

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 июля 1997 года № 24(95) "О результатах проверки Национального фонда спорта по вопросам эффективности использования средств, выделенных Фонду из федерального бюджета в виде различных налоговых льгот для развития физической культуры и спорта за 1995-1996 годы":

Одобрить представленный Направлением по контролю расходов федерального бюджета на социальную сферу и науку отчет по результатам использования Национальным фондом спорта на развитие физической культуры и спорта средств федерального бюджета (в том числе валютных), налоговых и таможенных льгот, компенсаций, выделенных из федерального бюджета в связи с отменой таможенных льгот за 1995-1996 гг.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Черноморда П. В. о направлении по результатам проверки Национального фонда спорта информационных писем в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, а также представлений Счетной палаты Минфину России и Госналогслужбе России.

**Отчет
о результатах проверки использования
Национальным фондом спорта на развитие
физической культуры и спорта средств
федерального бюджета (в том числе валютных),
налоговых и таможенных льгот, компенсаций,
выделенных из федерального бюджета связи
с отменой таможенных льгот за 1995-1996 гг.**

Основание и цель проверки: постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 ноября 1996 года № 814-ПГД "О поручении Счетной палате Российской Федерации" и постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 ноября 1996 года № 35(65). Направлением Счетной палаты по контролю расходов федерального бюджета на социальную сферу и науку проведена проверка по вопросам эффективности использования Национальным фондом спорта средств, выделенных Фонду из федерального бюджета в виде различных налоговых льгот для развития физической культуры и спорта. Проверены вопросы целевого использования Национальным фондом спорта за период 1995 - 1996 гг., а по отдельным вопросам использования бюджетных средств и за предыдущие годы:

- средств федерального бюджета;
- бюджетных ссуд;
- спонсорских средств;

- средств, полученных НФС от реализации выданных квот на экспорт сырья и материалов;

- средств, полученных НФС от таможенных льгот по импорту;

- компенсаций потерь после отмены таможенных льгот.

Объекты проверки: Национальный фонд спорта. Проведены встречные проверки с оформлением актов в Поликлинике № 31, Центре спортивной и балетной травмы и реабилитации Минздрава России, АОЗТ "Футбольный клуб Спартак", ТОО "Апекс", Международной организации "Спортивные сооружения", АОЗТ "Лотэкс".

Проверка проведена выборочным методом. В ходе проверки были рассмотрены: Устав НФС, законодательные и нормативно-правовые акты, касающиеся вопросов предоставления и использования НФС таможенных льгот и компенсаций потерь после отмены таможенных льгот, бюджетных ссуд. Проверены следующие

документы: договоры и контракты, реестры грузовых таможенных деклараций, документы бухгалтерского учета и отчетности. При этом документы бухгалтерского учета за IV квартал 1996 года были представлены без заключительных оборотов.

Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 1992 года № 546 "О структуре государственного управления физическим воспитанием и спортом в Российской Федерации" Национальный фонд спорта (в дальнейшем НФС) был создан для привлечения средств предприятий, общественных и иных организаций и граждан с целью развития инфраструктуры массового спорта и спортивной индустрии.

Национальный фонд спорта учрежден как общественное объединение инициативной группой физических лиц и представителей спортивных обществ и других организаций "в целях содействия созданию спортивной и туристской индустрии, финансированию развития в России инфраструктуры спорта, туризма и физкультурного движения населения. Фонд способствует участию спортивных организаций России в национальных или международных спортивных соревнованиях путем поддержки национальных, региональных и местных спортивных организаций, а также спортсменов-любителей". Для выполнения указанных целей и задач Национальный фонд спорта согласно Уставу участвует в осуществлении любых видов предпринимательской деятельности, не противоречащих действующему законодательству.

Устав принят на учредительном собрании НФС 15 июля 1992 года и зарегистрирован в Минюсте России в новой редакции 28 декабря 1994 года.

Высшим руководящим органом НФС является конференция, созываемая советом попечителей, а при необходимости - президентом Фонда, не реже одного раза в три года. В период между конференциями деятельностью НФС руководит совет попечителей. В состав совета попечителей были избраны на учредительном собрании НФС 15 июля 1992 года В. Г. Смирнов, Е. С. Сысоев, Ш. А. Тарпищев, Г. А. Бурбулис.

Президент Национального фонда спорта избирается на конференции сроком на три года и осуществляет в период между конференциями общее руководство деятельностью Фонда.

Генеральный директор НФС является главным должностным лицом Фонда, подотчетным как конференции, так и совету попечителей, распоряжается финансовыми и материальными средствами Фонда.

В период 1995-1996 гг. НФС были открыты в коммерческих банках 12 рублевых и 11 валютных счетов, из них 5 бюджетных. При этом открытие бюджетных счетов в коммерческих банках, а не в учреждениях Центробанка России

было произведено НФС в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17 февраля 1995 г. № 141 (п.2).

Объектами финансирования НФС являлись в основном международные спортивные соревнования (при соответствующем решении Правительства России об источниках их финансирования), а также мероприятия "Комплексной программы развития спортивного и физкультурного движения России с 1994 по 1996 гг.", подготовленной НФС и согласованной с Комитетом по физической культуре и туризму, Олимпийским комитетом России и утвержденной председателем Координационного комитета по физической культуре при Президенте Российской Федерации Ш. Тарпищевым (1 июля 1994 года). Данная программа не была утверждена Правительством Российской Федерации в установленном порядке.

Финансирование "Комплексной программы" предусматривалось за счет средств, полученных от внешнеэкономической деятельности, в развитие указов Президента Российской Федерации от 26.04.93 г. № 562 и от 22.11.93 г. № 1973, а также за счет перевода спортивных программ на самофинансирование, реализации ряда коммерческих проектов, привлечения средств массовой информации к расширению пропаганды спорта, а также за счет разработки и изменения законодательной базы. Однако для реализации этой программы Национальному фонду спорта выделялись средства федерального бюджета и бюджетные ссуды.

Проведенной проверкой установлены серьезные недостатки в выделении Минфином России и использовании Национальным фондом спорта средств федерального бюджета, нецелевое использование бюджетных средств, а также средств, полученных Национальным фондом спорта от реализации выданных квот на экспорт сырья и материалов, таможенных льгот, компенсаций потерь после отмены таможенных льгот, спонсорских средств, неэффективное и бесполезное использование бюджетных ссуд и в ряде случаев необеспечение их сохранности, нарушения в ведении бухгалтерского учета, недостоверность бухгалтерской отчетности, непредставление ее в полном объеме в Минфин России.

За период 1994-1996 гг. многие разделы "Комплексной программы развития спортивного и физкультурного движения России с 1994 по 1996 гг." не были выполнены в полной мере, в том числе: "Производство спортивных изделий и сопутствующих товаров", "Развитие сети спортивных электронных и моментальных лотерей", "Программа социальной поддержки ветеранов спорта".

Финансово-экономической службой НФС должным образом не осуществлялся контроль за поступлением и расходованием средств, относящихся к тому или иному источнику финансирования, что создавало возможность бесконтроль-

ного использования выделенных НФС целевых средств.

Избираемой конференцией Фонда Ревизионной комиссией, которая согласно Уставу НФС осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью и правильностью расходования средств Фонда и должна проводить ежегодные плановые ревизии, за весь период существования НФС с 1992 г. по 1996 г. не было проведено ни одной ревизии.

Также отсутствовал должный контроль за расходованием средств НФС со стороны Минфина России, Госналогслужбы России и Государственного таможенного комитета Российской Федерации.

Проверка показала, что Национальным фондом спорта, являющимся общественной организацией, созданной для привлечения средств предприятий, общественных организаций и граждан с целью развития инфраструктуры массового спорта и спортивной индустрии, за период 1995-1996 гг. были получены:

- средства федерального бюджета в сумме 5,0 млн долл. США (22,7 млрд рублей), кроме того, использовался остаток средств бюджетного финансирования НФС, выделенных и неиспользованных в 1994 году в сумме 37,6 млрд рублей;
- средства от предоставленных таможенных льгот по импорту в сумме 997,6 млрд рублей;
- средства от компенсации потерь после отмены таможенных льгот в сумме 26287,6 млрд рублей;
- средства от реализации экспортных квот в сумме 89,0 млн долл. США;
- бюджетные ссуды в размере 99,8 млрд рублей и 87,7 млн долл. США;
- спонсорские средства в сумме 9,6 млрд рублей.

Расходование средств федерального бюджета

Проверкой установлено, что сметы по целевому использованию средств федерального бюджета на финансирование спортивных мероприятий Национальным фондом спорта не составлялись. Распорядительные записи соответствующих должностных лиц НФС (генерального директора или его заместителей - распорядителей кредитов) на всех представленных расходных документах об отнесении сумм федерального бюджета на расходы отсутствовали, имело место несоответствие между датами списания и фактически произведенных расходов. Документы, на основании которых НФС производилось списание средств, как правило, руководством Фонда не подписывались. В отчетах, представленных в НФС коммерческими структурами и спортивными организациями, не указывался сам адресат, фамилии должностных лиц, подписавших отчетные документы, в ряде случаев отсутствовали и сами подписи.

В 1995 году в НФС были перечислены Минфином России средства федерального бюджета в сумме 5,0 млн долл. США (22,7 млрд рублей), а также использовался остаток средств федерального бюджета, перешедший с 1994 года в сумме 37,6 млрд рублей, в том числе: 32,6 млрд рублей - средства на финансирование спортивных мероприятий и 5,0 млрд рублей - для разработки технико-экономического обоснования на строительство Национального теннисного спортивного центра в Крылатском.

На совещании у Первого заместителя Председателя Правительства А. Б. Чубайса от 20 апреля 1995 года № АЧ-П29-П13-38 был решен вопрос "о покрытии финансовой задолженности спортивных организаций Комитету в соответствии с фактически произведенными расходами в сумме 5 млн долл. США (22,7 млрд рублей) по заявке Координационного комитета по физической культуре и спорту при Президенте Российской Федерации". При этом, согласно протоколу указанного совещания, НФС как получатель этих средств нигде не указывался. Однако Минфин России в июле 1995 года перечислил в НФС средства федерального бюджета в размере 5,0 млн долл. США (22,7 млрд рублей) с целевым назначением "погашение задолженности спорторганизаций". При этом данные о задолженности спорторганизациям НФС представлены не были. Полученные средства были перечислены Фондом не на погашение задолженности спортивных организаций, а на проведение спортивных мероприятий по договорам, заключенным НФС с коммерческими организациями, и на финансирование спортивных федераций.

Бухгалтерская отчетность НФС по расходованию указанных средств федерального бюджета в сумме 5,0 млн долл. США в Минфин России не представлялась.

Проверка использования остатка средств бюджетного финансирования НФС, перешедшего с 1994 года, показала, что в Минфин России была представлена недостоверная отчетность НФС по расходованию средств федерального бюджета за 1994 год.

Так, согласно представленному в Минфин России Балансу об исполнении сметы расходов за 1994 год, вся сумма средств в размере 43,9 млрд рублей, выделенных НФС из федерального бюджета для обеспечения подготовки сборных команд Российской Федерации к Олимпийским играм, была отражена Фондом как полностью израсходованная. Однако проверкой установлено, что за 1994 год бюджетные средства были израсходованы только в сумме 11,3 млрд рублей (25,7 %) на спортивные мероприятия. Остаток неиспользованных бюджетных средств в сумме 32,6 млрд рублей на начало 1995 года не был отражен в отчетности 1995 года.

Кроме того, бюджетные средства в сумме 5,0 млрд рублей, перечисленные на счет НФС 3 ноября 1994 года на основании распоряжения

Президента Российской Федерации от 23.02.94 г. № 93-рп для разработки технико-экономического обоснования на строительство Национального теннисного спортивного центра в Крылатском использовались в 1994-1995 гг. не по целевому назначению, в то время как в отчетности, представленной в Минфин России (ф. № 2 мфб) за 1994 год они были показаны как полностью израсходованные на разработку ТЭО по договору с ТОО "Аркада" по сроку 30 декабря 1994 года. При этом в 1995 году 380 млн рублей остались у ТОО "Аркада", не подтвержденные актами выполненных работ, а оставшиеся 4620,0 млн рублей были возвращены в НФС 30 марта 1995 года и находились в составе собственных оборотных средств Фонда в течение всего 1995 года. Только в январе и феврале 1996 года средства в сумме 4256 млн рублей, т. е. через год после их возврата от ТОО "Аркада", были перечислены повторно для разработки ТЭО ЗАО "Оргкомитет Национального спортивного центра". При этом "Оргкомитетом" за счет этих средств были произведены нецелевые расходы: за пользование кредитом банка в сумме 582,0 млн рублей, оплата учредительного взноса за ООО "Ризтли" в сумме 54,4 млн рублей, содержание и материально-техническое обеспечение аппарата ЗАО "Оргкомитет" в сумме 320 млн рублей, организационные работы по реализации программы временного использования территории под Российский центр теннисного спорта с ЗАО "Зефар" в сумме 14,7 млн рублей, на учредительный взнос в уставный капитал ОАО "НСЦ" на Кавказских Минеральных Водах в сумме 40 млн рублей.

В настоящее время из-за отсутствия работ по возведению спортивного центра земельный участок под его строительство у НФС изъят по решению Правительства Москвы №4-19-14017/6 от 1.11.96 г. На момент проведения проверки работа по разработке технико-экономического обоснования не выполнена, сроки исполнения разработки ТЭО по договорам генподрядчиков истекли.

**Использование средств,
полученных НФС
от реализации выданных квот
на экспорт сырья и материалов**

Проверка использования средств от реализации квот согласно Указу Президента Российской Федерации от 26 апреля 1993 года № 562 "О мерах по развитию фармацевтической промышленности и улучшению материально-технического обеспечения спортивно-медицинских диспансеров, центров подготовки сборных команд Российской Федерации и развитию спортивной индустрии на базе НФС в 1993-1995 гг." показала, что общая сумма поступлений в НФС от реализации экспортных квот (на нефть и нефтепродукты до 31 декабря 1995 года, а на остальное сырье - медь, алюминий, кобальт, ни-

кель, мазут - до 1 июля 1995 года) за период 1993-1996 гг. составила 89,0 млн долларов США.

Эти средства согласно письму Минфина России № 01-14/209 от 4 октября 1995 года, подписанному А. П. Вавиловым, должны были направляться НФС на реализацию государственной целевой программы Российской Федерации по улучшению лекарственного обеспечения, развития фармацевтической промышленности в 1993-1995 гг., а также обеспечения деятельности спортивно-медицинских диспансеров, центров подготовки сборных команд РФ, развитию спортивной индустрии и обеспечению других нужд на базе НФС.

Вместе с тем, в нарушение указанного письма, полученные валютные средства были израсходованы в сумме 55,0 млн долл. США не по целевому назначению, а именно: на лотерейную программу - 14,5 млн долларов США, на приобретение валютных векселей коммерческого банка "Национальный кредит" - 40,5 млн долларов США. При этом особенностью покупки векселей коммерческого банка "Национальный кредит", лицензия которого в настоящее время отозвана Центробанком России, являлся их беспроцентный характер.

Встречной проверкой в городской клинической больнице № 31 установлено, что для этой больницы, не входящей в состав специализированных спортивно-медицинских диспансеров и центров подготовки сборных команд Российской Федерации, в соответствии с договором между Национальным фондом спорта и фирмой "А.8.Т. & Т Gгоур, Inc." за счет средств, полученных от реализации экспортных квот, осуществлялось строительство поликлинического модуля для оказания амбулаторно-поликлинической помощи пациентам больницы и поставка мебели и медицинского оборудования, которые должны быть переданы больнице № 31 в виде дара от НФС на общую сумму 415,0 тыс. долл. США.

Встречной проверкой в Центре спортивной и балетной травмы и реабилитации Министерства здравоохранения Российской Федерации (ЦИТО) установлено, что НФС приобретены для ЦИТО три автомобиля "Мерседес-бенц 230", стоимостью 240,0 тыс. долл. США. При этом на момент проверки 17 февраля 1997 года эти автомобили не использовались и находились с апреля 1996 года на стоянке ТОО "Апекс" на ответственном хранении согласно приложению к договору на обслуживание автотранспортом № 11 от 1.01.96 г., срок действия которого был установлен с 5.04.96 г. по 31 декабря 1996 г. Для укомплектации вышеуказанных автомобилей спецоборудованием НФС было оплачено в апреле 1996 года 500 млн рублей ООО "Фирма "Войт" и 30 декабря 1996 года по документам было безвозмездно передано НФС на баланс ЦИТО, однако на момент проверки находилось на складах ТОО "Апекс". Встречной проверкой установлено, что на складах ТОО "Апекс" полного перечня

хранящегося оборудования нет, договор на ответственное хранение отсутствует.

Использование средств, полученных НФС

от таможенных льгот по импорту

Таможенные льготы были введены Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 1993 года № 1973 "О протекционистской политике Российской Федерации в области физической культуры и спорта" для финансовой поддержки и развития физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Предоставленные этим указом таможенные льготы распространялись на товары, предназначенные для обеспечения проведения международных спортивных соревнований. Последующими распоряжениями Правительства РФ в 1994 году предоставлялись таможенные льготы на товары, необходимые для подготовки и проведения международных спортивных соревнований, имея в виду, что средства от реализации этих товаров будут использованы на финансирование подготовки и участия сборных национальных команд России в крупнейших международных соревнованиях, чемпионатах мира и Европы.

Письмом Минфина России от 27.07.94 г. № 11-01-04, подписанным А. П. Вавиловым, отмечалось, что средства от реализации импортируемых товаров НФС неспортивными предприятиями и организациями, участвующими в реализации этих товаров, в размере суммы таможенных платежей должны направляться для осуществления уставной деятельности НФС по финансированию международных спортивных соревнований.

За период 1995 г. - 9 мес. 1996 г. поступило средств от предоставленных таможенных льгот в сумме 157,5 млрд рублей, которые были отражены на счете целевого финансирования.

Проверкой установлено, что в НФС имели место факты неправильного отражения указанных средств в бухгалтерском учете, а также их нецелевого использования.

Так, расходы за счет указанных средств, полученных от таможенных льгот, были направлены на спортивные мероприятия только в сумме 13,2 млрд рублей (8,4%), а 144,3 млрд рублей (91,6%) были использованы не по целевому назначению, в том числе:

- 2,0 млрд рублей - на мероприятия футбольного клуба "Спартак" согласно договору № 15 от 27 апреля 1994 года, по условиям которого списание средств должно было осуществляться за счет доходов, полученных от реализации данного договора, а не за счет средств целевого финансирования;

- 3,9 млрд рублей - на комиссионное вознаграждение, причитающееся АОЗТ "Спортимпекс", тогда как оно должно было осу-

ществляться за счет собственных средств НФС, а не средств целевого финансирования;

- 138,4 млрд рублей были необоснованно списаны без наличия расходных документов со счета 96 "Целевое финансирование и поступления" на счет 76 "Расчеты с разными дебиторами и кредиторами" и в нарушение "Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности предприятий", утвержденной приказом Министерства финансов СССР от 1 ноября 1991 года № 56 с учетом изменений согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 1994 года № 173.

В связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1995 года № 244 с 15 марта 1995 года таможенные льготы были отменены. При этом проверкой установлено, что средства, поступившие в НФС после отмены таможенных льгот за период 1995 г. - 9 мес. 1996 г. в сумме 978,5 млрд рублей (с учетом вышеуказанных 138,4 млрд рублей) и предназначенные для проведения спортивных мероприятий, необоснованно отражались на счете расчетных операций "76" в составе собственных оборотных средств, а не на счете целевого финансирования "96". Из них поступившие в 1995 году 859,1 млрд рублей не были отражены в годовой форме бухгалтерской отчетности ф. № 5 (приложение к годовому балансу за 1995 год) как целевой источник финансирования. В 1995 году эти средства со счета "76" списывались не на спортивные мероприятия, а на другие цели, в том числе: на общехозяйственные расходы (которые не определены по источнику финансирования в Уставе НФС и должны покрываться за счет собственных доходов от производственно-хозяйственной деятельности) - 37,9 млрд рублей, на расчеты по закупке винно-водочных изделий - 1,5 млрд рублей, на формирование собственной прибыли - 1,0 млрд рублей, а также на расходы по банковским услугам, оплату процентов за пользование кредитами, расчеты с ГТК по таможенным платежам, расчеты по акцизным маркам - без их последующего восстановления на счете целевого финансирования.

Согласно Уставу, одной из основных задач Фонда является поддержка, организация и участие во всероссийских и международных соревнованиях. Однако проверка показала, что проведение международных спортивных соревнований осуществлялось в основном через коммерческие структуры на основе заключенных с ними НФС договоров. Наиболее значительное количество соревнований было проведено через договоры с АОЗТ "Хот-Шот спорт сервис", согласно которым Фонд осуществлял финансирование проведения мероприятий в соответствии со сметами, утвержденными сторонами, а также обеспечивал мероприятия необходимыми материалами, оборудованием и иными предметами по согласованию сторон, АОЗТ "Хот-Шот спорт

сервис" в свою очередь осуществляло обеспечение организационно-хозяйственной части мероприятий, разработку смет и плана-графика проведения мероприятий, а также согласование вопросов с федерациями, клубами, союзами и иными спортивными организациями по спортивной части мероприятий. При этом доходом фирмы, например, согласно договору от 25.01.95 г. № 8 являлось 10 % суммы затрат по каждому отдельному мероприятию.

Проверкой сметы расходов по отдельным спортивным мероприятиям, проведенным АОЗТ "Хот-Шот спорт сервис" установлено, что эти сметы составлены и утверждены двумя сторонами в долларах США, а отчетность по ним представлялась и принималась в НФС в рублях, что затрудняет контроль целевого расходования средств. Так, например, сметная стоимость соревнований по бадминтону "Рашн-Оупэн" составила 1,11 млн долларов США. Согласно этой смете были предусмотрены расходы в долларах США на рекламу, аренду, расходы по страхованию, непредвиденные расходы, проведение банкета в двух ее разделах: "питание" и "банкет с концертом" в составе прочих расходов без указания численности человек. Списано на расходы согласно отчету 3,76 млрд рублей при объеме финансирования 3,76 млрд рублей. При этом фактические расходы на проведение турнира согласно отчету составили 3,53 млрд. рублей. Остаток средств в сумме 0,23 млрд рублей (6,1%), оставшийся в распоряжении АОЗТ, также был списан НФС на расходы по спортмероприятиям. Общий остаток средств в АОЗТ по всем договорам за 1995 год, не подтвержденный расходами на спортмероприятия, составил 4,7 млрд рублей.

Компенсации потерь НФС

после отмены таможенных льгот

Таможенные льготы были отменены с 15 марта 1995 года Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1995 года № 244 "О признании утратившими силу и об отмене решений Президента Российской Федерации в части предоставления таможенных льгот".

Пунктом 3 данного указа Правительству Российской Федерации было поручено в месячный срок внести предложения о порядке компенсации возникающих в связи с принятием настоящего указа потерь субъектов экономических отношений, ранее имевших таможенные льготы.

Бывшим Координационным комитетом по физической культуре и спорту при Президенте Российской Федерации, Минфином России, Государственным таможенным комитетом Российской Федерации, коммерческим банком развития иностранного туризма "Интурбанк" был разработан "Порядок компенсации потерь, возникающих при отмене льгот по таможенным платежам при проведении внешнеторговых операций по контрактам спортивных организаций", утвержденный Первым заместителем Председателя Прави-

тельства Российской Федерации А. Б. Чубайсом 21 июля 1995 года, тогда как согласно Указу Президента РФ от 28 февраля 1995 года № 226 "О мерах по укреплению финансовой дисциплины при исполнении федерального бюджета" любые решения, влекущие не предусмотренные на текущий финансовый год расходы за счет средств федерального бюджета и сокращающие его доходную базу, включая льготы по уплате налогов, таможенных платежей и других обязательных платежей в федеральный бюджет, должны оформляться исключительно на основании указов Президента Российской Федерации.

Режим данного Порядка распространялся на Национальный фонд спорта по контрактам спортивных организаций, заключенным до 15 марта 1995 года (контракты предусматривали ввоз товаров в следующих объемах: спиртных напитков - 256 млн литров, сигарет - 2460 млн пачек, автомобилей - 1000 шт., продуктов питания и товаров народного потребления на сумму 200 млн долл. США).

Этим Порядком устанавливались сроки, суммы (доли) и порядок перечисления в доход бюджета средств, поступающих от уплаты участниками внешнеэкономической деятельности таможенных пошлин, акциза, налога на добавленную стоимость и спецналога, а также на компенсацию потерь спортивным организациям, возникшим в связи с принятием Указа № 244.

Согласно вышеуказанному Порядку, в целях формирования источников финансирования для компенсации потерь Национальному фонду спорта в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1995 года № 244, при поступлении в федеральный бюджет Российской Федерации средств от уплаты ввозных таможенных пошлин, НДС, акциза и спецналога устанавливалось следующее.

В КБ "Интурбанк" были открыты счета НФС, Государственного таможенного комитета Российской Федерации (ГТК России) и Минфина России с одним контокоррентным счетом. При этом таможенные платежи на ввозимые товары, перечисленные НФС на счет ГТК России, перечислялись со счета ГТК России "Интурбанком" в безакцептном порядке на счета Минфина России по статьям федерального бюджета - по конкретным видам таможенных платежей. Минфин России, в свою очередь, компенсировал суммы таможенных платежей, произведенных НФС, путем перечисления их "Интурбанком" в безакцептном порядке со счетов Минфина России на счет НФС в пропорции, утвержденной данным Порядком (в размере от 100 до 75 процентов от суммы таможенных платежей НФС за период с 1 марта до 30 ноября 1995 года. При этом от 5 до 25 процентов от суммы таможенных платежей НФС должно было направляться через КБ "Интурбанк" в доход федерального бюджета).

За весь период (с 11 августа по 25 декабря 1995 года) Национальным фондом спорта были

перечислены на счет ГТК России в КБ "Интурбанк" таможенные платежи и пени в сумме 25165,4 млрд рублей. Компенсации, перечисленные со счетов Минфина России в КБ "Интурбанк" на текущие и валютные счета НФС, составили 24157,2 млрд рублей. При этом таможенное оформление грузов НФС производилось согласно п. 6 Порядка без предъявления платежных документов, подтверждающих оплату таможенных платежей. Таким образом, в нарушение Указов Президента Российской Федерации от 28.02.95 г. № 226 и от 6 марта 1995 г. № 244 и Федерального закона "О федеральном бюджете на 1995 год" от 31.03.95 г. № 39-ФЗ за НФС фактически была сохранена ранее действующая таможенная льгота, в результате чего бюджет Российской Федерации недополучил таможенных платежей в сумме 24157,2 млрд рублей.

В нарушение Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности предприятий, утвержденной Министерством финансов СССР от 1 ноября 1991 года № 56, компенсации потерь в сумме 24157,2 млрд рублей, являющиеся средствами целевого финансирования и перечисленные в безакцептном порядке со счетов Минфина России на текущий счет Национального фонда спорта согласно этому Порядку, были необоснованно отражены на счете 76 "Расчеты с разными дебиторами и кредиторами", а не на счете 96 "Целевые финансирование и поступления". Указанная сумма фактически была направлена НФС на пополнение собственных оборотных средств и не нашла отражения в годовой бухгалтерской отчетности ф. № 5 (приложение к бухгалтерскому балансу за 1995 год) по движению средств целевого назначения, представленной в органы Госналогслужбы России, и использовалась на погашение таможенных платежей. Вместе с тем, вышеуказанным Порядком было предусмотрено, что компенсации потерь представлены НФС в целях обеспечения государственной поддержки и проведения протекционистской политики в области физической культуры и спорта.

В соответствии с утвержденным Порядком Национальный фонд спорта должен был представлять в Минфин России ежемесячно отчетность об объемах уплаченных сумм таможенных платежей и использовании сумм, зачисленных на счет НФС на цели компенсации потерь участников внешнеэкономической деятельности, возникших в связи с принятием Указа Президента от 6 марта 1995 года № 244. Однако в нарушение этого Порядка указанная отчетность в Минфин России не представлялась. Также в нарушение указанного Порядка финансовые операции по компенсации потерь проводились не до 5 декабря, а до 25 декабря 1995 года. Сверка взаиморасчетов НФС с Минфином России по Порядку компенсации потерь не производилась.

Режим вышеуказанного Порядка компенсации потерь распространялся на контракты только спортивных организаций, однако НФС производил оплату таможенных платежей и за неспортивные организации, суммы которых также были восстановлены на счет НФС. Так, выборочной проверкой установлено, что Фондом были перечислены таможенные платежи за предприятия, не являющиеся спортивными: СБП ПРА, "Ювелирцентр", "НФС-Урал", "НФС-плюс". При этом поступившие от АОЗТ "Ювелирцентр" на счет НФС таможенные платежи в сумме 0,7 млрд рублей и 395,1 тыс. долл. США также необоснованно отражались на счете 76 "Расчеты с разными дебиторами и кредиторами", а не на счете 96 "Целевые финансирование и поступления" и не нашли отражения в годовой отчетности ф. № 5 за 1995 год как целевой источника финансирования.

Кроме того, в нарушение вышеуказанных нормативных актов Минфином России дополнительно без обоснований были выделены НФС компенсации в сумме 2130,4 млрд рублей (463,6 млн долл. США), которые согласно его письму от 1.02.96 г. № 11-01-04 должны были направляться на выполнение "Комплексной программы развития спортивного и физкультурного движения России с 1994 по 1996 гг." и были отражены в бухгалтерском учете и отчетности НФС за 1995 год на счете целевого финансирования "96".

Указанная сумма компенсации потерь (2130,4 млрд рублей) была выделена НФС Минфином России за счет 1008,2 млрд рублей (217,3 млн долл. США), перечисленных в нарушение утвержденного "Порядка компенсации потерь" 3 января 1996 года заключительными оборотами на счет НФС со счета Минфина России в КБ "Интурбанк" (средства в размере от 5% до 25% от суммы таможенных платежей НФС, которые подлежали перечислению в доход федерального бюджета) и кроме того, выплата дополнительных компенсаций, которая была прекращена после 1 декабря 1995 года, а также 118,97 млн долл. США (542,2 млрд рублей) за счет привлечения дополнительных доходов от внешнеэкономической деятельности, 50,0 млн долл. США (223,0 млрд рублей) - освобождение НФС от обязательного внесения рублевого эквивалента стоимости товаров, поставляемых в Российскую Федерацию в счет погашения задолженности зарубежными странами по предоставленным бывшим СССР государственным кредитам, оставшаяся сумма компенсации была выделена в счет задолженности НФС перед бюджетом в 1995 году, образовавшейся в связи с предоставлением ранее бюджетных ссуд.

Проверкой использования вышеуказанных компенсаций потерь в сумме 2130,4 млрд рублей установлено, что общая сумма расходов за период 1995-1996 гг. составила всего лишь 324,1 млрд рублей, или 15,2%, в том числе на мероприятия "Комплексной программы развития

спортивного и физкультурного движения России с 1994 по 1996 гг." - 276,5 млрд рублей (13,0 %). При этом 47,6 млрд рублей были направлены НФС не на целевые мероприятия, а на покрытие общехозяйственных расходов, на расходы по услугам связи, транспорта, аренде помещений, заработную плату, материальную помощь, премии, налоги, расходы по командировкам, представительские расходы, расходы за коммунальные услуги, по ремонту здания НФС, на списание задолженности, числящейся за ВАСК-банком, на затраты по программе "импортные автомобили" и на прочие расходы. Неиспользованная сумма целевого источника финансирования по состоянию на 1 января 1997 г. показана в размере 1806,3 млрд рублей и находилась в обороте НФС.

Национальным фондом спорта за счет компенсаций потерь, включенных в бухгалтерскую отчетность как расходы на спортивные мероприятия, необоснованно производилась оплата международной ассоциации "Спортивные сооружения" за книгу "Спортивные сооружения" в сумме 630,0 млн рублей, оказана благотворительная помощь Подворью Свято-Успенского Пюхтицкого женского монастыря в сумме 300,0 млн рублей.

Встречной проверкой в международной ассоциации "Спортивные сооружения" установлено, что для осуществления работ по созданию энциклопедии ассоциация, в свою очередь, в 1995 году заключила договоры на выполнение работ с Госспецпроектом, Госстройпроектом и издательством "Фон" на общую сумму 511,3 млн рублей. При этом 83,1 млн рублей были израсходованы не для выпуска энциклопедии, а на закупку персонального компьютера для ассоциации в сумме 23,1 млн рублей и на перевод ряда законодательных актов на русский язык для разработки положений Федерального закона "О спорте" в сумме 60,0 млн рублей.

Проверкой финансирования НФС футбольных клубов установлено, что перечисленные футбольным клубам средства целевого финансирования в сумме 7,8 млрд рублей согласно договору № 15 от 27 апреля 1994 года о передаче клубами НФС рекламных прав, связанных с их деятельностью, были необоснованно списаны за счет компенсаций потерь после отмены таможенных льгот, в то время как данные расходы должны были списываться за счет доходов, полученных НФС от реализации этого договора.

Согласно программе "Развитие клубного движения" на основании договора № 15 от 27 апреля 1994 года НФС была произведена оплата за 26 квартир для футбольного клуба "Спартак" Департаменту муниципального жилья Правительства Москвы, доплаты за площадь, реализуемую на коммерческой основе, и правовые услуги. Однако в 1996 году указанные 24 квартиры были реализованы по договору НФС с ТОО "Защита" (юридический адрес: г. Якутск, ул. Ча-

лова, 9) за ту же стоимость, которая была перечислена различными организациями на расчетный счет Национального фонда спорта.

Расходование спонсорских средств

Одним из источников финансирования НФС являются спонсорские средства, которые должны использоваться на выполнение уставных целей и задач Фонда. По данным бухгалтерского учета остаток спонсорских средств на 1 января 1995 года составлял 1,1 млрд рублей. Поступление этого источника финансирования в 1995 году составило 8,4 млрд рублей. Из указанной суммы поступления 8,5 млрд рублей были направлены на расходы, не имеющие непосредственного отношения к спортивным мероприятиям (заработная плата, уплата налогов, материальная помощь, расходы по командировкам, представительские расходы, оплата услуг банка, оплата коммунальных услуг). Поступившие в 1996 году спонсорские средства на спортивные мероприятия в сумме 117,0 млн рублей также необоснованно были направлены на общехозяйственные расходы.

Бюджетные ссуды

За период 1993-1995 гг. Национальному фонду спорта было предоставлено Минфином России 6 бюджетных ссуд в общей сумме 87,7 млн долл. США и 99,8 млрд рублей, в том числе:

4 валютных в сумме 87,7 млн долл. США целевым назначением на закупку и освоение сети электронных лотерей, закупку оборудования для производства спортивного инвентаря, на выполнение Указа Президента Российской Федерации от 26.04.93 г. № 562 в части реализации экспортных квот, из них соответственно в 1993 г. - 30,7 млн долл. США, в 1994 г. - 19,0 млн долл. США, в 1995 г. - 2 ссуды по 19,0 млн долл. США;

2 рублевых в сумме 99,8 млрд рублей в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 26.04.93 г. № 562 для финансирования закупки экспортируемых товаров на основании квот, выделенных комиссией Правительства РФ по оперативным вопросам, из них в 1994 г. - 50,0 млрд рублей, в 1995 г. - 49,8 млрд рублей.

Бюджетные ссуды в иностранной валюте выдавались на срок 4 - 5 лет, проценты за пользование ссудой устанавливались из расчета 4,5 % и 6 % годовых, в то время как согласно Указу Президента Российской Федерации от 8.07.94 г. № 1484 "О порядке предоставления финансовой поддержки предприятиям за счет средств федерального бюджета" краткосрочная финансовая поддержка из средств федерального бюджета может предоставляться предприятиям, осуществляющим структурную перестройку производства, в виде ссуд на срок, не выходящий за пределы текущего финансового года, на возвратной основе и за плату в размере, обеспечивающем уплату процентов по государственному долгу.

Минфин России не осуществлял должного контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ссуд и своевременным их возвратом.

Установлено, что Минфин России неоднократно переносил Национальному фонду спорта сроки погашения бюджетных ссуд и процентов за их пользование. Так, например, дополнением № 11-03-05/4 от 13 июня 1996 г. к Кредитному соглашению № 11-04-02/764 от 27 сентября 1993 г. Минфином России были перенесены на 2-ое полугодие 1996 года сроки уплаты основного долга за 1-ое полугодие 1996 года и процентов за пользование ссудой в общей сумме 4,88 млн долл. США.

Расчеты кредитных ресурсов (график погашения платежей в бюджет) по всем бюджетным ссудам были подписаны только со стороны НФС, со стороны Минфина России подписи отсутствуют.

Сверки взаиморасчетов по уплате основного долга и процентов за пользование бюджетной ссудой между Минфином России и НФС условиями заключенных кредитных соглашений по ссудам не предусматривались.

Следует отметить, что Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1996 год" на финансирование Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и туризму (ГКФТ России) были предусмотрены средства на физическую культуру и спорт в размере 613,0 млрд рублей.

Однако Минфин России в 1996 году незаконно, за счет средств, предусмотренных федеральным бюджетом ГКФТ России по финансированию расходов на физическую культуру и спорт, с согласия первого заместителя Председателя ГКФТ России В. А. Хоточкина, профинансировал Национальный фонд спорта на погашение его задолженности по бюджетным валютным ссудам на сумму 29,6 млн долларов США, или 164,6 млрд рублей.

При этом руководством ГКФТ России не учитывалось, что в результате этого решения ГКФТ России принимал на свой баланс от НФС безнадежную дебиторскую задолженность, а Минфин России без соответствующего экономического анализа и состояния баланса НФС выделил ему этот не предусмотренный законом дополнительный источник финансирования.

Аналогично Минфин России также незаконно, за счет средств федерального бюджета профинансировал погашение задолженности НФС по бюджетной ссуде, выданной в 1995 году коммерческому банку "Национальный кредит" в сумме 47,55 млн долларов США, или 221 млрд рублей для финансирования указанным банком строительства жилищного комплекса "Самородинка", обязательства по погашению которой НФС перевел на себя.

Проверкой установлено, что из общей суммы выделенных Национальному фонду спор-

та бюджетных ссуд в размере 87,7 млн долл. США и 99,8 млрд рублей Фондом за период с 1994 г. по 1 марта 1997 года возвращено в бюджет непосредственно НФС лишь 2,261 млн долл. США (1,0 млн долл. - основной долг и 1,261 млн долл. - проценты за пользование ссудой) и 17,2 млрд рублей - проценты за пользование рублевой ссудой.

Тогда как Минфином России неправомерно произведен взаимозачет в счет погашения ссуды на общую сумму 59,469 млн долл. США, в том числе:

5,295 млн долл. США - согласно Порядку компенсации потерь, утвержденному 21.07.95 г. (протокол от 29 декабря 1995 г.);

51,5 млрд рублей - в счет компенсации, предусмотренной НФС в связи с отменой таможенных льгот по статье "Прочие расходы по внешнеэкономической деятельности" (письмо Минфина России от 04.03.96 г. № 3-Г2-08 в соответствии с решением Минфина РФ от 30.12.95 г.);

62,1 млрд рублей - в счет недофинансирования по средствам федерального бюджета по статье "Прочие расходы по внешнеэкономической деятельности" (письмо Минфина России от 07.02.96 г. № 3-Г2-08);

29,627 млн долл. США - задолженность по возврату четырех бюджетных ссуд за второе полугодие 1996 года и первое полугодие 1997 года в счет задолженности федерального бюджета перед Государственным комитетом по физкультуре и туризму (письмо Минфина России от 03.02.97 г. № 3-Г2-10 в соответствии с решением руководства Минфина России от 30.12.96 г.).

Остаток имеющейся задолженности НФС по бюджетным ссудам с учетом процентов до 2000 года на момент проверки составлял 65,5 млн долл. США.

Между тем проверка показала, что использование выделенных из федерального бюджета ссуд в иностранной валюте осуществлялось неэффективно, бесполезно и в ряде случаев не обеспечена их сохранность.

Проверка использования бюджетной ссуды, предоставленной НФС Минфином России по кредитному соглашению от 27 сентября 1993 г. для выполнения программы "Производство спортивных изделий и сопутствующих товаров", показала, что на закупку оборудования для производства спортивного инвентаря с октября 1993 г. по январь 1995 г. были перечислены средства бюджетной ссуды в размере 5,2 млн долл. США. При этом объемы производства в целом по программе выполнены не были, из них по подпрограммам:

- на "Производство гребных лодок и тренажеров" перечислено 1,133 млн долл. США с 1.11.93 г. по 11.03.94 г. по контракту от 25.05.93 г. № 147/АК-93 корпорации "Коффи" (США). Выпуск лодок планировался в количестве 224 шт. Фактический выпуск составил лишь 24 шт., или 10 % от запланированного объема. В связи с тем, что производство лодок было прекращено, в ре-

зультате списано на убытки НФС 257,8 млн рублей;

- на "Производство пластиковых лыж" перечислено 192 тыс. долл. США (893 млн рублей) в течение 1994 года по договору от 28.02.94 г. № 3/12 АОЗТ "Сорсу" в г. Сортавала, Республика Карелия, одним из учредителей которого являлся НФС. Сроки исполнения работ по договору не указаны. При плановом ежегодном объеме выпуска до 60 тыс. пар лыж фактический выпуск составил: в 1994 г. - 37 тыс. пар (62%), в 1995 г. - 42 тыс. (70%), в 1996 г. - 24 тыс. пар. (40%). Остаток средств в сумме 579,2 млн рублей числился по состоянию на 01.01.97 г. в составе дебиторской задолженности;

- на "Производство мини-лыж" перечислено 174,9 тыс. долл. США (901,7 млн рублей) в 1994 году СП "Машрумс Лтд" по договору от 21.04.94 г. № 38, согласно которому 200 тыс. пар лыж должны быть изготовлены в сентябре 1995 года, фактически выпуск составил 10 тыс. пар (5%), реализовано 6 тыс. пар. Дебиторская задолженность СП "Машрумс Лтд" по состоянию на 1.01.97 г. составляла 865,5 млн рублей;

- на "Производство велосипедных рам" перечислено 29 октября 1993 года 101,4 тыс. долл. США ТОО "Аэро-титаник" по договору от 23.09.93 г. № 86. Выпуск планировался в количестве 1000 шт., фактически производство велосипедов не осуществлялось. Только в 1996 году, согласно дополнительному соглашению от 17 мая 1996 года к вышеуказанному договору, остаток средств, числящихся за ТОО "Аэро-титаник" в сумме 80,1 тыс. долл. США, а также права и обязательства на изготовление и реализацию велосипедных рам были переданы Союзу велосипедистов России.

По подпрограмме "Организация производства высоковитаминизированных напитков и соков" работы были выполнены. Объем выпуска продукции за 9 месяцев 1996 г. составил 2,0 млн бутылок общей стоимостью 12,4 млрд рублей. Однако в результате недостаточной проработки спроса продукции на рынках сбыта нерезализованная продукция в объеме 1,35 млн бутылок была утилизирована на сумму 5,7 млрд рублей. Сумма убытков НФС по данной программе составила 7,4 млрд рублей.

Таким образом, сумма убытков по программе "Производство спортивных изделий" составила 7,6 млрд рублей. Сумма дебиторской задолженности организаций по реализации указанных производственных программ по состоянию на 1 января 1997 года составляла 8,5 млрд рублей.

На развитие программы электронных лотерей с использованием импортного оборудования Минфином России за период с 1993 по 1995 год были предоставлены Национальному фонду спорта бюджетные ссуды в общем объеме 77,7 млн долл. США, которые по состоянию на 1 января 1996 года были полностью израсходованы.

Одновременно на эту программу были использованы средства, заимствованные из других источников финансирования НФС в сумме 14,5 млн долл. США.

Льготы по таможенным платежам, предоставленные НФС на ввоз оборудования для проведения лотерей, а также льготные условия по выданным Минфином России бюджетным ссудам в иностранной валюте Национальный фонд спорта использовал неэффективно, в результате чего вместо предполагаемой прибыли от проведения лотерей, которая должна направляться на финансирование спортивных мероприятий, были допущены значительные потери бюджетных средств.

Так, по контракту № 64 от 02.06.93 г. со швейцарской компанией "SECTRO SA" на закупку электронного оборудования для проведения лотерей и числовых игр на территории Российской Федерации НФС было перечислено 17 декабря 1993 г. 15,0 млн долл. США на поставку 5440 игровых терминалов. Срок поставки по контракту предусматривался от 2 до 6 месяцев после соответствующих платежей. Проверкой выявлено, что по состоянию на 31 декабря 1996 года, т. е. по истечении трех лет, игровые терминалы от компании "SECTRO SA" в НФС не поступили, в связи с чем указанная сумма в размере 15,0 млн долл. США (81,0 млрд рублей) числилась в составе просроченной дебиторской задолженности и использовалась в обороте компании. Меры по возврату денежных средств или поставке игровых терминалов Национальным фондом спорта не применялись, штрафные санкции к компании "SECTRO SA" не предъявлялись.

По договору № 35 от 07.04.94 г. с АОЗТ "ЛОТЭКС АО" на изготовление и поставку билетов моментальной лотереи, реализацию билетов моментальных лотерей перечислено в апреле 1994 года 3,8 млн долл. США, в том числе:

- 3,36 млн долл. были направлены на изготовление билетов моментальной лотереи. Указанная сумма переведена Национальным фондом спорта 18 апреля 1994 года непосредственно на счет оффшорной компании "Биос Холдинг ЛТД" на Кипре согласно контракту № 2 от 7.04.94 г. между АОЗТ "ЛОТЭКС АО" и "Биос Холдинг ЛТД", являющейся соучредителем АОЗТ "ЛОТЭКС АО". Средства от реализации билетов лотерей должны поступать на развитие программ НФС и поддержку Олимпийских Игр, как оговорено в согласованных с Министерством финансов Российской Федерации Условиях проведения лотерей. Однако из 3,36 млн долларов США, израсходованных НФС на изготовление билетов моментальных лотерей, АОЗТ "ЛОТЭКС АО" возвратило Фонду за период с января 1994 г. по январь 1997 г. только 266,8 тыс. долларов США (8%).

Установлено, что на складе АОЗТ "ЛОТЭКС АО" на момент проверки в марте 1997 года находилось 88,1 млн нераспроданных

билетов лотереи, что составило 77,6% от всех полученных из Кипра бланков билетов. При этом 21,4 млн штук таких билетов не могут быть использованы из-за истекшего в 1996 году срока реализации лотерей "Спартак", "Экспресс-спорт", "Стрельба" и "3звездочет", убыток по которым составил 560,0 тыс. долларов США.

- 295,0 тыс. долл. США были направлены на реализацию путевок (призовой фонд), из них по договору № 5 от 10 февраля 1994 года между АОЗТ "ЛОТЭКС АО" и АО "В. М. Трэвел" перечислено 255,0 тыс. долларов США на путевки на чемпионат Мира-94 по футболу в Америке на счет компании FERIE & FRINID AS в Норвежском банке. Средства были перечислены Национальным фондом спорта 11 февраля 1994 года. Путевки в АОЗТ "ЛОТЭКС АО" не поступили. Фирма АО "В. М. Трэвел", зарегистрированная по юридическому адресу: 121019, г. Москва, Новый Арбат, 21, офис 2319, 2323, там не находится. На запрос АО "ЛОТЭКС АО" в Московскую регистрационную палату (исх. № 07/01 от 21 мая 1996 года) с целью поиска фирмы ответа не поступало. Сумма 255,0 тыс. долларов Национальному фонду спорта не возвращена.

- 167,24 тыс. долл. США было направлено НФС на рекламные цели. Средства, вложенные в рекламу, на период проверки в полном объеме находились в составе дебиторской задолженности НФС.

Таким образом, от перечисленных на 7.04.94 г. средств бюджетной ссуды по договору с АОЗТ "ЛОТЭКС АО" на изготовление и реализацию билетов моментальной лотереи возврат средств в НФС от АОЗТ "ЛОТЭКС АО" по состоянию на 1 января 1997 г. составил всего лишь 307,16 тыс. долл. США (8,1%), а оставшаяся невозвращенная сумма 3,5 млн долл. США числилась в составе дебиторской задолженности по балансу НФС в течение трех лет и находилась в обороте АОЗТ "ЛОТЭКС АО".

За счет средств бюджетных ссуд в иностранной валюте, предоставленных Минфином России, перечислено НФС с ноября 1994 г. по февраль 1996 г. по контракту № 039/94 от 14.11.94 г. с фирмой "Belinag Holding LTD" (Кипр) 62,7 млн долл. США на изготовление 5400 спортивно-игровых павильонов, которые согласно плану производства и поставок должны быть поставлены фирмой партиями в период с 31 декабря 1994 г. по 30 июня 1996 г.

По данному контракту было поставлено оборудования на сумму 54,6 млн долл. США, из которых на момент проверки в связи с прекращением действия таможенной льготы не было растаможено оборудования на сумму 22,2 млн долл. США (40%). Растаможенные 1530 павильонов на сумму 32,4 млн долл. США были переданы АОЗТ "Олби-блок" для установки и подключение их к энергосети. На указанные цели АОЗТ "Олби-блок" было перечислено НФС 23 февраля 1995г. 2,7 млн долл. США в виде 100 % предоплаты по

контракту № 044/95 от 1.02.95 г. между фирмой "Belitag Holding LTD" и АОЗТ "Олби-блок". Однако АОЗТ "Олби-блок" было установлено с сентября 1995 г. по июнь 1996 г. лишь 904 павильона (59%), которые на момент проверки в полном объеме в эксплуатацию введены не были. Затраты по их установке составили 1,57 млн долл. США, или 58,1 % от суммы перечисленных НФС средств.

По контракту № 541/72 от 4.08.94 г. между НФС и австрийской фирмой "HIGH POINT LTD" 30 марта 1995 г. было оплачено НФС 30,9 тыс. долл. США. Полученные по данному контракту 10 игровых автоматов на сумму 30,9 тыс. долл. США были переданы АОЗТ "Олби-блок", которые на момент проверки не были запущены в эксплуатацию из-за отсутствия соответствующих монетоприемников. Таким образом, использовано неэффективно 51,63 млн долл. США (58,9%) бюджетных ссуд, из которых в просроченную дебиторскую задолженность было отвлечено 29,43 млн долл. США и 8,5 млрд рублей. Эти бюджетные средства были использованы иностранными коммерческими фирмами в обороте от 1 до 3 лет. Тем самым НФС осуществлял их финансирование за счет бюджетных средств России.

На наш взгляд, указанные недостатки явились следствием слабой исполнительской дисциплины и безответственности должностных лиц НФС, членов Совета попечителей в части работы НФС и полного отсутствия контроля со стороны Ревизионной комиссии Фонда, а также должного контроля со стороны Министерства финансов Российской Федерации, Государственной налоговой службы Российской Федерации и Государственного таможенного комитета Российской Федерации за использованием бюджетных и валютных средств, бюджетных ссуд, таможенных льгот по импорту и предоставленных экспортных квот.

В целях устранения выявленных проверкой нарушений и недостатков Направление по контролю расходов федерального бюджета на социальную сферу и науку считает необходимым:

1. Правительству Российской Федерации решить вопрос:

- об ответственности в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 1996 года № 810 "О мерах по укреплению дисциплины в системе государственной службы" должностных лиц, по вине которых были допущены потери средств федерального бюджета;

- о возмещении потерь государства в связи с нецелевым и неэффективным использованием НФС бюджетных средств в сумме 5,0 млн долл. США и 5,0 млрд рублей, таможенных льгот по импорту и предоставленных экспортных квот в сумме 865,0 млрд рублей и 55,0 млн долл. США, спонсорских средств в сумме 8,6 млрд рублей, бюджетных ссуд в сумме 51,63 млн долл. США и

8,5 млрд рублей, предоставленных компенсаций потерь в сумме 26019,8 млрд рублей.

2. Министерству финансов Российской Федерации:

- выделять средства федерального бюджета согласно Закону "О федеральном бюджете" и осуществлять постоянный и действенный финансовый контроль за их использованием;

- выдавать бюджетные ссуды в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 08.07.94 г. № 1484 на срок, не выходящий за пределы текущего финансового года, на возвратной основе и за плату в размере, обеспечивающем выплату процентов по государственному долгу, строго осуществлять контроль за своевременным возвратом бюджетных ссуд и их целевым использованием;

- в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 августа 1993 года № 864 и от 19 августа 1994 года № 948 взыскать суммы, использованные не по целевому

назначению, и обеспечить возмещение бюджетных ссуд.

3. Государственной налоговой службе Российской Федерации строго осуществлять контроль за соблюдением налогового законодательства, своевременным и полным поступлением налоговых платежей в бюджет Российской Федерации.

4. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, представления в Минфин России, Госналогслужбу России для принятия мер по устранению выявленных недостатков, возмещению бюджетных средств, использованных не по назначению, и в связи с нарушением налогового законодательства - рассмотрения вопроса о возможности возбуждения уголовного дела по фактам выявленных нарушений и составления недостоверной отчетности.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

П. В. ЧЕРНОМОРД