

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 октября 2018 года № 51К (1272) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» при реализации расходов на информационно-коммуникационные технологии в рамках планов информатизации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и при составлении проектов планов информатизации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»:*

*Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.*

*Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» при реализации расходов на информационно-коммуникационные технологии в рамках планов информатизации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и при составлении проектов планов информатизации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**  
пункт 3.14.0.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

#### **Предмет экспертно-аналитического мероприятия**

Планирование и реализация расходов на информационно-коммуникационные технологии.

#### **Цели экспертно-аналитического мероприятия**

1. Анализ соблюдения федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами

требований постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 365) при реализации расходов на информационно-коммуникационные технологии в рамках планов информатизации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (за исключением расходов, сведения о которых отнесены к государственной тайне и сведениям конфиденциального характера).

2. Анализ соблюдения федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами требований постановления Правительства Российской Федерации № 365 при составлении проектов планов информатизации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (за исключением проектов планов информатизации, сведения о которых отнесены к государственной тайне и сведениям конфиденциального характера).

### **Объекты экспертно-аналитического мероприятия**

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации; федеральные органы исполнительной власти и органы управления государственными внебюджетными фондами (приложение № 1 к программе проведения экспертно-аналитического мероприятия от 31 мая 2018 года № ПРМ-295) (приложения в Бюллетене не публикуются).

**Исследуемый период:** 2018 год (при необходимости более ранний период).

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с марта по октябрь 2018 года.

### **Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

#### **1. Анализ реализации федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами (выборочно) полномочий участников координации мероприятий по информатизации при осуществлении расходов на информационно-коммуникационные технологии**

В целях повышения эффективности планирования, создания и использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности

федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и органов управления государственными внебюджетными фондами (далее - государственные органы) постановлением Правительства Российской Федерации № 365 утверждены:

- Положение о координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов (далее - Положение о координации мероприятий по ИКТ);

- Правила подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении (далее - Правила подготовки планов информатизации).

Минкомсвязь России определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по проведению экспертной оценки документов, используемых в рамках планирования, создания и использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов.

Минфину России, Минздраву России (в части Федерального фонда обязательного медицинского страхования) и Минтруду России (в части Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации) необходимо учитывать заключения экспертной оценки документов, проводимой Минкомсвязью России, при составлении проекта федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) и ведении лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации).

Пунктом 7 Положения о координации мероприятий по ИКТ определено, что государственные органы представляют информацию о мероприятиях по информатизации в Минкомсвязь России в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы координации информатизации (далее - ФГИС КИ), создание и функционирование которой осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 года № 1235 «О федеральной государственной информационной системе координации информатизации».

Механизм координации информатизации проанализирован Счетной палатой Российской Федерации еще в 2015 году в рамках контрольного мероприятия «Проверка реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в

деятельности государственных органов» в 2013-2014 годах и за истекший период 2015 года», по итогам которого выявлены следующие нарушения и недостатки:

- цели системы координации расходов на информатизацию, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации № 365, не достигнуты;

- Минфин России утверждает бюджетные ассигнования и доводит лимиты бюджетных обязательств на закупку информационно-коммуникационных технологий вне зависимости от наличия согласованных с Минкомсвязью России планов информатизации;

- расходы на информатизацию государственных органов осуществляются в отсутствие утвержденных планов информатизации;

- контроль, а также ответственность за соблюдением положений постановления Правительства Российской Федерации № 365 нормативно-правовыми актами не установлены;

- произведенные расходы на закупку информационно-коммуникационных технологий до утверждения планов информатизации являются необоснованными.

По результатам указанного контрольного мероприятия в целях оптимизации процедур и повышения качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций государственными органами за счет использования информационно-коммуникационных технологий постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 года № 392 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации № 365 в части сокращения этапов формирования планов информатизации (с трех до двух), а именно:

- на I этапе подготовки проектов планов информатизации (предварительный проект плана информатизации), не позднее 15 дней со дня доведения Минфином России проектировок предельных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, внесения в Правительство Российской Федерации Минздравом России и Минтрудом России основных характеристик бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, государственные органы разрабатывают и направляют на заключение в Минкомсвязь России предварительные проекты планов информатизации.

Предварительные проекты планов информатизации, заключения Минкомсвязи России на предварительные проекты планов информатизации,

включая заключения Минкомсвязи России на мероприятия по информатизации, включенные в предварительные проекты планов информатизации, направляются государственными органами в Минфин России, Минздрав России (в части Федерального фонда обязательного медицинского страхования) и Минтруд России (в части Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации) в составе информации о распределении и обосновании бюджетных ассигнований федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда) на очередной финансовый год и плановый период по кодам классификации расходов бюджета;

- на II этапе подготовки проектов планов информатизации (после принятия федеральных законов о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период), в течение 10 рабочих дней со дня доведения до государственных органов лимитов бюджетных обязательств, предварительные проекты планов информатизации подлежат корректировке государственными органами в части финансирования и (или) перечня мероприятий по информатизации в соответствии с параметрами доведенных лимитов бюджетных обязательств и направлению в Минкомсвязь России на заключение.

Итоговый проект плана информатизации, содержащий только мероприятия, получившие положительное заключение Минкомсвязи России, утверждается актом государственного органа (далее - утвержденный план информатизации) и в 3-дневный срок размещается на официальном сайте государственного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также направляется в Минфин России, Минздрав России (в части Федерального фонда обязательного медицинского страхования) и Минтруд России (в части Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации).

Пунктом 27 Правил подготовки планов информатизации (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 года № 392) определено, что финансированию за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов подлежат только те мероприятия по информатизации, которые включены в утвержденный план информатизации.

Счетная палата Российской Федерации ежегодно проверяет соблюдение положений постановления Правительства Российской Федерации № 365 в рамках проведения контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального закона о федеральном бюджете, по итогам которых основными нарушениями являются заключение государственными

органами государственных контрактов и финансирование мероприятий по информатизации до утверждения плана информатизации государственного органа (пункт 27 Правил подготовки планов информатизации).

По сравнению с 2016 годом, где сумма нарушений составила 15,2 млрд. рублей, в 2017 году объем сократился почти в 7 раз и составил 2,2 млрд. рублей, что обусловлено принимаемыми мерами по контролю за координацией мероприятий по информатизации.

Снижение объема нарушений также обусловлено мерами принимаемыми Минфином России в целях усиления контроля за координацией мероприятий по информатизации, так приказом Минфина России от 22 ноября 2017 года № 197н внесены изменения в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)<sup>1</sup> (далее - Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи), согласно которым лимиты бюджетных обязательств по расходам на финансовое обеспечение мероприятий по информатизации не утверждаются до получения положительного заключения Минкомсвязи России о целесообразности проведения мероприятия и (или) финансирования (пункт 5.2).

Приказом Минфина России от 27 августа 2018 года № 184н утвержден новый Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, который применяется начиная с составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2019 год (пункт 2 приказа Минфина России от 27 августа 2018 года № 184н).

Согласно пункту 7.3 указанного порядка лимиты бюджетных обязательств не утверждаются по расходам на реализацию мероприятий по информатизации до получения положительного заключения Минкомсвязи России о целесообразности проведения и (или) финансирования меропри-

---

<sup>1</sup> Утвержден приказом Минфина России от 30 ноября 2015 года № 187н, который утратил силу в связи с изданием приказа Минфина России от 27 августа 2018 года № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств», вступившего в силу 21 сентября 2018 года.

ятий по информатизации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 365.

Также приказом Минфина России от 17 ноября 2016 года № 213н утвержден Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (далее - Порядок санкционирования расходов), согласно которому орган Федерального казначейства при санкционировании оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий по информатизации, проверяет заявку на наличие в ней соответствующих реквизитов и показателей, в том числе кода мероприятия по информатизации (пункты 3 и 4 Порядка санкционирования расходов), который присваивается при создании мероприятия во ФГИС КИ.

Вместе с тем в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия государственными органами представлены реестры государственных контрактов, заключенные в период с 1 января 2018 года до 1 июля 2018 года, в рамках выборочного анализа которых установлены факты санкционирования органами Федерального казначейства оплаты мероприятий, не включенных в утвержденный план информатизации.

Так, Минэкономразвития России до утверждения плана информатизации (приказ от 4 мая 2018 года № 235) заключены 13 государственных контрактов, по которым органом Федерального казначейства была санкционирована оплата по контрактам в объеме 21153,47 тыс. рублей.

Данный факт обусловлен тем, что действующий Порядок санкционирования расходов не предусматривает осуществление органами Федерального казначейства проверки при санкционировании оплаты в рамках исполнения государственного контракта наличия мероприятия по информатизации в утвержденном плане информатизации.

Учитывая изложенное, Порядок санкционирования расходов не соответствует пункту 27 Правил подготовки планов информатизации в части возможности финансирования только тех мероприятий, которые включены в утвержденный план информатизации.

Таким образом, меры, принятые в целях усиления контроля за координацией информатизации, не в полной мере позволили решить проблему осуществления финансирования за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов мероприятий по информатизации, не включенных в утвержденный план информатизации.

Ежегодно по результатам реализации мероприятий по информатизации государственные органы представляют в Минкомсвязь России отчеты о выполнении планов информатизации в соответствии с пунктом 19 Положения о координации мероприятий по ИКТ, на основании которых Минкомсвязь России формирует сводный доклад об основных результатах информатизации государственных органов и представляет его в Правительство Российской Федерации.

Указанный доклад, в том числе, должен содержать сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых показателей (индикаторов) реализации приоритетных направлений развития и использования информационно-коммуникационных технологий за отчетный период.

По данным ФГИС КИ, такие государственные органы, как Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство специального строительства, Федеральное агентство по делам национальностей, Федеральная служба по экологическому, техническому и атомному надзору в нарушение пункта 30 Правил подготовки планов информатизации отчеты о выполнении плана информатизации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в Минкомсвязь России не направляли (имеют статус во ФГИС КИ «Черновик»).

Таким образом, анализ реализации мероприятий по информатизации указанными государственными органами Минкомсвязью России не проводился.

Как следствие, Минкомсвязью России без осуществления анализа достигнутых результатов в рамках проведения мероприятий по информатизации за 2017 год указанным государственным органам были согласованы планы информатизации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в общем объеме 1496054,3 тыс. рублей.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия был проведен анализ соответствия системы координации информатизации стратегическим целям и задачам развития Российской Федерации на период до 2024 года (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), в ходе которого установлено следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая № 392 утвержден перечень приоритетных направлений использования и развития информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государ-

ственными внебюджетными фондами (далее - Перечень приоритетных направлений), который включает в себя 5 позиций:

- использование информационно-коммуникационных технологий для оптимизации процедур и повышения качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций, в том числе с применением механизмов получения от граждан и организаций в электронном виде информации о качестве взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами;

- использование типовых информационно-технологических сервисов и единой сети передачи данных, а также системы центров обработки данных;

- использование российских информационно-коммуникационных технологий и свободного программного обеспечения;

- защита информации, содержащейся в государственных информационных системах, и обеспечение информационной безопасности при использовании информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами;

- повышение качества и обеспечение доступности государственных информационных ресурсов, в том числе в форме открытых данных.

Приказом Минкомсвязи России от 31 августа 2016 года № 420 утверждены методические рекомендации по формированию федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами системы целевых показателей и соответствующих им индикаторов информатизации по приоритетным направлениям использования и развития информационно-коммуникационных технологий (далее - Методические рекомендации).

В 2017 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р утвержден документ стратегического планирования - программа «Цифровая экономика Российской Федерации», имеющий ключевое значение для развития цифровой экономики Российской Федерации (далее - Программа).

Программа включает 5 базовых направлений развития цифровой экономики в Российской Федерации на период до 2024 года, содержащих набор показателей и индикаторов, характеризующих реализацию указанных направлений: нормативное регулирование; кадры и образование; формирование исследовательских компетенций и технических заделов; информационная инфраструктура и информационная безопасность.

Так, паспортом плана мероприятий направления «Информационная безопасность» предусмотрены следующие показатели (индикаторы):

- доля субъектов, использующих стандарты безопасного информационного взаимодействия государственных и общественных институтов;
- средний срок простоя государственных информационных систем в результате компьютерных атак;
- доля внутреннего сетевого трафика российского сегмента сети «Интернет», маршрутизируемая через иностранные серверы.

В соответствии с Методическими рекомендациями по приоритетному направлению «Защита информации, содержащейся в государственных информационных системах, и обеспечение информационной безопасности при использовании информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами» предусмотрен базовый показатель «Наличие мероприятий по защите информации в соответствии с требованиями», значение которого устанавливается «Да»/«Нет».

Таким образом, целевые показатели и индикаторы по приоритетным направлениям, формирование которых предусмотрено Методическими рекомендациями, не увязаны с показателями и индикаторами, характеризующими реализацию 5 базовых направлений, установленных Программой.

Отсутствие взаимоувязки показателей (индикаторов) Перечня приоритетных направлений с показателями (индикаторами) и базовыми направлениями документа стратегического планирования - программы «Цифровая экономика Российской Федерации», не позволяет оценить вклад реализации приоритетных мероприятий по информатизации в достижение направлений развития цифровой экономики в Российской Федерации.

## **2. Анализ деятельности Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по координации мероприятий по информатизации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 365**

Минкомсвязь России наделена следующими полномочиями согласно разделу V Положения о координации мероприятий по ИКТ:

- осуществление методического руководства разработкой планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении;
- проведение оценки мероприятий по информатизации и планов информатизации и осуществление подготовки на них заключений;

- осуществление подготовки информационно-аналитических материалов по результатам оценки мероприятий по информатизации и планов информатизации для их предварительного рассмотрения на подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, подготовку проектов решений на основании указанных информационно-аналитических материалов и проектов решений по неурегулированным разногласиям, связанным с результатами оценки мероприятий по информатизации и планов информатизации, для принятия решений указанной комиссией;
- создание, развитие и осуществление эксплуатации ФГИС КИ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 года № 1235 установлено, что финансирование создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, вывода из эксплуатации ФГИС КИ и дальнейшего хранения содержащейся в ее базах данных информации осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Минкомсвязи России на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 313.

В соответствии с письмом Минкомсвязи России от 7 августа 2018 года № ЕК-П8-026-18763 совокупный объем расходов на создание, развитие и эксплуатацию подсистем ФГИС КИ по состоянию на 1 июля 2018 года составил 66395,4 тыс. рублей.

Осуществление полномочий Минкомсвязи России в рамках координации мероприятий по информатизации возложено на Департамент координации информатизации Минкомсвязи России (приказ Минкомсвязи России от 29 сентября 2017 года № 504), штатная численность которого по состоянию на 1 июля 2018 года установлена в количестве 21 единицы, фактическая численность составляет 17 единиц.

Также в 2018 году работы на общую сумму 141243,6 тыс. рублей<sup>2</sup> по проведению экспертной оценки в сфере информационно-коммуникационных технологий (77085,0 тыс. рублей); по методической и организационно-технической поддержке по вопросам координации информатизации государственных органов, включая координацию региональной информатизации, а также проведению мониторинга и подготовке

---

<sup>2</sup> По данным подсистемы «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет».

сведений, размещенных в информационной системе, (64158,6 тыс. рублей) выполняются в рамках утвержденного Минкомсвязью России 28 декабря 2017 года № 071-00001-18-00 государственного задания на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов ФГБУ «Центр экспертизы и координации информатизации» (далее - ФГБУ «ЦЭКИ»).

В рамках контрольного мероприятия, проведенного в 2015 году, установлен факт передачи функции проведения экспертной оценки документов по информатизации Минкомсвязью России подрядчику (аутсорсинг): за период 2013-2014 годов Минкомсвязью России заключено 4 государственных контракта на общую сумму 119980,0 тыс. рублей, фактическим исполнителем которых являлось подведомственное Минкомсвязи России ФГУП «ВНИИ ПВТИ», правопреемником которого является ФГБУ «ЦЭКИ» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 года № 1046-р).

Анализ деятельности Минкомсвязи России как уполномоченного федерального органа исполнительной власти по проведению экспертной оценки документов по информатизации выявил многочисленные нарушения сроков, установленных пунктом 18 Правил подготовки планов информатизации.

Так, в 2016 году в рамках согласования проектов планов информатизации на 2017 год превышение сроков подготовки заключений составляло до 59 рабочих дней, в 2018 году при согласовании предварительных проектов планов информатизации на 2019 год - сократилось до 35 рабочих дней, при этом согласно пункту 18 Правил подготовки планов информатизации такой срок не может превышать 10 рабочих дней со дня поступления проекта плана информатизации на заключение в Минкомсвязь России.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем выполнении Минкомсвязью России полномочий по проведению экспертной оценки документов по информатизации, возложенных пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации № 365.

Пунктами 17 и 23 Правил подготовки планов информатизации установлено, что государственными органами в проекты планов информатизации включается перечень товаров, работ, услуг, необходимых для реализации мероприятий по информатизации на очередной финансовый год, и обоснования по ним в соответствии с требованиями статей 19 и 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Таким образом, Минкомсвязью России при согласовании проектов планов информатизации фактически рассматриваются обоснования только текущего года.

В соответствии с пунктом 28 Правил подготовки планов информатизации товары, работы, услуги, предусмотренные мероприятиями по информатизации и включенные в утвержденный государственным органом план информатизации, в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд включаются в план закупок и план-график закупок.

Вместе с тем в настоящее время в единой информационной системе в сфере закупок не предусмотрена техническая возможность привязки записей плана-графика закупок, записей реестра государственных контрактов к номерам мероприятий плана информатизации, формируемым в ФГИС КИ, что не позволяет обеспечить прослеживаемость затрат на информатизацию при реализации государственных закупок в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

### **3. Анализ объема и структуры расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами (выборочно) в рамках планов информатизации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

В рамках экспертно-аналитического мероприятия был направлен запрос информации в 69 государственных органов, по результатам рассмотрения ответов осуществлен анализ объема и структуры расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов за I полугодие 2018 года, который показал следующее.

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 июля 2018 года по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» (далее - ВР 242) предусмотрено 115,9 млрд. рублей (в 2017 году сводной бюджетной росписью на конец года было предусмотрено 100,1 млрд. рублей), кассовое исполнение - 21,3 млрд. рублей, что составляет 18 процентов.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных планами информатизации государственных органов, по состоянию на 1 июля 2018 года со-

ставляет 82323332,33 тыс. рублей (71 % от сводной бюджетной росписи), из них 62407046,82 тыс. рублей, или 75,8 %, - эксплуатационные расходы.

Низкое кассовое исполнение за I полугодие 2018 года создает риски неравномерного расходования бюджетных средств, а также недостижения целей, запланированных при реализации мероприятий по информатизации, при этом 75,8 % объема бюджетных ассигнований предусмотрено на эксплуатационные расходы, которые, как правило, осуществляются в течение всего года.

Разница в объеме бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью, и объемов, включенных в планы информатизации, обусловлена тем, что государственными органами по состоянию на 1 июля 2018 года не все предполагаемые к реализации мероприятия по информатизации включены в утвержденный план информатизации государственных органов.

Наибольший объем бюджетных ассигнований, предусмотренный планами информатизации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (по состоянию на 1 июля 2018 года), приходится на следующие государственные органы: Пенсионный фонд Российской Федерации - 13325105,40 тыс. рублей (из них эксплуатационные расходы - 9861614,83 тыс. рублей, или 74 %), Минкомсвязь России - 12647239,6 тыс. рублей (из них эксплуатационные расходы - 11769471,0 тыс. рублей, или 93 %), Федеральная налоговая служба - 10742912,1 тыс. рублей (из них эксплуатационные расходы - 6817227,7 тыс. рублей, или 63 процента).

По результатам анализа ответов государственных органов установлено, что по состоянию на 1 июля 2018 года у 14 государственных органов в планы информатизации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов включены только мероприятия по эксплуатации, общий объем которых составляет 2866180,51 тыс. рублей.

#### **4. Анализ реализации федеральными органами государственной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами (выборочно) полномочий участников координации мероприятий по информатизации при составлении проектов планов информатизации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации № 365 Минфин России, Минздрав России и Минтруд России должны учитывать заключения экспертной оценки документов, проводимой Минкомсвязью России при составлении проекта федерального бюджета

(бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) и ведении лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации).

Пунктом 10 Положения о координации мероприятий по ИКТ установлено, что результаты оценки планов информатизации и мероприятий по информатизации оформляются в виде положительного или отрицательного заключения Минкомсвязи России, в котором дается оценка целесообразности проведения и (или) финансирования мероприятий по информатизации.

В рамках I этапа подготовки проекта плана информатизации государственные органы разрабатывают предварительные проекты плана информатизации и направляют на заключение в Минкомсвязь России не позднее 15 дней со дня доведения Минфином России проектировок предельных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период (пункт 17 Правил подготовки планов информатизации).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Минфин России (письмо от 22 июня 2018 года № 16-01-14/43039) проинформировал субъекты бюджетного планирования, являющиеся ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации, главных распорядителей средств федерального бюджета, о том, что в ГИИС «Электронный бюджет» в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, открыт доступ к расчету базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Таким образом, учитывая требования пункта 17 Правил подготовки планов информатизации, государственным органам в срок не позднее 9 июля 2018 года необходимо направить на заключение в Минкомсвязь России предварительные проекты планов информатизации.

При этом предварительные проекты планов информатизации, заключения Минкомсвязи России на предварительные проекты планов информатизации, включая заключения Минкомсвязи России на мероприятия по информатизации, включенные в предварительные проекты планов информатизации, направляются государственными органами в Минфин России в составе информации о распределении и обосновании бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период по кодам классификации расходов бюджета (пункт 22 Правил подготовки планов информатизации).

Срок подготовки заключения Минкомсвязью России на проект плана информатизации не может превышать 10 рабочих дней со дня поступления предварительного проекта плана информатизации на заключение в Минкомсвязь России (пункт 18 Правил подготовки планов информатизации), то есть срок представления заключения Минкомсвязью России на проект плана информатизации - 23 июля 2018 года.

Согласно пункту 61 Графика подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проектов федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2018 года № ИШ-П13-1716 (далее - График подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов), государственные органы должны представить в Минфин России распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по кодам бюджетной классификации расходов бюджета в срок до 13 июля 2018 года. Таким образом, График подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов не синхронизирован со сроками формирования и получения оценки Минкомсвязи России на предварительные проекты планов информатизации, установленные пунктом 18 Правил подготовки планов информатизации.

Таким образом, на 13 июля 2018 года (срок в соответствии с Графиком подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов) распределение и обоснование бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по кодам классификации расходов бюджетов формировалось в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» без учета оценки Минкомсвязи России целесообразности проведения и (или) финансирования мероприятий по информатизации.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в 2017 году распределение и обоснование бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов по кодам классификации расходов бюджетов формировались также без учета оценки Минкомсвязи России (срок предоставления заключения Минкомсвязи России на проект плана информатизации - 9 августа 2017 года, срок распределения бюджетных ассигнований федерального бюджета - 4 августа 2017 года).

Также установлено, что в нарушение пункта 17 Правил подготовки планов информатизации (по состоянию на 10 сентября 2018 года) 26 государственных органов предварительные проекты планов информатизации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на заключение в Минкомсвязь России не направляли.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что только 6 государственных органов направили предварительные проекты планов информатизации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на заключение в Минкомсвязь России в установленный срок - 9 июля 2018 года.

По результатам рассмотрения предварительных проектов планов информатизации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Минкомсвязью России было подготовлено 9 положительных заключений.

По данным ФГИС Ки, минимальный срок подготовки заключения Минкомсвязью России составил 4 рабочих дня (Минкомсвязь России), максимальный срок - 35 рабочих дней (Рособрнадзор, Росреестр).

Анализ ответов государственных органов на запрос Счетной палаты Российской Федерации показал, что основными техническими и организационными трудностями при работе в информационных системах Минфина России и Минкомсвязи России являются:

- долгое подтверждение объемов финансирования Минфином России в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» для последующего экспорта мероприятий информатизации в ФГИС Ки и организации дальнейшей работы по формированию проекта плана информатизации;

- технические трудности при экспорте мероприятий по информатизации из ГИИС «Электронный бюджет» в ФГИС Ки, в результате чего мероприятия по информатизации в ФГИС Ки отображались с нулевым бюджетом;

- технические трудности при передаче информации внутри ГИИС «Электронный бюджет».

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ информации о согласовании бюджетных ассигнований в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» и наличия планов информатизации в ФГИС Ки, по результатам которого установлено следующее.

Минтрансом России, по данным подсистемы «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет», на 2019 год по ВР 242 предусмотрены

бюджетные ассигнования в размере 2305636,5 тыс. рублей, обоснования бюджетных ассигнований согласованы Минфином России в период с 19 по 30 июля 2018 года.

Проект плана информатизации Минтранс России на согласование в Минкомсвязь России не направлялся (по данным ФГИС КИ по состоянию на 17 сентября 2018 года имеет статус «Черновик»).

Вместе с тем стоит отметить, что с Минкомсвязью России были согласованы отдельно мероприятия по информатизации на общую сумму 2305636,6 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация сложилась в части обоснований бюджетных ассигнований Минэкономразвития России.

По данным подсистемы «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет», по ВР 242 Минэкономразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 550073,0 тыс. рублей, согласование которых Минфином России осуществлялось в период с 20 июля по 17 августа 2018 года.

Проект плана информатизации Минэкономразвития России в размере бюджетных ассигнований 550073,0 тыс. рублей направлен на согласование в Минкомсвязь России только 4 сентября 2018 года (отдельно мероприятия по информатизации были согласованы в более ранний период).

Таким образом, в нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации № 365 Минфином России при согласовании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета по ВР 242 не учитываются заключения экспертной оценки Минкомсвязи России на предварительные проекты планов информатизации.

Действующая процедура координации мероприятий по информатизации не синхронизирована с мероприятиями по планированию затрат в рамках бюджетного процесса, в том числе с процедурами формирования государственными заказчиками планов закупок, планов-графиков закупок, что существенно осложняет выполнение полномочий главных распорядителей бюджетных средств в случае задержек, связанных с несвоевременным получением заключений на мероприятия по информатизации, что ставит под угрозу исполнение функций федеральных органов исполнительной власти, обеспечение бесперебойной эксплуатации государственных информационных систем и критической информационной инфраструктуры, а также приводит к неравномерному расходованию средств федерального бюджета.

**5. Анализ проектируемых объемов бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, в том числе наличие проектов планов информатизации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, согласованных Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, соответствие показателей обоснований бюджетных ассигнований, содержащихся в подсистеме «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» классификации расходов бюджетов, указанным проектам планов информатизации (выборочно)**

В рамках проведенного анализа проектируемых объемов бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2019 год установлено следующее.

По данным подсистемы «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», на 2019 год объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (возвратное распределение) составляет 87460040,7 тыс. рублей.

Государственными органами в предварительные проекты планов информатизации включены мероприятия на общую сумму 84297096,4 тыс. рублей<sup>3</sup> (96,4 % от объема бюджетных ассигнований в возвратном распределении), из них на эксплуатационные расходы - 60948102,3 тыс. рублей, или 72,3 % от общего объема расходов планов информатизации.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия был проведен анализ проектов планов информатизации государственных органов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, по результатам которого установлено следующее.

В проектах планов информатизации 12 государственных органов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов доля эксплуатационных расходов составляет 100 %, также 5 государственными органами в 2019 году планируется проведение мероприятий по эксплуатации, затраты на которые составляют менее 50 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных планом информатизации.

Выборочный анализ показателей обоснований бюджетных ассигнований, содержащихся в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС

---

<sup>3</sup> По данным ФГИС КИ.

«Электронный бюджет», показал их соответствие проектам планов информатизации государственных органов.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов», предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 365 (далее - проект постановления).

В соответствии с пояснительной запиской в проекте постановления предусматривается отказ от формирования государственными органами планов информатизации на очередной финансовый год и плановый период и переход на модель планирования государственными органами мероприятий по информатизации и их двухэтапной оценки Минкомсвязью России, что в целом позволит сократить общее время на проведение указанной оценки и обеспечить завершение ее этапов в более ранние сроки.

Также процесс согласования только мероприятий по информатизации позволит исключить выявленные расхождения Правил подготовки планов информатизации и нормативно-правовых актов Минфина России, а именно: Порядка санкционирования расходов и Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Вместе с тем отказ от формирования планов информатизации создает риск возможности дублирования закупок на выполнение работ и оказание услуг в сфере информационных технологий ввиду отказа от комплексного подхода к согласованию мероприятий по информатизации.

Проект постановления предусматривает координацию мероприятий по информатизации государственных органов, обеспечение реализации которых осуществляется подведомственными государственным органам казенными учреждениями, осуществлять в рамках механизма координации мероприятий по информатизации государственных органов, а мероприятий по информатизации иных подведомственных государственным органам государственных учреждений - посредством учета показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнения работ), направленных на обеспечение реализации указанных мероприятий по информатизации государственных органов.

Также предлагается к мероприятиям по информатизации отнести мероприятия по проведению исследований, в том числе научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, связанные с созданием (разви-

тием) информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

Необходимо отметить, что по итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» установлено, что мероприятия в сфере информационно-коммуникационных технологий в 2017 году кроме ВР 242 также реализовывались в рамках предоставления субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания (ВР 611) и на иные цели (ВР 612), осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (ВР 414), а также выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (ВР 241), объем которых составил 5,9 млрд. рублей.

При этом проект постановления не учитывает расходы на информатизацию, осуществляемые в рамках предоставления субсидий юридическим лицам, некоммерческим организациям, а также государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, объем которых в настоящее время оценить не представляется возможным.

Проект постановления внесен Минкомсвязью России в Правительство Российской Федерации письмом от 12 апреля 2018 года № НН-П8-025-8813. С учетом поручения Правительства Российской Федерации от 10 мая 2018 года № АД-П10-2689 проект постановления дополнительно проработан и письмом Минкомсвязи России от 20 июня 2018 года № КН-П8-074-14773 в Правительство Российской Федерации направлены дополнительные пояснения.

### **Выводы**

1. Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 июля 2018 года по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» предусмотрены 115,9 млрд. рублей, из которых в планы информатизации государственных органов включены 82,3 млрд. рублей (71 % от сводной бюджетной росписи), из них 62,4 млрд. рублей, или 75,8 %, - эксплуатационные расходы.

Кассовое исполнение на 1 июля 2018 года составило 21,3 млрд. рублей, или 18 % от сводной бюджетной росписи.

Низкое кассовое исполнение за I полугодие 2018 года создает риски неравномерного расходования бюджетных средств, а также недостижения целей, запланированных при реализации мероприятий по информатизации, при этом 75,8 % объема бюджетных ассигнований предусмотрено на эксплуатационные расходы, которые, как правило, осуществляются в течение всего года.

Разница в объеме бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью, и объемов, включенных в планы информатизации, обусловлена тем, что государственными органами по состоянию на 1 июля 2018 года не все предполагаемые к реализации мероприятия по информатизации включены в утвержденный план информатизации государственных органов.

**2.** На 2019 год, по данным подсистемы «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», запланированы бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (возвратное распределение) в объеме 87,5 млрд. рублей.

В предварительные проекты планов информатизации включены мероприятия на общую сумму 84,4 млрд. рублей (96,4 % от объема бюджетных ассигнований в возвратном распределении), из них на эксплуатационные расходы - 60,9 млрд. рублей, или 72,3 % от общего объема расходов планов информатизации.

Анализ предварительных проектов планов информатизации показал, что доля эксплуатационных расходов в 12 государственных органах составляет 100 %, при этом всего в 5 государственных органах указанная доля мене 50 процентов.

**3.** В целях оптимизации процедур и повышения качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций государственными органами за счет использования информационно-коммуникационных технологий постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 года № 392 утвержден перечень приоритетных направлений использования и развития информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами, в том числе внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-

коммуникационных технологий в деятельности государственных органов», предусматривающие сокращение этапов формирования органами государственной власти планов информатизации (с трех до двух).

Целевые показатели и индикаторы по приоритетным направлениям, формирование которых предусмотрено Методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минкомсвязи России от 31 августа 2016 года № 420, не увязаны с показателями и индикаторами, характеризующими реализацию 5 базовых направлений, установленных программой «Цифровая экономика Российской Федерации».

Отсутствие взаимоувязки показателей (индикаторов) Перечня приоритетных направлений с показателями (индикаторами) базовых направлений, установленных программой «Цифровая экономика Российской Федерации», не позволяет оценить вклад реализации приоритетных мероприятий по информатизации в достижение направлений развития цифровой экономики в Российской Федерации.

**4.** В соответствии с пунктом 27 Правил подготовки планов информатизации финансированию за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов подлежат только те мероприятия по информатизации, которые включены в утвержденный план информатизации.

Вместе с тем в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия государственными органами представлены реестры государственных контрактов, заключенных в период с 1 января 2018 года до 1 июля 2018 года, в рамках выборочного анализа которых установлены факты санкционирования органами Федерального казначейства оплаты мероприятий, не включенных в утвержденный план информатизации.

Так, Минэкономразвития России до утверждения плана информатизации (приказ от 4 мая 2018 года № 235) заключены 13 государственных контрактов, по которым органом Федерального казначейства была санкционирована оплата в объеме 21153,47 тыс. рублей.

Данный факт обусловлен тем, что действующий Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденный приказом Минфина России от 17 ноября 2016 года № 213н, не предусматривает осуществление органами Федерального казначейства проверки при санкционировании оплаты в рамках

исполнения государственного контракта наличия мероприятия по информатизации в утвержденном плане информатизации.

В связи с чем возможно сделать вывод о том, что Порядок санкционирования расходов не соответствует пункту 27 Правил подготовки планов информатизации в части возможности финансирования только тех мероприятий, которые включены в утвержденный план информатизации.

5. В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены факты несоблюдения государственными органами нормативных правовых актов в части планирования мероприятий по информатизации.

Минкомсвязью России многократно нарушался 10-дневный срок подготовки заключений на проекты планов информатизации, установленный пунктами 18 и 23 Правил подготовки планов информатизации. В 2016 году превышение сроков подготовки заключений при согласовании проектов планов информатизации на 2017 год составляло до 59 рабочих дней, в 2018 году при согласовании предварительных проектов планов информатизации на 2019 год - до 35 рабочих дней.

В нарушение пункта 30 Правил подготовки планов информатизации 6 государственных органов отчеты о выполнении плана информатизации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в Минкомсвязь России не направляли (имеют статус во ФГИС КИ «Черновик»). В результате Минкомсвязью России без осуществления анализа достигнутых результатов в рамках проведения мероприятий по информатизации за 2017 год, согласованы планы информатизации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в общем объеме 1496054,3 тыс. рублей.

Указанные факты свидетельствует о ненадлежащем выполнении Минкомсвязью России полномочий по проведению экспертной оценки документов по информатизации, возложенных пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации № 365.

По состоянию на 10 сентября 2018 года при установленном сроке направления 9 июля 2018 года 26 государственных органов предварительные проекты планов информатизации на заключение в Минкомсвязь России не направляли, что является нарушением пункта 17 Правил подготовки планов информатизации. При этом проектировки предельных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов были доведены до государственных органов письмом Минфина России от 22 июня 2018 года № 16-01-14/43039.

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации № 365 Минфином России при согласовании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2017 и 2018 годах, выделяемых на проведение мероприятий по информатизации (ВР 242), не учитывались заключения экспертной оценки Минкомсвязи России на предварительные проекты планов информатизации.

**6.** В настоящее время в единой информационной системе в сфере закупок не предусмотрена техническая возможность привязки записей плана-графика закупок, записей реестра контрактов к номерам мероприятий плана информатизации, формируемым в ФГИС КИ, что не позволяет обеспечить прослеживаемость затрат на информатизацию при реализации государственных закупок в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**7.** Действующая процедура координации информатизации не синхронизирована с мероприятиями по планированию затрат в рамках бюджетного процесса, в том числе с процедурами формирования государственными заказчиками планов закупок, планов-графиков закупок, что существенно осложняет выполнение полномочий главных распорядителей бюджетных средств в случае задержек, связанных с несвоевременным получением заключений на мероприятия по информатизации, что ставит под угрозу исполнение функций федеральных органов исполнительной власти, в том числе связанных с соблюдением сроков реализации функционала в рамках развития, а также обеспечения бесперебойной эксплуатации государственных информационных систем и критической информационной инфраструктуры, а также приводит к неравномерному расходованию средств федерального бюджета.

**8.** График подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проектов федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный поручением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2018 года № ИШ-П13-1716, не синхронизирован с Правилами подготовки планов информатизации в части сроков предоставления заключения Минкомсвязи России на проекты планов информатизации при распределении и обосновании бюджетных

ассигнований федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по кодам классификации расходов бюджетов.

9. В ходе экспертно-аналитического мероприятия был проведен анализ проекта постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов», предусматривающего внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 365, согласно которым при планировании государственными органами мероприятий по информатизации предлагается исключить формирование планов информатизации, что позволит устранить выявленные расхождения Правил подготовки планов информатизации и нормативно-правовых актов Минфина России, а именно: Порядка санкционирования расходов и Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Вместе с тем отказ от формирования планов информатизации создает риск возможности дублирования закупок на выполнение работ и оказание услуг в сфере информационных технологий ввиду отказа от комплексного подхода к согласованию мероприятий по информатизации.

Проект постановления предусматривает координацию мероприятий по информатизации государственных органов, обеспечение реализации которых осуществляется подведомственными государственным органам казенными учреждениями, осуществлять в рамках механизма координации мероприятий по информатизации государственных органов, а мероприятий по информатизации иных подведомственных государственным органам государственных учреждений - посредством учета показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнения работ), направленных на обеспечение реализации указанных мероприятий по информатизации государственных органов.

Также предлагается к мероприятиям по информатизации отнести мероприятия по проведению исследований, в том числе научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, связанные с созданием (развитием) информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

При этом проект постановления не учитывает расходы на информатизацию, осуществляемые в рамках предоставления субсидий юридическим лицам, некоммерческим организациям, а также государственным корпо-

рациям (компаниям), публично-правовым компаниям, объем которых в настоящее время оценить не представляется возможным.

### **Предложения**

1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия и информацию об итогах в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Заместитель Председателя  
Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.Е. ЧИСТОВА**