

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 8 сентября 2006 года № 29К (496) «О результатах проверки исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год» и отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2005 год, представленного Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации»:

Утвердить заключение о результатах проверки.

Направить информационное письмо в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Направить заключение в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации.

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год» и отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования за 2005 год, представленного Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год» и отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2005 год, представленного Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, подготовлено в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и на основании:

- результатов проверки исполнения Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 202-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год» (далее - Закон о бюджете Фонда), проведенной в соответствии с пунктом 1.3.2.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) на 2006 год и финансового контроля, осуществляемого Фондом социального страхования Российской Федерации;

- анализа соответствия показателей проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2005 год» (далее - Законопроект) критериям, определенным Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003-2005 годы), задачам, изложенным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 мая 2005 года, а также Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 июля 2004 года «О бюджетной политике в 2005 году».

Законопроект подготовлен в соответствии с принципами бюджетной системы Российской Федерации, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации (бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд, ФСС) является самостоятельным бюджетом, в структуре Законопроекта полностью отражены

источники доходов и направления расходования средств бюджета Фонда, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда).

В рамках полномочий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», Законопроект вносится в Правительство Российской Федерации Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации по представлению руководителя Фонда.

В целом Законопроект отвечает требованиям действующего законодательства, правовой и нормативно-методической базы, основным задачам бюджетной и социальной политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2005 году».

Общая характеристика исполнения Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 202-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год»

Законопроект отражает деятельность органов государственного управления Российской Федерации, Фонда и других субъектов обязательного социального страхования по исполнению Закона о бюджете Фонда за 2005 год и управлению средствами государственного социального страхования.

Структура представленного Законопроекта в части перечня источников формирования доходов и направлений расходования средств Фонда в основном соответствует Закону о бюджете Фонда. Результаты проверки исполнения доходных и расходных статей бюджета Фонда, проведенной Счетной палатой, подтверждают данные, содержащиеся в представленном Законопроекте.

Действующее законодательство Российской Федерации, нормативные правовые акты по обязательному социальному страхованию в основном позволяли решать задачи обязательного социального страхования и управления средствами на их осуществление.

Вместе с тем процесс формирования законодательной базы, регулиющей отношения в системе обязательного социального страхования, не завершен. Правительством Российской Федерации (письмо от 25 ноября 2005 года № 5701-Пр) представлена информация в Счетную палату о том, что подготовка федерального закона, определяющего организационно-правовой статус, порядок создания, деятельности и ликвидации Фонда, а также перечня возлагаемых на него государственных функций, будет осуществляться в рамках подготовки предложений по реформированию с 2007 года системы социального страхования.

В настоящее время Минздравсоцразвития Российской Федерации в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № СН-П12-228 и на основании постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 года № 576 «Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов» подготовлены концепция проекта федерального закона «О государственных социальных внебюджетных фондах Российской Федерации» и техническое задание на его разработку, которые находятся на согласовании в Минфине России и Минэкономразвития России.

С введением в действие с 1 января 2001 года единого социального налога (далее - ЕСН) предельная ставка взносов в Фонд снизилась с 5,4 до 4 %, а впоследствии и до 3,2 %, что существенно сократило финансовые возможности Фонда и привело к сокращению расходов (особенно на оплату путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей). В связи с этим с 2003 года законами о бюджете Фонда устанавливается, что средства, предусмотренные для оплаты путевок

на санаторно-курортное лечение работников и членов их семей, направляются только на долечивание в санаторно-курортные учреждения непосредственно после стационарного лечения в соответствии с перечнем заболеваний, утвержденным Правительством Российской Федерации. Тем самым страховщик не в полной мере исполняет свои обязательства перед застрахованными лицами по этому виду обязательного социального страхования.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 августа 1992 года № 822 «О Фонде социального страхования Российской Федерации», а также Федеральным законом от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (статья 8) предусматривается страховое обеспечение по виду обязательного социального страхования «Оплата путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей».

Законами о бюджете Фонда с 2003 года приостанавливается действие пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в части определения размера единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

По данному виду социального страхования размер единовременной страховой выплаты в случае смерти застрахованного устанавливается в размере, равном шестидесятикратному минимальному размеру оплаты труда, установленному Федеральным законом на день такой выплаты.

В 2005 году указанная сумма с учетом установленного минимального размера оплаты труда составила бы: с 1 января по 31 августа 2005 года - 43,2 тыс. рублей, с 1 сентября по 31 декабря 2005 года - 48,0 тыс. рублей. Законом о бюджете Фонда данная страховая выплата была установлена в размере 43,2 тыс. рублей.

Неправомерность подобных ограничений отмечена в пункте 4.2 постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 23 апреля 2004 года № 9-П, из которого вытекает, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации структурирование системы федерального законодательства предполагает, что нормы, отменяющие или изменяющие определенные преимущества, компенсации и льготы, вносятся в текст того федерального закона, которым они были установлены.

Анализ исполнения доходных и расходных статей бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в 2005 году

Бюджет Фонда утвержден на 2005 год по доходам в сумме 185514656,5 тыс. рублей, по расходам - в сумме 190798598,7 тыс. рублей, или с дефицитом - 5283942,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 1 (пункт 3) предусмотрено направить остатки Фонда на обязательное социальное страхование в сумме 5636743,6 тыс. рублей на покрытие дефицита бюджета Фонда по обязательному социальному страхованию.

Федеральным законом от 12 июня 2006 года № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год» размер средств федерального бюджета, передаваемых в Фонд был увеличен на сумму 2500000,0 тыс. рублей на финансирование социальной поддержки отдельных категорий граждан по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно.

Соответственно, внесены изменения в сторону увеличения на указанную сумму в часть 1 статьи 1 Закона о бюджете Фонда, где доходы утверждены в сумме 188014700,4 тыс. рублей и расходы - в сумме 193298642,6 тыс. рублей.

В соответствии с представленным Федеральному Собранию Российской Федерации Законопроектом бюджет Фонда по доходам исполнен в сумме 186692034,8 тыс. рублей, или 99,3 процента.

В 2005 году налоги и взносы на социальные нужды поступили в доходы бюджета в сумме 162455738,9 тыс. рублей, или 98,0 % от суммы бюджетных назначений и составили 87,0 % от общей суммы доходов.

Основу доходной части бюджета формируют налоговые доходы, которые составили 132661715,8 тыс. рублей, или 95,1 % к утвержденным Законом о бюджете Фонда (в 2004 году - 102,3 %). Удельный вес налоговых доходов составляет 71,1 % в общей сумме полученных доходов (в 2004 году - 79,6 процента).

Доходы за счет поступлений ЕСН, администрирование которых осуществляет ФНС России, составили 128174116,1 тыс. рублей, что на 3339664,3 тыс. рублей, или 97,5 % (в 2004 году - 100,9 %), меньше утвержденного бюджетом показателя. Кроме того, по сравнению с 2004 годом увеличилось на 201 тысячу количество страхователей, которые перешли из состава плательщиков ЕСН на применение специальных налоговых режимов. В результате эффективная ставка ЕСН сложилась в размере 2,8 % при предельной ставке 3,2 %, а коэффициент сбора - 99,2 процента.

Фонд, осуществляя администрирование доходов бюджета по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, проводил определенную работу по увеличению сборов страховых взносов и погашению задолженности страхователями, что позволило перевыполнить плановые задания по сборам страховых взносов и уменьшить задолженность страхователей. В 2005 году в доход бюджета поступило страховых взносов в сумме 34281622,8 тыс. рублей, что составляет 100,2 % от предусмотренных законом и 119,7 % к уровню 2004 года, а задолженность по данному виду страхования снизилась на сумму 423084,1 тыс. рублей и составила по состоянию на 1 января 2006 года 9275548,3 тыс. рублей.

Показатели поступлений в 2005 году налоговых доходов, зачисляемых в ФСС, определялись ФНС России, из них: единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности - 1332800,0 тыс. рублей; единый налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 1529800,0 тыс. рублей; единый сельскохозяйственный налог - 31500,0 тыс. рублей.

Фактически налоги на совокупный доход поступили в 2005 финансовом году в сумме 4487599,7 тыс. рублей, или 153,0 % к сумме, предусмотренной законом, из них: по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, фактически поступило 2307757,2 тыс. рублей (150,9 %); по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности - 2129400,0 тыс. рублей (159,8 %); по единому сельскохозяйственному налогу - 50442,5 тыс. рублей (72,1 процента).

Значительное увеличение фактических доходов от поступления налогов на совокупный доход обусловлено ростом численности работающих в организациях и на предприятиях, применяющих специальные налоговые режимы, более чем на 1 млн. чел. по сравнению с 2004 годом.

Прогнозная величина поступлений в счет погашения задолженности предыдущих лет по налогу, пеням и налоговым санкциям на 2005 год была определена также ФНС России в сумме 980000,0 тыс. рублей. Фактически недоимки, пени и штрафы по ЕСН (действующему до 1 января 2002 года) и страховым взносам поступили в доход бюджета в сумме 662706,2 тыс. рублей (67,6 %), или на 40,6 % меньше, чем в 2004 году.

Доходы, полученные от размещения временно свободных средств Фонда, сформированных за счет поступления ЕСН, составили 444557,9 тыс. рублей (134,7 %), что на 43,7 % больше, чем в 2004 году.

Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда (в части реализации основных средств по указанному имуществу), составили 3783,9 тыс. рублей (472,9 %). В сравнении с 2004 годом поступило средств от реализации имущества больше на сумму 2600,0 тыс. рублей. Превышение фактических показателей над плановыми объясняется сокращениями филиалов исполнительных органов Фонда, в связи с чем в установленном порядке производилась продажа имущества. Кроме того, при планировании доходной части бюджета по данной статье базовым являлся 2003 год, где было реализовано имущества на сумму 707,3 тыс. рублей.

В доходы бюджета поступило 49149,8 тыс. рублей - денежные взыскания (штрафы, санкции, возмещение ущерба) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов государственных внебюджетных фондов), зачисляемые в ФСС. В Законе о бюджете Фонда данный вид доходов не предусматривался.

Прочие неналоговые доходы составили 1781380,6 тыс. рублей, или 152,0 % годовых назначений, в составе которых поступившие капитализированные платежи ликвидируемых предприятий - 1198689,5 тыс. рублей, или 67,3 %, и прочие поступления - 582691,1 тыс. рублей (32,7 процента).

Безвозмездные поступления средств федерального бюджета составили 16877092,8 тыс. рублей, в том числе:

- на выплату пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, - 153600,0 тыс. рублей (100 % бюджетных назначений);

- на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно, - 12069498,9 тыс. рублей (100 % бюджетных назначений);

- на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, - 4653993,9 тыс. рублей (100 % бюджетных назначений).

Возврат остатков субвенций Фонду из федерального бюджета не востребованных в 2004 году на выплаты пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, составил 69975,0 тыс. рублей.

Обеспеченность расходов Фонда доходами за 2005 год в целом по системе составила 112,9 %, из них по обязательному социальному страхованию - 117,3 %, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 103,6 %. Вместе с тем не во всех исполнительных органах производимые расходы обеспечены доходами, из них производимые расходы обеспечены доходами по обязательному социальному страхованию в 52 отделениях (в 2004 году в 56 отделениях) Фонда и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 50 отделениях (в 2004 году в 53 отделениях).

В Законопроекте фактически расходы представлены в сумме 165311675,8 тыс. рублей (85,5 % от расходов, предусмотренных Законом о бюджете Фонда на 2005 год с учетом утвержденных изменений).

По целевым статьям и видам расходов расходы Фонда в 2005 году произведены в следующих размерах.

По разделу бюджета «Общегосударственные вопросы», виду расходов «Взносы в международные организации» в соответствии с уставными обязательствами Фонда перед Международной ассоциацией социального обеспечения в части оплаты годово-

го членского взноса перечислено 3180,2 тыс. рублей (96,1 % от суммы, утвержденной Законом о бюджете Фонда).

По разделу «Образование» фактические расходы составили 14677123,7 тыс. рублей (113,3 %), в том числе израсходовано на переподготовку и повышение квалификации кадров - 389864,2 тыс. рублей (99,1 %) и на оздоровление детей и подростков - 14287259,3 тыс. рублей (113,7 %), из них:

- в Минздравсоцразвития Российской Федерации для осуществления мероприятий по обучению по охране труда отдельных категорий застрахованных перечислены средства обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 355000,0 тыс. рублей, из которых израсходовано 350576,7 тыс. рублей (98,8 % от выделенных средств), численность застрахованных, прошедших обучение, составила 236607 человек. Из выделенных средств Фонда в сумме 22310,0 тыс. рублей израсходованы на разработку различных мероприятий, научно-методических материалов, экспресс-информаций, учебных пособий, средств наглядной информации, видеофильмов и их рассылку 19920,0 тыс. рублей и на организацию и проведение совещаний с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, обучающими организациями и отделениями ФСС по вопросам повышения эффективности и качества обучения по охране труда - 2490,0 тыс. рублей. Неиспользованные средства в сумме 4423,3 тыс. рублей возвращены в Фонд в конце 2005 финансового года;

- расходы на подготовку и повышение квалификации кадров, проведение Фондом региональных совещаний и конференций составили 37949,2 тыс. рублей, или 99,3 % от запланированной суммы;

- расходы на оздоровление детей составили 14287259,5 тыс. рублей, увеличение расходов на сумму 1725783,6 тыс. рублей осуществлено за счет дополнительных средств, сложившихся вследствие уменьшения выплат пособий, и в соответствии со статьей 11 Закона о бюджете Фонда. Всего за счет средств обязательного социального страхования было оплачено 6,1 млн. путевок в санатории и оздоровительные лагеря различных типов (в 2004 году оплачено 5,0 млн. путевок).

По целевой статье «Аппарат органов управления государственных внебюджетных фондов» на 2005 год были утверждены расходы на функционирование центрального аппарата Фонда и его исполнительных органов в сумме 7412627,2 тыс. рублей. Постановлением Фонда от 25 ноября 2005 года № 174 «О внесении изменений в постановление Фонда от 11 января 2005 года № 3 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год» после корректировки расходы утверждены в размере 6964602,1 тыс. рублей (94,0 % к утвержденным Законом о бюджете Фонда). Таким образом, не были распределены средства, утвержденные Законом о бюджете Фонда в сумме 448025,1 тыс. рублей.

Даже после проведенной корректировки в конце финансового года в соответствии с вышеназванным постановлением ФСС практически во всех региональных отделениях расходы произведены меньше утвержденных ассигнований, кроме отделений по Республике Башкортостан и Чувашской Республике, где перерасход составил, соответственно, 1080,7 тыс. рублей и 128,8 тыс. рублей.

Фактические расходы в 2005 году по статье бюджета «Аппарат органов государственных внебюджетных фондов» составили 6769727,4 тыс. рублей, или 91,3 % от утвержденных Законом о бюджете Фонда и 97,2 % от утвержденных расходов внутриведомственной росписью, в том числе по целевой статье бюджетной классификации на денежное содержание аппарата израсходовано 3850433,2 тыс. рублей (99,4 % от утвержденных расходов внутриведомственной росписью) и на содержание аппарата -

1652904,0 тыс. рублей (93,2 %), из них наибольшие затраты произведены по статьям экономической классификации «Арендная плата за пользование имуществом» - 420716,6 тыс. рублей, «Услуги по содержанию имущества» - 365272,0 тыс. рублей, «Поступление нефинансовых активов» - 309084,9 тыс. рублей, «Приобретение и модернизация оборудования и предметов длительного пользования» - 210273,6 тыс. рублей и на организацию и ведение ЕИИС «Соцстрах» по обязательному социальному страхованию и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 935166,9 тыс. рублей.

В составе расходов по статье бюджетной классификации «Аппарат органов управления государственных внебюджетных фондов» прочие текущие расходы составили общую сумму 110777,6 тыс. рублей, в том числе почтовые расходы - 10794,2 тыс. рублей, возврат страхователям доходов прошлых лет - 14157,0 тыс. рублей, аудиторские проверки в Фонде и отделениях в соответствии с Федеральным законом «Об аудиторской деятельности» - 11750,7 тыс. рублей и прочие - 74075,7 тыс. рублей (расходы по решению суда - 16238,7 тыс. рублей, списание дебиторской задолженности, безнадежной к взысканию, - 57560,5 тыс. рублей, оплата за выставленные инкассовые поручения 81,2 тыс. рублей, суммовая разница при округлении отчетных данных - 181,4 тыс. рублей, другие расходы - 13,9 тыс. рублей) и другие расходы, не отнесенные к другим видам расходов по международной работе, - 10172,1 тыс. рублей.

В 2005 году в Фонд поступило заявок на строительство, приобретение административных зданий от 25 региональных отделений на общую сумму 221023,0 тыс. рублей, утверждено финансирование расходов на указанные цели по статье «Строительство объектов общегражданского назначения» в сумме 200000,0 тыс. рублей. Фактические расходы составили 199862,1 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных ассигнований. Всего в 2005 году введены в строй вновь построенные административные здания в Астраханском отделении балансовой стоимостью 53163,9 тыс. рублей и в отделении по Республике Калмыкия - 26792,4 тыс. рублей, приобретено служебных помещений на общую сумму 77274,3 тыс. рублей (7 отделений), на реконструкцию зданий израсходовано 7187,9 тыс. рублей (4 отделения), произведено строительно-монтажных работ инженерных сетей на общую сумму 2091,5 тыс. рублей (5 отделений) и на изготовление проектно-сметной документации израсходовано 852,4 тыс. рублей (3 отделения).

На конец 2005 финансового года балансовая стоимость незавершенного строительства объектов общегражданского назначения (административных зданий исполнительных органов Фонда) увеличилась на 38397,0 тыс. рублей и составила, по данным сводного бухгалтерского баланса Фонда, общую сумму 227668,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что стоимость арендованных основных средств, учитываемых на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства», увеличилась в течение 2005 финансового года на сумму 48246,7 тыс. рублей и составила на 1 января 2006 года 129730,1 тыс. рублей, а арендная плата за пользование имуществом Фонда и его исполнительных органов составила 443755,4 тыс. рублей, что более чем в 2 раза превысило финансирование расходов по статье «Строительство объектов общегражданского назначения» и, соответственно, свидетельствует об имеющейся потребности в собственных помещениях для исполнительных органов Фонда.

В структуре расходов по обязательному социальному страхованию наибольшую долю (72,0 %) составляют пособия по обязательному социальному страхованию, из них: пособия по временной нетрудоспособности - 50,0 %; по материнству и детству - 22,0 процента.

Фактические расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности составили 65567343,1 тыс. рублей, или на 24632777,4 тыс. рублей меньше утвержденных

Законом о бюджете Фонда (72,7 %), при этом количество оплачиваемых дней по временной нетрудоспособности сложилось на 58,45 млн. дней меньше расчетных плановых показателей.

Уменьшение расходов на выплаты вышеназванных пособий обусловлено следующими причинами: общей тенденцией снижения на 2,4 млн. случаев обращений в лечебные учреждения за выдачей больничных листов в сравнении с 2004 годом; в связи с оплатой первых двух дней нетрудоспособности за счет средств работодателей; увеличением количества оплаченных дней нетрудоспособности застрахованным в организациях, применяющих специальные налоговые режимы, где пособия по временной нетрудоспособности исчислялись, исходя из минимального размера оплаты труда; снижением продолжительности сроков временной нетрудоспособности и ограничением размера пособия по временной нетрудоспособности суммой 12480 рублей за полный календарный месяц согласно статьи 8, (пункты 2 и 3) Закона о бюджете Фонда.

Расходы на пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составили 1268798,4 тыс. рублей, или 77,2 процента от утвержденных расходов бюджета, что обусловлено теми же причинами, которые повлияли на выплаты пособий по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию.

Расходы на выплаты пособий по беременности и родам составили 14534385,4 тыс. рублей (88,3 % к утвержденным показателям). Всего оплачено по данному виду пособия 73191730 дней, или на 3408549 дней меньше запланированного. Остались неиспользованными утвержденные ассигнования в сумме 1933142,6 тыс. рублей.

Пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет выплачены в сумме 5669812,7 тыс. рублей (91,8 %). Число выплаченных пособий составило 10929800, или меньше плановых показателей на 390952 случая выплат. В результате уменьшения количества выплат пособий неиспользовано средств на сумму 567187,3 тыс. рублей.

Сложившееся количество выплат пособий по беременности и родам и по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет меньше запланированного вызвано уменьшением числа граждан имеющих право на обеспечение по данным видам обязательного социального страхования в соответствии с действующим законодательством.

В 2005 году оплачено 1345,0 тыс. пособий при рождении ребенка на общую сумму 8478878,0 тыс. рублей (91,8 %). Фондом ассигнования на финансирование расходов по оплате пособий при рождении ребенка были утверждены из расчета на 12176 случаев рождения детей меньше чем в 2004 году, фактически рождаемость уменьшилась к прогнозным данным на 55000 детей. В связи с чем расходы составили на 761122,0 тыс. рублей меньше утвержденных ассигнований.

По статье расходов «Другие пособия и компенсации» выплачено пособий на общую сумму 655025,1 тыс. рублей (79,4 % от утвержденных показателей в бюджете), в том числе пособий на возмещение стоимости гарантированного перечня услуг и социальных пособий на погребение - 138418,3 тыс. рублей, пособий женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, - 140070,0 тыс. рублей, пособий по усыновлению ребенка - 899,9 тыс. рублей и оплачено дополнительных выходных дней для ухода за детьми-инвалидами - 375636,9 тыс. рублей.

По обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний расходы в 2005 году составили 34268657,5 тыс. рублей (с учетом выплат пособий по временной нетрудоспособности), что на 20,8 % больше сложившихся расходов в 2004 финансовом году, из них расходы по статьям:

- «Единовременные страховые выплаты» составили 584515,9 тыс. рублей, или 118,7 % от утвержденной суммы, что обусловлено, прежде всего, ростом среднего размера выплат против планового значения на 20,7 % в связи с увеличением в соответствии со статьей 13 Федерального закона «О бюджете Фонда на 2005 год» максимального размера с 30,0 тыс. рублей до 43,2 тыс. рублей, исходя из которого определяется размер страховой выплаты в соответствии со степенью утраты профессиональной трудоспособности застрахованного;

- единовременные выплаты по причинам частичной утраты трудоспособности, либо в связи со смертью пострадавшего в 2005 году уменьшились на 449 случаев по сравнению с расчетным показателем и на 1844 случая по сравнению с 2004 годом, чему в определенной степени способствовало увеличение в течение последних 5 лет расходов на финансирование предупредительных мероприятий по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, которые составили по статье «Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний» 4584814,4 тыс. рублей, или 102,4 % от бюджетных ассигнований;

- «Ежемесячные страховые выплаты» пострадавшим на производстве от несчастных случаев и профессиональных заболеваний - 23306806,4 тыс. рублей, или 98,6 % от утвержденных бюджетом. Недоиспользование средств объясняется проведением в 2005 году индексации страховых выплат на 8,8 % при планируемой 9,4 %, а также снижением числа случаев на 10,0 процента;

- «Почтовые расходы по доставке и пересылке страховых выплат» - 356851,0 тыс. рублей, или 82,2 % от утвержденного планового показателя. На уменьшение расходов в сравнении с плановыми показателями непосредственно повлияло снижение количества страховых случаев.

Законом о бюджете Фонда утверждены ассигнования в сумме 1500000,0 тыс. рублей на оплату полной стоимости путевок для застрахованных работников на долечивание непосредственно после стационарного лечения в специализированных санаториях (отделениях) в соответствии с перечнем заболеваний, утвержденным Правительством Российской Федерации. Фактические расходы составили 1481046,2 тыс. рублей, или 98,7 % от утвержденных ассигнований.

В целом по системе Фонда на оплату путевок на санаторно-курортное долечивание работников за счет средств социального страхования не использовано 18953,8 тыс. рублей. По данной статье наибольшие суммы утвержденных ассигнований недоиспользованы в 26 отделениях Фонда, из них отделениями Краснодарского края - 5064,3 тыс. рублей, или 11,6 %, г. Москвы - 4192,0 тыс. рублей (5,1 %), Республики Северная - Осетия (Алания) - 2152,1 тыс. рублей (24,1 %), Московской области - 1087,8 тыс. рублей (3,9 %), Чеченской Республики - 1060,7 тыс. рублей (53,3 %), Тамбовской области - 1003,5 тыс. рублей (17,3 %), Ульяновской области - 651,1 тыс. рублей (17,6 процента).

Для отделений Корякского и Ненецкого автономных округов ассигнования по статье «Оплата путевок на санаторно-курортное лечение (долечивание) работников» ассигнования Фондом не утверждались и финансирование расходов не производилось.

По целевой статье расходов бюджета Фонда «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам» расходы составили 63649,4 тыс. рублей, или 94,1 % от средств, утвержденных на эти цели в бюджете на 2005 год, из них:

- по виду расходов «Научно-исследовательские работы по обязательному социальному страхованию и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в соответствии с планом на-

учно-исследовательских работ (далее - НИР) Фонда на 2005 год предусматривалось осуществление финансирования 34 тем научно-исследовательских работ на общую сумму 22990,0 тыс. рублей. В 2005 году фактические расходы на НИР по договорам и государственным контрактам, заключенным непосредственно Фондом, составили 20738,0 тыс. рублей (85,6 %), или практически сложились на уровне 2004 года (20015,0 тыс. рублей);

- по виду расходов «Средства обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, передаваемые Минздравсоцразвития России на финансирование НИР по охране труда» Фондом было перечислено 45000,0 тыс. рублей, или в полном объеме утвержденных ассигнований, фактические расходы составили 42911,4 тыс. рублей (95,4 %). Неиспользованные средства в сумме 2088,6 тыс. рублей возвращены в Фонд в конце 2005 финансового года.

По целевой статье расходов «Мероприятия в области социальной политики» Законом о бюджете Фонда утверждены ассигнования в сумме 636800,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением ФСС от 25 ноября 2005 года № 174 ассигнования по вышеназванной статье скорректированы и окончательно перераспределены в сумме 613219,1 тыс. рублей, в том числе на изготовление бланочной продукции, включая изготовление листов нетрудоспособности, - 41096,5 тыс. рублей, на информационно-разъяснительную деятельность - 44000,0 тыс. рублей, прочие расходы по обеспечению граждан пособиями и выплатами - 50000,0 тыс. рублей (почтовые расходы по доставке пособий неработающим матерям - 30000,0 тыс. рублей, расходы на страховые выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по решению судов - 20000,0 тыс. рублей) и на развитие центров реабилитации ФСС - 478122,6 тыс. рублей.

Фактические расходы по статье «Мероприятия в области социальной политики» составили 568394,9 тыс. рублей, или 89,3 % от утвержденных в бюджете расходов, в том числе: на изготовление бланочной продукции, включая изготовление листов нетрудоспособности, израсходовано 29367,9 тыс. рублей (71,5 %); на информационно-разъяснительную деятельность - 36328,7 тыс. рублей (82,5 %); на прочие расходы по обеспечению граждан пособиями и выплатами - 24576,2 тыс. рублей (49,2 процента).

По состоянию на 1 января 2006 года в ведомственном подчинении Фонда находится 12 федеральных государственных учреждений - центров реабилитации. В 2005 году выделенные средства Фонда на развитие центров реабилитации ФСС освоены на сумму 478122,1 тыс. рублей, или в полном объеме. За счет собственных средств центрами реабилитации на эти цели использовано 116200,0 тыс. рублей, или 24,3 % в сравнении с выделенными средствами Фонда.

Как отмечалось выше бюджет на 2005 год утвержден с превышением расходов над доходами в сумме 5283942,2 тыс. рублей, а фактически исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 21380359,0 тыс. рублей, в связи со значительным уменьшением расходов к запланированным по оплате пособий по временной нетрудоспособности по двум видам обязательного социального страхования, на содержание аппарата органов управления Фонда и по ряду других статей.

Осуществление закупок товаров, выполнение работ и оказание услуг в Фонде проводилось в 2005 году в основном на основании Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», методических рекомендаций по проведению торгов (конкурса) на за-

купку товаров (работ), квалифицированному отбору поставщиков (подрядчиков), утвержденным приказом Министерства экономики Российской Федерации от 30 сентября 1997 года № 117, ведомственных нормативных актов.

Анализ межбюджетных отношений с участием бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации

В 2005 году кроме обеспечения обязательного социального страхования и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на Фонд были возложены новые функции по исполнению Федерального закона о замене льгот на денежные компенсации на федеральном и региональном уровнях.

В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год» в ФСС из федерального бюджета было передано средств в сумме 16877092,8 тыс. рублей, в том числе на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий - 4653993,9 тыс. рублей, на выплаты пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, - 153600,0 тыс. рублей и на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно, - 12069498,9 тыс. рублей.

По разделу «Социальная политика», виду расходов «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий» выделенные средства из федерального бюджета на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, израсходованы в сумме 4653993,9 тыс. рублей или в полном объеме, в том числе расходы по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, составили 4482606,5 тыс. рублей (100,2 % к установленным ассигнованиям внутриведомственной росписью) и административные расходы, связанные с осуществлением указанных функций социального обеспечения инвалидов, - 171387,3 тыс. рублей (95,8 %). В данном случае неиспользованные средства на административные расходы в сумме 7510,0 тыс. рублей были направлены на финансирование расходов по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий.

Согласно предоставленным отделениями Фонда заявкам потребность в денежных средствах на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовления и ремонт протезно-ортопедических изделий и административные расходы, составила 6829547,9 тыс. рублей. Как следует из представленных исполнительными органами ФСС заявок и фактического выделения средств федерального бюджета на финансирование в 2005 году мероприятий по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, отсутствует объективная связь между реальной потребностью и выделяемым объемом бюджетных средств.

В результате в 2005 году из поступивших в исполнительные органы Фонда 1500,0 тыс. заявок инвалидов выполнено только 1171,0 тыс. заявок, в связи с недостаточностью выделенных средств из федерального бюджета. По состоянию на 1 января 2006 года не реализовано 329,0 тыс. заявок инвалидов и ветеранов на обеспечение техническими средствами реабилитации на общую сумму 1712500,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2005 году центральным аппаратом Фонда были заключены государственные контракты с 15 предприятиями на сумму 856470,9 тыс. рублей на поставку технических средств реабилитации для льготных категорий граждан. Финансирование по государственным контрактам составило 734278,3 тыс. рублей (85,7 % от суммы заключенных контрактов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 1999 года № 1254 «О порядке финансирования расходов, связанных с обеспечением отдельных категорий инвалидов из числа ветеранов бесплатными путевками на санаторно-курортное лечение, транспортными средствами, с выплатой им денежной компенсации расходов на транспортное обслуживание вместо получения транспортного средства, а также расходов на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий для инвалидов» (пункт 6) предусмотрено авансирование оплаты стоимости изготовления и ремонта протезно-ортопедических изделий в размере до 50 % их стоимости. Фонд по согласованию с Минздравсоцразвития России осуществлял авансирование в размере 50 % за поставку технических средств реабилитации. В результате дебиторская задолженность предприятий-поставщиков по состоянию на 1 января 2006 года составила 69325,1 тыс. рублей, или 9,4 % от финансирования.

По статье «Пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний» планировались расходы за счет средств федерального бюджета в сумме 153600,0 тыс. рублей, фактические расходы составили 90849,8 тыс. рублей, или 59,1 % от суммы, утвержденной Законом о бюджете Фонда, в связи с уменьшением численности граждан, имеющих право на получение данных пособий. Неиспользованные средства федерального бюджета в сумме 62750,2 тыс. рублей возвращены на текущий счет главного управления Федерального казначейства 3 марта 2006 года.

В соответствии с Федеральным законом от 4 ноября 2005 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2005 год» Фонду увеличены трансферты на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно, с 9569455,0 тыс. рублей до 12069498,9 тыс. рублей. Фактически на эти цели в 2005 году израсходовано 11796617,9 тыс. рублей, из них на оплату путевок на санаторно-курортное лечение для отдельных категорий граждан использовано 10787596,5 тыс. рублей, на оплату проезда к месту лечения и обратно - 837200,2 тыс. рублей и на административные расходы - 171821,3 тыс. рублей. В 2005 году для льготной категории граждан было оплачено 1068,5 тыс. путевок.

Оплата по договору с ОАО «Российские железные дороги» по перевозке граждан-получателей социальных услуг на железнодорожном транспорте в поездах дальнего следования составила 587300,0 тыс. рублей и по 13 государственным контрактам с авиационными компаниями по авиаперевозкам произведена оплата в сумме 142700,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность Фонда на 1 января 2006 года по авиа- и железнодорожным перевозкам составила 47600,0 тыс. рублей и находится в штатном рабочем состоянии.

По состоянию на 1 января 2006 года остались неиспользованными средства федерального бюджета в сумме 272881,0 тыс. рублей на проезд к месту лечения и обратно, которые в соответствии со статьей 75 (пункт 3) Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» используются Фондом в 2006 финансовом году на указанные цели.

Кроме того, с участием бюджета Фонда в соответствии со статьей 16 Закона о бюджете Фонда установлено, что в 2005 году Фонд передает в федеральный орган исполнительной власти (Минздравсоцразвития России) средства обязательного социального

страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на осуществление мероприятий, связанных с обучением по охране труда отдельных категорий застрахованных граждан, в размере 355000,0 тыс. рублей и на финансирование научно-исследовательских работ по охране труда в размере 45000,0 тыс. рублей, о фактическом расходовании которых отмечалось выше.

Анализ реализации текстовых статей Закона о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации

В Законе о бюджете Фонда содержится 17 текстовых статей, кроме того, статьей 7 указанного Закона продлено на 2005 год действие статьи 13 Федерального закона от 12 февраля 2001 года № 7-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2001 год», статьи 10 Федерального закона от 11 февраля 2002 года № 17-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год», статей 11, 17, 21 Федерального закона от 8 февраля 2003 года № 25-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2003 год», статей 8 и 16 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 166-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2004 год».

Фонд применял право без акцептного списания денежных средств со счетов его исполнительных органов сверх норматива оборотных денежных средств; предоставления плательщикам отсрочек погашения сумм задолженности по страхованию от несчастных случаев; за счет средств от несчастных случаев на производстве оплачивались расходы на посторонний специальный медицинский уход за застрахованным лицом в размере 900 рублей в месяц и на посторонний бытовой уход в размере 225 рублей в месяц; определялся порядок обеспечения пособиями граждан, работающих в организациях, перешедших на специальные налоговые режимы; страхователи продолжали применять норму, устанавливающую расчет пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам исходя из среднего заработка за последние 12 календарных месяцев, проработавшим менее 3 месяцев в течение указанного срока, данные пособия выплачивались в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда; определялся порядок формирования и расходования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В процессе исполнения бюджета Фонд и его исполнительные органы исполнили положения 12 текстовых статей Закона о бюджете Фонда (1, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14), а также положения 2 статей (11 и 17) Федерального закона от 8 февраля 2003 года № 25-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2003 год» и статей 8 и 16 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 166-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2004 год», действие которых было продлено на 2005 год.

Положения 2 текстовых статей (15 и 16), а также статьи 13 Федерального закона от 12 февраля 2001 года № 7-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2001 год», статьи 10 Федерального закона от 11 февраля 2002 года № 17-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год», статьи 21 Федерального закона от 8 февраля 2003 года № 25-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2003 год» применялись Фондом для обеспечения взаимодействия со страхователями, банками и иными организациями - субъектами обязательного социального страхования в процессе исполнения бюджета.

Анализ выполнения Фондом представлений Счетной палаты по результатам предыдущих контрольных мероприятий по исполнению бюджета

Фонд принимает определенные меры по устранению недостатков, выявленных Счетной палатой в результате проверки деятельности Фонда и его отделений за 2004 год.

Продолжалась работа по сокращению задолженности организаций, задолженность которых отражена в бухгалтерском учете Фонда на расчетах по претензиям в отношении ТОО «Балчуг-Девелопмент», ООО «Созидатель века», ООО «Юнионинвестгрупп». Вместе с тем в связи с длительностью судебных разбирательств вопросы о взыскании, либо списании задолженности в установленном порядке остаются открытыми.

Статьей 18 Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2006 год» Правительству Российской Федерации дано право принять решение о проведении реструктуризации задолженности ОАО «АМО «Завод имени И. А. Лихачева» по состоянию на 1 января 2005 года. На период проведения проверки Фондом направлены в Минфин России замечания по представленному на рассмотрение проекту постановления Правительства Российской Федерации «О реструктуризации задолженности ОАО «АМО «Завод имени И. А. Лихачева».

Особое внимание исполнительных органов было сконцентрировано на дальнейшей работе по сокращению задолженности страхователей по страховым взносам. В результате проводимая работа в данном направлении в 2005 году позволила реально взыскать и списать в установленном порядке задолженность в сумме 3751300,0 тыс. рублей, что также позволило снизить остатки просроченной задолженности на 29,7 процента.

Отделением Фонда по Ямало-Ненецкому автономному округу устранены замечания в части своевременности перечисления средств с транзитных на расчетные счета и по вопросу необеспечения в проверяемом периоде организации финансирования обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных.

Волгоградским отделением Фонда в 2005 году приняты следующие меры: принято 754 решения о привлечении страхователей к ответственности за нарушение сроков представления отчетности на общую сумму 861,5 тыс. рублей, в результате в бюджет поступило дополнительно 661,6 тыс. рублей; в Волгоградский арбитражный областной суд направлено 82 исковых заявления на сумму 199,9 тыс. рублей, из которых удовлетворено 80 исков на сумму 180,9 тыс. рублей; по инициативе отделения Фонда, межведомственной комиссией по охране труда и промышленной безопасности при администрации Волгоградской области направлены 450 писем страхователям, имеющим просроченную задолженность по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний свыше 20 тыс. рублей, в результате принятых мер в течение 2005 года задолженность страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний уменьшилась на сумму 4185,4 тыс. рублей; в целях устранения замечания по организации конкурсов на проведение ремонтно-строительных работ объявлен открытый конкурс на право заключения контракта на исполнение работ по капитальному ремонту помещений филиала отделения № 4; по результатам проверки отделение Фонда увеличило в годовом отчете за 2005 год основные фонды на стоимость изготовления и монтажа сборно-разборных перегородок на сумму 624,7 тыс. рублей; приняты меры по возврату средств Фонда в сумме 49,7 тыс. рублей, не подтвержденные документально региональным учебным центром «Безопасность жизнедеятельности» Волгоградского государственного архитектурно-строительного университета, проводившим обучение по охране труда.

Выводы

1. Проект федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2005 год» в основном отражает исполнение Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 202-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год». Структура Законопроекта соответствует структуре Закона о бюджете Фонда и требованиям статьи 272 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Законодательство и нормативные правовые акты в целом позволяли Фонду решать задачи по обеспечению обязательного социального страхования и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Вместе с тем процесс формирования законодательной базы, регулирующей деятельность Фонда, до настоящего времени не завершен.

Фонд в своей деятельности руководствуется Положением о Фонде, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1994 года № 101, которое в настоящее время по отдельным позициям не соответствует законодательству Российской Федерации. За последнее время сфера деятельности государственного внебюджетного фонда претерпела существенные изменения, которые не нашли отражения в действующем Положении.

Вопреки требованиям части 2 статьи 143 Бюджетного кодекса Российской Федерации до настоящего времени не принят федеральный закон «О Фонде социального страхования Российской Федерации», находящийся в Государственной Думе Российской Федерации с 2000 года, который требует существенной доработки в связи с изменениями в действующем законодательстве Российской Федерации.

Также не введена в действие и не используется на практике статья 148 Бюджетного кодекса Российской Федерации об исполнении бюджета Фонда Федеральным казначейством Российской Федерации.

3. Фактические доходы Фонда в 2005 году составили 186692034,8 тыс. рублей (99,3 %). На формирование доходов отрицательно сказалось уменьшение поступления ЕСН на сумму 3339664,3 тыс. рублей по сравнению с утвержденным показателем - 128174116,1 тыс. рублей. Кроме того, по сравнению с 2004 годом увеличилось на 201 тыс. количество страхователей, которые перешли из состава плательщиков ЕСН на применение специальных налоговых режимов. В результате эффективная ставка ЕСН сложилась в размере 2,8 % при предельной ставке 3,2 %, а коэффициент сбора составил 99,2 процента.

4. Фактически расходы Фонда в 2005 году составили 165311675,8 тыс. рублей (85,5 % от расходов, предусмотренных Законом о бюджете Фонда на 2005 год с учетом утвержденных изменений). Меньше запланированного оплачено пособий по временной нетрудоспособности по двум видам обязательного социального страхования на сумму 25008391,0 тыс. рублей в результате снижения на 2,4 млн. случаев обращений в лечебные учреждения за выдачей больничных листков в сравнении с 2004 годом, оплаты первых двух дней нетрудоспособности за счет средств работодателей, увеличения количества оплаченных дней нетрудоспособности застрахованным в организациях, применяющих специальные налоговые режимы, где пособия по временной нетрудоспособности исчислялись исходя из минимального размера оплаты труда, а также по причинам снижения продолжительности сроков временной нетрудоспособности и ограничения размера пособия по временной нетрудоспособности суммой 12480 рублей за полный календарный месяц. Также меньше оплачено пособий по беременности и родам и по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и других пособий и компенсаций на общую сумму 3431767,8 тыс. рублей, что объясняется уменьшением

числа граждан, имеющих право на обеспечение по данным видам обязательного социального страхования в соответствии с действующим законодательством и снижением рождаемости детей. Снижены расходы на содержание центрального аппарата и исполнительных органов Фонда на сумму 642899,8 тыс. рублей.

5. В 2005 году Фондом получена недостаточная сумма средств из федерального бюджета на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий. В результате по состоянию на 1 января 2006 года не реализовано 329 тыс. заявок инвалидов и ветеранов на обеспечение техническими средствами реабилитации на общую сумму 1712500,0 тыс. рублей.

6. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд по двум видам обязательного социального страхования и по оказанию социальной помощи гражданам льготной категории и инвалидам производились Фондом в основном в соответствии с Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

7. Предложения Счетной палаты по итогам проверок исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации и отделений Фонда за 2004 год в 2005 году в основном реализованы. Реализация отдельных из них находится в стадии исполнения.

Предложения

1. Направить информационное письмо Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации М. Ю. Зурабову.

2. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2005 год» и отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2005 год, представленный Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ