

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 марта 2007 года № 13К (531) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования, и средств федерального бюджета, направленных в 2006 году в виде дотаций и субвенций, в том числе эффективность расходования на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в закрытом административно-территориальном образовании Углегорск Амурской области»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты губернатору Амурской области, главе администрации закрытого административно-территориального образования Углегорск Амурской области.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, в Министерство обороны Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования, и средств федерального бюджета, направленных в 2006 году в виде дотаций и субвенций, в том числе эффективность расходования субвенций на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в закрытом административно-территориальном образовании Углегорск Амурской области»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.11.1, 3.11.6, 3.11.12, 3.11.12.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

### **Цели контрольного мероприятия**

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования, и средств федерального бюджета, направленных в 2006 году в виде дотаций и субвенций, в том числе эффективность расходования субвенций на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры закрытого административно-территориального образования Углегорск Амурской области (далее - ЗАТО), обеспечение реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ЗАТО.

### **Предмет контрольного мероприятия**

Законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие использование средств бюджета ЗАТО.

## **Объект контрольного мероприятия**

Администрация ЗАТО.

## **Проверяемый период деятельности**

2006 год. Проверка в части кредиторской и дебиторской задолженностей включает периоды прошлых лет.

## **Срок проведения контрольного мероприятия**

С 30 января по 16 февраля 2007 года.

## **Результаты контрольного мероприятия**

1. Бюджетный процесс в ЗАТО осуществлялся в соответствии с положением «О бюджетном процессе в закрытом административно-территориальном образовании Углегорск Амурской области», утвержденным решением совета народных депутатов ЗАТО от 24 ноября 2005 года № 111, и требованиями части 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В целях обеспечения кассового обслуживания по исполнению бюджета администрацией ЗАТО заключено соглашение с отделением по г. Свободному Управления Федерального казначейства по Амурской области от 15 октября 2005 года б/н об осуществлении отдельных функций по исполнению бюджета ЗАТО Углегорск.

Бюджет ЗАТО утвержден решением совета народных депутатов ЗАТО от 31 января 2006 года № 1 «О бюджете ЗАТО Углегорск Амурской области на 2006 год» по доходам и расходам в сумме 200639,0 тыс. рублей. До вступления в силу решения о бюджете ЗАТО на 2006 год расходование бюджетных средств осуществлялось в соответствии со статьей 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации и распоряжением главы муниципального образования от 13 января 2006 года № 5. Сводная бюджетная роспись составлена и утверждена главой муниципального образования 10 февраля 2006 года в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решениями совета народных депутатов ЗАТО в бюджет ЗАТО на 2006 год 9 раз были внесены дополнения и изменения в связи с уточнениями взаимоотношений федерального, областного и местного бюджетов. Уточненный бюджет ЗАТО утвержден по доходам в сумме 211169,4 тыс. рублей (105,2 % от утвержденного бюджета) и расходам в сумме 240043,8 тыс. рублей (119,6 %). Остаток неиспользованных средств на 1 января 2006 года составил 28874,5 тыс. рублей, в том числе субвенции из федерального бюджета на капитальные вложения 27481,6 тыс. рублей.

2. Формирование доходной части бюджета ЗАТО осуществлялось за счет налоговых и неналоговых доходов в сумме 15297,0 тыс. рублей (7,2 % от общей суммы доходов), средств областного бюджета - 76007,4 тыс. рублей (36 %) и средств, выделенных из федерального бюджета, - 119865,0 тыс. рублей (56,8 процента).

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) бюджету ЗАТО установлена финансовая помощь в сумме 113927,0 тыс. рублей, в том числе субвенция из федерального бюджета бюджету Амурской области для предоставления дотации бюджету ЗАТО - 69425,0 тыс. рублей, субвенции на развитие социальной и инженерной инфраструктуры - 33932,0 тыс. рублей и на переселение граждан - 10570,0 тыс. рублей. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2006 года № 855-р бюджету Амурской области из федерального бюджета выделена субвенция для предоставления дотации бюджету ЗАТО на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета ЗАТО в сумме 5938,0 тыс. рублей. Об-

щая сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составила 119865,0 тыс. рублей.

В 2006 году бюджету ЗАТО из областного бюджета было выделено 76007,3 тыс. рублей, из них дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) - 45303,0 тыс. рублей, субвенция на выполнение отдельных государственных полномочий - 903,5 тыс. рублей, субвенция из областного фонда компенсаций - 29680,7 тыс. рублей, субсидия на проведение оздоровительной компании для детей и подростков - 10,1 тыс. рублей и средства из резервного фонда губернатора Амурской области - 110,0 тыс. рублей.

Бюджет ЗАТО за 2006 год исполнен по доходам в сумме 211692,8 тыс. рублей, или на 105,5 % к утвержденному бюджету и на 100,2 % к уточненному бюджету, из них налоговые и неналоговые доходы - 18204,0 тыс. рублей (119 % от уточненного бюджета). В общем объеме доходов бюджета ЗАТО средства, поступившие из федерального бюджета, составили 56,6 %, из областного бюджета - 34,8 %, налоговые и неналоговые доходы - 8,6 процента.

Наибольший удельный вес в налоговых и неналоговых доходах бюджета ЗАТО (76 %) составил налог на доходы физических лиц - 14211,0 тыс. рублей (исполнение 122 % к уточненным показателям), 12 % - доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, - 1789,0 тыс. рублей (97 %), 5 % - единый налог на вмененный доход - 824,0 тыс. рублей (112 %). В общем объеме налоговых и неналоговых доходов налоговые доходы составили 85,1 % (15483,2 тыс. рублей) и неналоговые - 14,9 % (2721,5 тыс. рублей). Недоимка по налогам и сборам в бюджет ЗАТО на 1 января 2006 года составляла 588,1 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 507,5 тыс. рублей, из них пеней - 209,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 29 закона Амурской области от 23 декабря 2005 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) департаментом финансов администрации Амурской области расходы на реализацию переданных городскому округу полномочий Амурской области из областного фонда компенсаций профинансированы не в полном объеме. При плановых назначениях областного бюджета 29680,7 тыс. рублей в бюджет ЗАТО поступило 27485,1 тыс. рублей, или 92,6 %. Недофинансирование составило 2195,7 тыс. рублей, что в соответствии со статьями 281 и 293 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нарушением бюджетного законодательства. Данные о безвозмездных поступлениях из областного бюджета представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Предусмотрено законом области «Об областном бюджете на 2006 год»	Фактически поступило в бюджет ЗАТО	Недофинансирование из областного бюджета
Субвенция из областного фонда компенсаций	29680,7	27485,1	2195,7
в том числе:			
на реализацию закона Амурской области «О финансовом обеспечении государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования муниципальных общеобразовательных учреждений»	9511,0	9288,0	223,0
на выплату гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг	6361,0	6216,6	144,4

Наименование	Предусмотрено законом области «Об областном бюджете на 2006 год»	Фактически поступило в бюджет ЗАТО	Недофинансирование из областного бюджета
на реализацию закона Амурской области «О выплатах денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) в Амурской области»	751,0	603,5	147,5
на реализацию закона Амурской области «Об обслуживании отдельных категорий граждан социальными службами Амурской области»	1857,0	1825,4	31,6
на выплату пособий гражданам, имеющим детей, в соответствии с Законом Амурской области «О ежемесячном пособии на ребенка»	523,0	521,2	1,8
на оказание мер социальной поддержки ветеранам труда и труженикам тыла	1222,9	808,9	414,0
на оказание мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий	54,4	44,4	10,0
на обеспечение детей первого и второго года жизни из малообеспеченных семей молочными смесями	34,0	16,7	17,3
на оказание мер социальной поддержки малоимущих многодетных семей	532,0	385,5	146,5
на реализацию закона Амурской области «Об адресной социальной помощи»	208,0	208,0	0,0
на реализацию закона Амурской области «Об установлении размеров социального пособия при погребении и сумм, возмещаемых специализированными службами по вопросам похоронного дела»	37,5	29,1	8,4
на финансовое обеспечение полномочий по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий и ликвидации их последствий	5574,7	5574,7	0,0
на реализацию закона Амурской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	1,0	0,0	1,0
на оказание мер социальной поддержки гражданам, имеющим звание «Почетный донор Амурской области»	5,2	4,8	0,4
на обеспечение детей первых трех лет жизни, проживающих в малоимущих семьях	334,3	297,8	36,5
на обеспечение беременных женщин, проживающих в малоимущих семьях	15,7	6,0	9,7
на оказание мер социальной поддержки специалистам государственных и муниципальных организаций, учреждений, финансируемых за счет средств областного бюджета и местных бюджетов, проживающих и работающих в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках) на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	2088,0	1150,0	938,0
на выполнение передаваемых полномочий по реализации закона Амурской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»	380,0	380,0	0,0
на оказание мер социальной поддержки ветеранам военной службы по достижению возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости	190,0	124,6	65,4

Средства федерального бюджета перечислены в бюджет ЗАТО своевременно и в полном объеме.

3. Бюджетные назначения по расходам исполнены в сумме 231695,0 тыс. рублей,

или на 115 % от утвержденных расходов и на 97 % от уточненных расходов. Наибольший удельный вес в общих расходах бюджета ЗАТО - 26,4 % - приходится на расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 22,5 % - 0900 «Здравоохранение и спорт», 21,7 % - 0700 «Образование», 9,4 % - 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 8,8 % - 0100 «Общегосударственные вопросы».

В экономической структуре бюджета текущие расходы составили 147412,6 тыс. рублей, или 63,2 % и исполнены на 99,4 % к уточненным бюджетным назначениям. Основные расходы произведены на оплату труда с начислениями в сумме 67773,9 тыс. рублей, или 46,0 % от текущих расходов бюджета ЗАТО.

Капитальные вложения составили 92631,2 тыс. рублей, или 36,8 % и исполнены на 92 % к уточненным бюджетным назначениям.

На 1 января 2007 года остатки бюджетных средств составляли 8872,2 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета - 3369,9 тыс. рублей, федерального бюджета - 5267,4 тыс. рублей и областного бюджета - 234,9 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность бюджета ЗАТО на 1 января 2006 года составила 8087,0 тыс. рублей, на 1 января 2007 года задолженность уменьшилась на 4087,3 тыс. рублей и составила 3999,7 тыс. рублей, из них 86,2 % (3523,8 тыс. рублей) задолженность по капитальному строительству спортивного комплекса.

Кредиторская задолженность по сравнению с началом 2006 года увеличилась на 2029,5 тыс. рублей и составила 2052,5 тыс. рублей. Основную долю кредиторской задолженности составляет задолженность по оплате льгот медицинским и педагогическим работникам учреждений, финансируемых из бюджета ЗАТО (за счет средств областного фонда компенсаций), на оплату жилого помещения и коммунальных услуг - 1494,0 тыс. рублей, или 72,8 % в общей сумме задолженности, и на предоставление мер социальной поддержки гражданам отдельных категорий - 385,0 тыс. рублей, или 18,8 процента.

На 1 января 2007 года кредиторская задолженность бюджета ЗАТО по расходам, предусмотренным за счет средств областного фонда компенсаций, составила 1879,0 тыс. рублей, в том числе 1310,4 тыс. рублей задолженность, образовавшаяся из-за недопоступления средств из областного бюджета, и 568,6 тыс. рублей - из-за недостаточности средств, выделенных из областного фонда компенсаций.

В расходной части бюджета ЗАТО утвержден резервный фонд ЗАТО в сумме 1461,0 тыс. рублей. Положение о порядке расходования средств резервного фонда утверждено решением совета народных депутатов от 3 марта 2005 года № 13. Положением определены направления расходования средств фонда и порядок его использования. Фактические расходы резервного фонда в 2006 году составили 1389,0 тыс. рублей, или 95,1 % к плановым показателям.

Расходование средств резервного фонда проводилось по распоряжениям главы администрации ЗАТО на проведение общегородских мероприятий - 641,3 тыс. рублей, противопожарную безопасность - 128,5 тыс. рублей, изготовление символики ЗАТО - 318,5 тыс. рублей, взносы в ассоциации - 157,9 тыс. рублей, возмещение расходов по решению судебных органов - 82,9 тыс. рублей, выплату помощи лицам, попавшим и оказавшимся в экстренной жизненной ситуации, - 43,9 тыс. рублей и другие расходы. Нарушений в расходовании средств не установлено.

На 1 января 2007 года задолженность по беспроцентному целевому кредиту на приобретение жидкого котельного топлива, выданному в 2001 году муниципальному унитарному жилищно-эксплуатационному предприятию (далее - МУЖЭП) из бюджета ЗАТО на основании решения совета народных депутатов ЗАТО от 4 декабря 2001 года

№ 66 «О предоставлении МУЖЭП беспроцентного бюджетного целевого кредита», постановления главы администрации ЗАТО от 6 декабря 2001 года № 140 «О порядке предоставления бюджетного кредита», договора бюджетного кредита от 11 декабря 2001 года из бюджета ЗАТО составила 5650,0 тыс. рублей, или 58,1 % от выданной суммы. Кредит был выдан на срок до 15 декабря 2002 года. За нарушение сроков возврата бюджетного кредита предусмотрен штраф в размере 0,5 % от суммы кредита и пеня в размере 0,01 % от суммы кредита за каждый день просрочки. Решением совета народных депутатов ЗАТО от 30 сентября 2002 года № 57 срок возврата бюджетных средств продлен до 1 сентября 2003 года.

В нарушение договора бюджетного кредита, указанного решения совета народных депутатов ЗАТО не выполнены условия в части возврата средств в местный бюджет. В нарушение порядка о предоставлении бюджетного кредита меры по возврату бюджетных средств администраций ЗАТО не принимались, штрафы и пени за несвоевременный возврат не начислялись.

Ежегодно МУЖЭП составлялся график погашения бюджетного кредита, на основании которого планировалась сумма возврата бюджетного кредита в бюджете на очередной финансовый год. Однако график погашения кредита не выполнялся. Совет народных депутатов ЗАТО и глава администрации ЗАТО не принимали решения о пролонгации действия договора и изменении сроков возврата бюджетного кредита. Таким образом, средства в сумме 5650,0 тыс. рублей использованы неэффективно.

В нарушение статьи 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр предоставленных бюджетных кредитов администрацией ЗАТО не велся.

В 2006 году администрация ЗАТО бюджетные кредиты и кредиты коммерческих банков не привлекала, временно свободные бюджетные средства на депозитных счетах банков не размещала, бюджетные ссуды предприятиям, учреждениям, организациям и физическим лицам не выдавала, отсрочки и дополнительные льготы по налогам и сборам не предоставляла.

Структура администрации на 2006 год утверждена решением совета народных депутатов ЗАТО от 9 марта 2006 года № 10 в соответствии с законом Амурской области от 7 апреля 1998 года № 64-ОЗ «О муниципальной службе в Амурской области».

В соответствии с федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации», законом Амурской области «О муниципальной службе в Амурской области», уставом ЗАТО, зарегистрированным 27 декабря 2005 года в Главном управлении Минюста России по Дальневосточному федеральному округу, и решением совета народных депутатов ЗАТО от 2 марта 2006 года № 12 установлен перечень муниципальных должностей муниципального образования.

Решением совета народных депутатов от 13 марта 2006 года № 14 утверждена система оплаты труда в органах местного самоуправления ЗАТО Углегорск. Решением совета народных депутатов ЗАТО от 30 марта 2006 года № 23 внесены изменения в положение об оплате труда работников бюджетных учреждений, финансируемых из бюджета ЗАТО. Постановлением главы муниципального образования ЗАТО Углегорск от 21 марта 2006 года № 80 утверждено положение о дополнительных выплатах муниципальным служащим ЗАТО.

В соответствии со штатным расписанием штатная численность администрации ЗАТО составляет 33 человека муниципальных служащих и 9 человек технического персонала.

Смета расходов утверждена главой муниципального образования ЗАТО 1 февраля 2006 года в сумме 13990,0 тыс. рублей. Уточненная смета расходов составила 12946,7 тыс. рублей, в том числе оплата труда и начисления на оплату труда - 8895,7 тыс. рублей (68,7 % от расходов), приобретение услуг - 2555,2 тыс. рублей (19,7 %), поступление нефинансовых активов - 1493,7 тыс. рублей (11,5 %). Кассовые расходы составили 12945,8 тыс. рублей.

Фонд оплаты труда утвержден главой муниципального образования для муниципальных служащих в сумме 6523,1 тыс. рублей, технического персонала - 613,9 тыс. рублей.

Денежное содержание муниципального служащего включает должностной оклад, надбавки к должностному окладу за квалификационный разряд, особые условия муниципальной службы, выслугу лет, премию по результатам работы и иные выплаты, предусмотренные федеральными законами и законами Амурской области.

Денежное содержание муниципальному служащему выплачивается за счет средств бюджета муниципального образования. Схема должностных окладов, порядок назначения и размеры должностных окладов и надбавок к ним в 2006 году установлены в соответствии с законом Амурской области от 5 июня 1998 года № 74-ОЗ «О едином реестре муниципальных должностей и муниципальных должностей муниципальной службы в Амурской области».

На основании статьи 43 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2005 года № 232 «Об утверждении правил компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования» бюджету ЗАТО из федерального бюджета выделена субвенция на переселение граждан, утративших производственную и служебную связь, в размере 10570,0 тыс. рублей.

На 1 января 2006 года в списках на переселение граждан из ЗАТО числилось 297 семей, из них военнослужащих, уволенных из рядов Вооруженных Сил Российской Федерации, 39 семей. Постановлением совета народных депутатов ЗАТО от 9 марта 2006 года № 23 утвержден план отселения граждан на 2006 год. В план отселения было включено 15 семей, из них 7 семей военнослужащих, уволенных из рядов Вооруженных Сил Российской Федерации.

Кассовые расходы по исполнению субвенции на переселение граждан, утративших производственную и служебную связь, составили 10570,0 тыс. рублей, из них на выплату компенсаций за сданное жилье, находящееся у граждан в собственности, - 10402,8 тыс. рублей, на единовременные денежные выплаты - 11,0 тыс. рублей, на проезд к новому месту жительства - 65,4 тыс. рублей и на провоз домашних вещей - 90,8 тыс. рублей. Остаток средств по состоянию на 1 января 2006 года и 1 января 2007 года отсутствует.

В нарушение пункта 7.2 решения совета народных депутатов ЗАТО от 27 марта 2006 года № 17 «О порядке обеспечения жильем граждан, переезжающих из ЗАТО Углегорск Амурской области на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам», разрешающего в исключительных случаях по решению главы администрации ЗАТО гражданам, переезжающим за пределы ЗАТО на новое место жительства, проживание в занимаемой ими до отселения квартире не более 3 месяцев по договору аренды с оформлением временной регистрации, 5 семей, получивших компенсацию за сданное жилье в общей сумме 3201,6 тыс. рублей, по различным причинам не выехали, договора аренды с ними не заключены, распоряжения главы администрации по данному вопросу не издавались.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-

ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд производилось путем проведения торгов в форме открытых конкурсов и без проведения торгов (запрос котировок). Решением совета народных депутатов ЗАТО от 12 декабря 2005 года № 116 утвержден порядок размещения муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансируемых из местного бюджета ЗАТО Углегорск Амурской области. Постановлением главы администрации от 30 декабря 2005 года № 356 создана постоянно действующая комиссия по организации и проведению открытых конкурсов и запросов котировок.

Остатки неиспользованной субвенции на капитальные вложения на 1 января 2006 года составили 27481,6 тыс. рублей, в том числе на строительство спортивного комплекса - 20092,6 тыс. рублей, на реконструкцию очистных сооружений «Биофильтр» - 6500,0 тыс. рублей, на строительство автостоянки «Пристройки к существующей школе» - 889,0 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по строительству спортивного комплекса - 8087,1 тыс. рублей.

В 2006 году распоряжениями Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2006 года № 549-р и от 26 сентября 2006 года № 1355-р бюджету ЗАТО выделены субвенции на реконструкцию очистных сооружений «Биофильтр» в сумме 17600,0 тыс. рублей и на строительство спортивного комплекса - 16332,0 тыс. рублей.

Финансирование строительства спортивного комплекса с учетом остатков субвенций 2005 года составило 36424,6 тыс. рублей, кассовый расход - 31157,2 тыс. рублей, в том числе 30271,0 тыс. рублей - строительно-монтажные работы, 810,0 тыс. рублей - приобретение оборудования и 76,2 тыс. рублей - проектно-изыскательские работы. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2007 года составил 5267,4 тыс. рублей.

Финансирование реконструкции очистных сооружений «Биофильтр» с учетом остатков субвенций 2005 года составило 24100,0 тыс. рублей, средства использованы в полном объеме, нарушений не установлено.

В соответствии со статьей 75 устава ЗАТО органы местного самоуправления являются муниципальными заказчиками размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ.

Решением правления управления государственного регулирования цен и тарифов администрации Амурской области от 25 ноября 2005 года № 43-05/т утверждены тарифы на тепловую энергию для МУЖЭП на 2006 год по группам потребителей прочие и бюджетные - 1013,7 рубля/Гкал, с расчетной стоимостью закупаемого мазута 5005,8 рубля за 1 т (по данным МУЖЭП).

Протоколом от 26 августа 2005 года № 32 конкурсной комиссией ЗАТО победителем на поставку мазута М-100 для МУЖЭП по цене 5058 рублей за 1 т признан индивидуальный предприниматель В. М. Дедик. На основании конкурса директором МУЖЭП заключен договор купли-продажи нефтепродуктов (мазута топочного) от 31 октября 2005 года № 5/38, согласованный с главой ЗАТО 3 ноября 2005 года, между МУЖЭП в лице директора предприятия И. И. Кирилова и В. М. Дедиком, но по цене 5500 рублей за 1 т, действие договора предусматривалось до 31 октября 2006 года. Дополнительным соглашением от 31 октября 2006 года к договору от 31 октября 2005 года № 5/38 срок действия договора продлен до 31 октября 2007 года. Дополнительным соглашением от 20 января 2006 года к договору от 31 октября 2005 года

№ 5/38 цена на мазут согласована в размере 6000 рублей за 1 т с января по апрель 2006 года.

В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации МУЖЭП без проведения конкурса заключил договоры: от 27 июня 2006 года № 5/10 о поставке мазута с ООО ПСК «Профиль-Амур» со сроком действия до 31 декабря 2006 года на поставку 3180 т мазута по цене 9746 рублей за 1 т на сумму 30993,0 тыс. рублей и от 3 ноября 2006 года с ООО «Дальневосточный технологический центр» о поставке мазута с ноября по декабрь 2006 года по спецификации в количестве 4000 т по цене 8700 рублей за 1 т на сумму 34800,0 тыс. рублей.

Действие договора с В. М. Дедиком от 31 октября 2005 года № 5/38 письмом директором МУЖЭП от 3 ноября 2006 года № 813 приостановлено.

Общий полезный отпуск тепловой энергии по ЗАТО за 2006 год составил 50299 Гкал. Объем тепловой энергии, потребленный войсковой частью 03614, составил 19647,2 Гкал (39,1 %), оплата МУЖЭП услуг отопления и горячего водоснабжения войсковой частью 03614 производилась, исходя из расчетной стоимости закупаемого мазута (5005,8 рубля), без учета фактического роста цены на мазут до 9746 рублей за 1 т. В 2006 году войсковой частью 03614 перечислено за услуги отопления и горячего водоснабжения с учетом НДС 23501,3 тыс. рублей.

Договором между администрацией ЗАТО и МУЖЭП от 1 апреля 2006 года № 3/12 «О долевом финансировании выпадающих доходов и оказании материальной поддержки для приобретения топочного мазута в связи с удорожанием его стоимости» определено, что администрация обязуется возмещать выпадающие доходы (убытки) предприятия, полученные в результате удорожания стоимости приобретаемого мазута. Постановлением главы администрации от 12 апреля 2006 года № 99 утвержден порядок предоставления субсидий из бюджета ЗАТО муниципальному унитарному жилищно-эксплуатационному предприятию на компенсацию убытков, связанных с разницей в стоимости единицы массы топлива, израсходованной на закупку топочного мазута. Согласно указанному договору между администрацией ЗАТО и МУЖЭП за 2006 год из бюджета ЗАТО перечислено 13783,5 тыс. рублей на возмещение убытков от закупки мазута по завышенным ценам, причем 5375,6 тыс. рублей, или 39,1 %, - возмещение расходов по отоплению объектов войсковой части 03614.

В нарушение пункта 2.2 договора между администрацией ЗАТО и МУЖЭП от 1 апреля 2006 года № 3/12, предусматривающего направление субсидии из местного бюджета на приобретение топочного мазута, МУЖЭП перечислил 2865,0 тыс. рублей индивидуальному предпринимателю В. М. Саломатову, который топочный мазут не поставлял и с МУЖЭП в договорных отношениях не состоял. Таким образом, средства в сумме 2865,0 тыс. рублей использованы МУЖЭП не по целевому назначению.

Кредиторская задолженность МУЖЭП на 1 января 2007 года составила 27463,0 тыс. рублей, в том числе поставщикам - 24674,8 тыс. рублей, из них индивидуальному предпринимателю В. М. Дедику - 11378,2 тыс. рублей, ООО ПСК «Профиль-Амур» - 9067,7 тыс. рублей, ООО «Капитал-Траст» - 539,2 тыс. рублей, ООО «Российские железные дороги» - 66,9 тыс. рублей, ООО «Дальневосточный технологический центр» - 3091,6 тыс. рублей, войсковой части 87562 - 531,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность МУЖЭП на 1 января 2007 года составила 12579,0 тыс. рублей, в том числе задолженность населения за предоставленные услуги - 8869,7 тыс. рублей.

**4. Органы местного самоуправления ЗАТО в 2006 полностью перешли на реализа-**

цию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

Решением совета народных депутатов ЗАТО от 30 июня 2005 года № 48 принят устав ЗАТО в новой редакции, зарегистрированный в установленном порядке органом юстиции 17 мая 2006 года.

В целях реализации Федерального закона № 131-ФЗ ЗАТО принято 90 нормативных правовых актов.

В соответствии с письмом Минфина России от 4 апреля 2006 года № 06-04-08/01 с января 2006 года финансовым отделом администрации ЗАТО осуществляется проведение мониторинга бюджета ЗАТО. Мониторинг проводится ежеквартально и содержит 8 форм показателей бюджета.

Данные мониторинга направляются в финансовый департамент администрации Амурской области для заполнения показателей по субъекту и дальнейшего их направления в Минфин России. При сопоставлении данных мониторинга бюджета ЗАТО Углегорск с отчетностью, предоставляемой в субъект, расхождений не обнаружено.

Дополнительные расходы бюджета ЗАТО, направленные на реализацию Федерального закона № 131-ФЗ за 2006 год, составили 5722,0 тыс. рублей.

Законами Амурской области орган местного самоуправления ЗАТО был наделен отдельными государственными полномочиями с одновременной передачей финансовых средств на общую сумму 29694,7 тыс. рублей.

Приобретенное в муниципальную собственность имущество регистрируется в реестре муниципальной собственности. Реестр муниципальной собственности имеется. Балансовая стоимость муниципального имущества администрации составляет 524194,8 тыс. рублей.

Балансовая стоимость муниципального имущества, переданного предприятиям и учреждениям на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, составляет 175597,8 тыс. рублей.

Балансовая стоимость земель муниципального образования площадью 605,8 га по кадастровой оценке составляет 19337672,6 рубля.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности ЗАТО в 2006 году рассчитывался на основании закона Амурской области от 11 ноября 2005 года № 90-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Амурской области» и составил 0,7722. В среднем по Амурской области уровень расчетной бюджетной обеспеченности в 2006 году - 1,0531. Для определения размера дотации из областного фонда финансовой поддержки бюджету ЗАТО уровень расчетной бюджетной обеспеченности был доведен до максимального уровня.

С учетом имеющихся показателей и прогнозируемым объемом расходов, связанных с вопросами местного значения, для ЗАТО был рассчитан индекс бюджетных расходов, который составил 1,09117 и был использован для расчета уровня бюджетной обеспеченности и размера дотации на выравнивание ее уровня.

Руководствуясь требованиями статей 157, 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 34, 38, 41 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9, статьи 46.1 устава ЗАТО и статьи 33 положения «О бюджетном процессе и бюджетных правах местного самоуправления в ЗАТО Углегорск Амурской области» совет народных депутатов ЗАТО принял решение от 31 мая 2005 года № 42 о создании контрольно-счетной палаты ЗАТО Углегорск.

5. В 2004 году Территориальным управлением Федеральной службы финансово-

бюджетного надзора в Амурской области проведена проверка бюджета ЗАТО и использования средств федерального бюджета, выделенных его бюджету в 2003 году. Проверкой выявлены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оплаты суточных муниципальным служащим, Гражданского кодекса Российской Федерации - в части перечисления авансовых платежей и другие нарушения. Выявленные нарушения устранены.

В 2006 году контрольно-счетной палатой ЗАТО проведено 8 контрольных мероприятий в соответствии с планом работы на 2006 год. Выявлен ущерб бюджету муниципального образования на сумму 1941,2 тыс. рублей, в том числе - нецелевое использование бюджетных средств в размере 750,0 тыс. рублей. Восстановлено в бюджет ЗАТО Углегорск в 2006 году 768,4 тыс. рублей. Информация о проведенных контрольных мероприятиях и выявленных нарушениях направлялась председателю совета народных депутатов, главе муниципального образования, начальнику финансового отдела администрации ЗАТО.

Финансовым отделом ЗАТО в 2006 году было проведено 10 проверок в муниципальных учреждениях. Выявлены факты нецелевого использования средств, недостачи денежных средств в кассе, нарушения при заполнении кассовых документов и авансовых отчетов.

### **Выводы**

1. В нарушение статьи 29 закона Амурской области «Об областном бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) департаментом финансов администрации Амурской области расходы на реализацию переданных городскому округу полномочий субъекта Российской Федерации из областного фонда компенсаций профинансированы не в полном объеме, что в соответствии со статьями 281 и 293 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нарушением бюджетного законодательства. При плановых назначениях областного бюджета 29680,7 тыс. рублей, в бюджет ЗАТО поступило 92,6 %. Недофинансирование составило 2195,7 тыс. рублей, в результате чего кредиторская задолженность бюджета ЗАТО по расходам, предусмотренным за счет средств областного фонда компенсаций, на 1 января 2007 года составила 1310,4 тыс. рублей.

2. В нарушение договора бюджетного кредита от 11 декабря 2001 года и решения совета народных депутатов ЗАТО от 30 сентября 2002 года № 57 о продлении срока возврата бюджетных средств МУЖЭП не возвращен кредит в сумме 5650,0 тыс. рублей. Меры по возврату средств в местный бюджет администрацией ЗАТО не принимались, штрафы и пени за несвоевременный возврат не начислялись. Средства в сумме 5650,0 тыс. рублей использованы неэффективно.

3. В нарушение статьи 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр предоставленных бюджетных кредитов не велся.

4. В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации МУЖЭП без проведения конкурса заключило договоры о поставке мазута на сумму 65793,0 тыс. рублей.

5. МУЖЭП не внесло изменения в договор о предоставлении услуг отопления и горячего водоснабжения, заключенный с войсковой частью 03614, в связи с удорожанием стоимости топочного мазута, что привело к увеличению затрат МУЖЭП на сумму 5375,6 тыс. рублей и возмещению убытков за счет субсидии из бюджета ЗАТО.

6. МУЖЭП за счет субсидии, предоставленной из бюджета ЗАТО на возмещение убытков от закупки мазута, перечислило 2865,0 тыс. рублей индивидуальному предпринимателю В. М. Саломатову, с которым в договорных отношениях не состояло, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

### **Предложения**

**1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:**

**1.1. Губернатору Амурской области, в котором предложить:**

- погасить кредиторскую задолженность бюджета ЗАТО по расходам, предусмотренным за счет средств областного фонда компенсаций, в сумме 1310,4 тыс. рублей, образовавшуюся из-за недофинансирования в 2006 году расходов бюджета ЗАТО из областного бюджета.

**1.2. Главе администрации закрытого административно-территориального образования Углегорск Амурской области, в котором предложить:**

**1.2.1. Взыскать с МУЖЭП в бюджет ЗАТО:**

- просроченную задолженность по бюджетному кредиту в сумме 5650,0 тыс. рублей;  
- средства субсидии из местного бюджета, использованные не по целевому назначению, в сумме 2865,0 тыс. рублей, перечисленные индивидуальному предпринимателю В. М. Саломатову без заключения договоров поставки.

**1.2.2. Урегулировать вопрос цены предоставления услуг отопления и горячего водоснабжения объектов войсковой части 03614.**

**1.2.3. Оформить реестр предоставленных бюджетных кредитов, предусмотренный пунктом 4 статьи 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**1.2.4. В установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств и нарушение бюджетного законодательства в части заключения договоров без проведения конкурсов.**

**2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации прокурору Амурской области.**

**3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и в Министерство обороны Российской Федерации.**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**