

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 июня 2007 года № 29К (547) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования (ЗАТО), и средств федерального бюджета, направленных в виде дотаций и субвенций, в том числе эффективность расходования субвенций на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры, и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в закрытом административно-территориальном образовании Солнечный Тверской области»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты главе администрации закрытого административно-территориального образования Солнечный Тверской области.

Направить информационное письмо губернатору Тверской области.

Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Федеральное космическое агентство.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования, и средств федерального бюджета, направленных в 2006 году в виде дотаций и субвенций, в том числе эффективность расходования субвенций на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры, и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в закрытом административно-территориальном образовании Солнечный Тверской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.11.1, 3.11.6, 3.11.12, 3.11.12.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования, и средств федерального бюджета, направленных в 2006 году в виде дотаций и субвенций, в том числе эффективность расходования субвенций на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры, и обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) в закрытом административно-территориальном образовании Солнечный Тверской области (далее - ЗАТО).

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств бюджета ЗАТО.

Объекты контрольного мероприятия

Администрация ЗАТО, финансовый отдел ЗАТО (далее - финансовый отдел).

Проверяемый период деятельности: 2006 год и I квартал 2007 года. Проверка в части кредиторской и дебиторской задолженностей включает периоды прошлых лет.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 10 по 25 мая 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в ЗАТО, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, федеральному законодательству

Бюджетный процесс в ЗАТО осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, утвержденным решением Думы ЗАТО от 29 декабря 2005 года № 6-3 (далее - решение Думы).

Статьи 3, 5, 8, 16, 19, 20 и 24 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе противоречат статьям 25, 41, 96, 142 и 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления регулирующих доходов, видов источников финансирования дефицита бюджета и предоставления бюджетных средств на возвратной основе бюджетам другого уровня в форме бюджетной ссуды, не предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также утверждения главным распорядителем средств бюджета главы администрации ЗАТО.

В нарушение статей 41 и 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации статьями 8, 19 и 20 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе финансовая помощь в форме дотаций и субсидий из областного и федерального бюджетов не отнесена к собственным доходам местного бюджета.

В нарушение статьи 215 Бюджетного кодекса Российской Федерации пунктом 1.2 Положения об администрации ЗАТО установлено, что администрация может иметь счет в банке.

Программа государственных внутренних заимствований в нарушение статьи 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утверждена. Муниципальная долговая книга финансовым отделом не заведена.

Перечень распорядителей средств местного бюджета на 2006 год органом местного самоуправления в нарушение пункта 3 статьи 25 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утвержден.

Решением Думы от 29 декабря 2005 года № 5-3 «Об утверждении бюджета ЗАТО Солнечный на 2006 год» (далее - решение о бюджете на 2006 год) утвержден бюджет ЗАТО по доходам в сумме 73038,2 тыс. рублей и по расходам в сумме 73038,2 тыс. рублей. В соответствии со статьей 7 указанного решения текущие расходы составили 62801,2 тыс. рублей и капитальные расходы - 10237,0 тыс. рублей.

В течение 2006 года решениями Думы в бюджет ЗАТО 5 раз вносились изменения и дополнения.

Предельный размер дефицита бюджета на 2006 год решением Думы от 28 февраля 2006 года «О внесении изменений и дополнений в бюджет ЗАТО Солнечный на 2006 год» утвержден в объеме 160,0 тыс. рублей, что не противоречит статье 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В результате внесенных изменений решением Думы от 22 декабря 2006 года № 71-3 «Об утверждении уточненного плана бюджета на 2006 год» объем доходов бюджета

ЗАТО утвержден в сумме 96461,0 тыс. рублей, расходов - 104922,0 тыс. рублей с учетом остатка денежных средств на начало года в сумме 8461 тыс. рублей. Уточненные бюджетные назначения выше первоначально утвержденных по доходам на 23422,8 тыс. рублей (32,1 %), по расходам - на 31883,8 тыс. рублей (43,7 процента).

Статьей 1 решения о бюджете на 2006 год утвержден размер оборотной кассовой наличности в объеме 1500,0 тыс. рублей, что не предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2006 год с поквартальной разбивкой доводились до распорядителей и получателей средств бюджета ЗАТО без уточнения расходов по целевым статьям, видам расходов и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

В нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств финансовым отделом не доводились каждому получателю средств бюджета, а составлялись по нескольким получателям одновременно. Например, лимиты бюджетных обязательств от 8 февраля 2006 года составлены для администрации ЗАТО, детского сада «Заинька», средней школы, лагеря «Чайка», библиотеки.

В нарушение статей 217 и 224 Бюджетного кодекса Российской Федерации в течение года финансовым отделом в связи с внесением изменений и уточнений в решение о бюджете ЗАТО на 2006 год в сводную бюджетную роспись и в лимиты бюджетных обязательств изменения не вносились.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией ЗАТО муниципальному предприятию жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО (далее - МП ЖКХ) вместо одной сметы в целом по бюджетному учреждению составлены сметы доходов и расходов в разрезе каждого вида расходов.

В нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» сметы доходов и расходов всех муниципальных учреждений не содержат обязательного реквизита - даты их составления и утверждения.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 25 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе главой администрации ЗАТО сметы доходов и расходов бюджетных учреждений не утверждались.

В целях обеспечения кассового обслуживания по исполнению бюджета администрацией ЗАТО заключено Соглашение с Отделением по Осташковскому району УФК по Тверской области от 31 октября 2005 года б/н об осуществлении отдельных функций по исполнению бюджета.

2. Исполнение доходной части бюджета ЗАТО за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов других уровней

По доходам бюджет ЗАТО на 2006 год с учетом изменений и дополнений утвержден в сумме 96461,0 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы - 13340,0 тыс. рублей, безвозмездные и безвозвратные поступления - 82293,0 тыс. рублей, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 828,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления бюджету ЗАТО предусмотрены из федерального бюджета в сумме 61174,0 тыс. рублей, или 63,4 % от доходов бюджета ЗАТО, в том числе: дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета - 14107,0 тыс. рублей, дотации на текущие расходы - 36830,0 тыс. рублей, субвенции на развитие социальной и инженерной инфраструктуры - 9637,0 тыс. рублей, субвенции на переселение граждан -

600,0 тыс. рублей; и из областного бюджета - в сумме 21119,0 тыс. рублей, или 21,9 % от доходов бюджета ЗАТО.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводная бюджетная роспись доходов бюджета ЗАТО на 2006 год составлена по 7 администраторам доходов, в то время как в решении о бюджете на 2006 год утверждено 6 администраторов доходов.

Исполнение бюджета ЗАТО за 2006 год по доходам представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Доходы	Утверждено решением о бюджете на 2006 г. (с изменениями)	Исполнено	
		2006 г.	в % к утвержденному бюджету (с изменениями)
Налоговые доходы	12751,0	12751,0	100,0
в том числе:			
налог на доходы физических лиц	9466,0	9466,0	100,0
единый налог на вмененный доход	115,0	115,0	100,0
налог на имущество физических лиц	10,0	10,0	100,0
земельный налог	250,0	250,0	100,0
государственная пошлина	3,0	3,0	100,0
задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	2907,0	2907,0	100,0
Неналоговые доходы	589,0	589,0	100,0
в том числе:			
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	83,0	83,0	100,0
плата за негативное воздействие на окружающую среду	138,0	138,0	100,0
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	353,0	353,0	100,0
штрафы, санкции, возмещение ущерба	15,0	15,0	100,0
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	828,0	828,0	100,0
Безвозмездные поступления	82293,0	82268,0	99,97
в том числе:			
из федерального бюджета для ЗАТО Солнечный	61174,0	61174,0	100,0
из областного бюджета для ЗАТО Солнечный, из них:	21119,0	21094,0	99,9
субвенции из фонда компенсаций	564,0	563,0	99,8
субвенции из фонда софинансирования социальных расходов	17303,0	17286,0	99,9
Всего	96461,0	96436,3	99,97

Средства федерального бюджета перечислены в бюджет ЗАТО своевременно и в полном объеме.

Безвозмездные поступления из федерального и областного бюджетов исполнены в сумме 82268,0 тыс. рублей (85,3 % от общего объема доходов) при утвержденных назначениях 82293,0 тыс. рублей, что составляет 99,97 процента.

Бюджетные назначения из областного бюджета в нарушение закона Тверской области от 28 декабря 2006 года № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) администрацией Тверской области за 2006 год не исполнены в объеме 25,0 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 281 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нарушением бюджетного законодательства.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета ЗАТО составили 13340,0 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в налоговых и неналоговых доходах бюджета ЗАТО составили: 71 % - налог на доходы физических лиц - 9466,0 тыс. рублей, 2,6 % - доходы от продажи материальных и нематериальных активов - 353,0 тыс. рублей, 1,9 % - земельный налог -

250,0 тыс. рублей. В 2006 году поступила задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам в сумме 2907,0 тыс. рублей - 21,8 процента.

В общем объеме доходов, собранных на территории и поступивших в бюджет ЗАТО в 2006 году (14168,0 тыс. рублей), налоговые доходы составили 90 % (12751,0 тыс. рублей), неналоговые - 4,2 % (589,0 тыс. рублей). По сравнению с 2005 годом доля налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов бюджета уменьшилась на 13,2 процента.

Выпадающие доходы по земельному налогу в ЗАТО составили в 2006 году в сумме 81,7 тыс. рублей. Земельные участки под градообразующим предприятием ФГУП «Звезда» общей площадью 200318 кв. м кадастровой стоимостью 5449,7 тыс. рублей выведены из состава объектов налогообложения, поскольку на них расположены объекты, в соответствии с видами деятельности которых создано ЗАТО.

За 2006 год доходы бюджета ЗАТО исполнены в сумме 96436,3 тыс. рублей, или на 99,97 % к годовым бюджетным назначениям.

Задолженность по налогам и сборам по ЗАТО согласно данным, представленным межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы по Тверской области, составила: на 1 января 2006 года - 191147,0 тыс. рублей, в том числе в местный бюджет - 15759,0 тыс. рублей; на 1 января 2007 года - 153895,0 тыс. рублей, в том числе в местный бюджет - 10849,0 тыс. рублей; на 1 апреля 2007 года - 157682,0 тыс. рублей, в том числе в местный бюджет - 10907,0 тыс. рублей.

В 2006 году администрация ЗАТО бюджетные кредиты из федерального и областного бюджетов, банковские и другие кредиты не привлекала, временно свободные бюджетные средства на депозитных счетах банков не размещала, бюджетные кредиты предприятиям, учреждениям, организациям и физическим лицам не выдавала, отсрочки и дополнительные льготы по налогам и сборам не предоставляла.

3. Исполнение бюджета ЗАТО по расходам в части целевого и эффективного использования бюджетных средств, полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, в том числе проверка эффективности расходования субвенций, предоставленных в 2006 году из федерального бюджета на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры

На 2006 год по расходам бюджет ЗАТО (с изменениями и дополнениями) утвержден в сумме 104922,0 тыс. рублей с учетом неиспользованного на 1 января 2006 года остатка денежных средств в сумме 8461,0 тыс. рублей.

3.1. Исполнение расходов в разрезе функциональной классификации расходов представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование раздела функциональной классификации расходов	Утверждено решением о бюджете на 2006 г. (с изменениями, с учетом остатка на 01.01.06)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений и дополнений (с учетом остатка на 01.01.06)	Исполнено	% исполнения к утвержденному бюджету	Остаток на 1 января 2007 г.
01 Общегосударственные вопросы	7033,0	7033,0	7033,0	100	-
02 Национальная оборона	32,0	32,0	32,0	100	-
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	607,0	607,0	606,0	99,8	-

Наименование раздела функциональной классификации расходов	Утверждено решением о бюджете на 2006 г. (с изменениями, с учетом остатка на 01.01.06)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений и дополнений (с учетом остатка на 01.01.06)	Исполнено	% исполнения к утвержденному бюджету	Остаток на 1 января 2007 г.
04 Национальная экономика	3698,0	3698,0	3698,0	100	-
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	58361,0	58371,0	58055,0	99,5	314,0
06 Охрана окружающей среды	3637,0	3637,0	3637,0	100	-
07 Образование	25364,0	25371,0	25346,0	99,9	27,0
08 Культура, кинематография и средства массовой информации	3532,0	3532,0	3530,0	99,9	1,0
09 Здравоохранение и спорт	125,0	125,0	107,0	85,6	2,0
10 Социальная политика	2533,0	2533,0	2526,0	99,7	-
Всего	104922,0	104939,0	104570,0	99,7	344,0

В 2006 году расходы бюджета ЗАТО увеличены с учетом изменений и дополнений бюджета на 31883,0 тыс. рублей, или на 39 % от первоначально утвержденному объему бюджетных ассигнований.

В нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации МП ЖКХ не возвратило остатки неиспользованных бюджетных средств на 1 января 2006 года на единый счет бюджета ЗАТО в сумме 16,8 тыс. рублей.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержденная сводная бюджетная роспись с учетом изменений и дополнений составила по расходам в сумме 104939,0 тыс. рублей, или на 16,8 тыс. рублей превысила объем утвержденных бюджетных ассигнований.

Кассовое исполнение составило 104570,0 тыс. рублей, или 99,7 % к годовым бюджетным назначениям.

В экономической структуре бюджета текущие расходы составили 78976,6 тыс. рублей, или 75,3 %, и исполнены на 99,5 % к уточненным бюджетным назначениям.

Капитальные расходы составили 25946,3 тыс. рублей, или 24,7 % от общего объема расходов, и исполнены на 99,98 % к уточненным бюджетным назначениям.

Остаток неиспользованных средств на едином счете бюджета ЗАТО на 1 января 2007 года составил 343,8 тыс. рублей.

На 1 января 2006 года дебиторская задолженность составила в сумме 401,1 тыс. рублей. Наибольший объем задолженности числился за ООО «Спецстройтрест» в сумме 400,0 тыс. рублей.

На 1 января 2007 года дебиторская задолженность составила в сумме 885,5 тыс. рублей. Наибольший объем задолженности образовался по причине несвоевременного завершения строительством объектов и числится в сумме 286,1 тыс. рублей за НИП «Строй» и в сумме 396,9 тыс. рублей за ООО НПП «Свод».

3.2. В 2006 году субвенция на развитие социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО поступила в полном объеме в сумме 9637,0 тыс. рублей.

В соответствии с титульным списком объектов капитального строительства на 2006 год указанная субвенция была направлена на строительство жилого дома № 6 и комплекса для термического обезвреживания твердых бытовых отходов в объеме 9634,0 тыс. рублей. На 1 января 2007 года остаток указанной субвенции составил 3,0 тыс. рублей.

Администрацией ЗАТО заключены договоры на выполнение функций технического заказчика (застройщика) по осуществлению комплекса строительных работ за счет субвенций из федерального бюджета с МП ЖКХ.

Для строительства объектов администрация ЗАТО разместила информацию о проведении конкурса по выбору подрядных организаций.

Согласно Протоколу о результатах открытого конкурса на закупку подрядных строительных работ для строительства 18-квартирного жилого дома № 6 от 31 января 2005 года № 1 (далее - Протокол) победителем конкурса определено ООО НПП «Свод», поскольку оно предложило лучшие условия выполнения работ (общая цена заявки - 17030 тыс. рублей). В нарушение требований пункта 2 статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и Протокола о результатах открытого конкурса на закупку подрядных строительных работ для строительства 18-квартирного жилого дома от 31 января 2005 года № 1 государственный контракт от 18 мая 2005 года на выполнение подрядных работ был заключен со стоимостью работ 22487,7 тыс. рублей, что на 5457,7 тыс. рублей выше, чем заявлено на конкурсе. Согласно сводному заключению Главгосэкспертизы России от 13 июля 2005 года № 05/ГГЭ-2663/08 по рабочему проекту сметная стоимость строительства на 1 июня 2005 года составила 23468,2 тыс. рублей.

3.3. В 2006 году субвенция на переселение граждан закрытых административно-территориальных образований поступила из федерального бюджета в сумме 600,0 тыс. рублей. За счет средств местного бюджета на переселение выделено 163,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованной субвенции на 1 января 2006 года составил 226,0 тыс. рублей.

Согласно договору об инвестировании строительства жилья ООО «Спецстройтрест» должно было передать законченными строительством 4 квартиры общей площадью 168,9 кв. м. Обязательства по договору ООО «Спецстройтрест» не выполнило, и бюджетные средства, числящиеся за ООО «Спецстройтрест» как дебиторская задолженность в сумме 400,0 тыс. рублей, возвратило в соответствии с мировым соглашением только в 2006 году, что свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета. В нарушение пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в указанном договоре отсутствовали обязательные условия о выплате неустойки в бюджет ЗАТО.

В 2006 году в целях переселения с гражданами заключены договоры на выплату компенсаций за сданное в муниципальную собственность жилье на общую сумму 1378,8 тыс. рублей. На 1 января 2006 года в списках на переселение граждан из ЗАТО, утвержденных главой администрации 12 января 2006 года, состояло 6 очередников (с членами семей).

3.4. Фонд оплаты труда на 2006 год утверждался 11 раз с изменениями объема надбавок к должностному окладу. Так, фонд оплаты труда, составлявший на 1 января 2006 года 2213,3 тыс. рублей, по состоянию на 14 декабря 2006 года был увеличен до 2661,2 тыс. рублей, то есть на 447,9 тыс. рублей, или на 20,2 %. Предельная штатная численность администрации ЗАТО составила 22 человека.

Начисление надбавок, доплат, выплат социального характера, иных материальных выплат, премирование и выплата заработной платы осуществлялись в 2006 году в соответствии с законами Тверской области от 27 февраля 1997 года № 53-ЗО «О муниципальной службе в Тверской области» и от 12 апреля 2006 года № 33-ЗО «О квалификационных требованиях, условиях оплаты труда и социальных гарантиях работников органов государственной власти Тверской области и государственных органов Тверской области, замещающих должности, не являющиеся должностями

государственной гражданской службы», решением Думы от 23 сентября 2005 года № 163-2 «Об утверждении положений о муниципальной службе и о служащих органов местного самоуправления ЗАТО Солнечный», решением Думы от 19 апреля 2002 года № 18-2 «Утверждение положения о порядке присвоения квалификационных разрядов муниципальным служащим».

Оказание социальной помощи гражданам, согласно статье 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изменениями), является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Постановлением губернатора Тверской области от 16 июня 2006 года № 24-пг утвержден перечень исполнительных органов государственной власти Тверской области, в соответствии с которым в структуре исполнительных органов государственной власти Тверской области определен территориальный отдел социальной защиты населения ЗАТО. Однако департаментом социальной защиты населения Тверской области постановление губернатора Тверской области не исполнено, и финансирование на содержание территориального отдела социальной защиты населения и оказание адресной социальной помощи нуждающимся и малоимущим гражданам ЗАТО за счет средств областного бюджета не осуществлялось.

Отдел социальной защиты населения ЗАТО был создан в соответствии с постановлением главы ЗАТО от 23 июня 2003 года № 48.

Адресная помощь гражданам оказывалась за счет средств местного бюджета в соответствии с Порядком назначения и оказания адресной помощи гражданам в ЗАТО, утвержденным решением Думы, и составила в 2006 году 467,0 тыс. рублей, в I квартале 2007 года - 121,8 тыс. рублей. Расходы на содержание территориального отдела социальной защиты населения (1 штатная единица) составили в 2006 году 114,0 тыс. рублей, в I квартале 2007 года - 36,16 тыс. рублей. В целом расходы бюджета ЗАТО Солнечный на реализацию полномочий субъекта Российской Федерации в 2006 году составили в сумме 581,0 тыс. рублей, в I квартале 2007 года - 157,96 тыс. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.5. В нарушение приказа Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» инвентаризация основных средств в администрации ЗАТО Солнечный не проводилась с 2003 года.

4. Обеспечение реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями) реализуется на территории городского округа ЗАТО Солнечный Тверской области в полном объеме с 1 января 2006 года.

Устав ЗАТО принят решением Думы от 15 августа 2005 года № 156-2 и зарегистрирован в Главном управлении Минюста России 13 декабря 2005 года.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 20 июля 1995 года № 229 утверждено описание границ ЗАТО.

В целях реализации Федерального закона № 131-ФЗ в ЗАТО принято в 2006 году 8 нормативных правовых актов, в отношении которых судебными органами решения о признании их полностью (частично) недействительными не выносились.

Решением Думы ЗАТО от 30 августа 2006 года № 49-3 утверждено Положение о едином реестре муниципальной собственности ЗАТО, устанавливающее порядок учета муниципального имущества и ведения единого реестра муниципальной

собственности ЗАТО. В 2006 году в муниципальную собственность ЗАТО передано здание больничного комплекса балансовой стоимостью 15174,9 тыс. рублей, в 2007 году - здание детского сада.

В соответствии с требованиями статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях перехода к программно-целевым методам бюджетного планирования, необходимости полного учета расходных обязательств ЗАТО решением Думы ЗАТО от 29 декабря 2005 года № 9-3 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств.

Решением Думы ЗАТО от 29 декабря 2005 года № 9-3 утверждено Положение о формировании и размещении муниципального заказа ЗАТО, устанавливающее общие организационные, правовые, экономические принципы и порядок формирования, размещения и исполнения заказов органов местного самоуправления на закупку и поставку продукции для муниципальных нужд. Постановлением главы администрации ЗАТО от 3 апреля 2006 года № 30-1 утвержден состав комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

5. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного контрольными органами

Решением Думы ЗАТО от 30 марта 2006 года № 30-3 утверждено Положение о Ревизионной комиссии. Ревизионная комиссия состоит из трех депутатов Думы ЗАТО и не является юридическим лицом.

Финансирование и подготовка кадров Ревизионной комиссии в 2006 году не осуществлялась. Контроль за исполнением местного бюджета осуществлялся в рабочем порядке. Материалы по результатам контроля не оформлялись.

В 2006 году территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Тверской области проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства и исполнения бюджета ЗАТО в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета за 2005 год. Проверкой выявлены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части ведения бухгалтерского учета, проведения конкурсов и другие нарушения на общую сумму 6544,8 тыс. рублей. Материалы проверки ЗАТО были направлены прокурору Тверской области, однако в возбуждении уголовного дела отказано из-за отсутствия в действиях главы администрации ЗАТО состава преступления.

Выводы

1. Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе ЗАТО противоречит статьям 25, 41, 47, 96, 142, 158 и 215 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления регулирующих доходов, видов источников финансирования дефицита бюджета и предоставления бюджетных средств на возвратной основе бюджетам другого уровня в форме бюджетной ссуды, не предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также утверждения главным распорядителем средств бюджета главы администрации ЗАТО.

1.1. Перечень распорядителей средств местного бюджета на 2006 год органом местного самоуправления в нарушение пункта 3 статьи 25 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утвержден.

1.2. В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2006 год с поквартальной разбивкой доводились до распорядителей и получателей средств бюджета ЗАТО без уточнения

расходов по целевым статьям, видам расходов и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

1.3. В нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств финансовым отделом не доводились каждому получателю средств бюджета, а составлялись по нескольким получателям одновременно.

1.4. В нарушение статей 217 и 224 Бюджетного кодекса Российской Федерации в течение года финансовым отделом в связи с внесением изменений и уточнений в решение о бюджете ЗАТО на 2006 год в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств изменения не вносились.

2. В 2006 году доходы исполнены в сумме 96436,3 тыс. рублей, или на 99,97 %, из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы составили 82268,0 тыс. рублей, или 85,3 % от объема доходов бюджета ЗАТО.

Выпадающие доходы из-за изменений в налоговом законодательстве в 2006 году составили 81,7 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета ЗАТО исполнены в сумме 104570,0 тыс. рублей, или на 99,6 % к годовым бюджетным назначениям. Не обеспечено исполнение расходов по 4 разделам функциональной классификации расходов из 10, предусмотренных бюджетом на 2006 год.

3.1. В нарушение пункта 2 статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и Протокола о результатах открытого конкурса на закупку подрядных строительных работ для строительства 18-квартирного жилого дома от 31 января 2005 года № 1 за счет средств субвенции на развитие социальной и инженерной инфраструктуры государственный контракт от 18 мая 2005 года на выполнение подрядных работ был заключен со стоимостью работ на 5457,7 тыс. рублей выше, чем заявлено на конкурсе.

3.2. Администрацией ЗАТО в 2002 году перечислены средства субвенции на переселение граждан ООО «Спецстройтрест» в сумме 1120,6 тыс. рублей за 4 квартиры, которое обязательства не выполнило и средства, числящиеся в дебиторской задолженности прошлых лет в сумме 400,0 тыс. рублей, возвратило в 2006 году, что свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета. В нарушение пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в указанном договоре отсутствовали обязательные условия о выплате неустойки в бюджет ЗАТО.

3.3. В нарушение приказа Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» инвентаризация основных средств в администрации ЗАТО Солнечный не проводилась с 2003 года.

3.4. Бюджетные назначения из областного бюджета в нарушение закона Тверской области от 28 декабря 2006 года № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» администрацией Тверской области за 2006 год не исполнены в объеме 25,0 тыс. рублей, что является нарушением бюджетного законодательства.

3.5. Выполнение расходных обязательств Тверской области по оказанию адресной социальной помощи нуждающимся и малоимущим гражданам было обеспечено в 2006 году и I квартале 2007 года за счет средств бюджета ЗАТО на сумму 739,0 тыс. рублей, что противоречит статье 86 Бюджетного кодекса

Российской Федерации и статье 5 Федерального закона «О государственной социальной помощи». В нарушение постановления губернатора Тверской области от 16 июня 2006 года № 24-пг департамент социальной защиты населения Тверской области не обеспечил формирование и финансирование содержания территориального отдела социальной защиты населения и оказание адресной социальной помощи нуждающимся и малоимущим гражданам.

4. Объем финансовых нарушений по результатам контрольного мероприятия составил 6621,7 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 5857,7 тыс. рублей, по средствам областного бюджета - 25,0 тыс. рублей и по средствам бюджета ЗАТО - 739,0 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить по результатам контрольного мероприятия представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации закрытого административно-территориального образования Солнечный Тверской области, в котором предложить:

- внести изменения в Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе ЗАТО;
- утвердить перечень распорядителей средств местного бюджета;
- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета ЗАТО за 2006 года, при заключении договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, а также другие нарушения, установленные по результатам проверки;
- провести инвентаризацию имущества и финансовых обязательств ЗАТО.

2. Направить по результатам контрольного мероприятия информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и губернатору Тверской области.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Федеральное космическое агентство.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН