

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 июля 2000 года № 26 (218) «О результатах комплексной ревизии исполнения бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 1999 год»:

Утвердить отчет о результатах комплексной ревизии.

Направить представления Счетной палаты Министерству финансов Российской Федерации и Министру труда и социального развития Российской Федерации А. П. Починку.

ОТЧЕТ

о результатах комплексной ревизии исполнения бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 1999 год

Основание для проведения ревизии: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты от 28 декабря 1999 г. № 41 (192) (п.2), Удостоверение на право проведения ревизии от 29 марта 2000 г. № 14-167.

Цель ревизии: проверка исполнения доходных и расходных статей бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 1999 год.

Объект ревизии: Министерство труда и социального развития Российской Федерации.

В соответствии с утвержденной программой проверены финансовые и статистические отчеты, контракты, договоры и соглашения. Банковские документы по поступлению и расходованию средств федеральной части Фонда проверены сплошным методом.

Материалы по расходованию средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации (далее - Фонд) проверены в Финансовом департаменте, Департаменте государственной службы занятости, Управлении бухгалтерского учета и отчетности, Управлении делами, Управлении рынка труда, Управлении хозяйственного обслуживания Министерства труда и социального развития Российской Федерации.

Результаты ревизии оформлены актом, с которым ознакомлен первый заместитель Министра труда и социального развития Российской Федерации В. П. Рожков и главный бухгалтер В. А. Чевычелов, разногласий нет.

Предыдущая комплексная ревизия исполнения бюджета Фонда за 1998 год проведена Счетной палатой Российской Федерации в апреле - мае 1999 года.

Ревизией установлено:

В ревизуемом периоде правовой статус Государственного фонда занятости населения Российской Федерации не изменялся. В Положении о Министерстве труда и социального развития Российской

Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1997 г. № 480, функции Министерства по управлению средствами Фонда не регламентируются. Нормативные акты о порядке расходования средств Фонда Минтрудом России не принимались.

В структуре Минтруда России оперативную работу по учету, перераспределению средств Фонда, анализу и составлению отчетности по их использованию до апреля 1999 года вело Управление финансового обеспечения программ занятости (Государственный фонд занятости населения Российской Федерации). Приказом Минтруда России от 5 апреля 1999 г. № 220-к Управление ликвидировано. Функции по управлению средствами Фонда и их учету переданы Финансовому департаменту и Управлению бухгалтерского учета и отчетности Минтруда России.

На 1 января 2000 года Минтруд России в РКЦ Банка России имеет расчетный счет «Средства Государственного фонда занятости населения Российской Федерации», предназначенный для учета поступлений и расходования средств федеральной части Фонда в рублях. Остатки денежных средств на счете на 1 января 1999 года составляли 15271,39 тыс. рублей, на 1 января 2000 года - 375692,75 тыс. рублей.

Для обслуживания средств займа Международного банка реконструкции и развития Минтруд России имеет валютный счет в коммерческом банке «Мост-Банк». Остатки средств на счете на 1 января 1999 года составляли 17520,58 доллара США, на 1 января 2000 года - 243,28 доллара США.

Отчеты о финансово-хозяйственной деятельности и расходах средств Фонда за 1999 год не представили республики: Чеченская и Башкортостан. В связи с этим данные по поступлению и расходованию средств Фонда приводятся без учета указанных республик.

Остатки денежных средств на счетах территориальных органов службы занятости населения составляли:

- на 1 января 1999 года - 531,0 млн. рублей; на валютных счетах в пересчете в рублевый эквивалент по курсу Банка России - 1,1 млн. рублей;

- на 1 января 2000 года - 1048,2 млн. рублей; на валютных счетах в пересчете в рублевый эквивалент по курсу Банка России - 6,8 тыс. рублей.

Из-за отсутствия законодательного механизма перераспределения свободных остатков средств Фонда в 10 регионах было сконцентрировано 70 % таких средств (738,4 млн. рублей). В том числе, в Республике Саха (Якутия) - 22,9 млн. рублей, в Ханты-Мансийском автономном округе - 27,5 млн. рублей, в Краснодарском крае - 31,1 млн. рублей, в городах Москве - 367,4 млн. рублей и Санкт-Петербурге - 33,0 млн. рублей, в Оренбургской - 75,1 млн. рублей, Свердловской - 49,2 млн. рублей, Самарской - 46,7 млн. рублей, Пермской - 42,9 млн. рублей и Вологодской областях - 42,6 млн. рублей.

В уставных фондах коммерческих организаций на конец 1999 года было размещено 8,6 млн. рублей. В течение года возвращены средства из пяти организаций в сумме 135,0 тыс. рублей. В том числе, в уставных капиталах четырех коммерческих банков находилось 3,5 млн. рублей средств Фонда: КБ «Оптимум», г. Москва - 325,0 тыс. рублей, «Московский муниципальный банк - Банк Москвы» - 3 млн. рублей, коммерческий социальный банк «СОГО» (Республика Марий Эл) - 142,0 тыс. рублей, муниципальный ипотечный банк «Радоград» (г. Саратов) - 10,0 тыс. рублей. Наибольшие суммы были вложены в уставные фонды в г. Москве - 5,5 млн. рублей, в г. Снежинск - 1,2 млн. рублей, в Челябинской области - 923,4 тыс. рублей.

На начало 1999 года на учете в территориальных органах по вопросам занятости населения состояло 1,9 млн. человек, признанных безработными, или 2,7 % к численности экономически активного населения (73,0 млн. человек). За 1999 год численность зарегистрированных безработных уменьшилась на 34,5 % и составила к концу года 1,26 млн. человек, или 1,7 % экономически активного населения (73,8 млн. человек).

В 10 субъектах Российской Федерации (республики: Башкортостан, Дагестан, Коми, Мордовия, Татарстан, Саха (Якутия); области: Тюменская, Омская, Оренбургская; г. Москва) на начало 2000 года территориальные органы по вопросам занятости населения не являются организационно самостоятельными и входят в состав органов исполнительной власти регионов.

Исполнение бюджета Фонда

Показатели бюджета Фонда на 1999 год установлены Федеральным законом от 1 мая 1999 г. № 90-ФЗ «О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1999 год» (далее - Закон о бюджете Фонда).

Законом утверждены доходы в сумме 13601,5 млн. рублей, в том числе, страховые взносы - 11984,6 млн. рублей и расходы в сумме 13255,5 млн. рублей.

Территориальным органам Минтруда России контрольные цифры доходов и расходов по бюджету Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1999 год были утверждены приказом Минтруда России от 21 декабря 1999 г. № 248.

Установлено, что переходящий остаток средств Фонда на 1 января 1999 года утвержден Законом в сумме 359,1 млн. рублей. Однако, по данным сводного бухгалтерского баланса Фонда переходящий остаток средств на 1 января 1999 года составлял 547,4 млн. рублей. Эта же сумма подтверждена предыдущей ревизией, проведенной Счетной палатой Российской Федерации по исполнению бюджета Фонда за 1998 год.

В проекте Федерального закона «Об исполнении бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 1999 год», направленном Минтрудом России в Правительство Российской Федерации, остаток средств на 1 января 1999 года указан в сумме 424,0 млн. рублей и не соответствует показателям остатка средств в Законе о бюджете Фонда на 1999 год и балансовым данным на 1 января 1999 года. Представленные для ревизии данные по остаткам денежных средств Фонда на начало 1999 года в сумме 424,0 млн. рублей отражены Минтрудом России в статистической отчетности формы 1-ФЗ «Сведения о формировании и расходовании Государственного фонда занятости населения Российской Федерации». Причины расхождения данных руководством Минтруда России не объяснены.

В 1999 году фактические доходы Фонда с учетом остатка, подтвержденного предыдущей ревизией, составили 13584,4 млн. рублей, а не 13461 млн. рублей, как указано в отчетных данных, что составляет 99,9 % к предусмотренному бюджетом показателю. В том числе, поступило страховых взносов за 1999 год - 10279,5 млн. рублей, или 85,8 % от предусмотренных бюджетом.

По Российской Федерации за 1999 год уровень сбора страховых взносов по отношению к фактическому фонду оплаты труда (804,0 млрд. рублей) составил 85,8 % (в 1998 году - 80,7 %), из которых 13,8 % составляют неденежные формы погашения задолженности и взаимозачеты. В некоторых регионах доля взаимозачетов и погашение задолженности в неденежных формах составляет значительную часть от поступивших страховых взносов. Так, в Коми-Пермяцком автономном округе взаимозачетами получено 81,7 % страховых взносов, в Архангельской области - 55,5 %, Республике Хакасия - 54,3 %, Курганской области - 53,0 %, Республике Марий Эл - 50,1 процента.

Общая задолженность по страховым взносам 488,5 тысячи предприятий и организаций (16,3 % от общего количества зарегистрированных) возросла с

5762,0 млн. рублей на начало 1999 года до 6403,9 млн. рублей на начало 2000 года, а с учетом пеней и штрафов (7584,2 млн. рублей) сумма долга составила 13988,1 млн. рублей. Задолженность предприятий, выполняющих государственный заказ, составила 911,1 млн. рублей, организаций, финансируемых из бюджетов всех уровней - 1136,8 млн. рублей.

Наибольшая доля задолженности приходится на отрасли промышленности - 6221,8 млн. рублей, или 44,5 процента от общей суммы задолженности, сельского хозяйства - 1912,4 млн. рублей, или 13,7 процента.

Итоговая задолженность посчитана Минтрудом России без учета данных территориальных органов занятости населения по республикам: Саха (Якутия), Чеченской, Башкортостан, не представивших этих сведений.

Отдельными территориальными органами службы занятости населения (Брянская, Владимирская, Челябинская, Кемеровская, Тюменская области, Ставропольский край, Республика Алтай и другие) начисленные проценты по депозитным вкладам в банках, а также, доходы от использования финансовой помощи на сохранение рабочих мест, полученной организациями и предприятиями, включались в отчет о прибылях и убытках. С этих сумм уплачивались в бюджет налоги на прибыль. Всего органами службы занятости населения был перечислен в бюджет налог на прибыль в сумме 469,0 тыс. рублей.

Фактические расходы Фонда за год составили 11959,3 млн. рублей, или 90,2 процента к утвержденным расходам по бюджету.

Из них на реализацию программ активной политики занятости населения направлено 2107,2 млн. рублей (17,6 % от всех расходов), или 122,4 % от предусмотренных бюджетом.

На программы материальной поддержки лиц, признанных безработными, из средств Фонда в 1999 году израсходовано 7532,2 млн. рублей, или 80,1 % к предусмотренным бюджетом, в том числе: на выплату пособий по безработице - 3873,3 млн. рублей. На погашение задолженности по этим выплатам за 1997-1998 годы направлено 3175,0 млн. рублей.

Право на получение пособия по безработице в течение 1999 года имели 2,1 млн. человек. Средний месячный размер выплат (включая пособие по безработице и материальные выплаты) на одного безработного в 1999 году в целом по Российской Федерации составлял 403,0 рубля (в 1998 году - 337,0 рублей).

По регионам размеры этих выплат значительно различаются. Так, в Республике Саха (Якутия) выплаты на одного безработного в месяц составляли 1498,0 рублей, в г. Москве - 826,0 рублей, в Белгородской области - 516,0 рублей. В то же время, в Республике Северная Осетия - Алания среднемесячные выплаты составляли 175,0 рублей, в Удмуртской Республике - 159,0 рублей, в Ивановской об-

ласти - 165,0 рублей, Пензенской области - 154,0 рубля.

Задолженность Фонда по выплате пособий по безработице сократилась с 3661,3 млн. рублей на начало 1999 года до 1618,6 млн. рублей на начало 2000 года. Задолженность за 1996 год в сумме 1,9 млн. рублей имели три территории (Карачаево-Черкесская Республика, Амурская и Калининградская области), за 1997 год - 14 территорий (107,7 млн. рублей), за 1998 год - 31 территория (376,6 млн. рублей), за 1999 год - 84 территории (1132,4 млн. рублей).

В ревизуемом периоде федеральные целевые программы создания дополнительных рабочих мест, финансируемые из средств Фонда, не принимались. В соответствии с территориальными программами содействия занятости населения в 1999 году на организацию дополнительных рабочих мест в целом по Российской Федерации выделено предприятиям и организациям 707,2 млн. рублей (5,9 % от всех расходов). Общая сумма финансовой помощи, выданной на создание рабочих мест, с учетом переходящей задолженности прошлых лет, на 1 января 2000 года составила 1104,9 млн. рублей, в том числе, остаток невозвращенных Фонду средств по ссудам, ранее предоставленным работодателям в сумме 167,6 млн. рублей (на 1 января 1999 года - 199,4 млн. рублей).

По искам о взыскании долгов по ссудам, предъявленным в 1999 году территориальными органами в арбитражные суды на общую сумму 318,5 млн. рублей, вынесены положительные решения на сумму 199,6 млн. рублей, возвращено в Фонд - 37,0 млн. рублей.

Установлено, что на возмещение затрат по выплате досрочных пенсий Пенсионному фонду Российской Федерации фактически направлено 290,9 млн. рублей, а не 272,3 млн. рублей, как указано в отчете Минтруда России. Одновременно, на сумму расхождения (18,6 млн. рублей) были уменьшены данные об оплате временной нетрудоспособности безработных, представленные территориальными органами по форме статистической отчетности 1-ФЗ.

Значительный перерасход средств допущен по статье «Программы информационного обеспечения государственной политики занятости населения». В 1999 году израсходовано 334,5 млн. рублей, или 155,6 % к предусмотренной бюджетом сумме. В составе этой статьи расходы на развитие АИС «Занятость» и на эксплуатационные услуги утверждены в сумме 170,0 млн. рублей. Фактические расходы на эти цели по сметам территориальных органов службы занятости составили 206,0 млн. рублей, а с учетом расходов из федеральной части Фонда - 212,8 млн. рублей, или 125,3 % к утвержденным.

Наибольший перерасход по смете на АИС «Занятость» допустили: г. Москва - 714,3 % к утвержденным, Ямало-Ненецкий автономный округ - 753,8 %, Краснодарский край - 292,2 %, Магаданская об-

ласть - 223,1 %, Ханты-Мансийский автономный округ - 162,8 %, Республика Саха (Якутия) - 152,5 процента.

Статьей бюджета «Информационная поддержка программ занятости», также являющейся составной частью статьи «Программы информационного обеспечения государственной политики занятости населения», предусмотрены расходы в общей сумме 45,0 млн. рублей. В рамках статьи осуществляются расходы на рекламно-издательскую и информационную деятельность, на обучение и стажировку персонала службы и на финансирование научных разработок. Сметой расходов на содержание служб занятости населения в 1999 году были предусмотрены лишь затраты на повышение квалификации в сумме 20,7 млн. рублей. Установлено, что по статье «Информационная поддержка программ занятости» фактические расходы составили 121,7 млн. рублей, или 270,4 % к плану, в том числе: на рекламно-издательскую и информационную деятельность - 72,1 млн. рублей, на обучение и стажировку персонала службы - 19,1 млн. рублей, на финансирование научных разработок - 14,1 млн. рублей. Общий перерасход по статье допущен в сумме 76,7 млн. рублей.

Наибольший перерасход по этой статье допустили территориальные органы Республики Саха (Якутия), Красноярского края, Московской, Ленинградской, Пермской, Кемеровской, Калининградской областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Фактический переходящий остаток средств Фонда на 1 января 2000 года по балансовым данным составляет 1430,7 млн. рублей, или на 71 млн. рублей меньше указанного в проекте Федерального закона «Об исполнении бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 1999 год».

Предыдущими ревизиями Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, проведенными Счетной палатой Российской Федерации, установлено, что с 1994 года Федеральная служба занятости населения России, а с августа 1996 г. по март 1998 г. Минтруд России, в качестве правопреемника, занимались созданием и модернизацией автоматизированной информационной системы для региональных служб занятости населения на базе программно-технологического комплекса АРМ-400 (АИС «Занятость»).

В марте 1994 года с ООО «ИБМ Восточная Европа/Азия» (далее - Фирма) было заключено Рамочное соглашение (без номера и даты) о реализации совместного проекта о разработке и внедрении АИС «Занятость» на общую сумму 31,4 млн. долларов США. Предметом соглашения было создание автоматизированной информационной системы служб занятости населения России и апробация аппаратных и программных средств, предлагаемых Фирмой. Реализация проекта предусматривалась до декабря 1996 года в два этапа: а) пилот-проект в пяти регионах со сроком завершения в январе 1995 года; б) построение системы в 35 регионах. Всего предполагалось

охватить системой 900 местных центров занятости населения и 6500 рабочих мест.

По «Генеральному соглашению об осуществлении проекта создания автоматизированной системы Федеральной службы занятости в 1995 году», заключенному с Фирмой, число регионов против Рамочного соглашения было сокращено с 35 до 20.

Всего Фирме на момент проведения ревизии было перечислено 35,5 млн. долларов США, что превышает первоначально определенную в «Рамочном соглашении» сумму. Экономические обоснования стоимости работ, акты технической приемки и отчеты о проделанной работе Минтроду России не представлены.

На начало 2000 года автоматизированная информационная система в режиме промышленной эксплуатации действовала только в двух регионах - 22-х центрах занятости населения Псковской области и в одном центре в Калужской области. В некоторых регионах (по причине неэффективности работы системы) оборудование демонтировано.

По представленным 15 регионами отчетам, по состоянию на первый квартал 1999 года Фирма указанные в контрактах работы выполнила не в полном объеме, поставленное оборудование морально устарело и не отвечает потребностям служб занятости населения. Система AS/400 в том состоянии, в котором она находится на сегодняшний день, бесперспективна. В Ярославской и Ульяновской областях установка оборудования не производилась, оно хранилось в упакованном виде. В Ивановской, Самарской областях и республиках Чувашия и Удмуртия установка технических средств и системного программного обеспечения не были завершены. Департамент по Калужской области сообщил, что отсутствие каких-либо финансовых документов, подтверждающих стоимость оборудования AS/400, не позволило принять его на баланс.

В мае 1999 года Минтруд России заключил с Юридической консультацией № 4 Специализированной коллегии адвокатов «Инюрколлегия» договоры об оказании правовых услуг по вопросам взаимоотношений между Минтрудом России и Фирмой. Стоимость услуг определена сторонами в 10,0 тыс. долларов США. Юридическая консультация № 4, в свою очередь, заключила договор с компанией ОАО «Российская телекоммуникационная сеть» на проведение технической экспертизы состояния компьютерного оборудования AS/400, поставленного Фирмой.

В техническом заключении ОАО «Российская телекоммуникационная сеть» от 19 августа 1999 года, направленном Минтроду России, указано, что фирма IBM условия первого («Рамочного соглашения»), а также последующих конкретизирующих соглашений не выполнила. Объявленная в «Рамочном соглашении» цель - построение части автоматизированной информационной системы служб занятости России, несмотря на сокращение числа охватываемых системой регионов с 35 до 20 и увеличение сроков работ, не достигнута. Отсутствие должного

учета позволяло Фирме получать оплату за фиктивно выполненные работы.

Стоимость оплаченных Минтрудом России, но не выполненных Фирмой, работ оценивается в сумме 21,8 млн. долларов США.

По данным фактам Минтруд России в марте 1999 года направил письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с просьбой дать правовую оценку действиям руководителей Федеральной службы занятости России. До настоящего времени ответ от прокуратуры не получен.

Ревизией установлено, что по подписанным, но не оплаченным актам сдачи-приемки работ, Минтруд России имеет задолженность перед Фирмой. По Плану выплат задолженности, утвержденному 26 ноября 1996 года заместителем Министра М. В. Москвиной, Минтруд России был должен Фирме 24,0 млн. немецких марок. На момент ревизии оплачено 13,2 млн. немецких марок и по дополнительному соглашению к контракту № ИС-95/03 на сумму 2,3 млн. долларов США - 0,6 млн. долларов США.

Акт сверки расчетов от 9 декабря 1999 года, подтверждающий задолженность по плану платежей Минтруда России перед Фирмой в сумме 10,8 млн. немецких марок (без пеней за просрочку платежа), а также, 1,7 млн. долларов США - по дополнению к контракту № ИС-95/03, был утвержден первым заместителем Министра В. П. Рожковым.

В письме на имя Министра труда и социального развития Российской Федерации С. В. Калашникова от 14 апреля 2000 года Фирма утверждает, что выполнила свои обязательства по контрактам и требует безотлагательно погасить задолженность, а также предупредила, что в случае неуплаты указанной в акте сверки расчетов суммы предпримет «необходимые юридические действия с целью получения требуемой суммы, включая использование различных финансовых инструментов». Фирма 18 апреля 2000 года уведомила Минтруд России, что между ней и компанией Driver Investment Inc. заключено соглашение об уступке прав требования уплаты в полном объеме долга Минтруда России компании Driver Investment Inc.

Формирование и расходование федеральной части Фонда

Федеральная часть Фонда в ревизуемом периоде формировалась за счет отчислений из территориальных фондов занятости.

На 1999 год Федеральным законом от 1 мая 1999 г. № 90-ФЗ «О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1999 год» размер этих отчислений был установлен в размере 20 % от сумм обязательных страховых взносов в Фонд. Законом Минтруду России было предоставлено право безакцептного списания со счетов территориальных органов службы занятости

населения средств, подлежащих перечислению в федеральную часть Фонда.

Бюджетом было предусмотрено поступление в федеральную часть Фонда 2396,9 млн. рублей. Фактическая сумма поступивших страховых взносов, с учетом погашенной задолженности прошлых лет, в 1999 году составила 12494,1 млн. рублей. Исходя из этой суммы, в федеральную часть должно было поступить 2498,8 млн. рублей. Фактически, с учетом проведенных взаимозачетов, поступило 1432,4 млн. рублей (57,3 процента).

Всего приказами Минтруда России территориальным органам произведен зачет обязательных 20 % отчислений на сумму 733,8 млн. рублей.

Согласно бухгалтерским данным и выпискам банка, на расчетный счет федеральной части Фонда в 1999 году поступило денежных средств в счет 20 % отчислений территориальных служб занятости населения - 977,9 млн. рублей.

Минтрудом России не разработан порядок ведения бухгалтерского учета взаимозачетов, проводимых по зачислению средств в федеральную часть Фонда. Всего по взаимозачетам дебиторской задолженности по переданным регионами-донорами дотационным регионам товарно-материальным ценностям, векселям и денежным средствам в федеральную часть Фонда зачислено 79,9 млн. рублей.

В отдельных случаях перечисления дотационным регионам средств производились векселями с длительными сроками платежа. Так, Комитет по занятости населения г. Санкт-Петербурга в 1999 году передал в виде дотации органам занятости населения Ленинградской области 2 векселя ОАО «Банк Петровский» на общую сумму 15,0 млн. рублей со сроками платежа в феврале 2003 года и августе 2004 года. Им же передан вексель ООО «Политех» на 4,0 млн. рублей со сроком платежа в ноябре 2002 года. Департаментом службы занятости населения по Пермской области переданы органам занятости населения Коми-Пермяцкого автономного округа 3 векселя АКБ «Пермь» на общую сумму 175,0 тыс. рублей со сроком погашения в июне 2002 года. Сумма этих векселей зачислена в счет дотации из федеральной части Фонда.

Задолженность регионов по 20-процентным перечислениям в федеральную часть Фонда на 1 января 2000 года составляла 697,9 млн. рублей (на 1 января 1999 года - 719,7 млн. рублей). Наибольшую задолженность по этим отчислениям имеют Ханты-Мансийский автономный округ (84,1 млн. рублей), Московская область (58,2 млн. рублей), Свердловская область (51,4 млн. рублей).

Минтруд России не в полной мере использовал предоставленное ему право безакцептного списания средств, подлежащих перечислению в федеральную часть, со счетов территориальных органов федеральной государственной службы занятости населения. Из выставленных 26 платежных требований на сумму 43,2 млн. рублей, 6 - возвращены без исполнения территориальными органами и 1 - отозвано. В

полном объеме исполнены 15 платежных требований на сумму 22,2 млн. рублей.

Затраты из федеральной части Фонда произведены в сумме 627,3 млн. рублей. Из них 571,1 млн. рублей перечислены в виде дотаций территориям с критической ситуацией на рынке труда. На погашение задолженности по досрочным пенсиям за республики: Дагестан, Кабардино-Балкарию, Удмуртию, Хабаровский край, перечислено Пенсионному фонду Российской Федерации 23,6 млн. рублей. Оказано финансовой помощи на возвратной основе Омской, Тюменской, Нижегородской, Пермской и Красноярской территориальным службам занятости населения на погашение задолженности по досрочным пенсиям в сумме 16,0 млн. рублей.

За 1999 год дотации были выделены 67 региональным органам занятости населения из 99. Приказ Минтруда России об утверждении выделенных дотаций издан только в ходе ревизии (7 июня 2000 года). Наибольшие дотации с учетом зачетных обязательных перечислений в федеральную часть Фонда направлены в Республику Дагестан - 63,6 млн. рублей, Удмуртскую Республику - 40,4 млн. рублей, Ивановскую область - 32,0 млн. рублей, Владимирскую область - 25,4 млн. рублей.

Кроме того, из федеральной части Фонда оплачено, в соответствии с договорами и контрактами на выполнение различных услуг, заключенными Минтрудом России, 22,8 млн. рублей. Из них: за научно-технические и научно-исследовательские работы - 3,2 млн. рублей; за обучение и повышение квалификации работников территориальных служб занятости населения - 14,1 млн. рублей, за программное обеспечение АИС «Занятость» - 5,2 млн. рублей. Списания средств по этим расходам производились Минтрудом России на основании актов приема-передачи выполненных работ в соответствии с расчетными сметами расходов исполнителей без документального подтверждения фактических расходов.

Кроме того, из федеральной части Фонда было израсходовано на оплату таможенных платежей, за хранение оборудования, поступившего по линии использования средств займа МБРР, 14,4 млн. рублей, из них пени и штрафы за несвоевременно проведенные растаможивание и оплату за хранение оборудования составили 1,1 млн. рублей.

Из средств федеральной части Фонда в 1999 году производилась также оплата расходов Минтруда России на стоянку и техническое обслуживание 4-х автомобилей, предназначенных для обслуживания руководителей территориальных органов, находящихся в Москве по служебным вопросам, их ремонт и охрану, содержание водителей и механиков. Всего в 1999 году за это оплачено 687,4 тыс. рублей.

Общая задолженность по средствам Фонда, направленным на содержание аппарата и хозяйственные расходы Минтруда России, возросла с 5,5 млн. рублей по состоянию на 1 января 1999 года, до 6,2 млн. рублей на 1 января 2000 года.

Расходование средств Фонда на содержание органов службы занятости населения и капитальные вложения

Бюджетом Фонда на 1999 год расходы на содержание территориальных органов по вопросам занятости населения предусмотрены в сумме 1852,1 млн. рублей. Расходы по каждому региону утверждаются Минтрудом России ежеквартально.

Фактические расходы на содержание органов службы занятости населения в 1999 году составили 1944,0 млн. рублей, или 15,1 % всех расходов Фонда (в 1998 году - 18,8 процента). Перерасход на общую сумму 117,9 млн. рублей допущен по статьям: «Фонд оплаты труда» - на 30,4 млн. рублей, «Начисления на заработную плату» - на 18,3 млн. рублей, «Канцелярские и хозяйственные расходы» - на 48,7 млн. рублей; «Приобретение оборудования и инвентаря» - на 8,2 млн. рублей; «Капитальные вложения» - на 6,4 млн. рублей; «Капитальный ремонт» - на 11,0 млн. рублей; «Прочие расходы» - на 4,3 млн. рублей. Из 99 территориальных служб занятости населения, 25 допустили перерасход сметы на собственное содержание. Так, Комитет труда и занятости Правительства г. Москвы исполнил смету на 308,4 %.

Доля затрат на содержание территориальных органов в их общих расходах значительно дифференцирована: от 35,4 % в Карачаево-Черкесской Республике до 5,5 % в Самарской области.

Перерасход по статье «Фонд оплаты труда» произошел в связи с повышением должностных окладов работников основного персонала с 1 ноября 1999 года и младшего обслуживающего персонала работников территориальных органов службы занятости населения с 1 апреля 1999 года. По этим же причинам допущен перерасход по статье «Начисления на заработную плату».

Перерасход по статье «Канцелярские и хозяйственные расходы» связан с удорожанием коммунальных услуг, услуг связи и повышением цен на товары хозяйственного назначения. Также повышением цен объясняется перерасход по статье «Приобретение оборудования и инвентаря».

По статье «Капитальный ремонт» перерасход допущен территориальными службами занятости населения г. Москвы, Московской, Омской областей, Республики Саха (Якутия). В основном, перерасход допущен из-за удорожания строительных материалов и произведенных расчетов с подрядчиками в начале 1999 года за выполненные работы в 1998 году.

По статье «Капитальные вложения» без разрешения Минтруда России, в нарушение сметной дисциплины, территориальными службами занятости Республики Саха (Якутия) и Оренбургской области произведены расходы, соответственно, на 1,3 млн. рублей и 6,5 млн. рублей.

Не завершено строительство 11 служебных зданий для размещения служб занятости населения. Общая проектная стоимость этих объектов составляет 177,5 млн. рублей. Остаток не завершеного

строительства по ним на 1 января 1999 года составлял 32,7 млн. рублей, на 1 января 2000 года - 29,0 млн. рублей.

По статье «Прочие расходы» перерасход допустили территориальные службы занятости населения г. Москва и ЗАТО г. Челябинск-70 (г. Снежинск), Нижегородской и Саратовской областей, Краснодарского края, Ханты-Мансийского и Эвенкийского автономных округов. Комитетом труда и занятости Правительства г. Москвы затраты по статье «Прочие расходы» на общую сумму 76,3 млн. рублей произведены в нарушение сметной дисциплины. Средства были направлены на медицинское обслуживание работников (42,2 млн. рублей), на дотации на питание, общественный транспорт, санаторно-курортное лечение и оздоровительные лагеря (25,4 млн. рублей). На пополнение фонда социального развития направлено 8,4 тыс. рублей.

Затраты по статье «Информационная поддержка программ занятости», в том числе, на развитие автоматизированной информационной системы «Занятость», на рекламно-издательскую и информационную деятельность, на повышение квалификации персонала служб занятости населения и на финансирование научных разработок в сводную смету расходов на содержание служб занятости населения не включены. В бюджете Фонда за 1999 год эти расходы отражены без расшифровки (свернуто).

Эффективность использования средств займа Международного банка реконструкции и развития

Соглашение о займе № 3532-RU между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития для финансирования Проекта развития службы занятости и социальной защиты утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 1994 г. № 867 в размере 70,0 млн. долларов США. Изменениями к Соглашению от 16 марта 1995 года Минфином России согласован размер Займа в сумме 60,0 млн. долларов США и его распределение между бывшими Федеральной службой занятости России (далее - ФСЗ России) и Министерством социальной защиты Российской Федерации. Эти организации с ноября 1996 года вошли в состав Минтруда России. Порядок работы со средствами Займа установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1996 г. № 395.

Осуществление проекта началось в 1995 году. До 1996 года конкретная работа с проектами, финансируемыми за счет Займа, проводилась ФСЗ России. В ноябре 1996 года Минтруд России обращался в Правительство Российской Федерации с просьбой о реструктуризации Займа и направлении неиспользованных средств (24,0 млн. долларов США) на компьютеризацию территориальных органов системы социальной защиты. Доля компоненты службы занятости населения с июня 1997 года должна была составить 13,74 млн. долларов США. Официальное

решение по этому вопросу Правительством России не принято.

Возврат основной суммы Займа должен осуществляться по графику, в соответствии с которым датами платежей являются каждые 1 марта и 1 сентября, начиная с 1998 года до 1 сентября 2007 года.

Бюджетом Фонда на 1999 год было предусмотрено возмещение расходов, связанных с использованием Займа МБРР, в сумме 30,0 млн. рублей. В ревизуемом периоде расходы на эти цели не производились.

Приказом ФСЗ России от 6 июня 1994 г. № 81 была создана группа реализации проекта в составе 4-х человек - руководящих сотрудников ФСЗ России. Одновременно была сформирована рабочая группа в составе 3-х человек (руководитель - Редж Парр, не гражданин России). Работа этой группы до 1997 года полностью финансировалась британским Фондом Ноу-Хау. В 1997-1998 годах Реджу Парру по контракту № Go 26-WB, действовавшему с января 1997 года по август 1998 года, выплачено из средств Займа за управление проектом 232,6 тыс. долларов США. Во втором квартале 1998 года рабочая группа прекратила свое существование без передачи дел. Однако, в январе 1999 года по этому контракту Реджу Парру было перечислено еще 18,5 тыс. долларов США.

Минтрудом России в августе 1997 года в КБ «Мост-Банк» был открыт текущий валютный счет в долларах США. В нарушение приказа Минфина России от 25 сентября 1998 г. № 189 «Об обеспечении сохранности средств федерального бюджета на специальных счетах, открытых в рамках проектов МБРР и ЕБРР», Минтруд России до настоящего времени не перевел средства займа в учреждения Сбербанка России, Внешторгбанк или Внешэкономбанк. По состоянию на 1 января 2000 года в КБ «Мост-Банк» перечислено по договору на расчетно-кассовое обслуживание 1,3 тыс. долларов США.

Право первой подписи по счету имела заместитель Министра М. В. Москвина, второй подписи - начальник Управления финансового обеспечения программ занятости Г. И. Трусова. В ноябре 1998 года М. В. Москвина и Г. И. Трусова выдали ведущему специалисту Э. Д. Абасовой доверенности, разрешающие совершать и проводить по счету операции с наличностью, открывать и закрывать счет. Срок действия доверенностей - до 31 декабря 2000 года.

За весь период действия договора об открытии специального счета в КБ «Мост-Банк» Минтруд России, не производя бухгалтерского учета расчетных операций по счету, подтверждал по нему годовые остатки. По состоянию на 1 января 1999 года, по данным остатка валютных средств в КБ «Мост-Банк», Минтрудом России подтверждена сумма средств на специальном счете в размере 17520,58 долларов США. По состоянию на 1 января 2000 года - 243,28 доллара США.

По состоянию на 31 марта 2000 года по компоненте службы занятости населения из средств Займа

израсходовано 13,7 млн. долларов США. В Минтруде России отсутствует отчетная документация о затратах на обслуживание Займа, уплаченных налогов и таможенных пошлинах.

Учет средств Займа ведется Минтрудом России в долларах США, без пересчета их в номинал валют контрактов. Операции по специальному счету в КБ «Мост-Банк», осуществляющиеся за счет Займа, в бухгалтерской отчетности Минтруда России не отражаются. Минфин России разъяснил, что средства Займа, предоставленного МБРР, принимаются к бухгалтерскому учету в соответствии с Положением по бухгалтерскому учету «Учет имущества и обязательства организации, стоимость которых выражена в иностранной валюте». Финансовая отчетность по расходованию средств Займа, представляемая Минтрудом России в МБРР и Минфин России, составляется в виде сводной ведомости об источниках и использовании средств в долларах США. При этом, курсы для пересчета расходов в номинал валюты контрактов не указываются. Контроль за исполнением контрактов по сумме и срокам Минтрудом России не осуществляется.

При заграничных командировках сотрудников Минтруда России командированные лица за счет Займа получали авансы в наличной валюте в КБ «Мост-Банк», средства в кассу Минтруда России не поступали и в кассовой книге не отражались. Записи в приходных и расходных кассовых ордерах, авансовых отчетах производились только в долларах США. Договор о материальной ответственности кассира заключен с Н. М. Кондрашовой, не являвшейся работником Министерства. В связи с этим, провести сверку взаиморасчетов с подотчетными лицами в иностранной валюте, произведенных за счет средств Займа МБРР, не представилось возможным. За период действия Займа, по представленным для ревизии документам, выдано под отчет на заграничные командировки сотрудникам Минтруда России 76,0 тысяч долларов США.

В ревизуемом периоде Минтруд России продолжал работы с проектами по Займу МБРР по валютным аккредитивам в КБ «Мост-Банк» на общую сумму 831,7 тыс. долларов США, открытым в 1998 году для расчета за поставку оборудования учебным центрам и центрам профессиональной реабилитации инвалидов.

На основании договора от 2 августа 1999 года, заключенного Минтрудом России с Поволжским межрегиональным учебным центром Министерство передало в оперативное управление оборудование по переработке и лабораторному анализу молока, поставленное за счет средств Займа английской фирмой «Лабквип», на сумму 671973 английских фунтов стерлингов. По договору, с целью получения оборудования с таможенного склада, из федеральной части Фонда выделена беспроцентная ссуда в сумме 7,8 млн. рублей. Срок возврата определен в течение 2,5 лет и должен быть осуществлен из доходов, полученных от эксплуатации оборудования и

от других источников, включая продажу основных средств.

Минтруд России по контракту от 23 августа 1998 г. № 39-е/ WB закупил у немецкой фирмы Мерседес Бенц Спринтер 4 специально оборудованных микроавтобуса для перевозки инвалидов на сумму 482,7 тыс. немецких марок. В апреле 1999 года Минтруд России по этому контракту оплатил Московской северной таможне за хранение автобусов и штрафные санкции на сумму 3,6 млн. рублей.

В декабре 1999 года Минтруд России заключил контракт с фирмой «Финансовые и Бухгалтерские Консультанты» на оказание услуг по аудиту Проекта службы занятости за 1998 год на сумму 3,0 тыс. долларов США (без учета НДС). Фактически платежи по контракту осуществлены Минтрудом России 6 марта 2000 года на сумму 600,0 долларов США и 7 апреля 2000 года (со счета Займа в Вашингтоне) - на сумму 3,0 тыс. долларов США.

Аудиторское заключение сделано фирмой на основе представленной руководством проекта информации, по финансовым отчетам, подготовленным на основе кассового метода в долларах США, а не на основе бухгалтерской отчетности о движении средств Займа. Так, основные средства, приобретенные за счет средств Займа, рассматривались аудитом только в качестве расходных статей по проекту. При этом отмечено, что капитализация и амортизация приобретенных средств не производились.

Состояние бухгалтерского учета и контрольно-ревизионной работы

Приказ Минтруда России об учетной политике федеральной части Фонда не издавался. Учетная политика для территориальных органов Минтруда России по вопросам занятости населения на 1999 год утверждена приказом Минтруда России от 10 сентября 1999 г. № 154.

Бухгалтерский учет средств Фонда ведется по журнально-ордерной форме счетоводства, по плану счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности предприятий и Инструкцией по его применению, утвержденных приказом Минфина СССР от 1 ноября 1991 г. № 56. Сверки финансовых обязательств дебиторов и кредиторов и расчетных операций по федеральной части Фонда в 1999 году не проводились. Бухгалтерский учет исполнения сметы расходов федеральной части Фонда по статьям бюджетной классификации не ведется.

Оборудование, приобретенное за счет средств Фонда, хранится на складе ОАО «ЦЕЗАН». На 1 января 2000 года там находилось не поставленных на бухгалтерский учет Минтруда России материальных ценностей на сумму 710,6 тыс. рублей. В 1999 году за хранение оборудования Минтрудом России оплачено ОАО «ЦЕЗАН» из средств Фонда 292,3 тыс. рублей.

Из 99 территориальных органов Минтруда России по вопросам занятости населения не представ-

лены балансы за 1999 год службами занятости населения республик Башкортостан и Чеченской. В пояснительных записках к балансу ряда территориальных служб не дается полная информация по отдельным вопросам хозяйственно-финансовой деятельности, по расчетам с дебиторами и кредиторами, о списании в убыток задолженности неплатежеспособных дебиторов.

Утвержденный Министерством финансов Российской Федерации для годовой бухгалтерской отчетности «Отчет о движении денежных средств» (форма № 4 по ОКУД), как к бухгалтерскому балансу по средствам федеральной части Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 1999 год, так и к сводному балансу территориальных служб занятости населения бухгалтерией Минтруда России не составлен.

Консолидированный (сводный) баланс по средствам Фонда территориальных служб занятости населения и федеральной его части Минфину России и органам Министерства Российской Федерации по налогам и сборам не направляется.

В соответствии с приказом Министра труда и социального развития Российской Федерации от 25 января 1999 г. № 149-к, вместо ликвидированного Контрольно-ревизионного управления Минтруда России создано Управление ведомственного контроля с численностью 20 человек. Утвержденное Положение об этом подразделении предусматривает расширение контроля за деятельностью территориальных органов по вопросам занятости населения.

В ревизуемом периоде ведомственный контроль за эффективным и рациональным использованием средств Фонда остается недостаточно результативным. С 1999 года Минтруд России передал функцию контроля в части проведения ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности территориальных служб занятости населения ревизионным службам Минфина России.

Ревизиями и проверками, проведенными контрольными органами самого Министерства и его территориальными органами, выявлены финансовые нарушения на 2903,6 тыс. рублей, в том числе, факты незаконного и нецелевого использования средств на 2707,2 тыс. рублей. По итогам работы за 1999 год взыскано незаконных и нецелевых расходов на сумму 1825,5 тыс. рублей. Привлечено к административной и материальной ответственности 175 работников служб занятости населения.

Исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам предыдущей ревизии

По результатам комплексной ревизии финансово-хозяйственной деятельности Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 1998 год Минтрудом России разработан план мероприятий по устранению выявленных недостатков. Однако, как установлено, достаточные меры по его исполнению Минтрудом России не приняты.

Продолжает оставаться значительной задолженность территориальных органов по вопросам занятости населения по перечислениям в федеральную часть Фонда.

До настоящего времени не закрыты 46 счетов в коммерческих банках. В уставных капиталах различных организаций находится 8,6 млн. рублей, в том числе 3,5 млн. рублей - в уставных капиталах 4 коммерческих банков.

Не возвращены средства Фонда в сумме 32,6 млн. рублей, выделенные Минобразованию России в 1995 году, за исключением Иркутской области, где департаменту занятости населения погашена часть задолженности в сумме 2,1 млн. рублей из ссуды в размере 4,0 млн. рублей, выделенной главному управлению общего и профессионального образования администрации области на издание учебников. Предусмотренные законодательством меры по взысканию задолженности в Фонд через арбитраж к другим должникам не принимались.

В целях погашения задолженности организаций по страховым взносам в Фонд, территориальным органам по вопросам занятости населения направлены Методические рекомендации о ее реструктуризации (постановление Минтруда России от 14 января 1999 г. № 1). Однако, порядок, регламентирующий проведение взаимозачетов, не разработан.

Минтрудом России по-прежнему не осуществляется контроль за полным и своевременным освоением средств валютного Займа МБРР по компоненте службы занятости населения. Не определена ответственность конкретных должностных лиц за допущенные нарушения.

Не возвращена присужденная к взысканию задолженность по средствам Фонда из коммерческого банка «Оптимум» в сумме 60,8 млн. рублей (в том числе, часть средств Займа ММБР - 159,7 тыс. долларов США).

Не взысканы средства Фонда с акционерного общества «Консорциум Европа-Америка-500» в сумме 4,6 млн. рублей. Имеется решение Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 4 августа 1999 г. № А66-20177/99 о взыскании указанной суммы. Службой судебных приставов Управления юстиции г. Санкт-Петербурга возбуждено исполнительное производство от 11 октября 1999 г. № 10881/99.

Не завершена работа по приведению бухгалтерского учета по средствам Фонда в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и нормативными актами Минфина России и Банка России по этому вопросу.

Выводы

1. В ревизуемом периоде правовой статус Государственного фонда занятости населения Российской Федерации не изменялся. Положением о Министерстве труда и социального развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля

1997 г. № 480, функции Министерства по управлению средствами Фонда не регламентированы. Минтрудом России нормативные акты о порядке расходования средств Фонда не принимались.

В 10 субъектах Российской Федерации территориальные органы по вопросам занятости населения не являются организационно самостоятельными и находятся в составе региональных органов исполнительной власти.

2. В нарушение статьи 66 Гражданского кодекса Российской Федерации, в уставных капиталах различных коммерческих организаций по состоянию на 1 января 2000 года было размещено 8,57 млн. рублей средств Фонда, в том числе 3,5 млн. рублей - в уставных капиталах четырех коммерческих банков.

3. Остаток средств на 1 января 1999 года в сумме 359,1 млн. рублей, утвержденный Федеральным законом от 1 мая 1999 г. № 90-ФЗ «О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1999 год», и остаток средств на ту же дату в сумме 424,0 млн. рублей, указанный Минтрудом России в проекте Федерального закона «Об исполнении бюджета Государственного фонда занятости за 1999 год», направленном в Правительство Российской Федерации, не соответствуют данным сводного бухгалтерского баланса Фонда. По балансовым данным переходящий остаток средств на 1 января 1999 года составлял 547,4 млн. рублей. Эта же сумма была подтверждена предыдущей ревизией, проведенной Счетной палатой Российской Федерации по исполнению бюджета Фонда за 1998 год.

Данные по остаткам денежных средств Фонда на начало 1999 года в сумме 424,0 млн. рублей отражены также в статистической отчетности (форма 1-ФЗ) «Сведения о формировании и расходовании Государственного фонда занятости населения Российской Федерации».

4. В нарушение «Положения о Государственном фонде занятости населения Российской Федерации», утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации № 5132-1 от 8 июня 1993 года, отдельными территориальными службами в бюджет уплачивались налоги на прибыль за начисленные проценты по депозитным вкладам, а также доходам, полученным от использования организациями и предприятиями финансовой помощи на сохранение рабочих мест.

5. На начало 2000 года задолженность предприятий и организаций по страховым взносам возросла с 5762,0 млн. рублей на начало 1999 года до 6403,9 млн. рублей, а с учетом пеней и штрафов (7584,2 млн. рублей) сумма долга составила 13988,1 млн. рублей. Задолженность предприятий, выполняющих государственный заказ, составила 911,1 млн. рублей, организаций, финансируемых из бюджетов всех уровней, - 1136,8 млн. рублей.

Остаток невозвращенных Фонду средств по ранее предоставленным работодателям ссудам на начало 2000 года составил 167,6 млн. рублей.

6. Сократилась задолженность по выплате пособий по безработице с 3661,3 млн. рублей на начало 1999 года до 1618,6 млн. рублей на начало 2000 года.

7. Минтруд России в 1999 году не в полной мере использовал законодательно предоставленное ему право безакцептного списания средств, подлежащих перечислению в федеральную часть, со счетов территориальных органов федеральной государственной службы занятости населения.

8. На осуществление проекта создания автоматизированной системы АИС «Занятость» с 1995 года по настоящее время ООО «ИБМ Восточная Европа/Азия» было перечислено 35,5 млн. долларов США, что превышает первоначально определенную соглашением сумму на 4,1 млн. долларов США. Акты технической приемки и отчеты о проделанной работе Минтуду России не представлены, работы фирмой в полном объеме не выполнены. В режиме промышленной эксплуатации система работает только в двух регионах. В некоторых регионах, по причине неэффективности работы системы, оборудование демонтировано.

Часть сумм была выплачена Фирме за невыполненные работы. Отсутствие должного учета позволяло ей получать оплату за фиктивно выполненные работы. Стоимость оплаченных Минтрудом России, но не выполненных ООО «ИБМ Восточная Европа/Азия» работ оценивается в размере 21,8 млн. долларов США.

Вычислительная техника, приобретенная для АИС «Занятость» и хранящаяся на складах ОАО «ЦЕЗАН» на сумму 0,7 млн. рублей, не отражена в бухгалтерском учете по средствам Фонда.

9. В Минтуде России не ведется учет сводных фактических и кассовых расходов по средствам федеральной части Фонда.

Минтрудом России не разработан порядок ведения бухгалтерского учета взаимозачетов, проводимых по зачислению средств в федеральную часть Фонда. Всего по взаимозачетам дебиторской задолженности по переданным регионами - донорами дотационным регионам товарно-материальным ценностям, векселям и денежным средствам в федеральную часть Фонда зачислено 79,9 млн. рублей.

В отдельных случаях дотации регионам производились путем передачи им от регионов - доноров векселей с длительными сроками платежа.

Приказ Минтуды России об учетной политике федеральной части Фонда не издавался.

10. Общая задолженность по средствам Фонда, направленным на содержание аппарата и хозяйственные расходы Минтуды России, возросла с 5,5 млн. рублей (по состоянию на 1 января 1999 года) до 6,2 млн. рублей (по состоянию на 1 января 2000 года).

11. Продолжают оставаться высокими расходы на содержание органов службы занятости населения. В 1999 году они составили 1944,0 млн. рублей, или 15,1 % всех расходов Фонда. Отдельные терри-

ториальные службы нарушали сметную дисциплину, допускали расходование средств без разрешения Минтруда России.

12. Минтрудом России не осуществляется контроль за полным и своевременным освоением средств займа МБРР по компоненте службы занятости населения. В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации», утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н, учет средств Займа ведется Минтрудом России в долларах США, без пересчета их в номинал валют контрактов. Отсутствует отчетная документация о затратах на обслуживание долга, уплаченных налогах и таможенных пошлинах.

Остаток средств Займа до настоящего времени не переведен в учреждения Сбербанка России, Внешторгбанк или Внешэкономбанк.

Операции по счету в КБ «Мост-Банк», осуществляющиеся из средств Займа, в бухгалтерской отчетности Минтруда России не отражаются.

По состоянию на 31 марта 2000 года из средств Займа израсходовано 13,7 млн. долларов США. Расходы первичными бухгалтерскими документами не подтверждены.

Министерство финансов Российской Федерации недостаточно контролировало использование Минтрудом России средств Займа.

13. Минтрудом России не приняты достаточные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, указанных в представлении Счетной палаты Российской Федерации по результатам предыдущей ревизии.

Не возвращена присужденная к взысканию задолженность по средствам Фонда из коммерческого банка «Оптимум» в сумме 60,8 млн. рублей и 159,7 тыс. долларов США.

Не взысканы 4,6 млн. рублей с акционерного общества «Консорциум Европа-Америка - 500».

Не завершена работа по приведению бухгалтерского учета по средствам Фонда в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», и нормативными актами Минфина России и Банка России.

Установленный ревизией ущерб по средствам Государственного фонда занятости населения Российской Федерации составил 286,2 млн. рублей и 21,8 млн. долларов США, нецелевое расходование средств - 237,9 млн. рублей и 76 тыс. долларов США, незаконное использование средств - 8,6 млн. рублей.

Предложения

1. Направить Председателю Правительства Российской Федерации М. М. Касьянову представление Счетной палаты Российской Федерации с предложением отчета и предложениями:

- уточнить показатели исполнения бюджета Фонда, приведенные в проекте Федерального закона «Об исполнении бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 1999 год»;

- принять меры к погашению задолженности по страховым взносам в Фонд предприятий, выполняющих государственный заказ, а также предприятий и организацией, финансируемых из бюджетов всех уровней;

- потребовать от руководства Министерства труда и социального развития Российской Федерации устранения выявленных ревизией нарушений и недостатков.

2. Направить Министерству финансов Российской Федерации информационное письмо с предложением оказать помощь Министерству труда и социального развития Российской Федерации в устранении недостатков в ведении бухгалтерского учета по средствам займа Международного банка реконструкции и развития.

3. Направить Министру труда и социального развития Российской Федерации А. П. Починку представление Счетной палаты Российской Федерации с предложениями:

- восстановить бухгалтерский учет по средствам федеральной части Государственного фонда занятости населения Российской Федерации и привести в соответствие с бухгалтерскими данными отчет об исполнении бюджета за 1999 год;

- вывести средства Фонда из уставных фондов коммерческих организаций и капиталов банков;

- принять меры к возврату неправомерно уплаченных территориальными службами занятости населения сумм налога на прибыль - 0,5 млн. рублей;

- обеспечить погашение задолженности плательщиков по страховым взносам, а также по ссудам, предоставленным работодателям на создание рабочих мест;

- обеспечить взыскание с ООО «ИБМ Восточная Европа/Азия» в пользу Фонда средств, выплаченных за невыполненные работы по созданию автоматизированной системы АИС «Занятость», в размере 21,8 млн. рублей;

- погасить задолженность по средствам Фонда, направленным на содержание аппарата и хозяйственные расходы Минтруда России, на сумму 6,2 млн. рублей;

- перевести средства займа МБРР в Сбербанк России, Внешторгбанк или Внешэкономбанк. Привести в соответствие с нормативными документами бухгалтерский учет операций, производимых за счет этих средств;

- рассмотреть и принять меры к исполнению предложений, изложенных в представлении Счетной палаты Российской Федерации по итогам ревизии исполнения бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 1998 год.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ