

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 декабря 2009 года № 63К (700) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на государственную поддержку развития экспорта в 2006-2009 годах, в Министерстве финансов Российской Федерации (по запросам), Министерстве экономического развития Российской Федерации, Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (по запросам), закрытом акционерном обществе «Росэксимбанк», российских предприятиях и организациях (выборочно, по запросам)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2009 годах на государственную поддержку развития экспорта»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить эффективность использования средств федерального бюджета, направленных на государственную финансовую поддержку экспорта в 2006-2009 годах.

Предмет контроля

Нормативные правовые акты, распорядительные акты федеральных органов исполнительной власти, бухгалтерские, отчетные и иные первичные документы по предоставлению и использованию средств федерального бюджета на государственную финансовую поддержку российского экспорта.

Объекты контроля

Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации (по запросам), Государственный специализированный российский экспортно-импортный банк ЗАО «Росэксимбанк», государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности «Внешэкономбанк» (по запросам), российские предприятия и организации (выборочно, по запросам).

Проверяемый период деятельности: 2006-2009 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: декабрь 2008 года - декабрь 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации в части совершенствования экспортной составляющей

Кризисные явления в национальной и мировой экономиках обусловили новый этап в развитии внешнеэкономических отношений государств, когда меняется модель мировой экономики, кардинально трансформируются системы глобальных экономических и финансовых связей, в условиях падения спроса на мировых рынках обостряется конкурентная борьба, меняются приоритеты и направления международного сотрудничества, существенно усиливается государственная поддержка национальной экономики в целях сохранения и усиления ее роли в системе международных экономических связей.

В этих условиях внешнеэкономическая политика России должна быть действенным инструментом в руках государства, направленным на продвижение приоритетных национальных интересов в рамках международного торгово-экономического сотрудничества. В этой связи особую роль в достижении Россией лидирующих позиций в мировой экономике, а также усилении конкурентоспособности национальной экономики, приобретает государственная поддержка экспорта, которая должна обеспечивать усиление конкурентных позиций российских экспортеров в новых условиях и стимулировать рост наукоемкой продукции в структуре экспорта.

Стратегическим ориентиром диверсификации и модернизации структуры российского экспортного предложения выступила Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р) (далее - Концепция).

В Концепции отмечается необходимость перехода от экспорта первичных сырьевых и энергетических ресурсов к экспорту продукции их глубокой переработки, благодаря переходу к инновационному развитию российской экономики, определяемому в 2 этапа.

Первый этап (2008-2012 годы) базируется на реализации и расширении глобальных конкурентных преимуществ в традиционных сферах российской экономики (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов).

Второй этап (2013-2020 годы) предполагает рывок в повышении глобальной конкурентоспособности российской экономики на основе ее структурной диверсификации и перехода на новую технологическую базу.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2008 года № 316-р Минэкономразвития России были разработаны Основные направления внешнеэкономической политики Российской Федерации до 2020 года, одобренные на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 27 октября 2008 года № 38).

Основные направления внешнеэкономической политики Российской Федерации до 2020 года (далее - Основные направления внешнеэкономической политики) базируются на положениях Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции внешней политики Российской Федерации, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, долгосрочных стратегиях и программах развития отдельных отраслей и регионов, Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

Основные направления внешнеэкономической политики исходят из следующих условий внешнеэкономической деятельности Российской Федерации:

- необходима долговременная координация крупных стратегических проектов, осуществляемых в масштабах мировой экономики, что требует повышения системности разработки внешнеэкономической политики и увязки ее с приоритетами внутренней политики;

- в условиях усиления международной экономической конкуренции возрастет необходимость создания всего спектра внешнеэкономических инструментов (в том числе инструментов поддержки экспорта), которыми обладают развитые страны мира;

- в связи с активным выходом российских компаний на мировой рынок необходима системная и масштабная поддержка таких компаний со стороны государства в сфере экспорта и инвестиций в зарубежных странах, преодоления барьеров доступа на внешние рынки.

Ключевую роль в реализации поставленных целей и задач должна сыграть эффективная система государственной поддержки экспорта.

Глобально система государственных мер по поддержке экспорта направлена на достижение двух основных взаимосвязанных задач - диверсификация структуры экспорта и расширение рынков сбыта российской промышленной продукции в условиях постоянно усиливающейся конкуренции на внешнем рынке.

Достижение стратегической цели развития российской экономики - превращения России к 2020 году в одного из мировых лидеров, требует кардинального изменения и постоянного совершенствования государственного управления внешнеэкономической деятельностью.

В соответствии с Основными направлениями внешнеэкономической политики современная модель управления внешнеэкономической деятельностью должна основываться на следующих принципах:

- приоритетом системы государственной поддержки экспорта становится оказание поддержки на всех этапах и уровнях международной деятельности отечественных компаний, создание системы комплексной поддержки экспорта, включая поддержку экспортно ориентированных производств по всему промышленному циклу и инвестиций российских компаний на зарубежных рынках, обеспечение благоприятных внутренних и внешних условий для международной кооперации;

- повышение роли субъектов Российской Федерации в формулировании и реализации внешнеэкономической стратегии при одновременном усилении координации уполномоченными федеральными органами исполнительной власти их внешнеэкономической деятельности, в том числе в рамках приграничного сотрудничества.

В качестве результатов реализации Основных направлений внешнеэкономической политики Российской Федерации до 2020 года предполагается следующее:

- расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах - энергетике, транспорте, переработке ресурсов в период до 2012 года;

- прорыв в повышении уровня глобальной конкурентоспособности российской экономики и закрепление лидирующих позиций России на ряде международных рынков товаров и услуг;

- стимулирование программы продвижения бизнес-проектов российских компаний и госкорпораций с учетом приоритетности и специфики конкретных зарубежных рынков, потребности отраслей и региональных особенностей производства и реализации экспортируемой продукции и услуг в рамках механизма создаваемого агентства по страхованию экономических и политических рисков при осуществлении экспортных операций и инвестиций;

- совершенствование системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах с целью повышения эффективности их деятельности и поддержки отечественного бизнеса;

- совершенствование системы МПК и деловых советов, в том числе повышение оперативности взаимодействия государства и бизнес-сообщества по выработке решений в области внешнеэкономической политики;

- разработка концепций участия Российской Федерации в ключевых региональных и международных экономических организациях (ШОС, АТЭС и др.);

- расширение содействия экспортной активности российского малого и среднего предпринимательства, включая специальные меры поддержки и предоставление стандартного пакета услуг со стороны органов управления и загранпредставительств Российской Федерации.

Структура и перспективы развития экспорта Российской Федерации

На современном этапе развития экономики важным элементом развития любого государства выступает внешняя торговля, которая является следствием реализации государственной внешнеэкономической политики. Мировыми лидерами международной торговли на протяжении последних лет являются страны Европы, США, Япония, Китай, Канада.

(млрд. долл. США)

Ведущие мировые экспортеры	Объемы экспорта продукции*		
	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Германия	1122,11	1323,82	1467,24
Китай	969,38	1217,82	1428,66
США	1038,27	1162,98	1301,11
Япония	649,95	709,67	786,43
Франция	483,38	542,66	596,08
Италия	416,15	499,92	548,95
Нидерланды	399,64	476,81	541,43
Бельгия	366,94	432,29	477,33
Российская Федерация	301,24	351,93	467,91
Канада	389,51	416,43	452,18

* По данным статистического ежегодника ООН.

Как видно из таблицы, Россия входит в десятку ведущих мировых стран-экспортеров. Так, в 2006 году Россия находилась на 13 месте по объему экспорта среди всех стран мира, в 2007 году - на 12 месте, а в 2008 году - на 9 месте.

Доля Российской Федерации в мировом экспорте составляла в 2006 году 2,52 %, в 2007 году - 2,55 %, в 2008 году - 2,96 %. В то же время российское экспортное предложение отличается от экспортного предложения лидеров мирового товарооборота по своей структуре (см. приложение 4 таблицы 1 и 2, приложения в Бюллетене не публикуются).

Одним из элементов укрепления положения мировых лидеров в международной экономике является наращивание экспорта продукции высокотехнологичных отраслей производства. Лидерами мирового экспорта продукции высокотехнологичных отраслей являются Германия, Китай, Япония, США (приложение 4, таблица 1). Доля высокотехнологичной группы товаров в экспорте указанных стран составляет от 20 % до 70 %. Доля высокотехнологичного экспорта Российской Федерации находилась на уровне 4,14 % в 2006 году, 3,78 % - в 2007 году и 3,51 % - в 2008 году.

Политика стран - лидеров мирового экспорта нацелена на организацию производств с высокой долей добавленной стоимости, нематериальных активов (интеллектуальной собственности) в готовом продукте, привлечение инвестиций в свою экономику, диверсификации рисков с помощью международных рынков капиталов. Эти страны за счет своих инвестиций в экономики развивающихся стран для целей снижения своих собственных издержек переносят производство «устаревшей» продукции на территорию развивающихся стран, в том числе России. Благодаря такой политике национальные компании стран - лидеров мировой экономики превращаются в транснациональные корпорации с расширенными возможностями сбыта своей продукции.

Товарная структура отечественного экспорта и ее динамика в период с 2006 года по 2008 год, по данным ФТС России, в соответствии с классификацией ТН ВЭД представлена в таблице:

(млрд. долл. США)

	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	5,51	9,08	9,30
Минеральные продукты, в т. ч. топливно-энергетические товары	198,63	228,44	326,18
Продукция химической промышленности, каучук	16,76	20,80	30,27
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,37	0,34	0,35
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	9,53	12,26	11,56
Текстиль и изделия из него, обувь	0,97	0,94	0,87
Драгоценные камни и металлы, изделия из них	7,78	6,83	7,31
Металлы и изделия из них	41,16	49,13	54,60
Машины, оборудование и транспортные средства	17,33	19,54	22,58
Другие товары	3,10	4,42	4,46

Товарная структура российского экспорта промышленной продукции в период глобального экономического кризиса приведена в таблице:

(млрд. долл. США)

	Январь-ноябрь 2008 г.	Январь-ноябрь 2009 г.
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	8,32	6,31
Минеральные продукты, в т. ч. топливно-энергетические товары	308,48	119,02
Продукция химической промышленности, каучук	27,86	11,32
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,33	0,15
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	10,80	5,36
Текстиль и изделия из него, обувь	0,81	0,44
Драгоценные камни и металлы, изделия из них	6,99	2,63
Металлы и изделия из них	51,52	20,72
Машины, оборудование и транспортные средства	20,17	9,70
Другие товары	3,93	2,03

Из приведенных данных следует, что Российская Федерация выступает на мировых рынках преимущественно как один из крупнейших поставщиков продукции добывающей промышленности. Во внешней торговле сохраняется модель «импорт готовых товаров в обмен на энергосырьевой экспорт», означающая скрытый отток добавленной стоимости из экономики страны и закрепление экспортно-сырьевой модели развития.

Российский экспорт остается крайне недиверсифицированным. Из данных представленных выше таблиц следует, что более 60 % российского экспорта составляют товары группы ТН ВЭД 25-27 «Минеральные продукты», в том числе группа 27 «Топливо-энергетические товары».

Такая модель экспорта означает уязвимость экономики Российской Федерации от мировых цен на энергоресурсы.

Сложившаяся географическая структура внешнеторгового товарооборота (в том числе экспорта) ориентирована на традиционные европейские рынки и рынки стран СНГ. В то же время позиции российских компаний на динамично развивающихся рынках Юго-Восточной Азии и Латинской Америки незначительны (приложение 4, таблица 3).

Зарубежный опыт государственной поддержки экспорта продукции и услуг

Государственная поддержка экспорта в зарубежных странах является приоритетом во внутренней и внешней политике государства.

Государственная политика в этой области построена на максимально широком использовании возможностей самого государства, хозяйствующих субъектов, вовлеченных общественных объединений в целях расширения уже имеющихся рынков оказания услуг и сбыта производимой продукции.

Эффективная государственная поддержка экспорта во всех странах основывалась на системности в организационной структуре вовлеченных органов и организаций, продуманном разделении полномочий, четком взаимодействии между ними и масштабном финансировании в первую очередь со стороны государства.

Государственная поддержка экспорта обеспечивает содействие предприятиям-экспортерам в выходе на зарубежные рынки, в продвижении новых товаров на внешние

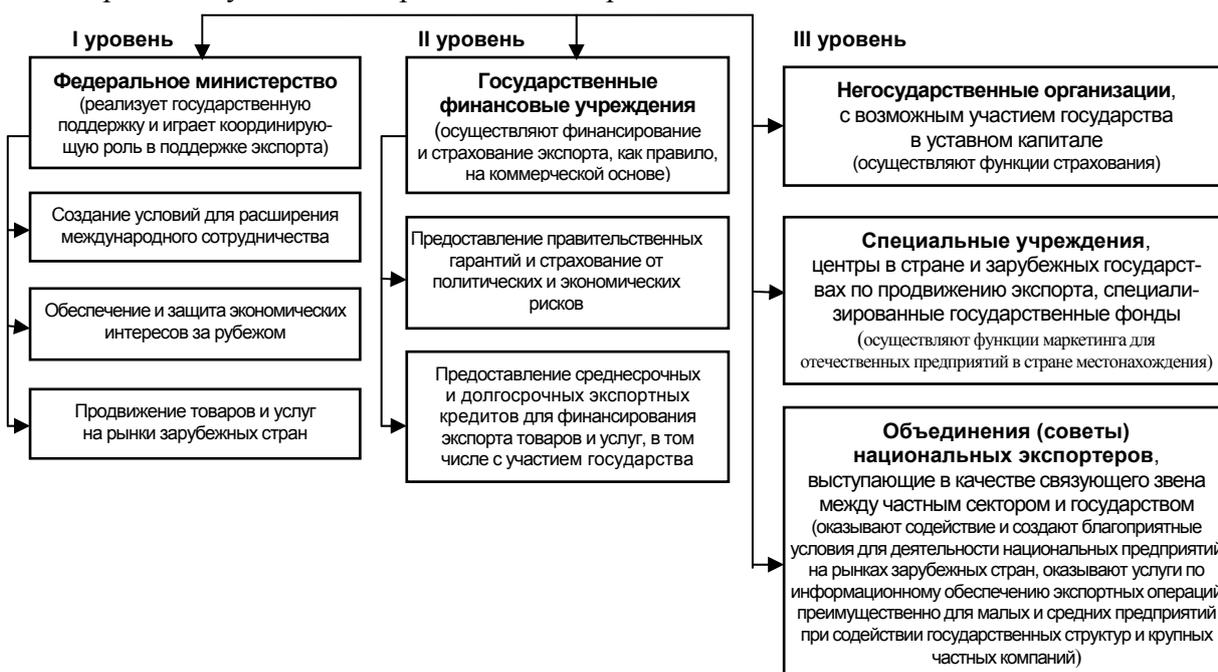
рынки, в снабжении необходимой рыночной информацией на платной и бесплатной основе, в решении вопросов по введенным ограничительным мерам, а также предоставлении гарантий и страхования, стимулировании производства наукоемкой и потенциально конкурентоспособной продукции.

Система мер по стимулированию экспорта является в современных условиях определяющей в торговой политике многих развитых стран и в последние годы развивающихся стран. В них создана развитая система государственной поддержки и содействия национальному экспорту. Комплексная система государственной поддержки экспорта в иностранных государствах приведена ниже:



Зарубежный опыт по стимулированию экспорта является комплексом мер как на государственном, так и на региональном уровнях.

На сегодняшний день в иностранных государствах сложилась целостная многоуровневая система институтов и специализированных организаций, обеспечивающая благоприятные условия для развития экспорта.



С организационной точки зрения система государственной поддержки экспорта за рубежом при наличии объективных различий, присущих каждой конкретной стране, построена по единым принципам. Например, система поддержки экспорта в Японии ориентирована в основном на меры косвенного стимулирования.

В настоящее время достаточно эффективно действует многоуровневая система косвенной поддержки экспорта в форме осуществляемого правительством комплекса мер, охватывающего вопросы финансирования, организационно-технического и информационного обеспечения, а также дипломатической поддержки деятельности японских компаний на рынках зарубежных стран.

Из числа важнейших форм государственного содействия развитию экспорта следует выделить дипломатическую поддержку, оказываемую японским компаниям за рубежом Министерством иностранных дел Японии и японскими дипломатическими представительствами.

Объединение дипломатических, финансовых и технологических возможностей японского правительства и бизнеса является важнейшим системообразующим фактором, позволяющим в конечном итоге более эффективно решать вопросы, связанные с поддержкой внешнеэкономической деятельности японских компаний, в том числе в области экспорта товаров и услуг.

Система господдержки экспорта в Японии включает в себя:

- государственное финансирование экспортных операций путем предоставления Японским банком международного сотрудничества (далее - ЯБМС) кредитов, а также низкопроцентных займов в национальной валюте по линии официальной помощи под проекты, осуществляемые в развивающихся странах. ЯБМС реализует функции кредитования из бюджетных источников с целью поддержки японских экспортеров и зарубежных импортеров в соответствии с внешнеэкономической политикой правительства.

- Наиболее распространенными формами кредитов, предоставляемых в целях финансирования экспортных операций, являются кредиты поставщику и кредиты покупателю. ЯБМС также предоставляет кредиты на приобретение технических услуг и для осуществления зарубежных капиталовложений японскими предприятиями (участие в акционерном капитале);

- государственное внешнеторговое страхование. В настоящее время в Японии действует трехуровневая система государственного страхования внешнеторговых сделок и инвестиционных проектов.

Возглавляет эту систему Министерство экономики, торговли и промышленности (далее - МЭТиП), отвечающее за разработку государственной политики в данной сфере. МЭТиП осуществляет общее руководство деятельностью государственного Японского агентства экспортного и инвестиционного страхования (далее - Японское агентство), а также государственный контроль, учет и планирование в сфере страхования ВЭД.

Основными видами внешнеэкономического страхования в Японии являются: страхование внешнеторговой и посреднической деятельности от недопоставки товаров или невыплаты денег, страхование прав интеллектуальной собственности, предоставленных зарубежному партнеру по лицензии, от невыплаты роялти, страхование экспортных кредитов, выдаваемых японскими банками, страхование производителей экспортной продукции, страхование экспортных контрактов мелких и средних предприятий и другие виды страхования.

Следующий уровень - это Японское агентство, отвечающее за разработку принципов страхования по каждой конкретной стране, исходя из ее политического и экономического состояния. Агентство заключает договоры страхования и перестрахования, осуществляет сбор страховых премий, рассмотрение страховых случаев и выплату компенсаций.

Японская организация торгового и инвестиционного страхования (далее - ОТИС) - это третий уровень. ОТИС является общественной корпорацией, в капитале которой основная часть приходится на долю частных компаний-членов. Для реализации значимых для экономики страны программ иногда привлекается бюджетное финансирование.

Основные направления деятельности ОТИС: оценка и закрепление рейтинга кредитных рисков конкретных иностранных покупателей и банков, ведение реестра иностранных покупателей, рассмотрение обращений-заявок японских экспортеров и инвесторов на все виды страхования и другое.

ОТИС выступает в роли координатора/посредника между правительством Японии и компаниями - держателями страховых полисов.

Важное место в развитии внешнеэкономических связей и поддержке экспорта занимает Японская организация содействия внешней торговли (далее - ОСВТ). Организация выступает в качестве координирующего звена между Министерством экономики, торговли и промышленности и коммерческими организациями, в первую очередь представителями малого и среднего бизнеса. Значительное место в деятельности ОСВТ занимает содействие развитию внешнеэкономических связей малых и средних предприятий Японии, а также периферийных районов страны.

Основные направления деятельности ОСВТ: проведение исследований по внешней торговле и информационное обеспечение.

Другим примером системы государственной поддержки экспорта может служить система государственной поддержки экспорта США, которая основана на комплексе мер по оказанию финансовой, информационной, юридической, организационной и другой помощи национальным экспортерам.

Координацию федеральных программ поддержки экспорта в США осуществляет Координационный комитет по развитию торговли, в состав которого входят представители 20 федеральных министерств и ведомств. Одной из задач Комитета является разработка и периодическое обновление представляемого ежегодно Конгрессу США документа «Национальная экспортная стратегия». Наиболее значимыми организациями в составе Комитета являются Минторг США, Минсельхоз США, Госдепартамент США, Министерство финансов США, Экспортно-импортный банк США (далее - Эксимбанк), Корпорация зарубежных частных инвестиций (далее - ОПИК), Администрация малого бизнеса, Агентство по торговле и развитию (далее - ТиДиЭй), Аппарат торгового представителя США.

Ведущее место в системе поддержки американских экспортеров принадлежит Минторгу США. В рамках деятельности по поддержке экспортеров Минторг США организует миссии деловых кругов в зарубежные страны. В его составе действует подразделение под названием Коммерческая служба США, в функции которой входят защита интересов американских компаний в зарубежных странах, организация выставок и ярмарок, информационное обеспечение и консультационная деятельность для экспортеров и инвесторов.

Эксимбанк оказывает поддержку американским компаниям путем предоставления кредитов, гарантий по кредитам и страхования сделок.

ОПИК оказывает помощь американским компаниям путем предоставления и гарантирования кредитов при осуществлении ими средне- и долгосрочных инвестиций за рубежом.

ТиДиЭй занимается оказанием финансовой поддержки американским компаниям, осуществляющим подготовку технико-экономических обоснований (ТЭО) по инвестиционным проектам.

Практикуется также объединение усилий Эксимбанка, ОПИК и ТиДиЭй для финансирования различных этапов одного проекта. Так, ТиДиЭй может предоставить грант на подготовку ТЭО, тогда как ОПИК - предоставить страхование от политических

рисков по инвестициям, а Эксимбанк США - профинансировать экспорт американских товаров, связанный с реализацией данного инвестиционного проекта.

Пример Германии показывает эффективно действующую национальную систему поддержки в первую очередь экспортеров и инвесторов из сферы малого и среднего бизнеса на рынках развивающихся и пороговых стран. Ее основными инструментами являются: меры финансового характера (страхование экспортных кредитов от экономических и политических рисков; страхование капиталовложений немецких фирм за рубежом, субсидирование (прямое и скрытое) некоторых отраслей промышленности, финансовая поддержка экспортно ориентированных научно-исследовательских работ, льготы при вывозе товаров и капитала), содействие в осуществлении выставочно-ярмарочной деятельности немецких фирм за рубежом, а также торгово-политические меры и информационно-консультационное обеспечение.

Ключевую роль в системе национальной поддержки экспорта играет Федеральное правительство Германии, а ответственным исполнителем является Федеральное министерство экономики и технологий Германии. Основной задачей является обеспечение взаимодействия федеральных, земельных и предпринимательских структур.

Центральное место в поддержке национального экспорта занимает работа по финансированию экспорта и страхованию экспортных кредитов. Решения по этим вопросам принимаются правительством Германии (в качестве оперативного органа выступает Межминистерский комитет), а их исполнение делегируется (по мандату правительства) коммерческим компаниям, подконтрольным государству. Основными институтами выступают:

- страховое общество Euler-Hermes;
- банковская группа реконструкции и развития KfW;
- финансирование экспортных и инвестиционных проектов осуществляет кредитно-финансовый институт Ausfuhrkredit GmbH.

Оперативное управление государственными средствами, направляемыми на поддержку экспорта, осуществляет Минфин ФРГ, которому на основании Закона о бюджете предоставляются бюджетно-правовые полномочия по принятию к покрытию поручительств и гарантий по государственному страхованию экспортных кредитов и инвестиций от долгосрочных политических и коммерческих рисков.

Заключение на получение гарантий по инвестициям предоставляются фирмой PWC Deutsche Revision AG (Гамбург), которая уполномочена от имени государства во взаимодействии со страховым обществом Euler-Hermes принимать и рассматривать заявки фирм. Окончательное решение по ним принимает Межминистерский комитет по гарантиям.

Значимое внимание вопросу содействия внешнеэкономической деятельности уделяется со стороны федеральных земель. Поддержка немецких экспортеров на земельном уровне, в отличие от федерального, осуществляется преимущественно в двух формах: содействие в осуществлении выставочно-ярмарочной деятельности немецких фирм за рубежом и информационно-консультационное обеспечение фирм-экспортеров. Однако в крупных федеральных землях для поддержки реализуются конкретные программы поддержки местных экспортеров. Органами обеспечения поддержки выступают земельные правительственные структуры в лице соответствующих министерств, курирующих хозяйственную деятельность, а также земельные и региональные торгово-промышленные палаты.

Важной составляющей системы поддержки экспорта зарубежных стран является финансирование мер поддержки национального экспорта. Например, в 2007 году Эксимбанк США профинансировал экспортные сделки с компаниями из 65 стран на сумму 12500000,0 тыс. долл. США. При этом более 85 % из числа поддержанных сделок приходится на малые и средние компании.

Одним из важных элементов системы государственной поддержки экспорта в любой стране является финансирование экспорта и страхование экспортных кредитов, а также инвестиций за рубежом. Объемы средне- и долгосрочной государственной финансовой поддержки экспорта в различных странах представлены в таблице¹:

(млрд. долл. США)

Страна	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Канада	7,4	17,2	18,2
Франция	11,0	9,3	13,0
Германия	12,7	13,3	7,8
Италия	8,2	10,7	11,0
Япония	8,4	6,0	0,9*
Великобритания	3,7	2,6	3,6
США	9,8	8,6	8,2
Бразилия	3,5	7,5	7,0
Китай	18,5	29,0	38,0
Индия	3,5	4,0	4,4
Россия	0,7	0,7	0,45

* С 2007 года в Японии изменилась отчетность по официальной поддержке экспортных кредитов, что в 2007-2008 годах привело к резкому сокращению соответствующих показателей.

Меры государственной поддержки экспорта, а также объемы финансирования представлены в таблице:

Страна	Мера государственной поддержки экспорта	Объем финансирования в валюте	Год
Япония	Выделение средств Японскому банку международного сотрудничества на финансирование экспортного кредитования	3300,0 млн. долл. США	2009
	Финансирование государственного страхования внешней торговли	2000,0 млн. долл. США	2008
Германия	Экспортные кредитные гарантии	план - до 117000,0 млн. евро факт - 20700,0 млн. евро	2008
	Кредиты иностранным контрагентам (импортерам) при финансировании проектов, а также для обеспечения гарантий от политических рисков при капиталовложениях за рубежом	до 40000,0 млн. евро	2008
	Участие в зарубежных выставках и ярмарках, связанных с реальным сектором экономики	37,0 млн. евро	2008
	Участие во Всемирной специализированной выставке «ЭКСПО-2008»	1,0 млн. евро	2008
	Участие во Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010»	6,0 млн. евро	2008
	Мероприятия по пропаганде за рубежом достижений внешнеэкономического потенциала Германии	8,5 млн. евро	2008
	Поддержка производительности и конкурентоспособности малого бизнеса	125,9 млн. евро	2008
	Расходы на содержание представительств германской экономики и зарубежных торгово-промышленных палат	49,7 млн. евро	2008
Бразилия	Программа «Exit Pre-embarque» (финансирование предотгрузочного цикла экспортеров)	до 7000,0 млн. долл. США	2008
	Улучшение транспортной инфраструктуры и расширение кредитных линий для малых и средних предприятий-экспортеров	13000,0 млн. долл. США	2008-2010
	Увеличение добавленной стоимости экспортируемой продукции за счет инновации и повышения эффективности производства	2600,0 млн. долл. США	2008-2010
	Предоставление Центральным Банком Бразилии экспортерам долларовых кредитов только для финансирования экспорта (под будущую валютную выручку)	7130,0 млн. долл. США	2008-2009
	Расширение экспортной базы за счет средних и малых предприятий	5200,0 млн. долл. США	2008-2010

¹ Источник: Report to the U.S. Congress on Export Credit Competition and Export-Import Bank of U.S., June 2009.

В условиях жесткой конкуренции за продвижение товаров на внешние рынки страны-экспортеры используют внушительные финансовые ресурсы, а также задействуют все возможности комплексной и эффективной поддержки своего экспорта.

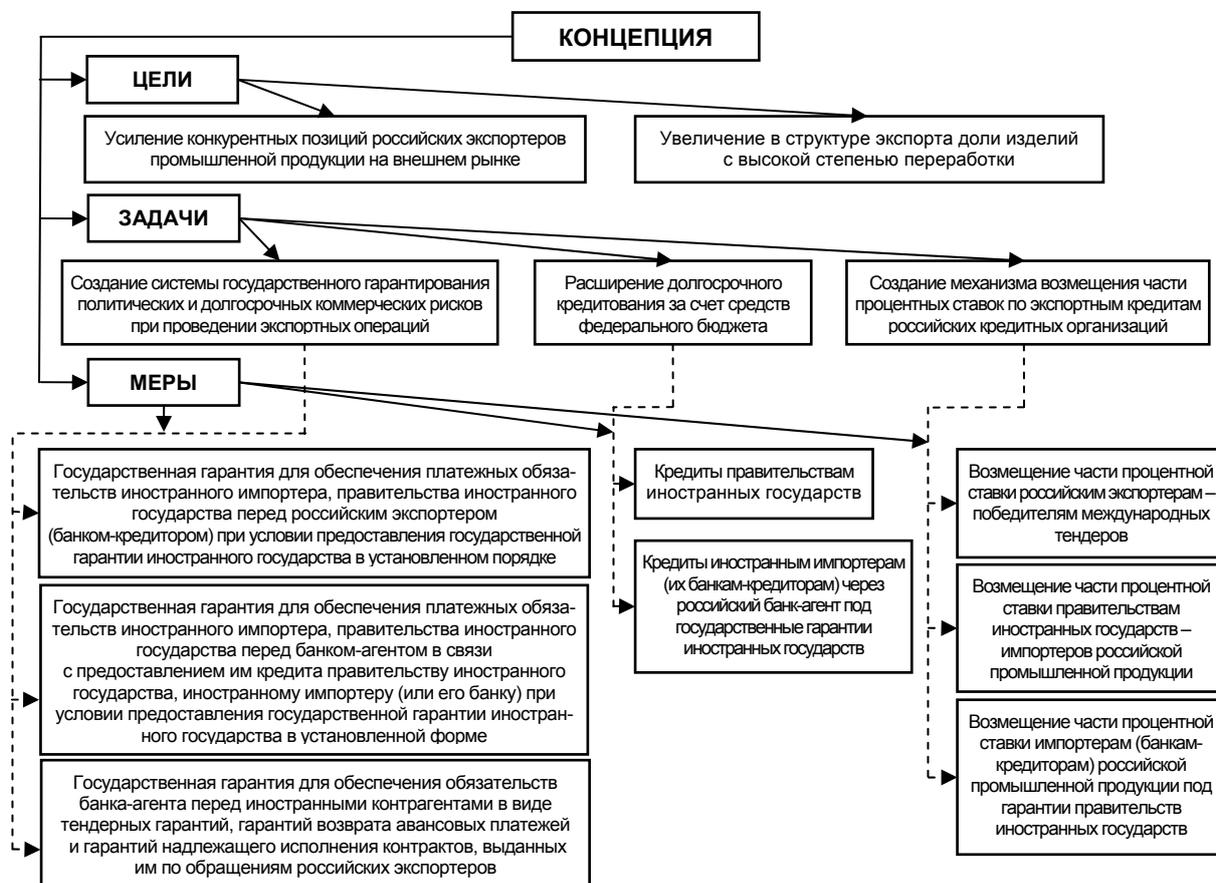
В целом эффективная государственная поддержка экспорта за рубежом базируется на следующих принципах:

- четкая организационная структура с ясным распределением полномочий;
- системный подход в использовании инструментов поддержки экспорта;
- единый координационный центр по управлению системой;
- государственно-частное партнерство, демонополизация рынка предоставления услуг для экспортеров;
- использование комплекса мер как на государственном, так и на региональном уровнях;
- масштабное финансирование.

Структура управления государственной поддержкой экспорта в Российской Федерации

Государственная поддержка экспорта в Российской Федерации представляет собой систему финансовых и нефинансовых мер стимулирования экспортной деятельности российских организаций и предприятий.

Концепцией развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2003 года № 1493-р (далее - Концепция), определены цели, задачи и приоритеты государственной финансовой (гарантийной) поддержки промышленного экспорта и предусматриваются меры по ее развитию. Схематично Концепция представлена ниже:



Исходя из поставленных в Концепции целей и задач, механизмы применения конкретных мер определены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Система управления государственной поддержкой экспорта в Российской Федерации на современном этапе характеризуется межведомственным разделением ответственности, установленным Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 1994 года № 16 «О Российском экспортно-импортном банке», Федеральным законом от 17 мая 2007 года № 82-ФЗ «О банке развития» и Концепцией развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2003 года № 1493-р.

Существующая система государственной поддержки экспорта в Российской Федерации носит разобщенный характер. Это видно из представленной ниже схемы:



В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» и постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации» функция по государственной поддержке экспорта передана от Минэкономразвития России Минпромторгу России.

В то же время в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 и постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса и внешнеэкономической деятельности (за исключением внешней торговли).

Стимулирование экспорта отечественной продукции и услуг - многоуровневый и сложный процесс, который представляет собой, по сути, стимулирование внешней торговли, которая является составной частью внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов Российской Федерации. Поддержка экспортной деятельности направлена на реализацию внешнеэкономической политики Российской Федерации.

Таким образом, указанные в схеме 4 министерства и ведомства осуществляют государственную поддержку исключительно в рамках своих полномочий, отсутствуют или работают малоэффективно ключевые элементы государственной поддержки экспорта (страхование и гарантирование). Кроме того, между органами государственной власти Российской Федерации отсутствует координация по применению существующих мер государственной поддержки экспорта.

Субсидирование части процентной ставки по кредитам, направленным на производство продукции на экспорт

Одной из основных форм государственной финансовой поддержки экспорта промышленной продукции является возмещение части процентной ставки по экспортным кредитам, полученным в российских кредитных организациях.

В 2006 и 2007 годах возмещение процентной ставки экспортерам промышленной продукции осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» и Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье 3400000 «Реализация государственных функций в области национальной экономики», виду расходов 340 «Субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях».

В 2008 и 2009 годах возмещение процентной ставки экспортерам промышленной продукции осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (далее - Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2008 год») и Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее - Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год») по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье 3408301 «Субсидии российским организациям - экспортерам промышленной продукции на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2005-2010 (2011) годах, для производства продукции на экспорт», виду расходов 006 «Субсидии юридическим лицам».

Главным распорядителем по указанному виду расходов федерального бюджета является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (КБК 020).

В период с 2006 года по 2009 год в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год расходы на возмещение процентной ставки экспортерам промышленной продукции были предусмотрены в общей сумме 11000000,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 16942791,9 тыс. рублей. Обобщенные данные представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Год	Плановые расходы	Фактические расходы
2006	2000000,0	1942792,0
2007	3000000,0	3000000,0
2008	3000000,0	5864886,3
2009	3000000,0	6135113,6
Итого	11000000,0	16942791,9

Проверкой установлено, что объем средств, выплаченных Минпромторгом России в качестве субсидий предприятиям-экспортерам в 2008 году, составил 5864886,3 тыс. рублей, при этом объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по данной статье в федеральном бюджете на 2008 год, составлял 3000000,0 тыс. рублей.

Для удовлетворения потребности организаций - экспортеров промышленной продукции в бюджетных средствах в 2008 году в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерство промышленности и торговли Российской Федерации направило письма в Министерство финансов Российской Федерации № 04-1138 от 1 декабря 2008 года и № 04-1190 от 3 декабря 2008 года о перераспределении бюджетных ассигнований между 2008 и 2009 годами.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что бюджетные ассигнования в объеме 2864886,4 тыс. рублей были перераспределены с 2009 года на 2008 год и предусмотрены Минпромторгу России по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье 3408301 «Субсидии российским организациям - экспортерам промышленной продукции на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2005-2010 годах, для производства продукции на экспорт», виду расходов 006 «Субсидии юридическим лицам» с одновременным перераспределением с 2008 года на 2009 год следующих бюджетных ассигнований:

- по разделу 02 «Национальная оборона» в размере 1857791,2 тыс. рублей;
- по разделу 04 «Национальная экономика» в размере 1007095,2 тыс. рублей.

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлено, что бюджетные назначения в 2008 году исполнены в объеме 5864886,3 тыс. рублей. Неисполненные назначения составили 0,1 тыс. рублей.

В результате проведенного перераспределения остаток средств на плановый период 2009 года по целевой статье 3408301 «Субсидии российским организациям - экспортерам промышленной продукции на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2005-2010 годах, для производства продукции на экспорт» составил 135113,6 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2009 года № 24 «О мерах государственной поддержки российских организаций - экспортеров промышленной продукции, организаций автомобилестроения и транспортного машиностроения», а также в соответствии с частью 6 статьи 25 Федерального закона от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» российским организациям - экспортерам промышленной продукции - на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2005-2010 годах, для производства продукции на экспорт предусмотрено и выделено 6000000,0 тыс. рублей.

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлено, что бюджетные назначения на октябрь 2009 года исполнены в объеме 6135113,6 тыс. рублей.

Динамика роста выделения средств федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, для производства продукции на экспорт за период с 2006 года по октябрь 2009 года отражает все большую заинтересованность российских экспортеров в использовании данного вида государственной финансовой поддержки экспорта.

Так, в 2007 году по отношению к 2006 году этот показатель увеличился в 1,54 раза и составил 3000000,0 тыс. рублей, в 2008 году - в 1,94 раза по отношению к 2007 году и составил 5864886,3 тыс. рублей. В 2009 году уже к октябрю показатель выделенных субсидий увеличился на 4,6 % к 2008 году, составив 6135113,6 тыс. рублей.

Порядок возмещения из федерального бюджета российским экспортерам промышленной продукции части затрат на уплату процентов (далее - возмещение) по кредитам, полученным в российских кредитных организациях определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 года № 357 «Об утверждении Правил возмещения из федерального бюджета российским экспортерам промышленной продукции части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях» (далее - Правила).

В соответствии с Правилами возмещение из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам может предоставляться организациям, экспортирующим промышленную продукцию не менее 3 лет. При этом основными условиями предоставления организациям указанных субсидий являются следующие:

- направление кредитных ресурсов на осуществление экспорта промышленной продукции с высокой степенью переработки;
- своевременное исполнение кредитных договоров в сроки и объемах, которые установлены графиком погашения кредита;
- отсутствие просроченной задолженности по обязательным платежам в федеральный бюджет и в государственные внебюджетные фонды.

Преимущественным правом на получение возмещения обладают организации, являющиеся победителями международных конкурсов (тендеров) на поставку промышленной продукции.

При привлечении кредита в российских рублях возмещение осуществляется из расчета двух третей произведенных затрат на уплату процентов по кредиту при условии, что процентная ставка по кредиту будет менее ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации или равна этой ставке.

Если процентная ставка по привлеченному кредиту будет больше ставки рефинансирования Банка России, действующей на дату последней уплаты процентов, возмещение осуществляется исходя из расчета двух третей ставки рефинансирования Банка России.

При привлечении кредита в иностранной валюте возмещение осуществляется в российских рублях из расчета двух третей произведенных затрат на уплату процентов по кредиту исходя из курса рубля к иностранной валюте. При расчете максимального размера возмещения процентная ставка по привлеченному кредиту в иностранной валюте принимается равной 12 % годовых.

В соответствии с Правилами установлено, что отнесение промышленной продукции к продукции с высокой степенью переработки определяется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации на основе приказа Минпромторга России от 2 февраля 2009 года № 31 «О порядке отнесения промышленной продукции к продукции с высокой степенью переработки» (далее - Приказ № 31).

В Правилах определен перечень документов организации для получения субсидии от заявления организации до описания поставляемой на экспорт продукции.

Организация работы по выделению возмещения организациям - экспортерам промышленной продукции осуществляется на основании приказа Минпромторга России от 10 декабря 2008 года № 410 «Об организации работы по возмещению из федерального бюджета российским экспортерам промышленной продукции части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях» (далее - Приказ № 410), которым образована Комиссия по возмещению из федерального бюджета российским экспортерам промышленной продукции части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях (далее - Комиссия), утверждены Положение о работе Комиссии и Порядок организации в Минпромторге России работы по возмещению из федерального бюджета российским экспортерам промышленной

продукции части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях (далее - Порядок).

В соответствии с Приказом № 410 Комиссия является постоянно действующим органом, в состав которого, кроме сотрудников Минпромторга России, входят также представители Минфина России². Решения на заседаниях Комиссии принимаются единогласно, и оформляются протоколом заседания Комиссии. На основании протокола заседания Комиссии подготавливается проект совместного приказа Минпромторга России и Минфина России. Приказ Комиссии является решением о возмещении.

В соответствии с Положением заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, несколько раз в год, образуя временной промежуток от даты подачи документов до даты рассмотрения документов на Комиссии.

В соответствии с пунктом 6 Положения Комиссия для подготовки материалов создает рабочую группу. Состав рабочей группы должен утверждаться председателем Комиссии.

Порядок организации работы по возмещению из федерального бюджета российским экспортерам промышленной продукции части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, представлен на схеме:



По результатам контрольного мероприятия установлено, что отсутствует регламент, в котором определен порядок деятельности и ответственность членов рабочей группы по подготовке справок о соответствии (несоответствии) документов организации-заявителя основным требованиям Правил.

Не установлены сроки обработки заявок и подготовки справок к заседанию Комиссии. По данным Журнала учета заявок, средний срок от регистрации заявки до приказа о возмещении или отказе в возмещении составляет от 1,5 до 7 месяцев.

Так, время между регистрацией пакета документов и принятием решения о возмещении составило: по пакету документов ОАО «Хлопчатобумажный комбинат «Шуйские ситцы» - 8 месяцев, зарегистрирован 30 марта 2006 года, а возмещение средств было осуществлено 27 ноября 2006 года; пакет документов ОАО «Научно-производственная корпорация

² Справочно: до декабря 2008 года в состав Комиссии входили представители Минэкономразвития России.

«Иркут» был зарегистрирован 1 июня 2006 года, а возмещение средств было осуществлено 16 марта 2007 года (около 10 месяцев); пакет документов ОАО «Аркульский судостроительно-ремонтный завод им. Кирова» был зарегистрирован 25 мая 2007 года, а возмещение средств было осуществлено 6 мая 2008 года (12 месяцев).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что не утверждена форма и вид справки, а также нормативными документами Министерства не установлены требования, предъявляемые к составу и содержанию информации, представляемой в справке рабочей группы.

В ходе проверки установлено, что всего за период с 2006 года по октябрь 2009 года в Минпромторг России для получения возмещения процентной ставки по кредитам обратились 172 экспортера промышленной продукции.

В основном возмещение было предоставлено предприятиям оборонно-промышленного комплекса (59,23 %, или 10034426,1 тыс. рублей), атомной промышленности (12,02 %, или 2036929,3 тыс. рублей), машиностроения и металлообработки (23,28 %, или 3944325,9 тыс. рублей). Суммарная доля таких отраслей промышленности, как деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, легкая, пищевая, фармацевтическая, приборостроительная, химическая, составила 5,47 %, что составляет 927110,5 тыс. рублей.

Ежегодное распределение субсидий экспортерам промышленной продукции за период 2006-2009 годов по отраслям промышленности представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Отрасли промышленности	Возмещено денежных средств			
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Военно-промышленный комплекс	673849,9	2437176,3	3476503,0	3446896,9
Атомная промышленность	628011,4	94899,8	761569,3	552448,8
Машиностроение и металлообработка	491946,4	233921,6	1297804,8	1920653,2
Деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная	67220,8	189709,0	229347,3	53992,5
Легкая промышленность	24581,2	14861,1	20944,2	109996,1
Фармацевтическая промышленность	5169,0	18526,4	14317,5	34940,5
Пищевая промышленность	27594,9	2206,9	29854,6	0,0
Приборостроение	21091,2	2047,5	16222,4	11961,1
Химическая промышленность	3327,2	6651,4	18323,3	4224,6
Итого	1942792,0	3000000,0	5864886,3	6135113,6

В рамках проведения контрольного мероприятия был определен перечень предприятий-экспортеров для проведения проверки документов, представленных в Минпромторг России, на соответствие требованиям Правил.

Критериями отбора организаций были определены: цели использования кредитов; документы, подтверждающие целевое использование кредитов; факты превышения полученных кредитных ресурсов, использованных в расчете размера возмещения, над фактическим экспортом продукции согласно грузовым таможенным декларациям; номенклатура экспортируемой продукции; контракты со 100 % предоплатой. Всего было отобрано 54 пакета документов предприятий - экспортеров промышленной продукции.

Результаты проверки представленных организациями - экспортерами промышленной продукции документов на соответствие требованиям Правил

1. Требование Правил по подтверждению организациями факта ведения внешнеэкономической деятельности не менее трех лет

Возмещение согласно Правилам осуществляется организациям, экспортирующим промышленную продукцию не менее трех лет. Данное требование Правил позволяет оценить экспортный потенциал организации и выплачивать субсидию только тем экспортерам, которые уже давно осуществляют внешнеэкономическую деятельность.

В постановлении Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 года № 357 «Об утверждении Правил возмещения из федерального бюджета российским экспорте-

рам промышленной продукции части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных предприятиях» не определены форма и вид унифицированного документа (перечня документов), подтверждающего факт осуществления внешнеэкономической деятельности организации не менее трех лет.

В ходе проверки установлено, что для подтверждения указанного требования Правил предприятия представляют в Минпромторг России копии ранее заключенных экспортных контрактов, договоров комиссии, грузовых таможенных деклараций, письма, подписанные руководством организации-заявителя с указанием начала ведения внешнеэкономической деятельности, письма с таможенных постов.

В проверяемом периоде основными документами, подтверждающими факт экспорта промышленной продукции, являлись копии экспортных контрактов и соответствующих грузовых таможенных деклараций, их доля составила 44,5 %. Письма таможенных органов составили 11,5 % общего объема.

В качестве подтверждающих документов были также представлены письма самих предприятий и копии экспортных контрактов и договоров комиссии без предоставления соответствующих таможенных деклараций (27,9 %). Данные документы не могут служить достоверным основанием в подтверждении факта осуществления экспорта промышленной продукции с высокой степенью переработки, однако они были признаны Минпромторгом России достаточными и приняты ввиду отсутствия соответствующих требований по данному вопросу в нормативных правовых актах.

Соотношение перечня документов предприятий по подтверждению факта экспорта промышленной продукции не менее трех лет представлено ниже:

- копии экспортных контрактов и соответствующих грузовых таможенных деклараций - 44,5 %;
- копии экспортных контрактов и договоров комиссии - 19,0 %;
- копии грузовых таможенных деклараций - 16,1 %;
- письма таможенных органов - 11,5 %;
- письма предприятий - 8,9 процента.

2. Представление в соответствии с Правилами для получения возмещения организациями - экспортерами промышленной продукции в Минпромторг России заявления с приложением следующих документов

2.1. Заверенные банком копии кредитного договора, графики погашения кредита и уплаты процентов по нему

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено, что в пакете документов не были представлены графики погашения кредита и уплаты процентов по нему, предусмотренные кредитным соглашением, в следующих организациях: ОАО «Московский завод «Сапфир», ООО «Рыбинский кожевенный завод», ОАО «Авиазапчасть», ЗАО «Петрозаводскмаш».

Также установлено, что кредитные договоры, составляемые банками в данных случаях, не содержат пунктов с графиками погашения кредитов. Графиками уплаты процентов являются пункты кредитных договоров с указанием дат уплаты процентов (раз в квартал, ежемесячно, за определенный период).

2.2. Заверенные банком выписки по ссудному счету организации, подтверждающие получение кредита, а также документы, подтверждающие своевременную уплату организацией начисленных банком процентов за пользование кредитом в соответствии с кредитным договором

Во всех проверенных пакетах документов представлены выписки по ссудному счету, заверенные банками-кредиторами, подтверждающие получение кредита. Начисленные проценты по кредитным договорам уплачивались своевременно и в полном

объеме. Это подтверждается заверенными банком и предприятием соответствующими платежными поручениями на перечисление средств по уплате процентов.

2.3. Расчет размера возмещения, выполненный по форме приложений № 1 или № 2 к Правилам

В соответствии с приложениями № 1 и № 2 к Правилам возмещения российским экспортерам промышленной продукции разработана форма расчета размера возмещения, заверяемая руководителем организации, главным бухгалтером организации, руководителем банка, главным бухгалтером банка и уполномоченным должностным лицом Минпромторга России, проверившим расчет размера возмещения.

Во всех проверенных документах, представленных организациями - экспортерами промышленной продукции, на форме расчета размера возмещения, осуществляемого за счет средств федерального бюджета, отсутствуют отметки (подпись, печать) уполномоченного должностного лица Минпромторга России о проверке правильности расчета возмещения, что не соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 года № 357.

В соответствии с пунктом 3 Порядка организации в Минпромторге России работы по возмещению российским экспортерам части затрат на уплату процентов по кредитам документы, поступившие от организаций, направляются в рабочую группу для подготовки справки о соответствии (несоответствии) организации-заявителя требованиям Правил.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что справка рабочей группы подписывается ответственными исполнителями и представляется в Комиссию для подготовки соответствующих предложений в Минпромторг России и Минфин России.

Указанная справка рабочей группы содержит в себе сводные данные по каждой организации-заявителю.

По данным обобщенных справок рабочей группы, проверкой пакета документов занимаются от 1 до 3 человек в зависимости от объема представленной экспортерами информации. В результате невозможно установить ответственность каждого сотрудника рабочей группы в проверке своей части пакета документов на соответствие пунктам Правил.

В ходе контрольного мероприятия были перепроверены расчеты размеров возмещения средств федерального бюджета, выделяемых в качестве субсидий экспортерам промышленной продукции, по 25 пакетам документов, направленным в Минпромторг России, с суммарным размером возмещения более 170000,0 тыс. рублей.

На основании обобщенных справок рабочей группы и первичных документов, представленных Минпромторгом России, были определены экспортеры промышленной продукции, у которых выявлены превышения полученных кредитных ресурсов, использованных в расчете размера возмещения, над фактическим экспортом отгруженной продукции согласно данным грузовых таможенных деклараций (ГТД).

Около 40 % проверенных предприятий имели данное превышение (обобщенные данные приведены в таблице 4 приложения 4).

По полученным пояснениям Минпромторга России от 22 октября 2009 года, объем кредитных ресурсов ОАО «Щелковский завод», ОАО «Пермская научно-производственная приборостроительная компания», ОАО «Раменское приборостроительное конструкторское бюро», ООО «Рыбинский кожевенный завод», ЗАО «Поволжский фанерно-мебельный комбинат», ОАО «Тяжмаш», ОАО «Сегежский целлюлозно-бумажный комбинат», ОАО «Норд-Вест ФК», ООО «Каменскволокно» не превышал объем фактического экспорта, так как оставшиеся грузовые таможенные декларации, подтверждающие фактический экспорт, направлялись в Минпромторг России в последующих комплектах документов, либо направлялись в рабочем порядке в процессе согласования приказов.

В ходе проверки информации предприятий об указанных фактах в справках рабочей группы или пакетах документов не обнаружено.

2.4. Копии контрактов на поставку промышленной продукции на экспорт и соответствующих таможенных деклараций

В ходе проведения проверки документов было подтверждено соответствие предмета экспортного контракта грузовым таможенным декларациям. Наличие на всех проверенных таможенных декларациях штампа таможенного органа о фактическом пересечении продукции таможенной границы Российской Федерации.

В пакетах документов ОАО «Выборгская целлюлоза», ООО НТФФ «Полисан», ООО «Павловский автомобильный завод» были найдены документы, свидетельствующие об отгрузке продукции в адрес организаций, расположенных на территории Республики Беларусь, которые в соответствии с действующим законодательством о таможенном союзе не были рассмотрены рабочей группой.

Следует отметить, что с 1 июля 2010 года к Таможенному союзу Российской Федерации и Республики Беларусь планируется присоединение Республики Казахстан. В результате, предприятия, экспортирующие промышленную продукцию в Республику Казахстан, не смогут иметь возможность получать субсидию.

В рамках проведения проверки были выявлены контракты в пакетах документов ЗАО «КОМЗ-Экспорт», ОАО «Московский завод «Сапфир», ОАО «Ижевский автомобильный завод», ОАО «Щелковский витаминный завод» на поставку промышленной продукции со 100 % предоплатой.

Также установлено, что с 2005 года Минпромторгом России направляются организациям-экспортерам запросы с целью получения пояснения о привлечении кредитных средств в случаях, когда экспортные контракты предусматривают 50-100 % предоплату.

Анализ представленных пояснений показал, что причины привлечения кредитных ресурсов связаны с особенностями производственных, технологических циклов предприятия, требующих средств до заключения экспортных контрактов.

2.5. Справка налогового органа об отсутствии у организации просроченной задолженности по обязательным платежам в федеральный бюджет и в государственные внебюджетные фонды

В соответствии с подпунктом «д» пункта 6 Правил обязательным условием предоставления возмещения является наличие справки налогового органа об отсутствии у организации просроченной задолженности по обязательным платежам в федеральный бюджет и в государственные внебюджетные фонды.

На основании данного подпункта, а также в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации предприятие-экспортер может представить одну из трех справок:

- справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций;
- справка о состоянии расчетов по налогам, сборам и страховым взносам на обязательное пенсионное страхование (форма № 39-1);
- акт сверки расчетов по налогам, сборам, взносам по форме 23 (полная), 23-а (краткая). Данная форма не принимается Минпромторгом России, так как не позволяет определить соответствие подпункту «д» пункта 6 Правил.

В целях оптимизации процесса подготовки и повышения эффективности рассмотрения документов необходимо определить форму справки ФНС России, которая должна быть представлена в Минпромторг России.

В связи с тем, что заседания Комиссии по принятию решения о возмещении российским экспортерам части затрат на уплату процентов по кредитам проводятся по

мере необходимости, возникает потребность в обновлении информации в части справок налогового органа.

Обновление информации по налоговым справкам происходит в тех случаях, когда временной промежуток от даты подачи документов до даты рассмотрения документов на Комиссии превышает 2-3 месяца.

Необновление справок ведет к формальному отказу в возмещении организации-экспортеру или увеличению сроков принятия решения по данным пакетам документов.

2.6. Заверенные организацией и банком копии документов, подтверждающих целевое использование кредита

Согласно подпункту «е» пункта 6 Правил предприятия - экспортеры промышленной продукции должны представлять заверенные организацией и банком копии документов, подтверждающих целевое использование кредитов.

Проверкой установлено, что доля кредитных соглашений с целью кредита «финансирование экспортных контрактов» составила за проверяемый период 29,4 %. Распределение кредитов по целям использования в проверяемом периоде:

- пополнение оборотных средств - 43,5 %;
- финансирование экспортных товаров - 29,4 %;
- финансирование хозяйственной деятельности (в том числе оплата сырья, материалов, налогов, заработной платы, оплата платежных документов и др.) - 23 %;
- другое (неотложные нужды, финансирование затрат и расходов, приобретение товаров для перепродажи, рефинансирование задолженности) - 4,1 процента.

Установлено, что для возмещения не принимаются кредитные договоры, в которых целями использования кредитных средств являются техническое перевооружение организации, модернизация производств и другие цели, из которых следует, что полученные кредитные средства не имели прямой связи с экспортом промышленной продукции.

В случае если организация-экспортер подает заявку на возмещение по вышеуказанным кредитам, у организации запрашиваются дополнительные подтверждающие документы для установления использования кредитных средств в экспортной деятельности.

Следует отметить, что перечень и формы документов, подтверждающие целевое использование кредита, не определены ни Правилами, ни внутренними нормативными документами Минпромторга России.

В связи с отсутствием унифицированного перечня документов, подтверждающих использование кредитных ресурсов исключительно на экспорт промышленной продукции, предприятия-экспортеры для подтверждения целевого расходования кредитных средств представляют:

- платежные поручения об использовании кредитных средств (на всю сумму кредита);
- справки с предприятия, заверенные руководителем и главным бухгалтером, что кредитные средства расходовались на финансирование экспортных контрактов;
- справки из кредитных организаций, заверенные руководителем, что средства расходовались на цели кредита.

2.7. Требование в отношении экспорта промышленной продукции с высокой степенью переработки

В соответствии с Порядком, утвержденным Приказом Минпромторга России № 31, продукцией с высокой степенью переработки является продукция, прошедшая несколько стадий технологических процессов обработки, переработки исходных материалов, сырья и полуфабрикатов.

Порядком определены коды ТН ВЭД, которым должна соответствовать получающая государственную поддержку экспортируемая продукция. Если товарный код продукции не входит в число установленных, то рабочей группой к заседанию Комиссии

запрашивается заключение отраслевого департамента Минпромторга России об отношении данного вида продукции к продукции с высокой степенью переработки.

При этом к промышленной продукции с высокой степенью переработки относятся как изделия, использование которых не связано с их дальнейшей обработкой (лекарственные средства, предметы одежды, обувь и т. п.), так и продукция промышленного потребления (схемы интегральные, микросборки и т. п.).

В ходе проверки установлено, что продукция, экспортируемая ЗАО «Рабочий» (масло подсолнечное сырое, масло подсолнечное, масло кукурузное, мыло туалетное), относится к продукции с высокой степенью переработки (заключение Департамента промышленности Минпромэнерго России № 05-2314 от 27 июня 2006 года); продукция ООО «Ивановоцентр» (части чугунные для металлорежущего станка) относится к продукции с высокой степенью переработки (заключение Департамента промышленности Минпромэнерго России № 05-2372 от 30 июня 2006 года).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено, что к промышленной продукции с высокой степенью переработки относится такая продукция, как филе рыбы мороженой, пиломатериалы, мешки бумажные, прутки стальные, снасти рыболовные, ткани льняные и другое.

Перечень кодов ТН ВЭД, которым должна соответствовать экспортируемая продукция, не адаптирован к современным приоритетам государственной внешнеэкономической политики.

3. Возмещение организациям, экспортирующим промышленную продукцию, согласно Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 года № 357

В Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», а также в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» возмещение осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству промышленности и торговли Российской Федерации по статье «субсидии российским организациям - экспортерам промышленной продукции на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2005-2010 (2011) годах, для производства продукции на экспорт».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2007 года № 778 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» возмещение из федерального бюджета российским экспортерам промышленной продукции части затрат на уплату процентов по кредитам, осуществляется в соответствии с Правилами.

В результате несоответствия между нормативными правовыми актами (Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 года № 357) Минпромторгом России возмещение осуществлялось в отношении организаций, экспортирующих промышленную продукцию.

По данным Минпромторга России, за 2008-2009 годы получили субсидии экспортеры, которые не являются производителями промышленной продукции, в размере 33914,3 тыс. рублей.

В рамках проверки установлено, что ГУП «Агентство по развитию международного сотрудничества при Кабинете Министров Республики Татарстан» и ООО «Трансмаш-комплект» являлись комиссионером и комитентом договоров комиссии на поставку экспортируемой продукции. Следует отметить, что организации не являются производителями экспортируемой продукции.

Предприятиями в соответствующих пакетах документов на возмещение субсидии из федерального бюджета были представлены идентичные контракты.

Рабочей группой был выявлен данный факт, и контракты были учтены в пакете документов фактического экспортера, который получил возмещение.

В связи с отсутствием единых требований, предъявляемых к заполнению справок рабочей группы, отсутствует действующая система предотвращения выявленных фактов.

Государственная гарантийная поддержка экспорта промышленной продукции

Государственная гарантийная поддержка осуществляется в соответствии с ежегодно принимаемыми законами о бюджете. Статьей 17 (пункт 7) Федерального закона от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» определено, что Правительство Российской Федерации в 2009 году в пределах сумм, определенных Программой государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2009 год, вправе предоставить Министерству финансов Российской Федерации право принятия решений о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для поддержки экспорта промышленной продукции в размере, не превышающем суммы, эквивалентной 150000,0 тыс. долл. США по каждой государственной гарантии Российской Федерации.

Программой государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2009 год (приложение 24 Федерального закона от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов») предусмотрены 3 вида государственных гарантий Российской Федерации:

- российским экспортерам промышленной продукции (товаров, работ, услуг), а также банкам, кредитующим российских экспортеров, иностранных импортеров, банки-нерезиденты, иностранные государства при осуществлении экспорта российской промышленной продукции (товаров, работ, услуг).

- по займам ЗАО «Росэксимбанк», осуществляемым на цели поддержки экспорта российской промышленной продукции (товаров, работ, услуг).

- по банковским гарантиям, выставляемым ЗАО «Росэксимбанк» по обязательствам российских экспортеров промышленной продукции (товаров, работ, услуг).

Указанные положения и ранее были закреплены в законах о бюджете. Кроме того, соответствующим законом о федеральном бюджете ежегодно предусматривались объемы предоставления государственных гарантий Российской Федерации. Сводные данные по объемам предоставления государственных гарантий Российской Федерации, предусмотренных федеральным бюджетом на соответствующий год, и объемам их использования в проверяемый период приведены в таблице:

	Предоставлено	Использовано	% использования
2006 г.	1000	365,2	36,5
2007 г.	1000	119,0	11,9
2008 г.	1000	10,0	1,0
2009 г.	2000	0	0

(млн. долл. США)

В соответствии с законами о бюджете порядок предоставления государственных гарантий регламентируется нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации:

1. Правилами предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) определяется порядок выдачи государственных гарантий и исполнения обязательств по ним.

На 2006 год Правила предоставления государственных гарантий Российской Федерации для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (далее - Правила 1) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2006 года № 571. На 2007 год их действие продлено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2007 года № 126 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» (пункт 65). На 2008-2010 годы действие Правил 1 первоначально было продлено пунктом 15 постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2007 года № 778 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»). Впоследствии, постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803, утверждены новые Правила предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) (далее - Правила 2), а пункт 15 постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2007 года № 778 признан утратившим силу.

Таким образом, в 2006 году процедуру получения государственной гарантии можно было начинать в середине III квартала, в 2007 году - в конце I квартала, в 2008 году, в ожидании выхода Правил 2, - в конце года.

Предельный размер государственной гарантии устанавливается Правилами 1 и 2 в зависимости от категории странового риска иностранного государства в процентах от объема его обязательств, обеспечиваемых государственной гарантией:

- а) для 1-й категории - до 95 %;
- б) для 2-й категории - до 90 %;
- в) для 3-й категории - до 85 процентов.

Максимальные сроки заимствований, по которым предоставляются государственные гарантии, устанавливаются в зависимости от групп экспортируемых товаров: для потребительских товаров - до 5 лет, для машин, механизмов, оборудования и транспортных средств - до 7 лет, для промышленного (комплектного) оборудования - до 11 лет, для летательных и космических аппаратов, морских и речных судов - до 14 лет, для инвестиционных проектов «под ключ», реализуемых в иностранных государствах, - до 14 лет, для атомных электростанций и оборудования для них - до 20 лет.

По результатам проверки установлено, что в соответствии с пунктом 8 Правил 1 и пунктом 11 Правил 2 Минфин России обязан определить требования к государственной гарантии иностранного государства. Из ответа Минфина России от 20 ноября 2009 года № 04-08-16/6262 на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 23 октября 2009 года № ЗИ-05-99/05-02 следует, что требования к государственным гарантиям иностранных государств не определены. Требования к обеспечению обязательств иностранного импортера или банка, являющегося резидентом иностранного государства, имеющего инвестиционный кредитный рейтинг, и российского экспортера в соответствии с пунктом 10 Правил 1 и пунктом 14 Правил 2 не сформулированы. Форма государственной гарантии Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) не установлена.

Правилами определено, что при наступлении гарантийного случая банк-агент в пятидневный срок направляет в Минфин России копию предъявленного ему требования об исполнении обязательств по государственной гарантии, а в срок, не превышающий

30 дней с даты получения им требования об исполнении обязательств по государственной гарантии, направляет в Министерство финансов Российской Федерации заключение о соответствии либо несоответствии предъявленного требования условиям государственной гарантии с приложением необходимых документов. После этого Минфин России в срок, не превышающий 90 дней, должен исполнить обязательства по государственной гарантии, но не ранее заключения договора об уступке прав требований.

Таким образом, исполнение обязательств по государственной гарантии Российской Федерации занимает большой промежуток времени (от 3 месяцев до полугода), при этом не предусмотрено какое-либо возмещение потерь, связанных с замораживанием средств до момента получения гарантийной суммы. Кроме того, действующим законодательством не урегулирован вопрос получения российским экспортером возмещения по государственной гарантии. Средства, поступившие на счет российского экспортера по исполнению гарантийных обязательств, юридически не могут быть признаны экспортной выручкой, поступившей из-за границы в оплату за отправленный товар, а следовательно, из-за нарушения статьи 19 Федерального закона от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» наступает ответственность в соответствии с пунктом 4 статьи 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ в виде уплаты штрафа в размере от трех четвертых до одного размера суммы денежных средств, не зачисленных на счета в уполномоченных банках.

2. Перечнем промышленной продукции, при осуществлении экспорта которой оказывается государственная гарантийная поддержка.

Проверкой установлено, что в проверяемый период государственная гарантийная поддержка экспорта промышленной продукции осуществлялась в отношении промышленной продукции в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2004 года № 1222-р (с изменениями от 2 марта 2005 года, 15 мая 2006 года, 27 июля 2007 года, 27 июня 2009 года). Указанный перечень включает в себя широкий спектр производимой в России промышленной продукции и ориентирован на оказание государственной поддержки российским экспортерам в целом. Промышленная продукция, отнесенная к продукции с высокой степенью переработки, определяемая приказом Минпромторга России от 2 февраля 2009 года № 31, который вышел в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 года № 357 «Об утверждении Правил возмещения из федерального бюджета российским экспортерам промышленной продукции части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях», определена в части государственной поддержки производителей по отдельным отраслям промышленности.

3. Перечнем иностранных государств, экспорту промышленной продукции в которые оказывается государственная гарантийная поддержка с учетом предельных объемов гарантирования (далее - Перечень иностранных государств), на 2006 и 2007 годы утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2006 года № 926-р и включающим 46 иностранных государств, на 2008-2010 годы - распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2008 года № 566-р (52 иностранных государства).

Страны, включенные в Перечень иностранных государств, не имеют инвестиционного кредитного рейтинга, поэтому при экспорте в такие страны в соответствии с Правилами 1 и 2 требуется государственная гарантия в качестве обеспечения. При этом в соответствии с указанными документами размер государственной гарантии напрямую зависит от странового риска иностранного государства. Чем выше страновой риск, тем

меньше предельный размер гарантирования. Кроме того, оценка страновых рисков по Перечню иностранных государств привязана главным образом к состоянию взаимных расчетов между странами и не ориентирована на рейтингование зарубежных стран по категориям риска по общепринятой рыночно ориентированной, детализированной оценке страновых рисков, которая позволяла бы в полной мере учесть действительный уровень рисков и страновую специфику.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что по ряду стран, на территории которых осуществляются проекты, представляющие интерес для российских экспортеров, отсутствуют в достаточных объемах лимиты по оказанию государственной гарантийной поддержки (строительство электростанции «Лаука» в Республике Ангола, обращение ОАО «ВО «Технопромэкспорт», стоимость проекта 1 млрд. долл. США, предельный объем гарантирования для Анголы установлен в 500 млн. долл. США; модернизация Абаданской ТЭЦ в Республике Туркменистан, обращение ЗАО «Яровит Энерго», стоимость проекта 130 млн. долл. США, предельный объем гарантирования для Туркменистана установлен в 10 млн. долл. США). Для некоторых стран - потенциальных партнеров российских экспортеров, не имеющих кредитный рейтинг, какие-либо лимиты на объемы государственного гарантирования вообще отсутствуют (модернизация аэродромного оборудования в Гане, стоимость проекта 100 млн. долл. США, обращение Российского концерна «Марс»; поставка самолетов ИЛ-96-400 в Зимбабве, обращение ОАО «Ильюшин Финанс Ко.», стоимость проекта 400 млн. долл. США).

При существующем подходе к оценке страновых рисков искусственно сужается круг проектов, получающих государственную поддержку, а механизм гарантирования лишается оперативности.

4. Перечнем документов, представляемых для получения гарантий для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции, который определен в соответствии с пунктами 14 и 53 Правил 1 приказом Минфина России от 8 сентября 2004 года № 76н (в редакции приказов Минфина России от 22 августа 2005 года № 106н и от 7 ноября 2006 года № 135н).

Перечень документов, представляемых в ЗАО «Росэксимбанк» для получения государственной гарантии Российской Федерации российским экспортером, насчитывает более 30 наименований, банком-кредитором - порядка 50 наименований.

Все представляемые документы, подготовленные на территории иностранного государства, должны быть легализованы консульством Российской Федерации в этом государстве или консульством данного государства в Российской Федерации. Вместо легализации принимается апостиль.

Перечень документов, представляемых российскими экспортерами в ЗАО «Росэксимбанк» для получения гарантии банка-агента (тендерной гарантии, авансовой гарантии, гарантии надлежащего исполнения контрактных обязательств), включает в себя порядка 20 наименований.

Проверкой установлено, что в проверяемый период объем документации, представляемой в Минфин России для получения государственной гарантии Российской Федерации, составил от 460 листов (для получения государственной гарантии Российской Федерации № Kud-0-R3-177 и № Kud-0-R3-178 от 29 декабря 2007 года ЗАО «Росэксимбанк» по его гарантиям в пользу «ФОКУС БАНК», Норвежское отделение Данске банк А/С, в обеспечение исполнения обязательств ОАО «Ярославский судостроительный завод» (Россия) перед норвежской компанией «KS North Sea Safety» по возврату авансовых платежей) до 1354 листов (для получения государственной гарантии № SSt-0-R3-169 от 25 июля 2007 года, предоставленной ЗАО «Росэксимбанк» по его гарантии перед Энерго-

системой Вьетнама - Управлением гидроэнергетического проекта «Шон Ла», по соблюдению ОАО «Силовые машины» условий участия в объявленном тендере).

В соответствии с федеральными законами о бюджете на очередной год предоставление государственных гарантий Российской Федерации от имени Правительства Российской Федерации осуществляется Минфином России. ЗАО «Росэксимбанк» является агентом Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения государственной поддержки экспорта промышленной продукции, в том числе предоставления и исполнения государственных гарантий Российской Федерации для государственной поддержки экспорта промышленной продукции. Специальный статус ЗАО «Росэксимбанк» как банка-агента закреплен постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 1994 года № 16 «О Российском экспортно-импортном банке» и Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (в предыдущие годы - федеральные законы от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ, от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ, от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ).

ЗАО «Росэксимбанк» представляет собой банковский институт с уставным капиталом 951 млн. рублей, имеющий лицензию Банка России от 4 сентября 2006 года № 2790-Г и соблюдающий все нормативные требования, установленные Банком России, в том числе норматив Н6 (максимальный размер риска на одного заемщика или связанных заемщиков), который в соответствии с инструкцией Банка России от 16 января 2004 года № 110-И «Об обязательных нормативах банков» не может превышать 25 % от собственных средств кредитной организации. Собственные средства ЗАО «Росэксимбанк» на момент проверки составляли 1,8 млрд. рублей. Таким образом, размер кредита, предоставляемого ЗАО «Росэксимбанк» одному заемщику не может превышать 450 млн. рублей (около 15 млн. долл. США).

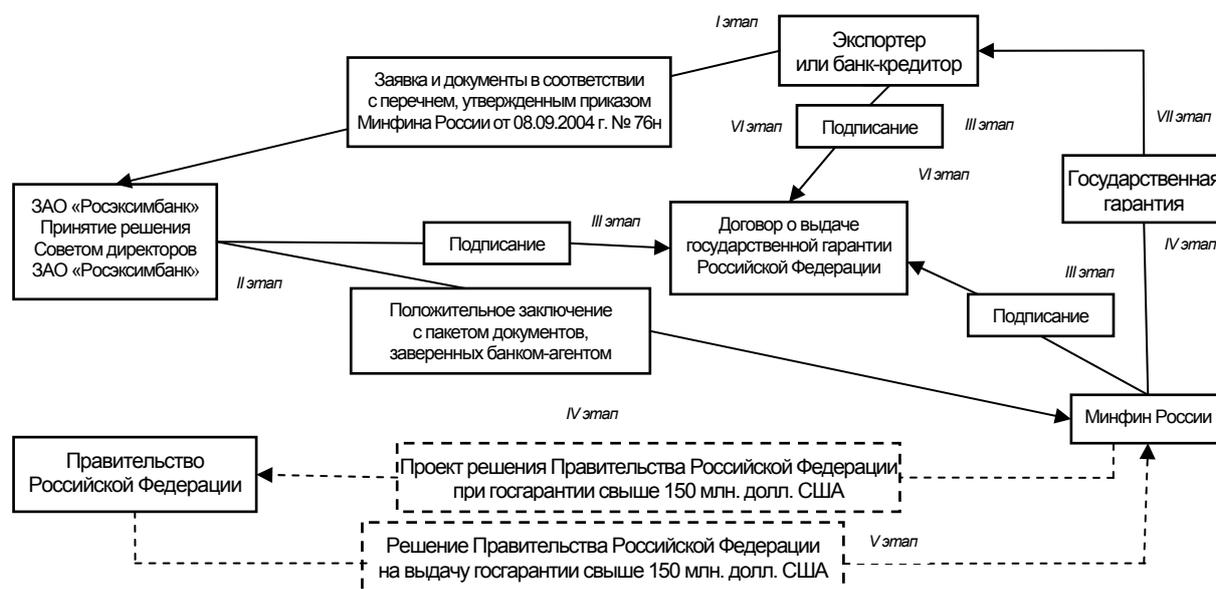
Необходимо отметить, что Федеральным законом «О Банке развития» в части осуществления Внешэкономбанку, также как ЗАО «Росэксимбанк» предоставлены функции по поддержке экспорта российской промышленной продукции посредством предоставления государственных гарантий Российской Федерации, однако они не могут быть реализованы, так как законодательством не определен механизм гарантирования обязательств Внешэкономбанка средствами федерального бюджета.

Банк-агент ежегодно заключает с Минфином России, выступающим от имени Правительства Российской Федерации, договоры о выполнении агентских функций по осуществлению государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции, в соответствии с условиями которых ЗАО «Росэксимбанк» принимает на себя обязательства выполнять функции агента Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения государственной поддержки экспорта промышленной продукции, в том числе по вопросам:

- предоставления и исполнения государственных гарантий;
- ведения аналитического учета обязательств принципалов по государственным гарантиям, их поручителей (гарантов) и иных лиц в связи с предоставлением и исполнением государственных гарантий;
- совершения предусмотренных этими договорами операций в рамках федерального бюджета на текущий год;
- осуществления иных полномочий и действий на основании отдельных поручений Правительства Российской Федерации или Минфина России, касающихся государственной поддержки экспорта промышленной продукции.

Для рассмотрения вопроса о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации российский экспортер или банк-кредитор обращается в ЗАО «Росэксимбанк».

В общем виде процедура получения государственной гарантии Российской Федерации представлена на схеме:



По результатам проверки установлено, что в 2006-2009 годах по итогам рассмотрения полученных заявок Министерством финансов Российской Федерации, выступающим от имени Правительства Российской Федерации, были предоставлены следующие государственные гарантии Российской Федерации в целях оказания поддержки экспорта российской промышленной продукции.

По первому виду государственной гарантии (российским экспортерам или банкам-кредиторам) предоставлены 4 государственные гарантии на общую сумму 509 млн. долл. США.

По второму виду государственной гарантии (по заимствованиям банка-агента для кредитования российских экспортеров, иностранных импортеров, банков-нерезидентов и иностранных государств в целях поддержки экспорта промышленной продукции) предоставлена 1 государственная гарантия на сумму 100 млн. долл. США.

По третьему виду государственной гарантии (по обязательствам российских экспортеров перед банком-агентом по выставленным банком-агентом банковским гарантиям) предоставлено 7 государственных гарантий на общую сумму 95,66 млн. долл. США.

Всего в проверяемый период действовало 12 государственных гарантий Российской Федерации по 8 проектам. Было предоставлено 7 госгарантий по гарантиям банка-агента, 1 - по заимствованию банка-агента, 4 - банкам-кредиторам, при этом в трех случаях одним из банков-кредиторов являлся банк-агент. Данные представлены в таблице № 6 приложения 4.

В 2006 году предоставлены 4 государственные гарантии Российской Федерации на общую сумму 365,2 млн. долл. США (36,5 % от запланированной в федеральном бюджете суммы), в том числе:

- на сумму 3,4 млн. долл. США государственная гарантия Российской Федерации ЗАО «Росэксимбанк» в обеспечение исполнения обязательств ЗАО «Атомстройэкспорт» по участию в тендере, проводимом Национальной электрической компанией Болгарии;

- на общую сумму 36,78 млн. долл. США 2 государственные гарантии Российской Федерации ЗАО «Росэксимбанк» по его банковской гарантии на возврат авансовых платежей, выставленной по контракту между ОАО «Ильюшин Финанс Ко» и компанией «Авиаимпорт» С.А. (Куба) на поставку 2 самолетов ИЛ-96-300 в Республику Куба;

- на сумму 325,0 млн. долл. США государственная гарантия Российской Федерации ЗАО «Росэксимбанку» в обеспечение исполнения Республикой Куба обязательств по ее государственной гарантии в части возврата основного долга и уплаты процентов за пользование кредитом компанией «Авиаимпорт» С.А. (Куба), привлеченным указанной компанией для финансирования поставок 2 самолетов ИЛ-96-300 и 3 самолетов ТУ-204 в Республику Куба.

В 2007 году в рамках государственной поддержки экспорта промышленной продукции были предоставлены 4 государственные гарантии Российской Федерации на общую сумму 119 млн. долл. США, или 11,9 % от запланированной в федеральном бюджете суммы, в том числе:

- на сумму 80 млн. долл. США государственная гарантия Российской Федерации по заимствованию ОАО «Ульяновский механический завод» (постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2007 года № 281 «О предоставлении государственной гарантии Российской Федерации по заимствованию открытого акционерного общества «Ульяновский механический завод»);

- на сумму 5 млн. долл. США государственная гарантия Российской Федерации по выставленной ЗАО «Росэксимбанк» по обращению ОАО «Силовые машины» гарантии на участие в тендере на поставку гидроэнергетического оборудования для ГЭС «Шон Ла» (Вьетнам);

- на сумму 23,3 млн. долл. США 2 государственные гарантии Российской Федерации, предоставленные ЗАО «Росэксимбанк» в обеспечение гарантий банка-агента на возврат ОАО «Ярославский судостроительный завод» авансовых платежей по контрактам на поставку 2 судов-спасателей в Норвегию.

В 2008 году предоставлена 1 государственная гарантия Российской Федерации ЗАО «Росэксимбанк» за исполнение ЗАО «Осташковский кожевенный завод» обязательств по заключенному им с ЗАО «Росэксимбанк» кредитному соглашению на общую сумму 10 млн. долл. США, что составляет 1 % от запланированной в федеральном бюджете суммы.

В 2009 году по состоянию на 30 ноября не предоставлено ни одной государственной гарантии.

В соответствии с Правилами 2 банк-агент должен направить в Минфин России свое заключение о возможности предоставления государственной гарантии в срок, не превышающий 45 дней с даты получения полного пакета документов (Правилами 1 этот срок определялся в 60 дней). Минфин России в срок, не превышающий 30 дней с даты получения документов от банка-агента, должен их рассмотреть и принять решение о предоставлении (о возможности предоставления) государственной гарантии Российской Федерации.

Данные по срокам прохождения процедуры получения государственной гарантии представлены в таблице № 7 приложения 4.

Из таблицы видно, что сроки, установленные Правилами, нарушались. Так, по государственной гарантии № Kud-0-R3-257 от 22 декабря 2005 года документы находились на рассмотрении в Минфине России 7 месяцев, по государственной гарантии № SSt-0-V1/168 на сумму 80 млн. долл. США - 5 месяцев, по государственной гарантии № Kud-3-WLB-258 от 30 декабря 2005 года - 2 месяца. ЗАО «Росэксимбанк» по государственной гарантии № SSt-0-R3-169 от 25 июля 2007 года на сумму 5 млн. долл. США рассматривал документы 5 месяцев вместо 2, а по государственной гарантии № SSt-0-R3-162 от 20 декабря 2006 года - 4 месяца. В последних двух случаях задержка в рассмотрении документов банком-агентом была вызвана сменой условий проведения тендеров. По общему правилу сроки подготовки и прохождения документов в среднем составляют от 6 месяцев до 1 года. Самой продолжительной (около 15 месяцев) была

процедура получения государственной гарантии № Kud-0-R3-257 от 22 декабря 2005 года на 94 млн. долл. США на государственную гарантию Республики Куба на возврат кредита, полученного «Авиаимпорт С.А.» (Куба), на закупку 2 самолетов Ил-96-300. При этом на рассмотрении в Минфине России документы находились более 6 месяцев. Самый короткий промежуток времени заняла подготовка и получение государственной гарантии № 13840001V от 31 декабря 2008 года на сумму 10 млн. долл. США в пользу ЗАО «Росэксимбанк» по погашению кредита, выданного ЗАО «Осташковский кожевенный завод», - 23 дня.

Из 12 предоставленных в проверяемый период государственных гарантий Российской Федерации 5 прекратили свое действие и по актам приема передачи возвращены в Минфин России. Наступления гарантийных случаев не было. Вместе с тем проверкой установлено, что по факту расторжения норвежской компанией «KS North Sea Safety» контрактов от 4 мая 2007 года № IMT 955 SSBV-DE (№ 501) и № IMT 955 SSBV-DE (№ 502) в соответствии с их условиями «ФОКУС БАНК», Норвежское отделение Данске банк А/С, 16 февраля 2009 года по гарантиям (контргарантиям) ЗАО «Росэксимбанк» № LG/01120/240 и № LG/01120/241 от 20 июня 2007 года выставил требования платежа на суммы 8924000,0 евро и 6178000,0 евро, соответственно. ЗАО «Росэксимбанк» оплатило требуемые суммы, а также выплатило «ФОКУС БАНК» 267886,58 евро и 200440,33 евро в качестве процентов, начисленных на суммы авансовых платежей. Требование платежа норвежского банка к ЗАО «Росэксимбанк» 26 марта 2009 года было отозвано. Между ОАО «Ярославский судостроительный завод» и ЗАО «Росэксимбанк» 24 марта 2009 года подписано соглашение № СЗ/01120-240-241 об урегулировании задолженности ОАО «Ярославский судостроительный завод» перед ЗАО «Росэксимбанк» по соглашениям о выдаче гарантий (контргарантий) № AG/01120-240 и № AG/01120-241 от 19 июня 2007 года. Невыполнение ОАО «Ярославский судостроительный завод» условий по подписанному соглашению будет служить основанием для наступления гарантийного случая по государственным гарантиям Российской Федерации № Kud-0-R3-177 и № Kud-0-R3-178 от 29 декабря 2007 года, предоставленным банку-агенту, и ЗАО «Росэксимбанк» сможет воспользоваться своим правом потребовать выплаты сумм в рамках указанных государственных гарантий Российской Федерации в течение 90 дней с даты наступления гарантийного случая.

ОАО «Ярославский судостроительный завод» на момент окончания проверки трижды обращался в ЗАО «Росэксимбанк» с просьбой о переносе предельного срока урегулирования задолженности перед банком-агентом на более поздний срок. В соответствии с решением кредитного комитета ЗАО «Росэксимбанк» удовлетворяло просьбу ОАО «Ярославский судостроительный завод» и подписывало соответствующее дополнение к соглашению № СЗ/01120-240-241 от 24 марта 2009 года о порядке урегулирования задолженности по соглашениям о выдаче гарантий (контргарантий) № AG/01120-240 и № AG/01120-241 от 19 июня 2007 года. В настоящее время действует дополнение № 3 от 10 ноября 2009 года к соглашению, в соответствии с которым выплата задолженности и начисленной пени будет произведена ОАО «Ярославский судостроительный завод» в срок не позднее 5 февраля 2010 года включительно.

Выставки и ярмарки за рубежом

Организация презентаций отечественной продукции за рубежом на конкурсах и международных выставочно-ярмарочных мероприятиях является одним из факторов, влияющих на установление деловых контактов и улучшение условий для экспортной деятельности.

Государственная поддержка выставочно-ярмарочной деятельности в Российской Федерации оказывается в первую очередь мероприятиям федерального и межрегионального значения, целью которых является обеспечение условий для повышения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей, расширения сбыта их продукции на внешнем рынке. Развитие международной выставочно-ярмарочной деятельности в целом способствует привлечению новых технологий и иностранного капитала, расширению межрегиональных связей, развитию экономики как отдельно взятого региона, так и страны в целом.

Вместе с тем стратегия многих российских компаний-производителей по выходу на рынок иностранного государства не предполагает проведения рекламной кампании собственной продукции на этом рынке, что указывает на точечный характер российских проектов в отдельных странах.

Частичное финансирование выставочно-ярмарочной деятельности за счет средств федерального бюджета представляет собой один из механизмов по продвижению отечественной продукции за рубеж и демонстрации потенциальным покупателям достижений Российской Федерации в науке и технике. По своей сути, организация централизованных экспозиций на международных выставках-ярмарках и на российских национальных выставках является предоставлением рекламных услуг отечественным компаниям по продвижению их продукции за рубежом.

Для регламентации выставочно-ярмарочной деятельности в Российской Федерации Минэкономразвития России разработало Концепцию развития выставочно-ярмарочной деятельности в Российской Федерации, одобренную на заседании Правительства Российской Федерации (протокол № 12 от 29 марта 2001 года). В соответствии с Концепцией выставочно-ярмарочной деятельности существует несколько классификаций выставочно-ярмарочных мероприятий (приложение 4, схема 1).

Проведение выставок и ярмарок за рубежом, на которых планируется организация российских экспозиций с частичным финансированием за счет средств федерального бюджета, осуществляется в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации об утверждении перечня выставок и ярмарок, проводимых в соответствующем году за рубежом.

Государственная поддержка выставочно-ярмарочной деятельности в Российской Федерации может осуществляться в виде информационной поддержки, организационной поддержки, финансовой поддержки.

Организационная и финансовая поддержки осуществляются координирующим проведение выставочного мероприятия министерством в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации об организации российских экспозиций на выставках и ярмарках, проводимых за рубежом в соответствующем году.

Государственная информационная поддержка участия в выставке за рубежом осуществляется органами исполнительными власти Российской Федерации, заинтересованными в проведении и участии в выставочном мероприятии, а также Минэкономразвития России в рамках размещения информации о выставке в информационно-поисковой системе «Экспортные возможности России».

В соответствии с перечнями выставок и ярмарок, проводимых за рубежом в 2006, 2007, 2008 и 2009 годах, на которых планируется организация российских экспозиций, частично финансируемых за счет средств федерального бюджета (перечни утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации от 25 января 2006 года № 72-р, от 29 декабря 2006 года № 1853-р, от 2 октября 2007 года № 1329-р и от 31 января 2009 года № 93-р), государственная поддержка выставочно-ярмарочной деятельности предоставля-

лась мероприятиям за рубежом, направленным на демонстрацию достижений российской промышленности и выставки «имиджевого» характера (национальные выставки).

Перечень и финансирование выставочно-ярмарочных мероприятий, организацию и проведение которых осуществляли Минэкономразвития России и Минпромторг России, представлены в таблице 5 приложения 4.

Из данных таблицы следует, что на момент проведения проверки Минэкономразвития России и Минпромторгом России за период с 2006 года по 2009 год на организацию и проведение выставочно-ярмарочных мероприятий за рубежом всего были использованы средства федерального бюджета на общую сумму 346250,8 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» функции Минэкономразвития России по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере торговли, в том числе выставочной и ярмарочной деятельности, были переданы Минпромторгу России.

В соответствии с представленными отчетными документами о проведении выставочно-ярмарочных мероприятий за рубежом (технические задания к государственным контрактам на организацию и проведение выставок) цели и задачи организации российских национальных выставок и российских экспозиций на выставочно-ярмарочных мероприятиях представлены на схеме:



Основными результирующими показателями проведения выставочно-ярмарочных мероприятий являлись сведения о количестве участников выставки (как производителей продукции, так и субъектов Российской Федерации), сведения о количестве проведенных переговоров во время работы выставки, сведения о заключенных контрактах и меморандумах о намерениях на поставку продукции в страну проведения выставки.

Государственными контрактами на организацию и проведение российских национальных выставок за рубежом и российских экспозиций на международных выставочно-ярмарочных мероприятиях предусмотрено предоставление выставочным оператором (победителем конкурса на право организации и проведения выставки) отчетных документов в виде финансового отчета и отчета о результатах проведения выставочного мероприятия.

Вышеуказанные отчеты составлялись в проверяемом периоде в произвольной форме. В них отмечались общие итоги проведения выставочного мероприятия, не содер-

жащие сведений о достигнутых целях и задачах выставки. Это связано с тем, что, как правило, в ходе проведения выставки участники экспозиции заключают контракты, соглашения, меморандумы о намерениях, подготовка которых ведется заблаговременно. Подписание таких документов приурочено к проведению выставочных мероприятий.

Так, в ходе проведения Российской национальной выставки в Республике Словакия состоялись 30 презентационных мероприятий. По итогам выставки Россия и Словакия рассматривали возможность создания консорциума с участием европейских и российских компаний по строительству двух энергоблоков АЭС в Ясловке-Богунце, а также достройке 3-го и 4-го энергоблоков АЭС «Моховце». Подписан меморандум о совместных научных разработках и создании совместного предприятия в области лечения онкологических заболеваний.

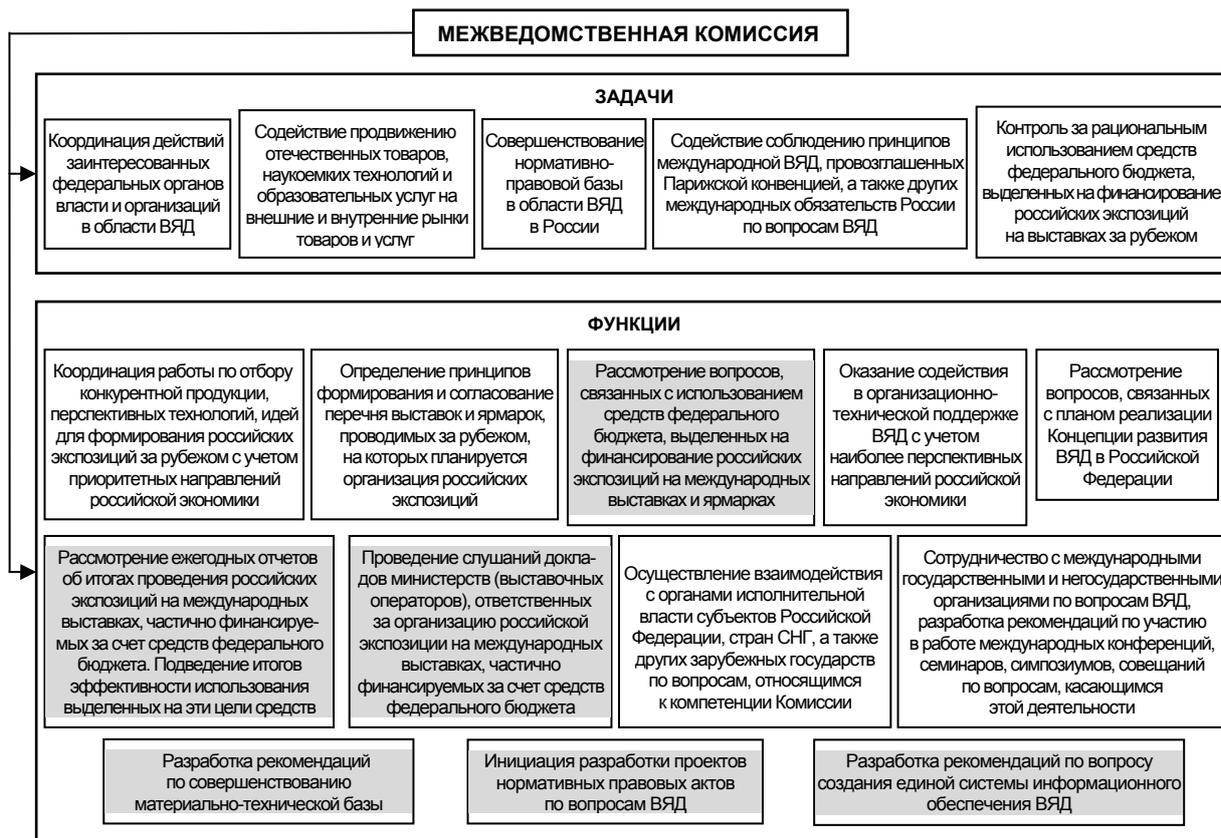
В отчете выставочного оператора о проведении Российской национальной выставки в Республике Узбекистан указано количество субъектов Российской Федерации, предприятий и организаций, продемонстрировавших свои экспозиции на выставке. Участники выставки представили на узбекский рынок широкий круг продукции и технологий, в том числе для малого бизнеса. Проведено свыше 3000 переговоров, встреч, подписаны соглашения, протоколы, меморандумы о сотрудничестве и контракты на поставку продукции. Согласно предварительным данным выставочного оператора, только по подписанным в рамках выставки контрактам предполагается поставка продукции на сумму около 300,0 млн. рублей.

В полученных в ходе проведения контрольного мероприятия пояснениях Минэкономразвития России и Минпромторга России сообщается, что участники российских экспозиций отказываются предоставлять сведения о результатах своего участия в выставочно-ярмарочном мероприятии (сведения об объемах заключенных контрактов, видах поставляемой продукции по заключенным контрактам и т. п.), ссылаясь на коммерческую тайну. Отсутствие такой информации у министерства, ответственного за проведение выставочно-ярмарочного мероприятия, не позволяет достоверно оценить результаты проведения выставочно-ярмарочного мероприятия.

Приказом Минэкономразвития России от 14 марта 2008 года № 71 определен Порядок подготовки выставочно-ярмарочных мероприятий, проводимых за рубежом с бюджетной поддержкой. Единственным критерием отбора страны - места проведения выставочно-ярмарочного мероприятия с частичным финансированием за рубежом, является объявленный «Год России» в иностранном государстве. В соответствии с этим критерием организуются российские национальные выставки. В то же время критерии отбора выставочно-ярмарочных мероприятий отраслевого характера за рубежом Порядком не предусмотрены.

В соответствии с приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 декабря 2008 года № 374/369 «О Межведомственной комиссии по вопросам выставочно-ярмарочной деятельности» утверждено Положение о Межведомственной комиссии по вопросам выставочно-ярмарочной деятельности (далее - Положение).

В соответствии с Положением Межведомственная комиссия является координационным органом, обеспечивающим согласованные действия заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций при решении вопросов выставочно-ярмарочной деятельности в Российской Федерации, а также содействие международному сотрудничеству в этой области и продвижению отечественной продукции на внешний рынок. Функции и задачи Межведомственной комиссии представлены на схеме:



Примечание: ВЯД – выставочно-ярмарочная деятельность

В соответствии с представленными Минпромторгом России документами Межведомственная комиссия в отчетном периоде собиралась на заседание 2 раза: 9 декабря 2008 года и 10 сентября 2009 года. Согласно протоколам на заседаниях Межведомственной комиссии обсуждались проекты распоряжений Правительства Российской Федерации об утверждении перечней выставок и ярмарок, проводимых с частичным финансированием за счет средств федерального бюджета, соответственно, в 2009 и 2010 годах. Цветом на схеме обозначены функции, которые на заседаниях Межведомственной комиссии не ставились и не обсуждались.

Таким образом, необходимо отметить, что в результате проведенного контрольного мероприятия выявлено отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего организацию и проведение российских национальных выставок (в части параметров формирования экспозиции), критерии отбора международных отраслевых выставочно-ярмарочных мероприятий, на которых планируется организация российских экспозиций с частичным финансированием за счет средств федерального бюджета.

Приказом Минпромторга России от 7 октября 2009 года № 900 утвержден Порядок участия Минпромторга России в организации выставок, ярмарок, конгрессов, конференций, семинаров и других мероприятий в установленной сфере деятельности Минпромторга России на территории Российской Федерации и за рубежом (далее - Порядок).

Порядок регулирует вопросы организационной и информационной поддержки, а также финансирования выставочных и конгрессных мероприятий с целью расширения экспорта и развития внутреннего рынка российских промышленных товаров, технологий и услуг, а также привлечения инвестиций в промышленный сектор экономики и реализации научно-технической и инновационной политики Российской Федерации.

Основными направлениями деятельности Минпромторга России при организации выставочных и конгрессных мероприятий на территории Российской Федерации и за рубежом являются:

- организационная поддержка отраслевых выставочных и конгрессных мероприятий на территории Российской Федерации и за рубежом;
- содействие продвижению конкурентоспособных разработок, промышленных товаров и услуг, производимых российскими организациями, на отечественный и зарубежные рынки.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены типичные и систематические нарушения законодательства Российской Федерации в сфере государственных закупок в течение 2006 года по конкурсам, проведенным Минэкономразвития России в 2005 году.

Так, в нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» протоколы заседания конкурсной подкомиссии Минэкономразвития России по отбору выставочных операторов на право организации российских экспозиций на международных, национальных и иных выставочно-ярмарочных мероприятиях с частичным финансированием за счет средств федерального бюджета не содержат сведений о цене товаров (работ, услуг), предложенных участниками конкурса.

Указанное нарушение выявлено при проверке финансовых отчетов о подготовке и проведении в 2006 году российских экспозиций на Международной выставке для предприятий малого и среднего бизнеса «I.N.M.» в г. Мюнхене (Германия), Российской национальной выставки в г. Баку (Азербайджан), Российской национальной выставки в г. Пекине (Китай), Российской национальной выставки в г. Тель-Авиве (Израиль), российских экспозиций на Международной промышленной ярмарке «SIMA» в г. Дамаске (Сирия), на Международной промышленной выставке-ярмарке в г. Ганновере (Германия), на Международной выставке медицинского оборудования «MEDICA» в г. Дюссельдорфе (Германия), на Международной ярмарке «FINAV» в г. Гаване (Куба).

Кроме того, в ходе проведения контрольного мероприятия выявлено систематическое нарушение сроков заключения государственных контрактов, установленных статьей 528 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Так, нарушение сроков заключения государственных контрактов выявлено в ходе проведения проверки финансовых отчетов о подготовке и проведении российских экспозиций, представленных Минэкономразвития России:

- на Международной выставке для предприятий малого и среднего бизнеса «I.N.M.» в г. Мюнхене (Германия, 2006 год) (государственный контракт заключен спустя 11 месяцев);
- на Российской национальной выставке в г. Баку (Азербайджан, 2006 год) (государственный контракт заключен спустя 4 месяца);
- на Российской национальной выставке в г. Пекине (Китай, 2006 год) (государственный контракт заключен спустя 11 месяцев);
- на Российской национальной выставке в г. Йоханнесбурге (ЮАР, 2007 год) (государственный контракт заключен спустя 4 месяца);
- на Российской национальной выставке в г. Тель-Авиве (Израиль, 2006 год) (государственный контракт заключен спустя 20 месяцев)³.

³ Выставка в Израиле в 2006 году не проводилась, однако в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2007 года № 601-р Минэкономразвития России поручено возместить расходы выставочного оператора, связанные с проведением подготовительных мероприятий по организации Российской национальной выставки в г. Тель-Авиве, в размере 8162,0 тыс. рублей.

Аналогичные нарушения сроков заключения государственных контрактов выявлены в ходе проведения проверки финансовых отчетов о подготовке и проведении российских экспозиций, представленных Минпромторгом России:

- на Международной промышленной выставке-ярмарке в г. Ганновере (Германия, 2006 год) (государственный контракт заключен спустя 5 месяцев);
- на Международной промышленной ярмарке «SIMA» в г. Дамаске (Сирия, 2006 год) (государственный контракт заключен спустя 5 месяцев);
- на Международной ярмарке «FINAV» в г. Гаване (Куба, 2006 год) (государственный контракт заключен спустя 11 месяцев);
- на Международной выставке медицинского оборудования «MEDICA» в г. Дюссельдорфе (Германия, 2006 год) (государственный контракт заключен через 11 месяцев);
- на Международной промышленной выставке «VIF-2007» (Вьетнам, 2007 год) (государственный контракт заключен через 7 месяцев);
- на Всемирной выставке оборудования и технологий для лесной и деревообрабатывающей промышленности «ЛИНГА+» в г. Ганновере (Германия, 2007 год) (государственный контракт заключен спустя 3 месяца);
- на Международной промышленной ярмарке в г. Ганновере (Германия, 2007 год) (государственный контракт заключен спустя 3 месяца после объявления результатов конкурса).

Необходимо отметить, что, начиная с выставочно-ярмарочных мероприятий, проведенных в 2008 году, нарушений законодательства Российской Федерации в части осуществления государственных закупок не выявлено.

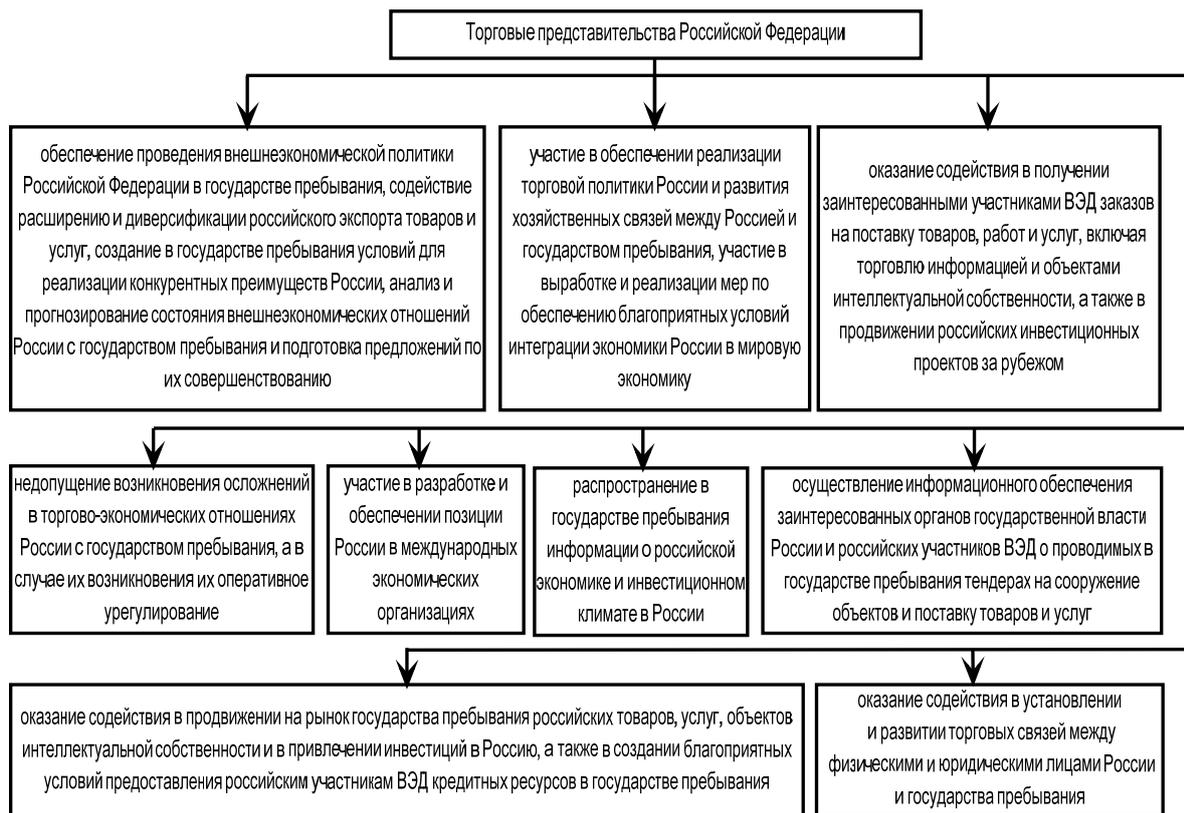
Система торговых представительств

Важным инструментом реализации поддержки экспорта продукции в иностранные государства является система торговых представительств Российской Федерации за рубежом (далее - торговые представительства, торгпредства).

Торговые представительства осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и на основе Положения о Торговом представительстве Российской Федерации в иностранном государстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 401 «Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах».

Согласно Положению о торговом представительстве Российской Федерации в иностранном государстве торговое представительство является государственным органом, обеспечивающим в государстве пребывания внешнеэкономические интересы Российской Федерации. Торговое представительство учреждается на основании договора между Российской Федерацией и соответствующим иностранным государством, оно является составной частью дипломатического представительства Российской Федерации в государстве пребывания и действует под непосредственным политическим руководством Посла Российской Федерации в этом государстве.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 401 была проведена реорганизация системы торговых представительств, в результате которой торговые представительства и аппараты торговых советников посольств Российской Федерации в 52 иностранных государствах были ликвидированы. В настоящее время торговые представительства Российской Федерации осуществляют деятельность в 50 иностранных государствах. Задачи торговых представительств, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 401, представлены на схеме:



В период до III квартала 2007 года основной формой постановки ежегодных задач перед торговыми представительствами являлись утверждаемые заместителем Министра экономического развития и торговли Российской Федерации директивы, уточняющие задание торговому представительству на текущий год с учетом складывающейся ситуации в экономике России и прогноза на ближайшую перспективу.

В настоящее время основной формой постановки текущих задач торговому представительству на год является План работы торгового представительства на год, который разрабатывается торговым представительством и отправляется на экспертизу и утверждение вместе с отчетом за истекший период курирующему торговое представительство департаменту центрального аппарата Минэкономразвития России.

Отчетность заграничного аппарата Минэкономразвития России регламентируется приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 17 августа 2005 года № 198 о представлении в Минэкономразвития России отчетов и информационно-аналитических материалов торговыми представительствами Российской Федерации.

Данным приказом установлены перечень отчетных, аналитических и информационных материалов, направляемых заграничным аппаратом в соответствующие структурные подразделения центрального аппарата Минэкономразвития России.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 401 и указаниям Минэкономразвития России работа торговых представительств в проверяемом периоде строилась по нескольким направлениям:

- инвестиционное сотрудничество между Российской Федерацией и страной пребывания;
- продвижение российских товаров на рынок страны пребывания;
- развитие регионального сотрудничества между субъектами Российской Федерации и регионами страны пребывания;
- информационно-консультационное направление;
- правовая работа и др.

Работа торговых представительств по продвижению российских товаров на национальные рынки стран пребывания является комплексной и может быть выражена в следующих действиях (схема 2 приложения 4):

Для решения поставленных задач всего в 2006 году из средств федерального бюджета на финансирование деятельности торговых представительств было выделено 840,4 млн. рублей, в 2007 году - 1253,3 млн. рублей, в 2008 году - 1249,2 млн. рублей, в 2009 году предусмотрено выделение 2201,1 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка отчетов о работе торговых представительств Российской Федерации в рамках осуществления государственной поддержки российских экспортеров в 15 странах (торгпредства Российской Федерации в Австрии, Бельгии, Бразилии, Великобритании, Германии, Италии, Казахстане, Китае, Нидерландах, США, Турции, Узбекистане, Франции, Швейцарии и Японии).

Согласно представленным Минэкономразвития России материалам данные о штатном расписании торгпредств в ряде стран, в том числе штатной численности здравпунктов торгпредств, приведены в таблице:

Торгпредства Российской Федерации	Введено в действие				
	с 01.01.06 г. ¹	с 01.01.07 г. ²	с 01.07.07 г. ³	с 01.12.07 г. ⁴	с 01.02.08 г. ⁵
В Австрийской Республике	26+3	26+3	32	32	32
В Королевстве Бельгия	13	13	13	14	14
В Федеративной Республике Бразилия	19	19	21	21	21
В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии	26+1	25+2	29	28	28
В Федеративной Республике Германия	42+3	43+3	51	51	51
В Итальянской Республике	21+1	21+1	24	24	24
В Республике Казахстан	13	13	14	14	14
В Китайской Народной Республике	39+2	39+2	44	44	44
В Королевстве Нидерландов	14	14	17	17	17
В Соединенных Штатах Америки	31+1	31+1	33	33	33
В Турецкой Республике	21+1	21+1	23	23	23
В Республике Узбекистан	6	6	8	8	8
Во Французской Республике	30	29	32	32	32
В Швейцарской Конфедерации	17	17	18	18	18
В Японии	35+1	35+1	38	38	38

1. Штатное расписание торгпредств утверждено приказом от 23 декабря 2005 года № 346, штатное расписание здравпунктов утверждено приказом от 23 декабря 2005 года № 347.

2. Штатное расписание торгпредств утверждено приказом от 22 января 2007 года № 11, штатное расписание здравпунктов утверждено приказом от 22 января 2007 года № 12.

3. Штатное расписание торгпредств утверждено приказом от 21 июня 2007 года № 209.

4. Штатное расписание торгпредств утверждено приказом от 7 декабря 2007 года № 431.

5. Штатное расписание торгпредств утверждено приказом от 25 июня 2008 года № 172 (в части должностного оклада в рублях введено в действие с 1 февраля 2008 года, в части должностного оклада в иностранной валюте - с 1 мая 2008 года).

В соответствии с представленными уточненными сметами административно-хозяйственных расходов на содержание торговых представительств финансирование деятельности торгпредств Российской Федерации (в том числе здравпунктов) в проверяемом периоде представлено в таблице:

Торгпредства Российской Федерации	(тыс. долл. США)						
	2006 г.	2007 г.		2008 г.		2009 г.	
	сумма	сумма	в % к 2006 г.	сумма	в % к 2007 г.	сумма	в % к 2008 г.
В Австрийской Республике	978,90	1729,90	176,72	1652,70	95,54	1796,60	108,71
В Королевстве Бельгия	570,90	656,90	115,06	968,50	147,43	872,50	90,09
В Федеративной Республике Бразилия	701,40	977,60	139,38	1082,30	110,71	1204,20	111,26
В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии	872,50	1122,40	128,64	1471,90	131,14	1824,30	123,94
В Федеративной Республике Германия	1507,20	2809,30	186,39	2509,20	89,32	3010,40	119,97
В Итальянской Республике	815,40	1008,10	123,63	1259,00	124,89	1477,10	117,32

Торгпредства Российской Федерации	2006 г.	2007 г.		2008 г.		2009 г.	
	сумма	сумма	в % к 2006 г.	сумма	в % к 2007 г.	сумма	в % к 2008 г.
В Республике Казахстан	462,60	636,90	137,68	822,90	129,20	955,50	116,11
В Китайской Народной Республике	1246,40	1701,30	136,50	1956,00	114,97	2454,20	125,47
В Королевстве Нидерландов	427,10	633,50	148,33	943,80	148,98	1061,60	112,48
В Соединенных Штатах Америки	1658,90	2170,80	130,86	2616,10	120,51	2723,00	104,09
В Турецкой Республике	705,10	883,40	125,29	1001,70	113,39	1279,20	127,70
В Республике Узбекистан	230,80	301,80	130,76	383,40	127,04	448,80	117,06
Во Французской Республике	1053,80	1389,50	131,86	1669,50	120,15	1865,80	111,76
В Швейцарской Конфедерации	821,60	1101,80	134,10	1357,70	123,23	1462,70	107,73
В Японии	1498,00	1798,20	120,04	1975,40	109,85	2160,80	109,39

Согласно полученной в Минэкономразвития России информации использование средств федерального бюджета (кассовые расходы) торговых представительств, указанных в таблице, составило в 2006 году 11889,3 тыс. долл. США, в 2007 году - 18399,8 тыс. долл. США, в 2008 году - 20945,8 тыс. долл. США.

Необходимо отметить, что штатное расписание и финансирование деятельности торговых представительств не связано исключительно с объемом экспорта Российской Федерации в ту или иную страну. Товарная структура российского экспорта в 15 выбранных стран представлена в таблице 9 приложения 4.

Штатное расписание и финансирование определяются в большей степени значимостью иностранного государства с точки зрения торгово-политического влияния на мировую торговлю, на экономические взаимоотношения в том или ином регионе, а также уровнем взаимного инвестиционного, технического и другого сотрудничества Российской Федерации с той или иной страной.

Согласно анализу представленных отчетов о работе всеми торговыми представительствами проводилась работа по продвижению российских компаний и их продукции, услуг на рынок стран пребывания. При этом необходимо отметить, что фактически торгпредства в большей степени осуществляют продвижение продукции традиционного экспорта в ту или иную страну. В первую очередь это связано с реальными конъюнктурными и конкурентными ситуациями на рынках стран пребывания. Особенно это заметно на рынках стран Европейского союза, где существуют строгие технические и экологические нормы и стандарты, высокие требования к качеству, традиционная ориентация европейских потребителей на «западную» продукцию, жесткая конкуренция, наличие преимущества у фирм из стран ЕС перед их иностранными конкурентами в рамках единого внутреннего рынка, сложившиеся и устоявшиеся внутрифирменные и кооперационные связи предприятий стран ЕС.

Торговые представительства систематически направляют свои предложения в Минэкономразвития России по диверсификации российского экспорта.

Так, по информации Торгового представительства Российской Федерации в Австрийской Республике, в проверяемом периоде существовали реальные предпосылки для диверсификации российского экспорта за счет продукции электронной и электротехнической группы товаров (осциллографы, волоконно-оптические модули, лазерные диоды и т. д.). Согласно отчетам Торгового представительства Российской Федерации в Китайской Народной Республике, оно систематически информировало российские предприятия, производящие продукцию машинотехнической группы товаров, о международных конкурсах на поставку различного оборудования в Китай, в том числе лазерной техники обрабатывающих центров, ЧПУ-станков, электрогенерирующих установок и пр. Однако стоит отметить, что, по информации Торгпредства в Китае, российские товаропроизводители в подавляющем числе случаев не успевают подготовить конкурсные предложения в сроки, определенные законодательством Китая (30 дней с момента объявления конкурса).

Необходимо отметить, что в общемировом масштабе Россия по-прежнему остается страной - поставщиком сырья для промышленности иностранных государств. У такой ситуации есть как объективные, так и субъективные причины с точки зрения торговых представительств Российской Федерации. К объективным можно отнести конъюнктурную ситуацию на рынке иностранных государств, конкурентные характеристики российских товаров и услуг (качество российских товаров, отсутствие инфраструктуры по обслуживанию российских товаров), к субъективным можно отнести работу торговых представительств по оказанию информационно-консультационных услуг как в стране пребывания, так и потребителям информации в Российской Федерации, непрозрачность российских бизнес-процессов, торговые ограничения страны пребывания и интенсивность взаимодействия российских компаний и предприятий с торговыми представителями Российской Федерации по преодолению таких ограничений.

Несмотря на усилия торговых представительств Российской Федерации по продвижению отечественной продукции на зарубежные рынки, имеют место случаи срыва намеченных сделок по вине отечественных компаний.

В то же время необходимо отметить, что торгпредства прилагают усилия к расширению товарной структуры экспорта российских товаров в страну пребывания.

Так, в проверяемом периоде Торговое представительство Российской Федерации в США оказало содействие группе компаний «Азимут» в выходе на американский рынок инновационного медицинского оборудования, ЗАО «Дортехкомплект» в организации поставок магистральных электровозов и комплектующих.

Торговое представительство Российской Федерации в Бразилии осуществляло поддержку российских компаний (ОАО «Силловые машины», корпорация «Энергомашэкспорт») в рамках их участия в конкурсах на поставку оборудования для гидроэнергетики Республики Бразилия. Также торгпредство прилагало усилия по продвижению российской авиационной техники (Бе-200, Ту-204, Ми-171А), продукции отечественного станкостроения (концерн «Тракторные заводы»), охотничьего и спортивного оружия.

Проведенный анализ отчетов торговых представительств Российской Федерации в ряде стран показывает, что продвижение российских товаров на зарубежные рынки является одной из главных задач торговых представительств. Определенные трудности проникновения российских товаров на рынки иностранных государств, во-первых, связаны с законодательством зарубежных партнеров Российской Федерации, регламентирующим введение антидемпинговых пошлин и других защитных мер иностранных государств по отношению к российским товарам. Во-вторых, связаны с несоответствием российских товаров требованиям качества промышленных товаров (Европейский Союз, Япония). В-третьих, с неспособностью российских товаропроизводителей соответствовать жестким требованиям развитых стран по ведению бизнеса (для заключения долгосрочных контрактов), отсутствием сети для постпродажного сервисного обслуживания проданных товаров, слабой оперативностью российских предприятий по участию в тендерах, проводимых в иностранных государствах). В-четвертых, отсталость российских производителей от мировых лидеров в перевооружении своих основных производственных фондов и применении передовых технологий в промышленном производстве. Таким образом, несмотря на активную поддержку российских торговых представительств за рубежом, российские производители могут рассчитывать на продолжение традиционного экспорта в ту или иную страну. В то же время, как показал анализ отчетов торговых представительств, ряд государств проводил в проверяемом периоде инвестиционную политику по созданию в России совместных предприятий и перевооружению существующих производств с вхождением в состав акционеров этих производств. Такая политика, с одной стороны, позволяет произвести перевооружение российской промышленности современным оборудованием и технологиями, с другой стороны, большинство таких

инвестиционных процессов иностранных компаний нацелено на снижение себестоимости продукции и не является инвестициями в производство и технологии «завтрашнего дня». Эти инвестиции представляют собой оборудование и технологии «сегодняшнего и вчерашнего дня».

Работа торговых представительств и структурных подразделений центрального аппарата Минэкономразвития России по обеспечению недискриминационного доступа российских товаров на зарубежные рынки

Практически вся мировая торговля товарами и услугами сегодня происходит в рамках механизмов, предусмотренных соглашениями Всемирной торговой организации (ВТО). Соглашения ВТО регламентируют правила и нормы применения торговых ограничений странами - членами ВТО в отношении внешнеторгового оборота товаров и услуг. В мировой практике меры защиты национального рынка от конкурирующей продукции иностранного происхождения подразделяют на несколько видов: антидемпинговые меры, компенсационные меры, специальные защитные меры, технические барьеры, лицензирование, ветеринарные и фитосанитарные меры, прочие.

По состоянию на конец декабря 2008 года против российских товаров зафиксировано 95 ограничительных мер, применяемых иностранными государствами для защиты своего внутреннего рынка, в том числе 40 антидемпинговых мер, 7 специальных защитных мер и 48 мер нетарифного регулирования торговли, включая меры административного регулирования.

По состоянию на 11 сентября 2009 года в отношении российских товаров действует 75 мер (без Республики Беларусь), в том числе: антидемпинговая пошлина - 40, защитная пошлина - 9, квотное ограничение - 8, ограничение по ценам - 2, ограничение по номенклатуре - 1, запрет на импорт - 1, запрет на экспорт - 0, дополнительный налог - 1, тарифная квота - 2, санитарные и фитосанитарные меры - 0, технические барьеры - 5, акциз на дискриминационной основе - 6. Республика Беларусь применяет 23 меры.

Ограничительные меры в отношении российских товаров применяют 23 страны (Австралия, Азербайджан, Аргентина, Армения, Белоруссия, Бразилия, Индия, Индонезия, Казахстан, Китай, Киргизия, Мексика, Молдова, Пакистан, Перу, Республика Корея, Туркменистан, Узбекистан, США, Таиланд, Турция, Украина, Филиппины), а также страны - члены ЕС применяют защитные меры в отношении российских товаров, ущерб от которых составляет, по оценке Минэкономразвития России, порядка 2040,0 млн. долл. США.

В результате проведенного анализа деятельности торгпредств по преодолению барьеров доступа российских товаров на зарубежные рынки можно отметить следующее.

Согласно правилам ВТО инициатором пересмотра введенных ограничительных мер в отношении российской продукции могут быть только производители. При этом задачей торговых представительств является оказание технической, юридической и информационной поддержки российским компаниям, в отношении продукции которых введены ограничительные меры или проводится специальное расследование.

Отечественные экспортеры недостаточно используют возможности торговых представительств в ряде государств по их участию в антидемпинговых расследованиях, слабо информированы о законодательстве страны экспорта в части регулирования ВЭД.

В то же время можно отметить положительный опыт преодоления торговых барьеров. Например, благодаря скоординированным действиям Минэкономразвития России, Торгпредства в Бразилии и российских товаропроизводителей (ОАО «ОХК «УРАЛХИМ»»), удалось добиться приостановления взимания антидемпинговой пошлины на нитрат аммония, введенной уполномоченными органами Бразилии 7 ноября 2008 года сроком на 1 год.

Другим положительным примером может служить опыт ОАО «МХК «ЕвроХим». При содействии Торгпредства в США Минторгом США был инициирован пересмотр антидемпин-

пингового приказа по российскому карбамиду. В результате Минторгом США была установлена для ОАО «МХК «ЕвроХим» антидемпинговая пошлина в размере 0 процентов.

Кроме того, в результате проведенного анализа можно отметить, что в ряде государств торговые ограничения носят скорее политический, а не экономический характер, что затрудняет работу торгпредств по предотвращению, пересмотру и отмене торговых ограничений в отношении российских товаров. Примером может служить поправка Джексона - Вэника к Закону США о торговле 1974 года⁴.

В ряде случаев снизилась интенсивность ведомственного взаимодействия по проблематике обеспечения свободного доступа товаров на рынок во взаимной торговле. Так, согласно отчетам Торгпредства в Китае, подготовленный к подписанию между Минэкономразвития России и Минкоммерции КНР меморандум о сотрудничестве в области принятия мер защиты рынка, заключение которого планировалось на май 2008 года, подписан не был, так как после административной реформы в Российской Федерации часть функций Минэкономразвития России по защите внутреннего рынка была передана Минпромторгу России. В дальнейшем предложения китайской стороны вернуться к данному вопросу развития не получили. На практике работа механизма раннего оповещения и консультаций по чувствительным товарам свелась только к взаимному информированию о введении мер защиты рынка. Консультации по совершенствованию работы механизма после января 2008 года не проводились.

Информационная составляющая работы Минэкономразвития России в части поддержки экспорта российских товаров и услуг

Немаловажной задачей, поставленной перед торговыми представительствами Российской Федерации, является осуществление информационного обеспечения заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и российских участников внешнеэкономической деятельности.

Торговые представительства Российской Федерации осуществляют информационное обеспечение по мере обращения заинтересованных лиц, как резидентов Российской Федерации, так и лиц стран пребывания, а также информационное обеспечение официальных делегаций Российской Федерации и делегаций организаций и предприятий в страну пребывания.

Для осуществления информационно-консультационного обеспечения российских и зарубежных участников внешнеэкономической деятельности, для поддержки продвижения российских товаров и услуг на внешние рынки, а также для развития и повышения эффективности внешнеэкономической деятельности Российской Федерации Минэкономразвития России была разработана информационно-поисковая система «Экспортные возможности России» (далее - система Exportsupport), которая находится в открытом доступе в сети Интернет. Официальный интернет-сайт системы - www.exportsupport.ru.

⁴ Справочно: Согласно данной поправке в отношении СССР и ряда других стран не применялся режим наибольшего благоприятствования (по американской терминологии - режим нормальных торговых отношений). С распадом СССР данная поправка применялась в отношении всех стран - бывших республик Советского Союза. В отношении нескольких стран - бывших членов СССР поправка была отменена (например, Грузия). В отношении Российской Федерации поправка Джексона - Вэника остается в юридической силе, однако фактически не используется. Таким образом, в отношении товаров, импортируемых из России, действует режим наибольшего благоприятствования на временной, а не на постоянной основе, в отличие от подавляющего большинства других американских торговых партнеров. Фактически эта поправка не носит экономического характера, поправка носит политический характер и используется в политических переговорах с Российской Федерацией по широкому кругу вопросов. Российская Федерация неоднократно ставила перед США (в том числе на высоком и высшем уровнях) вопрос о законодательной отмене этой поправки, однако до настоящего времени поправка не отменена.

Система Exportsupport разрабатывалась, как информационная система общего пользования, позволяющая получать широкому кругу российских пользователей информацию делового характера о зарубежных рынках (о конъюнктуре рынков, предложениях и запросах зарубежных организаций, проходящих за рубежом международных тендерах, выставках и ярмарках, зарубежном законодательстве, условиях доступа на рынки и нормативных требованиях ВТО, российских представительствах за рубежом и др.), а также зарубежным пользователям - актуальную информацию о предложениях российских экспортеров.

Информационное наполнение системы заграничным аппаратом Минэкономразвития России регламентируется приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 17 августа 2005 года № 198 «О предоставлении в Минэкономразвития России отчетов и информационно-аналитических материалов торговыми представительствами Российской Федерации в иностранных государствах, представителями Министерства в постоянных представительствах Российской Федерации при международных организациях и Европейском союзе и размещении информационных материалов в корпоративном информационном портале Минэкономразвития России в сети Интернет».

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка информационного наполнения системы Exportsupport по материалам торгпредств.

Проверка показала, что согласно приказу Минэкономразвития России от 17 августа 2005 года № 198 разделы системы Exportsupport, посвященные странам пребывания отобранных торгпредств, наполнялись материалами общего характера о стране пребывания (политическое устройство, краткий обзор экономики, основные товарные рынки и т. п.). Также указанные разделы наполнялись материалами непосредственно о деятельности торговых представительств Российской Федерации в стране пребывания.

В части наполнения системы Exportsupport материалами о договорно-правовой базе, регулирующей торгово-экономическое сотрудничество между Россией и иностранными государствами, а также материалами о мерах по совершенствованию системы государственного управления в стране пребывания, информация представлена лишь по 31 государству.

При этом информация, содержащаяся в данном разделе системы, по большинству стран представляется не полная, а также устаревшая.

В части размещения в системе Exportsupport материалов о конъюнктуре зарубежных рынков, а также материалов по выходу компаний на зарубежные рынки информация датирована концом 2008 года - началом 2009 года, по остальным странам сведения представлены за 2007 и/или 2006 год.

Информация о способах проникновения на зарубежные рынки представлена по рынкам Великобритании, Китая, Норвегии, Пакистана, Польши, Украины, Финляндии. При этом материалы, датированные концом 2008 года - началом 2009 года, представлены по рынкам Великобритании, Норвегии и Украины, по остальным странам информация представлена за 2006 год.

Информация о проводимых за рубежом международных выставках, конференциях, семинарах, симпозиумах размещается в системе Exportsupport оперативно. Имеется информация о 188 выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом с периодом проведения с 1 августа 2009 года по 31 декабря 2009 года. Сведения представлены полно с необходимыми ссылками. Всего в базе представлена информация о проведении 1651 выставочно-ярмарочного мероприятия за рубежом.

В рамках предоставления информации о важнейших мероприятиях по линии ВТО система обновляется достаточно оперативно.

Информация об объявленных в зарубежных странах государственных и коммерческих тендерах и направленных запросах коммерческих компаний на поставку товаров

и оказание услуг представлена в системе Exportsupport и обновляется оперативно. На момент проведения проверки в системе представлена информация по 19 тендерам, проводимым в период с августа по сентябрь 2009 года. Всего в архиве системы Exportsupport представлена информация о 3183 тендерах за рубежом в период с 16 апреля 2004 года по 31 декабря 2009 года. Сведения содержат необходимую информацию и ссылки для связи с иностранным заказчиком товаров, работ, услуг.

Другой специализированной информационно-поисковой системой предоставления информации является информационная система торговых представительств Российской Федерации (далее - система Rustrade). Доступ к данной системе обеспечивается на Интернет-сайте www.rustrade.org.

Необходимо отметить, что на момент проведения проверки в период с 10 по 20 августа 2009 года информационная система торговых представительств Российской Федерации, размещенная на указанном Интернет-сайте, не функционировала.

По состоянию на момент проведения выборочной повторной проверки (с 20 по 28 октября 2009 года) наполняемость разделов системы в целом можно признать неудовлетворительной. Информация в основном представлена по состоянию на 2006-2007 годы.

Вместе с тем в ходе проверки установлено следующее. В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Минэкономразвития России приказом от 2 июня 2009 года № 204 объявило открытый конкурс на право проведения работ по лоту «Создание единого Портала внешнеэкономической информации Минэкономразвития России в сети Интернет, предназначенного для внешнего управления» с максимальной ценой государственного контракта в сумме 7000,0 тыс. рублей.

С победителем конкурса (ООО «Интегрум Медиа») заключен государственный контракт от 20 августа 2009 года № 1607-05-09. Цена государственного контракта составила 7000,0 тыс. рублей. Срок окончания работ по 1 этапу определен октябрём 2009 года.

При создании нового портала техническими требованиями определено, что вся информация, представленная в существующих информационных системах Минэкономразвития России (www.exportsupport.ru, www.rustrade.org), должна быть систематизирована и интегрирована в новый портал внешнеэкономической информации.

В соответствии с Концепцией создания единого Портала внешнеэкономической информации данный информационный ресурс должен представлять собой глобальную обновляемую систему для заинтересованных ведомств и организаций.

Кроме того, необходимо отметить следующее. В ходе проверки установлено, что в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 12 декабря 2008 года № 449 создан Совет по внешнеэкономической деятельности при Минэкономразвития России (далее - Совет), который является совещательным консультативным органом, образованным для обеспечения эффективного взаимодействия Минэкономразвития России, заинтересованных органов государственной власти, союзов, ассоциаций и объединений российских производителей, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, для выработки рекомендаций по государственному регулированию внешнеэкономической деятельности с целью создания благоприятных условий для роста экономики Российской Федерации. Возглавляет Совет Министр экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с данным приказом основными задачами Совета являются:

- содействие обеспечению учета интересов российских предпринимательских кругов при формировании внешнеэкономической политики и совершенствование инструментов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности;

- содействие в реализации внешнеэкономической политики Российской Федерации;
- обеспечение взаимодействия между Минэкономразвития России и бизнес-сообществом в сфере внешнеэкономической деятельности.

Для реализации поставленных задач Совет формирует рабочие группы по различным вопросам регулирования внешнеэкономической деятельности. В настоящее время сформированы 6 рабочих групп.

В рамках проведения контрольного мероприятия проанализированы материалы рабочей группы по совершенствованию деятельности торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах, рабочей группы по обеспечению информационной поддержки внешнеэкономической деятельности, рабочей группы по выработке мер преодоления барьеров для развития внешнеэкономической деятельности. В целом рабочие группы обеспечивают структурные подразделения Минэкономразвития России «обратной связью» по различным аспектам государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Кроме того, Министерством экономического развития Российской Федерации образована рабочая группа при Минэкономразвития России по оптимизации деятельности торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах под руководством ректора Всероссийской Академии внешней торговли. В соответствии с протоколом совещания у Министра экономического развития Российской Федерации от 18 октября 2008 года № 35-ЭН приоритетными направлениями рабочей группы были определены:

- регламент работы в Минэкономразвития России с торговыми представительствами;
- регламент взаимодействия торговых представительств с федеральными органами исполнительной власти и органами власти субъектов Российской Федерации;
- порядок взаимодействия торговых представительств с российскими и зарубежными компаниями;
- информационное обеспечение деятельности торговых представительств и другие вопросы.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Минэкономразвития России ведется согласование среди заинтересованных структурных подразделений проектов вышеуказанных регламентов и иных документов, направленных на оптимизацию деятельности торговых представительств.

Долгосрочное экспортное кредитование

В ходе проверки установлено, что экспортное кредитование ЗАО «Росэксимбанк» в проверяемый период осуществлялось:

- за счет средств, привлеченных под государственную гарантию Российской Федерации (синдицированный кредит «Westdeutsche Landesbank AG» («WestLB AG») (London), а также за счет собственных ресурсов;
- за счет средств федерального бюджета (до 28 октября 2008 года, в связи с выполнением банком функций агента Правительства Российской Федерации - проект АЭС «Козлодуй» (Республика Болгария).

Экспортное кредитование с использованием ресурсов, привлеченных под государственные гарантии Российской Федерации

По состоянию на 1 декабря 2009 года сумма кредитных ресурсов ЗАО «Росэксимбанк», привлеченных под гарантию Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № Kud-3-WLB-258 на цели поддержания экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), составляла 700000000 долл. США или в рублевом эквиваленте 1767248000 рублей (подтверждено выпиской банка по лицевому счету

№ 3140984050000001175 «Синдицированный кредит. «WestLB AG», London Branch»). Кредитное соглашение о предоставлении синдицированного кредита ЗАО «Росэксимбанк» на сумму 70 млн. долл. США по процентной ставке LIBOR+0,69 % между «WestLB AG», London Branch» (далее - «ВестЛБ АГ») и ЗАО «Росэксимбанк» подписан 30 декабря 2005 года. Срок действия соглашения 5 лет (до 30 декабря 2010 года).

Проверкой установлено, что в ходе переговоров в период подготовки к подписанию кредитного соглашения «ВестЛБ АГ» настаивал на предоставлении государственной гарантии Российской Федерации, подчиненной английскому праву (электронное письмо «ВестЛБ АГ» от 28 октября 2005 года, 19:08), то есть, чтобы спорные вопросы по предоставленной государственной гарантии разрешались между сторонами в Арбитражном суде в г. Лондоне. В результате достигнутой договоренности «ВестЛБ АГ» было подписано кредитное соглашение под условием, если в течение действия кредитной линии Российской Федерацией кому-либо будет предоставлена государственная гарантия по английскому праву, то кредитору незамедлительно будет оформлена аналогичная, регулируемая английским правом. В противном случае следует расторжение кредитного договора, и выплачиваются все платежи и причитающиеся проценты.

Из представленной ЗАО «Росэксимбанк» переписки следует, что один из австрийских банков-партнеров «ВестЛБ АГ» из-за неприемлемой для них формы предоставленной государственной гарантии Российской Федерации отказался от своего запланированного участия на сумму 10 млн. долл. США в выдаче синдицированного кредита (письмо «ВестЛБ АГ» от 9 марта 2006 года).

В соответствии с условиями кредитного соглашения от 30 декабря 2005 года, заключенного между ЗАО «Росэксимбанк» и «ВестЛБ АГ», Лондонское отделение, расходы банка в проверяемый период по привлечению внешних заимствований в размере 70 млн. долл. США представлены в таблице:

Дата	Наименование операции	Сумма операции, долл. США	Курс ЦБ	Рублевый эквивалент
17.01.06 г.	Уплата комиссии за организацию кредитования	350000,00	28,3007	9905245,00
02.03.06 г.	Уплата агентской комиссии	10000,00	28,0245	280245,00
16.03.06 г.	Уплата начисленных процентов за период со 2.03.06 по 16.03.06	143188,89	27,8432	3986836,90
18.04.06 г.	Уплата начисленных процентов за период с 16.03.06 по 18.04.06	349126,98	27,6336	9647635,31
18.10.06 г.	Уплата начисленных процентов за период с 18.04.06 по 18.10.06	2098971,88	26,9445	56555747,82
29.12.06 г.	Уплата агентской комиссии	10000,00	26,3789	263789,00
18.04.07 г.	Уплата начисленных процентов за период с 18.10.06 по 18.04.07	2157618,09	25,7994	55665252,15
18.10.07 г.	Уплата начисленных процентов за период с 18.04.07 по 18.10.07	2157794,68	24,9275	53788426,89
28.12.07 г.	Уплата агентской комиссии	10000,00	24,6387	246387,00
18.04.08 г.	Уплата начисленных процентов за период с 18.10.07 по 18.04.08	2072284,38	23,3703	48429907,65
20.10.08 г.	Уплата начисленных процентов за период с 18.04.08 по 20.10.08	1240592,01	26,2505	32566160,56
30.12.08 г.	Уплата агентской комиссии	10000,00	29,2300	292300,00
20.04.09 г.	Уплата начисленных процентов за период с 20.10.08 по 20.04.09	1832320,29	33,4677	61323545,77
20.10.09 г.	Уплата начисленных процентов за период с 20.04.09 по 20.10.09 (по курсу на 17.09.09 г.)	829315,84	30,6067	25382621,12
30.12.09 г.	Уплата агентской комиссии (по курсу на 17.09.09 г.)	10000,00	30,6067	306067,00
Итого		13281213,04		358640167,17

В ходе проверки установлено, что за период 2006-2009 годов привлеченные банком кредитные средства от «ВестЛБ АГ» под государственную гарантию Российской Фе-

дерации № Kud-3-WLB-258 от 30 декабря 2005 года в полном объеме направлены на кредитование российских компаний - производителей экспортной продукции (ОАО «Соломбальский ЦБК» - 3 кредита: под LIBOR+5,45 % годовых, LIBOR+4,25 % годовых, LIBOR+4 % годовых; ОАО «Соломбальский ЛДК» - 2 кредита: под 12 % годовых и LIBOR+4,5 % годовых, ЗАО «Осташковский кожевенный завод» - 1 кредит под LIBOR+4,75 % годовых, ОАО «Силовые машины» - 1 кредит под LIBOR+ 2,375 % годовых, ОАО «НПО Энергомаш имени академика В. П. Глушко» - 2 кредита: под LIBOR+3, 5 % годовых каждый, ОАО «Ярославский судостроительный завод» - 1 кредит под LIBOR+5 % годовых, ОАО «Калугапутьмаш» - 3 кредита: под LIBOR+3,5 % годовых, LIBOR+7 % годовых, LIBOR+7 % годовых), а также компании «Авиаимпорт» С.А. (Республика Куба) - импортера российской продукции - 2 кредита под LIBOR+5 % годовых и LIBOR+3,75 % годовых.

Данные по использованию заимствований, привлеченных под государственную гарантию Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № Kud-3-WLB-258 на цели поддержки экспорта промышленной продукции, по состоянию на 1 декабря 2009 года приведены в таблице:

Заемщик	Валюта кредита	Лимит кредита	Задолженность по основному долгу	Задолженность по основному долгу в долл. эквиваленте	Итого доходов за весь период действия соглашений (на 01.10.2009 г.)*
«Авиаимпорт» С.А., Куба. Кредитное соглашение по ср. кредитной линии на сумму до 94 млн. долл. США от 16.12.05 г.	долл. США	10000000,00	6999554,61	6999554,61	2907084,20
	евро				794539,31
«Авиаимпорт» С.А., Куба. Кредитное соглашение по ср. кредитной линии на сумму до 203356521 долл. США от 22.12.06 г.	долл. США	21833913,76	21485447,76	21485447,76	4584455,81
ЗАО «Осташковский кожевенный завод». Соглашение о кредитной линии № 089-K01120/169-3 от 19.02.08 г.	долл. США	10000000,00	10000000,00	10000000,00	968791,55
ОАО «Калугапутьмаш». Соглашение о кредитной линии № 109-K01120/195-2 от 30.09.08 г.	долл. США	7000000,00	7000000,00	7000000,00	200222,40
ОАО «НПО Энергомаш имени академика В. П. Глушко». Соглашение о кредитной линии № 060-K01120/179-1 от 07.08.06 г.	долл. США	10000000,00	10000000,00	10000000,00	2377897,82
ОАО «НПО Энергомаш имени академика В. П. Глушко». Соглашение о кредитной линии № 068-K01120/179-2 от 16.11.06 г.	долл. США	3000000,00	3000000,00	3000000,00	650367,52
ОАО «Силовые машины». Кредитное соглашение № 058-K01120/164-1 от 30.06.06 г.	долл. США	10000000,00	9000000,00	9000000,00	1864645,13
ОАО «Соломбальский ЛДК». Соглашение о кредитной линии № 097-K01120/190-5 от 30.04.08 г.	рубль	30000000,00	30000000,00	1021088,89	5075287,17
ОАО «Соломбальский ЛДК». Соглашение о кредитной линии № 098-K01120/190-6 от 30.04.08 г.	евро	500000,00	500000,00	705250,78	32434,09
ОАО «Соломбальский ЦБК». Соглашение о кредитной линии № 050-K01120/144-4 от 02.03.06 г.	евро	2500000,00	2470299,18	3484360,84	652842,65
ОАО «Соломбальский ЦБК». Соглашение о кредитной линии № 051-K01120/144-5 от 02.03.06 г.	долл. США	1070000,00	1070000,00	1070000,00	201318,11
ОАО «Ярославский судостроительный завод». Соглашение о кредитной линии № 069-K01120/184-2 от 27.12.06 г.	евро	800000,00	800000,00	1128401,25	112775,16
ОАО «Калугапутьмаш». Соглашение о кредитной линии № 123-KO01120/195-3 от 19.06.09 г.	евро	920000,00	783500,00	1150960,42	16778,59

Заемщик	Валюта кредита	Лимит кредита	Задолженность по основному долгу	Задолженность по основному долгу в долл. эквиваленте	Итого доходов за весь период действия соглашений (на 01.10.2009 г.) *
ОАО «Калугапутьмаш». Соглашение о кредитной линии № 129-КО1120/195-4 от 31.08.09 г.	долл. США	900000,00	555000,00	555000,00	4530,83
ОАО «Соломбальский ЦБК». Соглашение о кредитной линии № 107-КО1120/144-10 от 29.08.08 г.	долл. США	2000000,00	2000000,00	2000000,00	146133,57
Итого	долл. США	75803914,00	71110002,00	78600064,55	13905446,94
	евро	4720000,00	4553799,18		1609369,00
	рубль	30000000,00	30000000,00		5075287,17

* Доходы, полученные по кредитам, складываются из поступлений по оплате процентов и банковских комиссий.

Проверкой установлено, что указанные кредиты предоставлялись в целях осуществления экспорта высокотехнологичной промышленной продукции (энергетическое оборудование, самолеты, суда, железнодорожный подвижной состав, оборудование и путевая техника, оборудование к атомным объектам, космические технологии) и продукции обрабатывающих отраслей промышленности, характеризующейся высокой степенью переработки и имеющей высокую эффективность экспорта.

В качестве обеспечения предоставленных кредитов банком использовались такие формы обеспечения обязательств, как государственные гарантии Российской Федерации, залог оборудования, недвижимости, товаров в обороте и прав на получение экспортной выручки, а также поручительства третьих лиц.

В соответствии с Договором с Министерством финансов России № 01-01-06/04-184 от 30 декабря 2005 года (пункт 3.6) ЗАО «Росэксимбанк» имеет право размещать на срок, не превышающий 90 дней, временно свободные денежные средства, привлеченные им под государственные гарантии, в доходные инструменты финансового рынка, определяемые Советом директоров банка-агента.

Совет директоров ЗАО «Росэксимбанк» определил (протокол от 14 февраля 2006 года № 1) в качестве доходных инструментов финансового рынка для размещения временно свободных денежных средств на срок, не превышающий 90 дней, привлеченных банком под государственные гарантии Российской Федерации, сделки, которые могут быть совершены банком в процессе осуществления обычной хозяйственной деятельности:

- сделки купли-продажи государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в рублях и иностранной валюте;

- сделки купли-продажи облигаций российских и иностранных эмитентов, имеющих долгосрочный рейтинг от одного из ведущих рейтинговых агентств (S&P, Moody's, Fitch) не ниже ВВ;

- операции с векселями российских и иностранных эмитентов, имеющих долгосрочный рейтинг от одного из ведущих рейтинговых агентств (S&P, Moody's, Fitch) не ниже ВВ в рублях и иностранной валюте;

- сделки, совершаемые на внутреннем и внешнем валютном и денежном рынках с российскими банками, входящими в список 100 крупнейших банков России по размеру собственного капитала, с иностранными банками, имеющими долгосрочный рейтинг от одного из ведущих рейтинговых агентств (S&P, Moody's, Fitch) не ниже ВВ, с иностранными банками, входящими в группу Внешторгбанка;

- кредитные сделки - сделки по размещению межбанковских кредитов в рублях и иностранной валюте;

- конверсионные сделки (сделки купли-продажи иностранной валюты за рубли или за другую иностранную валюту).

Временно свободные средства размещались на корсчетах в «HSBC Bank USA», «Clearstream banking» S.A. (Luxemburg), ОАО «Банк ВТБ», Внешэкономбанке и в следующие доходные инструменты финансового рынка на условиях, соответствующих требованиям Совета директоров:

- межбанковские кредиты в рублях и иностранной валюте в российских банках, входящих в список 100 крупнейших банков России по размеру собственного капитала (Банк России, Внешэкономбанк, ОАО «Банк ВТБ», ОАО «Банк Москвы», ЗАО «Райффайзенбанк», ЗАО «Коммерцбанк» (Евразия), Сбербанк России, ЗАО «Юникредит банк», Банк «Возрождение» и др.);

- конверсионные сделки (ММВБ, ЗАО «АКБ Национальный клиринговый центр»);

- сделки купли-продажи, включая сделки типа «РЕПО», с ОФЗ, еврооблигациями Российской Федерации), с облигациями ОАО «Банк ВТБ», ОАО «Газпром».

Проверкой установлено, что в целях привлечения кредитов иностранных банков под государственную гарантию Российской Федерации в проверяемый период ЗАО «Росэксимбанк» удалось заключить только одно кредитное соглашение с «ВестЛБ АГ».

В настоящее время ЗАО «Росэксимбанк» прорабатывает возможность привлечения кредита иностранных банков для осуществления перекредитования в связи с необходимостью возврата средств в конце 2010 года по кредитному соглашению с «ВестЛБ АГ».

Порядок, условия и эффективность поддержки экспорта российских товаров путем предоставления государственных экспортных кредитов за счет средств федерального бюджета

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2000 года № 682 «Об оказании поддержки российским организациям, участвующим в модернизации атомной электростанции «Козлодуй» в Республике Болгария» было принято решение о предоставлении ЗАО «Росэксимбанк» кредита за счет средств федерального бюджета в размере до 150 млн. долл. США болгарской организации - заказчику работ по модернизации АЭС «Козлодуй» под гарантию Правительства Республики Болгария. Данный кредит предоставлялся для финансирования контрактов, заключаемых с ОАО «Атомэнергосекспорт», на поставку оборудования, проведение работ и оказание услуг по модернизации энергоблоков № 5 и № 6 атомной электростанции «Козлодуй». Кредит предоставлялся для финансирования 85 % стоимости поставок российского оборудования, проведения работ и оказания услуг по контрактам. Процентная ставка за пользование кредитом составляет 7,5 % годовых, период использования кредита - 6 лет, период погашения - 15 лет.

После принятия решения Правительством Российской Федерации о предоставлении кредита были заключены соглашения:

- соглашение от 26 октября 2000 года между Республикой Болгария и ЗАО «Росэксимбанк» о предоставлении гарантии Правительством Республики Болгария по вышеуказанному кредиту;

- соглашение о кредитной линии от 26 октября 2000 года (далее - Соглашение) между АЭС «Козлодуй», Национальной электрической компанией Болгарии и ЗАО «Росэксимбанк», в рамках которого 21 мая 2001 года подписано индивидуальное кредитное соглашение между Заемщиком и Кредитором № ILA/112-BUL-01;

- трехстороннее соглашение между Минфином России, ЗАО «Росэксимбанк» и ОАО «Атомэнергосекспорт» от 2 августа 2001 года «О порядке финансирования участия российских организаций в проекте модернизации 5 и 6 энергоблоков АЭС «Козлодуй» в Республике Болгария» (далее - Трехстороннее соглашение), определяющее права и обязанности сторон в ходе реализации указанного проекта с дополнениями от 24 декабря 2004 года № 1 и от 21 декабря 2005 года № 2.

В соответствии с условиями Соглашения сумма предоставляемого болгарской стороне кредита была определена в размере, не превышающем 80 млн. долл. США, с оформлением гарантии Правительства Республики Болгария. Были предусмотрены банковская комиссия за обязательство, комиссия за управление и административный сбор за досрочное погашение кредита.

В соответствии с индивидуальным кредитным соглашением был определен размер привлекаемого кредита, который составил 51022,3 тыс. долл. США. Дополнением № 1 от 8 апреля 2002 года к указанному индивидуальному кредитному соглашению размер привлеченного кредита был увеличен на 1477,7 тыс. долл. США и составил 52500,0 тыс. долл. США.

В соответствии с Трехсторонним соглашением предоставление экспортного кредита производилось в форме выплат по аккредитивам, открываемым в пользу ОАО «Атомэнергоэкспорт» за счет и по поручению болгарской стороны.

Учет задолженности болгарской стороны по экспортному кредиту осуществлялся в долларах США на специальных счетах, открытых ЗАО «Росэксимбанк». Датой предоставления экспортного кредита являлась дата отражения ЗАО «Росэксимбанк» задолженности болгарской стороны на указанных счетах.

Выделение бюджетных средств осуществлялось на основании заявок, предоставляемых ОАО «Атомэнергоэкспорт» в Минфин России и ЗАО «Росэксимбанк».

В рамках выполнения агентских функций ЗАО «Росэксимбанк» в течение проверяемого периода направлял в Минфин России ежемесячные отчеты о состоянии расчетов по экспортному кредиту, использовании предоставленных бюджетных средств, а также данные о недополученных ЗАО «Росэксимбанк» от Минфина России суммах в рублях в случае неперечисления (неполного перечисления) Минфином России бюджетных средств. Аналитический учет обязательств АЭС «Козлодуй» перед Минфином России ЗАО «Росэксимбанк» осуществляло с учетом следующих операций:

дебет 47409840 - «Обязательства по аккредитивам по иностранным операциям»;

кредит 40306840 - «Средства Минфина России для расчетов по иностранным кредитам».

Проверкой установлено, что заемщик АЭС «Козлодуй» (Болгария) осуществлял погашение основного долга и процентов полугодовыми платежами в полной сумме и в сроки в соответствии с условиями соглашения о кредитной линии: проценты с 2001 года по 2008 год, основной долг с 2005 года по 2008 год (период погашения - 15 лет, через 6 месяцев после даты последнего использования кредита, но не позднее 4,5 лет с даты начала использования кредита). Сумма кредита была использована заемщиком в полном объеме 19 декабря 2006 года. Болгарская сторона досрочно погасила кредит в октябре 2008 года. Просроченной задолженности по основному долгу и процентам не имелось. При получении платежей в погашение основного долга и процентов ЗАО «Росэксимбанк» своевременно переводил указанные суммы в пользу Минфина России.

Страхование экспортных операций

Страхование экспортных операций является перспективным направлением поддержки экспорта промышленной продукции. Опыт иностранных государств показывает, что коммерческие финансовые институты (банки и страховые организации) не готовы в одностороннем порядке принимать на себя риски, связанные с поддержкой национального экспорта, в связи с затратным механизмом реализации и невысоким уровнем рентабельности этой деятельности. В этой связи именно государство создает специализированные государственные финансовые институты, осуществляющие деятельность в сфере финансирования и страхования национального экспорта. Указанные финансовые институты, как правило, на 100 % принадлежат государству, а деятельность их регулируется специальным законом.

В большинстве стран ЕС, Юго-Восточной Азии, Восточной Европы, Северной и Южной Америки финансовая поддержка осуществляется путем страхования и гарантирования экспортных кредитов и поставок, льготного кредитования, осуществляемого через специализированные экспортные кредитные агентства и/или экспортно-импортные банки.

Решение этого вопроса в России осуществлялось на базе Внешэкономбанка. Федеральным законом от 17 мая 2007 года № 82-ФЗ «О Банке развития» создан государственный финансовый институт развития - государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», одной из основных функций деятельности которого является осуществление страхования экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 4 Федерального закона «О банке развития» постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2007 года № 489 «О порядке подготовки, содержании и периоде действия Меморандума о финансовой политике государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» (Внешэкономбанк)» установлено, что условия и порядок гарантийной поддержки экспорта, страхования экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков, а также сведения об ограничениях и лимитах гарантийной поддержки и страхования этих кредитов должны быть внесены в Меморандум Внешэкономбанка.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2001 года № 1007-р (с изменениями от 7 декабря 2007 года № 1766-р, 19 ноября 2008 года № 1697-р) утвержден Меморандум Внешэкономбанка, раздел 5 которого определяет, что Внешэкономбанк осуществляет финансовую и гарантийную поддержку экспорта промышленной продукции, страхование экспортных кредитов или кредитных линий в соответствии с целями и функциями своей деятельности (статья 25), порядок осуществления Внешэкономбанком страхования экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков утверждается Правительством Российской Федерации (статья 26), максимальный размер обязательств Внешэкономбанка, связанных с осуществлением гарантийной поддержки экспорта и (или) страхования, в отношении одного заемщика или группы связанных заемщиков не должен превышать 25 % размера собственных средств (капитала) Внешэкономбанка (статья 27).

Правила осуществления Внешэкономбанком страхования экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков (далее - Правила) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2008 года № 100 «О порядке осуществления государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» страхования экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков». В соответствии Правилами Внешэкономбанк осуществляет страхование экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков на основании договора страхования, заключенного Внешэкономбанком со страхователем (далее - Договор страхования). По Договору страхования страхователем может являться российский экспортер, заключивший контракт с иностранным юридическим лицом на экспорт российской продукции (товаров, работ, услуг), и (или) банк, осуществляющий кредитование экспорта российской продукции (товаров, работ, услуг).

Страхованию подлежат экспортные кредиты, предоставляемые иностранному юридическому лицу для кредитования экспорта российской продукции (товаров, работ, услуг), или кредит, предоставляемый российским экспортером иностранному юридическому лицу на условиях экспортного контракта в виде отсрочки или рассрочки платежа в целях оплаты экспортируемой им продукции (товаров, работ, услуг). Страхованию подлежат экспортные кредиты со сроком погашения не менее 2 лет, но не более 15 лет.

Второй раздел Правил определяет объекты страхования, дает определение страхового случая (возникновение у страхователя убытков в связи с полным или частичным неисполнением иностранным юридическим лицом своих обязательств по кредитному договору в результате наступления одного или нескольких событий, связанных с коммерческими или политическими рисками), обозначает события, связанные с коммерческими и политическими рисками.

В соответствии с положениями Федерального закона от 17 мая 2007 года № 82-ФЗ «О банке развития», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2008 года № 100 «О порядке осуществления государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» страхования экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков» Внешэкономбанк разработал и 23 июня 2008 года на заседании Правления утвердил «Временные правила страхования экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков» с проектом типового договора страхования и образцами заявлений во Внешэкономбанк на страхование экспортного кредита для экспортера и для банка. Таким образом, механизм страхования экспортных кредитов создан, но по состоянию на сегодняшний день не работает.

По информации из Внешэкономбанка (письмо ВЭБ от 1 апреля 2009 года № 963 в Минпромторг России), завершение создания механизма страхования экспортных кредитов на базе Внешэкономбанка существенным образом затруднено из-за наличия ряда проблем системного характера, обусловленных несовершенством действующего законодательства Российской Федерации, прежде всего, бюджетного и налогового законодательства, а также недостаточного ресурсного обеспечения в области страхования экспортных кредитов.

Внешэкономбанк не располагает необходимыми финансовыми средствами для направления их на цели осуществления страховой деятельности, неоднократное увеличение размера собственных средств (капитала) Внешэкономбанка имеет строго целевую направленность - реализация дополнительных функций, предусмотренных программой антикризисных мер Правительства Российской Федерации.

Кроме того, банковская и страховая деятельность имеют различную экономическую природу, и их совмещение в рамках одной структуры не может быть признано целесообразным. В этой связи во Внешэкономбанке не могут быть приняты внутренние документы, регламентирующие порядок и условия операций страхования, оценку риска, формирование резервного фонда, а также учет и отчетность по страховым операциям.

В этой связи Внешэкономбанк в настоящее время выступает одним из инициаторов создания в России агентства по страхованию экспортных кредитов и инвестиций. Идея создания такого агентства поддержана Правительством Российской Федерации. Ключевым моментом при этом является внесение изменений в нормативные правовые акты и определение источника капитализации будущего агентства.

В соответствии с одобренными Правительством Российской Федерации Основными направлениями внешнеэкономической политики Российской Федерации на период до 2020 года (протокол заседания Правительства Российской Федерации № 38 от 27 октября 2008 года), Планом действия Правительства Российской Федерации по реализации в 2009-2012 годах Основных направлений внешнеэкономической политики Российской Федерации на период до 2020 года (поручение Правительства Российской Федерации от 19 марта 2009 года № ИШ-П2-1427) (далее - План действий) в целях комплексной поддержки российского экспорта предусмотрено создание в 2009 году агентства по страхованию экспортных кредитов (пункты 9.3-9.10), ответственными за это определены Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минфин России совместно с Внешэкономбанком. Пунктом 9.4 Плана действий предусмотрено обеспечение государственной регистрации агентства, пунктами 9.5, 9.6, 9.7, 9.8 - внесение изменений:

в Федеральный закон «О банке развития», в Меморандум о финансовой политике Внешэкономбанка, в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», в постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2008 года № 100 «О порядке осуществления государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» страхования экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков».

Проверкой установлено, что по состоянию на 1 декабря 2009 года ни один из пунктов Плана действий не выполнен. Выделение средств на формирование уставного капитала агентства бюджетом на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов не предусмотрено.

Создание в России специализированного финансового института по страхованию экспортных кредитов и инвестиций, действующего в публичном интересе (а не только с целью получения прибыли), обязательства которого по договорам страхования будут гарантированы государством, должно стать эффективным средством повышения конкурентоспособности российских компаний и выпускаемой ими продукции на глобальном рынке, инструментом диверсификации отечественного экспорта, расширения коммерческого присутствия национального бизнеса в перспективных секторах мировой экономики. Страховая поддержка агентства, берущего на себя существенную часть коммерческих и политических рисков, позволит российским экспортерам значительно облегчить доступ к банковскому кредитованию и предложить более выгодные условия финансирования зарубежным контрагентам, прежде всего, на быстрорастущих развивающихся рынках, а также увеличит результативность их участия в международных торгах.

Проведение мониторинга реализации принимаемых мер по государственной поддержке российского экспорта в условиях мирового экономического кризиса

В условиях глобального экономического кризиса Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность, исходя из основных приоритетов, одним из которых является стимулирование внешнеэкономической деятельности, в том числе государственная поддержка отечественного экспорта.

В целях эффективной реализации Плана действий в период мирового экономического кризиса Правительство Российской Федерации приняло решение предоставить субсидии российским организациям - экспортерам промышленной продукции на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2005-2010 годы для производства продукции на экспорт, в размере 6000000,0 тыс. рублей.

Данная мера реализуется Минпромторгом России. В 2009 году российским экспортерам возмещена часть затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, в размере 6135113,6 тыс. рублей.

В рамках поддержки отдельных отраслей экономики Правительством Российской Федерации была оказана поддержка металлургическому производству в области таможенно-тарифного регулирования, для экспорта продукции цветной металлургии и защиты отечественных производителей черных металлов на внутреннем рынке.

Минпромторгом России в ходе выполнения функции по проведению расследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер при импорте товаров, были проведены следующие расследования.

Антидемпинговое расследование в отношении подшипниковых труб, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации.

По итогам расследования Минпромторгом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по защите российских производи-

телей подшипниковых труб». Данный проект постановления предусматривает введение антидемпинговой пошлины на подшипниковые трубы, происходящие из Китайской Народной Республики (включая Тайвань и специальные административные районы Китая Гонконг и Макао), в размере 29,4 % от таможенной стоимости сроком на 5 лет.

Проект постановления Правительства Российской Федерации в настоящее время согласовывается с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Было проведено специальное защитное расследование в отношении возросшего импорта нержавеющей труб на таможенную территорию Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 758 «О мерах по защите российских производителей нержавеющей труб» установлена сроком на 3 года специальная пошлина на трубы из коррозионностойкой стали наружным диаметром до 426 мм включительно в размере 28,1 % от таможенной стоимости.

В рамках реализации комплекса мероприятий по развитию механизма выявления и устранения барьеров доступа российских товаров на внешние рынки Минэкономразвития России продолжило работу по выявлению и устранению барьеров. В результате проделанной в январе-сентябре 2009 года работы прекратили свое действие 14 ограничительных мер, препятствующих доступу российских товаров на внешние рынки. По предварительным оценкам Минэкономразвития России, сумма предотвращенного ущерба за 9 месяцев 2009 года составила около 300 млн. долл. США.

Ответственные министерства в рамках своей компетенции участвуют в рабочей группе Комиссии Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике.

Для упрощения процедуры предоставления государственных гарантий постановлениями Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803 и от 9 апреля 2009 года № 317 установлен новый порядок предоставления госгарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта российской промышленной продукции.

Госгарантии предусматриваются не только при экспорте товаров, работ и услуг, но и при кредитовании российских экспортеров, и предоставляются российским экспортерам, банкам-кредиторам экспорта промышленной продукции и банку-агенту Правительства Российской Федерации. Предусмотрена возможность предоставления Минфином России государственных гарантий по кредитам отдельных организаций в размере до 10 млрд. рублей по каждой гарантии. Увеличен максимальный размер предоставления государственных гарантий в иностранной валюте для поддержки экспорта промышленной продукции с 50 до 150 млн. долл. США.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2009 года № 893-р расширен перечень промышленной продукции металлургической и металлообрабатывающей промышленности, при осуществлении экспорта которой оказывается государственная гарантийная поддержка.

В рамках реализации задачи по созданию агентства по страхованию экспортных кредитов и инвестиций ответственные министерства подготовили проект концепции создания агентства по страхованию экспортных кредитов и инвестиций. Концепция определяет меры, направленные на организационно-правовое, ресурсное и законодательное обеспечение создания агентства, как важнейшего институционального элемента комплексной системы государственной поддержки российского экспорта и прямых инвестиций за рубежом. В соответствии с заявлением Председателя Правительства Российской Федерации, озвученным им 21 ноября 2009 года, для целей создания агентства Правительством Российской Федерации планируется выделение до 13 млрд. рублей.

В целях расширения содействия экспортной активности российского малого и среднего бизнеса, включая специальные меры поддержки и предоставление стандартного пакета услуг со стороны органов управления и заграничных представительств Российской Федерации, Минэкономразвития России реализует программы развития экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, которые нацелены на увеличение стоимостного объема российского экспорта малых и средних предприятий, расширение его номенклатуры за счет продукции с повышенной степенью обработки, наукоемких товаров, технологий и услуг.

Средства федерального бюджета, предусмотренные на государственную поддержку малого предпринимательства, предоставляются Минэкономразвития России на конкурсной основе бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации, в том числе на поддержку субъектов малого предпринимательства, производящих и реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта, а также субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом.

Выводы

1. Уровень финансирования из федерального бюджета расходов на государственную финансовую поддержку экспорта существенно ниже уровня государственной финансовой поддержки экспорта, выделяемой мировыми лидерами международной торговли.

2. В Российской Федерации функция по предоставлению государственной поддержки экспорта распределена между несколькими ведомствами: Минпромторгом России, Минэкономразвития России и Минфином России и банками-агентами Правительства Российской Федерации (Росэксимбанком и Внешэкономбанком). Указанные министерства и организации осуществляют государственную финансовую поддержку экспорта каждый в рамках своих полномочий по предоставлению конкретного вида поддержки. При этом отсутствует единая координация, единый учет и комплексный подход в применении существующих мер государственной поддержки экспорта.

3. Не определены четко роль и функции банков-агентов Правительства Российской Федерации в лице Внешэкономбанка в отношении предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на поддержку экспорта. Федеральным законом «О банке развития» предусмотрено участие Внешэкономбанка в обеспечении поддержки экспорта российской промышленной продукции путем предоставления государственных гарантий Российской Федерации. Однако эти функции не могут быть им реализованы, так как федеральными законами о федеральном бюджете в качестве банка-агента, обеспечивающего государственную гарантийную поддержку экспорта, предусмотрен только ЗАО «Росэксимбанк».

4. В период с 2006 года по 2009 год фактическое финансирование расходов на возмещение процентной ставки экспортерам промышленной продукции составило 16942791,9 тыс. рублей. Динамика ежегодного роста выделения указанных средств федерального бюджета отражает все большую заинтересованность российских экспортеров в получении данного вида государственной финансовой поддержки экспорта.

5. В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года определены высокотехнологичные секторы экономики (авиационная промышленность и двигателестроение, ракетно-космическая промышленность, атомный энергопромышленный комплекс, судостроительная промышленность, электронная и радиоэлектронная промышленность), на которые необходимо ориентировать российское экспортное предложение, однако законодательное определение высокотехнологичной продукции отсутствует.

6. Перечень кодов ТН ВЭД, которым должна соответствовать продукция, экспорту которой предоставляется государственная финансовая поддержка, не отражает современные приоритеты внешнеэкономической политики.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что к числу субсидируемой экспортируемой продукции, как промышленной продукции с высокой степенью переработки, были, в том числе, отнесены: филе рыбы мороженой, пиломатериалы, мешки бумажные, прутки стальные, снасти рыболовные, ткани льняные, обувь.

7. Выявлено несоответствие между Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 года № 357 в части определения получателя возмещения субсидируемой процентной ставки по экспортным кредитам, полученным в российских банках. В связи с этим возникает неопределенность - либо это должна быть организация (посредник), экспортирующая промышленную продукцию, либо организация (производитель), экспортирующая произведенную промышленную продукцию.

8. В постановлении Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 года № 357 «Об утверждении Правил возмещения из федерального бюджета российским экспортерам промышленной продукции части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях» и нормативных правовых актах Минпромторга России не определены:

- перечень и виды документов, подтверждающие факт осуществления экспорта промышленной продукции организацией не менее трех лет;
- перечень и виды документов, подтверждающие целевое использование кредита;
- форма справки Федеральной налоговой службы для представления в Минпромторг России для подтверждения отсутствия налоговой задолженности.

В этих условиях соблюдение организациями-экспортерами необходимых для предоставления субсидий требований не может быть достоверно установлено.

9. В проверяемом периоде более 2/3 всех кредитов, по которым предоставлены субсидии на возмещение процентной ставки для поддержки экспорта, были получены на «пополнение оборотных средств», «финансирование хозяйственной деятельности», «выплата заработной платы» и иные цели. По документам ряда проверенных предприятий установлено превышение полученных кредитных ресурсов, использованных в расчете размера возмещения, над фактическим экспортом отгруженной продукции согласно данным ГТД.

10. Нормативными правовыми документами Минпромторга России не определена процедура формирования рабочей группы, осуществляющей проверку документов и расчетов организаций-заявителей, представленных для обоснования получения возмещения процентной ставки для поддержки экспорта промышленной продукции, не утвержден регламент ее деятельности, полномочия сотрудников, сроки обработки документов заявителя, ответственность должностных лиц за достоверность информации, представляемой рабочей группой в виде справки в Комиссию по возмещению для принятия решения о предоставлении возмещения, не определена также форма и содержание самой справки рабочей группы.

11. Механизм государственного гарантирования экспорта промышленной продукции используется неэффективно. Уровень использования государственной финансовой поддержки в виде предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на поддержку экспорта весьма низок.

Из 5 млрд. долл. США, предусмотренных в федеральных бюджетах за период 2006-2009 годов на государственную гарантийную поддержку экспорта, фактически было предоставлено государственных гарантий Российской Федерации в объеме 494,2 млн. долл. США, или 9,9 процента.

Всего за этот период было выдано 12 государственных гарантий Российской Федерации по 8 проектам, в том числе было предоставлено 7 государственных гарантий по гарантиям банка-агента Росэксимбанка, 1 - по заимствованию банка-агента Росэксимбанка, 4 - банкам-кредиторам, при этом в трех случаях одним из банков-кредиторов являлся банк-агент Росэксимбанк, который был уполномочен на получение указанных гарантий.

12. Основными причинами неэффективного использования государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для поддержки экспорта промышленной продукции являются:

- несвоевременное утверждение Правил предоставления государственных гарантий (в 2006 году процедуру получения государственной гарантии можно было начинать в середине III квартала, в 2007 году - в конце I квартала, в 2008 году - в конце года). В связи с выходом постановления Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803 «Об утверждении Правил предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)» указанная причина устранена;

- весьма сложная административная процедура предоставления государственных гарантий, которая требует подготовки значительного числа документов (в зависимости от вида гарантий - 20, 30 или 50 наименований), а также длительного согласования (6-12 месяцев);

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803 «Об утверждении Правил предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)» Минфином России не определены требования к государственной гарантии иностранного государства (в части формы гарантии, права, по которому она должна быть предоставлена), не определены требования к обеспечению обязательств иностранного импортера или банка, являющегося резидентом иностранного государства, имеющего инвестиционный кредитный рейтинг, и российского экспортера (в части его объема, порядка и условий предоставления);

- Минфином России не установлена форма государственной гарантии Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг);

- по ряду стран, на территории которых осуществляются проекты, представляющие интерес для российских экспортеров, отсутствуют в достаточных объемах лимиты по оказанию государственной гарантийной поддержки, для ряда стран (не имеющих кредитный рейтинг), являющихся потенциальными партнерами российских производителей, какие-либо лимиты на объемы государственного гарантирования вообще отсутствуют;

- действующим законодательством не урегулирован вопрос статуса, получаемого российскими экспортерами возмещения по государственной гарантии. Средства, поступившие на счет российского экспортера по исполнению гарантийных обязательств, в соответствии с действующим законодательством не могут быть признаны экспортной выручкой (поступившей из-за границы в оплату за отправленный товар), что влечет за собой нарушение статьи 19 Федерального закона от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» и наступление ответственности в соответствии с пунктом 4 статьи 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде уплаты штрафа;

- в действующем механизме государственного гарантирования экспорта промышленной продукции не задействованы имеющиеся возможности Внешэкономбанка.

13. Объемы экспортного и предэкспортного кредитования, осуществляемого в проверяемом периоде ЗАО «Росэксимбанк», незначительны в силу того, что банк-агент не может предложить экспортерам (импортерам) российской промышленной продукции конкурентоспособный пакет долгосрочного кредитования по следующим причинам:

- отсутствие рейтинга ЗАО «Росэксимбанк» как в России, так и за рубежом, обусловленного его незначительной капитализацией (уставный капитал 30 млн. долл. США), что сужает возможности банка-агента по организации синдицированных кредитов в интересах российских экспортеров промышленной продукции;

- незначительный объем собственных средств (около 1,8 млрд. рублей), что не позволяет банку-агенту осуществлять кредитование экспортных проектов за счет собственных ресурсов;

- отсутствие возможности у ЗАО «Росэксимбанк» выдавать кредиты размером более 450 млн. рублей в соответствии с нормативом Н6, установленным Банком России для кредитных организаций (инструкция Банка России от 16 января 2004 года № 110-И «Об обязательных нормативах банков»), что затрудняет оперативное распределение привлеченных средств на кредитование российского экспорта.

14. Федеральным законом «О банке развития» предусмотрено осуществление Внешэкономбанком деятельности по страхованию экспортных кредитов от политических и коммерческих рисков, однако в настоящее время это направление государственной финансовой поддержки экспорта не реализовано.

Вопрос развития в России деятельности по страхованию национального экспорта требует внесения изменений в действующее бюджетное и налоговое законодательство и принятия решения о создании в Российской Федерации специализированного финансового института по страхованию экспортных кредитов и инвестиций, обеспеченного необходимыми финансовыми ресурсами.

15. Одним из основных показателей результативности государственной поддержки экспорта является эффективная деятельность торговых представительств Российской Федерации. В настоящее время торгпредства в большей степени осуществляют продвижение продукции традиционного российского экспорта (углеводороды).

Отечественные экспортеры практически не используют возможности торговых представительств по устранению или преодолению ограничительных мер, применяемых уполномоченными органами иностранных государств в отношении производимых в России товаров. В ряде случаев отсутствует межведомственная координация по вопросам проведения переговоров с иностранными государствами в части обеспечения свободного доступа товаров на рынки во взаимной торговле.

Препятствием для продвижения альтернативных российских товаров и услуг на иностранные рынки являются несоответствие российских товаров требованиям качества промышленных товаров (стандарты ISO), отсутствие инфраструктуры для постпродажного сервисного обслуживания проданных товаров, несвоевременная информационная поддержка, оказываемая торговыми представительствами в зарубежных странах.

16. Отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий: организацию и проведение российских национальных выставок (в части определения параметров концепции экспозиции); критерии отбора международных отраслевых выставочно-ярмарочных мероприятий, на которых планируется организация российских экспозиций с частичным финансированием за счет средств федерального бюджета; форму и содержание отчетных документов выставочных операторов о результатах выставочно-ярмарочных мероприятий.

Предложения

1. Правительству Российской Федерации

Провести комплекс мер, направленных на обеспечение создания эффективной национальной инфраструктуры государственной поддержки экспорта, обеспечивающей комплексный подход в использовании инструментов поддержки экспорта и расширение масштабов их применения, в том числе:

1.1. Разработать и утвердить новую редакцию Концепции развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки промышленной продукции в Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2003 года № 1493-р) с учетом необходимости обеспечения приоритетных интересов внешнеэкономической политики России на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

1.2. Подготовить предложения по формированию целостного законодательства, определяющего: механизм и инфраструктуру государственной поддержки экспорта, круг организаций-получателей государственной финансовой поддержки экспорта и порядок применения конкретных видов государственной финансовой поддержки экспорта.

1.3. Внести изменения в действующее бюджетное, налоговое и валютное законодательство:

- по вопросу статуса, получаемого российскими экспортерами возмещения по государственной гарантии, для исключения указанных операций из сферы санкций, определяемых в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» и пунктом 4 статьи 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- по вопросам реализации деятельности по страхованию экспортных кредитов от политических и коммерческих рисков.

1.4. Внести уточнения в действующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации по неурегулированным вопросам применения конкретных видов государственной финансовой поддержки экспорта.

1.5. Обеспечить упрощение процедуры получения государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на поддержку экспорта в части сокращения сроков рассмотрения документов и их количества.

1.6. В соответствии с требованиями Правил предоставления государственных гарантий Российской Федерации для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803, необходимо разработать требования к государственной гарантии иностранного государства и требования к обеспечению обязательств иностранного импортера или банка, являющегося резидентом иностранного государства, имеющего инвестиционный кредитный рейтинг, и российского экспортера.

1.7. Определить форму государственной гарантии Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг).

1.8. Уточнить методику определения перечня стран и лимитов государственной гарантийной поддержки экспорта на их территорию в соответствии с приоритетами внешнеэкономической политики Российской Федерации на среднесрочную и долгосрочную перспективу и подготовить соответствующие предложения по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты по данному вопросу.

1.9. В целях демонополизации услуг по предоставлению государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на поддержку экспорта целесообразно рассмотреть возможность использования в качестве банка-агента Внешэкономбанк в соответствии с Федеральным законом «О банке развития» и внести соответствующие предложения по внесению изменений в действующее бюджетное законодательство.

2. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации

2.1. Разработать и утвердить ведомственные нормативные правовые акты, уточняющие порядок рассмотрения документов, представляемых организациями-заявителями для получения возмещения процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на производство экспортной продукции, в том числе уточнить:

- перечень и виды документов, подтверждающих факт осуществления внешнеэкономической деятельности организации не менее трех лет;
- перечень и виды документов, подтверждающих целевое использование кредита;
- форму справки Федеральной налоговой службы для представления в Минпромторг России для подтверждения отсутствия налоговой задолженности.

2.2. Разработать и утвердить ведомственный нормативный правовой акт, регламентирующий деятельность рабочей группы Комиссии по возмещению из федерального бюджета предприятиям части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, в части определения процедуры формирования рабочей группы, порядка ее деятельности, полномочий сотрудников, сроков обработки документов заявителя, формы и содержания справки рабочей группы, ответственности должностных лиц за достоверность информации, представляемой рабочей группой в виде справки в Комиссию по возмещению для принятия решения о предоставлении возмещения.

2.3. Рассмотреть вопрос о целесообразности разработки с учетом заинтересованных министерств и ведомств законодательного определения понятия «высокотехнологичная продукция», а также уточнения перечня высокотехнологичных отраслей промышленности.

Привести перечень кодов ТН ВЭД экспортируемой продукции в соответствие с разработанным определением высокотехнологичной продукции, а также перечнем высокотехнологичных отраслей.

2.4. Разработать нормативный правовой акт, регламентирующий организацию и проведение российских национальных выставок (в части параметров формирования экспозиции), критерии отбора международных отраслевых выставочно-ярмарочных мероприятий, на которых планируется организация российских экспозиций с частичным финансированием за счет средств федерального бюджета. Предусмотреть в нормативном правовом акте порядок и критерии оценки достижения целей и задач выставочно-ярмарочного мероприятия, предусмотрев при этом анкетирование участников выставки для достоверности оценки.

2.5. С учетом специфики услуг по организации и проведению выставочно-ярмарочных мероприятий за рубежом, а также в целях оптимизации бюджетных расходов считаем целесообразным рассмотреть возможность проведения конкурсов и заключения государственных контрактов на право проведения российских национальных выставок и российских экспозиций на международных выставках, аналогичным конкурсам на организацию российского участия во всемирных выставках «ЭКСПО» в 2008 и 2010 годах, где определяющим критерием при выборе выставочного оператора должна стать не минимальная цена государственного контракта, а минимальная цена услуг выставочного оператора, с сохранением требуемых параметров экспозиции.

3. По результатам контрольного мероприятия направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру промышленности и торговли Российской Федерации, информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации, отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ