

Из протокола заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 ноября 1997 года №36(107) «О результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание Военно-воздушных сил»:

Одобрить отчет о результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание Военно-воздушных сил за период с января 1995 года по июнь 1997 года.

Направить отчет о результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание Военно-воздушных сил, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Представления Счетной палаты по результатам указанной ревизии направить Министру обороны Российской Федерации, главнокомандующему Военно-воздушными силами, начальнику строительства и расквартирования войск - заместителю Министра обороны Российской Федерации и председателю Спортивного комитета Министерства обороны Российской Федерации.

Материалы ревизии направить в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

О Т Ч Е Т

о результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание Военно-воздушных сил за период с января 1995 года по июнь 1997 года*

Комплексная ревизия проведена в соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1997 год инспекторами Направления по контролю расходов федерального бюджета на национальную оборону.

Цель комплексной ревизии :

Определение эффективности и целесообразности использования средств федерального бюджета на строительство и содержание ВВС.

Комплексной ревизией охвачено 45 объектов ВВС.

Проведенной комплексной ревизией установлено :

Финансирование расходов на содержание ВВС

1. Выделенные ВВС в 1995-1996 годах и первом полугодии 1997 года бюджетные ассигнования в ряде случаев не обеспечивали даже минимальные потребности, что отрицательно влияло

на полноту, комплексность и своевременность выполнения возложенных на ВВС задач.

На содержание ВВС было выделено в 1995 году 2690,9 млрд рублей, в 1996 году - 3530,2 млрд рублей и в первом полугодии 1997 года - 1627,5 млрд рублей, или 78, 66 и 25 процентов соответственно от годовой потребности.

Из общего объема ассигнований, выделенных в 1995 и 1996 годах на содержание ВВС, было профинансировано денежными средствами 2630,1 млрд рублей и 3494,5 млрд рублей, казначейскими налоговыми освобождениями - 60,8 млрд рублей и 35,7 млрд рублей соответственно.

Из денежных средств, выделенных на содержание ВВС, направлено на денежное довольствие военнослужащих и заработную плату гражданскому персоналу в 1995 году 1806,2 млрд рублей, в 1996 году - 3154,9 млрд рублей, в первом полугодии 1997 года - 1218,1 млрд рублей, или 68, 90 и 74 процента соответственно.

Вместе с тем, выделенные ассигнования на выплату денежного довольствия и заработной платы личному составу ВВС были недостаточны и не

* Из настоящего отчета исключены сведения, составляющие государственную тайну.

обеспечили своевременность этих выплат. В обрешиванном периоде указанные выплаты производились с опозданием до двух и более месяцев.

По состоянию на 1 января 1997 года задолженность по денежному довольствию и заработной плате за 1996 год составила 1035,8 млрд рублей, в том числе за ноябрь - 397,7 млрд рублей, декабрь - 390,2 млрд рублей, по единовременному денежному вознаграждению личному составу по итогам 1996 года - 247,9 млрд рублей.

В результате принятых Правительством Российской Федерации мер по реализации Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 1997г. № 690 образовавшаяся задолженность по выплате денежного довольствия военнослужащим и заработной плате гражданскому персоналу ВВС была в основном погашена в сентябре 1997 года. На 1 октября 1997 года денежное довольствие военнослужащим выплачено по сентябрь, а заработная плата гражданскому персоналу - по август включительно. На момент окончания ревизии (10 октября) осталась непогашенной задолженность по выплате единовременного денежного вознаграждения личному составу ВВС по итогам 1996 года в сумме 180 млрд рублей.

В нарушение требований Указа Президента Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 66 средства федерального бюджета, выделенные на выплату денежного довольствия военнослужащим, в ряде случаев необоснованно отвлекались на другие цели.

Так, в 1996 году по статье 0430 сметы Минобороны России на выплату денежной компенсации военнослужащим взамен продовольственного пайка было выделено 115 млрд рублей, а фактически израсходовано 207,2 млрд рублей. Перерасход, допущенный по этой статье за счет расходования средств, выделенных на выплату денежного довольствия военнослужащим, на 1 января 1997 года составил 92,2 млрд рублей

Аналогичным образом в 1996 году допущены перерасходы бюджетных средств сверх утвержденных годовых ассигнований на выплату денежной компенсации за поднаем жилья и оказание безвозмездной финансовой помощи военнослужащим - членам жилищно-строительных кооперативов (22,3 млрд рублей), оплату служебных командировок (2,5 млрд рублей), квартирно-эксплуатационных расходов (30 млрд рублей), расходов по наградному фонду (106 млн рублей), а также по другим направлениям расходов - на общую сумму 210,4 млрд рублей.

Кроме того, по письменному указанию бывшего Министра обороны Российской Федерации И. Н. Родионова также из бюджетных средств, выделенных ВВС на денежное довольствие военнослужащих, в декабре 1996 года было незаконно отвлечено на капитальное строительство 6,4 млрд рублей,

которые до настоящего времени на статью 0123 сметы МО не восстановлены.

Сложная ситуация сложилась с финансированием установленных законодательством социальных и компенсационных выплат, задолженность по которым числится с прошлого года и по состоянию на 1 января 1997 года составляла 481,9 млрд рублей, а на 1 августа 1997 года увеличилась почти в 2 раза и составила 889,4 млрд рублей.

На момент окончания ревизии задолженность по указанным выплатам увеличилась до 1200 млрд рублей.

Мобилизация финансовых ресурсов в основном на погашение задолженности по денежному довольствию и заработной плате привели к недостаточному финансированию других расходов по смете Минобороны России на содержание ВВС и образованию кредиторской задолженности на 1 января 1997 года в сумме 260,5 млрд рублей. В январе - июле 1997 года финансирование этих расходов практически было полностью прекращено. Так, в этот период не финансировалась боевая подготовка, оперативные и хозяйственные расходы, содержание, эксплуатация и текущий ремонт вооружения и военной техники, аренда каналов электросвязи, воинские перевозки и др. (всего по 25 статьям сметы Минобороны России не профинансировано более 400 млрд рублей). В результате этого сумма кредиторской задолженности увеличилась в 2,7 раза и на 1 августа 1997 года составила 701,2 млрд рублей.

2. Несмотря на крайне сложное экономическое и финансовое положение, в котором сейчас находятся Россия и ее Вооруженные Силы, когда не финансируются даже первоочередные расходы на содержание армии и флота, в ВВС допускались незаконные и неэффективные расходы государственных средств и нарушения в использовании федеральной собственности.

Так, настоящей ревизией выявлены факты нарушения Закона Российской Федерации "О статусе военнослужащих" (пункт 14 статьи 15) в части оказания безвозмездной финансовой помощи на оплату кооперативного жилья военнослужащим, которые права на ее получение не имели.

Всего выборочными проверками выявлено 11 случаев незаконного расходования государственных средств на оказание безвозмездной финансовой помощи по оплате кооперативного жилья военнослужащим органов военного управления ВВС, воинских частей и учреждений, обеспечивающих их деятельность, на общую сумму 1005,1 млн рублей.

Кроме того, выборочной проверкой расчетов безвозмездной финансовой помощи на приобретение кооперативных квартир установлены факты неправильного определения общей площади кооперативного жилья, подлежащей оплате за счет средств Минобороны России, что привело к оказанию безвозмездной финансовой помощи в завышенных раз-

мерах пяти военнослужащим на общую сумму 45,5 млн рублей.

3. В соответствии с пунктом 2 постановления Совета Министров СССР от 25 апреля 1990 г. № 413 (приказ Министра обороны СССР от 8 июля 1990 г. № 272) денежные средства, получаемые за перевозку народнохозяйственных грузов самолетами и вертолетами, находящимися в ведении Министерства обороны, в размере 70 процентов должны перечисляться в федеральный бюджет.

Оставшаяся часть средств может использоваться этим Министерством на возмещение дополнительных расходов, связанных с перевозкой указанных грузов, эксплуатацией авиационной техники, на социальное развитие и на другие нужды, а также на материальное поощрение военнослужащих и гражданского персонала, выполняющих и обеспечивающих эти воздушные перевозки, в размере до двух месячных окладов денежного содержания (заработной платы) в год.

Иной порядок использования денежных средств от авиаперевозок установлен для летных отрядов Минобороны России распоряжением Президента Российской Федерации от 15 января 1993 г. № 37-рп "Об обеспечении деятельности 223 и 224 летных отрядов Минобороны России".

Летные отряды Минобороны России являются унитарными предприятиями и предназначены для перевозок по заданиям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Минобороны России. Им также разрешено осуществлять пассажирские и грузовые перевозки на внутренних и международных авиалиниях для решения народнохозяйственных задач с соблюдением требований, принятых в гражданской авиации, и под контролем Минобороны России. Учредителем их является Министерство обороны Российской Федерации. Для осуществления своих уставных задач летные отряды пользуются имуществом, находящимся в оперативном управлении Минобороны России и являющимся федеральной собственностью Российской Федерации.

Полученные летными отрядами средства от авиаперевозок разрешено использовать на возмещение расходов, связанных с перевозками, восстановлением авиационной техники, приобретением топлива, а также на решение социальных задач и материальное поощрение военнослужащих и гражданского персонала Минобороны России (пункт 4 названного распоряжения).

Однако установленный указанными постановлениями Правительства Российской Федерации и распоряжением Президента Российской Федерации порядок использования денежных средств, полученных от авиаперевозок пассажиров и грузов, в Военно-воздушных силах в полной мере не соблюдался.

Приказом главнокомандующего Военно-воздушными силами от 2 апреля 1997 г. № 71 этот

порядок использования денежных средств неправомерно был изменен. В частности, пунктом 1 приказа определено, что из полученных за авиаперевозки сумм, оставшихся после уплаты обязательных платежей и налогов, 50 процентов подлежат перечислению в Централизованный фонд главнокомандующего ВВС, а оставшаяся сумма должна направляться на восстановление затрат по смете Минобороны России. Ранее основанием для перечисления сумм, полученных войсками от воздушных перевозок, в указанный Фонд являлся приказ главнокомандующего ВВС 1991 года № 315.

В результате из-за недостаточности сумм, остающихся в распоряжении командиров воинских частей (летных отрядов), не обеспечивалось полное восстановление на смету Минобороны России понесенных затрат на авиаперевозки самолетами ВВС. В соответствии с этими приказами перечисление средств в Централизованный фонд главнокомандующего ВВС Военно-транспортной авиацией фактически осуществлялось за счет сумм, восстановленных на статьи сметы Минобороны России. Таким порядком в обрешиванном периоде на текущий счет Финансово-экономического управления ВВС (в централизованный фонд ГК ВВС) Военно-транспортной авиацией было перечислено 13494,6 млн рублей, которые в виде внебюджетных средств расходовались в основном на финансирование капитального строительства, покупку жилья и социальные нужды личного состава ВВС.

В 1995-1996 годах и первом полугодии 1997 года по договорам, заключенным Главным штабом ВВС на воздушные перевозки грузов сторонних организаций, на счет Финансово-экономического управления ВВС поступило 16398,6 млн рублей. Полученные средства, вместо направления их в первую очередь на возмещение расходов по смете Минобороны России (до 70 процентов от полученных сумм, или 11479,0 млн рублей), связанных с перевозками, восстановлением авиационной техники, также полностью израсходованы на финансирование строительства жилья для военнослужащих (10678,8 млн рублей), социально-экономические нужды (4079 млн рублей), медицинские расходы (1060,9 млн рублей) и другие цели (565,5 млн рублей).

Кроме того, в обрешиванном периоде израсходовано как за счет средств, полученных от воздушных перевозок, так и за счет средств сметы Минобороны России 765,7 млн рублей на приобретение 20 легковых автомобилей, из которых 17 использовались для обеспечения служебной деятельности руководящего состава ВВС, управления ВТА, 224 летного отряда, воинских частей и учреждений, а 3 автомобиля находились на хранении. Указанные расходы в условиях критического финансового положения Вооруженных Сил и ВВС привели к отвлечению значительных средств от финансирования

первоочередных нужд, в том числе социальных проблем военнослужащих.

Платные авиаперевозки в Военно-воздушных силах осуществлялись на основании договоров (контрактов), заключаемых с коммерческими организациями начальником Главного штаба ВВС, командирами объединений и летных отрядов.

За платные воздушные перевозки грузов по договорам, заключавшимся руководством объединений и летных отрядов, денежные средства поступали на счета финансово-экономических отделов этих объединений и летных отрядов. Что касается воздушных перевозок, выполненных воздушными судами ВТА и 224 летного отряда по договорам, заключенным Главным штабом ВВС, то учет этих договоров в ВТА и летном отряде не велся. Денежные средства в оплату совершенных перевозок поступали минуя финансовые органы ВТА, на текущий счет финансово-экономического управления ВВС.

Проверкой состояния расчетов по выполненным платным перевозкам в Военно-воздушных силах установлено, что определенные договорами условия предоплаты соблюдались не всегда, в результате чего по состоянию на 1 августа 1997 года имелась просроченная ко взысканию задолженность за выполненные авиаперевозки грузов в интересах сторонних организаций в общей сумме 1968,2 млн рублей.

С разрешения бывшего Министра обороны Российской Федерации генерала армии П. С. Грачева в период проведения кампании по выборам Президента Российской Федерации от Военно-воздушных сил было задействовано пять воздушных судов для перевозки концертных бригад звезд эстрады для работы в регионах России под лозунгом "Голосуй, а то проиграешь!". Затраты войсковой части 15565 (Чкаловское) на перевозку участников этой акции составили 143,6 млн рублей, которые до настоящего времени фирмой «АРС» не возмещены. Договоры на выделение самолетов для указанных перевозок не заключались.

4. В состав учредителей закрытого акционерного общества "Авиакомпания Волга-Днепр" (создано в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 20 декабря 1990 г. № 1323 и предназначено для осуществления авиационных перевозок грузов на коммерческой основе) с 1991 года входит ВТА с долей уставного капитала 19,4 млн рублей (7,7 процента), которые в декабре 1991 года были перечислены акционерному обществу за счет средств, полученных ВТА от платных воздушных перевозок грузов сторонних организаций.

Участие ВТА в деятельности ЗАО "АК Волга-Днепр" позволило получить внебюджетных средств (в виде дивидендов) в 1992 году 60,8 млн рублей, в 1993 году - 66,6 млн и в 1994 году - 93,6 млн, всего 221 млн рублей. В 1992-1993 годах на выплату дивидендов было направлено 8 процентов

полученной Обществом прибыли, а в 1994 году - всего 2 процента.

За 1995 год деятельность ЗАО "АК Волга-Днепр" являлась убыточной, поэтому дивиденды по акциям не начислялись. В 1996 году полученная прибыль составила 920 млн рублей, однако в соответствии с решением общего собрания акционеров от 23 мая 1997 года выплата дивидендов по акциям не производилась.

Приведенные данные свидетельствуют, что от участия ВТА в составе учредителей ЗАО "АК Волга-Днепр" полученная сумма дивидендов была незначительной. Основным направлением использования получаемой прибыли в ЗАО "АК Волга-Днепр" следует признать пополнение собственных средств Общества, которые на 1 июля 1997 года составили 463,9 млрд рублей (на момент создания Общества уставный фонд составлял 270 млн рублей).

Начисленные дивиденды акционерным обществом постоянно задерживались перечислением на счет ВТА, в течение длительного времени использовались в интересах Общества. Так, дивиденды за 1994 год в сумме 93,6 млн рублей были перечислены на счет ВТА только 3 ноября 1995 года.

Кроме того, с октября 1994 года по сентябрь 1995 года за ЗАО "АК Волга-Днепр" значилась задолженность в сумме 68,6 тыс. долларов США за перевозку грузов, выполненную самолетом ВТА по маршруту: Сеща - Внуково - Ульяновск - Донаг - Бангкок - Ульяновск - Сеща, от возмещения которой ЗАО уклонялось под предлогом сложного материального положения авиакомпании.

Несмотря на отмеченные недостатки во взаимоотношениях ВТА с ЗАО "АК Волга-Днепр", по докладу бывшего командующего ВТА генерал-полковника В. В. Ефанова от 10 апреля 1995 года "О необходимости сохранения ВТА в составе учредителей данного Общества" главнокомандующим ВВС принято положительное решение.

Проверкой, произведенной непосредственно в ЗАО "АК Волга-Днепр", установлено, что согласно реестру акционеров ВТА является владельцем 2095 обыкновенных акций Общества номинальной стоимостью 10 тыс. рублей каждая.

Кроме того, в нарушение пункта 7 статьи 10 Закона Российской Федерации "О статусе военнослужащих" в деятельности ЗАО "АК Волга-Днепр" принимали участие бывший командующий ВТА генерал-полковник авиации В. В. Ефанов и заместитель командующего ВТА - главный инженер генерал-майор авиации Г. П. Софрин, являющиеся владельцами 72 обыкновенных акций Общества (по 36 каждый), из которых 70 акций оплачены путем зачета предоставленных им Обществом в 1994 году возвратных ссуд под акции (по 350 тыс. рублей каждому) в погашение номинальной стоимости полученных акций.

Сумма полученных дивидендов (за минусом удержанных налогов) каждым из этих физических лиц составила: за 1992 - 1993 годы по 1,2 млн рублей; за 1994 год - по 4,6 млн рублей.

5. В авиационной дивизии особого назначения в обривизованном периоде за счет бюджетных средств, выделенных Минобороны России на продовольственное обеспечение, необоснованно оплачивались расходы по питанию Министра обороны Российской Федерации и сопровождающих его лиц при выполнении ими специальных поездок воздушным транспортом ВВС. При отсутствии необходимых правовых оснований (законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) организация такого питания на воздушных судах с Министром обороны Российской Федерации на борту неправомерно регламентировалась только директивами начальника Генерального штаба Вооруженных Сил (от 8 июля 1990 г. № 132/1/284, от 25 декабря 1996 г. № 180/19/639 и от 9 августа 1997 г. № 163/4/89).

При этом в Министерстве обороны Российской Федерации и в Военно-воздушных силах не осуществлялся должный контроль за использованием средств на указанные цели. Ревизией установлены многочисленные факты расточительства в организации бортового питания.

Закупки продуктов питания (в основном деликатесы) производились в АОЗТ "Ресторан при МА Внуково" по ценам, превышающим более чем в 2 раза стоимость аналогичных товаров в торговой сети.

Так, для питания бывшего Министра обороны Российской Федерации генерала армии П. С. Грачева и сопровождающих его лиц в количестве 13 человек, а также 16 членов экипажа при полете 30 ноября 1995 г. в г. Тель-Авив (полетное время в одном направлении 3 часа) были закуплены продукты питания (крабы, креветки, балык, 68 банок икры зернистой и кетовой) и 26,5 литра спиртных напитков (коньяк, виски, джин, водка, различные вина) на общую сумму 17,4 млн рублей.

При полете 20 августа 1996 года бывшего Министра обороны Российской Федерации И. Н. Родионова и сопровождающих его лиц в количестве 17 человек по маршруту Москва - Волгоград (полетное время в одном направлении 1 час 30 минут) для организации бортового питания были закуплены деликатесные продукты (икра зернистая и кетовая на 3,7 млн рублей, крабы, креветки, осетрина, балык и др. на 4,6 млн рублей), спиртные напитки в количестве 26,3 литра на 3,6 млн рублей, а всего на общую сумму 19,5 млн рублей.

При перелете 4 октября 1996 г. бывшего Министра обороны Российской Федерации И. Н. Родионова и сопровождающих его лиц в количестве 23 человек в г. Калининград и обратно (1 час 40 минут в одном направлении) для организации бортового

питания было приобретено 40 бутылок спиртных напитков, 27 банок икры зернистой и кетовой и других деликатесных продуктов (крабы, креветки, балык, семга и др.) на общую сумму 18 млн рублей.

Всего с января 1995 года по август 1997 года на организацию бортового питания Министра обороны Российской Федерации и сопровождающих его лиц необоснованно израсходовано 762,1 млн рублей (1995 год - 298,5 млн рублей, 1996 год - 438,1 млн, 1997 год - 25,5 млн рублей).

6. Имели место факты использования должностными лицами управлений главного штаба ВВС легковых автомобилей, состоявших в штатах подчиненных воинских частей.

Так, помимо использования легковых автомобилей, выделенных по расчету Генерального штаба Вооруженных Сил для обеспечения служебной деятельности управлений главного штаба ВВС, начальник ГОМУ главного штаба ВВС генерал-лейтенант Н. Я. Гугучкин и начальник 8 отдела этого штаба полковник А. А. Толстых в обривизованном периоде использовали два штатных автомобиля УАЗ-3151 609 Центра по разработке и внедрению средств автоматизации управления (ВВС), а начальник войск связи и РТО ВВС генерал-лейтенант Ю. И. Демин и его заместитель генерал-майор В. И. Иванов - два штатных автомобиля УАЗ-3151 770 Центрального узла связи ВВС. Затраты по эксплуатации этих автомобилей за 1996 год и первое полугодие 1997 года составили в общей сумме 51,8 млн рублей.

7. Проверками эффективности и целесообразности использования государственных средств и федеральной собственности, проведенными в Центре олимпийской подготовки армейских спортсменов (ЦОП) ЦСК ВВС г. Кисловодска и в филиале ЦСК ВВС пгт Ватутинки, установлено, что основными задачами указанных объектов являются подготовка спортсменов и спортивных команд, проведение учебно-тренировочных сборов, организация и проведение спортивных мероприятий.

Численный состав ЦОП ЦСК ВВС и филиала ЦСК ВВС на момент проверки составлял 526 человек, в том числе 189 военнослужащих.

Кроме того, в соответствии с директивой ГШ ВВС от 17 октября 1995 г. № 125/425 за счет личного состава, обеспечивающего боевую готовность Военно-воздушных сил, сверх штатной численности в ЦОП ЦСК ВВС и филиале ЦСК ВВС содержится 76 должностей соответственно прапорщиков - авиаспециалистов (старшие авиационные механики, начальники радиостанций и др.). Этим военнослужащим выплачиваются соответствующие надбавки к окладам денежного содержания за сложность, напряженность и специальный режим работы, хотя они исполняют обязанности по обслуживанию спортивных сооружений, инженерных, тепло- и электросетей в качестве строителей, электриков, слесарей, поваров и др.

Решение о выделении должностей для содержания ЦСК ВВС, его центров, филиалов и спортивных баз за счет общего некомплекта ВВС Российской Федерации принято бывшим Министром обороны Российской Федерации П.С. Грачевым 29 августа 1995 года по докладу ГК ВВС генерал-полковника авиации П. С. Дейнекина.

Кроме того, на проверяемых объектах сверхштатной численности проходили воинскую службу по призыву военнослужащие, численность которых колебалась в отдельные периоды от 30 до 174 человек. За счет указанных военнослужащих содержались сверхштатные спортивные команды и спортсмены по различным видам спорта. Ими выполнялись хозяйственные и другие виды работ.

Так, только по ЦОП ЦСК ВВС и филиалу ЦСК ВВС неэффективное использование денежных и материальных средств, связанное с содержанием сверхштатных военнослужащих в обривизованном периоде, составило более 7,4 млрд рублей.

Неэффективным является расход денежных средств на сумму 5,9 млн рублей, произведенный по статье 2104 сметы МО РФ за аренду в апреле-мае 1997 года плавательного бассейна АО "Лужники" при наличии собственного плавательного бассейна в филиале ЦСК ВВС (пгт Ватуткин).

Выборочной проверкой целесообразности использования ассигнований, выделенных на содержание подразделений обеспечения деятельности филиала ЦСК ВВС, установлено, что при отсутствии лошадей (последние переданы по акту от 31 января 1997 года в конно-спортивный дивизион ЦСКА) затраты денежных средств, связанные с выплатой только денежного довольствия военнослужащим и заработной платы гражданскому персоналу штатной конноспортивной базы филиала с февраля 1997 года, т. е. за период, когда они не исполняли обязанности по занимаемым должностям, составили 33,7 млн рублей.

В нарушение требований ст. 3 Инструкции о порядке проведения спортивных соревнований, учебно-тренировочных сборов и материального обеспечения участников и судей соревнований и сборов в СА и ВМФ (введена в действие приказом МО СССР от 9 ноября 1984 г. № 240) по статье 2104 сметы МО РФ филиалом ЦСК ВВС необоснованно израсходовано в 1996 году 28,2 млн рублей и в первом полугодии 1997 года - 18,1 млн рублей на оплату питания нештатных тренеров во время проведения учебно-тренировочных сборов по подводному ориентированию, спортивной гимнастике, женской команды по хоккею с шайбой.

8. По состоянию на 1 августа 1997 года в распоряжении главнокомандующего ВВС, командующих авиационными объединениями находилось 64 военнослужащих, из них 55 военнослужащих с превышением от 1 до 56 месяцев предельных сроков нахождения в распоряжении, определенных Законом

Российской Федерации "О воинской обязанности и военной службе".

По вине кадровых органов ВВС вопрос назначения на должности указанных военнослужащих длительное время не решался.

Так, до настоящего времени не назначены на должности полковники Е. Г. Волков, В. А. Щегольков, А. А. Макмаевский, подполковник В. С. Зайцев, майоры Г. В. Гольшев, Д. Н. Будников, И. Н. Галицкий, Д. Ю. Трусов и С. А. Шикун, находящиеся в распоряжении с декабря 1996 года. Предельный срок нахождения их в распоряжении истек в июне 1997 года.

В связи с отсутствием жилья не уволены с военной службы 20 офицеров, из них 10 находятся в распоряжении с марта-апреля 1995 года и 10 - с февраля-августа 1996 года.

В связи с длительным нахождением в распоряжении многие офицеры перестали выполнять должностные обязанности военной службы. Однако в связи с несовершенством ряда нормативных актов, предусматривающих сохранение за ними компенсационных выплат по продовольственному и вещевому снабжению, денежному довольствию при убытии в отпуск, неэффективные расходы государственных средств на содержание указанных военнослужащих в распоряжении сверх предельных сроков на 1 августа 1997 года составили более 150 млн рублей.

Финансирование закупок вооружения и военной техники, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ

1. Финансирование закупок вооружения и НИОКР ВВС России в 1996 году по абсолютной величине в 20 раз меньше финансирования ВВС США и в 3 раза меньше финансирования ВВС Великобритании и Франции.

Доля расходов на НИОКР и закупки авиационной техники и вооружения в общей сумме расходов Минобороны России составляла в 1996 году 14,6 процента и 20,9 процента соответственно, что в 2 - 2,5 раза меньше, чем в США и Великобритании.

2. В условиях ограниченного финансирования, острой нехватки денежных средств как на закупку ВиВТ, так и на обеспечение эксплуатации, в ряде случаев выделенные ассигнования использовались не по целевому назначению.

Так, за счет бюджетных средств, выделенных на оплату поставок ВиВТ, произведены расходы денежных средств на реставрацию и восстановление авиационной техники времен Великой Отечественной войны для музеев Вооруженных Сил Российской Федерации на общую сумму 1250,8 млн рублей.

По контракту № 136/116 от 17 июля 1996 года с авиационной компанией "Конверс-Авиа" ВВС были незаконно закуплены запасные части к верто-

летам МИ-2 для Российского оборонно-спортивного общества на сумму 249,2 млн рублей.

3. Несмотря на ограниченность финансирования закупок авиационной техники и вооружения, имели место три случая безвозмездной передачи самолетов ВВС государствам СНГ, остаточная стоимость которых на день передачи составляла 1099,3 млн рублей, а в ценах на 1 октября текущего года - 3950,9 млн рублей.

В соответствии с имеющейся договоренностью с белорусской стороной для обеспечения служебной деятельности Президента Республики Беларусь 28 марта 1996 года из состава Военно-воздушных сил России на основании директивы Генерального штаба от 27 марта 1996 г. № 316/2/079Ш был передан во временное пользование Минобороны Белоруссии вертолет МИ-8 "салон" №8677, соответствующий требованиям полетов по литеру "А". Вертолет передан из войсковой части 26267 п. Малино Московской обл.

По просьбе Министра обороны Украины о выделении в распоряжение Президента Украины Л. М. Кравчука самолета ТУ-154 на основании директивы Министра обороны СССР Е. И. Шапошникова от 29 декабря 1991 г. № 205/4 был передан самолет ТУ-154 в пассажирском варианте с оплатой его стоимости. Самолет передан 8 января 1992 года из состава 8 ад(он) и до настоящего времени Украиной не оплачен.

По указанию Министра обороны Российской Федерации генерала армии П. С. Грачева в июне 1995 года для обеспечения деятельности Министерства обороны Грузии из состава 8 ад(он) на безвозмездной основе был выделен самолет ТУ-134а. Передача указанного самолета в дар Министерству обороны Республики Грузия была в дальнейшем оформлена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1995 г. № 1466-р.

5. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации 1994 года № 2247 и постановлением Правительства Российской Федерации 1995 года № 804 функции государственного контроля за качеством разработки и изготовления вооружения и военной техники (ВиВТ) на предприятиях и организациях промышленности возложены на военные представительства Минобороны России. Этим же постановлением установлено, что контроль качества и приемка продукции для других министерств и ведомств - государственных заказчиков осуществляется Минобороны России на договорной основе. Утверждены нормы отчисления денежных средств на содержание военных представительств Минобороны России и органов их контроля в размере одного процента от стоимости контролируемой продукции.

При существующем приоритете контроля продукции, выпускаемой в интересах авиации Вооруженных Сил (28,5 процента), значительно возросли объемы контролируемой техники в интересах ГК

"Росвооружение" и иных государственных заказчиков (70 процентов).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 18 августа 1995 г. № 804 Военно-воздушными силами в 1996 году заключено 237 договоров на контроль продукции на сумму более 80 млрд рублей с иными государственными заказчиками, в том числе с ГК "Росвооружение".

Однако в связи с резким сокращением асигнований на закупку вооружения и военной техники большинство предприятий не имеет возможности своевременно перечислять денежные средства по договорам на содержание военных представительств.

Кроме того, федеральные органы, за исключением ГК "Росвооружение", не заключали договоры на содержание численности военных представительств ВВС, контролирующих изготовление продукции в их интересах.

По состоянию на август 1997 года другими государственными заказчиками перечислено Минобороны России только 7,2 млрд рублей.

Лимит же денежных средств, утвержденный Первым заместителем Министра обороны Российской Федерации от 10 октября 1996 г. на содержание военных представительств ВВС, составляет 169,4 млрд рублей. Таким образом, содержание военных представительств ВВС осуществляется, в основном, за счет сметы Минобороны России в ущерб другим расходам по содержанию Вооруженных Сил.

В настоящее время ВВС подчинено 257 военных представительств, аккредитованных на предприятиях и в организациях промышленности, и 18 аппаратов уполномоченных, которые в настоящее время не выполняют в полной мере те функции, для которых они предназначались.

В связи с сокращением финансирования поставок ВиВТ сокращаются и объемы ВиВТ, контролируемого и принимаемого военными представительствами ВВС.

В настоящее время в 51 военном представительстве Минобороны России, подчиненных ВВС, отсутствуют объемы принимаемой продукции. Так, 2591 военное представительство, аккредитованное на ПО "Сибсельмаш", г. Новосибирск, численность которого составляет 13 военнослужащих и 28 человек гражданского персонала, на протяжении двух с половиной лет в связи с отсутствием заказов не занимается контролем и приемкой продукции. Неэффективные расходы бюджетных средств только на выплату денежного довольствия военнослужащим и заработной платы гражданскому персоналу этого военного представительства составили 1,5 млрд рублей. Всего израсходовано в обривизованном периоде на содержание указанных военных представительств более 40 млрд рублей.

Наряду с существующими военными представительствами Минобороны России в настоящее время на предприятиях промышленности создаются

военные представительства других министерств и ведомств. Как правило, эти военные представительства контролируют выпуск той же продукции, что и военные представительства Минобороны России.

Эффективность и целесообразность расходования ассигнований, выделенных на капитальное строительство и капитальный ремонт

В 1995-1996 годах и первом полугодии 1997 года на капитальное строительство и ремонт было выделено 916 млрд рублей, или 57,6 процента от плана, из них:

на специальное строительство - 263,2 млрд рублей;
на жилищное строительство - 560,2 млрд рублей;
на капитальный ремонт - 92,6 млрд рублей.

Недостаточное и нестабильное финансирование явилось основной причиной невыполнения планов по капитальным вложениям (59,6 процента) и вводу в действие основных фондов (46,8 процента).

Систематическое недофинансирование капитального строительства и ремонта привело к тому, что большинство аэродромов, построенных более 20 лет назад и выслуживших межремонтные сроки, капитально не ремонтировались, так как при ежегодной потребности на эти цели 321,2 млрд рублей средства практически не выделялись.

Как следствие, по этой причине ежегодно выходят из строя от 3 до 9 аэродромов и при сохранении существующего положения с финансированием данных объектов, по оценкам экспертов, к 2000 году аэродромная сеть Западного и Дальневосточного стратегических направлений может полностью выйти из строя.

Такое же тяжелое положение сложилось в обеспечении жильем военнослужащих. На 1 января 1997 года на учете состояло 19 тыс. бесквартирных семей летного и технического состава ВВС, что усугубляет и без того высокую социальную напряженность в авиачастях.

Основной причиной невыполнения жилищной программы в Военно-воздушных силах является неполное ее финансирование.

Так, для выполнения плана по вводу жилья в 1995-1996 годах и первом полугодии 1997 года в объеме 362,4 тыс. кв. метров общей площади жилых домов (6139 квартир) требовалось 840,5 млрд рублей, фактически выделено 560,2 млрд рублей (56,5 процента), введено 318,5 тыс. кв. метров (4984 квартир - 84 процента).

Вместе с тем, при крайней ограниченности лимитов капитальных вложений, нестабильности и неритмичности финансирования капитального строительства руководством Управления начальника строительства, инженерного обеспечения и расквартирования ВВС (УНСИОиР) принимались экономически не обоснованные и ничем не оправданные ре-

шения, приводящие к неэффективным расходам средств и удорожанию строительства.

Отвлекались значительные средства на финансирование заделанных жилых домов и долевого участия в тех городах и гарнизонах, где имелись ранее начатые недостроенные дома. Заключались договоры на долевое участие в строительстве и покупку квартир с экономически невыгодными для Минобороны России условиями, которые в договорные сроки не были реализованы.

По этим причинам, только выборочной проверкой, установлено неэффективное расходование средств в сумме 75,7 млрд рублей. Вложив эти средства в незавершенное строительство дома, можно было получить 680 квартир для остро нуждающихся в жилье военнослужащих авиационных частей.

Большую часть неэффективных расходов (58,5 млрд рублей) составляют затраты на финансирование вновь начатых жилых домов в тех гарнизонах, где имелось недостроенное жилье.

Общий объем незавершенного строительства по 149 недостроенным объектам составляет 1754,6 млрд рублей, из них по объектам жилищного строительства (74 объекта) - 537,5 млрд рублей.

На 79 из этих объектов работы вообще не ведутся (в основном по причине недостатка средств на их завершение), в том числе - на 45 объектах жилищного строительства.

В то же время руководство УНСИОиР выделило 82,5 млрд рублей на вновь начатое в 1995-1996 гг. и первом полугодии 1997 года строительство 21 жилого дома, тем самым снизив уровень финансирования незавершенных объектов и не обеспечив их своевременного ввода в эксплуатацию.

Особенно неэффективно использовались бюджетные и внебюджетные средства, направляемые на жилищное строительство в гарнизонах городов Краснодар, Энгельс, Самара, Таганрог, Липецк, Москва и Санкт-Петербург.

Так, в 1993 году в г. Энгельсе было начато строительство жилого дома на 240 квартир. Несмотря на незавершенное строительство начатого дома, через год в план было включено строительство в г. Энгельсе еще двух домов на 160 и 134 квартир. По состоянию на 1 июля 1997 года из-за распыления средств завершено строительство только первой очереди (50 квартир) 134-квартирного жилого дома. Строительство 240-квартирного и 160-квартирного домов приостановлено с ранее освоенными по ним капитальными вложениями в сумме 8,2 млрд рублей.

При более рациональном использовании этих средств имелась возможность для полного завершения строительства 134-квартирного дома и дополнительного обеспечения жильем более 20 процентов бесквартирных военнослужащих ВВС, численность которых в г. Энгельсе составляет 387 человек.

В 1992-1994 годах в г. Таганроге было начато строительство трех жилых домов на 198, 120 и 105 квартир.

Строительство 120-квартирного дома с освоенными по нему капитальными вложениями в объеме 5,58 млрд рублей и 105-квартирного дома с выполненными объемами работ в размере 10 млрд рублей в настоящее время из-за отсутствия средств приостановлено.

Средств, затраченных на строительство этих двух домов в сумме 15,6 млрд рублей, было более чем достаточно, чтобы еще в 1996 году полностью завершить в г. Таганроге строительство 198-квартирного жилого дома (в настоящее время введена первая очередь на 99 квартир) и обеспечить жильем около 20 процентов бесквартирных военнослужащих ВВС этого гарнизона, численность которых по состоянию на 1 января 1997 года составляла 539 человек.

В 1992 году было начато строительство 40 индивидуальных жилых домов (коттеджей) в г. Борисоглебске и 3 коттеджей в г. Щигры, а в 1993 году строительство 10 коттеджей в пос. Тучково Московской области и 15 коттеджей в г. Твери. Выполненный объем работ по этим незавершенным строительством объектам составляет 7,6 млрд рублей. В связи с отпавшей необходимостью строительство индивидуальных домов было приостановлено, и его возобновление не предусматривается. При более рациональном использовании указанных средств в 1996 году можно было завершить строительство второй очереди жилого дома в г. Иваново на 47 квартир.

В г. Самаре в 1994 году для ВВС ПриВО было начато строительство двух жилых домов на 104 и 159 квартир, выполненный объем работ по которым на начало 1997 года составлял 8,1 млрд рублей и 9,3 млрд рублей соответственно.

При незавершенном строительстве указанных домов, нормативные сроки продолжительности строительства которых не выдерживались из-за недостатка финансовых средств, в соответствии с планом обустройства ЦСК ВВС, утвержденным 13 ноября 1995 года бывшим Министром обороны Российской Федерации генералом армии П. С. Грачевым, руководством УНСИОиР ВВС в ущерб подавляющему большинству бесквартирных было включено в уточненный титульный список на 1995 год строительство в г. Самаре для нужд ЦСК ВВС 14-этажного 52-квартирного жилого дома повышенной комфортабельности общей площадью 5283 кв. метров.

Начальник УНСИОиР ВВС генерал-лейтенант авиации В. Я. Кайдин при отсутствии положительного заключения государственной вневедомственной экспертизы, нарушив постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 20 июня 1993 г. № 585 "О госу-

дарственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства", 20 декабря 1995 года утвердил рабочий проект 52-квартирного жилого дома в г. Самаре, что фактически явилось разрешением на строительство.

В этом доме в соответствии с заданием на проектирование, утвержденным 6 апреля 1995 года генерал-лейтенантом авиации В. Я. Кайдиным, были предусмотрены квартиры размером от 31,4 кв. метров жилой и 65,8 кв. метров общей площади в однокомнатных квартирах, до 85,7 кв. метров жилой и 146 кв. метров общей площади в четырехкомнатных квартирах.

Проектом предусмотрено также применение дорогостоящих отделочных материалов, изделий и излишних конструктивных элементов (облицовка потолков в жилых помещениях гипсокартонными листами, входные двери в квартиры - металлические, с облицовкой деревянной профилированной рейкой, остекление лоджий), что привело к удорожанию строительства на 2,8 млрд рублей.

Кроме того, в сводном сметном расчете стоимости строительства жилого дома необоснованно предусмотрены средства на развитие производственной базы строительных организаций в сумме 2,5 млрд рублей.

В результате стоимость одного квадратного метра общей площади квартир составила 6,37 млн рублей при ее средней стоимости в домах, построенных в г. Самаре по типовым проектам, 3 млн рублей. Стоимость однокомнатной квартиры составила 419 млн рублей и четырехкомнатной квартиры - 930 млн рублей, что в 3,4 раза выше стоимости квартир в домах типовых серий.

На средства, необходимые для строительства 52 "элитных" квартир, можно было построить в г. Самаре 180 квартир.

Кроме того, по действующему жилищному законодательству в эти квартиры с увеличенной жилой площадью из очередников ЦСК ВВС практически некого заселять, так как при максимально допустимой в г. Самаре норме предоставляемой жилой площади 12 кв. метров семью из 4 человек нельзя заселять даже в двухкомнатную квартиру, жилая площадь которой составляет 54 кв. метров.

По списку распределения жилой площади в 52-квартирном жилом доме ЦСК ВВС, утвержденному 18 октября 1996 года главнокомандующим ВВС генералом армии П. С. Дейнекиным, без нарушения жилищного законодательства квартиры (по числу членов семьи) могут быть предоставлены только 13 бесквартирным. В этой связи в данном списке жилая площадь распределяемых квартир была умышленно занижена на 20-30 процентов против фактической, что приведет к незаконному получению излишней жилой площади.

Пользуясь бесконтрольностью ЦОПУ КС Минобороны России, не имея утвержденного проекта, начальник УНСИОиР ВВС генерал-лейтенант авиации В. Я. Кайдин включил в план на 1997 год, а заказчик строительства - 54 ОКС ЦСК ВВС (начальник - полковник В. В. Дурнев) приступил к строительству 233-квартирного жилого дома по аналогичному проекту при численности бесквартирных военнослужащих в ЦСК ВВС в г. Самаре 91 человек.

Объем освоенных капитальных вложений по этому незаконно начатому строительством жилому дому по состоянию на 1 сентября 1997 года составил 5,35 млрд рублей.

В случае реализации данного проекта, который оценивается в 102,3 млрд рублей, Военно-воздушные силы недополучат 335 квартир.

Только за счет уже израсходованных на строительство двух дорогостоящих домов 19,85 млрд рублей можно было построить или приобрести в 1996-1997 годах жилую площадь в количестве 6617 кв. метров (110 двухкомнатных квартир) и полностью обеспечить жильем всех бесквартирных военнослужащих ЦСК ВВС по г. Самаре.

Еще менее эффективно использовались бюджетные и внебюджетные средства ВВС, направляемые на долевое участие в жилищном строительстве и покупке квартир.

В ряде случаев договоры на долевое участие и покупку жилья заключались с различными сторонними организациями, в большинстве - коммерческими, без достаточной проработки в экономическом и правовом отношении и с нарушениями директивы заместителя Министра обороны Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 180/8/26 и директивы Главнокомандующего Военно-воздушными силами от 18 марта 1993 г. № 1-Д.

Некоторые договоры заключались на экономически невыгодных условиях в ущерб интересам Минобороны России в регионах, где на тот момент имелись недостроенные жилые дома ВВС.

Так, при наличии в г. Краснодаре незавершенного строительством жилого дома на 119 квартир, вопреки экономической целесообразности и реальной возможности получения этого жилья для бесквартирных военнослужащих ВВС, количество которых по г. Краснодару составляет 832 человека, начальником УНСИОиР ВВС генерал-лейтенантом авиации В. Я. Кайдиным было принято решение вложить имевшиеся средства в долевое участие по строительству 98-квартирного жилого дома по договору с коммерческой организацией ТОО «фирма «Строитель»».

ТОО «Фирма «Строитель»» свои обязательства по строительству дома и предоставлению квартир не выполнило, дом строительством не завершен, а денежные средства ВВС в сумме 4 млрд рублей на длительное время заморожены в незавершенном

строительстве. Этих средств было достаточно для завершения недостроенного 119-квартирного жилого дома и обеспечения жильем 15 процентов всех бесквартирных очередников этого гарнизона.

Аналогичным образом, при наличии в 1994 году незавершенного строительством 156-квартирного жилого дома в г. Липецке, начальником УНСИОиР ВВС генерал-лейтенантом авиации В. Я. Кайдиным 28 декабря 1994 года был заключен договор № 1/119 с крестьянско-фермерским хозяйством «Слободина» на долевое участие в строительстве 95-квартирного жилого дома в г. Грязи Липецкой области, в то время как численность бесквартирных военнослужащих ВВС в г. Грязи составляла только 34 человека.

При заключении данного договора УНСИОиР ВВС не была обеспечена проверка прав собственности КФХ «Слободина» на строящееся жилье, фактическим владельцем которого на момент заключения договора являлось АООТ «Гидравлик».

Из-за несостоятельности КФХ «Слободина» данный договор долевого участия реализован не был и УНСИОиР ВВС вынуждено было принять незавершенное строительство по 95-квартирному дому на дострой. На этот момент по договору долевого участия КФХ «Слободина» были перечислены средства ВВС в сумме 3,3 млрд рублей, а стоимость принятого незавершенного строительства составила только 1,6 млрд рублей, вследствие чего в незаконном обращении КФХ «Слободина» свыше одного года находятся средства Минобороны России в сумме 1,7 млрд рублей в виде неотработанного аванса.

Аналогичные нарушения были допущены руководством УНСИОиР ВВС при заключении и исполнении договоров на долевое участие в строительстве с коммерческими фирмами ТОО «Освана» и АОЗТ «Авион».

До настоящего времени не возмещен в полной мере материальный ущерб (2,84 млрд рублей), причиненный Минобороны России должностными лицами ВВС, заключившими договор с коммерческой фирмой ТОО «Освана», которая в последствии разорилась.

Проведенной ревизией вскрыт факт материального ущерба, имевшего место при исполнении договоров на долевое участие в жилищном строительстве с АОЗТ «Авион».

При наличии у АОЗТ «Авион» неотработанного аванса в сумме 1,44 млрд рублей, 13 августа 1996 года платежным поручением № 51 ФЭУ ВВС на расчетный счет АОЗТ «Авион» (при отсутствии на этот счет соответствующих договорных обязательств со стороны ВВС) были незаконно перечислены дополнительные средства в сумме 1 млрд рублей. Указанные средства длительное время находятся в обороте АОЗТ «Авион» и на момент ревизии фактически в строительстве освоены не были. Проведенная ВВС работа по возврату неиспользованных

по назначению средств реальных результатов не принесла.

По состоянию на 1 июля 1997 года в УНСИОиР ВВС и проверенных отделах капитального строительства имеется в наличии 21 договор на долевое участие в строительстве жилья и покупке квартир, полностью или частично неисполненные.

По этим договорам не получено 198 квартир общей площадью 14584 кв. метров, по которым была произведена оплата в сумме 17,2 млрд рублей.

Указанные денежные средства в течение длительного времени находятся в обороте коммерческих структур. Штрафные санкции за ненадлежащее исполнение договорных условий по состоянию на 1 сентября 1997 года составляют 20,7 млрд рублей, а упущенная выгода от неисполнения договора с ТОО "Освана" - 5,2 млрд рублей.

Несмотря на значительный размер денежных средств Минобороны России, находящихся в обороте коммерческих структур (17,2 млрд рублей) и причиненного Министерству обороны Российской Федерации материального ущерба (3,84 млрд рублей), претензионная работа в УНСИОиР ВВС и функционально подчиненных ему отделах капитального строительства по востребованию с подрядчиков и продавцов жилья бюджетных и внебюджетных средств, перечисленных ВВС за непредоставленное жилье, а также по применению к ним штрафных санкций осуществлялась неудовлетворительно. В арбитражный суд были поданы иски только по 12 из 21 неисполненного договора.

Кроме нерационального расходования ограниченных финансовых ресурсов на оплату экономически нецелесообразных для Минобороны России договоров по долевому участию и покупке квартир, имели место случаи бесхозяйственного отношения со стороны должностных лиц УНСИОиР ВВС к расчетам с подрядными организациями, осуществляющими строительство жилых домов для военнослужащих ВВС.

Так, для завершения строительства и ввода в эксплуатацию 212-квартирного жилого дома в г. Энгельсе с разрешения начальника УНСИОиР ВВС генерал-лейтенанта авиации В. Я. Кайдина подрядной организацией ТОО "Сервис" был взят банковский кредит в сумме 1,8 млрд рублей со сроком погашения в течение трех месяцев под 158 процентов годовых (письмо УНСИОиР от 9 августа 1994 г. № 131/2/2/822).

Несмотря на неоднократные обращения отдела капитального строительства Дальней авиации, являющегося заказчиком строительства указанного дома, с просьбами к УНСИОиР ВВС о своевременном выделении денежных средств для погашения кредиторской задолженности перед ТОО "Сервис", окончательные расчеты по кредиту были произведены только 24 мая 1995 года.

При имеющейся возможности выделения таких средств для своевременного расчета с ТОО "Сервис" (в ноябре - декабре 1994 года со статьи 52 сметы Минобороны России УНСИОиР ВВС было перечислено 22 млрд рублей) необходимых мер со стороны начальника УНСИОиР ВВС генерал-лейтенанта авиации В. Я. Кайдина и начальника направления капитального строительства УНСИОиР ВВС полковника В. А. Назаревича принято не было.

В результате нераспорядительности этих должностных лиц, вместо оплаты процентов за пользование банковским кредитом в сумме 0,73 млрд рублей, заказчик на месте оплатил еще и расходы подрядной организации по просроченным процентам в сумме 2,47 млрд рублей, что вызвало значительное удорожание строительства жилого дома.

Также в ходе проверки установлены отдельные случаи непроизводительных затрат вследствие передачи коммерческим организациям функций заказчиков по строительству объектов ВВС при наличии собственных отделов капитального строительства, загруженных объемами работ в среднем на 50 процентов.

Так, в 1994-1995 годах отделом капитального строительства Военно-транспортной авиации были заключены три договора подряда с АО "Авиаинвест" и ЗАО "Авиаинвестстрой", по которым этим коммерческим организациям поручалось решение вопросов по предоставлению строительных площадок, разработке проектной документации, заключению договоров с субподрядными организациями и поставщиками, контролю и приемке выполненных работ, т. е. по исполнению функций дирекции на объектах жилищного строительства ВВС.

В результате проведенной проверки АО "Авиаинвестстрой" было установлено, что собственной производственной строительной базы оно не имеет и фактически выполняет функции заказчика, за исполнение которых только при строительстве 80-квартирного жилого дома ВВС в г. Твери ему были выплачены 140 млн рублей.

Аренда зданий и сооружений, реализация недвижимого имущества. Полнота поступления, эффективность и целесообразность использования вырученных денежных средств

В 1995 году по объектам федеральной собственности, находящимся в оперативном управлении ВВС, было заключено 212 договоров на сдачу в аренду зданий и сооружений общей площадью 45385 кв. метров с суммой годовой арендной платы 1631,9 млн рублей. Фактически было получено арендной платы на сумму 1214,8 млн рублей, задолженность на конец года по арендной плате и пени составляла 438,1 млн рублей, которая была погашена в 1996 году.

В 1996 году по 86 договорам сдавались в аренду здания и сооружения общей площадью 32784 кв. метров с суммой договорной арендной платы 1061,9 млн рублей. Фактически арендаторами было оплачено 462,7 млн рублей, задолженность в сумме 599,2 млн рублей погашена в течение 1997 года.

В первом полугодии 1997 года было заключено 89 договоров на сдачу в аренду зданий и сооружений общей площадью 22081 кв. метров с суммой годовой арендной платы 2339,2 млн рублей. По состоянию на 1 июля 1997 года получено арендной платы 1379,3 млн рублей.

Выборочной проверкой договоров установлено, что в ряде случаев был нарушен "Порядок сдачи и переоформления договоров на аренду зданий, сооружений и нежилых помещений в жилых домах, находящихся на балансе предприятий, организаций, учреждений, воинских частей Минобороны России, МБ России, МВД России, железнодорожных войск, ФАПСИ России", утвержденный заместителем Председателя Госкомимущества России 28 января 1993 года (директива Минобороны России 1993 года № Д-23).

Договоры аренды своевременно не регистрировались и не утверждались в Госкомимуществе России, расчеты арендной платы занижались, задолженность с арендаторов своевременно не взыскивалась, претензионная работа не проводилась.

Так, войсковой частью 45809 (командир части - полковник А. Т. Бирюков) в декабре 1995 года фирме "Союз" было сдано в аренду 2400 кв. метров бетонной площадки, договор аренды с Госкомимуществом России не согласовывался, арендная плата арендатором не производилась. На момент проверки общая задолженность арендаторов этой части (фирма "Союз" и АОЗТ "Торговый союз") составила 513,5 млн рублей, в том числе арендных платежей - 194,7 млн рублей, пени за несвоевременные расчеты по аренде - 318,8 млн рублей.

В войсковой части 23326 (командир части полковник В. Т. Гогол) договор на сдачу в аренду войсковой части 3734 Внутренних войск МВД России мест стоянок для вертолетов общей площадью 12354 кв. метров с Госкомимуществом России не согласовывался, задолженность по арендным платежам с января 1997 года составила 50,1 млн рублей.

Основной причиной образования значительных сумм задолженности по договорам аренды являлись задержки в оформлении договоров и принятие мер со стороны воинских частей - балансодержателей по своевременному истребованию арендной платы или расторжению договоров установленным порядком.

В расчетах величины арендной платы по договорам, заключенным филиалом ЦСК ВВС на 1997 год с общероссийской общественной организацией "Национальная ассоциация армейского спорта" и добровольным спортивным обществом "Звезда",

сумма арендной платы из-за неправильного определения ее базовой ставки за 1 кв. метр сдаваемой площади занижена на 500,6 млн рублей.

Аналогичным образом занижена сумма арендной платы по договору, заключенному на 1997 год войсковой частью 26399 с АОО "Аэрофлот - Российские авиалинии", на сумму 124,1 млн рублей.

Для размещения структурных подразделений ВВС 394 эксплуатационно-технической комендатурой Главного штаба ВВС заключены четыре договора на аренду помещений в г. Москве. При рассмотрении этих договоров выявлены случаи неэффективного использования бюджетных средств, а также заключения договоров аренды на экономически невыгодных для Минобороны России условиях.

Так, по договору от 21 июня 1993 г. № 9-306/93 с Северо-западным ТУ "Щукино" на аренду помещения площадью 177,6 кв. метров по адресу: ул. Маршала Рыбалко, дом 13, арендуемого для размещения архива Управления военного образования ВВС, произведена переплата в сумме 16,5 млн рублей, так как арендуемая площадь была освобождена архивом в декабре 1996 года, а уведомление о расторжении указанного договора эксплуатационно-технической комендатурой Главного штаба ВВС было направлено арендодателю только 25 августа 1997 года.

Договор аренды от 2 января 1992 г. № 564 с АООТ ЦПДУ ГА "Аэротранс" был заключен этой же комендатурой также на экономически невыгодных для Минобороны России условиях. По сравнению со стоимостью арендной платы нежилых помещений по г. Москве, арендуемых организациями Минобороны России в госсекторе, размер арендной платы только за 1997 год завышен на 131,7 млн рублей.

Помимо арендной платы, условиями договора была предусмотрена оплата текущего ремонта здания вне пределов арендуемой площади. Платежным поручением № 313 2 февраля 1996 г. по счету № 820, представленному АООТ ЦПДУ ГА "Аэротранс", за ремонт неарендуемых помещений было оплачено 21,5 млн рублей.

Так же неэффективно были использованы средства федерального бюджета в сумме 6368,2 млн рублей при исполнении договора от 23 апреля 1993 г. № 1-469/93, заключенного эксплуатационно-технической комендатурой Главного штаба ВВС с РЭУ ТУ "Хамовники" на аренду служебного здания по Б. Пироговской улице, дом 21/1. На протяжении всего времени договорных отношений в указанном здании проводилась реконструкция, из-за которой оно не эксплуатировалось, а арендная плата за счет средств ВВС за неэксплуатируемое помещение регулярно перечислялась. Только за обречившийся период было оплачено 306,2 млн рублей. Кроме арендной платы, на реконструкцию этого здания бы-

ли израсходованы средства ВВС в сумме 6062 млн рублей.

Кроме допущенных нарушений при сдаче в аренду помещений, а также оплаты арендуемых зданий в интересах ВВС, имелись случаи незаконной реализации недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении Минобороны России.

Так, в нарушение требований Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1992 г. № 1518 без согласования с Госкомимуществом России и без организации аукционных торгов или конкурсов через Специализированное государственное предприятие при Минобороны России в 1994 году по заниженной стоимости были проданы три объекта федеральной собственности, находившиеся в оперативном управлении войсковой части 75360 (командир части генерал-майор авиации В. М. Таранин).

На основании приказа начальника КЭУ г. Москвы генерал-майора Э. П. Михайлова от 11 марта 1994 г. № 46-Т, изданного в нарушение существующего порядка реализации высвобождаемого недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении Минобороны России, финансово-промышленной корпорации "Люкон" были проданы ангар общей площадью 2849 кв. метров за 18,6 млн рублей и кирпичное здание испытательной станции общей площадью 233 кв. метров за 22,3 млн рублей.

Аналогичным образом, в соответствии с разрешением главнокомандующего ВВС от 23 июня 1994 года, актом передачи, утвержденным 24 августа 1994 года начальником ГлавКЭУ Минобороны России генерал-лейтенантом Н. И. Котылевым с нарушением установленного порядка реализации недвижимого имущества государственному предприятию «Научно-технический центр "Эксперт"» был продан лабораторный корпус № 6 (двухэтажное кирпичное здание, площадью 1246 кв. метров) за 27,8 млн рублей.

При определении начальной (стартовой) цены этих зданий на момент продажи в нарушение требований пункта 10 приложения № 2 к приказу заместителя Министра обороны Российской Федерации 1993 года № 565 не было учтено удорожание строительно-монтажных работ, в результате чего общая начальная цена этих объектов была занижена на 88,3 млн рублей, в том числе:

- по ангару № 6 - на 17,4 млн рублей;
- по испытательной станции - на 20,9 млн рублей;
- по лабораторному корпусу № 6 - на 50 млн рублей.

Денежные средства от реализации указанного недвижимого имущества в сумме 70,6 млн рублей вместо специализированного фонда Минобороны России поступили на расчетный счет войсковой части 75360, в бухгалтерском учете были отражены по балансовому счету 80 как прибыль и после уплаты налогов были использованы на выплату материальной помощи военнослужащим.

Таким образом, сделки купли-продажи перечисленных объектов федеральной собственности, находившихся в оперативном управлении войсковой части 75360, в силу имевшихся при их проведении нарушений Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1992 г. № 1518, в соответствии со статьей 168 Гражданского кодекса Российской Федерации являются ничтожными и подлежат расторжению в порядке, установленном действующим законодательством.

Выполнение законных требований
Счетной палаты Российской Федерации
по результатам проведенной в 1996 году
проверки взаимоотношений ВВС с финансово-
промышленной корпорацией "Люкон"

В процессе ревизии проверена полнота устранения нарушений во взаимоотношениях с финансово-промышленной корпорацией "Люкон", выявленных Счетной палатой в 1996 году в части взаиморасчетов за переданную ей авиационную технику. Установлено, что командование ВВС принимало недостаточно мер по осуществлению взаиморасчетов за переданные в соответствии с решением Минобороны России и Госкомимущества России ФПК "Люкон" авиационную технику и технологическое оборудование в счет финансирования строительства жилья для военнослужащих в пос. Октябрьский Люберецкого района Московской области. Всего ФПК "Люкон" в 1996 году было передано в собственность с правом полного распоряжения и владения авиационной техникой и оборудования на общую сумму 65130,9 млн рублей. Денежные средства за эту авиационную технику и оборудование корпорацией не перечислялись и жилье для военнослужащих не передавалось. В результате нарушения, выявленные проверкой в 1996 году, остались не устраненными.

Имел место факт получения ВВС в 1994 году банковского кредита в размере 10 млн долларов США сроком на 8 месяцев на строительство жилья и инвестиции в создание авиационной техники и технологий двойного назначения под залог имущества ВВС (два самолета МиГ-29, два самолета Су-27МК, девять авиадвигателей РД-33 1-категории) на сумму 15 млн долларов США.

Валютные средства этого кредита на счета ВВС не поступали. В соответствии с кредитным договором № 02107 от 28 июля 1994 г. право распоряжения кредитом ВВС было передано поверенным - ФПК "Люкон" в сумме 7,5 млн долларов США на строительство жилья для военнослужащих ВВС и АО "Авиаинвест" в сумме 2,5 млн долларов США на реализацию инвестиционных программ по созданию авиационной техники и технологий двойного назначения. Эти средства АКБ "Московский национальный банк" были перечислены на счета указанных акционерных обществ.

В последующем из-за нарушения установленного договором графика возврата кредита и уплаты процентов по нему действие кредитного договора было пролонгировано до 1 ноября 1995 года (протокол № 1 от 22 сентября 1995 года).

Согласно протоколу № 2 от 22 сентября 1995 г. к кредитному договору № 02107 ВВС взяло на себя обязанность по сумме кредита в 7,5 млн долларов США на строительство жилья нести перед АКБ "Московский национальный банк" субсидиарную ответственность - дополнительно к ответственности ФПК "Люкон" - основного должника по погашению указанной суммы. Этим же протоколом принята новая редакция двух пунктов кредитного договора № 02107 от 28 июля 1994 г., согласно которой заемщик (ВВС) и АКБ предоставили АО "Авиаинвест" право распоряжаться кредитными средствами в сумме 2,5 млн долларов США, инвестируемых на создание авиационной техники и технологий двойного назначения в соответствии с утвержденными программами.

Однако контроль со стороны соответствующих должностных лиц ВВС за выполнением порученными - ФПК "Люкон" и АО "Авиаинвест" условий кредитного договора организован не был. Полученные ими суммы кредита использовались по усмотрению этих акционерных обществ.

ВВС от ФПК "Люкон" в счет этого кредита не получено ни одного метра жилой площади. ФПК не производила расчетов по кредиту и с банком. По данным АКБ "Московский национальный банк", по состоянию на 30 сентября 1997 года ФПК "Люкон" имеет задолженность по кредиту в сумме 7,5 млн долларов США, а с учетом задолженности по процентам и неустоек по процентам и кредиту - 18,4 млн долларов США.

Перечень инвестиционных программ АО "Авиаинвест", под которые этому акционерному обществу ВВС было предоставлено право распоряжаться кредитом в сумме 2,5 млн долларов США, был утвержден 15 октября 1994 года Председателем Госкомоборонпрома А. Г. Глухих и главнокомандующим ВВС П. С. Дейнекиным. Договоры с предприятиями-исполнителями на реализацию этих программ в нарушение Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 1994 г. № 189, заключались с АО "Авиаинвест" без участия генерального заказчика (ВВС). Контроль со стороны ВВС за расходованием этих кредитных средств, инвестируемых на создание авиационной техники и технологий двойного назначения, организован не был. ВВС не обеспечили требование от АО "Авиаинвест" оправдательных документов по использованию кредита, а также представление разработанной научно-технической продукции.

По состоянию на 30 сентября 1997 года, по данным АКБ "Московский национальный банк", за-

долженность АО "Авиаинвест" по кредиту составляла 1,8 млн долларов США, а с учетом задолженности по процентам и неустоек по процентам и кредиту - 1,9 млн долларов США.

В связи с возбуждением уголовного дела по деятельности ФПК "Люкон" АКБ "Московский национальный банк" в настоящее время пока не предпринимает активных действий, связанных с возвратом кредита ВВС. Авиационная техника, переданная под залог в соответствии с договором залога № 0210701 от 21 июля 1994 г., согласно учетным данным соответствующих управлений ВВС, находится на центральных базах или эксплуатируется в войсках.

Однако кредитный договор оказался ущербным для ВВС, кредит банку на день окончания ревизии не погашен, а следовательно, в соответствии с кредитным договором на его погашение при определенных обстоятельствах может быть обращено залоговое имущество ВВС.

Выводы

Итоги комплексной ревизии свидетельствуют, что финансовое положение Военно-воздушных сил продолжает ухудшаться. Состояние финансирования ВВС из федерального бюджета в 1995-1996 гг. и первом полугодии 1997 года достигло критического уровня. Выделяемые ВВС ассигнования не обеспечили даже минимальной потребности, что отрицательно влияло на полноту и своевременность выполнения возложенных на ВВС задач.

В результате мер к обеспечению приоритетности финансирования расходов на погашение задолженности по выплате личному составу денежного довольствия и заработной платы сложились существенные диспропорции в исполнении расходов на строительство и содержание ВВС.

При общей обеспеченности ассигнованиями на содержание ВВС за девять месяцев 1997 года в размере 79 процентов от утвержденных назначений на эти цели, исполнение расходов на закупки вооружения, военной техники и оплату НИОКР составило 1 процент от плановых лимитов ассигнований, оплата же научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ текущего года вообще не производилась. Такая ситуация крайне негативно сказалась на состоянии технической оснащенности ВВС.

Вместе с тем, несмотря на крайне сложное экономическое и финансовое положение, в котором сейчас находятся Вооруженные Силы, в Военно-воздушных силах допущены серьезные нарушения и недостатки в использовании государственных средств и федеральной собственности.

1. В нарушение пункта 14 статьи 15 Закона Российской Федерации "О статусе военнослужащих" по вине отдельных начальников органов военного

управления, командиров воинских частей допущены незаконные расходы государственных средств на оказание безвозмездной финансовой помощи по оплате кооперативного жилья военнослужащим на общую сумму 1050,6 млн рублей.

2. Допущено использование государственных средств не по целевому назначению на общую сумму 32873,6 млн рублей.

3. В результате безвозмездной передачи авиационной техники ВВС в другие государства СНГ сумма ущерба, нанесенного Российской Федерации, составила 3950,9 млн рублей.

4. Незаконные расходы за счет сметы Минобороны России на питание Министра обороны Российской Федерации и сопровождающих его лиц во время полетов на самолетах ВВС составили 762,1 млн рублей.

5. В условиях постоянного дефицита средств на восстановление авиационной техники значительные суммы внебюджетных средств от воздушных перевозок, а в Военно-транспортной авиации - и средств по смете Минобороны России, расходовались на закупку легковых автомобилей. Всего в обривизованном периоде израсходовано 765,7 млн рублей на приобретение 20 легковых автомобилей, из которых 17 использовались для обеспечения служебной деятельности руководящего состава Главкомата ВВС, управления ВТА и 224 летного отряда, а три находились на хранении.

6. Имели место факты использования должностными лицами управлений Главного штаба ВВС легковых автомобилей, состоявших в штатах подчиненных воинских частей. Затраты по их эксплуатации за 1996 год и первое полугодие 1997 года составили 51,8 млн рублей.

7. Неэффективные расходы государственных средств на жилищное строительство составили 75,7 млрд рублей, в результате чего ВВС недополучено 680 квартир.

8. В нарушение Указа Президента Российской Федерации 1993 года № 1850 вследствие завышения предельного уровня на оплату труда были завышены цены на производимые авиационную технику, вооружение и НИОКР на общую сумму 1071,8 млн рублей.

9. В условиях дефицита бюджетных ассигнований командованием ВВС не полностью использовались возможности по изысканию внутренних финансовых источников и направлению их на содержание Военно-воздушных сил:

- не проводились необходимые мероприятия по реформированию военных представительств ВВС с целью их ликвидации или сокращения личного состава в связи с резким уменьшением или прекращением заказов и объемов контролируемой продукции. Непроизводительные расходы бюджетных средств на содержание военных представительств ВВС, не занимающихся на протяжении нескольких лет контро-

лем за качеством продукции, в обривизованном периоде составили более 40 млрд рублей;

- значительные денежные и материальные средства неэффективно израсходованы на содержание сверхштатных военнослужащих. Только в Центре олимпийской подготовки армейских спортсменов ЦСК ВВС и филиале ЦСК ВВС на содержание сверхштатных военнослужащих израсходовано более 7,4 млрд рублей;

- по вине кадровых органов ВВС длительное время не решался вопрос служебного положения генералов и офицеров органов военного управления ВВС. Неэффективные расходы на их содержание сверх установленных сроков составили 150 млн рублей;

- в результате занижения стоимости сдаваемых в аренду и реализуемых зданий и сооружений государству нанесен материальный ущерб в сумме 713 млн рублей;

- непроизводительные расходы бюджетных средств только на выплату денежного довольствия и заработной платы личному составу штатной конно-спортивной базы, не исполнявшему обязанностей по занимаемым должностям в связи с отсутствием лошадей, составили 33,7 млн рублей.

10. Командование ВВС не требовало от финансово-промышленной корпорации "Люкон" выполнения договорных обязательств по предоставлению жилья для военнослужащих за переданные ей в 1996 году авиационную технику и оборудование на общую сумму 65130,9 млн рублей.

11. Имелись отдельные недостатки в организации и осуществлении ведомственного контроля за использованием государственных средств и федеральной собственности.

Предложения

В целях реализации результатов комплексной ревизии Направление по контролю расходов федерального бюджета на национальную оборону считает необходимым:

1. Направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отчет о результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание Военно-воздушных сил.

2. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

а) Министру обороны Российской Федерации с предложениями по:

- приведению численности личного состава военных представительств на предприятиях промышленности в соответствие с объемом контролируемой продукции, а также сокращению численности личного состава ЦСК ВВС, ликвидации некоторых его филиалов, центров и спортивных баз;

- отмене незаконно изданных директив по организации питания Министра обороны Российской Федерации и сопровождающих его лиц при выполнении специальных поездок воздушным транспортом ВВС;

б) главнокомандующему Военно-воздушными силами с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков и привлечению виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством, в том числе:

- по фактам незаконного расходования государственных средств и федеральной собственности на сумму 3677,2 млн рублей в месячный срок провести административные расследования и принять меры к возмещению причиненного государству ущерба;

- в этот же срок отменить приказ главнокомандующего ВВС от 2 апреля 1997 г. № 71, как не соответствующий требованиям распоряжения Президента Российской Федерации от 15 января 1993 г. № 37-рп;

- в срок до 1 января 1998 года:

восстановить на соответствующие статьи сметы Минобороны России 24973,6 млн рублей, незаконно отвлеченных на строительство жилья и другие социальные нужды военнослужащих;

взыскать с РОСТО 249,2 млн рублей, израсходованных на приобретение запасных частей для принадлежащей этой организации авиатехники;

восстановить на статью 2704 сметы Минобороны России 1250,8 млн рублей, незаконно израсходованных на реставрацию и восстановление авиационной техники для музеев Вооруженных Сил Российской Федерации;

- в месячный срок провести административные расследования и виновных привлечь к ответственности в соответствии с действующим законодательством по фактам:

использования должностными лицами управлений Главного штаба ВВС автомобильной техники подчиненных воинских частей;

незаконного авансирования в августе 1996 года АОЗТ "Авион" в сумме 1 млрд рублей;

незаконного участия в период военной службы генерал-полковника авиации В. В. Ефанова и генерал-майора авиации Г. П. Софрина в деятельности АОЗТ "АК Волга-Днепр";

в) начальнику строительства и расквартирования войск - заместителю Министра обороны Российской Федерации с предложениями по:

- приостановке строительства 233-квартирного жилого дома ЦСК ВВС в г. Самаре, осуществляемого без утвержденного проекта, а так-

же приведения планировочного решения в соответствии с действующими нормами по предоставлению жилой площади военнослужащим и членам их семей. В случае невозможности перепроектирования указанного дома - принять меры по реализации незавершенного строительства в установленном порядке. Должностных лиц, допустивших строительство жилого дома без утвержденного проекта, привлечь к ответственности;

- расторжению в установленном законодательством порядке договоров купли-продажи объектов федеральной собственности, реализованных войсковой частью 75360 финансово-промышленной корпорации "Люкон" и государственному предприятию «Научно-технический центр "Эксперт"» по заниженной стоимости и с нарушением порядка, установленного Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1992 г. № 1518 и приказом заместителя Министра обороны Российской Федерации 1993 года № 565. За время незаконного владения объектами федеральной собственности взыскать арендную плату по установленным нормам. Должностных лиц ГлавКЭУ Минобороны России, способствовавших незаконной продаже и по заниженной цене объектов федеральной собственности, привлечь к ответственности;

г) председателю Спортивного комитета Министерства обороны Российской Федерации с предложениями:

- провести организационные мероприятия по приведению штатной численности личного состава филиалов, центров и спортивных баз ЦСК ВВС в соответствие с возложенными на них задачами по подготовке спортсменов, организации и проведению соревнований и учебно-тренировочных сборов;

- принять решение о финансовом обеспечении филиала ЦСКА установленным порядком;

- повысить качество и эффективность контроля за законностью использования государственных средств и федеральной собственности.

3. Учитывая наличие серьезных нарушений в использовании государственных средств и федеральной собственности, материалы комплексной ревизии направить в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Информационное письмо Президенту Российской Федерации и Представление Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации направить после составления сводного отчета по результатам проверок авиационного комплекса России, проведенных Направлениями деятельности Счетной палаты Российской Федерации.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

В. Г. УЛЬЯНОВ