

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 сентября 2016 года № 44К (1119) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Государственный научный центр «Научно-исследовательский институт органических полупродуктов и красителей»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю федерального государственного унитарного предприятия «Государственный научный центр «Научно-исследовательский институт органических полупродуктов и красителей».

Направить информационные письма в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и Федеральную службу по труду и занятости.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Государственный научный центр «Научно-исследовательский институт органических полупродуктов и красителей»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.7.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые, распорядительные, финансовые, правоустанавливающие, бухгалтерские, справочные, информационные и иные документы, регламентирующие вопросы деятельности федерального государственного унитарного предприятия, включая управление, распоряжение и использование федеральной собственности.

Объект контрольного мероприятия

Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный научный центр «Научно-исследовательский институт органических полупродуктов и красителей».

Срок проведения контрольного мероприятия: июнь-сентябрь 2016 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проанализировать финансовое состояние деятельности предприятия.
2. Проанализировать использование предприятием закрепленного федерального имущества при реализации уставных целей и задач.

Проверяемый период деятельности: 2014-2015 годы и истекший период 2016 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объекта проверки

В соответствии с пунктом 5.4 Положения о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации», Минпромторг России осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения его функций, в том числе и в отношении имущества, переданного подведомственным федеральным государственным унитарным предприятиям.

Согласно государственной программе Российской Федерации «Управление федеральным имуществом», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 327 (далее - Госпрограмма), к 2018 году запланировано поэтапное сокращение количества федеральных государственных унитарных предприятий. Одним из показателей достижения результатов реализации подпрограммы 1 Госпрограммы является отсутствие федеральных государственных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, к 2018 году.

По состоянию на 1 января 2016 года в ведении Минпромторга России находились 55 ФГУП, из них: 31 предприятие по результатам деятельности за 2014 год являлось прибыльным, 8 - убыточными, на 4 - деятельность не велась и на 12 - введена процедура банкротства.

Следует отметить, что количество прибыльных предприятий ежегодно сокращается. По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2014 год чистая прибыль по 31 предприятию составила 1722,1 млн рублей, поступило в федеральный бюджет доходов от перечисления части прибыли 453,5 млн рублей.

Отмечается рост дебиторской и кредиторской задолженности. Так, за 2014 год рост дебиторской задолженности по 35 предприятиям составил 43,6 %, кредиторской - 56,3 %, за 2015 год - 19,0 % и 18,4 %, соответствен-

но. По состоянию на 1 января 2016 года дебиторская задолженность в целом составила 7262,6 млн рублей, кредиторская - 14208,1 млн рублей.

Среди других показателей достижения результатов реализации Госпрограммы установлен показатель обеспечения полноты учета всех объектов федерального имущества в единой системе учета и управления федеральным имуществом к 2015 году и государственной регистрации прав на них к 2018 году.

По состоянию на 1 января 2016 года в 38 из 55 ФГУП проводилась работа по оформлению государственной регистрации прав на недвижимое имущество, в том числе на земельные участки, 4 предприятия не имели недвижимого имущества, 2 предприятия приняты в ведение Минпромторга России в октябре 2015 года, 11 предприятий находились в конкурсном производстве или в стадии ликвидации.

Общей проблемой для большинства предприятий является отсутствие государственной регистрации права собственности Российской Федерации на недвижимое имущество, в том числе земельные участки, права хозяйственного ведения, договоров аренды.

Так, по состоянию на 1 января 2016 года отсутствовала государственная регистрация права собственности Российской Федерации на 1265 объектов недвижимого имущества и права хозяйственного ведения, договоров аренды на 1227 объектов, у 38 предприятий не было оформлено право собственности Российской Федерации на 62 земельных участка.

Работа по оформлению прав на недвижимое имущество ведется предприятиями в установленном порядке в соответствии с утвержденными планами-графиками, сроки завершения процедур - 2016-2017 годы.

По состоянию на 1 июля 2016 года в ведении Минпромторга России остается 51 ФГУП, из которых 12 предприятий находятся в конкурсном производстве или в стадии ликвидации, 4 предприятия не имеют недвижимого имущества, 8 предприятий не имеют земельных участков. Работа по оформлению прав на недвижимое имущество завершена 10 предприятиями, на земельные участки - 17 предприятиями.

Количество ФГУП, у которых отсутствует государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права хозяйственного ведения на объекты недвижимого имущества, сократилось до 25 предприятий. Не оформлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации на 681 объект недвижимого имущества и права хозяйственного ведения, договоров аренды на 785 объектов.

В части земельных участков по состоянию на 1 июля 2016 года продолжается работа по их оформлению 14 предприятиями, которыми не оформлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации на 33 земельных участка и права пользования на 56 участков.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2015 год чистая прибыль по 32 предприятиям составила 1809,2 млн рублей, поступило в федеральный бюджет доходов от перечисления части прибыли на 1 июля 2016 года - 438,5 млн рублей.

Следует отметить, что в 2014 году субсидии, бюджетные инвестиции на осуществление капитальных вложений и государственные заказы на выполнение НИОКР (в рамках открытой части бюджета) получены 19 предприятиями в общей сумме 26217,8 млн рублей, в 2015 году - 20 предприятиями в сумме 23798,6 млн рублей.

Пятнадцать ФГУП в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 1111-р включены в перечень федеральных государственных унитарных предприятий, планируемых к приватизации в 2014-2016 годах:

Наименование ФГУП	Примечание
«Московский завод по обработке специальных сплавов» (г. Москва)	действующее предприятие
«Государственное научно-исследовательское предприятие «ОСОКА» (г. Москва)	предприятие в ликвидации
«Дальневосточное производственное объединение «Восход» (пос. Эльбан, Хабаровский край)	действующее предприятие
«Производственное объединение «Алмаз» (г. Барнаул)	конкурсное производство
«Производственное объединение «Прогресс» (г. Кемерово)	конкурсное производство
«Биотехнологический завод» (пос. Серебряные пруды, Московская область)	конкурсное производство
«Научно-исследовательская часть «МАТИ» Российского государственного технологического университета им. К.Э. Циолковского»	действующее предприятие
«ГНЦ «НИОПИК» (г. Москва)	действующее предприятие
«Московский эндокринный завод» (г. Москва)	действующее предприятие
«Государственный завод медицинских препаратов» (г. Москва)	действующее предприятие
«Государственный химико-фармацевтический завод» (г. Москва)	действующее предприятие
Завод «Прибор» (г. Челябинск)	действующее предприятие
«Авиакомплект» (г. Москва)	действующее предприятие
«Научно-исследовательский и экспериментальный институт автомобильной электроники и электрооборудования» (г. Москва)	действующее предприятие
«Тушинское машиностроительное конструкторское бюро «Союз» (г. Москва)	действующее предприятие

В 2014-2015 годах Счетной палатой Российской Федерации проверены отдельные вопросы деятельности ФГУП «Государственный завод медицинских препаратов», «Сибирский научно-исследовательский институт

авиации имени С.А. Чаплыгина», «Центральный научно-исследовательский институт судостроительной промышленности «Центр».

Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный научный центр «Научно-исследовательский институт органических полупродуктов и красителей» (далее - ФГУП «ГНЦ «НИОПИК», предприятие) создано в соответствии с постановлением Президиума Высшего Совета народного хозяйства СССР от 15 ноября 1931 года № 769.

Устав предприятия утвержден приказом Федерального агентства по промышленности от 28 декабря 2007 года № 605, изменения утверждены приказом Минпромторга России от 29 марта 2010 года № 246.

Полномочия собственника имущества ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» осуществляют Минпромторг России и Росимущество.

Размер уставного фонда предприятия составляет 60037148 рублей.

Целями деятельности предприятия являются:

- осуществление научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации;
- разработка и изготовление отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;
- получение прибыли.

Управлением МНС России по г. Москве 6 декабря 2002 года предприятие внесено в Единый государственный реестр юридических лиц, зарегистрированных до 1 июля 2002 года, регистрационный номер 1027739258227 (свидетельство серии 77 № 007273711).

ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» в качестве налогоплательщика состоит на налоговом учете в инспекции МНС России № 10 по ЦАО г. Москвы.

Юридический адрес: г. Москва, ул. Большая Садовая, д. 1, корп. 4.

Предприятие имеет обособленное подразделение - опытный завод ФГУП «ГНЦ «НИОПИК», расположенное по адресу: Московская обл., г. Долгопрудный, Лихачевский пр-д, д. 7, которое поставлено на учет в ИФНС России по г. Долгопрудному Московской области.

Стратегия развития ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» на 2013-2017 годы утверждена Минпромторгом России 30 октября 2012 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 1111-р ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» включено в перечень федеральных государственных унитарных предприятий, планируемых к приватизации в 2014-2016 годах.

В перечень научных организаций, за которыми сохраняется статус государственного научного центра Российской Федерации, утвержденный рас-

поражением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 года № 2660-р, ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» не включено.

Предприятие возглавляет генеральный директор, назначаемый Минпромторгом России. В проверяемый период обязанности генерального директора исполняли: Г.Н. Ворожцов в период с 13 сентября 2013 года по 26 ноября 2014 года; А.Ю. Ступин с 3 декабря 2014 года по настоящее время.

Следует отметить, что предприятием, включенным в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, не соблюдались требования подпункта «г» пункта 1.1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» по согласованию с Минпромторгом России приема на работу главного бухгалтера предприятия, заключения, изменения и прекращения трудового договора с ним.

Учетная политика ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» на 2014-2016 годы утверждена приказами предприятия от 30 декабря 2013 года № 32/а, от 30 декабря 2014 года № 34/а, от 30 декабря 2015 года № 232а. До 2014 года на предприятии частично сохранялась обработка первичных учетных документов ручным способом.

Действующая организационная структура ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» утверждена приказом от 30 января 2015 года № 42 и включает производство лекарственных средств, научные подразделения, опытное производство, коммерческую службу, аппарат управления и вспомогательные подразделения, подчиненные заместителю генерального директора, а также заместителя генерального директора по координации, структурные подразделения в подчинении которого отсутствуют.

По состоянию на 1 января 2014 года штатная численность предприятия составляла 641 ед. В результате проведенной в 2015 году оптимизации структуры штатная численность сократилась до 426 единиц.

По состоянию на 1 января 2014 года 9 сотрудников предприятия имели ученую степень доктора наук, 43 - кандидата наук, на 1 июля 2016 года, соответственно, 6 и 35.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1

Программы деятельности ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» на 2014-2016 годы утверждены 24 октября 2013 года, 30 декабря 2014 года и 22 октября

2015 года заместителем Министра промышленности и торговли Российской Федерации С.А. Цыбом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» и Правилами разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденными указанным постановлением Правительства Российской Федерации (далее - Правила разработки и утверждения программ деятельности).

Проекты программы деятельности ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» на 2014 и 2015 годы представлены в Минпромторг России с нарушением срока, установленного пунктом 1 Правил разработки и утверждения программ деятельности, на 7 и 117 дней, соответственно.

В 2016 году ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» представил в Минпромторг России предложения по уточнению показателей, предусмотренных программой деятельности предприятия (письмо от 16 мая 2016 года № 19/01-206). До настоящего времени уточненная программа деятельности ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» на 2016 год не утверждена.

Предприятием в нарушение пункта 1 Правил разработки и утверждения программ деятельности технико-экономические обоснования планируемых мероприятий, затрат на их реализацию, а также ожидаемого эффекта от их выполнения в Минпромторг России вместе с проектом программы деятельности предприятия не представлялись.

Динамика изменений показателей экономической эффективности деятельности ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» за 2013-2016 годы представлена в таблице:

	2012 г.	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	ожидаемое исполнение*
Выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом НДС, акцизов и иных аналогичных платежей), тыс. руб.	598343,0	600000,0	203776,0	610000,0	187840,0	265940,0	216787,0	270000,0	260000,0
Процент к предыдущему периоду, %	97,0	100,3	31,7	299,3	92,2	141,6	115,4	124,0	120,0
Чистые активы, тыс. руб.	336088,0	284825,0	252240,0	286000,0	153073,0	254800,0	76671,0	122000,0	75500,0

	2012 г.	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	ожидаемое исполнение*
Чистая прибыль - всего, тыс. руб.	61380,0	9000,0	-68503,0	33000,0	-99168,0	600,0	-76901,0	100,0	-64900,0
Доля чистой прибыли, фактически перечисленная в федеральный бюджет по итогам работы за предыдущий год, тыс. руб.	1538,0	15345,0	15345,0	-	-	-	-	-	-
Общая рентабельность, %	10,30	1,50	0,00	5,40	-0,52	0,20	-0,35	0,03	-0,25
Удельный вес продукции, поставляемой на экспорт, %	2,0	2,0	8,8	4,1	4,1	4,3	8,0	8,2	7,8
Средняя заработная плата работников, руб./мес.	23750,0	28025,0	30725,0	30820,0	29639,0	28600,0	29900,0	25760,0	28830,0
Среднесписочная численность персонала, чел.	675	678	516	556	428	400	395	385	341

* Показатели, установленные в проекте уточненной программы деятельности ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» на 2016 год.

Из таблицы видно, что на 2014-2016 годы показатель «Доля чистой прибыли, фактически перечисленная в федеральный бюджет по итогам работы за предыдущий год» не планировался.

Из 8 установленных показателей в 2014 году исполнен 1 показатель «Удельный вес продукции, поставляемой на экспорт», в 2015 году перевыполнены 2 показателя «Удельный вес продукции, поставляемой на экспорт» - на 86,0 % и «Средняя заработная плата работников» - на 4,5 процента.

Ежегодное невыполнение показателей экономической эффективности деятельности предприятия свидетельствует как о малой эффективности менеджмента предприятия, так и о низком качестве планирования.

Вместе с тем в 2015 году по сравнению с 2014 годом в деятельности предприятия по отдельным показателям образовалась положительная динамика.

Например, выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом НДС, акцизов и иных аналогичных платежей) выросла на 15,4 %, в 2016 году ее увеличение ожидается на 19,9 % от уровня 2015 года; убытки сократились на 22,5 %, в 2016 году их сокращение ожидается на 15,6 %; общая рентабельность (убыточность), имея отрицательное значение, повысилась с (-)0,52 % до (-)0,35 % (в 2016 году планируется (-)0,25 процента).

Однако с 2013 года средняя заработная плата работников и среднесписочная численность персонала ежегодно сокращаются. Так, средняя зара-

ботная плата работников уменьшилась с 30,7 тыс. рублей в 2013 году до 29,9 тыс. рублей в 2015 году (в 2016 году ожидается 28,8 тыс. рублей); среднесписочная численность персонала в 2013 году составляла 516 чел., в 2015 году - 395 чел. (в 2016 году ожидаемая численность - 341 человек).

При этом, по данным Росстата, среднемесячная заработная плата работников организаций в Московской области в I квартале 2016 года составляла 44,8 тыс. рублей.

Программами деятельности ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» на 2014-2016 годы предусматривалось проведение мероприятий по развитию предприятия.

(тыс. руб.)

Мероприятия по развитию предприятия	2014 г.		2015 г.		2016 г.
	план	факт	план	факт	план
Приобретение основных средств	7250,0	56,0	5930,0	863,7	6000,0
Проведение проектно-изыскательских работ	х	х	140000,0	-	х
Проведение проектно-изыскательских работ за счет заемных средств	х	х	х	26615,0	х
Проведение строительно-монтажных работ по реконструкции цеха	х	х	х	х	207000,0
Модернизация производства фоторезистов	х	х	х	х	33000,0
Выполнение НИР по заданию Минпромторга России	24643,0	27080,0	х	9500,0	х
Выполнение НИР по грантам Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ)	500,0	539,4	1000,0	550,0	1000,0
Всего	32393,0	27675,4	146930,0	37528,7	247000,0

В 2014 году запланированные мероприятия выполнены на 85,4 %, в 2015 году - на 25,5 %. На 2016 год объем средств, запланированный на выполнение мероприятий по развитию предприятия, превышает уровень 2015 года в 6,6 раза. В то же время реальными источниками доходов для финансирования мероприятий предприятие не располагает.

В нарушение пункта 5 Правил разработки и утверждения программ деятельности и пунктов 2, 3 и 7 Порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления акционерных обществ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116 (далее - Порядок отчетности руководителей ФГУП), руководитель ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» отчет о деятельности предприятия за 2014 год и годовую бухгалтерскую отчетность в Минпромторг России не представлял, на межведомственном портале по управлению государственной собственностью в сети Интернет (далее - портал) и сайте предприятия не размещал.

В нарушение пунктов 3 и 7 Порядка отчетности руководителей ФГУП доклады о финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» за 2014 и 2015 год не формировались и в Минпромторг России не представлялись, на портале в открытом доступе и сайте предприятия не размещались.

В 2016 году отчет о деятельности ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» за 2015 год направлен в Минпромторг России письмом от 11 апреля 2016 года № 19/01-133 с нарушением срока, установленного пунктом 2 Порядка отчетности руководителей ФГУП, на 6 дней.

Отчет о деятельности предприятия за 2015 год и годовая бухгалтерская отчетность размещены в сети Интернет 7 и 8 июля 2016 года с нарушением срока, установленного пунктом 7 Порядка отчетности руководителей ФГУП, на 99 и 100 дней.

Согласно отчету о финансовых результатах выручка предприятия за 2014 год составила 187840,0 тыс. рублей, за 2015 год - 216692,0 тыс. рублей.

Сведения о структуре выручки по видам деятельности предприятия за 2013-2015 годы приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование вида деятельности	Оборот в 2013 г.		Оборот в 2014 г.		Оборот в 2015 г.	
	всего	доля в выручке, %	всего	доля в выручке, %	всего	доля в выручке, %
Дезинфицирующие средства	82033,0	40,3	75618,0	40,3	87659,0	40,5
Научные исследования и разработки	55420,0	27,2	51086,0	27,2	34251,0	15,8
Фоторезисты	23903,0	11,7	22034,0	11,7	33132,0	15,3
Лекарственные препараты	20291,0	10,0	18704,0	10,0	28794,2	13,3
Антисептики	4002,0	2,0	3611,0	1,9	2025,0	0,9
Продукция термопечати	2460,0	1,2	2267,0	1,2	970,0	0,4
Проектные работы	1123,0	0,6	1035,2	0,6		0,0
5-аминолевулиновая кислота	426,0	0,2	467,8	0,2		0,0
Красители и пигменты		0,0		0,0	14818,8	6,8
Прочие	14118,0	6,9	13017,0	6,9	15042,0	6,9
Итого	203776,0		187840,0		216692,0	

Как следует из таблицы, основной объем выручки ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» приходится на производство дезинфицирующих средств (около 40 % выручки), научные работы и разработки в 2015 году по сравнению с 2013 и 2014 годами сокращены почти в 2 раза, при этом увеличен объем реализации фоторезистов и лекарственных препаратов.

В 2014-2015 годах и I квартале 2016 года предприятием осуществлялось производство и реализация двух лекарственных препаратов: аминолевулиновой кислоты (торговое наименование - аласенс - порошок для приготовления раствора для приема внутрь и инстилляций) и гидроксид алюминия трисульфофталоцианина (торговое наименование - фотосенс - концентрат для приготовления раствора для инфузий).

Лекарственные препараты аласенс и фотосенс используются при флуоресцентной диагностике и фотодинамической терапии в онкологии и нейрохирургии, включенных в перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, содержащий, в том числе, методы лечения и источники финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, отнесены к видам высокотехнологичной медицинской помощи населению, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2014 года № 1273.

По данным Минпромторга России, в 2015 году и I квартале 2016 года предприятие являлось единственным производителем и поставщиком аласенса (вспомогательный препарат для терапии рака) и фотосенса (препарат для лечения псориаза системного действия).

Анализ себестоимости лекарственных препаратов ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» в 2015-2016 годах не проводился. Однако проверкой отмечается, что в период 2015-2016 годов отпускная цена аласенса по сравнению с 2014 годом возросла в 2,6 раза. При этом каких-либо экономических расчетов, подтверждающих увеличение затрат на производство лекарственного препарата и анализа стоимости лекарственного препарата, предприятием не представлено.

Затраты на производство всех видов продукции в 2014 году составили 302419,0 тыс. рублей, в 2015 году - 305580,0 тыс. рублей, т.е. фактически остались неизменными.

Одновременно проверкой установлено, что в структуре расходов наибольший объем составляют: оплата труда работников (в 2014 году - 52,2 % (157784,0 тыс. рублей), в 2015 году - 58,3 % (178261,0 тыс. рублей), сырье, запасные части и вспомогательные материалы (в 2014 году - 12,7 % (38337,0 тыс. рублей), в 2015 году - 9,5 % (28886,0 тыс. рублей).

Задолженность предприятия

По состоянию на 1 января 2014 года дебиторская задолженность предприятия составляла 18090,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 24240,0 тыс. рублей.

Динамика дебиторской и кредиторской задолженности за 2014-2015 годы и I квартал 2016 года приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Вид задолженности	На 01.01.2014 г.	На 01.01.2015 г.	На 01.01.2016 г.	На 01.04.2016 г.
Дебиторская	18090,0	10204,0	12887,5	15686,0
Кредиторская из нее:	24240,0	114445,0	226698,0	245297,3
заработная плата	6450,0	45046,0	39651,5	27258,0
перед бюджетом и вне- бюджетными фондами	5959,0	29852,0	64798,1	66151,5
займы			93655,0	101628,0

Как следует из таблицы, за 2014-2015 годы и I квартал 2016 года отмечаются незначительное снижение дебиторской задолженности и существенный рост (в 10 раз) кредиторской задолженности.

В структуре дебиторской задолженности на 1 апреля 2016 года наибольшая доля приходится на расчеты с ЗАО «ТеплоИндустрия» - 4000,0 тыс. рублей (аванс за сбор и оформление исходно-разрешительной документации для устройства котельной, а также согласование технологического присоединения котельной, предназначенной для теплоснабжения опытного завода в г. Долгопрудном к газораспределительным сетям ООО «Газпром трансгаз Москва», акт сдачи-приемки выполненных работ № 1 подписан 11 июля 2016 года).

Основной объем кредиторской задолженности на 1 апреля 2016 года (41,4 % общей суммы задолженности) приходится на задолженность по договорам займа, заключенным ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» с ЗАО «Ф-Синтез» - 98628,2 тыс. рублей и ООО «Натива» - 3000,0 тыс. рублей.

Кроме того, в составе кредиторской задолженности числятся полученные на выполнение НИОКР авансы от Минпромторга России - 2760,0 тыс. рублей и Минобрнауки России - 5700,0 тыс. рублей, задолженность перед соисполнителями НИОКР за выполненные работы составляла 8570,0 тыс. рублей (ФГБУ «ФМИЦ им. П.А. Герцена» Минздрава России), перед профсоюзной организацией МОО-ППО ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» - 932,6 тыс. рублей (планируется к погашению в 2016 году), по лицензионному договору от 15 апреля 2013 года б/н с И.Г. Хан на предоставление неисключительных прав на изготовление опытных образцов оптического устройства - 1239,2 тыс. рублей (срок действия договора истек 31 декабря 2013 года).

Следует обратить внимание на снижение задолженности по заработной плате с 45046,0 тыс. рублей на 1 января 2015 года до 27258,0 тыс. рублей на 1 апреля 2016 года, в том числе за 2014 год - 6904,0 тыс. рублей, за 2015 год - 9369,0 тыс. рублей, за 2016 год - 10985,0 тыс. рублей. А также рост задолжен-

ности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды с 29852,0 тыс. рублей на 1 января 2015 года до 66151,5 тыс. рублей на 1 апреля 2016 года, в том числе страховые взносы в ПФР - 29795,4 тыс. рублей, НДФЛ - 19646,2 тыс. рублей, ФОМС - 9335,3 тыс. рублей, ФСС - 929,3 тыс. рублей, земельный налог - 3761,1 тыс. рублей, НДС - 2684,2 тыс. рублей.

Согласно представленной информации (письмо ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» от 27 июля 2016 года вх. № А-5447) на 15 июля 2016 года задолженность по заработной плате за 2014 год сократилась до 3,6 млн рублей, погашение задолженности планируется до 31 декабря 2016 года (по 720,0 тыс. рублей ежемесячно). За 2015 год задолженность погашена, текущей задолженности по заработной плате на предприятии нет.

Основной причиной кредиторской задолженности является недостаточность денежных средств, в том числе связанная с сокращением объемов НИОКР, выполняемых в рамках государственных контрактов.

В нарушение части 3 статьи 23, статьи 24 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Федеральный закон от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ) в 2015-2016 годах ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» заключало договоры займа денежных средств с организациями, не являющимися кредитными, а также в отсутствие согласования крупных сделок с Минпромторгом России на общую сумму 93000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 54000,0 тыс. рублей по договору от 27 января 2015 года б/н с ЗАО «Ф-Синтез» на срок до 30 декабря 2016 года под 25 % годовых;
- 26000,0 тыс. рублей по дополнительному соглашению от 15 июля 2015 года № 2 к договору от 27 января 2015 года б/н с ЗАО «Ф-Синтез» на срок до 30 октября 2016 года под 25 % годовых;
- 13000,0 тыс. рублей по договору займа от 1 марта 2016 года № 01-03/2016 с ООО «Натива» на срок до 1 марта 2017 года под 18 % годовых.

Проверкой отмечается, что на 1 июля 2016 года общая сумма задолженности по договорам займа составила 116868,2 тыс. рублей, из них: 103599,7 тыс. рублей по договору от 27 января 2015 года и 13268,5 тыс. рублей по договору займа от 1 марта 2016 года № 01-03/2016.

В 2014-2016 годах одним из основных источников дохода предприятия были заключенные с Минпромторгом России и Минобрнауки России 5 государственных контрактов на общую сумму 139150,0 тыс. рублей.

Государственный контракт от 1 ноября 2013 года № 14.N08.11.0011 на выполнение НИОКР по теме «Доклинические исследования лекарственного средства на основе производного фталоцианина для лечения злокаче-

ственных новообразований кожи методом импульсной лазерной абляции наночастиц». Срок выполнения работ - до 15 декабря 2015 года, цена работ - 33000,0 тыс. рублей, кроме того, за счет внебюджетных средств - 5000,0 тыс. рублей.

Согласно актам сдачи-приемки работы по государственному контракту выполнены предприятием и приняты Минобрнауки России в полном объеме и в установленный срок.

Следует отметить, что метод (ИЛАН) и специальный фотосенсибилизатор («Наносенс») разработаны в ходе исследований в рамках Московской онкологической программы.

В рамках контракта с Минобрнауки России отработана технология получения лекарственной формы и проведен полный цикл доклинических исследований, получено свидетельство № 535256 на товарный знак «Наносенс», зарегистрированный 24 февраля 2015 года, подана заявка на выдачу патента Российской Федерации на способ получения лекарственного препарата и лекарственный препарат (заявка от 17 июля 2015 года № 2015128929), разработаны и оформлены документы, необходимые для получения разрешения на проведение клинических исследований лекарственного препарата «Наносенс» (проект протокола клинических исследований, проект информационного листка пациента, проект индивидуальной регистрационной карты пациента).

В связи с отсутствием источников финансирования работ по проведению клинических исследований лекарственных препаратов предприятием подготовлены предложения по софинансированию клинических исследований со стороны Казанского филиала РОСНАНО.

Государственный контракт от 25 июня 2013 года № 13411.1008799.13.124 на выполнение НИОКР по теме «Организация и проведение клинических исследований лекарственного препарата на основе гексилового эфира 5-аминолевулиновой кислоты для флюоресцентной диагностики рака мочевого пузыря». Срок выполнения работ - 900 дней с даты заключения контракта, цена контракта - 48650,0 тыс. рублей, кроме того, за счет внебюджетных средств - 16217,0 тыс. рублей.

Согласно актам сдачи-приемки работы по государственному контракту выполнены предприятием и приняты Минпромторгом России в полном объеме и в установленный срок.

Клинические исследования лекарственного препарата «Гексасенс» проводились на основании разрешений Минздрава России от 28 апреля 2014 года № 230 и от 9 июня 2015 года № 304. Регистрационное досье бы-

ло подано в Минздрав России 22 января 2014 года, на период проведения клинических исследований регистрация препарата была приостановлена.

По состоянию на 15 июля 2016 года регистрационное досье не сформировано. После получения отчета о проведении клинических исследований и направления регистрационного досье в Минздрав России регистрация препарата будет возобновлена. Предполагаемый срок получения регистрационного удостоверения - ноябрь-декабрь 2016 года.

Государственный контракт от 15 апреля 2013 года № 13411.1008799.13.018 на выполнение НИОКР по теме «Разработка технологии и организация производства синтетического жизненно необходимого и важнейшего лекарственного средства Хлорамбуцил, не производимого отечественными производителями и не защищенного патентами иностранных компаний на территории Российской Федерации». Срок выполнения работ - 460 дней с даты заключения контракта, цена контракта - 13000,0 тыс. рублей, кроме того, за счет внебюджетных средств - 14550,0 тыс. рублей.

Согласно актам сдачи-приемки работы по государственному контракту выполнены предприятием и приняты Минпромторгом России в полном объеме и в установленный срок.

В рамках выполнения работ получен патент Российской Федерации на способ получения метилового эфира 4-(4-аинофенил) масляной кислоты (от 9 октября 2015 года № 2567555).

Регистрационное досье было направлено предприятием в Минздрав России 4 июня 2016 года. После экспертизы получен отказ в выдаче разрешения на проведение клинических исследований в связи с недостаточностью информации в протоколе исследований. Процедура государственной регистрации была прекращена.

ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» подготовлен пакет документов для подачи в Минздрав России на проведение экспертизы с целью получения разрешения на клинические исследования. Предполагаемый срок подачи - август 2016 года.

Государственный контракт от 15 апреля 2013 года № 13411.1008799.13.015 на выполнение НИОКР по теме «Разработка технологии и организация производства синтетического жизненно необходимого и важнейшего лекарственного средства Флуоресцеин натрия, не производимого отечественными производителями и не защищенного патентами иностранных компаний на территории Российской Федерации». Срок выполнения работ - 460 дней с даты заключения контракта, цена контракта - 12000,0 тыс. рублей, кроме того, за счет внебюджетных средств - 14550,0 тыс. рублей.

Согласно актам сдачи-приемки работы по государственному контракту выполнены предприятием и приняты Минпромторгом России в полном объеме и в установленный срок.

На лекарственный препарат Флуоресцеин натрия получено регистрационное удостоверение от 12 мая 2016 года № ЛП-003611. Держателем (владельцем) удостоверения является ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» с предусмотренными этапами производства: производство готовой лекарственной формы, первичная и вторичная упаковка. В настоящее время предприятием ведутся маркетинговые исследования и готовится производство.

В рамках реализации контракта получены два патента Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 2570706 (способ количественного определения Флуоресцеина натрия в субстанции и в лекарственном препарате на ее основе) и от 14 декабря 2015 года № 2572718 (способ получения лекарственной формы препарата на основе динатриевой соли флуоресцеина).

Кроме того, продолжается реализация государственного контракта от 19 октября 2015 года № 14.N08.12.0049, заключенного с Минобрнауки России на выполнение прикладных научных исследований и экспериментальных разработок по теме «Доклинические исследования лекарственного средства из класса бактериохлоринов, предназначенного для фотодинамической терапии злокачественных новообразований, в частности, рака предстательной железы». Срок выполнения работ - до 15 ноября 2017 года, стоимость работ составляет 32500,0 тыс. рублей, из них: в 2016 году - 19000,0 тыс. рублей, в 2017 году - 6500,0 тыс. рублей. Предусмотренный объем привлечения внебюджетных средств составляет 10835,0 тыс. рублей.

Также ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» выполняются работы в рамках грантов Российского фонда фундаментальных исследований. В 2014-2015 годах реализован проект «Гетерогенизированные фталоцианиновые комплексы в катализе и фотокатализе - принципы повышения эффективности» (1089,4 тыс. рублей). В 2016 осуществляется реализация проекта «Сенсибилизация фталоцианинами диоксида титана к разделению зарядов под действием излучения видимого диапазона в применении к фотокатализу» (450,0 тыс. рублей).

В 2015 году предприятием заключены соглашения о сотрудничестве с ООО «Фармстандарт» от 9 сентября 2015 года (производство фармацевтических субстанций Тауфон и Сульфокамфорная кислота, их поставка и реализация на внутреннем российском рынке исключительно через Фармстандарт) и с ФГУП «Московский эндокринный завод» от 1 октября 2015 года (производство активной фармацевтической субстанции Фенибут).

В соответствии с соглашениями предприятие обязалось не позднее 1 мая 2016 года начать изготовление фармацевтических субстанций. На момент проведения контрольного мероприятия предприятием в Минздрав России направлены заявления (от 21 марта 2016 года № 70812 и от 14 июля 2016 года № 72662) на включение фармацевтических субстанций Тауфон и Фенибут в государственный реестр лекарственных средств.

Кроме того, заключено соглашение от 11 июля 2016 года с ООО «Фарм-стандарт» в целях осуществления сотрудничества, направленного на производство активных фармацевтических субстанций (АФС) Баклофен, Фенотропил, Бутамират цитрат (срок начала изготовления АФС - I квартал 2017 года).

ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» заключен договор от 1 марта 2016 года № 01-03/2016 с ООО «Натива» на выполнение научно-исследовательских работ по теме «Разработка лекарственных средств по программе импортозамещения», стоимость работ установлена в сумме 7200,0 тыс. рублей за один календарный год, с ежемесячной оплатой в размере 600,0 тыс. рублей.

Целью работы являются разработка и наработка научно-технической продукции с целью проведения клинических исследований и прохождения фармацевтической экспертизы препаратов:

- «Микафунгин ФС, лиофилизат для приготовления раствора для инфузий, 50 мг, 100 мг»;
- «Капсофунгин ФС, лиофилизат для приготовления раствора для инфузий, 50 мг, 70 мг»;
- «Эзомепразол ФС, лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного введения, 40 мг»;
- «Энфувертид ФС, лиофилизат для приготовления раствора для подкожного введения, 90 мг/мл».

В рамках выполнения работ по указанному договору ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» обязалось подготовить отчет о фармацевтической разработке, опытно-промышленный регламент, провести валидацию технологического процесса, а также наработать и передать образцы (по каждому из препаратов).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» утверждено 17 декабря 2013 года (с изменениями от 18 марта 2014 года № 5, от 26 сентября 2014 года № 17) и приказом от 12 мая 2015 года № 113а (действующая редакция, с изменением от 29 июня 2016 года № 54) (далее - Положение о закупке).

В нарушение части 3 статьи 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ предприятием в 2015-2016 годах совершены крупные сделки в отсутствие согласования с Минпромторгом России на общую сумму 54300,0 тыс. рублей.

Так, ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» заключило договоры с ООО «КВАЛИТЕТ» на проведение ремонтно-строительных работ от 9 ноября 2015 года № 0911/2015 на сумму 9407,4 тыс. рублей и от 25 апреля 2016 года № 2504/2016 на сумму 5389,4 тыс. рублей, договор от 30 июля 2015 года б/н с ООО «ДЖИЭКСПИ ИНЖИНИРИНГ» на сумму 39503,2 тыс. рублей на разработку проектной документации на реконструкцию и техническое перевооружение цеха и инженерной инфраструктуры опытного завода ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» с целью создания производства импортозамещающих субстанций жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Выборочная проверка заключенных ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» договоров показала следующее.

Предприятием заключен договор от 1 октября 2015 года № 01-10/2015 на выполнение НИР по теме «Исследование процессов получения и очистки 2-хлор-4,4'-динитробензанилинда и разработка методик анализа» с С.В. Сафоновым как с единственным поставщиком на сумму 900,0 тыс. рублей со сроком выполнения с 1 октября по 30 декабря 2015 года. Указанным договором предусмотрен аванс в размере 200,0 тыс. рублей, однако, в виде аванса перечислено 874,0 тыс. рублей.

Согласно акту сдачи-приемки научно-техническая продукция удовлетворяет условиям договора и оформлена в надлежащем порядке.

Фактически представленный С.В. Сафоновым отчет не содержал информации, достаточной для использования в опытно-конструкторской работе при создании пилотной установки (служебная записка главного инженера И.Г. Белякова от 11 апреля 2016 года), что привело к заключению дополнительного соглашения от 29 апреля 2016 года № 1 и возвращению отчета на доработку. Дополнительным соглашением № 2 от 21 июня 2016 года договор от 1 октября 2015 года № 01-10/2015 расторгнут, по состоянию на 14 июля 2016 года средства в сумме 874,0 тыс. рублей С.В. Сафоновым возвращены.

В протоколе закупочной комиссии о закупке у единственного поставщика от 19 ноября 2015 года в виде источника финансирования указан контракт от 19 октября 2015 года № 14.N08.12.0049 с Минобрнауки России на выполнение прикладных научных исследований и экспериментальных разработок в рамках реализации мероприятия 2.5 «Доклинические исследования инновационных лекарственных средств» ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу».

В то же время календарным планом выполнение прикладных научных исследований и экспериментальных разработок (приложение № 2 к госу-

дарственному контракту от 19 октября 2015 года № 14.N08.12.0049) НИР по теме «Исследование процессов получения и очистки 2-хлор-4,4'-динитробензанилинда и разработка методик анализа» не предусмотрена.

В нарушение пункта 12.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «ГНЦ «НИОПИК», утвержденного генеральным директором предприятия 2 мая 2015 года, информация о закупке у единственного поставщика размещена в ЕИС 19 ноября 2015 года, с нарушением срока на 50 дней.

Информация о закупке у единственного исполнителя по договору от 1 апреля 2016 года б/н на описание оптимального функционала Бухгалтерской службы с учетом специфики организации на сумму 220,0 тыс. рублей, заключенному с ООО «КонтоКонсалдинг», размещена в ЕИС с нарушением срока на 83 дня.

По договору от 1 марта 2016 года б/н, заключенному с ООО «КонтоКонсалдинг» на сумму 300,0 тыс. рублей на оказание методологической и консультационной помощи по формированию бухгалтерской и налоговой отчетности за 2015 год с использованием программы 1С: Бухгалтерия со сроком исполнения с 1 по 31 марта 2016 года, нарушение срока размещения составило 114 дней. Кроме того, в соответствии с актом от 31 марта 2016 года № 36 услуги оказаны в полном объеме, однако, до настоящего времени (более 3,5 месяца) оплата не произведена, что привело к росту кредиторской задолженности.

Цель 2

Согласно бухгалтерской отчетности предприятия остаточная стоимость основных средств ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» по состоянию на 1 января 2016 года составляла 179251,0 тыс. рублей.

Сведения о структуре и стоимости основных средств приведены в таблице (без учета вложений в основные средства):

(тыс. руб.)

Наименование вида основных средств	На 01.01.2015 г.		На 01.01.2016 г.		На 01.04.2016 г.	
	балансовая стоимость	начисленная амортизация	балансовая стоимость	начисленная амортизация	балансовая стоимость	начисленная амортизация
Здания	231424,0	86509,6	231418,1	88476,9	231418,1	89628,0
Сооружения	15913,2	14370,4	15757,0	14431,4	15757,4	14488,3
Авто-, мото- и иная техника	7857,0	7386,0	7001,8	6807,6	7001,8	6850,7
Машины и оборудование	127728,6	113856,8	125418,7	113525,2	125658,6	114073,8
Офисное оборудование	457,4	411,4	744,6	478,5	744,6	510,4
Производственный и хозяйственный инвентарь	415,1	406,9	725,2	396,2	725,2	413,5

Наименование вида основных средств	На 01.01.2015 г.		На 01.01.2016 г.		На 01.04.2016 г.	
	балансовая стоимость	начисленная амортизация	балансовая стоимость	начисленная амортизация	балансовая стоимость	начисленная амортизация
Другие виды основных средств	233,6	232,7	233,6	232,7	233,6	232,7
Итого	384028,9	223173,8	381299,0	224348,5	381539,3	226197,4

Как следует из таблицы, износ основных средств в среднем составляет 59,3 %, при этом в части сооружений, авто-, мото- и иной техники, машин и оборудования - более 90,0 процента.

В части зданий, за счет числящихся на балансе 6 жилых домов общей стоимостью 62554,5 тыс. рублей, средний износ составляет 38,7 %, однако большая часть объектов недвижимого имущества построена в 50-70 годы и имеет износ 100 процентов.

Обновление основных средств в 2014-2015 годах и прошедшем периоде 2016 года фактически не осуществлялось. Так, в 2015 году общая сумма поступления основных средств составила только 1544,0 тыс. рублей, в том числе: машины и оборудование - 926,0 тыс. рублей, офисное оборудование - 287,0 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь - 330,0 тыс. рублей.

Кроме того, приобретенное в 2005 году оборудование «Миксер - гранулятор-сушилка VAC-20», «Установка для нанесения оболочки на таблетки НТС-20», «Лабораторный таблет-пресс ЕКО-DMS с измерительной стойкой РМА-3» и «Автомат для упаковки таблеток в блистеры» не используется. На момент проведения контрольного мероприятия амортизация на указанное оборудование начислена в размере 100 процентов.

Сведения о балансовой стоимости и начисленной амортизации нематериальных активов приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование объектов нематериальных активов	На 01.01.2015 г.		На 01.01.2016 г.	
	балансовая стоимость	начисленная амортизация	балансовая стоимость	начисленная амортизация
Патенты	689	164	801	347
Полезные модели	6		21	2
Товарные знаки	802	387	818	455
Итого	1497	552	1640	804

Следует отметить, что ученым советом ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» (протокол заседания от 2 апреля 2015 года № 2) на 2015 год был утвержден к поддержанию перечень, включающий 95 патентов (из 180 представленных на рассмотрение). На 2016 год аналогичный перечень не утверждался,

при этом в I полугодии 2016 года расходы предприятия на продление действия патентов по 85 наименованиям составили 296,9 тыс. рублей.

В соответствии с договором о порядке использования государственного федерального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, от 22 ноября 1996 года № 01-12/2023, заключенным между Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом и ФГУП «ГНЦ «НИОПИК», за предприятием на праве хозяйственного ведения закреплено имущество, находящееся в федеральной собственности и расположенное по адресам: г. Москва, ул. Б. Садовая, д. 1, к. 4; г. Москва, 4-й Вятский пер., д. 6, корп. 5-6; г. Москва, ул. Рождественка, д. 21/7; Московская обл., г. Долгопрудный, Лихачевский пр., д. 7; а также объекты социальной инфраструктуры: оздоровительный лагерь «Василек», ясли-сад, водная база, жилой фонд (6 домов), общей площадью 138965,8 кв. метра.

По состоянию на 1 июля 2016 года в автоматизированной системе учета федерального имущества научное здание, расположенное по адресу: г. Москва, 4-й Вятский пер., д. 6, корп. 5-6, общей площадью 2079 кв. м, а также ясли-сад общей площадью 2085 кв. м и 6 жилых домов отсутствуют.

Согласно распоряжению Комитета по управлению имуществом Московской области от 23 декабря 1993 года № 430 жилые дома переданы в муниципальную собственность г. Долгопрудного с составлением одностороннего акта о фактической приемке. Комитетом по управлению имуществом г. Долгопрудного указанные жилые дома приняты в муниципальную собственность и с 2007 года учитываются в реестре объектов муниципальной собственности поквартирно (письмо от 18 ноября 2015 года № 1141).

При этом по состоянию на 1 июля 2016 года указанные жилые дома числятся на бухгалтерском учете.

Научное здание, расположенное по адресу: г. Москва, 4-й Вятский пер., д. 6, корп. 5-6, а также ясли-сад, которые ранее передавались предприятию Росимуществом в рамках договора от 22 ноября 1996 года № 01-12/2023, по состоянию на 1 января 2014 года в бухгалтерском учете предприятия не отражались. При этом документы, подтверждающие факт изъятия (выбытия) указанных объектов из хозяйственного ведения предприятия, отсутствуют.

Таким образом, документальное подтверждение ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» передачи федерального имущества (6 жилых домов) в собственность муниципалитета, а также выбытия (изъятия) из хозяйственного ведения предприятия научного здания и яслей-сада, отсутствует.

Анализ числящихся на балансовом учете ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» объектов основных средств по состоянию на 1 января 2014 года показал, что предприятием в нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» и пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного указанным постановлением Правительства Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 16 июня 2015 года) (далее - Положение об учете федерального имущества), не направлены в Росимущество сведения для включения в реестр федерального имущества по следующим объектам:

- судам внутреннего плавания, зарегистрированным в государственном реестре малых судов Российской Федерации, в количестве 7 единиц;
- объектам движимого имущества первоначальной стоимостью более 500 тыс. рублей в количестве 19 позиций суммарной стоимостью (первоначальной) 61236,8 тыс. рублей;
- 6 земельным участкам.

Следует отметить, что в 2015 году предприятием были реализованы 5 объектов, не включенных в реестр федерального имущества, цена реализации определялась на основании проведенной оценки рыночной стоимости имущества.

Так, на основании договоров от 26 марта 2015 года № 55, от 30 марта 2015 года №№ 56, 57, 58 и от 6 апреля 2015 года № 59 ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» были проданы 5 маломерных судов за 27,4 тыс. рублей каждое.

Цена продажи маломерных судов была определена на основании отчетов об оценке рыночной стоимости имущества от 11 марта 2015 года № ФО-009589-И/4, № ФО-009589-И/7, № ФО-009589-И/1, № ФО-009589-И/2 и № ФО-009589-И/5, проведенных ООО «Фальконэ Центр» в соответствии с договором от 5 марта 2015 года № ФО-009589-И, стоимость работ по оценке составила 28,0 тыс. рублей.

Согласно отчетам расчет стоимости объектов оценки осуществлялся сравнительным подходом, для каждого из маломерных судов использовались одни и те же объекты-аналоги. Отсутствие характеристик использованных объектов-аналогов (размер, материал, двигатель) не позволяют оценить объективность проведенной оценки. Фактически для оценки рыночной стоимости яхты и парусно-моторных судов использовались цены на катера и лодки.

В соответствии со статьей 16 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации указанные маломерные суда были зарегистриро-

ваны в реестре маломерных судов в порядке, определенном Правилами государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденными приказом МЧС России от 29 июня 2005 года № 500.

При этом согласно статье 130 Гражданского кодекса Российской Федерации подлежащие государственной регистрации суда внутреннего плавания относятся к недвижимым вещам.

В нарушение пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ, согласно которому государственное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество без согласия собственника имущества, предприятием без согласования с Минпромторгом России и Росимуществом были проданы 5 маломерных судов (1979-1983 годов выпуска).

По состоянию на 15 июля 2016 года ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» в нарушение пункта 20 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», не обеспечено внесение в автоматизированную систему учета федерального имущества сведений о 28 объектах недвижимого (без учета оздоровительного лагеря) и 19 объектах движимого имущества (первоначальной стоимостью более 500 тыс. рублей).

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» не обеспечена государственная регистрация права хозяйственного ведения на 10 объектов недвижимого имущества (без учета оздоровительного лагеря «Василек»): здание (правый корпус), расположенное по адресу: г. Москва, ул. Б. Садовая, д. 1/4, стр. 2; здание (гараж), расположенное по адресу: г. Москва, ул. Б. Садовая, д. 1, к. 4, стр. 13; здание (кузница), расположенное по адресу: г. Москва, ул. Б. Садовая, д. 1, к. 4, стр. 31; здание (трансформаторная), расположенное по адресу: г. Москва, ул. Б. Садовая, д. 1, к. 4, стр. 16; здания (сарай), расположенные по адресу: г. Москва, ул. Б. Садовая, д. 1, к. 4, стр. 17-25, 29, 30, 32; здание (газогенераторная), расположенное по адресу: г. Москва, ул. Б. Садовая, д. 1, к. 4, стр. 28; здание (вспомогательное), расположенное по адресу: г. Москва, ул. Б. Садовая, д. 1, к. 4, стр. 34; зда-

ние (бытовой корпус на 7254 места с ГО на 1300 чел.), расположенное по адресу: Московская обл., г. Долгопрудный, Лихачевский проезд, д. 7, стр. 31; здание, сооружение (насосная фекальных стоков с коллектором), расположенное по адресу: Московская обл., г. Долгопрудный, Лихачевский проезд, д. 7, стр. 35; здание (Интерхим), расположенное по адресу: г. Москва, ул. Б. Садовая, д. 3, стр. 2.

Кроме того, на 9 объектов недвижимого имущества и на 4 земельных участка отсутствует государственная регистрация права собственности Российской Федерации.

В нарушение части 2 статьи 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» предприятие владеет земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования и не переоформило до 1 июля 2012 года право постоянного (бессрочного) пользования на право аренды, что влечет за собой административную ответственность в соответствии со статьей 7.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Поручением Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 года № Пр-1659 срок утверждения планов-графиков государственной регистрации прав собственности Российской Федерации и иных прав на объекты недвижимости, включая земельные участки, переданные в хозяйственное ведение, установлен до 31 декабря 2015 года, поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации № ИШ-п13-3789 от 29 июня 2016 года срок их размещения на межведомственном портале по управлению государственной собственностью установлен до 1 августа 2016 года.

По состоянию на 15 июля 2016 года план-график государственной регистрации прав собственности Российской Федерации и иных прав на объекты недвижимости, включая земельные участки, переданные в хозяйственное ведение, ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» не утвержден и на межведомственном портале по управлению государственной собственностью в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не размещен.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 «О реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» согласование сделок ФГУП «ГНЦ «НИОПИК», связанных с передачей закрепленного за предприятием в хозяйственном ведении находящегося на территории Российской Федерации федерального недвижимого имущества в аренду,

осуществляется Росимуществом с учетом мнения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие.

Минпромторгом России согласована сдача предприятием в аренду помещений в г. Долгопрудном сроком до 5 лет при условии соблюдения ряда существенных условий, в том числе предусматривающих, что помещения предоставляются в целях осуществления научных программ по разработке новой российской технологии производства антидетонационной присадки к бензинам с потенциальным объемом производства более 30 тыс. тонн в год с хорошим экспортным потенциалом (письмо от 26 апреля 2016 года № ЦС-25593/19), а также в г. Москве в краткосрочную аренду в целях получения дополнительных внереализационных доходов для покрытия кассовых разрывов предприятия, а также включения в хозяйственный оборот части неиспользуемого имущества.

В согласованиях указано, что заключение договоров аренды осуществляется на основании и в порядке, предусмотренном статьей 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и приказом ФАС России от 10 февраля 2010 года № 67, а также то, что договоры должны быть в последующем предоставлены в Росимущество.

В нарушение части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкурс (аукцион) на право заключения договора аренды не проводился.

В нарушение статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ заключение договоров аренды с Росимуществом не согласовывалось.

Фактически ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» по согласованию с Минпромторгом России были заключены два договора аренды нежилых зданий, находящихся в хозяйственном ведении, с ООО «ТеррА» (на помещения в г. Москве общей площадью 659,7 кв. м) и с ООО «ИФОТОП» (на помещения в г. Долгопрудном общей площадью 149,4 кв. метра).

Кроме того, в отсутствие согласования Минпромторга России и Росимущества ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» с 1 июня 2016 года предоставлены в аренду помещения, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Б. Садовая, д. 1, корп. 4, стр. 4, 9 и 13, общей площадью 274,7 кв. м. Арендаторами являются ООО «Интеллект» (25,1 кв. м), ООО «Квалитет» (156,4 кв. м), ООО «Квалитет-97» (15,6 кв. м) и ООО «ТеррА» (77,6 кв. метра).

Следует отметить, что трехсторонние договоры аренды оформлены ненадлежащим образом, а именно: подписаны со стороны арендодателя

и арендатора и не подписаны со стороны Росимущества, дата заключения, а также срок действия отсутствуют.

Предприятие не в достаточной мере уделяло внимание вопросам своевременности уплаты арендаторами арендных платежей и платежей за коммунальные услуги, а также вопросам взыскания просроченной задолженности по арендным платежам и коммунальным услугам.

Текущая задолженность ООО «ИНФОТОП» по арендным платежам за июнь 2016 года составляет 159,4 тыс. рублей.

Задолженность ООО «Терра» по коммунальным услугам составляет 114,9 тыс. рублей, по арендным платежам - 510,3 тыс. рублей, из них за июнь 2016 года - 404,1 тыс. рублей.

ООО «Интеллект» согласно акту приема-передачи занимает помещения с 1 июня 2016 года, однако арендные платежи в общей сумме 85,2 тыс. рублей поступили от арендатора за март-июнь 2016 года, оплата коммунальных расходов арендатором не производилась.

От ООО «Квалитет» и ООО «Квалитет-97», занимающих помещения с 1 июня 2016 года, арендная плата и плата за коммунальные услуги на счета ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» по состоянию на 15 июля 2016 года не поступала. В соответствии с договорами сумма ежемесячной арендной платы составляет 21,3 тыс. рублей, 156,4 тыс. рублей и 15,6 тыс. рублей, ежемесячно.

Всего за 2015 год и истекший период 2016 года от арендаторов ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» поступило 11180,8 тыс. рублей, из них компенсация расходов предприятия на коммунальные услуги - 639,5 тыс. рублей.

В период проведения контрольного мероприятия сторонние лица занимали также нежилые помещения, расположенные в здании по адресу: г. Москва, ул. Б. Садовая, д. 1, корп. 4, в строении 13 - 95,2 кв. м (гараж), в строении 1 - 273,4 кв. м (в отдельных помещениях завершались ремонтные работы).

В части сдачи предприятием помещений в аренду информация приведена с учетом дополнительно представленных документов (письма ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» от 27 июля 2016 года вх. № А-5447 и от 29 июля 2016 года вх. № А-5504).

Кроме того, согласно представленной дополнительной информации по результатам проведенной в соответствии с приказом от 15 июля 2016 года № 62а ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» служебной проверки обстоятельств заключения и исполнения обязательств по договору аренды нежилого здания, находящегося в хозяйственном ведении, заместителю генерального ди-

ректора предприятия объявлен выговор (приказ ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» от 19 июля 2016 года № 63-К).

Следует отметить, что расположенные по адресу: г. Москва, ул. Б. Садовая, д. 1, корп. 4, здания, принадлежащие предприятию на праве хозяйственного ведения, для осуществления уставных видов деятельности практически не используются (за исключением ряда помещений в строении 4, в которых размещаются руководство предприятия и отдельные сотрудники).

Также на момент проведения контрольного мероприятия предприятием не использовались помещения в здании, расположенном по адресу: г. Москва, пер. Нижний Кисельный, д. 7/21, общей площадью 2022,9 кв. м; оздоровительный лагерь «Василек», расположенный по адресу: Московская обл., Дмитровский район, Кульпинский с/о, д. Нестерово, на земельном участке общей площадью 60 тыс. кв. м; водно-спортивная база, расположенная по адресу: Московская обл., г. Долгопрудный, ул. Набережная, д. 11.

Таким образом, переданные в хозяйственное ведение ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» объекты недвижимого имущества, за исключением расположенных по адресу: Московская обл., г. Долгопрудный, Лихаческий проезд, д. 7, для осуществления уставных видов деятельности практически не используются. При этом предприятие несет расходы, связанные с содержанием объектов.

Также следует отметить, что до 2015 года предприятие не являлось плательщиком налога на имущество на основании пункта 15 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому имущество организаций, которым присвоен статус государственных научных центров, освобождалось от налогообложения.

Однако в декабре 2015 года предприятие утратило статус государственного научного центра (распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 года № 2660-р) и, начиная с 2016 года, ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» является плательщиком налога на имущество.

Согласно налоговым декларациям по земельному налогу по земельным участкам, расположенным по адресу: г. Москва, пер. Нижний Кисельный, д. 7/21, в связи с освобождением от налогообложения сумма налоговой льготы в 2014 году составила 1115,1 тыс. рублей, в 2015 году - 1144,1 тыс. рублей.

Основанием для освобождения от налогообложения является пункт 13 части 1 статьи 3.1 Закона г. Москвы от 2 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге», которым установлено, что организации, которым присвоен статус государственного научного центра Российской Федерации, в отно-

шении земельных участков, используемых ими в целях научной деятельности, освобождаются от налогообложения. При этом частью 6 указанной статьи определено, что налогоплательщики освобождаются от налогообложения при условии, если доля дохода от научной деятельности за отчетный (налоговый) период составляет не менее 70 % от общего дохода.

На аналогичном основании предприятием в 2014-2015 годах исчислялся, но не уплачивался земельный налог за участок, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Б. Садовая, д. 1, кор. 4 (дом 1/4). В 2014 году сумма исчисленного налога составила 9037,7 тыс. рублей, в 2015 году - 10020,6 тыс. рублей.

Однако учитывая, что доходы от научной деятельности в 2014 и 2015 годах в выручке предприятия составляли 27,2 % и 15,7 %, соответственно, применение льготы по земельному налогу представляется необоснованным.

Минпромторгом России в 2014 году проведена проверка ФГУП «ГНЦ «НИОПИК», в результате которой установлены факты нарушения трудового, налогового, земельного законодательства. Финансовое положение предприятия признано неудовлетворительным (предбанкротное состояние), управление имущественным комплексом - неэффективным, загрузка производственных мощностей предприятия - минимальной, участие в выполнении государственных контрактов - незначительным.

По результатам проведенной проверки Минпромторгом России предложено разработать комплексный план финансового оздоровления предприятия, оптимизировать имущественный комплекс, погасить задолженность по заработной плате и коммунальным услугам.

До настоящего времени комплексный план финансового оздоровления ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» не разработан, оптимизация имущественного комплекса предприятия не проведена, задолженность по заработной плате в полном объеме не погашена.

Возражения к акту по результатам контрольного мероприятия от ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» поступили в Счетную палату Российской Федерации 20 июля 2016 года вх. № А-5182. Заключение на них утверждено аудитором С.А. Агапцовым 22 июля 2016 года (№ 08-1078/08-02вн).

Выводы

1. Количество федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Минпромторгу России, ежегодно сокращается, что соответствует задаче подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» государственной про-

граммы «Управление федеральным имуществом» (поэтапное сокращение количества федеральных государственных унитарных предприятий). По состоянию на 1 января 2016 года в ведении Минпромторга России находилось 55 ФГУП, на 1 июля 2016 года - 51 ФГУП. Вместе с тем при имеющихся темпах сокращения их числа существуют риски недостижения прогнозируемого результата указанной госпрограммы - отсутствие ФГУП к 2018 году.

По состоянию на 1 января 2016 года отсутствует государственная регистрация права собственности Российской Федерации на объекты недвижимого имущества (1265 объектов), на земельные участки (62 земельных участка), права хозяйственного ведения, договоров аренды (1227 объектов), что создает риски срыва сроков приватизации предприятий, включенных в перечень ФГУП, планируемых к приватизации в 2014-2016 годах, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 1111-р, а также утраты федерального имущества.

2. Проверкой ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» установлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. Выручка предприятия за 2014 год составила 187840 тыс. рублей, за 2015 год - 216787 тыс. рублей. Основной объем выручки ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» приходится на производство дезинфицирующих средств (40 % выручки), по сравнению с 2013 и 2014 годами в 2015 году почти в 2 раза сокращены научные работы и разработки, незначительно увеличен объем реализации лекарственных препаратов (с 10 % до 13,3 % объема выручки).

2.2. С 2013 года средняя заработная плата работников и среднесписочная численность персонала ежегодно сокращались. Так, средняя заработная плата работников уменьшилась с 30,7 тыс. рублей в 2013 году до 29,9 тыс. рублей в 2015 году (в 2016 году ожидается 28,8 тыс. рублей) и среднесписочная численность персонала в 2013 году составляла 516 чел., в 2015 году - 395 чел. (в 2016 году ожидаемая численность - 341 человек).

2.3. Себестоимость продаж за 2014 год составила 302419,0 тыс. рублей, за 2015 год - 305580,0 тыс. рублей, что на 114579,0 тыс. рублей и 88793,0 тыс. рублей, соответственно, превысило объемы выручки за аналогичные периоды. Основной объем расходов приходится на заработную плату (52,2-58,3 процента).

Общая рентабельность (убыточность) в 2014 году составила (-)0,52 %, в 2015 году - (-)0,35 процента.

2.4. ФГУП «ГНЦ «НИОПИК», включенным в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, не соблюдались требования

подпункта «г» пункта 1.1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» в части согласования с Минпромторгом России, как с федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие, приема на работу главного бухгалтера предприятия, заключения, изменения и прекращения трудового договора с ним.

2.5. Проекты программ деятельности ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» на 2014 и 2015 годы были представлены в Минпромторг России с нарушением срока, установленного пунктом 1 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228 (далее - Правила разработки и утверждения программ деятельности), на 7 и 117 дней, соответственно.

Технико-экономические обоснования планируемых мероприятий, затрат на их реализацию, а также ожидаемого эффекта от их выполнения в нарушение пункта 1 Правил разработки и утверждения программ деятельности ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» в Минпромторг России вместе с проектом программы деятельности предприятия не представлялись.

2.6. Из 8 установленных показателей экономической эффективности деятельности ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» в 2014 году исполнен 1 показатель «Удельный вес продукции, поставляемой на экспорт», в 2015 году перевыполнены два показателя «Удельный вес продукции, поставляемой на экспорт» - на 86,0 % и «Средняя заработная плата работников» - на 4,5 процента.

Ежегодное невыполнение показателей экономической эффективности деятельности предприятия свидетельствует как о малой эффективности менеджмента предприятия, так и о низком качестве планирования.

2.7. По итогам 2013-2015 годов предприятием получен убыток, в 2016 году ожидаемый убыток составит 64,9 млн рублей. Показатель «Доля чистой прибыли, фактически перечисленная в федеральный бюджет по итогам работы за предыдущий год» на 2014-2016 годы не планировался.

2.8. Мероприятия по развитию предприятия, запланированные в 2014 году, выполнены на 85,4 %, в 2015 году - на 25,5 %. На 2016 год объем средств, запланированный на выполнение мероприятий, превышает

уровень 2015 года в 6,6 раза. В то же время реальными источниками доходов для финансирования мероприятий предприятие не располагает.

2.9. В нарушение пункта 5 Правил разработки и утверждения программ деятельности и пунктов 2, 3 и 7 Порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления акционерных обществ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116, руководитель ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» отчет о деятельности предприятия за 2014 год и годовую бухгалтерскую отчетность в Минпромторг России не представлял, на межведомственном портале по управлению государственной собственностью в сети Интернет и сайте предприятия не размещал.

Доклады о финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» за 2014 и 2015 годы: в нарушение пунктов 3 и 7 Порядка отчетности руководителей ФГУП не формировались и в Минпромторг России не представлялись, на портале в открытом доступе и сайте предприятия не размещались.

Отчет о деятельности ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» за 2015 год направлен в Минпромторг России с нарушением срока, установленного пунктом 2 Порядка отчетности руководителей ФГУП, на 6 дней.

2.10. В период с 2014 по 2016 год отмечается значительный рост кредиторской задолженности с 24,2 млн рублей на 1 января 2014 года и до 226,7 млн рублей на 1 января 2016 года.

Причиной роста кредиторской задолженности является недостаточность денежных средств, в том числе в связи с сокращением объемов выполняемых НИОКР в рамках государственных контрактов.

2.11. Задолженность по заработной плате на 1 апреля 2016 года составила 27258,0 тыс. рублей, в том числе: 6904,0 тыс. рублей - за 2014 год, 9369,0 тыс. рублей - за 2015 год и 10985,0 тыс. рублей - за 2016 год.

По состоянию на 15 июля 2016 года задолженность по заработной плате за 2014 год сократилась до 3,6 млн рублей, за 2015 год задолженность погашена, текущей задолженности по заработной плате на предприятии нет.

2.12. ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» в 2015-2016 годах в нарушение части 3 статьи 23, статьи 24 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» заключало договоры займа денежных средств с организациями, не являющимися кредитными, а также в отсутствие согласования крупных сделок с Минпромторгом России на общую сумму 93000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2016 года задолженность по заемным средствам составила 116868,2 тыс. рублей, в том числе: перед ЗАО «Ф-Синтез» - 103599,7 тыс. рублей, перед ООО «Натива» - 13268,5 тыс. рублей.

2.13. В нарушение части 3 статьи 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ предприятием в 2015-2016 годах совершены крупные сделки в отсутствие согласования с Минпромторгом России на общую сумму 54300,0 тыс. рублей.

Так, ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» заключило договоры с ООО «КВАЛИТЕТ» на проведение ремонтно-строительных работ от 9 ноября 2015 года № 0911/2015 на сумму 9407,4 тыс. рублей и от 25 апреля 2016 года № 2504/2016 на сумму 5389,4 тыс. рублей, договор от 30 июля 2015 года б/н с ООО «ДЖИЭКСПИ ИНЖИНИРИНГ» на сумму 39503,2 тыс. рублей на разработку проектной документации на реконструкцию и техническое перевооружение цеха и инженерной инфраструктуры опытного завода ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» с целью создания производства импортозамещающих субстанций жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

2.14. В нарушение пункта 12.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «НИОПИК», утвержденного генеральным директором предприятия 2 мая 2015 года, информация о закупках у единственного исполнителя размещена в ЕИС с нарушением срока по следующим договорам:

- от 1 октября 2015 года № 01-10/2015 на выполнение НИР по теме «Исследование процессов получения и очистки 2-хлор-4,4'-динитробензанилинда и разработка методик анализа» на сумму 900,0 тыс. рублей, нарушение срока составило 50 дней;

- от 1 апреля 2016 года б/н на описание оптимального функционала Бухгалтерской службы с учетом специфики организации на сумму 220,0 тыс. рублей, заключенному с ООО «КонтоКонсалдинг», - 83 дня.

- от 1 марта 2016 года б/н, заключенному с ООО «КонтоКонсалдинг» на сумму 300,0 тыс. рублей на оказание методологической и консультационной помощи по формированию бухгалтерской и налоговой отчетности за 2015 год с использованием программы 1С: Бухгалтерия, - 114 дней.

2.15. ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» в нарушение пункта 20 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» не обеспечено внесение в автоматизированную систему учета федерального имущества сведений о 28 объек-

тах недвижимого (без учета оздоровительного лагеря) и 19 объектах движимого имущества (первоначальной стоимостью более 500 тыс. рублей).

2.16. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» не обеспечена государственная регистрация права хозяйственного ведения на 10 объектов недвижимого имущества (без учета оздоровительного лагеря «Василек»). Кроме того, на 9 объектов недвижимого имущества и на 4 земельных участка отсутствует государственная регистрация права собственности Российской Федерации.

2.17. В соответствии с договором о порядке использования государственного федерального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, от 22 ноября 1996 года № 01-12/2023, заключенным между Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом и «ГНЦ «НИОПИК», за предприятием на праве хозяйственного ведения закреплено имущество, находящееся в федеральной собственности, в том числе здание, расположенное по адресу: г. Москва, 4-й Вятский пер., д. 6, корп. 5-6, а также ясли-сад и 6 жилых домов, расположенных в г. Долгопрудном.

По состоянию на 1 июля 2016 года в автоматизированной системе учета федерального имущества указанные объекты отсутствуют.

Согласно распоряжению Комитета по управлению имуществом Московской области от 23 декабря 1993 года № 430, 6 жилых домов переданы в муниципальную собственность г. Долгопрудного с составлением одностороннего акта о фактической приемке. Комитетом по управлению имуществом г. Долгопрудного указанные жилые дома приняты в муниципальную собственность и с 2007 года учитываются в реестре объектов муниципальной собственности поквартирно (письмо от 18 ноября 2015 года № 1141).

При этом по состоянию на 1 июля 2016 года указанные жилые дома числятся на бухгалтерском учете ФГУП «ГНЦ «НИОПИК».

Недвижимое имущество: научное здание, расположенное по адресу: г. Москва, 4-й Вятский пер., д. 6, корп. 5-6, общей площадью 2079 кв. м, а также ясли-сад общей площадью 2085 кв. м, которые ранее передавались предприятию Росимуществом в рамках договора от 22 ноября 1996 года № 01-12/2023, по состоянию на 1 января 2014 года в бухгалтерском учете предприятия не отражалось. При этом документы, подтверждающие факт

изъятия (выбытия) указанных объектов из хозяйственного ведения предприятия, отсутствуют.

Таким образом, документальное подтверждение ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» передачи федерального имущества (6 жилых домов) в собственность муниципалитета, а также выбытия (изъятия) из хозяйственного ведения предприятия научного здания и яслей-сада, отсутствует.

2.18. В нарушение статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ, пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 «О реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» заключение договоров аренды предприятием осуществлялось без согласования с Росимуществом.

Так, в отсутствие согласования с Росимуществом предприятием предоставлены в аренду сторонним организациям помещения общей площадью 1225,4 кв. м, из них по согласованию с Минпромторгом России - 809,1 кв. м, в отсутствие оформленных договоров и актов приема-передачи - 368,6 кв. метра.

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 17¹ Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» договоры аренды заключались без проведения конкурса (аукциона).

2.19. Предприятием применялось освобождение от налогообложения по земельному налогу по трем земельным участкам, расположенным в г. Москве, в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 3.1 Закона г. Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге», которым установлено, что организации, которым присвоен статус государственного научного центра Российской Федерации, в отношении земельных участков, используемых ими в целях научной деятельности, освобождаются от налогообложения. При этом частью 6 указанной статьи определено, что налогоплательщики освобождаются от налогообложения при условии, если доля дохода от научной деятельности за отчетный (налоговый) период составляет не менее 70 % от общего дохода.

Учитывая, что доходы от научной деятельности в 2014 и 2015 годах в выручке предприятия составляли 27,2 % и 15,7 %, соответственно, применение освобождения по земельному налогу является необоснованным. Общая сумма не уплаченного земельного налога составила 21317,5 тыс.

рублей, в том числе: в 2014 году - 10152,8 тыс. рублей, в 2015 году - 11164,7 тыс. рублей.

2.20. Переданные в хозяйственное ведение ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» объекты недвижимого имущества, а также переданные в бессрочное (безвозмездное) пользование земельные участки, за исключением расположенных по адресу: Московская обл., г. Долгопрудный, Лихаческий проезд, д. 7, для осуществления уставных видов деятельности практически не используются. При этом предприятие несет расходы, связанные с содержанием объектов.

Кроме того, в связи с утратой предприятием с 24 декабря 2015 года статуса государственного научного центра, на основании которого имущество предприятия освобождалось от налогообложения, возникли дополнительные обязательства, связанные с уплатой налога на имущество.

2.21. Предложения, вынесенные комиссией Минпромторга России по результатам проведенной проверки, в полном объеме не исполнены.

Комплексный план финансового оздоровления ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» не разработан, оптимизация имущественного комплекса предприятия не проведена, задолженность по заработной плате не погашена, при этом отмечается рост кредиторской задолженности перед контрагентами.

2.22. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 1111-р ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» включено в перечень федеральных государственных унитарных предприятий, планируемых к приватизации в 2014-2016 годах. Однако отсутствие государственной регистрации прав на ряд объектов недвижимого имущества и земельные участки создают риск срыва сроков приватизации.

Предложения

1. Направить представление в ФГУП «ГНЦ «НИОПИК».

2. Направить информационные письма в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и Федеральную службу по труду и занятости.

2. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ