конкурса № 2016-14-596-0002 не подписала и не направила его в Минобрнауки России, при этом Минобрнауки России Библиотеку уклонившейся от заключения указанного контракта не признало.

В нарушение части 2 статьи 54 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой контракт заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, государственный контракт по итогам открытого конкурса № 2016-14-596-0002 заключен 2 ноября 2016 года № 14.596.11.0016, что позже установленного срока (не позднее 28 сентября 2016 года) более чем на 1 месяц.

Пунктом 6 Заказа на выполнение работ (оказание услуг) конкурсной документации открытого конкурса № 2016-14-596-0002 определены специфика-

ческие обязанности заказчика, согласно которым в целях реализации задачи 2 по I этапу «Подготовка и подписание sublicензионных соглашений на право доступа к международным научным электронным ресурсам с организациями - участниками проекта» государственный заказчик предоставляет список организаций - участников проекта в течение 15 дней со дня процедуры вскрытия конвертов по конкурсному отбору на право получения лицензионного доступа к международным научным электронным ресурсам.

Фактически итоги конкурсного отбора подведены Минобрнауки России позже запланированного срока более чем на 2 месяца.

Победители открытого конкурса определены конкурсной комиссией в конце ноября 2016 года, их перечень приложен к размещенному на сайте <http://fcpir.ru> протоколу заседания комиссии открытого конкурса по отбору российских научных и научно-образовательных организаций, являющихся участниками ФЦП, для предоставления им лицензионного доступа к полнотекстовым международным базам данных, 28 ноября 2016 года.

Учитывая, что Заданием на выполнение работ (оказание услуг) (приложение № 1 к контракту № 14.596.11.0016) дата предоставления отчетной документации и дата окончания выполнения работ (оказания услуг) по I этапу определены, соответственно, 30 сентября и 31 октября 2016 года, Библиотека в установленные сроки пункты 2.2.2, 2.2.4 и 2.2.5 контракта № 14.596.11.0016 не выполнила, а именно:

- не подписала лицензионные соглашения с владельцами не менее чем 5 международных научных электронных ресурсов;

- не подписала sublicензионные соглашения на право доступа к международным научным электронным ресурсам с организациями - участниками проекта.

Фактически лицензионные соглашения заключены Библиотекой в декабре 2016 года - в конце II этапа реализации проекта.

Всего заключено 8 лицензионных соглашений общей стоимостью 390907,67 тыс. рублей (из расчета по курсу валют на момент заключения соглашений) с владельцами 6 международных научных электронных ресурсов на право доступа к базам данных в период с декабря 2016 года по 31 декабря 2017 года:

Наименование международной базы данных (электронного ресурса)	Число подписчиков		Период доступа	Стоимость, руб.
	по контракту	фактически		
Журналы издательства Wiley	75	75	15.12.16-31.12.17 г.	92734126,08
		45	29.12.16-31.12.17 г.	47231050,40

Наименование международной базы данных (электронного ресурса)	Число подписчиков		Период доступа	Стоимость, руб.
	по контракту	фактически		
Журналы American Physical Society (Американского физического общества)	100	100	15.12.16-31.12.17 г.	37242528,16
Журналы Royal Society of Chemistry (Королевского химического общества)	50	50	15.12.16-31.12.17 г.	41845527,20
		25	29.12.16-31.12.17 г.	20922763,60
База IEL издательства IEEE (Institute of Electrical and Electronics Engineers, Inc.)	50	50	15.12.16-31.12.17 г.	90341912,96
MathSciNET реферативная база данных American Mathematical Society (Американского математического общества)	20	40	15.12.16-31.12.17 г.	3058241,92
База данных SciFinder компании Chemical Abstracts Service (Американское химическое общество)	20	20	01.12.16-31.12.17 г.	57531520,00
Всего				390907670,32

При этом в ходе проверки представлен промежуточный отчет Библиотеки о выполненных работах (оказанных услугах) по I этапу проекта, подписанный руководителем работы - заместителем генерального директора Библиотеки Естигнеевой Г.А., исполнителями работы - 7 работниками Библиотеки и утвержденный генеральным директором Библиотеки Шрайбергом Я.Л. от 31 октября 2016 года, который сформирован на 2 дня раньше даты заключения контракта № 14.596.11.0016 и содержит сведения о событиях, наступивших позже даты составления самого отчета, а именно: прилагаемые к отчету лицензионные и сублицензионные соглашения о праве доступа к международным научным электронным ресурсам подписаны в декабре 2016 года.

Согласно пояснениям генерального директора Библиотеки Я.Л. Шрайберга (пункт 3 письма Библиотеки от 16 февраля 2018 года № КЦ-81) «...версия промежуточного отчета фактически была подготовлена в середине декабря 2016 года. Для произведения оплаты по I этапу финансовый акт требует формулировки, что работы соответствуют условиям Календарного плана. Поэтому ГНТБ России была вынуждена на титульном листе поставить дату 31 октября 2016 года».

Таким образом, промежуточный отчет об исполнении I этапа контракта № 14.596.11.0016, подписанный исполнителями работы и утвержденный генеральным директором Библиотеки Я.Л. Шрайбергом 31 октября 2016 года, является недостоверным. Библиотекой в декабре 2016 года были представлены в Минобрнауки России заведомо ложные сведения об исполнении работ по I этапу контракта № 14.596.11.0016.

Между Минобрнауки России в лице заместителя Министра образования и науки Российской Федерации Л.М. Огородовой и Библиотекой в лице генерального директора Я.Л. Шрайберга подписан акт сдачи-приемки исполненных обязательств от 28 декабря 2016 года № 1, согласно которому работы, выполненные на I этапе, удовлетворяют условиям государственного контракта, в том числе заданию на выполнение работ и детализированному плану выполнения работ, обязательства исполнителя по I этапу государственного контракта исполнены надлежащим образом и в полном объеме. Общая стоимость работ (услуг) по I этапу государственного контракта от 2 ноября 2016 года № 14.596.11.0016 составила 547500,00 тыс. рублей. Указанные средства Минобрнауки России перечислило Библиотеке платежным поручением от 29 декабря 2016 года № 478243.

По условиям контракта № 14.596.11.0016 по окончании реализации II этапа должен быть проведен анализ эффективности использования международных научных электронных ресурсов каждой из организаций - участников проекта в рамках проекта и подготовлены предложения и рекомендации для государственного заказчика по продолжению и развитию проекта по обеспечению лицензионного доступа для научных организаций и образовательных организаций высшего образования к международным научным электронным ресурсам на 2017 год и среднесрочную перспективу (пункт 5 Задания на выполнение работ, являющегося приложением № 5 к контракту № 14.596.11.0016).

В нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой поставщик (подрядчик, исполнитель) к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, и пунктов 2.2.2, 2.2.4 и 2.2.5 контракта № 14.596.11.0016, согласно которым работы (услуги) должны быть выполнены (оказаны) в полном объеме и в сроки, предусмотренные государственным контрактом, заключительный отчет о выполненных работах (оказанных услугах) по проекту «Модернизация и оптимизация системы обеспечения современными информационными источниками участников федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы». Обеспечение лицензионного доступа к международным научным электронным ресурсам», проводимому в рамках Мероприятия 3.2 федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы»

по II этапу контракта № 14.596.11.0016 сформирован Библиотекой 14 декабря 2016 года, что позже даты представления отчетной документации (16 ноября 2016 года), установленной детализированным планом выполнения работ (оказания услуг), являющимся приложением № 2 к контракту № 14.596.11.0016, на 28 дней.

При этом по содержанию отчета задача проекта, связанная с подведением итогов работы организаций - участников проекта с международными научными электронными ресурсами и предоставлением государственному заказчику рекомендаций и предложений по продолжению и развитию проекта (пункт 5 Задания на выполнение работ, являющегося приложением № 1 к контракту № 14.596.11.0016), Библиотекой не выполнена.

Работа (услуга) по проведению анализа эффективности использования международных научных электронных ресурсов каждой из организаций - участников проекта, основанная на сравнении стоимостных показателей в рамках раздела «Подведение итогов работы организаций - участников проекта с международными научными электронными ресурсами и предоставление государственному заказчику рекомендаций и предложений по продолжению и развитию проекта» II этапа проекта (пункт II.3.1 детализированного плана выполнения работ, являющегося приложением № 2 к контракту № 14.596.11.0016) не проводилась. Согласно отчету по II этапу от 14 декабря 2016 года «... Анализ эффективности использования международных научных электронных ресурсов на основе стоимостных показателей в рамках контракта возможен только после получения реальной статистики использования ресурса. Так как настоящий контракт был подписан 2 ноября 2016 года, а список организаций пользователей получен 1 декабря 2016 года статистических сведений об использовании ресурсов нет и быть не может. Данный анализ будет проведен во второй половине 2017 года для определения ресурсов подписки 2018 года» (стр. 34-35 отчета по II этапу от 14 декабря 2016 года).

Кроме того, работой (услугой) по сбору статистических данных о количестве обращений организаций - участников проекта к международным научным электронным ресурсам путем получения сведений от владельцев, проведенной в рамках раздела «Проведение мониторинга использования организациями - участниками проекта международных научных электронных ресурсов» II этапа проекта (пункт II.2.2 детализированного плана выполнения работ, являющегося приложением № 2 к контракту № 14.596.11.0016), охвачено только 4 из 6 международных научных электронных ресурсов, обозначенных государственным контрактом от

2 ноября 2016 года № 14.596.11.0016. Согласно отчету по II этапу от 14 декабря 2016 года Библиотекой анализировались данные 2015 года по использованию ресурсов, доступных в рамках проектов ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» (РФФИ), в том числе от следующих издательств: American Physical Society (APS), John Wiley & Sons (Wiley), American Mathematical Society, Chemical Abstract Service (подразделение American Chemical Society - ACS). На ресурсы издательства Institute of Electrical and Electronic Engineers (IEEE) и Royal Society of Chemistry подписка РФФИ не осуществлялась или осуществлялась небольшому количеству российских организаций, поэтому приводить результаты обработки статистики использования небольшой части ресурса Библиотека посчитала нецелесообразным (стр. 27 отчета по II этапу от 14 декабря 2016 года).

Согласно экспертному заключению № 2016-14.596.11.0016-2-001 по отчетным материалам и результатам работ по итоговому этапу № 2 по контракту № 14.596.11.0016, размещенному в системе экспертизы конкурсных заявок и исполнения контрактов, заключаемых в рамках федеральных целевых программ, на сайте в сети Интернет <https://sstp.ru>, полученные в течение отчетного этапа результаты не полностью соответствуют требованиям государственного контракта, некоторые результаты, запланированные в Календарном плане на II этап, не были получены по объективным причинам, рекомендуется принять выполненные работы (оказанные услуги) с незначительными замечаниями, можно рекомендовать исполнителю выполнить пропущенные по объективным причинам на II этапе виды работ в 2017 году, работы по проекту рекомендуется принять.

В то же время между Минобрнауки России в лице заместителя Министра образования и науки Российской Федерации Л.М. Огородовой и Библиотекой в лице генерального директора Я.Л. Шрайберга подписан акт сдачи-приемки исполненных услуг от 28 декабря 2016 года № 2, согласно которому работы, выполненные на II этапе, удовлетворяют условиям государственного контракта, в том числе заданию на выполнение работ и детализированному плану выполнения работ, обязательства исполнителя по II этапу государственного контракта исполнены надлежащим образом и в полном объеме. Замечания к выполнению работ, а также необходимость получения невыполненных работ в акте отсутствуют. Общая стоимость работ (услуг) по II этапу контракта № 14.596.11.0016 составила 20410,00 тыс. рублей. Указанные средства Минобрнауки России перечислило Библиотеке платежным поручением от 29 декабря 2016 года № 478249.

В нарушение пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс), согласно которому заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, части 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с указанной статьей (в соответствии с условиями контракта), пункта 5.2.2 контракта № 14.596.11.0016, согласно которому заказчик обязан своевременно принять и оплатить надлежащим образом выполненные работы (оказанные услуги) в соответствии с контрактом, Минобрнауки России приняты и оплачены невыполненные работы (услуги) по II этапу контракта № 14.596.11.0016, в том числе:

- по разделу 2 II этапа «Проведение мониторинга использования организациями - участниками проекта международных научных электронных ресурсов» не проведена работа по сбору статистических данных о количестве обращений организаций - участников проекта к международным научным электронным ресурсам издательства Institute of Electrical and Electronic Engineers (IEEE) и Royal Society of Chemistry и, как следствие, не осуществлены их обработка и обобщение;

- по разделу 3 II этапа «Подведение итогов работы организаций - участников проекта с международными научными электронными ресурсами и предоставление государственному заказчику рекомендаций и предложений по продолжению и развитию проекта» не проведен анализ эффективности использования международных научных электронных ресурсов каждой из организаций - участников проекта, основанного на сравнении стоимостных показателей использования международных научных электронных ресурсов как в рамках контракта, так и при индивидуальном обращении к ним.

Данные факты также подтверждаются выводами, содержащимися в экспертном заключении № 2016-14.596.11.0016-2-001 по отчетным материалам и результатам работ по итоговому этапу II по государственному контракту № 14.596.11.0016, согласно которому полученные в течение отчетного этапа результаты не полностью соответствуют требованиям государственного контракта.

Таким образом, в действиях должностного лица Минобрнауки России, подписавшего акт сдачи-приемки исполненных услуг от 28 декабря 2016 года № 2 (заместитель Министра Л.М. Огородова) при наличии невыполненных работ, усматриваются признаки превышения должностных полномочий и причинения ущерба экономическим интересам государства.

Стоимость II этапа работ по контракту № 14.596.11.0016 оплачена Библиотеке платежным поручением от 29 декабря 2016 года № 478249 в сумме 20410,00 тыс. рублей.

Следует отметить, что в целях выполнения работ (оказания услуг) по проведению анализа текущего состояния доступа организаций - участников, анализу рынка научных электронных ресурсов, мониторинга использования и подготовки рекомендаций по продолжению проекта обеспечения лицензионного доступа к международным научным ресурсам в рамках I этапа контракта № 14.596.11.0016 Библиотека привлекла соисполнителя некоммерческое партнерство «Национальный электронно-информационный консорциум» (НП «НЭИКОН», ИНН 7701318034), заключив с ним, как с единственным поставщиком, договор от 3 ноября 2016 года № 25/ЕН-2016 (далее - Договор № 25/ЕН-2016) на сумму 6500,00 тыс. рублей, то есть в 3,1 раза ниже стоимости работ, определенной по II этапу контракта № 14.596.11.0016 для Библиотеки (20410,0 тыс. рублей).

Согласно пункту 4.3.2 Договора № 25/ЕН-2016 НП «НЭИКОН» обязано выполнить работы (оказать услуги) до 15 декабря 2016 года.

Между Библиотекой в лице генерального директора Я.Л. Шрайберга и НП «НЭИКОН» в лице исполнительного директора А.Ю. Кузнецова подписан акт сдачи-приемки от 15 декабря 2016 года, согласно которому работы по Договору № 25/ЕН-2016 выполнены полностью и в срок, заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг (выполнения работ) не имеет.

В нарушение пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса, согласно которому заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, пункта 4.4.1 Договора № 25/ЕН-2016, согласно которому заказчик обязан осуществлять приемку выполненных работ и оплатить надлежащим образом выполненные работы (оказанные услуги), генеральным директором Библиотеки Я.Л. Шрайбергом в отсутствие результатов работ по Договору № 25/ЕН-2016 подписан акт сдачи-приемки работ от 15 декабря 2016 года, на основании которого платежным поручением от 30 декабря 2016 года № 2142 произведена оплата исполнителю НП «НЭИКОН» полной стоимости Договора № 25/ЕН-2016 на сумму 6500,00 тыс. рублей.

Так, проверкой установлено, что отчетная документация по Договору № 25/ЕН-2016 фактически сформирована и утверждена исполнительным директором НП «НЭИКОН» А.Ю. Кузнецовым в 2017 году, в том числе:

- отчет «Модернизация и оптимизация системы обеспечения современными информационными источниками участников федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы». Обеспечение лицензионного доступа к международным научным электронным ресурсам» утвержден 16 января 2017 года, что на месяц позже установленного срока - 15 декабря 2016 года (далее - отчет НП «НЭИКОН» по Договору № 25/ЕН-2016);

- аналитическая записка «Анализ рынка научных электронных ресурсов в области приоритетных направлений и по ключевым областям научного знания (физические науки, химические науки, науки о Земле, материаловедение, клиническая медицина, инжиниринг, биология и биохимия)» по году, указанному на титульной странице, утверждена в 2017 году (точная дата не указана).

По объяснениям генерального директора Библиотеки Я.Л. Шрайберга (письмо Библиотеки от 19 февраля 2018 года № КЦ-85) «...Библиотека подписала с НП «НЭИКОН» акт сдачи-приемки от 15 декабря 2016 года по договору от 3 ноября 2016 года № 25/ЕН-2016 и платежным поручением от 30 декабря 2016 года № 2142 перечислила на расчетный счет НП «НЭИКОН» его полную стоимость в сумме 6500000,00 рубля, так как результаты работ были представлены в электронной версии отчета, присланной 11 декабря 2016 года, материалы, содержащиеся в отчете от 3 ноября 2016 года № 25/ЕН-2016, использованы в ходе исполнения государственного контракта от 3 ноября 2016 года № 25/ЕН-2016 и были включены в отчет о выполненных работах (оказанных услугах) по этому государственному контракту этапа № 2. Первая электронная версия и печатная версия отчета НП «НЭИКОН» содержали материалы, соответствующие условиям договора, но были оформлены ненадлежащим образом. Поэтому мы обратились в компанию «НЭИКОН» с просьбой представить отредактированный отчет. Отчет от 16 января 2016 года является второй отредактированной версией».

В то же время в ходе проверки данные пояснения подтверждения не нашли. Так, электронная переписка сторон по Договору № 25/ЕН-2016 не представлена (не сохранилась), а представленное проверке письмо заместителя генерального директора Библиотеки Г.А. Евстигнеевой в адрес исполнительного директора НП «НЭИКОН» А.Ю. Кузнецова от 13 декабря 2016 года без номера с просьбой «...исправить все недочеты и представить отчет в надлежащем виде. Файл отчета в режиме «рецензирования» отправлен на

Вашу электронную почту» в системе документооборота Библиотеки не зарегистрировано и в журнале учета исходящих писем 2016 года не числится.

Фактически НП «НЭИКОН» нарушило пункт 4.3.2 Договора № 25/ЕН-2016 и не выполнило работы (оказало услуги) в сроки, установленные договором. Представленная проверке отчетная документация по Договору № 25/ЕН-2016 сформирована и утверждена исполнительным директором НП «НЭИКОН» А.Ю. Кузнецовым в 2017 году.

В ходе реализации Договора № 25/ЕН-2016 Библиотекой не применялись меры ответственности, предусмотренные условиями договора.

Так, согласно пунктам 6.1 и 6.4 Договора № 25/ЕН-2016 в случае просрочки исполнения исполнителем обязательства, предусмотренного договором, исполнитель обязан уплатить заказчику пени (неустойку) (пункт 6.1 Договора), исполнитель, при наличии вины, возмещает заказчику ущерб, причиненный в ходе исполнения договора (пункт 6.4 договора).

Какие-либо действия по уплате неустойки (пени) или возмещению ущерба Библиотеке НП «НЭИКОН» в рамках Договора № 25/ЕН-2016 не производились.

Кроме того, проверкой содержания отчета НП «НЭИКОН» по Договору № 25/ЕН-2016 выявлены факты заимствования данных из результатов, полученных Библиотекой. В частности в разделе 1.2 отчета НП «НЭИКОН» по Договору № 25/ЕН-2016 (стр. 11-18 отчета) отражены результаты анкетирования издательств, проведенного Библиотекой в сентябре 2016 года и включенного в раздел 3.2 отчета Библиотеки о выполненных работах (оказанных услугах) по I этапу контракта № 14.596.11.0016 (стр. 11-17 отчета).

В соответствии с пунктом 6.2.3 контракта № 14.596.11.0016 исполнитель обязан по первому требованию органа, осуществляющего контроль за использованием средств федерального бюджета, представить документы, связанные с выполнением работ (оказанием услуг) по настоящему государственному контракту, в этих целях исполнитель обязан вести отдельный бухгалтерский учет.

По данным бухгалтерского учета Библиотеки, общий объем средств, направленных на выполнение контракта № 14.596.11.0016, фактически составил 495810,23 тыс. рублей, в том числе: 389714,25 тыс. рублей по курсу Центрального банка Российской Федерации (с учетом курсовой разницы 390907,67 тыс. рублей) - лицензионный доступ на 2017 год к 6 международным научным электронным ресурсам, 86630,34 тыс. рублей - уплата налога на добавленную стоимость, 11320,15 тыс. рублей - оплата труда

и начисления на выплаты по оплате труда работников Библиотеки, 6500,00 тыс. рублей - оплата работ (услуг) НП «НЭИКОН», 452,07 тыс. рублей - комиссия банка за валютные переводы и услуги по конвертации. Информация о назначении платежей и реквизитах платежных документов представлена в таблице:

(руб.)

Назначение платежа	Реквизиты платежного документа	Сумма
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	-	11320150,80
Перечисление заработной платы за декабрь 2016 г. на банковские карты сотрудников согласно реестру № 25 от 27.12.2016 г. по договору № 38174802 от 01.12.2014 г.	от 27.12.16 г. № 2056	7908495,31
ИФНС № 34 - налог на доходы физических лиц с заработной платы	от 27.12.16 г. № 2064	1195089,00
Профсоюз - перечисление профсоюзных взносов с заработной платы. Рег. № 702	от 27.12.16 г. № 2063	59808,15
ПФР - страховые взносы на обязательное медицинское страхование. Рег. № 087-906-019964	от 27.12.16 г. №№ 2042, 2043, 2062	1998156,60
ФСС - на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Рег. № 7706000139	от 27.12.16 г. №№ 2044, 2045	158601,74
Прочие услуги (проведение анализа использования баз данных в целях исполнения проекта в рамках ФЦП)	-	6500000,00
НП «НЭИКОН» по договору от 03.11.16 г. № 25/ЕП-2016 и акту б/н от 15.12.16 г.	от 30.12.2016 г. № 2142	6500000,00
Лицензионный доступ на 2017 г. к международным научным электронным ресурсам (валютный перевод долл. США по курсу Банка России)	-	389714249,12
Журналы издательства Wiley	от 11.01.17 г. № 70	92451013,52
	от 11.01.17 г. № 74	47086856,41
Журналы American Physical Society (Американского физического общества)	от 11.01.17 г. № 73	37128828,62
Журналы Royal Society of Chemistry (Королевского химического общества)	от 11.01.17 г. № 65	41717774,94
	от 11.01.17 г. № 68	20858887,47
База IEL издательства IEEE (Institute of Electrical and Electronics Engineers, Inc.)	от 11.01.17 г. № 71	90066103,70
MathSciNET реферативная база данных American Mathematical Society (Американского математического общества)	от 11.01.17 г. № 69	3048905,26
База данных SciFinder компании Chemical Abstracts Service (Американское химическое общество)	от 11.01.17 г. № 72	57355879,20
Курсовая разница	-	1193421,20
Комиссия банка за валютные переводы и услуги по конвертации	-	452066,46
Налог на добавленную стоимость	-	86630339,98
Итого	-	495810227,56

Экономия средств по результатам их освоения в рамках контракта № 14.596.11.0016 составила 72099,77 тыс. рублей (567910,00 - 495810,23).

Информационная система «Карта российской науки»

В 2012-2016 годах Минобрнауки России реализовывался проект по созданию цифровой инфраструктуры для науки, способной агрегировать сопоставимые метаданные из различных источников на единой информационно-аналитической площадке. Результаты реализации проекта должны были определить конкурентоспособность России по областям науки, выявить ученых и научные коллективы, которые работают на высоком международном уровне, и стать основой для принятия управленческих решений в сфере научно-исследовательской деятельности ученых и научных организаций.

В целях разработки информационной системы «Карта российской науки» (далее - ИС КРН), наполнения и обновления ее базами данных Минобрнауки России заключены три государственных контракта от 27 ноября 2012 года № 14.521.11.0001, от 25 февраля 2014 года № 14.596.11.0003 и от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011 общей стоимостью 364740,00 тыс. рублей.

Проверкой содержания отчетной документации по вышеуказанным государственным контрактам выявлены факты, указывающие на признаки причинения ущерба бюджету Российской Федерации в объеме 136150,00 тыс. рублей (без учета работ в рамках государственных заданий), связанного с приемкой выполненных работ ненадлежащего качества и не соответствующих требованиям Технического задания к государственному контракту на сумму 90000,00 тыс. рублей, оплатой работ (услуг) по завышенной стоимости на сумму 41000,00 тыс. рублей, двойной оплатой одних и тех же работ на сумму 5150,00 тыс. рублей, а также нарушения авторских прав и риски утраты ИС КРН.

Совокупность вышеперечисленных фактов могла стать причиной закрытия в феврале 2017 года проекта «Карта российской науки».

Государственный контракт от 27 ноября 2012 года № 14.521.11.0001

В августе 2012 года Минобрнауки России с одобрения Координационного совета по делам молодежи в научной и образовательной сферах (Совет при Президенте Российской Федерации по науке и образованию) принято решение о выполнении в рамках ФЦП научно-исследовательской работы по теме «Формирование системы оценки и мониторинга результатов научно-исследовательской деятельности организаций и ученых для регулярной оценки состояния сферы науки» (далее - НИР) с объемом финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета в сумме 100000,0 тыс. рублей.

Извещением от 26 сентября 2012 года № 0173100003712000425 Минобрнауки России объявило о проведении открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских работ для государственных нужд по трем лотам, в том числе лот № 1 по вышеуказанной НИР (шифр 2012-2.1-14-521-0020).

Согласно Техническому заданию к конкурсной документации, утвержденной заместителем Министра образования и науки Российской Федерации А.Б. Повалко 26 сентября 2012 года, в рамках государственного контракта требовалось в 3 этапа выполнить работы по разработке методологии и определению основных параметров исследования (I этап), проведению исследований по определенным научным направлениям, формированию баз данных ученых и организаций с показателями их деятельности и разработке информационной системы (II этап), доработке системы мониторинга и оценки и разработке рекомендаций по состоянию науки (III этап).

Объектами исследования должны были выступать научные организации, коллективы ученых и ученые - граждане Российской Федерации, являющиеся авторами работ (публикаций) в научных журналах, индексируемых российским индексом научного цитирования (РИНЦ) или одной из международных баз данных - Web of Science или Elsevier Scopus, участниками международных конференций, индексируемых базой данных Web of Science или Elsevier Scopus, авторами российских или зарубежных патентов, обладателями государственных грантов, авторами научно-технических книг (монографий), участниками НИОКР, выполняемых в рамках государственных целевых программ. Базу данных предусматривалось сформировать на основании первичных данных, полученных от поставщиков за период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2012 года (в соответствии с пунктами 5.1.1.1 и 5.1.1.9 Технического задания к государственному контракту).

На участие в открытом конкурсе по лоту № 1 поданы 7 заявок, в том числе:

- ФГБУН «Институт системного анализа Российской академии наук»;
- частная компания с ограниченной ответственностью представительство и филиал «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.»;
- ОАО «Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский институт автоматической аппаратуры им. академика В.С. Семенихина»;
- ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет приборостроения и информатики»;
- ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»;
- ООО «ИНЭК-Информационные Технологии»;

- ФГБОУ ВПО «Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана».

Конкурсная комиссия Минобрнауки России единогласно признала победителем конкурса частную компанию с ограниченной ответственностью «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» (ИНН 9909019020, филиал иностранного юридического лица, зарегистрированного в Нидерландах), предложившую за счет средств в сумме 90000,00 тыс. рублей разработать систему, которая «...превзойдет известные зарубежные и российские аналоги по охвату данных, качеству данных и широте функционала».

Вышеуказанная конкурсная комиссия утверждена приказом Минобрнауки России от 20 сентября 2012 года № 743, на ее заседании по проведению процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, проходившем 29 октября 2012 года, присутствовали четыре члена конкурсной комиссии из шести: заместитель председателя комиссии О.А. Лесина и члены комиссии В.Ф. Васильев, В.Б. Михайлец, А.А. Шагалов.

В соответствии с условиями государственного контракта от 27 ноября 2012 года № 14.521.11.0001, заключенного между Минобрнауки России и «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» (далее - контракт № 14.521.11.0001), исполнителем по итогам выполнения этапов работ сформированы промежуточные и заключительный отчеты о научно-исследовательской работе, между сторонами подписаны акты приема исполнения обязательств по каждому из этапов работ и акты сдачи-приемки исполненных обязательств по контракту № 14.521.11.0001.

Согласно актам сдачи-приемки от 28 февраля 2013 года № 1, от 31 июля 2013 года № 2 и от 29 октября 2013 года № 3 НИР выполнена в установленный срок и удовлетворяет условиям государственного контракта, в том числе Технического задания и Календарного плана выполнения работ, отчетная документация оформлена в надлежащем порядке.

При этом по данным, содержащимся в Резюме проекта НИР, включенного в отчетную документацию компании «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.», разработка программного обеспечения ИС КРН осуществлена силами организации-соисполнителя ООО «ЭйТи Консалтинг» (ИНН 7715744096). Работы проводились по договору от 20 января 2013 года № 4003 (с учетом дополнительного соглашения к нему от 21 марта 2013 года) общей стоимостью 27100,00 тыс. рублей.

За счет указанных средств ООО «ЭйТи Консалтинг» выполнило две научно-исследовательские работы, в рамках которых:

- спроектировало и разработало базы данных репозитория для хранения информационных сущностей;

- сформировало частное техническое задание на разработку информационной системы;

- разработало информационную систему, обеспечивающую поддержание профилей ученых и организаций и обладающую аналитическими возможностями для формирования отчетов по направлениям науки, организациям, коллективам, отдельным ученым, демонстрирующую динамику показателей, дающую возможность сравнивать между собой ученых и научные направления.

Согласно актам сдачи-приемки выполненных работ от 28 июня 2013 года и 30 сентября 2013 года ООО «ЭйТи Консалтинг» передана компании «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» на бумажных и электронных носителях документация, в том числе технический паспорт, общее описание системы, программа и методика предварительных комплексных испытаний, руководство пользователя, руководство администратора, описание информационного обеспечения, описание программного обеспечения, протокол проведения предварительных комплексных испытаний, программа опытной эксплуатации, акт о вводе информационно-аналитической надстройки в опытную эксплуатацию, программа и методика приемочных испытаний, протокол приемочных испытаний, отчет о выполнении научно-исследовательской работы и акт ввода информационно-аналитической надстройки в промышленную эксплуатацию.

По данным, отраженным в отчете о научно-исследовательской работе по II этапу, сформированном компанией «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» в ходе исполнения контракта № 14.521.11.0001, разработанная ИС КРН позволяет регулярно и автоматически обновлять базу данных ученых и организаций, включая показатели их деятельности (стр. 60 отчета). На этапе анализа первичных данных были уточнены и структурированы требования к импорту получаемых от поставщиков первичных данных (стр. 41 отчета), в том числе:

- Web of Science (поставщик - Thomson Scientific Inc.) содержит информацию о публикациях и патентах ученых в зарубежных источниках;

- РИНЦ (поставщик - ООО «Научная электронная библиотека») содержит информацию о публикациях ученых в российских источниках;

- ФИПС (поставщик - ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности») содержит информацию о российских патентах;

- ЦИТиС (поставщик - ФГАНУ ЦИТиС) содержит информацию о грантах на реализацию научных проектов и финансирование научной деятельности (НИОКР) за счет бюджетных средств;

- Российская книжная палата (поставщик - ФГБНУ «Российская книжная палата») содержит информацию о книжных изданиях.

В качестве документов, подтверждающих факт первичного наполнения базы данных ИС КРН, проверке представлены договор выполнения работ от 22 февраля 2013 года № 4009, заключенный между компанией «Прайсво-терхаусКуперс Раша Б.В.» и ООО «Национальная электронная библиотека», и акт передачи базы данных российского индекса научного цитирования (РИНЦ) от 17 июля 2013 года.

Информация о том, что компанией «Прайсво-терхаусКуперс Раша Б.В.» на этапе анализа первичных данных уточнялись и структурировались требования к импорту получаемых от оставшихся поставщиков первичных данных - Web of Science, ФИПС, ЦИТиС и Российской книжной палаты, не подтверждена, документы, свидетельствующие о наполнении базы данных ИС КРН из указанных источников, в ходе проверки не представлены.

Согласно пункту 6.2 контракта № 14.521.11.0001 права на созданные в рамках выполнения работ по настоящему государственному контракту результаты принадлежат Российской Федерации, от имени которой выступает государственный заказчик.

ИС КРН передана Минобрнауки России по акту сдачи-приемки исполненных обязательств от 31 июля 2013 года № 2 по результатам выполнения 2 этапа контракта № 14.521.11.0001.

В нарушение пункта 4 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (в редакции, действовавшей до 8 мая 2018 года) (далее - Инструкция № 157н), согласно которому при ведении бухгалтерского учета субъект учета обеспечивает формирование полной и достоверной информации о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании, полученных учреждением финансовых результатах, и пункта 12 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, согласно которому поступление нематериальных активов оформляется бухгалтерскими записями по дебету соответ-

ствующих счетов аналитического учета счета 010200000 «Нематериальные активы», Минобрнауки России программный продукт (информационная система) общей стоимостью 90000,00 тыс. рублей, созданный компанией «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» в рамках контракта № 14.521.11.0001, в бухгалтерском учете не отражен.

Данное нарушение, связанное с непринятием к бухгалтерскому учету программного продукта, привело к искажению менее чем на 10 % данных строки «Нематериальные активы (балансовая стоимость, 010200000)» баланса исполнения бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130) бюджетной отчетности Минобрнауки России по состоянию на 1 января 2013-2018 годов.

Кроме того, проверкой установлено, что часть работ, предусмотренных Техническим заданием к контракту № 14.521.11.0001, в 2013 году выполнялась подведомственным Минобрнауки России ФГАНУ ЦИТиС в рамках государственного задания на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов.

Так, согласно Сводным данным об исполнении государственного задания на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов, размещенным на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru, ФГАНУ ЦИТиС в рамках государственной работы «Сопровождение проекта «Карта российской науки» (код работы: 3.0 № 8) осуществляло: поддержку пользователей по работе с системой, эксплуатацию ИТ-инфраструктуры и системного программного обеспечения, обеспечение информационно-технологического сопровождения работ экспертного сообщества в части информационного (дискуссионная площадка) портала, создание ИТ-инфраструктуры, необходимой для промышленной эксплуатации, включая изменение функциональности системы после ввода в промышленную эксплуатацию.

В ходе проверки ФГАНУ ЦИТиС представлены эксплуатационные документы, сформированные учреждением в рамках государственной работы «Сопровождение проекта «Карта российской науки», в том числе руководство системного программиста, руководство пользователя и программа и методика испытаний.

В то же время аналогичные работы определены пунктом 5.1.1.16 Технического задания к контракту № 14.521.11.0001, согласно которому требованием к выполняемым работам являлась разработка подробных регламентов

по распределению прав пользователей и администраторов системы, а также инструктивные материалы (инструкция для администратора, инструкция для пользователя) по работе с системой и эксплуатации системы.

Руководство пользователя и руководство администратора, согласованные от имени Минобрнауки России А. Поляковым и представителем «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.», включены в часть 3 отчета о научно-исследовательской работе этапа № 3 контракта № 14.521.11.0001 (стр. 558-639 и 640-807 отчета). Программа и методика предварительных испытаний, утвержденные директором «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» Ю.В. Пуха от 28 июня 2013 года, включены в часть 4 отчета о научно-исследовательской работе этапа № 3 контракта № 14.521.11.0001 (стр. 1273-1332 отчета).

При этом текстовое содержание документов, представленных ФГАНУ ЦИТиС, соответствует (идентично) содержанию отчетных материалов компании «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.».

Согласно протоколу согласования цены, прилагаемому к контракту № 14.521.11.0001, стоимость работ, выполняемых по пункту 5.1.1.16 Технического задания, составляет 5150,00 тыс. рублей.

Таким образом, риски причинения ущерба федеральному бюджету, связанные с двойной оплатой Минобрнауки России одних и тех же работ и компании «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» в рамках контракта № 14.521.11.0001, и ФГАНУ ЦИТиС в рамках государственного задания на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов, составляют 5150,00 тыс. рублей.

Установлено, что Минобрнауки России по обращению ФГАНУ ЦИТиС (письмо от 30 мая 2013 года № Ц-20-301) принято решение об обеспечении проекта «Карта российской науки» комплексом технических средств за счет средств доведенного до учреждения объема ассигнований на выполнение государственного задания на 2013 год, а также размещении данного комплекса технических средств на площадках ФГАНУ ЦИТиС (ответное письмо от 31 мая 2013 года № 14-362).

Комиссией ФГАНУ ЦИТиС в декабре 2014 года проведены приемочные испытания ИС КРН, в процессе проведения которых ошибки монтажа не выявлены. По результатам испытания составлен акт приемки информационной системы мониторинга результатов научно-исследовательской деятельности ученых и организаций «Карта российской науки», утвержденный исполнительным директором ФГАНУ ЦИТиС П.П. Стариковым 22 декабря 2014 года.

Вместе с тем ИС КРН на балансе ФГАНУ ЦИТиС не числится, приказы (распоряжений), акты приема-передачи для постановки ИС КРН на баланс

ФГАНУ ЦИТиС от Минобрнауки России не поступали (письмо от 12 марта 2018 года № Ц-15-161).

**Государственные контракты от 25 февраля 2014 года № 14.596.11.0003
и от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011**

В 2014-2016 годах сопровождение функционирования ИС КРН осуществлялось силами двух государственных учреждений, подведомственных Минобрнауки России:

ФГАНУ ЦИТиС в рамках государственных заданий осуществлялось техническое сопровождение системы;

Библиотекой в рамках государственного задания осуществлялось информационно-аналитическое сопровождение и развитие системы, в рамках государственных контрактов - поддержка и расширение системы.

В целях наполнения и обновления существующей в ИС КРН базы данных ученых и организаций показателями их научно-исследовательской деятельности и пополнения ее первичными данными из новых источников за период 2013-2016 годов Минобрнауки России проведены два открытых конкурса на право заключения государственных контрактов на выполнение работ (оказание услуг) «Поддержка и расширение системы обеспечения новыми информационными технологиями участников федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы». Обеспечение международными и российскими лицензионными данными ведущих индексов о публикационной активности российских ученых».

По результатам открытых конкурсов Минобрнауки России заключило с Библиотекой (победитель) государственные контракты на выполнение работ (оказание услуг) от 25 февраля 2014 года № 14.596.11.0003 (извещение № 0173100003713000479) стоимостью 122740,00 тыс. рублей (далее - контракт № 14.596.11.0003) и от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011 (извещение № 0173100003713000479) стоимостью 152000,00 тыс. рублей.

Проверкой выявлены факты, указывающие на признаки причинения ущерба бюджету Российской Федерации, связанного с оплатой Библиотекой работ (услуг) по завышенной стоимости, а также приемкой Минобрнауки России у компании «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» выполненных работ по контракту № 14.521.11.0001 ненадлежащего качества и не соответствующие требованиям Технического задания к контракту, что могло стать причиной закрытия в феврале 2017 года проекта «Карта российской науки».

Так, согласно календарным планам выполнения работ (оказания услуг), прилагаемыми к контрактам № 14.596.11.0003 и № 14.596.12.0011 Библиотека должна была провести переговоры с владельцами актуальных библиометрических данных научных публикаций, по результатам которых подписать лицензионные соглашения, получить массивы указанных данных, проверить их читаемость и обеспечить загрузку в систему.

Библиотека по результатам переговоров с владельцем и правообладателем интегрированного научного информационного ресурса в сети Интернет <http://elibrary.ru> ООО «Научная электронная библиотека» заключила два лицензионных договора на передачу базы данных российского индекса научного цитирования (РИНЦ), включающей статьи, присутствующие в РИНЦ на момент подачи данных, общей стоимостью 42000,00 тыс. рублей, в том числе:

- лицензионный договор от 1 сентября 2014 года № ГК003/2 стоимостью 20000,00 тыс. рублей, заключенный в рамках исполнения контракта № 14.596.11.0003, на передачу базы данных РИНЦ, включающей статьи, дата публикации (выпуска) которых приходится на период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2014 года (подпункт 1 пункта 3 Технического задания к договору);

- лицензионный договор от 8 сентября 2015 года № ГК0011-01, заключенный в рамках исполнения контракта № 14.596.12.0011 стоимостью 22000,00 тыс. рублей, на передачу базы данных РИНЦ, включающей статьи, дата публикации (выпуска) которых приходится на период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2016 года (подпункт 1 пункта 3 Технического задания к договору).

Платежными поручениями от 25 ноября 2014 года № 1573, от 29 мая 2015 года № 709, от 30 ноября 2015 года № 1784 по лицензионному договору от 1 сентября 2014 года № ГК003/2 и от 14 октября 2015 года № 1547, от 30 ноября 2015 года № 1785, от 28 декабря 2015 года № 2143, от 26 февраля 2016 года № 185, от 2 декабря 2016 года № 1748, от 28 декабря 2016 года № 2107 по лицензионному договору от 8 сентября 2015 года № ГК0011-01 Библиотекой полностью оплачена стоимость вознаграждения ООО «Научная электронная библиотека» за предоставление базы данных РИНЦ.

Необходимо отметить, что разработанная ИС КРН на момент ее сдачи-приемки в 2013 году по государственному контракту между Минобрнауки России и компанией «ПрайсвотерхаусКуперс» Раша Б.В.» от 27 ноября 2012 года № 14.521.11.0001 также содержала базу данных РИНЦ, вклю-

чавшую статьи, дата публикации которых приходится на период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2012 года, которая была передана компании «ПрайсвотерхаусКуперс» Раша Б.В.» по договору выполнения работ с ООО «Национальная электронная библиотека» от 22 февраля 2013 года № 4009. При этом указанный массив данных обошелся компании «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» по указанному договору с ООО «Национальная электронная библиотека» в сумму 500,00 тыс. рублей, что в 40 раз меньше суммы расходов Библиотеки по лицензионному договору от 1 сентября 2014 года № ГК003/2 (на 19500 тыс. рублей) и в 44 раза меньше - по лицензионному договору от 8 сентября 2015 года № ГК0011-01 (на 21500,00 тыс. рублей).

В части получения массива актуальных библиометрических данных о публикационной активности российских ученых за рубежом и информации по патентам, выданным в Российской Федерации, Библиотекой заключены:

- с владельцем базы данных Web of Science - компанией Thomson Reuters (Scientific) LLC (иностранное юридическое лицо, зарегистрированное в США) - лицензионные соглашения от 15 июня 2014 года № 20130816026 и от 15 июля 2015 года № 20130816026/2 общей стоимостью 1295,59 тыс. долл. США на оказание контент-услуг, связанных с предоставлением массива размеченных данных с информацией о пристатейной библиографии, цитирующих статьях и количестве цитирований за период с 1 января 2008 года по 31 декабря 2016 года, а также патентных данных за период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2016 года;

- с владельцем базы данных выдержек, аннотаций и цитат Scopus - Elsevier B.V. (иностранное юридическое лицо, зарегистрированное в Нидерландах) - договоры о подписке на пакет Scopus Costom Data от 1 июня 2014 года № 1-6784819403 и 8 сентября 2015 года № 1-8685063142 общей стоимостью 210,00 тыс. евро на право установки в системе полного пользовательского набора данных контента Scopus с датой на подписанные ресурсы - 2014 год и полного индивидуального набора данных из Scopus с датой на подписанные ресурсы - 2015-2016 годы;

- с разработчиком автоматизированной системы патентной информации ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности», подведомственным Федеральной службе по интеллектуальной собственности, договоры оказания услуг от 1 сентября 2014 года № 35-303 и от 18 сентября 2015 года № 35-326 общей стоимостью 503,00 тыс. рублей на оказание информационных услуг, связанных с предоставлением массива патентной информации за период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2016 года.

В целях проведения работ по загрузке приобретенных баз данных в ИС КРН Библиотекой за счет средств, предоставленных на выполнение контрактов № 14.596.11.0003 и № 14.596.12.0011, привлекался соисполнитель - ООО «АЛЬТ-ЛАН ДЕВЕЛОПМЕНТ СЕРВИСЕС» (ИНН 7701923440, далее - ООО «АЛЬТ-ЛАН Д.С.»), который осуществлял модернизацию и доработку системы путем внесения изменений в ее функционал.

ООО «АЛЬТ-ЛАН Д.С.» привлечено Библиотекой в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) как единственный поставщик по трем договорам: от 10 апреля 2014 года № ГК0003/1, от 22 июля 2015 года № 12/ЕП-2015 и от 8 октября 2015 года № 17/ЕП-2015 общей стоимостью 79046,00 тыс. рублей.

Пунктом 1 статьи 1261 Гражданского кодекса определено, что к объектам авторских прав относятся программы для ЭВМ, которые охраняются как литературные произведения. Пунктом 1 статьи 1266 Гражданского кодекса определено, что не допускается без согласия автора внесение в его произведение изменений (право на неприкосновенность произведения).

По объяснениям генерального директора Библиотеки Я.Л. Шрайберга, (письмо Библиотеки от 16 февраля 2018 года № КЦ-81) «...Задания на выполнение работ по государственным контрактам № 14.596.11.0003 и № 14.596.12.0011 содержат пункт: «Представление актуальных библиометрических данных научных публикаций широкой научной общественности», что потребовало проводить регулярную модификацию данных, в особенности для ранее не используемых массивов, реализации новых функций представления данных для пользователей. Все работы согласовывались на ежедневных совещаниях с заказчиком и владельцем ИС КРН в департаменте науки и технологий Министерства образования и науки Российской Федерации в лице заместителя директора департамента А.М. Полякова. Без проведения данных работ выполнение качественной загрузки данных в систему было бы невозможно».

В нарушение части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которой положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения, Библиотека 17 июня 2015 года разместила в ЕИС изменение № 1 в Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГБУ «Государственная публичная научно-техническая библиотека России», согласованное исполняющим обязанности генерального директора Библиотеки 11 ноября 2014 года и утвержденное заместителем Министра

образования и науки Российской Федерации 17 ноября 2014 года (далее - Положение о закупках Библиотеки), что более чем на 6 месяцев позже предельно установленного срока (30 ноября 2014 года).

Согласно пункту 13 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ и пункту 4.9 устава Библиотеки, утвержденного приказом Минобрнауки России от 26 марта 2015 года № 289, крупной сделкой признается сделка (или несколько взаимозавязанных сделок), связанная с распоряжением денежными средствами, отчуждением иного имущества (которым в соответствии с федеральным законом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно), а также с передачей такого имущества в пользование или в залог при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10 % балансовой стоимости активов бюджетного учреждения, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату.

По данным, отраженным в балансе бухгалтерской отчетности Библиотеки (форма по ОКУД 0503730), сформированной по состоянию на 1 января 2014 года, балансовая стоимость активов Библиотеки составляла 48485,41 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2015 года - 110714,25 тыс. рублей.

Таким образом, сделки, совершенные Библиотекой в 2014 и 2015 годах, с ценой, превышающей 4848,54 тыс. рублей и 11071,43 тыс. рублей, соответственно, считаются крупными сделками.

В нарушение пункта 13 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, пункта 4.9 устава Библиотеки и пункта 84 Положения о закупках Библиотеки, согласно которым крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, Библиотекой в рамках исполнения двух государственных контрактов от 25 февраля 2014 года № 14.596.11.0003 и от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011 в отсутствие согласия Минобрнауки России совершены 2 крупные сделки с ООО «АЛТ-ЛАН Д.С.» по разработке специализированного программного обеспечения и методов загрузки на общую сумму 69960,00 тыс. рублей, в том числе:

- сделка на сумму 25960,00 тыс. рублей по договору от 10 апреля 2014 года № ГК0003/1, заключенному в рамках исполнения контракта № 14.596.11.0003;

- сделка на сумму 44000,00 тыс. рублей по договору от 8 октября 2015 года № 17/ЕП-2015, заключенному в рамках исполнения контракта № 14.596.12.0011.

В нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 81 Положения о закупках Библиотеки, согласно которым в случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор в ЕИС размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий, дополнительное соглашение от 6 декабря 2016 года № 1 к договору от 8 октября 2015 года № 17/ЕП-2015, по условию которого изменялись банковские реквизиты исполнителя работ и увеличивался срок действия договора на один месяц - до 30 января 2017 года, Библиотекой в ЕИС не размещено.

По результатам исполнения вышеуказанных договоров созданы программные продукты (программное обеспечение) и разработаны методы загрузки приобретенных лицензионных актуальных библиометрических данных о публикационной активности российских ученых, в том числе:

- переработаны алгоритмы загрузок данных из баз данных Web of Science (в части публикаций), РИНЦ и ФИПС, которые номинально в системе содержались, но не функционировали и не позволяли обновлять загруженные один раз данные;

- разработаны алгоритмы загрузок данных из баз данных Web of Science (в части данных о патентах), Scopus, ЦИТиС и Дирекции научных технических программ;

- произведено изменение архитектуры системы для увеличения скорости ее работы ввиду того, что функционал системы не был рассчитан на значительное увеличение объема данных (после загрузки базы данных Scopus система стала медленно работать);

- исправлена ошибка учета данных о цитировании, так как система в рамках анализа не учитывала информацию о цитировании российских статей иностранными учеными.

В то же время фактически программное обеспечение, разработанное ООО «АЛЬТ-ЛАН Д.С.», принятое Библиотекой по актам сдачи-приемки работ и оплаченное в полном объеме, Библиотеке не передавалось.

По объяснениям генерального директора Библиотеки Я.Л. Шрайберга, (письмо Библиотеки от 20 февраля 2018 года № КЦ-87) «...Согласно актам сдачи-приемки услуг, все работы, запланированные для выполнения ООО «АЛЬТ-ЛАН Д.С.», были выполнены. Программное обеспечение, разрабо-

танное для Библиотеки исполнителем - ООО «АЛЬТ-ЛАН Д.С.» - с целью доработки ИС КРН, Библиотеке для эксплуатации не передавалось по причине того, что требуемое компьютерное оборудование находилось у другого юридического лица - ФГАНУ ЦИТиС. Все программные продукты ООО «АЛЬТ-ЛАН Д.С.» устанавливало на серверах ФГАНУ ЦИТиС в соответствии с распределением обязанностей исполнителей данного проекта, установленных заказчиком. При этом на серверах Библиотеки произведена тестовая установка ИС КРН, включающая в себя программное обеспечение, разработанное ООО «АЛЬТ-ЛАН Д.С.», исключительно в депозитарных целях, но не позволяющая предоставлять доступ к системе пользователям. Кроме того, разработанное программное обеспечение, не имеет возможности функционирования отдельно от ИС КРН...».

Таким образом, требуемое компьютерное оборудование у Библиотеки отсутствовало, что не позволяло ей провести надлежащую приемку выполненных работ и подтвердить факт соответствия выполненных работ, произведенных ООО «АЛЬТ-ЛАН Д.С.» по заказу Библиотеки на общую сумму 79046,00 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 4, 27 Инструкции № 157н, согласно которым при ведении бухгалтерского учета субъект учета обеспечивает формирование полной и достоверной информации о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании, полученных учреждением финансовых результатах, при этом изменение первоначальной (балансовой) стоимости объектов нефинансовых активов производится, в том числе, в случаях их модернизации, и пункта 33 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, согласно которому увеличение стоимости нематериального актива отражается на соответствующих счетах аналитического учета счета 010600000 «Вложения в нефинансовые активы», Минобрнауки России не отразило в бухгалтерском учете увеличение стоимости нематериального актива - информационной системы «Карта российской науки», произведенное по результатам осуществления модернизации (доработки) данного программного продукта в рамках контрактов № 14.596.11.0003 и № 14.596.12.0011 на общую сумму 274740,00 тыс. рублей.

Данное нарушение, связанное с непринятием к бухгалтерскому учету вложений в нефинансовые активы (ИС КРН), привело к искажению менее чем на 10 % данных строки «Вложения в нефинансовые активы (010600000)» баланса исполнения бюджета главного распорядителя, распорядителя, полу-

чатателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130) бюджетной отчетности Минобрнауки России по состоянию на 1 января 2015-2018 годов.

Кроме того, учитывая, что ИС КРН не позволяла автоматически обновлять базу данных и содержала в себе функциональные ошибки, Минобрнауки России с подписанием акта сдачи-приемки приняты у компании «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» работы (услуги), не соответствующие требованиям Технического задания к контракту № 14.521.11.0001, и произведена оплата полной стоимости работ (услуг) ненадлежащего качества в сумме 90000,00 тыс. рублей.

Согласно разделу 5 Технического паспорта ИС КРН, включенного в часть 3 заключительного отчета о научно-исследовательской работе по теме «Формирование системы оценки и мониторинга результатов научно-исследовательской деятельности организаций и ученых для регулярной оценки состояния сферы науки», исполнитель гарантирует качество выполненных работ. Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ.

Учитывая, что акт сдачи-приемки исполненных обязательств по III этапу и в целом по контракту № 14.521.11.0001 подписан компанией «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» и Минобрнауки России 29 октября 2013 года, а неисправности и недостатки в функциональных возможностях системы выявлены и обсуждались на совещаниях с заказчиком до истечения гарантийного срока (первый договор с ООО «АЛЬТ-ЛАН Д.С.» заключен 10 апреля 2014 года № ГК0003/1), Минобрнауки России требовалось направить соответствующее уведомление компании «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» для устранения неполадок. Однако Минобрнауки России данным правом не воспользовалось.

Принятие должностными лицами Минобрнауки России ИС КРН ненадлежащего качества и не соответствующую требованиям Технического задания к контракту № 14.521.11.0001 повлекло дополнительные расходы федерального бюджета на доработку ИС КРН в объеме 79046,00 тыс. рублей, направленных Библиотекой на оплату договоров с ООО «АЛЬТ-ЛАН Д.С.» от 10 апреля 2014 года № ГК0003/1, от 22 июля 2015 года № 12/ЕП-2015 и от 8 октября 2015 года № 17/ЕП-2015 за счет средств, предоставленных Минобрнауки России на выполнение государственных контрактов от 25 февраля 2014 года № 14.596.11.0003 и от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011.

Кроме того, работы, выполненные ООО «АЛЬТ-ЛАН Д.С.», также не дали нужного результата, и в феврале 2017 года официальный сайт ИС КРН в сети Интернет <https://mapofscience.ru> был заблокирован и в настоящий момент не доступен для пользователей.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия Счетная палата Российской Федерации обратилась в адрес 13 ведущих (крупных) научных организаций с просьбой выразить экспертную позицию по проекту «Карта российской науки».

Так, по мнению ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», ИС КРН оказалась практически бесполезной для использования ее в целях получения данных о состоянии конкретной научной проблемы, которые необходимы при подготовке научных проектов. По информационной полноте и методике работы с ней ИС КРН значительно уступает существующим международным и отечественным базам данных.

ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова» считает, что реализация проекта «Карта российской науки», в рамках которой производилась агрегация данных из ряда источников реферативной и библиометрической информации и были осуществлены попытки их синхронизации, не показал высокой эффективности. Проект «Карта российской науки» не нашел поддержку МГУ в качестве инструмента проведения анализа библиометрических и иных показателей деятельности сотрудников МГУ, подразделений и МГУ в целом.

ФГБУ «Российская академия наук» считает, что методология, положенная в основу реализации проекта, ведет к постоянному накоплению массива системных ошибок и делает невозможным использование информационно-аналитической системы для заявленных целей.

ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» считает, что серьезной необходимости в указанном проекте нет, так как необходимая информация о публикациях может быть получена из первоисточников (Web of Science, Scopus и др.). Основная проблема реализации указанного проекта - это недостоверность информации, предоставляемой пользователям проекта, что практически делает систему непригодной для использования. Продолжение проекта нецелесообразно.

Информация с экспертным мнением научных организаций в отношении проекта «Карта российской науки» приведена в приложении 4 к настоящему отчету по результатам контрольного мероприятия (приложения в Бюллетене не публикуются).

В то же время, по пояснениям Минобрнауки России (письмо от 24 января 2018 года № МОН-П-320), некорректность данных была обусловлена отсутствием возможности полной загрузки и обновления информации из баз электронной библиотеки (РИНЦ), Федеральной службы по интеллектуальной собственности Роспатента (ФИПС), Центра информационных технологий и систем органов исполнительной власти (ЦИТиС), а централизованно поддерживалась сведениями из зарубежных баз данных Web of Science и Scopus. Это привело к неактуальности использования информационной системы. В условиях бюджетных ограничений не представлялось возможным обеспечить полноту учета публикационной активности российских исследователей за рубежом. Зарубежные базы данных Web of Science и Scopus, являясь источниками данных, предоставляли лишь часть сведений о публикационной активности российских исследований в иностранных научных изданиях. Наряду с ними имеется множество зарубежных отраслевых (специализированных) баз данных, сбор данных по которым не велся.

Общий объем средств федерального бюджета, израсходованный Минобрнауки России на разработку ИС КРН, которая в декабре 2014 года принята в постоянную эксплуатацию и из-за многочисленных неисправностей и недостатков с февраля 2017 года перестала функционировать, составил 447801,22 тыс. рублей, в том числе:

- 90000,00 тыс. рублей - компании «ПрайсвогтерхаусКуперс Раша Б.В.» на исполнение государственного контракта от 27 ноября 2012 года № 14.521.11.0001;

- 274740,00 тыс. рублей - Библиотеке на исполнение государственных контрактов от 25 февраля 2014 года № 14.596.11.0003 и от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011;

- 26495,80 тыс. рублей - Библиотеке на выполнение государственных заданий;

- 26565,42 тыс. рублей - ФГАНУ ЦИТиС на выполнение государственных заданий.

Указанные факты свидетельствуют о неэффективном использовании Минобрнауки России средств федерального бюджета, израсходованных на разработку ИС «Карта российской науки», в общей сумме 447801,22 тыс. рублей.

Кроме того, ИС КРН на балансе Минобрнауки России, ФГАНУ ИТиС или Библиотеки не числится. В связи с этим существуют риски утраты данного

программного продукта и нанесения ущерба федеральному бюджету в сумме (расчетно) 447801,22 тыс. рублей.

Цель 3. Оценить состояние ведения бухгалтерского учета и отчетности, а также соблюдение законодательства при распоряжении, управлении и использовании федерального имущества

3.1. Проверить соблюдение порядка ведения, составления и представления бухгалтерской отчетности

Обработка информации, подлежащей бухгалтерскому учету, ведется Библиотекой с применением программного продукта «Парус-Бюджет 8» и использованием унифицированных форм регистров бухгалтерского учета в соответствии с приказом Минфина России № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ), согласно которой обязательными реквизитами первичного учетного документа являются наименование документа, дата составления документа, наименование экономического субъекта, составившего документ, содержание факта хозяйственной жизни, величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения, наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события, бухгалтерской службой Библиотеки оформлялись факты хозяйственной жизни по первичным учетным документам, в которых отсутствовали обязательные реквизиты первичного учетного документа, в том числе:

- проверкой правильности ведения регистров бюджетного учета и первичных учетных документов выявлены факты неполного внесения в них данных, а именно: в инвентарных карточках учета основных средств ОС-6 (форма 0504031) паспортные данные, заводской номер, дата ввода в эксплуатацию, дата изготовления Библиотекой не заполняются, а в некоторых карточках вместо сведений о материально ответственных лицах указано лишь сокращенное наименование Учреждения - «ГПНТБ»;

- проверкой правильности оформления путевых листов, которые в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» служат для учета и контроля работы транспортного средства, водителя и заполняются в соответствии с требованиями приказа Минтранса России от 18 сентября 2008 года № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» (далее - Обязательные реквизиты), выявлены факты отсутствия в документе подписей должностных лиц Библиотеки, совершивших сделку (операцию) и ответственных за его оформление, а именно: в путевых листах на использование Библиотекой в августе 2017 года транспортных средств - легковых автомобилей Nissan Tiana с государственным регистрационным номером M632EO197 и VW Caravelle с государственным регистрационным номером B376YE777 (путевые листы от 23 августа 2017 года № 901, от 27 августа 2017 года № 918, соответственно) отсутствуют отметки о проведении предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя, дата и время которого проставляются медицинским работником, проводившим соответствующий осмотр, и заверяются его штампом и подписью с указанием фамилии, имени и отчества (пункт 16 Обязательных реквизитов), не расшифрованы подписи контролеров технического состояния автотранспортных средств, проводившим соответствующий контроль (пункт 16.1 Обязательных реквизитов), а в путевом листе от 23 августа 2017 года № 901 графы, предназначенные для заполнения при возвращении автотранспортного средства в гараж диспетчером-нарядчиком, механиком и лицом, пользовавшимся автомобилем, заполнены и подписаны самим водителем (пункт 13 Обязательных реквизитов).

В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, Библиотекой в проверяемом периоде в отношении операций, связанных с использованием бланков трудовых книжек и бланков вкладышей в трудовые книжки, не оформлялись акты о списании бланков строгой отчетности по форме по ОКУД 0504816, которые должны составляться в соответствии с Методическими указаниями по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государствен-

ными (муниципальными) учреждениями, утвержденными приказом Минфина России от 30 марта 2015 года № 52н.

При осуществлении хозяйственной деятельности Библиотекой используются 14 зданий и помещений общей площадью 21437,6 кв. м (из них для хранения библиотечного фонда - 9276,1 кв. м) и земельный участок площадью 3319,0 кв. м, расположенные в г. Москве и Московской области.

Правоустанавливающими документами на использование помещений в 8 зданиях являются свидетельства и договоры на право безвозмездного пользования нежилым фондом с Москомимуществом, 1 соглашение о намерениях заключения договора пользования помещением с ФГБОУ «Московский государственный университет пищевых производств» и 5 договоров аренды с коммерческими организациями.

Правоустанавливающим документом на использование земельного участка является договор безвозмездного пользования земельным участком с Москомимуществом.

В нарушение пунктов 32, 333 Инструкции № 157н помещения общей площадью 3319,4 кв. м, полученные в безвозмездное пользование, не учитываются на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», в том числе:

- два помещения общей площадью 341,1 кв. м, расположенные по адресу: г. Москва, ул. 9-я Парковая, д. 21, корп. 2, используемые по договору на право безвозмездного пользования нежилым фондом от 5 октября 1999 года № 00-159/99 (бессрочный);

- пять помещений общей площадью 289,0 кв. м, расположенных по адресу: г. Москва, Каширское ш., д. 9, корп. 3, используемых по договору на право безвозмездного пользования нежилым фондом от 6 декабря 1999 года № 00-200/99 (бессрочный);

- два помещения общей площадью 241,8 кв. м, расположенные по адресу: г. Москва, Варшавское ш., д. 71, корп. 1, используемые по договору на право безвозмездного пользования нежилым фондом от 5 октября 1999 года № 00-160/99 (бессрочный);

- четыре помещения общей площадью 320,1 кв. м, расположенные по адресу: г. Москва, Ленинградское ш., д. 31, используемые по договору на право безвозмездного пользования нежилым фондом от 30 декабря 1999 года № 00-207/99 (бессрочный);

- восемь помещений общей площадью 419,7 кв. м, расположенных по адресу: г. Москва, 5-я ул. Соколиной горы, д. 4, стр. 1, используемых по до-

говору на право безвозмездного пользования нежилым фондом от 16 декабря 1999 года № 00-198/99 (бессрочный);

- помещения общей площадью 1707,7 кв. м, расположенные по адресу: г. Москва ул. Академика Миллионщикова, д. 20, на 1-4 этажах здания ФГБОУ «Московский государственный университет пищевых производств», используемые по соглашению о намерениях заключения договора на право пользования нежилым фондом от 7 февраля 2012 года.

Согласно положению об учетной политике Библиотеки, утвержденному генеральным директором Библиотеки от 26 декабря 2014 года, в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и отчетности проводится инвентаризация имущества в Библиотеке и на складе ежегодно в IV квартале.

В нарушение пункта 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н (в редакции от 17 декабря 2015 года), согласно которому данные, отраженные в годовой бухгалтерской отчетности учреждения, должны быть подтверждены результатами инвентаризации активов и обязательств, проведенной учреждением в порядке, им установленном в рамках формирования учетной политики, инвентаризация недвижимого имущества, находящегося на праве безвозмездного пользования и аренды, а также материальных ценностей (за исключением основных средств) и финансовых обязательств перед составлением бухгалтерской отчетности за 2016 год Библиотекой не проводилась.

По замечанию Счетной палаты Российской Федерации и в целях недопущения аналогичного нарушения за 2017 отчетный год Учреждением на основании приказов Библиотеки от 25 января 2018 года № 5 и от 31 января 2018 года № 8 в ходе контрольного мероприятия проведена годовая инвентаризация имущества по состоянию на 1 января 2018 года.

3.2. Оценить достоверность бухгалтерской отчетности и провести анализ отклонения фактических показателей от утвержденных в плане финансово-хозяйственной деятельности

Согласно данным годовых балансов государственного (муниципального) учреждения бухгалтерской отчетности Библиотеки, сформированной по форме по ОКУД 0503730 по состоянию на 1 января 2017 года, стоимость особо ценного движимого имущества по основным средствам, числившегося на

счете 010120000, составляла 58571,67 тыс. рублей, стоимость иного движимого имущества Учреждения по основным средствам, числившегося на счете 010130000, - 223758,58 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 Инструкции № 157н, согласно которому при ведении бухгалтерского учета субъект учета обеспечивает формирование полной и достоверной информации о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании, полученных учреждением финансовых результатов, Библиотека неправомерно отразила в бухгалтерском учете особо ценное движимое имущество - два комплекта серверного оборудования в сборе (модель «Ирбис» р/п SR4324-DE5C2R) общей стоимостью 2160,20 тыс. рублей на счете бухгалтерского учета «Основные средства - иное движимое имущество учреждения (010130000)» вместо счета «Основные средства - особо ценное движимое имущество учреждения (010120000)». Данное нарушение выразилось в искажении менее чем на 10 % данных строк «Основные средства - особо ценное движимое имущество учреждения (010120000)» и «Основные средства - иное движимое имущество учреждения (010130000)» баланса государственного (муниципального) учреждения (форма по ОКУД 0503730) бухгалтерской отчетности Библиотеки по состоянию на 1 января 2017 года. Итоговое значение в денежном выражении:

- по строке «Основные средства - особо ценное движимое имущество учреждения (010120000)» вместо 58571,67 тыс. рублей, отраженных в балансе, следовало указать 60731,87 тыс. рублей;

- по строке «Основные средства - иное движимое имущество учреждения (010120000)» вместо 223758,58 тыс. рублей, отраженных в балансе, следовало указать 221598,38 тыс. рублей.

Таким образом, бухгалтерская отчетность Библиотеки за проверяемый период является недостоверной.

3.3. Проверить соблюдение законодательства при распоряжении, управлении и использовании федерального имущества (движимое, недвижимое имущество и земельные участки), закрепленного за Учреждением, оценить объемы поступлений денежных средств от использования федерального имущества и провести анализ обоснованности, эффективности и результативности предоставления федерального имущества в пользование юридическим и физическим лицам

В проверяемом периоде предоставление имущества в пользование юридическим и физическим лицам Библиотекой не осуществлялось.

В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (пункт 14 в редакции, действовавшей до 18 декабря 2015 года), согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в автоматизированную систему учета федерального имущества карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества (подпункт «а» пункта 19 Положения) и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета (подпункт «б» пункта 19 Положения), Библиотекой вышеуказанные карты и документы в отношении некоторого имущества, подлежащего учету, общей стоимостью 15911,8 тыс. рублей в территориальный орган Федерального агентства по управлению государственным имуществом не направлены или направлены не в полном объеме, в результате чего данное имущество не числится в реестре федерального имущества, в том числе:

- грузовой фургон HYUNDAI PORTER стоимостью 1162,0 тыс. рублей введен в эксплуатацию в сентябре 2014 года;
- микроавтобус FORD Transit 222700 стоимостью 1650,7 тыс. рублей введен в эксплуатацию в октябре 2014 года;
- Volkswagen Caravelle стоимостью 2341,0 тыс. рублей введен в эксплуатацию в декабре 2016 года;
- автомобиль LADA LARGUS стоимостью 545,5 тыс. рублей введен в эксплуатацию в январе 2017 года;
- два комплекта серверного оборудования в сборе (модель «Ирбис» р/п SR4324-DE5C2R) общей стоимостью 2160,2 тыс. рублей введены в эксплуатацию в декабре 2016 года;
- комплект для высокой обработки сканирования стоимостью 1850,0 тыс. рублей введен в эксплуатацию в декабре 2009 года;
- многофункциональное устройство Bizhud PRO C 1060L в комплектации в сумме 2507,4 тыс. рублей введено в эксплуатацию в 2016 году;

- два комплекта серверного оборудования в сборе (модель «Ирбис» р/п SR2224) общей стоимостью 3695,0 тыс. рублей введены в эксплуатацию в октябре 2017 года.

3.4. Провести анализ фактических расходов, осуществленных за счет средств федерального бюджета и средств от приносящей доход деятельности, на оплату контрактов (договоров) о предоставлении Учреждению в пользование (аренду) движимого, недвижимого имущества и земельных участков, на предмет их законности, обоснованности, эффективности и результативности

Библиотека включена в Перечень библиотечно-информационных организаций, получающих из Информационного телеграфного агентства России (ИТАР-ТАСС) обязательный федеральный экземпляр печатных изданий, фонограмм и видеофильмов, утвержденный приказом Минкультуры России от 29 сентября 2009 года № 675.

Посредством Российской книжной палаты Библиотеке передаются по одному экземпляру книги, брошюры, журналы и продолжающиеся издания на русском языке (за исключением литературно-художественных изданий и литературы по историческим и филологическим наукам).

Учет библиотечного фонда Библиотекой ведется в соответствии с Инструкцией № 174н на счетах бухгалтерского учета бюджетных учреждений 10137 «Библиотечный фонд - иное движимое имущество учреждения» и 10127 «Библиотечный фонд - особо ценное движимое имущество учреждения».

Согласно данным, содержащимся в Сведениях о движении нефинансовых активов учреждения бухгалтерской отчетности Библиотеки (форма по ОКУД 0503768) стоимость библиотечного фонда, числившегося на балансе Учреждения, по состоянию на 1 января 2017 года составляла 147117,7 тыс. рублей, на 1 января 2018 года - 152207,8 тыс. рублей.

На момент проведения проверки библиотечный фонд Учреждения составлял 8 млн. единиц хранения.

В то же время Библиотека арендует в г. Москве и Московской области помещения для размещения и хранения более 4,7 млн. экземпляров книг, или 58,8 % от всего библиотечного фонда.

Оплата аренды помещений для хранения библиотечного фонда в проверяемом периоде осуществлялась за счет субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственно-

го задания по 5 договорам с общей суммой оплаты 30623,9 тыс. рублей, в том числе:

- 16641,2 тыс. рублей на аренду помещений площадью 3943,9 кв. м в 2016 году;

- 13982,7 тыс. рублей на аренду помещений площадью 3405,3 кв. м в 2017 году.

Средняя цена хранения 1 книги на арендованных площадях в 2016 году составила 4,55 рубля, в 2017 году - 3,81 рубля.

В нарушение частей 3 и 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете цену контракта при этом контракт должен содержать расчет и обоснование его цены, стоимость 2 договоров аренды нежилых помещений, заключенных как с единственным поставщиком на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с одним арендодателем, Библиотекой в документально оформленном отчете не обосновывалась, расчет и обоснование цен в договорах отсутствовали. В частности, обоснование цены аренды отсутствует в договорах:

- от 5 мая 2015 года № 03/15 с жилищно-строительным кооперативом «Проектировщик угольной промышленности» на аренду подвального помещения 426 кв. м с арендной платой 3112,3 тыс. рублей. Стоимость аренды 1 кв. м - 7969,92 рубля. Период действия договора - с 1 мая 2015 года по 31 марта 2016 года;

- от 1 апреля 2016 года № 03/16 с жилищно-строительным кооперативом «Проектировщик угольной промышленности» на аренду помещения площадью 326 кв. м с арендной платой 2381,7 тыс. рублей. Стоимость аренды не поменялась. Период действия договора - с 1 апреля 2016 года по 28 февраля 2017 года.

В нарушение пункта 2 статьи 609 и пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса, согласно которым договор аренды недвижимого имущества подлежит государственной регистрации, если иное не установлено законом (пункт 2 статьи 609), договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации (пункт 2 статьи 651), государственная регистрация договора аренды с ООО «Дальинком» от

13 марта 2017 года № 01/17 на аренду здания пожарного депо, заключенного сроком на 2 года, не произведена.

Согласно уведомлению от Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области от 18 октября 2017 года № 50/012/005/2017-3466 в государственной регистрации отказано из-за неустранения причин, препятствующих осуществлению регистрации договора аренды.

Хранение библиотечного фонда осуществляется в основном в непригодных подвалах и полуподвальных помещениях, в которых отсутствует система вентиляции и кондиционирования воздуха, не соблюдается температурный режим, их состояние не соответствует требованиям пожарной безопасности и санитарно-гигиеническим нормам.

Так, в ходе проверки осуществлен выезд на два объекта хранения библиотечного фонда:

- помещения, расположенные в подвале жилого дома по адресу: г. Москва, Факультетский пер, д. 3, в которых хранятся 201,8 тыс. экземпляров книг. В помещениях отсутствует отопление, на стенах следы затопления помещений жильцами дома, в некоторых местах стены поражены грибковой плесенью;

- помещения общей площадью 320,1 кв. м, находящиеся в безвозмездном пользовании, расположенные на цокольном этаже жилого здания по адресу: г. Москва, Ленинградское ш., д. 31, в которых хранятся 191010 тыс. экземпляров книг. В помещениях нарушен температурный и влажностный режимы хранения, о чем свидетельствуют протечки с потолка, по стене течет вода, а на полу стоят 2 бытовых таза для сбора воды.

Библиотека неоднократно обращалась в адрес Минобрнауки России с просьбой о выделении дополнительных помещений под книгохранилища, однако вопрос остался нерешенным.

Всего в непригодных помещениях (83,1 % от общей площади хранилищ Библиотеки) хранятся 5,6 млн. единиц книг, что создает риски утраты библиотечного фонда и, как следствие, риски ущерба бюджету Российской Федерации на сумму 126484,68 тыс. рублей (определена из расчета в процентном соотношении от общей стоимости библиотечного фонда Библиотеки на 1 января 2018 года - 152207,8 тыс. рублей).

Нехватка площадей хранения библиотечного фонда, экономия средств на их аренде, разбросанность книгохранилищ на десятки километров по городу Москве и Московской области усложняют процесс обеспечения со-

хранности книг, создают неудобства для потребителей услуг и требуют дополнительных расходов на транспортное обслуживание, коммунальные платежи, содержание дополнительного штата работников.

Так, транспортные расходы при обслуживании арендованных помещений за 2016-2017 годы составили 478,6 тыс. рублей, общий пробег автомобилей, закрепленных за этими хранилищами составил 18850 километров.

Согласно данным годовых балансов государственного (муниципального) учреждения бухгалтерской отчетности Библиотеки, сформированной по форме по ОКУД 0503730, дебиторская задолженность Библиотеки на 1 января 2016 года составляла 281,4 тыс. рублей, на 1 января 2017 года - 79851,5 тыс. рублей и на 1 января 2018 года - 74,7 тыс. рублей.

Значительная часть дебиторской задолженности на 1 января 2017 года сложилась по авансовым платежам, произведенным в декабре 2016 года на общую сумму 79754,3 тыс. рублей по заключенным лицензионным соглашениям о предоставлении в 2017 году российским организациям доступа к международным базам данных, в том числе: Оксфордский университет - 5748,9 тыс. рублей, EBSCO Publishing (издатель), США - 21427,9 тыс. рублей, AIP Journal (журналы Американского института физики) - 6233,7 тыс. рублей и т.д.

По состоянию на 1 января 2018 года дебиторская задолженность составила 74,7 тыс. рублей. Просроченная и нереальная к погашению дебиторская задолженность у Учреждения отсутствует.

Сумма кредиторской задолженности по бюджетным и внебюджетным средствам на 1 января 2016 года составила 23471,3 тыс. рублей, на 1 января 2017 года - 501222,8 тыс. рублей, на 1 января 2018 года - 28606,9 тыс. рублей.

Просроченная и нереальная к погашению кредиторская задолженность у Учреждения по состоянию на 1 января 2018 года отсутствует.

Цель 4. Проверить своевременность и полноту размещения информации о деятельности Учреждения на официальном сайте в сети Интернет, а также оценить коррупционные риски

4.1. Проверить своевременность и полноту размещения информации о деятельности Учреждения на официальном сайте в сети Интернет

Своевременность и полнота размещения информации о деятельности Библиотеки на официальном сайте в сети Интернет отображены в вопросах 1.1 и 1.3 цели 1 настоящего отчета о результатах контрольного мероприятия.

4.2. Оценить коррупционные риски при использовании средств федерального бюджета и средств от приносящей доход деятельности, в том числе провести анализ установленного в Учреждении контроля за движением материальных ценностей и денежных средств, правильностью формирования затрат, достоверностью объемов выполненных работ и оказанных услуг, а также соблюдения требований действующего законодательства по предельному соотношению заработной платы руководителей и работников государственных учреждений

Внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни

В нарушение части 1 статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которой экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни, в проверяемом периоде внутренний контроль Библиотеки как экономического субъекта не охватывал все уровни управления и осуществлялся не во всех ее подразделениях.

Согласно представленным проверке данным работниками бухгалтерской службы Библиотеки в рамках возложенных на них должностных обязанностей в проверяемом периоде организовывалась работа по осуществлению сверки расчетов по счетам бухгалтерского учета и для составления годовой бухгалтерской отчетности проводилась инвентаризация с составлением соответствующих актов по результатам инвентаризации.

Документы, подтверждающие факт проведения внутренних контрольных мероприятий в других структурных подразделениях Учреждения, отсутствуют.

Согласно пункту 5 Положения о внутреннем финансовом контроле в Библиотеке, утвержденного генеральным директором Библиотеки Я.Л. Шрайбергом 13 января 2014 года, непосредственная оценка адекватности, достаточности и эффективности системы внутреннего контроля, а также контроль за соблюдением процедур внутреннего контроля осуществляется комиссией по внутреннему контролю, которая в рамках своих полномочий представляет руководителю Учреждения результаты проверок эффективности действующих процедур внутреннего контроля и в случае необходимости разработанные совместно с главным бухгалтером предложения по их совершенствованию.

В то же время комиссия по внутреннему контролю в Библиотеке не создана, эффективность системы внутреннего контроля не оценивалась.

Меры по предупреждению коррупции

В соответствии с требованиями статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в качестве меры по предупреждению коррупции Библиотекой разработаны и утверждены в проверяемом периоде Кодекс этики и служебного поведения работников Библиотеки, Перечень должностей в Библиотеке, на которые распространяются ограничения, запреты и обязанности, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 года № 568, Положение о конфликте интересов в Библиотеке, Порядок уведомления работниками Библиотеки работодателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Приказом генерального директора Библиотеки от 25 сентября 2015 года № 54 «О создании комиссии по противодействию коррупции» утверждено Положение о комиссии по противодействию коррупции в Библиотеке и определен состав Комиссии по противодействию коррупции. В течение 2016 и 2017 годов Библиотекой организовано проведение трех заседаний Комиссии (протоколы от 14 декабря 2016 года, от 12 января 2017 года и 31 августа 2017 года).

В 2014 году Минтрудом России в соответствии с пунктом 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» утверждены Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, предусматривающие разработку антикоррупционной политики организации.

Антикоррупционная политика Библиотеки разработана лишь в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия и утверждена приказом генерального директора Библиотеки от 29 января 2018 года № 6.

Таким образом, в Библиотеке в проверяемом периоде отсутствовали четкие разграничения обязанностей работников и организации, связанных с предупреждением и противодействием коррупции, а также ответственность сотрудников за несоблюдение требований антикоррупционной политики.

Соблюдение условий оплаты труда руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера Учреждения

Проверкой соблюдения Библиотекой предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы генерального директора, заместителей

генерального директора и главного бухгалтера Библиотеки и среднемесячной заработной платы работников Библиотеки (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера), установленного Положением об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583, в кратности от 1 до 8, а также предельного уровня соотношения должностного оклада генерального директора Библиотеки к средней заработной плате работников, которые относятся к основному персоналу Библиотеки, установленного Примерным положением об оплате труда работников федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Российской Федерации, по виду экономической деятельности «Научные исследования и разработки», утвержденным приказом Минобрнауки России от 29 сентября 2008 года № 271, в кратном отношении до 5 размеров указанной средней заработной платы, нарушения не выявлены.

За 2016 год среднемесячный размер оплаты труда генерального директора Библиотеки составил 354,9 тыс. рублей, остальных работников Библиотеки (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) - 59,8 тыс. рублей. Соотношение среднемесячного размера заработной платы генерального директора Библиотеки к среднемесячной заработной плате остальных работников Библиотеки составило 5,9.

За 2017 год среднемесячный размер оплаты труда генерального директора Библиотеки составил 238,2 тыс. рублей, остальных работников Библиотеки (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) - 70,6 тыс. рублей. Соотношение среднемесячной заработной платы генерального директора Библиотеки к среднемесячной заработной плате остальных работников Библиотеки составило 3,4.

Согласно трудовому договору между Минобрнауки России и генеральным директором Библиотеки от 19 августа 2011 года № 15/448 ежемесячный должностной оклад генерального директора установлен в размере 89,1 тыс. рублей.

Соотношение ежемесячного должностного оклада генерального директора Библиотеки к среднемесячной заработной плате работников, которые относятся к основному персоналу Библиотеки, за 2016 год составило 1,5, за 2017 год - 1,3.

В соответствии со статьей 349.5 Трудового кодекса Российской Федерации информация за 2016 и 2017 годы о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров размещена в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

К акту по результатам контрольного мероприятия Библиотекой представлены пояснения (письмо от 1 марта 2018 года № КЦ-111), на которые подготовлено соответствующее заключение аудитора Счетной палаты Российской Федерации В.С. Катренко.

Выводы

1. В проверяемом периоде формирование и финансовое обеспечение выполнения государственных заданий для учреждений, подведомственных Минобрнауки России, регламентировались Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640.

В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки, связанные с несоблюдением Минобрнауки России и Библиотекой требований Положения № 640 как к формированию и утверждению государственного задания, так и к финансовому обеспечению его выполнения. Общая сумма нарушений составляет (расчетно) 143095,65 тыс. рублей (из них: риски причинения ущерба федеральному бюджету на сумму 59715,10 тыс. рублей, а также расходования субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания, на сумму 79809,95 тыс. рублей), в том числе:

- необоснованное уменьшение объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на 3570,60 тыс. рублей без соответствующего изменения государственного задания;

- необоснованное завышение нормативных затрат на выполнение работ и, как следствие, объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания не менее чем на 54214,40 тыс. рублей;

- невыполнение обязательств по возврату субсидии в связи с невыполнением государственного задания на сумму 5500,70 тыс. рублей;

- оплата за счет субсидии работ (услуг), не установленных государственным заданием, на сумму 79809,95 тыс. рублей.

1.1. В нарушение пункта 4 Положения № 640, согласно которому государственное задание формируется в форме электронного документа в установленном порядке в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени органа исполнительной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя, государственные задания для Библиотеки на 2016 год, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в системе «Электронный бюджет» Минобрнауки России не сформированы и не подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица.

1.2. Первоначально сумма субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2016 год для Библиотеки по Соглашению № 16.1.18.0443.01 составляла 210680,70 тыс. рублей.

В нарушение пункта 41 Положения № 640 и пункта 2.1.4 Соглашения № 16.1.18.0443.01, согласно которым уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания и Минобрнауки России обязуется не сокращать размер субсидии без снижения объемов государственного задания при выполнении Учреждением государственного задания, Минобрнауки России дополнением от 26 апреля 2016 года № 1 к Соглашению № 16.1.18.0443.01 объем финансового обеспечения выполнения государственного задания для Библиотеки на 2016 год уменьшен на 3570,60 тыс. рублей (с 210680,70 тыс. рублей до 207110,10 тыс. рублей), или на 1,7 %, без внесения соответствующих изменений в государственное задание.

1.3. В нарушение пункта 11 Положения № 640 Минобрнауки России рассчитало объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2017 год на основании нормативных затрат на выполнение работ, определенных без учета реальной потребности Библиотеки в затратах на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за федеральным государственным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных федеральному государственному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, что привело к завышению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания для Библиотеки на 2017 год на сумму не менее 54214,40 тыс. рублей.

Так, согласно нормативным затратам на выполнение работ в рамках государственного задания научным организациям, находящимся в ведении

Минобрнауки России на 2017 год, утвержденным Министерством от 21 декабря 2016 года (рег. № ВК-188/14вн), нормативные затраты на выполнение Работы № 11.040.1 «Проведение прикладных научных исследований» по теме «Обеспечение функционирования, развития системы подготовки каталожных, протокольных, справочных, аналитических документов и материалов, контроля достоверности библиографических сведений, а также анализ состояния и совершенствования технологии оцифровки архивных документов для выполнения задач и функций, закрепленных за департаментом аттестации научных и научно-педагогических работников Минобрнауки России» для Библиотеки определены в сумме 40009,90 тыс. рублей.

В качестве подтверждения указанного объема финансирования проверке представлен расчет итогового значения и величин составляющих нормативных затрат на выполнение работы по теме, произведенный Минобрнауки России от 13 декабря 2016 года. Расчет содержит показатели с данными затрат по статьям.

Установлено, что величины затрат на содержание объектов недвижимого имущества, объектов особо ценного движимого имущества и имущества, необходимого для выполнения государственного задания, а также затрат на аренду указанного имущества, включены в расчет нормативных затрат на выполнение Работы № 11.040.1 по вышеуказанной теме в общей сумме 35259,50 тыс. рублей.

В течение года в связи с увеличением количества выполняемых работ (до 5 работ) и внесением изменений в нормативные затраты (в части оплаты труда научных работников) в Соглашение № 17.1.18.0443.01 семь раз вносились дополнения (от 25 мая 2017 года № 1, от 26 мая 2017 года № 2, от 8 июня 2017 года № 3, от 10 августа 2017 года № 4, от 13 сентября 2017 года № 5, от 19 октября 2017 года № 6 и от 6 декабря 2017 года № 7), в результате объем субсидии вырос в 26,7 раза и составил 1067343,50 тыс. рублей.

При этом затраты на содержание и эксплуатацию основных средств, оплату коммунальных услуг и аренду имущества повторно включались Минобрнауки России в нормативные затраты по каждой работе, выполняемой Библиотекой в 2017 году в рамках государственного задания, в связи с чем их общая сумма по всем работам составила 85646,40 тыс. рублей. Данная сумма превышает и плановые, и фактические расходы на указанные цели за 2016 и 2017 годы в целом по Библиотеке, произведенные за счет всех источников доходов, на 54214,40 тыс. рублей.

Так, согласно данным бухгалтерской отчетности Библиотеки, общий объем затрат на оплату работ, услуг по содержанию имущества и уплату

налогов на имущество, услуг связи, коммунальных услуг, транспортных услуг, аренды за пользование имуществом, за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и средств от приносящей доход деятельности:

- в 2016 году по плану составил 32421,60 тыс. рублей, по факту - 30986,06 тыс. рублей;

- в 2017 году по плану составил 31432,00 тыс. рублей, по факту - 29628,31 тыс. рублей.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2017 года остаток средств от деятельности по выполнению государственного задания составил 68333,88 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2018 года - 105196,59 тыс. рублей, что также свидетельствует о рисках предоставления Минобрнауки России субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания для Библиотеки в завышенном объеме.

1.4. В нарушение пункта 48 Положения № 640 и пункта 2.1.5 Соглашения № 16.1.18.0443.01 Минобрнауки России в 2016 году должный контроль за выполнением Библиотекой государственного задания не осуществляло, в результате чего реальной информацией о выполнении объемных показателей государственного задания за 2016 год не владело.

Так, в ходе проверки выявлены факты искажения (завышения) Библиотекой отчетных данных о выполнении заданных натуральных показателей объема по выполняемым работам в рамках государственного задания № 2 на 2016 год (отчет о результатах исполнения государственного задания за 2016 год, размещенный Библиотекой на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru является недостоверным). Фактическое отклонение значений показателей объема работ, установленных для Библиотеки государственным заданием № 2 на 2016 год, в целом по государственному заданию составило (расчетно) 12,02 процента.

Библиотекой при невыполнении государственного задания № 2 на 2016 год по показателям объема в нарушение пункта 46 Положения № 640, пункта 40 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и пункта 2.3.2 Соглашения № 16.1.18.0443.01 не осуществлен возврат остатков субсидии, предоставленной в 2016 году на финансовое обеспе-

чение выполнения государственного задания, образовавшихся в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей объема, в сумме 5500,70 тыс. рублей (расчетно с учетом допустимого отклонения значений показателей объема государственных работ не более 10 % по государственному заданию в целом, установленного Соглашением № 16.1.18.0443.01), в том числе:

- 1520,95 тыс. рублей - по Работе № 07.013.1 «Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности фондов библиотеки»;

- 3979,75 тыс. рублей - по Работе № 07.014.1 «Библиографическая обработка документов и создание каталогов».

1.5. В нарушение пунктов 6 и 7 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 года № 86н, и пунктов 10 и 47 Положения № 640, согласно которым учреждение обеспечивает открытость и доступность документов путем предоставления через официальный сайт электронных копий документов и информации в электронном структурированном виде, в том числе информации о государственном задании (пункты 6 и 7 Порядка № 86н), федеральные бюджетные учреждения представляют органам, осуществляющим функции и полномочия учредителей, отчет о выполнении государственного задания, предусмотренный приложением № 2 к Положению № 640, в сроки, установленные государственным заданием (пункт 47 Положения № 640), отчет о выполнении государственного задания размещается в установленном Министерством финансов Российской Федерации порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru (пункт 10 положения № 640), Библиотекой не обеспечены открытость и доступность документов о своей деятельности, а именно:

- информация о последней редакции государственного задания на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в ходе его выполнения на официальном сайте www.bus.gov.ru не размещена (нарушение устранено 24 января 2018 года);

- отчет Библиотеки о выполнении государственного задания № 2 на 2016 год по установленной форме (форма по ОКУД 0506001) в Минобр-

науки России не направлен и на официальном сайте www.bus.gov.ru не размещен;

- отчет о выполнении государственного задания № 6 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов размещен на официальном сайте www.bus.gov.ru 7 февраля 2018 года, что на 6 дней позже установленного срока (до 1 февраля 2018 года).

1.6. Библиотекой в 2017 году не выполнен показатель качества «Число организаций, которым предоставлен лицензионный доступ в 2017 году», заданный государственным заданием по Работе № 11.Г55.1 «Научно-методическое обеспечение» в объеме 2080 единиц. Фактическое значение показателя качества составило 1356 единиц.

Невыполнение составило 724 единицы, или 34,81 % от значения, установленного государственным заданием № 6 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. При этом требование о возврате субсидии или ее части, если фактически исполненное Библиотекой государственное задание не соответствует качеству работ, определенному государственным заданием, Положением № 640 и условиями соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 9 января 2017 года № 17.1.18.0443.01, заключенного между Минобрнауки России и Библиотекой, не предусмотрено.

1.7. Проверкой установлены признаки направления Библиотекой субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

Так, в 2016 году Библиотеке предоставлена субсидия в сумме 500000,00 тыс. рублей на выполнение в рамках государственного задания работы № 11.Г55.1 «Научно-методическое обеспечение» по теме «Информационное обеспечение научных исследований, включая организацию подписки и (или) предоставление доступа к электронным изданиям, в том числе зарубежным, в интересах российских ученых».

В рамках вышеуказанной работы в соответствии с заявкой, сформированной Библиотекой и утвержденной Минобрнауки России в Информационной системе формирования государственных заданий высшим учебным заведениям и научным организациям в сфере научной деятельности Минобрнауки России в сети Интернет <http://госзадание.рф>, заданием № 2.882.2016/БЧ на выполнение проекта и обоснованием финан-

сово-экономических затрат по заявке от 17 мая 2016 года требовалось обеспечить лицензионный доступ научным организациям и образовательным организациям высшего образования к международным индексам научного цитирования, входящим в базу данных Web of Science.

Согласно отчету о выполнении работы «Научно-методическое обеспечение» в рамках государственного задания в сфере научной деятельности по заданию № 2.882.2016/БЧ от 30 января 2017 года, согласованному Минобрнауки России в ИС Госзадание.рф, Библиотекой в рамках выполнения государственного задания на 2016 год обеспечен лицензионный доступ научным организациям и образовательным организациям высшего образования к международным индексам научного цитирования, входящим только в базу данных Web of Science.

В соответствии с финансовым отчетом о фактическом использовании субсидии на выполнение Проекта № 2.882.2016/БЧ в 2016 году, согласованному Минобрнауки России в ИС Госзадание.рф, общая сумма расходов на реализацию Проекта № 2.882.2016/БЧ за счет субсидии на выполнение государственного задания составила 432021,29 тыс. рублей, из них расходы на оплату лицензионных соглашений на доступ к международным базам данных для научных и образовательных организаций в рамках национальной подписки составили 393451,20 тыс. рублей.

Вместе с тем расходы Библиотеки на приобретение права доступа к некоторым индексам научного цитирования, входящим в базу данных Web of Science, произведенные за счет субсидии на выполнение государственного задания № 2 на 2016 год, составили 313977,36 тыс. рублей (с компанией TOMSON REUTERS (SCIENTIFIC) LLC («CLARIVATE»), управляющей ресурсами Web of Science были заключены два лицензионных соглашения), что на 25,3 % меньше стоимости, отраженной в финансовом отчете о фактическом использовании средств субсидии на выполнение Проекта № 2.882.2016/БЧ в 2016 году (разница составила 79473,84 тыс. рублей).

При этом в ходе проверки установлено, что в нарушение пунктов 1 и 2.3.1 Соглашения № 16.1.18.0443.01, согласно которым Минобрнауки России предоставляет Учреждению в 2016 году субсидию из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), согласно утвержденному в установленном порядке государственному заданию (пункт 1 Соглашения № 16.1.18.0443.01), Учреждение обязуется оказывать услуги (выполнять работы) физическим и (или) юридическим лицам в соответствии с государственным заданием (пункт 2.3.1 Соглашения

№ 16.1.18.0443.01), Библиотека в ходе исполнения государственного задания № 2 на 2016 год в ноябре и декабре 2016 года заключила лицензионные соглашения на право доступа в 2017 году к 9 международным базам данных научных электронных ресурсов (помимо Web of Science), не установленных государственным заданием, и оплатила их за счет субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2016 году, в общей сумме 79809,95 тыс. рублей, тогда как заключение и оплата указанных лицензионных соглашений были предусмотрены в рамках исполнения государственного контракта от 17 февраля 2016 года № 14.596.11.0014 (пункт 3 приложения № 1 к контракту).

Указанный государственный контракт заключен Минобрнауки России с Библиотекой по итогам открытого конкурса, проведенного в декабре 2015 года - январе 2016 года (извещения о закупке № 0173100003715000395) на выполнение работ (оказание услуг) по проекту «Модернизация и оптимизация системы обеспечения современными информационными источниками участников федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы», обеспечение лицензионного доступа к международным базам данных научных электронных ресурсов», проводимых в рамках Мероприятия 3.2 федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы», на сумму 975000,00 тыс. рублей.

Следует отметить, что экономия средств, полученных на исполнение государственного контракта от 17 февраля 2016 года № 14.596.11.0014, на лицевом счете Библиотеки по состоянию на 1 января 2017 года составила 149113,09 тыс. рублей, или 15,3 % от цены контракта.

1.8. В отношении вопроса оценки использования научных и научно-технических результатов установлено следующее.

Государственным заданием № 2 на 2016 год для Библиотеки в рамках Работы № 11.040.1 «Проведение прикладных научных исследований» устанавливалось выполнить научно-исследовательскую работу на тему «Информационно-аналитическое сопровождение и развитие информационной системы «Карта российской науки».

В нарушение пункта 5 Положения о единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, утвержденного поста-

новлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года № 327, и пункта 3 Требований к заполнению формы направления сведений о начинаемой научно-исследовательской, опытно-конструкторской и технологической работе, утвержденных приказом Минобрнауки России от 31 марта 2016 года № 341, Библиотека не заполнила соответствующую форму на официальном сайте ЕГИС НИОКТР в сети Интернет <https://rosrid.ru> и не направила в Минобрнауки России соответствующие сведения о начатой в рамках государственного задания на 2016 год научно-исследовательской работе на тему «Информационно-аналитическое сопровождение и развитие информационной системы «Карта российской науки», в результате указанная работа на официальном сайте www.rosrid.ru не числится.

По итогам завершения научно-исследовательской работы Библиотекой сформирован комплект отчетной документации и передан Минобрнауки России. Между сторонами подписан акт сдачи-приемки результатов проекта по теме «Информационно-аналитическое сопровождение и развитие информационной системы «Карта российской науки», выполненного в рамках государственного задания на 2016 год (без даты и номера), согласно которому проект выполнен в соответствии с утвержденным Задаaniem на выполнение проекта по вышеуказанной теме от 11 января 2016 года № 2.205.2016/НМ и Техническим заданием к Заданию № 2.205.2016/НМ.

Проверка показала, что информация, отраженная в акте сдачи-приемки результатов проекта, не соответствует действительности, а именно: согласно отчету о научно-исследовательской работе по исполнению Задания № 2.205.2016/НМ не выполнены или не раскрыты в полном объеме вопросы разделов проекта.

Так, в нарушение пункта 2.3.1 Задания № 2.205.2016/НМ, согласно которому исполнитель обязан выполнить проект в соответствии с Техническим заданием, Библиотекой не выполнены работы, определенные пунктами 6 и 11 Технического задания к Заданию № 2.205.2016/НМ (не осуществлена разработка рекомендаций к усовершенствованию системы на основе произведенных аналитических работ и не разработаны аналитические материалы о состоянии российского сектора научных исследований и разработок на основе данных системы).

Фактически в отчете по вопросу «Разработка рекомендаций к усовершенствованию системы на основе произведенных аналитических работ» перечислены проблемы, с которыми в 2016 году столкнулись пользователи информационной системы «Карта российской науки» из-за ошибок ее

функциональных возможностей. Какие-либо рекомендации к усовершенствованию системы в отчете отсутствуют.

По вопросу «Разработка аналитических материалов о состоянии российского сектора научных исследований и разработок на основе данных Системы» в отчете представлены графики о доле российских научных публикаций в сравнении с другими странами, публикаций российских исследований в соавторстве с зарубежными учеными в разрезе по наукам, публикаций отдельных российских научных организаций в соавторстве с зарубежными учеными и публикационной активности отдельных российских научных организаций, сформированные на основе данных лишь одной системы Web of Science и ограниченные периодом 2011-2015 годов. Актуализированные сведения за 2016 год и аналитические материалы из других источников (Elsevir, ЦИТиС, ЕГИСУ НИОКТР, РИНЦ), данные из которых поступали в информационную систему «Карта российской науки», Библиотекой при формировании аналитических материалов о состоянии российского сектора научных исследований не применены и в указанных графиках отсутствуют.

Кроме того, установлен факт двойной оплаты одних и тех же работ.

Так, работы по загрузке обновленных данных из систем Scopus, Web of Science, НЭБ, из источника данных ЦИТиС были оплачены Минобрнауки России как за счет финансового обеспечения выполнения государственного задания № 2 на 2016 год в рамках Работы № 11.040.1 «Проведение прикладных научных исследований», так и в рамках государственного контракта от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011, заключенного между Минобрнауки России и Библиотекой.

При этом в связи с отсутствием калькуляции затрат в отдельности по разделам выполняемых работ (оказываемых услуг) по государственному заданию и в государственном контракте от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011 установить сумму ущерба федеральному бюджету в рамках данной проверки не представляется возможным.

2. В ходе проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе выявлены факты формирования документации о закупке с несоблюдением требований к описанию объекта закупки, отсутствия у большинства членов комиссии образования в сфере закупок, несоблюдения сроков размещения извещений о закупках в информационной системе, подписания и заключения государственных контрактов и договоров, сдачи работ

(услуг) позже установленного срока, приемки и оплаты работ (услуг), несоответствующих условиям государственного контракта, а также неприменения штрафных санкций.

Результатом нарушений и недостатков являются риски утраты созданных материальных ценностей, а также признаки причинения ущерба федеральному бюджету на общую сумму 115560,00 тыс. рублей, в том числе:

- приемка и оплата фактически невыполненных работ в сумме 20410,00 тыс. рублей;

- приемка выполненных работ ненадлежащего качества и не соответствующих требованиям Технического задания к государственному контракту на сумму 90000,00 тыс. рублей;

- двойная оплата одних и тех же работ на сумму 5150,00 тыс. рублей.

2.1. В нарушение части 5 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, большинство членов Единой комиссии Библиотеки, осуществляющей функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (утверждена приказом Библиотеки от 22 апреля 2014 года № 18 в редакции приказа Библиотеки от 7 ноября 2016 года № 57), в период с ноября 2016 года по настоящее время не проходили профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок. По факту соответствующее обучение прошел лишь один член комиссии из пяти.

2.2. В нарушение части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, извещение № 0373100100317000001 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по охране здания и помещений с начальной (максимально) ценой контракта 1293,3 тыс. рублей Библиотекой размещено в ЕИС за 6 дней до даты окончания срока подачи заявок (11 апреля 2017 года). Извещение № 0373100100317000001 требовалось разместить не 5 апреля 2017 года, а 4 апреля 2017 года.

2.3. Нарушения, связанные с заключением и исполнением государственного контракта от 2 ноября 2016 года № 14.596.11.0016.

2.3.1. В нарушение пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым в конкурсной документации в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) и документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям, при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, Минобрнауки России не указало в конкурсной документации (закупка от 17 августа 2016 года № 0173100003716000419) открытого конкурса № 2016-14-596-0002 на право заключения государственного контракта на выполнение работ (оказание услуг) по проекту «Модернизация и оптимизация системы обеспечения современными информационными источниками участников федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы». Обеспечение лицензионного доступа к международным научным электронным ресурсам», проводимому в рамках Мероприятия 3.2 федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы» период, на который должен быть представлен лицензионный доступ к международным научным электронным ресурсам, а также объем и количество изданий (книги, публикации, статьи, тезисы и прочая информация), которые должны входить в состав того или иного электронного ресурса.

Вместе с тем значения указанных показателей существенно влияют на стоимость лицензионных соглашений с владельцами международных научных электронных ресурсов, их отсутствие могло повлечь невозможность формирования участником закупки предложений по исполнению контракта.

2.3.2. В нарушение части 3 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, Минобрнауки России при обосновании НМЦК по от-

крытому конкурсу № 2016-14-596-0002 использовало ценовую информацию из реестра контрактов, заключенных заказчиками, без учета условий исполнения закупаемых работ (услуг), а именно: без учета срока предоставления доступа к материалам баз данных.

Кроме того, в расчете средней цены на услуги по предоставлению подписки на зарубежное электронное издание American Mathematical Society при обосновании НМЦК по вышеуказанному открытому конкурсу использована ценовая информация по трем договорам из реестра контрактов, заключенных заказчиками. При этом стоимость одного договора от 26 мая 2014 года б/н между исполнителем ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Академинторг» и ФГБОУ ВПО «Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова» указана в сумме 44,83 тыс. рублей, что не соответствует фактической стоимости услуг по заключенному договору (17,65 тыс. рублей) и привело к завышению обоснования НМЦК по открытому конкурсу № 2016-14-596-0002 (расчетно) на сумму 217,40 тыс. рублей (средняя стоимость подписки на основании информации по трем договорам определена в размере 636,26 тыс. рублей, а должна быть определена в размере 418,86 тыс. рублей).

2.3.3. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 8 сентября 2016 года № 0173100003716000419-2 размещен на официальном сайте ЕИС в сфере закупок в сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> в срок - 9 сентября 2016 года.

В нарушение части 3 статьи 54 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в течение 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе победитель конкурса обязан подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику, при этом в случае, если победителем конкурса не исполнены требования указанной статьи, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта, Библиотека в установленные сроки (до 19 сентября 2016 года) государственный контракт по итогам открытого конкурса № 2016-14-596-0002 не подписала и не направила его в Минобрнауки России, при этом Минобрнауки России Библиотеку уклонившейся от заключения указанного контракта не признало.

2.3.4. В нарушение части 2 статьи 54 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой контракт заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, государственный контракт

по итогам открытого конкурса № 2016-14-596-0002 между Минобрнауки России и Библиотекой заключен 2 ноября 2016 года № 14.596.11.0016, что позже установленного срока (не позднее 28 сентября 2016 года) более чем на один месяц.

2.3.5. В нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой поставщик (подрядчик, исполнитель) к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, и пунктов 2.2.2, 2.2.4 и 2.2.5 контракта № 14.596.11.0016, согласно которым работы (услуги) должны быть выполнены (оказаны) в полном объеме и в сроки, предусмотренные государственным контрактом, заключительный отчет о выполненных работах (оказанных услугах) по проекту «Модернизация и оптимизация системы обеспечения современными информационными источниками участников федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы». Обеспечение лицензионного доступа к международным научным электронным ресурсам», проводимому в рамках Мероприятия 3.2 ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы» по II этапу контракта № 14.596.11.0016, сформирован Библиотекой 14 декабря 2016 года, что позже даты представления отчетной документации (16 ноября 2016 года), установленной детализированным планом выполнения работ (оказания услуг), являющимся приложением № 2 к контракту № 14.596.11.0016, на 28 дней.

При этом в нарушение пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, части 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с указанной статьей (в соответствии с условиями контракта), пункта 5.2.2 контракта № 14.596.11.0016, согласно которому заказчик обязан своевременно принять и оплатить надлежащим образом выполненные работы (оказанные услуги) в соответствии с контрактом, Минобрнауки России приняты и оплачены невыполненные работы (услуги) по II этапу контракта № 14.596.11.0016, в том числе:

- по разделу 2 II этапа «Проведение мониторинга использования организациями - участниками проекта международных научных электронных ресурсов» не проведена работа по сбору статистических данных о количестве обращений организаций - участников проекта к международным научным электронным ресурсам издательства Institute of Electrical and Electronic Engineers (IEEE) и Royal Society of Chemistry и, как следствие, не осуществлены их обработка и обобщение;

- по разделу 3 II этапа «Подведение итогов работы организаций - участников проекта с международными научными электронными ресурсами и предоставление государственному заказчику рекомендаций и предложений по продолжению и развитию проекта» не проведен анализ эффективности использования международных научных электронных ресурсов каждой из организаций - участников проекта, основанный на сравнении стоимостных показателей использования международных научных электронных ресурсов как в рамках контракта, так и при индивидуальном обращении к ним.

Данные факты также подтверждаются выводами, содержащимися в экспертном заключении № 2016-14.596.11.0016-2-001 по отчетным материалам и результатам работ по итоговому этапу II по контракту № 14.596.11.0016, согласно которому полученные в течение отчетного этапа результаты не полностью соответствуют требованиям государственного контракта.

Таким образом, в действиях должностного лица Минобрнауки России (заместитель Министра Л.М. Огородова), подписавшего акт сдачи-приемки исполненных услуг от 28 декабря 2016 года № 2 при наличии невыполненных работ, усматриваются признаки превышения должностных полномочий и причинения ущерба экономическим интересам государства.

Стоимость II этапа работ по контракту № 14.596.11.0016 оплачена Библиотеке платежным поручением от 29 декабря 2016 года № 478249 в сумме 20410,00 тыс. рублей.

При этом в целях выполнения работ (оказания услуг) по проведению анализа текущего состояния доступа организаций-участников, анализу рынка научных электронных ресурсов, мониторинга использования и подготовки рекомендаций по продолжению проекта обеспечения лицензионного доступа к международным научным ресурсам в рамках II этапа контракта № 14.596.11.0016 Библиотека привлекла соисполнителя - некоммерческое партнерство «Национальный электронно-информационный консорциум» (НП «НЭИКОН», ИНН 7701318034), заключив с ним как с единственным

поставщиком договор от 3 ноября 2016 года № 25/ЕН-2016 на сумму 6500,00 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса, согласно которому заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, пункта 4.4.1 Договора № 25/ЕН-2016, согласно которому заказчик обязан осуществлять приемку выполненных работ и оплатить надлежащим образом выполненные работы (оказанные услуги), генеральным директором Библиотеки Я.Л. Шрайбергом в отсутствие результатов работ по Договору № 25/ЕН-2016 подписан акт сдачи-приемки работ от 15 декабря 2016 года, на основании которого платежным поручением от 30 декабря 2016 года № 2142 произведена оплата исполнителю НП «НЭИКОН» полной стоимости Договора № 25/ЕН-2016 на сумму 6500,00 тыс. рублей.

Фактически НП «НЭИКОН» нарушило пункт 4.3.2 Договора № 25/ЕН-2016 и не выполнило работы (оказало услуги) в сроки, установленные Договором. Представленная проверке отчетная документация по Договору № 25/ЕН-2016 сформирована и утверждена исполнительным директором НП «НЭИКОН» А.Ю. Кузнецовым в 2017 году.

При этом Библиотекой меры ответственности, предусмотренные условиями Договора № 25/ЕН-2016 (пункты 6.1 и 6.4), не применялись.

Кроме того, проверкой содержания отчета НП «НЭИКОН» по Договору № 25/ЕН-2016 выявлены факты заимствования данных из результатов, полученных Библиотекой.

В частности, в разделе 1.2 отчета НП «НЭИКОН» по Договору № 25/ЕН-2016 отражены результаты анкетирования издательств, проведенного Библиотекой в сентябре 2016 года и включенного в раздел 3.2 отчета Библиотеки о выполненных работах (оказанных услугах) по I этапу контракта № 14.596.11.0016.

2.4. Нарушения, связанные с заключением и исполнением государственных контрактов в рамках реализации проекта «Информационная система «Карта российской науки».

В 2012-2016 годах Минобрнауки России реализовывался проект по созданию цифровой инфраструктуры для науки, способной агрегировать сопоставимые метаданные из различных источников на единой информационно-аналитической площадке. Результаты реализации проекта должны были определить конкурентоспособность России по областям науки, вы-

явить ученых и научные коллективы, которые работают на высоком международном уровне, и стать основой для принятия управленческих решений в сфере научно-исследовательской деятельности ученых и научных организаций.

В целях разработки информационной системы «Карта российской науки», наполнения и обновления ее базами данных Минобрнауки России заключено три государственных контракта от 27 ноября 2012 года № 14.521.11.0001, от 25 февраля 2014 года № 14.596.11.0003 и от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011 общей стоимостью 364740,00 тыс. рублей.

Проверкой содержания отчетной документации по вышеуказанным государственным контрактам выявлены факты, указывающие на признаки причинения ущерба федеральному бюджету, связанного с приемкой выполненных работ ненадлежащего качества и не соответствующих требованиям Технического задания к государственному контракту, оплатой работ (услуг) по завышенной стоимости, двойной оплатой одних и тех же работ, а также риски утраты ИС КРН.

2.4.1. По результатам открытого конкурса между Минобрнауки России и победителем (частной компанией с ограниченной ответственностью «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.») заключен контракт от 27 ноября 2012 года № 14.521.11.0001 на выполнение научно-исследовательской работы по теме «Формирование системы оценки и мониторинга результатов научно-исследовательской деятельности организаций и ученых для регулярной оценки состояния сферы науки (ИС КРН)» стоимостью 90000,0 тыс. рублей.

ИС КРН передана Минобрнауки России по акту сдачи-приемки исполненных обязательств по 2 этапу контракта № 14.521.11.0001, подписанному сторонами 31 июля 2013 года № 2.

Проверкой установлено, что часть работ, предусмотренных пунктом 5.1.1.16 Технического задания к контракту № 14.521.11.0001 (разработка регламентов по распределению прав пользователей и администраторов системы, а также инструктивных материалов по работе с системой и эксплуатации системы), в 2013 году выполнялась подведомственным Минобрнауки России ФГАНУ ЦИТиС в рамках утвержденного ему государственного задания на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов.

Данный факт подтверждается отчетными документами, предоставленными ФГАНУ ЦИТиС по выполнению государственного задания и отчетными материалами компании «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» по государственному контракту № 14.521.11.0001, которые содержат одинаковые результаты работ по разработке указанных эксплуатационных документов.

Согласно протоколу согласования цены, прилагаемому к контракту № 14.521.11.0001, стоимость вышеуказанных работ составляла 5150,00 тыс. рублей.

Таким образом, риски причинения ущерба федеральному бюджету, связанного с двойной оплатой Минобрнауки России одних и тех же работ, компании «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» в рамках контракта № 14.521.11.0001 и ФГАНУ ЦИТиС в рамках государственного задания на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов составляют (расчетно) 5150,00 тыс. рублей.

2.4.2. В нарушение пункта 4 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (в редакции, действовавшей до 8 мая 2018 года), согласно которому при ведении бухгалтерского учета субъект учета обеспечивает формирование полной и достоверной информации о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании, полученных учреждением финансовых результатах, и пункта 12 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, согласно которому поступление нематериальных активов оформляется бухгалтерскими записями по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 010200000 «Нематериальные активы», Минобрнауки России не отражен в бухгалтерском учете программный продукт (информационная система) общей стоимостью 90000,00 тыс. рублей, созданный частной компанией с ограниченной ответственностью «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» по контракту № 14.521.11.0001 и переданный Минобрнауки России по акту сдачи-приемки исполненных обязательств по 2 этапу от 31 июля 2013 года № 2.

2.4.3. В целях наполнения и обновления существующей в ИС КРН базы данных ученых и организаций с показателями их научно-исследовательской деятельности и пополнения ее первичными данными из новых источников за период 2013-2016 годов Минобрнауки России проведены два открытых конкурса, по результатам которых с Библиотекой заключены государственные контракты на выполнение работ (оказание услуг) от 25 февраля 2014 года № 14.596.11.0003 стоимостью 122740,00 тыс. рублей и от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011 стоимостью 152000,00 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 4, 27 Инструкции № 157н, согласно которым при ведении бухгалтерского учета субъект учета обеспечивает формирование полной и достоверной информации о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании, полученных учреждением финансовых результатах, при этом изменение первоначальной (балансовой) стоимости объектов нефинансовых активов производится, в том числе, в случаях их модернизации, и пункта 33 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, согласно которому увеличение стоимости нематериального актива отражается на соответствующих счетах аналитического учета счета 010600000 «Вложения в нефинансовые активы», Минобрнауки России не отразило в бухгалтерском учете увеличение стоимости нематериального актива - информационной системы «Карта российской науки», произведенное по результатам осуществления модернизации (доработки) данного программного продукта в рамках контрактов № 14.596.11.0003 и № 14.596.12.0011 на общую сумму 274740,00 тыс. рублей.

Данное нарушение, связанное с непринятием к бухгалтерскому учету вложений в нефинансовые активы (ИС КРН), привело к искажению менее чем на 10 % данных строки «Вложения в нефинансовые активы (010600000)» баланса исполнения бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130) бюджетной отчетности Минобрнауки России по состоянию на 1 января 2015-2018 годов.

Кроме того, установлено, что в целях исполнения указанных контрактов между Библиотекой и ООО «Научная электронная библиотека» заключены два лицензионных договора на передачу базы данных российского индекса научного цитирования (РИНЦ), включающей статьи, присутствующие в РИНЦ на момент подачи данных, общей стоимостью 44000,00 тыс. рублей, в том числе:

- лицензионный договор от 1 сентября 2014 года № ГК003/2 стоимостью 20000,00 тыс. рублей, заключенный в рамках исполнения контракта № 14.596.11.0003, на передачу базы данных РИНЦ, включающей статьи, дата публикации (выпуска) которых приходится на период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2014 года (подпункт 1 пункта 3 Технического задания к договору);

- лицензионный договор от 8 сентября 2015 года № ГК0011-01, заключенный в рамках исполнения контракта № 14.596.12.0011 стоимостью

22000,00 тыс. рублей, на передачу базы данных РИНЦ, включающей статьи, дата публикации (выпуска) которых приходится на период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2016 года (подпункт 1 пункта 3 Технического задания к договору).

Необходимо отметить, что разработанная ИС КРН на момент ее сдачи-приемки в 2013 году по государственному контракту между Минобрнауки России и компанией «ПрайсвотерхаусКуперс» Раша Б.В.» от 27 ноября 2012 года № 14.521.11.0001 также содержала базу данных РИНЦ, включавшую статьи, дата публикации которых приходится на период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2012 года, которая была передана компании «ПрайсвотерхаусКуперс» по договору выполнения работ с ООО НЭБ от 22 февраля 2013 года № 4009. При этом указанный массив данных обошелся компании «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» по указанному договору с ООО НЭБ в сумму 500,00 тыс. рублей, что в 40 раз меньше суммы расходов Библиотеки, произведенных за получение доступа к сопоставимому массиву данных, по лицензионному договору от 1 сентября 2014 года № ГК003/2 (на сумму 19500 тыс. рублей) и в 44 раза меньше - по лицензионному договору от 8 сентября 2015 года № ГК0011-01 (на сумму 21500,00 тыс. рублей).

2.4.4. В нарушение части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которой положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения, Библиотека 17 июня 2015 года разместила в ЕИС изменение № 1 в Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГБУ «Государственная публичная научно-техническая библиотека России», согласованное исполняющим обязанности генерального директора Библиотеки 11 ноября 2014 года и утвержденное заместителем Министра образования и науки Российской Федерации 17 ноября 2014 года, что более чем на 6 месяцев позже предельно установленного срока (30 ноября 2014 года).

2.4.5. В нарушение пункта 13 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, пункта 4.9 устава Библиотеки, утвержденного приказом Минобрнауки России от 26 марта 2015 года № 289, и пункта 84 Положения о закупках товаров, работ, услуг федеральным государственным бюджетным учреждением «Государственная публичная научно-техническая библиотека России», утвержденного заместителем Министра образования и науки Российской Федерации 7 марта 2014 года, согласно которым крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учреди-

теля бюджетного учреждения, Библиотекой в рамках исполнения двух государственных контрактов от 25 февраля 2014 года № 14.596.11.0003 и от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011 в отсутствие согласия Минобрнауки России совершены 2 крупные сделки с ООО «АЛЬТ-ЛАН Д.С.» по разработке специализированного программного обеспечения и методов загрузки на общую сумму 69960,00 тыс. рублей, в том числе:

- сделка на сумму 25960,00 тыс. рублей по договору от 10 апреля 2014 года № ГК0003/1, заключенному в рамках исполнения государственного контракта от 25 февраля 2014 года № 14.596.11.0003;

- сделка на сумму 44000,00 тыс. рублей по договору от 8 октября 2015 года № 17/ЕП-2015, заключенному в рамках исполнения государственного контракта от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011.

2.4.6. В нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 81 Положения о закупках Библиотеки, согласно которым в случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор в ЕИС размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий, дополнительное соглашение от 6 декабря 2016 года № 1 к договору от 8 октября 2015 года № 17/ЕП-2015, по условию которого изменялись банковские реквизиты исполнителя работ и увеличивался срок действия договора на один месяц - до 30 января 2017 года, Библиотекой в ЕИС не размещено.

2.4.7. Минобрнауки России с подписанием акта сдачи-приемки и оплатой полной стоимости контракта № 14.521.11.0001 приняты у компании «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» работы (услуги) ненадлежащего качества и не соответствующие требованиям Технического задания к контракту № 14.521.11.0001, а именно: разработанная компанией «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» ИС КРН не позволяла автоматически обновлять базу данных и содержала в себе функциональные ошибки.

Минобрнауки России не воспользовалось гарантией качества выполненных работ, срок которой в соответствии с разделом 5 Технического паспорта ИС КРН, включенного в часть 3 заключительного отчета о научно-исследовательской работе по теме «Формирование системы оценки и мониторинга результатов научно-исследовательской деятельности организаций и ученых для регулярной оценки состояния сферы науки», составляет 12 месяцев со дня подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных ра-

бот (подписан 29 октября 2013 года), и при наличии неисправностей и недостатков в ИС КРН (неисправности и недостатки в функциональных возможностях системы выявлены и обсуждались на совещаниях с заказчиком в 2014 году до истечения гарантийного срока) не направило соответствующее уведомление компании «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» для устранения неполадок в рамках гарантийных обязательств.

Принятие должностными лицами Минобрнауки России ИС КРН ненадлежащего качества и не соответствующую требованиям Технического задания к контракту № 14.521.11.0001 повлекло дополнительные расходы федерального бюджета на доработку ИС КРН в объеме 79046,00 тыс. рублей, направленном Библиотекой на оплату договоров с ООО «АЛЬТ-ЛАН Д.С.» от 10 апреля 2014 года № ГК0003/1, от 22 июля 2015 года № 12/ЕП-2015 и от 8 октября 2015 года № 17/ЕП-2015 за счет средств, предоставленных Минобрнауки России на выполнение государственных контрактов от 25 февраля 2014 года № 14.596.11.0003 и от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011.

Кроме того, работы, выполненные ООО «АЛЬТ-ЛАН Д.С.», также не дали нужного результата, и в феврале 2017 года официальный сайт информационной системы «Карта российской науки» в сети Интернет <https://mapofscience.ru> был заблокирован и в настоящий момент не доступен для пользователей.

Общий объем средств федерального бюджета, израсходованный Минобрнауки России на разработку информационной системы, обеспечивающей поддержку профилей ученых и организаций и обладающей аналитическими возможностями для формирования отчетов по направлениям науки, организациям, коллективам, отдельным ученым, демонстрирующая динамику показателей, дающая возможность сравнивать между собой ученых и научные направления, с кратким наименованием ИС «Карта российской науки», которая в декабре 2014 года принята в постоянную эксплуатацию и из-за многочисленных неисправностей и недостатков с февраля 2017 года перестала функционировать, составил 447801,22 тыс. рублей, в том числе:

- 90000,00 тыс. рублей - компании «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» на исполнение государственного контракта от 27 ноября 2012 года № 14.521.11.0001;

- 274740,00 тыс. рублей - Библиотеке на исполнение государственных контрактов от 25 февраля 2014 года № 14.596.11.0003 и от 13 июля 2015 года № 14.596.12.0011;

- 26495,80 тыс. рублей - Библиотеке на выполнение государственных заданий;

- 26565,42 тыс. рублей - ФГАНУ ЦИТиС на выполнение государственных заданий.

Указанные факты свидетельствуют о неэффективном использовании Минобрнауки России средств федерального бюджета, израсходованных на разработку ИС «Карта российской науки», на общую сумму 447801,22 тыс. рублей.

2.5. В нарушение частей 3 и 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете цену контракта, при этом контракт должен содержать расчет и обоснование его цены, стоимость 2 договоров аренды нежилых помещений, заключенных как с единственным поставщиком на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с одним арендодателем, Библиотекой в документально оформленном отчете не обосновывалась, расчет и обоснование цен в договорах отсутствовали. В частности, обоснование цены аренды отсутствует в договорах:

- от 5 мая 2015 года № 03/15 с жилищно-строительным кооперативом «Проектировщик угольной промышленности» на аренду подвального помещения площадью 426 кв. м с арендной платой 3112,3 тыс. рублей. Стоимость аренды 1 кв. м - 7969,92 рубля. Период действия договора с 1 мая 2015 года по 31 марта 2016 года;

- от 1 апреля 2016 года № 03/16 с жилищно-строительным кооперативом «Проектировщик угольной промышленности» на аренду помещения площадью 326 кв. м с арендной платой 2381,7 тыс. рублей. Стоимость аренды не менялась. Период действия договора с 1 апреля 2016 года по 28 февраля 2017 года.

3. Проверкой правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности, выявлены нарушения, связанные с ненадлежащим оформлением фактов хозяйственной жизни, проведением инвентаризации имущества, а также формированием недостоверной бухгалтерской отчетности.

3.1. В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которой обязательными реквизитами первичного учетного документа являются наименование документа, дата составления документа, наименование экономического субъекта, составившего документ, содер-

жание факта хозяйственной жизни, величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения, наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события, бухгалтерской службой Библиотеки оформлялись факты хозяйственной жизни по первичным учетным документам, в которых отсутствовали обязательные реквизиты первичного учетного документа, в том числе:

- проверкой правильности ведения регистров бюджетного учета и первичных учетных документов выявлены факты неполного внесения в них данных, а именно: в инвентарных карточках учета основных средств ОС-6 (форма № 0504031) паспортные данные, заводской номер, дата ввода в эксплуатацию, дата изготовления Библиотекой не заполняются, а в некоторых карточках вместо сведений о материально ответственных лицах указано лишь сокращенное наименование Учреждения - «ГПНТБ»;

- проверкой правильности оформления путевых листов, которые в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» служат для учета и контроля работы транспортного средства, водителя и заполняются в соответствии с требованиями приказа Минтранса России от 18 сентября 2008 года № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», выявлены факты отсутствия в документе подписей должностных лиц Библиотеки, совершивших сделку (операцию) и ответственных за его оформление, а именно: в путевых листах на использование Библиотекой в августе 2017 года транспортных средств - легковых автомобилей Nissan Tiana с государственным регистрационным номером M632EO197 и VW Caravelle с государственным регистрационным номером B376UE777 (путевые листы от 23 августа 2017 года № 901, от 27 августа 2017 года № 918, соответственно) отсутствуют отметки о проведении предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя, дата и время которого проставляются медицинским работником, проводившим соответствующий осмотр, и заверяются его штампом и подписью с указанием фамилии, имени и отчества (пункт 16 Обязательных реквизитов), не расшифрованы подписи контролеров технического состояния автотранспортных средств, проводивших соответствующий контроль (пункт 16.1 Обязательных реквизитов), а в путевом листе от 23 августа

2017 года № 901 графы, предназначенные для заполнения при возвращении автотранспортного средства в гараж диспетчером-нарядчиком, механиком и лицом, пользовавшимся автомобилем, заполнены и подписаны самим водителем (пункт 13 Обязательных реквизитов).

3.2. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, Библиотекой в проверяемом периоде в отношении операций, связанных с использованием бланков трудовых книжек и бланков вкладышей в трудовые книжки, не оформлялись акты о списании бланков строгой отчетности по форме по ОКУД 0504816, которые должны составляться в соответствии с Методическими указаниями по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденными приказом Минфина России от 30 марта 2015 года № 52н.

3.3. В нарушение пунктов 32, 333 Инструкции № 157н помещения общей площадью 3319,4 кв. м, полученные в безвозмездное пользование, не учитываются на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», в том числе:

- два помещения общей площадью 341,1 кв. м, расположенные по адресу: г. Москва, ул. 9-я Парковая, д. 21, корп. 2, используемые по договору на право безвозмездного пользования нежилым фондом от 5 октября 1999 года № 00-159/99 (бессрочный);

- пять помещений общей площадью 289,0 кв. м, расположенных по адресу: г. Москва, Каширское ш., д. 9, корп. 3, используемых по договору на право безвозмездного пользования нежилым фондом от 6 декабря 1999 года № 00-200/99 (бессрочный);

- два помещения общей площадью 241,8 кв. м, расположенные по адресу: г. Москва, Варшавское ш., д. 71, корп. 1, используемые по договору на право безвозмездного пользования нежилым фондом от 5 октября 1999 года № 00-160/99 (бессрочный);

- четыре помещения общей площадью 320,1 кв. м, расположенные по адресу: г. Москва, Ленинградское ш., д. 31, используемые по договору на право безвозмездного пользования нежилым фондом от 30 декабря 1999 года № 00-207/99 (бессрочный);

- восемь помещений общей площадью 419,7 кв. м, расположенных по адресу: г. Москва, 5-я ул. Соколиной горы, д. 4, стр. 1, используемых по договору на право безвозмездного пользования нежилым фондом от 16 декабря 1999 года № 00-198/99 (бессрочный);

- помещения общей площадью 1707,7 кв. м, расположенные по адресу: г. Москва ул. Академика Миллионщикова, д. 20, на 1-4 этажах здания ФГБОУ «Московский государственный университет пищевых производств», используемые по соглашению о намерениях заключения договора на право пользования нежилым фондом от 7 февраля 2012 года.

3.4. Согласно положению об учетной политике Библиотеки, утвержденному генеральным директором Библиотеки от 26 декабря 2014 года, в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и отчетности проводится инвентаризация имущества в Библиотеке и на складе ежегодно в IV квартале.

В нарушение пункта 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н (в редакции от 17 декабря 2015 года), согласно которому данные, отраженные в годовой бухгалтерской отчетности учреждения, должны быть подтверждены результатами инвентаризации активов и обязательств, проведенной учреждением в порядке, им установленном в рамках формирования учетной политики, инвентаризация недвижимого имущества, находящегося на праве безвозмездного пользования и аренды, а также материальных ценностей (за исключением основных средств) и финансовых обязательств перед составлением бухгалтерской отчетности за 2016 год Библиотекой не проводилась.

3.5. Согласно данным годовых балансов государственного (муниципального) учреждения бухгалтерской отчетности Библиотеки, сформированной по форме по ОКУД 0503730 по состоянию на 1 января 2017 года, стоимость особо ценного движимого имущества по основным средствам, числившегося на счете 010120000, составляла 58571,67 тыс. рублей, стоимость иного движимого имущества Учреждения по основным средствам, числившегося на счете 010130000, - 223758,58 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 Инструкции № 157н, согласно которому при ведении бухгалтерского учета субъект учета обеспечивает формирование полной и достоверной информации о наличии государственного (муници-

пального) имущества, его использовании, полученных учреждением финансовых результатах, Библиотека неправомерно отразила в бухгалтерском учете особо ценное движимое имущество - два комплекта серверного оборудования в сборе (модель «Ирбис» p/n SR4324-DE5C2R) общей стоимостью 2160,20 тыс. рублей на счете бухгалтерского учета «Основные средства - иное движимое имущество учреждения (010130000)» вместо счета «Основные средства - особо ценное движимое имущество учреждения (010120000)». Данное нарушение выразилось в искажении менее чем на 10 % данных строк «Основные средства - особо ценное движимое имущество учреждения (010120000)» и «Основные средства - иное движимое имущество учреждения (010130000)» баланса государственного (муниципального) учреждения (форма по ОКУД 0503730) бухгалтерской отчетности Библиотеки по состоянию на 1 января 2017 года. Итоговое значение в денежном выражении:

- по строке «Основные средства - особо ценное движимое имущество учреждения (010120000)» вместо суммы 58571,67 тыс. рублей, отраженной в балансе, следовало указать 60731,87 тыс. рублей;

- по строке «Основные средства - иное движимое имущество учреждения (010120000)» вместо суммы 223758,58 тыс. рублей, отраженной в балансе, следовало указать 221598,38 тыс. рублей.

4. В части распоряжения, управления и использования федерального имущества выявлены следующие нарушения.

4.1. В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (пункт 14 в редакции, действовавшей до 18 декабря 2015 года), согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в автоматизированную систему учета федерального имущества карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества (подпункт «а» пункта 19 Положения) и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также до-

кументы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета (подпункт «б» пункта 19 Положения), Библиотекой вышеуказанные карты и документы в отношении некоторого имущества, подлежащего учету, общей стоимостью 15911,8 тыс. рублей в территориальный орган Федерального агентства по управлению государственным имуществом не направлены или направлены не в полном объеме, в результате чего данное имущество не числится в реестре федерального имущества, в том числе:

- грузовой фургон HYUNDAI PORTER стоимостью 1162,0 тыс. рублей введен в эксплуатацию в сентябре 2014 года;

- микроавтобус FORD Transit 222700 стоимостью 1650,7 тыс. рублей введен в эксплуатацию в октябре 2014 года;

- Volkswagen Caravelle стоимостью 2341,0 тыс. рублей введен в эксплуатацию в декабре 2016 года;

- автомобиль LADA LARGUS стоимостью 545,5 тыс. рублей введен в эксплуатацию в январе 2017 года;

- два комплекта серверного оборудования в сборе (модель «Ирбис» р/п SR4324-DE5C2R) общей стоимостью 2160,2 тыс. рублей введены в эксплуатацию в декабре 2016 года;

- комплект для высокой обработки сканирования стоимостью 1850,0 тыс. рублей введен в эксплуатацию в декабре 2009 года;

- многофункциональное устройство Bizhud PRO C 1060L в комплектации в сумме 2507,4 тыс. рублей введено в эксплуатацию в 2016 году;

- два комплекта серверного оборудования в сборе (модель «Ирбис» р/п SR2224) общей стоимостью 3695,0 тыс. рублей введены в эксплуатацию в октябре 2017 года.

4.2. Для хранения библиотечного фонда Библиотекой используются помещения 14 зданий общей площадью 9276,1 кв. м, расположенных в г. Москве и Московской области.

Правоустанавливающими документами на использование помещений в 8 зданиях являются свидетельства и договора на право безвозмездного пользования нежилым фондом с Москомимуществом, в одном здании - соглашение о намерениях заключения договора пользования помещением с ФГБОУ «Московский государственный университет пищевых производств» и 5 зданиях - договоры аренды с коммерческими организациями.

4.2.1. В нарушение пункта 2 статьи 609 и пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса, согласно которым договор аренды недвижимого имуще-

ства подлежит государственной регистрации, если иное не установлено законом (пункт 2 статьи 609), договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации (пункт 2 статьи 651), государственная регистрация договора аренды с ООО «Дальинком» от 13 марта 2017 года № 01/17 на аренду здания пожарного депо, заключенного сроком на 2 года, не произведена.

4.2.2. Хранение библиотечного фонда осуществляется в основном в непригодных подвалах и полуподвальных помещениях, в которых отсутствует система вентиляции и кондиционирования воздуха, не соблюдается температурный режим, их состояние не соответствует требованиям пожарной безопасности и санитарно-гигиеническим нормам.

Всего в непригодных помещениях (83,1 % от общей площади хранилищ Библиотеки) хранится 5,6 млн. единиц книг, что создает риски утраты библиотечного фонда и, как следствие, риски ущерба бюджету Российской Федерации (расчетно) на сумму 126484,68 тыс. рублей.

5. В нарушение части 1 статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которой экономический субъект обязан организовывать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни, в проверяемом периоде внутренний контроль Библиотеки как экономического субъекта не охватывал все уровни управления и осуществлялся не во всех ее подразделениях.

Согласно представленным проверке данным работниками бухгалтерской службы Библиотеки, в рамках возложенных на них должностных обязанностей в проверяемом периоде организовывалась работа по осуществлению сверки расчетов по счетам бухгалтерского учета и для составления годовой бухгалтерской отчетности проводилась инвентаризация с составлением соответствующих актов по результатам инвентаризации. Какие-либо документы, подтверждающие факт проведения внутренних контрольных мероприятий в других структурных подразделениях Учреждения, отсутствуют.

Предложения

1. Направить представление Министерству науки и высшего образования Российской Федерации.

2. Направить представление ФГБУ «Государственная публичная научно-техническая библиотека России».

3. Направить акт и отчет о результатах контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

4. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

5. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КАТРЕНКО