

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 июня 1998 года № 19(132) «О результатах комплексной ревизии Пенсионного фонда Российской Федерации»:

По итогам ревизии направить представления Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации С. В. Кириенко и председателю правления Пенсионного фонда Российской Федерации В. В. Барчуку.

Направить отчет о результатах ревизии Пенсионного фонда Российской Федерации Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е. С. Строеву, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г. Н. Селезневу, Председателю Правительства Российской Федерации С. В. Кириенко, председателю правления Пенсионного фонда Российской Федерации В. В. Барчуку и информацию - Генеральному прокурору Российской Федерации Ю. И. Скуратову.

## ОТЧЕТ о результатах комплексной ревизии Пенсионного фонда Российской Федерации

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год и на основании удостоверения на право проведения ревизии от 2 марта 1998 года № 14-72 проведена комплексная ревизия формирования и целевого использования средств Пенсионного фонда Российской Федерации за период с 1.07.96 по 1.01.98 года.

В ходе ревизии проверено исполнение Пенсионным фондом Российской Федерации (далее - ПФР) Закона Российской Федерации "О государственных пенсиях в Российской Федерации" от 20.11.90 г. № 340-1, Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования" от 1.04.96 г. № 27-ФЗ, постановления Верховного Совета Российской Федерации от 22.12.90 г. №442-1, Указа Президента Российской Федерации "О мерах по нормализации расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации" от 31.12.97 г. № 1391, постановления Правительства Российской Федерации "О погашении задолженности акционерного общества "Норильский горно-металлургический комбинат имени А. П. Завенягина" по платежам в федеральный бюджет и Пенсионный фонд Российской Федерации" от 26.09.97 г. №1236.

Материалы по формированию и расходованию средств проверены в Департаменте учета и распределения средств, Департаменте экономики и формирования бюджета ПФР, Главном управлении подведомственных организаций и материально-технического обеспечения, Управлении кадров и финансового обеспечения органов ПФР. Банковские и расчетные документы по расходованию средств в ревизуемом периоде проверены сплошным методом.

Отдельные вопросы проверены в Отделении ПФР по г. Москве, а также в Информационном центре по персонифицированному учету при ПФР.

Результаты ревизии оформлены актом, с которым председатель правления ПФР В. В. Барчук и главный бухгалтер ПФР А. М. Тышко ознакомлены под расписку, разногласий нет.

Ревизией установлены нарушения в части исполнения законодательных и нормативных актов Российской Федерации, а также в деятельности ПФР по целевому расходованию и сохранности средств.

1. Проверкой исполнения бюджета ПФР за 1996 и 1997 годы установлено следующее.

1.1. В период проведения ревизии федеральные законы "Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 1996 год" и "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 1997 год" не приняты в связи с тем, что Президентом Российской Федерации их проекты были отклонены:

1.2. В целом по Российской Федерации доходная часть Фонда за 1996 год составила 146761,2 млрд руб. (90% к плану), в том числе страховые взносы - 115108,5 млрд руб. (83,8%), средства федерального бюджета, направляемые через Фонд на целевое финансирование выплаты государственных пенсий - 7638,2 млрд руб. (41%), пени и финансовые санкции - 4306,2 млрд руб. (260%), кредиты, полученные в банках на финансирование выплаты пенсий - 17162,3 млрд руб., ссуда Минфина России - 3475,8 млрд руб., краткосрочные ссуды из местного бюджета - 138,9 млрд рублей. Фактический сбор страховых взносов составил 76% от начисленных сумм против 92%, предусмотренных бюджетом.

Расходная часть Фонда составила 144638,7 млрд руб., в том числе на финансирование выплаты государственных пенсий - 125346,3 млрд руб. (78% к плану), из них целевые выплаты государственных пенсий и пособий, осуществляемые Фондом на возвратной основе из федерального бюджета, - 13616,9 млрд руб. (73% к плану), погашение кредитов банков, уплата процентов и возврат краткосрочной ссуды - 17007,4 млрд рублей. Задолженность по кредитам на конец года составила 2287,6 млрд рублей.

Сумма задолженности по финансированию выплаты пенсий на 1.01.97 г. достигла 15745,1 млрд рублей.

Расходы на содержание аппарата по системе составили 882,5 млрд руб., или 0,6% всех расходов (в пределах установленного норматива).

Всего за 1996 год при общей экономии по смете на содержание центрального аппарата в сумме 5083 млн руб. перерасход по отдельным статьям сметы составил 462,9 млн рублей. В том числе излишне израсходовано средств по статьям: "Оплата прочих услуг и прочие текущие расходы" - 452,5 млн руб., "Приобретение предметов снабжения и расходных материалов" - 10,4 млн рублей.

1.3. По данным, полученным в ходе ревизии, доходы бюджета ПФР в 1997 году составили 179739,7 млрд руб. (98% к утвержденным), в том числе страховые взносы 152303 млрд руб. (101%), средства федерального бюджета - 23171,7 млрд руб., пени и финансовые санкции - 3769,2 млрд рублей.

Фактические расходы Фонда сложились в размере 176786,3 млрд руб. (99,8% к утвержденным), в том числе на финансирование выплаты государственных пенсий и пособий - 143603,2 млрд руб. (104,6%), целевые выплаты государственных пенсий и пособий, осуществляемые Фондом на возвратной основе из федерального бюджета - 13418,2 млрд рублей.

Расходы на содержание аппарата по системе составили 1437,8 млрд руб. (110,4% к утвержденным).

Сметы расходов на содержание центрального аппарата на 1996 и 1997 годы окончательно принимались постановлениями Правления ПФР практически по фактическому исполнению.

1.4. Сумма задолженности по выплате пенсий на 1.01.97 г. составила 15745,1 млрд рублей.

Для своевременной выплаты пенсий и покрытия текущего дефицита бюджета в 1996 г. ПФР и его региональными отделениями (далее - ОПФР) привлечены кредитные ресурсы коммерческих банков и краткосрочные ссуды из местных бюджетов на общую сумму 17301,2 млрд рублей.

Всего уплачено Фондом процентов за пользование кредитами за 1996 год 1954,9 млрд рублей.

Наиболее значимый фактор недопоступления пенсионных средств был обусловлен продолжавшимся кризисом неплатежей в большинстве отрас-

лей народного хозяйства. Просроченная задолженность предприятий и организаций по страховым платежам за 1996 год возросла на 36748,8 млрд руб. и на 1.01.97 г. составила 59519,6 млрд. В 1997 году просроченная задолженность предприятий и организаций по страховым платежам возросла на 28,2 трлн руб. и на 1.01.98 г. достигла 87,7 трлн, или увеличилась в 1,5 раза.

1.5. Неуклонно возрастала задолженность Правительства Российской Федерации по средствам, направляемым на целевое финансирование выплаты государственных пенсий и пособий. В целом задолженность на 1.01.96 г. составляла 4435,1 млрд руб., на 1.01.97 г. она составила 13119,2 млрд рублей. Таким образом, одной из основных причин задержек с выплатой пенсий в 1996 году являлось несвоевременное погашение долга федеральным бюджетом.

1.6. В соответствии с федеральными законами от 1.11.95 г. №160-ФЗ "О повышении минимального размера пенсии, порядке индексации и перерасчета государственных пенсий в Российской Федерации" и от 27.05.96 г. №55-ФЗ "О повышении минимального размера пенсии, порядке индексации и перерасчета государственных пенсий в Российской Федерации с 1 мая 1996 года", Указом Президента России от 15.04.96 г. № 550 "О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации" дополнительные расходы на проведение перечисленных мероприятий в 1996 году составили 29,2 трлн рублей.

Из бюджета ПФР финансировались расходы на выплату пенсий за выслугу лет педагогическим и медицинским работникам в соответствии с федеральными законами от 29.02.96 г. №21-ФЗ "О выплате пенсий за выслугу лет работникам образования, занятым педагогической деятельностью в школах и других учреждениях образования для детей" и от 18.04.96 г. №31-ФЗ "О выплате пенсий за выслугу лет работникам, занятым лечебной и иной работой по охране здоровья населения в сельской местности", которые составили за отчетный период 1,4 трлн рублей. Указанные расходы в бюджете ПФР не планировались.

1.7. Сумма задолженности по выплате пенсий на 1.01.98 г. составила 536,1 млрд рублей. Задолженность по выплате пенсий на 1.04.98 г. - 1,2 млрд деноминированных рублей.

Для покрытия текущего дефицита бюджета ПФР и его региональными отделениями в 1997 году привлекались кредиты коммерческих банков и краткосрочные ссуды из местных бюджетов. В целом по системе ПФР за 1997 год получено кредитов и ссуд в сумме 11736,3 млрд рублей. Одновременно в 1997 году погашено ранее привлеченных кредитов и ссуд на 12153,9 млрд рублей. Кроме того, расходы по уплате процентов за пользование кредитами и ссудами составили 976,36 млрд рублей. Общая задолжен-

ность по привлеченным кредитным ресурсам на 1.01.98г. составила 3222,7 млрд рублей.

1.8. Не выполняется постановление Правительства Российской Федерации "О погашении задолженности акционерного общества "Норильский горно-металлургический комбинат имени А. П. Завенягина" по платежам в федеральный бюджет и Пенсионный фонд Российской Федерации" от 26.09.97 г. №1236.

Соглашением между ПФР и АО "Норильский горно-металлургический комбинат им. А. П. Завенягина" от 4.07.97г. было предусмотрено погашение просроченной задолженности комбината по страховым взносам в сумме 1350 млрд руб. в срок с 1 июля 1997 года до 1 июля 2002 года по согласованному графику.

Комбинат является самым крупным неплательщиком по пенсионным взносам в Российской Федерации. За ревизуемый период комбинатом систематически не выполнялся график по текущим платежам и по погашению просроченной задолженности. На 1997 год было предусмотрено погашение просроченной задолженности в сумме 30 млрд руб., а поступило - 23,7 млрд руб. (79%).

Фонд письмом в адрес руководства Комбината от 22.08.97 г. № ЕВ-12-24/6233 уведомил о расторжении соглашения в случае недоперечисления до 1.09.97 г. задолженности по страховым взносам. Соглашение на момент проведения ревизии не расторгнуто.

За 1 квартал 1998 года из 341,8 млн денонмированных рублей поступило 213,3 млн рублей (62,4%).

1.9. Задолженность Правительства Российской Федерации по средствам, направляемым на целевое финансирование выплаты государственных пенсий и пособий, на 1.01.97 г. составляла 9097,6 млрд руб., в целом задолженность на 1.01.98г. составила 1293,1 млрд рублей. В течении 1997 года средства федерального бюджета были получены в объеме 23171,6 млрд рублей.

2. Учет векселей ведется с отступлением от правил, установленных приказами Минфина России "Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете" от 3.11.93 г. № 122 и "О порядке отражения в бухгалтерском учете операций с ценными бумагами" от 15.01.97 г. № 2, приказ введен в действие с 1 июля 1997 г. (п. 6).

2.1. В балансе исполнения сметы расходов на 1.01.98 г. не учтены векселя на сумму 350,4 млрд руб., оприходованные кассой Исполнительной дирекции ПФР, записанные в Книге учета векселей. Также не учтены в "Прочих денежных средствах" векселя "ОНЭКСИМбанка" в количестве 100 штук на сумму 1 трлн руб., переданные 26.12.97 г. в соответствии с договором № 99/Д на ответственное хра-

нение со сроком погашения 20.03.98 г. в АКБ "Автобанк".

По Исполнительной дирекции ПФР выявлены случаи отсутствия регистрации приема и передачи векселей АМО ЗИЛ на 148,3 млрд руб., "Главмосстроя" - на 47,6 млрд руб. в 1996 г. и МПС на 107 млрд руб. в январе 1997 года. В книгах учета векселей Исполнительной дирекции не подводятся итоги оборотов прихода и расхода векселей по месяцам и с начала года. Не ведется накопительная ведомость - мемориальный ордер по учету векселей.

В ходе ревизии выявлено случаев длительных задержек предъявления векселей к оплате в крупных суммах Исполнительной дирекцией ПФР на 33,5 млрд рублей.

В остатках ценных бумаг, хранившихся в кассе Исполнительной дирекции ПФР, на 3.03.98 г. находились просроченные векселя КБ "Тверьуниверсалбанк" на сумму 4,1 млрд руб., срок погашения которых наступил соответственно в июле, августе и сентябре 1996 года. Эти векселя были приняты 10.09.96 г. от ОПФР по Пермской области всего на сумму 6,9 млрд рублей.

2.2. В ходе ревизии установлены факты приема векселей коммерческих банков по номинальной стоимости за 2-3 и более месяцев до наступления срока их погашения без начисления пеней на сумму просроченной задолженности, погашенной данными векселями, т. е. в нарушение установленного ПФР порядка. Таким образом, в 1997 году и на отдельные даты 1998 года было принято векселей на 329,9 млрд рублей. Сумма нерационального использования пенсионных средств в связи с этим составила 31,5 млрд рублей.

На 1.01.98 г. в региональных учреждениях числилось векселей с наступившими сроками погашения на 705,7 млрд рублей. Векселей со сроками погашения, наступившими до декабря 1997г., числилось на сумму 492,2 млрд рублей. В январе-феврале 1998 г. векселей со сроками погашения в декабре 1997 г. не реализовано на 87,4 млрд рублей. В общую сумму векселей с наступившими сроками погашения не включены векселя КБ "Презенткомбанк" на 10,5 млрд руб. со сроками платежей в июле-сентябре 1996 г., находившиеся в ОПФР по г. Москве.

Наибольшая сумма просроченных векселей на 1.01.98 г. находилась в Департаменте ПФР по Республике Саха (Якутия) - 459,6 млрд руб.

На 1 марта 1998 г. в региональных учреждениях числилось просроченных векселей на сумму 729,6 млн денонмированных рублей.

3. Не принято достаточных мер в части исполнения статьи 11 Закона "О банках и банковской деятельности в Российской Федерации" от 3.02.96 г. № 17-ФЗ.

В целом по Фонду из 163 млрд руб. вложенных в уставные фонды коммерческих банков (уста-

новленных на момент проведения предыдущей ревизии) изъято только 6,3 млрд руб., остаток пенсионных средств в уставных капиталах на 1.01.98 г. составил 156,7 млрд неденоминированных рублей. В 1997 году начислено в целом по системе Фонда дивидендов на вложенные средства в сумме 1633,5 млн руб., из них 1570,5 млн руб. поступили на счета региональных отделений, что составляет около 1% к сумме вложенных средств.

4. Нарушается порядок ведения бухгалтерского учета и отчетности, установленный Федеральным законом "О бухгалтерском учете" от 21.11.96 г. № 129, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.96 г. № 914 "Об утверждении Порядка ведения журналов учета счетов-фактур при расчетах по налогу на добавленную стоимость" и нормативными актами Минфина России и Банка России. В том числе выявлены нарушения в использовании и распоряжении федеральной собственностью.

4.1. В нарушение Порядка ведения кассовых операций при проведении ревизии наличных денежных средств, хранящихся в кассе, 3 марта 1998 г. выявлено превышение установленного банком лимита остатка денежных средств в сумме 630 деноминированных рублей.

4.2. Инвентаризация основных средств проведена в нарушение Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.95 г. № 49 и на момент окончания ревизии не закончена. За период 1996-1997 гг. не проводилась ежегодная инвентаризация расчетов с дебиторами и кредиторами.

4.3. В нарушение инструкции Минфина России от 3.11.93 г. № 122 оформляются приказы по переводу, увольнению из ПФР материально-ответственных лиц. Приказ от 29.12.97 г. № 440-к об увольнении коменданта А. С. Золотайкиной оформлен без визы главного бухгалтера, без инвентаризации и передачи материальных ценностей, находившихся на ее ответственном хранении, в сумме 13,5 млрд рублей. На момент ревизии эти материальные ценности, находящиеся в здании по адресу: Сушевский вал, д. 1, - на ответственное хранение не были переданы.

4.4. В соответствии с контрактом на реконструкцию здания по адресу: Сушевский вал, д. 1, - подрядчиком были установлены в нем офисная мебель и оборудование столовой общей стоимостью 549 тыс. долл. США и в апреле 1996 года переданы по актам сдачи - приемки только в количественном перечислении заместителю начальника АХО Главного управления подведомственных организаций и материально-технического обеспечения ПФР А. В. Колесову без подтверждения их стоимости. К актам не были приложены накладные и счета-фактуры. С апреля 1996 года перечисленные материальные цен-

ности не были оприходованы центральным аппаратом ПФР, затраты на ее приобретение списаны на счет 220 "Расходы по исполнению бюджета ПФР". В связи с тем, что указанные материальные ценности не были учтены в подотчете материально ответственных лиц, в ходе ежегодных инвентаризаций они не инвентаризировались.

4.5. Суммы налога на добавленную стоимость по приобретаемым (оприходованным) и оплаченным товарам (работам, услугам) принимаются к зачету (возмещению) у покупателя без наличия счетов-фактур, подтверждающих стоимость приобретенных товаров, и соответствующих записей в книге покупок.

4.6. В нарушение Положения по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденного приказом Минфина России от 3.09.97 г. №65н, закупленная Фондом вычислительная техника на сумму 44,8 млн руб. в марте 1998 г. передана под сохранную записку коменданту Информационного центра персонафицированного учета (ИЦПУ) при ПФР без отражения в бухгалтерском учете.

4.7. В феврале 1998 года Фондом, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9.06.97 г., было безвозмездно передано вновь созданному ИЦПУ здание ПФР по адресу: ул. Сушевский вал, д. 1.

В 1994-96 гг. реконструкцию этого объекта по договору с ПФР осуществляла турецкая фирма "Тройка иншаат ве Тиджарет А.Ш.". Затраты на реконструкцию составили 20,6 млрд рублей. Общая стоимость здания вместе с затратами на реконструкцию составила 42 млрд рублей. По этой стоимости оно было принято в 1997 г. на баланс ОПФР по г. Москве.

В результате переоценки основных фондов, проведенной АОЗТ "Инвестиции и недвижимость" по договору с ОПФР по г. Москве от 30.01.97 г. №97.01-02, рыночная (восстановительная) стоимость здания определена в размере 13976,2 млн руб., т. е. в 3 раза меньше балансовой стоимости. В нарушение Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной приказом Минфина России от 3.11.93 г. № 122, здание в феврале 1998 г. было передано на основании распоряжения Правления ПФР от 27.11.97 г. № 46 ИЦПУ при ПФР не по балансовой, а по стоимости его переоценки.

5. Нарушается Указ Президента Российской Федерации "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд" от 8.04.97 г. № 305.

В декабре 1997 года конкурсной комиссией было принято решение о заключении договора на строительство ограждения землевладения по адресу: ул. Сушевский вал, д. 1 - с АОЗТ "Компания БиМ" (стоимость договора - 625,3 млн руб.) на основании

того, что с этой компанией уже установились прочные деловые связи. Однако, как следует из анализа конкурсных предложений, другой конкурсант - МП "Мосгортранс" - предложил более низкую стоимость (604,7 млн руб.) и до подачи конкурсного предложения провел необходимые согласования проекта.

6. За 1996-1997 годы Фонд затратил на приобретение вычислительной техники и разработку программного обеспечения 186,5 млрд руб., в том числе 65,3 млрд руб. - по Исполнительной дирекции ПФР.

6.1. Правлением ПФР был заключен договор с АО "Финтех" от 4.08.95 г. № 31/11-95 на разработку и установку пилотной системы персонализированного учета в ОПФР по Калужской области и г. Обнинску. По договору было уплачено 1267,3 млн рублей. Договор со стороны вышеуказанного АО не выполнен, система в эксплуатацию не сдана.

Для своевременного исполнения Закона Российской Федерации от 1.04.96 г. № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонализированном) учете в системе пенсионного обеспечения Российской Федерации" ПФР были дополнительно направлены в ОПФР по Калужской области 3 сервера фирмы IBM (однотипных с используемыми в других отделениях) на сумму 887,2 млн рублей.

Штрафные санкции со стороны ПФР за невыполнение договора к фирме не предъявлялись. Вместо этого руководством Фонда в одностороннем порядке было принято решение вычесть сумму штрафных санкций (345,5 млн руб.) из стоимости персональных компьютеров, поставленных АО "Финтех" по договору от 25.07.96 г. № 960704-15/11-96. В марте 1998 года АО "Финтех" за нарушение обязательств по договору предъявило иск к ПФР на сумму 474,5 тыс. денонмированных рублей, в том числе: 467,7 тыс. руб. - за пользование чужими денежными средствами и 6,8 тыс. руб. - в возмещение прямого ущерба.

6.2. При наличии достаточного числа соответствующих специалистов в центральном аппарате ПФР, в проверяемом периоде израсходовано 934,5 млн руб. по договорам с АО "Финтех" на разработку автоматизированной информационной системы центрального аппарата, автоматизацию бухгалтерского учета и учета вексельного обращения по системе ПФР.

Разработанное программное обеспечение используется недостаточно эффективно. Так, программа "Ввод и обработка оперативной информации о приеме и реализации простых векселей банков по отделениям ПФР" используется для отражения движения векселей в региональных отделениях Фонда и не отражает это движение в центральном аппарате.

7. В соответствии с контрактом от 18.02.95 г. № 1/П-95 с фирмой "Тройка иншаат ве Тиджарет А.Ш." Отделением ПФР по г. Москве финансировалось строительство административного и учебного

центра ПФР стоимостью 16,6 млн долл. США. В связи с решением Правительства Российской Федерации (протокол от 29.05.97 г. № 8) между ПФР и подрядчиком было заключено соглашение от 16.12.97 г. о строительстве только учебно-методического центра ПФР стоимостью 10,6 млн долл. США. Постановлением Правления ПФР от 11.12.97 г. №100 функции заказчика по строительству центра были переданы Исполнительной дирекции ПФР.

На начало ревизии Отделением и Исполнительной дирекцией ПФР было перечислено 19,6 млн денонмированных руб., в том числе 15,4 млн руб. - подрядчику до передачи ему в установленном порядке строительной площадки и 4,2 млн руб. - городским организациям за проведение ими работ по оформлению необходимых согласований.

8. Контрольно-ревизионная работа в ПФР осуществляется на основании годовых планов по проведению комплексных проверок и ревизий региональных отделений ПФР, утверждаемых председателем правления ПФР.

В связи с отсутствием в Фонде Ревизионной комиссии (предусмотренной Положением о ПФР) контроль за деятельностью Исполнительной дирекции Фонда возложен на Главное контрольно-ревизионное управление. Вместе с тем, проверок центрального аппарата Фонда ГКРУ в течение последних двух лет не осуществляло.

Для выполнения планов ревизий и проверок ГКРУ имеет в своем составе 35 сотрудников. Из указанной численности работников выезжает на ревизии и проверки всего 23 человека.

Не принимается достаточных мер к возмещению нецелевого использования средств ПФР в период проведения и реализации ревизий.

В ходе ревизий и проверок выявлено фактов нецелевого использования средств ПФР на 88223,6 млн рублей. При этом было всего доначислено средств в бюджет ПФР на общую сумму 16642 млн рублей.

Так, при проведении ревизии ОПФР по Республике Коми установлено нецелевое использование 7,8 млрд руб., средства в ходе ревизии не взысканы.

Выборочной проверкой установлено, что ревизия финансово-хозяйственной деятельности отделения ПФР по Ханты-Мансийскому автономному округу была завершена по состоянию на 7 октября 1997 г., а ее результаты были рассмотрены Правлением ПФР только через три месяца. По результатам ревизии в адрес управляющего ОПФР В. А. Чеховских Фондом направлено письмо от 30.12.97 г. № ВБ-15-28/9343., в котором не нашли отражения отмеченные в акте факты невыполнения Отделением указания о возврате 15210,3 млн руб., числящихся на дату ревизии в уставных фондах 10 коммерческих банков, расположенных вне округа, а также нарушения сроков строительства и ввода администра-

тивного здания и нерационального, нецелевого использования средств на общую сумму 8790,9 млн рублей.

В акте ревизии и в справке проверки по строительству административного здания Отделения не указано, как проводились контрольные обмеры фактических работ, какова оплата за выполненные работы и др. Полученные от участников долевого строительства средства в сумме 2,5 млрд руб. были использованы на строительство гаража без разрешения ПФР, установлены приписки при выборочной проверке актов выполненных работ и актов на списание материалов.

9. По результатам предыдущей документальной ревизии финансово-хозяйственной деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в 1996 году, Пенсионным фондом Российской Федерации принято постановление от 30.12.96 г. № 171, в котором определены конкретные задачи для структурных подразделений по устранению выявленных нарушений и недостатков в работе, установлен контроль за их выполнением. Ряд нарушений устранен.

Вместе с тем, настоящей ревизией установлено:

- Пенсионным фондом Российской Федерации не приняты достаточные меры по возврату средств по векселям КБ "Тверь-универсалбанк", невозврат на момент ревизии составил 4,1 млрд рублей;

- невозврат средств из уставных капиталов социально-коммерческих банков на момент ревизии составил 156,7 млрд руб., против 163 млрд руб. на момент проведения прошлой ревизии;

- по-прежнему не устранены недостатки в контрольно-ревизионной работе, по результатам ревизий (проверок) отдельных региональных отделений не принимаются своевременные и достаточные меры по устранению выявленных нарушений и возмещению причиненного ущерба;

- не в полной мере контролируется использование средств, выделяемых на оплату строительно-монтажных и ремонтных работ зданий и сооружений в системе ПФР. Не обеспечен постоянный контроль за хозяйственными расходами Фонда;

- Фондом не приняты эффективные меры по контролю за размещением средств ПФР на депозитных счетах и в ценных бумагах в Республике Саха (Якутия).

9.1. Отделением ПФР по г. Москве не приняты меры по устранению нарушений, установленных в 1997 году проверкой Счетной палаты Российской Федерации. Так, проверкой была установлена задолженность Республиканского социального коммерческого банка (РСКБ) перед Отделением в сумме 51,5 млрд рублей.

Руководство Отделения ПФР по г. Москве незаконно приняло от РСКБ в погашение задолженно-

сти банка вместо денежных средств векселя на указанную сумму.

По исполнению представления Счетной Палаты РФ от 14.04.97 г. № 02-293/14 по выявленным нарушениям в ОПФР по г. Москве, направленного председателю правления ПФР, Отделение по г. Москве сообщило, что векселей указанного банка на балансе отделения не числится. В погашение векселей 30.06.97 г. банком перечислены 10 млрд рублей.

На оставшуюся сумму Отделением получено от РСКБ неликвидное имущество и переуступлено право требования к третьим лицам.

10. Общая сумма выявленного ревизией Пенсионного фонда Российской Федерации незаконного и нецелевого использования средств составила 805,8 млрд рублей. Кроме того, ущерб от несвоевременного погашения векселей, неисполнения договоров, хищений составил 191,3 млрд рублей. Непроинвентаризировано в установленные сроки импортное оборудование на 549 тыс. долл. США, которое до настоящего времени в подотчете у материально-ответственных лиц не значится.

#### Выводы:

1. Ревизией установлены нарушения в части исполнения законодательных и нормативных актов Российской Федерации, а также в деятельности ПФР по целевому расходованию и сохранности средств.

2. На начало ревизии федеральные законы "Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 1996 год" и "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 1997 год" не приняты.

3. В 1996 году ПФР за пользование кредитами уплачены проценты в сумме 1954,89 млрд руб., что не предусмотрено Законом "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 1996 год".

4. Одной из основных причин задержек с выплатой пенсий в 1996 году явилось несвоевременное погашение долга федеральным бюджетом. Кроме этого, ПФР в 1996 году профинансированы не запланированные в бюджете расходы на пенсии за выслугу лет педагогическим и медицинским работникам в соответствии с федеральными законами от 29.02.96 г. №21-ФЗ и от 18.04.96г. №31-ФЗ в сумме 1,3 трлн рублей.

5. Не выполняется постановление Правительства Российской Федерации "О погашении задолженности акционерного общества "Норильский горно-металлургический комбинат имени А. П. Завенягина" по платежам в федеральный бюджет и Пенсионный фонд Российской Федерации" от 26.09.97 г. № 1236.

6. Сметы расходов на содержание центрального аппарата на 1996 и 1997 годы окончательно принимались постановлениями Правления ПФР по фактическому исполнению. За 1996 г. перерасход по

статьям бюджетной классификации составил 462,9 млн рублей.

7. Фондом несвоевременно предъявлялись к оплате принятые векселя, не соблюдался порядок их приема. На 1.01.98 г. в ПФР числилось векселей с наступившими сроками погашения на сумму 753,8 млрд рублей. По номинальной стоимости и без начисления пени в 1997 г. и на отдельные даты 1998 г. принято векселей на 329,9 млрд рублей.

8. Нарушается статья 11 Закона "О банках и банковской деятельности в Российской Федерации" от 3.02.96 г. № 17-ФЗ, в которой указано, что средства государственных внебюджетных фондов не могут быть использованы для формирования уставного капитала кредитных организаций.

В целом по системе ПФР до настоящего времени размещено 156,7 млрд руб. в уставных капиталах коммерческих банков.

9. Нарушается установленный Федеральным законом "О бухгалтерском учете" от 21.11.96 г. № 129, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.96 г. № 914 "Об утверждении Порядка ведения журналов учета счетов-фактур при расчетах по налогу на добавленную стоимость" и нормативными актами Минфина России и Банка России порядок ведения бухгалтерского учета и отчетности. Выявлены нарушения в использовании и распоряжении федеральной собственностью.

10. Инвентаризация основных средств проведена в нарушение "Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств", утвержденных приказом Минфина России от 13.06.95 г. № 49, и на момент окончания ревизии не закончена.

11. Офисная мебель и оборудование столовой общей стоимостью 549 тыс. долл. США, установленные по адресу: Сушевский вал, д.1., не были оприходованы бухгалтерией центрального аппарата ПФР. В связи с тем, что указанные материальные ценности не были учтены в подотчете материально-ответственных лиц, они ежегодно не инвентаризировались.

12. В нарушение Положения по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденного приказом Минфина России от 3.09.97 г. №65н, закупленная Фондом вычислительная техника на сумму 44,8 млрд руб. передана ИЦПУ при ПФР без отражения в бухгалтерском учете.

В нарушение инструкции Минфина России от 3.11.93 г. № 122 оформлен приказ об увольнении из ПФР материально ответственного лица А. С. Золотайкиной без инвентаризации и передачи материальных ценностей на сумму 13,5 млрд рублей.

Здание по адресу: ул. Сушевский вал, д.1 - в феврале 1998 г. было передано на основании распоряжения Правления ПФР от 27.11.97 г. № 46 Информационному центру персонифицированного уче-

та не по балансовой стоимости (42 млрд руб.), а по стоимости переоценки (14 млн рублей).

13. В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 8.04.97 г. № 305 в декабре 1997 года конкурсной комиссией ПФР не учтено предложение МП "Мосгортранс" о более низкой стоимости проведения работ по строительству ограждения земельного владения по адресу: ул. Сушевский вал, д.1.

14. Акционерным обществом "Финтех" не выполнен договор от 4.08.95 г. № 31/11-95 на разработку и установку пилотной системы персонифицированного учета в ОПФР по Калужской области и г. Обнинску. Штрафные санкции со стороны ПФР за невыполнение договора к фирме не предъявлялись.

15. В связи с отсутствием в Фонде ревизионной комиссии, предусмотренной Положением о ПФР, на Главное контрольно-ревизионное управление возложен контроль за деятельностью Исполнительной дирекции фонда. Вместе с тем, проверок центрального аппарата Фонда ГКРУ в течение последних двух лет не осуществляло.

Не принимается достаточных мер к возмещению нецелевого использования средств ПФР в период проведения и реализации результатов ревизий. В ходе ревизий и проверок выявлено фактов нецелевого использования средств ПФР на 88223,6 млн рублей. При этом было доначислено средств в бюджет ПФР на общую сумму 16642 млн рублей.

Не приняты достаточные меры по результатам ревизии финансово-хозяйственной деятельности отделения ПФР по Ханты-Мансийскому автономному округу, в том числе по изъятию 15210,3 млн руб., числящихся на даты ревизии в уставных фондах 10 коммерческих банков, расположенных вне Ханты-Мансийского автономного округа, а также по фактам срыва сроков строительства и ввода в эксплуатацию административного здания (стоимостью 4938,7 тыс. долл. США).

16. Отделением ПФР по г. Москве не приняты исчерпывающие меры по устранению нарушений, установленных проверкой Счетной палаты Российской Федерации. Республиканский социальный коммерческий банк не возвратил Отделению при закрытии счетов 41,5 млрд рублей. Вместо этого Отделение ПФР по г. Москве незаконно приняло от РСКБ на эту сумму неликвидное имущество и задолженности третьих лиц. В результате ущерб Отделению ПФР по г. Москве составил 41,5 млрд рублей.

#### Предложения:

1. Направить Правительству Российской Федерации представление и отчет с предложениями:

- обеспечить возмещение в полном объеме задолженности Фонду по финансированию выплат пенсий, осуществляемых за счет средств федерального бюджета;

- компенсировать ПФР затраты на обслуживание средств, привлеченных из коммерческих банков на финансирование выплаты пенсий;

- обеспечить контроль выполнения постановления Правительства от 26.09.97 г. № 1236 "О погашении задолженности акционерного общества "Норильский горно-металлургический комбинат имени А. П. Завенягина" по платежам в федеральный бюджет и Пенсионный фонд Российской Федерации".

- активизировать действия по ускорению внесения законопроектов о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной год в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и контролировать их прохождение.

2. Направить представление председателю правления Пенсионного фонда Российской Федерации В. В. Барчуку с предложениями:

- расторгнуть соглашение о погашении просроченной задолженности АО "Норильский горно-металлургический комбинат им. А. П. Завенягина";

- в установленном законом порядке изъять средства Пенсионного фонда Российской Федерации из уставных капиталов социальных коммерческих банков;

- обеспечить эффективную работу учреждений Фонда с ценными бумагами в соответствии с Федеральным законом от 11.03.97 г. № 48-ФЗ "О переводном и простом векселе" и нормативными документами ПФР с целью избежания потерь при их реализации;

- привести бухгалтерский учет в Фонде в соответствие с Федеральным законом "О бухгалтер-

ском учете" от 21.11.96 г. № 129-ФЗ и нормативными актами Минфина России и Банка России;

- устранить установленные ревизией нарушения в использовании и передаче федеральной собственности;

- закончить инвентаризацию основных средств по Исполнительной дирекции ПФР, провести повторную инвентаризацию материальных ценностей, числившихся в подотчете у материально-ответственного лица А. С. Золотайкиной;

- передать здание по адресу: ул. Сушевский вал, д.1 - ИЦПУ в соответствии с требованиями "Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете";

- провести инвентаризацию импортного оборудования, находящегося в здании по адресу: ул. Сушевский вал, д.1, - передать его ИЦПУ в соответствии с инструкциями Минфина России;

- обеспечить выполнение конкурсной комиссией ПФР законодательных и нормативных актов, регламентирующих ее деятельность;

- прекратить практику привлечения сторонних организаций для разработки программного обеспечения деятельности Фонда при наличии соответствующих специалистов в центральном аппарате ПФР;

- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и неисполнении представлений Счетной палаты Российской Федерации.

3. Направить информацию Генеральному прокурору Российской Федерации Ю. И. Скуратову.

4. Направить отчет Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

И. Г. ДАХОВ