

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 58К (891) «О результатах контрольного мероприятия «Совместная проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Президенту Республики Абхазия А.З. Анквабу, в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия, помощнику Президента Российской Федерации, сопредседателю Межведомственной комиссии по вопросам развития сотрудничества с Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия Т.А. Голиковой, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе А.Г. Хлопонину, в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Совместная проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год (пункт 3.9.2), Протокол об основных направлениях сотрудничества между Счетной палатой Российской Федерации и Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия от 4 августа 2009 года № С-15-05-13.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность объектов контрольного мероприятия при финансировании и использовании средств федерального бюджета, направленных на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций; выполнение объектами контрольного мероприятия принятых обязательств по финансированию и использованию указанных средств в соответствии с соглашениями.

Объекты контрольного мероприятия

Кабинет Министров Республики Абхазия (г. Сухум); Министерство финансов Российской Федерации (по запросу); Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросу).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 19 по 30 ноября 2012 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценка соблюдения порядка и условий предоставления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций.

Проверяемый период деятельности: 2011 год и 9 месяцев 2012 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В соответствии с Конституционным законом Республики Абхазия от 13 августа 1996 года № 290-с «О Кабинете Министров (Правительстве) Республики Абхазия» Кабинет Министров Республики Абхазия является высшим органом государственного управления Республики Абхазия. В состав Кабинета Министров Республики Абхазия входят Премьер-министр, вице-премьеры, министры и руководитель аппарата Кабинета Министров.

Кабинет Министров Республики Абхазия возглавляет Премьер-министр Республики, в проверяемом периоде - Л.И. Лакербая.

Министерство финансов Республики Абхазия (далее - Минфин Абхазии) возглавляет Вице-премьер Республики Абхазия В.В. Делба.

Министерство экономики Республики Абхазия с 25 февраля 2005 года по 27 октября 2011 года возглавляла К.К. Озган, с 28 октября 2011 года по настоящее время - Д.А. Ирадян.

Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 211-ФЗ «О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия» ратифицирован Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия, подписанный 17 сентября 2008 года (далее - Договор).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 года № 229-р Минфином России с Минфином Абхазии заключено соглашение о порядке оказания финансовой помощи на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики Абхазия от 17 марта 2009 года № 01-01-06/06-43 (далее - Соглашение от 17 марта 2009 года). Дополнительным соглашением от 30 декабря 2011 года № 2 к Соглашению от 17 марта 2009 года срок действия Соглашения продлен до 31 декабря 2014 года.

В целях реализации положений Договора Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия подписано соглашение от 12 августа 2009 года об оказании помощи Республике Абхазия в социально-экономическом развитии (далее - Соглашение от 12 августа 2009 года).

На основании Соглашения от 12 августа 2009 года создана Межправительственная комиссия по социально-экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Абхазия (далее - Межправительственная комиссия), основными функциями которой являются выработка предложений по социально-экономическому развитию Республики Абхазия и наблюдение за реализацией проектов и предложений.

Председателем российской части Межправительственной комиссии со 2 ноября 2009 года по 25 июня 2012 года являлся Министр регионального развития Российской Федерации В.Ф. Басаргин, с 26 июня 2012 года по настоящее время - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе А.Г. Хлопонин.

Председателем абхазской части Межправительственной комиссии являлись до 6 октября 2010 года Министр экономики Республики Абхазия К.К. Озган, с 6 октября 2010 года по 10 ноября 2011 года - Премьер-министр Республики Абхазия С.М. Шамба, с 11 ноября 2011 года по настоящее время - Премьер-министр Республики Абхазия Л.И. Лакербая.

В 2012 году создана Межведомственная комиссия по вопросам развития сотрудничества с Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия, состав которой утвержден распоряжением Администрации Президента Российской Федерации от 14 августа 2012 года № 1529. Сопредседателями Межведомственной комиссии назначены помощник Президента Российской Федерации Т.А. Голикова и заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Р.Г. Нургалиев.

В рамках Соглашения от 12 августа 2009 года Межправительственной комиссией 27 марта 2010 года одобрен согласованный сторонами Комплексный план содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 годы (далее - Комплексный план).

На основании Соглашения от 12 августа 2009 года между Минрегионом России и уполномоченным органом Республики Абхазия по реализации Комплексного плана 10 июля 2010 года подписан Регламент взаимодействия (далее - Регламент), устанавливающий требования к договорам, заключаемым в целях реализации мероприятий Комплексного плана, и прилагаемой к ним документации, порядка определения сметных расходов по указанным договорам, осуществления контроля за выполнением работ, приемки и оплаты работ.

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 15 июля 2010 года № 125 «О мерах по реализации Комплексного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2010-2012 годы» функции уполномоченного органа Республики Абхазия по реализации Комплексного плана возложены на Министерство экономики Республики Абхазия.

Минэкономики Абхазии осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве экономики Республики Абхазия, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 8 апреля 2005 го-

да № 28 «Об утверждении Положения и структуры Министерства экономики Республики Абхазия» (далее - Положение).

В соответствии с Положением Минэкономики Абхазии является центральным органом государственного управления, осуществляющим разработку и реализацию государственной социально-экономической политики, определение путей развития экономики и методов ее регулирования, обеспечивающих устойчивое развитие экономики Республики Абхазия.

Кроме того, Минэкономики Абхазии является уполномоченным органом государственного управления в области контроля за проведением конкурсов на размещение заказов на поставки продукции (товаров, работ, услуг) для государственных нужд и координации их проведения, лицензирования отдельных видов деятельности.

Главным распорядителем средств федерального бюджета Российской Федерации, предусмотренным для оказания финансовой помощи Республике Абхазия, в 2010-2011 годах являлся Минфин России.

С 2012 года главными распорядителями средств федерального бюджета являлись Минрегион России в части средств, выделяемых на осуществление бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана, и Минфин России - в части финансовой помощи на социально-экономическое развитие Республики Абхазия.

Для оказания Республике Абхазия финансовой помощи между Минрегионом России и Минфином Абхазии заключено Соглашение от 6 июня 2012 года № 79 о порядке оказания в 2012 году финансовой помощи Республике Абхазия в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана (далее - Соглашение от 6 июня 2012 года), определяющее условия, порядок и формы отчетности о ходе реализации Комплексного плана.

В 2010 году Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия принят Закон Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», вступивший в силу с 1 января 2011 года и предполагающий создание в Республике Абхазия органа государственного финансового контроля. До настоящего времени орган государственного финансового контроля не сформирован.

Результаты контрольного мероприятия

Оценка соблюдения порядка и условий предоставления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций

В 2011 году Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» для оказания финансовой помощи Республике Абхазия предусмотрены бюджетные ассигнования по целевой статье 0301100 «Оказание финансовой помо-

щи в целях социально-экономического развития Республики Абхазия» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в сумме 1939,5 млн. рублей и по целевой статье 0301300 «Оказание финансовой помощи в целях осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в сумме 3000,0 млн. рублей. В 2011 году финансовая помощь Республике Абхазия предусмотрена на уровне 2010 года.

В 2012 году Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусмотрены средства финансовой помощи Республике Абхазия по целевой статье 0301100 в сумме 1939,0 млн. рублей, целевой статье 0301300 - в сумме 4863,1 млн. рублей. Всего из федерального бюджета запланировано предоставление 6802,6 млн. рублей, или 137,7 % уровня 2011 года.

По состоянию на 1 ноября 2012 года в целях оказания финансовой помощи Республике Абхазия перечислено 16038,2 млн. рублей (5818,5 млн. рублей - на социально-экономическое развитие и 10219,7 млн. рублей - для осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия), из них:

- в 2010 году - 4939,5 млн. рублей;
- в 2011 году - 4939,5 млн. рублей, в том числе: 1939,5 млн. рублей - на социально-экономическое развитие и 3000,0 млн. рублей - для осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия;
- в 2012 году - 6159,2 млн. рублей, в том числе: 1939,5 млн. рублей - на социально-экономическое развитие и 4219,7 млн. рублей - для осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия, или 86,8 % бюджетных назначений.

В 2011-2012 годах средства федерального бюджета на оказание финансовой помощи в целях социально-экономического развития Республики Абхазия поступали ежеквартально равными долями по 484,9 млн. рублей.

В то же время финансовая помощь в целях осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия перечислялась неравномерно. Так, в 2011 году во II квартале средства поступили в сумме 878,5 млн. рублей, или 29,3 % бюджетных назначений, в III квартале - в сумме 779,1 млн. рублей, или 26,0 %, в IV квартале - в сумме 1342,4 млн. рублей (средства поступили в бюджет Республики Абхазия 30 декабря 2011 года), или 44,7 процента.

В 2012 году из-за несвоевременного заключения Минрегионом России Соглашения от 6 июня 2012 года до 27 июня 2012 года средства федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций Республике Абхазия не перечислялись.

Средства были перечислены Минрегионом России платежными поручениями от 27 июня 2012 года № 354865 на сумму 3501,9 млн. рублей, или 72,0 % бюджетных назначений, и от 31 октября 2012 года № 627942 - на сумму 717,8 млн. рублей, или 14,8 процента.

Следует отметить, что определенным Соглашением от 6 июня 2012 года порядок оказания в 2012 году финансовой помощи носит формальный характер и не отражает реальной потребности в средствах.

Так, в течение текущего года Минфином Абхазии направлены 4 заявки на перечисление средств, из них: 3 - подписаны 20 июня 2012 года (согласованы с Минрегионом России 25 июня 2012 года) на общую сумму 3501,9 млн. рублей и 1-8 октября 2012 года (согласована с Минрегионом России 20 октября 2012 года) на сумму 717,8 млн. рублей.

Кроме того, в связи с поздним заключением Соглашения от 6 июня 2012 года сторонами не соблюдались требования статьи 4 в части ежемесячного направления Минфином Абхазии заявки на перечисление средств, сроков рассмотрения и анализа Минрегионом России полученных документов и перечисления средств на счет Минфина Абхазии в согласованном объеме.

Остатки средств на счетах бюджета Республики Абхазия составили:

- на 1 января 2011 года - 1539,7 млн. рублей, из них 1194,6 млн. рублей - средства на осуществление бюджетных инвестиций Республике Абхазия;
- на 1 января 2012 года - 1335,0 млн. рублей, из них 1246,8 млн. рублей - средства на осуществление бюджетных инвестиций Республике Абхазия;
- на 1 ноября 2012 года - 1564,5 млн. рублей, из них 1527,2 млн. рублей - средства на осуществление бюджетных инвестиций Республике Абхазия.

Законом Республики Абхазия от 30 декабря 2010 года № 2814-с-IV «О государственном бюджете Республики Абхазия на 2011 год» с изменениями объем доходов утвержден в сумме 8816,2 млн. рублей, в том числе: налоговые доходы - 1560,5 млн. рублей (17,7 % общей суммы доходов), неналоговые доходы - 1002,4 млн. рублей (11,4 %), финансовая помощь на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики Абхазия из федерального бюджета - 1939,5 млн. рублей (22,0 %) и на обеспечение мероприятий Комплексного плана - 4313,8 млн. рублей (48,9 %), из них 1313,8 млн. рублей средства, не использованные в 2010 году.

Расходы государственного бюджета на 2011 год утверждены на сумму 8816,2 млн. рублей, из них: на обеспечение мероприятий Комплексного плана - 4313,8 млн. рублей, или 48,9 % расходов бюджета; на народное хозяйство - 1273,5 млн. рублей, или 14,4 %; на социально-культурные мероприятия - 1139,1 млн. рублей, или 12,9 %; на содержание правоохранительных органов, судов и органов прокуратуры - 944,7 млн. рублей, или 10,7 %; на содержание органов государственного управления - 364,5 млн. рублей, или 4,1 процента.

Постановлением Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия от 30 марта 2012 года № 3095-с-IV «Об утверждении отчета об исполнении государственного бюджета Республики Абхазия за 2011 год» утвержден отчет об исполнении государственного бюджета Республики Абхазия по доходам в сумме 8685,4 млн. рублей (98,5 % бюджетных назначений), по расходам - в сумме

7696,4 млн. рублей (87,3 % бюджетных назначений), с переходящим остатком - в сумме 1335,0 млн. рублей.

В 2011 году собственные доходы Республики Абхазия составили 2432,1 млн. рублей, или 94,9 % годовых назначений, что превышает уровень 2010 года на 236,1 млн. рублей, в том числе: налоговые доходы - 120,2 млн. рублей, неналоговые доходы - 115,9 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета в 2011 году занимали расходы социально-экономического характера, которые составили 4583,1 млн. рублей, или 59,5 % общего объема расходов, из них расходы на выплату заработной платы - 1506,4 млн. рублей, или 93,5 % бюджетных назначений, что составляет 19,6 % всех расходов.

За счет целевых средств, поступивших в государственный бюджет Республики Абхазия на осуществление бюджетных инвестиций, в 2011 году профинансированы 80 мероприятий на сумму 3085,8 млн. рублей, кассовый расход составил 3027,6 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме финансирования занимают ремонт и строительство объектов жилищно-коммунального хозяйства (37,6 %), автодорожной инфраструктуры (23,4 %), культуры (7,9 %), образования (4,4 %) и здравоохранения (4,3 процента).

Законом Республики Абхазия от 28 декабря 2011 года № 3051-с-IV «О государственном бюджете Республики Абхазия на 2012 год» объем доходов и расходов утвержден в сумме 9786,5 млн. рублей.

Кассовое исполнение бюджета Республики Абхазия за 9 месяцев 2012 года составило по доходам 6979,7 млн. рублей, или 71,3 % бюджетных назначений, по расходам - 6750,3 млн. рублей, или 68,9 процента.

За 9 месяцев 2012 года поступление собственных доходов Республики Абхазия составило 2023,2 млн. рублей, или 92,0 % бюджетных назначений, что на 263,1 млн. рублей, или на 15,0 %, выше уровня аналогичного периода 2011 года.

В 2012 году доля финансовой помощи из федерального бюджета в структуре доходов бюджета Республики Абхазия составляла 69,5 %, что выше уровня 2011 года на 2,5 процента.

Динамика поступления доходов государственного бюджета Республики Абхазия за 2010-2012 годы представлена в таблице:

	(млн. руб.)		
	2010 г. (факт)	2011 г. (факт)	2012 г. (план)
Доходы, всего (без учета остатков)	7135,5	7371,6	9786,5
из них:			
собственные доходы	2195,9	2432,1	2983,8
безвозмездная финансовая помощь, всего	4939,5	4939,5	6802,6
в том числе:			
на социально-экономическое развитие	1939,5	1939,5	1939,5
на осуществление бюджетных инвестиций	3000,0	3000,0	4863,1
Доля финансовой помощи в доходах, %	69,2	67,0	69,5

В 2011 году Минфином Абхазии с Минфином России согласованы расходы за счет средств финансовой помощи на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики Абхазия на сумму 1934,6 млн. рублей. Указанные средства с учетом остатков прошлых лет использованы в сумме 2152,7 млн. рублей. За 9 месяцев 2012 года расходы согласованы на сумму 1454,7 млн. рублей, использованы в сумме 1436,7 млн. рублей.

Согласованные расходы и использованные средства на 1 января 2012 года и на 1 октября 2012 года отражены в таблице:

(млн. руб.)

Расходы	2011 г.			9 мес. 2012 г.		
	согласовано с Минфином России	использованные средства	отклонения	согласовано с Минфином России	использованные средства	отклонения
Инвестиционные программы	825	810,4	-14,6	630	637,5	7,5
Заработная плата	480	423,9	-56,1	360	300,2	-59,8
Текущие расходы	340	589	249	255	338,2	83,2
Социальные программы	289,7	329,4	39,7	209,7	160,7	-48,9
Всего	1934,7	2152,7	218	1454,7	1436,7	-18

Из таблицы видно, что исполненные расходы имеют отклонения от согласованных с Минфином России расходов. Так, текущие расходы превышают согласованные расходы в 2011 году на 249,0 млн. рублей, в 2012 году - на 83,2 млн. рублей, расходы на социальные программы в 2011 году - на 39,7 млн. рублей. Расходы на инвестиционные программы и заработную плату в 2011 году меньше согласованных расходов на 14,6 млн. рублей и 56,1 млн. рублей, соответственно.

Распоряжением Премьер-министра Республики Абхазия от 11 октября 2012 года № 1549-р расходы, произведенные по инвестиционным программам за счет средств финансовой помощи на социально-экономическое развитие, в сумме 99,7 млн. рублей восстановлены в республиканском бюджете за счет средств финансовой помощи на осуществление бюджетных инвестиций Республике Абхазия. По состоянию на 1 ноября 2012 года расходы на инвестиционные программы составили 537,7 млн. рублей.

Комплексным планом с учетом изменений (в редакции от 17 ноября 2011 года № 4) предусмотрено 121 мероприятие на сумму 10863,1 млн. рублей, в том числе: в 2010 году - на сумму 3000,0 млн. рублей, в 2011 году - 3000,0 млн. рублей и в 2012 году - 4863,1 млн. рублей.

В 2010-2011 годах Межправительственной комиссией трижды вносились изменения в Комплексный план в части перераспределения объемов финансирования по годам и объектам, изменения наименований объектов, исключения и внесения дополнительных пунктов (протоколы от 15 октября 2010 года № 2, от 18 марта 2011 года № 3, от 17 ноября 2011 года № 4). За проверяемый период 2012 года изменения в Комплексный план не вносились.

Проведенный сравнительный анализ изменения объемов финансирования за период реализации Комплексного плана (2010-2011 годы и 9 месяцев 2012 года) показал следующее.

Объемы финансирования согласно Комплексному плану в действующей редакции по сравнению с первоначально утвержденными показателями увеличены на общую сумму 673,8 млн. рублей, в том числе на реализацию мероприятий:

- по жилищно-коммунальному хозяйству - на 648,8 млн. рублей, или на 28,5 % первоначально предусмотренных средств по данной отрасли;

- по автодорожной инфраструктуре - на 25,0 млн. рублей, или на 1,5 % первоначально предусмотренных средств по данной отрасли, в том числе автодороги местного значения - 25,0 млн. рублей.

По жилищно-коммунальному хозяйству в 2011 году включены новые мероприятия, в том числе:

- проведение капитального ремонта системы водоснабжения Республики с объемом финансирования в сумме 440,0 млн. рублей, в том числе: в г. Сухум - 286,0 млн. рублей, в районах - 154,0 млн. рублей. Исключены работы по водопроводным узлам, замене водопроводных сетей и оборудования, ремонту помещений на общую сумму 400,0 млн. рублей (к выполнению указанных работ ранее не приступали);

- проведение капитального ремонта системы канализации - 600,0 млн. рублей, в том числе: 500,0 млн. рублей - очистные сооружения в г. Сухум, 100,0 млн. рублей - системы канализации. Исключены работы по ремонту участков, очистке колодцев и т.д. на общую сумму 400,0 млн. рублей (к выполнению указанных работ ранее не приступали);

- завершение строительства жилого дома по ул. Имама Шамиля - 295,0 млн. рублей.

Кроме того, увеличены расходы на ремонт многоквартирных жилых домов и закупку лифтов на 98,8 млн. рублей и 15,0 млн. рублей, соответственно.

В целом увеличение расходов в указанных объемах произведено за счет сокращения объемов финансирования: агропромышленного комплекса - на 298,8 млн. рублей, или на 29,3 %; промышленности - на 245,0 млн. рублей, или на 28,2 %; мероприятий по оказанию нормативной и методической помощи - на 130,0 млн. рублей, или на 33,3 процента.

Основными приоритетными направлениями социально-экономического развития Республики в рамках Комплексного плана являются жилищно-коммунальное хозяйство, автодорожная инфраструктура и здравоохранение с удельным весом в структуре расходов 27,0 %, 15,5 % и 10,6 %, соответственно.

Согласно проекту новой редакции Комплексного плана на 2010-2012 годы, подготовленному Минэкономике Абхазии и Минфином Абхазии для согласования с Межправительственной комиссией в текущем году, при неизменности общего объема финансирования отмечается значительное увеличение объемов финансирования на 2012 год по следующим разделам:

- автодорожная инфраструктура - на 401,0 млн. рублей в связи с увеличением сметной стоимости дополнительных работ по строительству дорог по 3 мероприятиям;

- промышленность - на 141,8 млн. рублей, в том числе: 40,0 млн. рублей - за поставку коммунальной техники согласно условиям договоров; 101,8 млн. рублей - в соответствии с проектной документацией по 4 мероприятиям;

- образование - на 114,4 млн. рублей в связи с увеличением количества учреждений, подлежащих ремонту, до 50 единиц;

- жилищно-коммунальное хозяйство - на 67,7 млн. рублей в связи с увеличением работ по ремонту кровли, фасадов и подвалов многоквартирных жилых домов.

При этом предусмотрено сокращение расходов по здравоохранению на 254,1 млн. рублей, физической культуре и спорту - на 298,6 млн. рублей, что в процентном соотношении меньше, соответственно, на 22,1 % и 32,3 % первоначально предусмотренных средств по данным разделам.

Согласно сведениям о ходе реализации Комплексного плана по состоянию на 1 октября 2012 года перечислено государственным заказчикам 8201,0 млн. рублей, в том числе: 7371,7 млн. рублей (77,6 % поступления) - за счет средств федерального бюджета и 829,3 млн. рублей - за счет средств бюджета Республики Абхазия. Выполнено работ подрядными организациями на общую сумму 5286,7 млн. рублей, или 64,5 % перечисленных средств, остаток неосвоенных средств составил 2914,3 млн. рублей, который образовался по ранее выданным авансам и из-за отсутствия актов выполненных работ.

Единственным источником финансирования мероприятий, включенных в Комплексный план, являются бюджетные средства, направленные Российской Федерацией в рамках соглашений от 12 августа 2009 года и от 6 июня 2012 года. Вместе с тем в текущем году из бюджета Республики Абхазия финансируются отдельные мероприятия, по которым объем перечисления государственным заказчикам превышает показатели фактического поступления средств федерального бюджета, направленных согласно заявке Минэкономики Абхазии в разрезе мероприятий с указанием лимита финансирования.

Так, за счет средств государственного бюджета Республики по состоянию на 1 октября 2012 года профинансированы работы на сумму 829,3 млн. рублей, на 1 ноября 2012 года финансирование из государственного бюджета Республики увеличилось до 1150,7 млн. рублей по 8 разделам Комплексного плана.

Следует отметить, что указанные расходы осуществляются Минфином Абхазии также с использованием свободного остатка финансовой помощи из федерального бюджета.

В соответствии с Соглашением от 6 июня 2012 года в утвержденную форму отчетности о ходе реализации Комплексного плана включено заполнение сведений о финансировании за счет средств государственного бюджета Республики, что позволило перераспределять лимиты без установленной процедуры согласования с последующей корректировкой Комплексного плана.

Отклонение фактического финансирования от утвержденных Комплексным планом лимитов создает условия для увеличения стоимости строительства объектов, финансируемых за счет средств финансовой помощи.

Информация о ходе реализации Комплексного плана по состоянию на 1 ноября 2012 года представлена в таблице:

(млн. руб.)

	Объем финансирования согласно КП	Профинансировано из федерального бюджета	Перечислено Минфином Абхазии государственным заказчикам			Освоено подрядчиками			% выполнения КП за 2010-2011 гг. и 10 мес. 2012 г.	
			всего	в том числе		всего	в том числе		всего	за счет СФБ
				за счет СФБ	за счет СРБ		за счет СФБ	за счет СРБ		
Автомобильная инфраструктура	1685,0	1685,0	1900,8	1685,0	215,8	1865,0	1683,3	181,7	110,7	99,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	2928,8	2878,8	2543,0	2204,2	338,8	1631,1	1379,5	251,6	55,7	47,1
Агропромышленный комплекс	721,2	601,2	447,0	403,2	43,8	211,1	211,1	0,0	29,3	29,3
Промышленность	625,0	625,0	590,7	534,5	56,2	476,0	446,2	29,8	76,2	71,4
Административные здания и сооружения	750,0	732,0	509,3	509,3	0,0	368,8	368,8	0,0	49,2	49,2
Здравоохранение	1148,1	1116,1	679,9	630,1	49,8	383,0	368,4	14,6	33,4	32,1
Образование	820,0	820,0	724,6	566,6	158,0	356,1	356,1	0,0	43,4	43,4
Культура	1000,0	925,0	694,6	615,3	79,3	376,0	373,4	2,6	37,6	37,3
Физическая культура и спорт	925,0	641,6	331,2	122,2	209,0	60,8	53,4	7,4	6,6	5,8
Мероприятия по оказанию нормативной и методической помощи	260,0	195,0	83,4	83,4	0,0	31,3	30,5	0,8	12,1	11,7
Всего	10863,1	10219,7	8504,5	7353,8	1150,7	5759,2	5270,7	488,5	53,0	48,5
С учетом мероприятий, включенных без согласования	10863,1	10219,7	8691,7	7541,0	1150,7	5759,2	5270,7	488,5	53,0	48,5

Примечание: КП - Комплексный план, СФБ - средства федерального бюджета, СРБ - средства регионального бюджета.

В 2012 году без согласования с Межправительственной комиссией Минэкономики Абхазии в состав мероприятий включены 3 мероприятия на общую сумму 187,2 млн. рублей, в том числе:

- 131,7 млн. рублей - освещение автодорог, приобретение электрооборудования (по разделу «жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу «энергетическая система»);

- 19,1 млн. рублей - строительство жилого дома по ул. Чернявского, г. Сухум (отнесены к разделу 3 «Агропромышленный комплекс»);

- 36,4 млн. рублей - приобретение дизель-генераторов для учреждений образования.

По состоянию на 1 ноября 2012 года выполнение Комплексного плана составило 5759,2 млн. рублей, или 53,0 %, в том числе:

- в полном объеме выполнены 19 мероприятий на сумму 1214,6 млн. рублей, или 9,2 % общего объема финансирования, утвержденного Комплексным планом;

- 130 мероприятий находятся в стадии выполнения, освоение средств составило 4544,6 млн. рублей, или 41,8 % общего объема финансирования, утвержденного Комплексным планом;

- по 3 мероприятиям на общую сумму 156,4 млн. рублей, или 1,4 % объема, утвержденного Комплексным планом, средства финансовой помощи не направлялись, работы по ним не выполнялись, оборудование не приобреталось.

Следует отметить, что приобретенные основные средства и завершенные строительством объекты в рамках Комплексного плана не включены в Реестр государственной и муниципальной собственности Республики Абхазия.

В связи с тем, что конкурсная система размещения заказов на поставку продукции (товаров, работ, услуг) для государственных нужд в Республике Абхазия не применяется, выбор подрядчиков и поставщиков осуществляется государственными заказчиками самостоятельно.

Нормативные акты, содержащие критерии отбора подрядных организаций, квалификационные требования, предъявляемые к поставщикам (подрядчикам) (профессиональная, юридическая и техническая компетентность, опыт работ, наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, финансовых ресурсов и т.д.) и предусматривающие получение от подрядчиков документального подтверждения квалификации и способности выполнить договор, в Республике Абхазия не принимались.

В 2012 году санкционирование оплаты бюджетных обязательств и проверка первичных документов, подтверждающих исполнение подрядчиками обязательств по контракту (акты выполненных работ, счета-фактуры, накладные и другие документы), осуществлялись Минэкономике Абхазии. При анализе исполнения контрактов и иных распорядительных документов по отдельным объектам установлено отсутствие графиков производства работ.

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно проверено выполнение мероприятий по отдельным разделам.

По разделу «Агропромышленный комплекс»

Первоначально Комплексным планом было предусмотрено выполнение 11 мероприятий с объемом финансирования в сумме 1020,0 млн. рублей. С учетом внесенных изменений данный раздел включает выполнение 10 мероприятий на общую сумму 721,2 млн. рублей, исключено строительство свиноферм с объемом финансирования в сумме 120,0 млн. рублей.

Государственным заказчиком по выполнению мероприятий определено Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия.

На выполнение мероприятий по данному разделу финансовая помощь из федерального бюджета поступила в сумме 601,2 млн. рублей, или 83,4 % предусмотренных средств, из них в полном объеме на садковое хозяйство (30,0 млн. рублей) и цветочное хозяйство (26,4 млн. рублей), работы по которым не начаты. Часть средств, поступившая на выполнение работ по садковому хозяйству, использована на рыбоводческое хозяйство. В проекте новой редакции Комплексного плана предусмотрены исключение указанного мероприятия и перераспределение лимита финансирования.

Выполнение работ (поставка товаров) в целом по разделу составило 49,3 %. Дебиторская задолженность по выданным авансам составила 128,8 млн. рублей.

В 2011 году произведены расходы за разработку сметной документации по строительству животноводческого комплекса в сумме 1,1 млн. рублей. Финан-

сирование объекта прекращено ввиду отсутствия необходимости в строительстве, оставшийся лимит в сумме 178,8 млн. рублей перераспределен на другие мероприятия.

При проверке выполнения работ по реконструкции IV участка Чернореченского форелевого хозяйства с. Бармыш Гудаутского района установлено следующее.

Комплексным планом предусмотрено финансирование объекта в сумме 20,0 млн. рублей. Из федерального бюджета Минфину Абхазии перечислено 20,0 млн. рублей согласно заявкам на получение средств № 12 и № 13 от 25 июня 2012 года.

Разработку сметной документации и выполнение работ по реконструкции объекта осуществляла государственная компания «Абхазстрой» (подрядная организация) на основании заключенного сторонами контракта от 20 июля 2012 года № 67-12 на сумму 53,8 млн. рублей.

Начало выполнения работ определено с даты получения аванса (3 августа 2012 года), окончание - 30 сентября 2012 года. Контрактом не предусмотрены условия, определяющие этапы выполнения работ. Соответственно, выполнение работ осуществлялось в отсутствие графика, в ходе проведения проверки утвержденный график представлен.

В свою очередь, государственной компанией «Абхазстрой» заключен договор субподряда от 7 августа 2012 года № 67-12с с ООО «Эндемик-строй» на сумму 53,8 млн. рублей. Контрактом предусмотрен аванс в сумме 21,5 млн. рублей.

Конкурсный отбор на выполнение работ по данному объекту Минсельхозом Абхазии и государственной компанией «Абхазстрой» не проводился, при выборе субподрядной организации не устанавливались квалификационные требования (наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, финансовых ресурсов, опыт работы).

Дополнительным соглашением к контракту от 6 ноября 2012 года № 1 цена контракта увеличена на 6,8 млн. рублей и составила 60,6 млн. рублей (включены работы по разработке сметы и выполнению работ по устройству системы водоснабжения прудов).

Фактическое выполнение работ осуществляло ООО СП «Апсны Теплосервис» на основании заключенного с ним ООО «Эндемик-строй» договора субподряда от 18 сентября 2012 года № 27-2012 на сумму 6,7 млн. рублей.

Указанные факты свидетельствуют об ослаблении контроля государственного заказчика за деятельностью подрядной организации в рамках выполнения контрактных обязательств.

По состоянию на 28 ноября 2012 года Минфином Абхазии перечислены Минсельхозу Абхазии 33,6 млн. рублей, что привело к превышению лимита финансирования, утвержденного по данному пункту Комплексного плана, на 13,6 млн. рублей.

Минсельхозом Абхазии полученные средства использованы в полном объеме, в том числе:

- 33,5 млн. рублей перечислены ГК «Абхазстрой» в рамках исполнения контракта от 20 июля 2012 года № 67-12 (с дополнениями), из них: аванс - 24,3 млн. рублей (40,0 % стоимости контракта), выполненные в сентябре 2012 года работы - 8,6 млн. рублей, разработка документации и топографические работы - 0,6 млн. рублей;

- 0,005 млн. рублей - Государственному управлению Республики Абхазия по строительству и архитектуре за экспертизы смет по реконструкции объекта и устройству системы водоснабжения прудов.

На момент проверки объем выполненных работ по реконструкции объекта согласно формам № КС-2 и № КС-3 составил 23,0 млн. рублей, остаток неосвоенных средств составил 9,9 млн. рублей.

По разделу «Образование»

Государственным заказчиком является Министерство образования Республики Абхазия.

Комплексным планом по данному разделу предусмотрен объем финансирования в сумме 820,0 млн. рублей. На выполнение мероприятий финансовая помощь из федерального бюджета поступила в полном объеме, в том числе: на финансирование дошкольных учреждений - 324,3 млн. рублей и общеобразовательных учреждений - 495,7 млн. рублей.

Министерством образования Республики в 2012 году на строительство дошкольных учреждений заключены с ООО «Южная строительная компания» 3 государственных контракта:

- от 13 сентября 2012 года № 13 на строительство детского дошкольного учреждения по ул. Гагарина в г. Гудаута предварительной стоимостью контракта 80,0 млн. рублей. В соответствии с условиями контракта перечислен аванс в сумме 32,0 млн. рублей (п/п от 25 сентября 2012 года № 767);

- от 14 сентября 2012 года № 14 на строительство детского дошкольного учреждения по ул. Лакербая в г. Гудаута предварительной стоимостью контракта 70,0 млн. рублей. В соответствии с условиями контракта перечислен аванс в сумме 28,0 млн. рублей (п/п от 25 сентября 2012 года № 766);

- от 15 сентября 2012 года № 15 на строительство детского дошкольного учреждения в пос. Агудзера Гулрыпшского района предварительной стоимостью контракта 45,0 млн. рублей. В соответствии с условиями контракта перечислен аванс в сумме 18,0 млн. рублей (п/п от 25 сентября 2012 года № 765).

При заключении контрактов не соблюдались требования, установленные Регламентом взаимодействия от 10 июля 2010 года, подписанным Минрегионом России и Минэкономики Абхазии, по реализации Комплексного плана на 2010-2012 годы. Конкурсный отбор на выполнение работ Министерством образования Республики не проводился, при выборе подрядной организации не устанавливались квалификационные требования (наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, финансовых ресурсов, опыт работы).

В ходе контрольного мероприятия с выездом на место совместно с членами парламентской комиссии изучены вопросы, связанные с ходом ремонтно-восстановительных работ на объектах, и установлено следующее.

С задержкой более чем на 6 месяцев начаты работы на объекте «Дом правосудия» (заказчик - управление капитального строительства Республики Абхазия, подрядчик - ООО «Южная строительная компания»). В соответствии с Комплексным планом стоимость объекта утверждена в сумме 150,0 млн. рублей, контракт заключен на сумму 65,0 млн. рублей при сметной стоимости строительства по заключению государственной экспертизы в сумме 35,9 млн. рублей. На момент проверки подрядчику выплачено 32,0 млн. рублей, в том числе аванс в сумме 26,0 млн. рублей. Строительная готовность объекта составляет менее 40 %, что не позволит в установленные контрактом сроки (31 декабря 2012 года) завершить ремонтные работы на объекте.

Указанный подрядчик осуществляет также ремонтные работы 100-квартирного жилого дома по ул. Имама Шамиля в г. Сухум. В рамках Комплексного плана финансирование этого дома предусмотрено в объеме 295,0 млн. рублей, однако контракт с ООО «Южная строительная компания» заключен на сумму 300,0 млн. рублей. В то же время согласно заключению государственной экспертизы стоимость подготовительных и демонтажных работ составляет 21,9 млн. рублей, работ по усилению фундамента - 33,4 млн. рублей, по исправлению крена здания - 79,6 млн. рублей, всего работ - на сумму 134,9 млн. рублей. На момент проверки не предоставлено заключение государственной экспертизы по торкретированию внутренних стен жилых помещений с 1 по 9 этаж дома на предмет влияния примененной подрядчиком конструкции усиления стен на здоровье человека. По состоянию на 1 ноября 2012 года ремонтные работы жилого дома профинансированы в сумме 175,0 млн. рублей.

Таким образом, управлением капитального строительства Республики Абхазия не соблюдены требования, установленные Регламентом, в части заключения договоров в целях реализации мероприятий Комплексного плана, оформления прилагаемой к ним документации, соответствия установленному порядку определения сметных расходов.

При проверке выполнения работ по реконструкции спортивных сооружений в г. Сухум установлено, что в соответствии с Комплексным планом предусмотрены реконструкция республиканского стадиона с объемом финансирования в сумме 270,0 млн. рублей и реконструкция городского стадиона - 30 млн. рублей. Фактически ведется строительство городского стадиона стоимостью проекта в сумме 270,0 млн. рублей. Подрядчику перечислено 170,0 млн. рублей.

Выявлен факт необоснованного включения в стоимость работ по ремонту хлораторной установки на 4-ой насосной станции системы водоснабжения г. Сухум затрат, связанных с приобретением жидкого хлора, на сумму 3,6 млн. рублей, являющегося расходным материалом. Общая стоимость работ составляет 14,7 млн. рублей. Следует отметить, что экспертным заключением от

20 июня 2012 года № 456 расходные материалы также не исключены из общего объема работ. На момент проверки данные расходы не оплачены.

При реконструкции системы водоснабжения Гагрского района генеральным подрядчиком ООО «Абхазводоканал-сервис» сорваны сроки реализации проекта стоимостью 780,0 млн. рублей. На выполнение указанного мероприятия из федерального бюджета поступило 780,0 млн. рублей. Перечислено подрядчикам 430,0 млн. рублей, из них 290,0 млн. рублей - ООО «Абхазводоканал-сервис», которое из-за невыполненных договорных обязательств отстранено от выполнения подрядных работ на объекте, функции государственного заказчика переданы от администрации Гагрского района Минэкономики Абхазии.

В 2011 году для реконструкции системы водоснабжения Гагрского района приобретены трубы на сумму более 107,0 млн. рублей, из которых: 53 контейнера - приняты и разгружены на территории Республики, 30 контейнеров - с 7 августа 2011 года задержаны в порту г. Одессы из-за несвоевременных расчетов ООО «Абхазводоканал-сервис» с поставщиком. За хранение груза в порту по состоянию на 1 ноября 2012 года штрафные санкции составили 1,8 млн. долл. США, или 56,7 млн. рублей. Следует отметить, что по заключению управления центра испытаний и калибровки Турецкого института стандартизации приобретенные трубы непригодны для данного проекта, о чем свидетельствует появление механических повреждений при испытаниях образцов труб. В связи с этим требует решения вопрос возможности реализации закупленных материалов (труб).

С июля 2012 года работы на объекте проводятся ООО «Джанту», с которым заключен государственный контракт от 5 июня 2012 года № 01/12. В рамках контракта, заключенного Минэкономики Абхазии с ООО «Джанту», перечислен аванс в сумме 140,0 млн. рублей, за счет которого подрядчиком приобретены материалы, в том числе новые трубы, необходимые для выполнения работ на сумму 129,2 млн. рублей.

Для принятия мер и устранения недостатков, выявленных проверкой, проведенной в ноябре 2011 года Счетной палатой Российской Федерации совместно с временной парламентской комиссией Республики Абхазия, изданы:

- постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 2 декабря 2011 года № 169 «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций, за 2010-2011 годы»;

- приказ Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре от 22 декабря 2011 года № 13 «О порядке проведения ремонтно-строительных работ и составления сметной документации для реконструкции и капитального ремонта кровель при реализации «Комплексного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2010-2012 годы»;

- приказ Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре от 23 декабря 2011 года № 14 «О порядке определения стоимости материальных ресурсов при составлении сметной документации для объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта при реализации «Комплексного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2010-2012 годы» и объектов, финансируемых из государственного бюджета Республики Абхазия».

Кроме того, органами прокуратуры Республики Абхазия по состоянию на 30 ноября 2012 года приняты следующие меры реагирования:

- следственным управлением Генеральной прокуратуры Республики Абхазия возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных статьями 193 и 157 Уголовного кодекса Республики Абхазия (уклонение от уплаты налогов, присвоение чужого имущества в особо крупных размерах), в отношении генерального директора ООО «Абхазводоканал-сервис», подозреваемого в присвоении денежных средств в сумме 12,2 млн. рублей, полученных за 4-й этап проектных работ «Разводящие кольцевые сети», а также уклонении от уплаты налогов в размере 5,6 млн. рублей. По делу назначена судебная строительно-техническая экспертиза, предварительное следствие по делу продолжается;

- возбуждено уголовное дело в отношении генерального директора ООО СП «АССИР», которому предъявлено обвинение в хищении денежных средств в размере 12,9 млн. рублей, предназначенных на ремонтно-строительные работы актового зала Абхазского государственного университета, полученных им по договору подряда, заключенному с управлением капитального строительства Республики Абхазия. Дело 29 декабря 2011 года направлено в суд г. Сухум. В настоящее время судебное разбирательство по уголовному делу продолжается;

- управлением общего надзора Генеральной прокуратуры Республики Абхазия подтверждены нарушения, допущенные ООО «Ремонт подземных сооружений» при ремонте автодорожных тоннелей № 1 и № 2 на объездной дороге г. Гагра в части замены строительного материала «Суперпластификатор СП-1». В декабре 2011 года ГК «Абхазавтодор» подписан акт выполненных работ, в котором исключены ранее заявленные затраты на сумму 4,2 млн. рублей. Кроме того, с предприятия взысканы и перечислены в бюджет 0,5 млн. рублей за нарушение Указа Президента Республики Абхазия от 30 мая 2002 года № УП-26 «О мерах по упорядочению налично-денежного обращения».

В настоящее время органами прокуратуры Республики Абхазия продолжается проверка фактов нарушения законодательства Республики Абхазия, изложенных в актах проверок Счетной палаты Российской Федерации за 2010 и 2011 годы.

За 2010-2011 годы Межправительственная комиссия провела 4 заседания. Пятое заседание Межправительственной комиссии (протокол от 17 ноября 2011 года № 4) предусматривалось провести в мае 2012 года на территории Российской Федерации, однако по состоянию на 30 ноября 2012 года заседание не состоялось.

Межправительственной комиссией (протокол от 17 ноября 2011 года № 4) рекомендовано абхазской стороне разработать и направить до 1 марта 2012 года в секретариат российской части Межправительственной комиссии инвестиционную программу, включающую детализированную информацию об адресном перечне объектов (мероприятий) в составе государственных программ, их стоимости, сроках строительства (реализации), с приложением необходимых обосновывающих материалов.

При отсутствии государственных программ в проект инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы включены все объекты, нуждающиеся в капитальном или текущем ремонте, строительстве, реконструкции или оснащении, а также мероприятия по берегоукреплению и реформированию бухгалтерского учета и статистики и созданию кадастра объектов недвижимости на общую сумму 30113,7 млн. рублей. Указанная инвестиционная программа направлена в Минрегион России 13 марта 2012 года, в редакции с уточнениями - 14 сентября 2012 года.

По состоянию на 30 ноября 2012 года Комплексный план содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы не разработан и сторонами не согласован. Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» оказание финансовой помощи в целях осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия не предусмотрено.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Выводы

1. На 2010-2012 годы Республике Абхазия предусмотрена финансовая помощь из федерального бюджета на общую сумму 16681,6 млн. рублей, в том числе: 5818,5 млн. рублей - на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики, 10863,1 млн. рублей - на осуществление бюджетных инвестиций. По состоянию на 1 ноября 2012 года финансовая помощь перечислена в сумме 16038,2 млн. рублей, или 96,1 % бюджетных назначений, в том числе: 5818,5 млн. рублей - на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики, 10219,7 млн. рублей - на осуществление бюджетных инвестиций.

2. В структуре доходов бюджета Республики Абхазия доля финансовой помощи из федерального бюджета составила: в 2010 году - 69,2 %, в 2010 году - 67,0 %, по итогам исполнения бюджета за 9 месяцев 2012 года - 71,0 процента.

3. Ежемесячные согласования Минфина России и Минрегиона России с Минфином Абхазии объемов финансовой помощи Республике Абхазия в целях осуществления бюджетных инвестиций носили формальный характер и не отражали реальную потребность в средствах. Так, финансовая помощь на указанные цели перечислялась неравномерно. В 2011 году 44,7 % средств федераль-

ного бюджета Республике Абхазия перечислены 30 декабря 2011 года, в 2012 году предусмотренные средства поступили только 27 июня 2012 года в размере 72,0 % бюджетных назначений.

4. На протяжении всего времени получения финансовой помощи на счетах республиканского бюджета оставались значительные суммы неиспользованных средств федерального бюджета, перечисленных на осуществление бюджетных инвестиций. Так, по состоянию на 1 января 2011 года остатки средств составили 1194,6 млн. рублей, или 39,8 % перечисленных средств, на 1 января 2012 года - 1246,8 млн. рублей, или 41,5 %, на 1 ноября 2012 года - 1527,2 млн. рублей, или 36,2 процента.

5. Конкурсная система размещения заказов на поставку продукции (товаров, работ, услуг) для государственных нужд в Республике Абхазия не применяется, выбор подрядчиков и поставщиков осуществляется государственными заказчиками самостоятельно. При этом нормативные акты, содержащие критерии отбора подрядных организаций (поставщиков), квалификационные требования, предъявляемые к ним (профессиональная, юридическая и техническая компетентность, опыт работ, наличие квалифицированного персонала, материальных и финансовых ресурсов и т.д.), в целях заключения договоров в Республике Абхазия не принимались.

6. По состоянию на 1 ноября 2012 года Комплексный план содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 годы выполнен всего на 53,0 %. Из направленных на реализацию мероприятий финансовых средств на общую сумму 10219,7 млн. рублей фактическое выполнение работ составило 5759,2 млн. рублей. Низкое выполнение мероприятий Комплексного плана свидетельствует о недостатках планирования мероприятий в части объемов финансирования, сроков исполнения, обоснованности включения и экономической целесообразности их реализации, а также об отсутствии эффективной системы управления финансовыми ресурсами.

7. Из 152 мероприятий Комплексного плана на сумму 10863,1 млн. рублей по состоянию на 1 ноября 2012 года выполнены в полном объеме 19 мероприятий на сумму 1214,6 млн. рублей (9,2 % утвержденного Комплексным планом общего объема финансирования); 130 мероприятий с объемом выполненных работ 4544,6 млн. рублей (41,8 %) находятся в стадии реализации; не начато выполнение 3 мероприятий на общую сумму 156,4 млн. рублей (1,4 процента).

8. В течение всего срока реализации Комплексного плана сохраняется высокий уровень не освоенных подрядными организациями средств (дебиторская задолженность государственных заказчиков), обусловленный значительными объемами авансовых платежей (до 40,0 %) и отставанием в сроках выполнения работ. По состоянию на 1 января 2011 года объем не освоенных подрядными организациями средств составил 1276,1 млн. рублей, или 42,5 % перечисленных

по контрактам средств, на 1 января 2012 года - 1248,9 млн. рублей, или 25,6 %, на 1 ноября 2012 года - 2932,5 млн. рублей, или 33,7 процента.

9. На момент проверки приобретенные основные средства (медицинское оборудование, коммунальная техника, транспортные средства и т.д.) и завершенные строительством объекты в рамках Комплексного плана не внесены в Реестр государственной и муниципальной собственности Республики Абхазия.

10. При анализе исполнения контрактов и иных распорядительных документов по строительству отдельных объектов установлено отсутствие графиков производства работ. Государственные контракты на строительство дошкольных учреждений в 2012 году заключены, и перечислен аванс в размере 40,0 % стоимости контракта при отсутствии проектно-сметной документации на выполнение работ. Тем самым не соблюдены требования, установленные Регламентом взаимодействия от 10 июля 2010 года, подписанным Минрегионом России и Минэкономки Абхазии по реализации Комплексного плана на 2010-2012 годы.

11. При реконструкции системы водоснабжения Гагрского района созданы риски утраты средств, израсходованных на приобретение труб, признанных непригодными для данного проекта по результатам проведенных испытаний, в сумме 107,0 млн. рублей, и в связи с начислением штрафных санкций за хранение труб в порту г. Одессы, которые по состоянию на 1 ноября 2012 года составили 1,8 млн. долл. США, или 56,7 млн. рублей.

12. Управлением капитального строительства Республики Абхазия при выполнении работ по реконструкции объекта «Дом правосудия» и ремонтных работ 100-квартирного жилого дома по ул. Имама Шамиля в г. Сухум заключены контракты, цена которых превышает сметную стоимость работ, на 29,1 млн. рублей и на 165,1 млн. рублей, соответственно. Тем самым не соблюдены требования, установленные Регламентом, в части заключения договоров в целях реализации мероприятий Комплексного плана, оформления прилагаемой к ним документации, соответствия установленному порядку определения сметных расходов.

13. За счет средств, утвержденных Комплексным планом на реконструкцию республиканского стадиона, Комитетом по спорту Республики Абхазия заключен контракт стоимостью 270,0 млн. рублей на реконструкцию Сухумского городского стадиона. Фактически на указанный объект предусмотрено 30,0 млн. рублей. По состоянию на 1 ноября 2012 года перечислено подрядчику 170,0 млн. рублей.

14. В стоимость работ по ремонту хлораторной установки на 4-ой насосной станции системы водоснабжения г. Сухум необоснованно включены затраты, связанные с приобретением жидкого хлора, на сумму 3,6 млн. рублей, являющегося расходным материалом. Экспертным заключением от 20 июня 2012 года № 456 расходные материалы также не исключены из общего объема работ.

15. В 2012 году заседания Межправительственной комиссии не проводились, корректировка Комплексного плана не осуществлялась. Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год

и на плановый период 2014 и 2015 годов» финансовая помощь Республике Абхазия в целях осуществления бюджетных инвестиций не предусмотрена.

16. Принятый Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия Закон Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» не реализован. До настоящего времени орган государственного финансового контроля Республики Абхазия не сформирован.

Предложения

1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- Президенту Республики Абхазия А.З. Анквабу;
- в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия;
- помощнику Президента Российской Федерации, сопредседателю Межведомственной комиссии по вопросам развития сотрудничества с Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия Т.А. Голиковой;
- Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе А.Г. Хлопонину;
- в Министерство регионального развития Российской Федерации.

3. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. РЯБУХИН