

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 июля 2014 года № 37К (983) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Республике Ингушетия»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации, Главе Республики Ингушетия.

Направить информационные письма в Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу.

Направить в Министерство финансов Российской Федерации уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, в Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа, Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Республике Ингушетия»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6.4.1
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Процесс формирования и распоряжения средствами республиканского бюджета, государственных долговых обязательств; деятельность органов исполнительной власти Республики Ингушетия, направленная на повышение самодостаточности и обеспечение сбалансированности бюджета; формирование и использование средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджету Республики Ингушетия.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Республики Ингушетия и другие исполнительные органы Республики Ингушетия (г. Магас, Республика Ингушетия) (выборочно), Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (по запро-

сам), Министерство регионального развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросам), Управление Федерального казначейства по Республике Ингушетия (г. Магас, Республика Ингушетия) (по запросам), Управление Федеральной налоговой службы по Республике Ингушетия (г. Магас, Республика Ингушетия) (по запросам), федеральные органы исполнительной власти (выборочно, по запросам).

Срок проведения контрольного мероприятия: май-июль 2014 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Республике Ингушетия.

Цель 2. Оценка использования средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджету Республики Ингушетия.

Цель 3. Оценка хода реализации стратегических документов Российской Федерации в Республике Ингушетия.

Проверяемый период деятельности: 2013 год и истекший период 2014 года (при необходимости другие периоды).

Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия

Республика Ингушетия входит в состав Северо-Кавказского федерального округа. Территория Республики Ингушетия - 3,6 тыс. кв. км. Численность постоянно проживающего населения на 1 января 2014 года составляла 453 тыс. человек. Территориальная структура представлена 45 муниципальными образованиями.

В 2012 году валовой региональный продукт составил 36888,1 млн. рублей, в 2013 году, по предварительной оценке, - 41690,7 млн. рублей. ВРП на душу населения в 2013 году составил 93,1 тыс. рублей, что на 10,2 % выше уровня 2012 года.

Индекс промышленного производства в 2013 году составил 116,1 % к уровню 2012 года и увеличился в основном за счет роста обрабатывающих производств, индекс сельскохозяйственного производства - 96,5 процента.

Среднедушевые денежные доходы населения (по предварительным данным) в 2013 году выросли по сравнению с 2012 годом на 9,3 % и сложились в размере 14 тыс. рублей, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличилась на 16,2 % и составила 21,5 тыс. рублей.

В 2013 году численность официально зарегистрированных безработных по сравнению с 2012 годом снизилась с 40,3 тыс. человек до 26 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы в процентах к экономически активному населению за тот же период снизился с 19,9 % до 12,9 процента.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2013 году составил 13,1 млрд. рублей и увеличился в сравнении с 2012 годом до 133,2 процента.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Республике Ингушетия

1.1. Республиканский бюджет на 2013 год утвержден Законом Республики Ингушетия от 24 декабря 2012 года № 43-РЗ (далее - Закон о республиканском бюджете на 2013 год) по доходам в сумме 21865881,1 тыс. рублей, по расходам - до 25609348,8 тыс. рублей.

Дефицит бюджета утвержден в объеме 3743467,7 тыс. рублей и составил 22,8 % общего годового объема доходов (без учета безвозмездных поступлений и с учетом снижения остатков в составе источников финансирования дефицита бюджета), что превышает ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) в размере 10 процентов.

Верхний предел государственного внутреннего долга Республики предусмотрен в размере 2290320,0 тыс. рублей, фактический предельный объем государственного внутреннего долга - 1351057,0 тыс. рублей. Объем безвозмездных поступлений установлен в размере 19787296,3 тыс. рублей.

1.2. Исполнение доходной части консолидированного бюджета Республики за 2013 год составило 20349749,1 тыс. рублей (89 % утвержденных назначений).

Республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 19517800,9 тыс. рублей (89,2 % утвержденных назначений), в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 2207615,7 тыс. рублей (106,2 %), безвозмездным поступлениям - 17310185,5 тыс. рублей (87,5 процента).

Доходы республиканского бюджета сформированы за счет налоговых и неналоговых поступлений на 9,5 % и безвозмездных поступлений - на 90,5 процента.

Назначения по налоговым доходам исполнены в сумме 2031725,5 тыс. рублей, или на 104,5 %, по неналоговым доходам - в сумме 46859,3 тыс. рублей (177,2 %).

Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов составил 9,3 %, неналоговых доходов - 3,8 процента.

Основным источником налоговых доходов являлся налог на доходы физических лиц, неналоговых доходов - доходы от наложенных штрафов, примененных санкций.

За 2013 год в бюджетную систему Республики поступило налогов, сборов и иных обязательных платежей в сумме 2900,0 млн. рублей.

В федеральный бюджет за 2013 год перечислено 467,2 млн. рублей, в консолидированный бюджет Республики - 2432,8 млн. рублей. Объем поступлений за 2013 год к уровню поступлений прошлого года составил: по федеральному бюджету - 129,1 %, по консолидированному бюджету Республики - 108,9 процента.

Невыполнение доходов произошло по налогу на прибыль организаций (72,6 %), налогу на имущество физических лиц (10 %), земельному налогу (46,8 %), ЕНВД (66,7 %) и ЕСХН (58,3 процента).

В связи с созданием консолидированной группы налогоплательщиков (далее - КГН) поступления по налогу на прибыль организаций не выполнены на сумму 82,9 млн. рублей (из-за снижения поступлений от основного налогоплательщика ОАО НК «Роснефть»). По земельному налогу уменьшение поступлений сложилось в результате возврата ОАО «Ингушнефтегазпром» переплаченных авансовых платежей на сумму 5,5 млн. рублей. Невыполнение по ЕСХН - из-за убыточности большинства сельскохозяйственных производителей.

В 2012-2014 годах в связи с вхождением в КГН дочерних предприятий ОАО НК «Роснефть» и ОАО «МегаФон» указанным предприятиям произведен возврат авансовых платежей по налогу на прибыль: за 2012 год - 39,0 млн. рублей, за 2013 год - 168,3 млн. рублей, за I квартал 2014 года - 83,3 млн. рублей. В результате общая сумма выпадающих доходов за этот период составила 290,6 млн. рублей.

Снижение поступлений налога на прибыль организаций по ОАО НК «Роснефть» за 2012 год составило 368,2 млн. рублей, за 2013 год - 577,7 млн. рублей.

Общие потери республиканского бюджета в связи с созданием КГН по ОАО НК «Роснефть» и ОАО «МегаФон» за 2012-2014 годы составили 1579,1 млн. рублей.

Рост задолженности в 2013 году - 203,6 млн. рублей, или 10,3 % к 2012 году, совокупная задолженность по налоговым платежам - 2186,2 млн. рублей.

Основной причиной роста задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам является неуплата доначисленных сумм и текущих платежей.

Правительством Республики Ингушетия с 2005 года заключались с Минфином России соглашения «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Ингушетия», в которых до 2012 года было предусмотрено проведение оптимизации предоставляемых решениями государственной власти Республики Ингушетия льгот. Однако льготы на территории Республики (за исключением социально значимым предприятиям) Народным Собранием Республики Ингушетия не предоставлялись.

Для проведения оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот принято постановление Правительства Республики Ингушетия от 26 июля 2012 года № 184 «О порядке ежегодной оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот».

ОАО «Аэропорт «Магас» им. С.С. Осканова» и ГБУ «Лечебно-оздоровительный комплекс «Армхи» освобождены от налога на имущество, так как указанные объекты отнесены к социально значимым.

1.3. Безвозмездные поступления в доходной части республиканского бюджета составили 17310185,2 тыс. рублей, из них: 17000746,7 тыс. рублей - межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

Перечисление межбюджетных трансфертов в республиканский бюджет в течение 2013 года осуществлялось неравномерно. В IV квартале поступление средств составило 33 % от общего объема, из них 3564489,7 тыс. рублей в декабре и 1482201,3 тыс. рублей после 20 декабря.

Наибольшие суммы были перечислены Минфином России (1103997,3 тыс. рублей), Минстроем России (622553,8 тыс. рублей), Минздравом России (304966,8 тыс. рублей), Минрегионом России (252044,5 тыс. рублей), Минэнерго России (203557,8 тыс. рублей).

Позднее перечисление средств из федерального бюджета отрицательно отразилось на эффективности их использования и способствовало образованию значительных остатков средств на конец финансового года. По состоянию на 1 января 2014 года остатки средств (с учетом заключительных оборотов) составили 483698,6 тыс. рублей.

В нарушение части 6 статьи 24 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - Закон о федеральном бюджете на 2013 год) не использованные по состоянию на 1 января 2013 года остатки средств в сумме 140724,9 тыс. рублей, подлежащие возврату в течение первых 15 рабочих дней 2013 года, перечислены в федеральный бюджет с задержкой с 25 января по 30 апреля 2013 года.

В нарушение части 7 статьи 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Закон о федеральном бюджете на 2014 год) не использованные по состоянию на 1 января 2014 года остатки средств в сумме 529464,6 тыс. рублей, подлежащие возврату в течение первых 15 рабочих дней 2014 года, также возвращены в федеральный бюджет с задержкой с 30 января по 30 апреля 2014 года.

В соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса на Республику Ингушетия как субъекта, в бюджете которого доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, распространяется применение ряда условий, соблюдение которых необходимо для предоставления из федерального бюджета межбюджетных трансфертов.

Правительством Республики Ингушетия и Минфином России заключено соглашение от 30 декабря 2011 года № 01-01-06/06-578 (далее - Соглашение).

Пунктом 2.1.2 Соглашения предусмотрено утвердить в срок до 1 мая 2012 года согласованный с Минфином России План мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Ингушетия и бюджетов муниципальных образований до 2015 года (далее - План мероприятий) и принять меры по его реализации.

План мероприятий на 2013 год утвержден распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 17 января 2013 года № 12-р. В Плане мероприятий отсутствует перечень конкретных мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Ингушетия. В нарушение пункта 2.1.4 Соглашения не включены меры по оптимизации долговой нагрузки бюджета Республики Ингушетия.

Требования пункта 2.1.6 Соглашения о необходимости предусмотреть в Плане мероприятий меры по обеспечению перехода к формированию структуры расходов республиканского бюджета в разрезе государственных программ Республикой Ингушетия также не учтены.

Порядок проведения мониторинга соблюдения органами местного самоуправления Республики Ингушетия требований бюджетного законодательства и оценки качества управления муниципальными финансами утвержден распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 26 апреля 2013 года № 287-р с нарушением сроков, установленных пунктом 2.1.7 Соглашения (до 1 мая 2012 года).

Также в нарушение срока (до 1 сентября очередного финансового года), установленного Соглашением, сведения в Минфин России о результатах оценки качества управления муниципальными финансами за 2012 год направлены 6 ноября 2013 года, с задержкой более 2 месяцев.

В связи с формированием в аппарате Главы Республики Ингушетия структурного подразделения Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Ингушетия в нарушение пункта 2.1.9 Соглашения численность работников органов государственной власти по Республике Ингушетия увеличена в 2013 году на 5 единиц.

В нарушение пункта 2.3.2 Соглашения, предусматривающего рассмотрение Минфином России обращения получателя межбюджетных трансфертов по вопросам согласования проекта законов о внесении изменений в закон о бюджете Республики Ингушетия в течение 10 дней, Минфином России ответ на обращение Министерства финансов Республики Ингушетия (далее - Минфин РИ) о рассмотрении проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - проект закона о республиканском бюджете на 2013 год) направлен в Правительство Республики Ингушетия более чем через 2 месяца.

В нарушение пункта 2.1.14 Соглашения, предусматривающего предоставление ежеквартальных отчетов не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, ежеквартальные отчеты Республикой Ингушетия представлялись с нарушением установленного срока (за I квартал 2013 года - 19 июня 2013 года, за I полугодие 2013 года - 6 сентября 2013 года, за III квартал 2013 года - 1 ноября 2013 года, за 2013 год - 25 февраля 2014 года).

Кроме того, в нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 31 октября 2007 года № 96н проект закона о республиканском бюджете на 2013 год направлен в Минфин России 11 октября 2012 года, то есть до внесения его в Народное Собрание Республики Ингушетия.

В нарушение положений статьи 184.1 Бюджетного кодекса проектом закона о республиканском бюджете на 2013 год не было предусмотрено утверждение объемов дефицита (профицита) бюджета, общего объема условно утверждаемых расходов республиканского бюджета на 2013 и 2014 годы, а также общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

В нарушение требований статьи 107 Бюджетного кодекса проектом закона Республики Ингушетия о республиканском бюджете на 2014 год и на

плановый период 2015 и 2016 годов (далее - проект закона о республиканском бюджете на 2014 год) верхние пределы государственного внутреннего долга на 2014, 2015 годы утверждены не были (определены на 1 января 2016 года и на 1 января 2017 года). Также в нарушение указанной статьи объем государственного долга Республики Ингушетия в проекте закона о республиканском бюджете на 2014 год составил 95,3 %, вместо установленных 50 процентов.

В нарушение сроков, установленных статьей 185 Бюджетного кодекса (до 1 ноября 2012 года), проект закона о республиканском бюджете на 2013 год внесен на рассмотрение в Народное Собрание Республики Ингушетия 9 ноября 2012 года (с задержкой на 9 дней).

Проект закона о республиканском бюджете на 2014 год внесен на рассмотрение в Правительство Республики Ингушетия, направлен Главе Республики Ингушетия и Народному Собранию Республики Ингушетия 31 октября 2013 года.

Заключение о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта закона о республиканском бюджете на 2014 год, внесенного в Народное Собрание Республики Ингушетия, направлено Минфином России в Республику (письмо от 26 декабря 2013 года № 06-02-11/14/58113) после принятия Закона Республики Ингушетия от 3 декабря 2013 года № 49-РЗ «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Закон о республиканском бюджете на 2014 год).

Таким образом, Республикой Ингушетия условия заключенного с Минфином России Соглашения в полном объеме не выполнялись.

Минфином России не осуществлен действенный контроль за исполнением Соглашения.

1.4. Законом о республиканском бюджете на 2014 год утверждены: прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета в размере 19721386,1 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 19365058,5 тыс. рублей, прогнозируемый профицит в размере 356327,6 тыс. рублей.

Законом о республиканском бюджете на 2014 год установлено, что профицит республиканского бюджета направляется на погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Верхний предел государственного внутреннего долга по долговым обязательствам утвержден в сумме 1851057,0 тыс. рублей, предельный объем государственного внутреннего долга - 919837,5 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем собственных доходов определен в размере 2499986,0 тыс. рублей. Безвозмездные поступления утверждены в объеме 17221400,1 тыс. рублей, или на 13 % меньше назначений 2013 года.

По состоянию на 1 апреля 2014 года консолидированный бюджет Республики Ингушетия по доходам исполнен на 5010728,0 тыс. рублей, или на 24 %. Республиканский бюджет исполнен в сумме 4826281,7 тыс. рублей, или на 24,5 %, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 452267,9 тыс. рублей, или на 18,1 %, по безвозмездным поступлениям - 4374013,8 тыс. рублей, или 25,4 процента.

1.5. Исполнение республиканского бюджета по расходам организуется на основе сводной бюджетной росписи в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей (главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита) республиканского бюджета (далее - Порядок ведения сводной бюджетной росписи), утвержденным приказом Министерства финансов Республики Ингушетия от 21 октября 2012 года № 481-П. В Порядке ведения сводной бюджетной росписи не утверждены сроки, форма и порядок доведения до главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов) (далее - ГРБС) лимитов бюджетных обязательств, а также сроки доведения показателей сводной бюджетной росписи до соответствующих ГРБС.

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи республиканского бюджета, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Ингушетия от 31 декабря 2013 года № 662-П, расходы составили 26644366,4 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи после ее утверждения до ГРБС доведены уведомлениями о бюджетных ассигнованиях по форме, не соответствующей установленной приложением № 2 к приказу Министерства финансов Республики Ингушетия от 21 октября 2012 года № 481-П.

Бюджетные ассигнования на 2013 год до ГРБС Минфином РИ доведены уведомлениями 28 декабря 2012 года, то есть до утверждения сводной бюджетной росписи, что не соответствует пункту 2 Порядка ведения сводной бюджетной росписи.

Расходы консолидированного бюджета Республики в 2013 году исполнены в сумме 24064202,2 тыс. рублей, или на 87,3 % бюджетных назначений, республиканского бюджета - в сумме 23294954,5 тыс. рублей (87,4 процента).

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений за 2013 год составила 1545146,6 тыс. рублей. Причинами неисполнения бюджетных на-

значений являются: длительность проведения бюджетополучателями конкурсных процедур, невыполнение поставщиками и подрядчиками своих обязательств, позднее поступление средств из федерального бюджета.

Исполнение консолидированного бюджета за I квартал 2014 года по расходам составило 3431195,4 тыс. рублей, или 16,9 % утвержденных бюджетных назначений, республиканского бюджета - 3357434,4 тыс. рублей, или 17,3 процента.

В 2013 году на условиях софинансирования расходных обязательств Республики из федерального бюджета поступили субсидии на общую сумму 5716028,8 тыс. рублей, при этом объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете на финансирование расходных обязательств, утвержден в сумме 1410937,4 тыс. рублей.

Расходные обязательства на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета исполнены на сумму 5242955,9 тыс. рублей, или на 84,3 %, за счет средств республиканского бюджета на сумму 974656,9 тыс. рублей, или на 15,7 процента.

Согласно отчету Федерального казначейства в 2013 году в Республике Ингушетия впервые реализован механизм «бюджетного аккредитива», по которому межбюджетные трансферты из федерального бюджета перечисляются бюджетам субъектов Российской Федерации под фактическую потребность бюджетополучателей субъектов Российской Федерации. Данный механизм заключается в передаче ГРБС полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов в бюджеты субъектов Российской Федерации территориальным органам Федерального казначейства.

Возможность реализации указанного механизма в 2013 году предусмотрена пунктом 4 статьи 12 Закона о федеральном бюджете на 2013 год и пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Минпромторгом России в УФК по Республике Ингушетия 16 августа 2013 года был открыт лицевой счет № 14141020010 в соответствии с Порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства в 2013 году полномочий получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в местный бюджет в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утвержденным приказом Федерального казначейства от 28 августа 2013 года № 13н.

На вышеуказанный лицевой счет Минпромторга России 25 декабря 2013 года поступили лимиты бюджетных обязательств (далее - ЛБО) в сумме 56700,0 тыс. рублей в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы».

Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия (далее - Минстрой РИ) указанные средства использованы на техническое перевооружение Назрановского завода электродвигателей малой мощности.

Вместе с тем в ответе Минфина РИ от 6 марта 2014 года № 699/08 на запрос Счетной палаты Российской Федерации сообщалось, что механизм «бюджетного аккредитива» в Республике Ингушетия в 2013 году не применялся.

В 2013 году исполнение по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности составило 8858864,5 тыс. рублей (79 % утвержденных назначений), в том числе: 6545733,1 тыс. рублей (86,8 %) - за счет средств федерального бюджета и 2313131,4 тыс. рублей (62,8 %) - за счет средств республиканского бюджета.

В общем объеме расходов республиканского бюджета бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности составили 36,8 %. Остатки неиспользованных средств составили 2361513,7 тыс. рублей, из них: средств федерального бюджета - 992555,1 тыс. рублей, республиканского бюджета - 1368958,6 тыс. рублей.

Исполнение по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета за 2013 год (получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов) составило 3777153,5 тыс. рублей, или 89 % утвержденных назначений.

В течение 2013 года кредиторская задолженность сократилась на 5,7 % и на 1 января 2014 года составила 624713,4 тыс. рублей, дебиторская задолженность сократилась на 69,3 % и составила 394442,2 тыс. рублей.

На 2013 год в республиканском бюджете на реализацию мероприятий 9 федеральных целевых программ были предусмотрены средства в сумме 8690068,2 тыс. рублей. Исполнение составило 7002172,8 тыс. рублей, или 80,0 % годовых бюджетных назначений, из них: за счет средств федерального бюджета - 5827704,5 тыс. рублей, республиканского бюджета - 1174468,3 тыс. рублей.

1.6. В 2013 году в Республике действовали 67 республиканских целевых программ. Общий объем средств на реализацию программ в 2013 году утвержден в сумме 9362515,7 тыс. рублей. Средства из внебюджетных источников на реализацию программ в 2013 году не предусматривались.

За 2013 год программы исполнены в сумме 8219007,1 тыс. рублей, или 87,8 % объема предусмотренных средств.

Из 67 программ в бюджете Республики на 2013 год было предусмотрено финансирование по 45 программам, из которых профинансированы 40 программ. Выборочно проведена проверка исполнения следующих программ.

Республиканская целевая программа «Капитальное строительство, ремонт, реконструкция и техническое перевооружение объектов государственного заказа Республики Ингушетия на 2011-2013 годы» утверждена постановлением Правительства Республики Ингушетия от 26 ноября 2010 года № 362.

Объем финансирования в 2013 году утвержден в сумме 1620116,6 тыс. рублей по 60 объектам и мероприятиям программы. Ответственными исполнителями являлись Минстрой РИ и Государственное управление автомобильных дорог Республики Ингушетия (далее - ГУ «Ингушавтодор»).

В 2013 году финансирование по программе составило 1089698,8 тыс. рублей, или 67,3 % от предусмотренного объема. Остаток неиспользованных средств составил 530417,9 тыс. рублей (48,7 % от объема финансирования программы). Объем выполненных работ по программе - 1288987,8 тыс. рублей.

По 19 объектам программы (13 объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта и 6 мероприятий по проектным работам) в 2013 году финансирование на общую сумму 294110,4 тыс. рублей не осуществлялось и работы по этим объектам не проводились.

В 2014 году реализация мероприятий указанной программы предусмотрена в рамках государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства».

Республиканская целевая программа «О противодействии коррупции в Республике Ингушетия на 2012-2014 годы» утверждена постановлением Правительства Республики Ингушетия от 8 сентября 2012 года № 210. Ответственный исполнитель программы - Администрация Главы Республики Ингушетия (Аппарат Совета Безопасности Республики Ингушетия).

Законом о республиканском бюджете на 2013 год на реализацию программы предусмотрены 1590,0 тыс. рублей. Исполнение составило 1553,4 тыс. рублей, или 97,7 % от предусмотренного объема.

Средства использованы на мероприятия антикоррупционной направленности, в частности - на награждение денежными призами победителей различных конкурсов, проведение социологических исследований, изготовление наклеек, памяток, плакатов, буклетов, канцелярских принадлежностей и другой полиграфической продукции.

По итогам реализации программы Министерством экономического развития Республики Ингушетия (далее - Минэкономразвития РИ) подводились итоги, определялась эффективность проведенных мероприятий. Планируемые результаты не достигнуты по 3 показателям. Показатель «Доля исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Ингушетия, внедривших внутренний контроль и антикоррупционные механизмы в кадровую политику» достигнут на 85 процентов.

Показатели по снижению уровня коррупции в Республике Ингушетия, по данным, полученным посредством проведения социологических исследований среди предпринимателей и руководителей коммерческих структур и проведения социологических исследований среди различных групп населения, достигнуты на 77,8 % и на 83,1 %, соответственно.

В 2014 году мероприятия программы реализуются в рамках государственной программы Республики Ингушетия «О противодействии коррупции».

Республиканская целевая программа «Развитие туризма в Республике Ингушетия на 2012-2016 годы» утверждена постановлением Правительства Республики Ингушетия от 13 ноября 2012 года № 241. Государственный заказчик программы - Комитет Республики Ингушетия по туризму (далее - Комитет по туризму РИ).

Основной целью программы является создание в Республике современного, высокоэффективного, конкурентоспособного туристского комплекса. Общий объем средств, предусмотренный паспортом программы, составляет 142100,0 тыс. рублей. Законом о республиканском бюджете на 2013 год утверждены средства в сумме 28800,0 тыс. рублей. Исполнение за 2013 год составило 23784,8 тыс. рублей, или 82,6 % от объема предусмотренных средств.

Средства по программе использованы на организацию выставок, туристических слетов, пресс-туров, конференций, фотосъемок, изготовление альбомов и рекламной продукции, прием делегаций, на транспортные и другие расходы. Создание современного туристического комплекса, определенное целью программы, не осуществлялось.

В нарушение пункта 1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Мин-

фина России от 28 декабря 2010 года № 191н, в представленных Комитетом по туризму РИ отчетах об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 1 января 2014 года не отражено исполнение по администрируемым им доходам.

В 2014 году реализация мероприятий программы предусмотрена в рамках государственной программы Республики Ингушетия «Развитие туризма».

Республиканская целевая программа «Социальная реабилитация лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, на 2011-2013 годы» утверждена постановлением Правительства Республики Ингушетия от 22 декабря 2010 года № 414.

Исполнитель Программы - Министерство труда и занятости населения Республики Ингушетия (далее - Минтруд РИ). Основная цель - создание условий для социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В Республике за период с 2005 по 2009 год количество лиц, отбывших наказание, составило 540 человек, в том числе 20 женщин, из них в службу занятости обратились 7 человек. Обратившиеся признаны безработными и получают пособие по безработице, трудоустроенных нет.

Общий объем финансирования на реализацию программы составляет 130,0 тыс. рублей, из них - 60,0 тыс. рублей в 2013 году. Бюджетные назначения исполнены в полном объеме на закупку бланочной продукции (буклеты).

За 2013 год трудоустроены 4 человека из числа лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, тогда как по программе предусматривалось осуществить мероприятие по принятию на работу 10 человек.

В 2014 году предусмотрены средства в сумме 60,0 тыс. рублей в рамках государственной программы Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения» на 2014-2016 годы.

Республиканская целевая программа «Повышение правовой культуры населения Республики Ингушетия на 2011-2013 годы» утверждена постановлением Правительства Республики Ингушетия от 2 апреля 2011 года № 115.

Исполнитель программы - Минтруд РИ. Финансирование на реализацию мероприятий программы не предусматривалось.

Во исполнение мероприятий программы в 2013 году функционировала «горячая» телефонная линия по вопросам предоставления льгот различным категориям граждан, оказывалась консультативная помощь гражданам в городских и районных отделах социальной защиты и центрах занятости населения.

В 2014 году работа по исполнению основных мероприятий, предусмотренных программой, продолжена в рамках государственной программы

Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения» на 2014-2016 годы.

1.7. Согласно утвержденному распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 года № 2459-р «О распределении грантов, предоставляемых в 2013 году бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в форме межбюджетных трансфертов в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по итогам 2012 года» Республике Ингушетия предусмотрены средства в сумме 252044,5 тыс. рублей (далее - грант). Средства в Республику поступили из Минрегиона России 25 декабря 2013 года.

Минфином РИ указанные средства в соответствии с распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 31 декабря 2013 года № 970-р направлены Министерству по физической культуре и спорту Республики Ингушетия (далее - Минспорт РИ) на завершение строительства объекта «Строительство дворца спорта на 3500 зрительских мест в Насыр-Кортском административном округе г. Назрани».

Однако в письме Минфина России № 06-06-20/56619 от 23 декабря 2013 года за подписью директора Департамента межбюджетных отношений Л.А. Ерошкиной на имя заместителя руководителя Федерального казначейства А.Ю. Демидова сообщено, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» указанные межбюджетные трансферты не имеют целевого назначения и могут быть направлены на приоритетные направления социально-экономического развития регионов.

1.8. Закон Республики Ингушетия от 7 февраля 2007 года № 5-РЗ «О залоговом фонде Республики Ингушетия», а также постановление Правительства Республики Ингушетия от 12 марта 2008 года № 52 «Об утверждении Положения о залоговом фонде Республики Ингушетия и уполномоченном органе исполнительной власти Республики Ингушетия по формированию и управлению залоговым фондом Республики Ингушетия» не исполнялись. Так, перечень объектов залогового фонда Правительством Республики Ингушетия не утверждался. Объем залогового фонда законами о республиканском бюджете на 2013 год и на 2014 год не определялся.

1.9. Законом о республиканском бюджете на 2013 год предусмотрено финансирование 3 резервных фондов в общей сумме 90000,0 тыс. рублей, в том

числе: фонд Правительства Республики Ингушетия - в сумме 40000,0 тыс. рублей; фонд Правительства Республики Ингушетия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (далее - резервный фонд ЧС) - в сумме 20000,0 тыс. рублей и фонд Президента Республики Ингушетия - в сумме 30000,0 тыс. рублей. Исполнение по резервным фондам в 2013 году составило в общей сумме 62053,6 тыс. рублей, или 68,9 % от предусмотренного объема.

Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Ингушетия утверждено постановлением Правительства Республики Ингушетия от 1 июля 2009 года № 244, резервного фонда ЧС - постановлением Правительства Республики Ингушетия от 27 апреля 2009 года № 135. Положение о порядке расходования средств резервного фонда Президента Республики Ингушетия утверждено Указом Президента Республики Ингушетия от 5 сентября 2009 года № 162.

Порядок расходования средств резервных фондов Правительства Республики Ингушетия в соответствии с пунктом 3 статьи 11 Закона Республики Ингушетия от 31 декабря 2008 года № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» утверждается Парламентом Республики Ингушетия, что противоречит пункту 6 статьи 81 Бюджетного кодекса, согласно которому порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

1.10. Дорожный фонд Республики Ингушетия (далее - дорожный фонд) создан Законом Республики Ингушетия от 31 октября 2011 года № 40-РЗ «О дорожном фонде Республики Ингушетия» (далее - Закон о дорожном фонде), объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждены республиканским бюджетом на 2013 год в сумме 714909,4 тыс. рублей. Ответственным исполнителем по расходованию средств дорожного фонда предусматривалось ГУ «Ингушавтодор».

Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждено распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 11 марта 2013 года № 163-р, из них средства федерального бюджета - 45161,5 тыс. рублей.

За 2013 год кассовое исполнение средств дорожного фонда составило 538625,5 тыс. рублей (75,3 % от предусмотренного объема), в том числе: за счет средств федерального бюджета - в сумме 45161,5 тыс. рублей (100 %) и средств республиканского бюджета - в сумме 493464,0 тыс. рублей (73,7 %). Остаток неиспользованных средств с учетом корректировки составил 99446,0 тыс. рублей.

Фактический объем выполненных работ по дорожному фонду за 2013 год составил в сумме 615225,4 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета в сумме 45161,5 тыс. рублей освоены и оплачены в полном объеме. Кредиторская задолженность подрядным организациям за выполненные работы из республиканского бюджета составила 76780,4 тыс. рублей.

Несмотря на то, что в заключении Минфина России на проект закона о республиканском бюджете на 2014 год было указано на имеющиеся нарушения статьи 179.4 Бюджетного кодекса в части неутверждения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, а также расходов на дорожное хозяйство на 2014-2016 годы, данные нарушения устранены не были.

Так, в нарушение пункта 1 статьи 2 Закона о дорожном фонде объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда республиканским бюджетом на 2014 год утверждены не были (Законом о республиканском бюджете на 2014 год в редакции от 7 апреля 2014 года № 14-РЗ утверждены лишь спустя более 3 месяцев в сумме 700800,2 тыс. рублей).

1.11. Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 22 декабря 2011 года № 413 государственное учреждение «Специальное автотранспортное предприятие при Правительстве Республики Ингушетия», подведомственное Министерству имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия (далее - Минимущество РИ), было преобразовано в ГКУ «Специальное автотранспортное предприятие при Правительстве Республики Ингушетия» (далее - ГКУ «Спецавтотранс», Учреждение). В соответствии с распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 16 августа 2013 года № 531-р функции и полномочия учредителя ГКУ «Спецавтотранс» осуществляет Комитет промышленности, транспорта, связи и энергетики Республики Ингушетия (далее - Комитет промышленности РИ).

В соответствии с уставом Учреждения, утвержденным Комитетом промышленности РИ 10 сентября 2013 года, предметом и целью деятельности Учреждения является оказание государственных услуг по обеспечению транспортными средствами государственных органов Республики.

Согласно пункту 3.1 устава имущество ГКУ «Спецавтотранс» находится в собственности Республики, что противоречит пункту 1.5 устава, согласно которому собственником имущества данного учреждения является Правительство Республики Ингушетия.

Финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Спецавтотранс» осуществляется за счет средств бюджета Республики на основании бюджетной сметы, утвержденной Комитетом промышленности РИ. Представленные ГКУ «Спецавтотранс» бюджетные сметы на 2013 и на 2014 годы состав-

лены с нарушением требований приказа Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений». Так, сметы на 2013 и на 2014 годы были утверждены не руководителем ГКУ «Спецавто-транс», а руководителем Минимущества РИ и руководителем Комитета промышленности РИ, соответственно.

В нарушение требований приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н в представленных ГКУ «Спецавтотранс» отчетах об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 1 января 2014 года и на 1 апреля 2014 года не отражено исполнение по доходам.

В нарушение приказа Комитета промышленности РИ от 21 августа 2013 года № 42/05-а/д ГКУ «Спецавтотранс» на официальном сайте в сети Интернет (www.bus.ru) информация размещена не в полном объеме. Так, отсутствует актуальная общая информация об Учреждении, информация о показателях бюджетной сметы на 2013 год, платежных реквизитах, результатах деятельности и использовании имущества.

В соответствии с распоряжениями Минимущества РИ ГКУ «Спецавто-транс» в 2013 году в бессрочное безвозмездное пользование переданы автотранспортные средства: Военному комиссариату Республики Ингушетия - автомобиль ГАЗ-3102, Покровской церкви - автомобиль Hunday Sanata; по договорам о безвозмездном пользовании: Прокуратуре Республики Ингушетия - автомобиль Mercedes Benz S-500, Управлению ФСБ России по Республике Ингушетия - 2 автомобиля ГАЗ-3102.

1.12. В нарушение пункта 1 статьи 79 Бюджетного кодекса Минимуществом РИ без утверждения в Законе о республиканском бюджете на 2013 год объема бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в рамках государственных программ перечислены средства бюджета на увеличение уставных фондов государственных унитарных предприятий (далее - ГУП) в размере 7075,3 тыс. рублей, в том числе:

на основании распоряжения Правительства Республики Ингушетия от 28 июня 2013 года № 430-р в общем объеме 5906,8 тыс. рублей (ГУП «Птицефабрика «Ингушетия» - в сумме 3300,0 тыс. рублей и ГУП «Мукомольный комбинат» - в сумме 2606,8 тыс. рублей);

на основании распоряжения Правительства Республики Ингушетия от 31 июля 2013 года № 499-р (ГУП «Юрт боахам» - в сумме 1168,5 тыс. рублей).

В качестве исполнителей (соисполнителей) государственных (муниципальных) программ Республики вышеуказанные предприятия на 2013 год не утверждались, бюджетные инвестиции республиканским бюджетом на 2013 год не предусматривались.

В нарушение требований приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н в представленных Минимуществом РИ отчетах об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 1 января 2014 года и на 1 апреля 2014 года не отражено исполнение по доходам.

1.13. Пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса установлено, что для субъекта Российской Федерации, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса, предельный объем государственного долга не должен превышать 50 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема государственного долга Республики к объему доходов без учета безвозмездных поступлений в 2013 году составило 114,6 процента.

Как определил Федеральный закон от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», до 1 января 2017 года предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса, в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году.

В течение 2013 года объем государственного долга Республики Ингушетия за счет предоставления бюджетных кредитов вырос на 939263,0 тыс. рублей (на 65 %) и по состоянию на 1 января 2014 года составил 2383700,4 тыс. рублей.

Структура государственного долга Республики Ингушетия представлена следующими видами долговых обязательств: бюджетные кредиты, государственные гарантии.

Наибольший удельный вес в общей сумме долговых обязательств приходится на бюджетные кредиты. На 1 января 2014 года объем задолженности по бюджетным кредитам составил 1859100,5 тыс. рублей, или 78 % от общей суммы долговых обязательств.

Законом о республиканском бюджете на 2013 год расходы на обслуживание государственного долга Республики Ингушетия предусматривались в размере 39241,6 тыс. рублей. В 2013 году размер уплаченных процентов за пользование бюджетными кредитами, предоставленными из федерального бюджета, составил 39241,6 тыс. рублей.

Отношение расходов на обслуживание государственного долга Республики Ингушетия к общему объему расходов без учета субвенций в 2013 году составило 0,17 %, в 2014 году - 0,29 %, что соответствует статье 111 Бюджетного кодекса.

В 2013 году обязательства по погашению основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета в 2011-2013 годах, не исполнялись в связи с началом погашения основного долга с 2014 года (в соответствии с условиями предоставления кредитов).

Общий объем государственного долга Республики Ингушетия по состоянию на 1 мая 2014 года составил 2263700,4 тыс. рублей.

Для предоставления в 2011-2013 годах государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории округа принципалами ООО «Ин Ариа» и ООО «АРТИС» подавались заявки в Минрегион России по инвестиционным проектам, соответственно: «Создание кластера инновационных энергоэффективных строительных материалов на территории Республики Ингушетия» (инициатор - ООО «Ин Ариа») и «Создание промышленно-производственного кластера ООО «АРТИС».

В 2012 году гарантийную поддержку получил проект ООО «Ин Ариа» на сумму до 2832199,0 тыс. рублей со сроком действия по 30 ноября 2021 года. ОАО «Сбербанк России» предоставлен кредит ООО «Ин Ариа» на сумму 4045999,0 тыс. рублей.

В 2013 году инвестиционный проект ООО «АРТИС» Минрегионом России рекомендован к отбору для получения государственных гарантий Российской Федерации.

1.14. В 2013 году в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) для нужд государственных заказчиков Республики проведено 1605 торгов, из них открытых аукционов в электронной форме - 1346, или 83,8 %. По результатам торгов заключены 1445 государственных контрактов. Объем государственного заказа составил 10313860,1 тыс. рублей, из них по открытым аукционам в электронной форме - 9885321,8 тыс. рублей, или 96,7 процента.

В нарушение части 5.1 статьи 16 Федерального закона № 94-ФЗ и пункта 5 Порядка размещения на официальном сайте в сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н, государственными заказчиками Республики планы-графики размещались с нарушением уста-

новленных сроков, а именно: по истечении одного календарного месяца после принятия решения о бюджете.

В нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона № 94-ФЗ государственными заказчиками Республики в 2013 году не осуществлялось размещение заказов у субъектов малого предпринимательства.

Проверка размещения государственного заказа по строительству наиболее крупных объектов (завода по производству энергосберегающего осветительного оборудования в г. Малгобеке, а также автомобильных дорог Республики) показала, что государственные контракты заключались с единственным участником аукциона в соответствии с частью 1 статьи 40 Федерального закона № 94-ФЗ по цене, равной начальной (максимальной) цене государственного контракта, указанной в извещении о проведении аукциона.

За счет средств дорожного фонда ГУ «Ингушавтодор» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог заключались дополнительные соглашения об авансировании в размере 30 % от цены контракта по 2 государственным контрактам на общую сумму 101877,4 тыс. рублей:

- от 31 марта 2013 года № 2 по автомобильной дороге по ул. Советской в с.п. Насыр-Корт Назрановского района Республики Ингушетия на сумму 23802,2 тыс. рублей (дополнительное соглашение от 2 апреля 2013 года);

- от 9 августа 2012 года № 12 по автомобильной дороге «Назрань - Малгобек - Н. Курп - Терек» протяженностью 5-9 км на сумму 78075,2 тыс. рублей (дополнительное соглашение от 10 августа 2013 года).

Указанное изменение порядка оплаты существенно изменяет условия контракта по сравнению с условиями, предусмотренными в документации об аукционе, и является нарушением положений части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

Кроме того, в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ по 9 государственным контрактам на выполнение работ по дорожному фонду ГУ «Ингушавтодор» заключены дополнительные соглашения о продлении сроков выполнения работ на 12 месяцев.

Министерством по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия в нарушение статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ у единственного поставщика размещены государственные заказы по основаниям, не предусмотренным статьей 55 Федерального закона № 94-ФЗ, на оказание услуг по содержанию Мемориального кладбища на сумму 580,0 тыс. рублей (договор от 9 декабря 2013 года б/н); поставку сувенирной продукции на сумму 400,0 тыс. рублей (договор от 19 февраля

2013 года № 78); создание видеороликов «Профилактика терроризма и экстремизма в Республике Ингушетия» на сумму 300,0 тыс. рублей (государственный контракт от 7 июня 2013 года № 24) и «Хадж 2013» на сумму 531,4 тыс. рублей (договор от 24 июня 2013 года № 3).

Аналогично Министерством образования Республики Ингушетия (далее - Минобразования РИ) на поставку книг и учебной литературы заключены 7 государственных контрактов на общую сумму 19420,8 тыс. рублей, и Минтрудом РИ на поставку оборудования для ГБУ «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов - Дом ветеранов» и ГБУ «Пседахский психоневрологический дом-интернат» заключен государственный контракт от 23 августа 2013 года № 3 на сумму 7000,0 тыс. рублей.

При установлении в технической части документации характеристик предлагаемого к поставке товара при проведении открытых аукционов в электронной форме нарушены требования части 1 статьи 41.6 и частей 3 и 3.1 статьи 34 Федерального закона № 94-ФЗ, поскольку в документах не указаны параметры эквивалентности необходимого к поставке товара, что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа, в том числе:

- на поставку медицинского оборудования для нужд ГБУ «Ингушская республиканская клиническая больница» (извещение от 31 декабря 2013 года с начальной максимальной ценой - 2413,8 тыс. рублей);

- на поставку оборудования для организации дистанционного обучения обучающихся общеобразовательных учреждений Республики, ввод в эксплуатацию и базовое обучение преподавателей (извещение от 26 июля 2013 года с начальной максимальной ценой - 12600,0 тыс. рублей);

- на выполнение работ по строительству тепличного хозяйства в с.п. Троицкий Сунженского района и сдачи его в эксплуатацию (извещение от 4 марта 2013 года с начальной максимальной ценой - 28229,9 тыс. рублей);

- на поставку автомашины марки Toyota Camry 3.5 (Люкс) (или эквивалент) для нужд ГКУ «Спецавтотранс» (извещение от 24 апреля 2013 года с начальной максимальной ценой - 1500,0 тыс. рублей);

- на поставку источников бесперебойного питания и стабилизаторов (извещение от 28 декабря 2012 года с начальной максимальной ценой - 367,4 тыс. рублей) и медицинского оборудования (извещение от 28 декабря 2013 года с начальной максимальной ценой - 5338,18 тыс. рублей) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Сунженская центральная районная больница», а также при проведении запроса котировок на оказание услуг в приобретении средств индивиду-

альной защиты (извещение от 29 ноября 2013 года с начальной максимальной ценой - 327,9 тыс. рублей).

В нарушение пункта 13 статьи 43 Федерального закона № 94-ФЗ документация по проведению запроса котировок на поставку горюче-смазочных материалов по талонам (номиналом 10 и 20 литров) (извещение от 27 ноября 2013 года с начальной максимальной ценой - 97,0 тыс. рублей), а также запроса котировок цен на выполнение работ по проведению технической инвентаризации и изготовлению технического паспорта БТИ и технических планов на объекты, а также по межеванию земельного участка на автомобильную дорогу «Трасса М-29 «Кавказ» - Аэропорт им. С.С. Осканова» протяженностью 3,786 км (извещение от 17 июля 2013 года с начальной максимальной ценой - 412,6 тыс. рублей) не содержит сведения о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

При проведении запроса котировок на поставку продуктов питания для нужд ГКОУ «СОШ-САД № 10 г. Назрань» (извещение от 16 июля 2013 года с начальной максимальной ценой - 499,8 тыс. рублей) в нарушение части 3 статьи 47 Федерального закона № 94-ФЗ допущена заявка участника, не соответствующая требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В нарушение пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ Администрацией Главы Республики Ингушетия с единственным поставщиком заключены договоры на изготовление полиграфической продукции на сумму более чем 100,0 тыс. рублей в течение квартала (3 договора на общую сумму 296,1 тыс. рублей в I квартале 2013 года, 3 договора на общую сумму 147,5 тыс. рублей во II квартале 2013 года) и организацию и проведение социологических исследований (2 договора на общую сумму 199,8 тыс. рублей в I квартале 2013 года, 2 договора на общую сумму 199,8 тыс. рублей во II квартале 2013 года).

При проведении открытых аукционов в электронной форме в проектах государственных контрактов на поставку хозяйственных товаров и бытовой химии (извещение от 4 апреля 2014 года с начальной максимальной ценой - 500,0 тыс. рублей) и на право заключения государственного контракта на строительство жилых домов в северо-западном микрорайоне г. Назрани и с. Яндарь Назрановского района (извещение от 16 апреля 2014 года с начальной максимальной ценой - 434305,1 тыс. рублей) не были включены обязательные условия, предусмотренные частями 4 и 8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контракт-

ной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (не включено условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом; не установлен размер штрафа в виде фиксированной суммы).

Цель 2. Оценка использования средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджету Республики Ингушетия

Республика Ингушетия в соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса и приказами Минфина России от 30 ноября 2012 года № 456 и от 5 декабря 2013 года № 412 включена в 2013 и 2014 годах в перечень субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета.

В 2013 году доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в объеме собственных доходов консолидированного бюджета Республики составила 83,7 процента.

В 2013 году в Республику из федерального бюджета поступило межбюджетных трансфертов в общей сумме 17000746,7 тыс. рублей, в том числе: субсидий - 5716028,8 тыс. рублей; субвенций - 1588731,0 тыс. рублей; иных межбюджетных трансфертов - 9695986,9 тыс. рублей.

Исполнение в 2013 году с учетом остатка составило 18833241,2 тыс. рублей, в том числе: по субсидиям - 7522600,4 тыс. рублей; по субвенциям - 1606176,3 тыс. рублей; по иным межбюджетным трансфертам - 9704464,5 тыс. рублей. Остаток на 1 января 2014 года составил 537617,0 тыс. рублей.

2.1. Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2009 года № 1087 (далее - Программа). Государственный заказчик-координатор Программы - Минрегион России.

Законом о федеральном бюджете на 2013 год на реализацию Программы были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 4501100,0 тыс. рублей.

Внесением изменений в Закон о федеральном бюджете на 2013 год Минпромторгу России объем финансирования по Программе уменьшен на сумму 500300,0 тыс. рублей.

В 2013 году Программой государственным заказчикам предусматривался следующий объем финансирования: Госстрою - 1487500,0 тыс. рублей, Минобрнауки России - 735700,0 тыс. рублей. Законом о федеральном бюджете на 2013 год объем финансирования уменьшен Госстрою на 11100,0 тыс. рублей, Минобрнауки России - на сумму 27500,0 тыс. рублей.

Государственными заказчиками соответствующие изменения в объемы финансирования Программы, установленные Законом о федеральном бюджете на 2013 год, на общую сумму 538900,0 тыс. рублей не вносились.

В рамках Программы утверждена республиканская целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» (далее - РЦП «СЭР РИ»). Государственный заказчик - Минстрой РИ.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Минстроем РИ предложения о внесении изменений в закон о республиканском бюджете на 2013 год по ведомственной структуре расходов в РЦП «СЭР РИ» в связи с уменьшением объемов финансирования из федерального бюджета на общую сумму 538900,0 тыс. рублей не вносились.

Для реализации мероприятий РЦП «СЭР РИ» создано ГУП «Дирекция по реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» (далее - ГУП «Дирекция ФЦП «СЭР РИ»), которому Минстроем РИ передана часть функций государственного заказчика.

Законом о республиканском бюджете на 2013 год бюджетные инвестиции на мероприятия РЦП «СЭР РИ» утверждены в сумме 6397183,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 5660263,1 тыс. рублей (с учетом остатков), средств республиканского бюджета - 736920,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года кассовые расходы составили в сумме 5219506,1 тыс. рублей, или 81,6 % годовых бюджетных назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 4779952,4 тыс. рублей (с учетом остатков) (84,4 %), за счет средств республиканского бюджета - 439553,7 тыс. рублей (59,6 %). На 1 января 2014 года остаток неиспользованных средств в сумме 341410,7 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

В связи с недостаточным финансированием мероприятий Программы не начато строительство 2 объектов на общую сумму 483600,0 тыс. рублей, предусмотренное к началу в 2013 году, в том числе: «Строительство инженерной коммунальной инфраструктуры паркового комплекса в г. Магас (1 очередь)» с общим объемом финансирования 235300,0 тыс. рублей (го-

сударственный заказчик Программы - Госстрой) и «Строительство эндокринологического диспансера на 150 посещений в смену в г. Магас» с общим объемом финансирования 348300,0 тыс. рублей (государственный заказчик Программы - Минздрав России).

Правительством Республики Ингушетия в целях выполнения мероприятий Программы по соглашению от 27 февраля 2013 года № 13 из Минрегиона России получена субсидия в сумме 1476400,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2014 года использованы средства федерального бюджета в сумме 1135164,7 тыс. рублей, или 76,8 % от годового объема.

По условиям соглашения средства республиканского бюджета предусмотрены в сумме 171014,7 тыс. рублей. Правительством Республики Ингушетия не выполнен пункт 1.1 соглашения о финансировании расходных обязательств за счет средств республиканского бюджета в сумме 6878,5 тыс. рублей.

В рамках программного мероприятия по обеспечению жильем вынужденных переселенцев (период реализации - 2013-2016 годы) начато строительство 4 жилых домов в с. Яндарь Назрановского района. Общий объем финансирования в 2013 году составил 754000,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 687900,0 тыс. рублей, республиканского бюджета - 66100,0 тыс. рублей. Кассовые расходы средств федерального бюджета составили 346664,7 тыс. рублей, или 50,4 % от предусмотренного объема.

Остаток средств федерального бюджета в сумме 341235,3 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет. Таким образом, имеет место несоблюдение Минстроем РИ требований статьи 158 Бюджетного кодекса в части обеспечения результативности использования предусмотренных бюджетных средств.

Минстроем РИ для выполнения работ по строительству жилых домов заключен с ООО «Мальтес» государственный контракт от 22 января 2013 года № 1/13-ФЗП на сумму 791267,2 тыс. рублей. Срок окончания работ - 22 марта 2014 года. Сметная стоимость объектов составила 792105,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса контракт заключен в отсутствие доведенных ЛБО на 2013 год.

В нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительным соглашением к контракту изменены существенные условия соглашения от 31 января 2013 года № 4-2013 о перечислении подрядчику аванса, не предусмотренного условиями контракта от 22 января 2013 года № 1/13-ФЗП, в размере 30 % от годового лимита (226200,0 тыс. рублей).

ГУП «Дирекция ФЦП «СЭР РИ» произведена оплата ООО «Мальтес» в сумме 412764,7 тыс. рублей. По справкам о стоимости выполненных работ и актам о приемке выполненных работ оплачены 259262,8 тыс. рублей. Остаток аванса в сумме 153501,9 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2014 года числится в дебиторской задолженности. Срок выполнения работ ООО «Мальтес» по контракту истек 22 марта 2014 года, штрафные санкции к подрядчику не применялись.

В рамках программного мероприятия по развитию системы водоснабжения и водоотведения Республики (период реализации - 2010-2016 годы) осуществлялось строительство объектов «Обустройство и развитие водозабора г. Магас (II этап), 1 очередь», «Строительство водопроводных сетей в районе новостроек в г. Карабулак (I этап)» со сметной стоимостью 54300,1 тыс. рублей и 22000,0 тыс. рублей, соответственно.

Строительство указанных объектов производилось в рамках государственного контракта от 31 января 2011 года № 012/11-С, заключенного между ГУП «Дирекция ФЦП «СЭР РИ» и ООО «КММ - Моторс» на строительство объекта «Реконструкция системы водоснабжения Республики Ингушетия» на сумму 4073995,5 тыс. рублей. Срок окончания работ - 31 января 2016 года.

По объекту «Обустройство и развитие водозабора г. Магас (II этап), 1 очередь» в рамках указанного государственного контракта ГУП «Дирекция ФЦП «СЭР РИ» по соглашению от 12 апреля 2013 года № 24-2013 приняты и оплачены работы в полном объеме на сумму 54300,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) строительство объекта начато без разрешения на строительство и правоустанавливающих документов на землю.

В нарушение статей 4 и 25 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не осуществлялась государственная регистрация права собственности на созданный объект. Эксплуатация построенного объекта осуществлялась без постановки на баланс.

По объекту «Строительство водопроводных сетей в районе новостроек в г. Карабулак (I этап)» в рамках государственного контракта от 31 января 2011 года № 012/11-С ГУП «Дирекция ФЦП «СЭР РИ» по соглашению от 27 марта 2013 года № 9-2013 приняты и оплачены в полном объеме работы на сумму 22000,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса застройщик начал строительные работы по объекту без разрешения на строительство.

В рамках программного мероприятия по развитию газоснабжения Республики в 2013 году осуществлялось строительство газопроводов в г. Назра-

ни со сметной стоимостью 44831,2 тыс. рублей и в г. Карабулаке со сметной стоимостью 103383,3 тыс. рублей.

Строительство газопроводов в г. Назрани осуществляло ООО «Лактон» (подрядчик) по соглашению от 21 декабря 2012 года № 056-2012 с ГУП «Дирекция ФЦП «СЭР РИ» (заказчик-застройщик) в рамках государственного контракта от 17 декабря 2012 года № 09/12-ФЦП, заключенного с Минстроем РИ. Стоимость государственного контракта установлена в сумме 41012,6 тыс. рублей. Срок выполнения работ - 21 апреля 2013 года.

Подрядчиком не выполнены условия государственного контракта (соглашения) о выполнении работ в установленные сроки. Работы закончены в декабре 2013 года, с задержкой более 7 месяцев. Заказчиком-застройщиком приняты и оплачены работы на сумму 41012,6 тыс. рублей. Штрафные санкции к подрядчику не применялись. Объект передан на баланс эксплуатирующей организации 21 февраля 2014 года, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано 11 марта 2014 года (№ RU 06302000-14-14).

В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса эксплуатация вновь построенных газопроводов в г. Назрани осуществлялась без разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

Строительство газопроводов в г. Карабулаке осуществлялось по соглашению от 26 апреля 2013 года № 30-2013 между ГУП «Дирекция ФЦП «СЭР РИ» и ООО «Лактон» в рамках государственного контракта от 22 апреля 2013 года № 06/13-ФЦП, заключенного с Минстроем РИ. Стоимость государственного контракта установлена в сумме 100323,6 тыс. рублей. Срок выполнения работ - 6 ноября 2013 года.

Заказчиком-застройщиком работы приняты и оплачены на сумму 100323,6 тыс. рублей в декабре 2013 года. В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса строительство объекта по государственному контракту от 22 апреля 2013 года № 06/13-ФЦП осуществлялось без получения разрешения на строительство, которое выдано 11 июля 2013 года (№ RU 06303000-960).

Минздравом России по соглашению от 18 апреля 2013 года № 001 бюджету Республики Ингушетия предоставлена субсидия из федерального бюджета в сумме 546100,0 тыс. рублей. По условиям соглашения за счет средств республиканского бюджета предусмотрено финансирование в сумме 49800,0 тыс. рублей.

Правительством Республики Ингушетия не выполнен пункт 2.1 соглашения о финансировании расходных обязательств за счет средств республиканского бюджета на сумму 21500,0 тыс. рублей. Фактическое финанси-

рование объектов Программы составило 28300,0 тыс. рублей (56,8 %, от предусмотренного объема).

Средства федерального бюджета использованы в сумме 545924,6 тыс. рублей, или 99,9 % от поступившего объема. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2014 года составил 175,4 тыс. рублей и возвращен в федеральный бюджет.

В рамках программного мероприятия осуществлялось строительство онкологического диспансера в г. Назрани со сметной стоимостью 1404345,8 тыс. рублей. Срок проведения мероприятия - 2010-2013 годы.

Строительство объекта осуществлялось по государственному контракту от 7 сентября 2010 года № 001/10-С, заключенному с ЗАО «Медторгсервис», на сумму 1600000,0 тыс. рублей, в том числе: строительные работы - 450000,0 тыс. рублей, поставка высокотехнологичного медицинского оборудования - 1150000,0 тыс. рублей. Сроки выполнения работ - не позднее 10 октября 2013 года.

В связи с корректировкой проектно-сметной документации в 2011 году сметная стоимость по объекту уменьшена на 195654,2 тыс. рублей и составила 1404345,8 тыс. рублей, в том числе: стоимость строительно-монтажных работ - 348044,0 тыс. рублей, стоимость медицинского оборудования - 1007376,0 тыс. рублей, прочие затраты - 48925,8 тыс. рублей.

Расходы с 2010 года на строительство объекта составили 585856,6 тыс. рублей. В 2013 году за выполненные работы оплачены 329400,0 тыс. рублей. Строительство объекта не завершено. На момент проверки медицинское оборудование не приобретено. Заказчик не воспользовался правом, предусмотренным пунктом 10.3 контракта, по взысканию неустойки.

Минобрнауки России по соглашению № 10.G00.24.0005 от 23 мая 2013 года бюджету Республики Ингушетия предоставлена субсидия из федерального бюджета в сумме 292800,0 тыс. рублей. По условиям соглашения финансирование за счет средств республиканского бюджета предусмотрено в сумме 41005,3 тыс. рублей.

Правительством Республики Ингушетия не выполнен пункт 1.2 соглашения о финансировании расходных обязательств за счет средств республиканского бюджета на сумму 22694,7 тыс. рублей. Фактическое финансирование мероприятий Программы составило 18310,6 тыс. рублей, или 44,7 % от предусмотренного объема.

В 2013 году во исполнение Программы завершено строительство 3 объектов, в том числе: школы на 704 места в с. Кантышево (стоимость строительства - 299671,6 тыс. рублей), профессионального училища на 360 учащихся сельскохозяйственного профиля в муниципальном округе

Насыр-Корт г. Назрани (161060,6 тыс. рублей), общежития на 240 койко-мест для школы-интерната № 1 в г. Назрани (140029,9 тыс. рублей).

В 2014 году реализация РЦП «СЭР РИ» предусмотрена в рамках государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» с общим объемом финансирования 31024800,0 тыс. рублей.

2.2. Федеральная целевая программа «Юг России (2008-2013 годы)» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2008 года № 10 (далее - Программа). Государственный заказчик-координатор - Минрегион России.

В 2013 году финансирование на реализацию мероприятий Программы предусмотрено в объеме 646412,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 498312,7 тыс. рублей (77,1 %) и средств республиканского бюджета - 148100,0 тыс. рублей (22,9 процента).

Государственными заказчиками на выполнение программных мероприятий бюджету Республики Ингушетия предоставлены в 2013 году субсидии из федерального бюджета в следующих объемах:

- Минрегионом России в соответствии с соглашением от 28 февраля 2013 года в объеме 300037,8 тыс. рублей, в том числе: на создание инженерной инфраструктуры с. Сагопши Малгобекского района - 117755,8 тыс. рублей; на развитие производственной инфраструктуры г. Карабулака - 109542,2 тыс. рублей; на строительство инженерной инфраструктуры Северного микрорайона Альтиевского округа г. Назрани - 42739,8 тыс. рублей и инженерной инфраструктуры для объектов социальной сферы в г. Магасе - 30000,0 тыс. рублей;

- Минздравом России по соглашению от 18 апреля 2013 года № 002 в объеме 70000,0 тыс. рублей для строительства Республиканского противотуберкулезного диспансера со стационаром на 300 коек и поликлиникой на 200 посещений в смену, пансионатом на 20 мест в г. Назрани (1 очередь строительства);

- Минобрнауки России по соглашению № 10.613.24.0009 от 15 июля 2013 года в объеме 128274,9 тыс. рублей для строительства школы на 540 мест в с. Долаково Назрановского района Республики Ингушетия.

Мероприятия профинансированы в объеме 639748,5 тыс. рублей (99,0 %), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 498312,7 тыс. рублей (100 %), средств республиканского бюджета - 141436,0 тыс. рублей (95,5 процента).

В нарушение условий предоставления субсидий, предусмотренных соглашением от 15 июля 2013 года № 10.613.24.0009, республиканским бюджетом

том не профинансировано строительство школы на 540 мест в с. Долаково Назрановского района Республики Ингушетия на сумму 6664,0 тыс. рублей (государственный заказчик - Минобрнауки России).

В нарушение пункта 17 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Минстроем РИ оплачены авансовые платежи сверх установленного норматива (30 % от стоимости контракта) на общую сумму 71153,5 тыс. рублей, в том числе: ООО «Артис» - по объекту «Создание инженерной инфраструктуры с. Сагопши Малгобекского района» в сумме 46480,2 тыс. рублей и ООО «Юг-строй» - по строительству школы в с. Долаково Назрановского района Республики Ингушетия в сумме 24673,3 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств по Программе по состоянию на 1 января 2014 года составил 71153,5 тыс. рублей.

2.3. Федеральная целевая программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 года № 365. Государственным заказчиком-координатором является Минстрой России (до 1 ноября 2013 года - Госстрой). Законом о федеральном бюджете на 2013 год Республике Ингушетия на реализацию программы утверждены субсидии в объеме 52380,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 25 октября 2010 года № 319 утверждена республиканская целевая программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Республики Ингушетия на 2011-2015 годы».

В 2013 году Госстроем бюджету Республики Ингушетия по соглашению от 24 июля 2013 года № ДО2-116/ЕС/ГС/с предоставлены субсидии из федерального бюджета в сумме 52380,0 тыс. рублей. Условиями соглашения предусматривалось финансирование программных мероприятий за счет средств республиканского бюджета в объеме 37370,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование по программе составило 66603,3 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 52380,0 тыс. рублей (100 %) и республиканского бюджета - 14223,3 тыс. рублей (38,1 процента).

Правительством Республики Ингушетия не выполнены условия соглашения по предоставлению средств республиканского бюджета на сумму 23146,7 тыс. рублей по 6 объектам программы.

Из 6 объектов, подлежащих сейсмоусилению, 3 объекта не профинансированы в полном объеме (реконструкция (сейсмоусиление) здания средней школы № 2 Центрального МО г. Назрани, реконструкция (сейсмоусиление) МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 с.п. Нестеровское», реконструкция (сейсмоусиление) ГОУ «Школа-интернат Горского кадетского корпуса им. А.Д. Цароева»).

2.4. В 2012 году на софинансирование мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, Минздравом России по соглашению от 20 ноября 2012 года № 370/С-2012-1152 выделены средства федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия в сумме 109999,9 тыс. рублей. По условиям соглашения республиканским бюджетом предусматриваются бюджетные средства в сумме 31460,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в сумме 109999,9 тыс. рублей в связи с их поздним поступлением (27 декабря 2013 года) возвращены в федеральный бюджет.

В 2013 году Минздрав России направил в Министерство здравоохранения Республики Ингушетия (далее - Минздрав РИ) уведомление от 22 апреля 2013 года № 13365 о предоставлении средств федерального бюджета в сумме 109999,9 тыс. рублей. Указанные средства поступили в республиканский бюджет 22 мая 2013 года и предназначались на реализацию мероприятий региональной целевой программы «Совершенствование медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями в Республике Ингушетия» на 2012-2013 годы.

Средства федерального бюджета использованы в полном объеме на приобретение медицинского оборудования для республиканского сосудистого центра на базе ГБУ «Ингушская республиканская клиническая больница». За счет средств республиканского бюджета в 2013-2014 годах приобретены медицинское оборудование и имущество для указанного медицинского учреждения на общую сумму 27130,2 тыс. рублей. Правительством Республики Ингушетия не выполнен подпункт «а» пункта 3 соглашения от 20 ноября 2012 года № 370/С-2012-1152 о финансировании расходных обязательств за счет средств республиканского бюджета на сумму 4329,8 тыс. рублей.

2.5. По состоянию на 1 января 2013 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), проживающих на территории Республики Ингушетия, составила 1476 человек, или 0,9 % детского населения Республики (157508 человек). На учете в качестве нуждающихся в получении жилых помещений в муниципальных

образованиях Республики на 1 января 2013 года состоял 1331 ребенок из числа детей-сирот.

По соглашению от 4 декабря 2013 года № 01-01-06/06-522 (с учетом дополнительного соглашения от 20 декабря 2013 года № 1), заключенному Минфином России с Правительством Республики Ингушетия, предоставлена субсидия из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам в размере 21398,3 тыс. рублей. Законом о республиканском бюджете на 2013 год утверждены средства в сумме 24000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года кассовые расходы составили в общей сумме 45398,3 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 21398,3 тыс. рублей, республиканского бюджета - 24000,0 тыс. рублей.

В 2013 году Минобрнауки РИ заключен государственный контракт от 7 октября 2013 года № 0114200000113000711 с ООО «Мальтес» на оказание услуг по приобретению благоустроенных жилых помещений для лиц из числа детей-сирот на сумму 152070,1 тыс. рублей. Срок исполнения контракта - до конца 2013 года. Контракт заключен в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса с превышением ЛБО на сумму 45398,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 17 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» пунктом 4.2 контракта установлена стопроцентная предоплата. Минобрнауки РИ в 2013 году произведена оплата по контракту в сумме 45398,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 21398,3 тыс. рублей, республиканского бюджета - 24000,0 тыс. рублей.

Соглашением от 26 декабря 2013 года между Минобрнауки РИ и ООО «Мальтес» контракт расторгнут. По условиям соглашения исполнитель обязан передать заказчику в срок до 10 декабря 2014 года 52 квартиры общей площадью 1969,5 кв. м на сумму 45398,3 тыс. рублей.

Таким образом, имеет место несоблюдение Минобрнауки РИ требований статьи 158 Бюджетного кодекса в части обеспечения результативности использования предусмотренных бюджетных средств на сумму 45398,3 тыс. рублей, предусмотренных на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями 52 детей-сирот.

Законом о федеральном бюджете на 2014 год Республике утверждена субсидия на предоставление жилых помещений детям-сиротам в сумме 30282,9 тыс. рублей. За счет средств республиканского бюджета в 2014 го-

ду Минобрнауки РИ на указанные цели доведены ЛБО в сумме 43000,0 тыс. рублей.

На оказание услуг по приобретению для детей-сирот 81 квартиры Минобрнауки РИ с ООО «Мальтес» заключен договор от 27 декабря 2013 года № 9 на сумму 80443,2 тыс. рублей. Срок исполнения договора - до конца 2014 года.

Цель 3. Оценка хода реализации стратегических документов Российской Федерации в Республике Ингушетия

3.1. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 года № 1485 утверждена Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года (далее - Стратегия СКФО).

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных Стратегией СКФО, постановлением Правительства Республики Ингушетия от 16 февраля 2009 года № 49 утверждена Стратегия социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2009-2020 годы и на период до 2030 года (далее - Стратегия Республики Ингушетия).

Правительством Республики Ингушетия во исполнение мероприятий, предусмотренных Стратегией Республики Ингушетия, распоряжением от 2 августа 2013 года № 507-р утвержден План мероприятий Республики Ингушетия на 2013-2014 годы (далее - План).

В Плане предусматривалось 75 мероприятий, охватывающих социально-экономическое развитие Республики во всех сферах. За 2013 год не выполнены в полном объеме мероприятия по 6 пунктам Плана, в том числе:

- актуализация стратегий и программ социально-экономического развития Республики Ингушетия на период до 2025 года с учетом положений государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года»;

- подготовка планов мероприятий по реализации стратегий и программ социально-экономического развития Республики Ингушетия на период до 2025 года;

- разработка и реализация региональной целевой программы по повышению безопасности дорожного движения;

- реализация системы мер по созданию на базе детских спортивных школ и клубов, осуществляющих спортивную подготовку детей, отделений и групп для занятий детей с ограниченными физическими возможностями в Республике Ингушетия;

- реализация программ Республики Ингушетия в области экологии и охраны окружающей среды;

- а также только на 66,9 % профинансированы мероприятия по реализации региональных программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

3.2. По оценке Правительства Республики Ингушетия, общий объем недостающих средств в бюджете Республики Ингушетия на реализацию мероприятий, связанных с выполнением указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, составил: в 2013 году - 22683,5 млн. рублей, в 2014 году - 17671,3 млн. рублей.

На запрос Счетной палаты Российской Федерации Правительство Республики Ингушетия представило информацию о потребности в дополнительных средствах, связанных с выполнением поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти Российской Федерации, данных во исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, без соответствующих расчетов и указания объемов.

В рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» не достигнут показатель снижения младенческой смертности, предусмотренный Планом мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Республике Ингушетия», утвержденным распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 26 февраля 2013 года № 128-р, плановое значение составляет 12 случаев на 1000 человек, родившихся живыми, фактическое значение - 13,8.

В рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» не достигнут показатель по количеству созданных мест в дошкольных образовательных организациях. Планом мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденным распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 26 февраля 2013 года № 127-р, предусматривалось создание 5060 мест, в 2013 году созданы 572 места.

Не реализуется мероприятие по предоставлению на безвозмездной основе земельных участков под строительство жилья семьям при рождении третьего (или последующего) ребенка, предусмотренное подпунктом «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищ-

но-коммунальных услуг». Причиной невыполнения мероприятия является ограниченность приусадебного фонда в сочетании с высоким уровнем естественного прироста населения.

В Республике не осуществляется реализация рекомендаций, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», по установлению ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума, определенной в Республике Ингушетия, в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Выводы

1. Консолидированный бюджет Республики Ингушетия за 2013 год исполнен по доходам в сумме 20349749,1 тыс. рублей, или на 89 %, по расходам - в сумме 24064202,2 тыс. рублей, или на 87,3 %. Республиканский бюджет 2013 года исполнен по доходам в сумме 19517800,9 тыс. рублей, или на 89,2 %, по расходам - в сумме 23294954,5 тыс. рублей, или на 87,4 процента.

В 2013 году объем государственного долга увеличился на 65 % и составил 2383700,4 тыс. рублей.

Неисполнение бюджетных назначений по расходам, низкое освоение бюджетных средств, наличие на конец финансового года неиспользованных средств свидетельствуют о недостатках в сфере управления государственными финансами, рост долговой нагрузки - о имеющихся проблемах в экономике региона, формировании и исполнении бюджета.

2. В соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса и приказами Минфина России от 30 ноября 2012 года № 456 и от 5 декабря 2013 года № 412 в 2013 и 2014 годах Республика Ингушетия включена в перечень субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета.

В 2013 году доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в объеме собственных доходов консолидированного бюджета Республики составила 83,7 процента.

3. В 2013 году из федерального бюджета в бюджет Республики Ингушетия поступили 17000746,7 тыс. рублей.

Анализ своевременности поступления межбюджетных трансфертов в регионах показал, что сохраняется негативная тенденция по перечислению отдельными главными распорядителями средств в конце финансового года.

Из общей суммы федеральных средств, перечисленных в IV квартале 2013 года, в декабре в республиканский бюджет поступили 3564489,7 тыс. рублей, из них 1482201,3 тыс. рублей - после 20 декабря. Наибольшие суммы были перечислены Минфином России (1103997,3 тыс. рублей), Минстроем России (622553,8 тыс. рублей), Минздравом России (304966,8 тыс. рублей), Минрегионом России (252044,5 тыс. рублей), Минэнерго России (203557,8 тыс. рублей).

Позднее перечисление средств из федерального бюджета, при отсутствии собственных ресурсов, приводит к неосвоению бюджетных средств, невыполнению программ регионального развития и негативно влияет на исполнение бюджета и его сбалансированность.

4. Правительством Республики Ингушетия в 2013 году и I квартале 2014 года не выполнены условия Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 01-01-06/06-578, заключенного с Минфином России, в части оптимизации долговой нагрузки бюджета, а также повышения эффективности использования бюджетных средств и увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики, обеспечения перехода к формированию структуры расходов республиканского бюджета в разрезе государственных программ, соблюдения сроков направления на рассмотрение проектов законов о республиканском бюджете в Народное Собрание Республики Ингушетия в 2013 и 2014 годах, соблюдения требований о недопущении увеличения численности работников органов государственной власти Республики, о своевременном предоставлении ежеквартальных отчетов о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики.

Минфином России не обеспечен действенный контроль за выполнением Республикой Ингушетия условий указанного соглашения. Кроме того, Минфином России нарушены сроки, установленные пунктом 2.3.2 Соглашения о рассмотрении проекта Закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

5. При проведении проверки выявлен общий объем средств в сумме 1341343,3 тыс. рублей, израсходованных с нарушением действующего зако-

нодательства, из них: средства федерального бюджета - 1121687,1 тыс. рублей, средства республиканского бюджета - 219656,2 тыс. рублей.

Имеет место несоблюдение Минстроем РИ и Минобрнауки РИ требований статьи 158 Бюджетного кодекса в части обеспечения результативности использования бюджетных средств на общую сумму 386633,6 тыс. рублей, предназначенных на строительство 4 жилых домов в с. Яндарь Назрановского района и на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями 52 детей-сирот.

6. В нарушение Бюджетного кодекса, а именно:

- пункта 1 статьи 79, Министерством земельных и имущественных отношений Республики Ингушетия без утверждения в Законе о республиканском бюджете на 2013 год объема бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в рамках государственных программ перечислены средства бюджета в размере 7075,3 тыс. рублей на увеличение уставных фондов ГУП «Птицефабрика «Ингушетия», ГУП «Мукомольный комбинат» и ГУП «Юрт боахам»;

- статьи 72, Министерством строительства Республики Ингушетия с ООО «Мальтес» заключен государственный контракт на сумму 791267,2 тыс. рублей в отсутствие доведенных ЛБО;

- пункта 6 статьи 81, порядок расходования средств резервных фондов Правительства Республики Ингушетия утверждается Парламентом Республики Ингушетия;

- пункта 2 статьи 92.1, отношение законодательно утвержденного дефицита республиканского бюджета к утвержденному общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений составило 22,8 % вместо предусмотренных 10 процентов;

- статьи 158, Минстроем РИ предложения о внесении изменений в Закон о республиканском бюджете на 2013 год по ведомственной структуре расходов в РЦП «СЭР РИ» не вносились в связи с уменьшением объемов финансирования из федерального бюджета на общую сумму 538900,0 тыс. рублей;

- статьи 179.4, в проекте закона о республиканском бюджете на 2014 год не был утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда.

7. Минфином России и федеральными органами исполнительной власти не обеспечены надлежащий контроль и координация исполнения условий предоставления Республике Ингушетия межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Правительством Республики Ингушетия по 6 соглашениям о предоставлении в 2013 году субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации на реализацию ме-

роприятий 3 федеральных целевых программ и мероприятий по совершенствованию медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями допущены бюджетные нарушения исполнения условий соглашений в части невыполнения обязательств по финансированию программных мероприятий за счет средств республиканского бюджета на общую сумму 85213,7 тыс. рублей:

- по федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» - на общую сумму 51073,2 тыс. рублей по соглашениям, заключенным с Минрегионом России, Минздравом России и Минобрнауки России;

- по федеральной целевой программе «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы» - на сумму 23146,7 тыс. рублей по соглашению, заключенному с Госстроем;

- по федеральной целевой программе «Юг России (2008-2013 годы)» - на сумму 6664,0 тыс. рублей по соглашению, заключенному с Минобрнауки России;

- по мероприятиям, направленным на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, - на сумму 4329,8 тыс. рублей по соглашению, заключенному с Минздравом России.

8. Минфином РИ в нарушение части 6 статьи 24 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» не использованные по состоянию на 1 января 2013 года остатки средств в сумме 140724,9 тыс. рублей, подлежащие возврату в течение первых 15 рабочих дней 2013 года, перечислены в федеральный бюджет с 25 января по 30 апреля 2013 года. В нарушение части 7 статьи 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» не использованные по состоянию на 1 января 2014 года остатки средств, подлежащие возврату в течение первых 15 рабочих дней 2014 года, в сумме 529464,6 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет с 30 января по 30 апреля 2014 года.

9. В Республике в 2013 году действовали 67 региональных целевых программ. В соответствии с Законом о республиканском бюджете на 2013 год предусмотрено финансирование по 45 программам в сумме 9362515,7 тыс. рублей, из которых профинансированы 40 программ (59,7 %). Кассовые расходы составили 87,8 % годовых бюджетных назначений.

Неполное финансирование и выделение незначительных средств по ряду программ отражаются на результативности выполнения программных мероприятий.

10. Минстроем РИ и Минздравом РИ нарушались положения Градостроительного кодекса Российской Федерации в части начала строительства объектов без разрешения на строительство, без правоустанавливающих документов на землю, а также в части получения разрешения на строительство после его начала (статья 51); эксплуатации вновь построенных объектов без разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (статья 55). Кроме того, не была осуществлена государственная регистрация права собственности на созданный объект.

11. Государственными заказчиками Республики Ингушетия при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд допущены нарушения Федерального закона № 94-ФЗ в части: изменения существенных условий государственных контрактов (статья 9); неправомерного выбора способа размещения заказа (статья 10); отсутствия размещения заказа для субъектов малого предпринимательства (статья 15); размещения планов-графиков на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по истечении одного календарного месяца после принятия решения о бюджете (статья 16); отсутствия параметров эквивалентности необходимого к поставке товара (статьи 34 и 41.6).

12. Правительством Республики Ингушетия не выполнялись Закон Республики Ингушетия от 7 февраля 2007 года № 5-РЗ «О залоговом фонде Республики Ингушетия», а также постановление Правительства Республики Ингушетия от 12 марта 2008 года № 52 «Об утверждении Положения о залоговом фонде Республики Ингушетия и уполномоченном органе исполнительной власти Республики Ингушетия по формированию и управлению залоговым фондом Республики Ингушетия». Так, перечень объектов залогового фонда Правительством Республики Ингушетия не утверждался. Объем залогового фонда законами о республиканском бюджете на 2013 год и на 2014 год не определялся.

13. В нарушение пункта 1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, в отчетах об исполнении бюджета Министерства имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия, Комитета Республики Ингушетия по туризму и ГКУ «Спецавтотранс» на 1 января 2014 года и на 1 апреля 2014 года отсутствовали данные об исполнении по доходам.

Кроме того, в Порядке ведения сводной бюджетной росписи, утвержденном приказом Министерства финансов Республики Ингушетия от

21 октября 2012 года № 481-П, не установлены форма и сроки доведения ЛБО, а также сроки доведения показателей сводной бюджетной росписи до главных распорядителей бюджетных средств республиканского бюджета (главных администраторов доходов республиканского бюджета).

14. План мероприятий Республики Ингушетия на 2013-2014 годы по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года в полном объеме не выполнен.

15. По оценке Правительства Республики Ингушетия, в бюджете Республики Ингушетия общий объем недостающих средств на реализацию мероприятий, связанных с выполнением указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в 2013 году составил 22683,5 млн. рублей, в 2014 году - 17671,3 млн. рублей.

В Республике не в полном объеме выполняются указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года:

- не реализуется мероприятие по предоставлению на безвозмездной основе земельных участков под строительство жилья семьям при рождении третьего (или последующего) ребенка (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600);

- не достигнуты показатели, предусмотренные планами мероприятий, утвержденными в рамках выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 и № 599.

Кроме того, не осуществляется реализация рекомендаций, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606, по установлению ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума, определенной в Республике Ингушетия, в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации и Главе Республики Ингушетия.

2. Направить в Минфин России уведомление о применении бюджетных мер принуждения в соответствии со статьями 130 и 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Направить информационные письма в Минздрав России, Минобрнауки России, Минстрой России и ФАС России.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу

Федерального Собрания Российской Федерации, отчет о результатах контрольного мероприятия полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, Министру Российской Федерации по делам Северного Кавказа, в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК