

Приложение № 12
к отчету о результатах
контрольного
мероприятия
от 24 августа 2022 г.
№ ОМ-58/08-04

О проведении Росаккредитацией оценки индивидуальных планов модернизации и развития опорных лабораторий в 2019-2021 годах

Решение задачи по развитию и модернизации российской лабораторной базы было установлено в паспорте национального проекта «Международная кооперация и экспорт» (далее – национальный проект)¹. Результаты, характеризующие ее достижение, первоначально были определены в паспорте федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (далее – ФП «Системные меры»)², утвержденном в ноябре 2018 года.

Решение указанной задачи характеризовало достижение следующих результатов:

1. Утверждение проектным комитетом плана модернизации опорных лабораторий (срок – 30 июня 2019 г., ответственные исполнители – Минпромторг России (В.С. Осьмаков), Минэкономразвития России);

2. Проведение федеральными органами исполнительной власти модернизации опорных лабораторий согласно утвержденному Плану по модернизации опорных лабораторий, по результатам которой количество опорных лабораторий, наделенных правом выдавать по результатам исследований (испытаний) протоколы с использованием знака ИЛАС, в 2020 году составит не менее 15 ед., в 2024 г. - не менее 25 ед., с участием которых доля исследований российской продукции, проведенных в российских испытательных лабораториях (GLP-лабораториях) в соответствии с методиками, признаваемыми за рубежом, согласно перечню приоритетных

¹ Первая редакция утверждена президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

² Паспорт утвержден протоколом заседания проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 26 ноября 2018 г. № 4.

стран и видов продукции, составит: в 2020 г. - не менее 15% (3%); в 2021 г. - не менее 20% (4%); - в 2022 г. - не менее 25% (5%); в 2023 г. - не менее 30% (6%); в 2024 г. - не менее 40% (8%). Срок реализации – до 30 декабря 2024 г.

3. Обеспечение в срок до 31 августа 2023 г. оценки соответствия (в том числе путем взаимного признания) для обеспечения выпуска российской продукции на внешние рынки за счет развития и модернизации российской лабораторной базы с учетом приоритетов развития отраслей и географии экспорта в целях повышения конкурентоспособности экспортной продукции. Ответственные – Росаккредитация, Росстандарт, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, Росздравнадзор, Минпромторг России.

4. Активизация участия представителей российского бизнеса и экспертов в технических органах международных организаций по стандартизации и оценке соответствия при разработке международных стандартов в целях повышения конкурентоспособности экспортной продукции, по результатам (срок реализации – до 31 августа 2024 г., отв. - Росстандарт и Росаккредитация).

План мероприятий по реализации федерального проекта «Системные меры»³ содержал достаточное количество контрольных точек и ожидаемых результатов, что позволяло оценить степень достижения задач федерального проекта.

Однако еще в начале реализации ФП «Системные меры» в соответствии с решением Правительства Российской Федерации⁴ в его паспорт были внесены существенные изменения⁵, в том числе были скорректированы контрольные точки в плане мероприятий в части их приведения к типизированным формулировкам или исключены ввиду

³ Приложение № 1 к паспорту федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», утвержденному протоколом заседания проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 26 ноября 2018 г. № 4.

⁴ Поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 17 декабря 2018 г. № ДМ-П6-8999.

⁵ № Т5-2019/003 подготовлен в соответствии с резолюциями Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 17 декабря 2018 г. № ДМ-П6-8999 и от 28 февраля 2019 г. № ДМ-П6-1488

отсутствия на их реализацию финансирования в проекте федерального бюджета на 2019 год.

Достижение плановых значений показателя федерального проекта «Количество лабораторий, определенных в качестве опорных лабораторий и наделенных правом выдавать по результатам исследований (испытаний) протоколы с использованием знака ИЛАС» (таблица 1), который рассчитывается нарастающим итогом, обеспечивалось в период 2019-2021 годов в том числе обязательным условием по включению в индивидуальные планы модернизации и развития опорных лабораторий (далее – ИПМ) опорных лабораторий в качестве мероприятия подачу заявления в Росаккредитацию на получение данного права.

Таблица 1

2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	2023 год	2024 год
план	факт	план	факт	план	факт	план	план	план
7	8	15	19 ⁶	25	34 ⁷	25	25	25

Проведенный анализ показал, что более половины опорных лабораторий в рассматриваемый период не производили выдачу протоколов с использованием знака ИЛАС по причине отсутствия заявок на проведение испытаний.

В целях организации процесса рассмотрения и согласования проектов ИПМ, включенных в План модернизации опорных лабораторий⁸, в структуру федерального проекта включен результат «Проведена оценка индивидуальных планов модернизации опорных лабораторий в целях обеспечения оценки соответствия приоритетных видов экспортной продукции требованиям внешних рынков» (плановые значения на 2019 год – 35 единиц, в 2020-2024

⁶ Письмо Росаккредитации в Минпромторг России от 25 февраля 2021 г. № 4024-АС «О реализации федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

⁷ Письмо Росаккредитации в Минпромторг России от 12 января 2022 г. № 725-АС «О реализации федерального проекта «Промышленный экспорт».

⁸ Протокол заседания от 17 июня 2019 г. № 5, раздел III.

годах – 31 единица ежегодно). Росаккредитация была определена ответственной за его достижение.

Типовая форма ИПМ была утверждена межведомственной рабочей группой по реализации федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» 22 августа 2019 г.⁹.

В 2019 году Росаккредитация организовала процесс проработки 35 поступивших проектов ИПМ опорных лабораторий и их согласования на заседаниях Технической комиссии Федеральной службы по аккредитации по обеспечению оценки соответствия для целей экспорта российской продукции (далее – Техническая комиссия¹⁰).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 4 раздела X протокола письменного опроса членов проектного комитета национального проекта от 9 ноября 2020 г. № 9 Технической комиссии Росаккредитации было поручено обеспечивать рассмотрение доработанных ИПМ опорных лабораторий, в течение 15 рабочих дней с даты их поступления в связи с внесением изменений в План модернизации опорных лабораторий.

В Положении о Технической комиссии сроки рассмотрения ИПМ, периодичность проведения ее заседаний не установлены.

Заседания Технической комиссии состоялись 12, 17, 23 и 27 декабря 2019 года и 20 февраля 2020 года (одно заседание). На основании заключений подведомственного Росаккредитации ФАУ НИА Технической комиссией было согласовано 23 проекта ИПМ, рекомендовано доработать 11 проектов ИПМ, включая планы развития 10 опорных лабораторий Россельхознадзора и 1 лаборатории Роспотребнадзора.

Основными причинами возврата ИПМ на доработку были следующие: несоответствие Плану модернизации опорных лабораторий¹¹ перечня испытываемой продукции, перечня стран экспорта, несоответствие плана и сроков реализации мероприятий ИПМ опорных лабораторий по годам,

⁹ Протокол № 5-МРГ/СМ.

¹⁰ создана в соответствии с приказом Росаккредитации от 12 декабря 2019 г. № 258.

¹¹ утвержденному протоколом заседания проектного комитета национального от 17 июня 2019 г. № 5

несоответствие целевого показателя по испытываемым видам продукции кодам единой ТН ВЭД ЕАЭС.

Также выявлены несоответствия ИПМ опорных лабораторий Россельхознадзора (ФГБУ «ВНИИКР» и ФГБУ «Центр оценки качества зерна») в связи с региональной разветвленностью филиалов и их территориальным расположением. Кроме того, в ИПМ лабораторий, подведомственных Россельхознадзору, отсутствуют методики испытаний на полный перечень показателей, требуемых за рубежом, при этом предусмотрено использование стандартов, утративших силу в странах экспорта.

Индивидуальные планы модернизации опорных лабораторий, согласованные Технической комиссией в целом или при условии их актуализации в части предоставления исчерпывающего перечня показателей и методик для испытаний продукции согласно требованиям зарубежных стран, в основном утверждались ответственными федеральными органами исполнительной власти не ранее марта-апреля 2020 года.

В целях мониторинга реализации ИПМ в конце 2020 года состоялись очередные заседания Технической комиссии (9, 11, 15, 24, 25 декабря), в ходе которых опорными лабораториями были представлены отчёты о ходе реализации мероприятий утвержденных в 2020 году планов, а также доработанные с учетом обсуждения на заседаниях Технической комиссии проекты ИПМ. В общем количестве в Росаккредитацию поступило 53 ИПМ опорных лабораторий и 31 отчет о ходе реализации мероприятий утвержденных ИПМ.

На заседаниях Технической комиссии было отмечено отставание от установленных сроков или невыполнение ряда мероприятий индивидуальных планов опорных лабораторий.

Проведенный в 2020 году Росаккредитацией анализ показал, что опорными лабораториями совместно с федеральными органами исполнительной власти, ответственными за их модернизацию, в целом

ведется работа по достижению указанных в ИПМ показателей. Однако существует риск невыполнения проведения испытаний и/или исследований видов продукции, указанных в Плане модернизации опорных лабораторий, на полный перечень показателей и методик (методов), требуемых в странах экспорта, ввиду отсутствия исчерпывающего перечня показателей и методик (методов) у 6 лабораторий Россельхознадзора, 2 лабораторий Роспотребнадзора, 2 лабораторий Росстандарта.

В качестве причин, повлекших невыполнение мероприятий ИПМ, запланированных на 2020 год, и их перенос на 2021 год, опорные лаборатории указывали позднее доведение предусмотренного в Плане модернизации финансирования и отсутствие собственных средств на закупку лабораторного оборудования, обучение и повышение квалификации специалистов испытательного центра в соответствии с программами методик зарубежных стран (ФГБУ ВНИИПО МЧС)¹².

По итогам проведенного ФАУ НИА анализа отчетов по реализации мероприятий ИПМ опорных лабораторий Технической комиссией было рекомендовано:

- активизировать работу с ФГУП «Стандартинформ» (в 2021 году преобразовано в ФГБУ «РСТ») в части поиска и перевода методик испытаний продукции по требованиям зарубежных стран и экспортёрами с целью выявления потребности в испытаниях продукции на экспорт;
- ежегодно актуализировать исчерпывающий перечень методик/методов испытаний продукции на полный перечень показателей, требуемых в странах экспорта (испытания «под ключ»);
- принимать активное участие в организуемых ФАУ НИА раундах межлабораторных сличительных испытаниях (МСИ) экспортно ориентированной продукции, используя, в том числе, зарубежные методики испытаний;

¹² В соответствии с показателями сводной бюджетной росписи на 2020 год МЧС России доведены 144 375,000 тыс. рублей только в декабре 2020 г. (КБК 177 0313 27 3 Т6 20500 612)

- проводить обучение и курсы повышения квалификации специалистов опорных лабораторий с привлечением иностранных экспертов и организаций в соответствии с требованиями стран экспорта;
- активизировать работу по внедрению в деятельность методик (методов) испытаний по требованиям стран экспорта;
- проработать вопрос в части аккредитации опорной лаборатории в зарубежных органах по аккредитации;
- усилить работу по переводу закупленных методик (методов) испытаний для регистрации в Федеральном информационном фонде стандартов и др.

С 2021 года, по решению проектного комитета¹³ в соответствии с изменениями, внесенными в паспорт национального проекта¹⁴, мероприятия Росаккредитации по обеспечению оценки реализации индивидуальных планов модернизации и развития опорных лабораторий в целях выполнения требований к экспортируемой продукции, предъявляемых на внешних рынках, включая бюджетные ассигнования на них (80 000,00 тыс. рублей ежегодно), были перенесены из ФП «Системные меры» в федеральный проект «Промышленный экспорт» (далее – ФП «Промышленный экспорт») национального проекта.

Так, в соответствии с паспортом ФП «Промышленный экспорт» Росаккредитации необходимо в период 2020-2024 годов также ежегодно проводить оценку 31 ИПМ опорных лабораторий.

Вместе с тем учитывая, что с 2021 года с учетом внесения изменений в План модернизации опорных лабораторий количество ИПМ, подлежащих мониторингу и оценке в целях их актуализации, превышает 50, значение показателя, характеризующего достижение результата, утвержденное паспортом федерального проекта, требует пересмотра.

¹³ Протокол письменного опроса членов проектного комитета от 15 декабря 2020 г. № 11.

¹⁴ Утверждены протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 17 декабря 2020 г. № 14.

В 2021 году в целях мониторинга оценки реализации мероприятий ИПМ опорных лабораторий ФАУ НИА были разработаны график аудитов опорных лабораторий представителями Технической комиссии на 2021-2024 годы, а также чек-лист выполнения мероприятий раздела 7 ИПМ. Графиком было запланировано 63 выездных мероприятия, в том числе 24 - в 2021 году.

Фактически в 2021 году в период с 8 апреля по 2 декабря состоялось 19 очных визитов представителей Технической комиссии в опорные лаборатории Минобрнауки России Минпромторга России, МЧС России, Россельхознадзора, Роспотребнадзора, Росздравнадзора, ФМБА России, Росстандарта.

К концу 2021 года в Росаккредитацию поступило 52 отчета о ходе реализации мероприятий ИПМ опорных лабораторий и 52 актуализированных ИПМ опорных лабораторий, по результатам анализа и в целях согласования которых 7, 9, 14, 16, 24 декабря 2021 г. состоялись заседания Технической комиссии.

Так, в ходе рассмотрения ИПМ опорных лабораторий Россельхознадзор сообщил о ликвидации Таврического филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна».

ФАУ НИА представил отчет о результатах реализации опорными лабораториями мероприятий, запланированных на 2021 год.

Как следует из отчета ряд лабораторий не в полной мере достиг запланированных результатов ИПМ, в частности:

- в 2021 году в полном объеме не достигнуты целевые показатели 8 опорными лабораториями (ФГБУ ВНИИПО МЧС России, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в г. Санкт-Петербург», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Московской области», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ставропольском крае», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Белгородской области», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в г. Москве», ФГБУ «Северо-Кавказская МВЛ»);

- в ИПМ 7 испытательных лабораторий установлены плановые значения целевых показателей начиная с 2022-2023 гг. (ОАО «ИНПЦ ТЛП», ФБУ «УРАЛТЕСТ», ФГБУ «Приморская МВЛ», ФГБУ «Оренбургский референтный центр Россельхознадзора», ФГБУ «Брянская МВЛ», ФГБУ «Белгородская МВЛ», ФГБУ «Краснодарская МВЛ»);

- в 2021 году принято участие в меньшем числе МСИ, чем было предусмотрено в ИПМ (14 испытательных лабораторий: Алтайский филиал ФГБУ «Центр оценки качества зерна», Белгородский филиал ФГБУ «Центр оценки качества зерна», Волгоградский филиал ФГБУ «Центр оценки качества зерна», Краснодарский пункт Новороссийского филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна», Филиал ФГБУ «Центр оценки качества зерна» по г. Москве и Московской области, Омский филиал ФГБУ «Центр оценки качества зерна», Приморский филиал ФГБУ «Центр оценки качества зерна», Ростовский пункт Новороссийского филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна», Таврический филиал ФГБУ «Центр оценки качества зерна», ИЛЦ ФГБУ «ВНИИКР», Московский филиал ФГБУ «ВНИИКР», Воронежский филиал ФГБУ «ВНИИКР», Пензенский филиал ФГБУ «ВНИИКР», ФГУП НАМИ);

- в 2021 году 16 лабораториями не производилась выдача протоколов с комбинированным знаком ILAC MRA, разрешение на использование которых было получено в период 2019-2021 гг.¹⁵ (испытательные лаборатории Белгородского филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна», Волгоградского филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна», Курского филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна», Филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна» по г. Москве и Московской области, Темрюкского пункта Новороссийского филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна»,

¹⁵ На момент подготовки отчета о выполнении научно-методической работы начиная с 2019 по 2021 год 34 лаборатории, включенные в План модернизации опорных лабораторий, получили разрешение на использование комбинированного знака ILAC MRA. Однако, у опорной лаборатории Роспотребнадзора ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в г. Санкт-Петербург» разрешение на использование комбинированного знака ILAC MRA было отозвано в 2020 году в виду отсутствия соответствия требованиям Политики использования аккредитованными лицами знака национальной системы аккредитации.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Приморском крае», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Белгородской области», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ставропольском крае», Санкт-Петербургского филиала ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» Росздравнадзора, Красноярского филиала, филиала г. Ростова-на-Дону ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» Росздравнадзора, ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора, ФБУ Красноярский ЦСМ, ФБУ Ростовский ЦСМ, ФБУ «УРАЛТЕСТ», ФГБУ «Краснодарская МВЛ»);

- страны экспорта и виды продукции в ИПМ опорной лаборатории указаны не в полном объеме по сравнению с Планом модернизации (ОАО «ИНПЦ ТЛП» Минпромторга России);

- согласно отчетам опорных лабораторий имеются сложности в работе с ФГБУ «РСТ» (ранее – ФГУП «Стандартинформ») в части приобретения методик испытаний (испытательные лаборатории Волгоградского филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна», Воронежского филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна»);

- выявлены различия в информации в направляемых документах: ИПМ и отчеты, а также анкеты в случае проведения аудита лаборатории (ФГУП НАМИ, Филиал г. Ростова-на-Дону ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» Росздравнадзора, ФБУ Нижегородский ЦСМ);

- в некоторых отчетах представлена неполная информация или сведения, требующие уточнения, в том числе в рамках заседаний Технической комиссии (испытательная лаборатория Филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна» в Республике Татарстан¹⁶, Санкт-Петербургский филиал ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» Росздравнадзора, Воронежский филиал ФГБУ «Центр оценки качества зерна», ФГБУ «Приморская МВЛ», ФГБУ «НЦБРП», ФГБУ «Ленинградская МВЛ», ФГБУ «Брянская МВЛ», ФГБУ «Белгородская МВЛ», ФГБУ «Северо-Кавказская МВЛ», ФГБУ «Приморская МВЛ», ФГБУ «НЦБРП»).

¹⁶ В этой связи, как указано в отчете ФАУ НИА, вопрос о согласовании актуализированного ИПМ опорной лаборатории на усмотрение членов Технической комиссии.

В этой связи необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 2 раздела 9 Порядка включения испытательных лабораторий (центров) в План модернизации опорных лабораторий и исключения из указанного Плана¹⁷ федеральные органы исполнительной власти (высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации) совместно с опорными лабораториями принимают исчерпывающие меры и действия, направленные на добросовестное и своевременное исполнение ИПМ опорных лабораторий, за своевременное достижение ими целевых показателей, содержащихся в ИПМ, и в полном объеме.

Согласно пункту 3 раздела 9 указанного Порядка при выявлении объективных причин, препятствующих добросовестной и своевременной реализации ИПМ опорных лабораторий, федеральные органы исполнительной власти (высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации) должны незамедлительно информировать Минпромторг России и Техническую комиссию о таких причинах и предложениях по их урегулированию.

Рекомендации ФАУ НИА по доработке проектов ИПМ или их актуализации доводились до сведения уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и их опорных лабораторий в ходе заседаний Технической комиссии.

Так, ФАУ НИА в своих рекомендациях обращает внимание на необходимость:

- активизировать работу с ФГБУ «РСТ» по вопросу формирования запроса по поиску зарубежных методик испытаний продукции и их переводу;
- активизировать взаимодействие с АО «Российский экспортный центр» в части получения информации о востребованности российской продукции на внешних рынках, по требованиям которых возможны испытания продукции «под ключ» с целью информирования экспортеров;

¹⁷ Утвержден протоколом письменного опроса членов проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 9 ноября 2020 г. № 9.

- формирования перечня видов продукции при проведении испытаний на полный перечень показателей, требуемых в странах экспорта («под ключ»).

Кроме того, отдельным испытательным лабораториям было рекомендовано:

- проработать вопрос в части выдачи протоколов испытаний с использованием комбинированного знака ILAC MRA;

- проработать вопрос по увеличению количества международных методик в ИПМ;

- активизировать работу по мероприятиям ИПМ (Испытательная лаборатория Омского филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна»¹⁸).

В целях расчета целевых показателей ИПМ¹⁹ ФАУ НИА в рамках методического сопровождения опорных лабораторий разработаны методические указания, в том числе форма для заполнения в таблице Excel, что обусловлено изменением порядка расчета целевого показателя в разделе 3 ИПМ, которое в свою очередь может вызывать типовые ошибки.

Так, в соответствии с Порядком включения испытательных лабораторий (центров) в План модернизации опорных лабораторий и исключения из указанного Плана²⁰, расчет целевого показателя «Количество видов продукции (не менее 8 знаков кода ТН ВЭД ЕАЭС), испытания которых будут возможны в опорной лаборатории в соответствии с исчерпывающими перечнями методик и показателей, предъявляемых /

¹⁸ В этой связи, как указано в отчете ФАУ НИА, вопрос о согласовании актуализированного ИПМ опорной лаборатории на усмотрение членов Технической комиссии.

¹⁹ 1. Количество видов продукции (не менее 8 знаков кода ТН ВЭД ЕАЭС), испытания которых будут возможны в опорной лаборатории в соответствии с исчерпывающими перечнями методик и показателей, предъявляемых/ требуемых в определенных Планом модернизации опорных лабораторий странах (не распространяется на испытательные лаборатории (центры), осуществляющие свою деятельность в соответствии с принципами надлежащей лабораторной практики) 2. Количество методов исследований, соответствующих принципам НЛП ОЭСР, которые будут внедрены в опорной лаборатории в соответствии с исчерпывающим перечнем методов, предъявляемых/требуемых в определенных Планом модернизации опорных лабораторий странах (распространяется только на испытательные лаборатории (центры), осуществляющие свою деятельность в соответствии с принципами надлежащей лабораторной практики)

²⁰ Утвержден протоколом письменного опроса членов проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 9 ноября 2020 г. № 9.

требуемых в определенных Планом модернизации опорных лабораторий странах» производится по 8 знакам кода ТН ВЭД ЕАЭС.

Таким образом, указанный показатель состоит из двух базовых показателей: количество видов продукции (не менее 8 знаков кода ТН ВЭД ЕАЭС) и количество стран экспорта. Рассчитывается показатель путем умножения базовых компонентов.

Согласно новой методике подсчета для 1 вида продукции, запланированного к оценке соответствия «под ключ» на 1 страну, показатель будет равен 1²¹. Целевой показатель суммируется с нарастающим эффектом для каждого года. При этом, для стран ЕС расчет целевого показателя считается для каждой страны, входящей в союз, то есть для ЕС показатель умножается на количество стран (27), а для стран-членов ЕАЭС - умножается на 4 без учёта Российской Федерации.

Как показал проведенный анализ ИПМ опорных лабораторий, плановые показатели в отдельных планах рассчитаны и установлены без учета новой методики.

Проведенные в 2021 году очные визиты представителей Технической комиссии в 19 опорных лабораторий показали, что в 17 испытательных центрах парк оборудования, в том числе закупленного в рамках Плана модернизации опорных лабораторий или запланированного к приобретению, дает возможность проводить испытания экспортно ориентированной продукции в соответствии с методиками и требованиями, признаваемыми в зарубежных странах, опорные лаборатории внедряют методики, регламентированные международными и зарубежными стандартами, имплементированными в Российской Федерации, методики испытаний, согласно требованиям системы менеджмента, проходят процедуру валидации/верификации, лаборатории также активно участвуют в межлабораторных сличительных испытаниях, проводят повышение

²¹ Например, для 100 видов продукции, запланированных к оценке соответствия «под ключ» на 5 стран, целевой показатель будет равен 500.

квалификации своих сотрудников (ФГБНУ «ФНЦ пищевых систем им. В.М. Горбатова», ФГУП «НАМИ», ФГБУ ВНИИПО МЧС России, Оренбургский филиал ФГБУ ВНИИПО МЧС России, ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора, ФГБУ «ВНИИКР», ФГБУ «Ленинградская межобластная ветеринарная лаборатория», Санкт-Петербургский филиал ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП», ФГБУ НКЦТ им. С.Н. Голикова ФМБА России, ФГБУ «Оренбургский референтный центр Россельхознадзора», ФБУ «Нижегородский ЦСМ», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Белгородской области», ФГБУ «Белгородская межобластная ветеринарная лаборатория», Белгородский филиал ФГБУ «Центр оценки качества зерна», Филиал ФГБУ «Центр оценки качества зерна» по Москве и Московской области, ФБУ «Ростест-Москва», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Московской области»).

Вместе с тем представители Технической комиссии в ходе аудитов выявили следующее:

- ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» недостаточно оснащено оборудованием, необходимым для проведения испытаний продукции в целях экспорта, у лаборатории отсутствуют также необходимые стандартные образцы;

- ОАО «Инновационный научно-производственный центр текстильной и легкой промышленности» (ОАО «ИНПЦ ТЛП» Минпромторга России): денежные средства для модернизации не были доведены, закупка оборудования для целей испытаний продукции на полный перечень показателей в соответствии с требованиями зарубежных стран не производилась. Ремонт помещений не производился. При этом испытательный центр осуществляет анализ требований, указанных в Плане модернизации стран, подготавливает необходимую конкурсную документацию, ведет работу с поставщиками оборудования.

В ходе мониторинга реализации мероприятий ИПМ, в том числе в рамках заседаний Технической комиссии и аудитов опорных лабораторий,

Росаккредитация делает следующие выводы об основных факторах, которые влияют на достижение целевых показателей²² ИПМ:

- мероприятия по валидации и верификации зарубежных методик (методов) испытаний, проведение которых осложняется отсутствием финансирования и длительностью периода перевода зарубежного стандарта;
- обязательность для опорных лабораторий, внедряющих в свою деятельность зарубежные методики, обеспечивать регулярное повышение квалификации сотрудников, в том числе по программам обучения, которые организованы ФАУ НИА;
- проведение проверки квалификации лабораторий путем участия в раундах межлабораторных сличительных испытаниях (МСИ).

На заседаниях Технической комиссии, состоявшихся в декабре 2021 года, федеральным органам исполнительной власти, ответственным за модернизацию опорных лабораторий, было дано поручение организовать совместно с Росаккредитацией ежемесячный мониторинг реализации мероприятий по модернизации опорных лабораторий с представлением комиссии промежуточной отчетности.

Обращает внимание тот факт, что в 2020-2021 гг. материалы по включению новых испытательных лабораторий (центров) в План модернизации опорных лабораторий в Минпромторг России и в Росаккредитацию для рассмотрения на заседании Технической комиссии не поступало, что может свидетельствовать об отсутствии заинтересованности отраслевых ведомств и их учреждений в участии в проекте.

Представляется, что установленные в Порядке требования к аккредитованным лицам и перечень документов, представляемых для

²² «Количество видов продукции (не менее 8 знаков кода ТН ВЭД ЕАЭС), испытания которых будут возможны в опорной лаборатории в соответствии с исчерпывающими перечнями методик и показателей, предъявляемых/ требуемых в определенных Планом модернизации опорных лабораторий странах (не распространяется на испытательные лаборатории (центры), осуществляющие свою деятельность в соответствии с принципами надлежащей лабораторной практики)» и «Количество методов исследований, соответствующих принципам НЛП ОЭСР, которые будут внедрены в опорной лаборатории в соответствии с исчерпывающим перечнем методов, предъявляемых/требуемых в определенных Планом модернизации опорных лабораторий странах (распространяется только на испытательные лаборатории (центры), осуществляющие свою деятельность в соответствии с принципами надлежащей лабораторной практики)».

включения лаборатории в План модернизации опорных лабораторий, представляется повышенными.

Так, Методика балльной оценки сведений составлена таким образом, что наилучшую оценку получает испытательная лаборатория (центр), которая расположена в субъекте Российской Федерации, где производится 90 % видов продукции, указанных в ИПМ, готовая в год подачи заявки испытывать не менее 90 % указанных видов продукции на требования стран экспорта, обладающая укомплектованным штатом специалистов, обученных в заявленных областях испытаний, с максимальным количеством протоколов проведенных или проводимых испытаний, и которая не нуждается в бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета.

Учитывая сложившуюся в начале 2022 года ситуацию, обусловленную влиянием санкционного давления отдельных государств в отношении Российской Федерации, на заседании Технической комиссии, состоявшемся 31 марта 2022 г. (протокол № ТК-МКЭ-19/АС), с участием представителей Минпромторга России, Росстандарта, Россельхознадзора АО «Российский экспортный центр» был рассмотрен ход реализации ИМП опорных лабораторий.

Выполнение в установленные сроки мероприятий, предусмотренных в ИПМ опорных лабораторий, в текущих условиях, по информации федеральных органов исполнительной власти, ответственных за их модернизацию, затруднено или невозможно. В частности, закупка импортного лабораторного оборудования, стандартных образцов, расходных материалов и реактивов осложняется введенными иностранными государствами ограничениями или запретами на высокотехнологичный экспорт в Российскую Федерацию, а также логистическими ограничениями.

Условия приобретения и использования зарубежных и международных стандартов и методик в целях проведения испытаний продукции, предназначенной на экспорт, также в настоящее время характеризуются высокой степенью неопределенности.

В этой связи на заседании Технической комиссии инициирован вопрос о необходимости проведения первоочередных мероприятий по модернизации лабораторной базы в целях экспорта на 2022-2024 годы в условиях введенных санкций в отношении Российской Федерации (в формате «дорожной карты»).

В целях актуализации Плана модернизации и ИПМ опорных лабораторий необходимо проведение АО «Российский экспортный центр» совместно с производителями, ассоциациями и отраслевыми ведомствами анализа новых рынков с точки зрения востребованности на них российской продукции и определения приоритетных видов продукции.

По итогам заседания Технической комиссии Росаккредитацией подготовлен и направлен на согласование в федеральные органы исполнительной власти и членам комиссии проект «дорожной карты»²³, которым в том числе предложено смещение сроков предоставления финансирования на закупку оборудования для опорных лабораторий на 2024 год. Проект «дорожной карты» прилагается (таблица 2).

²³ Письмо Росаккредитации от 1 апреля 2022 г. № 9917-АС.

Таблица 2

**«Дорожная карта» по реализации первоочередных мероприятий
по модернизации лабораторной базы в целях экспорта на 2022-2024 гг.
в условиях введенных санкций в отношении Российской Федерации**

№п/п	Наименование мероприятия	Сроки	Ответственные исполнители
1.	Смещение сроков на 2024 год на приобретение оборудования для опорных лабораторий, необходимого для проведения испытаний продукции на экспорт	2024 год	Минпромторг России
2.	Направление в проектный комитет по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» предложений о внесении изменений в План модернизации опорных лабораторий		Минпромторг России
2.1	Провести анализ ограничений поставок российской продукции на внешние рынки в части логистики и тарифного регулирования с целью актуализации информации о внешних рынках и востребованности на них российской продукции и направить в Росаккредитацию.	30.04.2022	АО «РЭЦ»
2.2	Провести совместно с производителями и ассоциациями анализ приоритетных внешних рынков и востребованности на них российской продукции в части компетенции и направить в Росаккредитацию.	30.04.2022	Минсельхоз России Минпромторг России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2.3	На основании проведенного анализа пунктов 2.1. и 2.2. разработать предложения по актуализации стран экспорта и	31.05.2022	федеральные органы

	приоритетных видов продукции и направить в Росаккредитацию.		исполнительной власти, ответственные за модернизацию
2.4	Провести анализ и направить в Росаккредитацию информацию об оборудовании, комплектующих, стандартных образцах, расходных материалах и реактивах для проведения испытаний продукции в целях экспорта.	31.05.2022	Минпромторг России федеральные органы исполнительной власти, ответственные за модернизацию опорных лабораторий
2.5	Проработать вопрос приобретения и использования зарубежных и международных стандартов для испытания продукции в целях экспорта и направить предложения в Росаккредитацию.	31.05.2022	Росстандарт ФГБУ «РСТ»
2.6	Подготовить предложения и свод информации по актуализации стран экспорта и приоритетных видах продукции, оборудовании, его комплектующих, стандартных образцах, расходных материалах и реактивах, а также приобретению и использованию зарубежных и международных стандартов для испытания продукции в целях экспорта и направить в Минпромторг России для формирования пакета документов и рассмотрения на проектном комитете по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт».	30.06.2022	Росаккредитация
3. Внесение изменений в индивидуальные планы модернизации и развития опорных лабораторий (ИПМ)			

3.1	Внести изменения в раздел 3 ИПМ в части расчета целевого показателя	не позднее 1 месяца после заседания проектного комитета	федеральные органы исполнительной власти, ответственные за модернизацию опорных лабораторий
3.2	Внести изменения в раздел 7 ИПМ в части реализации мероприятий	не позднее 1 месяца после заседания проектного комитета	федеральные органы исполнительной власти, ответственные за модернизацию опорных лабораторий
3.3	Внести изменения в Приложение 1 к ИПМ (внедрение методик и испытаний продукции «под ключ» по годам)	не позднее 1 месяца после заседания проектного комитета	федеральные органы исполнительной власти, ответственные за модернизацию опорных лабораторий
3.4.	Провести заседание Технической комиссии по согласованию ИПМ опорных лабораторий	через 15 дней после направления актуализированных ИПМ опорных лабораторий	Росаккредитация
4. Проведение обучающих мероприятий/курсов повышения квалификации			

4.1	Организовать обучение опорных лабораторий по требованиям приоритетных в сложившейся ситуации стран экспорта.	ежегодно	ФАУ НИА
5. Проведение межлабораторных сличительных испытаний (МСИ)			
5.1	Организовать раунды МСИ с привлечением зарубежных провайдеров и лабораторий с учетом приоритетных видов продукции, поставляемых на новые внешние рынки.	ежегодно	ФАУ НИА
6. Рассмотреть вопрос включения в национальный проект «Международная кооперация и экспорт» и федеральный проект «Промышленный экспорт» органов по сертификации продукции и органов инспекции		30.04.2022	Минпромторг России Росаккредитация АО «РЭЦ» федеральные органы исполнительной власти, ответственные за модернизацию опорных лабораторий
7. Организация рабочих групп в рамках Технической комиссии для решения проблемных вопросов по поддержке экспорта		На постоянной основе	Росаккредитация