

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 апреля 2004 года № 11 (381) “О результатах проверки использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Пограничной службе Федеральной службы безопасности Российской Федерации на содержание военно-учебных заведений”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить... представления Счетной палаты первому заместителю директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации - руководителю Пограничной службы В.Е. Проничеву и Министру финансов Российской Федерации А.Л. Кудрину.*

*Направить информационное письмо директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации Н.П. Патрушеву.*

*Направить информационные письма в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Пограничной службе Федеральной службы безопасности Российской Федерации на содержание военно-учебных заведений**

**Основание для проведения проверки:** пункт 4.6.12 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

#### **Цель проверки**

Проверить использование федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Пограничной службе ФСБ России на содержание военно-учебных заведений в 2003 году.

#### **Предмет проверки**

Федеральная собственность и средства федерального бюджета, выделенные Пограничной службе ФСБ России на содержание военно-учебных заведений в 2003 году.

#### **Объекты проверки**

Голицынский пограничный институт ФСБ России (пос. Голицыно, Московская область), Хабаровский пограничный институт ФСБ России (г. Хабаровск), Калининградский пограничный институт ФСБ России (г. Калининград), Военно-медицинский институт ФСБ России (г. Нижний Новгород), Курганский пограничный институт ФСБ России (г. Курган), Первый пограничный кадетский корпус ФСБ России (г. Пушкин, Ленинградская область).

**Срок проведения проверки:** с 26 января по 19 марта 2004 года.

Проверка проведена в объеме программы, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.С. Сурковым 29 декабря 2003 года. По результатам проверки составлено 6 актов, с содержанием которых ознакомлены должностные лица проверяемых объектов. Возражений и замечаний с их стороны нет. Препятствий в работе инспекторских групп Счетной палаты Российской Федерации со стороны должностных лиц проверяемых объектов не было.

#### **Результаты проверки**

Голицынский пограничный институт ФСБ России (далее - ГПИ) - государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования, реализующее в соответствии с имеющейся лицензией образовательные программы высшего профессионального образования, программы повышения квалификации и переподготовки офицеров тактического уровня Пограничной службы ФСБ России, Службы специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации, пограничных войск государств - участников СНГ, а также подготовку кадров для охраны дипломатических представительств Российской Федерации за рубежом.

Хабаровский пограничный институт ФСБ России (далее - ХПИ) - государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования, реализующее в соответствии с имеющейся лицензией образовательные программы высшего профессионального образования, программы повышения квалификации и переподготовки офицеров тактического уровня Пограничной службы ФСБ России, Республики Монголия.

Калининградский пограничный институт ФСБ России (далее - КПИ) - государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования, реализующее в соответствии с имеющейся лицензией образовательные программы высшего профессионального образования, программы повышения квалификации и переподготовки офицеров тактического уровня Пограничной службы ФСБ России, частей внутренних войск МВД России, пограничных войск государств - участников СНГ.

Военно-медицинский институт ФСБ России (далее - ВМИ) - государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования, реализующее в соответствии с имеющейся лицензией образовательные программы высшего профессионального образования, послевузовского профессионального и дополнительного профессионального образования офицеров медицинской службы для органов и войск ФСБ России, частей внутренних войск МВД России, пограничных войск государств - участников СНГ.

Курганский пограничный институт ФСБ России (далее - КурПИ) - государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования, реализующее в соответствии с имеющейся лицензией образовательные программы высшего профессионального образования офицеров для замещения летных, инженерных, командных и оперативных должностей в частях и подразделениях авиации Пограничной службы ФСБ России, повышение квалификации офицеров, прапорщиков и младших специалистов в интересах Юго-Восточного регионального пограничного управления ФСБ России.

Первый пограничный кадетский корпус ФСБ России (далее - ППКК) - образовательное учреждение среднего (полного) общего образования с дополнительными программами, проводившее военную подготовку несовершеннолетних граждан. Основной целью деятельности ППКК является формирование общей культуры личности обучающихся, их адаптация к жизни общества, создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ в высших учебных заведениях Пограничной службы ФСБ России.

### **В результате проверки по вопросам программы выявлено**

1. Военно-учебные заведения Пограничной службы ФСБ России в своей деятельности руководствовались Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами от 13 января 1996 года № 12-ФЗ "Об образовании" и от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании", постановлением

Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 года № 650 “Об утверждении Типового положения о военном образовательном учреждении высшего профессионального образования”, иными законодательными, ведомственными нормативными правовыми актами и своими ставами.

Перечень изученных в ходе проверки законодательных и других нормативных правовых актов прилагается (приложение № 1) (приложения в Бюллетене не публикуются).

Учредителем военно-учебных заведений Пограничной службы ФСБ России является Правительство Российской Федерации. Полномочия учредителя осуществляла ФПС России, а с 24 октября 2003 года - ФСБ России.

В нарушение требований Федеральных законов от 13 января 1996 года № 12-ФЗ “Об образовании” (с изменениями и дополнениями) и от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ “О высшем и послевузовском профессиональном образовании” КурПИ и ППКК не прошли государственную аккредитацию и аттестацию.

Штаты проверенных военно-учебных заведений утверждены приказами директора ФПС России.

В КурПИ сверх штатной численности содержались 20 военнослужащих по призыву, затраты на содержание которых составили 509,8 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Расчет штатной численности профессорско-преподавательского состава (далее - ППС), расчет годового объема учебной работы военно-учебных заведений в ФПС России определялись согласно “Инструкции по организации и ведению учебного процесса в военных образовательных учреждениях высшего профессионального образования Пограничной службы Российской Федерации”, утвержденной приказом ФПС России от 7 июля 2000 года № 335.

Штатная и фактическая численность ППС в 2002-2003 учебном году и на 2003-2004 учебный год не превышала установленные расчетные нормативы, за исключением:

Наименование	ГПИ	ВМИ	КурПИ	Итого
2002-2003 учебный год				
Штатная численность ППС, не обеспеченная учебной нагрузкой	16		61	77
Фактическая численность ППС, не обеспеченная учебной нагрузкой	8	2	48	58
2003-2004 учебный год				
Штатная численность ППС, не обеспеченная учебной нагрузкой	10		68	78
Фактическая численность ППС, не обеспеченная учебной нагрузкой		4	68	72

Излишняя штатная численность ППС (не обеспеченная учебной нагрузкой), составила в 2002-2003 учебном году 77 должностей, в 2003-2004 учебном году - 78 должностей (ГПИ - 16 и 10 должностей, КурПИ - 61 и 68 должностей, соответственно).

Фактическая численность ППС, не обеспеченной учебной нагрузкой, в 2002-2003 учебном году составила 58 должностей, в 2003-2004 учебном году - 72 должности.

В результате несвоевременного принятия решения ФПС России по дальнейшему использованию имеющейся материально-технической базы, научного потенциала ППС в КурПИ, отсутствия набора курсантов в 1999, 2001-2003 годах и отсутствия жилья у подлежащих увольнению военнослужащих, институтом допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 13252,9 тыс. рублей, в том числе:

- затраты на содержание излишней численности ППС, не обеспеченной учебной нагрузкой, в сумме 12941,8 тыс. рублей;
- затраты на содержание 7 военнослужащих за время их нахождения в распоряжении начальника КурПИ в сумме 311,1 тыс. рублей.

В ГПИ и ВМИ затраты на содержание излишней численности ППС, не обеспеченной учебной нагрузкой, составили 997,6 и 443,5 тыс. рублей, соответственно, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

В соответствии с решением директора ФСБ России от 16 января 2004 года планируется провести перепрофилирование КурПИ для подготовки офицеров командного профиля для пограничных органов и войск. В 2004 году планируется за счет перераспределения штатной численности переменного состава образовательных учреждений ФСБ России пограничного профиля осуществить набор в институт на 1 курс до 150 курсантов.

За 1999-2003 годы по неуспеваемости, недисциплинированности, нежеланию учиться и состоянию здоровья отчислено из проверенных военно-учебных заведений 1141 курсантов и кадетов, затраты на их содержание за время обучения составили 121859,9 тыс. рублей, в том числе:

Наименование	ГПИ	ХПИ	КПИ	ВМИ	КурПИ	ШПКК	Итого
Количество (чел.)	364	249	297	37	140	54	1141
Сумма (тыс. руб.)	36530,1	17504,2	32277,9	6509,8	23351,7	5686,2	121859,9

Кроме того, в КПИ за 2004 год (по состоянию на 10 февраля 2004 года) отчислено 15 курсантов, затраты на их содержание за время обучения составили 1639,4 тыс. рублей.

С учетом вышеизложенного следует, что в результате недостаточно качественного отбора абитуриентов в военно-учебные заведения, заданные результаты при использовании выделенных бюджетных средств на подготовку специалистов не достигнуты (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации “Принцип эффективного и экономного использования бюджетных средств”), что привело к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 123499,3 тыс. рублей.

**2. Источниками финансирования проверенных военно-учебных заведений являлись средства федерального бюджета и внебюджетные средства.**

Согласно распоряжению директора ФПС России от 17 июня 1998 года № 89-р ответственность за планирование, распределение и контроль за использованием бюджетных ассигнований, выделенных на расходы по денежному довольствию, заработной плате, трансфертам, служебным командировкам и воинским пассажирским перевозкам, возложены на финансово-экономическое управление ФПС России (далее - ФЭУ ФПС России), а по другим статьям экономической классификации расходов - на начальников департаментов и управлений.

Финансирование расходов денежных средств на содержание военно-учебных заведений производилось в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Согласно статьям 159 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) военно-учебные заведения являлись получателями денежных средств.

В нарушение статьи 248 Бюджетного кодекса показатели из утвержденной бюджетной росписи в форме уведомлений о бюджетных ассигнованиях ФПС России до ХПИ и ВМИ не доводились. В военно-учебных заведениях в нарушение статей 161 и 221 Бюджетного кодекса средства федерального бюджета расходовались без утвержденных смет доходов и расходов (кроме КПИ).

В нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса уведомления об утвержденных лимитах бюджетных обязательств ФПС России доводились до военно-учебных заведений с опозданием, против установленных (не позднее, чем за 5 дней до начала периода их действия) сроков.

Финансирование из федерального бюджета и кассовые расходы военно-учебных заведений составляли 768731,9 тыс. рублей и 764210,2 тыс. рублей, соответственно, и характеризовались следующими данными:

(тыс. руб.)

Наименование	Получено денежных средств	Кассовый расход	Фактические расходы	Возврат остатков	Превышения	
					кассовых над фактическими расходами	фактических над кассовыми расходами
Всего,	768731,9	764210,2	757896,4	4521,7	27248,9	20935,1
в том числе:						
ГПИ	175983,4	175522,3	179369,3	461,1	6619,4	10466,4
ХПИ	207344,0	205836,0	206813,0	1508,0	1144,0	2121,0
КПИ	188630,3	188361,1	175191,4	269,2	17712,0	4542,3
ВМИ	71266,6	71203,3	71151,4	63,3	670,0	618,1
КурПИ	104686,0	102858,5	104213,7	1827,5	745,8	2101,0
ППКК	20821,6	20429,0	21157,6	392,6	357,7	1086,3

Превышение кассовых расходов над фактическими расходами обусловлено наличием дебиторской задолженности, погашением кредиторской задолженности прошлого года, передачей расходов извещениями (авизо), непогашенными подотчетными суммами.

Превышение фактических расходов над кассовыми расходами обусловлено наличием кредиторской задолженности на 1 января 2004 года и погашением дебиторской задолженности прошлого года.

Остаток неиспользованных средств военно-учебными заведениями на лицевых счетах в органы федерального казначейства на конец года, в сумме 4521,7 тыс. рублей, перечислен в доход федерального бюджета установленным порядком.

Наряду с денежными средствами, выделенными военно-учебным заведениям из федерального бюджета, часть расходов на их содержание финансировалась за счет денежных средств, полученных ими из внебюджетных источников, в том числе от ведения платной образовательной деятельности, целевых и безвозмездных поступлений (от территориальных органов власти, сторонних ведомств, учреждений, предприятий и организаций).

Поступление внебюджетных средств, в 2003 году, составило 39288,7 тыс. рублей, в том числе:

- от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности - 30919,8 тыс. рублей;

- целевые средства и безвозмездные поступления - 8154,9 тыс. рублей и 214,0 тыс. рублей, соответственно, и характеризовались следующими данными:

(тыс. руб.)							
Наименование источников	ГПИ	ХПИ	КПИ	ВМИ	КурПИ	ППКК	Всего
Всего	16275,4	4363,0	11492,1	1767,2	4890,6	500,4	39288,7
в том числе:							
Предпринимательская и иная доходная деятельность							
Итого	13496,3	3347,0	11367,0	1319,9	1389,6	-	30919,8
в том числе:							
Средства, поступающие от оказания платных образовательных услуг	6348,1	3217,0	10001,6	525,1	-	-	20091,8
Предпринимательская деятельность	7148,2	130,0	1365,4	794,8	1389,6	-	10828,0
Целевые средства							
Итого	2779,1	953,0	14,1	417,3	3491,0	500,4	8154,9
в том числе:							
Целевые средства, поступившие от организаций	2779,1	953,0		415,3	3491,0		7638,4
Средства, полученные от реализации движимого имущества			14,1	2,0		500,4	516,5
Безвозмездные поступления							

Средства, поступившие от органов исполнительной власти	63,0	111,0	30,0	10,0		214,0
--	------	-------	------	------	--	-------

Проверками выявлены нарушения действующего законодательства в использовании бюджетных средств, и, как следствие, наличие нецелевых расходов, переплат и недоплат денежного довольствия военнослужащим.

В нарушение статьи 289 Бюджетного кодекса и “Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации”, утвержденной приказом Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н, допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении и использовании их на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, определенным уведомлением о бюджетных ассигнованиях на 2003 финансовый год в сумме 4967,5 тыс. рублей, в том числе:

(тыс. руб.)

Наименование расхода	Сумма	Отнесено			Следовало отнести		
		ЦСР*	ВР**	ЭКР***	ЦСР	ВР	ЭКР
<b>ГПИ</b>							
Оплата работ, относящихся к капитальному ремонту	385,4	602	613	111030	606	633	240340
Итого:	385,4						
<b>КПИ</b>							
Выплачено денежное довольствие военнослужащим	30,4	606	633	110110	606	633	110120
	62,1	606	633	110400			
	28,7	606	633	110500			
Выплачено выходное пособие	191,9	606	633	110500	606	633	110130
Оплачен капитальный ремонт зданий и сооружений	1981,3	602	615	110770	606	633	240340
	1229,1	606	633	110770			
Выплачена денежная компенсация взамен продовольственного пайка	136,5	606	633	110500	601	602	130330
Выплачена денежная компенсация взамен вещевого имущества	5,6	606	633	110500			
	17,6	606	633	110600	601	603	130330
Итого:	3683,2						
<b>ХПИ</b>							
Выплачена заработная плата гражданскому персоналу	53,0	606	633	110120	606	633	110110
Возмещены расходы по проезду военнослужащим	48,0	606	633	110120	601	602	130330
Возмещены командировочные расходы	38,0	606	633	110120	606	633	110400
	79,0	606	633	110130			
	13,0	606	633	111040			
Оплачен текущий ремонт автозаправочного оборудования	29,8	604	626	111050	602	605	111020
Приобретено оборудование	8,8	602	615	111040	602	615	240120
Приобретены железобетонные конструкции	74,7	602	615	110350	606	633	240240
Выплачено в 2003 г. денежное довольствие и материальная помощь военнослужащим за январь 2004 г.	475,3	606	633	110120	За счет средств федерального бюджета, выделенных на 2004 г.		
Выплачена в 2003 г. денежная компенсация взамен продовольственного пайка за январь 2004 г.	45,8	601	602	130330			
Выплачена в 2003 г. компенсация на санаторно-курортное лечение за 2004 г.	4,5	601	605	130340			
Итого:	869,9						
<b>ППКК</b>							
Выплачена денежная компенсация взамен продовольственного пайка	3,2	606	633	110120	601	602	130330
	0,4	606	633	110400			
	0,1	606	633	110500			
	1,3	606	633	110320			

Оплачены материалы	0,7	606	633	110320	606	633	110350
Выплачено пособие по временной нетрудоспособности	23,3	606	633	110110	606	633	110200
Итого:	29,0						
Всего:	4967,5						

ЦСР\* - целевая статья расходов, ВР\*\* - вид расходов, ЭКР\*\*\* - экономическая классификация расходов.

В нарушение требований статьи 264 Бюджетного кодекса и письма Минфина России от 30 декабря 2002 года № 03-01-01/11-493, остаток денежных средств в кассе военно-учебных заведений на 1 января 2003 года в сумме 500,3 тыс. рублей, подлежащий перечислению в доход федерального бюджета, использован на покрытие расходов 2003 года (ГПИ - 28,8 тыс. рублей, ВМИ - 331,1 тыс. рублей и КурПИ - 140,4 тыс. рублей).

Всего нецелевые расходы средств федерального бюджета составили 5467,8 тыс. рублей, в том числе: ГПИ - 414,2 тыс. рублей, КПИ - 3683,2 тыс. рублей, ХПИ - 869,9 тыс. рублей, ВМИ - 331,1 тыс. рублей, КурПИ - 140,4 тыс. рублей и ППКК - 29,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 225 Бюджетного кодекса КПИ принимались денежные обязательства, превышающие лимиты выделенных средств на эти цели. Заключенные контракты на капитальный ремонт зданий обеспечивались лимитом денежных средств только на 87,0 процентов. В результате этого кредиторская задолженность за выполненные работы в 2003 году увеличилась в 4 раза и составила на 1 января 2004 года 895,1 тыс. рублей. В КПИ проверкой фактически выполненного подрядчиками и принятого заказчиком объема ремонтных работ выявлено его завышение на сумму 9,7 тыс. рублей. Должностные лица, осуществлявшие приемку выполненных подрядными организациями работ, приказом начальника КПИ за объектами капитального ремонта не закреплялись.

В ХПИ и КурПИ военнослужащим, проходившим военную службу по контракту в 2003 году, на надбавку за службу в пограничных войсках необоснованно производились начисления районного коэффициента и процентной надбавки за военную службу в отдаленных местностях. Переплата составила 880,7 тыс. рублей, в том числе в ХПИ - 655,2 тыс. рублей и КурПИ - 225,5 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" в ХПИ военнослужащим (курсантам), проходящим военную службу по контракту, не начислялась и не выплачивалась процентная надбавка за службу в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, за 2002-2003 годы в сумме 4100,0 тыс. рублей.

Выплата надбавок научно-педагогическим работникам из числа военнослужащих, имеющих ученую степень кандидата и доктора наук, производилась в меньших размерах, чем предусмотрено Федеральным законом от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" (ХПИ - 17,2 тыс. рублей, КурПИ - 73,3 тыс. рублей).

Полученные военно-учебными заведениями денежные средства из внебюджетных (прочих нецентрализованных) источников использовались согласно направлениям, указанным в генеральных разрешениях на открытие им в органах федерального казначейства лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Платная образовательная деятельность военно-учебными заведениями осуществлялась на основании имеющихся лицензий по программам высшего профессионального образования (юриспруденция, психология, социальная педагогика, радиотехника и др.) и по программам дополнительного образования (курсы). Денежные средства, поступившие от платных образовательных услуг, составили 20091,8 тыс. рублей, в том числе ГПИ - 6348,1 тыс. рублей, ХПИ - 3217,0

тыс. рублей, КПИ - 10001,6 тыс. рублей и ВМИ - 525,1 тыс. рублей. В КурПИ и ППКК платная образовательная деятельность не осуществлялась.

Денежные средства, поступавшие от платной образовательной деятельности, военно-учебными заведениями расходовались на выплату заработной платы (до 30,0 %) и на развитие учебной материально-технической базы (до 70,0 процента).

Подготовка и материально-техническое обеспечение обучаемых в военно-учебных заведениях граждан государств - участников СНГ, других государств, министерств и ведомств осуществлялись на основании международных договоров, протоколов и соглашений, заключенных Российской Федерацией, ФПС России с пограничными ведомствами этих государств, министерствами и ведомствами. Количество обучаемых иностранных граждан, перечень специальностей, форма и сроки обучения определялись соответствующими приказами ФПС России.

Расчеты с государствами - участниками СНГ, другими государствами, министерствами и ведомствами за содержание и обучение курсантов производились ФЭУ ФПС России на основании представленных военно-учебными заведениями данных о произведенных расходах. Определение затрат на содержание и обучение вышеуказанных курсантов для расчетов с пограничными ведомствами государств - участников СНГ и другими министерствами и ведомствами Российской Федерации осуществлялось, исходя из объема фактических расходов, в соответствии с "Методическими рекомендациями по определению затрат на подготовку офицерских кадров в вузах ФПС России от 10 января 2001 года № 35/1/22".

В ГПИ, ХПИ и КПИ фактические расходы на содержание и обучение курсантов государств - участников СНГ, других министерств и ведомств за 2002-2003 годы, переданные в ФПС России, занижены на 6805,2 тыс. рублей, в том числе: ГПИ - 5388,0 тыс. рублей, ХПИ - 1339,5 тыс. рублей и КПИ - 77,7 тыс. рублей.

**3.** При закупке товаров, работ и услуг для нужд военно-учебных заведений, в 2003 году допускались нарушения требований Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ "О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд", Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 "О первоочередных мерах по предупреждению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд", приказа ФПС России от 24 июня 2002 года № 391 "О порядке размещения в Пограничной службе Российской Федерации заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд" и письма Минэкономики России от 8 апреля 1999 года № АС-352/2-301 "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд путем запроса котировок и из единственного источника" на общую сумму 43945,5 тыс. рублей (закупка продовольствия, горюче-смазочных материалов, капитальный и текущий ремонт, коммунальные услуги), в том числе: ГПИ - 8398,3 тыс. рублей; ХПИ - 1576,0 тыс. рублей; КПИ - 17642,6 тыс. рублей; ВМИ - 4078,1 тыс. рублей; КурПИ - 8632,9 тыс. рублей; ППКК - 3617,6 тыс. рублей.

В ППКК без проведения торгов заключен договор с ЗАО "Торговая компания РБД" (договор поставки от 30 января 2002 года № 1/3-09/2002, пролонгированный на 2003 год) на поставку продовольствия. При проверке цен на поставку продовольствия установлено, что значительная его часть закупалась по ценам выше среднестатистических розничных цен в регионе. Например, гречневая крупа закупалась по цене 30,3 рубля за 1 кг при среднестатистической розничной цене в регионе 16,9 рубля, масло сливочное - по 116 рублей при 58 рублях и рыба свежемороженая - по 72,5 рубля при 45,5 рубля, соответственно. Незаконное использование бюджетных средств на закупку продовольствия составило 99,2 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 “О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупки продукции для государственных нужд” не все члены конкурсных комиссий военно-учебных заведений при назначении имели профессиональную переподготовку в области организации торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд. Так, в КПИ только 3 из 14, в ГПИ - 3 из 11, в ХПИ - 1 из 5 членов конкурсной комиссии имели соответствующую переподготовку. При заключении договоров в военно-учебных заведениях не соблюдались отдельные статьи Гражданского кодекса Российской Федерации. Например, в ВМИ установлены нарушения статей 532 (не определялась цена контракта), 506, 508 (не оговаривались сроки поставки товаров), в ХПИ - статей 425 (не указывалась дата вступления в силу договора), 891 (не предусматривались вопросы ответственности хранителя за утрату доверенного ему товара), в КурПИ - статьи 521 (не предусматривалась неустойка за недопоставку или просрочку поставки продукции).

В декабре 2003 года ППКК перечислен не предусмотренный договором аванс Пушкинскому водоканалу в сумме 113,6 тыс. рублей, который погашен только в феврале 2004 года, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ГПИ, ХПИ, КурПИ не велись реестры закупок товаров, работ и услуг на сумму, не превышающую 2000 минимальных размеров оплаты труда.

В нарушение постановлений Госкомстата России от 3 мая 2000 года № 35 и от 20 июня 2000 года № 51 ГПИ, ХПИ, КурПИ не представлялась в органы статистики и в Пограничную службу ФСБ России отчетность федерального государственного статистического наблюдения по формам № 1-конкурс “Сведения о проведении конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд” и № 1-БЗ (поставки) “Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд”.

В 2003 году военно-учебными заведениями предъявлены иски в арбитражные суды и суды общей юрисдикции на сумму 10352,9 тыс. рублей, из которых удовлетворены на 9966,0 тыс. рублей, или на 96,3 процента. Наибольшие суммы исков предъявлялись ГПИ - 4237,1 тыс. рублей, ХПИ - 3694,4 тыс. рублей. В тот же период к военно-учебным заведениям предъявлены иски на сумму 2751,6 тыс. рублей, из которых удовлетворены на 2159,6 тыс. рублей, или на 78,5 процента.

4. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества” в ХПИ не внесены в реестр федерального имущества 5 объектов недвижимости балансовой стоимостью 3731,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 и распоряжения Минимущества России от 30 июля 1998 года № 802-р “О составе находящегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества”, проверенными военно-учебными заведениями, кроме ХПИ, не поставлено на учет федеральное движимое имущество государственного учреждения, балансовая стоимость которого превышает тысячекратный размер установленного законом минимального размера оплаты труда.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2000 года № 921 “О Государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов градостроительной деятельности”

работа по проведению технической инвентаризации зданий и сооружений в ХПИ осуществлена только по 2 из 36 объектов.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2002 года № 1453-р объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения федеральных государственных учреждений подлежат передаче в муниципальную собственность 31 декабря 2004 года.

В КурПИ на момент проверки не передана в муниципальную собственность котельная, затраты по содержанию которой в 2003 году с учетом возмещенных затрат сторонними потребителями составили 8374,6 тыс. рублей. Исходя из произведенных затрат КурПИ, стоимость 1 Гкал тепловой энергии составляла 380,0 рублей, а сторонним потребителям отпускалась по ценам, утвержденным администрацией Курганской области еще в 2001 году - 333,05 рублей за 1 Гкал (цены в 2002-2003 годах не пересматривались). Разница между фактическими затратами КурПИ и оплаченными сторонними потребителями услуг составила 284,9 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных и внебюджетных средств.

В ГПИ не передан в муниципальную собственность жилой дом (140 квартир), введенный в эксплуатацию в 2001 году. Затраты федерального бюджета на его содержание с 2001 по 2003 годы с учетом возмещенных жильцами коммунальных услуг составили 2128,5 тыс. рублей. Также в ГПИ не переданы в муниципальную собственность котельная и водозаборный узел, затраты на содержание которых в 2003 году составили 18729,5 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 18303,3 тыс. рублей. ГПИ, Главным пограничным клиническим военным госпиталем ФСБ России (далее - ГПКВГ) и войсковой частью 9856 потреблено тепловой энергии 47,2 % от всей произведенной тепловой энергии и 29,3 % от общего объема подъема, очистки и перекачки воды, сторонними потребителями - 52,8 % и 70,7 %, соответственно.

При передаче котельной и водозаборного узла в муниципальную собственность и потреблении тепловой энергии и воды ГПИ, ГПКВГ и войсковой частью 9856 от муниципальных предприятий коммунального хозяйства в 2003 году, исходя из тарифов, утвержденных главой администрации Одинцовского района Московской области, экономия средств федерального бюджета на эти цели составила бы 7974,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года задолженность арендаторов перед военно-учебными заведениями по арендной плате составила 434,4 тыс. рублей, в том числе: в КПИ - 375,9 тыс. рублей, ХПИ - 20,3 тыс. рублей, ГПИ - 20,2 тыс. рублей, КурПИ - 18,0 тыс. рублей. Задолженность за коммунальные услуги на 1 января 2004 года в КПИ составила 146,5 тыс. рублей, в ХПИ - 202,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 26 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ в ГПИ - 4 договора аренды, в КурПИ 3 договора аренды не зарегистрированы в учреждениях юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В 2003 году в КурПИ не использовались объекты недвижимости общей площадью 6064,2 кв. метра. При выборочной проверке наличия имущества в КурПИ выявлено, что 8 объектов недвижимости не числятся по учету (вентиляционное помещение, 4 хранилища съемного авиационного оборудования, пристройка к учебному корпусу, пожарный гидрант, теплица).

В ХПИ материальный ущерб, причиненный государству в результате дорожно-транспортных происшествий, по которому на момент проверки не принято решение, составил 200,5 тыс. рублей.

В ППКК выявлено неиспользуемое имущество балансовой стоимостью 341,5 тыс. рублей. Такое же имущество выявлено в ГПИ и КурПИ, учет которого осуществлялся только в количественном выражении.

Затраты по незавершенным строительством объектам в ХПИ по состоянию на 1 января 2003 года составили 26758,6 тыс. рублей, в том числе с просроченными нормативными сроками строительства (начало работ - 1985-1996 годы) - 24972,4 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных и внебюджетных средств.

5. В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете” в проверенных военно-учебных заведениях упорядоченная система сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении об имуществе, ее движении путем сплошного, непрерывного и документального учета в 2003 году отсутствовала. Переход на бухгалтерский учет исполнения смет доходов и расходов по бюджету и внебюджетным средствам в соответствии с “Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, не осуществлен.

Учет расходов по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет внебюджетных источников, организовывался и велся в книгах, журналах и в порядке, предусмотренном приказом Председателя КГБ при Совете Министров СССР от 2 октября 1976 года № 152 “Об утверждении и введении в действие инструкции по финансовому хозяйству воинских частей КГБ СССР” (КПИ, ВМИ).

Бухгалтерский учет основных средств и материальных ценностей был организован и велся в натуральных (количественных) показателях. Денежного выражения (стоимостной оценки) затрат по их приобретению или получению в порядке централизованных поставок такой учет не отражал. Годовая бухгалтерская отчетность за 2003 год составлена и представлена в Пограничную службу ФСБ России с нарушениями требований “Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н и “Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью”, утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н поскольку:

- перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не проводилась инвентаризация имущества и финансовых обязательств;

- в состав годовой бухгалтерской отчетности не включены отчеты о движении основных средств и о движении материальных запасов в разрезе бюджетных и внебюджетных средств (ГПИ, КПИ, КурПИ).

Требования распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2002 года № 1611-р, приказа Минэкономразвития России, Минфина России, Минимущества России и Госкомстата России от 25 января 2003 года № 25/6н/14/7 “Об утверждении Порядка проведения переоценки основных средств и нематериальных активов бюджетных учреждений” и распоряжений ФПС России от 15 апреля 2003 года № 6/3-1835, от 30 апреля 2003 года № 6/3-2099 о переоценке основных средств, нематериальных активов по состоянию на 1 января 2003 года и отражения ее итогов в бухгалтерском учете проверенными военно-учебными заведениями не выполнены.

Ведение финансового, а не бухгалтерского учета в соответствии с “Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, не позволило военно-учебным заведениям:

- формировать полную и достоверную информацию о финансово-хозяйственной деятельности военно-учебного заведения, его имущественном положении, необходимой пользователям бухгалтерской отчетности;

- обеспечить информацией, необходимой пользователям бухгалтерской отчетности для контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении деятельности военно-учебным заведением хозяйственных операций и их целесообразностью, наличием, движением имущества, использованием материальных и финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами, нормативами и сметами.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности, по состоянию на 1 января 2004 года, характеризовалось следующими данными:

(тыс. руб.)

Наименование	Дебиторская задолженность				Кредиторская задолженность			
	1 января 2003 г.		1 января 2004 г.		1 января 2003 г.		1 января 2004 г.	
	Всего	в т. ч. с просроченными сроками погашения	Всего	в т. ч. с просроченными сроками погашения	Всего	в т. ч. с просроченными сроками погашения	Всего	в т. ч. с просроченными сроками погашения
ГПИ	10483,9	47,5	1351,5	20,5	1547,0	68,9	2374,8	69,4
КПИ	5155,7	-	2188,9	-	2606,6	-	1506,9	-
ХПИ	1488,3	-	1613,3	115,5	358,5	-	1667,4	-
ВМИ	-	-	8,8	-	-	-	-	-
КурПИ	3081,0	2050,3	3022,6	2465,0	687,6	457,3	557,9	457,3
ППКК	1047,6	-	8,8	-	32,8	-	58,4	-
Итого	21256,5	2097,8	8193,9	2601,0	5232,5	526,2	6165,4	526,7

По состоянию на 1 января 2004 года дебиторская задолженность уменьшилась в 3,9 раза в сравнении с 1 января 2003 года и составила 8193,9 тыс. рублей, в том числе с просроченными сроками погашения - 2601,0 тыс. рублей. Отвлечение денежных средств в дебиторскую задолженность с просроченными сроками погашения в сумме 2601,0 тыс. рублей является неэффективным использованием бюджетных и внебюджетных средств (КурПИ - 2465,0 тыс. рублей, ХПИ - 115,5 тыс. рублей, ГПИ - 20,5 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность на 1 января 2004 года увеличилась на 933,0 тыс. рублей по сравнению с 1 января 2003 года и составила 6165,4 тыс. рублей, в том числе с просроченными сроками погашения - 526,7 тыс. рублей. Увеличение кредиторской задолженности в ГПИ связано с увеличением тарифов на коммунальные услуги; в ХПИ - в связи с задолженностью военнослужащим по денежному содержанию.

Задолженность по выплатам денежного довольствия военнослужащим и компенсационным выплатам по состоянию на 1 января 2004 года составляла 8353,4 тыс. рублей и характеризовалась следующими данными:

(тыс. руб.)

Наименование	ГПИ	ХПИ	КПИ	ВМИ	КурПИ	ППКК	Всего
Всего	-	5858,0	1414,4	378,8	683,9	18,3	8353,4
в том числе:							
Процентная надбавка за службу в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера	-	4100,0	-	-	-	-	4100,0
Командировки и служебные разъезды	-	1490,0	575,4	-	-	-	2065,4
Транспортные расходы	-	210,0	-	-	-	-	210,0
Денежная компенсация взамен продовольственного пайка	-	-	-	-	42,3	18,3	60,6
Денежная компенсация взамен вещевого имущества	-	-	830,0	378,8	632,0	-	1840,8
Выплата пособий	-	58,0	9,0	-	9,6	-	76,6

**Кроме того, выявлено**

В КурПИ устранены не все нарушения и недостатки, отмеченные в актах проверок контрольно-ревизионного управления Минфина России в Курганской области и центральной инспекции ФПС России, так, например:

- не осуществлен переход на бухгалтерский учет в соответствии с “Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н;

- не истребована дебиторская задолженность с истекшими сроками исковой давности в сумме 471,0 тыс. рублей.

Предыдущие проверки военно-учебных заведений ФПС России Счетной палатой Российской Федерации проводились в 1996 году. Выявленные недостатки устранены.

### **Перечень оформленных актов**

1. Акт проверки использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Пограничной службе ФСБ России на содержание военно-учебных заведений в Голицынском пограничном институте ФСБ России.

2. Акт проверки использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Хабаровскому пограничному институту ФСБ России.

3. Акт проверки использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных на содержание Калининградского пограничного института ФСБ России в 2003 году.

4. Акт проверки использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Военно-медицинскому институту ФСБ России.

5. Акт проверки использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Пограничной службе ФСБ России на содержание военно-учебных заведений в Курганском пограничном институте ФСБ России.

6. Акт проверки использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году на содержание Первого пограничного кадетского корпуса ФСБ России.

### **Выводы**

Финансирование содержания военно-учебных заведений ФСБ России осуществлялось в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Проверкой выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 5467,8 тыс. рублей незаконное использование бюджетных средств в сумме 99,2 тыс. рублей и неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств в сумме 166675,0 тыс. рублей. С нарушением действующего законодательства приобретено товаров, работ (услуг) на сумму 43945,5 тыс. рублей.

Не предъявлены к возмещению фактические расходы военно-учебных заведений на содержание и обучение граждан государств - участников СНГ, иностранных государств, министерств и ведомств в сумме 6805,2 тыс. рублей. Не взималась арендная плата за пользование служебными помещениями в сумме 434,4 тыс. рублей. Не возмещены коммунальные расходы на 349,0 тыс. рублей, не приняты решения по материальному ущербу, причиненному государству на 200,5 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ “О статусе военнослужащих” в ХПИ военнослужащим (курсантам), проходящим военную службу по контракту, не начислялась и не выплачивалась процентная надбавка за службу в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, за 2002-2003 годы в сумме 4100,0 тыс. рублей.

Не внесены в реестр федерального имущества 5 объектов недвижимости балансовой стоимостью 3731,3 тыс. рублей, движимое имущество, балансовая

стоимость которого превышает тысячекратный размер установленной законом минимальной заработной платы (кроме ХПИ).

Бухгалтерский учет денежных средств и материальных ценностей, согласно Федеральному закону от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете” и “Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, в проверенных военно-учебных заведениях не организован.

Настоящей проверкой выявлены и другие недостатки и нарушения в использовании федеральной собственности, выделенных бюджетных и внебюджетных средств, в организации и ведении бухгалтерского учета, которые подробно изложены в соответствующих актах проверок.

Выявленные недостатки по организации закупок материальных ценностей и выполнению требований Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ, Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, а также переходу войск и органов ФПС России на ведение бухгалтерского учета в соответствии с “Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, отмечались во всех материалах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в ФПС России в 2000-2003 годах. Должных мер по указанным проблемным вопросам в военно-учебных заведениях до настоящего времени Пограничной службой ФСБ России не принято.

### **Предложения**

По результатам проверки предлагается:

**1.** Руководителю Пограничной службы ФСБ России обеспечить:

- возмещение Пограничной службе ФСБ России фактических расходов на содержание и обучение граждан государств - участников СНГ, других иностранных государств, министерств и ведомств на сумму 6805,2 тыс. рублей;
- погашение задолженности по выплатам денежного довольствия военнослужащим и компенсационным выплатам в сумме 8353,4 тыс. рублей;
- взыскание задолженности по арендной плате и коммунальным услугам на 783,4 тыс. рублей;
- принятие решения по материальному ущербу в сумме 200,5 тыс. рублей и мер к взысканию дебиторской задолженности с истекшими сроками погашения;
- организацию работы по внесению в реестр федерального имущества, числящегося движимого и недвижимого имущества;
- принятие решения по дальнейшему использованию объектов незавершенных строительством в ХПИ;
- выплату военнослужащим (курсантам), проходящим военную службу по контракту в ХПИ, процентной надбавки за службу в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, за 2002-2003 годы в сумме 4100,0 тыс. рублей;
- принятие денежных обязательств в пределах выделенных денежных средств;
- переход на бухгалтерский учет денежных средств и материальных ценностей в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете” и “Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н;
- устранение других нарушений и недостатков, изложенных в актах проверок.

Принять меры к должностным лицам военно-учебных заведений, допустившим нецелевое, незаконное и неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств, нарушения действующего законодательства при их использовании.

2. Министерству финансов Российской Федерации согласно статье 289 Бюджетного кодекса изъять в бесспорном порядке с Пограничной службы ФСБ России бюджетные средства в сумме 5467,8 тыс. рублей, как использованные не по целевому назначению.

3. Направить информационное письмо Директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации о результатах проверки.

#### **Перечень представлений, предписаний, информационных писем**

С учетом изложенного и на основании Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ “О Счетной палате Российской Федерации” предлагается направить:

- представление руководителю Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации В.Е. Проничеву;
- представление Министру финансов Российской Федерации А.Л. Кудрину;
- информационное письмо директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации Н.П. Патрушеву;
- письма в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с приложением отчета о проверке.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. С. СУРКОВ**