

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 июня 2004 года № 19 (389) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Краснодарскому краю в 2003 году и истекшем периоде 2004 года в виде финансовой помощи бюджетам других уровней на реализацию соответствующих федеральных целевых программ, и отдельных вопросов исполнения бюджета Краснодарского края”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки...*

*Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации и главе администрации Краснодарского края...*

*Направить информационное письмо Председателю Законодательного Собрания Краснодарского края...*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Краснодарскому краю в 2003 году и истекшем периоде 2004 года в виде финансовой помощи бюджетам других уровней на реализацию соответствующих федеральных целевых программ, и отдельных вопросов исполнения бюджета Краснодарского края**

**Основание для проведения проверки:** пункт 4.11.3.4 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

#### **Цель проверки**

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных Краснодарскому краю в 2003 году и истекшем периоде 2004 года в виде финансовой помощи бюджетам других уровней, на реализацию соответствующих федеральных целевых программ, и отдельных вопросов исполнения бюджета Краснодарского края.

#### **Предмет проверки**

Деятельность администрации края по использованию указанных средств.

#### **Объекты проверки**

Администрация края и ее структурные подразделения - Департамент по финансам, бюджету и контролю, Департамент сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, Департамент социальной защиты населения, Департамент здравоохранения края, Главное управление внутренних дел (ГУВД) края, исполнительный комитет Совета местного самоуправления (далее - СМСУ) Северского района, администрации г. Крымска и Крымского района, Темрюкского, Апшеронского, Каневского районов с использованием данных Управления федерального казначейства (УФК) Минфина России по Краснодарскому краю, Управления МНС России по Краснодарскому краю и Департамента по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края.

**Проверяемый период деятельности:** 2003 год и I квартал 2004 года.

**Сроки проведения проверки:** с 6 по 30 апреля 2004 года.

#### **Проверкой установлено**

В проверяемом периоде в должности главы администрации (губернатора) Краснодарского края работал А.Н. Ткачев.

Должность заместителя главы администрации Краснодарского края по финансам, бюджету и контролю, экономике и прогнозированию замещал А.А. Ремезков, который в апреле 2004 года был назначен первым заместителем главы администрации Краснодарского края.

Право первой подписи денежных документов, распоряжение финансовыми средствами в пределах утвержденных смет и ассигнований в соответствии с Положением о Департаменте по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края от 31 января 2002 года № 95 было предоставлено генеральному директору департамента С.В. Гостеву, который замещал эту должность с 18 января 2001 года. С 15 апреля 2004 года С.В. Гостев замещает должность руководителя Департамента по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края.

### **1. Использование средств федерального бюджета, выделенных Краснодарскому краю в 2003 году и истекшем периоде 2004 года в виде финансовой помощи бюджетам других уровней**

В 2003 году из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год”, распоряжениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в бюджет края поступила финансовая помощь в сумме 9803692,1 тыс. рублей, в том числе со счета УФК Минфина России по Краснодарскому краю - 9679881,2 тыс. рублей, или 98,7% от общей суммы, и со счета УФК Минфина России по г. Москве - 123810,9 тыс. рублей. Финансовая помощь бюджету края предоставлялась в виде дотаций в сумме 6431169,9 тыс. рублей; субсидий - 903413,5 тыс. рублей; субвенций - 1136181,5 тыс. рублей; государственных капитальных вложений - 253000,0 тыс. рублей и средств, передаваемых по взаимным расчетам, - 1079927,2 тыс. рублей.

Согласно данным отчета об исполнении краевого бюджета за 2003 год, удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в доходах краевого бюджета составил 39,5 процента.

В I квартале 2004 года из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2004 год”, распоряжениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в бюджет Краснодарского края поступила финансовая помощь в сумме 2038811,9 тыс. рублей, в том числе со счета УФК Минфина России по Краснодарскому краю - 2030536,8 тыс. рублей, или 99,6% от общей суммы, и со счета УФК Минфина России по г. Москве - 8275,1 тыс. рублей.

Финансовая помощь из федерального бюджета предоставлялась в виде дотаций в сумме 1524856,0 тыс. рублей; субсидий - 66332,1 тыс. рублей; субвенций - 290297,8 тыс. рублей; государственных капитальных вложений - 7500,0 тыс. рублей и средств, передаваемых по взаимным расчетам, - 149826,0 тыс. рублей.

Согласно данным отчета об исполнении краевого бюджета за I квартал 2004 года, удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в доходах краевого бюджета составил 32,8 процента.

### **Использование дотации, выделенной бюджету края из Фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) I разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы в 2003 году**

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 2 октября 2003 года № 609 “О повышении тарифных ставок (окладов) I разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” повышение с 1 октября

2003 года тарифных ставок (окладов) работников организаций бюджетной сферы, финансируемых из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, производится субъектами Российской Федерации за счет средств соответствующих бюджетов. В целях оказания помощи в осуществлении расходов на выплату заработной платы в увеличенном объеме по распоряжению Правительства Российской Федерации от 4 октября 2003 года № 1452-р бюджету края из Фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы выделено 333122,0 тыс. рублей, что составляет 50,7% потребности в средствах на указанные цели.

Администрацией края принято постановление от 21 октября 2003 года № 999 “О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы”, согласно которому повышение тарифных ставок работников организаций бюджетной сферы, финансируемых из краевого и муниципальных (местных) бюджетов, производится в установленном порядке за счет средств соответствующих бюджетов.

Распоряжением главы администрации края от 22 октября 2003 года № 1433-р “О распределении дотации федерального бюджета, выделяемой в связи с повышением тарифной ставки (оклада) I разряда Единой тарифной сетки (далее - ЕТС) по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” утверждено распределение средств, полученных из федерального бюджета, между уровнями бюджетов: краевой бюджет - 87900,0 тыс. рублей; бюджеты муниципальных образований - 245222,0 тыс. рублей.

Дотации бюджетам муниципальных образований в сумме 245222,0 тыс. рублей распределены между муниципальными образованиями, исходя из объема средств, необходимых для повышения заработной платы работников организаций бюджетной сферы, скорректированного на показатель соотношения уровня расходов на заработную плату к доходам бюджетов (налоговые, неналоговые доходы и дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности) муниципальных образований к уровню аналогичных расходов в среднем по муниципальным образованиям.

Кроме того, муниципальным образованиям перечислены прочие субвенции на страховой взнос на неработающее население в Краснодарский территориальный Фонд обязательного медицинского страхования (далее - КТ ФОМС) в сумме 27256,9 тыс. рублей. Организациям, финансируемым из краевого бюджета, на выплату заработной платы по ЕТС и начислений на нее перечислено 60643,1 тыс. рублей.

Встречные проверки в ГУВД края, исполнительном комитете СМСУ Северского района и в администрации Каневского района Краснодарского края показали, что заработная плата по повышенным тарифным ставкам (окладам) выплачена своевременно и в полном объеме.

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы края исполнены в сумме 9753748,0 тыс. рублей, или на 99,8% к назначениям, начисления на фонд оплаты труда (единый социальный налог) - в сумме 2968880,0 тыс. рублей, или на 99,1 процента. Удельный вес указанных расходов в объеме консолидированного бюджета составил 23,2 процента.

По отчетным данным об исполнении краевого бюджета расходы на оплату труда работников бюджетной сферы, включая начисления, исполнены в сумме 3186606,0 тыс. рублей, и составили в объеме краевого бюджета 12,3 процента.

Задолженности по выплате заработной платы и начислениям на нее работникам бюджетной сферы края на 1 января 2003 года, 1 апреля 2003 года, 1 июля 2003 года, 1 октября 2003 года, 1 января 2004 года, 1 апреля 2004 года не было.

### **Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету края по взаимным расчетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти других уровней**

По результатам экспертиз чрезвычайных ситуаций 2002-2003 годов в Краснодарском крае, проведенных Федеральным государственным унитарным предприятием “Российский научно-технический центр по чрезвычайным ситуациям в агропромышленном комплексе” (далее - ФГУП “РосНТЦагроЧС”), необходимая помощь сельскохозяйственным товаропроизводителям определена в общей сумме 566644,6 тыс. рублей.

Для оказания финансовой помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям края, пострадавшим от стихийных бедствий в 2002-2003 годах, из федерального бюджета выделено 439422,0 тыс. рублей, в том числе в соответствии с уведомлением Минфина России по взаимным расчетам от 30 апреля 2003 года № 1413 - 43500,0 тыс. рублей, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2003 года № 1825-р и уведомлением Минфина России по взаимным расчетам от 18 декабря 2003 года № 5513 - 395922,0 тыс. рублей в счет средств, поступающих в погашение задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации перед федеральным бюджетом по ранее выданным бюджетным ссудам под кассовый разрыв, возникающий при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации.

Департаментом по финансам, бюджету и контролю края в федеральный бюджет погашена бюджетная ссуда по соглашению от 3 декабря 2003 года № 01-01-06/10-623 в сумме 395922,0 тыс. рублей.

Администрация края распоряжениями от 16 июня 2003 года № 760-р и от 24 декабря 2003 года № 1792-р (с учетом изменений от 26 января 2004 года № 82-р) утвердила распределение средств, полученных для проведения расчетов с сельскохозяйственными товаропроизводителями, в соответствии с которыми:

- погашена задолженность муниципальных образований по бюджетным ссудам, полученным в 2003 году на покрытие временного кассового разрыва, срок погашения которых истек в декабре 2003 года, на общую сумму 148521,7 тыс. рублей;

- бюджетам 43 муниципальных образований и департаменту финансов г. Краснодара перечислены средства в сумме 290900,3 тыс. рублей для проведения расчетов с 1074 сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Распоряжениями администрации края предусматривалось выделение средств бюджету Крымского района для расчетов с крестьянским хозяйством (далее - КХ) А.Л. Михеевой в сумме 6,7 тыс. рублей и бюджету Курганинского района для расчетов с ОАО “Дружба” в сумме 821,0 тыс. рублей. В предложениях ФГУП “РосНТЦагроЧС” об оказании пострадавшим сельскохозяйственным товаропроизводителям помощи из федерального бюджета сельскохозяйственные товаропроизводители КХ А.Л. Михеевой и ОАО “Дружба” не указаны. При этом не был возмещен ущерб хозяйствам, включенным в реестр получателей по результатам экспертизы Минсельхоза России: ФГУП зверосовхоз Баканский (Крымский район) в сумме 181,9 тыс. рублей, сельскохозяйственный производственный кооператив “Нектар” (Новопокровский район) в сумме 228,6 тыс. рублей, ЗАО “Заводское” (Ейский район) в сумме 134,1 тыс. рублей. В связи с тем, что работы по ликвидации последствий стихии не проводились, А.Л. Михеева (заявление от 13 апреля 2004 года) от получения выделенных средств отказалась.

За счет средств, выделенных из федерального бюджета, возмещено 77,5% ущерба хозяйствам. В разрезе районов средства распределялись неравномерно. В г. Кропоткине и в Красноармейском районе ущерб возмещен полностью, Апшеронском районе - на 95,9%, Отраденском районе - на 93,1%, Темрюкском районе - на 37,9%, Крымском районе - на

56,6%, Павловском районе - на 65,9%, в г. Анапе - на 53,3%, в г. Новороссийске - на 60,1 процента. Также неравномерно возмещался ущерб и в разрезе хозяйств.

По состоянию на 22 апреля 2004 года на текущих счетах бюджетов муниципальных образований числятся остатки неиспользованных средств в общей сумме 28045,6 тыс. рублей, которые образовались по следующим причинам: ликвидированы хозяйства; отказ хозяйства от получения средств; затраты на восстановление посевов отнесены на себестоимость продукции; восстановительные работы проводили другие хозяйства; допущены ошибки при подготовке документов.

**Использование средств, выделенных из федерального бюджета Краснодарскому краю в 2003 году и I квартале 2004 года в виде дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение потерь по акцизам на табачные изделия, акцизам на водку и ликероводочные изделия за 2003 год**

Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации утверждена бюджету края в сумме 3629682,0 тыс. рублей и перечислена в полном объеме.

Минфин России 30 декабря 2002 года направил в адрес администрации края уведомления о бюджетных ассигнованиях и о лимитах бюджетных обязательств по разделу 21 “Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы” на 2003 год по всем видам финансовой помощи, включая дотацию на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в сумме 3629682,0 тыс. рублей.

Бюджету края указанная дотация перечислялась ГУФК Минфина России следующим образом: в I квартале - 1475081,0 тыс. рублей (40,6%); во II квартале - 1052608,0 тыс. рублей (29,0%), в III квартале - 459760,0 тыс. рублей (12,7%) и в IV квартале - 642233,0 тыс. рублей (17,7 процента).

В доходной части краевого бюджета, утвержденного Законом края от 5 ноября 2002 года № 530-КЗ “О краевом бюджете на 2003 год”, дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации предусмотрена в сумме 3464016,0 тыс. рублей.

Законом края от 6 марта 2003 года № 564-КЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон Краснодарского края “О краевом бюджете на 2003 год” сумма дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации уточнена и составила 3629682,0 тыс. рублей. По уточненной сводной бюджетной росписи краевого бюджета на 2003 год указанная дотация отражена в сумме 3629682,0 тыс. рублей со следующим распределением по кварталам: I квартал - 1172608,0 тыс. рублей (32,3%); II квартал - 1125201,0 тыс. рублей (31,0%); III квартал - 689640,0 тыс. рублей (19,0%); IV квартал - 642233,0 тыс. рублей (17,7 процента).

По годовому отчету за 2003 год удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в доходах краевого бюджета составил 14,6 процента.

За счет средств дотации, полученной из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, профинансировано 14,0% расходов краевого бюджета, в том числе финансовой помощи бюджетам муниципальных образований - дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований - 68,6 процента.

Из полученной бюджетом края в 2003 году дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 3629682,0 тыс. рублей и с учетом остатка федеральной дотации на 1 января 2003 года в сумме 13880,8 тыс. рублей направлены бюджетам муниципальных образований 1402135,0 тыс. рублей, или 38,4% от общей суммы. Средства направлялись в основном в виде дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Бюджету Апшеронского района края направлена субвенция на дополнительные льготы донорам крови в сумме 14,0 тыс. рублей. Указанное финансирование произведено сверх льгот, предусмотренных федеральным законодательством. Учреждениям и организациям краевого подчинения направлено на текущие расходы 2156888,4 тыс. рублей, или 59,3 процента. Погашены бюджетные ссуды федеральному бюджету в сумме 60000,0 тыс. рублей, или 1,6 процента. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2004 года составил 24538,5 тыс. рублей, или 0,7 процента.

В нарушение Закона края от 5 ноября 2002 года № 530-КЗ “О краевом бюджете на 2003 год” (с изменениями и дополнениями) перечисление дотации из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований для выравнивания уровня бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных образований “Город Кропоткин” с июля по декабрь 2003 года и “Город Крымск” - с сентября по декабрь 2003 года не производились.

В доходах бюджетов муниципальных образований удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составлял от 34,9% по бюджету Щербиновского района до 0,5% по бюджету г. Славянска-на-Кубани.

По данным годовых отчетов за 2003 год об исполнении консолидированного бюджета края и об исполнении бюджетов муниципальных образований, местным бюджетам из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации перечислены дотации в общей сумме 2044891,0 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану.

Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ “О федеральном бюджете на 2004 год” из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации утверждена дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности края в сумме 3914936,0 тыс. рублей.

Перечисление средств дотации в I квартале 2004 года произведено в период с 29 декабря 2003 года по 27 февраля 2004 года ГУФК Минфина России безденежными реестрами на общую сумму 1017883,0 тыс. рублей, или 26,0% от утвержденной суммы.

Кроме того, по указанному выше Федеральному закону утверждена дотация Краснодарскому краю на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в 2004 году в сумме 493010,0 тыс. рублей.

В январе-марте 2004 года бюджету края ГУФК Минфина России перечислено средств дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета края безденежными реестрами в сумме 122969,0 тыс. рублей, или 25,0% от утвержденной суммы.

Законом края от 26 декабря 2003 года № 653-КЗ “О краевом бюджете на 2004 год” средства дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации утверждены в доходной части краевого бюджета в сумме 3914936,0 тыс. рублей и средства на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета края в сумме 493010,0 тыс. рублей.

В сводной бюджетной росписи краевого бюджета на 2004 год сумма дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности отражена в объеме 3914936,0 тыс. рублей и поквартально распределена следующим образом: в I квартале в сумме 1017883,0 тыс. рублей (26,0%), во II квартале - 1057033,0 тыс. рублей (27,0%), в III квартале - 900435,0 тыс. рублей (23,0%) и в IV квартале - 939585,0 тыс. рублей (24,0%), а

сумма дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета края в сумме 493010,0 тыс. рублей распределена по 25,0% ежеквартально.

Средства федеральной дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета края, полученные в I квартале 2004 года, в сумме 1140852,0 тыс. рублей и остаток средств дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на 1 января 2004 года в сумме 24538,5 тыс. рублей направлены бюджетам муниципальных образований края в виде дотаций и субвенций на общую сумму 294895,1 тыс. рублей, или 25,3% от общей суммы, и учреждениям, организациям краевого подчинения в виде финансирования текущих расходов в сумме 869449,2 тыс. рублей, или 74,6 процента.

Остаток неиспользованной федеральной дотации на 1 апреля 2004 года составил 1046,2 тыс. рублей.

Встречные проверки, проведенные в Департаменте культуры края и администрации Апшеронского района края, показали, что на финансирование расходов бюджетных учреждений, подведомственных Департаменту культуры края за счет дотации, предназначенной на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности края, перечислено 184704,0 тыс. рублей. В I квартале 2004 года за счет средств федерального бюджета перечислено 55348,7 тыс. рублей.

В нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федеральной дотации, предназначенной на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности края, направлены в 2003 году на расходы капитального характера в части работ по устройству фундамента основания памятника “Екатерина II” в сумме 2752,6 тыс. рублей и в I квартале 2004 года - на оплату проектных работ и проведение экспертизы по памятнику “Войсковой храм А. Невского” - 432,7 тыс. рублей. Общая сумма не целевого использования средств федеральной дотации за проверяемый период составила 3185,3 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия по приказу Руководителя Департамента по финансам, бюджету и контролю края от 22 апреля 2004 года № 160 “О замене источника финансирования” по указанным выше объектам Департамента культуры края средства федеральной дотации восстановлены в краевой бюджет, и произведена замена источника финансирования за счет собственных доходов краевого бюджета (платежные поручения от 22 апреля 2004 года №№ 94, 896, 534, 895) на общую сумму 3185,3 тыс. рублей.

В 2003 году бюджету администрации Апшеронского района выделена дотация из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 45049,3 тыс. рублей. В I квартале 2004 года бюджету района за счет средств федеральной дотации перечислено из краевого бюджета 2693,9 тыс. рублей в виде субвенций на финансирование общеобразовательных учреждений в части реализации ими государственного стандарта общего образования, на погашение кредиторской задолженности по детским пособиям и на выплату пособий при рождении ребенка. Полученные бюджетом Апшеронского района средства федеральной дотации использованы по целевому назначению.

Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” (с изменениями и дополнениями) Краснодарскому краю утверждена дотация бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение потерь по акцизам на табачные изделия и акцизам на водку и ликероводочные изделия в сумме 774026,0 тыс. рублей.

Указанная дотация первоначально в доходной части краевого бюджета не утверждалась. На сумму причитающейся дотации доходная часть краевого бюджета уточнена Законом края от 6 марта 2003 года № 564-КЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон Краснодарского края “О краевом бюджете на 2003 год”.

По уточненной сводной бюджетной росписи краевого бюджета на 2003 год средства федеральной дотации поквартально распределены следующим образом: на I квартал - 193507,0 тыс. рублей, или 25,0%; на II квартал - 239948,0 тыс. рублей, или 31,0%; на III квартал - 286389,0 тыс. рублей, или 37,0%; на IV квартал - 54182,0 тыс. рублей, или 7,0 процента.

Фактически дотация в 2003 году перечислена учреждениям и организациям краевого подчинения в сумме 689871,4 тыс. рублей на заработную плату с начислениями в сумме 688856,6 тыс. рублей, или 99,85%, и на другие текущие расходы краевого бюджета в сумме 1014,8 тыс. рублей. Кроме того, за счет средств дотации произведено погашение бюджетной ссуды, полученной бюджетом края из федерального бюджета в сумме 84154,6 тыс. рублей.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2004 год” дотация бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение потерь по акцизам на табачные изделия и акцизам на водку и ликероводочные изделия не утверждалась.

## **2. Отдельные вопросы исполнения бюджета Краснодарского края за 2003 год**

Согласно Закону края от 5 ноября 2002 года № 530-КЗ “О краевом бюджете на 2003 год” (с изменениями и дополнениями) план по доходам (с учетом источников финансирования дефицита бюджета) и расходам краевого бюджета, утвержденный в законодательном порядке, составил 25207175,0 тыс. рублей.

На момент проверки представлен проект закона края “Об исполнении краевого бюджета за 2003 год”, который находится на рассмотрении в Законодательном Собрании Краснодарского края. Согласно проекту закона, предлагается утвердить исполнение краевого бюджета по доходам и расходам в сумме по 25875551,0 тыс. рублей.

Без учета погашения кредитов первоначально план по доходам составил 18874586,0 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы - 14046844,0 тыс. рублей (74,4% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных перечислений и доходов целевого бюджетного фонда), неналоговые доходы - 1240275,0 тыс. рублей (6,6%), безвозмездные перечисления бюджетов других уровней (финансовая помощь из федерального бюджета) - 3564016,0 тыс. рублей (18,9%), доходы целевого бюджетного фонда - 23451,0 тыс. рублей (0,1 процента).

Первоначальное бюджетное назначение краевого бюджета по доходам на 2003 год уточнялось на общую сумму 4534108,0 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам уменьшилось на 683462,0 тыс. рублей, по остальным доходам увеличилось на 5217570,0 тыс. рублей. Уточненный план по доходам на 2003 год составил 23408694,0 тыс. рублей (без учета использования остатков, погашения кредитов и других видов займов). Фактическое исполнение составило 24800323,0 тыс. рублей, или 105,9% к плану, уточненному в законодательном порядке.

Доходы от внебюджетной деятельности учреждений и организаций в краевой бюджет в 2003 году не зачислялись, использование их осуществлялось на основании смет доходов и расходов. Общая сумма указанных доходов в 2003 году на краевом уровне получена в размере 254937,0 тыс. рублей, на уровне бюджетов муниципальных образований - 814604,0 тыс. рублей, или на общую сумму 1069541,0 тыс. рублей. Утверждено всего по сметам бюджетных учреждений и организаций края на 2003 год 1195269,0 тыс. рублей, в том числе на краевом уровне - 313111,0 тыс. рублей, на уровне муниципальных образований - 882158,0 тыс. рублей.

В приложении № 1 к Закону края “О краевом бюджете на 2003 год” прогнозируемые доходы краевого бюджета на 2003 год приведены без указания кодов бюджетной классификации. Не все предусмотренные неналоговые доходы непосредственно перечислены в приложении. Не выделены доходы и расходы целевого дорожного фонда.



ГУП “Кубаньалкоголь” - контроль” установлена дополнительная ставка отчислений доходов в целевой бюджетный фонд краевого бюджета в размере 30,0% части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налоговых и иных обязательных платежей.

Расходы краевого бюджета в 2003 году исполнены в сумме 25875551,0 тыс. рублей (с учетом целевого бюджетного фонда), или 102,7% к плану, уточненному в законодательном порядке. Краевой бюджет исполнен с дефицитом в размере 1075228,0 тыс. рублей.

Без учета целевого бюджетного фонда расходы исполнены на 25749283,0 тыс. рублей, или на 102,7 процента.

Плановые назначения по всем наиболее значимым разделам краевого бюджета выполнены от 99,8% до 111,6% к уточненному бюджету, из них образование - на 99,8%; культура, искусство и кинематография - на 99,6%; здравоохранение - на 100,3%; социальная политика - на 100,3%; по взаимоотношениям с бюджетами муниципальных образований - на 111,6 процента.

По ряду разделов выполнение плана по расходам по отношению к плану с учетом изменений и дополнений, утвержденному в законодательном порядке, в среднем составило: “Транспорт, связь и информатика” - 99,8%; “Развитие рыночной инфраструктуры” - 88,9%; “Жилищно-коммунальное хозяйство” - 100,9%; “Обслуживание государственного долга” - 99,3 процента. Расходы по дорожному хозяйству освоены на 100,4 процента. Утвержденный на 2003 год объем расходов по разделу “Сельское хозяйство” исполнен за отчетный период на 174,8% к утвержденному плану (с учетом изменений и дополнений).

Без учета возврата задолженности регионального продовольственного фонда объем расходов исполнен в сумме 1219563,0 тыс. рублей, или на 98,0% к уточненному плану. Исполнение бюджетных назначений по возврату бюджетных кредитов, предоставленных на формирование регионального продовольственного фонда, составило 74,0% к уточненному плану. Краевой бюджет недополучил в качестве источника финансирования расходов 248517,0 тыс. рублей. Это связано с реструктуризацией задолженности сельхозтоваропроизводителей края перед ГУП “Кубанский продовольственный фонд” на сумму свыше 432218,0 тыс. рублей (финансовое оздоровление сельскохозяйственных товаропроизводителей) и невыполнением обязательств по погашению задолженности в региональный продовольственный фонд.

Расходы на восстановление и охрану водных объектов профинансированы на общую сумму 149623,0 тыс. рублей при годовом плане 153031,0 тыс. рублей, или 98,0% от бюджетных назначений. Не выполнены мероприятия по проектированию станции перегрузки твердых бытовых отходов в г. Краснодаре в сумме 1500,0 тыс. рублей в связи с несвоевременным оформлением договора для проведения работ. Расходы по охране окружающей природной среды, охране животного мира исполнены на 87,7 процента. В связи с отсутствием проектно-сметной документации не были выполнены аварийно-восстановительные работы в объеме 2000,0 тыс. рублей в Курганинском районе.

Бюджетные ассигнования, предназначенные на воспроизводство лесов, мероприятия по охране окружающей среды и электроэнергию, использованные Управлением “Кубаньмелиоводхоз” не по целевому назначению в сумме 9274,0 тыс. рублей, взысканы и перенесены на подраздел “Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам”. В дальнейшем указанные ассигнования в законодательном порядке распределены по другим разделам и подразделам.

Расходы по разделу “Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий” в целом исполнены в сумме 1219094,0 тыс. рублей, или 109,2% к утвержденному бюджету (с учетом изменений и дополнений). По этому раз-

делу, помимо резервного фонда администрации края и целевого бюджетного фонда, в краевом бюджете создан целевой финансовый резерв для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в размере 65000,0 тыс. рублей. Уточненный план по расходам на 2003 год составил 137198,0 тыс. рублей и выполнен в полном объеме. План по расходам уточнялся на сумму средств, поступивших из Резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию стихии 2002 года (463491,0 тыс. рублей), переданных ОАО «Южный региональный центр аварийно-спасательных и экологических операций» в сумме 70000,0 тыс. рублей для приобретения оборудования, спецтехники и плавсредств, а также средств, направленных на аварийно-спасательные работы на косе Тузле в сумме 27000,0 тыс. рублей, и ликвидацию стихийных бедствий в сумме 17000,0 тыс. рублей. По данному разделу уменьшены бюджетные ассигнования по результатам контрольных мероприятий (нецелевое использование средств) на общую сумму 6802,0 тыс. рублей.

Первоначально финансовая помощь бюджетам муниципальных образований была предусмотрена на общую сумму 4539161,0 тыс. рублей, в том числе из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований для выравнивания уровня бюджетной обеспеченности - 1747387,0 тыс. рублей; из фонда компенсаций на реализацию федеральных законов, законов и иных нормативных правовых актов края - 736932,0 тыс. рублей; из фонда софинансирования социальных расходов - 1953625,0 тыс. рублей и в виде субвенций на реализацию краевых целевых программ - 101217,0 тыс. рублей. Уточненный план на 2003 год составил 8923889,0 тыс. рублей, из них по краевому фонду финансовой поддержки муниципальных образований для выравнивания уровня бюджетной обеспеченности - 2044891,0 тыс. рублей; по фонду софинансирования социальных расходов - 2322314,0 тыс. рублей и финансовой помощи в виде субвенций на реализацию краевых целевых программ - 111203,0 тыс. рублей. В процессе исполнения краевого бюджета план по передаче финансовой помощи бюджетам муниципальных образований был скорректирован на дополнительно выделенные средства из федерального и краевого бюджетов. В 2003 году передано бюджетам муниципальных образований указанной финансовой помощи на сумму 8926426,0 тыс. рублей, или 100,03% к уточненному плану.

Кроме того, бюджетам муниципальных образований переданы средства по взаимным расчетам в сумме 1028941,0 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану. Средства передавались на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам в результате стихии и другие цели.

Наряду с этим, муниципальным образованиям в 2003 году выделены бюджетные ссуды на общую сумму 1956121,0 тыс. рублей, погашены бюджетные ссуды за этот период в сумме 1860807,0 тыс. рублей. Остаток задолженности по ссудам по состоянию на 1 января 2004 года (с учетом пролонгированных ссуд) составил 1170012,0 тыс. рублей.

При формировании финансовой помощи бюджетам муниципальных образований из краевого бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составлялись проекты бюджетов муниципальных образований края по доходам и расходам и план регулирования указанных бюджетов на 2003 год. Единая методика определения и формирования финансовой помощи бюджетам муниципальных образований для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов в законодательном порядке не утверждена.

Остатки бюджетных средств по состоянию на 1 января 2003 года по краю составляли 2570279,0 тыс. рублей, в том числе по краевому бюджету - 1355570,0 тыс. рублей и бюджетам муниципальных образований - 1214709,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2004 года они составили 2191971,0 тыс. рублей, в том числе по краевому бюджету - 704506,0 тыс. рублей и бюджетам муниципальных образований - 1487465,0 тыс. рублей.

Распределение остатков средств краевого бюджета закреплялось Законами края “О внесении изменений в Закон Краснодарского края “О краевом бюджете на 2003 год”.

Средства целевых платежей в краевой бюджет (земельный налог; платежи за пользование лесным фондом, водными объектами, недрами, другие налоги и платежи) направлялись на финансирование соответствующих мероприятий согласно действующему законодательству. Остатки целевого бюджетного фонда направлены на формирование и финансирование его расходов в 2003 году.

В федеральный бюджет возвращены неиспользованные остатки средств, полученных на проведение переписи населения в 2002 году, и погашена задолженность по предоставленным бюджетным ссудам.

Также средства направлялись на приобретение оборудования учреждениям здравоохранения, проведение капитального ремонта здания Краснодарской детской экспериментальной средней общеобразовательной школы народного искусства Кубанского казачьего хора, оснащение зрительного зала Академического театра драмы звукотехническим оборудованием и на другие цели социально-культурного характера.

Бюджетная роспись краевого бюджета в 2003 году была составлена на основании утвержденного бюджета по главным распорядителям и распорядителям средств в разрезе получателей по ведомственной, функциональной и экономической бюджетной классификации расходов краевого бюджета в целом на год с поквартальным распределением.

После утверждения указанной росписи отраслевыми отделами Департамента по финансам, бюджету и контролю края доведены до всех главных распорядителей и получателей бюджетных средств уведомления о годовых бюджетных ассигнованиях на период действия утвержденного бюджета с поквартальным распределением, управлением казначейского контроля этого Департамента - лимиты бюджетных обязательств. В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации (доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях) до бюджетов муниципальных образований в 2003 году бюджетным отделом указанного Департамента доводились только уведомления о лимитах бюджетных обязательств. Лимиты бюджетных обязательств утверждались генеральным директором Департамента по финансам, бюджету и контролю края.

В соответствии с соглашением, заключенным между администрацией края и УФК Минфина России по Краснодарскому краю от 7 февраля 2001 года № 04-07, на УФК Минфина России по Краснодарскому краю возложено кассовое обслуживание исполнения бюджета края в части учета и распределения регулируемых налогов. Согласно соглашению от 20 января 2003 года № 1, заключенному между Департаментом по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края и УФК Минфина России по Краснодарскому краю, последнее осуществляет кассовое обслуживание средств, поступающих в бюджет края из федерального бюджета.

Исполнение краевого бюджета в соответствии со статьей 32 Закона края от 4 февраля 2002 года № 473-КЗ “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Краснодарском крае” осуществляется управлением казначейского контроля Департамента по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края.

План по собственным доходам бюджетов муниципальных образований выполнен в целом на 103,0 процента. В разрезе бюджетов муниципальных образований этот процент дифференцирован и колеблется в основном от 100% (Апшеронский, Ленинградский и др. районы) до 109,0% (Белоглинский район). План по собственным доходам бюджета Староминского муниципального образования выполнен на 111,0%, Туапсинского - на 113,0%, Кавказского - на 116,0% и Тихорецкого - на 130,0 процента.

С учетом финансовой помощи, переданной из краевого бюджета, план по доходам бюджетов муниципальных образований в целом выполнен на 102,0 процента. Этот процент также дифференцирован и колеблется от 100,0 до 118,0 процента.

Несмотря на перевыполнение доходов по муниципальным образованиям, расходы местных бюджетов в целом за 2003 год исполнены на 97,0 процента. Расходы на оплату труда работников бюджетных учреждений с учетом начислений исполнены в полном объеме, просроченной задолженности по оплате труда на конец 2003 года нет. Не исполнены расходы муниципальных образований по статьям материальных затрат. Основные причины неисполнения расходов на материальные затраты - поступление собственных доходов и безвозмездных перечислений в последних числах отчетного года. Например, федеральные средства, поступившие по взаимным расчетам на ликвидацию последствий стихийных бедствий в сельском хозяйстве, в сумме 395922,0 тыс. рублей направлены муниципальным образованиям 25 декабря 2003 года, дотации на содержание объектов ЖКХ и социальной сферы, переданные в ведение органов местного самоуправления, в сумме 447226,8 тыс. рублей - 19 декабря 2003 года. Большая часть доходных источников муниципальных образований направлялась на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и отчисления в государственные внебюджетные фонды в ущерб остальным статьям расходов, таким, как капитальный ремонт, замена оборудования на более современное и другие материальные затраты. Исполнение расходов местных бюджетов по разделам “Сельское хозяйство и рыболовство” составило 65,2%, “Жилищно-коммунальное хозяйство” - 97,9%, “Образование” - 98,0%, “Культура, искусство и кинематография” - 94,7 процента.

Консолидированный бюджет края по доходам выполнен в сумме 43510729,0 тыс. рублей, или 101,8% к бюджетным назначениям без внутренних оборотов (42726182,0 тыс. рублей), из них по бюджетам муниципальных образований - 28665759,0 тыс. рублей при плане 28108113,0 тыс. рублей. Расходы консолидированного бюджета исполнены в сумме 44914569,0 тыс. рублей, или 97,1% к плановым бюджетным назначениям без внутренних оборотов (46271497,0 тыс. рублей), из них по бюджетам муниципальных образований - 28994371,0 тыс. рублей при плане 29854893,0 тыс. рублей.

По данным, представленным Управлением МНС России по Краснодарскому краю, по состоянию на 1 января 2004 года сумма недоимки по налогам и сборам во все уровни бюджетов Российской Федерации по краю составляет 2430890,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам и сборам - 1697642,0 тыс. рублей, по региональным - 265739,0 тыс. рублей, местным налогам и сборам - 271081,0 тыс. рублей и налогам со специальным налоговым режимом - 196428,0 тыс. рублей. Отсроченные (рассроченные) платежи на эту же дату составляют 1428860,0 тыс. рублей, из них по решению финансового органа края - 438784,0 тыс. рублей (по федеральным налогам) и решениям финансовых органов муниципальных образований - 22857,0 тыс. рублей. В общей сумме последних (по муниципальным образованиям) отсрочки по федеральным налогам составляют 21541,0 тыс. рублей (налог на прибыль - 1458,0 тыс. рублей и прочие федеральные налоги - 20083,0 тыс. рублей); по местным налогам и сборам - 1309,0 тыс. рублей.

Помимо льгот, установленных на федеральном уровне, в крае установлены льготы по земельному налогу, налогу на имущество предприятий и транспортному налогу. По состоянию на 1 января 2004 года льготы, установленные органами законодательной (представительной) власти края, по земельному налогу составили 88975,0 тыс. рублей, льготы, установленные органами местного самоуправления, - 75688,0 тыс. рублей. По налогу на имущество предприятий льготы установлены органами законодательной власти края на 3264,0 тыс. рублей (отчетные данные за 9 месяцев 2003 года). Управлением МНС России по краю представлены данные о доходах, не поступивших в крае-

вой бюджет, в связи с предоставлением налоговых льгот в 2003 году по Закону края от 5 ноября 2002 года № 550-КЗ “О транспортном налоге” с учетом изменений и дополнений (статья 5). Сумма выпадающих доходов по представленным данным составила 124563,5 тыс. рублей. Таким образом, по оперативным данным, представленным Управлением МНС России по Краснодарскому краю, общая сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением дополнительных льгот по бюджету края за 2003 год составила 292490,5 тыс. рублей.

### **Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам**

Первоначально прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам, в краевом бюджете были предусмотрены в общей сумме 275740,0 тыс. рублей. Согласно Закону края “О краевом бюджете на 2003 год” с учетом дополнений и изменений, уточненный план по расходам составил 554916,0 тыс. рублей. В проекте закона края “Об исполнении краевого бюджета за 2003 год”, представленном для рассмотрения в Законодательное Собрание Краснодарского края уточненный план по данным расходам составил 691112,0 тыс. рублей, исполнение - 682333,0 тыс. рублей.

В общей сумме прочих расходов, не отнесенных к другим подразделам, имели место расходы на финансовую помощь учреждениям и организациям, финансируемым из федерального бюджета, на общую сумму 203601,0 тыс. рублей. Согласно Закону края “О краевом бюджете на 2003 год” (с изменениями и дополнениями), план по указанным расходам составлял 121600,0 тыс. рублей. В проекте закона края “Об исполнении краевого бюджета за 2003 год” - 203634,0 тыс. рублей, или в 1,67 раза больше.

Средства в сумме 82034,0 тыс. рублей направлены Управлению МНС России по Краснодарскому краю (30,0% - статья 74 Закона “О краевом бюджете на 2003 год”). Произведены отчисления налоговым органам на общую сумму 100000,0 тыс. рублей и органам налоговой полиции - 5867,0 тыс. рублей. Контрольно-ревизионному управлению Минфина России в Краснодарском крае направлено 1000,0 тыс. рублей, УФК Минфина России по Краснодарскому краю - 4000,0 тыс. рублей (решение социальных вопросов работников и укрепление материально-технической базы) и Южному региональному управлению валютного контроля Минфина России - 3000,0 тыс. рублей. Краснодарской академии МВД России передано 2700,0 тыс. рублей (укрепление материально-технической базы), Управлению Государственной инспекции по торговле, качеству и защите прав потребителей по краю - 5000,0 тыс. рублей.

Помимо этого, федеральным структурам направлены средства в общей сумме 31400,0 тыс. рублей, в том числе Прокуратуре края направлено на завершение строительства, оснащение, ремонт административных зданий и строительство крытого перехода для объединения двух административных зданий 8500,0 тыс. рублей; Управлению по налоговым преступлениям ГУВД края на капитальный ремонт здания - 6400,0 тыс. рублей; Арбитражному суду Северо-Кавказского округа оказана финансовая помощь на оплату работ по строительству второго корпуса здания суда - 4000,0 тыс. рублей. Управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Краснодарскому краю выделены средства на проведение капитального ремонта, восстановление линий связи и пожарно-охранной сигнализации в административном здании в сумме 8000,0 тыс. рублей. Расходы на укрепление материально-технической базы краевого суда профинансированы на 4500,0 тыс. рублей.

На этот подраздел отнесены расходы по резервному фонду администрации края на общую сумму 38828,0 тыс. рублей. Расходы произведены на погашение задолженности перед ЗАО “Северный берег”, компенсацию ГУП края “Кубанский продовольственный фонд” (поставка пшеницы для Республики Абхазия), финансовую помощь Республике Абхазия, Республике Северная Осетия-Алания и Чеченской Республике, приобретение

комбайна “Доминатор Мега-208”, финансовую помощь ГУВД края МВД России, приобретение жилья сотруднику Управления ФСБ России по Краснодарскому краю, строительство негосударственного учреждения “Русская Православная школа”, приобретение оборудования для Управления Государственного комитета по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по Краснодарскому краю, проведение выездной ярмарки и другие цели. По утвержденному в законодательном порядке плану (с учетом изменений и дополнений) ассигнования на эти цели по данному подразделу не предусмотрены. На сумму направленных из резервного фонда администрации края средств уточнена бюджетная роспись по данному подразделу.

По результатам контрольных мероприятий в связи с выявлением нецелевого использования средств по ряду учреждений и организаций края были уменьшены и перенесены на данный подраздел бюджетные ассигнования. В течение 2003 года образовавшийся резерв в законодательном порядке перераспределялся на финансирование других мероприятий краевого бюджета. Согласно уточненной сводной бюджетной росписи, остаток нераспределенного резерва в размере 6710,0 тыс. рублей отражен по плановым ассигнованиям данного подраздела. Также на плановые ассигнования данного подраздела отнесен остаток неиспользованных средств по фонду софинансирования в сумме 163,0 тыс. рублей. Отнесенные плановые назначения на этот подраздел занизили процент выполнения плана расходов по нему.

#### **Резервный фонд администрации края**

В 2003 году в краевом бюджете утвержден резервный фонд администрации края (далее - фонд). Первоначальный план по расходам фонда составлял 160000,0 тыс. рублей и в течение 2003 года не уточнялся. За указанный период финансирование мероприятий из фонда осуществлялось на основании распоряжений главы администрации края без утвержденного положения о нем, что является нарушением положений статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации. На момент подписания акта представлено постановление главы администрации края от 14 апреля 2004 года № 361 о его утверждении.

В течение 2003 года из фонда выделено и профинансировано 157854,3 тыс. рублей, возвращено 1025,0 тыс. рублей. Кассовый расход составил 156826,3 тыс. рублей. Средства фонда направлялись для оплаты лечения, на ликвидацию последствий стихии, приобретение спасательного оборудования и техники для оснащения пожарно-спасательных подразделений в муниципальных образованиях края, укрепление материально-технического оснащения отряда милиции, на материальную помощь гражданам, пострадавшим вследствие взрывов в г. Краснодаре, в г. Моздоке Республики Северная Осетия-Алания, в г. Эссентуки Ставропольского края, для оплаты пуско-наладочных работ, выполненных при вводе в эксплуатацию инженерных сетей к вновь построенным жилым домам граждан, пострадавших от паводка, на благоустройство новых микрорайонов указанных городов, ремонтно-восстановительные работы Дворца культуры Курганинского района, приобретение медицинского оборудования, реконструкцию соборов, финансовую помощь воинским подразделениям, правоохранительным органам, общественным организациям (РОСТО и “Ветеран ВДВ”) и на иные цели.

В нарушение положений статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации из данного фонда оказана финансовая помощь федеральным структурам на общую сумму 8498,0 тыс. рублей. Профинансированы расходы на строительство крытого перехода для зданий Прокуратуры края, капитальный ремонт административного здания Управления ФСБ России по Краснодарскому краю, восстановление линий связи и пожарно-охранной сигнализации. Перечислены средства Главному управлению природных ресурсов и ох-

раны окружающей среды МПР России по Краснодарскому краю на техническое перевооружение лесной службы и лесхозов. Приобретено жилье для работников государственной власти края на общую сумму 4422,9 тыс. рублей, административное здание, мебель и оргтехника для размещения администрации Отрадненского сельского округа на общую сумму 1000,0 тыс. рублей.

Кроме того, погашена задолженность регионального продовольственного фонда перед ЗАО “Северный берег” за материально-технические ресурсы, поставленные сельхозтоваропроизводителям края в 1998 году в сумме 1000,0 тыс. рублей, и внесен учредительский вклад в негосударственный пенсионный фонд “Кубанский пенсионный фонд” в сумме 1500,0 тыс. рублей. Оказана финансовая помощь Республике Абхазия на ликвидацию последствий стихийных бедствий в сумме 4000,0 тыс. рублей и компенсированы расходы ГУП “Кубанский продовольственный фонд” за поставленную указанной Республике пшеницу в сумме 4400,0 тыс. рублей.

### **Целевой бюджетный фонд Краснодарского края**

В краевом бюджете предусмотрен целевой бюджетный фонд на аналогичные цели, что и резервный фонд администрации края. Это является нарушением положений статьи 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой целевые фонды образуются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Финансирование мероприятий из указанного фонда регламентируются 2 положениями. При этом указанными положениями конкретное целевое назначение фонда не установлено.

Предварительные выводы инспекторской группы Счетной палаты подтверждены правовой экспертизой, выполненной Прокуратурой края по запросу руководителя проверки.

В Положении, утвержденном Законодательным Собранием Краснодарского края, закреплены основные доходные источники фонда и обусловлены направления использования его средств. Согласно Положению фонд формируется за счет средств, поступающих в установленном порядке от государственных унитарных предприятий, отчислений от регулирования тарифов на продукцию и услуги естественных монополий топливно-энергетического комплекса, средств, перечисляемых физическими и юридическими лицами в добровольном порядке и других поступлений.

Согласно Закону края “О краевом бюджете на 2003 год” ГУП “Кубаньалкоголь” - контроль” должно производить отчисления части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и обязательных платежей, в размере 30,0% с направлением их в доходы указанного целевого бюджетного фонда.

В соответствии со статьями 41-46 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации иные неналоговые доходы бюджетов субъектов должны отражаться в доходах соответствующего бюджета и не имеют целевого назначения.

Использование целевого бюджетного фонда осуществляется на основании распоряжений главы администрации края в соответствии с утвержденной сметой.

Средства могут направляться на государственную поддержку общественных организаций и объединений; финансирование юбилейных мероприятий общегосударственного и краевого значения, изготовление наград Кубани, встреч, симпозиумов, выставок и семинаров по проблемам общегосударственного и краевого значения; выплату разовых премий (материальное поощрение) и оказание разовой материальной помощи гражданам, имеющим заслуги перед государством и Краснодарским краем; финансирование издания сборников нормативных правовых актов Краснодарского края; приобретение жилья для государственных служащих, оборудования и автотранспорта для обеспечения деятельности органов государственной власти Краснодарского края и местного самоуправления; финансирование ремонтных и восстановительных работ по заявкам органов

государственной власти края и других мероприятий, проводимых по распоряжениям главы администрации края.

Средства целевого бюджетного фонда, не использованные в отчетном году, переходят на следующий год, изъятию не подлежат и расходуются на цели, предусмотренные Положением.

В Положении, утвержденном главой администрации края, более подробно изложено формирование доходной части фонда, технология зачисления доходов целевого назначения, целевых отчислений от конкретных видов доходов и иных поступлений, формирующих доходную часть фонда, использование средств и представление отчетности об исполнении сметы доходов и расходов целевого бюджетного фонда. Формирование доходной части и использование средств целевого бюджетного фонда должно осуществляться на отдельном текущем счете администрации края. В течение 2003 года средства фонда на этом счете не аккумулировались. Финансирование мероприятий производил Департамент по финансам, бюджету и контролю края по заявкам администрации края под исполнение распоряжений главы администрации края. Средства аккумулировались на основном счете краевого бюджета. Для исполнения изданных распоряжений денежные средства перечислялись на вышеуказанный отдельный текущий счет администрации края.

На 2003 год целевой бюджетный фонд первоначально предусмотрен в общей сумме 23451,0 тыс. рублей. Уточненный план по расходам целевого бюджетного фонда на 2003 год составил 142417,0 тыс. рублей (с учетом фактических остатков на 1 января 2003 года в сумме 89464,0 тыс. рублей). Первоначальный план по доходам составил 23451,0 тыс. рублей, окончательный - 52953,0 тыс. рублей.

Уточненная смета по доходам и расходам фонда утверждена заместителем руководителя аппарата генерального директора Социально-производственного департамента администрации края в соответствии с окончательными плановыми назначениями.

По состоянию на 1 января 2003 года остаток неиспользованных средств целевого бюджетного фонда составил 89464,0 тыс. рублей, в том числе остаток на счете администрации края - 1048,0 тыс. рублей. В 2003 году поступило всего доходов 65218,6 тыс. рублей, в том числе от государственных унитарных предприятий - 3292,6 тыс. рублей, отчисления от регулирования тарифов на продукцию и услуги естественных монополий топливно-энергетического комплекса - 19580,9 тыс. рублей и прочие целевые поступления - 42345,2 тыс. рублей.

В общей сумме прочих поступлений перечислены средства на возмещение ущерба от строительства газопровода "Россия-Турция" в сумме 20903,9 тыс. рублей, на целевую программу края "Качество" - 702,0 тыс. рублей, на спонсорскую целевую помощь - 13631,2 тыс. рублей (в том числе на приобретение автобусов и инвентаря для школ - 4600,0 тыс. рублей, приобретение оборудования и инвентаря для учреждений соцзащиты, здравоохранения и образования - 8910,5 тыс. рублей), в виде добровольных взносов, спонсорской помощи и безвозмездных перечислений - 4165,9 тыс. рублей, взносов в целевой бюджетный фонд - 452,5 тыс. рублей, взносов согласно письмам администрации края - 790,0 тыс. рублей, перечислений по соглашениям - 53,2 тыс. рублей, перечислений в целевой бюджетный фонд - 679,5 тыс. рублей, средств, поступивших от физических и юридических лиц через Сбербанк России, - 550,4 тыс. рублей, по зачетам одних видов налогов в уплату недоимки по другим видам налогов - 416,6 тыс. рублей. Всего доходы с учетом остатка на начало финансового года за 2003 год составили 154682,6 тыс. рублей.

В течение года средства в основном направлялись на те же цели, что и средства резервного фонда администрации края. Финансирование мероприятий должно быть рас-



писано в расходах краевого бюджета по всем кодам бюджетной классификации Российской Федерации. В нарушение положений статьи 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части полноты отражения расходов бюджетов, расходы целевого бюджетного фонда в краевом бюджете нашли отражение только общей строкой.

В 2003 году из целевого бюджетного фонда по распоряжениям главы администрации края выделены средства на общую сумму 142417,0 тыс. рублей, профинансированы мероприятия на 126268,4 тыс. рублей. Остаток средств на конец 2003 года составлял 28414,3 тыс. рублей.

В разрезе целевого назначения поступивших средств на возмещение ущерба от строительства газопровода “Россия-Турция” направлено 67094,1 тыс. рублей, на реализацию программы края “Качество” - 748,0 тыс. рублей, на ликвидацию последствий стихийных бедствий - 10564,0 тыс. рублей (финансировались за счет остатка лимита на 1 января 2003 года).

По состоянию на 1 января 2004 года средства, поступившие с целевым назначением, с учетом входящего остатка составили: на возмещение ущерба от строительства газопровода “Россия-Турция” - 9716,9 тыс. рублей, на реализацию программы края “Качество” - 702,0 тыс. рублей, на ликвидацию последствий стихийных бедствий - 3591,9 тыс. рублей.

В общей сумме прочих расходов фонда профинансированы распоряжения главы администрации края, изданные в 2002 году, на общую сумму 7161,3 тыс. рублей. Пролонгации юридического действия указанных распоряжений на 2003 год не было.

Распоряжениями главы администрации края в 2003 году из целевого бюджетного фонда направлено на прием и обслуживание делегаций, рабочих визитов, служебное проживание, транспорт и другие цели 2887,2 тыс. рублей.

Кроме того, на основании распоряжений главы администрации края первому заместителю главы администрации края выделены наличные средства на погашение кредита, полученного в ОАО “Крайинвестбанк” для приобретения жилья в сумме 2960,0 тыс. рублей. Главам администраций г. Новороссийска и Тимашевского района выделена материальная помощь на приобретение жилья в сумме 850,0 тыс. рублей и 350,0 тыс. рублей, соответственно. После уплаты соответствующих налогов денежные средства получены ими в кассах администраций края и муниципальных образований.

Отдельными распоряжениями главы администрации края средства направлены на приобретение жилья судьям Арбитражного суда края, приобретение квартир Федеральному арбитражному суду Северо-Кавказского округа и воинской части Минобороны России на общую сумму 3708,5 тыс. рублей.

Оказана финансовая помощь ФГУП “Кубаньохота” на общую сумму 1421,1 тыс. рублей. Средства направлялись на приобретение мебели, оборудования, радиостанции, бытовой техники, постельных принадлежностей, озеленение территории охотхозяйства, аренду зала для проведения краевого совещания, на горюче-смазочные материалы, завершение строительства вольеров, обеспечение егерей спецодеждой.

На проведение мероприятий по государственной защите прав потребителей края территориальному управлению Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства направлено 200,0 тыс. рублей.

Покрыта часть убытков по содержанию и ремонту объектов социальной и инженерной инфраструктуры ГУП РГПЗ “Красноармейский” в размере 460,0 тыс. рублей, перечислены региональному общественно-государственному компенсационному фонду по защите прав инвесторов для государственной поддержки его деятельности - 178,1 тыс. рублей, оплачены расходы ОАО НПК “ПАНХ”, связанные с приемкой и транспортировкой вертолета ПЗЛ В-3 “Сокол” для ОАО НПК “ПАНХ” из Республики Польша, оборудования к нему и обучение летного состава (включая командировочные расходы, про-

живание, суточные, оформление виз, заработная плата, медицинское страхование и т. д.) в сумме 995,3 тыс. рублей и командировочные расходы в Республику Польша работников администрации края в сумме 248,8 тыс. рублей; направлено на финансирование финальной части мероприятий Всероссийского зонального телевизионного конкурса “ТЭФИ-регион” - 2003 зоны “Юг” 354,2 тыс. рублей (питание, гранты).

За оказание консультационных услуг в рамках проекта по организации на территории края производства древесноволокнистых плит средней плотности ЗАО “ИМС ИНЖЕНЕРИНГ” направлено 250,0 тыс. рублей. Выделены средства в сумме 173,0 тыс. рублей для приобретения легкового автомобиля ГАЗ-3110 для передачи его заслуженному мастеру спорта в связи с его 60-летием.

Распоряжением главы администрации края Кубанской государственной медицинской академии направлено за обучение (1999-2005 годы) граждан (студентов) Республики Абхазия 970,0 тыс. рублей.

ГУП края “Центр аудита и контроля” направлено 222,9 тыс. рублей на реализацию распоряжения главы администрации края от 11 декабря 2003 года № 1718-р “О целевом и эффективном использовании бюджетных средств и резервах доходной части бюджета г. Сочи”.

### **3. Привлечение в 2003 году заемных средств в краевой бюджет.**

#### **Выделение заемных средств из краевого бюджета.**

#### **Предоставление государственных гарантий Краснодарского края**

Программой государственных внутренних заимствований Краснодарского края на 2003 год, утвержденной Законом края от 5 ноября 2002 года № 530-КЗ “О краевом бюджете на 2003 год” (с изменениями и дополнениями), предусмотрен прогноз объема государственного долга края на 1 января 2004 года в сумме 2499052,0 тыс. рублей.

Соглашением администрации края с Минфином России от 31 декабря 2002 года № 01-01-06/10-1716 консолидированная задолженность края перед федеральным бюджетом по беспроцентным бюджетным ссудам, выданным до 1 января 2003 года на покрытие временных кассовых разрывов, признана в сумме 326600,0 тыс. рублей, в том числе 96600,0 тыс. рублей по ссудам 2001 года. График погашения задолженности не выполнен. В феврале-марте 2003 года погашено 60000,0 тыс. рублей, а последующие платежи не исполнены.

В 2003 году из федерального бюджета бюджету края выделено четыре ссуды на общую сумму 660000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 3 бюджетные ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета края (по соглашениям от 16 мая 2003 года № 01-01-06/10-195 в сумме 150000,0 тыс. рублей со сроком погашения 28 ноября 2003 года, от 7 августа 2003 года № 01-01-06/06-345 в сумме 300000,0 тыс. рублей со сроком погашения 25 декабря 2003 года, от 13 ноября 2003 года № 01-01-06/10-550 в сумме 150000,0 тыс. рублей со сроком погашения 31 декабря 2003 года);

- бюджетная ссуда на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов по соглашению от 26 августа 2003 года № 01-01-06/10-420 в сумме 60000,0 тыс. рублей со сроком погашения в 2006 году, что противоречит статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей, что бюджетная ссуда предоставляется другому бюджету на возвратной, безвозмездной или возмездной основах на срок не более 6 месяцев в пределах финансового года.

Из средств бюджетной ссуды, поступившей по соглашению от 7 августа 2003 года в сумме 300000,0 тыс. рублей, по распоряжениям главы администрации края от 28 августа

2003 года № 1174-р и от 24 сентября 2003 года № 1303-р 150000,0 тыс. рублей разасигнованы 28 муниципальным образованиям края в форме бюджетных ссуд для обеспечения своевременного проведения комплекса осенне-полевых работ. Указанные средства в общей сумме 5630,0 тыс. рублей, предоставленные 3 муниципальным образованиям, полностью или частично возвращены в краевой бюджет без использования в связи с тем, что не были востребованы сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Неэффективно были использованы средства бюджетной ссуды в сумме 150000,0 тыс. рублей, которые были не востребованы для финансирования расходов краевого бюджета до 22 декабря 2003 года (более 4 месяцев).

В 2003 году погашение бюджетных ссуд, предоставленных из федерального бюджета, в сроки (в пределах года), установленные соглашениями о предоставлении ссуд, не исполнялось. Погашение производилось по соглашениям с Минфином России о консолидации и пролонгации задолженности края по бюджетным ссудам.

Соглашением Минфина России и администрации края от 3 декабря 2003 года № 01-01 06/10-623 задолженность края по бюджетным ссудам по состоянию на 1 ноября 2003 года признана в сумме 716600,0 тыс. рублей и фактически погашена в 2003 году на общую сумму 716600,0 тыс. рублей в счет средств, передаваемых бюджету края по взаимным расчетам, и дотаций из федерального бюджета.

По состоянию на 1 января 2004 года задолженность края перед федеральным бюджетом по бюджетным ссудам, сложилась в сумме 210000,0 тыс. рублей, в том числе: 150000,0 тыс. рублей - по соглашению от 30 декабря 2003 года № 01-01-06-/10-711 и 60000,0 тыс. рублей - по соглашению от 26 августа 2003 года № 01-01-06/10-420 со сроком возврата в течение 2006 года.

В соответствии со статьей 61 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ “О федеральном бюджете на 2004 год” соглашением Минфина России и администрации края от 30 декабря 2003 года № 01-01-06-/10-711 задолженность по бюджетным ссудам, выданным из федерального бюджета бюджету края на покрытие временных кассовых разрывов, по состоянию на 1 января 2004 года признана в сумме 150000,0 тыс. рублей и пролонгирована до 1 августа 2004 года.

В I квартале 2004 года бюджетные ссуды из федерального бюджета бюджету края на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении консолидированного бюджета края, не предоставлялись.

Встречными проверками, проведенными в муниципальных образованиях “Северский район” и “Усть-Лабинский район”, нецелевое использование средств, выделенных в 2003 году из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований за счет средств ссуд из федерального бюджета, не установлено.

В 2003 году и I квартале 2004 года осуществлено погашение и обслуживание обязательств по кредитному договору администрации края со Сбербанком России от 9 января 2002 года № 621 (средства привлекались для завершения строительства краевого кардиологического центра в г. Краснодаре). Обязательства погашены по основному долгу в сумме 236283,2 тыс. рублей и процентам за пользование кредитом в сумме 23141,1 тыс. рублей.

На финансирование расходов краевого бюджета, связанных с кредитованием операций по приобретению и передаче в лизинг сельскохозяйственной техники, в 2003 году в Сбербанке России привлечен кредит в размере 605000,0 тыс. рублей с уплатой процентов в размере 15% годовых. Срок погашения кредита - 26 мая 2004 года. По состоянию на 1 апреля 2004 года проценты за пользование им уплачены в размере 22563,5 тыс. рублей.

Программой государственных внутренних заимствований края на 2003 год, утвержденной Законом края “О краевом бюджете на 2003 год” (с изменениями и дополнениями), предусмотрен прогноз объема обязательств по государственным гарантиям края на 1 января 2004 года в сумме 780000,0 тыс. рублей. В 2003 году на исполнение обязательств по государственным гарантиям края средства краевого бюджета не направлялись - платежи по погашению и обслуживанию производились получателями гарантий. На 1 января 2004 года объем государственных гарантий края составил 673038,4 тыс. рублей, что соответствует данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета края за 2003 год.

В I квартале 2004 года на исполнение обязательств по государственным гарантиям края средства краевого бюджета не направлялись. На 1 апреля 2004 года объем обязательств по государственным гарантиям края составил 922739,0 тыс. рублей.

На 1 января 2003 года задолженность по бюджетным ссудам, выданным из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, составила 1074698,4 тыс. рублей, которая Законом края “О краевом бюджете на 2003 год” (с дополнениями и изменениями) и соглашениями пролонгирована до 1 ноября 2003 года. По распоряжению главы администрации края “О мерах по погашению задолженности перед региональным продовольственным фондом и краевым бюджетом” в сумму задолженности муниципальных образований по бюджетным ссудам переоформлены их обязательства по бюджетным кредитам, выданным для формирования регионального продовольственного фонда в общей сумме 117644,8 тыс. рублей.

В 2003 году бюджетам 48 муниципальных образований края предоставлено из краевого бюджета беспроцентных бюджетных ссуд на общую сумму 1838476,2 тыс. рублей на следующие цели: на подготовку объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду - 60000,0 тыс. рублей; на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, - 1438312,8 тыс. рублей; на иные цели, включая комплекс мероприятий связанных с устранением последствий стихийных бедствий, - 340163,4 тыс. рублей.

Погашено ссуд в краевой бюджет за этот период на общую сумму 1860807,0 тыс. рублей, в том числе 1110569,4 тыс. рублей по ссудам, выданным в 2003 году. Погашение производилось следующим образом: возвратом средств в общей сумме 757229,2 тыс. рублей, или 40,7% от общей погашенной суммы; в счет средств, поступающих из краевого бюджета, - 801615,5 тыс. рублей, или 43%; списанием задолженности путем передачи муниципального имущества в собственность края - 31073,7 тыс. рублей, или 1,7%; списанием задолженности - 270888,7 тыс. рублей, или 14,6 процента.

На 1 января 2004 года задолженность по бюджетным ссудам, выданным из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, составила 1170012,4 тыс. рублей, из них 60000,0 тыс. рублей по ссудам со сроком погашения в 2006 году, 1110012,4 тыс. рублей по прочим пролонгированным ссудам. На основании Закона края от 26 декабря 2003 года № 653-КЗ “О краевом бюджете на 2004 год” срок возврата бюджетных ссуд, выданных из краевого бюджета до 1 января 2004 года, продлен до 1 ноября 2004 года.

В I квартале 2004 года в соответствии с Законом края от 26 декабря 2003 года № 653-КЗ “О краевом бюджете на 2004 год”, предоставлено бюджетных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, на общую сумму 420896,5 тыс. рублей. Произведено погашение бюджетных ссуд, предоставленных из краевого бюджета в 2002-2003 годах, на сумму 13094,6 тыс. рублей. На 1 апреля 2004 года сумма обязательств муниципальных образований по бюджетным ссудам, выданным из краевого бюджета, составила 1577814,3 тыс. рублей.

По бюджетным кредитам, предоставленным из краевого бюджета юридическим лицам, остаток средств на 1 января 2003 года составил 3214653,1 тыс. рублей (основной долг - 2940168,8 тыс. рублей и проценты по ним - 274484,3 тыс. рублей).

В Законе края "О краевом бюджете на 2003 год" (с дополнениями и изменениями) в расходах предусмотрены средства для предоставления бюджетных кредитов в сумме 800900,0 тыс. рублей. В соответствии с нормами статей 76, 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации статьями 41, 42 указанного Закона края утверждены цели, на которые могут предоставляться бюджетные кредиты предприятиям и организациям края, условия и ставки платы за пользование бюджетными средствами.

Выделение бюджетных кредитов юридическим лицам из краевого бюджета осуществлялось в 2003 году в соответствии с указанными нормами на основании распоряжений главы администрации края с оформлением договоров, включающих обеспечение исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита в размере не менее 100,0% предоставляемых средств с высокой степенью ликвидности (для юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными унитарными предприятиями). Всего предоставлено 9 бюджетных кредитов на общую сумму 694878,0 тыс. рублей, уплачено процентов за пользование ими в сумме 206751,8 тыс. рублей, в том числе заемщиками, получившими кредиты в 2003 году, в сумме 55572,6 тыс. рублей. Просроченной задолженности по уплате процентов за пользование бюджетными кредитами, выделенными в 2003 году, нет.

Погашение основного долга на 1 января 2004 год составило 799122,7 тыс. рублей, остаток средств на эту же дату - 2937503,4 тыс. рублей (основной долг - 2728370,5 тыс. рублей и проценты по ним - 209132,9 тыс. рублей).

В I квартале 2004 года бюджетные кредиты юридическим лицам из краевого бюджета не предоставлялись. Погашение основного долга на 1 апреля 2004 год составило 47080,2 тыс. рублей. Списания просроченной задолженности юридических лиц по бюджетным кредитам не производилось.

#### **4. Использование средств, выделенных бюджету Краснодарского края из Фонда компенсаций и в виде дотаций на возмещение расходов по содержанию объектов жилищного фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность**

Администрацией края не приняты исчерпывающие меры по погашению кредиторской задолженности по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей. На 1 января 2003 года она составляла 375691,0 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 169414,0 тыс. рублей и на 1 апреля 2004 года - 134317,0 тыс. рублей. На погашение кредиторской задолженности по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, в I квартале 2004 года направлено 17984,0 тыс. рублей или 14,4% предусмотренных краевым бюджетом на 2004 год.

Поступившие в 2003 году из федерального бюджета средства в сумме 731681,0 тыс. рублей в виде субвенции на реализацию Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" направлены бюджетам муниципальных образований на текущие выплаты пособий на детей. В январе-марте 2004 года указанная субвенция из федерального бюджета бюджету края перечислена в сумме 183040,0 тыс. рублей, или 25,0% утвержденного объема. Средства направлены бюджетам муниципальных образований.

Субвенция на возмещение расходов, связанных с реализацией Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий" из федерального бюджета бюджету края в 2003 году перечислена в сумме 46010,1 тыс. рублей, из нее 6463,1 тыс.

рублей в счет погашения задолженности федерального бюджета перед бюджетом края за 2002 год. Средства направлены бюджетам муниципальных образований края на восстановление расходов, в том числе на: возмещение имущественного ущерба - 976,0 тыс. рублей; возмещение расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг - 29213,0 тыс. рублей; возмещение расходов по оплате проезда на транспорте городского, пригородного и междугородного сообщения - 11718,7 тыс. рублей; абонентскую плату и бесплатную установку телефона - 3911,5 тыс. рублей; выплату денежной компенсации и расходов на погребение - 81,9 тыс. рублей и другие выплаты - 109,0 тыс. рублей.

В январе-марте 2004 года указанная субвенция из федерального бюджета бюджету края перечислена в сумме 3143,4 тыс. рублей. Средства переданы бюджетам муниципальных образований в счет возмещения расходов за 2003 год, в том числе на: возмещение имущественного ущерба - 131,8 тыс. рублей; оплату жилищно-коммунальных услуг - 559,4 тыс. рублей; оплату проезда на транспорте городского, пригородного и междугородного сообщения - 1485,5 тыс. рублей; абонентскую плату за телефон - 402,2 тыс. рублей и на восстановление расходов за I квартал 2004 года - 564,5 тыс. рублей.

Субсидия на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” за исключением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг из федерального бюджета бюджету края в 2003 году с учетом остатка на 1 января 2003 года в сумме 458,4 тыс. рублей составила 173868,4 тыс. рублей, и направлена бюджетам муниципальных образований в сумме 105273,0 тыс. рублей, Департаменту социальной защиты населения края - 67679,4 тыс. рублей и Департаменту здравоохранения края - 916,0 тыс. рублей.

В свою очередь, Департаментом социальной защиты населения края выделенные средства перечислены организациям и учреждениям за поставленную продукцию и предоставленные услуги инвалидам, в том числе на: оплату льготного проезда на транспорте - 12741,0 тыс. рублей; бесплатное протезирование - 8000,0 тыс. рублей; приобретение путевок на санаторно-курортное лечение - 27164,4 тыс. рублей; обеспечение инвалидов спецавтотранспортом и ремонт мотоколясок - 19774,0 тыс. рублей. В январе-марте 2004 года субвенция из федерального бюджета на эти цели бюджету края перечислена в сумме 49063,0 тыс. рублей, или 25,0% годового объема. Средства в виде субсидий на реализацию указанного закона направлены: бюджетам муниципальных образований - 30108,0 тыс. рублей; Департаменту социальной защиты населения края - 18550,0 тыс. рублей и Департаменту здравоохранения края - 405,0 тыс. рублей. Последняя сумма перечислена учреждениям за отпущенные инвалидам медикаменты в размере 210,0 тыс. рублей и за зубопротезирование инвалидов - 195,0 тыс. рублей.

Департаментом социальной защиты населения края средства в сумме 18544,7 тыс. рублей перечислены организациям и учреждениям за поставленную продукцию и оказанные услуги инвалидам, в том числе на: приобретение автомобилей и инвалидных колясок - 5000,0 тыс. рублей; оплату за протезирование - 6759,0 тыс. рублей; приобретение путевок на санаторно-курортное лечение - 6785,7 тыс. рублей. Средства в сумме 5,3 тыс. рублей в части расходов на приобретение санаторно-курортных путевок на 1 апреля 2004 года не распределены и числились в остатке на лицевом счете Департамента социальной защиты населения края.

За проверяемый период в нарушение статьи 14 Закона Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, статьи 16 Закона Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий” и Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” Департаментом социальной защиты населения края средства в сумме 2332,2 тыс. рублей перечислены организациям за приобретение

автомобилей различных марок по полной стоимости базового автомобиля “Ока” для 29 человек, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и 1 человека, подвергшегося политическим репрессиям, имеющих различные группы инвалидности. Согласно вышеуказанным законам следовало засчитать 60,0% стоимости базового автомобиля “Ока”, или в данном случае 1399,3 тыс. рублей. В результате средства в сумме 932,9 тыс. рублей направлены не по целевому назначению.

Субсидия на реализацию Закона Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС” из федерального бюджета бюджету края в 2003 году перечислена в сумме 30251,0 тыс. рублей, которая передана бюджетам муниципальных образований края в виде субсидии на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, услуг связи, проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения гражданам, подвергшимся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. В I квартале 2004 года субсидия на возмещение указанных льгот из федерального бюджета перечислена в сумме 7629,0 тыс. рублей, или 15,0% годового объема и направлена бюджетам муниципальных образований на эти же цели.

Субсидия на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, связанных с реализацией Законов Российской Федерации “О социальном развитии села”, “О ветеринарии”, “Об образовании”, Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и Федерального закона “О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов”, из федерального бюджета перечислена бюджету края в 2003 году в сумме 53787,5 тыс. рублей и направлена бюджетам муниципальных образований края в счет возмещения указанных расходов.

Субсидия на компенсацию расходов в связи с предоставлением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, выделенная из федерального бюджета бюджету края в I квартале 2004 года в сумме 9640,1 тыс. рублей перечислена бюджетам муниципальных образований края в счет возмещения указанных расходов.

Субвенция на реализацию Федерального закона “О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы”, выделенная из федерального бюджета бюджету края в 2003 году в сумме 1188,7 тыс. рублей (из них 343,6 тыс. рублей в счет погашения задолженности федерального бюджета перед бюджетом края за 2002 год и 845,1 тыс. рублей в счет возмещения расходов за 2003 год), перечислена бюджетам муниципальных образований края в счет возмещения расходов.

Субвенция, поступившая из федерального бюджета бюджету края в I квартале 2004 года на эти цели, направлена бюджетам муниципальных образований в сумме 439,0 тыс. рублей и Департаменту социальной защиты населения края - в сумме 7,3 тыс. рублей. Последняя сумма на 1 апреля 2004 года не распределена и числилась в остатке на лицевом счете Департамента социальной защиты населения края.

Субвенция на реализацию Федерального закона “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “Об основах федеральной жилищной политики” и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг”, выделенная из федерального бюджета бюджету края в 2003 году в сумме 349017,0 тыс. рублей в виде субсидии на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам, направлена бюджетам муниципальных образований. Субвенция, поступившая из федерального бюджета на эти

цели в январе-марте 2004 года, также как и в 2003 году, направлена бюджетам муниципальных образований.

Задолженность федерального бюджета бюджету края по средствам на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, на 1 января 2003 года составляла 908086,7 тыс. рублей, из них по актам приема-передачи указанных объектов за 2001 год - 305508,5 тыс. рублей и за 2002 год - 602578,2 тыс. рублей. В 2003 году Минфином России приняты к финансированию расходы по содержанию указанных объектов в сумме 21057,3 тыс. рублей.

Дотация на возмещение расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления из федерального бюджета, бюджету края в 2003 году выделена в сумме 629130,0 тыс. рублей, из них в счет погашения бюджетных ссуд - 320678,0 тыс. рублей. Средства в сумме 483956,5 тыс. рублей перечислены бюджетам муниципальных образований края в виде дотации на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления. Средства в сумме 145173,5 тыс. рублей Департаментом по финансам, бюджету и контролю края засчитаны в счет погашения бюджетных ссуд, полученных муниципальными образованиями края в 2003 году.

Дотация из федерального бюджета в I квартале 2004 года в сумме 84004,0 тыс. рублей, или 34,5% годового объема, передана бюджетам муниципальных образований края в виде дотации на возмещение расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления.

Департаментом по финансам, бюджету и контролю края распределение и зачисление средств в виде субвенций и субсидий на реализацию Федеральных законов "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" в 2003 году проводилось с задержкой от 5 до 17 операционных дней, а в январе-марте 2004 года - от 6 до 9 операционных дней со дня зачисления их на лицевой счет вместо 2 операционных дней, предусмотренных постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 и от 13 мая 2002 года № 310.

Встречной проверкой использования указанных средств, выделенных из краевого бюджета бюджетам г. Крымска и Крымского района и Темрюкского района в 2003 году и январе-марте 2004 года, установлено следующее.

Средства в общей сумме 19421,1 тыс. рублей, в том числе на реализацию Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" в сумме 1,2 тыс. рублей; Законов Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий" - 2,8 тыс. рублей и "О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" - 349,4 тыс. рублей, и в виде дотации на возмещение расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, - 19067,7 тыс. рублей на 1 апреля 2004 года не распределены и числились в остатке на лицевых счетах финансового управления Департамента по финансам, бюджету и контролю края в г. Крымске и Крымском районе - 9305,7 тыс. рублей, управления социальной защиты населения в г. Крымске и Крымском районе - 304,4 тыс. рублей и на текущем счете финансового управления Департамента по финансам, бюджету и контролю края в Темрюкском районе - 9811,0 тыс. рублей.



Финансовым управлением Департамента по финансам, бюджету и контролю края в г. Крымске и Крымском районе и управлением социальной защиты населения в г. Крымске и Крымском районе распределение и зачисление средств в виде субвенции и субсидии на реализацию Федеральных законов “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” и “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” в 2003 году и январе-марте 2004 года проводились с задержкой от 5 до 8 операционных дней со дня зачисления их на лицевые счета указанных управлений вместо 2 операционных дней, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536.

Средства в сумме 34087,7 тыс. рублей, предназначенные на возмещение расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, финансовыми управлениями Департамента по финансам, бюджету и контролю края в г. Крымске и Крымском районе в сумме 22205,5 тыс. рублей и в Темрюкском районе в сумме 11882,2 тыс. рублей перечислены муниципальным унитарным предприятиям и учреждениям бюджетной сферы указанных районов на проведение капитального ремонта водопроводных и канализационных сетей, зданий и сооружений, за строительно-монтажные работы по электроосвещению и газификации сельских населенных пунктов. Выполнение работ по капитальному ремонту указанных объектов подтверждено актами приема выполненных работ по капитальному ремонту (формы КС-2 и КС-3).

Средства в сумме 17701,1 тыс. рублей, предназначенные на возмещение расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, финансовым управлением Департамента по финансам, бюджету и контролю края в Темрюкском районе на основании распоряжений главы Темрюкского района перечислены 11 сельским муниципальным унитарным предприятиям района в счет оплаты за приобретенную по лизингу специальную технику. В результате средства в сумме 17701,1 тыс. рублей направлены не по целевому назначению.

#### **5. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Краснодарскому краю в 2003 году и I квартале 2004 года на реализацию Федеральной целевой программы “Юг России” и мероприятия в области регионального развития**

В соответствии с Законом Краснодарского края от 5 ноября 2002 года № 530-КЗ “О краевом бюджете на 2003 год” в краевом бюджете 2003 года предусмотрены средства из федерального бюджета на реализацию федеральных целевых программ в сумме 459510,0 тыс. рублей, в том числе: субсидия на реализацию программы “Юг России” - в сумме 207140,0 тыс. рублей; на реализацию мероприятий по обеспечению жильем граждан, пострадавших в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года, - в сумме 102600,0 тыс. рублей; субвенция из федерального бюджета на строительство объектов инженерной инфраструктуры для новых населенных пунктов (ликвидация последствий стихийных бедствий, произошедших в июне-августе 2002 года) - в сумме 112000,0 тыс. рублей.

Федеральная целевая программа “Юг России” (далее - Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2001 года № 581 “О федеральной целевой программе “Юг России”, срок реализации которой предусмотрен на период до 2006 года.

Краснодарский край в Программе представлен 58 проектами стоимостью 24900,0 млн. рублей. Это 30,0% затрат всей Программы.

Один из государственных приоритетов Программы - создание инфраструктуры курортов в городах Сочи, Анапа, Геленджик, Темрюк.

В 2003 году на территории края планировалась реализация за счет всех источников финансирования 49 проектов Программы, по 26 из них предусматривалась федеральная поддержка. Фактически начата реализация 45 проектов, в том числе 25 проектов с участием федерального бюджета, из которых 22 проекта финансировались из Фонда регионального развития, 3 проекта - из средств ФАИП.

Общий объем финансовых ресурсов, предусмотренных в Программе за счет бюджетов всех уровней на 2002-2003 годы составил 4945100,0 тыс. рублей, профинансировано в 2002-2003 годах 1638800,0 тыс. рублей, или 33,1%, в том числе из федерального бюджета профинансировано на 24,0%, из краевого и местных бюджетов - на 43,1 процента.

В соответствии с приложением 33 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2003 год” ГУФК Минфина России перечислило в УФК Минфина России по Краснодарскому краю на реализацию мероприятий Программы из Фонда регионального развития средства в соответствии с уточненными лимитами в сумме 207140,0 тыс. рублей.

Минфином России допускается неравномерность финансирования. Как правило, финансовые средства начинают поступать только в мае, а основная сумма средств приходится на IV квартал и декабрь. Из всех поступивших средств федерального бюджета (421740,0 тыс. рублей) - 312340,0 тыс. рублей, или 74,0% поступило в IV квартале 2003 года.

На ряд объектов Программы были выделены средства ниже установленного лимита на 2003 год. Так, берегоукрепительные работы и противооползневые мероприятия, г. Сочи, недофинансированы на 3860,0 тыс. рублей, расширение очистных сооружений, (Адлер) г. Сочи, - на 4100,0 тыс. рублей, строительство роддома на 130 коек, г. Армавир, - на сумму 5900,0 тыс. рублей.

В связи с напряженной ситуацией в системе образования г. Туапсе (школы города работают в 2-3 смены, поскольку в 11 общеобразовательных учреждениях обучается около 10 тыс. учащихся при наличии 6,7 тыс. ученических мест) в 2003 году принято решение о строительстве новой школы за счет средств ФЦП “Юг России”. Строительство школы начато в июле 2003 года. Планируемый по Программе срок ввода объекта в эксплуатацию - 2005 год. Всего по объекту выполнено работ на 20,0% (27679,0 тыс. рублей). В 2004 году предусмотрено финансирование строительства школы в объеме 48000,0 тыс. рублей. Однако на момент проверки средства из федерального и краевого бюджетов на строительство школы еще не поступали.

На объектах, по которым была проведена встречная проверка, установлено, что работы приостановлены из-за отсутствия финансирования. Такое положение дел по финансированию ставит под угрозу своевременный ввод объектов в эксплуатацию, а также допускается неэффективное вложение средств. При выделении средств федерального бюджета на объекты, включенные в перечень Программы, не учитываются нормативные сроки строительства, тем самым допускается распыление средств и низкая эффективность их использования.

При строительстве мостового перехода через р. Псоу допущено отвлечение бюджетных средств в объеме 34837,2 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета - 10000,0 тыс. рублей. Положением об устройстве пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 года № 60 (в ред. от 2 февраля 2000 года № 100), определен порядок установления пунктов пропуска и его финансирование, который при строительстве и финансировании “Мостового перехода через р.

Псоу” и “Дообустройство пункта пропуска в с. Веселом” был нарушен. В состав проекта “Дообустройство пункта пропуска в с. Веселом” входят следующие объекты: пост пограничника - 3 здания; пропускной модуль паспортного контроля - 8 зданий; помещение дежурного (пост специального контроля); пост досмотра пешеходов; пост ФМС; пост ПВК (погранично-ветеринарный контроль); пост ФСК (фито-санитарный контроль); пост СКК (санитарно-карантинный контроль); подсобные и вспомогательные помещения. Построенные объекты мостового перехода входят в комплекс существующего пункта пропуска на границе Российской Федерации и обслуживаются Сочинской таможней ГТК России и Северо-Кавказским региональным пограничным управлением ФСБ России, следовательно, финансирование расходов на его сооружение должно осуществляться в установленном законодательством порядке и согласно статье 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### **Мероприятия в области регионального развития**

1. Использование средств, выделенных из федерального бюджета на строительство объектов инженерной инфраструктуры для новых населенных пунктов в сумме 112000,0 тыс. рублей.

В 2003 году ГУФК Минфина России в УФК Минфина России по Краснодарскому краю на реализацию мероприятий в области регионального развития “Государственные капитальные вложения” перечислило средства в сумме 112000,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что средства федерального бюджета, полученные на строительство объектов инженерной инфраструктуры для новых населенных пунктов, направлены по целевому назначению.

Построены и введены в эксплуатацию объекты инженерной инфраструктуры, в том числе: сети электроснабжения - 55,9 км; водопроводные сети - 69,2 км; канализационные сети - 25,9 км; тепловые сети - 1,5 км; сети газоснабжения - 42,3 км; 5 трансформаторных подстанций и другие сооружения.

2. Реализация мероприятий по обеспечению жильем граждан, пострадавших в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года.

В результате наводнения, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа, пострадало 15 городов и районов края.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2002 года № 631 и распоряжением от 10 декабря 2002 года № 1750-р краю предусмотрено и в 2002 году выделено 2515500,0 тыс. рублей семьям граждан, полностью или частично лишившихся жилья. Потребность в средствах федерального бюджета, необходимых для обеспечения жильем семей граждан, включенных в уточненные списки, была 2618100,0 тыс. рублей на 12570 семей. Основная сумма средств (2515500,0 тыс. рублей) выделена и использована в 2002 году.

В 2003 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2003 года № 1186-р краю выделены средства на строительство и приобретение жилья для пострадавших граждан в сумме 102600,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2004 года эти средства использованы в сумме 65198,7 тыс. рублей, или на 63,5 процента.

Из общего числа пострадавших (12570 семей) во время стихийного бедствия, произошедшего на территории края, 55 семей не заключили договоры купли-продажи на приобретение жилья на вторичном рынке и 144 семьям не в полном объеме произведена оплата на строительство жилья, выполняемого подрядным и хозяйственным способом, всего на сумму 40203,5 тыс. рублей.

## **6. Организация и проведение закупок товаров, размещение заказов на выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации**

Правовые и экономические принципы и порядок формирования, размещения и исполнения на контрактной (договорной) основе заказов на закупку и поставку товаров, работ, услуг для краевых государственных нужд установлены Законом Краснодарского края от 28 января 1999 года № 159-КЗ “О поставках продукции для краевых государственных нужд” (с изменениями от 8 февраля 2000 года, 3 июня и 26 ноября 2003 года), который соответствует общим принципам и положениям Федерального закона от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” (с изменениями и дополнениями).

В указанный Закон края внесены изменения 26 ноября 2003 года в связи с внесением протеста со стороны Прокуратуры Краснодарского края о приведении в соответствие с федеральным законодательством отдельных его положений, касающихся признания источником финансирования краевых государственных нужд средств государственных внебюджетных фондов (КТ ФОМС).

Распоряжением главы администрации края от 15 февраля 2001 года № 75-р “Об организации размещения краевого государственного и муниципального заказов” уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края по координации деятельности государственных заказчиков определен Департамент экономики и прогнозирования доходов края. Образована краевая межведомственная конкурсная комиссия по размещению государственного заказа и эффективному использованию бюджетных средств (далее - Комиссия), утверждено Положение о Комиссии с ее составом. Определен порядок размещения заказа на закупки продукции для краевых государственных нужд.

Функции по согласованию способов размещения регионального заказа путем проведения закрытых конкурсов и закупки у единственного источника возложены на Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей края.

Функции по организации конкурсов, проводимых Комиссией, переданы ГУ Краснодарского края “Центр конкурсных торгов”, ГУП края “Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края “Омега” и ГУ “Аптечное управление Краснодарского края” (далее - ГУ “АПУ”).

Организаторы конкурсов на основании заявок государственных заказчиков формируют планы и графики закупок товаров и услуг для государственных нужд и проведения соответствующих конкурсов. Данная информация размещается в Интернете.

Конкурсы проводятся в соответствии с приглашениями, опубликованными в средствах массовой информации - информационно-аналитическом бюллетене “Конкурсные торги” и краевой газете “Кубанские новости”.

Постановлением главы администрации края от 15 августа 2003 года № 796 “Об авансировании за счет средств краевого бюджета поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг для краевых государственных нужд” предусмотрено авансирование расходов на капитальный и текущий ремонт в размере, не превышающем 50,0% от стоимости контракта в пределах лимита бюджетных обязательств, утвержденных на текущий год. В том случае, если стоимость оборудования, требующего монтажа, и строительных материалов превышает 50,0% стоимости контракта, размер аванса может быть увеличен на сумму, необходимую для их приобретения.

Таким образом, сняты ограничения по пределам авансирования при оплате по государственным контрактам за ожидаемые поставки товаров и услуг для государственных нужд.

В 2003 году только одним государственным заказчиком - Департаментом здравоохранения края - по 20 государственным контрактам осуществлено 100,0% авансирование государственных закупок на общую сумму 22 954,3 тыс. рублей.

Практика применения авансирования государственных закупок привела к осложнениям по ликвидации ГУ "АПУ", находящегося в этой стадии с 15 мая 2001 года.

На основании договора № 07-05 от 3 октября 2000 года между ГУ "АПУ", КТ ФОМС и Департаментом здравоохранения края о финансировании краевых целевых программ КТ ФОМС перечислено ГУ "АПУ" 113950,0 тыс. рублей в форме авансирования государственных закупок в рамках краевых программ. На эти средства были приобретены в 2000-2001 годах медикаменты и медицинское оборудование на сумму 45616,33 тыс. рублей, а 65644,5 тыс. рублей возвращено в КТ ФОМС.

Долг ГУ "АПУ" перед КТ ФОМС по состоянию на 29 января 2004 года еще составлял 1566,7 тыс. рублей, то есть процедура возврата неиспользованных денежных средств, перечисленных в 2000 году в форме авансового платежа на программные мероприятия, затянулась на 3 года.

К тому же в нарушение статьи 148 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджетов 2003-2004 годов Краснодарского территориального Фонда обязательного медицинского страхования не осуществляется Федеральным казначейством Российской Федерации.

В крае проводятся мероприятия по разработке и внедрению системы электронной торговли (далее - СЭТ). Распоряжением главы администрации края от 24 декабря 2002 года № 1735-р "О разработке и создании системы электронной торговли для осуществления закупок продукции для государственных нужд" определен разработчиком системы электронной торговли ЗАО "Инфотрейдинг" (г. Краснодар), как единственный источник по созданию рабочей модели СЭТ.

Однако 6 марта 2003 года (протокол № 17/4) уже решением краевой конкурсной межведомственной комиссии по размещению государственного заказа и эффективному использованию бюджетных средств при подведении итогов открытого конкурса на разработку и внедрение системы электронных торгов для нужд Департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей Краснодарского края признан победителем конкурса ЗАО "Инфотрейдинг" (г. Краснодар).

При этом в оценочном отчете (письмо от 6 марта 2003 года № 21-17) предложений по разработке и внедрению СЭТ председателем конкурсной комиссии Кубанского государственного университета (далее - КубГУ) рекомендуется признать предложение ООО НПП "Спецтек" в наибольшей степени соответствующим требованиям заказчика, а представленное предложение ЗАО "Инфотрейдинг" не содержит структурированной схемы решения поставленных задач, и предлагаемые к использованию платформы не смогут обеспечить функциональность и масштабность, требуемые заказчиком, а попытка трансформировать "Информационную модель системы рынков товаров и услуг Краснодарского края" не даст ожидаемого результата.

Государственный контракт № 3 подписан 19 марта 2003 года Департаментом экономического развития, инвестиций и внешних связей края и ЗАО "Инфотрейдинг" на общую сумму 4006,0 тыс. рублей (условия оплаты - предоплата 30,0% в течение 15 дней с момента подписания контракта, оплата оставшейся части стоимости работ - на основании акта выполненных работ).

30 апреля 2003 года заказчиком и исполнителем подписано дополнительное соглашение к государственному контракту № 3 от 19 марта 2003 года об увеличении суммы контракта за счет дополнительных работ на сумму 2705,9 тыс. рублей на условиях предоплаты в размере 100,0% от стоимости работ.

Исполнителем разработан проект регламента осуществления закупок для региональных государственных нужд в системе электронной торговли Краснодарского края (на конкурсной основе и способом котировок цен). Разработанная система электронных торгов предусматривает дублирование электронной версии торгов на бумажном носителе.

Один из организаторов конкурса по закупке для государственных краевых нужд -ГУ "АПУ" через ГУ "Центр по контролю качества и сертификации лекарственных средств Краснодарского края" по договору № 001/03 от 5 января 2003 года с ООО "Северо-Кавказская лаборатория информационных технологий" произвел самостоятельно разработку технического задания и комплекса компьютерных программ по проведению электронных торгов товарами медицинского назначения стоимостью всего в 100,0 тыс. рублей (стоимость программы СЭТ ЗАО "Инфотрейдинг" превышает 6500,0 тыс. рублей), которая не совместима с разрабатываемой и внедряемой на территории края ЗАО "Инфотрейдинг" СЭТ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 "О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд" между Государственным университетом - Высшей школой экономики Минэкономразвития России, Минобразования России и Кубанским государственным университетом подписан договор № 7/99 от 26 января 1999 года о сотрудничестве в области подготовки специалистов по организации и проведению торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд (дополнением № 1 от 18 января 2002 года договор пролонгирован до 1 декабря 2004 года).

Из 60 членов 3 краевых конкурсных комиссий прошло обучение всего 16 человек, или 26,6% от общего числа членов конкурсных комиссий.

Выборочная проверка свидетельствует об имеющихся нарушениях в процедуре проведенных закупок для государственных нужд края государственными заказчиками - простым способом как у единственного источника.

Департаментом здравоохранения края заказчик, с одной стороны, аптечным управлением края организатор, с другой стороны, ГУП края "Государственный аптечный склад" (далее - "Исполнитель") заключен договор на оказание услуг от 9 июля 2001 года (без номера) по "организации комплексного изучения зарубежного фармацевтического рынка".

Договор заключен 2 структурами исполнительной власти администрации края и государственным унитарным предприятием края в валюте США без указания в рублевом эквиваленте (на сумму 76120 долл. США).

Государственная услуга заказана без проведения конкурсных процедур на условиях авансирования в объеме 50,0% от общей стоимости договора.

Государственное унитарное предприятие края "Государственный аптечный склад" (далее - ГУП "ГАС"), в свою очередь, без проведения конкурсных процедур на оказание вышеуказанных услуг заключило в июле-ноябре 2001 года 8 договоров (без номера) с западной фирмой "Kubanj Handelsges.m.b.H" (Wien) (ООО "Кубань Хандельс, ГмбХ") на общую сумму 76120 долл. США (место проведения работ - Австрия).

Все договоры заключены в иностранной валюте без указания суммы в рублевом эквиваленте. Учредительные документы, а также другие документы этой фирмы, разрешающие или аккредитующие в России ее деятельность по оказанию данного вида услуг, в ГУП "ГАС" и у организатора конкурса отсутствуют.

В итоге за период с августа по декабрь 2001 года по указанным договорам зарубежной фирме оплачено 73668, 2 долл. США.

В актах приема-передачи выполненных услуг (изучение зарубежного фармацевтического рынка) указаны не только фармацевтические препараты (часто отечественного

производства), но и медицинская техника отечественного производства (Уральского приборостроительного завода и других), хотя в договорах указано место проведения работ - Австрия.

В апреле 2002 году Департамент здравоохранения края согласовал размещение заказа на оказание маркетинговых, информационных и исследовательских услуг по изучению зарубежного фармацевтического рынка у ООО "Кубань Хандельс, ГмбХ" (Австрия) уже как у единственного источника, и поручил ГУП "ГАС" организовать комплексное изучение зарубежного фармацевтического рынка, согласно договору от 20 марта 2002 года на общую сумму 2000,0 тыс. рублей. В сентября 2002 года составлен еще 1 аналогичный договор с ГУП "ГАС" на сумму 2332,0 тыс. рублей.

В свою очередь, ГУП "ГАС" на оказание вышеперечисленных услуг для государственных нужд края с ООО "Кубань Хандельс, ГмбХ" заключает 12 договоров (без номера). В итоге за 2002 год указанной фирме из средств краевого бюджета было переведено 2581,8 долл. США и 103228,00 евро.

### **Выводы**

1. Из федерального Фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов, связанных с повышением тарифной ставки (оклада) 1 разряда ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, бюджету края выделено 333122,0 тыс. рублей, что составило 50,7% потребности в средствах на указанные цели. Полученные средства направлены на выплату заработной платы и начислений на нее.

Задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы края и начислений на нее нет.

2. Оказание финансовой помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим от стихийных бедствий, за счет средств, выделенных из федерального бюджета, в соответствии с распоряжениями администрации края осуществлялось с нарушением действующего порядка. В разрезе районов и хозяйств средства распределялись без учета фактически нанесенного ущерба.

По состоянию на 22 апреля 2004 года на текущих счетах бюджетов муниципальных образований еще числятся остатки неиспользованных средств в сумме 28045,6 тыс. рублей.

3. В 2003 году дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступила в полном объеме и составила 14,6% от доходов краевого бюджета. В I квартале 2004 года указанная дотация поступила в сумме 1017883,0 тыс. рублей, или 26,0% от суммы, предусмотренной федеральным бюджетом на 2004 год.

4. За счет средств федеральной дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2003 году расходы 34 бюджетов муниципальных образований профинансированы из краевого фонда финансовой поддержки в объеме 1402121,9 тыс. рублей, или в целом на 68,6 процента. Методика расчета краевого фонда финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований и порядок его распределения между бюджетами муниципальных образований законодательно не были утверждены, в результате чего по отдельным бюджетам муниципальных образований финансирование составило от 28,6% бюджету г. Крымска до 86,9% бюджету Павловского района.

5. В нарушение статьи 28 Закона края от 5 ноября 2002 года № 530-КЗ "О краевом бюджете на 2003 год" (с изменениями и дополнениями) дотации из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности не перечислялись бюджетам муниципальных образований "Город Кропоткин" с июля по декабрь 2003 года и "Город Крымск" - с сентября по декабрь 2003 года.

**6.** В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации уведомления о бюджетных ассигнованиях Департаментом по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края администрациям муниципальных образований не направлялись.

**7.** Краевой бюджет за 2003 год исполнен по доходам в сумме 24800323,0 тыс. рублей, или на 105,9% к уточненному плану, по расходам - 25875551,0 тыс. рублей, или 98,1 процента. Дефицит бюджета составил 1075228,0 тыс. рублей.

Консолидированный бюджет исполнен, соответственно, на 43510729,0 тыс. рублей, или на 101,8%, и 44914569,0 тыс. рублей, или 97,1%, к уточненному плану. Дефицит бюджета составил 1403840,0 тыс. рублей.

**8.** Общая сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением дополнительных льгот по бюджету края за 2003 год составила 292490,5 тыс. рублей.

**9.** Консолидированная задолженность края по бюджетным ссудам, выданным из федерального бюджета до 1 января 2003 года на покрытие временных кассовых разрывов, признана в сумме 326600,0 тыс. рублей, а на 1 января 2004 года - в сумме 210000 тыс. рублей.

**10.** Закон о бюджете Краснодарского края на 2003 год (с изменениями и дополнениями) не соответствует федеральному законодательству. В нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом края предусмотрена финансовая помощь из краевого бюджета учреждениям и организациям, финансирование которых осуществляется исключительно из федерального бюджета. Этим учреждениям и организациям незаконно оказана финансовая помощь на сумму 235001,0 тыс. рублей.

**11.** В крае действует целевой бюджетный фонд. В нарушение статьи 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации статус фонда определяется 2 самостоятельными положениями, при этом целевое назначение фонда ими не устанавливается. Из указанного фонда в 2003 году израсходовано средств на общую сумму 126268,4 тыс. рублей.

**12.** В нарушение пункта 5 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации без утвержденного порядка расходования средств из резервного фонда администрации края в 2003 году были использованы 156826,3 тыс. рублей.

**13.** Помимо имеющихся резервного фонда администрации края и целевого бюджетного фонда за счет средств краевого бюджета создан целевой финансовый резерв для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в размере 65000,0 тыс. рублей. Согласно статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации функции этого резерва выполняет указанный резервный фонд администрации края. Наличие в составе краевого бюджета 3 резервов не отвечает принципу его прозрачности и препятствует осуществлению контроля за исполнением краевого бюджета.

**14.** В нарушение статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом края от 5 ноября 2002 года № 530-КЗ "О краевом бюджете на 2003 год" (с дополнениями и изменениями) верхний предел государственного долга края не установлен.

**15.** Неэффективно использованы администрацией края 150000,0 тыс. рублей из средств бюджетной ссуды, предоставленной Минфином России по соглашению от 7 августа 2003 года № 01-01-06/06-345, которые были не востребованы для финансирования расходов краевого бюджета до 22 декабря 2003 года (более 4 месяцев), а 5630,0 тыс. рублей бюджетной ссуды в краевой бюджет муниципальными образованиями были возвращены без использования.

**16.** Администрацией края не в полном объеме приняты меры по погашению кредиторской задолженности по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, которая на 1 января 2003 года составляла 375691,0 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 169414,0 тыс. рублей и на 1 апреля 2004 года - 134317,0 тыс. рублей.



17. В результате нарушения статьи 14 Закона Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, статьи 16 Закона Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий” и Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” Департаментом социальной защиты населения Краснодарского края при приобретении 30 автомобилей различных марок по полной стоимости базового автомобиля “Ока” без зачета 60,0% его стоимости средства в сумме 932,9 тыс. рублей были использованы незаконно и подлежат возврату в федеральный бюджет.

18. Средства в сумме 19433,7 тыс. рублей на реализацию федеральных законов социальной направленности, а также дотации на возмещение расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, на 1 апреля 2004 года не распределены и числились в остатке на лицевых счетах исполнительных структур края в сумме 19067,7 тыс. рублей.

19. В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 и от 13 мая 2002 года № 310 распределение и зачисление средств в виде субвенций и субсидий в г. Крымске и Крымском районе на реализацию федеральных законов социальной направленности в 2003 году проводилось с опозданием от 5 до 17 операционных дней.

20. Дотация, предназначенная на возмещение расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в размере 17701,1 тыс. рублей в Темрюкском районе направлена не по целевому назначению. За счет указанных средств осуществлены капитальные расходы (приобретена специальная техника по лизингу), которые подлежат возврату в федеральный бюджет.

21. Минфином России допускается нарушение сроков финансирования строительных объектов, включенных в федеральную целевую программу “Юг России” по краю, финансовые средства начинают поступать только в мае, а основная масса средств приходится на IV квартал и декабрь.

22. На момент проверки в крае не использованы средства федерального бюджета в сумме 40203,5 тыс. рублей, предусмотренные на компенсацию пострадавшим от стихийных бедствий, на приобретение и строительство жилья, что свидетельствует о недостаточно эффективной работе.

23. В нарушение имеющихся федеральных и краевых нормативно-правовых документов допускались необоснованные закупки товаров и услуг по способу как из единственного источника, а также осуществлялось 100,0% авансирование при оплате поставщикам по государственным контрактам за ожидаемую поставку товаров и услуг всего на сумму 5730,6 тыс. рублей.

24. В нарушение статьи 148 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет Краснодарского территориального Фонда обязательного медицинского страхования за 2003 год исполнялся, минуя систему Федерального казначейства Российской Федерации.

25. Заявленная система электронных торгов в крае не достигла своей цели и не решила поставленные задачи в установленные сроки, так как функционирует в 2003-2004 годах на основе незавершенного и не унифицированного программного продукта для использования ее всеми организаторами конкурсных торгов.

## Предложения по отчету

1. Направить по результатам проверки представления с предложениями Минфину России и главе администрации Краснодарского края.

Минфину России:

Восстановить в федеральный бюджет средства из краевого бюджета в общей сумме 18634,0 тыс. рублей из них: незаконно израсходованных на приобретение автомобилей Департаментом социальной защиты населения края в сумме 932,9 тыс. рублей и направленных не по целевому назначению на покупку специальной техники по лизингу администрацией Темрюкского района в сумме 17701,1 тыс. рублей.

Главе администрации Краснодарского края:

- восстановить в краевой бюджет израсходованные незаконно и не по целевому назначению средства в сумме 5730,6 тыс. рублей;

- разработать и утвердить в законодательном порядке методику расчета краевого фонда финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований и порядок его распределения;

- в соответствии со статьей 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации довести в 2004 году до администраций муниципальных образований, главных распорядителей и получателей бюджетных средств уведомления о бюджетных ассигнованиях из краевого бюджета;

- упразднить целевой бюджетный фонд, созданный с нарушением действующего бюджетного законодательства Российской Федерации;

- остаток средств федерального бюджета на 1 апреля 2004 года в сумме 19433,7 тыс. рублей, находящийся на лицевых счетах, направить на реализацию соответствующих федеральных законов социальной направленности;

- привести в соответствие с федеральными требованиями региональную нормативную правовую базу по организации закупок для государственных нужд края в части авансирования выполняемых работ и услуг для региональных государственных нужд;

- завершить в установленном порядке разработку оплаченного из средств краевого бюджета программного продукта по системе электронных торгов в крае и использовать ее в работе при условии согласования в Минэкономразвития России.

2. Направить информационные письма в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Председателю Законодательного Собрания Краснодарского края.

3. Направить отчет об итогах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**