

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«19» декабря 2014 г.

№ ОМ-220/12-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности в 2013 году и за истекший период 2014 года в области здравоохранения в федеральном государственном бюджетном учреждении «Российский онкологический научный центр имени Н.Н.Блохина» Российской академии медицинских наук (г. Москва) (совместно с ФСБ России по согласованию) (с учетом результатов проведенных мероприятий по пункту 3.10.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год)» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 декабря 2014 г. № 61К (1007), п. 2)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 3.10.11 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 декабря 2013 г. № 55К (946)).

2. Предмет контрольного мероприятия:

Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие деятельность объекта контроля, включая использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников (в том числе документы, связанные с планированием объемов финансирования), порядок владения, распоряжения и пользования федеральной собственностью, осуществление бюджетных инвестиций; контракты, договоры, соглашения, а также документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; документы, подтверждающие использование средств, поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг; сметы доходов и расходов; планы финансово-хозяйственной деятельности; государственные задания; платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций, использование федеральной собственности; бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

3. Объект контрольного мероприятия:

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский онкологический научный центр имени Н.Н.Блохина РАМН» (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с сентября по декабрь 2014 года.

5. Цель контрольного мероприятия:

5.1. Установить соответствие финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля действующему законодательству и уставу.

5.2. Проверить использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

5.3. Проверить использование объектом контроля федеральной собственности.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 год и истекший период 2014 года (по документам, действовавшим в проверяемом периоде, - с момента их подписания).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

В проверяемом периоде федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский онкологический научный центр имени Н.Н.Блохина РАМН» действовало на основании устава, утвержденного постановлением Президиума РАМН от 9 декабря 2011 г. №353 (протокол №17 § 19).

В соответствии с Федеральным законом от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2591-р РОНЦ им. Н.Н.Блохина передан в ведение Федерального агентства научных организаций (далее - ФАНО России).

Устав федерального государственного бюджетного учреждения «Российский онкологический научный центр имени Н.Н.Блохина» (далее – РОНЦ им. Н.Н.Блохина) утвержден приказом ФАНО России от 30 июля 2014 г. № 463.

Согласно п. 2 Устава РОНЦ им. Н.Н.Блохина является некоммерческой организацией, созданной в форме федерального государственного бюджетного учреждения.

Целями и предметом деятельности РОНЦ им. Н.Н.Блохина являются проведение фундаментальных, поисковых и прикладных (в том числе клинических) научных исследований в области предопухолевой и опухолевой патологии, направленных на сохранение и укрепление здоровья человека, развитие здравоохранения и медицинской науки, осуществление медицинской деятельности, оказание населению специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, подготовка высококвалифицированных научных и медицинских кадров и повышение их квалификации.

В структуру РОНЦ им. Н.Н.Блохина входит три филиала:

- Алтайский филиал Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Российский онкологический научный центр имени Н.Н. Блохина»;

- Приволжский филиал Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Российский онкологический научный центр имени Н.Н. Блохина»;

- Научно-производственный филиал Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Российский онкологический научный центр имени Н.Н. Блохина».

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1). Установить соответствие финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля действующему законодательству и уставу.

В соответствии с уставом РОНЦ им. Н.Н.Блохина является научной медицинской организацией (п. 1).

РОНЦ им. Н.Н.Блохина, в том числе, осуществляет следующую деятельность:

- проведение фундаментальных, поисковых и прикладных (в том числе клинических) научных исследований (п. 21.1 Устава);

- медицинскую деятельность, включая оказание населению специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, в том числе по договорам медицинского страхования (п. 21.2 Устава);

- деятельность по забору, хранению, заготовке органов и (или) тканей человека для трансплантации, а также осуществление деятельности по трансплантации органов и (или) тканей человека в установленном законодательством порядке (п. 21.23 Устава).

В проверяемом периоде РОНЦ им. Н.Н.Блохина имел действующие лицензии на осуществление деятельности, подлежащей лицензированию, в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В нарушение пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, РОНЦ им. Н.Н.Блохина не разместил на сайте www.bus.gov.ru электронную копию государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) на 2013 год.

В ходе контрольного мероприятия выявлены факты несоответствия данных формы федерального статистического наблюдения № 62 «Сведения об оказании и финансировании медицинской помощи населению» за 2013 год и данных форм федерального статистического наблюдения № 30 «Сведения о медицинской организации» и №14ДС «Сведения о деятельности дневного стационара лечебно-профилактического учреждения», что является административным правонарушением в части предоставления недостоверной статистической информации, ответственность за которое предусмотрена статьей 13.19. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так, в 2013 году число посещений в амбулаторных условиях по данным формы № 62 составило 86 588, по данным формы № 30 - 163 992; число пациенто-дней в условиях дневного стационара по данным формы № 62 составило 8 667, а по данным формы № 14ДС - 26 696.

В соответствии с объяснительной запиской РОНЦ им. Н.Н.Блохина расхождение указанных данных является технической ошибкой и связано с различными сроками предоставления отчетов. Однако соответствующая

информация о корректировке данных форм федерального статистического наблюдения №№ 62, 30, 14ДС в период проведения контрольного мероприятия РОНЦ им. Блохина в Минздрав России не направлялась.

8.2. Цель 2. Проверить использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

8.2.1. Источники финансового обеспечения деятельности учреждения.

Источниками финансового обеспечения согласно Уставу РОНЦ им. Н.Н.Блохина являются: субсидии, предоставляемые из федерального бюджета; средства, поступившие от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования; иные не запрещенные законодательством Российской Федерации источники, в том числе средства обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Данные об источниках финансового обеспечения деятельности РОНЦ им. Н.Н.Блохина представлены в таблице № 1.

Таблица № 1
млн. рублей

	2013 год			2014 год		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено (9 месяцев)	%
Доходы, всего из них:	7 904,3	7 876,1	99,6	8 323,9	7 330,5	88,1
Средства федерального бюджета, в том числе	6 337,4	6 337,4	100,0	6 360,8	5 857,5	92,1
субсидии на выполнение государственного задания, в том числе	1 676,5	1 676,5	100,0	1 984,4	1 482,7	74,7
<i>по государственной работе «Фундаментальные научные исследования»</i>	<i>650,5</i>	<i>650,5</i>	<i>100,0</i>	<i>721,0</i>	<i>517,9</i>	<i>71,8</i>
<i>по государственной услуге «Оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, в стационарных условиях (по врачебным специальностям)»</i>	<i>1026,0</i>	<i>1026,0</i>	<i>100,0</i>	<i>1263,4</i>	<i>964,8</i>	<i>76,4</i>
субсидии на иные цели	1 505,6	1 505,6	100,0	1 376,4	1 374,8	99,9
субсидия на осуществление капитальных вложений	0,0	0,0	0,0	3 000,0	3 000,0	100,0
реконструкция и строительство (лимиты бюджетных обязательств)	3 155,3	3 155,3	100	0,0	0,0	0,0
Средства ОМС	798,0	781,1	97,9	1 137,9	865,0	76,0
Приносящая доход деятельность, в том числе:	768,9	757,6	98,5	825,2	608,0	73,7
доходы от аренды активов	71,7	71,7	100,0	73,1	52,2	71,4
доходы от оказания платных услуг (работ)	662,9	651,7	98,3	680,7	484,8	71,2
доходы от штрафов, пеней, иных сумм принудительного изъятия	1,2	1,2	100,0	1,1	1,0	90,9
прочие доходы	33,1	33,1	100,0	70,1	70,0	99,9

Анализ объемов финансового обеспечения деятельности РОНЦ им. Н.Н.Блохина за период 2013 – 2014 годов показал, что утвержденный объем доходов ежегодно увеличивается: в 2013 году по сравнению с 2012 годом – он вырос на 9,5%, в 2014 году по сравнению с 2013 годом – на 5,3%.

Поступление и расходование средств федерального бюджета.

Планом финансово-хозяйственной деятельности РОНЦ им. Н.Н.Блохина на 2013 год утверждены расходы (с учетом неиспользованного остатка средств на 1 января 2013 года): за счет средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания – в сумме 1 676,5 млн. рублей (в том числе по государственной услуге «Оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, в стационарных условиях (по врачебным специальностям)» - 1 026,0 млн. рублей), за счет средств субсидий на иные цели – в сумме 1 506,2 млн. рублей (в том числе на цели, непосредственно связанные с оказанием медицинской помощи 1 376,9 млн. рублей).

Согласно форме 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» исполнение по расходам (с учетом остатка средств субсидии на 1 января 2013 года) составило:

- субсидия на финансовое обеспечение государственного задания – 1 676,5 млн. рублей (99,99 %), неисполненные назначения - 0,1 млн. рублей (0,01 %);

- субсидия на иные цели – исполнение по расходам составило 1 506,2 млн. рублей (100,0 %).

Помимо средств, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности, в 2013 году РАМН довел до РОНЦ им. Н.Н.Блохина расходными расписаниями лимиты бюджетных обязательств в сумме 3 155,3 млн. рублей по разделу 09 «Здравоохранение», подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», ЦСР 1020201 «Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры», ВР 413 «Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности бюджетным учреждениям вне рамок государственного оборонного заказа» (в том числе КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» -100,4 млн. рублей, КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 3 054,9 млн. рублей).

Исполнение доведенных лимитов бюджетных обязательств согласно форме 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» составило 100%.

Таким образом, с учетом ассигнований из федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций общий объем расходов РОНЦ им. Н.Н.Блохина за счет средств федерального бюджета в 2013 году составил 6 338,0 млн. рублей.

Планом финансово-хозяйственной деятельности на 2014 год (с изменениями от 30 сентября 2014 года) утверждены расходы (с учетом неиспользованного остатка средств на 1 января 2014 года): за счет средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания – в сумме 1 984,5 млн. рублей (в том числе по государственной работе «Фундаментальные

научные исследования» - 721,0 млн. рублей, по государственной услуге «Оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, в стационарных условиях (по врачебным специальностям)» - 1 263,4 млн. рублей), за счет средств субсидий на иные цели – в сумме 1 376,4 млн. рублей (в том числе на цели, непосредственно связанные с оказанием медицинской помощи 1 235,3 млн. рублей), за счет средств субсидий на осуществление капитальных вложений – в сумме 3 000,0 млн. рублей.

Согласно форме 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» исполнение за 9 мес. 2014 г. по расходам составило:

- субсидия на финансовое обеспечение государственного задания – исполнение по расходам (с учетом остатка средств субсидии на 1 января 2014 года) составило 1 012,8 млн. рублей (51,0 % к плановому годовому объему), неисполненные назначения – 971,7 млн. рублей (49,0 %);

- субсидия на иные цели – исполнение по расходам составило 812,1 млн. рублей (59,0 %), (в том числе на цели, непосредственно связанные с оказанием медицинской помощи 796,8 млн. рублей), неисполненные назначения – 564,3 млн. рублей (41,0 %);

- субсидия на осуществление капитальных вложений – исполнение по расходам составило 1 636,0 млн. рублей (54,5 %), неисполненные назначения – 1 364,0 млн. рублей (45,5 %).

Проверкой установлено, что в 2013 году и за 9 месяцев 2014 года перечисление РОНЦ им. Н.Н.Блохина средств субсидий осуществлено соответственно РАМН и ФАНО России на основании заключенных соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий, в сроки, предусмотренные графиками перечисления субсидий. Нарушений со стороны ФАНО России сроков перечисления субсидий не установлено.

Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» ФАНО России утверждены бюджетные ассигнования по разделу 09 «Здравоохранение», подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь», целевой статье расходов 0126087 «Закупки лекарственных препаратов и медицинского оборудования в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели».

Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, предусмотрена целевая статья «Закупки лекарственных препаратов и медицинского оборудования в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой

специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения». При этом направления расходования бюджетных ассигнований по указанной целевой статье не определены.

За счет указанной целевой статьи в соответствии с соглашением от 24 июня 2014 г. № 007006/У1479/507 ФАНО России предоставило РОНЦ им. Н.Н.Блохина субсидию на приобретение дорогостоящих расходных материалов и медицинского оборудования в сумме 33,466 млн. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия за счет средств указанной субсидии РОНЦ им. Н.Н.Блохина приобретены медицинские расходные материалы, относящиеся к медицинским изделиям, на общую сумму 20,6 млн. рублей и запасные части к медицинскому оборудованию на общую сумму 0,011 млн. рублей.

Таким образом, в ходе контрольного мероприятия установлено, что ФАНО России в 2014 году РОНЦ им. Н.Н.Блохина предоставлена субсидия на закупку расходных материалов, являющихся медицинскими изделиями и не относящихся к лекарственным препаратам, что не соответствует по своим целям указанной статье расходов, установленной Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Участие учреждения в территориальных программах обязательного медицинского страхования.

В 2013 году РОНЦ им. Н.Н.Блохина участвовал в территориальных программах ОМС г. Москвы и Московской области.

Кроме того, на основании договора с Московским городским фондом обязательного медицинского страхования от 7 декабря 2012 года РОНЦ им. Н.Н.Блохина производилась оплата за оказанную медицинскую помощь гражданам, застрахованным по ОМС на территории других субъектов Российской Федерации (иногородним гражданам), по межтерриториальным расчетам.

РОНЦ им. Н.Н.Блохина заключены договоры на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию в 2013 году с 13 страховыми медицинскими организациями, в 2014 году с 12 страховыми медицинскими организациями.

В 2013 году РОНЦ им. Н.Н.Блохина получены средства ОМС в сумме 781,1 млн. рублей. Расходы за счет указанных средств составили 756,9 млн. рублей, из них на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда направлено 734,6 млн. рублей (97,05 %), расходы по приобретению материальных запасов составили 22,3 млн. рублей, или 2,9 %.

За 9 месяцев 2014 года РОНЦ им. Н.Н.Блохина получены средства ОМС в сумме 865,0 млн. рублей, из которых израсходовано 787,5 млн. рублей. Большая часть средств направлена на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда – 709,9 млн. рублей (90,1 %). Расходы по приобретению материальных запасов составили 64,0 млн. рублей, или 8,1 %, что на 41,7 млн. рублей больше, чем в 2013 году.

Приносящая доход деятельность

Порядок и условия оказания медицинских услуг (бесплатных и платных) утвержден приказом ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН от 18 июля 2014 г. № 339.

Приказом ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН от 27 июня 2013 г. № 326-1 введен в действие Временный Прейскурант платных медицинских услуг.

В 2013 году РОНЦ им. Н.Н.Блохина от приносящей доход деятельности получено 757,6 млн. рублей, что составило 98,5 % от утвержденных плановых назначений. Наибольшую долю в общей сумме доходов – 651,7 млн. рублей, или 86,0 % – составили доходы от оказания платных услуг (работ).

Расходы за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, составили 740,2 млн. рублей. В указанных расходах наибольшую долю составили расходы по оплате труда и начисления на оплату труда – 58,0 %, или 429,6 млн. рублей, по приобретению работ, услуг – 23,8 %, или 175,8 млн. рублей.

За истекший период 2014 года РОНЦ им. Н.Н.Блохина от приносящей доход деятельности получено 608,0 млн. рублей, что составило 73,7 % от утвержденных годовых плановых назначений.

Расходы составили 498,5 млн. рублей, из которых направлено: на оплату труда и начисления на оплату труда – 288,8 млн. рублей, или 57,9 %, на приобретение работ, услуг – 121,1 млн. рублей или 24,3 %.

Сравнение стоимости лечения, оплачиваемой из различных источников.

В ходе проверки был проведен анализ стоимости лечения в 2014 году одного случая заболевания за счет разных источников, в том числе в сравнении со стоимостью лечения в аналогичном по профилю и видам деятельности Федеральном государственном бюджетном учреждении «Московский научно-исследовательский институт имени П.А.Герцена» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Москва) (таблица 2).

Таблица № 2
рублей

Нозологии	РОНЦ им. Н.Н.Блохина		МНИОИ им. П.А.Герцена		Согласно Тарифному соглашению ФОМС г. Москвы I-IV стадия (без учета ВМП)	Согласно Тарифному соглашению ФОМС Московской области I-IV стадия (без учета ВМП)
	За счет субсидии на выполнение госзадания (без учета ВМП)	Согласно прейскуранту платных медицинских услуг II-V категория сложности (без учета ВМП)	За счет субсидии на выполнение госзадания (без учета ВМП)	Согласно прейскуранту платных медицинских услуг II-V категория сложности (без учета ВМП)		
Рак молочной железы	62 651	20 000 - 45 000	71 186	27 150 - 69 550	25 966,32 - 84 193,45	86 034 - 219 850
Рак желудка	62 651	30 000 - 110 000	71 186	19 500 - 47 100	23 965,50 - 81 619,52	96 002 - 145 345
Рак легкого	62 651	30 000 - 110 000	71 186	21 500 - 45 900	20 554,49 - 73 861,81	39 030 - 86 814

Наименьшая стоимость лечения заболеваний отмечена в РОНЦ им. Н.Н.Блохина, как за счет государственного задания, так и за счет приносящей

доход деятельности, а также в рамках участия в территориальной программе обязательного медицинского страхования г. Москвы.

Наибольшая стоимость лечения отмечена в рамках участия Учреждения в территориальной программе обязательного медицинского страхования Московской области.

Сравнение стоимости лечения вышеуказанных заболеваний за счет средств субсидии на выполнение государственного задания показало, что указанная средняя стоимость лечения в РОНЦ им. Н.Н.Блохина ниже, чем в аналогичном однопрофильном федеральном лечебном учреждении (МНИОИ им. П.А.Герцена Минздрава России).

Указанные в таблице значительные различия в стоимости одного случая лечения между сопоставимыми однопрофильными учреждениями требуют дополнительного анализа со стороны Минздрава России, ФАНО России и Федерального фонда ОМС и свидетельствуют об отсутствии единых подходов к расчету нормативной стоимости лечения заболеваний со стороны Минздрава России и ФАНО России.

Из общего объема средств непосредственно на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи РОНЦ им. Н.Н.Блохина в 2013 году предусмотрено 3 947,0 млн. рублей (субсидии на выполнение госзадания, на иные цели, утвержденные объемы средств ОМС и доходы от оказания платных медицинских услуг), за 9 месяцев 2014 года – 3 259,8 млн. рублей.

При этом необходимо отметить, что в указанном общем объеме средств, предусмотренном на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, средства ОМС составляют: по итогам 2013 года – 19,8 %, а по итогам 9 месяцев 2014 г. – 26,5 %, средства от платных медицинских услуг – 19,2% в 2013 году и 18,7% за 9 мес. 2014 года.

Анализ структуры источников финансового обеспечения РОНЦ им. Н.Н.Блохина (без учета средств на осуществление капитального строительства) в 2013-2014 годах показал, что происходит перераспределение объемов средств: доля средств федерального бюджета в общем объеме средств сокращается (на 3,9%), и отмечается рост средств обязательного медицинского страхования (на 4,6%), но при этом доля средств ОМС не может обеспечить покрытие основных расходов учреждения. В условиях 2015 года, когда федеральное финансирование Учреждения будет ограничено, это может привести к дальнейшему росту платных медицинских услуг и ограничению доступности медицинской помощи для населения в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ расходов (без учета расходов на осуществление капитального строительства) также показал изменение структуры направления расходов: увеличивается доля средств, направляемых на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда, а также средств на приобретение работ, услуг и прочие расходы, при этом сокращается доля средств, направляемых на приобретение основных средств и материальных запасов (таблица № 3).

Таблица № 3

	2013 год	9 мес.2014 года
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	50,7%	54,5%
Приобретение работ, услуг, прочие расходы	16,0%	16,4%
Расходы по приобретению нефинансовых активов	33,2%	29,0%

Анализ использования средств показал, что расходы на приобретение лекарственных средств в общих расходах РОНЦ им. Н.Н.Блохина (без учета расходов на строительство) составляет: в 2013 году – 14,53 %, в истекшем периоде 2014 года – 27,44 %.

В разрезе источников финансирования доля средств, направленных на приобретение лекарственных средств, в общих расходах (без учета расходов на строительство) составляет:

- за счет собственных доходов (приносящая доход деятельность): в 2013 году – 4,9 %, в истекшем периоде 2014 года – 13,8 %,

- за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (без учета средств, выделенных на проведение фундаментальных научных исследований) и иных целевых субсидий (без учета средств, выделенных на выплату стипендий докторантам, аспирантам, ординаторам, средств грантов Президента Российской Федерации, средств на осуществление капитальных вложений): в 2013 году – 25,3 %, в истекшем периоде 2014 года – 23,6 %,

- оказание услуг в системе ОМС в 2013 году: 0,9 %, в истекшем периоде 2014 года – 2,3 %.

Указанные данные показывают, что, несмотря на сопоставимую стоимость случая лечения за счет различных источников, доля средств ОМС, направляемых в 2013 году и истекшем периоде 2014 года РОНЦ им. Н.Н.Блохина на закупку лекарственных препаратов, кратно ниже, чем доля средств, направляемых на закупку лекарственных препаратов из иных источников финансирования. Это свидетельствует об отсутствии единой методики расчета стоимости случая лечения и определения соотношения статей затрат и требует дополнительного анализа со стороны ФАНО России и Федерального фонда ОМС.

8.2.2. Исполнение государственного задания.

Государственное задание РОНЦ им. Н.Н.Блохина на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов утверждено РАМН, на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов – ФАНО России.

Данные о плановых показателях государственного задания по государственной услуге «Оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, в стационарных условиях (по врачебным специальностям)» и их исполнении в 2012 - 2013 годах и истекшем периоде 2014 года представлены в таблице № 4.

Таблица № 4

Период	Плановые показатели		Фактическое исполнение		Уровень исполнения, %	
	число законченных случаев лечения, ед.	сумма, млн. рублей	число законченных случаев лечения, ед.	сумма, млн. рублей	по числу законченных случаев лечения	по финансированию
2013 год	16 677	1 026,0	21 093	1 026,0	126,5 %	99,99 %
2014 год	17 028 (в том числе 4 квартал - 10293)	1 984,4	15 710*	1 012,8*	92,3 %*	51,0 %*

*данные по состоянию на 9 мес. 2014 года

Плановые объемные показатели государственного задания РОНЦ им. Н.Н.Блохина по данной государственной услуге в 2014 году по отношению к 2012 году снизились на 9,4 %. Плановый объем финансирования увеличился в 2014 году по отношению к 2012 году на 1 015,0 млн. рублей, или на 104,7 %.

Установленные плановые показатели государственного задания по данной государственной услуге ежегодно перевыполняются: в 2013 году – на 26,5 %. За 9 месяцев 2014 года государственное задание выполнено на уровне 92,3 % от годового объема.

Перевыполнение объемов государственного задания с учетом указанной выше стоимости свидетельствует о ненадлежащем планировании и формировании государственного задания со стороны РАМН и ФАНО России, а именно не учитывается фактическое выполнение объемов медицинской помощи в предшествующие годы.

Проверкой расходов РОНЦ им. Н.Н.Блохина на финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП) гражданам Российской Федерации установлено следующее.

В 2013 году плановые объемы ВМП федеральным государственным бюджетным учреждениям, подведомственным РАМН, утверждены совместным приказом Минздрава России, Минтруда России, ФМБА России и РАМН от 29 декабря 2012 г. № 1630н/642н/353/96 (с изменениями).

В 2014 году плановые объемы ВМП в федеральных государственных бюджетных учреждениях, подведомственных ФАНО России, оказываемой за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утверждены приказом ФАНО России от 24 февраля 2014 г. № 3н. Кроме того, приказом ФАНО России от 28 августа 2014 г. № 26н утверждены объемы ВМП в федеральных государственных бюджетных учреждениях, подведомственных ФАНО, оказываемой в 2014 году за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

На 2013 год Перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи утвержден приказом Минздрава России от 29 декабря 2012 г. № 1629н, на 2014 год – приказом Минздрава России от 10 декабря 2013 г. № 916н (далее - Перечень видов ВМП).

Фактическое число пролеченных больных в РОНЦ им. Блохина в 2013 году в целом и в разрезе профилей ВМП соответствует установленному плановому

объему. Вместе с тем, выполнение планового объема по категории «дети» составило 85,1 %.

В истекшем периоде 2014 года (9 месяцев) годовой плановый объем по числу пролеченных больных выполнен в целом на 67,5 %, а по категории «дети» - на 31,7 %.

При этом в 2013 году из числа пролеченных 44,2 %, а в 2014 году 45,2 % составляли жители других субъектов Российской Федерации, за исключением города Москвы и Московской области.

В ходе проверки документов по целевому и эффективному расходованию средств, предоставленных РОНЦ им. Н.Н.Блохина на оплату ВМП, установлено, что в ряде случаев примененный вид лечения пациента, модель пациента и диагноз заболевания не соответствуют виду ВМП, по поводу которого произведена оплата, например:

1. 4 марта 2013 года в РОНЦ им. Н.Н.Блохина поступила больная с диагнозом: периферический рак верхней доли правого легкого с талоном на ВМП № 20.0000.04077.136 (медицинская карта стационарного больного № 2013/8126). 12 марта 2013 г. проведено оперативное вмешательство и по результатам морфологического исследования операционного материала установлен окончательный диагноз: хроническая организирующаяся пневмония верхней доли правого легкого, код по МКБ – 10 J18.8. В связи с установленным диагнозом были изменены талон на ВМП (новый № 20.0000.04304.136) и вид ВМП - 15.00.001 «Реконструктивно-пластические операции на грудной стенке и диафрагме», в соответствии с которым произведена оплата. В соответствии с постановлением Президиума РАМН от 6 февраля 2013 г. № 55 средняя стоимость лечения одного пациента по данному профилю ВМП (торакальная хирургия) для РОНЦ Н.Н.Блохина составляет 0,116 млн. рублей.

При этом код J18.8 не включен в перечень кодов по МКБ-Х, установленных Перечнем видов ВМП, в том числе для вида ВМП 15.00.001.

Таким образом, диагноз заболевания «организирующаяся пневмония верхней доли правого легкого» (J18.8) относится к специализированной медицинской помощи и указанный случай лечения должен был оплачиваться только за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

2. 31 июля 2013 г. госпитализирована больная с диагнозом: опухоль правой доли печени, талон на ВМП 42.0000.05101.131 (медицинская карта стационарного больного № 2013/13780). 2 сентября 2013 г. (через 33 дня после поступления) больной проведено оперативное лечение и по результатам морфологического исследования операционного материала был установлен окончательный диагноз: альвеококкоз правой доли печени, код по МКБ В60.8. В связи с установленным диагнозом изменены талон на ВМП (на №42.0000.06259.138) и вид ВМП на 01.00.002 «Микрохирургические и реконструктивно-пластические операции на печени, желчных протоках и сосудах печени, в том числе эндоваскулярные операции на сосудах печени и реконструктивные операции на сосудах системы воротной вены, стентирование внутри - и внепеченочных желчных протоков». В соответствии с постановлением Президиума РАМН от 6 февраля 2013 г. № 55 средняя

стоимость лечения одного пациента по данному профилю ВМП (абдоминальная хирургия) для РОНЦ Н.Н.Блохина составляет 0,122 млн. рублей.

При этом код В60.8 не включен в перечень кодов по МКБ-Х, установленных Перечнем видов ВМП, в том числе для вида ВМП 01.00.002.

Таким образом, диагноз заболевания «альвеококкоз правой доли печени» (В60.8) относится к специализированной медицинской помощи и указанный случай лечения должен был оплачиваться только за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

3. 14 октября 2013 г. поступил больной с диагнозом: рак желчного пузыря (медицинская карта стационарного больного № 2013/20040), талон на ВМП № 38.0000.05155.133. 29 октября 2013 г. проведено оперативное лечение и по результатам морфологического исследования операционного материала установлен окончательный диагноз: хронический калькулезный холецистит с кодом МКБ-10 К81.8. В связи с установленным диагнозом был изменен вид ВМП на 01.00.002 «Микрохирургические и реконструктивно-пластические операции на печени, желчных протоках и сосудах печени, в том числе эндоваскулярные операции на сосудах печени и реконструктивные операции на сосудах системы воротной вены, стентирование внутри- и внепеченочных желчных протоков», по которому и произведена оплата. В соответствии с постановлением Президиума РАМН от 6 февраля 2013 г. № 55 средняя стоимость лечения одного пациента по данному профилю ВМП (абдоминальная хирургия) для РОНЦ Н.Н.Блохина составляет 0,122 млн. рублей.

При этом код К81.8 не включен в перечень кодов по МКБ-Х, установленных Перечнем видов ВМП, в том числе для вида ВМП 01.00.002.

Таким образом, диагноз заболевания «хронический калькулезный холецистит» (К81.8) относится к специализированной медицинской помощи и указанный случай лечения должен был оплачиваться только за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

4. 2 июня 2014 г. госпитализирована больная с диагнозом: рак щитовидной железы (медицинская карта стационарного больного № 2014/13387). В ходе оперативного вмешательства по медицинским показаниям осуществлено эндопротезирование верхней полой вены. По поводу данного оперативного вмешательства оформлен талон на оказание ВМП № 70.0000.06224.145 по виду ВМП 14.00.006 «Хирургическая и эндоваскулярная коррекция заболеваний магистральных артерий». В соответствии с приказом Минздрава России от 7 февраля 2014 г. № 63н «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1278 «Об утверждении Правил финансового обеспечения оказания высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Министерству здравоохранения Российской Федерации, в 2014 году» установлена стоимость лечения одного пациента в 2014 году по данному виду ВМП в размере 0,204 млн. рублей.

При этом эндопротезирование верхней полой вены не включено в методы лечения, установленные Перечнем видов ВМП для вида ВМП 14.00.006. Следовательно, примененный метод лечения (эндопротезирование верхней полой вены), должен был оплачиваться только за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Таким образом, в ходе контрольного мероприятия выявлены признаки нарушения РОНЦ им. Н.Н.Блохина условий соглашений о финансовом обеспечении оказания высокотехнологичной медицинской помощи в сумме 0,36 млн. рублей в 2013 году и 0,204 млн. рублей в 2014 году.

Данные о плановых показателях государственного задания по государственной работе «Фундаментальные научные исследования» и их исполнении в 2013 году и истекшем периоде 2014 года представлены в таблице № 5.

Таблица № 5

Единица измерения государственной работы	2013 год			2014 год		
	План	Факт	Уровень выполнения плана, %	План	Факт (9 месяцев)	Уровень выполнения плана, %
Количество публикаций в ведущих российских и международных журналах по результатам исследований, полученных в процессе реализации Программы (единиц)	620	637	102,7	650	313	48,2
Количество публикаций по результатам исследований в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of science) (единиц)	80	103	128,8	120	73	60,8
Количество зарегистрированных патентов в России (единиц)	12	11	91,7	15	0	0
Количество зарегистрированных патентов за рубежом (единиц)	1	1	100,0	2	6	300,0
Количественные показатели научной продукции по результатам научных исследований и разработок (технологии профилактики, диагностики, лечения и реабилитации) (единиц)	39	39	100,0	44	16	36,4

В 2013 году уровень выполнения установленных плановых показателей составил 100 % и более по 4 из 5 показателям. Не достигнуто плановое значение по показателю «Количество зарегистрированных патентов в России (единиц)» (план – 12 единиц, факт – 11).

В истекшем периоде 2014 года уровень выполнения плановых показателей составил от 36,4 % до 300,0 % от годового объема.

8.2.3. Участие Учреждения в мероприятиях по модернизации государственных учреждений здравоохранения.

Планируемые показатели модернизации по РОНЦ им. Н.Н.Блохина согласованы РАМН 11 мая 2012 г., в соответствии с которыми суммарный плановый объем бюджетных ассигнований из бюджета Федерального фонда ОМС, предназначенных для финансового обеспечения мероприятий по модернизации РОНЦ им. Н.Н.Блохина РАМН составляет 517,1 млн. рублей, в том числе планируемый объем бюджетных ассигнований:

- по задаче 1. «Мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждения: проведение ремонта помещений, используемых для оказания медицинской помощи и приобретение медицинского оборудования»: на капитальный и текущий ремонт – 156,7 млн. рублей, на приобретение медицинского оборудования – 330,1 млн. рублей (планируется к приобретению 30 единиц оборудования);

- по задаче 2. «Внедрение современных информационных систем в здравоохранение»: на внедрение современных информационных систем в здравоохранение – 30,3 млн. рублей.

РОНЦ им. Н.Н.Блохина представлен в РАМН отчет «Сведения о реализации мероприятий по модернизации и об использовании средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на эти цели» на отчетную дату - 1 января 2013 года.

В соответствии с данным отчетом Планируемые показатели модернизации, согласованные РАМН 11 мая 2012 г., выполнены РОНЦ им. Н.Н.Блохина в полном объеме (уровень исполнения – 100 %).

Федеральным фондом ОМС в период с 28 августа по 4 сентября 2013 года проведена проверка реализации мероприятий по модернизации здравоохранения РОНЦ им. Н.Н.Блохина (основание – приказ Федерального фонда ОМС от 26 августа 2013 г. № 235-к), по результатам которой была составлена «Справка проверки реализации мероприятий по модернизации здравоохранения Федерального государственного бюджетного учреждения «Российский онкологический научный центр им. Н.Н.Блохина» Российской академии медицинских наук» от 16 августа 2013 г.

В соответствии с вышеуказанной Справкой в ходе проверки было установлено использование РОНЦ им. Н.Н.Блохина средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования не по целевому назначению в общей сумме 7,0 млн. рублей.

Федеральный фонд ОМС направил РОНЦ им. Н.Н.Блохина письмо от 28 января 2014 г. № 409/101-с предложением в месячный срок восстановить сумму использованных не по целевому назначению средств в размере 6,957 млн. рублей.

РОНЦ им. Н.Н.Блохина обратился в Арбитражный суд с заявлением о признании недействительной «Справки проверки реализации мероприятий по модернизации здравоохранения Федерального государственного бюджетного учреждения «Российский онкологический научный центр им. Н.Н.Блохина» Российской академии медицинских наук» от 16 августа 2013 г.

Определением Арбитражного суда г. Москвы от 8 мая 2014 года производство по делу № А40-46441/2014 прекращено, так как заявленное требование не подлежит рассмотрению в арбитражном суде.

Постановлением Девятого Арбитражного апелляционного суда г. Москвы от 29 сентября 2014 года № 09АП-36465/2014 определение Арбитражного суда г. Москвы от 8 мая 2014 года по делу № А40-46441/2014 оставлено без изменения, апелляционная жалоба – без удовлетворения.

По состоянию на момент проведения данного контрольного мероприятия средства в сумме 6,957 млн. рублей в бюджет Федерального фонда ОМС РОНЦ им. Н.Н.Блохина не перечислены.

8.2.4. Соблюдение Учреждением законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В 2013 году размещение заказов осуществлялось в рамках Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ).

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения при организации деятельности РОНЦ им. Н.Н.Блохина по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В нарушение части 10 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, которой предусмотрено, что комиссия правомочна осуществлять функции, предусмотренные частями 6 - 8 указанной статьи, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов, Положением о порядке размещения заказа путем запроса котировок цен для нужд ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН (п. 4.2), утвержденным приказом ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН от 21 января 2010 г. № 9, Положением о порядке проведения торгов (путем проведения открытых аукционов/аукционов в электронной форме) на размещение заказов на закупку продукции, выполнение работ и оказание услуг для нужд ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН (п. 11), утвержденным приказом ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН от 21 января 2010 г. № 10, Положением о порядке проведения торгов (путем проведения открытых конкурсов) на размещение заказов на закупку продукции, выполнение работ и оказание услуг для нужд ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН (п. 10), утвержденным приказом ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН от 21 января 2010 г. № 11, предусмотрено, что соответственно котировочная, аукционная, конкурсная комиссия правомочна проводить свои заседания при наличии не менее 10 % ее состава и принимать решения простым большинством голосов от ее членов; при равенстве голосов решающим является голос председателя соответствующей комиссии.

Учитывая, что в состав конкурсной, аукционной и котировочной комиссий РОНЦ им. Н.Н.Блохина входят по 12 человек в каждую, 10 % от общего числа членов соответствующей комиссии составляет 1 человек. Проверкой установлено, что фактически на заседаниях комиссий присутствовало более 50 % от общего числа их членов.

После окончания контрольного мероприятия РОНЦ им. Н.Н.Блохина письмом от 26 ноября 2014 г. № 02-13/2558 представило в Счетную палату Российской Федерации информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, в соответствии с которой РОНЦ им. Н.Н.Блохина приказом от 19 ноября 2014 г. № 449 внес изменения в приказы РОНЦ им. Н.Н.Блохина от 21 января 2010 г. №№ 9, 10, 11 в части устранения вышеуказанного нарушения.

В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ пунктом 12 Положения о порядке проведения торгов (путем проведения открытых аукционов/аукционов в электронной форме) на размещение заказов на закупку продукции, выполнение работ и оказание услуг для нужд ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН, утвержденного приказом ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН от 21 января 2010 г. № 10, предусмотрено, что аукционная документация утверждается председателем аукционной комиссии РОНЦ им. Н.Н.Блохина РАМН.

В нарушение части 1 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ пунктом 11 Положения о порядке проведения торгов (путем проведения открытых конкурсов) на размещение заказов на закупку продукции, выполнение работ и оказание услуг для нужд ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН, утвержденного приказом ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН от 21 января 2010 г. № 11, предусмотрено, что конкурсная документация утверждается председателем конкурсной комиссии РОНЦ им. Н.Н.Блохина РАМН.

Фактически аукционную, конкурсную документацию в проверяемом периоде подписывал заместитель директора по общим вопросам, на которого согласно Положению о заместителе директора по общим вопросам возложены обязанности по утверждению конкурсной документации (документации об аукционе) от имени заказчика, который одновременно являлся председателем конкурсной, аукционной, котировочной комиссий.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 5 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н, РОНЦ им. Н.Н.Блохина разместил план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2013 год (далее – план-график) на 95 календарных дней позже установленного срока (Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» опубликован 5 декабря 2012 года).

В нарушение приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н содержание утвержденного РОНЦ им. Н.Н.Блохина плана-графика на 2013 год не соответствует требованиям заполнения данной формы, установленным приложением № 2 данного приказа, а именно по большинству заказов не заполнены сведениями графы «Минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта», «Единица измерения», «Количество (объем)», «Условия финансового обеспечения исполнения контракта (включая размер аванса)».

В 2014 году деятельность РОНЦ им. Н.Н.Блохина в части закупок товаров, работ и услуг осуществлялась с учетом положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Проверкой установлено, что в нарушение части 3 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 5 приказа Минэкономразвития России и Федерального Казначейства от 20 сентября 2013 г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» в плане-графике на 2014 год в наименовании предмета контракта содержатся данные о товарном знаке и производителе товаров, в частности: заказ № 253 «Реагенты и расходные материалы для проточной цитометрии (BioLine) Becton Dickinson and Company USA» (5,13 млн. рублей), № 407-408 на поставку лекарственного препарата Супран (международное непатентованное наименование Десфлуран) (0,81 и 0,75 млн. рублей).

В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ Положение о контрактной службе РОНЦ им. Н.Н.Блохина не в полной мере соответствует типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 29 октября 2013 г. № 631. В частности, в утвержденном РОНЦ им. Н.Н.Блохина Положении отсутствуют функции и полномочия контрактной службы, предусмотренные подпунктом 2 (подпункты: а, д, е, ж, з, и, к, м, н, о, п, р, с, т, у, ф, ц, ш), подпунктом 3 (подпункты: б, г, д, е, ж, з, и) пункта 13, а также не установлены применительно ко всем работникам контрактной службы обязательства и требования, предусмотренные подпунктами 1, 2, 3 пункта 15 типового положения (регламента) о контрактной службе.

После окончания контрольного мероприятия РОНЦ им. Н.Н.Блохина письмом от 26 ноября 2014 г. № 02-13/2558 представило в Счетную палату Российской Федерации информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, в соответствии с которой РОНЦ им. Н.Н.Блохина 14 ноября 2014 года утвердил Положение о контрактной службе, устранив вышеуказанное нарушение.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации.

РОНЦ им. Н.Н.Блохина в нарушение пункта 6 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ проведен открытый конкурс и заключен договор на поставку в рамках одного лота нескольких лекарственных препаратов с различными международными непатентованными наименованиями (далее – МНН), где начальная (максимальная) цена контракта

(цена лота) превышала предельное значение начальной (максимальной) цены, установленное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 929 (для РОНЦ им. Н.Н.Блохина указанное значение составляет 2,5 млн. рублей)

Так, 28 августа 2014 года было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0373100094314000473 на закупку двух лекарственных препаратов с различными международными непатентованными наименованиями – дакарбазина и золедроновой кислоты, на общую сумму начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) 2,583 млн. рублей, что превышало предельное значение начальной (максимальной) цены, установленное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 929, на 0,083 млн. рублей.

Учитывая изложенное, действия РОНЦ им. Н.Н.Блохина, уполномоченного органа по утверждению документации об Аукционе, содержащей объединенные в одном лоте различные лекарственные средства с МНН, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, полномочия по рассмотрению которого частью 1 статьи 23.66 указанного Кодекса возложены на контрольные органы в сфере закупок.

При анализе документации об аукционе нарушений законодательства Российской Федерации в части определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) для лекарственных препаратов не выявлено.

Во исполнение пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ РОНЦ им. Н.Н.Блохина направило в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве 35 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверкой установлено, что по состоянию на 7 ноября 2014 года срок согласования Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установленный пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, пунктом 12 Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденного приказом Минэкономразвития России от 13 сентября 2013 г. № 537, по одному из направленных обращений не наступил, по двум - согласование произведено в пределах установленного срока, по остальным 32 обращениям нарушение срока согласования составило от 1 до 43 дней. При этом по 5 обращениям РОНЦ им. Н.Н.Блохина, по которым нарушен срок согласования, ответ Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве о принятом решении не поступил. В частности, по обращению РОНЦ им. Н.Н.Блохина о заключении контракта на поставку наборов реагентов для радиоиммунологического и других видов анализов с ООО «ГЕМ» по состоянию

на 7 ноября 2014 года срок нарушен Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве на 43 дня.

8.2.5. Анализ исполнения мероприятий по строительству

По информации, представленной заместителем директора по капитальному строительству РОНЦ им. Н.Н.Блохина РАМН И.А. Дороганем от 15 октября 2014 г, в соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 9 июля 1990 № 1069-р по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, д. 24 осуществляется строительство «НИИ детской онкологии и гематологии РОНЦ им. Н.Н.Блохина РАМН» (далее - НИИ ДОиГ).

Во исполнение данного распоряжения в 1993 году Президентом Российской Академии медицинских наук В.А.Покровским утверждена программа на проектирование детской онкологической клиники на 250 коек с пансионатом для родителей на 100 мест.

С 1995 по 1998 год проектирование и строительство объекта велось турецкой фирмой «Аларко». Работы оплачивались за счет поставок природного газа в Турцию.

В 1998 году строительство данного объекта было остановлено, без выполнения работ по ее консервации.

С 2002 по 2008 год заказчиками строительства являлись ГУ «Дирекция по строительству и проектированию НИИ ДО и Г» и ФГУП «Управление служебными и жилыми зданиями» РАМН. В указанный период на объекте велись работы по устройству инженерных сетей по проектной документации прошедшей экспертизу в ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» (далее – Главгосэкспертиза России) (заключение № 24-5-1/17-513-11 от 3 мая 2011 г., заключение на откорректированную сметную документацию № 1107-03/ГГЭ-1161/09 от 29 декабря 2003 г.).

В 2009 году (без уточненных дат) Президентом Российской Академии медицинских наук М.И. Давыдовым утверждены задание на корректировку проектной документации для архитектурно-строительного объекта НИИ ДОиГ, дополнения к указанному заданию на корректировку, а также медико-техническое задание на корректировку проекта строительства (завершение и регенерация) комплекса НИИ детской онкологии и гематологии РОНЦ им. Н.Н.Блохина, в соответствии с пунктом 2.1 -1, раздела II которого, по корпусу «А» необходимо разместить на 1 этаже и в подземном уровне корпуса ПЭГ – центр. Конкретное количество и типы установок, размеры и конфигурации спецпомещений, необходимый состав инфраструктуры ПЭГ – центра принять по специальному заданию профильной медико-технологической организации.

23 сентября 2010 г. получено отрицательное заключение Главгосэкспертизы России № 892-10/ГГЭ-1161/05.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 229 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в строительство Научно-исследовательского института детской онкологии и гематологии федерального государственного бюджетного учреждения «Российский онкологический научный центр имени Н.Н.Блохина» Российской

академии медицинских наук» государственным заказчиком и застройщиком НИИ ДОиГ определен РОНЦ им. Н.Н.Блохина РАМН. Предусмотрено финансирование за счет средств бюджетных ассигнований из федерального бюджета на общую сумму 15 566,06 млн. рублей. Срок окончания работ определен – 2016 год.

3 мая 2011 г. получено положительное заключение Главгосэкспертизы России № 470-11/ГТЭ-1161/05 корректировки проектной документации, а 22 июля 2011 г. положительное заключение на проверку достоверности определения сметной стоимости объекта № 772-11/ГТЭ-1161/10.

Приказом директора РОНЦ им. Н.Н.Блохина М.И.Давыдовым от 7 сентября 2011 г. № 414 утверждена проектная документация по объекту капитального строительства НИИ ДОиГ РОНЦ им. Н.Н.Блохина РАМН общей стоимостью 12 810,2 млн. рублей (в смешанных ценах на III квартал 2011 года).

Поручением Президента Российской Федерации от 7 сентября 2011 года № Пр-2662 поручено рассмотреть вопрос о целесообразности передачи РАМН функций заказчика – застройщика по строительству лечебных корпусов НИИ ДОиГ РОНЦ им. Н.Н.Блохина РАМН, обеспечить корректировку сроков завершения строительства лечебных корпусов и графика их финансирования, в целях обеспечения ввода в эксплуатацию этих корпусов не позднее I квартала 2014 г. Также поручено провести дополнительную проверку сметной стоимости работ по строительству лечебных корпусов и принять меры по оптимизации стоимости строительства, а также закупаемого оборудования и медицинской техники для их оснащения.

В 2011 году (без уточненных дат) директором РОНЦ им. Н.Н.Блохина РАМН М.И.Давыдовым утверждено медико-техническое задание на корректировку проекта строительства НИИ детской онкологии и гематологии РОНЦ им. Н.Н.Блохина Корпус «А» - специализированный центр лучевой диагностики и терапии для целей детской онкологии, пунктом 2.2, раздела II которого, предусмотрено разместить на 1 этаже отделение позитронной эмиссионной томографии и запроектировать группы помещений для 2 (двух) ПЭТ/КТ, 2 (двух) ПЭТ/МРТ и 1 (одного) ОФЭКТ – сканирования.

Следует отметить, что в разделе I данного медико-технического задания имеется ссылка на задание на корректировку проектной документации на строительство, утвержденное в 2011 году, которое в представленных документах отсутствует. Представлено дополнение № 5 к заданию на корректировку проектной документации для объекта НИИ детской онкологии и гематологии РОНЦ им. Н.Н.Блохина, утвержденное в 2012 году (без уточненной даты) директором РОНЦ им. Н.Н.Блохина М.И.Давыдовым.

На проектную документацию получено положительное заключение государственной экспертизы (рег. № 507-12/ГТЭ-1161/05 от 9 июня 2012 г.), положительное заключение о достоверности сметной стоимости Главгосэкспертизы получено также 9 июня 2012 г. (рег. № 508-12/ГТЭ-1161/10).

В соответствии с указанным экспертным заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России» на 2 этажах корпуса «А» (в подвале и 1 этаже) научно-исследовательского института детской онкологии и гематологии РОНЦ

им. Н.Н.Блохина должен размещаться ядерно-медицинский диагностический центр (стр. 121 заключения). Проектируемый центр включает:

- циклотрон для получения радионуклеидов для подготовки радиофармпрепаратов (РФП);
- комплекс подготовки РФП;
- установки позитронно-эмиссионной томографии (ПЭТ);
- научно-исследовательские лаборатории.

В цокольном этаже корпуса «А» предполагалось разместить циклотрон Cyclone 18/9 производства фирмы IBA Molecular.

На первом этаже запроектированы 3 ПЭТ установки с помещениями для выдерживания пациентов ПЭТ и другими помещениями.

Приказом директора РОНЦ им. Н.Н.Блохина М.И.Давыдовым от 4 июля 2012 г. № 346 утверждена проектная документация по объекту капитального строительства НИИ ДОиГ РОНЦ им. Н.Н.Блохина РАМН общей стоимостью 11 899,4 млн. рублей (в ценах соответствующих лет на III квартал 2011 года).

Разрешение на строительство, сроком до 6 июня 2017 года, выдано Комитетом государственного строительного надзора города Москвы 6 июля 2012 г. № RU77163000-007037.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1445 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 229 в части распределения сметной стоимости проектирования и строительства объекта, установлено, осуществляются бюджетные инвестиции за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в строительство НИИ ДОиГ (г. Москва, общая площадь – 103,61 тыс. кв. метров, мощность – 250 коек, срок ввода в эксплуатацию - 2017 год), в том числе:

Таблица № 6
тыс.рублей

	Всего	в том числе по годам:				
		2013	2014	2015	2016	2017
Сметная стоимость объекта капитального строительства	13 869 638,84	2 334 165,8	3 000 000	3 040 000	2 183 145,2	614 546,9
в том числе проектные и изыскательские работы	153 966,3	38 466,3	-	-	-	-
Общий (предельный) объем бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета	13 869 638,8*	2 334 165,8	3 000 000	3 040 000	2 183 145,2	614 546,9
в том числе проектные и изыскательские работы	153 966,3*	38 466,3	-	-	-	-

*включая бюджетные инвестиции в размере 1 297 780,9 тыс. рублей, осуществленные в 2002-2011 годах в проектирование и строительство объекта

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 г. № 1054 срок ввода в эксплуатацию объекта перенесен на 2017 год.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15 августа 2014 г. № 815 «О предоставлении субсидий из федерального

бюджета на осуществление капитальных вложений в строительство и реконструкцию объектов капитального строительства федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Федеральному агентству научных организаций, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлено, предоставить в 2014 - 2017 годах субсидии из федерального бюджета в строительство НИИ ДОиГ, в размере:

Таблица № 7
тыс.рублей

	всего	в том числе по годам:			
		2014	2015	2016	2017
Сметная стоимость объекта капитального строительства	13 869 638,8	3 000 000	3 040 000	2 183 145,2	
в том числе проектные и изыскательские работы	153 966,3	-	-	-	-
Общий (предельный) размер субсидии за счет средств федерального бюджета	8 837 692,1*	3 000 000	3 040 000	2 183 145,2	614 546,9

*кроме того, бюджетные инвестиции, осуществленные в 2002-2013 годах в проектирование и реконструкцию объекта Российской академии медицинских наук, в размере 5 031 946,7 тыс. рублей, в том числе проектные и изыскательские работы – 153 966,3 тыс. рублей.

При посещении стройки в ходе контрольного мероприятия установлено, что возведены все корпуса НИИ ДОиГ, предусмотренные проектно-сметной документацией. Комплекс зданий состоит из:

- корпуса «А» - научно-исследовательский корпус, оснащенный лабораториями с аппаратурой для лучевых методов лечения, обследования на ПЭТ – установках;
- корпуса «Б» - лечебный корпус и стационар;
- корпуса «В» - лабораторно – диагностический корпус, с консультативной поликлиникой.
- корпуса «Г» - пансионат на 100 мест;
- корпуса «Д» - инженерный корпус, с пищеблоком и обеденными залами для сотрудников.

В соответствии со справкой о ходе строительства объекта, представленной заместителем директора ФГБНУ «РОИЦ им. Н.Н.Блохина» по капитальному строительству И.А.Дороганем, по состоянию на 29 октября 2014 года выполнены следующие работы (таблица № 8):

Таблица № 8

№	Виды работ	Выполнено, %
Корпус «А»		
1	Устройство железобетонных конструкций	100
2	Устройство кровли, монтаж вентилируемых фасадов	100
3	Монтаж оконных блоков	100
4	Монтаж лифтов	100
5	Монтаж тяжелого технологического оборудования	100
Отделочные работы и работы по устройству внутренних инженерных систем		
6	Монтаж внутренних перегородок	50
7	Отделка помещений	15
8	Система вентиляции	70
9	Система холодоснабжения	30

№	Виды работ	Выполнено, %
10	Система отопления	90
11	Система водоснабжения	55
12	Системы канализации	60
13	Система спецканализации	70
14	Система газового пожаротушения	95
15	Электротехнические системы	50
16	Слаботочные системы	30
Корпус «Б»		
1	Устройство железобетонных конструкций	100
2	Устройство кровли	95
3	Монтаж оконных блоков	95
4	Монтаж вентилируемого фасада	70
5	Монтаж внутренних перегородок	25
Устройство инженерных систем		
6	Система отопления	90
7	Система канализации	20
8	Система водоснабжения	20
Корпус «В»		
1	Устройство железобетонных конструкций	100
2	Устройство кровли	70
3	Монтаж оконных блоков	30
4	Монтаж вентилируемого фасада	20
5	Монтаж внутренних перегородок	20
Устройство инженерных систем		
6	Система отопления	40
7	Система канализации	0
8	Система водоснабжения	10
Корпус «Г»		
1	Устройство железобетонных конструкций	100
2	Устройство кровли, монтаж вентилируемых фасадов	100
3	Монтаж оконных блоков	100
4	Монтаж внутренних перегородок	100
Отделочные работы и работы по устройству внутренних инженерных систем		
1	Отделка помещений	30
2	Система отопления	95
3	Система холодоснабжения	80
4	Система вентиляции	70
5	Система канализации	75
6	Электротехнические системы	60
7	Слаботочные системы	25
Корпус «Д»		
	Общестроительные работы (ведутся мероприятия по подготовке к вводу в эксплуатацию первого этапа, в составе центрального теплового пункта, насосной станции, помещений технических служб, немонтируемого оборудования, мебели и станков)	100

При визуальном осмотре установлено, что в корпусе «А» ведутся отделочные работы и работы по устройству внутренних инженерных систем, кроме того, завершены общестроительные работы по возведению конструкций каньонов циклотронов, в которых выполнен механический монтаж двух реакторов циклотронов, начаты работы по строительству надземного перехода из корпуса «А» в существующий клинический корпус.

В корпусе «Д» общестроительные работы завершены, проводятся мероприятия по вводу в эксплуатацию данного корпуса.

По корпусам «Б», «В», «Г» провести оценку соответствия фактически выполненных работ данным, представленным РОНЦ им. Н.Н.Блохина, о выполненных и оплаченных работах не представляется возможным без наличия результатов специализированных экспертиз в области проведения строительных работ.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение части 5.1 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ РОНЦ им. Н.Н. Блохина не включил в план-график размещения заказов на 2013 год, размещенный на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), информацию о планируемом заказе на выполнение работ по завершению строительства корпуса «А» с переходом и хранилищем радиоактивных отходов.

При этом 29 октября 2013 года РОНЦ им. Н.Н.Блохина опубликовал извещение № 0373100094313000498 о проведении открытого конкурса на заключение контракта «Строительство НИИ Детской онкологии и гематологии РОНЦ им. Н.Н. Блохина РАМН по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, дом 24 (Завершение строительства корпуса «А» с переходом и хранилищем радиоактивных отходов)» с начальной (максимальной) ценой контракта – 4 570 млн. рублей, срок исполнения контракта – январь 2016 года.

Обоснованием начальной (максимальной) цены контракта являлись локальные сметы, расчёт стартовой стоимости на строительство НИИ Детской онкологии и гематологии РОНЦ им. Н.Н. Блохина РАМН по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, дом 24 (Завершение строительства корпуса «А» с переходом и хранилищем радиоактивных отходов), опубликованные в составе документации об открытом конкурсе, в соответствии с которыми, в том числе, предусмотрена закупка технологического оборудования в составе: трех ПЭТ/КТ и комплекта оборудования Циклотрон – радиохимического корпуса, с учетом монтажных работ, на сумму 2 105,3 млн. рублей:

Сканер ПЭТ+ Сканер КТ (Комплектация 1) 2261x2650x1920; 3950 кг; G1+G2 – 193,5 млн. рублей;

Сканер ПЭТ+ Сканер КТ (Комплектация 2), 2261x2650x1920; 3950 кг; G1+G2 – 244,8 млн. рублей;

Сканер ПЭТ+ Сканер КТ (Комплектация 1); 2261x2650x1920; 3950 кг; G1+G2 – 203,2 млн. рублей;

Монтаж и пусконаладочные работы – 1,2 млн. рублей;

Комплект оборудования Циклотрон – Радиохимического корпуса - 1 462,6 млн. рублей.

В ходе проведения открытого конкурса ФАС России на основании жалобы Общероссийской общественной организации содействия защите прав граждан и безопасности общества «Безопасное Отечество» 13 ноября 2013 г. вынес решение по делу К-1995/13 о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов, в том числе части 2 статьи 19.1 Федерального закона № 94-ФЗ, в связи с тем, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) на завершение строительства корпуса «А», включающее закупку

медицинского оборудования, сформирована без учета Правил формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 881. 13 ноября 2013 г. РОНЦ им. Н.Н.Блохина ФАС России вынесено Предписание по делу № К-1995/13 об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Однако РОНЦ им. Н.Н.Блохина в ходе устранения выявленных ФАС России нарушений осуществил корректировку конкурсной документации путем изменения в локальном сметном расчете № 25 наименования упоминающейся в решении ФАС России позиции № 316 «рентгенодиагностический аппарат типа «С-дуга» (после корректировки «рентгенодиагностический аппарат»).

Вышеуказанный открытый конкурс признан несостоявшимся (протокол рассмотрения заявок от 6 декабря 2013 г. № 0373100094313000498 – П2), так как на участие в нем поступило две заявки участников, из которых одна не допущена к участию в открытом конкурсе в связи с непредставлением документов, предусмотренных конкурсной документацией.

Государственный контракт от 17 декабря 2013 г. № 0373100094313000498 заключен с ООО «УС-200» как с единственным участником, подавшим заявку на участие в открытом конкурсе и признанным участником открытого конкурса.

В соответствии с протоколом согласования твердой договорной цены (Приложение № 3 к Государственному контракту № 0373100094313000498 от 17 декабря 2013 г.) достигнуто соглашение о величине твердой договорной цены в сумме 4 420 млн. рублей (на 150,0 млн. рублей, или 3,3%, меньше начальной (максимальной) цены контракта, предусмотренной конкурсной документацией).

В соответствии с пунктом 3.2.1 государственного контракта: «Цена настоящего Контракта в полном объеме включает компенсацию издержек Подрядчика и причитающееся ему вознаграждение».

Во исполнение пункта 3.3 государственного контракта РОНЦ им. Н.Н.Блохина был перечислен аванс ООО «УС-200» в размере 1 053,3 млн. рублей, в том числе на обеспечение оборудованием 988,5 млн. рублей.

В соответствии с информацией, размещенной в открытом доступе на сайте Росздравнадзора, в Российской Федерации зарегистрировано три производителя ПЭТ/КТ с циклотронами: Филипс Медикал Системс, Сименс Медикал Солюшенс и ДжиИ Медикал Системс.

При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что 24 декабря 2013 года сотрудниками РОНЦ им. Н.Н.Блохина М.Б.Долгушиным и Д.Г.Росляковым согласован Перечень поставляемого диагностического и лабораторного оборудования в отделение ПЭТ корпуса «А» «НИИ ДДиГ РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН, содержащий спецификации, наименование моделей и предполагаемого производителя медицинского оборудования, планируемого к закупке генеральным подрядчиком ООО «УС-200», в частности «Комплекс комбинированный для получения медицинских изображений методом ПЭТ/КТ в исполнении Discovery PET/CT 710 с принадлежностями, производства «ДжиИ

Медикал Системз Эл-Эл-Си», США» (письмо о согласовании Перечня поставляемого диагностического и лабораторного оборудования в отделение ПЭТ корпуса «А» ООО генеральным подрядчиком «УС-200» направлено в феврале 2014 г.).

Следует отметить, что ООО «ДжиИ «Хэлскеа» (GE Healthcare) письмом от 24 декабря 2013 г. № 8/1166-13 без предварительного письменного запроса со стороны РОНЦ им. Н.Н.Блохина проинформировало учреждение о том, что «характеристики предложенного оборудования полностью соответствуют техническим характеристикам, указанным в Проектной документации заказа № 0373100094313000498 в редакции № 2 от 31 октября 2013 г.».

Таким образом, указанные факты свидетельствуют о возможном сговоре сотрудников РОНЦ им. Н.Н.Блохина с генеральным подрядчиком ООО «УС-200» при закупке медицинского оборудования с заранее оговоренными характеристиками у конкретного производителя ДжиИ «Хэлскеа» (GE Healthcare).

В рамках исполнения контракта в целях закупки указанного оборудования для радиохимической лаборатории ООО «УС-200» 30 декабря 2013 года заключил договор подряда № 33/001 с обществом с ограниченной ответственностью «Национальная Сервисная Служба» (далее – ООО «НСС») на поставку оборудования на сумму 1 732,5 млн. рублей, где стоимость оборудования составляла 1 725,5 млн. рублей и стоимость монтажа медицинского оборудования - 7,0 млн. рублей.

В соответствии с приложениями 1-3 к указанному договору ООО «НСС» должно было поставить:

- томограф ПЭТ/КТ комбинированный медицинский: Discovery с принадлежностями, включая циклотрон PetTrace на сумму 575,167 млн. рублей;
- томограф ПЭТ/КТ комбинированный медицинский: Discovery с принадлежностями, включая циклотрон PetTrace на сумму 610,025 млн. рублей;
- томограф ПЭТ/КТ комбинированный медицинский: Discovery с принадлежностями (без циклотрона) на сумму 540,308 млн. рублей.

В соответствии с указанным договором подряда в июле 2014 года на объект было поставлено медицинское оборудование фирмы GE Healthcare.

В соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации Федеральной таможенной службой представлены копии таможенных деклараций на оборудование, приобретенное ООО «НСС» в рамках договора подряда № 33/001 от 30 декабря 2013 г., согласно которым суммарно общая таможенная стоимость данного оборудования (3 единицы) составляет 1 658,3 млн. рублей.

Анализ данных официального сайта для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>, проведенный Счетной палатой Российской Федерации, показал, что в 2013 году был размещен заказ на закупку совмещенной системы позитронно-эмиссионной и рентгеновской компьютерной томографии, имеющей сопоставимые технические характеристики (не включающие системы, необходимые для производства радиофармпрепаратов, включая циклотрон):

Таблица № 9

Номер извещения о проведении торгов	Дата заключения контракта	Начальная (максимальная) цена (тыс.рублей)	Цена за единицу по контракту (тыс.рублей)	Официальный сайт
0372200047713000115	27.05.2013	153 888,5	138 807,43	http://zakupki.gov.ru

Таким образом, анализ цен закупок в 2013 году ПЭТ/КТ с сопоставимыми характеристиками показал наличие закупки единицы медицинского оборудования по цене, ниже, чем предусмотрено локальной сметой (приложение к конкурсной документации) и договором подряда № 33/001 с ООО «НСС», ориентировочно на 54,7 млн. рублей каждая, или на 39,4% (без учета стоимости монтажа и пуско-наладочных работ).

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 20 августа 2014 г. № 15 общая сумма поставленного и установленного ООО «УС-200» оборудования составила 1 746,9 млн. рублей. Данный акт подписан от ООО «УС-200» - Д.В.Жордания, от РОНЦ им. Н.Н.Блохина - М.И.Давыдовым.

На основании указанного акта РОНЦ им. Н.Н.Блохина оплатил ООО «УС-200» за выполненные работы 784,0 млн. рублей. Стоимость оборудования с учетом аванса составила 1 739,9 млн. рублей.

Разница в стоимости оборудования, предусмотренного договором подряда между ООО «УС-200» и ООО «НСС», и оплаченного РОНЦ им. Н.Н.Блохина ООО «УС-200» на основании акта о приемке выполненных работ от 20 августа 2014 г. № 15 составляет 14,4 млн. рублей, а в сравнении с таможенной стоимостью оборудования - 81,6 млн. рублей.

Таким образом, принимая во внимание информацию реестра контрактов и стоимость оборудования, закупленного ООО «НСС» у фирмы-производителя (по данным ФТС России), в случае, если бы Заказчик РОНЦ им. Н.Н.Блохина самостоятельно осуществил закупку указанного медицинского оборудования в соответствии с требованиями Правил формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 881, возможная экономия средств федерального бюджета могла составить ориентировочно не менее 80,0 млн. рублей.

В целях экономии бюджетных средств и эффективного их использования в сложившихся условиях сокращения расходов федерального бюджета на здравоохранение целесообразно внести изменения в действующее законодательство, предусматривающие, что в случае если объектом закупки является выполнение работ по строительству объектов здравоохранения, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть работы по строительству объекта здравоохранения и поставка медицинского оборудования.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлено, что вместо одного циклотрона, как указано в экспертном заключении ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 9 июня 2012 г. № 508-12/ГГЭ-1161/05 и

конкурсной документации, в соответствии с договором подряда между ООО «УС-200» и ООО «НСС» от 30 декабря 2013 г. № 33/001 были закуплены 2 циклотрона. Необходимо отметить, что в государственном контракте от 17 декабря 2013 г. № 0373100094313000498 между РОНЦ им. Н.Н.Блохина и ООО «УС-200» спецификации на поставляемое оборудование отсутствовали, а в соответствии с актом от 20 августа 2014 г. № 15 РОНЦ им. Н.Н.Блохина принято 2 циклотрона.

При этом 11 октября 2013 года РОНЦ им. Н.Н.Блохина заключил договор № 216 с ООО «Проектная организация «ГИПРОКОН» на корректировку проектной документации для строительства объекта со сроком действия контракта с 11 октября 2013 г. до 31 октября 2014 г.

В соответствии с договором подписан акт сдачи-приемки выполненных работ от 9 декабря 2013 г. к гражданско-правовому договору бюджетного учреждения от 11 октября 2013 г. № 216, то есть на 39 дней позже установленного срока.

9 декабря 2013 г. ООО «Проектная организация «ГИПРОКОН» представила корректировку проектной документации, в соответствии с пояснительной запиской к которой в блок радионуклеидного обеспечения входит «циклотронный блок для размещения двух циклотронов «PETtrace 880» (фирмы GE Healthcare)».

Таким образом, корректировка проектной документации была произведена после проведения РОНЦ им. Н.Н.Блохина открытого конкурса на заключение контракта на завершение строительства корпуса «А».

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ договора от 1 августа 2013 г. № 0373100094313000267 (далее – договор) на поставку мебели для административных помещений, технологического оборудования и хозяйственного инвентаря на объект: г. Москва, Каширское шоссе, дом 24 (корпус «Д»), цена договора 19,0 млн. рублей.

В соответствии с извещением о проведении данного открытого конкурса в электронной форме от 14 июня 2013 г. № 0373100094313000267 начальная (максимальная) цена контракта составляет 19,2 млн. рублей.

К участию в открытом конкурсе допущено две заявки от организаций: ООО «К-Мебель», ООО «Калугамебель Плюс» (протокол вскрытия конвертов от 15 июня 2013 г. № 373100094313000267-П1).

По итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, Комиссией принято решение допустить к участию в конкурсе и признать участниками конкурса участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе (протокол оценки и сопоставления заявок от 19 июля 2013 г. № №0373100094313000267-П3).

По итогам оценки и сопоставления заявок (протокол от 19 июля 2013 г. № 37300094313000267-П3) победителем признано ООО «Калугамебель Плюс», с которой 1 августа 2013 г. заключен договор № 37300094313000267.

В соответствии с указанным договором ООО «Калугамебель Плюс» обязуется поставить мебель для административных помещений,

технологическое оборудование и хозяйственный инвентарь на объект по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, дом 24 (корпус «Д»).

Выполнение работ по данному договору подтверждено на основании следующих документов: счет-фактура № 00076 от 4 октября 2013 г. (11,95 млн. рублей); счет-фактура № 82 от 2 сентября 2013 г. (7,019 млн. рублей); Акт сборки № 1, № 2; Акт о приеме (поступлении) оборудования от 4 октября 2013 г. № 81; товарная накладная от 4 октября 2013 г. № 104 (11,953 млн. рублей); товарная накладная от 2 сентября 2013 г. № 84 (7,019 млн. рублей).

В рамках данного договора РОНЦ им. Н.Н.Блохина было закуплено, в том числе, следующее технологическое оборудование:

Таблица № 10
рублей

№ п/п	Перечень оборудования	Ед. измерения	Количество	Цена	Сумма
1.	Станок точношлифовальный ВЗ 879-	шт.	1	184000,00	184 000,00
2.	Станок металлообрабатывающий: фрезерный станок JTM-1050 VS	шт.	1	1134000,00	1 134 000,00
3.	Деревообрабатывающее оборудование: Заточный станок MF2719B	шт.	1	386000,00	386 000,00
4.	Станки шлифовальные и заточные по металлу: станок обдирочно-шлифовальный ВКЛ-2000	шт.	3	70000,00	210 000,00
5.	Станки металлообрабатывающие: станок токарный GHB-1330F DRO	шт.	1	1140000,00	1 140 000,00
6.	Станок копировальный токарно-фрезерный КТФ	шт.	1	348000,00	348 000,00
7.	Станки металлообрабатывающие: станок сверлильный GHD-27	шт.	1	299000,00	299 000,00
8.	Станки деревообрабатывающие: станок форматно-раскроечный MJ6132F	шт.	1	555000,00	555 000,00
9.	Станок деревообрабатывающий: фрезерный с шипорезной кареткой ФСШ-1	шт.	1	452000,00	452 000,00
10.	Оборудование деревообрабатывающее: станок шлифовальный тарельчато-ленточный GSG-96	шт.	1	226000,00	226 000,00
11.	Трубогиб гидравлический НВ 832	шт.	1	103000,00	103 000,00
12.	Станок резьбонарезной 300«Компакт»	шт.	1	413000,00	413 000,00
13.	Оборудование деревообрабатывающее: станко-фуговальный рейсмусовый JTR-10L	шт.	1	244000,00	244 000,00
14.	Оборудование деревообрабатывающее: станок сверлильный ОВЗ-10L	шт.	1	52850,00	52 850,00
15.	Стол для раскроя стекла	шт.	1	691000,00	691 000,00
16.	Пирамида передвижная для хранения	шт.	1	96000,00	96 000,00
	Итого				5 393 850,0

РОНЦ им. Н.Н.Блохина был заключен договор ответственного хранения с ООО «УС-200» от 30 июля 2013 г. № 2/ДК, в соответствии с которым ООО «УС-200» принимает на себя обязанности выполнять работу по приему и хранению данного оборудования до ввода объекта в эксплуатацию (по состоянию на 10 ноября 2014 года объект в эксплуатацию не введен).

В ходе контрольного мероприятия произведен осмотр помещений по адресу: Москва, Каширское шоссе д. 24, корпус «Д», в которых находилось вышеуказанное поставленное и смонтированное оборудование.

Таким образом, данное технологическое оборудование не используется с 4 октября 2013 года. Указанные действия РОНЦ им. Н.Н.Блохина, свидетельствуют о неэффективном использовании федерального имущества стоимостью 5,394 млн. рублей.

8.2.6. Анализ реализации мероприятий по осуществлению капитального ремонта

В 2013 году за счет лимитов бюджетных обязательств в РОНЦ им. Н.Н. Блохина РАМН было осуществлено 5 капитальных ремонтов по следующим заключенным договорам:

Таблица № 11

Предмет договора	Договор	Контрагент	Сумма по договору, рублей
Капитальный ремонт помещений здания по адресу: Каширское ш., д.23, стр. 2 (пом. 3133, 3137)	Договор 0373100094313000293 от 19.07.2013 действует с 19.07.2013 по 31.08.2013	ООО "Арсенал-Строй"	1 510 627,23
Капитальный ремонт (аварийный) в помещениях здания по адресу: Каширское шоссе, д.23 (зона А-1, 1 этаж)	Договор 1/13 от 19.07.2013 действует с 19.07.2013 по 30.09.2013	ООО "СК ОРИОН"	369 034,86
Капитальный ремонт помещений здания по адресу: Каширское шоссе, д.23, 1-й эт., пом.1	Договор 0373100094313000549 от 13.12.2013 действует с 13.12.2013 по 31.12.2013	ООО "Фортуна-Строй"	136 311,91
Капитальный ремонт помещений здания по адресу: Каширское ш., д.23, стр.2 (помещения в осях 84-107; 600-750, пешеходный переход в осях 84-85, инженерные сети)	Договор 0373100094313000099 от 17.06.2013 действует с 17.06.2013 по 31.12.2013	ООО "УС-200"	27 027 572,00
Капитальный ремонт помещений здания по адресу: Каширское ш., д. 23 (эндоскопическое отделение пом. № 3120, 3122, 3126, 3128)	Договор 0373100094313000134 от 27.05.2013 действует с 27.05.2013 по 07.06.2013	ООО "Фортуна-Строй"	956 454,00
Итого:			30 000 000,00

В нарушение части 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация (отдельные разделы проектной документации) на работы по капитальному ремонту по всем перечисленным объектам в РОНЦ им. Н.Н. Блохина РАМН не разрабатывалась и в ходе проверки не представлена.

Согласно представленной начальником отдела капитального строительства С.П.Поспелова справочной информации, в связи с тем, что на объекте проверки были выполнены работы только по замене изношенных элементов отделки, заполнения дверных и оконных проемов, а также оконечных устройств инженерных систем, при проведении данных работ применялись типовые проектные решения. Подготовка конкурсной документации на капитальный ремонт осуществляется на основании приказа РОНЦ им. Н.Н. Блохина РАМН от 17 апреля 2013 г. № 165 «О проведении технического освидетельствования и подготовке документации на проведение ремонтов объектов ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН».

В ходе проверки был осуществлён осмотр помещений, в которых произведен капитальный ремонт согласно заключенным в 2013 году договорам.

При сопоставлении данных, представленных по форме КС-2 (акт о приемке выполненных работ), с выполненными работами, установлены несоответствия по четырем из пяти государственных контрактов. Согласно Актам о приемке выполненных работ к государственным контрактам № 0373100094313000293 от 19.07.2013, № 0373100094313000549 от 13.12.2013, № 0373100094313000099 от 17.06.2013, № 0373100094313000134 от 27.05.2013, подписанным директором ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН М.И. Давыдовым по подразделам «Полы» в ремонтируемых помещениях, где предполагалось устройство полов из керамогранитных плит, установлены керамогранитные плиты размером 40х40 см. В ходе проверки установлено, что в указанных помещениях установлены керамогранитные плиты размером 30х30 см.

Кроме того, в ходе проведения контрольного мероприятия проведена проверка исполнения договора от 17 июня 2013 г. № 0373100094313000099 (далее – договор) на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, дом 23, стр.2 (помещения в осях 84-107, 600-750, пешеходный переход в осях 84-85, инженерные сети), цена контракта 27,027 млн. рублей, установлено, что в соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме от 1 апреля 2013 г. № 0373100094313000099 по данному договору начальная (максимальная) цена контракта составляла 27,027 млн. рублей, источник финансирования - федеральный бюджет.

Данный открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся (протокол подведения итогов аукциона от 6 июля 2013 г. № 0373100094313000099-4), договор от 17 июня 2013 г. № 0373100094313000099 заключен с ООО «УС-200» как с единственным участником, подавшим заявку на участие в аукционе, и признанным участником аукциона.

В соответствии с государственным контрактом срок окончания работ – 16 августа 2013 г.

Выполнение работ по данному договору подтверждено актом о приемке выполненных работ от 16 августа 2013 г. № 1 (форма ОКУД № 0322005) на сумму 27,027 млн. рублей, справкой о стоимости выполненных работ и затрат (форма ОКУД № 0322001) от 16 августа 2013 г. № 1 на сумму 27,027 млн. рублей.

Платежными поручениями № 11292177 от 11 октября 2013 г. и № 11459541 от 24 октября 2013 г. выполнены ООО «УС-200» работы по договору от 17 июня 2013 г. оплачены в общей сумме 27,027 млн. рублей.

В ходе проверки был осуществлён осмотр помещений, в которых произведен капитальный ремонт согласно договору № 0373100094313000099 от 17 июня 2013 г. При сопоставлении данных, представленных по форме КС-2 (акт о приемке выполненных работ от 16 августа 2013 г. № 1, подписан генеральным директором ООО «УС-200» А.П.Овдием и директором ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН М.И. Давыдовым), с фактически выполненными работами, установлены несоответствия, которые выборочно представлены в таблице № 12.

Таблица № 12

№ пункта согласно КС-2/поз. по смете	Наименование работ, согласно КС-2	Ед. измерения	Количество	Стоимость, руб	Результат визуального осмотра
Помещение № 2033					
735-740	Сантехнические работы			18 423,07	Не производились
Помещение № 2065					
735-740	Сантехнические работы			18 423,07	Не производились
Помещение № 2067 (№№ 12,13,27)					
828	Облучатель бактерицидный настенный	шт	102	694 039,86	В данном помещении установлено 9 облучателей

Таким образом, в ходе настоящей проверки получены данные, указывающие на факт перечисления ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» денежных средств ООО «УС-200» за невыполненные сантехнические работы и не поставленные 93 бактерицидные лампы в сумме 0,7 млн. рублей, что свидетельствует о возможном хищении денежных средств в крупном размере и, соответственно, о наличии данных, указывающих на признаки состава преступления, предусмотренного частью третьей статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.

После окончания контрольного мероприятия РОНЦ им. Н.Н.Блохина письмом от 26 ноября 2014 г. № 02-13/2558 представило в Счетную палату Российской Федерации информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, в соответствии с которой указанные средства перечислены (возвращены) ООО «УС-200» на лицевой счет РОНЦ им. Н.Н.Блохина (платежное поручение от 20 ноября 2014 года № 890).

8.2.7. Сведения об использовании бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» РОНЦ им. Н.Н.Блохина выделены средства: в 2013 году – в сумме 130 483,6 тыс. рублей, в 2014 году – в сумме 30,74 млн. рублей (на 99,743 млн. рублей, или 76,3% меньше, чем в 2013 году).

В 2013 году перечисление средств РОНЦ им. Н.Н.Блохина произведено РАМН: в сумме 32,62 млн. рублей (за I квартал) – 28 июня 2013 года, в сумме 97,86 млн. рублей (за II – IV кварталы) – 8 октября 2013 года (в рамках дополнительных соглашений от 24 июня 2013 г. № 1 и от 16 сентября 2013 г. № 2 к соглашению от 27 декабря 2012 г. № 2\2013-2).

Следует отметить позднее перечисление РАМН средств, предусмотренных на повышение оплаты труда медицинских работников учреждения, вследствие чего в I полугодии 2013 года выплаты стимулирующего характера работникам ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН не осуществлялись, выплаты за указанный период произведены в июле и октябре 2013 года.

По состоянию на 1 октября 2014 года перечисление средств РОНЦ им. Н.Н.Блохина произведено ФАНО России: в сумме 23,055 млн. рублей – 19 сентября 2014 года (в рамках дополнительного соглашения от 18 сентября 2014 г. № 007-ГЗ/У1479/507/4 к соглашению от 27 декабря 2013 г. № 007-ГЗ/У1479/507).

Таким образом, в 2014 году, также как и в 2013 году, имеет место позднее перечисление ФАНО России средств, предусмотренных на повышение оплаты труда медицинских работников учреждения, вследствие чего выплаты стимулирующего характера в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 работникам РОНЦ им. Н.Н.Блохина в течение 9 месяцев 2014 года не осуществлялись (выплаты за указанный период произведены в октябре 2014 года).

Данные о среднемесячной заработной плате медицинских работников РОНЦ им. Н.Н.Блохина за 2012, 2013 годы и истекший период 2014 года представлены в таблице № 13.

Таблица № 13

№ п/п	Категория работников	2012 год	2013 год	Динамика 2013 год к 2012 году, %	2014 год (9 месяцев)
		среднемесячная заработная плата, рублей	среднемесячная заработная плата, рублей		среднемесячная заработная плата, рублей
1	руководитель организации	130 445,81	255 290,21	+95,7	362 855,43
2	заместители руководителя, руководители структурных подразделений и их заместители	57 711,87	77 746,71	+34,7	80 250,63
3	врачи	43 387,17	65 215,63	+50,3	58 813,55
4	средний медицинский (фармацевтический) персонал	33 879,63	49 589,20	+46,4	49 305,24
5	младший медицинский персонал	21 808,19	29 969,08	+37,4	30 821,87
6	прочий персонал	20 716,16	24 660,55	+19,0	23 673,80

Соотношение средней заработной платы работников РОНЦ им. Н.Н.Блохина и средней заработной платы по субъекту Российской Федерации (г. Москва) составляло:

- в 2013 году: врачи – 115,91%, средний медицинский (фармацевтический) персонал – 88,14%, младший медицинский персонал – 53,27%,

- в истекшем периоде 2014 год: врачи – 100,09%, средний медицинский (фармацевтический) персонал – 83,9%, младший медицинский персонал – 52,5%.

Анализ достижения РОНЦ им. Н.Н.Блохина индикативных значений, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р показал, что в 2013 году показатель соотношения средней заработной платы не был достигнут по категории «врачи» (отклонение 13,79%), а по категориям «средний медицинский (фармацевтический) персонал», «младший медицинский персонал» превысил установленные значения (отклонение соответственно 12,54% и 3,17%).

По итогам 9 месяцев 2014 года индикативные значения, предусмотренные в целом на 2014 год распоряжением Правительства Российской Федерации

от 26 ноября 2012 г. № 2190-р, не достигнуты по категории «врачи» (отклонение 30,7%), а по категориям «средний медицинский (фармацевтический) персонал», «младший медицинский персонал» превысили установленные значения (отклонение соответственно 7,7% и 1,45%).

Таким образом, показатели соотношения средней заработной платы, не соответствуют показателям, установленным Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р.

8.3. (Цель 3). Проверка использования Федерального государственного бюджетного учреждения «Российский онкологический научный центр имени Н.Н.Блохина РАМН» федеральной собственности.

По состоянию на 1 января 2014 г. за РОНЦ им. Н.Н.Блохина на праве постоянного (бессрочного) пользования закреплено 5 земельных участков, общей площадью 840 882,1 кв.м., на которых расположен 31 объект недвижимого имущества.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено неиспользование РОНЦ им. Н.Н.Блохина при осуществлении им уставной деятельности двух земельных участков, расположенных по адресам: Московская область, Мытищинский район, г.п. Мытищи, 1,5 км. западнее д. Вешки; Московская область, Одинцовский р-он, с/о Успенский, в р-не п. Горки-10, находящихся в постоянном бессрочном пользовании.

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации не проведена государственная регистрация права собственности Российской Федерации на следующие объекты:

здание гражданской обороны, расположенное по адресу 115478, г.Москва, Каширское ш., д.23, стр.12 площадью - 1 294,4 кв. м .

здание - насосная, расположенное по адресу 115478, г.Москва, Каширское ш., д.23, стр.11 площадью - 1 090,4 кв. м., не внесено в реестр федерального имущества.

земельный участок, расположенный по адресу г. Москва, Каширское шоссе, вл. 24, общей площадью 160 864,1 кв. метров.

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ РОНЦ им. Н.Н. Блохина право оперативного управления на общежитие расположенное по адресу: г. Москва, ул. Академика Миллионщикова, д.16 РОНЦ им. Н.Н.Блохина не зарегистрировано. Кроме того, не проведена государственная регистрация права собственности Российской Федерации на данное здание.

На земельных участках РОНЦ им. Н.Н.Блохина находится 7 некапитальных нестационарных сооружений (6 строительных вагончиков и деревянная беседка), не числящихся на балансе РОНЦ им. Н.Н.Блохина.

Проверкой установлено, что РОНЦ им. Н.Н.Блохина не в полной мере осуществлял полномочия по контролю за целевым и эффективным

использованием недвижимого имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления.

В соответствии с представленной РОНЦ им. Н.Н.Блохина информацией учреждением сдавалось в аренду помещений суммарной площадью 11 619,2 кв. м. (4,7% от общей площади учреждения – 248 778 кв. м.).

При этом виды деятельности арендаторов, которым помещения сдавались в аренду, не соответствовали уставной деятельности РОНЦ им. Н.Н.Блохина. Так, например, часть помещений площадью 217,7 кв. м. сданы в аренду обществу с ограниченной ответственностью «Ураган-Спорт» под офисно-торговое помещение для продажи игрового оборудования. Помещения площадью 18,3 кв. м. находились в аренде у общества с ограниченной ответственностью «КровФасадТорг» под офис для реализации стройматериалов. Помещения площадью 708,7 кв. м. были сданы в аренду обществу с ограниченной ответственностью «К.К.Косметик» под офисно-складское помещение для оптовой продажи косметических товаров. Помещение 23,3 кв. м. сданы в аренду Обществу с ограниченной ответственностью «Юнисон ЛТД» для использования под офис для оптовой торговли чайной продукцией. Помещение площадью 34,4 кв. м. сдано в аренду обществу с ограниченной ответственностью «Акцент Сервис Плюс» для использования под офис туристического агентства. Обществу с ограниченной ответственностью «АКВАТЕРРАЭКЗОТИКА» было предоставлено в аренду помещение площадью 132,5 кв. м. для использования под лабораторию под производство террариумов и разведение живых кормов. Обществу с ограниченной ответственностью «Биоконтроль» было предоставлено помещение 279,6 кв. м. для использования под ветеринарную клинику.

Пунктом 3.2.13 Договоров аренды помещений предусмотрена обязанность арендатора не сдавать арендуемые помещения в субаренду. Однако в ходе проведения контрольного мероприятия выявлены факты нарушений договоров аренды арендаторами в части несоблюдения запрета на сдачу помещений в субаренду.

В нарушение пункта 3.2.13 указанных договоров аренды арендатором ООО «ПТК ЛАЙНВЭЙ» неправомерно сдана в субаренду часть арендуемых помещений:

- по договору аренды от 24 сентября 2012 г. №А-4/24-10/12-36 субарендаторам: ЗАО «Связной Логистика», ИП Плешаков В.Ю., ООО «МаГияМЕД», ИП Чесноков А.А., ООО «Кубейн», ООО «КВС Трэвел», ООО «Аэрис», ИП Дейкина О.Е., ОАО КБ «ЮНИСТРИМ», ООО «Либро», ИП Гуляева, ООО «Ола!», ООО «ЮТТА»;

- по договору аренды от 24 октября 2012 г. №А-15/24-11/12-60 субарендаторам: ООО «Фобизнес», ООО ТД «Регион - снабжение», ООО «ПХС-ПЛАСТ», ООО «Ваш Деловой Партнер», ООО «ИДЕАЛ» (студия танцев), ООО «Фобизнес», ООО «Столица плюс»;

- по договору аренды от 12 октября 2012 г. №№А-7/24-11/12-55 субарендаторам: ООО «СВ-Тех», ООО «Мега Паскаль», ООО «РеалСантех»,

ООО «Ритуальная служба», ЗАО «НьюКо», ООО «Альтермедик Центр», ООО «АБТ»;

- по договору аренды от 24 октября 2012 г. №А-7-1/24-11/12-58 субарендаторам: ООО «ЮТТА», ООО «Система и решения».

По представленным Центром копиям договоров субаренды арендная плата по договорам субаренды соответствует ставке арендной платы.

В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в помещениях детской и взрослой поликлиник, возле главного входа РОНЦ им. Н.Н.Блохина установлено 8 одномониторных платежных терминалов «QIWI» без согласования представителей собственников РАМН или ФАНО России, а также Росимущества.

В нарушение пункта 2 статьи 616 Гражданского кодекса Российской Федерации арендаторами ООО «МедБиоСпектр-Лаб», ООО «МедСервис», ООО «ФЛОК», ООО «ГРАДАН+», ООО «ГОРДИЗ», «АКВАТЕРРАЭКЗОТИКА», ООО «Акцент Сервис Плюс» за весь срок аренды (от 3-х до 5-ти лет) текущий ремонт арендуемых помещений не производился.

После окончания контрольного мероприятия РОНЦ им. Н.Н.Блохина письмом от 26 ноября 2014 г. № 02-13/2558 представило в Счетную палату Российской Федерации информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, в соответствии с которой:

- отделом капитального строительства РОНЦ им. Н.Н.Блохина приняты соответствующие меры по вывозу вагончиков подрядчиками с территории; в соответствии с письмом ООО «МАТАДОР» от 20 ноября 2014 г. №36 беседка будет демонтирована в срок до 01.12.2014 года;

- арендатору ООО «ПТК ЛАЙНВЭЙ» выставлено требование о расторжении договоров субаренды, все договоры субаренды расторгнуты 14.11.2014 года (копии соглашений от 14 ноября 2014 г. о расторжении договоров представлены);

- все расположенные в помещениях РОНЦ им. Н.Н.Блохина платежные терминалы (8 штук) демонтированы.

- подготовлены и переданы арендаторам предложения о внесении соответствующих изменений в договоры аренды в части проведения текущего ремонта.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

10.1. В нарушение пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного

приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, РОНЦ им. Н.Н.Блохина не разместил на сайте www.bus.gov.ru электронную копию государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) на 2013 год.

10.2. Выявлены факты несоответствия данных формы федерального статистического наблюдения № 62 «Сведения об оказании и финансировании медицинской помощи населению» за 2012 год, 2013 год соответствующим данным форм федерального статистического наблюдения № 30 «Сведения о медицинской организации» и №14ДС «Сведения о деятельности дневного стационара лечебно-профилактического учреждения».

10.3. Сравнение стоимости лечения одних и тех же заболеваний из различных источников финансирования, а также в сравнении со стоимостью лечения в аналогичном однопрофильном федеральном лечебном учреждении (МНИОИ им. П.А.Герцена Минздрава России), показало их несопоставимость, что требует дополнительного анализа со стороны Минздрава России, ФАНО России и Федерального фонда ОМС и свидетельствует об отсутствии единых подходов к расчету нормативной стоимости лечения заболеваний со стороны Минздрава России, ФАНО России и Федерального фонда ОМС.

10.4. Анализ структуры источников финансового обеспечения РОНЦ им. Н.Н.Блохина (без учета средств на осуществление капитального строительства) в 2013-2014 годах показал, что происходит перераспределение объемов средств: доля средств федерального бюджета в общем объеме средств сокращается (на 3,9%), и отмечается рост средств обязательного медицинского страхования (на 4,6%), но при этом доля средств ОМС не может обеспечить покрытие основных расходов учреждения. В условиях 2015 года, когда федеральное финансирование РОНЦ им. Н.Н.Блохина будет ограничено, это может привести к дальнейшему росту платных медицинских услуг и ограничению доступности медицинской помощи для населения в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

10.5. Установленные плановые показатели государственного задания по государственной услуге «Оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, в стационарных условиях (по врачебным специальностям)» в 2013 году перевыполнены на 26,5%, за 9 месяцев 2014 года государственное задание выполнено на уровне 92,3% от годового объема.

Перевыполнение государственного задания с учетом стоимости его единицы свидетельствует о ненадлежащем планировании и формировании государственного задания со стороны ФАНО России, а именно не учитывается фактическое выполнение объемов медицинской помощи в предшествующие годы.

10.6. В ходе контрольного мероприятия установлено, что доля средств ОМС, направляемых в 2013 году и истекшем периоде 2014 года РОНЦ им. Н.Н.Блохина на закупку лекарственных препаратов, кратно ниже, чем доля средств, направляемых на закупку лекарственных препаратов из иных источников финансирования. Это свидетельствует об отсутствии единой

методики расчета стоимости случая лечения и определения соотношения статей затрат и требует дополнительного анализа со стороны ФАНО России и Федерального фонда ОМС.

10.7. В ходе контрольного мероприятия выявлены признаки нарушения РОНЦ им. Н.Н.Блохина условий соглашений о финансовом обеспечении оказания ВМП за счет средств федерального бюджета в сумме 0,36 млн. рублей в 2013 году и 0,204 млн. рублей в 2014 году (в ряде случаев примененный вид лечения пациента, модель пациента и диагноз заболевания не соответствуют виду ВМП, по поводу которого произведена оплата).

10.8. Предоставление ФАНО России субсидии на приобретение дорогостоящих расходных материалов по целевой статье расходов 0126087 «Закупки лекарственных препаратов и медицинского оборудования в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» не соответствует цели указанной статьи расходов, установленной Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

10.9. В 2013 и 2014 годах имеет место позднее перечисление РАМН и ФАНО России средств, предусмотренных на повышение оплаты труда медицинских работников учреждения, вследствие чего выплаты стимулирующего характера в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 работникам РОНЦ им. Н.Н.Блохина не осуществлялись в I полугодии 2013 года, и в течение 9 месяцев 2014 года.

10.10. Анализ достижения РОНЦ им. Н.Н.Блохина индикативных значений, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р показал, что в 2013 году показатель соотношения средней заработной платы не был достигнут по категории «врачи» (отклонение 13,79%), а по категориям «средний медицинский (фармацевтический) персонал», «младший медицинский персонал» превысил установленные значения (отклонение соответственно 12,54% и 3,17%).

По итогам 9 месяцев 2014 года индикативные значения, предусмотренные в целом на 2014 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р, не достигнуты по категории «врачи» (отклонение 30,7%), а по категориям «средний медицинский (фармацевтический) персонал», «младший медицинский персонал» превысили установленные значения (отклонение соответственно 7,7% и 1,45%).

Таким образом, показатели соотношения средней заработной платы, не соответствуют показателям, установленным Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р.

10.11. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения при организации и осуществлении деятельности РОНЦ им. Н.Н.Блохина по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

10.11.1. В нарушение части 10 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ Положением о порядке размещения заказа путем запроса котировок цен для нужд ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН (п. 4.2), утвержденным приказом ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН от 21 января 2010 г. № 9, Положением о порядке проведения торгов (путем проведения открытых аукционов/аукционов в электронной форме) на размещение заказов на закупку продукции, выполнение работ и оказание услуг для нужд ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН (п. 11), утвержденным приказом ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН от 21 января 2010 г. № 10, Положением о порядке проведения торгов (путем проведения открытых конкурсов) на размещение заказов на закупку продукции, выполнение работ и оказание услуг для нужд ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН (п. 10), утвержденным приказом ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН от 21 января 2010 г. № 11, предусмотрено, что соответственно котировочная, аукционная, конкурсная комиссия правомочна проводить свои заседания при наличии не менее 10% ее состава и принимать решения простым большинством голосов от ее членов.

10.11.2. В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ пунктом 12 Положения о порядке проведения торгов (путем проведения открытых аукционов/аукционов в электронной форме) на размещение заказов на закупку продукции, выполнение работ и оказание услуг для нужд ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН, утвержденным приказом ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН от 21 января 2010 г. № 10, предусмотрено, что аукционная документация утверждается председателем аукционной комиссии РОНЦ им. Н.Н.Блохина РАМН.

10.11.3. В нарушение части 1 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ пунктом 11 Положения о порядке проведения торгов (путем проведения открытых конкурсов) на размещение заказов на закупку продукции, выполнение работ и оказание услуг для нужд ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН, утвержденным приказом ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН от 21 января 2010 г. № 11, предусмотрено, что конкурсная документация утверждается председателем конкурсной комиссии РОНЦ им. Н.Н.Блохина РАМН.

10.11.4. Проверкой установлено, что в нарушение пункта 5 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н, РОНЦ им. Н.Н.Блохина разместил план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2013 год (далее – план-график) на 95 календарных дней позже установленного срока (Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» опубликован 5 декабря 2012 года).

10.11.5. В нарушение приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н содержание утвержденного РОНЦ

им. Н.Н.Блохина плана-графика на 2013 год не соответствует требованиям заполнения данной формы, установленным приложением № 2 данного приказа, а именно по большинству заказов не заполнены сведениями графы «Минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта», «Единица измерения», «Количество (объем)», «Условия финансового обеспечения исполнения контракта (включая размер аванса)».

10.11.6. В нарушение части 3 статьи 33 Федерального № 44-ФЗ и пункта 5 приказа Минэкономразвития России и Федерального Казначейства от 20 сентября 2013 г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» в плане-графике РОНЦ им. Н.Н.Блохина на 2014 год в наименовании предмета контракта содержатся данные о товарном знаке и производителе товаров, в частности: заказ № 253 «Реагенты и расходные материалы для проточной цитометрии (BioLine) Becton Dickinson and Company USA» (5,13 млн. рублей), № 407-408 на поставку лекарственного препарата Супран (международное непатентованное наименование Десфлуран) (0,81 и 0,75 млн. рублей).

10.11.7. В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ Положение о контрактной службе ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» РАМН не в полной мере соответствует типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 29 октября 2013 г. № 631. В частности, в утвержденном РОНЦ им. Н.Н.Блохина Положении отсутствуют функции и полномочия контрактной службы, предусмотренные подпунктом 2 (подпункты: а, д, е, ж, з, и, к, м, н, о, п, р, с, т, у, ф, ц, ш), подпунктом 3 (подпункты: б, г, д, е, ж, з, и) пункта 13, а также не установлены применительно ко всем работникам контрактной службы обязательства и требования, предусмотренные подпунктами 1, 2, 3 пункта 15 типового положения (регламента) о контрактной службе.

10.11.8. РОНЦ им. Н.Н.Блохина в нарушение пункта 6 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ были проведены конкурентные процедуры (извещение о проведении электронного аукциона от 28 августа 2014 года № 0373100094314000473) и заключен договор на поставку в рамках одного лота нескольких лекарственных препаратов с различными международными непатентованными наименованиями - дакарбазина и золедроновой кислоты, где начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) (2,583 млн. рублей) превышала предельное значение начальной (максимальной) цены, установленное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 929 на 0,083 млн. рублей (для РОНЦ им. Н.Н.Блохина указанное значение составляет 2,5 млн. рублей)

10.12. Проверкой установлено, что по состоянию на 7 ноября 2014 года срок согласования Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем), установленный пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, пунктом 12 Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденного приказом Минэкономразвития России от 13 сентября 2013 г. № 537, нарушен по 32 обращениям РОНЦ им. Н.Н.Блохина от 1 до 43 дней.

10.13. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ РОНЦ им. Н.Н. Блохина не включил в план-график размещения заказов на 2013 год, размещенный на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), информацию о планируемом заказе на выполнение работ по завершению строительства корпуса «А» с переходом и хранилищем радиоактивных отходов.

10.14. При проведении открытого конкурса на заключение контракта «Строительство НИИ Детской онкологии и гематологии РОНЦ им. Н.Н. Блохина РАМН по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, дом 24 (Завершение строительства корпуса «А» с переходом и хранилищем радиоактивных отходов)» (извещение № 0373100094313000498 от 29 октября 2013 года) выявлены факты, свидетельствующие о возможном сговоре сотрудников РОНЦ им. Н.Н.Блохина с генеральным подрядчиком ООО «УС-200» при закупке медицинского оборудования с заранее оговоренными характеристиками у конкретного производителя ДжиИ «Хэлскеа» (GE Healthcare).

10.15. При формировании конкурсной документации по государственному контракту «Строительство НИИ Детской онкологии и гематологии РОНЦ им. Н.Н. Блохина РАМН по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, дом 24 (Завершение строительства корпуса «А» с переходом и хранилищем радиоактивных отходов)» в перечень предполагаемых работ была включена поставка медицинского оборудования, в том числе трех ПЭТ/КТ и комплекта оборудования Циклотрон – радиохимического корпуса.

При этом обоснование начальной (максимальной) цены контракта осуществлено РОНЦ им. Н.Н.Блохина на основании локальных смет, расчёта стартовой стоимости на строительство в соответствии с положительным заключением о достоверности сметной стоимости Главкомэкспертизы от 9 июня 2012 г. (рег. № 508-12/ГГЭ-1161/10).

В результате в ходе проверки на основании данных реестра контрактов и стоимости медицинского оборудования закупленного генеральным подрядчиком у фирмы-производителя установлено, что в случае, если бы РОНЦ им. Н.Н.Блохина самостоятельно закупал медицинское оборудование в соответствии с требованиями Правил формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3

ноября 2011 г. № 881, возможная экономия средств федерального бюджета могла ориентировочно составить не менее 80,0 млн. рублей.

В целях экономии бюджетных средств и эффективного их использования в сложившихся условиях сокращения расходов федерального бюджета на здравоохранение целесообразно внести изменения в действующее законодательство, предусматривающие, что в случае если объектом закупки является выполнение работ по строительству объектов здравоохранения, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть работы по строительству объекта здравоохранения и поставка медицинского оборудования.

10.16. В ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» установлены факты нарушения части 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части проведения капитального ремонта без разработки проектной документации.

10.17. В ходе контрольного мероприятия получены данные, указывающие на факт перечисления ФГБУ «РОНЦ им. Н.Н.Блохина» денежных средств ориентировочно в сумме 669 647,19 рублей ООО «УС-200» без фактического выполнения части работ по договору от 17 июня 2013 года, что свидетельствует о возможном хищении денежных средств в крупном размере и, соответственно, о наличии данных, указывающих на признаки состава преступления, предусмотренного частью третьей статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.

10.18. Выявлено неиспользование РОНЦ им. Н.Н.Блохина двух земельных участков, расположенных по адресам: Московская область, Мытищинский район, г.п. Мытищи, 1,5 км. западнее д. Вешки; Московская область, Одинцовский р-он, с/о Успенский, в р-не п. Горки-10, находящихся в постоянном бессрочном пользовании РОНЦ им. Н.Н.Блохина.

10.19. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации не проведена государственная регистрация права собственности Российской Федерации на следующие объекты:

здание гражданской обороны, расположенное по адресу 115478, г. Москва, Каширское ш., д.23, стр.12 площадью - 1 294,4 кв. м .

здание - насосная, расположенное по адресу 115478, г.Москва, Каширское ш., д. 23, стр.11 площадью - 1 090,4 кв. м., не внесено в реестр федерального имущества.

земельный участок, расположенный по адресу г. Москва, Каширское шоссе, вл. 24, общей площадью 160 864,1 кв. метров.

10.20. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ РОНЦ им. Н.Н. Блохина право оперативного управления на общежитие расположенное по адресу: г. Москва, ул. Академика Миллионщикова, д.16 РОНЦ им. Н.Н.Блохина не зарегистрировано. Кроме того, не проведена государственная регистрация права собственности Российской Федерации на данное здание.

10.21. На земельных участках РОНЦ им. Н.Н.Блохина находится 7 некапитальных нестационарных сооружений (6 строительных вагончиков и деревянная беседка), не числящихся на балансе РОНЦ им. Н.Н.Блохина.

10.22. Проверкой установлено, что РОНЦ им. Н.Н.Блохина не в полной мере осуществлял полномочия по контролю за целевым и эффективным использованием недвижимого имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления.

Так, в нарушение пункта 3.2.13 Договоров аренды помещений от 24 сентября 2012 г. № А-4/24-10/12-36, от 24 октября 2012 г. №А-15/24-11/12-60, от 12 октября 2012 г. №А-7/24-11/12-55, от 24 октября 2012 г. №А-7-1/24-11/12-58 арендатором неправомерно сдана в субаренду часть арендуемых помещений.

В нарушение пункта 2 статьи 616 Гражданского кодекса Российской Федерации арендаторами ООО «МедБиоСпектр-Лаб», ООО «МедСервис», ООО «ФЛОК», ООО «ГРАДАН+», ООО «ГОРДИЗ», «АКВАТЕРРАЭКЗОТИКА», ООО «Акцент Сервис Плюс» за весь срок аренды (от 3-х до 5-ти лет) текущий ремонт арендуемых помещений не производился.

10.23. В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в помещениях РОНЦ им. Н.Н.Блохина установлено 8 платежных терминалов без согласования с представителями собственников РАМН или ФАНО России, а также Росимущества.

11. Предложения (рекомендации):

11.1. Направить представление в федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский онкологический научный центр имени Н.Н.Блохина РАМН».

11.2. Направить информационное письмо заместителю Председателя Правительства Российской Федерации (О.Ю. Голодец).

11.3. Направить информационное письмо и отчет в Федеральное агентство научных организаций.

11.4. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

11.5. Направить информационное письмо в Росимущество.

11.6. Направить обращения и отчет о результатах контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Министерство внутренних дел Российской Федерации.

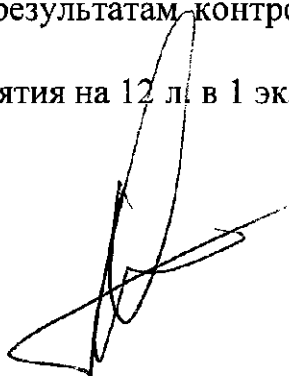
11.7. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и акт о результатах проведения контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

11.8. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложения:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.
2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на объектах на 1 л. в 1 экз.
3. Карта итогов контрольного мероприятия на 12 л. в 1 экз.

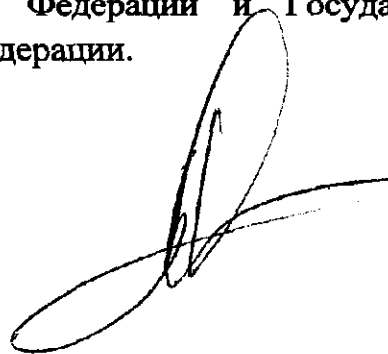
Аудитор



А.В.Филипенко

11.8. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



А.В.Филипенко