

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 марта 2018 года № 13К (1234) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р, за период реализации проекта»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору - председателю правления открытого акционерного общества «Российские железные дороги».

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования средств Фонда национального
благосостояния, направленных на финансирование
инфраструктурного проекта «Модернизация
железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской
и Транссибирской железнодорожных магистралей
с развитием пропускных и провозных способностей»
в соответствии с распоряжением
Правительства Российской Федерации
от 5 ноября 2013 года
№ 2044-р, за период реализации проекта»**

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.0.17 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (переходящее из Плана работы на 2017 год, пункт 2.5.0.15).

Предмет контрольного мероприятия

Средства Фонда национального благосостояния, инвестированные в ценные бумаги с целью финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов; деятельность открытого акционерного общества «Российские железные дороги» по реализации самокупаемого инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-

Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей».

Объект контрольного мероприятия

Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (г. Москва) (далее - ОАО РЖД, Общество, Компания).

Срок проведения контрольного мероприятия: декабрь 2017 года - март 2018 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценка обоснованности и результативности использования средств Фонда национального благосостояния на реализацию самоокупаемого инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей».

Проверяемый период деятельности: 2017 год, при необходимости более ранние периоды.

Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р инфраструктурный проект «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» (далее - инфраструктурный проект «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба», Инфраструктурный проект, Проект) включен в перечень самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния (ФНБ).

Предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование Инфраструктурного проекта, составляет 150,0 млрд. рублей.

Функции заказчика-застройщика по объектам Инфраструктурного проекта исполняют филиалы ОАО «РЖД» - дирекция по комплексной реконструкции железных дорог и строительству объектов железнодорожного транспорта (далее - ДКРС) и дирекция по строительству сетей связи (далее - ДКСС).

ДКРС и ДКСС не являются юридическими лицами и осуществляют деятельность от имени ОАО «РЖД», которое несет ответственность по их обязательствам.

Результаты контрольного мероприятия

Цель. Оценка обоснованности и результативности использования средств Фонда национального благосостояния на реализацию самокупаемого инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»

1. Определить объемы средств Фонда национального благосостояния, направленных ОАО «РЖД» на финансирование инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба» за период реализации проекта в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р, соответствие их паспорту Инфраструктурного проекта и инвестиционной программе ОАО «РЖД»

1.1. Параметры исполнения Инфраструктурного проекта определены паспортом проекта, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 года № 2116-р (далее - Паспорт проекта).

В Паспорт проекта распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 года № 2958-р (далее - актуализированный Паспорт проекта) внесены следующие изменения:

(млн. руб.)

Редакция Паспорта	Наименование источника финансирования	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Всего
Первоначальная редакция Паспорта	федеральный бюджет	4620,0	-	21484,9	40167,3	43945,5	-	-	110217,7
	средства ФНБ	-	50000,0	50000,0	50000,0	-	-	-	150000,0
	средства ОАО «РЖД»	31281,9	40631,9	63540,6	88282,4	78482,4	-	-	302219,2
	всего	35901,9	90631,9	135025,5	178449,7	122427,9	-	-	562436,9
Актуализированный Паспорт согласно корректировке 2017 года	федеральный бюджет	4620,0	-	16854,2	-	-	-	80815,4	102289,6
	средства ФНБ	-	-	50000,0	-	-	50000,0	50000,0	150000,0
	средства ОАО «РЖД»	33517,7	45727,9	48953,4	49228,5	54488,2	48865,4	29366,5	310147,5
	всего	38137,7	45727,9	115807,5	49228,5	54488,2	98865,4	160181,9	562437,1

По результатам контрольных мероприятий по данной тематике, проведенных в 2015-2016 годах, Счетная палата Российской Федерации вносила предложения Минфину России и ОАО «РЖД» об использовании на цели

реализации Инфраструктурного проекта доходов в виде процентов от размещения средств ФНБ на специальном счете Компании в ПАО «Банк ВТБ».

Информация о необходимости нормативно-правового регулирования указанного вопроса доводилась до Минфина России, в том числе письмом Счетной палаты Российской Федерации от 10 марта 2017 года № 10-109/10-03.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 1008 в пункт 2.1 постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» внесены изменения, предусматривающие, в том числе, что в случае если кредитной организацией, в которой инициатору проекта открыт отдельный банковский счет с ограничениями (специальным режимом) проведения операций по счету для учета средств ФНБ, инициатору проекта выплачена сумма процентов за пользование денежными средствами, размещенными на таком счете, временно не направленными на реализацию проекта, при наличии остатка средств Фонда национального благосостояния, подлежащих перечислению инициатору проекта в соответствии с паспортом проекта, данный остаток уменьшается на сумму указанных процентов.

Предложения Счетной палаты Российской Федерации также учтены при внесении распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 года № 2958-р изменений в Паспорт проекта.

В структуре финансирования Инфраструктурного проекта учтен объем процентов, начисленных на остатки первого транша средств ФНБ в сумме 50 млрд. рублей, поступившего в 2015 году, который за период с 2015 по 2017 год составил 7928,2 млн. рублей.

На сумму процентов, полученных ОАО «РЖД» от размещения средств ФНБ на специальном счете, в актуализированном Паспорте проекта уменьшен объем средств федерального бюджета, направляемых на реализацию Проекта.

Параметры финансирования Инфраструктурного проекта формируются путем утверждения советом директоров ОАО «РЖД» Инвестиционной программы Компании на соответствующий период и актуализации Детального плана мероприятий по реализации Инфраструктурного проекта.

Объемы финансирования Инфраструктурного проекта на 2017 год по состоянию на 1 января и 31 декабря 2017 года согласно Паспорту проекта, Инвестиционной программе Общества, Детальному плану мероприятий приведены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование документа	Наименование источника финансирования	На 01.01.2017 г.	На 31.12.2017 г.
В соответствии с Паспортом	федеральный бюджет	43945,5	-
	средства ФНБ	-	-
	средства ОАО «РЖД»	78482,4	54488,2
	всего	122427,9	54488,2
В соответствии с Инвестиционной программой ОАО «РЖД»	федеральный бюджет	-	2423,4**
	средства ФНБ	44349,1*	18158,6**
	средства ОАО «РЖД»	51482,9*	47547,9**
	всего	95832,0	68129,9
В соответствии с Детальным планом	федеральный бюджет	-	2423,4****
	средства ФНБ	44349,1****	19979,1****
	средства ОАО «РЖД»	51482,9****	49488,2****
	всего	95832,0****	71890,7

* Показатели в соответствии с протоколом заседания совета директоров ОАО «РЖД» 12 декабря 2016 года № 18.

** Показатели в соответствии с протоколом заседания совета директоров ОАО «РЖД» 18 декабря 2017 года № 17.

*** Показатели в соответствии с протоколом заседания комитета по приоритетным инвестиционным проектам совета директоров ОАО «РЖД» от 28 ноября 2016 года № 4.

**** Показатели в соответствии с протоколом заседания комитета по приоритетным инвестиционным проектам совета директоров ОАО «РЖД» от 26 октября 2017 года № 2.

1.2. За период реализации Инфраструктурного проекта объем средств ФНБ, направленный на строительство и реконструкцию объектов Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, составил 50000,0 млн. рублей (перечислены в марте 2015 года). По состоянию на 31 июля 2017 года средства ФНБ израсходованы в полном объеме.

Предусмотренный Паспортом проекта (в первоначальной редакции) второй транш средств ФНБ в 2016 году в размере 50000,0 млн. рублей в Общество не поступал. В актуализированной редакции Паспорта проекта данные по финансированию Инфраструктурного проекта за счет средств ФНБ изменены: предусмотрено финансирование за счет средств ФНБ в 2015 году - 50 млрд. рублей, в 2018 году - 50 млрд. рублей, в 2019 году - 50 млрд. рублей.

1.3. Согласно пункту 2.1.2 Соглашения от 18 декабря 2014 года № 1032 «О предоставлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации самокупаемого инфраструктурного проекта и об использовании средств Фонда национального благосостояния для его финансирования», заключенного ОАО «РЖД» с Росжелдором, на специальный счет зачисляются средства ФНБ, привлеченные для финансирования проекта, а также средства, списанные ранее со специального счета и возвращаемые Обществу его контрагентами по неисполненным договорам.

На основании протокола комиссии по управлению финансовыми рисками ОАО «РЖД» от 12 декабря 2017 года № МВ-57/пр было принято ре-

шение об опережающем финансировании объектов Проекта, источником финансового обеспечения которых являются средства ФНБ, за счет собственных средств ОАО «РЖД» в размере 1637,5 млн. рублей.

Компанией на специальный расчетный счет с 18 по 25 декабря 2017 года осуществлен перевод собственных средств в размере 1128897,0 тыс. рублей.

При этом Соглашением от 18 декабря 2014 года № 1032, а также Паспортом проекта по состоянию на 25 декабря 2017 года не была предусмотрена возможность перечисления собственных средств Компании на специальные счета. При этом изменения, предусматривающие, что в случае необходимости осуществления опережающего финансирования допускается зачисление на отдельный банковский счет с ограничениями проведения операций по счету (далее - специальный счет), открытый ОАО «Российские железные дороги» в кредитной организации, с иных расчетных счетов ОАО «Российские железные дороги» собственных или привлеченных им средств для проведения операций на цели, установленные Паспортом проекта, были внесены в пункт 9 Паспорта проекта только 27 декабря 2017 года распоряжением Правительства Российской Федерации № 2958-р.

По состоянию на 31 декабря 2017 года Обществом за счет собственных средств ОАО «РЖД» в размере 1637,5 млн. рублей осуществлено опережающее финансирование Инфраструктурного проекта по объектам, финансирование которых в соответствии с Детальным планом предусмотрено за счет средств ФНБ.

Указанные средства израсходованы на оплату строительно-монтажных работ и поставок материально-технических ресурсов на реализацию Инфраструктурного проекта.

**2. Установить наличие детального плана мероприятий
по реализации инфраструктурного проекта «Модернизация
железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба»
и обоснованность его актуализации**

Детальный план мероприятий Инфраструктурного проекта утвержден в соответствии с пунктом 2 протокола заседания Правительственной комиссии по транспорту от 30 декабря 2014 года № 7 (далее - Детальный план).

Протоколом Правительственной комиссии по транспорту от 28 декабря 2015 года № 9 утверждена новая редакция Детального плана реализации Проекта (далее - Детальный план в новой редакции от 28 декабря 2015 года).

Детальным планом в новой редакции от 28 декабря 2015 года срок окончания реализации Инфраструктурного проекта, установленный Пас-

портом проекта, перенесен с 2017 года на 2019 год, также изменены объемы финансирования.

Протоколом Правительственной комиссии по транспорту от 28 декабря 2015 года № 9 функция принятия решений по корректировке Детального плана мероприятий по реализации ОАО «РЖД» Инфраструктурного проекта возложена на комитет совета директоров ОАО «РЖД» по приоритетным инвестиционным проектам, председателем которого является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворкович.

Источники и график финансирования Инфраструктурного проекта согласно Паспорту проекта и Детальному плану по состоянию на 1 января 2017 года и на 31 декабря 2017 года приведены в таблице:

(млн. руб.)

Документ	Наименование источника финансирования	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Всего
По состоянию на 01.01.2017 г.									
В соответствии с Паспортом в первоначальной редакции	федеральный бюджет	4620,0	-	21484,9	40167,3	43945,5	-	-	110217,7
	средства ФНБ	-	50000,0	50000,0	50000,0	-			150000,0
	средства ОАО «РЖД»	31281,9	40631,9	63540,6	88282,4	78482,4	-	-	302219,2
	всего	35901,9	90631,9	135025,5	178449,7	122427,9			562436,9
В соответствии с Детальным планом (28.11.2016 г., протокол № 4)	федеральный бюджет	974,5	3645,5	7374,9	9479,3	0,0	44575,8	44167,8	110217,8
	средства ФНБ	0,0	0,0	7880,5	39126,9	44349,1	30440,0	25872,2	150000,0
	средства ОАО «РЖД»	33517,7	45727,9	48953,4	51204,5	51482,9	46977,1	24355,9	302219,3
	всего	34492,2	49373,3	64208,8	99810,7	95832,0	121993,0	94395,8	562437,1
По состоянию на 31.12.2017 г.									
В соответствии с Паспортом в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 24.10.2014 г. № 2116-р	федеральный бюджет	4620,0	-	16854,2	-	-	-	80815,4	102289,6
	средства ФНБ	-	-	50000,	-	-	50000,	50000,	150000,
	средства ОАО «РЖД»	33517,7	45727,9	48953,4	49228,5	54488,2	48865,4	29366,5	310147,5
	всего	38137,7	45727,9	115807,5	49228,5	54488,2	98865,4	160181,9	562437,1
В соответствии с Детальным планом (26.10.2017 г.)	федеральный бюджет	974,5	3645,5	7280,2	7150,5	2423,4	24763,9	63979,8	110217,8
	средства ФНБ	0,0	0,000	7925,8	27095,2	19979,1	46199,6	48800,4	150000,0
	средства ОАО «РЖД»	33517,7	45727,8	49002,9	49280,4	49488,2	48000,7	27201,4	302219,3
	всего	34492,2	49373,3	64208,9	83526,1	71890,7	118964,2	139981,6	562437,1

На заседании комитета по приоритетным инвестиционным проектам совета директоров ОАО «РЖД» от 28 ноября 2016 года (пункт 4.1 протокола № 4) были одобрены параметры Детального плана и финансирования Проекта на 2017 год - 95,8 млрд. рублей, в том числе: средства ОАО «РЖД» - 51,5 млрд. рублей, средства ФНБ - 44,3 млрд. рублей

На заседании комитета по приоритетным инвестиционным проектам совета директоров ОАО «РЖД» от 26 октября 2017 года (протокол № 2) были одобрены скорректированные параметры Детального плана и финансирования Проекта в 2017 году в размере 71,9 млрд. рублей, в том числе: средства ОАО «РЖД» - 49,5 млрд. рублей, средства ФНБ - 20,0 млрд. рублей, средства федерального бюджета - 2,4 млрд. рублей.

В ходе актуализации в 2017 году Детального плана Проекта ОАО «РЖД» были подготовлены предложения по перераспределению достигнутой в 2015 году экономии по результатам технологического и ценового аудита (далее - ТЦА) за счет средств ФНБ в размере 2,3 млрд. рублей.

Корректировка Детального плана Проекта была одобрена на заседании комитета по приоритетным инвестиционным проектам совета директоров ОАО «РЖД». Пунктом 1.2 протокола от 26 октября 2017 года № 2 отмечена целесообразность за счет средств достигнутой экономии сметной стоимости объектов проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» дополнительного финансирования ряда объектов, в том числе строительства путепровода на станции Тайшет и увеличения полезной длины приемоотправочных путей на станции Смоляниново.

3. Проверка проведения конкурсных процедур по размещению заказов на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба». Анализ коррупционных рисков

3.1. В проверяемом периоде планирование, организация и проведение закупок ОАО «РЖД» осуществлялись в соответствии с положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным распоряжением ОАО «РЖД» от 17 июля 2014 года № 1663р (далее - положение о закупках). Положение о закупках разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ и услуг для отдельных юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

В 2017 году в рамках реализации Инфраструктурного проекта и его финансирования, в том числе за счет средств ФНБ, проведено 105 конкурсных процедур:

32 конкурсные процедуры - по определению поставщиков на закупку оборудования автоматики и телемеханики для объектов строительства и реконструкции ОАО «РЖД» с определением начальных (максимальных) цен на сумму 6030695,22 тыс. рублей (по 4 конкурсным процедурам итоги не подведены);

17 конкурсных процедур - по определению поставщиков на закупку оборудования электрификации и электроснабжения для объектов строительства и реконструкции ОАО «РЖД» с определением начальных (максимальных) цен на сумму 1484335,05 тыс. рублей (по 1 конкурсной процедуре итоги не подведены);

22 конкурсные процедуры - по определению поставщиков на закупку оборудования связи для объектов строительства и реконструкции ОАО «РЖД» с определением начальных (максимальных) цен на сумму 739435,24 тыс. рублей (по 2 конкурсным процедурам итоги не подведены);

28 конкурсных процедур - по определению поставщиков на закупку инженерного и технологического оборудования для объектов строительства и реконструкции ОАО «РЖД» с определением начальных (максимальных) цен на сумму 3156853,46 тыс. рублей (по 2 конкурсным процедурам итоги не подведены);

5 конкурсных процедур - по определению подрядчиков строительно-монтажных работ с определением начальных (максимальных) цен (НМЦ) на сумму 942621,28 тыс. рублей и 1 - по определению подрядчиков комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования на сумму 239943,3 тыс. рублей.

Сведения об источниках финансирования работ по строительству и реконструкции объектов Инфраструктурного проекта за счет средств ФНБ и собственных средств ОАО «РЖД» по договорам, заключенным в 2017 году, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Предмет договора (наименование лота)	НМЦ договора (цена лота) без НДС	Цена договора по итогам закупки без НДС	Цена договора по итогам закупки без НДС (по проекту БАМ)		
			всего	средства ФНБ	средства ОАО «РЖД»
На право заключения договора поставки оборудования автоматики и телемеханики на объекты строительства ОАО «РЖД»	6060478,79	6030695,22	5485748,50	3773398,02	1712350,48

Предмет договора (наименование лота)	НМЦ договора (цена лота) без НДС	Цена договора по итогам закупки без НДС	Цена договора по итогам закупки без НДС (по проекту БАМ)		
			всего	средства ФНБ	средства ОАО «РЖД»
На право заключения договора поставки оборудования электрификации и электроснабжения на объекты строительства ОАО «РЖД»	1490787,97	1483335,05	1266323,29	831101,44	435221,85
На право заключения договора поставки оборудования связи на объекты строительства ОАО «РЖД»	746030,92	739435,24	555150,71	376785,50	178365,21
На право заключения договора поставки инженерного и технологического оборудования на объекты строительства ОАО «РЖД»	3175662,45	3156853,46	2620130,97	1868508,99	751621,98
На право заключения договора выполнения СМР	942621,28	942621,28	942621,28	942621,28	0,0
На право заключения договора выполнения комплекса СМР, включая поставку оборудования	241149,04	239943,3	239943,3	239943,3	0,0
Итого	12656730,45	12592883,55	11109918,05	8032358,53	3077559,52

По итогам проведения закупок на право заключения договоров поставки оборудования и выполнения строительно-монтажных работ ОАО «РЖД» в 2017 году заключены договоры на сумму 12592,9 млн. рублей, из них по объектам и мероприятиям, реализуемым в рамках Инфраструктурного проекта, на сумму 11109,9 млн. рублей, в том числе: за счет средств ФНБ - на сумму 8032,3 млн. рублей (72,3 %), за счет собственных средств ОАО «РЖД» - на сумму 3077,6 млн. рублей (27,7 процента).

При проведении закупок на поставку оборудования автоматики и телемеханики, электрификации и электроснабжения, связи, инженерного и технологического оборудования начальные (максимальные) цены договоров сформированы по результатам анализа рыночных цен указанного оборудования на основе предложений поставщиков.

Анализ первичной документации, подтверждающей проведение закупок на право заключения договоров на закупку различных видов оборудования (инженерного, электротехнического, связи) для строительства, показал, что они проводились в форме аукционов в электронной форме, и в большинстве случаев снижение начальной (максимальной) цены аукциона составило 0,5 процента.

В результате по итогам проведения 105 закупочных процедур на право заключения договора поставки оборудования и выполнения строительно-

монтажных работ снижение начальных цен на 0,5 % произошло по 72 аукционным процедурам (68,6 %), снижение начальных цен на 1,0 % произошло по 20 аукционным процедурам (19,0 процента).

3.2.1. В соответствии с пунктом 2 Правил осуществления мониторинга реализации крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2015 года № 1199 (далее - Правила мониторинга), мониторинг крупных проектов осуществляется с целью минимизации возможных коррупционных проявлений и рисков при реализации таких проектов.

В соответствии с пунктом 5 Правил мониторинга по запросам Федерального агентства железнодорожного транспорта Общество ежеквартально направляло отчеты по мониторингу реализации крупного проекта с государственным участием (далее - Отчет по мониторингу) в указанное агентство. Росжелдор сформированный им отчет по находящимся в его ведении проектам, в том числе по Инфраструктурному проекту, направлял в Минэкономразвития России.

Минэкономразвития России согласно пункту 9 Правил мониторинга на основании Отчетов по мониторингу, предоставленных главными распорядителями бюджетных средств, ответственными за реализацию крупных проектов, формировало сводный доклад и ежеквартально представляло его в Счетную палату и Правительство Российской Федерации.

Согласно пункту 6 Правил мониторинга производится расчет интегральной оценки ($\mathcal{E}_{\text{инт}}$) коррупционных рисков в соответствии с критериями, указанными в разделе 26 Отчета о мониторинге. Основные критерии интегральной оценки коррупционных рисков отражают события процесса размещения заказов. Наличие событий критериев соответствует значению - 0, отсутствию событий соответствуют цифровые значения - 0,5/1/1,5/2. При этом если по результатам интегральной оценки формируется значение показателя риска $\mathcal{E}_{\text{инт}}$ более 70 %, то риск возможных коррупционных проявлений незначителен, если значение показателя $\mathcal{E}_{\text{инт}}$ менее 70 %, то риск возможных коррупционных проявлений имеется.

Данные отчетов ОАО «РЖД» и сводного доклада Минэкономразвития России за IV квартал 2017 года содержали результат расчета интегральной оценки возможных коррупционных проявлений по Инфраструктурному проекту, который составлял 83,1 процента.

Так как основные критерии интегральной оценки коррупционных рисков отражали события процесса размещения заказов, проведено сопоставление значений критериев, полученных по результатам проверки конкурсных процедур и заключения договоров.

Письмом Минэкономразвития России № 6555-ЕЕ/617и от 15 марта 2017 года до федеральных органов исполнительной власти доведены Методические рекомендации по заполнению отчетов о мониторинге реализации крупных проектов, в том числе расчета интегральной оценки возможных коррупционных проявлений и рисков. Минэкономразвития России рекомендовано ГРБС, ответственным за реализацию крупных проектов, в случае сокращения значений интегральной оценки возможных коррупционных проявлений и рисков ниже 75 % разрабатывать и утверждать комплекс мер («дорожную карту») по их минимизации.

При этом Счетной палатой Российской Федерации интегральная оценка возможных коррупционных проявлений и рисков с учетом указанных критериев $\mathcal{E}_{\text{инт}}$ определена в размере 54,2 %, что подтверждает наличие риска возможных коррупционных проявлений.

В тексте сводного доклада по реализации крупных проектов за IV квартал 2017 года приведена на основании данных Компании интегральная оценка коррупционных рисков Инфраструктурного проекта. Соответственно текст сводного доклада в части Инфраструктурного проекта не содержит информации о разработке комплекса мер («дорожной карты») по их минимизации.

Перерасчет интегральной оценки возможных коррупционных проявлений и рисков в ходе проверки, в результате которого $\mathcal{E}_{\text{инт}}$ определена в размере 54,2 %, произведен, так как установлено, что ряд критериев предоставленного Компанией Отчета по мониторингу не соответствовал результатам контрольного мероприятия.

Проверкой по следующим критериям определены баллы, которые не соответствовали отчетным данным критериев Компании:

3.2.1.1. По критерию 2.2 «Имеются факты заключения контрактов с одним и тем же исполнителем по итогам проведения разных конкурсных процедур» Компанией определено числовое значения 1,5, проверкой установлено числовое значение - «0».

Так, по результатам торгов основными поставщиками оборудования автоматики и телемеханики по объектам строительства определены ООО НПО «ТрансПолимер», ООО «Империал-Групп» и ОАО «Элтеза». По итогам проведения 32 аукционов по 14 (43,7 %) победителем аукциона являлось ООО НПО «ТрансПолимер», по 7 аукционам (21,8 %) - ОАО «Элтеза».

Основными поставщиками оборудования электрификации и электро-снабжения на объекты строительства по результатам торгов определены ООО «СтройЭнергоСервис» и ООО «ТрансЭнергоСнаб». По итогам проведения 16 аукционов по поставке оборудования электрификации и электро-снабжения по 5 закупкам (31,2 %) победителем аукционов являлось ООО «СтройЭнергоСервис», по 4 закупкам (25,0 %) - ООО «ТрансЭнергоСнаб».

Основными поставщиками оборудования связи на объекты строительства по результатам торгов определены ООО «Комплексная поставка средств связи» и ООО «Транспортный комплекс». По итогам проведения 22 закупочных процедур по поставке оборудования связи по 5 закупкам (22,7 %) победителем аукционов являлось ООО «Комплексная поставка средств связи», по 5 закупкам (22,7 %) - ООО «Транспортный комплекс».

Основными поставщиками инженерного и технологического оборудования на объекты строительства определены ООО «ТрансбарьерМ», ООО «ВРКА» и ООО «СибирьТрансКомплект». По итогам проведения 28 аукционов по поставке инженерного и технологического оборудования по 6 закупкам (21,4 %) победителем аукциона являлось ООО «ТрансбарьерМ», по 6 закупкам (21,4 %) - ООО «ВРКА», по 6 закупкам (21,4 %) - ООО «СибирьТрансКомплект».

3.2.1.2. По критерию 1.4 «Имеются факты участия в конкурсных процедурах единственного участника» Компанией определено числовое значение 2, проверкой установлено числовое значение - «0»;

Так, в 2017 году ОАО «РЖД» проведены аукционы в электронной форме №№ 3188/ОАЭ-ДКРС/17, 3280/ОАЭ-ДКРС/17, 6769/ОАЭ-ДКСС/17, 8024/ОАЭ-ДКСС/17, 8663/ОАЭ-ДКСС/17 на выполнение строительномонтажных работ, по которым снижение «шага аукциона» начальной (максимальной) цены договора (цены лота) составило 0 %. Отсутствие снижения начальной (максимальной) цены по итогам аукционов происходило в связи с участием в торгах одной организации.

Так, в открытом аукционе в электронной форме № 3188/ОАЭ-ДКРС/17 на право заключения договора на выполнение реконструкции земляного полотна на 1842 км ПК1 - ПК10 перегона Олонгдо - Хани участка Лена-Восточная - Хани Восточно-Сибирской железной дороги к участию допущено ООО «Транспортные системы». Открытый аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что на участие в аукционе подана одна аукционная заявка.

В соответствии с пунктом 1.2.3 протокола рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в указанном открытом аукционе, согласовано заключение договора с единственным участником ООО «Транспортные си-

стемы» по цене не выше начальной (максимальной) цены договора. На основании результатов аукциона заключен договор от 30 июня 2017 года № 279/И с ООО «Транспортные системы» стоимостью 167605,66 тыс. рублей (без НДС).

Аналогично в связи с тем, что на участие в аукционе была подана одна аукционная заявка, признаны несостоявшимися открытые аукционы №№ 3280/ОАЭ-ДКРС/17, 6769/ОАЭ-ДКСС/17. Согласно протоколам рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в указанных открытых аукционах, заключение договоров согласовано по ценам не выше начальной (максимальной) цены договора с единственным участником - ООО «Транспортные системы». По результатам проведения указанных аукционов заключены договоры от 30 июня 2017 года № 278/И стоимостью 146256,63 тыс. рублей (без НДС) и от 29 сентября 2017 года № ООФ ЦТР ВП-172864/ЗАБ стоимостью 172699,43 тыс. рублей (без НДС).

Кроме того, открытые аукционы признавались несостоявшимися в связи с тем, что заявки других участников отклонялись по причине отсутствия опыта работы в железнодорожном строительстве, подтвержденного документально.

Так, в открытом аукционе в электронной форме № 8024/ОАЭ-ДКСС/17 на право заключения договора выполнения строительно-монтажных работ по объекту «Строительство тяговой подстанции Небель» к участию допущен один участник - ЗАО «Сетьстрой». Начальная (максимальная) цена договора согласно расчету-обоснованию цены составляла 188637,62 тыс. рублей (без НДС).

Согласно протоколу рассмотрения аукционных заявок, представленных для участия в указанном аукционе от 1 сентября 2017 года заявка на участие в открытом аукционе участника № 2 АО «Совместное предприятие «Энергосетьстрой» отклонена на основании пункта 6.7.3.1 аукционной документации в связи с отсутствием опыта работы в железнодорожном строительстве и непредставлением подтверждающих опыт актов о приемке выполненных работ.

Открытый аукцион признан несостоявшимся. В связи с тем, что единственный участник (ЗАО «Сетьстрой») допущен к участию в открытом аукционе, с ним согласовано заключение договора по цене не выше начальной (максимальной) цены договора. На основании указанного аукциона заключен договор от 27 октября 2017 года № РИФ Х-Т-ВП-173096/В-Сиб с ЗАО «Сетьстрой» стоимостью 188637,62 тыс. рублей (без НДС).

Аналогично открытый аукцион № 8663/ОАЭ-ДКСС/17 признан несостоявшимся в связи с тем, что заявка на участие участника № 1 АО «Совместное предприятие «Энергосетьстрой» отклонена на основании пункта 6.7.3.1 аук-

ционной документации по причине отсутствия подтверждения опыта железнодорожного строительства в связи с непредставлением актов о выполнении строительно-монтажных работ. К участию допущен участник ЗАО «Сетьстрой», с которым заключен договор от 12 декабря 2017 года № РИФ Х-Т-ВП-173636/В-СИБ как с единственным участником аукциона стоимостью 123632,26 тыс. рублей (без НДС).

3.2.2. Пунктом 396 положения о закупке (утвержденным распоряжением от 17 июля 2014 года № 1663р), вступившим в силу с 1 января 2015 года, установлено, что при исполнении договора не допускается перемена подрядчика.

Пунктом 400 положения о закупке установлено, что все процедуры размещения заказа, проведенные до вступления в силу положения о закупке, являются действительными до момента окончания по ним всех действий, предусмотренных документацией о закупке и ранее заключенными договорами. При этом все мероприятия по данным договорам осуществляются в соответствии с требованиями, предусмотренными ранее действующим положением о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления деятельности ОАО «РЖД», объявленным к руководству распоряжением ОАО РЖД от 20 декабря 2011 года № 2745р, которым ограничения на смену подрядчика не установлены.

При проведении строительных работ в соответствии с долгосрочным договором, заключенным Компанией в 2014 году с ООО УК «Трансюжстрой» (далее - подрядчик), т.е. до вступления в силу нового положения о закупке, которым установлен запрет на смену подрядчика, ОАО «РЖД» осуществлена перемена подрядчика в 2017 году.

Так, в соответствии с пунктом 1 дополнительного соглашения от 18 июля 2017 года № 36 (далее - ДС № 36) к договору от 25 июля 2014 года № 462/4 (далее - договор № 462/4) подрядчик с согласия Компании уступает свои права и обязанности в рамках заключенного договора ООО «Севинвестстрой» в части строительства объекта по титулу 03453 «Строительство двухпутной вставки на перегоне Сьюльбан - Наледный Восточно-Сибирской железной дороги».

В соответствии с пунктами 2.1 и 2.2 ДС № 36 стоимость работ, выполненных прежним подрядчиком, составила 145085,5 млн. рублей, стоимость работ, подлежащих выполнению новым подрядчиком, - 1191,1 млн. рублей.

При этом заключен договор от 27 июля 2017 года № 276/И с ООО «Севинвестстрой» стоимостью 1191,1 млн. рублей по строительству указанного объекта.

Согласно данным информационного ресурса СПАРК ООО «Севинвестстрой» (ИНН 9701050119) имеет высокую степень финансового риска - 87. Дата образования компании - 21 сентября 2016 года, персонал - до 5 человек.

Отсутствие опыта проведения работ в сфере железнодорожного строительства у нового подрядчика не стало препятствием при принятии решения о замене прежнего подрядчика. Вместе с тем, согласно конкурсной документации при начальном размещении указанного заказа в 2014 году (№ 63-ДКРС/2014), претендент должен иметь опыт выполнения работ железнодорожного строительства.

ОАО «РЖД» данные о наличии опыта работы ООО «Севинвестстрой» в сфере железнодорожного строительства за 6,5 месяца существования указанной компании на день принятия решения о передаче подряда (с 21 сентября 2016 года до 6 апреля 2017 года) не предоставлены.

Решение по смене подрядчика принято вице-президентом ОАО «РЖД» О.В. Тони на основании обращения начальника ДКРС Е.А. Солнцева от 6 апреля 2017 года. Принятие такого решения противоречит целям развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, установленным статьей 1 Федерального закона № 223-ФЗ.

Смена подрядной организации в ходе реализации крупного проекта является одним из критериев определения интегральной оценки коррупционных рисков в соответствии с Правилами осуществления мониторинга реализации крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2015 года № 1199.

3.3. Письмом Минэкономразвития России от 19 октября 2015 года № Д 28и-3161 департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России разъяснил порядок расчета сметной стоимости объекта капитального строительства по годам реализации инвестиционного проекта в отношении объектов федеральной собственности, а также объектов иных форм собственности, финансирование которых осуществляется с использованием средств федерального бюджета, согласно которому он осуществляется с использованием индексов-дефляторов «Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования». При этом применяются индексы-дефляторы, ежегодно разрабатываемые Минэкономразвития России в со-

ставе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, который размещается на официальном сайте Минэкономразвития России.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, который размещен на официальном сайте Минэкономразвития России (далее - Прогноз), датирован 24 ноября 2016 года.

При этом дефляторы Прогноза имели следующие значения: 2016 год - 105,0; 2017 год - 105,1; 2018 год - 105,2 (Прогноз индексов-дефляторов и индексов цен производителей по видам экономической деятельности до 2019 года (по полному кругу предприятий без НДС, косвенных налогов, торгово-транспортной наценки), в % г/г (базовый вариант): инвестиции в основной капитал (капитальные вложения), строительство).

Методикой формирования начальной (максимальной) цены договора при размещении заказа на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства ОАО «РЖД», утвержденной распоряжением ОАО «РЖД» от 3 марта 2010 года № 434 (далее - распоряжение № 434), установлено (пункт 3.7.2), что при определении начальной (максимальной) цены договора подрядных работ показатели сметной стоимости работ по итогам глав сводного сметного расчета, утвержденные в составе проектной документации в текущем уровне цен, корректируются на коэффициент прогнозной инфляции на период строительства.

Пунктом 3.7.3 распоряжения № 434 установлен порядок корректировки сметной стоимости с учетом квартальных коэффициентов прогнозной инфляции.

Действуя согласно распоряжению № 434 Компанией при формировании начальных (максимальных) цен договоров (далее - НМЦ договоров), осуществление закупок по которым состоялось в 2016-2017 годах, использовались годовые индексы-дефляторы, которые доводились для использования при разработке уточненных вариантов прогноза развития видов экономической деятельности, секторов и сфер экономики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов согласно письму Минэкономразвития России от 25 октября 2016 года № 32430-АВ/ДОЗи (далее - письмо Минэкономразвития России) и имели значения: в 2016 году - 105,8, в 2017 году - 105,6, в 2018 году - 105,2.

Соответственно, дефляторы, примененные Обществом для формирования НМЦ договоров согласно указанному письму, превышали установленные Прогнозом дефляторы в 2016 году на 0,8 %, в 2017 году - на 0,5 %. Дефляторы 2018 года соответствовали Прогнозу (105,2 процента).

В ходе контрольного мероприятия проведены анализ начальных (максимальных) цен договоров строительного подряда, закупки по которым состо-

ялись в 2016-2017 годах, и сопоставление их с НМЦ договоров, рассчитанными с учетом дефляторов Прогнозов на соответствующие плановые периоды.

3.3.1. Так, согласно сводному сметному расчету по результатам положительного заключения государственной экспертизы сметная стоимость работ по объекту «Реконструкция ПТОЛ на станции Уссурийск» Обществом определена в текущих ценах I квартала 2016 года в размере 380233,85 тыс. рублей.

В результате применения ОАО «РЖД» при расчете начальной (максимальной) цены индексов-дефляторов, не соответствующих Прогнозу, цена договора от 27 октября 2016 года № ООФ ЦТР ВП-163838/Д-ВОСТ на выполнение работ по указанному объекту составила 521133,0 тыс. рублей, что превысило начальную (максимальную) цену (504232,0 тыс. рублей), рассчитанную с учетом дефляторов, установленных Прогнозом, на 16901,0 тыс. рублей (расчетно).

3.3.2. Согласно сводному сметному расчету по результатам положительного заключения государственной экспертизы сметная стоимость работ по объекту «Реконструкция земляного полотна на 1840 км ПК1 - 1841 км ПК7 перегона «Олонгдо - Хани участка Лена-Восточная - Хани Восточно-Сибирской железной дороги» определена в текущих ценах II квартала 2016 года в сумме 133067,4 тыс. рублей.

В результате применения ОАО «РЖД» при расчете начальной (максимальной) цены индексов-дефляторов, не соответствующих Прогнозу, цена договора от 30 июня 2017 года № 278/И на выполнение работ по указанному объекту составила 172582,8 тыс. рублей, что превысило начальную (максимальную) цену (165290,6 тыс. рублей), рассчитанную с учетом дефляторов, установленных Прогнозом, на 7292,2 тыс. рублей (расчетно).

3.3.3. Аналогично, по 4 объектам: «Реконструкция объекта Красноармейский ДВЖД»; «Строительство эксплуатационного предприятия 1 группы на станции Могоча»; «Строительство тяговой подстанции Небель ВСЖД»; «Строительство тяговой подстанции Чудничный ВСЖД», цены договоров превышали цены, рассчитанные с учетом дефляторов, установленных Прогнозом, на сумму 21510,6 тыс. рублей.

Всего разница НМЦ по указанным договорам составила 45703,9 тыс. рублей.

Организация деятельности ОАО «РЖД» при формировании начальных (максимальных) цен договоров в ходе размещения заказов не соответствовала установленному статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ прин-

ципу экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Расчет и использование сформированных Обществом индексов прогнозной инфляции привели к увеличению стоимости строительства, отраженной в расчетах начальных (максимальных) цен на даты проведения аукционных процедур, и, как следствие, росту расходов за счет средств Фонда национального благосостояния на сумму 45703,9 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия департаментом капитального строительства ОАО «РЖД» письмом от 2 февраля 2018 года № исх-433/ЦУКС для руководства в работе по определению прогнозной стоимости строительства объектов и начальной (максимальной) цены договора при размещении заказа на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства заказчикам направлены уточненные показатели коэффициентов прогнозной инфляции с учетом дефляторов Прогноза, размещенного на сайте Минэкономразвития России.

4. Проверка выполнения договоров, заключенных в целях реализации Инфраструктурного проекта, и обоснованности их оплаты

4.1. В 2017 году оплата контрактов на строительство и реконструкцию объектов Инфраструктурного проекта происходила за счет первого транша средств ФНБ, поступивших на специальный расчетный счет ОАО «РЖД» в размере 50000,0 млн. рублей в марте 2015 года.

За 2015 год в соответствии с выписками по специальному банковскому счету ПАО «Банк ВТБ» кассовый расход Общества по средствам ФНБ составил 3703,2 млн. рублей, за 2016 год - 26016,9 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года остаток по специальному счету ОАО «РЖД» составлял 20279,9 млн. рублей, или 40,6 % от поступивших средств ФНБ.

Информация о движении средств по специальному счету ФНБ представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Остаток средств по специальному расчетному счету средств ФНБ по состоянию на:							
31.12.2016 г.	31.01.2017 г.	28.02.2017 г.	31.03.2017 г.	30.04.2017 г.	31.05.2017 г.	30.06.2017 г.	31.07.2017 г.
20279929	16591994	12794736	11170885	9956004	8626655	6943420	0

4.2. В соответствии с выписками по специальному банковскому счету ПАО «Банк ВТБ» кассовый расход Общества по средствам ФНБ в 2017 году представлен в таблице:

(тыс. руб.)

	Поступление		Выбытие	
	ДКРС	ДКСС	ДКРС	ДКСС
Остаток по счету на 31.12.2016 г.	20279929,4			
Средства ОАО «РЖД»	1637525,0			
Возврат дебиторской задолженности от поставщиков	902400,7			
Оплата авансов			5478015,4	1992097,4
Оплата выполненных работ			12498252,6	2851489,6
Общий итог по заказчикам	902400,7	0,0	17976268,0	4843587,0
Остаток по счету на 31.12.2017 г.	0,0			

С учетом поступлений на специальный расчетный счет ФНБ возвратов от поставщиков и подрядчиков, а также собственных средств ОАО «РЖД», кассовый расход в 2017 году составил 22819855,0 тыс. рублей, в том числе перечислены авансовые платежи в размере 7470112,8 тыс. рублей и оплачены выполненные работы на сумму 15349742,2 тыс. рублей.

Согласно подпункту «г» пункта 6 Правил размещения средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанных с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 990 (далее - Правила размещения средств ФНБ), приобретение Минфином России ценных бумаг за счет средств ФНБ возможно только при письменном подтверждении эмитентом использования ранее привлеченных средств ФНБ в полном объеме.

Таким образом, для привлечения второго транша средств ФНБ ОАО «РЖД» в 2017 году было необходимо использовать остаток первого транша средств ФНБ, сложившийся на начало 2017 года в размере 20279929,4 тыс. рублей в полном объеме.

В целях освоения в 2017 году остатка средств ФНБ по первому траншу и привлечения второго транша Обществом осуществлено дополнительное авансирование подрядных организаций, осуществляющих работы на объектах Инфраструктурного проекта.

Авансирование договоров на выполнение работ по объектам Инфраструктурного проекта осуществлялось в соответствии с Порядком расчетов по договорам с подрядчиками на выполнение строительно-монтажных работ и поставщиками материалов и оборудования, финансируемым за счет средств Фонда национального благосостояния и/или федерального бюджета и заключенным в целях реализации инвестиционного проекта

«Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей», утвержденным распоряжением ОАО «РЖД» от 22 октября 2015 года № 2518р, и договорами на выполнение строительно-монтажных работ (далее - Порядок расчетов).

Подпунктом 1 пункта 1 Порядка расчетов предусмотрено авансирование договоров на выполнение строительно-монтажных работ на календарный год в размере до 25 % стоимости таких работ с учетом предельных лимитов кредитного риска и надежности контрагента при условии контроля за целевым расходованием перечисленных подрядчику авансовых платежей (через механизм банковского сопровождения) либо предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору в виде банковской гарантии возврата авансового платежа.

При этом разделом II Порядка расчетов установлен специальный порядок расчетов. Так, в соответствии с пунктами 6, 7, 15 и 16 раздела II Порядка расчетов при обращении филиала-заказчика о возможности предоставления контрагенту специального порядка расчетов предусмотрено заключение с контрагентами дополнительных соглашений к договорам, предусматривающих выплату авансовых платежей в размерах и сроки, отличные от типовых условий расчетов ОАО «РЖД» на основании соответствующего согласования департамента корпоративных финансов и решений комиссии по управлению финансовыми рисками ОАО «РЖД» (далее - КУФР).

Таким образом, принятые ОАО «РЖД» локальные акты устанавливают возможность дополнительного авансирования в рамках специального порядка расчетов по решениям КУФР, что приводит в последующем к образованию дебиторской задолженности.

В соответствии с указанным порядком КУФР (протокол от 25 июля 2017 года № МВ-29/пр) на основании поступивших предложений дирекции по комплексной реконструкции железных дорог и строительству объектов железнодорожного транспорта (ДКРС) и дирекции по строительству сетей связи (ДКСС) утвердила дополнительное авансирование подрядчиков в объеме 3714,8 млн. рублей за счет средств ФНБ от стоимости работ 2017 года:

- 1) ДКРС - филиалу ОАО «РЖД» в объеме 2809,8 млн. рублей:
 - АО «СТРОЙ-ТРЕСТ» - 1826,0 млн. рублей с НДС (до 50 %);
 - АО «РЖДстрой» - 39 млн. рублей с НДС (до 25 %);
 - ООО «Управляющая компания БамСтройМеханизация» - 554,0 млн. рублей с НДС (до 50 %);

ПАО «БамСтройМеханизация» - 246,0 млн. рублей с НДС (до 50 %);

ООО «Транспортные системы» - 144,8 млн. рублей (с НДС).

2) ДКСС - филиалу ОАО «РЖД» в объеме 905,0 млн. рублей:

АО «РЖДстрой» - 454,0 млн. рублей с НДС (до 50 %);

ООО «Управляющая компания БамСтройМеханизация» - 87,0 млн. рублей с НДС (до 50 %);

ООО «СтройРегионСервис» - 364,0 млн. рублей с НДС (до 50 процентов).

При этом подпунктами 1 и 3 пункта 3 указанного протокола установлено, что выплата авансовых платежей осуществляется с учетом предложений о целесообразности минимизации размеров авансирования с зачетом выданных авансов не позднее 31 декабря 2017 года.

Данное требование установлено в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 Порядка расчетов, согласно которому зачет авансовых платежей по договорам на выполнение строительно-монтажных работ осуществляется пропорционально объему выполненных работ в течение календарного года и производится в полном объеме ежегодно, не позднее 31 декабря.

Однако, ОАО «РЖД» для выполнения условия предоставления второго транша средств ФНБ, установленного подпунктом «г» пункта 6 Правил размещения средств ФНБ (использование ранее привлеченных средств ФНБ в полном объеме), произведено авансирование в объеме, превышающем потребность на 2017 год.

Так, анализ договоров на выполнение строительно-монтажных работ по объектам Инфраструктурного проекта показал, что в 2017 году дополнительными соглашениями по ряду договоров объемы работ и их стоимость неоднократно изменялись до уровня объема принятых работ, вследствие чего часть авансов, не подтвержденная актами принятых работ и не зачтенная, оставалась неиспользованной.

По ряду договоров предоставленный аванс в 2017 году составил от 25 % до 100 % стоимости выполняемых работ в 2017 году, который до 31 декабря 2017 года подрядчиками в полном размере не отработан и, соответственно, ОАО «РЖД» зачтен не был.

1. В частности, ОАО «РЖД» в 2017 году по договору на выполнение пусконаладочных работ на объектах железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона ОАО «РЖД» от 28 марта 2017 года № 163/И был выплачен аванс из средств ФНБ в размере 443574,7 тыс. рублей, что с учетом уменьшения стоимости работ на 2017 год составило 63,3 % от установленной на 2017 год стоимости выполняемых работ.

При этом в нарушение пунктов 2.3 и 3.2 указанного договора, предусматривающих выплату аванса от стоимости выполняемых работ в текущем году, которая определяется дополнительным соглашением, перечисление аванса в полном объеме было осуществлено в июле 2017 года, т.е. до даты заключения дополнительного соглашения от 30 октября 2017 года № 6, которым установлена общая стоимость работ на 2017 год.

По состоянию на 31 декабря 2017 года сумма неосвоенного аванса составила 165612,2 тыс. рублей, которая отражена в составе дебиторской задолженности Общества.

2. По договору строительного подряда № РППС ВП-164749/ДВОСТ от 27 декабря 2016 года на реконструкцию станции Смоляниново Дальневосточной железной дороги размер выплаченного в 2017 году аванса из средств ФНБ составил 251171,6 тыс. рублей, или 35 % от стоимости выполняемых работ в 2017 году.

По состоянию на 31 декабря 2017 года сумма неосвоенного аванса составила 97477,5 тыс. рублей.

3. По договору от 21 мая 2014 года № 482/Х на строительство нового Байкальского тоннеля на перегоне Дельбичинда - Дабан Восточно-Сибирской железной дороги в 2017 году перечислен аванс в размере 2608102,6 тыс. рублей за счет средств ФНБ, или 41 % от установленной стоимости работ на 2017 год.

По состоянию на 31 декабря 2017 года сумма неосвоенного аванса составила 431430,2 тыс. рублей.

4. По договору от 18 августа 2014 года № ВП-142223/Д-ВОСТ в июле 2017 года предоставлен аванс по объекту «Реконструкция нечетной горловины станции Джелюмкен Дальневосточной железной дороги» в размере 40000,0 тыс. рублей, или 50 % от стоимости работ на 2017 год (80000,0 тыс. рублей).

При этом в 2017 году работы на данном объекте не осуществлялись.

5. По договору от 9 апреля 2017 года № РЖДС-140833 предоставлен аванс на реконструкцию земляного полотна на 4520 км станции Тайшет (пути 45АП и 96АП) Восточно-Сибирской железной дороги в размере 55746,4 тыс. рублей, или 50 % установленной на 2017 год стоимости выполняемых работ (111492,8 тыс. рублей), что превысило размер аванса на 27873,2 тыс. рублей.

В 2017 году работы на данном объекте не осуществлялись.

6. По договору от 8 июля 2014 года № 787/Х по объекту «Реконструкция станции Юктали Дальневосточной железной дороги» предоставлен аванс

в размере 40000,0 тыс. рублей, или 100 % от установленной на 2017 год стоимости выполняемых работ (40000,0 тыс. рублей).

В 2017 году работы на данном объекте не осуществлялись.

7. Кроме того, ОАО «РЖД» при отсутствии утвержденной в установленном законодательством порядке проектной документации по договору от 20 апреля 2016 года № 100/И на строительство двухпутной вставки на перегоне Дельбичинда - Дабан Восточно-Сибирской железной дороги, работы по которому не выполнялись, в феврале 2017 года перечислен аванс в сумме 48875,0 тыс. рублей за счет средств ФНБ, или 24,8 % от установленной на 2017 год стоимости выполняемых работ (195500,0 тыс. рублей).

Таким образом, дополнительное авансирование ОАО «РЖД» подрядных организаций в целях освоения средств ФНБ в 2017 году привело к наличию на 31 декабря 2017 года неосвоенных авансов.

В связи с чем ОАО «РЖД» (протокол КУФР от 15 января 2018 года № МВ-1/пр) было принято решение о переносе зачета авансов на 2018 год на общую сумму 3194,0 млн. рублей, что соответствовало 86 % дополнительного авансирования 2017 года в сумме 3714,8 млн. рублей.

Таким образом, в результате принятых в соответствии с локальными актами ОАО «РЖД» решений о дополнительном авансировании дебиторская задолженность по Инфраструктурному проекту увеличена с 3585,0 тыс. рублей (на 31 декабря 2016 года) до 4410,0 тыс. рублей (на 31 декабря 2017 года), в том числе за счет средства ФНБ с 2536,0 тыс. рублей до 3217,0 тыс. рублей, соответственно.

Кроме того, утрачена возможность получения процентного дохода при нахождении указанных средств ФНБ на специальном счете ПАО «Банк ВТБ», а также существуют риски утраты авансов в результате возможного банкротства подрядных организаций, на счетах которых находятся средства ФНБ.

5. Оценка объемов незавершенного строительства и дебиторской задолженности по Инфраструктурному проекту

5.1. Размер дебиторской задолженности ОАО «РЖД» по Инфраструктурному проекту по состоянию на 31 декабря 2016 года составил 3585,0 млн. рублей, в том числе по средствам ФНБ - 2536,0 млн. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2017 года дебиторская задолженность увеличилась и составила 4410,0 млн. рублей, в том числе по средствам ФНБ - 3217,0 млн. рублей.

Сведения о структуре дебиторской задолженности ОАО «РЖД» за 2016-2017 годы приведены в таблице:

(млн. руб.)

Подразделение	Дебиторская задолженность, всего (с НДС - 18 %)		в том числе средства ФНБ (без НДС)	
	31.12.2016 г.	31.12.2017 г.	31.12.2016 г.	31.12.2017 г.
ДКРС	3580	3574	2536	2516
ДКСС	5	836	0	701
Итого	3585	4410	2536	3217

Анализ приведенных в таблице данных показал, что размер дебиторской задолженности Общества на 31 декабря 2017 года увеличился как в целом по Инфраструктурному проекту за счет всех источников финансирования на 825,0 млн. рублей, так и за счет средств ФНБ - на 681,0 млн. рублей.

Рост суммы дебиторской задолженности в части финансирования Инфраструктурного проекта за счет средств ФНБ по состоянию на 31 декабря 2017 года по сравнению с аналогичным показателем на 31 декабря 2016 года образовался по причине необоснованного авансирования с перераспределением части лимитов по договорам с 2017 года на 2018 год в соответствии с фактическими выполненными объемами работ.

5.2. Динамика роста незавершенного строительства в период 2016-2017 годов по Инфраструктурному проекту в разрезе заказчиков представлена в таблице:

(млн. руб.)

Подразделение	Объемы незавершенного строительства, всего		в том числе средства ФНБ	
	31.12.2016 г.	31.12.2017 г.	31.12.2016 г.	31.12.2017 г.
ЦДИ*	625	3526	0	0
ДКРС	75777	93601	28403	37370
ДКСС	32536	38922	2333	6340
Итого	108938	136049	30736	43710

* ЦДИ - Центральная дирекция инфраструктуры.

Объем незавершенных вложений ОАО «РЖД» за счет средств ФНБ в рамках Инфраструктурного проекта в 2017 году увеличился на 12976,0 млн. рублей с 30736 млн. рублей и до 43710 млн. рублей.

Фактически в 2017 году оплачивались и выполнялись строительномонтажные работы за счет средств ФНБ по 151 объекту, в том числе: ДКРС - по 109 объектам, ДКСС - по 42 объектам.

Согласно Детальному плану (26 октября 2017 года) планируемый на 2017 год объем финансирования составляет 71890,7 тыс. рублей, из них за счет средств ФНБ 19979,1 тыс. рублей. Принято выполненных в 2017 году работ на сумму 67656,6 тыс. рублей, из них за счет средств ФНБ 18104,7 тыс. рублей.

Оплачено работ (услуг) и оборудования всего по Инфраструктурному проекту на сумму 127562,8 млн. рублей, в том числе за период 2017 года 39987,5 млн. рублей, или 31,3 % от общей суммы оплаченного.

Данные о принятых и оплаченных работах (услугах), оборудовании в разрезе заказчиков приведены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование заказчика	Принято работ (услуг), оборудования		Оплачено работ (услуг), оборудования	
	всего с начала производства работ	в том числе за 2017 г.	всего с начала производства работ	в том числе за 2017 г.
Всего	140619,5	45079,7	127562,8	39987,5
из них средств ФНБ	52945,4	18097,6	51637,5	21917,5
ДКРС, всего	121514,7	30332,5	110539,7	32491,5
из них средств ФНБ	45331,9	13679,2	44591,3	17073,9
ДКСС, всего	19104,8	14747,2	17023,1	7496,0
из них средств ФНБ	7613,5	4418,4	7046,2	4843,6

Объемы незавершенных вложений в основные средства ОАО «РЖД» на 31 декабря 2017 года в рамках Инфраструктурного проекта по объектам, в том числе финансируемым за счет средств ФНБ, включают следующие расходы:

(млн. руб.)

Наименование заказчика	Всего	в том числе:							
		ПСД	%	СМР	%	оборудование	%	прочие	%
Всего	88922,0	21327,1	24,0	49326,3	55,5	12019,1	13,5	6249,5	7,0
в том числе за счет средств ФНБ	43709,9	0,0	0,0	35549,1	81,3	8151,3	18,6	9,5	0,02
ДКРС, всего	75777,3	19227,2	25,4	43402,4	57,3	7320,9	9,7	5826,8	7,7
из них средства ФНБ	37369,5	0,0	0,0	31970,8	85,6	5398,7	14,4	0,0	0,0
ДКСС, всего	13144,7	2099,9	16,0	5923,9	45,1	4698,2	35,7	422,7	3,2
из них средства ФНБ	6340,4	0,0	0,0	3578,3	56,4	2752,6	43,4	9,5	0,2

Анализ приведенных в таблице данных структуры расходов незавершенного строительства по состоянию на 31 декабря 2017 года показал, что основной объем средств ФНБ (81,3 % от общего объема средств ФНБ в части незавершенного строительства Инфраструктурного проекта) составляют строительно-монтажные работы - 35549,1 млн. рублей.

Расходы в части проектно-сметной документации за счет средств ФНБ не производились.

Стоимость оборудования, отраженного в части затрат незавершенного производства за счет средств ФНБ, составляет 8151,3 млн. рублей, или

18,6 % от общего объема средств ФНБ, отраженного в незавершенном строительстве по состоянию на 31 декабря 2017 года.

Размер средств ФНБ в незавершенном строительстве по состоянию на 31 декабря 2017 года составляет 43709,9 млн. рублей, или 49,2 % общего объема незавершенных вложений в основные средства ОАО «РЖД» в рамках Инфраструктурного проекта.

Анализ данных незавершенного строительства показал, что по объектам «02969 Реконструкция мостов 1 и 2, 3 пути на 6140 км ПК5 Забайкальской железной дороги» и «02007 Реконструкция малых и средних искусственных сооружений Восточно-Сибирской железной дороги. Мост 1 пути на 5777 км ПК7» общей стоимостью незавершенного строительства 126628,9 тыс. рублей (в том числе за счет средств ФНБ - 90197,4 тыс. рублей) в 2017 году строительно-монтажные работы не велись, объекты не финансировались. Степень строительной готовности указанных объектов составила 40 процентов.

6. Анализ соблюдения сроков строительства, степени готовности объектов в рамках инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба».

Оценка обеспеченности строительных объектов утвержденной проектной и сметной документацией

Исходя из параметров Детального плана мероприятий по реализации инвестиционного проекта, одобренных на заседании комитета по приоритетным инвестиционным проектам совета директоров ОАО «РЖД» (протокол от 26 октября 2017 года № 2), за период реализации проекта планируется построить и реконструировать 95 станций (порядка 300 км), построить 42 разъезда (порядка 120 км), порядка 560 км дополнительных главных путей (вторых путей и двухпутных вставок), порядка 840 км автоблокировки, реконструировать 77 и построить 7 подстанций, реконструировать порядка 320 км контактной сети, более 350 искусственных сооружений, модернизировать 5660,8 км железнодорожного пути, выполнить строительство нового Байкальского однопутного тоннеля протяженностью 6,7 километра.

В части ДКРС с привлечением средств ФНБ в 2017 году оплачивались и выполнялись работы по 109 объектам Инфраструктурного проекта, в части ДКСС - по 42 объектам.

Завершено строительством в 2017 году в части ДКРС 12 объектов Инфраструктурного проекта стоимостью 2018,6 млн. рублей, данные по которым приведены в таблице:

(руб.)

	Код ИП	Общая стоимость объекта	План ввода ОФ {без НДС} - за период с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г.	Завершено строительством (без НДС) - за период с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г.	Срок фактический
ДКРС-Хабаровск		369330000,00	366357000,00	358164027,90	
03501 Реконструкция земляного полотна на участке Молдавский - Мирошниченко (2810 км ПК9 - 2813 км ПК3) Дальневосточной железной дороги	001.2013.10004378	299566000,00	297600000,00	291984733,12	№ ЦУКСи-7/20 от 29.09.2017 г.
03689 Реконструкция земляного полотна на 44 км участка Барановский - Хасан Дальневосточной железной дороги	001.2014.10001431	69764000,00	68757000,00	66179294,78	№ ЦУКСк-7/35 от 28.11.2017 г.
ДКРС-Чита		110792000,00	82846000,00	92190786,99	
02979 Реконструкция моста 1 и 2 пути на 6055 км ПК3 Забайкальской железной дороги	001.2010.10003677	67437000,00	44846000,00	45229303,72	№ ЦУКСк-7/25 от 30.10.2017 г.
02994 Реконструкция мостов 1 и 2 пути на 6950 км ПК3 Забайкальской железной дороги	001.2010.10003695	43355000,00	38000000,00	46961483,27	№ ЦУКСк-7/39-4 от 25.12.2017 г.
ДКРС-Иркутск		646425000,00	613414000,00	1568326509,67	
02010 Реконструкция моста 2 пути на 170 км ПК2 линии Тайшет - Лена Восточно-Сибирской железной дороги	001.2009.10002614	167388000,00	143155000,00	141392599,88	№ ЦУКСк-7/66 от 29.12.2017 г.
02944 Реконструкция малых и средних искусственных сооружений Восточно-Сибирской ж.д. Мосты 1 и 2 пути на 5510 км ПК7	001.2010.10003628	65904000,00	65904000,00	67138000,00	№ ЦУКСк-7/68 от 29.12.2017 г.
02945 Реконструкция малых и средних искусственных сооружений Восточно-Сибирской ж.д. Мосты 1 и 2 пути на 5512 км ПК2	001.2010.10003629	70749000,00	70750000,00	70561000,00	№ ЦУКСк-7/99 от 29.12.2017 г.

	Код ИП	Общая стоимость объекта	План ввода ОФ {без НДС} - за период с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г.	Завершено строительством (без НДС) - за период с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г.	Срок фактический
02948 Реконструкция малых и средних искусственных сооружений Восточно-Сибирской железной дороги. Мост 2 пути на 643 км ПК8 линии Тайшет - Лена	001.2010.10003632	37730000,00	40184000,00	38738000,00	№ ЦУКСк-7/63 от 29.12.2017 г.
03035 Реконструкция малых и средних искусственных сооружений Восточно-Сибирской железной дороги. Мосты 1 и 2 пути на 644 км ПК1 линии Тайшет - Лена	001.2010.10004768	60426000,00	64839000,00	61979000,00	№ ЦУКСк-7/62 от 29.12.2017 г.
03542 Реконструкция моста 1 и 2 пути на 5324 км ПК7 участка Иркутск - Петровский Завод Восточно-Сибирской железной дороги	001.2014.10000307	79416000,00	69959000,00	68091848,09	№ ЦУКСк-7/101 от 29.12.2017 г.
03543 Реконструкция моста 1 и 2 пути на 5325 км ПК1 участка Иркутск - Петровский Завод Восточно-Сибирской железной дороги	001.2014.10000311	67670000,00	61483000,00	60426952,50	№ ЦУКСк-7/100 от 29.12.2017 г.
03590 Реконструкция моста 1 и 2 путей на 5314 км ПК8 линии Тайшет - Петровский Завод Восточно-Сибирской железной дороги	001.2014.10000728	53067000,00	53065000,00	50658446,92	№ ЦУКСк-7/61 от 29.12.2017 г.
03591 Реконструкция моста 1 и 2 путей на 5319 км ПК3 линии Тайшет - Петровский Завод Восточно-Сибирской железной дороги	001.2014.10000729	44075000,00	44075000,00	1009340662,28	№ ЦУКСк-7/60 от 29.12.2017 г.
Итого		1126547000,00	1062617000,00	2018681324,56	

В части ДКСС завершены строительством в 2017 году 4 объекта Инфраструктурного проекта стоимостью 2843,0 тыс. рублей, данные по которым приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование проекта / объект	Код объекта	Балансодержатель	План ввода 2017 г.	Факт 2017 г.	Акт КС-14
Реконструкция станции Тайшет Восточно-Сибирской железной дороги. I этап	001.2010.10001646	ДИ ДВОСТ	1900,000	1986,834	№ 1400 от 29.12.2017 г.
Реконструкция станции Хабаровск-II Дальневосточной железной дороги. Парк «Б»	001.2010.10003187	ДИ ДВОСТ	241,667	351,536	№ ЦУКСК-7/139 от 29.12.2017 г.
Реконструкция ПТОЛ на станции Комсомольск-Сорт. II этап	001.2013.10004340	Т ДВОСТ	724,734	328,206	№ ЦУКСК-7/141 от 29.12.2017 г.
Реконструкция административно-бытового комплекса на станции Зима	001.2013.10004349	Т В-СИБ	157,787	176,431	№ ЦУКСК-7/131 от 29.12.2017 г.
Итого			3024,19	2843,01	

Всего в 2017 году завершено строительством и реконструкцией 16 объектов стоимостью 4861,61 тыс. рублей.

Вместе с тем разрешения на ввод объекта в эксплуатацию по указанным объектам не оформлены, объекты в эксплуатацию не введены.

Согласно пункту 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией.

Ряд объектов, строительство которых согласно проектной документации и условиям договоров на строительные-монтажные работы должно было быть окончено в 2017 году в соответствии с нормативной продолжительностью строительства, не завершены строительством.

Основными причинами переноса сроков завершения строительством указанных объектов являлись:

несоблюдение сроков исполнения договоров подрядчиками;

длительные сроки утверждения проектно-сметной документации и выявляемые ее недоработки;

необходимость внесения изменений в проектную документацию, выявленная в ходе строительства.

Строительная готовность указанных объектов по состоянию на 31 декабря 2017 года составляет:

Наименование объекта	Код объекта	Номер и дата договора	Период строительства объекта		Планируемая дата ввода объекта	Техническая готовность объекта на 31.12.2017 г., %
			план по ПСД	по договору		
Строительство разъезда Федосеев на перегоне Беленькая - Сети Дальневосточной железной дороги	001.2013.10003495	РИФ-153394/Двост от 31.12.2015 г.	15 мес.	31.08.2017 г.	2018 г.	90,0
Строительство разъезда Побожий на перегоне Сети - Тында Дальневосточной железной дороги	001.2013.10003496	РИФ153393/Двост от 31.12.2015 г.	15 мес.	31.10.2017 г.	2018 г.	90,0
Реконструкция цеха ТО-3, ТР-1 ТЧПУ Новая Чара	001.2013.10004393	ООФ ЦТР ВП-160037/В-Сиб от 01.03.2016 г.	20 мес.	31.12.2017 г.	2018 г.	60,0
Строительство дома отдыха локомотивных бригад на станции Сквородино Забайкальской дирекции тяги	001.2012.10003041	ЦТ-ВОСПОЛ-141024/ЗАБ от 15.04.2014 г.	10 мес.	31.12.2017 г.	2018 г.	63,0
Реконструкция станции Хабаровск-II Дальневосточной железной дороги. Парк «ЧС»	001.2007.10008312	РИФ-164348 от 30.11.2016 г.	16 мес.	31.12.2017 г.	2018 г.	80,0
Реконструкция станции Слюдянка-2 Восточно-Сибирской железной дороги	001.2007.10008466	РИФ Тайшет-152264/В-Сиб от 24.09.2015 г.	27,5 мес.	31.12.2017 г.	2018 г.	95,0

Начальная (максимальная) цена договоров на проведение строительно-монтажных работ по основным объектам Инфраструктурного проекта сформирована ОАО «РЖД» в 2014 году.

При этом стоимость строительства объектов, включенных в договоры, определена на основании данных разработанного ОАО «РЖД» в 2013 году и согласованного 5 декабря 2013 года первым вице-президентом ОАО «РЖД» В.Н. Морозовым Сводного перечня первоочередных мероприятий по развитию железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба (далее - Сводный перечень).

В Сводном перечне указана, в том числе, стоимость каждого объекта строительства, реализуемого в рамках Инфраструктурного проекта, которая определялась ОАО «РЖД» на основании стоимости объектов-аналогов, поскольку на момент утверждения Сводного перечня утвержденная проектно-сметная документация в основном отсутствовала.

Впоследствии при реализации Инфраструктурного проекта проводилась работа по разработке, получению заключений государственной экспертизы и утверждению проектной и сметной документации по указанным объектам.

В нарушение части 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса, согласно которой проектная документация всех объектов, строительство, реконструкция которых финансируется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, подлежит государственной экспертизе, ОАО «РЖД» по 6 объектам Инфраструктурного проекта не обеспечено получение положительного заключения государственной экспертизы.

При этом ОАО «РЖД» в 2017 году допущено проведение подрядными организациями работ по строительству и реконструкции объектов Инфраструктурного проекта (в том числе приобретение оборудования) без наличия положительного заключения государственной экспертизы, а также произведено авансирование, приемка и оплата выполненных работ на общую сумму 677,8 млн. рублей:

«Реконструкция станции Тайшет Восточно-Сибирской железной дороги. II этап» (198,5 млн. рублей);

«Строительство второго главного пути на перегоне Тайшет - Тагул Красноярской железной дороги» (131,3 млн. рублей);

«Строительство понизительной трансформаторной подстанции ТП-220/10кВ на станции Тумнин с заходами 220 кВ» (92,4 млн. рублей);

«Реконструкция станции Хилок Забайкальской железной дороги» (198,9 млн. рублей);

«Реконструкция дома отдыха локомотивных бригад Лена-Восточная» (7,9 млн. рублей);

«Строительство двухпутной вставки на перегоне Дельбичинда - Дабан Восточно-Сибирской железной дороги» (48,8 млн. рублей).

7. Проверка выполнения требований распоряжения

Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р в части реализации заключенного между ОАО «РЖД» и Росжелдором соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации самокупаемого Инфраструктурного проекта и об использовании средств Фонда национального благосостояния для его финансирования

Правила размещения средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 990 «О порядке размещения средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р Росжелдор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль реализации самоокупаемого инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» и целевого использования средств ФНБ.

Согласно подпункту «в» пункта 6 Правил размещения средств ФНБ между Росжелдором и ОАО «РЖД» подписано Соглашение о представлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации Проекта и об использовании средств ФНБ для его финансирования от 18 декабря 2014 года № 1032.

В соответствии с пунктом 2.1.4 Соглашения № 1032 ОАО «РЖД» направляло Росжелдору отчеты о ходе реализации Проекта и об использовании средств ФНБ для его реализации письмами от 14 апреля 2017 года № исх-6850, от 19 июля 2017 года № исх-13135, от 11 октября 2017 года № исх-18824, от 18 января 2018 года № исх-781).

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт проверки в ОАО «РЖД» от 7 февраля 2018 года № КМ-30/10-03 подписан с замечаниями, на которые установленным порядком подготовлено заключение.

Выводы

1. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р инфраструктурный проект «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» включен в перечень самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния (ФНБ).

Предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование Инфраструктурного проекта составляет 150,0 млрд. рублей.

2. За период реализации Инфраструктурного проекта объем средств ФНБ, направленный на строительство и реконструкцию объектов Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, составил 50000,0 млн. рублей (перечислены в марте 2015 года).

3. По состоянию на 1 января 2018 года общий объем расходов на реализацию инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба с развитием пропускных и провозных способностей» с начала его реализации (2013 год) составил 140618,5 млн. рублей, или 25 % от общей стоимости Инфраструктурного проекта (562437,0 млн. рублей).

По итогам 2017 года ОАО «РЖД» израсходовало в полном объеме остаток средств Фонда национального благосостояния в размере 20279,0 млн. рублей, направленных на реализацию Инфраструктурного проекта в марте 2015 года (50000,0 млн. рублей, 1 транш).

4. Предусмотренный Паспортом проекта (в первоначальной редакции) второй транш средств ФНБ в 2016 году в размере 50000,0 млн. рублей в Общество не поступал. В актуализированной редакции Паспорта проекта данные по финансированию Инфраструктурного проекта за счет средств ФНБ изменены: предусмотрено финансирование за счет средств ФНБ в 2015 году - 50 млрд. рублей, в 2018 году - 50 млрд. рублей, в 2019 году - 50 млрд. рублей.

5. Сумма процентов, начисленных на остаток средств ФНБ, размещенных ОАО «РЖД» на специальном счете в ПАО «Банк ВТБ», за 2015-2017 годы, составила 7928,2 млн. рублей.

Предложения Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольных мероприятий по проверке использования средств ФНБ, направленных на финансирование Инфраструктурного проекта, проведенных в 2015-2016 годах, об использовании на цели реализации Инфраструктурного проекта дохода в виде процентов от размещения средств ФНБ на специальном счете Компании в ПАО «Банк ВТБ» и необходимости нормативно-правового регулирования указанного вопроса, были учтены, в том числе:

- при внесении изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 1008 в пункт 2.1 постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния», предусматривающих, что в случае если кредитной организацией, в которой инициатору проекта открыт отдельный банковский счет с ограничениями (специальным режимом) проведения операций по счету для учета средств ФНБ, инициатору проекта выплачена сумма процентов за пользование денежными средствами, размещенными на таком счете, временно не направленными на реализацию проекта, при наличии остатка средств Фонда национального благосостояния, подлежащих перечислению ини-

циатору проекта в соответствии с паспортом проекта, данный остаток уменьшается на сумму указанных процентов;

- при внесении изменений распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 года № 2958-р в Паспорт проекта, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 года № 2116-р. Так, в структуре финансирования Инфраструктурного проекта учтена сумма процентов в размере 7928,2 млн. рублей, начисленных на остаток первого транша средств ФНБ в сумме 50 млрд. рублей, поступившего в 2015 году. На указанную сумму уменьшен объем средств федерального бюджета, направляемых на реализацию Проекта.

6. С учетом поступлений на специальный расчетный счет ФНБ возвратов от поставщиков и подрядчиков, а также собственных средств ОАО «РЖД», кассовый расход в 2017 году составил 22819,9 млн. рублей, в том числе оплачены выполненные работы на сумму 15349,7 млн. рублей и перечислены авансовые платежи в размере 7470,1 млн. рублей.

7. Согласно подпункту «г» пункта 6 Правил размещения средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанных с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 990, приобретение Минфином России ценных бумаг за счет средств ФНБ возможно только при письменном подтверждении эмитентом использования ранее привлеченных средств ФНБ в полном объеме.

Таким образом, для привлечения второго транша средств ФНБ ОАО «РЖД» в 2017 году было необходимо использовать остаток первого транша средств ФНБ, сложившийся на начало 2017 года в размере 20279929,4 тыс. рублей, в полном объеме.

В целях освоения в 2017 году остатка средств ФНБ по первому траншу и привлечения второго транша Обществом осуществлено дополнительное авансирование подрядных организаций, осуществляющих работы на объектах Инфраструктурного проекта.

Авансирование договоров на выполнение работ по объектам Инфраструктурного проекта осуществлялось в соответствии с Порядком расчетов по договорам с подрядчиками на выполнение строительно-монтажных работ и поставщиками материалов и оборудования, финансируемым за счет средств Фонда национального благосостояния и/или федерального бюджета и заключенным в целях реализации инвестиционного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской

и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей», утвержденным распоряжением ОАО «РЖД» от 22 октября 2015 года № 2518р, и договорами на выполнение строительно-монтажных работ.

Подпунктом 1 пункта 1 Порядка расчетов предусмотрено авансирование договоров на выполнение строительно-монтажных работ на календарный год в размере до 25 % стоимости таких работ с учетом предельных лимитов кредитного риска и надежности контрагента при условии контроля за целевым расходованием перечисленных подрядчику авансовых платежей (через механизм банковского сопровождения) либо предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору в виде банковской гарантии возврата авансового платежа.

При этом разделом II Порядка расчетов установлен специальный порядок расчетов. Так, в соответствии с пунктами 6, 7, 15 и 16 раздела II Порядка расчетов при обращении филиала-заказчика о возможности предоставления контрагенту специального порядка расчетов предусмотрено заключение с контрагентами дополнительных соглашений к договорам, предусматривающих выплату авансовых платежей в размерах и сроки, отличные от типовых условий расчетов ОАО «РЖД» на основании соответствующего согласования департамента корпоративных финансов и решений комиссии по управлению финансовыми рисками ОАО «РЖД» (КУФР).

Таким образом, принятые ОАО «РЖД» локальные акты устанавливают возможность дополнительного авансирования в рамках специального порядка расчетов по решениям КУФР, что приводит в последующем к образованию дебиторской задолженности.

В соответствии с указанным порядком КУФР (протокол от 25 июля 2017 года № МВ-29/пр) на основании поступивших предложений дирекции по комплексной реконструкции железных дорог и строительству объектов железнодорожного транспорта (ДКРС) и дирекции по строительству сетей связи (ДКСС) утвердила дополнительное авансирование подрядчиков в объеме 3714,8 млн. рублей за счет средств ФНБ:

- 1) ДКРС - филиалу ОАО «РЖД» в объеме 2809,8 млн. рублей:
 - АО «СТРОЙ-ТРЕСТ» - 1826,0 млн. рублей с НДС (до 50 %);
 - АО «РЖДстрой» - 39,0 млн. рублей с НДС (до 25 %);
 - ООО «Управляющая компания БамСтройМеханизация» - 554,0 млн. рублей с НДС (до 50 %);
 - ПАО «БамСтройМеханизация» - 246,0 млн. рублей с НДС (до 50 %);
 - ООО «Транспортные системы» - 144,8 млн. рублей (с НДС);

2) ДКСС - филиалу ОАО «РЖД» в объеме 905,0 млн. рублей:

АО «РЖДстрой» - 454,0 млн. рублей с НДС (до 50 %);

ООО «Управляющая компания БамСтройМеханизация» - 87,0 млн. рублей с НДС (до 50 %);

ООО «СтройРегионСервис» - 364,0 млн. рублей с НДС (до 50 процентов).

При этом подпунктами 1 и 3 пункта 3 указанного протокола установлено, что выплата авансовых платежей осуществляется с учетом предложений о целесообразности минимизации размеров авансирования с зачетом выданных авансов не позднее 31 декабря 2017 года.

Данное требование установлено в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 Порядка расчетов, согласно которому зачет авансовых платежей по договорам на выполнение строительно-монтажных работ осуществляется пропорционально объему выполненных работ в течение календарного года и производится в полном объеме ежегодно, не позднее 31 декабря.

Однако ОАО «РЖД» для выполнения условия предоставления второго транша средств ФНБ, установленного подпунктом «г» пункта 6 Правил размещения средств ФНБ (использование ранее привлеченных средств ФНБ в полном объеме), произведено авансирование в объеме, превышающем потребность на 2017 год.

Так, анализ договоров на выполнение строительно-монтажных работ по объектам Инфраструктурного проекта показал, что в 2017 году дополнительными соглашениями по ряду договоров объемы работ и их стоимость неоднократно изменялись до уровня объема принятых работ, вследствие чего часть авансов, не подтвержденная актами принятых работ и не зачтенная, оставалась неиспользованной.

По ряду договоров предоставленный аванс в 2017 году составил от 25 % до 100 % стоимости выполняемых работ в 2017 году, который до 31 декабря 2017 года подрядчиками в полном размере не отработан и, соответственно, ОАО «РЖД» зачтен не был.

7.1. В частности, ОАО «РЖД» в 2017 году по договору на выполнение пусконаладочных работ на объектах железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона ОАО «РЖД» от 28 марта 2017 года № 163/И был выплачен аванс из средств ФНБ в размере 443574,7 тыс. рублей, что с учетом уменьшения стоимости работ на 2017 год составило 63,3 % от установленной на 2017 год стоимости выполняемых работ.

При этом в нарушение пунктов 2.3 и 3.2 указанного договора, предусматривающих выплату аванса от стоимости выполняемых работ в текущем году, которая определяется дополнительным соглашением, перечисление аванса

в полном объеме было осуществлено в июле 2017 года, т.е. до даты заключения дополнительного соглашения от 30 октября 2017 года № 6, которым установлена общая стоимость работ на 2017 год.

По состоянию на 31 декабря 2017 года сумма неосвоенного аванса составила 165612,2 тыс. рублей, которая отражена в составе дебиторской задолженности Общества.

7.2. По договору строительного подряда от 27 декабря 2016 года № РППС ВП-164749/ДВОСТ на реконструкцию станции Смоляниново Дальневосточной железной дороги размер выплаченного в 2017 году аванса из средств ФНБ составил 251171,6 тыс. рублей, или 35 % от стоимости выполняемых работ в 2017 году.

По состоянию на 31 декабря 2017 года сумма неосвоенного аванса составила 97477,5 тыс. рублей.

7.3. По договору от 21 мая 2014 года № 482/Х на строительство нового Байкальского тоннеля на перегоне Дельбичинда - Дабан Восточно-Сибирской железной дороги» в 2017 году перечислен аванс в размере 2608102,6 тыс. рублей за счет средств ФНБ, или 41 % от установленной стоимости работ на 2017 год.

По состоянию на 31 декабря 2017 года сумма неосвоенного аванса составила 431430,2 тыс. рублей.

7.4. По договору от 18 августа 2014 года № ВП-142223/Д-ВОСТ в июле 2017 года предоставлен аванс по объекту «Реконструкция нечетной горловины станции Джелюмкен Дальневосточной железной дороги» в размере 40000,0 тыс. рублей, или 50 % от стоимости работ на 2017 год (80000,0 тыс. рублей).

При этом в 2017 году работы на данном объекте не осуществлялись.

7.5. По договору от 9 апреля 2017 года № РЖДС-140833 предоставлен аванс на реконструкцию земляного полотна на 4520 км станции Тайшет (пути 45АП и 96АП) Восточно-Сибирской железной дороги в размере 55746,4 тыс. рублей, или 50 % установленной на 2017 год стоимости выполняемых работ (111492,8 тыс. рублей), что превысило размер аванса на 27873,2 тыс. рублей.

В 2017 году работы на данном объекте не осуществлялись.

7.6. По договору от 8 июля 2014 года № 787/Х по объекту «Реконструкция станции Юктали Дальневосточной железной дороги» предоставлен аванс в размере 40000,0 тыс. рублей, или 100 % от установленной на 2017 год стоимости выполняемых работ (40000,0 тыс. рублей).

В 2017 году работы на данном объекте не осуществлялись.

7.7. Кроме того, ОАО «РЖД» при отсутствии утвержденной в установленном законодательством порядке проектной документации по договору от 20 апреля 2016 года № 100/И на строительство двухпутной вставки на перегоне Дельбичинда - Дабан Восточно-Сибирской железной дороги, работы по которому не выполнялись, в феврале 2017 года перечислен аванс в сумме 48875,0 тыс. рублей за счет средств ФНБ, или 24,8 % от установленной на 2017 год стоимости выполняемых работ (195500,0 тыс. рублей).

Таким образом, дополнительное авансирование ОАО «РЖД» подрядных организаций в целях освоения средств ФНБ в 2017 году привело к наличию на 31 декабря 2017 года неосвоенных авансов.

В связи с чем ОАО «РЖД» (протокол КУФР от 15 января 2018 года № МВ-1/пр) было принято решение о переносе зачета авансов на 2018 год на общую сумму 3194,0 млн. рублей, что соответствовало 86 % дополнительного авансирования 2017 года в сумме 3714,8 млн. рублей.

Таким образом, в результате принятых в соответствии с локальными актами ОАО «РЖД» решений о дополнительном авансировании дебиторская задолженность по Инфраструктурному проекту увеличена с 3585,0 тыс. рублей (на 31 декабря 2016 года) до 4410,0 тыс. рублей (на 31 декабря 2017 года), в том числе за счет средства ФНБ с 2536,0 тыс. рублей до 3217,0 тыс. рублей, соответственно.

Кроме того, утрачена возможность получения процентного дохода при нахождении указанных средств ФНБ на специальном счете ПАО «Банк ВТБ», а также существуют риски утраты авансов в результате возможного банкротства подрядных организаций, на счетах которых находятся средства ФНБ.

8. Всего в 2017 году завершено строительством запланированных к вводу в эксплуатацию 16 объектов Инфраструктурного проекта стоимостью 4861,6 млн. рублей. Вместе с тем разрешения на ввод объекта в эксплуатацию по указанным объектам не оформлены, объекты в эксплуатацию не введены.

Кроме того, работы на 6 объектах, строительство которых согласно проектной документации и условиям договоров на строительные-монтажные работы должно было быть окончено в 2017 году, не завершены. Строительная готовность указанных объектов составляет от 60 до 90 процентов.

9. В нарушение части 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса, согласно которой проектная документация всех объектов, строительство, реконструкция которых финансируется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, подлежит государственной экспертизе,

ОАО «РЖД» по 6 объектам Инфраструктурного проекта не обеспечено получение положительного заключения государственной экспертизы.

При этом ОАО «РЖД» в 2017 году допущено проведение подрядными организациями работ по строительству и реконструкции объектов Инфраструктурного проекта (в том числе приобретение оборудования) без наличия положительного заключения государственной экспертизы, а также произведено авансирование, приемка и оплата выполненных работ на общую сумму 677,8 млн. рублей:

«Реконструкция станции Тайшет Восточно-Сибирской железной дороги. II этап» (198,5 млн. рублей);

«Строительство второго главного пути на перегоне Тайшет - Тагул Красноярской железной дороги» (131,3 млн. рублей);

«Строительство понизительной трансформаторной подстанции ТП-220/10кВ на станции Тумнин с заходами 220 кВ» (92,4 млн. рублей);

«Реконструкция станции Хилок Забайкальской железной дороги» (198,9 млн. рублей);

«Реконструкция дома отдыха локомотивных бригад Лена-Восточная» (7,9 млн. рублей);

«Строительство двухпутной вставки на перегоне Дельбичинда - Дабан Восточно-Сибирской железной дороги» (48,8 млн. рублей).

10. Объем незавершенных вложений ОАО «РЖД» в рамках Инфраструктурного проекта в 2017 году увеличился на 12976,0 млн. рублей и составил 43710 млн. рублей.

В результате анализа данных незавершенного строительства выявлены 2 объекта строительной готовностью 40 % общей стоимостью 126,6 млн. рублей (в том числе средства ФНБ - 90197,4 тыс. рублей), по которым в 2016-2017 годах строительно-монтажные работы не велись, объекты не финансировались.

11. Пунктом 396 положения о закупке ОАО «РЖД», утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 17 июля 2014 года № 1663р, вступившим в силу с 1 января 2015 года, установлено, что при исполнении договора не допускается перемена подрядчика.

Пунктом 400 положения о закупке установлено, что все процедуры размещения заказа, проведенные до вступления в силу положения о закупке, являются действительными до момента окончания по ним всех действий, предусмотренных документацией о закупке и ранее заключенными договорами. При этом все мероприятия по данным договорам осуществляются в соответствии с требованиями, предусмотренными ранее

действующим положением о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления деятельности ОАО «РЖД», объявленным к руководству распоряжением ОАО РЖД от 20 декабря 2011 года № 2745р, которым ограничения на смену подрядчика не установлены. Следовательно, пункт 400 положения о закупках создает возможность ОАО «РЖД» менять подрядчиков по долгосрочным договорам на строительные-монтажные работы, заключенным до 1 января 2015 года, без проведения конкурсных процедур.

При проведении строительных работ в соответствии с долгосрочным договором от 25 июля 2014 года № 462/Ч, заключенным Обществом с ООО УК «Трансюжстрой», т.е. до вступления в силу нового положения о закупке, которым установлен запрет на смену подрядчика, ОАО «РЖД» заключено дополнительное соглашение от 18 июля 2017 года № 36 о перемене подрядчика на ООО «Севинвестстрой» в части строительства объекта по титулу 03453 «Строительство двухпутной вставки на перегоне «Сюльбан - Наледный Восточно-Сибирской железной дороги», стоимостью выполняемых работ 1191,1 млн. рублей.

В результате ОАО «РЖД» на строительство указанного объекта без проведения конкурентных процедур с ООО «Севинвестстрой» заключен договор от 27 июля 2017 года № 276/И стоимостью 1191,1 млн. рублей. При этом согласно данным информационного ресурса СПАРК компания ООО «Севинвестстрой» имеет высокую степень финансового риска - 87. Дата образования компании - 21 сентября 2016 года, персонал - до 5 человек. Опыта работы в сфере железнодорожного строительства общество не имело.

Вместе с тем согласно конкурсной документации при начальном размещении указанного заказа к претендентам предъявлялись требования о наличии опыта выполнения работ в сфере железнодорожного строительства.

Факт смены подрядной организации в ходе реализации крупного проекта является одним из критериев определения интегральной оценки коррупционных рисков в соответствии с Правилами осуществления мониторинга реализации крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2015 года № 1199.

12. Согласно письму Минэкономразвития России от 19 октября 2015 года № Д 28и-3161 при определении начальной (максимальной) цены по объектам капитального строительства расчет сметной стоимости в отношении объек-

тов федеральной собственности, а также объектов иных форм собственности, финансирование которых осуществляется с использованием средств федерального бюджета, применяются индексы-дефляторы «Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования», ежегодно разрабатываемые Минэкономразвития России в составе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, который после одобрения Правительством Российской Федерации доводится до органов исполнительной власти, а также размещается на официальном сайте Минэкономразвития России.

Использование ОАО «РЖД» в целях формирования начальных (максимальных) цен на выполнение строительно-монтажных работ по объектам инвестиционной программы в 2017 году индексов-дефляторов, не соответствующих показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, повлекло за собой увеличение стоимости строительства на общую сумму 45703,9 тыс. рублей и, как следствие, увеличение расходов за счет средств Фонда национального благосостояния.

Анализ показал, что индексы-дефляторы, примененные ОАО «РЖД» для расчета начальных (максимальных) цен договоров на выполнение строительно-монтажных работ по объектам Инфраструктурного проекта в 2017 году, превышали установленные Прогнозом дефляторы (в 2016 году - на 0,8 %, в 2017 году - на 0,5 %). Так, индексы-дефляторы (инвестиции в основной капитал (капитальные вложения), установленные Прогнозом, имели следующие значения: на 2016 год - 105,0; на 2017 год - 105,1. Индексы-дефляторы, использованные ОАО «РЖД», имели значения: на 2016 год - 105,8, на 2017 год - 105,6.

12.1. В частности, согласно сводному сметному расчету по результатам положительного заключения государственной экспертизы сметная стоимость работ по объекту «Реконструкция ПТОЛ на станции Уссурийск» Обществом определена в текущих ценах I квартала 2016 года в размере 405023,05 тыс. рублей.

В результате применения ОАО «РЖД» при расчете начальной (максимальной) цены индексов-дефляторов, не соответствующих Прогнозу, цена договора от 27 октября 2016 года № ООФ ЦТР ВП-163838/Д-ВОСТ на выполнение работ по указанному объекту составила 521133,0 тыс. рублей, что превысило начальную (максимальную) цену (504232,0 тыс. рублей), рассчитанную с учетом дефляторов, установленных Прогнозом, на 16901,0 тыс. рублей (расчетно).

12.2. Согласно сводному сметному расчету по результатам положительного заключения государственной экспертизы сметная стоимость работ по объекту «Реконструкция земляного полотна на 1840 км ПК1 - 1841 км ПК7 перегона «Олонгдо - Хани участка Лена-Восточная - Хани Восточно-Сибирской железной дороги» определена в текущих ценах II квартала 2016 года в сумме 133067,4 тыс. рублей.

В результате применения ОАО «РЖД» при расчете начальной (максимальной) цены индексов-дефляторов, не соответствующих Прогнозу, цена договора от 30 июня 2017 года № 278/И на выполнение работ по указанному объекту составила 172582,8 тыс. рублей, что превысило начальную (максимальную) цену 165290,6 тыс. рублей, рассчитанную с учетом дефляторов, установленных Прогнозом, на 7292,2 тыс. рублей.

12.3. Аналогично по 4 объектам: «Реконструкция объекта Красноармейский ДВЖД», «Строительство эксплуатационного предприятия 1 группы на станции Могоча», «Строительство тяговой подстанции Небель ВСЖД», «Строительство тяговой подстанции Чудничный ВСЖД», цены договоров превышали цены, рассчитанные с учетом дефляторов, установленных Прогнозом, на сумму 21510,6 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия ОАО «РЖД» письмом от 2 февраля 2018 года № исх-433/ЦУКС для руководства в работе по определению прогнозной стоимости строительства объектов и начальной (максимальной) цены договора при размещении заказа приняты к использованию показатели коэффициентов прогнозной инфляции, установленные прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на текущий год и плановый период.

Предложения

Направить:

1. Представление открытому акционерному обществу «Российские железные дороги»;

2. Информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ