

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 1999 года № 15(166) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Мурманской области в 1998 году и истекшем периоде 1999 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации”:*

*С учетом предложений и уточнений, высказанных в ходе обсуждения, утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить по результатам проверки:*

*- представления Счетной палаты - Правительству Российской Федерации, губернатору Мурманской области;*

*- отчет о результатах проверки - в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;*

*- материалы по результатам проверки - в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

**проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году и истекшем периоде 1999 года Мурманской области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в 1996-1998 годах**

**Основание проверки:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункт 5.186.3), распоряжение Председателя Счетной палаты от 18 марта 1999 года № 89-рк, удостоверение на право проведения проверки от 18 марта 1999 года № 13/164, программа, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации 17 марта 1999 года.

**Цель проверки:** Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных Мурманской области в 1998 году и в истекшем периоде 1999 года в виде трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в 1996-1998 годах.

**Объекты проверки:** администрация области, департамент финансов области, предприятия и организации области.

Проверка проведена с 23 марта по 6 апреля 1999 года работниками Направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации - главным инспектором Галиной Ивановной Ивановой и старшими инспекторами Надеждой Яковлевной Богомоловой и Татьяной Павловной Родионовой.

В ходе проверки использованы законодательные и нормативные акты Российской Федерации и области согласно прилагаемому перечню (в Бюллетене не приводится).

О начале проверки губернатор области уведомлен письмом Счетной палаты Российской Федерации от 18 марта 1999 года № 13/167.

В проверяемый период администрацию области возглавлял глава администрации Евгений Борисович Комаров, а с декабря 1997 года - губернатор Юрий Алексеевич Евдокимов, который в настоящее время является главным распорядителем кредитов.

В должности заместителя главы администрации области – начальника Управления финансов до февраля 1997 года работал Александр Александрович Артемов, а с февраля 1997 года в должности заместителя губернатора – руководителя департамента финансов

области работает Сергей Александрович Никитаев, который имеет право первой подписи финансовых (банковских) документов.

В должности первого заместителя руководителя департамента финансов работает Андрей Николаевич Артемов, который в случае отсутствия руководителя департамента исполняет его обязанности и имеет право первой подписи финансовых документов.

Главный бухгалтер - Татьяна Митрофановна Булуй, имеет право второй подписи финансовых документов. Право второй подписи финансовых документов предоставлено также заместителям главного бухгалтера Чумаковой Алле Геннадиевне и Хасяновой Светлане Васильевне.

**Проверкой установлено:**

### **Использование трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации**

В 1998 году передача трансферта бюджету области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ “О федеральном бюджете на 1998 год”, с учетом изменений и дополнений внесенных Федеральными законами от 26 ноября 1998 года № 180-ФЗ и от 29 декабря 1998 года № 192-ФЗ. Исходя из утвержденных законом показателей (общей суммы указанного фонда - 39183788,0 тыс. рублей и доли области в фонде - 0,8629 %) предусматривалось передать бюджету области трансферт в сумме 338116,9 тыс. рублей.

Согласно статье 6 Закона Мурманской области от 19 мая 1998 года № 103-01-ЗМО “Об областном бюджете на 1998 год” в доходах областного бюджета трансферт предусмотрен в сумме 338000,0 тыс. рублей, или 18,5 процента.

На основании фактических поступлений налоговых доходов в федеральный бюджет в 1998 году (за исключением подоходного налога с физических лиц, доходов от таможенных пошлин, таможенных сборов и иных таможенных платежей) по отчету об исполнении федерального бюджета за 1998 год - 199349068,0 тыс. рублей, норматива образования ФФФП субъектов Российской Федерации – 14,0 %, а также утвержденной законом доли области в фонде, причитающийся бюджету области трансферт за 1998 год составил по расчету 240825,6 тыс. рублей. С учетом образовавшейся задолженности федерального бюджета перед бюджетом области за 1997 год - 34104,6 тыс. рублей - общая сумма причитающегося трансферта области составила 274930,2 тыс. рублей.

В течение года трансферт передавался Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России на счет Управления федерального казначейства (УФК) Минфина России по области как денежными реестрами, так и в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области.

Так, денежными реестрами в I квартале поступило средств в сумме 48750,0 тыс. рублей, во II квартале - 137900,0 тыс. рублей и в IV квартале – 20100 тыс. рублей. Всего поступило на счет УФК Минфина России по области денежными реестрами за 1998 год 206750,0 тыс. рублей.

Трансферт за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, передавался частями, по мере поступления доходов. Всего за 1998 год в счет доходов федерального бюджета поступило 23000,0 тыс. рублей.

Наряду с этим, в соответствии с письмом ГУФК Минфина России от 23 июня № 03-02-05, в счет причитающегося бюджету области трансферта на 1998 год, была зачтена задолженность по земельному налогу в сумме 2343,1 тыс. рублей и погашен товарный кредит в сумме 2480,0 тыс. рублей и в соответствии с письмом ГУФК Минфина России от 23 декабря 1998 года № 03-02-05 - зачтена задолженность по бюджетной ссуде, по которой истек срок погашения, в сумме 37264,3 тыс. рублей.

С учетом указанных зачетов общая сумма трансферта, перечисленного за 1998 год Главным управлением федерального казначейства Минфина России, составила 271837,4 тыс. рублей, в том числе 206750,0 тыс. рублей - денежными реестрами, 23000,0 тыс. рублей - в счет доходов федерального бюджета и 42087,4 тыс. рублей - путем зачетов.

Кроме того, УФК Минфина России по области в I квартале 1998 года зачислило в счет трансферта 1998 года дополнительные отчисления от налога на добавленную стоимость в сумме 10958,0 тыс. рублей.

Таким образом, сумма трансферта, поступившего из федерального бюджета в бюджет области за 1998 год, составляет 282795,4 тыс. рублей, т.е. из федерального бюджета перефинансировано 7865,2 тыс. рублей (без заключительных оборотов).

В целом за год поступление финансовой помощи (трансферта) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФФПСРФ) характеризуется следующими данными (тыс. руб.):

Сумма финансовой помощи из ФФФПСРФ исходя из утвержденных федеральным законом на 1998 год показателей	Сумма финансовой помощи, исходя из фактических поступлений налоговых доходов в федеральный бюджет за 1998 г. и с учетом задолженности за 1997 год	Фактически перечислено финансовой помощи в бюджет области за 1998 год			Недопоступление финансовой помощи в сравнении с суммой по расчету (перефинансировано)
		всего	в том числе		
			денежными реестрами, в счет доходов федерального бюджета и зачетами	за счет дополнительных отчислений от НДС	
338116,9	274930,2	282795,4	271837,4	10958,0	+7865,2

Полученные средства УФК Минфина России по области в этот же день зачисляло на текущий счет департамента финансов области. Департамент финансов области полученные из ФФФП субъектов Российской Федерации средства без задержек разассигновывало муниципальным образованиям области, комитетам и управлениям области.

В 1998 году из полученных 240708,0 тыс. рублей трансфертов (без учета проведенных зачетов на 42087,4 тыс. рублей) распоряжениями руководителя департамента финансов области направлено: на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы - 169838,0 тыс. рублей (70,6 %), на погашение задолженности по кредиту "Инкомбанку", который был предоставлен на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, - 32000,0 тыс. рублей, на выплату детских компенсаций - 19690,0 тыс. рублей, на финансирование дотаций районам и городам - 19180,0 тыс. рублей.

Проверкой использования средств, выделенных из областного фонда финансовой поддержки в 1998 году городу Кандалакша из трансферта, полученного областным бюджетом из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, установлено, что все средства, выделенные бюджету города, предназначались на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, на выплату отпускных педагогическим работникам, а также на выплаты в виде дотаций работникам социальной сферы. При поступлении их на текущий счет бюджета города указанные средства перечислялись согласно утвержденным распоряжениям по целевому назначению.

В 1999 году передача трансферта бюджету области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год". Исходя из утвержденных законом показателей (общей суммы указанного фонда - 33725762,0 тыс.

рублей и доли области в фонде – 0,5609 %), предусматривается передать бюджету области трансферт в сумме 189167,8 тыс. рублей.

Проект закона Мурманской области “Об областном бюджете на 1999 год” принят областной Думой в первом чтении 11 марта 1999 года № 347, утвердив доходы в сумме 1551600,0 тыс. рублей, расходы в сумме 1954200,0 тыс. рублей и установив предельный размер дефицита областного бюджета в сумме 402600,0 тыс. рублей.

До утверждения областного бюджета на 1999 год финансирование расходов производится в соответствии с постановлением Губернатора области от 30 декабря 1998 года № 539 “О финансировании государственных расходов из областного бюджета в I квартале 1999 года”.

В течение января-февраля 1999 года трансферт передавался Главным управлением федерального казначейства Минфина России на счет Управления федерального казначейства по области аналогично прошлому году как денежными средствами, так и в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области.

Так, денежными реестрами поступило на счет УФК Минфина России по области за январь-февраль 1999 года 32400,0 тыс. рублей и в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области – 22100,0 тыс. рублей. Общая сумма трансферта, перечисленного за январь-февраль 1999 года ГУФК Минфина России, составила 54500,0 тыс. рублей.

Полученные средства УФК Минфина России по области в этот же день зачисляло на текущий счет департамента финансов области. Департамент финансов полученные из ФФФП субъектов Российской Федерации средства без задержек разассигновывало районам области для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.

В состав Мурманской области входит 13 муниципальных образований (7 городов, 5 районов и 1 село). Финансовая помощь бюджетам этих структур из областного бюджета осуществлялась на основании законов Мурманской области “Об областном бюджете на 1998 год” от 19 мая 1998 года № 103-01-ЗМО и “О внесении изменений и дополнений в закон Мурманской области “Об областном бюджете на 1998 год” от 28 декабря 1998 года № 119-01-ЗМО. Эта помощь предоставлялась в виде дотаций, а также средств по взаимным расчетам.

В соответствии со статьей 10 закона области от 19 мая 1998 года № 103-01-ЗМО в составе расходов областного бюджета на 1998 год утверждена финансовая помощь бюджетам других уровней – областной фонд финансовой поддержки муниципальных образований в сумме 697564,0 тыс. рублей, сформированный за счет 40,547 % от сумм налоговых поступлений областного бюджета и сумм финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, за исключением доходов, имеющих целевой характер (статья 11 вышеназванного закона). Размер финансовой помощи в разрезе бюджетов 13 муниципальных образований определялся по удельному весу в соответствии со статьей 12 этого закона.

Согласно оперативному отчету об исполнении бюджетов муниципальных образований за 1998 год, общая сумма профинансированных дотаций составила 674470,0 тыс. рублей, или 96,7 % к уточненному плану. Доходы областного бюджета были выполнены на 83,7 %. За исключением 3-х муниципальных образований бюджетам 10-ти районов и городов дотации переданы в полном объеме. В доходах бюджетов муниципальных образований удельный вес дотаций в среднем составил 28,4 процента. Вместе с тем, по бюджетам отдельных районов и городов удельный вес их дифференцирован. При этом в 5 районах удельный вес дотаций в доходах составляет более 50 %: Ковдорский р-н – 50,6 %, г. Апатиты – 57,2 %, Ловозерский р-н – 63,5 %, с. Териберка – 87,5 %, Терский р-н – 89,5 процента.

Помимо этой помощи муниципальным образованиям области переданы средства по взаимным расчетам в полном объеме на общую сумму 117260,0 тыс. рублей. В объеме доходов бюджетов муниципальных образований они составили 4,8 процента.

В 1998 году (по данным оперативного отчета) консолидированный бюджет области исполнен по доходам на 90 процентов. Не выполнены источники доходов за исключением подоходного налога с физических лиц, НДС, налога на совокупный доход, платежей за пользование недрами, водными объектами, земельного налога, доходов от имущества в госсобственности.

По расходам консолидированный бюджет области исполнен на 74,1%, в том числе: по органам управления – на 78,8%, правоохранительной деятельности – на 79,8 %, промышленности, энергетике и строительству – на 98,4%, жилищно-коммунальному хозяйству – на 75,3%, образованию – на 85,1%, культуре и искусству – на 96,1%, здравоохранению – на 76,9%, средствам массовой информации – на 85,6 процента.

Превышение расходов над доходами составило 8316,0 тыс. рублей.

Областной бюджет исполнен по доходам на 83,7 процента. Превышение расходов над доходами в процессе исполнения областного бюджета сложилось в сумме 32912,0 тыс. рублей. Недовыполнение доходной части бюджета имело место по всем налоговым доходам, кроме НДС и доходов от имущества в госсобственности. Расходная часть областного бюджета исполнена по статьям: органы управления – 73,5%, правоохранительная деятельность – 43,5%, промышленность, энергетика и строительство – 99,7%, жилищно-коммунальное хозяйство – 47,1%, образование – 62,6 процента.

В истекшем году из областного бюджета выделены средства на финансирование федеральных структур: аппарату главного контролера-ревизора КРУ Минфина РФ по области - 900,0 тыс. рублей, управлению федерального казначейства Минфина РФ по области – 600,0 тыс. рублей, на погашение векселей Первого Мурманского регионального займа направлено 52537,0 тыс. рублей, на погашение федеральному бюджету товарного кредита, предоставленного совхозам на ГСМ – 668,0 тыс. рублей.

Доходы бюджетов муниципальных образований за 1998 год исполнены в сумме 2326464,0 тыс. рублей, или на 94,7 %, расходы - в сумме 2301868,0 тыс. рублей, или на 78,3 процента. 5 из 13 муниципальных образований перевыполнили план по доходам бюджета.

Законом области “Об областном бюджете на 1998 год” в составе прочих расходов предусмотрены резервные фонды для финансирования мероприятий, не предусмотренных бюджетом.

Общая сумма резервных фондов на 1998 год определена в размере 1839,0 тыс. рублей, в том числе: фонд по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 700,0 тыс. рублей, фонд непредвиденных расходов губернатора области - 1139,0 тыс. рублей.

Положение о резервном фонде Правительства Мурманской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в области утверждено постановлением Правительства области от 25 июня 1998 года № 18-П.

За 1998 год из указанного фонда на основании распоряжений губернатора и постановления Правительства области на различные мероприятия использовано 600,0 тыс. рублей, или 85,7 % от предусмотренных средств в бюджете, в том числе на ликвидацию последствий ураганного ветра в г. Мончегорске, на финансирование расходов, связанных с ликвидацией лесных пожаров и последствий стихийных бедствий на территории области.

Положения о создании и расходовании резервного фонда непредвиденных расходов губернатора области не принято.

Выделенные в 1998 году из указанного фонда согласно постановлениям и распоряжениям губернатора области средства в размере 856,6 тыс. рублей использованы на 97,7 %, или на 73,4 % от предусмотренных средств в бюджете.

Средства из указанного фонда направлялись на финансирование следующих мероприятий:

- оказание финансовой помощи писательской организации области, ветеранам ВОВ, в/ч 5483, малообеспеченным и на лечение - 126,4 тыс. рублей,
- оказание помощи ЗАО “Малая судоходная компания” для перевозки пассажиров через Кольский залив - 200,0 тыс. рублей,
- проведение весеннего призыва - 95,2 тыс. рублей,
- оплата уставного капитала ликероводочного завода № 1 и ликероводочного завода “Фламинго” - 168,6 тыс. рублей (по 84,3 тыс. рублей).

В соответствии с законом об областном бюджете на 1998 год заработная плата и начисления на нее входят в перечень защищенных статей областного бюджета и бюджетов нижестоящих уровней, подлежащих финансированию в полном объеме.

По оперативному отчету об исполнении консолидированного бюджета области за 1998 год, расходы по этой статье исполнены в сумме 839638,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету – 204144,0 тыс. рублей, или соответственно на 81,5 % и 90,6 % к уточненному плану.

В целом по области недофинансировано заработной платы с начислениями 190144,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету – 21229,0 тыс. рублей. Общие расходы за этот период профинансированы по консолидированному бюджету на 74,1 %, в том числе по областному бюджету – на 68,6 процента.

В общем объеме расходов консолидированного бюджета области согласно данным оперативного отчета удельный вес расходов на заработную плату с начислениями составил 21,7 %, соответственно в расходах областного бюджета – 13,0 процентов.

Губернатором и правительством области осуществляется постоянный контроль за ситуацией, связанной с обеспечением своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. По состоянию на 1 января 1999 года задолженность по оплате труда работников бюджетной сферы составила 49636,0 тыс. рублей, на 1 апреля 1999 года – 26362,0 тыс. рублей при месячном фонде оплаты труда работников бюджетной сферы 60632,0 тыс. рублей, т.е. менее 2-х недель. Вся задолженность образовалась в районах и городах области.

Вместе с тем, в здравоохранении наблюдается 1,5-месячная задолженность по оплате труда, задолженность по оплате труда работников правоохранительных органов составляет около 1 месяца.

Кроме того, наблюдается динамика роста задолженности по выплате детских пособий. Если на 1 января 1998 года она составляла 135309,0 тыс. рублей, то на 1 января 1999 года задолженность выросла в 1,4 раза и составила 186354,0 тыс. рублей, на 1 апреля 1999 года – 224354,0 тыс. рублей.

В 1998 году из областного бюджета выделены ссуды бюджетам муниципальных образований на общую сумму 202878,0 тыс. рублей для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, погашения задолженности по отпускным учителям, на расчеты за теплоэнергию, на покрытие затрат по эксплуатации жилого фонда. Погашено в течение года ссуд на 153008,0 тыс. рублей и процентов – 610,8 тыс. рублей. Остаток задолженности на 1 января 1999 года составляет 49869,9 тыс. рублей. В 1999 году администрацией Кольского района погашена задолженность по ссуде в размере 7391,9 тыс. рублей. По погашению оставшейся части задолженности по ссудам – 42478,0 тыс. рублей предоставлена отсрочка до мая-июня 1999 года.

С учетом переходящей задолженности по ссудам остаток непогашенных ссуд на 1 апреля 1999 года составляет 229564,9 тыс. рублей. По всем переходящим с 1997 года непогашенным беспроцентным ссудам срок погашения пролонгирован до 1 июля 1999 года.

Ссуды предприятиям и организациям из областного бюджета выдавались по распоряжениям Губернатора области с заключением договоров на их выдачу, как правило, на

срок до 12 месяцев. На 1 апреля 1999 года задолженность по ссудам, выданным из областного бюджета, составляет 2923,1 тыс. рублей.

Основная сумма задолженности сложилась по ОАО “Мурманоблгаз” – 2788,1 тыс. рублей. Срок погашения по указанной ссуде пролонгирован до 20 ноября 1999 года.

Предприятиями и организациями были получены кредиты под гарантии администрации области. В качестве заемщиков в 1998 году выступили: ОАО “Мурманский комбинат хлебопродуктов” – 10000,0 тыс. рублей, Государственный фонд развития малого предпринимательства – 3000,0 тыс. рублей, ОАО “Колэнерго” – 45000,0 тыс. рублей. Полученные кредиты были направлены на закупку зерна, реализацию предпринимательских проектов и сезонную заготовку топлива и обеспечение им населения. По состоянию на 1 января 1999 года предприятиями и организациями погашено кредитов в сумме 17200,0 тыс. рублей. Остаток непогашенных кредитов на 1 января 1999 года составил 48300,0 тыс. рублей и 11432,3 тыс. рублей процентов за его пользование. Срок погашения кредита ОАО “Колэнерго” в сумме 45000,0 тыс. рублей (по двум соглашениям 25000,0 и 20000,0 тыс. рублей) истек 15 декабря 1998 года.

В департаменте финансов области остатки на валютных счетах по состоянию на 1 января 1999 года характеризуются следующими данными:

Номер счета	Название счета	Дата открытия счета	Банк, юридический адрес	Остаток на 1.01.99
Счет 40601840341020000001	Текущий валютный	19.08.98	Мурманский банк СБ РФ 183038, г. Мурманск, пр. Ленина, 37	6035=66 долларов США
Счет 40601840141020200001	Транзитный валютный	19.08.98	Мурманский банк СБ РФ 183038, г. Мурманск, пр. Ленина, 37	0=00
Счет 41702840841020000001	Депозитный валютный	28.09.98	Мурманский банк СБ РФ 183038, г. Мурманск, пр. Ленина, 37	1030000=00 долларов США
Счет 41702840741020100001	Депозитный валютный	9.12.98	Мурманский банк СБ РФ 183038, г. Мурманск, пр. Ленина, 37	0=00
Счет 40701840005000000900	Текущий валютный	20.05.97	МФ ООО КБ “Мончебанк” 183032, г. Мурманск, пр. Ленина, 14	11250=00 долларов США
Счет 40701840605002000900	Транзитный валютный	20.05.97	МФ ООО КБ “Мончебанк” 183032, г. Мурманск, пр. Ленина, 14	0=00

В соответствии с распоряжением губернатора области от 31 августа 1998 года № 288-р “О привлечении валютных средств для финансирования текущих расходов бюджета области” департаменту финансов Мурманской области разрешено было использовать средства валютного фонда области для бюджетного финансирования. В связи с этим средства валютного фонда были направлены на следующие цели:

№	Основание	Сумма (рублей)	Получатель	Цель финансирования
1	Расп. ГМО 288-р от 31.08.98	3.970.183,7 5	г. Мурманск, ОАО “МЭЛС”	За услуги связи, оказан. бюдж. учр.
2	Расп. ГМО 288-р от	500.000,00	Администрация Ловозерск. р-на	Дотация

	31.08.98			
3	Расп. ГМО 288-р от 31.08.98	5.243.390,0 0	Админ. Кольского р-на	Ссуда на погаш. зад-ти по з/п и отп. работникам бюд. учр. и покр. кас. разрыва в исп. бюджета (кр. дог. №6 от 20.08.98)
4	Расп. ГМО 288-р от 31.08.98	2.000.000,0 0	Админ. г. Кандалакша	Дотация
5	Расп. ГМО 288-р от 31.08.98	2.995.212,0 0	Админ .Ковдорск.р-на	Дотация
6	Расп. ГМО 288-р от 31.08.98	500.000,00	С/х “Полярная звезда”	Дотация на живот-во
7	Расп. ГМО 288-р от 31.08.98	4.093.807,0 0	Админ. г. Мурманска	Дотация
8	Расп. ГМО 288-р от 31.08.98	9.375.167,6 7	Областной бюджет	Покрытие дефицита областного бюджета
9	Расп. ГМО 196-р от 26.05.98	431.200,00	Внебюджетный фонд	Пополнение с послед. восстановлением
1 0	Пост. ПМО № 7- п от 2.06.98	184.950,00	Внебюджетный фонд Области	Пополнение с послед. восстановлением
1 1	Комиссия банка	157,21	КБ “Мончебанк”	
1 2	Комиссия банка	218,67	КБ “Мончебанк”	
		<b>29.294.286, 30</b>		

## **Использование средств федерального бюджета, выделенных области на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1996-1998 годах**

Работа по организации досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности по Мурманской области проводится в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 15 марта 1994 года № 202 “Об изменении механизма государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности”, от 2 апреля 1996 года № 502 “О государственной поддержке завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1996 году”, от 27 февраля 1997 года № 225 “О системе государственной поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997 году” и другими нормативными актами.

Проверкой установлено, что требования статьи 42 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1996 год”, статьи 41 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1997 год”, постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 года № 385, от 23 апреля 1996 года № 502, а также отдельные положения Порядка формирования и использования федерального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, утвержденного Минфином России 2 февраля 1995 года № 8, Миннацем России 2 февраля 1995 года № 01-277, Минэкономки России 23 января 1995 года № АШ-1-д и Госналогслужбой России 3 февраля 1995 года № ВП-6-15/57, регистрационный номер Минюста России от 24 мая 1995 года № 856, выполняются администрацией Мурманской области не в полной мере.

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1995 год” Минфин России должен был перечислить в первом полугодии Мурманской области 70 % финансовых средств. Фактически поступило средств 11,0 млрд. рублей, или 10 % от общей суммы государственной финансовой поддержки.

В 1995 году Мурманской области из средств федерального бюджета на государственную поддержку завоза продукции в районы Крайнего Севера выделено 110,0 млрд. рублей, из них: денежными средствами - 29,0 млрд. рублей; казначейскими обязательствами - 15,0 млрд. рублей; налоговыми освобождениями - 22,2 млрд. рублей; векселями Русского акционерного торгового банка “Рато-Банк” - 43,8 млрд. рублей.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 15 марта 1994 года № 202 и от 23 апреля 1994 года № 385 администрацией Мурманской области постановлением от 20 июня 1994 года № 254 создана межведомственная комиссия по управлению региональным фондом государственной финансовой поддержки завоза продукции в область, который формируется за счет средств федерального фонда.

Протоколами заседания комиссии от 3 мая 1995 года № 21, от 26 июня 1995 года № 23, от 18 июля 1995 года № 26, от 17 июля 1995 года № 28, от 3 января 1995 года № 40 определен перечень предприятий, занимающихся поставкой топлива.

Данные протоколы представлены в Управление финансов администрации Мурманской области, которое, в свою очередь, как заемщик средств, заключило договора с предприятиями на поставку продукции в область.

В соответствии с заключенными администрацией Мурманской области с Министерством финансов РФ Генеральным соглашением от 1 марта 1995 года и договором от 25 апреля 1995 года о предоставлении средств федерального бюджета для финансирования мероприятий по государственной финансовой поддержке завоза продукции в районы Крайнего Севера со счета Управления федерального казначейства по Мурманской области № 99120828 в РКЦ ГУ Центрального Банка г. Мурманска в 1995

году перечислено на счет Управления финансов администрации Мурманской области № 120927 в РКЦ ГУ Центробанка г. Мурманска 29 млрд. рублей.

Средства в сумме 29 млрд. рублей согласно решениям областной межведомственной комиссии в полном объеме перечислены Управлением финансов администрации Мурманской области в соответствии с заключенными договорами предприятиям и организациям, поставляющим продукцию в область.

Гарантами возврата средств выступали в основном администрации соответствующих городов и районов, поскольку заемщиками средств являлись государственные и муниципальные теплоснабжающие предприятия (ГТЭП “Текос”, Енское МЖКП и другие).

На сумму средств, полученных областью в 1995 году из федерального фонда финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера, с предприятиями и организациями заключено 22 договора под завоз продукции.

Зачисление средств предприятиям и организациям, занимающимся поставкой продукции, производилось с бюджетного счета № 120927 в РКЦ ГУ Центробанка г. Мурманска в сумме 26,0 млрд. рублей и со счета № 158711 в РКЦ ГУ Центробанка г. Мурманска в сумме 3,0 млрд. рублей на вновь открываемые счета предприятий №№ 120 и 158 в коммерческих банках Мурманской области, с которых и осуществлялось их расходование.

Средства решениями областной межведомственной комиссией в размере 26,0 млрд. рублей были распределены на закупку топлива и газа предприятиями Мурманской области, а 3,0 млрд. рублей были отвлечены на закупку зерна Мурманским комбинатом хлебопродуктов.

Возврат средств основного кредита и уплата процентов за его использование производилось предприятиями и организациями на текущий счет № 101132002 администрации Мурманской области в РКЦ ГУ Центробанка г. Мурманска.

Остатки средств по состоянию на 1 января 1996 года по счету № 120927 составили 3,0 млрд. рублей.

Администрацией Мурманской области также получено под завоз топлива в районы Крайнего Севера казначейских обязательств на 10 млрд. рублей по договору от 29 сентября 1995 года № 492-А между Минфином РФ и Русским акционерным торговым банком - “РАТО-БАНК”. Зачислено на счет ДЕПО администрации Мурманской области (в счет казначейских обязательств) 14 августа и 4 октября 1995 года по 5,0 млрд. рублей.

Данные средства согласно поручений на перевод казначейских обязательств, представленных в банк-депозитарий Управлением финансов администрации Мурманской области, списаны со счета № Д-510000000558 и № Д51/10000000898 и зачислены на счет АООТ “Колэнерго” в банке-депозитарии “Рато-Банк”.

Кроме этого, администрации Мурманской области был выделен кредит в виде казначейских обязательств в сумме 5,0 млрд. рублей (приказ Минфина России от 11 сентября 1995 года № 563) через Международный промышленный банк. Администрация области не была проинформирована о выделении кредита в виде казначейских обязательств в указанной сумме, а об их выделении стало известно при заключении договоров о передаче в управление органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета для поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера 21 мая 1996 года. Таким образом, средства федерального бюджета находились в течение 8 месяцев на счете банка.

На основании договора купли-продажи казначейских обязательств Минфина России от 21 мая 1996 года (без номера) администрация Мурманской области продает казначейские обязательства АОЗТ “Торговому Дому-М” на 6,5 млрд. рублей. Указанный договор не был реализован, поэтому заключен новый договор от 13 сентября 1996 года, по которому администрация Мурманской области продает казначейские обязательства АОЗТ “Гильф”

номинальной стоимостью 1000000,0 (один миллион) рублей серии № А-0708460 в количестве 5000 (пяти тысяч) штук.

Фирма АОЗТ “Гильф” обязуется в течение трех банковских дней оплатить 6,5 млрд. рублей. Установлено, что средства на счет департамента финансов поступили в следующие сроки: 17 июля 1996 года - 1,0 млрд. рублей, 6 сентября 1996 года - 1,0, 15 ноября 1996 года - 0,5, 6 декабря 1996 года - 1,0, 17 января 1997 года - 3,0 млрд. рублей, Итого: 6,5 млрд. рублей.

Таким образом, средства в размере 3,0 млрд. рублей в течение 8 месяцев находились в обращении коммерческой фирмы АОЗТ “Гильф”.

Межведомственной комиссией по управлению региональным фондом финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в область эти средства не распределялись на завоз, а администрация области использовала их на текущее финансирование.

В счет налоговых освобождений на основании договора администрации Мурманской области и АОЗТ “Дорн” от 28 февраля 1996 года № 28-02/01 поставлен топочный мазут Североморскому предприятию тепловых сетей (ПТС) на 8200,0 млн. рублей и комбинату “Североникель” – на 14000,0 млн. рублей.

Установлено, что комбинат “Североникель” возвратил средства в полном объеме на счет финансового управления области в виде денежных средств 5743,6 млн. рублей и простыми векселями КБ “Мончебанка” 8256,4 млн. рублей, которые были зачислены в региональный фонд области. Средства в размере 8200,0 млн. рублей Североморскому предприятию тепловых сетей на момент проверки не возвращены.

Администрация Мурманской области под поручительство Минфина Российской Федерации заключила Генеральное соглашение от 28 ноября 1995 года № 5/11 с “РАТО-БАНКом” на выпуск переводных векселей на сумму 43,8 млрд. рублей. “РАТО-БАНКом” 25 декабря 1995 года на бюджетный счет администрации области № 0080120308 были перечислены средства в сумме 43,13 млрд. руб. Потери средств федерального бюджета составили 670,0 млн. рублей. Финансовое управление области в соответствии с решением областной межведомственной комиссии передало векселя в сумме 43,13 млрд. рублей предприятиям и организациям, занимающимся северным завозом.

В 1996 году администрации Мурманской области из федерального бюджета были выделены на основании договора вексельного кредитования от 3 октября 1996 года № 6-138/96 векселя АКБ “Нефтехимбанк” на сумму 9000,0 млн. рублей под 10 процентов годовых. Администрацией области были получены векселя на сумму 8663,1 млн. рублей, потери средств федерального бюджета составили 337 млн. рублей. Векселя были распределены протоколом заседания областной межведомственной комиссии от 16 сентября 1996 года № 52 ГТЭК “ТЭКОС” в размере 6663,1 млн. рублей и Кандалакшской теплосети в размере 2000,0 млн. рублей.

Кандалакшская теплосеть передала эти векселя в количестве 4 штук на общую сумму 2000,0 млн. рублей согласно акту приема-передачи от 25 сентября 1996 года научно-производственному предприятию “Ф-РАСС”, как предварительная оплата за поставку топочного мазута.

Согласно договору-поручительства от 29 июля 1996 года № 461, заключенному между Министерством финансов Российской Федерации и Коммерческим банком “Русский индустриальный Банк”, и Договору вексельного кредитования № 002/96-061/К был выделен вексельный кредит Мурманской области в размере 4000,0 млн. рублей с уплатой процентов за пользование кредитом в размере 11 (одиннадцать) процентов годовых на срок до 3 декабря 1996 года на государственную поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера.

Администрацией были получены векселя на сумму 3853,9 млн. рублей. Потери средств федерального бюджета составили 147,0 млн. рублей. Протоколом заседания областной межведомственной комиссии от 9 августа 1996 года № 50 эти векселя были распределены и переданы Кандалакшской теплосети в размере 3853,9 млн. рублей на завоз топлива.

Установлено, что согласно акту приема-передачи от 20 сентября 1996 года Кандалакшская теплосеть передает Научно-производственному предприятию “Ф-РАСС” векселя Русского индустриального банка в количестве 8 (восемь) штук на общую сумму 3853,9 млн.рублей с дисконтом 22 процента. Векселя передаются для обеспечения поставки топочного мазута. К оплате за топливо с учетом дисконта принимается сумма 3006,1 млн. рублей. Потери средств федерального бюджета составили 847,8 млн. рублей. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1996 года № 502 межведомственная комиссия выделила средства для Кандалакшской теплосети, которая не относится к районам Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

Комиссией Правительства Российской Федерации по обеспечению завоза грузов на Север на 1997 год для Мурманской области был утвержден лимит средств на компенсацию части транспортных расходов по доставке нефти, нефтепродуктов и топлива в размере 14,7 млрд. рублей.

Фактически поступило из федерального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности 14,7 млрд. рублей, в том числе: в виде денежных средств - 2,7 млрд. рублей; по особому порядку проведения расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год - 8,0 млрд. рублей; вексельным кредитом - 4,0 млрд. рублей.

Кроме этого, в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 февраля 1997 года № 67 был проведен денежный зачет по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год между Минфином Российской Федерации, администрацией Мурманской области и ОАО “Роснефть-Пурнефтегаз” на сумму 28,6 млрд. рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету 1996 года в части возмещения транспортных расходов по доставке продукции в районы Крайнего Севера.

В счет проведения этого зачета на основании Договора-поручения от 22 мая 1997 года, заключенного администрацией области и ЗАО “Нефтеснаб”, ЗАО “Нефтеснаб” произвел поставку нефтепродуктов в соответствии с решением межведомственной комиссии по управлению региональным фондом финансовой поддержки завоза продукции в Мурманской области – протокол от 27 мая 1997 года № 56, в том числе: администрации Кольского района 2,8 млрд. рублей; администрации Ловозерского района 2,0 млрд. рублей; администрации Терского района 0,8 млрд. рублей; ГТЭК “ТЭКОС” 13,0 млрд. рублей (под гарантию администрации Ловозерского района); Кандалакшской теплосети 10,0 млрд. рублей (под гарантию администрации Терского района)

На основании Договора-поручения от 22 мая 1997 года ЗАО “Нефтеснаб” произвел отгрузку нефтепродуктов в полном объеме. Таким образом, средства в размере 28,6 млрд. рублей, которые должны были быть использованы на компенсации транспортных расходов по доставке топлива, были использованы не по целевому назначению (на оплату топлива).

Согласно договору-поручительству от 27 января 1997 года № 728, заключенному между Министерством финансов Российской Федерации и Коммерческим инновационным банком “Альфа-Банк”, и Договору вексельного кредитования от 27 января 1997 года № 24561 был выделен вексельный кредит Мурманской области в размере 4000,0 млн. рублей с уплатой процентов за пользование кредитом в размере 7 (семь) процентов годовых на срок до 3 июля 1997 года на государственную поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера. Администрацией были получены векселя на сумму 3904,3 млн. рублей. Потери средств федерального бюджета составили 95,7 млн. рублей. Постановлением администрации Мурманской области от 6 марта 1997 года № 125 векселя были распределены и переданы администрациям Ловозерского района - 2000,0 млн. рублей и Терского района - 1904,3 млн. рублей для завоза продукции в районы Крайнего Севера.

Один вексель КИБ “Альфа-Банк” № 1270 серия ПВ-02 на сумму 1000,0 млн. рублей администрация Ловозерского района передала согласно акту приема-передачи от 29 мая 1997 года в оплату за топливо ОАО “Мурманские авиалинии”, а вексель КИБ “Альфа-Банк” № 1271 серии ПВ-02 на сумму 1000,0 млн. рублей администрация Ловозерского района передала на реализацию в КБ “Мончебанк” (акт приема-передачи от 2 июня 1997 года). От продажи векселя было получено 995,0 млн. рублей, которые были перечислены на счета предприятий и организаций, осуществляющих северный завоз. Потери федерального бюджета составили 5,0 млн. рублей.

Администрация Терского района передала на реализацию векселя КИБ “Альфа-Банка” в филиал банка “Менатеп” (договор от 27 марта 1997 года № 3, акт приема-передачи от 27 марта 1997 года) на сумму 1904,3 млн. рублей. После реализации этих векселей на счет администрации поступили средства в размере 1752,0 млн. рублей. Потери составили 152,3 млн. рублей. Средства в размере 1752,0 млн. рублей были распределены между предприятиями и организациями района.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 1997 года № 234 “О мерах по погашению задолженности федерального бюджета, образовавшейся за 1996 год”, Временным порядком проведения денежного зачета по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год от 17 сентября 1996 года с учетом изменений от 22 января 1997 года и дополнения № 2 к вышеуказанному порядку от 4 марта 1997 года был проведен денежный зачет между Министерством финансов Российской Федерации, администрацией Мурманской области и ГП “Северная железная дорога” г. Ярославля на сумму 16,4 млрд. рублей

Протоколом заседания межведомственной комиссии от 8 октября 1997 года № 60 по управлению региональным фондом векселя МПС РФ были распределены на компенсацию транспортных расходов по доставке топлива: администрации Ловозерского района - 5,4 млрд. рублей; администрации Терского района - 3,0 млрд. рублей; АО “Колэнерго” - 7,0 млрд. рублей; АО “Облгаз” - 1,0 млрд. рублей.

Установлено, что между администрацией Мурманской области и ОАО “Мурманоблгаз” был заключен договор от 09 октября 1997 года № 11/векс на выделение ОАО “Мурманоблгаз” средств в виде переводного векселя МПС РФ (серия А № 000964 от 27 августа 1997 года) с оплатой не ранее 27 августа 1998 года на сумму 1,0 млрд. рублей для компенсации транспортных расходов по доставке газа (акт приема-передачи от 9 октября 1997 года). 14 апреля 1998 года между ОАО “Мурманоблгаз” и ООО “Монтэ+” (г. Москва) был заключен договор № 3 ПБ/14-4 на поставку газа железнодорожным транспортом. По акту приема-передачи от 21 апреля 1998 года ОАО “Мурманоблгаз” передал переводной вексель МПС РФ номиналом 1000,0 млн. рублей. Вексель был засчитан на сумму 750,0 тыс. рублей. Дисконт составил 25 процентов. Потери средств составили 250,0 тыс. рублей.

Векселя МПС РФ были использованы не только на компенсацию транспортных расходов по доставке грузов, но и на оплату топлива и нефтепродуктов.

В соответствии с приказом Минфина Российской Федерации от 17 ноября 1997 года № 723 “О проведении расчетов в особом порядке” между Минфином России, администрацией Мурманской области и недоимщиком – ОАО “Комнефть” был проведен денежный зачет на 8,0 млрд. рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету в части возмещения транспортных расходов по завозу грузов в районы Крайнего Севера и приравненным к ним местностям. На основании протокола заседания областной межведомственной комиссии от 5 декабря 1997 года № 61 эти средства были распределены для Ловозерского района – 4,775 млрд. рублей и Терского района – 3,225 млрд. рублей. В счет реализации этого зачета ОАО “Газнефтеснаб” поставил топочный мазут Кандалакшской теплосети на сумму 3,225 млрд. рублей и ГОУТП “ТЭККОС” на сумму 4,775 млрд. рублей. Таким образом, средства полностью были использованы не по целевому назначению на закупку топочного мазута.

Денежные средства, которые получила область в 1997 году в размере 2,7 млрд. рублей, в полном объеме перечислены предприятиям и организациям области для компенсации части транспортных расходов на завоз продукции в районы Крайнего Севера.

Из федерального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности области на компенсацию части транспортных расходов по доставке нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия предусмотрено 13,0 млрд. рублей. Фактически получено денежными средствами 13,0 млрд. рублей.

В соответствии с Порядком финансирования из федерального бюджета расходов, связанных с доставкой грузов в районы Крайнего Севера, утвержденным Минфином России от 26 апреля 1996 года № 41 и Госкомсевером от 26 апреля 1996 года № 1054, средства федерального бюджета на возмещение части транспортной составляющей (в связи с переходом на финансирование расходов федерального бюджета через лицевые счета, открываемые предприятиям в органах федерального казначейства) перечислены со счета УФК по Мурманской области на счета территориальных отделений для соответствующих бюджетополучателей и согласно Порядку использованы в сумме 3039,3 тыс. рублей по состоянию на 22 октября 1998 года.

Согласно Положению о предоставлении государственной финансовой поддержки, осуществляемой путем частичного возмещения за счет средств федерального бюджета транспортной составляющей, утвержденному Минфином Российской Федерации 17 августа 1998 года № 35н, зарегистрированному в Минюсте 15 сентября 1998 года № 1608 и поступившему в УФК по Мурманской области 15 октября 1998 года № 1612, средства в сумме 9960,7 тыс. рублей были зачислены на лицевой счет департамента финансов, открытый в УФК по области. Возмещено предприятиям, организациям средств федерального бюджета в 1998 году в сумме 6791,4 тыс. рублей. Неиспользованный остаток бюджетных средств в сумме 6208,6 тыс. рублей перечислен по завершении года на счет 40112 ГУФК Минфина России.

В соответствии с п.4 Порядка “Средства, полученные организациями из федерального бюджета” отражаются в бухгалтерском учете по дебету счета 51 “Расчетного счета” и кредита 96 “Целевые финансирование и поступления”.

При возмещении фактически произведенных расходов за счет средств федерального бюджета дебетуется счет 96 в корреспонденции со счетами указанных расходов (счет 44 “Издержки обращения”, счет 20 “Основное производство”). В бухгалтерском учете проверяемых организаций, осуществляющих северный завоз, нет отражения фактически возмещенных транспортных расходов.

Администрации Терского и Ловозерского районов, а также организации и предприятия не могут отчитаться перед департаментом финансов Мурманской области о фактическом возмещении транспортных расходов по завозу нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера.

Так, на 1 января 1999 года из средств, выделенных в 1996-1997 гг. в размере 72123,3 млн. рублей, возмещены за 1996-1997 гг. 44755,7 млн. рублей. Сумма незакрытых транспортных расходов составила на 1 января 1999 года 27367,6 млн. рублей.

Региональный фонд финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в область формируется за счет возвращаемых предприятиями и организациями предоставляемых им на возвратной основе средств федерального фонда, процентов за пользование ими, штрафных санкций за несоблюдение условий договоров.

В 1994 году поступило из Министерства Финансов Российской Федерации 96799,0 млн. рублей, возвращено предприятиями 36098,2 млн. рублей (3 процента). Остаток нераспределенных средств регионального фонда финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера на 01 января 1995 года составил 1625,7 млн. рублей. Передано предприятиям и организациям 125657,0 млн. рублей, уплачено Министерству финансов России 5615,4 млн. рублей.

В 1995 году возвращено в региональный фонд финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера по области всего 149699,8 млн. рублей. Распределено и отдано предприятиям и организациям из регионального фонда в 1995 году 125011,3 млн. рублей. Остаток в региональном фонде на 1 января 1996 года составил 25314,2 млн. рублей.

В 1996 году поступило от предприятий и организаций в региональный фонд 41311,8 млн. рублей, отдано предприятиям и организациям области 34133,7 млн. рублей. Остаток нераспределенных средств в региональном фонде составил 32492,4 млн. рублей.

В 1997 году поступило от предприятий и организаций в региональный фонд 333360,0 млн. рублей, отдано предприятиям и организациям из регионального фонда 263761,0 млн. рублей. Остаток средств составил на 1 января 1998 года (с учетом деноминации) 102091,0 млн. рублей.

В 1998 году поступило от предприятий и организаций в региональный фонд 336136,0 тыс. рублей, отдано предприятиям и организациям из регионального фонда 431254,3 тыс. рублей. Остаток средств в региональном фонде на 1 января 1999 года составил 6974,6 тыс. рублей.

Возврат средств в региональный фонд финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера по области осуществляется в основном путем зачетов, векселей и пролонгаций сроков возврата средств.

В 1998 году в региональный фонд финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера по области поступило 336137,4 тыс. рублей, в том числе: денежными средствами 526,1 тыс. рублей, или 0,2 % к общей сумме возврата; векселями 52900,0 тыс. рублей, или 15,7 % к общей сумме возврата; переоформлено кредитов 280243,3 тыс. рублей, или 83,4 %; зачетами 2468,0 тыс. рублей, или 0,7 процента.

По 26 предприятиям Мурманской области материалы переданы в арбитражные суды для возврата средств в принудительном порядке.

По состоянию на 1 января 1999 года заявлено исков на сумму 50,1 млн. рублей (деноминированных), что составляет 12,4 % от суммы задолженности по возврату ссуд, включая плату за пользование ими.

Из выделенных в 1994-1995 годах Мурманской области 206,9 млрд. рублей средств федерального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности более 80% выделено теплоснабжающим предприятиям и организациям.

#### **Использование средств, выделенных из федерального бюджета Российской Федерации Мурманской области в 1996-1998 годах на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей**

В соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 17 августа 1996 года № 116-ФЗ “О распределении жилищных субсидий между районами Крайнего Севера и приравненными к ним местностями в 1996 году” Министерством экономики России письмом от 21 октября 1996 года № 8-1045 Мурманской области доведен уточненный лимит финансирования на реализацию целевой программы “Жилище” в сумме 140,0 млн. рублей (здесь и далее - в деноминированных рублях).

Фактически Минфином России профинансировано 140,0 млн. рублей, в том числе: 37,98 млн. рублей (или 27,1 % к лимиту) денежными средствами, из них получено в 1996 году 34,5 млн. рублей и 3,48 млн. рублей в 1997 году; 37,82 млн. рублей по взаимозачету, согласно приказам Минфина России от 21 марта 1997 года № 221-437, 221-702 (УКС администрации Новгородской области и администрация Костромской области) через уполномоченные банки “Промбизнес-банк” и “Международный промышленный банк”; 64,2 млн. рублей по соглашению между Министерством финансов Российской Федерации и администрацией Мурманской области были направлены на погашение бюджетных ссуд, полученных из федерального бюджета.

Из поступивших денежных средств по распоряжению администрации Мурманской области от 6 ноября 1996 года № 341-р “О временном использовании средств, выделенных на финансирование переселения граждан из районов Крайнего Севера” 34,5 млн. рублей перечислены управлению финансов области и направлены на финансирование текущих расходов областного бюджета.

Восстановление временно отвлеченных средств администрацией Мурманской области предусматривалось до 31 декабря 1996 года.

На момент проверки использованные не по целевому назначению в 1996 году средства в сумме 98,7 млн. рублей восстановлены полностью, из которых только 2,6 млн. рублей в денежной форме, а 96,1 млн. рублей - векселями. Средства возвращались в течение всего 1997 года.

Поступление и распределение восстановленных администрацией средств проведено в следующем порядке:

- 2,6 млн. рублей денежными средствами (п/п № 179 от 18 марта 1997 года, № 234 от 28 марта 1997 года, № 626 от 16 июля 1997 года), которые управлением капитального строительства администрации Мурманской области перечислены: 0,5 млн. рублей ООО “Новый дом”, г. Курск (договор № 1/46 от 9 декабря 1996 года, п/п № 140 от 31 марта 1997 года), 0,6 млн. рублей ООО ПИСФ “Костромагорстрой” (договор № 96/44 от 28 февраля 1996 года и № 96/44-1 от 25 октября 1996 года, п/п № 138 от 31 марта 1997 года), 0,6 млн. рублей АО “Горстройзаказчик” г. Вологда (договор б/н от 15 февраля 1996 года, п/п № 139 от 31 марта 1997 года), 0,9 млн. рублей по индивидуальным договорам долевого участия в строительстве жилья граждан Мурманской области ( п/п № 163 от 15 апреля 1997 года, № 215 от 7 мая 1997 года, № 218 от 7 мая 1997 года, № 219 от 8 мая 1997 года, № 244 от 21 мая 1997 года, № 300 от 26 июня 1997 года, № 324 от 3 июля 1997 года, № 333 от 9 июля 1997 года, № 336 от 14 июля 1997 года, № 604 от 23 декабря 1997 года, № 525 от 4 ноября 1997 года);

- 102,3 млн. рублей векселями, в том числе: вексель ОАО “ОЛКОН” № 1125207 на 20,89 млн. рублей, который передан по акту приема-передачи от 1 апреля 1997 года ОАО “Спецстрой” (договор от 23 октября 1996 года и дополнительное соглашение от 29 мая 1997 года № 1), вексель Кольской атомной станции № 1155346 на 1,5 млн. рублей, переданный по акту приема-передачи от 8 сентября 1997 года ТОО “Деловой партнер”, г. Новгород (договор № 9 от 21 февраля 1997 года), векселя ОАО “Ковдорский ГОК” №№ 1844105 и 1844125 на общую сумму 20,0 млн. рублей переданы ТОО “Балтийская инновационная компания” по акту приема-передач от 13 мая 1997 года и от 12 сентября 1997 года (договор № 297 от 26 апреля 1997 года и № 112 от 3 сентября 1997 года), векселя ОАО “ОЛКОН” №№ 1844126, 1155935 на общую сумму 9,0 млн. рублей, переданные по актам приема-передачи от 4 апреля 1997 года и от 2 июня 1997 года ОАО “Горстройзаказчик”, г. Вологда (договор № 745 от 15 февраля 1996 года и дополнительное соглашение к договору от 7 апреля 1997 года), векселя АО “Комбинат “Североникель” №№ 1126201, 1126203, 1126205, 1126207, 1126313, 1126209, 1125490 на общую сумму 17,2 млн. рублей, которые по акту приема-передачи от 23 января 1998 года переданы ОАО “Горстройзаказчик”, г. Вологда (договор № 745 от 15 февраля 1996 года), векселя АО “Комбинат “Североникель” №№ 1126202, 1126204, 1126206, 1126208 на общую сумму 6,0 млн. рублей и АО “Комбинат “Печенганикель” №№ 1125489, 1126314, 1126311, 1126310, 1126309 на общую сумму 21,7 млн. рублей переданы по акту приема-передачи от 16 января 1998 года ТОО “Росарктикстрой” ( договор № 32 от 14 декабря 1997 года), векселя АО “Комбинат “Североникель” №№ 1126210, 1126264, 1126263, 1126358, 1126359, 1126360, 1126361 на общую сумму 5,5 млн. рублей переданы по акту приема-передачи от 12 декабря 1998 года ООО ПИСФ “Костромагорстрой” (договор б/н от 20 августа 1997 года и дополнительное соглашение от 26 января 1998 года), вексель КБ “Мончебанк” № 000959 на сумму 0,5 млн. рублей передан по акту приема-передачи от 30 июля 1997 года ОАО “Горстройзаказчик”, г. Вологда, (договор № 745 от 15 февраля 1996

года и дополнительное соглашение к нему б/н от 7 апреля 1997 года). Поступившие в 1997 году денежные средства в сумме 1,7 млн. рублей (п/п № 51326 от 1 июля 1997 года, № 38 от 22 января 1997 года) перечислены ООО “Новый дом”, г. Курск (договор № 1/46-96 от 9 декабря 1996 года).

Таким образом, лимиты 1996 года на финансирование жилищных субсидий для граждан, выезжающих из Мурманской области, распределены следующим подрядным организациям (млн. рублей): ООО ПИСФ “Костромагорстрой” - 34,1, в т.ч. 4,4 по другим программам, ОАО “Горстройзаказчик”, г. Вологда - 27,3, ТОО “Росарктикстрой” - 27,7, ТОО “Деловой партнер” 1,5, ОАО “Спецстрой” - 20,9, ТОО “Балтийская инновационная компания” - 20,0, ООО “Новый дом”, г. Курск - 2,2, Новгородский фонд - 9,8, Индивидуальные договоры - 0,9. Итого 144,4 млн. рублей, в т.ч. 4,4 млн. рублей по другим программам.

За 1996 год с подрядными строительными организациями УКСом администрации Мурманской области заключено 4 договора (ООО “Новый дом”, г. Курск, ООО ПИСФ “Костромагорстрой”, ОАО “Горстройзаказчик”, г. Вологда, ОАО “Спецстрой”, г. Мурманск) на строительство жилья общей площадью 25845,49 кв. м стоимостью 53,986 млн. рублей; стоимость одного квадратного метра жилья общей площади – 2088,8 рублей.

Фактически за 1996 год гражданам, выезжающим из Мурманской области в другие регионы России, предоставлено 395 квартир на 37,5 млн. рублей, из них 33,7 млн. рублей составляют жилищные субсидии за счет федерального бюджета. Средняя стоимость одного квадратного метра общей площади жилья составила 1870 рублей.

Распределение средств на жилищные субсидии по субъектам федерации в 1997 году устанавливалось Федеральным законом от 26 февраля 1997 года № 29-ФЗ “О федеральном бюджете на 1997 год”, приложением 9 которого администрации Мурманской области предусмотрено 70,0 млн. рублей на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Согласно письму Минэкономики России от 3 июля 1997 года № АШ-831/8-587 администрации Мурманской области доведены уточненные лимиты государственных инвестиций на 1997 год в сумме 16,2 млн. рублей, фактически профинансировано в сумме 22,5 млн. рублей, из них 9,5 млн. рублей денежными средствами и 13,0 млн. рублей по взаимозачетам согласно приказам Минфина России от 26 декабря 1997 года № 1002 и от 26 ноября 1997 года № 886 “О завершении работы в Министерстве финансов Российской Федерации по проведению расчетов в особом порядке в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 года № 880”.

Денежные средства в сумме 9,5 млн. рублей по договору перечислены ООО “Новый дом”, г. Курск. Взаимозачеты проведены на сумму 4,0 млн. рублей с Новгородским фондом по поддержке переселенцев из районов Крайнего Севера и на сумму 9,0 млн. рублей с ООО ПИСФ “Костромагорстрой”.

За 1997 год с подрядными строительными организациями на строительство жилья общей площадью 71461,0 кв. м на 180,2 млн. рублей заключено 7 договоров (ООО “Новый дом”, дополнительное соглашение к договору от 23 мая 1997 год, ООО ПИСФ “Костромагорстрой”, ТОО “Деловой партнер”, Новгородский фонд, ОАО “Горстройзаказчик”, г. Вологда, ОАО “Спецстрой” г. Мурманск, и ТОО “Росарктикстрой”).

Фактически в 1997 году гражданам, выезжающим в другие регионы России, передана 71 квартира на 8,2 млн. рублей, в том числе за счет жилищных субсидий 7,4 млн. рублей. Средняя стоимость одного квадратного метра общей площади жилья составила 2088 рублей.

Федеральным законом Российской Федерации от 25 июля 1998 года № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей” Мурманской области предусмотрено ассигнований в сумме 124,2 млн. рублей. Фактически по состоянию на 1 января 1999 года на

финансирование программы “Жилище” - субсидии для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера - выделено 124,2 млн. рублей, из них денежными средствами 5,0 млн. рублей, которые перечислены ООО “Новый дом”, г. Курск (п/п № 336 от 28 мая 1998 года), и на 119,2 млн. рублей проведен зачет в соответствии с “Правилами проведения расчетов целевого финансирования расходов федерального бюджета по погашению задолженности получателей средств федерального бюджета по оплате за поставленную им в 1997-1998 годах продукцию, выполненные работы и оказанные услуги”, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации 11 декабря 1998 года № 62-н, Государственной налоговой службой России 09 декабря 1998 года, Министерством экономики России 9 декабря 1998 года и зарегистрированными Министерством юстиции России 11 декабря 1998 года № 1658.

При проведении зачета погашена задолженность в сумме 36,5 млн. рублей за выполненные работы генподрядчиками в 1997 году.

Поступившие в 1998 году средства распределены (по взаимозачету) в полном объеме по целевому назначению:

- ООО “Новый дом”, г. Курск - 5,0 млн. рублей (договор № 1/46-96 от 9 декабря 1996 года);

- ООО ПИСФ “Костромагорстрой” - 20,8 млн. рублей (договор ЗМ от 5 мая 1998 года и дополнительное соглашение от 25 декабря 1998 года, п/п № 1 от 21 декабря 1998 года);

- г. Новгород, “Фонд по поддержке переселенцев из районов Крайнего Севера” - 26,3 млн. рублей (договор на строительство от 5 мая 1998 года № 2, дополнительное соглашение № 1 от 18 марта 1999 года, п/п № 3 от 21 декабря 1998 года), в том числе на погашение кредиторской задолженности за 1997 год – 9,7 млн. рублей;

- ОАО “Горстройзаказчик”, г. Вологда - 28,9 млн. рублей (договор № 1093 от 20 августа 1997 года и дополнительное соглашение от 23 января 1998 года, п/п № 4 от 21 декабря 1998 года), в том числе кредиторская задолженность за 1997 год – 15,8 млн. рублей;

- Межрегиональный фонд, г. Воронеж - 43,2 млн. рублей (договор на строительство жилья от 24 апреля 1998 года № 2, дополнительное соглашение от 5 октября 1998 года № 1, п/п № 2 от 21 декабря 1998 года), в том числе кредиторская задолженность за 1997 год – 11,0 млн. рублей).

В 1998 году с подрядными строительными организациями администрацией Мурманской области заключено 6 договоров (ООО “Новый дом”, г. Курск, ООО ПИСФ “Костромагорстрой”, Новгородский фонд, Межрегиональный фонд, г. Воронеж, ОАО “Горстройзаказчик”, г. Вологда, ТОО “Росарктикстрой”) на строительство жилья общей площадью 45761,0 кв. м на 65,0 млн. рублей.

Гражданам, выезжающим из Мурманской области в другие регионы России, за 1998 год передано 599 квартир стоимостью 65,3 млн. рублей, в том числе жилищные субсидии 61,0 млн. рублей. Средняя стоимость одного метра квадратного общей площади жилья составила 3320 рублей. Увеличение стоимости жилья произошло в связи с увеличением цен себестоимости строительного-монтажных работ после 17 августа 1998 года (дополнительное соглашение от 5 ноября 1998 года № 1).

Всего на целевую федеральную программу “Строительство жилья на территории Российской Федерации для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера” за 1996-1998 годы из федерального бюджета выделено 286,7 млн. рублей. Заключено договоров на сумму 299,2 млн. рублей, перечислено и зачтено по целевому назначению 286,7 млн. рублей. Строительными организациями для переселения граждан, выезжающих из Мурманской области, передано жилья общей площадью 43730,9 кв. м на сумму 101,3 млн. рублей и 64958,4 кв. м находится в стадии строительства.

Для реализации федеральной программы администрацией области разработаны нормативные документы, регламентирующие вопросы строительства жилья за пределами области и условия передачи квартир гражданам, среди них: “Региональная целевая программа строительства и приобретения на территории Российской Федерации жилья для

граждан, выезжающих из Мурманской области”, утвержденная постановлением администрации области от 4 июля 1995 года № 255, “Временное положение о предоставлении гражданам Мурманской области жилищных субсидий на строительство жилья за пределами области” от 15 ноября 1995 года, действовавшее до утверждения постановлением администрации области от 18 октября 1996 года № 377 “Положения о строительстве и приобретении жилья гражданами, выезжающими из Мурманской области”.

Начиная с февраля 1999 года вопросы обеспечения жильем граждан, желающих выехать из районов Крайнего Севера, регулируются Законом Мурманской области “О строительстве (приобретении) жилья гражданами, выезжающими из Мурманской области” от 9 февраля 1999 года № 130-01-ЗМО. Закон принят Мурманской областной думой 29 января 1999 года.

В соответствии с действующими нормативными документами учет граждан, желающих выехать из области, осуществляется в администрациях городов и районов по месту их постоянного жительства отделами по учету и распределению жилой площади или специально назначенными лицами (органами).

Заявления граждан рассматриваются общественными комиссиями по жилищным вопросам. Постановка (отказ в принятии) на учет оформляется постановлениями местных администраций.

Списки очередности ежегодно корректируются и формируются в декабре каждого года из числа граждан, состоящих на учете и подавших заявления в течение года, независимо от времени постановки на учет.

По состоянию на начало 1999 года на учете желающих выехать в более благоприятные природно-климатические условия состоит 21379 семей, причем более 80 % заявителей имеют северный стаж от 30 до 50 лет. За 1996-1998 годы для распределения очередникам передана всего 1291 квартира, т.е. при существующих объемах строительства время ожидания квартир очередниками может затянуться на десятки лет.

Всего за 1998 год в администрацию области по жилищным вопросам поступило 532 обращения, в том числе 270 по проблемам переселения жителей области в климатически более благоприятные регионы.

Выборочный анализ писем по обращениям граждан в администрацию показывает, что нарушений в определении размера субсидий и очередности их предоставления администрациями городов и районов не допускается.

Актуальным и на сегодняшний день остаются вопросы, связанные с ограничениями регионов выезда в связи с финансированием данной программы взаимозачетами.

### **Выводы**

1. Минфином России допущено перефинансирование трансфертов, выделенных бюджету области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в сумме 7865,2 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 1999 года, без заключительных оборотов). По оперативным данным Минфина РФ, на 1 апреля 1999 года перефинансирование зачтено.

2. Департамент финансов области не обеспечил перечисление в бюджеты районов и городов дотаций из образуемого областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований в размерах, соответствующих их долям в фонде, утвержденным законом области от 19 мая 1998 года № 103-01-ЗМО. За 1998 год в целом в бюджеты районов и городов недоперечислено дотаций в сумме 23094,0 тыс. рублей, в том числе г. Кировску недоперечислено 11703,0 тыс. рублей, Ковдорскому району – 7482,0 тыс. рублей, с. Териберка – 3909,0 тыс. рублей.

3. В истекшем году из областного бюджета было выделено на финансирование федеральных структур: аппарату главного контролера-ревизора КРУ Минфина РФ по области - 900,0 тыс. рублей, управлению федерального казначейства Минфина РФ по области – 600,0 тыс. рублей, на погашение векселей Первого Мурманского регионального

займа направлено 52537,0 тыс. рублей, на погашение товарного кредита, предоставленного совхозам на приобретение горюче-смазочных материалов, – 668,0 тыс. рублей.

4. По состоянию на 1 января 1999 года имеется просроченная задолженность по кредитам, предоставленным под гарантию администрации области ОАО “Колэнерго” на сезонную заготовку топлива и обеспечение им населения, в размере 45000,0 тыс. рублей.

5. В соответствии с законом области от 19 мая 1998 года № 103-01-ЗМО в областном бюджете предусмотрены: резервный фонд по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 700,0 тыс. рублей, резервный фонд непредвиденных расходов губернатора области – 1139,0 тыс. рублей.

За счет резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в соответствии с распоряжениями губернатора и постановлением Правительства израсходовано 600,0 тыс. рублей или 85,7 % от сумм, предусмотренных в бюджете.

При отсутствии положения о расходовании средств резервного фонда непредвиденных расходов губернатора области выделенные из указанного фонда средства использованы на 73,4 % от предусмотренных в бюджете, в том числе: 200,0 тыс. рублей было направлено на оказание помощи ЗАО “Малая Судоходная Компания”, 168,6 тыс. рублей - на оплату уставного капитала двух ликеро-водочных заводов и на оказание материальной помощи различным организациям и гражданам.

6. Губернатором и правительством области осуществляется постоянный контроль за ситуацией, связанной с обеспечением своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. В целом по области имеет место тенденция снижения задолженности по выплате заработной платы, которая на 1 апреля составляет менее 2-х недель. Вместе с тем, в отрасли “здравоохранение” наблюдается 1,5-месячная задолженность по оплате труда, а задолженность по оплате труда работников правоохранительных органов составляет около 1 месяца.

Кроме того, наблюдается динамика роста задолженности по выплате детских пособий. Если на 1 января 1998 года она составляла 135309,0 тыс. рублей, то на 1 января 1999 года выросла в 1,4 раза и составила 186354,0 тыс. рублей, на 1 апреля 1999 года – 224354,0 тыс. рублей.

7. В 1998 году с валютного счета перечислено во внебюджетный фонд области 616,1 тыс. рублей. На депозитном валютном счете с 28 сентября 1998 года находится 1030000 долларов США.

8. В области недостаточно проводилась работа по управлению региональным фондом госфинподдержки завоза продукции на Север. Межведомственная комиссия по управлению региональным фондом государственной финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера по области не распределяла все средства регионального фонда, и на конец года имелись большие остатки фонда.

9. В соответствии с п.4 Порядка “Средства, полученные организациями из федерального бюджета” отражаются в бухгалтерском учете по дебету счета 51 “Расчетного счета” и кредита 96 “Целевые финансирование и поступления”.

При возмещении фактически произведенных расходов за счет средств федерального бюджета дебитуется счет 96 в корреспонденции со счетами указанных расходов (счет 44 “Издержки обращения”, счет 20 “Основное производство”). В бухгалтерском учете проверяемых организаций, осуществляющих северный завоз, нет отражения фактически возмещенных транспортных расходов.

10. Соглашения о предоставлении ссуд не подтверждались договорами о залоге, а имеющиеся договоры о залоге нотариально не удостоверялись и не регистрировались в БТИ.

11. Средства в размере 8200,0 млн. рублей, которые были выделены в счет налоговых освобождений Североморскому предприятию тепловых сетей, на момент проверки не

возвращены. Таким образом, средства федерального бюджета в размере 8200,0 млн. рублей находятся на счете Североморского ПТС.

12. В 1995-1998 годах имели место недостатки в расходовании целевых средств федерального фонда госфинподдержки завоза продукции в области. Средства, которые должны были использоваться на транспортные расходы, использовались на завоз топочного мазута в размере 36600,0 млн. рублей. Кроме этого, 3,0 млрд. рублей были отвлечены на закупку зерна Мурманским комбинатом хлебопродуктов.

13. Администрации Мурманской области был выделен кредит в виде казначейских обязательств в сумме 5000,0 млн. рублей (приказ Минфина России от 11 сентября 1995 года № 563) через Международный промышленный банк. Администрация области не была проинформирована о выделении кредита в виде казначейских обязательств в указанной сумме, а об их выделении администрации области стало известно при заключении договоров о передаче в управление органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета для поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера 21 мая 1996 года. Таким образом, средства федерального бюджета находились в течение 8 месяцев на счете банка. Администрация области продала казначейские обязательства в сумме 5000,0 млн. рублей фирме АОЗТ “Гильф”, которая перечислила на счет департамента финансов области 3000,0 млн. рублей только через 8 месяцев.

14. Администрации Мурманской области под поручительство Минфина России были выделены вексельные кредиты “РАТО-БАНКа” на 43800,0 млн. рублей, Акционерного коммерческого банка “Нефтехимбанк” на 9000,0 млн. рублей, Коммерческого инновационного банка “Альфа-Банк” в размере 4000,0 млн. рублей, Русского индустриального Банка в размере 4000,0 млн. рублей. Потери средств федерального бюджета в области составили 1249,7 млн. рублей.

15. Потери средств федерального бюджета при работе с векселями Русского акционерного торгового банка, Акционерного коммерческого банка “Нефтехимбанк”, Коммерческого инновационного банка “Альфа-Банк” и векселями МПС РФ по организациям и предприятиям области составили 1811,5 млн. рублей.

16. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1996 года № 502 межведомственная комиссия выделила средства для предприятий и организаций, которые не относятся к районам Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

17. Министерство Финансов Российской Федерации за проверяемый период (1996-1998 годы) средства федерального бюджета, предназначенные Мурманской области для выплаты жилищных субсидий, выделило не в полном объеме. Федеральным бюджетом предусматривалось 334,0 млн. рублей, фактически профинансировано 286,7 млн. рублей, или 85,8 %, в том числе денежными средствами 17,7 млн. рублей (5,9 %), а 269,6 млн. рублей в форме взаимозачетов и со значительными задержками. Так, только в конце 1998 года проведением взаимозачета погашена кредиторская задолженность за 1997 год.

18. В 1996 году администрацией Мурманской области допущено отвлечение средств федерального бюджета в сумме 98,7 млн. рублей не по целевому назначению, в том числе: 34,5 млн. рублей перечислены управлению финансов и направлены на финансирование текущих расходов области; 64,2 млн. рублей использованы на погашение бюджетных ссуд, полученных из федерального бюджета.

На момент проверки средства были восстановлены, но не в денежной форме, а векселями, и по времени окончательный возврат их проведен только в феврале 1998 года, то есть средства в течение года использовались не по целевому назначению.

В 1998 году допущено значительное удорожание фактической стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, которое составило 3320,0 рублей.

Задержки в выделении федеральных средств, отвлечение их не по целевому назначению приводят к увеличению сроков строительства жилья и удорожанию стоимости, что снижает эффективность государственной программы.

### **Предложения**

Исходя из материалов проведенной проверки, направить представление губернатору Мурманской области:

1. Принять меры к обеспечению перечисления в 1999 году в бюджеты муниципальных образований дотаций из областного бюджета в размерах, соответствующих их долям в областном фонде финансовой поддержки муниципальных образований, утвержденным законом области "Об областном бюджете на 1999 год". Погасить бюджетам районов и городов образовавшуюся задолженность по дотациям за 1998 год в сумме 23094,0 тыс. рублей.

2. Прекратить практику оказания финансовой помощи федеральным структурам и общественным организациям за счет средств областного бюджета в условиях недофинансирования расходов на заработную плату работникам бюджетной сферы и другие социальные выплаты.

3. Рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления кредитов под гарантию администрации области. Исключить факты предоставления ссуд и гарантий неплатежеспособным заемщикам. Принять меры к погашению ОАО "Колэнерго" просроченной задолженности в сумме 45000,0 тыс. рублей.

4. Разработать и утвердить Положение о резервном фонде непредвиденных расходов губернатора области с указанием источников их формирования и целей расходования.

5. Принять меры совместно с руководством администраций муниципальных образований к погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и просроченной задолженности по детским пособиям. Провести дополнительные мероприятия по обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы области.

6. Обеспечить эффективное использование средств валютного фонда и не допускать вложения средств этого фонда на депозитные счета. Восстановить средства в размере 616,1 тыс. рублей, перечисленные во внебюджетный фонд, на бюджетный счет области.

7. Не допускать отвлечения средств региональным фондом государственной финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера на цели, не связанные с северным завозом.

8. Провести сверку расчетов предприятий и организаций, которые обеспечивают завоз продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, и отразить ее результаты в бухгалтерском учете.

9. Исключить практику оформления и выдачу ссудозаемщикам средств федерального бюджета, предназначенных на завоз продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, без надлежаще оформленных соглашений и договоров о залоге.

10. Возвратить в региональный фонд государственной поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности средства в размере 8200,0 млн. рублей, которые были выданы в счет налоговых освобождений Североморскому предприятию тепловых сетей.

11. Восстановить средства в размере 36600,0 млн. рублей, использованные не по целевому назначению на покупку топочного мазута.

12. Восстановить средства федерального бюджета в результате потерь по дисконту в размере 3061,2 млн. рублей (1811,5 плюс 1249,7) организациями и предприятиями области в соответствии с п. 15 утвержденного Положения "О предоставлении государственной финансовой поддержки, осуществляемой путем частичного возмещения за счет средств федерального бюджета предприятиям и организациям транспортной составляющей

расходов на завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов”.

13. Не выделять средства федерального бюджета административным территориям, не отнесенным к районам Крайнего Севера.

14. Не допускать отвлечение средств, предусмотренных на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на текущие расходы областного бюджета и удорожание стоимости строительства. При заключение договоров на строительство жилья для граждан, выезжающих из Мурманской области, в расчетах ориентироваться на среднюю расчетную стоимость 1 кв. метра жилья данного региона.

Список законодательных и нормативных актов Российской Федерации и области, использованных при проверке, прилагается на 4-х листах (в Бюллетене не приводится).

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. АНДРЕЕВ**