

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 июля 2003 года № 24 (349) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, кредитов, других льгот и преференций, предоставленных лесопромышленному комплексу России в 2000-2001 годах”:

Утвердить отчет о результатах проверки. Уточнить название проверки...

Направить... информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу, Комитет по финансовому мониторингу Минфина России и полномочным представителям Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, кредитов, других льгот и преференций, предоставленных лесопромышленному комплексу России в 2000-2002 годах и I квартале 2003 года

Основание для проведения проверки: планы работ Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п. 3.14.7) и 2003 год (п. 1.5.10.2.6).

Цель проверки

Определение полноты финансирования, распределения и целевого использования средств федерального бюджета, кредитов, других льгот и преференций, предоставленных лесопромышленному комплексу России в 2000-2002 годах и I квартале 2003 года.

Предмет проверки

Законодательные, нормативные и правовые акты, финансовые и бухгалтерские документы, справочные и информационные материалы.

Объекты проверки: ОАО “Братсккомплексхолдинг”, ОАО “Сыктывкарский лесопромышленный комплекс”, ОАО “Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат”, ОАО “Кареллеспром”.

Перечень основных документов, выполнение которых проанализировано в ходе проверки, приведен в приложении 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

По результатам проверок оформлено 3 акта.

Краткая характеристика деятельности лесопромышленного комплекса

Лесопромышленный комплекс Российской Федерации является одним из важнейших направлений деятельности национальной экономики, которая обеспечивает своей продукцией практически все отрасли промышленности Российской Федерации: машиностроение, горнодобывающую промышленность, строительство, сельское хозяйство, торговлю, а также потребности населения страны. В 45 субъектах Российской Федерации продукция лесной промышленности составляет от 10 до 50 % от общего объема промышленной продукции соответствующих регионов.

Удельный вес лесобумажной продукции в объеме промышленной продукции России в 2001 году составил 3,8 %, в 2002 году - 3,6 процента.

В лесопромышленном комплексе России функционируют 2705 крупных и средних предприятий. Из них в государственный сектор в 2001 году входило 548 предприятий, в том числе 465 государственных унитарных предприятий и 81 акционерное общество с долей государственной собственности, превышающей 50 % уставного капитала.

За годы реформ основное количество предприятий, специализирующихся в производстве лесобумажной продукции, преимущественно перешло в частную собственность. Их удельный вес по состоянию на 1 января 2003 года составил 97,0 процента. Предприятия, имеющие смешанную форму собственности, в уставном капитале которых имеются государственные пакеты акций, составляют всего 5 процентов.

Наиболее крупными в лесопромышленном комплексе (далее - ЛПК) являются предприятия со смешанной формой собственности, то есть с долей иностранного капитала. Это вызвано тем, что иностранный капитал, как правило, участвовал в приватизации наиболее перспективных экспортно-ориентированных предприятий, выпускающих лесобумажную продукцию глубокой переработки.

В процессе приватизации и в последующие годы в приобретении пакетов акций предприятий ЛПК приняли участие как крупные иностранные фирмы, так и фирмы, специально созданные для этих целей в офшорных зонах.

На предприятиях, являющихся объектами проверки, доли акций, владельцами которых выступают иностранные фирмы, распределились следующим образом: на ОАО "Братсккомплексхолдинг" - 81,4 %, на ОАО "Байкальский ЦБК" - 50,3 %, на ОАО "Сыктывкарский ЛПК" - 42,2 процента.

ОАО "Сыктывкарский ЛПК" (далее - ОАО "СЛПК"; с января 2003 года - ОАО "Нойзидлер Сыктывкар"). Уставный капитал Общества составляет 1291,9 тыс. рублей и разделен на 1291868 акций номинальной стоимостью 1 рубль, в том числе 322967 штук (25,0 % от общего числа акций) - привилегированные и 968901 штука - обыкновенные акции (75,0 %). По состоянию на 1 января 2002 года, согласно реестру акционеров, у физических лиц находится 25072 штуки обыкновенных акций и 123515 штук привилегированных, у юридических лиц - 943829 штук обыкновенных и 199452 штуки привилегированных акций. Зарегистрировано в качестве владельцев акций 35 юридических лиц и 3494 физических лица. Состав акционеров, владеющих более 5 % обыкновенных акций, имеет следующую структуру:

	(в процентах)
Frantschach Aktiengesellschaft (Австрия)	19,4
Burlington Investments Limited (Кипр)	9,04
КБ ООО "Дж. П. Морган Банк Интернешнл" (номинальный держатель - Москва)	7,75
Reata Trading Limited (Кипр)	7,5
Conway Holdings Limited (Кипр)	6,23

Доля других юридических лиц, владеющих менее 5 % голосующих акций, составляет 47,49 % (460114 штук). Таким образом, общее количество голосующих акций, владельцами которых являются юридические лица, составляет 97,4 %, а их удельный вес в общем количестве акций - 73,1 процента.

В 2002 году компания "WOKI Beratungs" приобрела обыкновенные акции ОАО "СЛПК" (68,5 %). В соответствии с разрешением МАП России, данные акции должны быть переданы компанией Neusiedler.

ОАО "Братсккомплексхолдинг" (далее - ОАО "БКХ", Общество). Акции Общества, находящиеся в государственной собственности (за исключением "Золотой акции"), подлежали реализации на инвестиционном конкурсе. Распоряжениями Госкомимущества России от 9 июля 1997 года № 575-р и Мингосимущества России от 26 марта 1998 года № 265-р в план приватизации ОАО "Братсккомплексхолдинг" были внесены изменения, предусматривающие передачу государственного пакета акций Российскому фонду федерального имущества в размере 23,75 % уставного капитала для продажи на специализированном аукционе.

На продажу (продавец - РФФИ) было выставлено 485502 акции номиналом 100 рублей каждая. Единая цена продажи установлена в размере 170 рублей за акцию.

Реализация указанного пакета акций ОАО "БКХ" проведена на специализированном аукционе 27 марта 2000 года. Победителем признано ЗАО "Илим Палп Энтерпрайз". По состоянию на 1 января 2002 года общее количество акций, принадлежащих ЗАО "Илим Палп Энтерпрайз" с учетом ранее приобретенных, составило 767988 штук. Ведение реестра акционеров по договору с ОАО "БКХ" осуществляет ЗАО "Петербургская центральная регистрационная компания" (г. Санкт-Петербург).

По состоянию на 31 декабря 2001 года в реестре акционеров зарегистрировано 5676 акционеров - держателей акций, из них 5647 физических лиц, владеющих 6,7 % общего числа акций, и 29 юридических лиц, на долю которых приходится 93,3 % акций.

Более 1,0 % акций имеют следующие акционеры:

(в процентах)

ЗАО "Илим Палп Энтерпрайз" (г. Санкт-Петербург)	37,6
Baldwin Forest Products L.L.C. (США)	17,8
Alkaria Limited (остров Мэн)	15,0
Pacheco Industries, INC. (США)	8,6
ООО "Латоп" (г. Санкт-Петербург)	3,2
Surrey Holdings Limited (Республика Маврикий)	2,4
Номинальные держатели	
ЗАО "Брансвик Варбург Номиниз" (Кипр)	1,3
ЗАО "Банк Кредит Свисс Ферст Бостон АО" (г. Москва)	3,9

Согласно письму МАП России от 14 марта 2002 года № АЦ/3580 ходатайство ЗАО "Илим Палп Энтерпрайз" о приобретении еще 63,9 % акций Комбината с правом голоса было удовлетворено. Таким образом, ЗАО "Илим Палп Энтерпрайз" стало единственным владельцем ОАО "БКХ".

В совете директоров ОАО "БКХ" интересы государства по специальному праву ("Золотая акция"), согласно письму Министерства государственного имущества Российской Федерации от 27 января 2000 года № СМ-10/2481, представлял заместитель главы администрации Иркутской области Н.В. Мельник. За период с 25 января 2000 года по 14 декабря 2000 года на Комбинате проведено 7 заседаний совета директоров. Участие Н.В. Мельника в совете директоров можно считать формальным. В 2000 году он участвовал в трех заседаниях из семи; в 2001 году из десяти заседаний в трех - лично и в трех - по доверенности. Предложений и вопросов от представителя государства не поступало.

Основными видами деятельности ОАО "БКХ" являлись выпуск целлюлозно-бумажной и лесохимической продукции, производство продукции по деревообработке. В августе 1998 года из состава ОАО "БКХ" были выведены производства по выпуску целлюлозы и бумажной продукции. На базе этих производств создано ОАО "Целлюлозно-картонный комбинат" (далее - ОАО "ЦКК") с долей ОАО "БКХ" в уставном капитале в размере 25,0 процента. На момент проведения контрольного мероприятия на ОАО "БКХ" осталось только деревообрабатывающее производство, занимающее в общем объеме производства 0,0002 %, а основным видом деятельности стало оказание услуг. Таким образом, некогда социально значимое для города Братска предприятие теоретически перестало существовать.

В настоящее время рассматривается вопрос о проведении реорганизации Общества в виде слияния ОАО "БКХ" и ОАО "ЦКК" с ОАО "Котласский целлюлозно-бумажный комбинат" и ОАО "Производственное объединение "Усть-Илимский лесопромышленный комплекс" в новую структуру ОАО "ИЛИМ - лесопромышленное объединение". Однако предлагаемый вариант реорганизации может привести к потере права "Золотая акция" и контроля со стороны государства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 года № 476-р представителями Российской Федерации для участия в собрании акционеров ОАО “БКХ” были назначены заместитель руководителя департамента Минпромнауки России А.Д. Кривенков и главный специалист департамента Минимущества России В.Е. Савельева. Им поручалось при решении ряда ключевых вопросов деятельности ОАО “БКХ”, в том числе и по вопросу реорганизации Общества, использовать право “вето”. Однако представители Российской Федерации на собрание акционеров допущены не были. В результате общее собрание ОАО “БКХ” приняло решение образовать ОАО “ИЛИМ - лесопромышленное объединение” без учета мнения представителей государства.

В настоящее время Минимущество России направило обращение в прокуратуру Иркутской области с целью возбуждения уголовного дела по факту предъявления неизвестными лицами подложных документов (письмо Минимущества России об отзыве выданной ранее доверенности), из-за которых представитель Российской Федерации не был допущен на собрание. В связи со сложившейся ситуацией Минимущество России направило письма руководителям ИМНС по Центральному району г. Санкт-Петербурга и Центральному округу г. Братска с просьбой не производить регистрационные действия в отношении ОАО “ИЛИМ - лесопромышленное объединение”. В то же время отсутствует оценка социально-экономической ситуации, которая сложится в Иркутской и Архангельской областях после слияния четырех бюджетобразующих предприятий в одно, не определены изменения налоговых поступлений в бюджеты областей в связи с регистрацией нового юридического лица в другом регионе.

Уставный капитал ОАО “Байкальский ЦБК” (далее - ОАО “БЦБК”) по состоянию на 1 января 2003 года составляет 253988 рублей, разделен на 253988 обыкновенных акций номинальной стоимостью 1 рубль. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 года № 2166-р за государством был закреплен пакет акций Комбината в размере 49,0 % (124454 шт.) акций. Этим же распоряжением установлено, что данный пакет акций не подлежит досрочной продаже на аукционе, т. к. ОАО “Байкальский ЦБК” включено в список предприятий, производящих продукцию, имеющую стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности государства.

По состоянию на 1 января 2003 года, согласно реестру акционеров, у юридических лиц находится 252146 штук обыкновенных акций. Состав акционеров, владеющих более 5,0 % обыкновенных акций, имеет следующую структуру: Российский фонд федерального имущества - 49,0 %, “HILLFORT PROPERTIES LIMITED” (частная компания с ограниченной ответственностью, Кипр) - 50,3 %, у физических лиц находится 1842 акции (0,7 %).

Управление государственной собственностью ОАО “БЦБК” в течение проверяемого периода осуществлялось Российским фондом федерального имущества.

Представителями государства в совете директоров ОАО “БЦБК” с 24 апреля 1998 года по 29 июня 2001 года были А.А. Герасимов - заместитель главы администрации Иркутской области и А.М. Лагутенков - начальник отдела департамента лесопромышленного комплекса Минэкономики России. За период исполнения своих полномочий в составе совета директоров (3 года и 2 месяца) представители государства из 28 заседаний участвовали: А.А. Герасимов - на 3 заседаниях, А.М. Лагутенков не принимал участия ни в одном заседании. Распределение обязанностей между членами совета директоров не проводилось. Вопросы и предложения в повестки заседаний по инициативе представителей государства не вносились.

Представителями государства в состав совета директоров ОАО “БЦБК”, полномочия которого действовали до 27 мая 2002 года, вошли: Б.М. Большаков, В.Б. Горшков, А.М. Лагутенков - от Минпромнауки России, Н.Н. Потапова и В.А. Андриевский - от Мини-

мущества России. За этот период состоялось 7 заседаний совета директоров, на которых Б.М. Большаков присутствовал 4 раза, В.Б. Горшков - 3 раза, А.М. Лагутенков - 2 раза, В.А. Андриевский - 1 раз, Н.Н. Потапова в заседаниях не участвовала.

Общие вопросы деятельности представителей государства в органах управления акционерных обществ регулируются Указом Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года № 1200 “О некоторых мерах по обеспечению государственного управления экономикой”, а с октября 1999 года - постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116 “Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ”.

В соответствии с указанными документами представители государства в органах управления обществ обязаны в письменной форме согласовывать с федеральными органами исполнительной власти, от имени которых они действуют, вопросы получения кредитов в размере более 10 % величины чистых активов общества; продажи и иного отчуждения недвижимого имущества, а также его залог (ипотеку); участие обществ в создании иных предприятий (в т. ч. учреждение дочерних обществ) и финансово-промышленных групп.

Проверка показала, что представители государства на проверяемых предприятиях к выполнению своих функций подходят безответственно, не несут никакой правовой ответственности и не отвечают за результаты деятельности хозяйствующего общества.

В уставы обществ вносились положения (в порядке приведения в соответствие с Законом “Об акционерных обществах”), которыми фактически переданы все права по принятию ключевых решений собранию акционеров и совету директоров общества. При этом был проигнорирован п. 5 ст. 1 указанного Закона о необходимости учитывать правовые особенности акционерных обществ, созданных в ходе приватизации государственных предприятий. Представители государства, избираемые в состав совета директоров для соблюдения государственных интересов, исполняли свои обязанности формально и не участвовали в решении поставленных перед ними задач.

Положительным и перспективным явлением в развитии ЛПК, обеспечивающим его экономическую стабильность и динамичность, является начинающийся процесс восстановления технологических цепочек между лесозаготовительными и перерабатывающими производствами через дочерние и зависимые общества.

Финансовые вложения в отрасль в 2000 году составили 6379 млн. рублей, в том числе краткосрочные вложения - 1844 млн. рублей, долгосрочные - 4535 млн. рублей, в 2001 году - 8003 млн. рублей, 2436 млн. рублей и 5567 млн. рублей, соответственно.

ОАО “Сыктывкарский ЛПК” осуществляет производство бумаги и картона. Производство фанеры и древесностружечных плит, а также обоев и санитарно-гигиенических видов бумаги осуществляется дочерними обществами, созданными на базе этих производств (“Сыктывкарский фанерный завод” и “Сыктывкарские бумажные изделия”).

Выведенный из состава ОАО “СЛПК” ООО “Фанерный завод” в ноябре 2001 года был продан фирме КОО “ROSSILLON ENTERPRISES LIMITED”.

Древесное сырье для Комбината поставляют леспромхозы Республики Коми и дочерние лесозаготовительные предприятия, на долю которых приходится около 70 % поставляемого сырья. По состоянию на 1 января 2003 года долгосрочные инвестиции ОАО “СЛПК” составили 709,8 млн. рублей, в том числе в дочерние общества - 596,5 млн. рублей. Наиболее значительные вложения производились в общества, которые осуществляют торгово-закупочную и сбытовую деятельность, производство лесопроductии, а также оказывают транспортные услуги, буксировку плотов и ремонт речного флота. Их удельный вес от всех вложений составил 90,4 процента. За проверяемый период диви-

денды, приходящиеся на долю участия ОАО “СЛПК” в уставных капиталах дочерних обществ, поступили от двух обществ в сумме 1720,6 тыс. рублей.

ОАО “Байкальский ЦБК” по состоянию на 1 января 2003 года имеет финансовые вложения в дочерние общества в объеме 0,8 млн. рублей. Комбинат в 2001 году не осуществлял долгосрочные вложения в уставные капиталы лесозаготовительных и транспортных обществ. Дочерние общества ОАО “БЦБК” за анализируемый период работали нестабильно и даже убыточно. По результатам работы за 1999-2001 годы дивиденды на пакеты акций, принадлежащих Комбинату, не поступали. Вопросы, касающиеся анализа деятельности дочерних обществ, на заседаниях совета директоров ОАО “БЦБК” не рассматривались, мероприятия, направленные на улучшение их деятельности, не разрабатывались.

Финансовые вложения ОАО “Братсккомплексхолдинг” по состоянию на 1 января 2003 года составляют 289,8 млн. рублей, в том числе долгосрочные вложения в зависимые общества - 288,2 млн. рублей. Зависимые общества за анализируемый период работали убыточно. По результатам их работы за 2000-2001 годы дивиденды на пакеты акций, находящихся в собственности Комбината, не поступали.

Основной задачей отдельных зависимых лесозаготовительных обществ являлось обеспечение ОАО “БКХ” сырьем. Однако переход Общества на переработку давальческого сырья снизил заинтересованность Комбината в эффективной работе этих обществ. Рентабельность зависимых обществ продолжает снижаться. Увеличиваются убытки, получаемые от финансово-хозяйственной деятельности. Так, за период участия Общества в деятельности зависимых обществ суммарный убыток на 1 января 2001 года составил: по Атубскому КЛПХ - 16,3 млн. рублей, по Омскому КЛПХ - 19,6 млн. рублей, по Кежемскому КЛПХ - 27,5 млн. рублей, по Турманскому КЛПХ - 9,9 млн. рублей. Вложения Комбината являются неэффективными и требуют со стороны руководства рассмотрения и принятия конкретных мер по обеспечению рентабельной работы зависимых обществ.

В конечном итоге отрицательные показатели деятельности дочерних зависимых обществ негативно отражаются и на поступлении налоговых платежей.

Меры государственной поддержки, льготы и преференции и их влияние на развитие лесопромышленного комплекса

На федеральном уровне государственная политика в управлении лесопромышленным комплексом за рассматриваемый период не носила последовательного характера. Созданный Госкомлеспром России просуществовал около года и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 марта 1997 года № 249 “О совершенствовании структуры федеральных органов исполнительной власти” был упразднен. Функции государственного управления в лесопромышленном комплексе были переданы Минэкономики России, а затем Минпромнауки России, за которым сохранились функции в области управления, координации и регулирования в лесопромышленном комплексе.

Рыночные преобразования оказали решающее влияние на изменение системы управления лесопромышленными предприятиями на региональном уровне. Территориально-производственные объединения, через которые осуществлялась региональная государственная политика управления лесопромышленным комплексом, изменили свой статус и функции. Учитывая негативные последствия процесса приватизации, приведшего к разрыву технологических и производственных связей предприятий, было принято постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1993 года № 1311 “Об учреждении лесопромышленных холдинговых компаний”. В соответствии с этим постановлением ряд объединений были преобразованы в холдинговые компании.

Однако холдинговые компании не смогли оказать существенного влияния на проведение координированной промышленной политики в ЛПК.

Государственная поддержка ЛПК в 2000 году выражалась в основном в виде выделения бюджетных ссуд для создания межсезонных запасов древесины, сырья и топлива. Из федерального бюджета выделены средства только 8 предприятиям отрасли в сумме 52,0 млн. рублей. Бюджетами на 2001 и 2002 годы предусмотрено субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, в размере по 25,0 млн. рублей ежегодно. В 2001 году средства федерального бюджета получили 39 предприятий. Кроме того, из указанных средств Минпромнауки России выделяло субсидии организациям, не относящимся к лесопромышленному комплексу. Так, учреждению М-222 (Республика Коми), входящему в состав Минюста России, были выделены средства в сумме 132,5 тыс. рублей, ОАО “Игарский морской порт” - 2501,0 тыс. рублей, а также ОАО “ЛХК Научлеспром” - 754,0 тыс. рублей. В 2002 году бюджетные средства получили 45 организаций.

Правила выделения субсидий на 2001 год утверждены постановлением Правительства Российской Федерации только 22 августа 2001 года № 616. Порядок выделения субсидий на 2002 год предполагалось утвердить в I квартале, однако постановление Правительства Российской Федерации № 399 “О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2001 года № 616” вышло только 10 июня 2002 года. Таким образом, нормативная база использования средств федерального бюджета принимается со значительной задержкой. Кроме субсидирования процентных ставок по привлеченным кредитам, за счет федерального бюджета финансировались и мероприятия, предусмотренные целевыми программами.

С целью осуществления государственной поддержки ЛПК была разработана и принята федеральная целевая программа “Развитие лесопромышленного комплекса России” (далее - ФЦП). Федеральным бюджетом на 2000 год было предусмотрено финансирование мероприятий Программы в объеме 152,9 млн. рублей, в том числе на НИОКР - 87,9 млн. рублей и госкапвложения - 65,0 млн. рублей (без учета дополнительных доходов); кроме того, по непрограммной части на финансирование капитальных вложений ГУ “Дирекция строящихся предприятий” предусмотрено 1,0 млн. рублей. Выполненные работы по НИОКР профинансированы в полном объеме, а государственные инвестиции - в размере 50,8 млн. рублей, при выполненном объеме работ на 64,0 млн. рублей.

Минфином России в 2001 году из средств федерального бюджета по указанной ФЦП выделено 90,9 млн. рублей, в том числе на НИОКР - 50,9 млн. рублей и на госкапвложения - 40,0 млн. рублей. За счет НИОКР профинансировано 63 проекта на сумму 50,9 млн. рублей, в том числе по ОАО “ЦНИИМЭ” 15 проектов на сумму 13,6 млн. рублей и ФГУП “Государственный научный центр лесопромышленного комплекса” (далее - ГНЦ ЛПК) - 9 проектов на 7,3 млн. рублей. По государственным капитальным вложениям, согласно лимитным назначениям, выделено бюджетных средств в сумме 40,0 млн. рублей. Освоение средств произведено в пределах лимита, в то время как фактическое финансирование составило 27,2 млн. рублей, или 68,0 процента. По ГНЦ ЛПК лимит финансирования на год предусмотрен в размере 25,0 млн. рублей, а фактическое финансирование - 12,2 млн. рублей, или 48,8 %, по ОАО “Увадрев” при лимитных назначениях 11,0 млн. рублей работы не выполнялись. По ГУ “Дирекция строящихся предприятий” лимит составил 4,0 млн. рублей, а финансирование увеличено до 15,0 млн. рублей, что соответствует освоенным средствам. При незначительном финансировании государственных инвестиций за счет средств федерального бюджета Минпромнауки России не контролирует ход выпол-

нения работ, а конечные бюджетополучатели не приняли соответствующие меры по освоению выделенных на госинвестиции средств.

Однако, начиная с 2002 года (поручение Правительства Российской Федерации от 12 января 2001 года № МК-П5-00436), федеральная целевая программа “Развитие лесопромышленного комплекса Российской Федерации” (1996-2005 годы) была исключена из перечня программ, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Взамен Минпромнауки России было поручено разработать новую программу - “Повышение конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей на 2002-2006 годы”. Такая программа разработана, и в нее вошли номинации, предусматривающие работы по актуальным направлениям научно-технического развития ЛПК. Общий объем финансирования предполагался на уровне 480 млн. рублей. Проект программы был одобрен экспертизой и коллегией Минпромнауки России, но не согласован с Минэкономразвития России и Минфином России. В результате проект не получил одобрение Правительства Российской Федерации.

В 2002 году только на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ 12 научным организациям лесопромышленного комплекса были выделены средства из федерального бюджета в размере 53,3 млн. рублей, в том числе ОАО “ЦНИИМЭ” - 19,9 млн. рублей, ФГУП “ГНЦ ЛПК” - 10,7 млн. рублей. На капитальные вложения предусмотрено финансирование в размере 24,3 млн. рублей, в том числе ГНЦ ЛПК на строительство лабораторно-производственного комплекса с вводом в эксплуатацию мощности по производству гидравлических систем для лесозаготовительной техники - 6 млн. рублей.

Выделение средств федерального бюджета на НИОКР и государственные инвестиции за 3 года по ЛПК сократилось в 1,8 раза. В результате прерываются перспективные разработки и их внедрение. Практически “омертвляются” значительные бюджетные средства, затраченные на НИОКР в предыдущие годы.

При получении положительных результатов в разработке новых видов техники для ЛПК, финансируемых за счет средств федерального бюджета, разработчики используют их по своему усмотрению. Из-за отсутствия нормативных документов, регламентирующих использование научных разработок, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, государство не имеет возможности получать дополнительные доходы от внедрения новой техники. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2002 года № 1540-р одобрены основные направления развития лесной промышленности с учетом среднесрочной перспективы на 2002-2004 годы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 1995 года № 1349-р для проведения модернизации ОАО “Сыктывкарский ЛПК” признана необходимость привлечения кредита Экспортно-импортного банка США (далее - Эксимбанк) в размере до 54,0 млн. долларов США. В целях гарантированного возврата кредитных ресурсов Минфином России, ОАО “Сыктывкарский ЛПК” и Внешэкономбанком заключено долговое обязательство от 13 сентября 1996 года № 132-1-2-1 в пользу Правительства Российской Федерации. По долговому обязательству общая сумма финансирования предусмотрена в размере 56732,9 тыс. долларов США, в том числе - 54000,5 тыс. долларов США (85 %) - на оплату оборудования, комиссионное вознаграждение Эксимбанку - 2732,9 тыс. долларов США. Кроме того, “страховая” комиссия в размере 2 % годовых - в пользу Минфина России. За организацию указанного кредита Bank of America N.T. & S.A., Нью-Йорк, получает 40,0 тыс. долларов США, страховая комиссия Эксимбанка - 4,14 % от суммы финансирования.

При формировании федеральных бюджетов, начиная с 1997 года, по разделу “Государственные внешние заимствования Российской Федерации” предусмотрено выде-

ление кредитных средств на приобретение комплексного технологического оборудования для ОАО “Сыктывкарский ЛПК” в размере 54,0 млн. долларов США, в том числе в 1997 году - 10,0 млн. долларов США, в 1998 году - 10,0 млн. долларов США, в 1999 году - 14,8 млн. долларов США, в 2000 году - 15,0 млн. долларов США, в 2001 году - 4,2 млн. долларов США.

За период с 1998 года по 2000 год кредитные средства использованы в сумме 49,7 млн. долларов США, в том числе на оплату оборудования и его монтаж - 47,8 млн. долларов США и страховая комиссия Эксимбанка - 2,0 млн. долларов США. Средства в сумме 4,2 млн. долларов США, предусмотренные федеральным бюджетом на 2001 год, не использованы, ввиду того, что срок действия аккредитива на 2002 год не продлен, что привело к отвлечению оборотных средств Комбината. Аккредитив был открыт на сумму 52888,3 тыс. долларов США со сроком использования - не позднее 15 февраля 2000 года.

Фактически средства использованы в сумме 46639,7 тыс. долларов США. В связи с окончанием срока действия аккредитива кредитная линия была закрыта при неиспользованном остатке средств в сумме 6248,6 тыс. долларов США.

По контракту № 5030 с “Харрис групп Интернешнл Инк”, США, оплачено 63529,9 тыс. долларов США, в том числе за приобретенное оборудование - 60227,0 тыс. долларов США, из них 12871,4 тыс. долларов США оплачено за счет средств Комбината.

По долговому обязательству № 132-1-2-1 от 13 сентября 1996 года по состоянию на 1 января 2003 года, согласно графику погашения, Комбинатом оплачено по основному долгу 29567,9 тыс. долларов США, по начисленным процентам за пользование средствами и комиссии Эксимбанку - 6890,5 тыс. долларов США, страховая комиссия Минфину России - 2456,9 тыс. долларов США. По всем видам платежей обязательства выполнены в полном объеме. Кроме того, переплата по основному долгу составляет 11,2 тыс. долларов США. По состоянию на 1 января 2003 года задолженность Комбината по основному долгу составляет 20180,6 тыс. долларов США, просроченная задолженность отсутствует.

Использование предоставленной Правительством Российской Федерации гарантии в целях технического переоснащения предприятия позволило Обществу привлечь крупные инвестиции Эксимбанка США и провести реконструкцию Комбината за 3 года.

За рассматриваемый период доля участия инофирм в уставном капитале Комбината достигла более 40,0 %, однако они не осуществляли инвестиции в развитие Общества.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1994 года № 1306 была одобрена Комплексная федеральная программа по обеспечению охраны озера Байкал и рационального использования природных ресурсов его бассейна на 1995-2000 годы.

Финансирование программы в 2000 году предусматривалось проводить за счет федерального бюджета в сумме 8,2 млн. рублей. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 года № 1034 действие указанной программы продлено на 2001 год с финансированием за счет средств федерального бюджета в размере 36,8 млн. рублей. Однако средства в 2000 и 2001 годах ОАО “БЦБК” не выделялись.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” принята к финансированию федеральная целевая программа “Экология и природные ресурсы России” на 2002-2010 годы, в которую вошла подпрограмма “Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории”. Анализ нормативно-правовых документов, принятых федеральными органами исполнительной власти по проблеме охраны озера Байкал, показал, что с момента принятия первого решения по реперофилированию ОАО “БЦБК” в 1987 году до принятия конкретных мер по реализации мероприятий, направленных на защиту и сбережение озера Байкал, прошло 15 лет. За этот промежуток времени упразднены 2

министерства, ответственные за реализацию мероприятий по принятым нормативным документам, приняты закон и более 10 постановлений Правительства Российской Федерации и ряд других документов на уровне министерств и ведомств, направленных на охрану озера Байкал. Однако непринятие оперативных мер по перепрофилированию Комбината привело к тому, что за последние 15 лет в результате его деятельности в атмосферу выброшено 88,4 тыс. т вредных веществ, а отсутствие собственной водоборотной системы привело к сбросам с очищенными сточными водами еще 225,8 тыс. тонн.

На реализацию мероприятий подпрограммы на 2002-2010 годы предусматривалось финансирование в объеме 12403,7 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 539,0 млн. рублей, из бюджетов других уровней - 2928,7 млн. рублей и внебюджетных источников - 8936,0 млн. рублей. Из них на перепрофилирование ОАО “Байкальский ЦБК” предусмотрено финансирование в размере 9940,4 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 44,5 млн. рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 2091,9 млн. рублей и внебюджетных источников - 7804,0 млн. рублей.

Законом о федеральном бюджете на 2002 год финансирование данной подпрограммы предусмотрено было в объеме 35,7 млн. рублей, но средства на перепрофилирование ОАО “БЦБК” не выделялись.

Областным бюджетом 2000 года (закон Иркутской области от 28 января 2000 года № 7-ОЗ) в разделе “Экологические программы и мероприятия”, в пункте “Комплексная экологическая программа “Байкал” предусмотрено финансирование в размере 3,0 млн. рублей, в бюджете на 2001 год - 24,7 млн. рублей, в 2002 году - 3,4 млн. рублей. Однако финансирование мероприятий, предусмотренных программой “Байкал”, за счет средств бюджета области ОАО “БЦБК” не осуществлялось.

Программа “Байкал” предусматривала в течение 1995-2000 годов реализацию более 140 мероприятий с общими затратами 1,2 млрд. рублей. Работы проводились по 60 мероприятиям. Фактическое выполнение на 1 января 2003 года составило 0,5 млрд. рублей.

Распоряжением и.о. Президента Российской Федерации от 28 марта 2000 года № П-р-574 Правительству Российской Федерации дано поручение до 1 сентября 2000 года разработать комплексную программу перепрофилирования ОАО “БЦБК” и развития г. Байкальска, направленную на улучшение экологической обстановки вокруг озера Байкал. Указанная программа была доработана и утверждена Министром промышленности, науки и технологий Российской Федерации приказом от 15 марта 2002 года № 59 и является частью подпрограммы “Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории”.

Выполнение мероприятий Программы планируется в 2000-2010 годах с реализацией в три этапа, суммарный объем финансирования составляет 10633,3 млн. рублей. Источниками финансирования определены:

бюджет Иркутской области -	19,4 млн. рублей (0,18 %);
средства Слюдянского района Иркутской области -	18,2 млн. рублей (0,175 %);
средства организаций и инвестиционных торгов -	7899,2 млн. рублей (74,2 %);
заемные средства -	2696,2 млн. рублей (25,4 %);
прочие -	0,3 млн. рублей.

Срок реализации мероприятий I этапа “Экологизация существующего производства и переход на выпуск небеленой целлюлозы” - 4 года. Началом указанного срока установлена дата выделения необходимых кредитных средств за счет займа Международного банка развития и реконструкции (МБРР). Соглашение о займе заключено между

МБРР и Минфином России, а с 2000 года вводится финансовый посредник как гарант возврата денег - Внешторгбанк, который заключает договор субзайма с Минфином России, ОАО “БЦБК” в свою очередь, заключает договор о займе с Внешторгбанком и становится конечным заемщиком средств.

Согласно заключенному соглашению № 03806-RU, выделение займа МБРР на реализацию инвестиционной программы (далее - ИП) предусматривает следующие условия: сумма займа - 22,4 млн. долларов США, маржа Минфина России - 2 %, маржа Внешторгбанка - 2-2,5 процента. Общий объем необходимого финансирования для проведения мероприятий I этапа ИП определен в размере 33,5 млн. долларов США.

Средства займа МБРР предусматривается расходовать на закупку оборудования, стоимость которого составляет 22,4 млн. долларов США, остальные 11,1 млн. долларов США - собственные средства ОАО “БЦБК”. Закупку оборудования для модернизации цехов предусмотрено производить только через конкурсный отбор поставщиков оборудования на международных конкурсных торгах (со стоимостью контракта более 1,0 млн. долларов США). Основная часть средств Комбината предусматривается для оплаты строительно-монтажных работ (9,0 млн. долларов США). Однако прибыль Общества за 2000-2002 годы резко сократилась и по итогам 2002 года составила 11,3 млн. рублей, а незначительные суммы амортизационных отчислений не способны обеспечить финансирование мероприятий программы.

Предложение администрации Комбината на получение займа Международного банка реконструкции и развития было одобрено советом директоров ОАО “БЦБК” (протокол от 1 февраля 2002 года) и вынесено на утверждение общего собрания акционеров Комбината. По итогам голосования было принято решение не привлекать заем МБРР. Однако с августа 2002 года, по взаимному согласию между МБРР и Минфином России, условия займа МБРР вступили в силу.

По состоянию на 1 января 2003 года мероприятия, предусмотренные подпрограммой “Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории”, комплексной программой перепрофилирования ОАО “БЦБК” и развития г. Байкальска, а также региональной программой “Байкал”, начали реализовываться. На всех рабочих этапах разработки, согласования, определения финансирования и внедрения программ принимали участие только федеральные и региональные органы исполнительной власти, а также администрация и органы управления ОАО “БЦБК” и ООО “Лесопромышленная компания Континенталь Менеджмент”, которое, согласно заключенному договору, оказывает Обществу консалтинговые услуги.

Компания “HILLFORT PROPERTIES LIMITED”, владеющая 50,3 % пакетом акций Комбината, в решении вопросов перепрофилирования предприятия участие не принимала и выделение средств на перепрофилирование Комбината не предусматривает.

Дополнительные льготы за счет средств федерального бюджета проверяемым предприятиям не предоставлялись, а общества пользовались льготами в соответствии с действующими нормативными актами Российской Федерации при исчислении налогов на прибыль, на добавленную стоимость, на имущество и на землю.

В связи с отсутствием у ОАО “Кареллеспром” федерального пакета акций, а также средств, выделенных из федерального бюджета, руководством Общества было принято решение об отказе в предоставлении комиссии Счетной палаты Российской Федерации информации и документов, необходимых для проведения контрольного мероприятия.

Производство основных видов продукции в натуральном и стоимостном выражении, включая заготовку и реализацию необработанных лесоматериалов; объемы реализованной продукции; поставки продукции на внутренний и внешний рынки

Производством лесопромышленной продукции занимается свыше 20 тысяч предприятий. Общая численность работников комплекса в 2000-2001 годах составила более 1 млн. человек. Однако численность ППП имеет тенденцию к сокращению. В 2001 году численность ППП сократилась на 4,3 %, в 2002 году - на 11,7 процента. Общая численность комплекса сократилась в 2002 году до 931,7 тыс. человек. Средняя месячная заработная плата работников лесопромышленного комплекса в 2000 году составила 2000,8 рубля, в 2001 году - 2742,9 рубля и в 2002 году - 3699,2 рубля. Просроченная задолженность по заработной плате в 2001 году составила 26,9 % (779,3 млн. рублей), в 2002 году - 21,8 % (750,8 млн. рублей).

Объемы производства по ЛПК в 2002 году возросли на 31,0 % (к уровню 2000 года), но остаются ниже, чем в целом по промышленности на 13,1 процента. Более высокими темпами растет производство целлюлозно-бумажной продукции, так, за три года ее прирост составил 25,3 процента. В лесозаготовительной промышленности прирост составил 24,7 %, в деревообрабатывающей - 42,1 процента.

Прирост производства целлюлозы за анализируемый период составил 12,2 %, фанеры - 21,8 %, картона - 20,7 %, бумаги - 5,9 %, в то же время снизилось производство пиломатериалов на 12,0 % и деловой древесины - на 1,4 процента.

Динамика производства основных видов продукции по ЛПК имеет следующую структуру:

	единица измерения	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Вывоз древесины	млн. куб. м (плотных)	90,1	94,8	96,2
Пиломатериалы	млн. куб. м	19,2	20,0	19,0
Фанера клееная	тыс. куб. м	1324,0	1484,0	1590
Целлюлоза	тыс. т	4225,0	4960,0	5272,0
Бумага	тыс. т	2968,0	3326,0	3442,0

Индексы цен на основную продукцию лесопромышленного комплекса в 2001 году к уровню 2000 года снижались. На продукцию низкого передела падение составило: по лесоматериалам - с 115,1 % до 106,3 %, по пиломатериалам - с 121,3 % до 120,1 процента. На продукцию глубокого передела произошло еще большее снижение: по бумаге - с 128,8 % до 98,8 %, целлюлозе товарной - с 119,6 до 77,6 процента.

Предприятия отрасли увеличивают производство продукции из древесины более глубокой переработки. Если в 2000 году выпуск пиломатериалов (в расчете на 1 тыс. куб. м) составлял 217 куб. м, то в 2002 году сократился до 199 куб. м, а бумаги и картона возрос с 56 т до 65,6 тонн.

Целью современной внешнеторговой политики лесопромышленного комплекса России должна стать эффективная интеграция в мировую экономику, восстановление и усиление позиций отечественных товаропроизводителей на внешнем рынке. Участие России в мировой лесной торговле в настоящее время незначительно и не соответствует потенциалу страны. До настоящего времени Россия остается основным экспортером древесного сырья. Доля необработанной древесины в структуре российского экспорта составляет около 40 процентов. Объемы продаж сырья предприятиям России в 2001 году по сравнению с 2000 годом увеличились на 21 % и составили 37,4 млн. куб. м, из них в Финляндию - 10,7 млн. куб. м, в Китай - 10,2 млн. куб. м, в Японию - 8,7 млн. куб. метров. Средняя цена за 1 куб. м лесоматериала необработанного в 2001 году по ЛПК составила 43,9 долларов США, а цена аналогичной продукции, реализованной в Финляндию, - 29,0 долларов США, в Корею - 40,0 долларов США, в Китай - 53,3 долларов США, в Японию - 66,6 доллара США.

Крупнейшими мировыми операторами на рынке леса и лесопродуктов в настоящее время являются США, Канада, Финляндия, Швеция. Продукция этого рынка - значительная статья дохода указанных стран. Так, ежегодная валютная выручка Канады от реализации продукции составляет 25 млрд. долларов США, США - 16 млрд. долларов США, Швеции - 11 млрд. долларов США, Финляндии - 10 млрд. долларов США, а России - только 4,4 млрд. долларов США. Таким образом, Россия на рынке пиломатериалов и продукции глубокой переработки древесины представлена незначительно.

Об отставании отечественной целлюлозно-бумажной промышленности можно судить и по степени использования в России заготовленной древесины. Производство бумаги и картона в расчете на 1000 куб. м заготовленной древесины в США составляет 155 т, в Швеции - 170 т, в Финляндии - 237 т, в Германии - 420 т, а в России - около 50 тонн. На лесном рынке сохраняется разрыв в ценах на обработанные лесобумажные товары российского производства и аналогичную продукцию развитых стран-экспортеров не в пользу отечественных товаров. Разрыв в ценах обусловлен рядом причин, важнейшими из которых являются: недостаточно высокое качество, малая практика продаж у российских экспортеров по долгосрочным контрактам, несогласованность действий российских поставщиков на региональных рынках, отсутствие координации формирования контрактных цен. Так, в зоне деятельности Иркутской таможни в 2000 году экспортными поставками необработанных лесоматериалов занималось 295 обществ, а также индивидуальные предприниматели и частные лица, что в значительной мере затрудняет осуществление контроля со стороны налоговых и таможенных органов. Объем поставок составил 1190,4 тыс. т на сумму 78635,9 тыс. долларов США. Средняя сложившаяся цена за тонну лесопродукции - 66,05 долларов США, а разброс цен колеблется от 51,2 до 72 долларов США.

В 2001 году поставку на экспорт осуществляли уже 358 экспортеров, при этом объемы поставок возросли до 1567,0 тыс. т, а стоимость - до 107876,1 тыс. долларов США, при средней стоимости за тонну - 68,84 доллара США.

Поставкой необработанных лесоматериалов занимаются организации, которые не имеют отношения к этому виду продукции: ГУП "Дорожный строительно-монтажный трест", ВСДЖ МПС России, ЗАО РАИ "Иркутский регистратор".

Низкая эффективность предприятий по продвижению товаров на внешнем рынке, упрощенный доступ на рынок лесных ресурсов неподготовленных, а также недобросовестных лесоэкспортеров не обеспечивают должного повышения цен на основные виды лесобумажной продукции из России, а по отдельным видам ведут даже к их снижению.

Поставка основных видов продукции на экспорт:

	единица измерения	(цена в долларов США за единицу)					
		2000 г.		2001 г.		2002 г.	
		кол-во	цена	кол-во	цена	кол-во	цена
Лесоматериал необработанный	млн. куб. м	30,9	43,4	31,7	43,9	36,5	44,8
Лесоматериал обработанный	млн. т	4,5	162,8	4,5	155,6	5,2	165,3
Фанера клееная	тыс. куб. м	977,3	227,4	1031,5	237,1	1157,2	243,6
Целлюлоза	тыс. т	1678,3	354,9	1706,2	289,1	1869,4	296,1
Бумага газетная	тыс. т	1168,0	397,9	1174,9	426,7	1143,5	336,6

Экспорт лесобумажной продукции в 2001 году составил 4,4 млрд. долларов США, что на 1,6 % ниже уровня предыдущего года. В структуре экспорта лесобумажной продукции, как и прежде, доминируют древесина в необработанном виде (круглый лес), целлюлоза, фанера и газетная бумага. За 2001 год объем продаж круглых лесоматериалов увеличился на 2,1 %, товарной целлюлозы - на 1,2 %, клееной фанеры - на 5,3 процента. Однако из-за уменьшения цены (331,4 долларов США за тонну в 2001 году против

354,4 долларов США в 2000 году) валютная выручка от продажи целлюлозы снизилась на 5,1 процента. Индекс средних цен по экспортным поставкам снизился и составил 95,0 процента.

В 2001 году объем импорта лесобумажной продукции составил 1,7 млрд. долларов США, что на 29,1 % выше уровня предыдущего года. Импортируются, в основном, продукция с высокой добавленной стоимостью и потребительские товары. Средняя стоимость экспортируемых товаров в 5 раз ниже средней стоимости лесобумажной продукции, импортируемой в Россию, а при торговле с Финляндией - в 11 раз. Это связано с высокой долей в структуре экспорта древесного сырья - около 36 процентов.

В последние годы объем экспорта круглых лесоматериалов постоянно растет. При этом рентабельность лесозаготовок снижалась, и в 2001 году лесозаготовительная промышленность стала убыточной. Для упорядочения экспорта круглых лесоматериалов целесообразно ввести лицензирование деятельности по использованию лесного фонда, что позволит упорядочить экспорт древесного сырья из России, создаст благоприятный инвестиционный климат для развития отечественной лесоперерабатывающей промышленности и позволит увеличить валютную выручку.

В структуре производства ОАО "Байкальский ЦБК" в 2000 году удельный вес целлюлозы составлял 90,3 %, бумажной продукции - 4,4 %, в 2001 году - 89,4 % и 4,2 %, в 2002 году он несколько снизился - 88,9 % и 4,3 %, соответственно. В 2000 году доля экспортной продукции в объеме ее производства составляла 80,0 %, в 2002 году - 66,0 процента. Наиболее ликвидной и пользующейся спросом продукцией ОАО "БЦБК" является целлюлоза различных видов. Доля целлюлозы небеленой в структуре продукции, предназначенной на экспорт, занимала от 59,7 % в 2000 году до 79,2 % в 2002 году, а беленой - сократилась с 37,5 % до 17,5 процента. На внутреннем рынке наиболее ликвидной продукцией является целлюлоза вискозная. В структуре выпуска она составила в 2000 году 44,5 %, в 2002 году - 42,3 процента. Доля бумаги гофрированной сократилась с 9,6 % в 2000 году до 7,3 % в 2002 году.

В 2000 году общий объем производства продукции составил 1911,0 млн. рублей, а затраты - 1348,0 млн. рублей; в 2001 году выпуск продукции - 1843,0 млн. рублей (снижение - 68,0 млн. рублей), а себестоимость - 1771,0 млн. рублей. Затраты увеличились по сравнению с уровнем 2000 года на 423,0 млн. рублей, что привело к сокращению прибыли в 2001 году на 491,0 млн. рублей. За 2002 год объем продаж составил 1824,8 млн. рублей, а затраты - 1635,9 млн. рублей. Увеличение затрат на производство продукции ведет к снижению уровня рентабельности. Так, в 2000 году рентабельность производства продукции составляла 29,4 %, а в 2001 году - снизилась до 3,9 %, но в 2002 году произошло ее увеличение до 10,3 процента.

Рентабельность производства продукции на экспорт в 2000 году составила 24,3 %, в 2001 году выпуск экспортной продукции стал нерентабельным, и Комбинатом получен убыток в объеме 39,0 млн. рублей, в том числе по целлюлозе небеленой - 27,0 млн. рублей, беленой - 12,0 млн. рублей. Однако производство целлюлозы вискозной обеспечило получение прибыли в сумме 38,0 млн. рублей. Таким образом, в целом от экспортных поставок убыток составил 1,0 млн. рублей. По экспортным поставкам 2002 года прибыль составила 15,0 млн. рублей, в том числе по целлюлозе вискозной - 6,0 млн. рублей, небеленой - 25,0 млн. рублей, а от поставки пиломатериала обрезного получен убыток - 21,2 млн. рублей, производство целлюлозы беленой продолжает оставаться убыточным.

Рентабельность производства продукции, предназначенной для реализации на внутреннем рынке, составила в 2000 году 47,1 %, в 2001 году - снизилась до 10,1 процента. То есть производство по отдельным видам продукции для внутреннего рынка остается более рентабельным и обеспечивает получение прибыли, однако ее доля в об-

щем объеме поставок составила в 2000 году 20,0 %, в 2001 году - 36,3 % и в 2002 году - 34,0 процента. В 2002 году Комбинат за каждую тонну целлюлозы вискозной при реализации на внутреннем рынке получает 234 рубля прибыли, а при поставке на экспорт -163,7 рубля, а по целлюлозе беленой: при поставке отечественным покупателям - прибыль 37 рублей, а на экспорт - убыток 0,42 рубля. Производство обрезного пиломатериала для Комбината убыточно: при отгрузке на внутренний рынок убыток с 1 тонны составляет 2,3 тыс. рублей, а на экспорт - 153,8 тыс. рублей.

Выручка от реализации по ОАО “Братсккомплексхолдинг” за 2001 год составила 1406,2 млн. рублей, а затраты - 1374,4 млн. рублей. Выпущено продукции собственного производства на 2,80 млн. рублей (производство мебели) при себестоимости 2,83 млн. рублей, что свидетельствует об убыточности выпуска продукции.

Основным видом деятельности Общества является оказание услуг по реализации энергоресурсов и воды предприятиям, выпускающим фанеру, ДВП и другую продукцию. Стоимость оказанных услуг составила в 2001 году 772,0 млн. рублей при затратах 745,2 млн. рублей. Выручка от перепродажи товаров - 628,7 млн. рублей, а себестоимость - 624,7 млн. рублей. В 2002 году выручка составила 1639,5 млн. рублей, а себестоимость - 1469,4 млн. рублей.

Ассортимент продукции ОАО “Сыктывкарский ЛПК” включает офсетную и газетную бумагу, картон для упаковки жидких продуктов и упаковочный топ-лайнер. Комбинат прогнозирует увеличение производства продукции к 2008 году до 1000 тыс. тонн. Выпуск продукции на ОАО “СЛПК” в 2000 году составил 6680,1 млн. рублей, в 2001 году - 8270,2 млн. рублей, а себестоимость продукции - 4234,8 млн. рублей и 5300,3 млн. рублей, соответственно. В 2002 году выручка от продаж составила 9497,0 млн. рублей, увеличившись за год на 14,5 %, а затраты возросли на 24,4 процента.

Основными факторами, повлиявшими на увеличение себестоимости продукции, являются рост цен на сырье и топливо, а также ассортиментные изменения выпускаемой продукции. Затраты на 1 рубль товарной продукции увеличились с 64,1 копейки в 2001 году, до 69,6 копейки - в 2002 году.

Рентабельность продукции в 2001 году составила 35,9 %, в том числе по экспортной продукции - 24,1 %, по продукции внутреннего рынка - 42,5 процента.

В структуре производства основных видов продукции в 2000 году удельный вес бумаги составлял 79,2 %, картона - 11,4 %, в 2001 году - 76,5 % и 17,6 %, соответственно.

Доля экспортной продукции в 2000 году в общем объеме товаров составляла 34,4 %, в том числе по бумаге - 27,3 %, по картону - 7,1 %; в 2001 году - 35,8 %, 27,5 % и 8,3 %, соответственно. Объем продукции, отгруженной на экспорт, в 2000 году составил 253,8 тыс. тонн, в 2001 году поставки на экспорт увеличились и составили 296,3 тыс. тонн. В 2002 году отгружено на внутренний рынок 58,2 %, в страны дальнего зарубежья - 37,9 %, в страны СНГ - 3,9 процента.

Сложившаяся ситуация во внешнеэкономической деятельности ЛПК позволила многочисленным посредникам скупать у предприятий с тяжелым финансовым положением лесопroduкцию по низким ценам и поставлять ее на экспорт по ценам ниже сложившихся на внешнем рынке. В результате теряется валютная выручка, снижаются отчисления в бюджеты и уменьшаются налоговые платежи. Порочная практика демпинга цен российскими экспортерами вносит дисбаланс на международных рынках. Страны ЕЭС уже вводят достаточно высокие импортные пошлины. Так, на лесоматериалах круглые средняя сложившаяся мировая цена за 1 куб. м составляет 77 долларов США, в России - 47, в США - 135, в Финляндии - 107 долларов США; по пиломатериалам хвойным - 176, 118, 257 и 191 долларов США, соответственно. По целлюлозе сульфатной небеленой и бумаге газетной цены российских экспортеров на 34,1 % ниже финских.

Федеральные структуры управления практически не участвуют в процессе формирования экспорта лесопродукции (отменены лицензии и квоты). Это приводит к негативным явлениям: занижаются цены продаж, отсутствует контроль за качеством экспортируемой продукции, валютная выручка поступает не всегда своевременно.

Экспортные поставки фанеры составили в 2002 году 1157,2 тыс. куб. м, или 56,0 % от выпуска, а цена возросла в 2002 году относительно 2000 года на 7,1 % и составила 243,6 долларов США. Производство целлюлозы древесной увеличилось с 4960 тыс. т до 5568 тыс. т. Экспортные поставки составляют более 33 % от выпуска, а цена по ним колеблется от 296,0 до 354,9 долларов США за тонну, в то же время по импорту в 2002 году поступила целлюлоза по цене 466,7 долларов США за тонну.

Поставки необработанного лесоматериала на экспорт составили в 2000 году 30917 тыс. куб. м, в 2002 году - 36476,3 тыс. куб. м, или возросли на 18,0 %, а цена увеличилась только на 3,2 % (с 43,4 до 44,8 долларов США за 1 куб. м). По лесоматериалам обработанным поставки на экспорт в 2000 году составили 4536 тыс. т, в 2002 году - 5233,7 тыс. т (рост 15,3 %); цена по экспортным поставкам за рассматриваемый период увеличилась только на 1,5 %, а по импорту - на 70,0 процента. Поставка бумаги на экспорт сократилась с 1168 тыс. т до 1143,5 тыс. т, цена также снизилась - с 397,9 до 336,6 долларов США за тонну.

Состояние основных фондов (износ, выбытие, обновление)

Резкий спад инвестиций в основной капитал лесопромышленного комплекса обусловил физическое старение основных производственных фондов и, прежде всего, их наиболее активной части - машин и оборудования. На предприятиях эксплуатируется значительное количество полностью амортизированного оборудования, в результате чего увеличиваются производственные затраты.

В 2001 году стоимость основных фондов составила 128,6 млрд. рублей, что составляет 3,6 % от всех промышленных фондов России. Износ основных производственных фондов по ЛПК составляет 45,7 %, в том числе по лесозаготовительной промышленности - 55,2 %, деревообрабатывающей - 41,6 % и целлюлозно-бумажной - 44,7 процента.

На начало 2003 года состояние основных производственных фондов лесопромышленного комплекса можно оценить как критическое. Средний возраст машин и оборудования достигает 25 лет. На предприятиях эксплуатируется около 30 % полностью амортизированных машин и оборудования, из-за чего снижается конкурентоспособность выпускаемой продукции. При этом в лесозаготовительной промышленности этот показатель составляет 65,0 процента. В целлюлозно-бумажной промышленности только 5,0 % основного технологического оборудования соответствует мировому уровню, более 50 % - требует модернизации, 45 % - полной замены. Фактические сроки эксплуатации основного технологического оборудования превышают нормативные в среднем на 80 процентов. При хроническом недостатке собственных оборотных средств предприятия отрасли вынуждены использовать оборудование, приобретенное по договорам лизинга. Комплексным решением этой проблемы может стать создание государственных лизинговых компаний.

По состоянию на 1 января 2003 года балансовая стоимость основных фондов ОАО "Байкальский ЦБК" составила 434,7 млн. рублей, а их полная учетная стоимость - 1287,8 млн. рублей. Основные фонды на Комбинате имеют высокую степень износа, которая составляет 66,2 %, в том числе зданий и сооружений - 46,8 %, машин, оборудования и транспортных средств - 83,7 процента. Срок эксплуатации по машинам и оборудованию превышает по отдельным видам в 2 и более раза его нормативные сроки эксплуатации. На 1 января 2002 года полностью амортизированные основные фонды составили 39,9 %,

а машин и оборудования - 68,5 процента. Таким образом, износ активной части основных фондов значительно выше, чем по остальным группам.

Переоценка основных фондов не проводилась с 1998 года. В связи с постоянным ростом инфляции и непроведением переоценки основных фондов амортизационные начисления не могут в полной мере компенсировать стоимость заменяемых основных фондов. В 2001 году годовые амортизационные отчисления составили только 2,5 % от стоимости основных фондов. Таким образом, чтобы полностью заменить эксплуатируемые основные фонды Комбината, по действующим нормам амортизационных отчислений, потребуется около 40 лет.

Затраты на ремонт основных фондов в 2001 году составили 23,8 млн. рублей, в том числе на ремонт зданий и сооружений - 17,2 млн. рублей, на прочие основные фонды, включая их активную часть, - 6,6 млн. рублей, или только 0,9 % от стоимости.

Комбинатом, согласно финансовому плану на 2001 год, объем инвестиций предусмотрен в размере 5,5 млн. рублей, фактические затраты составили 0,9 млн. рублей, в 2002 году при запланированном финансировании объемом 29,9 млн. рублей направлено 9,3 млн. рублей.

За проверяемый период вопрос состояния действующих основных фондов совет директоров Комбината не рассматривал.

Для осуществления производственной деятельности Комбинатом приобретались основные фонды по лизингу. Однако конкурсы (тендеры) на заключение договоров с лизингодателями, с целью определения наиболее выгодных для себя условий, а также экономические обоснования сделок не проводились. Комбинатом оформлялись договоры лизинга только с ООО "ТрансЛизингКом". В июле 2002 года произошла замена лизингодателя, и ООО "С.А.Лизинг" приняло на себя обязанности и права лизингодателя.

По состоянию на 1 января 2003 года Комбинат использует основные фонды, полученные по лизингу, на сумму 117,7 млн. рублей.

По договору от 16 марта 2001 года № 16Л/03-01 ООО "ТрансЛизингКом" передало в лизинг Комбинату оборудование стоимостью 2818,4 тыс. рублей. Платежи за оказание лизинговых услуг составили 51,8 % от стоимости имущества, в то время как учетная ставка рефинансирования по кредитам Банка России составляла 25 процентов.

По договору от 20 декабря 2000 года ОАО "БЦБК" продает ООО "ТрансЛизингКом" 21 единицу оборудования по остаточной стоимости (без проведения оценки его рыночной стоимости) на сумму 27620,6 тыс. рублей, и сразу же заключается договор о возвратном финансовом лизинге, по которому Комбинат берет в лизинг проданное имущество. Оценка имущества уже производится в американской валюте на общую сумму 1000 тыс. долларов США. Общая сумма лизинговых платежей составила 1451,6 тыс. долларов США. По условиям договора вознаграждение лизингодателю составляет 3 % от суммы лизинговых платежей. Срок сдачи имущества в лизинг определен от 12 до 60 месяцев.

Условиями лизингового договора передача арендуемых средств лизингополучателю не предусмотрена, тем не менее составляется договор купли-продажи, по которому Комбинат приобретает технологическое оборудование в количестве 7 единиц по остаточной стоимости на сумму 17,6 тыс. рублей. Стоимость единицы оборудования составляет менее 10,0 тыс. рублей, следовательно, в соответствии с ПБУ 6/01, оборудование будет учитываться на забалансовом счете. Такой подход к оформлению лизинговых операций приводит к уменьшению активов Общества, занижает фактическую стоимость основных фондов, а амортизационные отчисления не передаются как источник, направляемый на реновацию основных фондов.

По состоянию на 1 января 2003 года стоимость основных фондов ОАО “Братскком-плексхолдинг” по восстановительной стоимости составила 1308,7 млн. рублей. Удельный вес зданий и сооружений от общей стоимости основных фондов составляет 92,2 %, машин и оборудования - 4,8 %, транспортных средств - 2,5 %, других видов основных фондов - 0,5 процента. Степень износа основных фондов Комбината на 1 января 2003 года составляет 52,4 %, в том числе зданий и сооружений - 51,7 %, машин и оборудования - 62,1 процента. На Комбинате по состоянию на 1 января 2002 года в эксплуатации находилось оборудование, которое полностью амортизировано на сумму 147,5 млн. рублей.

В 2000 году на мероприятия, связанные с техническим перевооружением и развитием производства, израсходовано 1,2 млн. рублей, что составляет менее 1 % от стоимости основных средств. В 2001 году по подразделениям ОАО “БКХ” работы капитального характера выполнены на сумму 9,2 млн. рублей. Приобретено основных средств на сумму 1,4 млн. рублей, что составляет 0,2 % от их стоимости. Амортизационные отчисления используются не в полном объеме, и по состоянию на 1 января 2003 года неиспользованные средства составляют 30,0 млн. рублей, что на 28,2 % больше начислений 2003 года.

По состоянию на 1 января 2000 года восстановительная стоимость основных средств ОАО “Сыктывкарский ЛПК” составляла 5124,5 млн. рублей, за три года она увеличилась на 4073,1 млн. рублей и на 1 января 2003 года составила 9197,6 млн. рублей. За это время поступило основных средств на сумму 4915,6 млн. рублей, а выбыло - 842,6 млн. рублей. Анализ движения основных средств показал, что поступление основных фондов превысило их выбытие в 5,8 раза, ввиду того, что произведено техническое переоснащение Комбината за счет кредита банка, взятого под гарантию Правительства Российской Федерации. В структуре основных фондов за три года произошли структурные изменения. Так, удельный вес машин и оборудования увеличился с 45,8 до 68,5 %, а доля зданий уменьшилась с 26,7 до 15,2 %, сооружений - с 23,4 до 12,9 процента.

На Комбинате по состоянию на 1 января 2002 года в эксплуатации находились основные фонды, которые полностью амортизированы на сумму 1225,4 млн. рублей, в том числе машины и оборудование - на 929,0 млн. рублей, что составляет 15,3 % от их общей стоимости.

Эффективность использования мощностей

Лесопромышленный комплекс Российской Федерации располагает значительным производственным потенциалом, но используется недостаточно эффективно. Так, мощности по производству пиломатериалов в 2000 году использованы на 28,8 %, по плитам древесностружечным - на 55,0 %, по фанере клееной - на 82,0 %, по бумаге - на 79,0 %; в 2002 году - 40,4, 75,3, 87,8 и 81,6 %, соответственно.

Загрузка технологического оборудования по цеху переработки древесины в техническую щепу ОАО “Сыктывкарский ЛПК” в 2000 году составила 76,9 %, в 2001 году - 75,6 % от проектной мощности. Выпуск продукции в 2000 году составил 2654 тыс. куб. м, в 2001 году произошло сокращение до 2608 тыс. куб. метров.

Однако на отдельных производствах, в связи с проведением реконструкции, использование оборудования улучшается. Загрузка машин в 2001 году по сравнению с 2000 годом увеличилась: по машине № 1 - на 6,8 % и составила 104,1 %, по машине № 4 - на 28,7 % и составила 98,4 %, а по машине № 5 снизилась до 115,6 % против 117,1 % в 2000 году. В 2001 году введение в эксплуатацию новых мощностей на дополнительный объем 224 тыс. т производства целлюлозы позволило снизить нагрузку на оборудование до 84,3 %, а выпуск продукции увеличить до 479,7 тыс. т, в том числе по хвойному потоку - до 201,1 тыс. т, по лиственному - до 278,6 тыс. т в год.

Производство картона осуществляется на картоноделательной машине фирмы “Мицубиси” с производительностью 140,0 тыс. т продукции в год. В 2000 году выпущено картона различных марок в объеме 133,8 тыс. т, в 2001 году - 151,5 тыс. тонн. Производственные мощности машины использованы на 95,6 % и 108,2 %, соответственно по годам.

По цеху листовых бумаг проектная мощность резательной и упаковочной машины составляет 16550 тыс. пачек формата А4 в год. В 2000 году произведено 9250 тыс. пачек, оборудование было загружено на 55,9 %, в 2001 году - 17188 тыс. пачек, загрузка - 103,9 процента.

На ОАО “Байкальский ЦБК” в состав технологической линии производства конечного продукта - целлюлозы различных видов - входят цеха: приготовления древесного сырья, варочный, регенерации щелоков и производства извести, отбельный, сушильный, по производству бумаги.

Загрузка технологического оборудования по цеху подготовки древесного сырья (переработка древесины в технологическую щепу) в 2000 году составила 82,2 % (произведено 908,3 тыс. куб. м щепы), в 2001 году - 93,6 % (1033,6 тыс. куб. м).

Производство целлюлозы (варочный цех) включает в себя варочные котлы мощностью по 650 т/сутки, что позволяет довести общую производительность оборудования по производству сульфатной целлюлозы до 228 тыс. т в год. Использование мощностей цеха составило в 2000 году 85,1 %, в 2001 году - 84,2 %, в 2002 году - 90,3 процента.

Мощность оборудования по производству бумаги по состоянию на 1 января 2003 года составила 142 млн. кв. м в год. Среднегодовая загрузка этого оборудования при выпуске различных видов бумаги составила в 2000 году 68,4 %, в 2001 году - 65,9 %, в 2002 году - 69,8 процента.

Финансовое состояние обществ. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности. Наличие задолженности по выплате заработной платы

Кредиторская задолженность предприятий отрасли по состоянию на 1 января 2003 года составила 56884 млн. рублей и превысила дебиторскую задолженность на 17979 млн. рублей. В составе кредиторской задолженности поставщики и подрядчики составляют 44,9 %, задолженность в бюджеты всех уровней - 22,1 %, в государственные внебюджетные фонды - 15,4 процента. Общая задолженность предприятий комплекса по кредитам и займам - 47721 млн. рублей, в том числе просроченная - 6579 млн. рублей. В условиях недостаточности ресурсов решение проблемы финансовой сбалансированности деятельности предприятий достигалось за счет привлечения капитала в наиболее доступной и беспроцентной форме - собственных неплатежей, что привело к росту кредиторской задолженности и несвоевременности расчетов за полученные товарно-материальные ценности и оказанные услуги. Кредиторская задолженность по предприятиям отрасли за 2002 год увеличилась на 3,7 процента. При этом просроченная задолженность составляет 45,5 процента. По лесозаготовительным предприятиям просроченная задолженность составила 64,5 %, по деревообрабатывающим - 42,8 %, по целлюлозно-бумажным - 24,7 процента.

Дебиторская задолженность предприятий комплекса за 2002 год возросла с 28563,0 млн. рублей до 38905,0 млн. рублей. Таким образом, объем безвозмездного кредитования потребителей продукции (услуг) за 2002 год увеличился на 36,2 %, в том числе по целлюлозно-бумажной промышленности - на 55,5 %, деревообрабатывающей - на 24,6 процента. Следовательно, часть оборотных средств в расчетах с потребителями оказалась “заморожена”.

На ОАО “Байкальский ЦБК” за период с 2000 по 2002 год общая стоимость имущества, находящегося в распоряжении Комбината, увеличилась на 25,5 % (с 917,4 млн. рублей до 1151,2 млн. рублей). При этом мобильные (оборотные) активы возросли на 30,3 %, внеоборотные активы - на 20,6 процента. Рост оборотных активов произошел в

основном за счет увеличения краткосрочной дебиторской задолженности с 198,5 млн. рублей до 390,2 млн. рублей. Это свидетельствует о фактической иммобилизации части оборотных средств из производственного процесса.

Собственный капитал Комбината увеличился на 41,9 млн. рублей, однако его доля в совокупных пассивах сократилась с 77,8 % до 65,6 процента. Основным источником собственных средств является добавочный капитал, сформированный в основном в результате переоценок основных средств предприятия. Его доля в совокупных пассивах на 1 января 2003 года составила 65,4 %, в то время как величина уставного (акционерного) капитала остается очень низкой - 0,02 %, а краткосрочные займы увеличились в 6,7 раза. Таким образом, в имуществе ОАО "Байкальский ЦБК" преобладали собственные средства, но наблюдается тенденция их снижения, что свидетельствует об ослаблении его финансовой устойчивости. Негативным фактором, свидетельствующим о нестабильной работе Комбината и его сложном финансовом положении, является наличие непокрытых убытков прошлых лет (на 1 января 2003 года - 11,0 млн. рублей).

Комбинат за 3 года увеличил привлечение заемных средств с 29,8 млн. рублей до 198,9 млн. рублей. На Комбинате общая оборачиваемость имущества сокращается, уровень использования денежных средств резко снизился, увеличилось отвлечение средств в расчеты. Происходит косвенное кредитование других предприятий, в результате имеются потери от обесценивания дебиторской задолженности, в то же время несвоевременная оплата кредиторам дает возможность использовать их средства в собственном обороте.

ОАО "БЦБК" имеет высокий уровень дебиторской задолженности. Краткосрочная дебиторская задолженность на 1 января 2002 года составила 239,1 млн. рублей, на 1 января 2003 года - 390,2 млн. рублей, в том числе просроченная задолженность - 121,2 млн. рублей, или 31,1 % от общей задолженности. Срок оборачиваемости дебиторской задолженности в 2000 году составил 37,3 дня, в 2001 году возрос до 49,8 дня, а в 2002 году достиг 63,1 дня, по кредиторской задолженности - 25,9 дня, 31,2 дня и 35 дней, соответственно.

Стоимость имущества ОАО "Сыктывкарский ЛПК" за три года, за счет проведенной реконструкции производства, увеличилась на 84,8 процента. При этом мобильные активы возросли на 63,0 %, внеоборотные активы (основной капитал) - на 96,5 %, то есть средства были вложены в основном во внеоборотные активы. Стоимость основных средств возросла в 2,5 раза, а долгосрочные инвестиции - в 2,2 раза.

За 2000-2002 годы собственный капитал Комбината (с учетом нераспределенной прибыли) увеличился на 4999,4 млн. рублей, или более чем в 2,2 раза.

Заемный капитал сократился на 332,1 млн. рублей, его доля в совокупных пассивах снизилась до 6,1 процента. Таким образом, на 1 января 2003 года в источниках имущества ОАО "СЛПК" преобладали собственные средства, что свидетельствует об укреплении его финансовой устойчивости. Основным источником собственных средств Комбината является нераспределенная прибыль, которая на 1 января 2003 года составила 1605,7 млн. рублей. Общество имеет достаточно большой потенциал собственных оборотных средств и относительную независимость от кредиторов и инвесторов. Финансовое положение ОАО "СЛПК" стабильно, структура баланса положительная, коэффициенты, характеризующие финансовую деятельность Общества, имеют значения выше нормативных.

Дебиторская задолженность имела тенденцию к снижению. За анализируемый период она сократилась с 1471,5 млн. рублей до 1042,8 млн. рублей, а кредиторская задолженность за три года возросла на 28,5 % и на 1 января 2003 года составила 772,0 млн. рублей.

Крупными дебиторами ОАО "СЛПК" по состоянию на 1 января 2003 года являются:

- Р.Р.I.PULP (Кипр) - за поставки бумажной продукции, согласно контрактам, в сумме 105,1 млн. рублей;

- Эжвинское муниципальное унитарное предприятие “Жилкомхоз” - за энергоносители, в сумме 186,6 млн. рублей;

- Муниципальное унитарное предприятие “Водоканал” - 56,1 млн. рублей.

Таким образом, Комбинат осуществляет беспроцентное кредитование инофирм и муниципальных унитарных предприятий. В результате часть оборотных средств Общества оказалась выведенной из хозяйственного оборота.

Состояние платежеспособности ОАО “Братсккомплектхолдинг” (ОАО “БКХ”) имеет тенденцию роста, но в целом предприятие характеризуется невысокой ликвидностью и низкой финансовой устойчивостью.

Кредиторская задолженность ОАО “БКХ” за анализируемый период сократилась на 1208,8 млн. рублей (в 6,8 раза) и по состоянию на 1 января 2003 года составила 206,8 млн. рублей, а просроченная задолженность - 39,7 % от общей задолженности. Дебиторская задолженность на 1 января 2003 года составляет 114,2 млн. рублей, в том числе просроченная - 57,6 млн. рублей. За проверяемый период дебиторская задолженность сократилась в 4,6 раза. Данные изменения свидетельствуют о том, что Общество имело возможность вовлечь в производственный процесс часть оборотных средств. Крупными дебиторами Общества по состоянию на 1 января 2003 года являются ОАО “Иркутск-энерго” - 33,2 млн. рублей, ЗАО “Илим Пали Энтерпрайз” - 18,9 млн. рублей.

Принимаемые меры со стороны Общества не обеспечили своевременный возврат средств. Так, по контракту от 23 октября 1992 года № РК-03-028 с фирмой NOSS AB (Швеция) на поставку комплексной линии сортирования целлюлозы кордного потока числится задолженность в сумме 10,8 млн. рублей. В то же время Общество своевременно не выполнило свои обязательства по погашению векселей, предъявленных этой фирмой к оплате с августа 1997 года по август 1999 года в сумме 2448,1 тыс. долларов США (в рублевом эквиваленте - 75,0 млн. рублей).

Эффективность использования и движение заемных средств

Анализ привлечения иностранных инвестиций показал, что, приобретая контрольный пакет акций, компании не стремятся направлять собственные средства на развитие предприятий. Имея контрольные пакеты акций, их владельцы предпочитают получать прибыль не за счет модернизации и внедрения новых технологий, а “некорректными операциями”, исключительно выгодными для себя.

Объем средств, поступивший от иностранных инвесторов в ЛПК, в 2000 году составил 257 млн. долларов США, в 2001 году инвестиции сократились до 241 млн. долларов США, что составило 1,7 % к общим инвестициям в промышленность.

Необходимость технического перевооружения большинства предприятий ЛПК вынуждает их привлекать заемные средства кредитных организаций. Так, для осуществления производственно-хозяйственной деятельности ОАО “Байкальский ЦБК” привлекало краткосрочные кредитные ресурсы банков. По условиям кредитных договоров имущественная ответственность Комбината по используемым кредитам в 2000-2001 годах не предусматривалась, а в 2002 году банки за предоставление кредитных средств потребовали залог. За период с 2000 по 2002 год привлеченные Комбинатом средства составили 847,6 млн. рублей.

Комбинат с 1999 года по 2001 год привлекал кредитные ресурсы Инвестиционного Банка (Югославия) в сумме 16800 тыс. долларов США под процентную ставку 15 % годовых. За 9 месяцев 2002 года им был получен кредит в размере 3000 тыс. долларов США на тех же условиях. Комбинатом на пополнение оборотных средств в 2001 году получено кредитных ресурсов в сумме 166,2 млн. рублей. Размер кредитных ставок по кредитам колебался от 14 % до 20,8 процента.

Ухудшение финансового состояния ОАО “БЦБК” в 2001 году привело к увеличению привлекаемых заемных средств на 42,3 млн. рублей. В 2002 году Комбинатом получены заемные средства в 7 кредитных учреждениях в сумме 557,5 млн. рублей. Задолженность на 1 января 2003 года составила 198,9 млн. рублей.

Выведа на длительный срок из оборота собственные средства в виде дебиторской задолженности и предоставляя беспроцентные займы различным организациям, ОАО “БЦБК” вынуждено само привлекать кредитные ресурсы на краткосрочной основе на пополнение оборотных средств. В то же время на инвестиционные программы, на проведение мероприятий по охране окружающей среды, а также на реконструкцию и замену морально и физически изношенных основных фондов кредитные ресурсы ОАО “БЦБК” за проверяемый период не привлекало.

ОАО “Сыктывкарский ЛПК” привлекало средства государственных внешних заимствований, а также российских банков. Общая сумма кредитных заимствований в 2000-2001 годах составила 1759,7 млн. рублей (с начисленными процентами), в 2002 году получено 489,8 млн. рублей. Кредиты выдавались под залог готовой продукции, а также открывались кредитные линии (лимиты) на осуществление документарных операций, с правом на овердрафт, которые обеспечивались залогом оборудования. Задолженность по кредитам на 1 января 2003 года составила 647,2 млн. рублей.

В 2000 году Комбинат с коммерческим банком “Межотраслевая Промышленная Интеграция” (КБ “МПИ Банк”) заключал краткосрочные кредитные договоры, на основании которых были получены денежные средства на пополнение оборотного капитала в сумме 16000,0 тыс. долларов США. Кредитная ставка банка составляла от 12 % до 14 % годовых. Международным Московским банком с Обществом в 2000 году заключены два соглашения на открытие кредитной линии на общую сумму 6490,0 тыс. долларов США. В 2001 году заключено 10 кредитных договоров с КБ “МПИ Банк” и привлечено краткосрочных кредитных ресурсов в размере 9400 тыс. долларов США.

Задолженность ОАО “Братскомкомплексхолдинг” по кредитам и займам на 1 января 2000 года составила 1203,5 млн. рублей. В 2000 году Общество получило кредитные ресурсы в размере 11,8 млн. рублей.

Комбинатом в сентябре 2000 года с Евробанком подписано соглашение о реструктуризации задолженности по кредиту (полученному в апреле 1996 года сроком на шесть месяцев) в размере неоплаченного долга в сумме 3680,0 тыс. долларов США и процентов за пользование средствами в сумме 1731,7 тыс. долларов США, и определены сроки погашения кредита. В 2001 году получено кредитных средств в сумме 5,4 млн. рублей, в 2002 году - 3,5 млн. рублей.

Отсутствие долгосрочной кредитной политики ОАО “БКХ”, направленной на развитие Общества, привело к тому, что кредитный портфель формировался за счет реструктуризированной задолженности и краткосрочных кредитных ресурсов.

Акционерный банк “Империал”, действуя от имени и по поручению Минфина России, заключил в июне 1994 года с ОАО “Братский ЛПК” договор б./н. “О предоставлении целевых денежных средств для финансирования на возвратной основе инвестиционных программ”. Средства в размере 3700,0 тыс. рублей предназначались на проведение экологических мероприятий. За пользование кредитными ресурсами, согласно договорным условиям, ОАО “БКХ” вносит плату из расчета 13,0 % годовых, из них Минфину России - 10,0 % и банку - 3,0 процента.

Сумма выделенных средств составила 900,0 тыс. рублей, или 24,3 % от средств, предусмотренных по договору. Выделение средств не в полном объеме не позволило Комбинату осуществить намеченную модернизацию производства.

Обществом по основному долгу банку “Империал” погашено 480,0 тыс. рублей и ГУФК Минфина России - 420,0 тыс. рублей, процентов за пользование кредитными ресурсами - 686,2 тыс. рублей, в том числе банку - 487,9 тыс. рублей и ГУФК Минфина России - 198,1 тыс. рублей.

Минфином России в январе 1998 года была выделена бюджетная ссуда в размере 25,0 млн. рублей для создания межсезонных запасов древесины, сырья и топлива с оплатой процентов в размере 1/2 действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. Кредит погашен 1 апреля 1999 года. За несвоевременный возврат бюджетных средств начислен штраф в сумме 7,1 млн. рублей, который в ноябре 2000 года перечислен на счет УФК Минфина России по Иркутской области. Минфином России не осуществлялся должный контроль за бюджетными средствами, штраф за несвоевременный возврат средств получен спустя 19 месяцев после погашения основного долга. Эффективность использования заемных средств характеризуется тем, что были сохранены текущие активы, но из-за малых сроков использования кредитных ресурсов они не могли оказать существенного влияния на экономические показатели предприятия, однако позволили своевременно осуществлять платежи за поставленное сырье, материалы и оборудование.

Формирование и использование прибыли. Начисление и выплата дивидендов

Различия в условиях деятельности предприятий, конъюнктуре спроса на продукцию, уровень цен на внутреннем и внешнем рынках влияют на финансовые результаты работы по подотраслям комплекса. Так, в 2000 году по ЛПК получена прибыль в сумме 17221,0 млн. рублей, в том числе по целлюлозно-бумажной подотрасли - 14489,0 млн. рублей, по деревообрабатывающей - 2660,0 млн. рублей, лесохимической - 72,0 млн. рублей. В то же время по лесозаготовительной подотрасли получен убыток, который составил 327,0 млн. рублей. В 2002 году в целом по отрасли ситуация ухудшилась. Полученная прибыль снизилась на 35,7 % и составила 10866,0 млн. рублей, в том числе по целлюлозно-бумажной подотрасли - на 35,1 % (9407,0 млн. рублей), по деревообрабатывающей - на 14,2 % (2282,0 млн. рублей), а убыток по лесозаготовительной - возрос в 2,3 раза и достиг 752,0 млн. рублей, по лесохимической подотрасли убыток составил 71,0 млн. рублей против 3,0 млн. рублей прибыли в 2001 году.

По ОАО “Братскомкомплексхолдинг” объем выручки увеличился за 2001 год на 32,0 млн. рублей, прибыль от реализации сократилась на 108,2 млн. рублей (в 4,4 раза). В 2002 году объем реализации к уровню прошлого года возрос на 16,6 %, а прибыль от финансово-хозяйственной деятельности сократилась в 5,4 раза и составила 18,3 млн. рублей. Резервом роста прибыли в 2002 году могло бы стать сокращение убытков от прочих операционных и внереализационных расходов, превышающих доходы в среднем в 2 раза.

Неурегулированная с налоговыми органами сумма по возмещению НДС за поставки продукции на экспорт была принята Комбинатом к исполнению и отражена в учете как задолженность перед бюджетом, что привело к образованию задолженности по налоговым платежам на 1 января 2000 года в сумме 212,3 млн. рублей. Таким образом, Общество искусственно стало убыточным. В результате судебных разбирательств начисленная сумма по НДС была признана к возмещению из бюджета.

Прибыль в размере 157,5 млн. рублей, оставшаяся в распоряжении Общества в 2001 году, образовалась в связи с возмещением налоговыми органами НДС в сумме 215,9 млн. рублей; вместе с тем от финансово-хозяйственной деятельности получен убыток в сумме 58,4 млн. рублей. Аналогичная ситуация сложилась и в 2002 году: возмещение из бюджета составило 74,9 млн. рублей, в результате чистая прибыль в сумме 93,3 млн. рублей не

отражает реального положения дел на предприятии, так как фактическая прибыль от всех видов деятельности составила только 18,3 млн. рублей.

Рентабельность продукции в 2001 году составила 2,2 %, в том числе от реализации услуг производственного характера - 3,6 % и от перепродажи товаров - 0,6 %, в 2002 году - 10,4 %, 18,6 %, 0,4 %, соответственно.

По ОАО «Сыктывкарский ЛПК» валовая прибыль за 3 года составила 11348,0 млн. рублей, а темпы ее роста в 2000 году составили 137,7 %, в 2001 году - 114,9 %, в 2002 году - 104,5 процента. Прибыль, оставшаяся в распоряжении предприятия, в 2000 году составила 1896,2 млн. рублей, в 2001 году - 1735,8 млн. рублей, в 2002 году - 1605,7 млн. рублей. В 2002 году, при увеличении выручки от продаж на 20,3 %, рост себестоимости товаров составил 23,2 %, а внереализационные и операционные расходы превысили доходы, в результате чего прибыль сократилась на 7,5 процента. Рентабельность в 2001 году составила 20,9 %, а в 2002 году она сократилась до 16,9 процента.

За анализируемый период финансовая устойчивость ОАО «Байкальский ЦБК» снижалась, произошло резкое уменьшение прибыли. Так, если в 2000 году Общество было высокорентабельно, и прибыль составила 355,7 млн. рублей, то в 2002 году ее величина сократилась до 11,3 млн. рублей. Выручка от реализации к уровню 2000 года увеличилась на 0,7 % и составила 1928,3 млн. рублей, себестоимость продукции, товаров, услуг и работ - на 32,5 % и достигла 1620,2 млн. рублей. Валовая прибыль сократилась в 2,2 раза. В 2002 году объем реализованной продукции снизился на 5,7 % при росте себестоимости на 1,0 процента. В результате прибыль сократилась и составила 188,7 млн. рублей.

Налоговые платежи за счет прибыли в 2001 году начислены в размере 40,1 млн. рублей, что ниже уровня 2000 года на 140,2 млн. рублей (в 4,5 раза), а нераспределенная прибыль уменьшилась на 307,8 млн. рублей (в 7,4 раза) и составила 47,9 млн. рублей. В 2002 году прибыль снизилась до 11,3 млн. рублей, а платежи в бюджет - до 14,2 млн. рублей (снижение в 2,8 раза).

По смете на 2000 год предусмотрено направить на расходы из прибыли 85,0 млн. рублей, в том числе на проведение научно-технических мероприятий - 50,0 млн. рублей, однако данные работы не проводились. В смете не предусмотрены расходы на погашение убытков прошлых лет. Однако за счет прибыли 2000 года списаны убытки в сумме 304,0 млн. рублей. Совет директоров Комбината решения по данному вопросу не принимал. Смета расходования прогнозируемой прибыли на 2001 год советом директоров утверждена в размере 66,8 млн. рублей, в том числе на выплату дивидендов - 0,2 млн. рублей.

Министерство имущественных отношений Российской Федерации письмом от 16 октября 2001 года дало поручение представителям государства рассмотреть на ближайшем заседании совета директоров вопрос об использовании прибыли за 2000 год и итоги работы за 9 месяцев 2001 года, а председателю ревизионной комиссии поручалось провести проверку размеров и обоснованности использования прибыли. По состоянию на 1 октября 2001 года прибыль, оставшаяся в распоряжении Комбината, составила 38,0 млн. рублей, а расходы - 39,3 млн. рублей, что на 1,3 млн. рублей превышает имеющийся объем прибыли. Представители государства, входящие в совет директоров, и ревизионная комиссия в своих заключениях не дали объективной оценки сложившейся на Комбинате ситуации по использованию прибыли и не вышли с предложением о сокращении сметы расходов, а также не обязали руководство Комбината привести фактические затраты в соответствие с имеющейся прибылью. Сметой на расходование средств из прибыли на 2001 год было предусмотрено 66,8 млн. рублей, фактически использовано 49,3 млн. рублей. Однако сумма прибыли (нераспределенная), оставшаяся в распоря-

жении Общества, составила 47,9 млн. рублей. Таким образом, сметные назначения превысили имеющуюся прибыль на 39,5 %, а фактические расходы - на 2,9 процента.

На финансирование капвложений при сметных назначениях 43,9 млн. рублей использовано 23,9 млн. рублей (54,4 % от сметы), на социальное обеспечение работников предусмотрено 7,9 млн. рублей, использовано 7,0 млн. рублей (88,6 %). По статье “спонсорская помощь” предусмотрено 3,5 млн. рублей, фактически использовано 1,8 млн. рублей. Общим собранием акционеров годовой отчет по результатам работы за 2001 год утвержден без оценки сложившейся ситуации по использованию прибыли Комбината.

За 2002 год прибыль, оставшаяся в распоряжении Комбината, составила 11,3 млн. рублей, однако за 9 месяцев 2002 года отвлечение средств на собственные нужды составило 12,9 млн. рублей.

Общим собранием акционеров 29 июня 2001 года принято решение по результатам деятельности за 1998 год выплатить дивиденды в размере 5 % на обыкновенную и 10 % - на привилегированную акцию. То есть на государственный пакет акций по результатам работы 1998 года начислено 9,9 тыс. рублей. За 1999 и 2000 годы принято решение выплатить дивиденды в размере 40 % по всем видам акций, что составляет ежегодно по 49,8 тыс. рублей. Дивиденды за три года перечислены Российскому фонду федерального имущества платежным поручением от 16 августа 2001 года № 1483 в сумме 109468,7 рубля.

Общим собранием акционеров (протокол № 11 от 21 июня 2002 года) принято решение о выплате дивидендов по итогам работы Комбината за 2001 год в размере 200 % номинальной стоимости по всем видам акций. На государственный пакет акций приходится 233973,52 рубля, средства перечислены в полном объеме. Дивиденды на государственный пакет акций остаются ничтожно малыми, и их отношение к прибыли, оставшейся в распоряжении Общества, в 1999 году составило 0,019 %, в 2000 году - 0,14 %, в 2001 году - 0,49 процента.

Предложение Мингосимущества России о выплате дивидендов на государственный пакет акций по итогам работы за 2000 год в размере 1000,0 тыс. рублей рассматривалось на заседании совета директоров 15 февраля 2001 года (протокол № 22) без участия представителей государства и было отклонено. Мотивация - результаты финансово-хозяйственной деятельности Комбината не позволяют производить выплату дивидендов в таком размере. Однако на заседании совета директоров 5 ноября 2001 года (протокол № 3) было принято решение о выплате вознаграждения членам правления общества за 1998, 1999 и 2000 годы. Сумма вознаграждений за 1999 год составила 1076,3 тыс. рублей, за 2000 год - 2549,1 тыс. рублей.

В августе 2000 года утверждена программа по формированию имиджа ОАО “БЦБК”. Для реализации данной программы утверждена смета расходов на размещение информационных материалов в общероссийских и региональных СМИ, проведение общественных мероприятий, разработку фирменного стиля и материально-техническое обеспечение в сумме 2,0 млн. рублей в год.

Поступление и использование денежных средств

Одно из условий финансовой устойчивости предприятия - приток денежных средств. Источниками увеличения денежных средств являются не только средства предприятия, но и заемные средства.

По ОАО “Байкальский ЦБК” поступление денежных средств от текущей деятельности в 2000 году составило 4041,6 млн. рублей, в 2001 году - 3609,7 млн. рублей (98,3 %), в 2002 году - 4542,5 млн. рублей (99,98 %); использовано 4548,1 млн. рублей, в том числе 0,5 млн. рублей на выплату дивидендов и процентов по ценным бумагам.

Обществом из-за невыполнения доходной части бюджета предприятия сокращено финансирование основной деятельности на 275,7 млн. рублей, по инвестиционной деятельности - на 20,4 млн. рублей и прочих расходов - на 13,7 млн. рублей.

Общая сумма поступивших денежных средств на ОАО “БКХ” в 2001 году по сравнению с 2000 годом увеличилась на 1252,6 млн. рублей и составила 1914,1 млн. рублей. В 2002 году поступление денежных средств сократилось до 919,5 млн. рублей (в 2,1 раза). Такое резкое снижение денежных потоков вызвано тем, что Общество практически прекратило производственную деятельность и осуществляет только оказание услуг.

Движение денежных средств по ОАО “Сыктывкарский ЛПК” имеет следующую динамику: на начало 2000 года остаток денежных средств составил 93,4 млн. рублей, поступление - 11130,1 млн. рублей, в том числе от текущей деятельности - 10325,6 млн. рублей (92,8 %), от инвестиционной - 5,7 млн. рублей (0,1 %), от финансовой - 798,8 млн. рублей (7,1 %). Денежные потоки от финансовой деятельности Общества в размере 689,8 млн. рублей (86,3 %) сформированы в основном за счет полученных кредитных ресурсов. В 2001 году по сравнению с 2000 годом поступление увеличилось на 581,5 млн. рублей и составило 11711,6 млн. рублей. В 2002 году поступило 14068,9 млн. рублей (120,1 % к уровню 2001 года), что характеризует степень увеличения финансового потенциала и его доходности.

Источники формирования и использование инвестиционных средств

Перед лесопромышленным комплексом России остро стоит проблема привлечения средств для поддержания своей деятельности.

Переоценка основных фондов с целью увеличения инвестиционного потенциала отрасли положение не поправила, так как на предприятиях отрасли существует хронический недостаток собственных оборотных средств.

Отсутствуют свободные финансовые ресурсы. Амортизационные отчисления предприятия не используют в полном объеме. Так, в 2002 году ОАО “Сыктывкарский ЛПК” амортизационные отчисления на инвестиции не направляло, а ОАО “Байкальский ЦБК” использовало 19,9 млн. рублей, или 76,5 % от начисленных средств. Неиспользованные ОАО “БЦБК” амортизационные отчисления только за 2002 год возросли с 70 млн. рублей на начало года до 76,0 млн. рублей на конец года.

За рассматриваемый период общий объем инвестиций в основной капитал по лесопромышленному комплексу в 2000 году составил 17833,3 млн. рублей, в 2001 году - 16683,2 млн. рублей, в 2002 году - 17633,2 млн. рублей. Однако произошли изменения в структуре инвестиций в межотраслевом разрезе. Так, удельный вес инвестиций в целлюлозно-бумажную промышленность в 2000 году составил 57,9 %, в 2002 году - сократился до 42,3 %, а в деревообрабатывающую промышленность - возрос с 27,2 % до 42,2 процента. Это свидетельствует о том, что идет ориентация на выпуск продукции низкой степени переработки. Вложения на развитие производства изделий глубокой степени переработки сокращаются. В 2001 году объем инвестиций в ЛПК снизился на 16,7 % в сопоставимых ценах по сравнению с предыдущим годом. По-прежнему основными источниками финансирования капитальных вложений являются в основном собственные средства предприятий.

В ОАО “Байкальский ЦБК” за 2000-2001 годы планировалось использовать собственных инвестиционных средств в сумме 83,4 млн. рублей, использовано 96,3 млн. рублей. Из внебюджетных источников за указанный период привлечены ресурсы в размере 38,5 млн. рублей, освоено 31,1 млн. рублей. За 2000-2001 годы из имеющихся

средств, полученных из различных источников в объеме 211,8 млн. рублей, предусмотренных на инвестиции, использовано 129,2 млн. рублей, или 61,0 процента.

ОАО «Братсккомплексхолдинг» в 2000 году на мероприятия, связанные с техническим перевооружением и развитием производства, израсходовало 1,2 млн. рублей, в 2001 году по подразделениям ОАО «БКХ» выполнено работ капитального характера на сумму 9,2 млн. рублей. Приобретено основных средств на сумму 1,4 млн. рублей, что составляет 0,2 % от стоимости основных средств.

За 2001 год начисление амортизационных отчислений составило 24,9 млн. рублей, использовано 2,5 млн. рублей (10 %); за 2002 год использовано 8,2 млн. рублей, или только 35 % от начисленных средств. Прибыль на инвестиции не направлялась.

Инвестиции в основной капитал ОАО «Сыктывкарский ЛПК» в 2000 году составили 2895,4 млн. рублей, из них 1782,7 млн. рублей - собственные средства, привлеченные средства составили 1112,7 млн. рублей, в том числе кредитные ресурсы - 1098,4 млн. рублей и внебюджетные средства - 14,3 млн. рублей.

Советом директоров Комбината от 1 декабря 2000 года утверждена инвестиционная программа на 2001 год в объеме 41,2 млн. долларов США, в том числе на реконструкцию промышленных объектов - 15,5 млн. долларов США. В 2001 году из собственных источников финансирования на инвестиции направлено 1526,0 млн. рублей, в том числе из прибыли - 1143,7 млн. рублей (74,9 %) и амортизационных отчислений - 382,3 млн. рублей (25,1 %).

В 1997 году на Комбинате была разработана «Программа мероприятий по улучшению экологической обстановки на Сыктывкарском ЛПК на период 1997-2005 гг.». На реализацию природоохранных мероприятий при проведении реконструкции объектов в 2000 году инвестированы собственные средства в размере 618,1 млн. рублей, в 2001 году - 384,3 млн. рублей.

Состояние расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами

В целом предприятия лесопромышленного комплекса за 2000-2002 годы обеспечили поступление налоговых платежей в бюджетную систему России в размере 58342,0 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 33072,0 млн. рублей.

Величина налогооблагаемой базы в значительной степени зависела от уровня и темпов роста объемов производства. Лесопромышленный комплекс за 2000-2002 годы имеет тенденцию роста объема производства, но он ниже, чем по промышленности в целом, что негативно отразилось на налоговых поступлениях.

Сумма налоговых поступлений от лесопромышленного комплекса в 2000 году в консолидированный бюджет составила 17228,3 млн. рублей, а их доля во всех налоговых поступлениях - 1,2 %, в 2001 году - 18982,2 млн. рублей (1,02 %), в 2002 году - 22131,5 млн. рублей (0,95 %).

За 2001 год от предприятий лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности поступило налогов и сборов на 10,3 % больше чем за 2000 год. Основные поступления в консолидированный бюджет по ЛПК обеспечены налогом на прибыль, НДС, платежами за пользование природными ресурсами.

В то же время негативным фактором, повлиявшим на поступление налоговых платежей, стало решение Верховного Суда Российской Федерации от 28 марта 2002 года № ГКПИ 2002-178, отменившее постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 года № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» в редакции от 14 июня 2001 года № 463 и

признавшее его незаконным (недействительным), а Конституционный Суд Российской Федерации от 10 декабря 2002 года № 284-О признал, что указанное постановление Правительства Российской Федерации № 632 в части определения платы за загрязнение окружающей среды является общеобязательным. Таким образом, некоторые предприятия ЛПК отказались от налоговых платежей и перестали их начислять. В результате этого произошло значительное снижение налоговых поступлений. Так, в 2001 году платежи за пользование природными ресурсами по ЛПК были начислены в сумме 2320,4 млн. рублей, а в 2002 году они сократились до 624,1 млн. рублей, или в 3,7 раза. В частности, ОАО «Байкальский ЦБК» в 2001 году за загрязнение окружающей среды начислило 22,8 млн. рублей, а за I квартал 2002 года - только 5,3 млн. рублей. В дальнейшем Общество не производило начисление налоговых платежей.

Прекращение начислений данного вида налога привело к сокращению инвестиций на природоохранные мероприятия по лесопромышленному комплексу, так как часть налоговых платежей, согласно отмененному постановлению Правительства Российской Федерации, передавалась предприятиям для выполнения природоохранных программ.

Министерство по налогам и сборам и его структурные территориальные подразделения не обеспечивают своевременное поступление налоговых платежей. Так, по состоянию на 1 января 2001 года задолженность в консолидированный бюджет Российской Федерации составляла 24721,2 млн. рублей, на 1 января 2003 года она увеличилась до 31585,3 млн. рублей, в том числе по федеральным налогам и сборам - 25378,6 млн. рублей (80,4 %), по региональным - 4333,6 млн. рублей (13,7 %) и местным - 1873,1 млн. рублей (5,9 %). Структура задолженности свидетельствует о том, что налогоплательщики не выполняют свои обязательства перед федеральным бюджетом.

По состоянию на 1 января 2000 года задолженность ОАО «Братсккомплексхолдинг» в бюджеты всех уровней составила 212,3 млн. рублей. За 2000-2001 годы начисление налоговых платежей составило 450,1 млн. рублей, уплачено 542,4 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 258,9 млн. рублей. За 2002 год начислено 304,3 млн. рублей, а уплачено 287,2 млн. рублей.

Осуществление внешнеэкономической деятельности предприятия производят согласно действующим законодательным и нормативным документам, устанавливающим методы оплаты отгруженной продукции на экспорт. Однако разночтения, возникающие при их применении, позволяют иметь различное толкование, что приводит к разногласиям в оценке определения налогооблагаемой базы.

На рассмотрение арбитражных судов различных инстанций иски заявляют как со стороны контролирующих органов (налоговой инспекции, органов таможенного контроля), так и со стороны обществ. Судами в основном признается правомерность действий обществ, и решения принимаются в их пользу. Так, Арбитражным Судом Российской Федерации действия налоговых органов в отношении ОАО «Братсккомплексхолдинг» по возврату НДС признаны неправомерными, и налоговыми органами приняты в 2000-2001 годах к возмещению НДС в размере 160,9 млн. рублей и возврат начисленных пеней и штрафов в сумме 17,8 млн. рублей, а также проведен пересчет штрафных санкций в сторону уменьшения на 75,4 млн. рублей.

Сумма налоговых платежей, начисленных за счет прибыли в 2001 году по ОАО «Байкальский ЦБК», составила 40,1 млн. рублей, что на 140,2 млн. рублей ниже суммы 2000 года. За 2000 год начисления составили 436,1 млн. рублей, из них в федеральный бюджет - 27,8 млн. рублей; внесено 477,8 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 65,6 млн. рублей. В 2002 году начислено 113,4 млн. рублей, оплачено 102,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2003 года задолженность налоговых органов перед Комбинатом составляет 17,6 млн. рублей. Комбинату не возмещен НДС из федерального бюджета в сумме 37,8 млн. рублей.

По Комбинату в 2001 году относительно 2000 года сократилось поступление налоговых платежей в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды на 222,5 млн. рублей, или в 3,1 раза. Из федерального бюджета предусмотрено возмещение в сумме 79,2 млн. рублей, против платежей в 2000 году в размере 21,8 млн. рублей. По налогу на прибыль начисления сократились на 116,0 млн. рублей (в 6,1 раза), в том числе в федеральный бюджет - на 43,7 млн. рублей (в 7,1 раза). Сокращение прибыли привело к сокращению налогооблагаемой базы. Уменьшение налоговой ставки на пользователей автодорог также привело к снижению налоговых поступлений.

За 2000 год ОАО «Сыктывкарский ЛПК» в бюджеты всех уровней начислено текущих налоговых платежей в сумме 526,8 млн. рублей, уплачено 429,4 млн. рублей.

Позитивные результаты работы Комбината за 2001 год обеспечили начисление налогов в бюджеты всех уровней в сумме 1009,5 млн. рублей, что выше уровня 2000 года в 1,9 раза, перечислено - 1040,8 млн. рублей. Задолженность по состоянию на 1 января 2002 года составляет 54,9 млн. рублей.

В федеральный бюджет Обществом начислено текущих платежей в сумме 388,4 млн. рублей, перечислено - 471,2 млн. рублей.

Налоги, отнесенные на себестоимость продукции, имеют тенденцию к сокращению. Так, если в 2000 году налоги составляли 234,7 млн. рублей, то в 2001 году они сократились на 119,1 млн. рублей и составили 115,6 млн. рублей.

Выводы

1. Государственная поддержка ЛПК в 2000 году выражалась в основном в выделении бюджетных ссуд для создания межсезонных запасов древесины, сырья и топлива. Из федерального бюджета выделены средства в сумме 52,0 млн. рублей. Бюджетами на 2001 и 2002 годы предусмотрено субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, в размере по 25,0 млн. рублей ежегодно.

2. С целью осуществления государственной поддержки ЛПК России была разработана и принята федеральная целевая программа «Развитие лесопромышленного комплекса России» на 1996-2005 годы. Федеральным бюджетом на 2000 год было предусмотрено финансирование мероприятий программы в объеме 152,9 млн. рублей, в том числе на НИОКР - 87,9 млн. рублей и госкапвложения - 65,0 млн. рублей. Выполненные работы по НИОКР профинансированы в полном объеме, а государственные инвестиции по программной части - в размере 50,8 млн. рублей при выполненном объеме работ на 64,0 млн. рублей.

Минфином России в 2001 году из средств федерального бюджета по данной ФЦП выделено 90,9 млн. рублей, в том числе на НИОКР - 50,9 млн. рублей и на госкапвложения - 40,0 млн. рублей. Средства на госкапвложения освоены в пределах лимита, в то время как фактическое финансирование составило 27,2 млн. рублей, или 68,0 процента.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации одобрена комплексная федеральная программа по обеспечению охраны озера Байкал и рациональному использованию природных ресурсов его бассейна на 1995-2000 годы (действие программы продлено на 2001 год) с общими затратами 1,2 млрд. рублей. По состоянию на 1 января 2003 года фактическое финансирование составило 0,5 млрд. рублей.

Средства федерального бюджета на финансирование указанной программы ОАО «Байкальский ЦБК» не выделялись.

В 2002 году принята федеральная целевая программа “Экология и природные ресурсы России” на 2002-2010 годы, в которую вошла подпрограмма “Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории”. В числе мероприятий подпрограммы, включающих в себя три этапа ее выполнения, предусмотрено реперофилирование ОАО “Байкальский ЦБК”. Финансирование программы предусмотрено в размере 9940,4 млн. рублей.

На реализацию мероприятий I этапа “Экологизация существующего производства и переход на выпуск небеленой целлюлозы” объем финансирования предусмотрен в размере 33,5 млн. долларов США, в том числе заем МБРР - 22,4 млн. долларов США и средства ОАО “БЦБК” - 11,1 млн. долларов США. Однако прибыль Общества резко сократилась и за 2002 год составила только 11,3 млн. рублей, а незначительные суммы амортизационных отчислений не способны обеспечить финансирование мероприятий программы.

Компания “HILLFORT PROPERTIES LIMITED”, владеющая 50,3 % пакетом акций Комбината, в решении вопросов реперофилирования участие не принимала и выделение средств на выполнение данного мероприятия не предусматривает.

4. За годы реформ основное количество предприятий лесопромышленного комплекса, специализирующихся в производстве лесобумажной продукции, преимущественно перешло в частную собственность, их удельный вес по состоянию на 1 января 2003 года составил 97,0 процента. Предприятия, в уставном капитале которых имеются государственные пакеты акций, составляют всего 5 %, дивиденды, приходящиеся на государственный пакет акций, ничтожно малы.

Доход федерального бюджета в виде дивидендов по акциям ОАО “Байкальский ЦБК”, принадлежащим государству (49,0 %), за период с 1998 по 2000 год составил всего 109,5 тыс. рублей. Отношение суммы дивидендов к сумме прибыли, оставшейся в распоряжении Общества, в 1999 году составило 0,019 %, в 2000 году - 0,14 %, в 2001 году - 0,49 процента.

5. Иностраный капитал, как правило, участвовал в приватизации наиболее перспективных экспортно-ориентированных предприятий, выпускающих лесобумажную продукцию глубокой переработки.

На предприятиях, являющихся объектами проверки, доли акций, владельцами которых выступают иностранные фирмы, составляют: на ОАО “Братсккомплексхолдинг” - 89,9 %, на ОАО “Байкальский ЦБК” - 50,3 %, на ОАО “Сыктывкарский ЛПК” - 42,7 процента.

6. Деятельность представителей государства на проверяемых предприятиях по своему правовому положению и функциям, возложенным на них, является неэффективной. Представители государства не несут никакой правовой ответственности за результаты деятельности общества. Избираемые в состав советов директоров для соблюдения государственных интересов, представители государства исполняли свои обязанности формально и не участвовали в решении поставленных перед ними задач.

В уставы обществ были внесены положения (в порядке приведения в соответствие с Законом “Об акционерных обществах”), которыми фактически переданы все права по принятию ключевых решений собранию акционеров и совету директоров общества.

7. Участие России в экспорте лесопромышленной продукции в настоящее время не соответствует потенциалу страны. Целью современной внешнеторговой политики лесопромышленного комплекса России должна стать эффективная интеграция в мировую экономику, восстановление и усиление позиций отечественных товаропроизводителей на внешнем рынке.

Ежегодная валютная выручка крупнейших мировых операторов на рынке леса и лесопродуктов составляет: Канады - 25 млрд. долларов США, США - 16 млрд. долларов США, Швеции - 11 млрд. долларов США, Финляндии - 10 млрд. долларов США, а России - только 4 млрд. долларов США.

8. Лесопромышленный комплекс Российской Федерации до настоящего времени является экспортером древесного сырья. Доля необработанной древесины в структуре российского экспорта составляет около 40 процентов. Объем продажи сырья продолжает расти: в 2001 году по сравнению с 2000 годом он возрос на 21 % и составил 37,4 млн. куб. м, из них в Финляндию - 10,7 млн. куб. м, Китай - 10,2 млн. куб. м, в Японию - 8,7 млн. куб. м.

9. На лесном рынке сохраняется разрыв в ценах на обработанные и лесобумажные товары российского производства и товары развитых стран-экспортеров не в пользу отечественных товаров. Он обусловлен рядом причин, важнейшими из которых являются: недостаточно высокое качество, малая практика продаж у российских экспортеров по долгосрочным контрактам, несогласованность действий российских поставщиков на региональных рынках, отсутствие координации при формировании контрактных цен.

Средняя цена за 1 куб. м лесоматериала необработанного в 2001 году по ЛПК составила 43,9 долларов США. При этом цена 1 куб. м указанной продукции, реализованной в Финляндию, составляет 29,0 долларов США, в Корею - 40,0 долларов США, в Китай - 53,3 долларов США, в Японию - 66,6 долларов США.

В зоне деятельности Иркутской таможни в 2000 году экспортными поставками необработанных лесоматериалов занималось 295 обществ, а также индивидуальные предприниматели и частные лица, что в значительной мере затрудняет осуществление контроля со стороны налоговых и таможенных органов. Объем поставок составил 1190,4 тыс. т стоимостью 78635,9 тыс. долларов США. Средняя сложившаяся цена за тонну лесопродукции - 66,05 долларов США, а разброс цен колеблется от 51,2 до 72 долларов США. В 2001 году поставку на экспорт осуществляли уже 358 экспортеров, при этом объемы поставок возросли до 1567,0 тыс. тонн, а стоимость - до 107876,1 тыс. долларов США, при средней стоимости за тонну 68,84 долларов США.

10. Средняя стоимость экспортируемых товаров в 5 раз ниже средней стоимости лесобумажной продукции, импортируемой в Россию, а при торговле с Финляндией - в 11 раз. Это связано с высокой долей в структуре экспорта древесного сырья (около 40 %). Объемы экспорта круглых лесоматериалов постоянно растут, при этом рентабельность лесозаготовок снижается, а в 2001 году лесозаготовительная промышленность стала убыточной.

11. Полная либерализация внешнеэкономической деятельности позволила многочисленным посредникам торговли лесоматериалами скупать у предприятий с тяжелым финансовым положением лесопродукцию по низким ценам и поставлять ее на экспорт по ценам ниже сложившихся на внешнем рынке. В результате теряется валютная выручка, снижаются налоговые платежи. Порочная практика демпинга цен российских экспортеров вносит дисбаланс на международных рынках.

Страны ЕЭС уже вводят достаточно высокие импортные пошлины. Так, на лесоматериалы круглые средняя сложившаяся мировая цена составляет 77 долларов США, в России - 47, в США - 135, в Финляндии - 107 долларов США за куб. м, по пиломатериалу хвойному - 176, 118, 257 и 191 долларов США, соответственно. По целлюлозе сульфатной небеленой и бумаге газетной цены российских экспортеров на 34,1 % ниже, чем в Финляндии. Федеральные структуры управления практически не участвуют в процессе

формирования экспорта лесопродукции (отменены лицензии и квоты). Это приводит к негативным явлениям - занижаются цены продаж, отсутствует контроль за качеством экспортируемой продукции, валютная выручка поступает несвоевременно.

12. Технологическая и экономическая разобщенность всего комплекса лесохозяйственных, заготовительных и перерабатывающих предприятий, крайняя изношенность основных производственных фондов, отсутствие необходимых инвестиций, неурегулированность отношений, отсутствие национальной лесной политики привели к малоэффективной деятельности лесопромышленного комплекса России.

13. Резкий спад инвестиций в основной капитал лесопромышленного комплекса обусловил физическое старение основных производственных фондов и, прежде всего, машин и оборудования.

Износ основных фондов по лесопромышленному комплексу составляет 45,7 процента. Состояние основных производственных фондов лесопромышленного комплекса можно оценить как критическое. Средний возраст машин и оборудования достигает 25 лет. На предприятиях эксплуатируется около 30 % полностью амортизированных машин и оборудования, в лесозаготовительной промышленности этот показатель составляет 65,0 процента.

При хроническом недостатке собственных оборотных средств предприятия отрасли вынуждены использовать оборудование, приобретенное по договорам лизинга.

14. Недостаток собственных средств приводит к росту кредиторской задолженности, которая по отрасли по состоянию на 1 января 2003 года составила 56884 млн. рублей и превысила дебиторскую задолженность на 17979 млн. рублей. В составе кредиторской задолженности поставщики и подрядчики составляют 44,9 %, задолженность в бюджеты всех уровней - 22,1 %, в государственные внебюджетные фонды - 15,4 процента.

15. Приобретая контрольные пакеты акций, иностранные компании не стремятся направлять собственные средства на развитие предприятий. Их владельцы предпочитают получать прибыль не за счет модернизации и внедрения новых технологий, а “некорректными операциями”, исключительно выгодными для себя. Объем средств, поступивший от иностранных инвесторов в ЛПК, в 2000 году составил 257 млн. долларов США, в 2001 году инвестиции сократились до 241 млн. долларов США, что составило 1,7 % в общих инвестициях в промышленность.

16. Различия в условиях деятельности предприятий, конъюнктуре спроса на продукцию, уровень цен на внутреннем и внешнем рынках в значительной степени влияют на финансовые результаты работы по подотраслям комплекса. В 2000 году в целом по ЛПК получена прибыль в сумме 16894,0 млн. рублей, в том числе по целлюлозно-бумажной подотрасли - 14489,0 млн. рублей, по деревообрабатывающей - 2660,0 млн. рублей, лесохимической - 72,0 млн. рублей. В то же время по лесозаготовительной подотрасли получен убыток в сумме 327,0 млн. рублей. В 2002 году в целом по отрасли ситуация ухудшилась. Полученная прибыль снизилась на 35,7 % и составила 10866,0 млн. рублей, в том числе по целлюлозно-бумажной подотрасли - на 35,1 % (9407,0 млн. рублей), по деревообрабатывающей - на 14,2 % (2282,0 млн. рублей), а убыток по лесозаготовительной подотрасли возрос в 2,3 раза и достиг 752,0 млн. рублей, по лесохимической - 71,0 млн. рублей.

17. Сумма налоговых поступлений от лесопромышленного комплекса в консолидированный бюджет в 2000 году составила 17228,3 млн. рублей, а их доля во всех налоговых поступлениях - 1,2 %, в 2001 году - 18982,2 млн. рублей (1,02 %), в 2002 году - 22131,5 млн. рублей (0,95 %).

Негативным фактором, повлиявшим на поступление налоговых платежей, является неурегулированность законодательной базы, что позволило предприятиям не начислять налоговые платежи за пользование природными ресурсами: если в 2001 году начислено 2320,4 млн. рублей, то в 2002 году - лишь 624,1 млн. рублей. Прекращение начислений данного вида налога привело к сокращению инвестиций на природоохранные мероприятия по лесопромышленному комплексу.

Предложения

1. Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах и в Комитет по финансовому мониторингу Минфина России.

2. Направить письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН