

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 31 марта 2016 года № 15К (1090) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности и результативности использования в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года средств федерального бюджета, внебюджетных источников, направленных на сохранение культурно-исторического наследия, в федеральном государственном казенном учреждении «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» (г. Санкт-Петербург)»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации федеральному государственному казенному учреждению «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации».*

*Направить информационное письмо в Министерство культуры Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу и Федеральную службу государственной статистики.*

*Направить обращения Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Следственный комитет Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности и результативности использования в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года средств федерального бюджета, внебюджетных источников, направленных на сохранение культурно- исторического наследия, в федеральном государственном казенном учреждении «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» (г. Санкт-Петербург)»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.11.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

1. Анализ правомерности, обоснованности, результативности и эффективности расходования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, направленных на сохранение культурно-исторического наследия.

2. При проведении контрольного мероприятия проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете контрольного мероприятия, в том числе: учредительные документы объекта контрольного мероприятия, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие его деятельность, включая использование средств федерального бюджета; контракты, договоры, соглашения, документы, а также платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций; бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

### **Объект контрольного мероприятия**

Федеральное государственное казенное учреждение «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» (г. Санкт-Петербург).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 25 января по 30 марта 2016 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

Цель 1. Установить соответствие деятельности объекта контроля, в том числе финансово-хозяйственной, уставным целям, задачам и законодательству в целом.

Цель 2. Оценить обоснованность, результативность и целевое использование средств федерального бюджета, внебюджетных источников, направленных на осуществление деятельности объекта контроля, в том числе на сохранение культурно-исторического наследия.

**Проверяемый период деятельности:** 2014-2015 годы и истекший период 2016 года.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта проверки**

Федеральное государственное казенное учреждение «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» (далее - Учреждение, Дирекция) создано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2015 года № 1474-р путем изменения типа существующего федерального государственного бюджетного учреждения «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» с сохранением основных целей его деятельности.

Устав федерального государственного казенного учреждения «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» утвержден приказом Министерства культуры Российской Федерации от 16 октября 2015 года № 2587 (далее - устав казенного Учреждения). Регистрация устава казенного Учреждения в межрайонной ИФНС России № 1 по Санкт-Петербургу осуществлена 12 января 2016 года.

Место нахождения Дирекции: 191023, г. Санкт-Петербург, набережная реки Фонтанки, д. 59.

Функции и полномочия учредителя Дирекции осуществляет Министерство культуры Российской Федерации (далее - Минкультуры России).

Директором Учреждения в проверяемый период являлся А.А. Шабасов (приказ Минкультуры России от 18 марта 2013 года № 23-КФ). Срок полномочий директора до 17 марта 2016 года определен срочным трудовым договором от 18 марта 2013 года № 12-04-030-40.

Штатное расписание Дирекции, действовавшее с 1 января 2014 года, утверждено приказом директора Учреждения от 27 декабря 2013 года № 218 в количестве 98 единиц с месячным фондом оплаты труда 3103,0 тыс. рублей; с 1 января 2015 года - в количестве 113 единиц с месячным фондом оплаты труда 3562,8 тыс. рублей; с 15 декабря 2015 года - в количестве 120 единиц с месячным фондом оплаты труда 3748,8 тыс. рублей. Фактическая численность сотрудников Дирекции по состоянию на 1 января 2016 года составляет 97 человек.

Информация о средней заработной плате сотрудников Дирекции в проверяемый период в разрезе категорий персонала представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Категория персонала	Фонд начисленной заработной платы по источникам финансирования		
	субсидии за счет средств федерального бюджета	средства от выполнения работ (услуг)	всего
На 1 января 2014 г.			
Директор	178,4		178,4
Заместитель директора	171,1		171,1
Главный бухгалтер	170,3		170,3
Начальник управления	96,5		96,5
Начальник отдела	89,8		89,8
Главный специалист	75,2		75,2
На 1 января 2015 г.			
Директор	178,4	-	178,4
Заместитель директора	146,6	19,3	165,9

Категория персонала	Фонд начисленной заработной платы по источникам финансирования		
	субсидии за счет средств федерального бюджета	средства от выполнения работ (услуг)	всего
Главный бухгалтер	146,6	19,3	165,9
Начальник управления	74,1	7,6	81,8
Начальник отдела	66,7	8,5	75,2
Главный специалист	56,6	5,7	62,3
На 1 января 2016 г.			
Директор	178,4		178,4
Заместитель директора	101,9	76,2	178,1
Главный бухгалтер	101,9	76,2	178,1
Начальник управления	48,6	37,4	86,0
Начальник отдела	43,4	32,8	76,2
Главный специалист	39,2	24,9	64,1

Источниками финансового обеспечения деятельности Дирекции в 2014-2016 годах являлись: субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания; субсидии на иные цели; средства федерального бюджета на основании бюджетной сметы (с 2016 года); средства, полученные Дирекцией от оказания платных услуг и осуществления иной приносящей доход деятельности; иные поступления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Имущество Дирекции закрепляется за ней на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Земельные участки, необходимые для выполнения Дирекцией своих основных задач, предоставляются ей на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Дирекция является юридическим лицом и имеет лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (выдана (бессрочно) Минкультуры России от 16 мая 2012 года № МКРФ 00001). В приложении № 1 к лицензии от 16 мая 2012 года № МКРФ 00001 указаны следующие виды выполняемых работ:

- разработка проектной документации по консервации, ремонту, реставрации, приспособлению и воссозданию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- разработка проектной документации по инженерному укреплению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Также по решению Совета Некоммерческого партнерства «Объединение строителей Санкт-Петербурга» (протокол от 13 февраля 2014 года № 06-14) Дирекции, как члену саморегулируемой организации, выдано свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 13 февраля 2014 года № 1217.04-2011-7825497643-С-003. В приложении № 1 к данному свидетельству перечислены виды работ, выполняемых только в рамках осуществления строительного контроля.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Установление соответствия деятельности объекта контроля, в том числе финансово-хозяйственной, уставным целям, задачам и законодательству в целом**

В период 2014 и 2015 годов Дирекция осуществляла свою деятельность в форме федерального государственного бюджетного учреждения.

В соответствии со статьей 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Уставом федерального государственного бюджетного учреждения «Северо-Западная Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации», действующим в проверяемый период, утвержденным приказом Минкультуры России от 1 июня 2011 года № 697 (далее - устав бюджетного Учреждения), определен перечень видов деятельности, осуществляемый Дирекцией, в том числе в пределах государственного задания.

В соответствии с пунктом 4 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671 (действующего в указанный период) (далее - Положение о формировании государственного задания), государственное задание формируется на основе утвержденного федеральным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя федеральных бюджетных учреждений, ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в их ведении федеральными государственными учреждениями,

в качестве основных видов деятельности и показателей качества государственных услуг (при их установлении).

Государственное задание и значения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение государственных работ) Дирекции в проверяемый период утверждалось Минкультуры России: на 2014 год - приказами от 31 декабря 2013 года № 2540 и от 11 ноября 2014 года № 1889 (о внесении изменений); на 2015 год - приказом от 31 декабря 2014 года № 2677.

На 2014 и 2015 годы Дирекции установлено государственное задание на выполнение государственной работы «Работа по организации мероприятий по строительству, капитальному ремонту, реконструкции и реставрации объектов культурного наследия, находящихся в оперативном управлении Минкультуры России и учреждений, подведомственных Минкультуры России», содержащейся в ведомственном перечне государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Министерства культуры Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, в качестве основных видов деятельности, утвержденном приказом Минкультуры России от 15 декабря 2010 года № 781 (далее - Ведомственный перечень государственных услуг (работ)).

При этом утвержденное Минкультуры России государственное задание Дирекции на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов не содержит уникального номера работы, категории потребителей работы, вида деятельности Учреждения, источника информации о значениях показателей (исходные данные для расчета), что не соответствует форме государственного задания, утвержденной Положением о формировании государственного задания.

Формой Ведомственного перечня государственных услуг (работ) и формой государственного задания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671, установление показателей, характеризующих качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), предусмотрено по решению федерального органа исполнительной власти (государственного органа), утверждающего указанный перечень.

Показатели, характеризующие качество и объем (содержание) для государственной работы «Работа по организации мероприятий по строительству, капитальному ремонту, реконструкции и реставрации объектов культурного наследия, находящихся в оперативном управлении Минкультуры России и учреждений, подведомственных Минкультуры России», в Ведом-

ственном перечне государственных услуг (работ) и в государственных заданиях Дирекции на 2014 и 2015 годы Минкультуры России не устанавливались. Необходимость установления каких-либо иных характеристик, в том числе наименования объекта, Ведомственным перечнем государственных услуг (работ) не предусмотрено.

В качестве единицы измерения показателя объема (содержания) государственной работы в государственных заданиях, установленных Дирекции на 2014 и 2015 годы, установлено только количество объектов. Конкретные объекты, по которым организовывались мероприятия по выполнению вышеуказанной государственной работы, не определены, что не позволяет установить объекты, в отношении которых Дирекцией выполнялась государственная работа, а также провести анализ исполнения Дирекцией государственного задания в части целевого и эффективного расходования бюджетных средств, предусмотренных для выполнения государственного задания в проверяемый период.

Объемы государственной работы в натуральных показателях, установленные Дирекции на 2014 год (с учетом изменений), составили 6 объектов. Значения нормативных затрат на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов на единицу измерения показателя объема (с учетом изменений) составили 13983,14 тыс. рублей, 10179,65 тыс. рублей и 10751,54 тыс. рублей, соответственно. Объемы государственных работ в натуральных показателях, установленные Дирекции на 2015 год составили 10 объектов. Значения нормативных затрат на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов на единицу измерения показателя объема составили 8085,77 тыс. рублей, 5390,51 тыс. рублей и 5390,51 тыс. рублей, соответственно.

Предоставление Дирекции субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2014 и 2015 годах осуществлялось на основании соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключенных с Минкультуры России (соглашения от 29 января 2014 года № 154-01-41/10-14 и от 9 февраля 2015 года № 343-01-41/10-15) (далее - соглашения).

Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения Дирекцией государственного задания на оказание государственных услуг (работ) в соответствии с соглашениями установлен: на 2014 год (с учетом изменений) в размере 83898,9 тыс. рублей; на 2015 год - в размере 80857,6 тыс. рублей.

Согласно пунктам 2.1.1 в указанных соглашениях учредитель Дирекции (Минкультуры России) обязуется определять размер субсидии на финан-

совое обеспечение выполнения государственного задания, в том числе в соответствии с Порядком определения нормативных затрат на оказание театрами, цирковыми организациями, организациями в сфере народного творчества, библиотеками, музеями, концертными организациями, самостоятельными творческими коллективами, филармониями, подведомственными Минкультуры России, государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества, утвержденным приказом Минкультуры России от 5 декабря 2011 года № 1122 (далее - Порядок определения нормативных затрат).

Пунктом 4 Порядка определения нормативных затрат установлен исчерпывающий перечень государственных услуг (работ), в отношении которых при определении нормативных затрат применяются положения данного порядка.

При этом государственная работа «Работа по организации мероприятий по строительству, капитальному ремонту, реконструкции и реставрации объектов культурного наследия, находящихся в оперативном управлении Минкультуры России и учреждений, подведомственных Минкультуры России» в указанном перечне отсутствует.

Таким образом, размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Дирекции определялся Минкультуры России в соответствии с Порядком определения нормативных затрат, который не регулирует отношения по определению нормативных затрат для государственных услуг (работ), установленных Дирекции в государственном задании на 2014 и 2015 годы.

Для определения размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2014 и 2015 годы Дирекцией в адрес Минкультуры России направлялись планы финансово-хозяйственной деятельности за 2013 и 2014 годы, а также разработанная собственная методика Дирекции по расчету финансового обеспечения государственного задания. Иные сведения для определения размера субсидии в Минкультуры России Дирекцией не направлялись.

При этом расчет суммы (приложение № 1 к соглашению) предоставляемых в 2014-2015 годах субсидий на выполнение государственного задания произведен без расшифровки по видам работ, статьям расходов и объектам, нормативные затраты на оказание государственной услуги по каждому объекту указаны в равных значениях.

Следует отметить, что при увеличении показателя государственной работы с 6 объектов в 2014 году до 10 объектов в 2015 году объем субсидии



на выполнение государственного задания в 2015 году снизился по сравнению с 2014 годом на 3041,2 тыс. рублей.

В связи с изменением типа федерального государственного учреждения Дирекции в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2015 года № 1474-р с бюджетного учреждения на казенное учреждение (изменения в ЕГРЮЛ от 12 января 2016 года) финансовое обеспечение деятельности Дирекции в 2016 году осуществляется в соответствии со статьей 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств федерального бюджета на основании бюджетной сметы, устанавливающей в соответствии с классификацией расходов федерального бюджета лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения.

Бюджетная смета на 2016 год на сумму 896547,4 тыс. рублей утверждена директором Учреждения (А.А. Шабасов) 28 января 2016 года и согласована Минкультуры России 9 февраля 2016 года. Также к ней представлены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы.

Установление соответствия деятельности объекта контроля уставным целям, задачам и законодательству Российской Федерации, в том числе регламентирующему деятельность по реконструкции, реставрации и сохранению объектов культурного наследия

В целом деятельность Дирекции, осуществляемая в проверяемый период, соответствует ее уставным целям и задачам. В ходе анализа осуществления Дирекцией в 2014-2015 годах основных видов деятельности в пределах государственного задания согласно уставу бюджетного Учреждения выявлены следующие недостатки.

1. Дирекция в пределах государственного задания в рамках выполнения функций государственного заказчика не в полной мере организует обеспечение контроля, в том числе за соблюдением сроков и качеством выполнения работ по капитальному строительству, реконструкции, реставрации, капитальному ремонту в рамках заключенных государственных контрактов и договоров в сфере ведения Дирекции.

В период 2014-2015 годов в рамках выполнения функций государственного заказчика на объектах, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу (далее - ФАИП), Дирекцией выставлены претензии подрядчикам за несоблюдение сроков выполнения работ (от 76 до 410 дней) по 14 государственным контрактам (договорам) на общую сумму 525431,9 тыс. рублей, из них: в 2014 году - на сумму 33295,1 тыс. рублей; в 2015 году - 492136,8 тыс. рублей.

Вместе с тем претензионная работа в рамках реализации мероприятия по объекту «Капитальный ремонт и реставрация нежилого помещения с кадастровым номером 78:32:1253:0:36:7 по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, д. 2, литера А, литера Б, литера К» (субсидии на иные цели), осуществлялась Дирекцией не должным образом.

Так, в ходе проверки установлено, что в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) при нарушении подрядчиками сроков выполнения работ Дирекцией не направлялись подрядчикам требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) на общую сумму 58237,8 тыс. рублей (с учетом ранее выставленной пени) по следующим договорам:

Реквизиты договора	Подрядчик	Количество дней просрочки, дни	Размер пени, тыс. руб.	Размер пени, ранее выставленной Дирекцией, тыс. руб.
Договор от 5 мая 2014 г. № 003/14-ГЛИ	ЗАО «Ремстройфасад»	410	54656,5	1046,3
Договор от 18 июля 2014 г. № 007/14-ГЛИ	ЗАО «Ремстройфасад»	220	899,0	43,1
Договор от 17 декабря 2014 г. № 010/14-ГЛИ	ООО «АРМ «Рэст»	160	3465,9	0
Договор от 5 июня 2015 г. № 002/14-ГЛИ-ПАР	ЗАО «Ремстройфасад»	76	47,2	0
Договор от 5 июня 2015 г. № 001/15-ГЛИ-ПАР	ЗАО «Ремстройфасад»	117	258,6	0
Итого			59327,2	1089,4

Перечисленные договоры относятся к объекту по ул. Глинки, д. 2.

Ранее выставленные Дирекцией претензии к ЗАО «Ремстройфасад» за несоблюдение сроков в сумме 1089,4 тыс. рублей (последнее письмо от 27 января 2015 года) на момент проведения проверки ЗАО «Ремстройфасад» не были удовлетворены.

Несмотря на это, Дирекция продолжала в 2015 году заключать договоры с ЗАО «Ремстройфасад» на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт и реставрация нежилого помещения с кадастровым номером 78:32:1253:0:36:7 по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, д. 2, литера А, литера Б, литера К». Так, в 2015 году с ЗАО «Ремстройфасад» заключены 4 договора на общую сумму 965560,9 тыс. рублей.

В целом в проверяемый период оплата выставленных Дирекцией пени (штрафов) подрядчиками не осуществлялась. На претензии Дирекции все-

ми подрядчиками направлены ответы об отсутствии вины в нарушении сроков выполнения работ.

Однако Дирекция за период 2014-2015 годов ни разу не воспользовалась правом обращения в судебные инстанции для защиты нарушенных прав в части оплаты подрядчиками неустойки (штрафа, пени), выставленной Дирекцией за несоблюдение условий государственных контрактов (договоров).

2. Дирекция в пределах государственного задания в рамках выполнения функций государственного заказчика не должным образом осуществляла строительный контроль и технический надзор, в том числе соответствия объема, стоимости, сроков и качества работ проектов, сметных расчетов и договорных цен, строительных и реставрационных норм и правил на производство и приемку работ.

В соответствии с пунктом 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468 (далее - Положение о проведении строительного контроля), строительный контроль, осуществляемый заказчиком, включает в себя, в том числе: проверку полноты и соблюдения установленных сроков выполнения подрядчиком контроля последовательности и состава технологических операций по осуществлению строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства и достоверности документирования его результатов.

В ходе проверки выявлено, что по ряду объектов работы по капитальному ремонту, реконструкции и реставрации (приобретение оборудования), принятые и оплаченные Дирекцией на общую сумму 21947,8 тыс. рублей, фактически выполнены не были, в том числе:

- по объекту «Капитальный ремонт и реставрация объекта по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, д. 2, литера А, литера Б, литера К» на сумму 14022,3 тыс. рублей (субсидии на иные цели);

- по объекту «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей-заповедник «Петергоф», реставрация с приспособлением Большого Меншиковского дворца» на сумму 7797,8 тыс. рублей (бюджетные инвестиции);

- по объекту «Архитектурно-ландшафтный комплекс «Ораниенбаум» (реконструкция объектов музея), г. Санкт-Петербург. Этап 2. Реконструкция мелиоративной системы, гидросооружений и системы водоотведения от зданий» на сумму 127,7 тыс. рублей (бюджетные инвестиции).

Также по объекту «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей-заповедник «Петергоф», реставрация с приспособлением Большого Меншиковского дворца» принято и оплачено оборудование на сумму 11358,5 тыс. рублей при отсутствии на момент принятия первичной документации на него (товарной накладной).

При этом в актах о приемке указанных работ по форме № КС-2 содержится отметка сотрудников Дирекции, ответственных за строительный контроль на данных объектах, подтверждающая достоверность документирования результатов операций по осуществлению строительства объектов капитального строительства (приобретение оборудования) (более подробно о данных фактах изложено в цели 2 отчета).

Анализ соответствия деятельности Дирекции законодательству Российской Федерации, в том числе регламентирующему деятельность по реконструкции, реставрации и сохранению объектов культурного наследия, показал, что работы по реставрации на объекте «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей-заповедник «Петергоф», реставрация с приспособлением Большого Меншиковского дворца» осуществляются с нарушением части 6 статьи 45 Федерального закона от 25 февраля 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Так, в соответствии с частью 6 статьи 45 Федерального закона от 25 февраля 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работы по консервации и реставрации объектов культурного наследия проводятся физическими лицами, аттестованными федеральным органом охраны объектов культурного наследия в установленном им порядке, состоящими в трудовых отношениях с юридическими лицами, имеющими лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия.

Однако документы, подтверждающие прохождение аттестации в установленном федеральным органом охраны объектов культурного наследия порядке сотрудниками подрядных организаций (ООО «Деметра» и ООО «Строительная культура»), задействованными в выполнении реставрационных работ на объекте «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей-заповедник «Петергоф», реставрация с приспособлением Большого Меншиковского дворца», в Дирекции на момент проверки отсутствуют. Лицензия на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия у данных подрядчиков имеется.

В соответствии с «ГОСТ Р 55567-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Порядок организации и ведения инженерно-технических исследований на объектах культурного наследия. Памятники истории и культуры. Общие требования», утвержденным приказом Росстандарта от 28 августа 2013 года № 665-ст, реставрационный ремонт объекта культурного наследия - это научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях поддержания безопасного эксплуатационного состояния объекта культурного наследия в целом, без изменения его индивидуальных особенностей, закрепленных предметом охраны.

В ходе проверки установлено, что работы по реставрации на объектах культурного наследия выполнялись в соответствии со сметными расчетами, рассчитанными по Сборникам сметных норм и единичных расценок на реставрационно-восстановительные работы по памятникам истории и культуры г. Москвы (1984 года), утвержденным приказом Минкультуры СССР от 20 июня 1984 года № 320, с применением коэффициентов пересчета сметной стоимости по регионам на дату проведения работ.

В ходе проверки были изучены журналы проведения работ и журналы авторского надзора. Работы на объектах проводились под наблюдением Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры города Санкт-Петербурга (далее - КГИОП), о чем свидетельствуют записи представителей КГИОП в журналах проведения работ и журналах авторского надзора. Работы по реставрации проводились после получения разрешений на производство работ, подписанных КГИОП.

При производстве реставрационных работ применялись материалы, предусмотренные техническими регламентами и проектной документацией, разработанной проектными организациями, и согласованные с КГИОП.

Приказом Минкультуры России от 14 августа 2014 года № 1429 в устав бюджетного Учреждения внесены изменения в части дополнения раздела II «Цели, предмет и виды деятельности Дирекции» видами деятельности, в том числе по:

- организации и осуществлению в установленном порядке разработки исходно-разрешительной, проектно-сметной документации на капитальное строительство, реконструкцию, реставрацию, капитальный ремонт сверх установленного государственного задания;

- выполнению в установленном порядке проектных, изыскательских, исследовательских работ, осуществлению авторского надзора.

В проверяемый период Дирекцией проектные, изыскательские, исследовательские работы не проводились, авторский надзор не осуществлялся. Согласно организационной структуре Учреждения структурными подразделениями Дирекции, к полномочиям которых отнесено осуществление работ, связанных с подготовкой исходно-разрешительной и проектно-сметной документации на капитальное строительство, являются: Управление подготовки документации по строительству и Управление подготовки документации по реконструкции и реставрации.

При этом Положением об Управлении подготовки документации по строительству и Положением об Управлении подготовки документации по реконструкции и реставрации, утвержденными директором Учреждения 1 ноября 2012 года, выполнение проектных, изыскательских, исследовательских работ, осуществление авторского надзора, не предусмотрено. Иные структурные подразделения, задачами и функциями которых являются осуществление проектных, изыскательских, исследовательских работ и осуществление авторского надзора, в структуре Дирекции отсутствуют.

Вместе с тем Дирекция в 2015 году в рамках своей внебюджетной деятельности приняла участие и победила в 2 открытых конкурсах на право заключения государственного контракта (контракта) на разработку проектной документации на общую сумму 26188,3 тыс. рублей, проводимых Минкультуры России и ФГБУК «Российский этнографический музей», реализация которых осуществлялась по договорам субподряда с участником данных конкурсов ООО «Архитектурно-реставрационная мастерская «Рест» (далее - ООО «АРМ «Рест»).

Так, в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в рамках исполнения государственного контракта от 5 февраля 2015 года № 286-01-41/10-15, заключенного с Минкультуры России на выполнение проектных работ, и контракта от 16 января 2015 года № 19-ОК/2015, заключенного с ФГБУК «Российский этнографический музей» на разработку проектно-сметной документации для ремонта и реставрации помещений ФГБУК «Российский этнографический музей», финансирование которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, Дирекция выполняла функции генерального проектировщика, в то время как сами работы по проектированию осуществлялись ООО «АРМ «Рест» в рамках заключенных с Дирекцией контракта от 5 марта 2015 года № 286-Ц161/15 (субподряд) и договора от 1 апреля 2015 года № 19-ОК/2015-РЭМ (субподряд). Сведения о стоимостных величинах предложений ООО «АРМ «Рест» и Дирекции в рамках открытого конкурса, а также сведения о фактической сто-

имости выполнения указанных работ, в том числе субподряда, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Заказчик	Участники закупки (порядковый номер заявки)	Предложения участников	Сумма государственного контракта (контракта)	Сумма договора субподряда	Возможная экономия федеральных средств по отношению к	
					конкурсному предложению	цене субподряда
Государственный контракт от 5 февраля 2015 г. № 286-01-41/10-15 на выполнение проектных работ на объектах культурного наследия, находящихся в федеральной собственности (извещение от 22 декабря 2014 г. № 0173100007714001991)						
Минкультуры России	ООО «АРМ «Рест» (2)	13110,7	-	12493,7	771,2	1388,2
	Дирекция (1)	13881,9	13881,9	-		
Контракт от 16 января 2015 г. № 19-ОК/2015 на разработку проектно-сметной документации для ремонта и реставрации помещений ФГБУК «Российский этнографический музей» (извещение от 30 ноября 2014 г. № 037210000231400019)						
ФГБУК «Российский этнографический музей»	ООО «АРМ «Рест» (отклонена)	8495,0	-	10944,0	3811,4	1362,4 (с учетом изменения)
	Дирекция (1)	11187,6	11187,6 (с изменением 12306,4)	-		

Данные обстоятельства указывают на отсутствие у Дирекции возможности выполнять собственными силами работы по разработке проектной документации.

**Цель 2. Оценка обоснованности, результативности и целевого использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников, направленных на осуществление деятельности объекта контроля, в том числе на сохранение культурно-исторического наследия**

**Государственное задание**

Объем субсидий, выделенных Минкультуры России на финансовое обеспечение выполнения Дирекцией государственного задания на выполнение государственных работ, составил в 2014-2015 годах в общей сумме 164756,4 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году - 83898,8 тыс. рублей, в 2015 году - 80857,6 тыс. рублей.

Отчеты о выполнении в полном объеме государственного задания за 2014 и 2015 годы направлялись Дирекцией письмами в адрес Минкультуры России в установленный срок (до 25 января года, следующего за отчетным).

Объем расходов за счет средств субсидий на выполнение государственного задания (с учетом остатка на 1 января 2014 года в сумме 23461,6 тыс. рублей, на 1 января 2015 года - 8451,2 тыс. рублей) составил: в 2014 году -

107360,5 тыс. рублей; в 2015 году - 89308,8 тыс. рублей (на 18051,7 тыс. рублей меньше, чем в 2014 году).

Основная доля расходов в 2015 году составила: по статье КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления» - 70,9 % от общего объема расходов; по статье КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом» - 10,3 % от общего объема расходов.

По состоянию на 1 января 2016 года объем дебиторской задолженности по средствам на финансовое обеспечение выполнения Дирекцией государственного задания уменьшился по сравнению с 2014 годом на 2080,1 тыс. рублей, по сравнению с 2015 годом - на 130,7 тыс. рублей и составил 402,7 тыс. рублей. Дебиторская задолженность образовалась за счет позднего поступления первичных документов от поставщиков.

На момент проведения контрольного мероприятия Минкультуры России лимиты бюджетных обязательств на 2016 год на финансовое обеспечение деятельности Дирекции и реализацию мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 года № 186 (далее - ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)», Дирекции не доводились.

#### Субсидии на иные цели

Объем субсидий, выделенных в 2014-2015 годах Дирекции на основании решений Минкультуры России в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы (далее - Подпрограмма), составил в общей сумме 1126698,8 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году - 256440,5 тыс. рублей, в 2015 году - 856258,3 тыс. рублей.

На осуществление капитального ремонта и реставрации памятников истории и культуры, в том числе разработку проектно-сметной документации, было выделено 1110161,0 тыс. рублей, из них: на основании решений Минкультуры России в 2014 году - 255161,0 тыс. рублей, на основании соглашений с Минкультуры России в 2015 году - 855000,0 тыс. рублей; на выплаты стимулирующего характера (премия директора) - 2537,8 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году - 1279,5 тыс. рублей, в 2015 году - 1258,3 тыс. рублей.

По итогам 2014 года Дирекцией в связи с неосвоением возвращены в федеральный бюджет средства за счет субсидий на иные цели по решениям Минкультуры России в сумме 45,65 тыс. рублей, по итогам 2015 года - 0,5 тыс. рублей. С целью исключения неосвоения средств согласно допол-



нительному соглашению от 18 августа 2015 года № 4152-01-41/10-15 к соглашению от 16 марта 2015 года № 668-01-41/10-15 Дирекцией возвращено в федеральный бюджет 365277,6 тыс. рублей.

Объем расходов субсидий на иные цели (с учетом разрешенного к использованию остатка на 1 января 2014 года в сумме 250000,0 тыс. рублей, на 1 января 2015 года - 81436,7 тыс. рублей) в 2014-2015 годах составил в общей сумме 997416,1 тыс. рублей, из них:

- в 2014 году - 424998,7 тыс. рублей (83,9 % от выделенных средств), остаток составил 81441,8 тыс. рублей;

- в 2015 году - 572417,4 тыс. рублей (100 % от выделенных средств).

Из указанного объема расходов субсидий на иные цели на реализацию мероприятия по объектам «Капитальный ремонт по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, д. 2, литера А, пом. №№ 48н, 49н, 50н, 51н, 52н, 53н, 54н, 55н, 56н, 57н, 58н, 59н, 60н, 61н, 62н, 63н, 64н, Л-7, Л-8, Л-9» (1-ая очередь) и «Капитальный ремонт и реставрация нежилого помещения с кадастровым номером 78:32:1253:0:36:7 по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, д. 2, литера А, литера Б, литера К» (2-ая очередь) направлено в 2014 году 255161,0 тыс. рублей, в 2015 году - 489722,4 тыс. рублей.

Нежилые помещения с кадастровым номером 78:32:1253:0:36:7, расположенные по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, д. 2, литера А (основное здание), являются объектом культурного наследия регионального значения «Здание Главного Кригс-Комиссариата (Интендантские склады)» (паспорт объекта культурного наследия от 30 ноября 2010 года № 3-11216).

Сведения об освоении средств субсидий на иные цели по объекту «Капитальный ремонт и реставрация нежилого помещения с кадастровым номером 78:32:1253:0:36:7 по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, д. 2, литера А, литера Б, литера К» за 2014-2015 годы приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Период	Объемы финансирования*	Кассовые расходы учреждения**	Объемы выполненных работ
2014 г.	255161,0	423724,2	399647,1
2015 г.	489722,4	571159,1	413283,3
Итого	744883,4	994883,3	812930,4

\* Объемы финансирования с учетом возврата неиспользованных субсидий.

\*\* Кассовые расходы Учреждения с учетом остатков.

По состоянию на 1 января 2016 года объем дебиторской задолженности по указанному объекту составляет 182,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что какой-либо документ, устанавливающий сроки начала и завершения работ в полном объеме по объекту «Капитальный ремонт и реставрация нежилого помещения с кадастровым номером 78:32:1253:0:36:7 по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, д. 2, литера А, литера Б, литера К», отсутствует. На момент проверки согласно данным Дирекции техническая готовность объекта составляет 18 процентов.

За счет средств субсидий на иные цели Дирекцией в проверяемый период заключены, в том числе, 7 договоров на проведение капитального ремонта с ЗАО «Ремстройфасад», анализ реализации которых показал следующее.

Договор от 27 октября 2015 года № 001/15-ГЛИ на выполнение работ по капитальному ремонту и реставрации объекта по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, д. 2, литера А, литера Б, литера К, на сумму 906281,9 тыс. рублей заключен между Дирекцией и ЗАО «Ремстройфасад» по результатам открытого конкурса с единственным поставщиком по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

Выборочной проверкой актов выполнения работ формы № КС-2 выявлена оплата Дирекцией работ на сумму 14022,3 тыс. рублей, которые фактически выполнены не были, что является нарушением условий договора от 27 октября 2015 года № 001/15-ГЛИ (пункт 2.10), согласно которым в случае выявления несоответствия сведений об объемах, содержании и стоимости работ, отраженных в первичной учетной документации, фактически выполненным работам заказчик не подписывает документы о принятии работ (акт приемки выполненных работ формы № КС-2), а также нарушением части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и статей 711 и 746 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Так, в акт приемки выполненных работ формы № КС-2 от 25 ноября 2015 года № 3 на сумму 22725,8 тыс. рублей («Конструкции металлические. Устройство стропильной системы»), подписанный Дирекцией, включены работы по устройству чердачного перекрытия с подшивкой потолков гипсокартонными листами на сумму 5936,3 тыс. рублей, которые фактически выполнены не были (на момент проверки отсутствуют).

В акт выполненных работ формы № КС-2 от 25 ноября 2015 года № 4 на сумму 28879,0 тыс. рублей включены работы по устройству чердачного перекрытия с подшивкой потолков гипсокартонными листами на сумму 8086,0 тыс. рублей, которые фактически выполнены не были (на момент проверки отсутствуют).

При этом работы, принятые Дирекцией по актам выполненных работ формы № КС-2 от 25 ноября 2015 года № 3 и № 4, оплачены в полном объеме.

Договор от 5 мая 2014 года № 003/14-ГЛИ на выполнение работ по капитальному ремонту и реставрации нежилого помещения с кадастровым номером 78:32:1253:0:36:7, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, д. 2, литера А, помещения №№ 48н, 49н, 50н, 51н, 52н, 53н, 54н, 55н, 56н, 57н, 58н, 59н, 60н, 61н, 62н, 63н, 64н, Л-7, Л-8, Л-9, на сумму 439916,1 тыс. рублей (далее - Договор № 003/14-ГЛИ) заключен между Дирекцией и ЗАО «Ремстройфасад» по результатам открытого конкурса.

Согласно дополнительным соглашениям от 26 декабря 2014 года № 2 и от 30 сентября 2015 года № 3 к Договору № 003/14-ГЛИ в общий объем работ включены дополнительные работы с увеличением сметной стоимости до 41395,9 тыс. рублей (или 9,4 %). При этом к указанным дополнительным соглашениям не представлен сметный расчет предполагаемых работ.

Согласно исполнительной документации работы по Договору № 003/14-ГЛИ с учетом работ, предусмотренных дополнительным соглашением № 3 (приложение № 1), приняты и оплачены Дирекцией в полном объеме.

Однако, выборочной проверкой актов приемки выполненных работ (форма № КС-2) и локальных сметных расчетов установлено, что из общего объема принятых и оплаченных Дирекцией дополнительных работ в соответствии с дополнительным соглашением № 3 на сумму 41395,9 тыс. рублей только часть работ на общую сумму 26151,8 тыс. рублей предусмотрена дополнительным соглашением № 3. Остальные работы на сумму 15243,8 тыс. рублей не соответствуют работам, установленным в приложении № 1 к дополнительному соглашению № 3.

Таким образом, оплата работ по Договору № 003/14-ГЛИ, в части предусмотренных дополнительным соглашением № 3 (приложение № 1) в объеме 15243,8 тыс. рублей, осуществлялась Дирекцией с нарушением условий Договора № 003/14-ГЛИ (пункт 2.16), согласно которым работы, выполненные подрядчиком с отклонениями от условий договора, не подлежат оплате, а также с нарушением части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и статей 711 и 746 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Бюджетные инвестиции в рамках  
ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)»

В 2014-2015 годах Дирекция осуществляла полномочия государственного заказчика по объектам, включенным в мероприятия ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)».

С учетом внесенных 20 января 2016 года изменений в ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» объем финансирования объектов, в отношении которых Дирекция осуществляет полномочия государственного заказчика, увеличился с 17180,0 млн рублей (5 укрупненных мероприятий) до 24864,8 млн рублей (10 укрупненных мероприятий), или в 1,44 раза.

Сведения о предусмотренных объемах финансирования мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) в соответствии с ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» на 2014-2016 годы приведены в таблице:

(тыс. руб.)

ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)»	Всего сумма/количество мероприятий	2014 г.	2015 г.	2016 г.
В редакции от 3 марта 2012 г. № 186	17180020,0/ 5 объектов	2852290,0/ 4 объекта	1581000,0/ 3 объекта	1517600,0/ 3 объекта
В редакции от 10 сентября 2014 г. № 923 (действующая в проверяемый период)	22442410,0/ 7 объектов	2274410,0/ 4 объекта	1631670,0/ 5 объектов	1123730,0/ 4 объекта
В редакции от 20 января 2016 г. № 18	24864830,0/ 10 объектов	2248930,0/ 4 объекта	1718167,0/ 5 объектов	1223730,0/ 9 объектов

Согласно пункту 2 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты) подлежат детализации в процессе реализации ФАИП.

С учетом детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» в уточненных редакциях ФАИП на соответствующий год предусмотрено:

- ФАИП на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов - финансирование 7 объектов на общую сумму 1462839,5 тыс. рублей, в том числе ПИР (1 объект);

- ФАИП на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов - финансирование 9 объектов на общую сумму 1765173,8 тыс. рублей, в том числе ПИР (2 объекта);

- ФАИП на 2016 год - объем финансирования 15 объектов на общую сумму 2449515,3 тыс. рублей, в том числе ПИР (6 объектов).

С учетом внесенных в ФАИП в 2014 году изменений объем бюджетных инвестиций уменьшился на 25,1 %, в 2015 году - на 0,4 процента.

Следует отметить, что утвержденные объемы ФАИП на 2014-2016 годы не соответствуют объемам финансирования, утвержденным ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» на 2014-2016 годы.

Во исполнение требований пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 13 «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета» и пункта 4 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации в период с 2014 года между Минкультуры России и Дирекцией заключались соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица Минкультуры России при осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации (далее - соглашения о передаче полномочий государственного заказчика).

Минкультуры России и Дирекцией заключены 6 соглашений о передаче полномочий государственного заказчика на осуществление бюджетных инвестиций в объеме 1764594,0 тыс. рублей (7 объектов) в 2014 году и 3544134,8 тыс. рублей (9 объектов) в 2015 году.

Следует отметить, что в 2015 году Дирекции передавались полномочия государственного заказчика по объекту «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Российский этнографический музей», строительство нового здания фондохранилища, г. Санкт-Петербург». Объем финансирования предусматривался в 2015 году в сумме 218500,0 тыс. рублей. При этом в связи с проведением археологических изысканий на земельном участке, предусмотренном под строительство, доведение лимитов бюджетных обязательств Минкультуры России не осуществлялось. Объемы финансирования перенесены с 2015 года на 2016 год.

Анализ соглашений, заключенных Дирекцией и Минкультуры России по передаче полномочий государственного заказчика в 2014-2015 годах, показал следующее.

В нарушение подпункта «а» пункта 13 Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 13 (далее - Правила осуществления капитальных вложений):

- объем бюджетных инвестиций на 2014 год, установленный в соглашениях о передаче полномочий государственного заказчика (1764594,0 тыс. рублей), не соответствует объему бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренному ФАИП на 2014 год и на

плановый период 2015 и 2016 годов (1462839,5 тыс. рублей), и превышает их на 301754,5 тыс. рублей;

- объем бюджетных инвестиций на 2015 год, установленный в соглашениях о передаче полномочий государственного заказчика (3544134,8 тыс. рублей), не соответствует объему бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренному ФАИП на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (1765173,8 тыс. рублей), и превышает их на 1778961,0 тыс. рублей.

Изменения в заключенные соглашения в целях приведения в соответствие с объемами, утвержденными ФАИП на соответствующий год, Минкультуры России и Дирекцией не вносились.

Соглашение о передаче полномочий государственного заказчика от 18 марта 2014 года № 537-01-40/10-14 по объекту «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник», строительство и реконструкция объектов Соловецкого государственного историко-архитектурного и природного музея-заповедника, пос. Соловецкий, Архангельская область, в том числе проектирование» не в полном объеме соответствует требованиям пункта 4 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в частности, отсутствуют данные о мощности объекта недвижимого имущества, разбивка объемов по конкретным объектам.

Согласно пунктам 2.4.1 и 2.4.4 соглашений о передаче полномочий государственного заказчика Дирекция осуществляет предварительное согласование с Минкультуры России конкурсной и (аукционной) документации и начальной (максимальной) цены.

В нарушение данного условия соглашений о передаче полномочий государственного заказчика в 2015 году Дирекцией не осуществлялось предварительное согласование с Минкультуры России конкурсной и (аукционной) документации и начальной (максимальной) цены при заключении следующих государственных контрактов:

- от 22 декабря 2015 года № 001/15-РНБ на завершение работ по строительству 2-ой очереди Российской национальной библиотеки, г. Санкт-Петербург, на сумму 941253,3 тыс. рублей (ООО «Меандр»);

- от 4 декабря 2015 года № 001/15-МДТ-ТЕ на выполнение работ по строительству Академического Малого драматического театра - Театра Европы по адресу: г. Санкт-Петербург, Звенигородская ул., д. 7, литера А, на сумму 2500000,0 тыс. рублей (ООО «СтройСоюз СВ»).

Пунктами 2.4.8, 2.4.9 и 2.4.18 соглашений о передаче полномочий государственного заказчика установлено, что Учреждение представляет Минкультуры России ежемесячно на бумажных носителях не позднее 3 числа месяца, следующего за отчетным, а также в целях оперативности по электронным каналам связи форму федерального статистического наблюдения № С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу».

В нарушение данного условия соглашений о передаче полномочий государственного заказчика в 2014-2015 годах отчетность по форме № С-2 на бумажном носителе Дирекцией в Минкультуры России направлена только за период январь-декабрь 2014 года (годовая) (письмо от 14 января 2015 года № 20).

Минкультуры России лимиты бюджетных обязательств по объектам ФАИП доведены Дирекции расходными расписаниями в следующих объемах:

- на 2014 год в сумме 1462081,5 тыс. рублей по ЦСР 1159999 «Реализация направления расходов в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы», ВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», из них по подразделу 0706 «Высшее и послевузовское профессиональное образование» - в сумме 675909,54 тыс. рублей и подразделу 0801 «Культура» - в сумме 786171,98 тыс. рублей;

- на 2015 год в сумме 1765173,75 тыс. рублей, из них по подразделу 0706 «Высшее и послевузовское профессиональное образование» - в сумме 694300,0 тыс. рублей и 0801 «Культура» - в сумме 1070873,75 тыс. рублей.

При этом в I квартале 2014 года доведение лимитов бюджетных обязательств Минкультуры России не осуществлялось. В рамках финансирования 4 укрупненных мероприятий, предусмотренных ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» в 2014 году, доведение лимитов бюджетных обязательств Минкультуры России осуществлялось по 3 мероприятиям в мае 2014 года, по 1 мероприятию - в июле 2014 года.

Доведение лимитов бюджетных обязательств Минкультуры России в 2015 году по 5 укрупненным мероприятиям осуществлялось следующим образом: по 4 мероприятиям - в I квартале 2015 года, по 1 мероприятию - во II квартале 2015 года.

Указанные обстоятельства привели к нарушению ритмичности финансирования объектов. Распределение кассовых расходов Дирекции за проверяемый период поквартально приведено в таблице:

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	Итого за год
2014 г.					
Кассовые расходы, тыс. руб.	0,0	236557,2	792844,3	432680,0	1462081,5
Доля средств, % от общего объема	0,0	16,2	54,2	29,6	100,0
2015 г.					
Кассовые расходы, тыс. руб.	54258,1	139951,2	167904,8	1403059,6	1765173,7
Доля средств, % от общего объема	3,1	7,9	9,5	79,5	100,0

Как следует из приведенных данных, наибольшая доля кассовых расходов Дирекцией осуществлена в III квартале 2014 года и в IV квартале 2015 года.

Финансирование строительства, реконструкции и реставрации объектов ФАИП осуществлялось в соответствии с Правилами осуществления капитальных вложений. Согласно пункту 4 Правил осуществления капитальных вложений объем предоставляемых бюджетных инвестиций должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели ФАИП.

Однако в нарушение указанных требований Минкультуры России лимиты бюджетных обязательств на 2014 год доведены Дирекции в объеме 1462081,5 тыс. рублей, что меньше на 758,0 тыс. рублей объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ФАИП на 2014 год. При этом в 2014 году Минкультуры России и Дирекцией изменения в ФАИП в части приведения объемов бюджетных инвестиций в соответствие с предоставленными объемами финансирования не вносились.

Анализ финансирования объектов за 2014-2015 годы показал, что кассовые расходы Учреждения ежегодно составляли 100 %. Сведения об объемах финансирования объектов в проверяемый период представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование объекта	2014 г.		2015 г.	
	профинансировано	освоение	профинансировано	освоение
Всего	1462081,49	876747,18	1765173,74	1421441,29
Реконструкция, реставрация и техническое перевооружение зданий и сооружений (литеры А - Д, К) федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический Большой драматический театр имени Г.А. Товстоногова», г. Санкт-Петербург, набережная реки Фонтанки, д. 65, в том числе проектирование	283221,95	284729,32	0,0	0,0



Наименование объекта	2014 г.		2015 г.	
	профинансировано	освоение	профинансировано	освоение
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей-заповедник «Петергоф», Архитектурно-ландшафтный комплекс «Ораниенбаум» (реконструкция объектов музея), г. Санкт-Петербург. Этап 2. Реконструкция мелиоративной системы, гидросооружений и системы водоотведения от зданий	210295,50	0,0	66960,00	101438,84
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей-заповедник «Петергоф», реставрация с приспособлением Большого Меншиковского дворца	136334,10	205467,86	153247,14	180688,82
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей-заповедник «Петергоф», водоотведение с территории Большого Меншиковского дворца и Китайского дворца ДПА «Ораниенбаум» ФГБУК ГМЗ «Петергоф» по результатам гидрогеологического мониторинга и инженерно-геофизических изысканий, устройство Южной парковки	29063,60	27115,32	132116,29	40339,34
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей-заповедник «Петергоф», наружные инженерные сети и сооружения	4496,80	187340,07	19432,07	119329,56
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Соловецкий историко-архитектурный и природный музей-заповедник», строительство и реконструкция объектов Соловецкого государственного историко-архитектурного и природного музея-заповедника, пос. Соловецкий, Архангельская область. Строительство экспозиционно-административного здания	0,0	0,0	73426,42	91544,64
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник», реконструкция, реставрация и приспособление под современное использование объекта культурного наследия Гостиница «Преображенская» по адресу: Архангельская область, Приморский район, пос. Соловецкий, набережная бухты Благополучия, д. 2	122760,00	0,0	4813,23	0,0
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургская государственная консерватория (академия) им. Н.А. Римского-Корсакова», реконструкция и реставрация основного здания, в том числе проектирование, г. Санкт-Петербург	675909,54	172094,62	694300,00	816075,78
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Академический Малый драматический театр - театр Европы», г. Санкт-Петербург, строительство новой сцены Малого Академического драматического театра - Театра Европы, г. Санкт-Петербург, Звенигородская ул., д. 7, литера А	0,0	0,0	453879,07	72024,31
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Российская национальная библиотека», строительство 2-й очереди, г. Санкт-Петербург	0,0	0,0	166999,52	0,00

Выборочной проверкой заключенных государственных контрактов и договоров на выполнение работ по указанным объектам установлено следующее.

Государственный контракт от 20 августа 2014 года № 001/14-К на выполнение работ по объекту «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургская государственная консерватория (академия) им. Н.А. Римского-Корсакова», реконструкция и реставрация основного здания, в том числе проектирование, г. Санкт-Петербург» заключен Минкультуры России в лице директора Учреждения А.А. Шабасова с ЗАО «СтройФасад» по результатам открытого конкурса на сумму 1948610,8 тыс. рублей (далее - Государственный контракт № 001/14-К).

Согласно пункту 3.2 Государственного контракта № 001/14-К срок работ - 840 календарных дней с момента передачи строительной площадки.

Во исполнение пункта 2.14 Государственного контракта № 001/14-К Учреждением произведена оплата аванса в размере 30 % от цены контракта (584583,2 тыс. рублей) (платежное поручение от 25 августа 2014 года № 561791).

Иных выплат подрядчику по Государственному контракту № 001/14-К в проверяемый период не осуществлялось.

На момент проведения проверки заказчиком приняты работы в объеме 550527,5 тыс. рублей. Оплата осуществлена в зачет перечисленного ЗАО «СтройФасад» аванса. По состоянию на 1 января 2016 года по Государственному контракту № 001/14-К числится дебиторская задолженность в размере 34055,7 тыс. рублей.

Выборочной проверкой выполнения работ (актов о приемке выполненных работ формы № КС-2) по Государственному контракту № 001/14-К установлено следующее.

Согласно актам о приемке выполненных работ формы № КС-2 от 21 декабря 2015 года № 47, от 28 декабря 2015 года № 51, от 28 декабря 2015 года № 54 Дирекцией приняты и оплачены работы по воссозданию «метлахской» плитки и плитки «террацо» в сумме 89756,2 тыс. рублей.

В ходе визуального осмотра выполненных работ по объекту «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургская государственная консерватория (академия) им. Н.А. Римского-Корсакова», реконструкция и реставрация основного здания, в том числе проектирование, г. Санкт-Петербург» (далее - Консерватория) установлено, что указанная плитка на объекте отсутствует.

Согласно справке начальника управления по строительству, реконструкции и реставрации Дирекции В.Л. Заричного «метлахская» плитка и плитка «террацо» (воссоздание) в указанном объеме на момент проведения контрольного мероприятия находится на хранении в мастерской изготовителя (ООО РСК «Рестарт») по адресу: г. Псков, ул. Новгородская, д. 23. При этом договор ответственного хранения на данную плитку Дирекции с ЗАО «СтройФасад» на момент проверки отсутствует.

В ходе проведения работ по объекту Консерватория в 2015 году осуществлена корректировка проектной документации. Анализ технического задания к Государственному контракту № 001/14-К и скорректированной проектной документации показал, что изменения в проектную документацию не затронули основных направлений производства работ. Из объемов по Государственному контракту № 001/14-К в результате корректировки исключены только работы по выполнению монолитного железобетонного противопожарного резервуара. К новым работам относится устройство столовой для студентов и преподавателей.

Вместе с тем в соответствии с дополнительным соглашением от 14 апреля 2015 года № 1 к Государственному контракту № 001/14-К в связи с корректировкой проектной документации сторонами выявлено отсутствие возможности выполнения ЗАО «СтройФасад» части работ, в результате чего подрядчиком не подлежат к выполнению работы в рамках Государственного контракта № 001/14-К в объеме 1364027,6 тыс. рублей. При этом обосновывающие материалы с указанием причин отсутствия возможности выполнения ЗАО «СтройФасад» указанных работ в Дирекции отсутствуют.

С учетом дополнительного соглашения от 14 апреля 2015 года № 1 объемы работ и цена контракта уменьшены до 584585,3 тыс. рублей (или на 70 %). При этом срок выполнения работ по Государственному контракту № 001/14-К не изменился.

На объемы работ по Государственному контракту № 001/14-К, которые подверглись корректировке и не подлежат к исполнению ЗАО «СтройФасад» (1364027,6 тыс. рублей), Дирекцией проведены следующие конкурсы с ограниченным участием.

1. Конкурс с ограниченным участием на право заключения государственного контракта на продолжение выполнения работ по Консерватории с начальной (максимальной) ценой контракта 514361,7 тыс. рублей (извещение от 23 сентября 2015 года № 0345100000915000017).

В соответствии с протоколами заседания единой комиссии на участие в конкурсе с ограниченным участием поданы, признаны соответствующими и рассмотрены единой комиссией 2 заявки: ЗАО «БалтСтрой» - на сумму 511789,8 тыс. рублей (победитель) и ЗАО «СтройФасад» - на сумму 511780,0 тыс. рублей (участник).

2. Конкурс с ограниченным участием на право заключения государственного контракта на выполнение работ по устройству инженерных сетей и систем Консерватории с начальной (максимальной) ценой контракта 915695,7 тыс. рублей (извещение от 23 сентября 2015 года № 0345100000915000017).

В соответствии с протоколами заседания единой комиссии на участие в конкурсе с ограниченным участием поданы, признаны соответствующими и рассмотрены единой комиссией 2 заявки: ЗАО «БалтСтрой» - на сумму 911117,2 тыс. рублей (победитель) и ЗАО «СтройФасад» - на сумму 911115,0 тыс. рублей (участник).

Как указано выше, в соответствии с дополнительным соглашением от 14 апреля 2015 года № 1 к Государственному контракту № 001/14-К выявлено отсутствие возможности выполнения ЗАО «СтройФасад» работ, являющихся предметом данных конкурсов, несмотря на это, ЗАО «СтройФасад» принимало участие в указанных конкурсах.

По результатам указанных конкурсов с ограниченным участием Дирекцией заключены государственные контракты с ЗАО «БалтСтрой», признанным победителем за счет максимальной оценки нестоимостного критерия «Квалификация участника закупки». Показателем данного критерия является квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема в части сохранения объектов культурного наследия с 2011 года.

Являясь крупнейшей организацией в области сохранения объектов культурного наследия и частым исполнителем соответствующих государственных заказов, ЗАО «БалтСтрой» представило в качестве подтверждения опыта участника по успешному выполнению сопоставимых работ государственные контракты на сумму 36131347,3 тыс. рублей, что, соответственно, привело к максимальной оценке его заявки.

Государственный контракт от 28 октября 2015 года № 001/15-К на продолжение выполнения работ по Консерватории заключен с ЗАО «БалтСтрой» на сумму 502531,3 тыс. рублей (с учетом изменений). Срок окончания работ установлен 700 календарных дней с момента заключения контракта (или до 29 сентября 2017 года).

В соответствии с условиями данного государственного контракта Дирекцией произведена оплата аванса в размере 209623,1 тыс. рублей, что составляет 40,1 % от цены контракта. По состоянию на 10 февраля 2016 года работы по данному государственному контракту Дирекцией не принимались.

Государственный контракт от 28 октября 2015 года № 002/15-К на выполнение работ по устройству инженерных сетей и систем Консерватории заключен с ЗАО «БалтСтрой» на сумму 898749,3 тыс. рублей (с учетом изменений). Срок окончания работ установлен 690 календарных дней с момента заключения контракта (или до 19 сентября 2017 года).

В соответствии с условиями данного государственного контракта Дирекцией произведена оплата аванса в размере 345816,9 тыс. рублей, что составляет 37,9 % от цены контракта. По состоянию на 10 февраля 2016 года Дирекцией приняты работы (вентиляционное оборудование) на сумму 231014,7 тыс. рублей (119804,7 тыс. рублей - зачет аванса).

При фактическом осмотре Консерватории установлено, что принятое Дирекцией вентиляционное оборудование на объекте Консерватория отсутствует. Комиссии представлен безвозмездный договор хранения оборудования от 5 декабря 2015 года № 002/15-К-ТМЦ, заключенный между Дирекцией и ЗАО «БалтСтрой» на срок до 17 сентября 2017 года.

В ходе проверки Дирекцией представлены товарные накладные на данное оборудование на общую сумму 231014,7 тыс. рублей.

При этом товарные накладные на часть оборудования в сумме 59647,5 тыс. рублей оформлены без участия Дирекции, в том числе: товарная накладная от 26 ноября 2015 года № 112648/1 (поставщик - ООО «Строительная компания МОНОЛИТ», грузополучатель - ООО «СЭМ») на сумму 52357,6 тыс. рублей; товарная накладная от 4 декабря 2015 года № К0000000152 (поставщик - ООО «Эй-Зед Констракшн», грузополучатель - ЗАО «БалтСтрой» (подрядчик) на сумму 7289,9 тыс. рублей. Первичные документы, подтверждающие принятие Дирекцией части данного оборудования на общую сумму 59647,5 тыс. рублей, отсутствуют.

В ходе проверки визуально подтверждено наличие указанного вентиляционного оборудования (марка, модель и т.д.) на складах субподрядных организаций, находящегося там на основании договоров хранения, заключенных между субподрядчиками и подрядчиком.

Следует отметить, что согласно календарному плану выполнения работ (приложение № 3 к Государственному контракту № 002/15-К) срок выполнения работ «Вентиляция и кондиционирование воздуха» установлен в 540 дней (максимальный из всех работ по контракту).

Необходимо отметить, что сокращение объемов работ по Консерватории в рамках Государственного контракта № 001/14-К, в результате которого на исполнение сокращенного объема работ заключено 2 новых государственных контракта, привело к следующему.

Общая стоимость работ по Консерватории в рамках государственных контрактов, заключенных с ЗАО «СтройФасад» и ЗАО «БалтСтрой», возросла с 1948610,8 тыс. рублей до 1985865,9 тыс. рублей, или на 37255,1 тыс. рублей.

Общий объем авансирования работ по Консерватории увеличился с 584585,3 тыс. рублей (30 %) до 1140025,3 тыс. рублей (57,4 %), или на 555440,0 тыс. рублей, в связи с чем объем дебиторской задолженности по данным государственным контрактам на 1 января 2016 года составил 469691,0 тыс. рублей.

Срок выполнения работ по Консерватории увеличился на 294 дня по сравнению со сроком, ранее установленным для этих работ по Государственному контракту № 001/14-К.

На основании данных информационной системы «Интерфакс маркетинг» установлено, что за период 2014-2015 годов ЗАО «СтройФасад» приняло участие в 53 торгах на проведение работ, заказчиком (покупателем) которых являлось Минкультуры России, из них в 29 торгах (или 54,71 %) также принимало участие ЗАО «БалтСтрой». В указанный период ЗАО «БалтСтрой» приняло участие в 133 аналогичных торгах, объявленных Минкультуры России.

В результате анализа указанных торгов, проведенных Минкультуры России в 2015 году, установлено следующее.

ЗАО «БалтСтрой» признано победителем при проведении 43 из 50 торгов, из которых в 4 торгах являлось единственным участником, в 34 торгах совместно с ЗАО «БалтСтрой» участниками заявлялись ЗАО «СтройФасад» и (или) ООО «Стройкомплект».

ЗАО «СтройФасад» признано победителем при проведении 8 из 10 торгов, из которых во всех 8 торгах совместно с ЗАО «СтройФасад» участниками заявлялись ЗАО «БалтСтрой» и (или) ООО «Стройкомплект».

В рамках государственного контракта от 6 февраля 2015 года № 002/15-ОРАН, заключенного между Минкультуры России в лице директора Учреждения А.А. Шабасова и ЗАО «Строительно-монтажное управление № 303» на выполнение работ по демонтажу зданий и сооружений и благоустройству на территории Хозяйственного двора Большого Меншиковского дворца» (далее - Государственный контракт № 002/15-ОРАН), по объекту «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей-заповедник «Петергоф». Реставрация с приспо-

соблением Большого Меншиковского дворца» в ходе осмотра объекта 1 февраля 2016 года выявлена оплата работ по актам приемки выполненных работ формы № КС-2 от 26 ноября 2015 года № 1 на сумму 7797,8 тыс. рублей (благоустройство: устройство покрытий из гранитных плит тротуаров, посадка деревьев и кустарников, установка скамеек парковых и другие работы), которые фактически подрядчиком выполнены не были, что является нарушением пункта 2.11 государственного контракта, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и статей 711 и 746 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В ходе проведения контрольного мероприятия представлена справка за подписью начальника Управления по строительству Дирекции (В.Л. Заричный), согласно которой работы по восстановлению и благоустройству на данном объекте частично выполнены во исполнение гарантийных обязательств в период с 1 по 8 февраля 2016 года. При этом материалы, подтверждающие возникновение и исполнение гарантийных обязательств подрядчиком в рамках исполнения Государственного контракта № 002/15-ОРАН, в Дирекции отсутствуют.

По объекту «Архитектурно-ландшафтный комплекс «Ораниенбаум» (реконструкция объектов музея), г. Санкт-Петербург. Этап 2. Реконструкция мелиоративной системы, гидросооружений и системы водоотведения от зданий» в рамках государственного контракта от 20 августа 2014 года № 006/14-ОРАН, заключенного между Дирекцией и ЗАО «Строительно-монтажное управление № 303», выявлена оплата работ по актам приемки выполненных работ формы № КС-2 от 26 ноября 2015 года № 17 на сумму 52,4 тыс. рублей (работы по окраске) и 75,3 тыс. рублей (устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня, засыпка пазух котлована спецсооружений дренирующим песком), которые фактически подрядчиком выполнены не были, что является нарушением пункта 2.11 государственного контракта, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и статей 711 и 746 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Также по объекту «Реставрация с приспособлением Большого Меншиковского дворца для современного использования» в рамках договора от 15 ноября 2013 года № 010/13-ОРАН (далее - Договор № 010/13-ОРАН), заключенного между Дирекцией и ООО «Деметра», учреждением принято оборудование (оргтехника) по акту о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 25 декабря 2014 года и оплачено 29 декабря 2014 год на сумму 11358,5 тыс. рублей (84 единицы).

В ходе проверки Дирекцией представлена копия товарной накладной от 4 апреля 2015 года № 15 на приобретение оборудования, подписанной поставщиком ООО «Ярус». Отметки Дирекции (заказчика) о принятии оборудования в товарной накладной отсутствуют. При этом товарная накладная на оборудование датирована 4 апреля 2015 года, то есть спустя 100 календарных дней после принятия оборудования Дирекцией по акту о приемке выполненных работ по форме № КС-2.

При фактическом осмотре приобретенного оборудования в рамках Договора № 010/13-ОРАН комиссии представлено только 3 единицы оборудования на сумму 1674,8 тыс. рублей, остальное оборудование (81 единица) на общую сумму 9683,7 тыс. рублей на объекте отсутствует и согласно справочной информации от 3 февраля 2016 года № 268 за подписью заместителя директора по экономике и финансам В.А. Карасева находится в федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный музей-заповедник «Петергоф» (далее - ФГБУК ГМЗ «Петергоф») по адресу: г. Петергоф, ул. Разводная, д. 2.

Следует отметить, что согласно оборотной ведомости по счету 106 «Вложения в нефинансовые активы» за январь 2013 года - декабрь 2015 года затраты по принятым и выполненным работам по Договору № 010/13-ОРАН в общем объеме 242502,7 тыс. рублей, в том числе затраты на приобретение вышеуказанного оборудования по акту № КС-2 от 25 декабря 2014 года № 141 в сумме 11358,5 тыс. рублей, числятся на балансе Дирекции и в установленном порядке ФГБУК ГМЗ «Петергоф» не передавались. Акты приемки-передачи указанного оборудования между Дирекцией и ФГБУК ГМЗ «Петергоф» отсутствуют.

Также в ходе проверки установлено, что в нарушение абзаца 2 части 1 статьи 742 Гражданского кодекса Российской Федерации 4 подрядными организациями не представлены доказательства заключения ими договора страхования на условиях, предусмотренных договором строительного подряда, включая данные о страховщике, размере страховой суммы и застрахованных рисках по 6 заключенным государственным контрактам (договорам):

Дата заключения контракта	Номер госконтракта	Наименование подрядной организации	Сумма контракта, тыс. руб.	Пункт государственного контракта, которым определена обязанность подрядной организации по страхованию
20.08.2014 г.	006/14-ОРАН	ЗАО «СМУ-303»	660975,67	пункт 4.2.1.4
06.02.2015 г.	002/15-ОРАН	ЗАО «СМУ-303»	43414,12	пункт 4.2.1.4
24.09.2014 г.	001/14-СЛ	ООО «АрхСтройМеханизация»	416411,90	пункт 4.2.1.5



Дата заключения контракта	Номер госконтракта	Наименование подрядной организации	Сумма контракта, тыс. руб.	Пункт государственного контракта, которым определена обязанность подрядной организации по страхованию
28.10.2015 г.	001/15-К	ЗАО «БалтСтрой»	502531,30	пункт 4.2.1.3
28.10.2015 г.	002/15-К	ЗАО «БалтСтрой»	898749,31	пункт 4.2.1.3
22.12.2015 г.	001/15-РНБ	ООО «Меандр»	941253,35	пункт 4.2.1.3

### Доходы от оказания платных услуг (работ)

В 2014-2015 годах Дирекцией получены доходы от оказания платных услуг в общей сумме 95834,3 тыс. рублей, из них: в 2014 году - 33107,6 тыс. рублей, в 2015 году - 62726,7 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным Учреждения за 2014-2015 годы средства, полученные от оказания платных услуг, на разработку проектно-изыскательских работ, реконструкцию, реставрацию и строительство объектов культурного наследия Дирекцией в проверяемый период не направлялись.

### **Проверка соблюдения законодательства при заключении и исполнении контрактов (договоров), в том числе на наличие факторов, создающих возможности совершения коррупционных действий**

В проверяемый период деятельность по осуществлению закупок товаров, работ, услуг осуществлялась Дирекцией в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

#### Нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая, что План финансово-хозяйственной деятельности Дирекции на 2015 год утвержден 12 января 2015 года, план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2015 год утвержден Дирекцией 26 января 2015 года с нарушением сроков, установленных частью 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ.

### Нарушения пункта 5 части 3 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ

В соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ в 2014-2016 годах обязательное общественное обсуждение закупок осуществляется в порядке, определяемом Минэкономразвития России, если начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает 1 млрд рублей.

В проверяемый период Дирекцией в рамках осуществления полномочий государственного заказчика по объектам, включенным в ФАИП, проведено 2 открытых конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ, начальная (максимальная) цена которых по каждому превышала 1 млрд рублей.

Так, Дирекцией проведен открытый конкурс (извещение от 30 июня 2014 года № 0345100000914000029) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургская государственная консерватория (академия) им. Н.А. Римского-Корсакова», реконструкция и реставрация основного здания, в том числе проектирование, г. Санкт-Петербург» с начальной (максимальной) ценой контракта 1948610,8 тыс. рублей.

Срок обсуждения данной закупки на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт) в рамках I этапа отмечен с 29 мая по 19 июня 2014 года.

Вместе с тем, согласно пункту 2.1 Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 10 октября 2013 года № 578 (далее - Порядок обязательного общественного обсуждения), I этап обязательного общественного обсуждения заключается в обсуждении на официальном сайте и в рамках очных публичных слушаний информации о закупке, включенной в план-график, и начинается с даты размещения заказчиком на официальном сайте такого плана-графика.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг Дирекции на 2014 год, включающий в себя инфор-

мацию о данной закупке (0345100000914000024), размещен на официальном сайте 21 февраля 2014 года.

Также Дирекцией проведен открытый конкурс (извещение от 21 сентября 2015 года № 0345100000915000018) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству на объекте: «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Академический Малый драматический театр - Театр Европы», г. Санкт-Петербург, строительство Новой сцены Академического Малого драматического театра - Театра Европы по адресу: г. Санкт-Петербург, Звенигородская улица, д. 7, литера А» с начальной (максимальной) ценой контракта 2500000,0 тыс. рублей.

Срок обсуждения на официальном сайте в рамках I этапа установлен с 26 августа по 15 сентября 2015 года.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг Дирекции на 2015 года, включающий в себя информацию о данной закупке (0345100000915000018), размещен на официальном сайте 26 января 2015 года.

Таким образом, I этап обязательного общественного обсуждения 2 вышеуказанных закупок проводился Дирекцией с нарушением пункта 2.1 Порядка обязательного общественного обсуждения, согласно которому I этап обязательного общественного обсуждения начинается с даты размещения заказчиком на официальном сайте плана-графика, включающего в себя информацию о данной закупке.

По результатам проведения I этапа указанных общественных слушаний, протокольными решениями установлено, что на процедуре очных публичных слушаний представители заинтересованных лиц не присутствовали, вопросы не поступали.

#### Нарушения части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ

В нарушение части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ условиями 5 государственных контрактов и договоров, заключенных Дирекцией с подрядными организациями на выполнение работ, фиксированная сумма размера штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств не установлена, в том числе:

- государственными контрактами от 20 августа 2014 года № 001/14-К на сумму 1948610,8 тыс. рублей; от 28 октября 2015 года № 001/15-К на сумму 511789,8 тыс. рублей; от 28 октября 2015 года № 002/15-К на сумму 911117,2 тыс. рублей;

- договорами от 5 мая 2014 года № 003/14-ГЛИ на сумму 439916,1 тыс. рублей; от 18 июля 2014 года № 007/14-ГЛИ на сумму 16244,5 тыс. рублей.

Нарушения части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95  
Федерального закона № 44-ФЗ

В ходе проверки установлено, что в рамках исполнения государственного контракта от 20 августа 2014 года № 001/14-К на выполнение работ по объекту: «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургская государственная консерватория (академия) им. Н.А. Римского-Корсакова», реконструкция и реставрация основного здания, в том числе проектирование, г. Санкт-Петербург», заключенного с ЗАО «СтройФасад» на сумму 1948610,8 тыс. рублей, дополнительным соглашением от 14 апреля 2015 года № 1 в связи с изменением объема работ цена контракта уменьшена до 584585,3 тыс. рублей (или на 70 %), что является нарушением положений части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, которым не предусмотрена возможность снижения цены контракта в таком размере при уменьшении объема работ и которым изменение существенных условий контракта допускается в исключительных случаях, в том числе в случае уменьшения предусмотренных контрактом количества поставляемого товара, объема выполняемой работы или оказываемой услуги, не более чем на 10 процентов.

Нарушения части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ

В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ подрядными организациями не продлевался срок действия банковской гарантии, который должен превышать срок действия контракта не менее чем на 1 месяц, в том числе:

- по государственному контракту от 6 февраля 2015 года № 002/15-ОРАН, заключенному Дирекцией и ЗАО «Строительно-монтажное управление № 303» на выполнение работ по демонтажу зданий и сооружений и благоустройству на территории Хозяйственного двора Большого Меншиковского дворца по объекту «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей-заповедник «Петергоф». Реставрация с приспособлением Большого Меншиковского дворца» на сумму 43414,4 тыс. рублей, срок банковской гарантии истек 12 июля 2015 года (срок выполнения работ по договору - не позднее 30 декабря 2015 года);

- по договору от 15 ноября 2013 года № 010/13-ОРАН, заключенному Дирекцией и ООО «Деметра» на выполнение работ по завершению реставрации и приспособления Большого Меншиковского дворца ДПА «Ораниенбаум» ФГБУК ГМЗ «Петергоф» по объекту «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей-заповедник «Петергоф» - реконструкция объектов музея Дворцово-парковый ансамбль «Ораниенбаум», г. Санкт-Петербург. Реставрация с приспособлением Большого Меншиковского дворца» на сумму 242502,7 тыс. рублей, срок банковской гарантии истек 19 июня 2015 года (максимальный срок выполнения работ по договору до - 5 декабря 2015 года). Требования к подрядчику об уплате неустойки (штрафа, пени) заказчику Дирекцией не выставлялись. Сумма неустойки (штрафа, пени) по состоянию на дату последнего подписанного акта по форме № КС-2 по расчету составляет 35913,8 тыс. рублей (72,7 тыс. рублей - 0,1 % от размера обеспечения, 494 дня просрочки).

Нарушения пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ

Дирекцией в нарушение части 9 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в случаях, не предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, заключены с ЗАО «Ремстройфасад» как с единственным поставщиком следующие договоры на общую сумму 50260,3 тыс. рублей.

Договор от 5 июня 2015 года № 002/14-ГЛИ-ПАР на выполнение первоочередных и противоаварийных работ в отношении части здания по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, д. 2, литера А, в осях 3-38 на сумму 41783,6 тыс. рублей, договор расторгнут сторонами без указания причин, стоимость фактически выполненных работ составила 14262,7 тыс. рублей.

Договор от 5 июня 2015 года № 001/15-ГЛИ-ПАР на выполнение противоаварийных мероприятий в отношении здания по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, д. 2, литера А, литера Б, литера К, в осях 38-23.1 и А/1-Ж/1 на сумму 8476,7 тыс. рублей, договор расторгнут сторонами, стоимость фактически выполненных работ составила 6140,4 тыс. рублей.

Согласно подпункту 9 пункта 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, когда применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Согласно разъяснениям Министерства экономического развития Российской Федерации (письмо от 3 августа 2015 года № Д28и-2327) обстоятельств, которые могут служить обоснованием заключения контракта с единственным исполнителем, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости. Наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени является основанием признать контракт, заключенный с единственным исполнителем, недействительным.

На момент заключения указанных договоров на выполнение противоаварийных мероприятий помещения в здании по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, д. 2, литера А, литера Б, литера К, общей площадью 18364,5 кв. метров были предоставлены Дирекции на праве безвозмездного пользования по договору от 28 августа 2014 года № 134, заключенному с федеральным государственным казенным учреждением «Северо-Западное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации, в целях проведения реконструкции и капитального ремонта здания.

При этом помещения в указанном здании были освобождены, за исключением организаций, находящихся на 1 этаже на основании договоров аренды. Данные обстоятельства позволяли Дирекции в течение определенного периода времени прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию, связанную с возникновением аварийной ситуации (преимущественно в отношении фасадов и кровли), в том числе ограничив допуск в аварийные помещения для своих сотрудников и иных лиц.

#### Нарушения статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ

В период 2014-2015 годов Дирекция осуществляла свою деятельность в форме бюджетного учреждения.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случая, когда при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований Федерального закона № 44-ФЗ и правового акта закупки, перечисленные в указанной статье,

в том числе в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг, позволяющее осуществлять Дирекции в указанных случаях закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2014 и 2015 годах, Дирекцией не утверждалось.

В ходе проведения выборочной проверки заключенных Дирекцией договоров (контрактов) установлено, что в нарушение положений статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ Дирекцией заключены с ООО «АРМ «Рест»:

- контракт от 5 марта 2015 года № 286-Ц161/15 на выполнение проектных работ на объектах культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, на сумму 12493,7 тыс. рублей;

- договор от 1 апреля 2015 года № 19-ОК/2015-РЭМ на выполнение работ по проектированию на сумму 10068,9 тыс. рублей.

#### Нарушение части 8 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

Минкультуры России объявлен открытый конкурс на разработку проектной документации для проведения ремонтно-реставрационных работ и приспособления на объекте культурного наследия «Дворец Петра III», Ленинградская область, г. Ломоносов, Верхний парк» (извещение от 22 декабря 2014 года № 0173100007714001991).

В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в конкурсной документации установлены единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части IV «Техническое задание» конкурсной документации к данному открытому конкурсу, в смету-калькуляцию на разработку проектной документации включены, в том числе, специальные работы: «Системы оповещения людей о пожаре на объекте» и «Автоматические установки пожарной сигнализации, защищающие объект».

В соответствии с пунктом 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства,

должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией, сведения о которой внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций, свидетельства о допуске к таким видам работ.

В перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624, включены, в том числе, «Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности» (пункт 10 перечня).

Свидетельство о допуске к работам по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, выданное саморегулируемой организацией, в Дирекции отсутствует, то есть на момент проведения конкурса Дирекция не соответствовала требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работы, являющейся предметом конкурса.

Вместе с тем по результатам данного конкурса победителем признана Дирекция, с которой заключен государственный контракт от 5 февраля 2015 года № 286-01-41/10-15 на выполнение проектных работ на объектах культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, на сумму 13881,9 тыс. рублей, у которой отсутствовало свидетельство о допуске к таким видам работ.

Таким образом, в нарушение требования части 8 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ о необходимости проведения проверки соответствия участников закупок установленным единым требованиям конкурсной документации и Федерального закона № 44-ФЗ, комиссия по осуществлению закупок Минкультуры России, не отстранив Дирекцию, допустила ее к дальнейшему участию в конкурсе.

**Определение степени достижения результатов мероприятий, направленных на сохранение культурно-исторического наследия, в том числе предусмотренных федеральной целевой программой «Культура России (2012-2018 годы)», включая анализ степени готовности объектов, объемов незавершенного строительства и причин недостижения результатов**

В рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризм»



ма» на 2013-2020 годы за счет средств субсидий на иные цели осуществлялось финансирование капитального ремонта.

В 2014 году завершены работы по капитальному ремонту по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, д. 2, литера А, пом. №№ 48н, 49н, 50н, 51н, 52н, 53н, 54н, 55н, 56н, 57н, 58н, 59н, 60н, 61н, 62н, 63н, 64н, Л-7, Л-8, Л-9 (1-ая очередь), техническая готовность объекта составляет 100 процентов.

В 2015 году продолжались работы по капитальному ремонту по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, д. 2, литера А, литера Б, литера К (2-ая очередь), техническая готовность объекта составляет 18 процентов.

Согласно паспорту ФЦП «Культура Россия (2012-2018 годы)» конкретные проекты, включенные в данную Программу, могут содержать свои собственные показатели результативности. Оценка эффективности реализации Программы и отдельных проектов по каждому ее разделу осуществляется государственными заказчиками программы и государственным заказчиком-координатором Программы.

По объектам, финансируемым за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» в рамках реализации ФАИП, приложением № 7 к ФЦП «Культура Россия (2012-2018 годы)» установлены сроки ввода объектов в эксплуатацию по мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам).

Так, согласно редакции ФЦП «Культура Россия (2012-2018 годы)», действующей в проверяемый период, по объектам, по которым Дирекции передавались полномочия государственного заказчика, было предусмотрено:

- в 2014 году ввод в эксплуатацию 2 объектов: «ФГБУК «Российский государственный академический Большой драматический театр имени Г.А. Товстоногова» и ФГБУК «Российская национальная библиотека» - строительство 2-й очереди, г. Санкт-Петербург»;

- в 2015 году - «ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургская государственная консерватория (академия) им. Н.А. Римского-Корсакова», реконструкция и реставрация основного здания, в том числе проектирование, г. Санкт-Петербург».

С учетом изменений, внесенных 20 января 2016 года в ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)», сроки ввода объектов «ФГБУК «Российская национальная библиотека» - строительство 2-й очереди, г. Санкт-Петербург» и «ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургская государственная консерватория (академия) им. Н.А. Римского-Корсакова», реконструкция и реставрация основного здания, в том числе проектирование, г. Санкт-Петербург» за счет оптимизации расходов федерального бюджета в 2015 году и корректировки проектной документации перенесены на 2017 год.

Финансирование мероприятий по объекту «ФГБУК «Российская национальная библиотека» - строительство 2-й очереди, г. Санкт-Петербург» в 2014 году не осуществлялось в связи с исключением из ФАИП (банкротство подрядной организации). Полномочия государственного заказчика переданы Дирекции с 2015 года, финансирование в 2015 году составило 166999,5 тыс. рублей. Финансирование мероприятий по объекту «ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургская государственная консерватория (академия) им. Н.А. Римского-Корсакова», реконструкция и реставрация основного здания, в том числе проектирование, г. Санкт-Петербург» в 2014 году составило 675909,5 тыс. рублей, в 2015 году - 694300,0 тыс. рублей.

Согласно утвержденной ФАИП на 2014 год предусматривалось завершение проектно-изыскательских работ по объекту «Водоотведение с территории Большого Меншиковского дворца и Китайского дворца Дворцово-паркового ансамбля «Ораниенбаум» ФГБУК «Государственный музей-заповедник «Петергоф» по результатам гидрогеологического мониторинга и инженерно-геофизических изысканий, устройство Южной парковки» и ввод в эксплуатацию объекта «Реконструкция, реставрация и техническое перевооружение зданий и сооружений (литеры А - Д, К) ФГБУК «Российский государственный академический Большой драматический театр имени Г.А. Товстоногова», г. Санкт-Петербург, набережная реки Фонтанки, д. 65, в том числе проектирование».

Фактически проектно-изыскательские работы по вышеуказанному объекту завершены в 2015 году, получены положительное заключение государственной экспертизы от 3 марта 2015 года №169-15-СПЭ-0386-02 и заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта от 3 марта 2015 года № 170-15-СПЭ-0386-05.

Ввод в эксплуатацию объекта «Реконструкция, реставрация и техническое перевооружение зданий и сооружений (литеры А - Д, К) федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический Большой драматический театр имени Г.А. Товстоногова», г. Санкт-Петербург, набережная реки Фонтанки, д. 65, в том числе проектирование» осуществлен в 2014 году (разрешение от 25 сентября 2014 года № 31-12/04).

Согласно утвержденной ФАИП в 2015 году предусматривалось завершение проектно-изыскательских работ по объекту ФГБУК «Академический Малый драматический театр - Театр Европы», г. Санкт-Петербург, строительство Новой сцены Академического Малого драматического театра - Театра Европы по адресу: г. Санкт-Петербург, Звенигородская улица, д. 7, литера А».

Проектно-изыскательские работы по вышеуказанному объекту выполнены в 2015 году, получены положительное заключение государственной экспертизы от 14 апреля 2015 года № 301-15/СПЭ-3518/02 и заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта от 10 августа 2015 года № 467-15/ГГЭ-3518/05.

Сведения о степени технической готовности объектов, финансирование которых осуществлялось в проверяемый период, и сроках переноса ввода объектов в эксплуатацию согласно утвержденной ФАИП на соответствующий год приведены в таблице:

Наименование объекта	Срок начала строительства объекта	Степень технической готовности объекта на 01.02.2016, %	Срок ввода объекта по данным ФАИП на соответствующий год			Причины переноса сроков
			на 2014 г.	на 2015 г.	на 2016 г.	
ФГБУК «Государственный музей-заповедник «Петергоф», реконструкция объектов музея «Дворцово-парковый ансамбль «Ораниенбаум» (наружные инженерные сети и сооружения)	2003 г.	70	2015 г.	2016 г.	2016 г.	В связи с неготовностью ряда зданий, ремонт которых осуществляет пользователь, для работ по монтажу инженерного оборудования, объем финансирования в 2014 году был сокращен с 133096,8 тыс. руб. до 4496,8 тыс. руб., и перенесены сроки
ФГБУК «Государственный музей-заповедник «Петергоф» (реставрация с приспособлением Большого Меншиковского дворца)	2004 г.	98	2016 г.	2016 г.	2016 г.	Без изменений
ФГБУК «Государственный музей-заповедник «Петергоф» (водоотведение с территории Большого Меншиковского дворца и Китайского дворца, Дворцово-парковый ансамбль «Ораниенбаум»)	2003 г.	17	2014 г.*	2018 г.	2018 г.	Без изменений
ФГБУК «Государственный музей-заповедник «Петергоф» (архитектурно-ландшафтный комплекс. Реконструкция мелиоративной системы, гидросооружений и системы водоотведения от зданий)	2003 г.	11	2017 г.	2017 г.	2018 г.	В связи с нарушением подрядными организациями сроков выполнения работ
ФГБУК «Соловецкий государственный историко-архитектурный природный музей-	2012 г.	20	X	2017 г.	2016 г.	Предусмотрено сокращение сроков строительства

Наименование объекта	Срок начала строительства объекта	Степень технической готовности объекта на 01.02.2016, %	Срок ввода объекта по данным ФАИП на соответствующий год			Причины переноса сроков
			на 2014 г.	на 2015 г.	на 2016 г.	
заповедник» (строительство экспозиционно-административного здания музея)						
ФГБУК «Соловецкий государственный историко-архитектурный природный музей-заповедник» (реконструкция, реставрация и приспособление под современное использование объекта культурного наследия Гостиница «Преображенская» по адресу: Архангельская область, Приморский район, поселок Соловецкий, набережная бухты Благополучия, д. 2)	2012 г.	0	2017 г.	2017 г.	2017 г.	Без изменений
Реконструкция, реставрация и техническое перевооружение зданий и сооружений ФГБУК «Российский государственный академический Большой драматический театр им. Г.А. Товстоногова»	2010 г.	100	2014 г.	X	X	Без изменений
ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургская государственная консерватория (академия) им. Н.А. Римского-Корсакова» (реконструкция и реставрация основного здания, в т.ч. проектирование), г. Санкт-Петербург	2012 г.	30	2015 г.	2016 г.	2017 г.	В связи с корректировкой проектной документации объемы работ, предусмотренные для выполнения в 2014 году, и финансирование уменьшены с 1450000,0 тыс. руб. до 820000,0 тыс. руб. в 2014 году
ФГБУК «Академический Малый драматический Театр - Театр Европы» (строительство Новой сцены Академического Малого драматического театра - Театра Европы, г. Санкт-Петербург, Звенигородская ул., д. 7, литера А)»	2013 г.	0	X	2015 г. *	2018 г.	Без изменений
ФГБУК «Российская национальная библиотека», (строительство 2-й очереди), г. Санкт-Петербург	2007 г.	80	X	2017 г.	2017 г.	Без изменений

Наименование объекта	Срок начала строительства объекта	Степень технической готовности объекта на 01.02.2016, %	Срок ввода объекта по данным ФАИП на соответствующий год			Причины переноса сроков
			на 2014 г.	на 2015 г.	на 2016 г.	
Перечень объектов, финансирование которых предусмотрено с 2016 г.						
ФГБУК «Российский этнографический музей» (строительство нового здания фондохранилища), г. Санкт-Петербург		X	X	X	2016 г.*	Без изменений
Реконструкция Петрозаводской государственной консерватории имени А.К. Глазунова (надстройка 6-го этажа здания учебного корпуса), г. Петрозаводск, Республика Карелия		X	X	X	2017 г.	Без изменений
ФГБУК «Государственный историко-архитектурный и этнографический музей-заповедник «Кижь» (строительство наружных сетей и сооружений водоснабжения и канализации объектов музея-заповедника «Кижь»)		X	X	X	2016 г.*	Без изменений
ФГБУК «Государственный историко-архитектурный и этнографический музей-заповедник «Кижь» (реконструкция склада административно-хозяйственной части на острове Кижь)		X	X	X	2016 г.	Без изменений
Реконструкции системы отопления здания производственного корпуса, расположенного по адресу: Республика Карелия, Медвежьегорский район, дополнительная реставрационно-производственная площадка за деревней Васильево на острове Кижь		X	X	X	2016 г.*	Без изменений
Строительство наружных сетей и сооружений электроснабжения (Республика Карелия, Медвежьегорский район, остров Кижь)		X	X	X	2016 г.*	Без изменений

\* Сроки завершения проектно-изыскательских работ.

Таким образом, по состоянию на 1 февраля 2016 года из 9 объектов, финансирование которых осуществлялось в проверяемый период, 3 объекта имеют техническую готовность 70 % и более, 4 объекта - от 10 % до 30 %, 2 объекта - нулевую готовность (сроки завершения работ на объектах - 2017-2018 годы).

Согласно утвержденной ФАИП на 2016 год предусмотрены завершение проектно-изыскательских работ по 4 объектам и ввод в эксплуатацию 3 объектов, в том числе объект «ФГБУК «Соловецкий государственный историко-архитектурный природный музей-заповедник», строительство экспозиционно-административного здания музея».

Следует отметить, что по вышеуказанному объекту срок завершения перенесен с 2017 года на 2016 год. При этом по состоянию на 1 января 2016 года техническая готовность объекта составляет 20 %. Объем выполненных

строительно-монтажных работ по данному объекту в рамках договора строительного подряда от 25 декабря 2013 года № 001/13-СЛ, заключенного Дирекцией и подрядной организацией ООО «АрхСтройМеханизация» на сумму 668146,4 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2016 года составляет 13,6 % (91365,1 тыс. рублей) предусмотренного объема, в связи с чем существуют риски несвоевременного ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, по объекту ФГБУК «Соловецкий государственный историко-архитектурный природный музей-заповедник», реконструкция, реставрация и приспособление под современное использование объекта культурного наследия Гостиница «Преображенская», по адресу: Архангельская область, Приморский район, поселок Соловецкий, набережная бухты Благополучия, д. 2» установлен срок ввода в эксплуатацию объекта 2017 год, при этом по состоянию на 1 февраля 2016 года объект имеет нулевую техническую готовность, в связи с чем существуют риски несвоевременного ввода объекта в эксплуатацию. Финансирование объекта в 2014 году составило 122760,0 тыс. рублей, в 2015 году - 4813,2 тыс. рублей.

В 2014 году Дирекцией и подрядной организацией ООО «АрхСтройМеханизация» заключен договор строительного подряда от 24 сентября 2014 года № 001/14-СЛ на сумму 416411,9 тыс. рублей на выполнение работ по реконструкции, реставрации и приспособлению под современное использование объекта культурного наследия Гостиница «Преображенская». Срок завершения работ - 800 календарных дней с момента заключения контракта (1 декабря 2016 года). В 2014 году Дирекцией был перечислен аванс подрядной организации в сумме 122760,0 тыс. рублей. Согласно данным бухгалтерского учета (счет 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения») выполнение работ по объекту в 2014-2015 годах не осуществлялось, подрядной организацией акты выполненных работ Дирекции не выставлялись.

Таким образом, существует риск нарушения сроков выполнения работ и удорожания стоимости строительных материалов.

В период 2014-2015 годов кассовые расходы Дирекции за счет средств бюджетных инвестиций составили 100 % доведенных лимитов бюджетных обязательств, сведения о кассовых расходах приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Период	Объемы финансирования	Кассовые расходы учреждения	Объемы принятых выполненных работ (по формам № КС-2 и № КС-3)
2014 г.	1462081,5	1462081,5	876747,2
2015 г.	1765173,7	1765173,7	1421441,3
Итого	3227255,2	3227255,2	2298188,5

С учетом произведенных кассовых расходов Дирекции объем текущей дебиторской задолженности по объектам, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, за проверяемый период увеличился на 1 января 2015 года на 66,9 % по сравнению с данными на 1 января 2014 года, на 1 января 2016 года - на 24,1 % по сравнению с данными на 1 января 2015 года:

(тыс. руб.)

	На 1 января 2014 г.	На 1 января 2015 г.	На 1 января 2016 г.
Объем дебиторской задолженности	855580,7	1427847,8	1771580,2

Увеличение дебиторской задолженности в проверяемый период обусловлено выплатой Дирекцией авансовых платежей подрядным организациям в соответствии с заключенными государственными контрактами.

Наибольшая доля объема дебиторской задолженности в рамках исполнения государственных контрактов сложилась по состоянию на:

- 1 января 2014 года по государственному контракту от 17 июня 2013 года № 034510000091300008-0225404-02, заключенному Дирекцией с ЗАО «Строительно-монтажное управление № 303» на выполнение работ по реконструкции объектов ФГБУК «Государственный музей-заповедник «Петергоф» «Дворцово-парковый ансамбль «Ораниенбаум», г. Санкт-Петербург» (407999,9,5 тыс. рублей, или 47,7 %);

- 1 января 2015 года по государственному контракту от 20 августа 2014 года № 001/14-К, заключенному Дирекцией с ЗАО «СтройФасад» на выполнение работ по объекту «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургская государственная консерватория (академия) им. Н.А. Римского-Корсакова», реконструкция и реставрация основного здания, в том числе проектирование, г. Санкт-Петербург» (584583,2 тыс. рублей, или 40,9 %);

- 1 января 2016 года по государственным контрактам от 28 октября 2015 года № 001/15-К и № 002/15-К, заключенным Дирекцией с ЗАО «БалтСтрой» на выполнение работ по объекту «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургская государственная консерватория (академия) им. Н.А. Римского-Корсакова», реконструкция и реставрация основного здания, в том числе проектирование, г. Санкт-Петербург» (435635,3 тыс. рублей, или 24,6 %) и по государственному контракту от 4 декабря 2015 года № 001-15-МДЕ-Те, заключенному Дирекцией с ООО «СтройСоюз СВ» на

выполнение работ по объекту «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Академический Малый драматический театр - Театр Европы», г. Санкт-Петербург, строительство новой сцены Малого Академического драматического театра - Театра Европы, г. Санкт-Петербург, Звенигородская ул., д. 7, литера А» (342282,0 тыс. рублей, или 19,3 процента).

Кроме того, в рамках договора строительного подряда от 17 июня 2013 года № 0345100000913000008-0225404-02 на выполнение работ по устройству наружных инженерных сетей и сооружений, заключенного с ЗАО «Строительно-монтажное управление № 303», стоимостью 487456,3 тыс. рублей Дирекцией произведено перечисление аванса в размере 407999,6 тыс. рублей (или 83,7 % от суммы договора), с нарушением пункта 2.11 условий, согласно которому заказчик вправе производить авансирование работ в пределах установленных нормативными правовыми актами, а также с нарушением пункта 17 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», согласно которому при заключении таких договоров (государственных контрактов) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг в пределах доведенных в установленном порядке соответствующих лимитов бюджетных обязательств на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов заказчик вправе предусматривать авансовые платежи до 30 процентов.

По состоянию на 1 января 2016 года просроченная дебиторская задолженность по расходам инвестиционного характера отсутствует (данные формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»).

Анализ расчетов Дирекции по объектам, финансируемым за счет государственных капитальных вложений, показал, что в период 2014-2015 годов кредиторская задолженность по объектам ФАИП отсутствовала (по состоянию на 1 января 2014 года, 2015 года и 2016 года).

Принятые в ходе строительства, реконструкции и реставрации выполненные работы Дирекцией оформлялись первичными документами формы № КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» и № КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат» и отражались в бухгалтерском учете на счете 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения».

Анализ объемов незавершенного строительства Дирекции за проверяемый период показал, что объемы незавершенного строительства ежегодно снижаются и в различные периоды составляли (данные счета 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения»): по состоянию на 1 января 2014 года - 32312165,86 тыс. рублей, на 1 января 2015 го-



да - 11164138,48 тыс. рублей, на 1 января 2016 года - 12336538,66 тыс. рублей. За проверяемый период объем незавершенного строительства Дирекции снизился в 2,6 раза по сравнению с данными на 1 января 2014 года за счет передачи произведенных затрат, в том числе по строительству 2-й сцены ФГБУК «Государственный академический Мариинский театр» на сумму 22024774,56 тыс. рублей, указанному учреждению.

По остальным объектам ФАИП наблюдается тенденция увеличения затрат, связанная с принятием Дирекцией выполненных работ по строительству, реконструкции и реставрации и отражением их на счете 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждений».

Следует отметить, что по объекту «Реконструкция, реставрация и техническое перевооружение зданий и сооружений (литеры А - Д, К) ФГБУК «Российский государственный академический Большой драматический театр имени Г.А. Товстоногова», г. Санкт-Петербург, набережная реки Фонтанки, дом 65, в том числе проектирование», ввод в эксплуатацию которого осуществлен в 2014 году, в бухгалтерском учете Дирекции на счете 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения» числятся затраты на сумму 6157696,2 тыс. рублей.

Согласно пункту 2.4.9 соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица Минкультуры России при осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объект капитального строительства государственной собственности Российской Федерации «Реконструкция, реставрация и техническое перевооружение зданий и сооружений (литеры А - Д, К) ФГБУК «Российский государственный академический Большой драматический театр имени Г.А. Товстоногова», г. Санкт-Петербург, набережная реки Фонтанки, д. 65, в том числе проектирование» от 19 марта 2014 года № 557-01-10/10-14 (далее - Соглашение от 19 марта 2014 года № 557-01-10/10-14), учреждение до ввода объекта в эксплуатацию передает пользователю капитальные вложения в объект капитального строительства государственной собственности.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано Комитетом по государственному контролю, использованию и хранению памятников истории и культуры Правительства Санкт-Петербурга 25 сентября 2014 года № 31-12/04, и объект введен в эксплуатацию.

Согласно письму Минкультуры России № 566-01-63-ГП от 23 января 2015 года Дирекции надлежало передать ФГБУК «Российский государственный академический Большой драматический театр имени Г.А. Товстоногова» затраты, произведенные при осуществлении бюджетных инвестиций в от-

ношении всех зданий и сооружений, в срок до 15 мая 2015 года и представить копии актов приема-передачи и извещение в Минкультуры России.

На момент проверки Дирекцией и ФГБУК «Российский государственный академический Большой драматический театр имени Г.А. Товстоногова» акты приема-передачи и извещение не оформлены и, соответственно, в Минкультуры России не направлены.

В нарушение пункта 2.4.9 Соглашения № 557-01-10/10-14 от 19 марта 2014 года затраты по реконструкции, реставрации и техническому перевооружению зданий и сооружений (литеры А - Д, К) ФГБУК «Российский государственный академический Большой драматический театр имени Г.А. Товстоногова», г. Санкт-Петербург, набережная реки Фонтанки, д. 65, в том числе проектирование» Дирекцией пользователю не переданы.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2016 года в составе объемов незавершенного строительства на счете 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения» на балансе Учреждения числятся следующие затраты на сумму 140989,5 тыс. рублей, которые были произведены Дирекцией в период 2003-2006 годов:

(тыс. руб.)

Наименование объектов, работы на которых завершены	Объем незавершенного строительства на 01.01.2016	Период проведения работ на объектах
Государственный академический Мариинский театр (основное здание), работы по главному зданию	129534,10	2003-2006 гг.
Жилище, по архитектурным работам	472,66	2003 г.
Реконструкция с реставрацией Церкви Иконы Смоленской Божьей Матери (Республика Карелия, г. Олонец, ул. 30-летия Победы)	3459,07	2004-2005 гг.
Российский государственный академический театр драмы имени А.С. Пушкина (Александринский театр) (производственно-вспомогательный корпус с малой сценой РГАТ. Проектирование)	4908,77	2004 г.
Российский институт истории искусств (проектные работы и СМР по реконструкции)	2614,91	2003 г.
Всего	140989,51	

Сведения, в рамках каких мероприятий федеральных целевых программ и ФАИП осуществлялось финансирование вышеуказанных объектов, в Дирекции отсутствуют. Кроме того, документы, подтверждающие обращения Учреждения в Минкультуры России для принятия решения о передаче вышеуказанных затрат пользователям или их списании с баланса в Дирекции, также отсутствуют.

Приказом Федеральной службы государственной статистики (далее - Росстат) от 27 июля 2012 года № 420 «Об утверждении статистического ин-

струментария для организации федерального статистического наблюдения за ходом реализации государственных и федеральных программ (подпрограмм)» утверждены формы федерального государственного статистического наблюдения, в том числе форма № 1-ФП «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение федеральных целевых программ».

Согласно указанному приказу Росстата форма № 1-ФП «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение федеральных целевых программ» Дирекцией в 2014-2015 годах представлялась в Росстат.

При этом данные статистической формы № 1-ФП за 2014 и 2015 годы являются недостоверными и не соответствуют данным бухгалтерского учета, отраженным на счете № 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения», в части объема принятых выполненных работ, сведения о которых представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование объекта	Период	Данные формы 1-ФП (фактически освоено средств (по актам сдачи-приемки) на реализацию программы)	Данные бухгалтерского учета	Расхождение (+,-)
Всего	2014 г.	1462081,5	876747,2	-585334,3
	2015 г.	1765173,8	1421441,3	-343732,5
Реконструкция, реставрация и техническое перевооружение зданий и сооружений (литеры А - Д, К) федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический Большой драматический театр имени Г.А. Товстоногова», г. Санкт-Петербург, набережная реки Фонтанки, д. 65, в том числе проектирование	2014 г.	283222,0	284729,3	1507,3
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей-заповедник «Петергоф», Дворцово-парковый комплекс «Ораниенбаум», г. Санкт-Петербург	2014 г.	380190,0	419923,3	39733,3
	2015 г.	371755,5	441796,6	70041,1
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Соловецкий историко-архитектурный и природный музей-заповедник»	2014 г.	122760,0	0,0	-122760,0
	2015 г.	78239,7	91544,6	13304,9
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургская государственная консерватория (академия) имени Н.А. Римского-Корсакова»	2014 г.	675909,5	172094,6	-503814,9
	2015 г.	694300,0	816075,8	121775,8
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Академический Малый драматический театр - Театр Европы», г. Санкт-Петербург, строительство новой сцены Академи-	2015 г.	453879,1	72024,3	-381854,8

Наименование объекта	Период	Данные формы 1-ФП (фактически освоено средств (по актам сдачи-приемки) на реализацию программы)	Данные бухгалтерского учета	Расхождение (+,-)
чешского Малого драматического театра - Театра Европы, г. Санкт-Петербург, Звенигородская ул., д. 7, литера А»				
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Российская национальная библиотека», строительство 2-й очереди, г. Санкт-Петербург»	2015 г.	166999,5	0,0	-166999,5

Таким образом, данные, отраженные в форме № 1-ФП, «фактически освоено средств (по актам сдачи-приемки) на реализацию программы» превышают за 2014 год на 585334,3 тыс. рублей и за 2015 год на 343732,5 тыс. рублей данные об объемах принятых работ, отраженные в бухгалтерском учете Дирекции на счете № 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения».

#### Проверка соблюдения объектом контроля порядка использования федерального имущества, закрепленного за ним

В соответствии с уставом бюджетного Учреждения правомочия собственника имущества Дирекции осуществляют в установленном законодательством Российской Федерации порядке Минкультуры России и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом. Имущество Дирекции находится в федеральной собственности и принадлежит ей на праве оперативного управления.

Недвижимым имуществом, необходимым для осуществления своей уставной деятельности, в 2014 году Дирекция не наделялась.

В соответствии с распоряжениями Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в г. Санкт-Петербурге (далее - ТУ Росимущества) от 27 июля 2015 года № 304-р и от 20 августа 2015 года № 354-р (с учетом распоряжения ТУ Росимущества от 2 февраля 2016 года № 53-р о внесении изменений) за Дирекцией на праве оперативного управления закреплены 5 объектов недвижимого имущества общей площадью 18361,4 кв. метра, а также предоставлен на праве постоянного (бессрочного) пользования земельный участок площадью 0,6358 гектара.

Акты о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (ф. 0504101) в отношении данного имущества между Дирекцией и ТУ Росимущества в 2015 году не оформлялись, в связи с чем в бухгалтерской отчетности за

2014 и 2015 годы (форма № 0503730) в составе основных средств (по строке 010) объекты недвижимого имущества не числились.

По состоянию на 10 февраля 2016 года из 5 объектов недвижимого имущества (здания, строения, помещения) общей площадью 18361,4 кв. метра, закрепленных за Дирекцией, государственная регистрация права оперативного управления осуществлена в отношении 4 объектов общей площадью 18332,1 кв. метра. Также осуществлена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования на предоставленный Дирекции земельный участок.

Таким образом, на момент проведения контрольного мероприятия в нарушение части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также части 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» государственная регистрация права оперативного управления не осуществлена Дирекцией в отношении 1 объекта недвижимости площадью 28,3 кв. метра (0,2 % от общей площади закрепленных за Дирекцией объектов недвижимости).

Объекты недвижимого имущества, закрепленные за Дирекцией, учтены в полном объеме в реестре федерального имущества в соответствии с Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее - Положение об учете федерального имущества).

Вместе с тем в нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества сведения об объектах движимого имущества, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей, а именно: автомобиль «Тойота Камри» (Т411НТ 178) стоимостью 1408,7 тыс. рублей и автомобиль «Тойота Камри» (Т412НТ 178) стоимостью 1741,0 тыс. рублей, в ТУ Росимущества Дирекцией не направлялись.

В ходе проверки установлено, что руководство и персонал Дирекции размещаются в помещениях общей площадью 860,03 кв. метра, расположенных в здании по адресу: г. Санкт-Петербург, набережная реки Фонтанки, д. 59, лит. А и В, на основании договоров аренды, заключенных с ООО «Стройинвест» и не подлежащих государственной регистрации (срок менее 1 года):

- договор от 1 октября 2013 года № А13-141 на сумму 11262,3 тыс. рублей с НДС;

- договор от 1 сентября 2014 года № А14-065 (с учетом дополнительно соглашения) на сумму 10530,0 тыс. рублей с НДС;

- договор от 26 августа 2015 года № А15-084 на сумму 10530,0 тыс. рублей с НДС.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и подпунктом «д» пункта 28 устава бюджетного Учреждения Дирекция обязана предварительно согласовывать совершение крупных сделок с соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения (Минкультуры России).

Крупной сделкой для Дирекции признается сделка (или несколько взаимосвязанных сделок), связанная с распоряжением денежными средствами, отчуждением иного имущества (которым в соответствии с федеральным законом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно), а также с передачей такого имущества в пользование или в залог, при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10 % балансовой стоимости активов бюджетного учреждения, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, если уставом бюджетного учреждения не предусмотрен меньший размер крупной сделки.

Согласно бухгалтерской отчетности за 2014 год (форма № 0503730) балансовая стоимость активов Дирекции на 1 января 2014 года составляла 37395,4 тыс. рублей, на 1 января 2015 года составляла 42551,2 тыс. рублей.

Таким образом, договоры аренды от 1 сентября 2014 года № А14-065 на сумму 9766,6 тыс. рублей (без учета НДС) и от 26 августа 2015 года № А15-084 на сумму 8301,6 тыс. рублей (без учета НДС) являются крупными сделками и заключены Дирекцией без согласия Минкультуры России, то есть с нарушением пункта 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акт контрольного мероприятия подписан директором и главным бухгалтером Дирекции без разногласий.

### **Выводы**

1. В период 2014-2015 годов Дирекция осуществляла свою деятельность в форме федерального государственного бюджетного учреждения. Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 июля 2015 года № 1474-р тип государственного бюджетного учреждения был

изменен на федеральное государственное казенное учреждение (изменения в ЕГРЮЛ от 12 января 2016 года).

**2.** В период 2014-2015 годов объемы финансирования Дирекции (с учетом остатков на 1 января 2014 года и 2015 года) составили в общей сумме 4868059,9 тыс. рублей, из них:

- субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в общей сумме 196669,2 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году - 107360,5 тыс. рублей, в 2015 году - 89308,8 тыс. рублей, кассовые расходы составили в общей сумме 196669,2 тыс. рублей, или 100 процентов;

- субсидии на иные цели на финансирование мероприятий, направленных на сохранение культурно-исторического наследия в рамках мероприятий подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы, составили в общей сумме 1444135,5 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году - 506440,5 тыс. рублей, в 2015 году - 937695,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили в общей сумме 997416,1 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году - 424998,7 тыс. рублей (83,9 % от выделенных средств), остаток составил 81441,8 тыс. рублей, в 2015 году - 572417,4 тыс. рублей (100 % от выделенных средств с учетом возврата 365277,6 тыс. рублей);

- бюджетные инвестиции в рамках ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» составили в общей сумме 3227255,2 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году - 1462081,5 тыс. рублей, в 2015 году - 1765173,7 тыс. рублей, кассовые расходы составили 3227255,2 тыс. рублей, или 100 процентов.

**3.** На момент проведения проверки (12 февраля 2016 года) лимиты бюджетных обязательств на 2016 год Дирекции не доводились.

**4.** Государственное задание на выполнение государственной работы «Работа по организации мероприятий по строительству, капитальному ремонту, реконструкции и реставрации объектов культурного наследия, находящихся в оперативном управлении Минкультуры России и учреждений, подведомственных Минкультуры России» на 2014 и 2015 годы утверждалось приказами Минкультуры России с объемами государственных работ в натуральных показателях: на 2014 год (с учетом изменений) - 6 объектов, на 2015 год - 10 объектов. Значение нормативных затрат на единицу измерения показателя объема на 2014 год (с учетом изменений) составило 13983,14 тыс. рублей, на 2015 год - 8085,77 тыс. рублей.

В качестве единицы измерения показателя объема (содержания) государственной работы в государственных заданиях, установленных Дирекции

на 2014 и 2015 годы, установлено только количество объектов. Конкретные объекты, по которым организовывались мероприятия по выполнению государственной работы, государственным заданием не определены, что не позволяет установить объекты, в отношении которых Дирекцией выполнялась государственная работа, а также провести анализ исполнения Дирекцией государственного задания в части целевого и эффективного расходования бюджетных средств, предусмотренных для выполнения государственного задания в проверяемый период.

Согласно отчетам, направленным в адрес Минкультуры России, государственное задание за 2014 и 2015 годы выполнено Дирекцией в полном объеме.

**5.** В соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключенных между Дирекцией и Минкультуры России в 2014 и 2015 годах, установлена обязанность Минкультуры России определять размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Дирекции в соответствии с Порядком определения нормативных затрат на оказание театрами, цирковыми организациями, организациями в сфере народного творчества, библиотеками, музеями, концертными организациями, самостоятельными творческими коллективами, филармониями, подведомственными Минкультуры России, государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества, утвержденным приказом Минкультуры России от 5 декабря 2011 года № 1122.

При этом определение нормативных затрат для государственной работы «Работа по организации мероприятий по строительству, капитальному ремонту, реконструкции и реставрации объектов культурного наследия, находящихся в оперативном управлении Минкультуры России и учреждений, подведомственных Минкультуры России», установленной Дирекцией в государственном задании на 2014 и 2015 годы, данным порядком не предусмотрено.

Расчет суммы предоставляемых в 2014-2015 годах субсидий на выполнение государственного задания произведен Минкультуры России без расшифровки по видам работ, статьям расходов и объектам, нормативные затраты на оказание государственной услуги по каждому объекту указаны в равных значениях.

**6.** В связи с изменением организационно-правовой формы на федеральное казенное учреждение финансовое обеспечение деятельности



Дирекции в 2016 году осуществляется за счет средств федерального бюджета на основании бюджетной сметы. Бюджетная смета на 2016 год на сумму 896547,4 тыс. рублей утверждена директором Учреждения 28 января 2016 года.

7. В 2014-2015 годах в рамках осуществления полномочий государственного заказчика по объектам, включенным в мероприятия ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)», в соответствии с Правилами осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 13, и на основании пункта 4 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации между Дирекцией и Минкультуры России заключено 6 соглашений о передаче полномочий государственного заказчика на осуществление бюджетных инвестиций в объеме 1764594,0 тыс. рублей (7 объектов) в 2014 году и 3544134,8 тыс. рублей (9 объектов) в 2015 году.

В нарушение подпункта «а» пункта 13 Правил осуществления капитальных вложений Минкультуры России объемы бюджетных инвестиций на 2014 и 2015 годы, установленные в соглашениях о передаче полномочий государственного заказчика, не соответствуют объемам, утвержденным ФАИП на соответствующий год, в том числе: в 2014 году - на 301754,5 тыс. рублей; в 2015 году - на 1778961,0 тыс. рублей. Соответствующие изменения в соглашения о передаче полномочий государственного заказчика не вносились.

В нарушение пункта 4 Правил осуществления капитальных вложений Минкультуры России лимиты бюджетных обязательств на 2014 год доведены Дирекции в объеме 1462081,5 тыс. рублей, что меньше на 758,0 тыс. рублей объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ФАИП на 2014 год. При этом в 2014 году Минкультуры России изменения в ФАИП в части приведения объемов бюджетных инвестиций в соответствие с предоставленными объемами финансирования не вносились.

В нарушение пунктов 2.4.1 и 2.4.4 соглашений о передаче полномочий государственного заказчика Дирекция не осуществляла предварительное согласование с Минкультуры России конкурсной (и аукционной) документации и начальной (максимальной) цены в отношении двух государственных контрактов на общую сумму 3441253,3 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 2.4.8, 2.4.9 и 2.4.18 соглашений о передаче полномочий государственного заказчика отчетность по форме С-1 «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений» и С-2 «Сведения о ходе строительства строений и объектов, включенных в федеральную адресную

инвестиционную программу» Дирекцией ежемесячно на бумажных носителях в адрес Минкультуры России не направлялась.

**8.** В период 2014-2015 годов кассовые расходы Дирекции за счет средств бюджетных инвестиций составили 100 % доведенных лимитов бюджетных обязательств.

**9.** Объем дебиторской задолженности (текущей) по расходам инвестиционного характера за проверяемый период увеличился на 1 января 2015 года на 66,9 % по сравнению с 1 января 2014 года, на 1 января 2016 года - на 24,1 % по сравнению с 1 января 2015 года и по состоянию на 1 января 2016 года составил 1771580,2 тыс. рублей.

Наибольшая сумма дебиторской задолженности сложилась по 3 следующим объектам:

- по объекту «Реконструкция объектов ФГБУК «Государственный музей-заповедник «Петергоф» Дворцово-парковый ансамбль «Ораниенбаум» за счет перечисления аванса подрядной организации ЗАО «Строительно-монтажное управление № 303» (по состоянию на 1 января 2014 года - 47,7 % от суммы дебиторской задолженности по расходам инвестиционного характера);

- по объекту «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургская государственная консерватория (академия) им. Н.А. Римского-Корсакова», реконструкция и реставрация основного здания, в том числе проектирование, г. Санкт-Петербург» за счет перечисления авансов подрядной организации ЗАО «СтройФасад» (по состоянию на 1 января 2015 года - 40,9 % и на 1 января 2016 года - 24,6 процента);

- по объекту «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Академический Малый драматический театр - Театр Европы», г. Санкт-Петербург, строительство новой сцены Академического Малого драматического театра - Театра Европы, г. Санкт-Петербург, Звенигородская ул., д. 7, литера А» за счет перечисления авансов подрядной организации ЗАО «БалтСтрой» (по состоянию на 1 января 2016 года - 19,3 процента).

**10.** Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2014, 2015 и 2016 годов по объектам ФАИП в Дирекции отсутствовала.

**11.** За период 2014-2015 годов объем незавершенного строительства Дирекции снизился в 2,6 раза по сравнению с данными на 1 января 2014 года за счет передачи произведенных затрат пользователям.

**12.** Дирекцией в связи с завершением строительства объекта «Реконструкция, реставрация и техническое перевооружение зданий и сооружений (литеры А - Д, К) ФГБУК «Российский государственный академический Большой драматический театр имени Г.А. Товстоногова», г. Санкт-Петербург, набережная реки Фонтанки, д. 65, в том числе проектирование» в 2014 году получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

В нарушение пункта 2.4.9 соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица Минкультуры России при осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объект капитального строительства государственной собственности Российской Федерации «Реконструкция, реставрация и техническое перевооружение зданий и сооружений (литеры А - Д, К) ФГБУК «Российский государственный академический Большой драматический театр имени Г.А. Товстоногова», г. Санкт-Петербург, набережная реки Фонтанки, д. 65, в том числе проектирование» от 19 марта 2014 года № 557-01-10/10-14 Дирекцией до ввода объекта в эксплуатацию не переданы пользователю капитальные вложения в объект капитального строительства государственной собственности, и по состоянию на 1 февраля 2016 года на балансе Учреждения числятся произведенные затраты на сумму 6157696,2 тыс. рублей.

**13.** По состоянию на 1 января 2016 года в составе объемов незавершенного строительства на балансе Учреждения числятся затраты, произведенные Дирекцией в период 2003-2006 годов на общую сумму 140989,5 тыс. рублей, при этом документы, подтверждающие обращения в адрес Минкультуры России для принятия решения о передаче вышеуказанных затрат пользователям или их списания с баланса, в Дирекции отсутствуют.

**14.** По состоянию на 1 февраля 2016 года из 9 объектов, финансирование которых осуществлялось в проверяемый период, 3 объекта имеют техническую готовность 70 % и более, 4 объекта - от 10 % до 30 %, 2 объекта - нулевую готовность (сроки завершения работ на объектах - 2017-2018 годы).

**15.** Анализ расходования средств субсидий на иные цели и средств бюджетных инвестиций в рамках государственных контрактов и договоров, заключенных Дирекцией в проверяемый период, показал следующее:

- Дирекцией были приняты и оплачены фактически не выполненные подрядчиками работы на общую сумму 21947,8 тыс. рублей, что является нарушением условий государственных контрактов (договоров), части 1

статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 711 и пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также указывает на наличие фактов причинения ущерба экономическим интересам государства в размере неисполненных обязательств, то есть в сумме 21947,8 тыс. рублей, при этом в актах о приемке данных работ по форме № КС-2 содержится отметка сотрудников Дирекции, ответственных за строительный контроль на данных объектах, подтверждающая достоверность документирования результатов операций по осуществлению строительства объектов капитального строительства;

- Дирекцией были приняты и оплачены не предусмотренные договором работы на сумму 15243,8 тыс. рублей в рамках цены договора, что также является нарушением условий договоров, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в нарушение условий договора строительного подряда от 17 июня 2013 года № 0345100000913000008-0225404-02 на выполнение работ по устройству наружных инженерных сетей и сооружений, заключенного с ЗАО «Строительно-монтажное управление № 303», и постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Дирекцией в 2013 году выплачен аванс подрядной организации в размере 407999,6 тыс. рублей, или 83,7 % от суммы договора;

- в ходе контрольного мероприятия подрядными организациями по шести заключенным государственным контрактам (договорам) не представлены доказательства заключения ими договора страхования, заключение которого предусмотрено условиями соответствующих государственных контрактов, что свидетельствует о нарушении абзаца 2 части 1 статьи 742 Гражданского кодекса Российской Федерации, в то же время Дирекцией не направлялись подрядчикам требования о взыскании штрафных санкций за ненадлежащее исполнение подрядными организациями условий на общую сумму 19073,2 тыс. рублей;

- выявлено отсутствие на объектах оборудования и материалов, принятых и оплаченных Дирекцией в рамках государственных контрактов (договоров) на общую сумму 332129,4 тыс. рублей.

**16.** В связи с отказом ЗАО «СтройФасад» от выполнения работ по государственному контракту от 20 августа 2014 года № 001/14-К на сумму 1364027,6 тыс. рублей (70 % от объема контракта) после корректировки проектной документации на данный объем работ по результатам двух

конкурсов с ограниченным участием Дирекцией были заключены государственные контракты с их победителем ЗАО «БалтСтрой». При этом в указанных конкурсах принимало участие и ЗАО «СтройФасад», ранее отказавшееся от выполнения данной работы.

В результате общая стоимость работ по объекту «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургская государственная консерватория (академия) им. Н.А. Римского-Корсакова», реконструкция и реставрация основного здания, в том числе проектирование, г. Санкт-Петербург» увеличилась на 37255,1 тыс. рублей, срок выполнения работ увеличился на 294 дня, а также увеличился общий объем авансирования по объекту с 584585,3 тыс. рублей (30 %) до 1140025,3 тыс. рублей (57,4 %), в связи с чем объем дебиторской задолженности по данным государственным контрактам, заключенным ЗАО «СтройФасад» и ЗАО «БалтСтрой», на 1 января 2016 года составил 469691,0 тыс. рублей.

**17.** В ходе проверки выявлены следующие нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2015 год утвержден Дирекцией с нарушением части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (срок нарушен на 14 дней);

- обязательное общественное обсуждение закупок на общую сумму 4448610,8 тыс. рублей проведено с нарушением пункта 5 части 3 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, в частности, нарушен срок I этапа обязательного общественного обсуждения;

- в нарушение части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ условиями пяти государственных контрактов и договоров, заключенных Дирекцией с подрядными организациями на выполнение работ, фиксированная сумма штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств не установлена;

- в нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с уменьшением объемов работ цена (существенное условие) государственного контракта от 20 августа 2014 года № 001/14-К уменьшена на 70 %;

- в нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ подрядными организациями не продлевался срок действия банковской гарантии по 2 государственным контрактам (договорам) на общую сумму 285917,1 тыс.

рублей, в то же время Дирекцией не направлялись требования о взыскании штрафных санкций за нарушение ООО «Деметра» сроков продления действия банковской гарантии по договору от 15 ноября 2013 года № 010/13-ОРАН на общую сумму 35913,8 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Дирекцией в случаях, не предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, без проведения конкурентных процедур, заключены два договора с ЗАО «Ремстрой-фасад» как с единственным поставщиком на общую сумму 50260,3 тыс. рублей;

- в нарушение положений статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ Дирекцией заключены с ООО «АРМ «Рест» контракт и договор на общую сумму 22562,6 тыс. рублей;

- в нарушение части 8 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ комиссия по осуществлению закупок Минкультуры России допустила участника закупок (Дирекцию), не соответствующего установленным единым требованиям в конкурсной документации, к дальнейшему участию в конкурсе;

- в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при несоблюдении сроков выполнения работ Дирекцией не направлялись подрядчикам требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) по пяти договорам на общую сумму 58237,8 тыс. рублей (с учетом ранее выставленной пени).

**18.** В проверяемый период оплата выставленных Дирекцией пеней (штрафов) подрядчиками за несоблюдение сроков выполнения работ (от 76 до 410 дней) по 14 государственным контрактам (договорам) на общую сумму 525431,9 тыс. рублей не осуществлялась. На претензии Дирекции всеми подрядчиками направлены ответы об отсутствии вины в нарушении сроков выполнения работ.

Однако Дирекция за период 2014-2015 годов ни разу не воспользовалась правом обращения в судебные инстанции для защиты нарушенных прав в части оплаты подрядчиками неустойки (штрафа, пеней), выставленных Дирекцией за несоблюдение условий государственных контрактов (договоров).

**19.** В нарушение части 6 статьи 45 Федерального закона от 25 февраля 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» документы, подтверждающие прохождение аттестации в установленном федеральным органом охраны объектов культурного наследия порядке сотрудниками подрядных организаций, задействованными в выполнении реставрационных работ на объекте «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государ-

ственный музей-заповедник «Петергоф», реставрация с приспособлением Большого Меншиковского дворца», в Дирекции отсутствуют.

**20.** Несмотря на отсутствие в Дирекции структурного подразделения по разработке проектной документации, в 2015 году в рамках своей внебюджетной деятельности Дирекция приняла участие и победила в 2 открытых конкурсах на право заключения государственного контракта (контракта) на разработку проектной документации за счет средств федерального бюджета на общую сумму 26188,3 тыс. рублей, реализация которых осуществлялась по договорам субподряда с участником данных конкурсов ООО «АРМ «Рест».

**21.** Данные федерального статистического наблюдения по форме № 1-ФП «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение федеральных целевых программ», направленные Дирекцией в Росстат, являются недостоверными, поскольку превышают данные об объемах принятых работ, отраженных в бухгалтерском учете Дирекции на счете № 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения» на 585334,3 тыс. рублей за 2014 год и на 343732,5 тыс. рублей за 2015 год.

**22.** В нарушение части 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» государственная регистрация права оперативного управления Дирекции не осуществлена в отношении 1 объекта недвижимости площадью 28,3 кв. метра.

**23.** В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, Дирекцией сведения об объектах движимого имущества общей стоимостью 3149,7 тыс. рублей (2 автомобиля) в ТУ Росимущества не направлялись.

**24.** В нарушение пункта 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» договоры аренды на общую сумму 18068,2 тыс. рублей (без учета НДС) заключены Дирекцией без согласия Минкультуры России.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации федеральному государственному казенному учреждению «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации».

2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить обращение в Следственный комитет Российской Федерации.

5. Направить информационное письмо в Федеральную службу государственной статистики.

6. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

7. Направить информационное письмо в Министерство культуры Российской Федерации.

8. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.В. ФИЛИПЕНКО**