



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 26 февраля 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
А.А. КАУЛЬБАРС

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
М.С. РОХМИСТРОВ

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ
СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА ЗАКУПКУ
РАБОТ, СВЯЗАННЫХ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ МЕРОПРИЯТИЙ
ПО ВОСПРОИЗВОДСТВУ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ
УГЛЕВОДОРОДНОГО СЫРЬЯ И ТВЕРДЫХ ПОЛЕЗНЫХ
ИСКОПАЕМЫХ, А ТАКЖЕ ПО ГЕОЛОГИЧЕСКОМУ ИЗУЧЕНИЮ
И ОЦЕНКЕ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ МИРОВОГО
ОКЕАНА, В 2017–2018 ГОДАХ»**

Итоги проверки

Счетная палата проверила эффективность использования средств федерального бюджета на закупку работ, связанных с реализацией мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых.

Проверка показала, что в 2018 году сохранялась тенденция несвоевременного исполнения обязательств АО «Росгеология» по государственным контрактам. В результате остатки средств федерального бюджета у Федерального агентства по недропользованию по сравнению с 2017 годом увеличились в 1,2 раза.

Вместе с тем объем невыполненных работ АО «Росгеология» увеличился на 31,8 % и составил 4190,5 млн. рублей.

По основным мероприятиям по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых установлен низкий уровень исполнения расходов вследствие:

- сезонности проведения геологоразведочных работ, не позволяющей обеспечить выполнение условий государственных контрактов в установленные сроки;
- необходимости получения положительного экспертного заключения на проектную документацию;
- ненадлежащего исполнения АО «Росгеология» обязательств по государственным контрактам в 2017–2018 годах.

Кроме того, АО «Росгеология» 90 % объема работ выполняет с привлечением субподрядных организаций, что также влечет риски неисполнения обязательств по ним в установленные сроки.

Цели

1. Проанализировать состояние минерально-сырьевой базы Российской Федерации.
2. Оценить эффективность расходования средств федерального бюджета на закупку работ, связанных с реализацией мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых.
3. Оценить исполнение АО «Росгеология» государственных контрактов, заключенных Федеральным агентством по недропользованию и его территориальными органами.

Выводы

Геологическая изученность Российской Федерации является недостаточной.

Исполнение АО «Росгеология» государственных контрактов в 2017–2018 годах осуществлялось недостаточно эффективно.

Существующие риски срыва сроков выполнения обязательств по государственным контрактам.

Предложения Счетной палаты

Принять меры по повышению эффективности реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы с учетом достижения целей и решения задач, предусмотренных Стратегией развития минерально-сырьевой базы до 2035 года, обратив внимание на необходимость:

- сокращения сроков организационных процедур при заключении государственных контрактов на проведение геологоразведочных работ и изменения порядка получения положительного экспертного заключения на проектную документацию;
- исполнения в полном объеме государственных контрактов, заключенных в 2016–2018 годах Федеральным агентством по недропользованию (его территориальными органами) с АО «Росгеология», связанных с выполнением мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.8.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год, поручение Президента Российской Федерации от 5 апреля 2017 года № Пр-613.

Предмет контрольного мероприятия

- Исполнение объектами контрольного мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;
- деятельность объектов контрольного мероприятия при использовании в 2017–2018 годах бюджетных средств, направленных на выполнение задач подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322 (далее – подпрограмма «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»);
- бухгалтерская, бюджетная, финансовая, статистическая отчетность объектов контрольного мероприятия, первичные и иные документы, подтверждающие операции по учету расходов федерального бюджета;
- нормативные правовые, распорядительные, финансовые, правоустанавливающие, бухгалтерские, справочные, информационные и иные документы, регламентирующие деятельность акционерного общества «Росгеология» (далее – АО «Росгеология»);
- исполнение АО «Росгеология» государственных контрактов, заключенных Федеральным агентством по недропользованию и его территориальными органами в целях реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр».

Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное агентство по недропользованию (г. Москва) (далее – Роснедра);

- департамент по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу (Хабаровский край, г. Хабаровск);
- департамент по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу, на континентальном шельфе и в Мировом океане (г. Санкт-Петербург);
- акционерное общество «Дальневосточное производственно-геологическое объединение» (Хабаровский край, г. Хабаровск) (далее – АО «Дальневосточное ПГО»);
- АО «Росгеология» (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия

С августа 2018 года по февраль 2019 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Анализ состояния минерально-сырьевой базы Российской Федерации.
2. Оценка эффективности расходования объектами контрольного мероприятия средств федерального бюджета на закупку работ, связанных с реализацией мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых, а также по геологическому изучению и оценке минерально-сырьевой базы Мирового океана в 2017–2018 годах.
3. Оценка исполнения АО «Росгеология» государственных контрактов, заключенных Роснедрами и его территориальными органами в целях реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр».

Проверяемый период деятельности

2017–2018 годы.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов контрольного мероприятия

Совокупность разведанных и оцененных запасов полезных ископаемых, а также локализованных и прогнозных ресурсов представляет собой минерально-сырьевую базу Российской Федерации, инвестиции в воспроизводство которой из всех источников финансирования в 2017 году составили 373600000,0 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2016 годом на 15 процентов¹.

Вопросы обеспечения воспроизводства минерально-сырьевой базы, геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, получения геологической информации отнесены к сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (подпрограмма «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»)², участником которой являются Роснедра.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 293, Роснедра являются федеральным органом исполнительной власти, выполняющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования.

Деятельность Роснедр осуществляется через территориальные органы межрегионального уровня³, в том числе: департамент по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу (далее – Севзапнедра) и департамент по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу (далее – Дальнедра)⁴.

1 *Минприроды России: государственный доклад «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2016–2017 годах», Москва, 2018.*

2 *Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322 (далее – Госпрограмма).*

3 *Пункт 4 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 293.*

4 *Положение о Дальнедрах (пункт 1.1) и Положение о Севзапнедрах (пункт 1.1) утверждены приказами Роснедр от 3 апреля 2014 года № 208 и от 27 ноября 2017 года № 509.*

В целях обеспечения комплексного геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации на основе передовых геологических, геофизических и геохимических технологий создано АО «Росгеология», учредителем которого является Российская Федерация в лице уполномоченного федерального органа исполнительной власти по управлению федеральным имуществом⁵. В качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал АО «Росгеология» по состоянию на 30 ноября 2018 года внесены находящиеся в федеральной собственности акции 43 открытых акционерных обществ⁶.

В проверяемый период АО «Росгеология» в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 4 июня 2015 года № 1026-р (далее – Распоряжение № 1026-р) определено на двухлетний период единственным исполнителем осуществляемых Роснедрами закупок работ по выполнению следующих мероприятий: воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья; воспроизводство минерально-сырьевой базы урана; воспроизводство минерально-сырьевой базы черных, цветных, легирующих и редких металлов; воспроизводство минерально-сырьевой базы алмазов и благородных металлов; воспроизводство минерально-сырьевой базы неметаллических полезных ископаемых; воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных);
- от 24 мая 2017 года № 1009-р (далее – Распоряжение № 1009-р) определено единственным исполнителем осуществляемых Роснедрами в 2017–2018 годах закупок работ, связанных с реализацией предусмотренных подпрограммой «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых, минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных), а также по геологическому изучению и оценке минерально-сырьевой базы Мирового океана.

⁵ Устав акционерного общества «Росгеология», утвержденный распоряжением Росимущества от 19 октября 2015 года № 762-р (с изменениями), пункт 1.2.

⁶ Указы Президента Российской Федерации от 15 июля 2011 года № 957 «Об открытом акционерном обществе «Росгеология», от 21 февраля 2014 года № 103 «О развитии открытого акционерного общества «Росгеология» и от 19 февраля 2015 года № 81 «О развитии открытого акционерного общества «Росгеология».

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Анализ состояния минерально-сырьевой базы Российской Федерации

Создание условий для устойчивого обеспечения минеральным сырьем социально-экономического развития и поддержания достаточного уровня экономической и энергетической безопасности Российской Федерации является стратегической целью развития минерально-сырьевой базы, определенной Стратегией развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года⁷.

На территории Российской Федерации и ее континентального шельфа выявлены месторождения практически всех известных видов полезных ископаемых. По запасам нефти, природного газа, угля, железных руд, никеля, меди, золота, серебра, платиноидов, алмазов, апатитовых руд, калийных солей и некоторых других видов полезных ископаемых Россия является одним из мировых лидеров⁸.

Вместе с тем при наличии значительных объемов запасов минерального сырья имеющийся устойчивый дефицит важнейших видов твердых полезных ископаемых (марганца, хрома, титана и других), неблагоприятное географическое положение многих месторождений и участков недр, подлежащих лицензированию, недостаточная геологическая изученность территории Российской Федерации являются проблемами развития минерально-сырьевого комплекса Российской Федерации.

К полезным ископаемым, запасы которых удовлетворяют необходимые потребности экономики до 2035 года и в последующий период (природный газ, уголь, медь, железные руды, платиноиды, апатитовые руды, калийные соли, цементное сырье, характеризующиеся высокой долей распределенного фонда недр (от 65 % по железным рудам до 99 % по металлам платиновой группы)⁹ и удовлетворяющие потребности экономики в отечественном сырье), отнесены полезные ископаемые, сырьевая база которых является

⁷ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 года № 2914-р (далее – Стратегия развития минерально-сырьевой базы).

⁸ По данным Государственного доклада «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2016 и 2017 годах» (г. Москва, 2018), по запасам природного газа Россия занимает 1-е место в мире, нефти – 8-е, угля – 4-е, железных руд – 2-е, меди – 3-е, серебра – 4-е место.

⁹ Невысокая доля распределенного фонда недр (20 %) по углю связана с наличием большой сырьевой базы по запасам в количестве 274 млрд. тонн.

значительной для поддержания добычи, но внутренняя потребность удовлетворяется за счет импорта (олово, вольфрам, кобальт, скандий, германий, тантал, ниобий и другие).

Указанное обусловлено в том числе снижением привлекательности инвестиций для разработки новых месторождений на дефицитные полезные ископаемые. В отсутствие инвестиционно привлекательных объектов, которые могут обеспечивать воспроизводство минерально-сырьевой базы, доля состоявшихся аукционов (конкурсов) на право пользования участками недр, проводимых Роснедрами, остается низкой.

Так, в 2015 году состоялись только 58,4 % аукционов (конкурсов), в 2016 году – 66,8 %, в 2017 году – 58,6 %, в 2018 году – 65,8 % от запланированных, что влечет непоступление платежей в федеральный бюджет, а также проблемы с воспроизводством минерально-сырьевой базы дефицитных полезных ископаемых.

Полезные ископаемые, достигнутые уровни добычи которых недостаточно обеспечены запасами разрабатываемых месторождений на период до 2035 года (нефть, свинец, сурьма, золото, серебро, алмазы, цинк, особо чистое кварцевое сырье) характеризуются значительной долей в распределенном фонде недр (от 65 % по свинцу и до 96,5 % по алмазам). Необходимость расширения сырьевой базы связана с увеличением доли трудноизвлекаемых запасов и ростом себестоимости добычи (нефть), исчерпанием доступных для открытой разработки запасов (цинк), истощением сырьевой базы отдельных месторождений в ближайшие 10-15 лет (серебро), исчерпанием запасов с учетом высоких темпов добычи (алмазы).

Востребованность наиболее ликвидных полезных ископаемых стимулирует дальнейшее проведение геологоразведочных работ на твердые полезные ископаемые. Так, на высоколиквидные, наиболее лицензированные полезные ископаемые – золото, алмазы, серебро, металлы платиновой группы – расходовалось более половины средств федерального бюджета (55 %, или более 2 млрд. рублей), направленных на финансирование твердых полезных ископаемых. Основная часть средств недропользователей в проверяемый период также направлялась на воспроизводство сырьевой базы благородных металлов.

Внутренняя потребность в полезных ископаемых, относящихся к дефицитным (уран, марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, бериллий, литий, рений, редкие земли иттриевой группы, плавиковый шпат, бентониты для

литейного производства, полевошпатовое сырье, каолин, крупнолистовой мусковит, йод, бром, оптическое сырье), в значительной степени обеспечивается вынужденным импортом, их доля в распределенном фонде недр остается низкой – менее 60 процентов.

Так, по редкоземельным металлам, по запасам которых Россия уступает только Китаю, внутреннее потребление редкоземельной продукции в виде соединений, сплавов, отдельных металлов обеспечивается в основном за счет импорта, который в 2017 году составил 665 тонн, в 2018 году – 1050 тонн¹⁰.

При этом освоение сырьевой базы редкоземельных металлов ограничивается низким внутренним спросом (не более 2 тыс. тонн), комплексностью руд, нахождением месторождений в отдаленных районах (Республика Саха (Якутия), Красноярский край).

Необходимо отметить, что потенциал прироста запасов минерально-сырьевой базы оценивается приростом прогнозных ресурсов полезных ископаемых по результатам проведения регионального геологического изучения недр и прогнозирования полезных ископаемых. При этом степень геологической изученности территории Российской Федерации является одним из факторов определения задач региональных геологических исследований, обеспечивающих формирование поискового задела для наращивания минерально-сырьевой базы, для различных частей территории Российской Федерации.

Вместе с тем геологическая изученность Российской Федерации, представленная государственными геологическими картами мелкого (1:1000000) и среднего (1:200000) масштабов, является недостаточной.

Мелкомасштабным картированием охвачено 81,8 % территории Российской Федерации (достижение 100 % ожидается к 2025 году), среднемасштабным картированием – 23,7 % территории Российской Федерации, и достичь уровня 100 % согласно Стратегии развития минерально-сырьевой базы предусматривается только к 2035 году. При этом ежегодный прирост среднемасштабной геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, предусмотренный подпрограммой «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» Госпрограммы, составляет только 0,45 % ежегодно и является недостаточным.

10 В пересчете на оксиды, по данным Минпромторга России, письмо от 8 февраля 2019 года № ОВ-7745/17 (вх. от 8 августа 2019 года № А-1840дсп).

В таких странах, как США, Канада, Австралия, осуществлено полное покрытие геологическим картированием мелкого и среднего масштаба; в Китае среднемасштабное картирование выполнено на уровне 75 %, мелкомасштабным картированием охвачено 100 % территории.

В проверяемый период геологоразведочные работы по воспроизводству минерально-сырьевой базы проводились в рамках реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» Госпрограммы. Анализ исполнения показателей по приросту ресурсов и запасов полезных ископаемых как за счет средств недропользователей (на долю которых приходится порядка 90 % средств от общего объема расходов), направленных на воспроизводство минерально-сырьевой базы, так и за счет средств федерального бюджета, свидетельствует об их выполнении не в полном объеме.

Так, в 2017 году из 16 показателей, характеризующих прирост ресурсов и запасов по углеводородному сырью, не достигнуты значения 10 показателей. Из 61 показателя (индикатора), характеризующего прирост ресурсов и запасов по твердым полезным ископаемым, не достигнуты значения 23, в том числе по 1 показателю (индикатору) – магнезиту – в полном объеме. Также в 2016 и 2017 годах недропользователями не был обеспечен прирост запасов таких видов минерального сырья, как свинец, олово, алмазы и титан, уран, серебро, вольфрам, молибден, включенных в Перечень основных видов стратегического минерального сырья, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 января 1996 года № 50-р¹¹.

Цель 2. Оценка эффективности расходования объектами контрольного мероприятия средств федерального бюджета на закупку работ, связанных с реализацией мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых, а также по геологическому изучению и оценке минерально-сырьевой базы Мирового океана в 2017–2018 годах

Роснедрам в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года с целью реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» доведены лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в сумме

11 В указанный перечень включены: нефть, природный газ, уран, марганец, хром, титан, бокситы, медь, никель, свинец, молибден, вольфрам, олово, цирконий, тантал, ниобий, кобальт, скандий, бериллий, сурьма, литий, германий, рений, редкие земли иттриевой группы, золото, серебро, платиноиды, алмазы, особо чистое кварцевое сырье.

66000795,2 тыс. рублей, информация об исполнении которых представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	2017 г.	2018 г.	Итого
Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета (приложение 5 к госпрограмме)	30574981,4	29585120,6	60160102,0
ЛБО по состоянию на 31 декабря	33020582,2	32980213,0	66000795,2
Исполнено	29331495,3	28623611,0	57955106,3
Остаток средств федерального бюджета	3689086,9	4356602,0	-
В % к доведенным ЛБО	88,8	86,8	87,8

Анализ приведенных данных показал, что в 2018 году (по сравнению с 2017 годом) при уменьшении ЛБО на 0,1 %, или на 40369,2 тыс. рублей, исполнение бюджетных назначений снизилось на 2 %, или на 707884,3 тыс. рублей, что повлекло увеличение остатков средств федерального бюджета на 18,1 %, или на 667515,1 тыс. рублей.

При этом в 2018 году по сравнению с 2016 годом при снижении уровня исполнения Роснедрами бюджетных назначений на 6,2 % (93 % – в 2016 году, 86,8 % – в 2018 году) остатки средств федерального бюджета увеличились в 1,9 раза и составили 4356602,0 тыс. рублей.

Несмотря на низкий уровень исполнения расходов в течение I квартала 2018 года – 3121381,5 тыс. рублей, или 9,4 % от доведенных ЛБО в размере 33265902,8 тыс. рублей (по состоянию на 1 апреля 2018 года), Роснедрам были увеличены бюджетные ассигнования на 3583787,0 тыс. рублей¹², из них 3452879,1 тыс. рублей, или 96,3 %, с целью оплаты АО «Росгеология» заключенных государственных контрактов на закупку товаров, работ и услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2017 году.

По состоянию на 1 июня 2018 года из указанных средств территориальными органами Роснедр оплачены выполненные работы на сумму 2174592,0 тыс. рублей, или 63 % от объема доведенных бюджетных ассигнований. Средства в размере 366609,1 тыс. рублей возвращены в бюджет,

¹² Или на 12 % от суммы лимитов бюджетных обязательств, доведенных Роснедрам по состоянию на 1 января 2018 года (пункт 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 года № 1496 (редакция от 11 октября 2018 года).

а расчеты по остатку неисполненных обязательств 2017 года на сумму 911678,0 тыс. рублей, завершение которых было предусмотрено до 1 ноября 2018 года¹³, по состоянию на 31 декабря 2018 года завершены в размере 870326,2 тыс. рублей, или 95,5 %. Расчеты на сумму 41251,8 тыс. рублей не осуществлены в связи с невыполнением соответствующего объема работ по двум государственным контрактам¹⁴.

Информация о расходовании Роснедрами средств федерального бюджета в разрезе основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» представлена в приложении № 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются). В проверяемый период наибольшая доля расходов направлена на реализацию основных мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья – от 35,7 % до 39,3 % (от 10475683,8 тыс. рублей до 11235802,9 тыс. рублей), твердых полезных ископаемых – от 16,8 % до 13,4 % (от 4922584,0 тыс. рублей до 3830200,6 тыс. рублей) и геологическому информационному обеспечению – от 14,6 % до 15,1 % (от 4287114,1 тыс. рублей до 4321128,6 тыс. рублей). По другим основным мероприятиям доля расходов в 2018 году аналогична доле расходов в 2017 году¹⁵.

Информация об оплате Роснедрами и его территориальными органами работ, выполненных в рамках государственных контрактов, заключенных с АО «Росгеология», представлена в таблице:

13 В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 года № 1036-р.

14 От 24 июля 2017 года № 08/17 «Комплексные геофизические работы с целью оценки перспектив нефтегазоносности и подготовки объектов под параметрическое бурение на Усть-Амгинской площади Республики Саха (Якутия)» на сумму 705000,0 тыс. рублей и от 2 августа 2016 года № 1/2016 «Поисковые работы на золото в пределах Бургалинской перспективной площади (Амурская область)» на сумму 160000,0 тыс. рублей.

15 Кроме основного мероприятия «Модернизация, проектирование и строительство научно-исследовательских судов и технологического оборудования для работ в Мировом океане, а также в пределах континентального шельфа, Арктики и Антарктики», уменьшение расходов по которому обусловлено окончанием работ по реконструкции научно-исследовательского судна «Бавенит».

(тыс. руб.)

Наименование основного мероприятия	2017 г.			2018 г.		
	подлежит оплате (СБР 31.12.2017)	исполнено	%	подлежит оплате (СБР 31.12.2018)	исполнено	%
Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья	13669386,9	10475683,6	76,6	14305694,2	11235802,9	78,5
Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых	5266187,3	4922584,0	93,5	5054755,1	3830200,6	75,8
Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных)	294820,5	283965,6	96,3	260610,9	241974,0	92,3
Геологическое изучение и оценка минерально-сырьевой базы Мирового океана	600000,0	600000,0	100,0	743269,7	743269,7	100,0
Итого:	19830394,7	16282233,2	82,1	20364329,9	16051247,2	78,8

Анализ приведенных данных свидетельствует о низком уровне исполнения Роснедрами расходов по основным мероприятиям по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых, что обусловлено рядом причин.

1. Длительность заключения государственных контрактов Роснедрами и его территориальными органами с АО «Росгеология», вызванная внутренними организационными процедурами при формировании проекта технического (геологического) задания к государственному контракту, а также при согласовании условий государственных контрактов, что с учетом сезонного фактора проведения геологоразведочных работ не позволяет обеспечить выполнение условий государственных контрактов в установленные сроки.

В 2018 году на основании приказов Роснедр о перечне новых объектов государственного заказа (от 22 февраля 2018 года № 53, от 4 апреля 2018 года № 130, от 18 июня 2018 года № 242, от 13 июля 2018 года № 285) были заключены 62 государственных контракта на сумму 17820740,3 тыс. рублей, по 37 из которых работы по этапу 2018 года выполнены не в полном объеме.

В ходе проверки установлено, что с момента издания приказа Роснедрами о перечне новых объектов государственного заказа до размещения его территориальными органами (заказчиками) извещений о проведении

закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в ЕИС в сфере закупок проходило от 50 до 116 дней, кроме того, с момента размещения извещения до заключения контракта с АО «Росгеология» на основании пункта 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) как с единственным подрядчиком (исполнителем) проходило от 7 до 98 дней.

Так, по 9 закупкам, объекты по которым определены приказом Роснедр от 22 февраля 2018 года № 53, территориальными органами осуществлено размещение извещений и заключение государственных контрактов со следующими сроками:

- заказчик Севзапнедра, извещение от 18 июня 2018 года – 116 дней с даты приказа, контракт № К.2018.003 заключен 29 июня 2018 года – 11 дней с даты извещения;
- заказчик Приволжскнедра, извещения от 3 июня 2018 года – 101 день с даты приказа, контракты № № 212 и 214 заключены 18 июня 2018 года – 15 дней с даты извещения;
- заказчик Якутнедра, извещения от 31 мая 2018 года – 98 дней с даты приказа, контракты № № 06/18, 07/18, 08/18, 09/18 заключены 26 июня 2018 года – 26 дней с даты извещения;
- заказчик Уралнедра, извещение от 17 апреля 2018 года – 54 дня с даты приказа, контракт № 1/18 заключен 6 июня 2018 года – 50 дней с даты извещения;
- заказчик Центрсибнедра, извещение от 19 сентября 2018 года – 54 дня с даты приказа, контракт № 77 заключен 26 декабря 2018 года – 98 дней с даты извещения.
- По 7 закупкам, объекты по которым определены приказом Роснедр от 18 июня 2018 года № 242, территориальными органами Роснедр осуществлено размещение извещений и заключение контрактов со следующими сроками:
 - заказчик Приволжскнедра, извещения от 7 августа 2018 года – 50 дней с даты приказа, контракты № № 215, 216, 217 заключены 16 августа 2018 года – 9 дней с даты извещения;

- заказчик Центрсибнедра, извещения от 10 августа 2018 года – 53 дня с даты приказа, контракты № № 41, 42 заключены 21 августа 2018 года – 11 дней с даты извещения;
- заказчик Югнедра, извещение от 18 сентября 2018 года – 92 дня с даты приказа, контракт № 75 заключен 25 сентября 2018 года – 7 дней с даты извещения;
- заказчик Уралнедра, извещение от 13 сентября 2018 года – 87 дней с даты приказа, контракт № 3/18 заключен 4 октября 2018 года – 21 день с даты извещения.

При этом, учитывая, что государственные контракты заключаются с АО «Росгеология» на основании пункта 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ как с единственным исполнителем (подрядчиком), размещение извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе должно быть осуществлено не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта (часть 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

Необходимо отметить, что длительность внутренних организационных процедур при заключении государственных контрактов (от 2 до 4 месяцев после издания приказов Роснедрами) влияет в целом на сокращение сроков на выполнение I этапа работ по государственным контрактам и, как следствие, приводит к нарушению подрядчиком (АО «Росгеология») сроков по государственным контрактам, установленных календарным планом выполнения работ.

2. Нарушение сроков по выполнению I этапа работ государственных контрактов.

Согласно условиям государственных контрактов (пункт 1.2) выполнение работ осуществляется в соответствии с утвержденной проектной документацией.

Риски нарушения срока по выполнению I этапа работ государственных контрактов обусловлены в том числе необходимостью получения положительного экспертного заключения на проектную документацию.

Так, согласно пункту 11.4 государственных контрактов, в течение 2-3 месяцев со дня его подписания подрядчиком проектная документация направляется на экспертизу, проведение которой предусмотрено статьей 36.1 Закона

о недрах¹⁶. Общий срок проведения экспертизы проектной документации на геологическое изучение недр не должен превышать 60 рабочих дней¹⁷.

Таким образом, исходя из условий государственных контрактов (учитывая установленные сроки на подготовку и прохождение экспертизы проектной документации), срок от момента заключения контракта до получения положительного заключения экспертизы проектной документации на выполнение работ составляет от 4 до 6 месяцев.

Анализ сроков получения экспертных заключений по 35 государственным контрактам на сумму 8136627,3 тыс. рублей, заключенным территориальными органами Роснедр с АО «Росгеология» на основании приказов Роснедр от 18 июня 2018 года № 242 и от 13 июля 2018 года № 265 (то есть в III квартале 2018 года), показал следующее.

По состоянию на 10 декабря 2018 года положительные экспертные заключения на проектную документацию не были получены по 15 государственным контрактам. Предусмотренный календарным планом на 2018 год объем работ по I этапу в размере 1655009,7 тыс. рублей выполнен на сумму 860649,7 тыс. рублей, или 52 %, по 30 государственным контрактам. По 5 государственным контрактам работы в сумме 309000,0 тыс. рублей, предусмотренные календарным планом на 2018 год, не выполнены в полном объеме.

3. Ненадлежащее исполнение АО «Росгеология» государственных контрактов.

Так, по государственному контракту от 4 августа 2017 года № 53, заключенному департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу с АО «Росгеология» (со сроком действия по 31 декабря 2019 года) в полном объеме в размере 852074,2 тыс. рублей, не исполнены обязательства по бурению глубокой параметрической скважины Чамбэнская 1 (3800 м) в сроки, предусмотренные календарным планом работ на 2018 год, что обусловлено неудовлетворительной организацией работ по бурению скважины (проведение работ без учета сезонного характера работ по завозу оборудования с использованием зимников в труднодоступных районах Эвенкии), а также отсутствием положительного экспертного заключения

¹⁶ Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

¹⁷ Порядок проведения экспертизы проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых, утвержденный приказом Минприроды России от 23 сентября 2016 года № 490 (редакция от 3 мая 2018 года).

на дополнение к проектной документации в связи с заменой буровой установки Уралмаш ЗД-76 на буровую установку БУ 5000/320 БМЧ.

Также не выполнены в 2018 году в полном объеме работы на сумму 5000,0 тыс. рублей на бурение параметрической скважины Чумпаловская (II этап) по государственному контракту от 18 сентября 2018 года № 03-18-УВС, (со сроком действия по 30 ноября 2020 года) в сроки, предусмотренные календарным планом к контракту на 2018 год.

АО «Росгеология» не выполнены в сроки, предусмотренные календарным планом на 2018 год, в полном объеме (на сумму 87948,0 тыс. рублей, или 43,6 % от объема работ, предусмотренных календарным планом на 2018 год к контракту, в сумме 201624,5 тыс. рублей) работы на бурение глубокой параметрической скважины Новоякимовская (I этап) по государственному контракту от 4 августа 2017 года № 53 (со сроком действия по 31 декабря 2019 года) в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию в части замены предусмотренной буровой установки «Уралмаш ЗД-76» (протокол НТС Центрсибнедра от 15 октября 2018 года).

По 17 государственным контрактам, заключенным в 2016–2018 годах Якутнедрами, Центрсибнедрами, Приволжскнедрами, Севзапнедрами с АО «Росгеология» (со сроком действия 2018–2020 годы) на проведение комплексных геофизических работ с целью изучения геологического строения или оценки перспектив нефтегазоносности на углеводородное сырье, АО «Росгеология» в установленный срок (2018 год) не выполнены работы в сумме 1366929,5 тыс. рублей, или 29,1 % от объема работ, предусмотренных календарными планами к государственным контрактам на 2018 год, в сумме 4697971,2 тыс. рублей.

В рамках исполнения государственного контракта от 9 сентября 2017 года № 8/2017, заключенного Дальнедрами с АО «Росгеология» на проведение геологоразведочных работ на уголь на Лахской площади в Сахалинской области (со сроком действия по 2019 год), субподрядчиком АО «Дальневосточное ПГО», являющимся дочерним обществом АО «Росгеология», не выполнены в сроки, предусмотренные календарным планом, в 2017 году работы на сумму 22086,1 тыс. рублей, или 73,6 % от объемов работ по этапу 2017 года, в 2018 году – на сумму 21730,7 тыс. рублей, или 29 % от объемов работ, предусмотренных календарным планом на 2018 год. Согласно информационному геологическому отчету выполнение за один полевой сезон геологоразведочных работ на уголь на Лахской площади в Сахалинской области, осуществление которых планировалось в течение двух полевых

сезонов, невозможно в условиях реорганизации управленческой структуры АО «Дальневосточное ПГО», затратных по времени закупочных процедур, кадрового и материально-технического дефицита как в подразделениях, так и в целом в АО «Дальневосточное ПГО», а также сложной логистики доставки технических средств с материка на Сахалин.

При этом также отмечалось отсутствие разрешительной документации на освоение лесов, что не позволило построить технологические автодороги для проведения работ¹⁸.

В связи с отсутствием разрешительной документации Министерства экологии, недропользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) АО «Росгеология» не выполнено в сроки, предусмотренные календарным планом на 2018 год, плановое бурение поисковых и заверочных скважин в объеме 2500 пог. м в 2018 году на сумму 28682,6 тыс. рублей, или 28,7 % от объема работ, предусмотренных календарным планом на 2018 год по государственному контракту от 17 июля 2017 года № 07/17 «Поисковые геолого-геофизические работы на алмазы в пределах Менда-Барылайской площади (Республика Саха (Якутия)», заключенному Якутнедрами с АО «Росгеология» (со сроком действия по 2019 год).

Не выполнены в 2018 году в полном объеме работы стоимостью 50000,0 тыс. рублей в сроки, предусмотренные календарным планом на 2018 год по государственному контракту от 26 июня 2018 года № 08/18 «Комплексные геофизические работы с целью оценки перспектив нефтегазности и подготовки объектов под параметрическое бурение на Нижнеалданской площади Республики Саха (Якутия)» на сумму 913000,0 тыс. рублей, заключенному Якутнедрами с АО «Росгеология» (со сроком действия по 2020 год).

По данным протокола от 29 декабря 2018 года № 140¹⁹, согласно сводке супервайзера по федеральному государственному бюджетному учреждению «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной институт» от 21 декабря 2018 года, подрядчик в 2018 году к полевым работам

18 Согласно данным информационного геологического отчета «О результатах и объемах работ, выполненных за 9 месяцев 2018 года по объекту «Поисковые работы на уголь на Лажской площади в Сахалинской области» (государственный контракт № 8/2017 от 4 сентября 2017 года со сроком действия по 31 декабря 2019 года).

19 Протокол № 140 от 29 декабря 2018 года приемки результатов выполненных работ за IV квартал 2018 года и за 2018 год по объекту 510-29 «Комплексные геофизические работы с целью оценки перспектив нефтегазности и подготовки объектов под параметрическое бурение на Нижнеалданской площади Республики Саха (Якутия)» по государственному контракту № 08/18 от 26 июня 2018 года, дополнительному соглашению № 1 от 18 июля 2018 года и дополнительному соглашению № 2 от 21 августа 2018 года.

не приступал в связи с отсутствием разрешительной документации на валку леса. Документы, подтверждающие выполнение за 2018 год топографо-геодезических работ в объеме 65 пог. км и лесопорубочных работ в объеме 65 пог. км, не представлены.

4. Постановка объектов Роснедрами на участках недр в границах перспективных площадей с недостаточной геологической изученностью, в связи с чем ожидаемые результаты, установленные техническими (геологическими) заданиями к государственным контрактам, по локализации и оценке прогнозных ресурсов не достигаются.

Так, не достигнуты ожидаемые результаты по локализации прогнозных ресурсов P1 и P2 по золоту, серебру, урану, свинцу и цинку, предусмотренные техническим (геологическим) заданием к 5 государственным контрактам, заключенным 30 июня 2015 года № № 9/2015²⁰, 14/2015²¹, 16/2015²², 18/2015²³, 21/2015²⁴.

В ходе контрольного мероприятия выявлены факты нарушения Дальнедрами и Севзапнедрами Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н), при отражении в бухгалтерском учете объектов недвижимого имущества и земельных участков, а также обязательств на забалансовых счетах, которые устранены в ходе проверки.

20 Локализованы ресурсы категории P1 частично по цинку – 86,2 тыс. тонн (план 280,0 тыс. тонн) и серебру – 270,5 тыс. тонн (план 1300 тыс. тонн); локализованы ресурсы категории P2 частично по свинцу – 189 тыс. тонн (план 240 тыс. тонн), по цинку – 76,1 тыс. тонн (план 420 тыс. тонн) и серебру – 879 тыс. тонн (план 2000 тыс. тонн).

21 Частично локализованы ресурсы P3 по урану – 21 тыс. тонн (план по P3 – 40 тыс. тонн, по P2 – 10 тыс. тонн).

22 При отсутствии положительных поисковых результатов оценка прогнозных ресурсов золота категории P2 не производилась (план по P2 – 100 тонн).

23 Оценка прогнозных ресурсов золота категорий P1 и P2 не производилась (план – 30 и 60 тонн соответственно).

24 Частично оценены ресурсы P2 по серебру – 323 тонны (план по P2 – 3000 тонн и по P1 – 500 тонн).

1. Севзапнедрами в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 36 Инструкции № 157н²⁵ объект недвижимого имущества (нежилое помещение (гараж), расположенный по адресу: Мурманская область, г. Апатиты, ул. Ферсмана, д. 12, бокс 21/1169), принят к бухгалтерскому учету без первичных учетных документов, подтверждающих государственную регистрацию права оперативного управления, и отражен в отчетности Севзапнедр по строке Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма по ОКУД 0503130) (далее – Баланс (форма по ОКУД 0503130) на счете бюджетного учета 010110000 «Основные средства – недвижимое имущество» в сумме 105,6 тыс. рублей.

2. Дальнедрами в нарушение пункта 71 Инструкции № 157н на соответствующем счете аналитического учета 010300000 «Непроизведенные активы» по состоянию на 1 января 2018 года не отражен земельный участок площадью 95 кв. м, используемый на праве постоянного (бессрочного) пользования, расположенный по адресу: Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Энергетиков, д. 25.

Свидетельство государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком от 23 апреля 2015 года № 87-49/002-49/002/001/2015-867/2 выдано на основании акта о приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений) от 31 марта 2014 года № 00000001 на участок с кадастровым номером 87:05:000012:3 площадью 95 кв. метров.

В нарушение пункта 333 Инструкции № 157н Дальнедрами на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» (код строки 011) Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Баланса (форма по ОКУД 0503130) по состоянию на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года:

- не учтены нежилые помещения, расположенные по адресу: Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Южная, д. 15, 2006 года постройки, литера А, инвентарный номер 7409, общей площадью 162,86 кв. м, находящиеся

25 Принятие к учету и выбытие из учета объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, осуществляется на основании первичных учетных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку.

в возмездном пользовании на основании договоров аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности Анадырского муниципального района, заключенных Дальнедрами с управлением финансов, экономики и имущественных отношений администрации Анадырского муниципального района: от 29 марта 2016 года № 16/2016 сроком действия с 29 февраля 2016 года по 28 января 2017 года; от 18 апреля 2017 года № 10/2017 сроком действия с 29 января по 31 декабря 2017 года, от 16 июля 2018 года № 20 сроком действия с 10 апреля 2018 года по 9 мая 2019 года (указанные помещения Дальнедрами приняты по актам приема-передачи в аренду объекта недвижимого имущества от 29 марта 2016 года, от 29 января 2017 года, от 10 апреля 2018 года; возврат арендуемого имущества согласно порядку, определенному разделом 3 договоров аренды, не осуществлялся);

- не учтено нежилое помещение площадью 17,7 кв. м в здании, расположенном по адресу: г. Благовещенск, пер. Чудиновский, д. 15, кабинет 423, находящееся в возмездном пользовании на основании заключенных Дальнедрами с акционерным обществом «Амургеология» договоров о передаче в аренду недвижимого имущества от 15 декабря 2016 года (сроком аренды с 1 января по 30 июня 2017 года), от 11 июля 2017 года (сроком аренды с 1 июля по 31 декабря 2017 года);

- учтен земельный участок площадью 95 кв. м, используемый Дальнедрами на праве постоянного (бессрочного) пользования, расположенный по адресу: Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Энергетиков, д. 25, который согласно пункту 71 Инструкции № 157н должен учитываться на соответствующем счете аналитического учета 010300000 «Непроизведенные активы».

В нарушение пункта 351 Инструкции № 157н на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» (банковские гарантии) (код строки 103) Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Баланса (форма по ОКУД 0503130) по состоянию на 1 января 2017 года отражены банковские гарантии на сумму 1154168,1 тыс. рублей и на 1 января 2018 года – на сумму 439289,7 тыс. рублей.

Вместе с тем Дальнедрами по государственным контрактам по состоянию на 1 января 2018 года получено обеспечение исполнения контрактов на общую сумму 542955,6 тыс. рублей.

Севзапнедрами в нарушение пункта 21 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества»²⁶, не обеспечено направление в федеральную информационную систему учета территориального органа Росимущества сведений об изменении балансовой и остаточной стоимости, принадлежащего ему на праве оперативного управления движимого, недвижимого и иного имущества.

Дальнедрами в нарушение пункта 1 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, в 2017–2018 годах реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, Дальнедрами не велся, при этом объем таких закупок составил в 2017 году 7521 тыс. рублей, по состоянию на 20 августа 2018 года – 4931,0 тыс. рублей.

Факты коррупционных нарушений при реализации объектами проверки основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» не установлены.

Цель 3. Оценка исполнения АО «Росгеология» государственных контрактов, заключенных Роснедрами и его территориальными органами в целях реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»

АО «Росгеология» выполняет полный спектр услуг, связанных с проведением геологоразведочных работ ранних стадий. В 2015–2018 годах АО «Росгеология» выполняло работы по 234 государственным контрактам, заключенным Роснедрами и его территориальными органами на основании распоряжений № 1026-р и № 1009-р, в целях реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» Госпрограммы на общую сумму 70079448,3 тыс. рублей, информация о которых представлена в приложении № 2.

26 Правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя), направить в систему учета документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета.

В соответствии с Долгосрочной программой развития акционерного общества «Росгеология» до 2020 года²⁷ интеграция консолидированных на базе АО «Росгеология» активов должна способствовать развитию системы управления холдингом с целью максимизации синергетических эффектов. Руководство текущей деятельностью акционерных обществ (входящих в состав АО «Росгеология») осуществляется в соответствии с договорами о передаче полномочий единоличного исполнительного органа акционерных обществ, входящих в состав АО «Росгеология».

Вместе с тем исполнение АО «Росгеология» государственных контрактов в 2017–2018 годах осуществлялось недостаточно эффективно.

Информация о выполнении государственных контрактов представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Завершено исполнение государственных контрактов по состоянию:	
на 31 декабря 2017 года	на 31 декабря 2018 года
всего – 82	всего – 108
из них:	из них:
<ul style="list-style-type: none"> по 72 государственным контрактам общей стоимостью 12767823,9 тыс. рублей обязательства выполнены в установленные сроки (в 2016–2017 годах) 	<ul style="list-style-type: none"> по 87 государственным контрактам общей стоимостью 17025441,0 тыс. рублей обязательства выполнены в установленные сроки (в 2016–2018 годах)
<ul style="list-style-type: none"> 10 государственных контрактов общей стоимостью 498537,3 тыс. рублей (или 33,2 % от их стоимости 1502650,0 тыс. рублей при заключении) расторгнуты досрочно, в том числе по причинам неизбежности получения отрицательных результатов и нецелесообразности дальнейшего проведения работ 	<ul style="list-style-type: none"> 11 государственных контрактов общей стоимостью 510922,9 тыс. рублей (или 33,6 % от их стоимости 1521265,7 тыс. рублей при заключении) расторгнуты досрочно, в том числе по причинам неизбежности получения отрицательных результатов и нецелесообразности дальнейшего проведения работ. Информация об исполнении указанных государственных контрактов представлена в приложении № 3
Не завершены государственные контракты в установленный срок действия	
10 государственных контрактов стоимостью 4678077,0 тыс. рублей в установленный срок действия (2017 год)	11 государственных контрактов стоимостью 8330932,2 тыс. рублей в установленный срок действия (2018 год).

²⁷ Утверждена решением Совета директоров АО «Росгеология» от 28 декабря 2017 года, протокол № 44.

Из общего количества (108) государственных контрактов, завершенных АО «Росгеология» по состоянию на 31 декабря 2018 года, 10, или 9,3 %, стоимостью 4678077,0 тыс. рублей завершены с нарушением установленного срока (2017 год). Объем неисполненных обязательств 2017 года составил 794832,5 тыс. рублей, или 36,4 % от объема работ, подлежащих исполнению в 2017 году в сумме 2184471,3 тыс. рублей.

Тенденция невыполнения АО «Росгеология» обязательств по исполнению государственных контрактов в установленные сроки в проверяемый период сохранилась.

Так, по состоянию на 31 декабря 2017 года объем невыполненных АО «Росгеология» работ в сроки, предусмотренные календарными планами, составил 3179698,7 тыс. рублей по 44 государственным контрактам, заключенным в 2015–2017 годах (со сроком действия по 2017–2019 годы), или 19,3 % от объемов работ в сумме 16438255,9 тыс. рублей, предусмотренных календарными планами выполнения работ в 2017 году, по 168 государственным контрактам.

При этом необходимо отметить, что наибольший объем неисполненных обязательств 2017 года в размере 2885541,1 тыс. рублей, или 90,8 %, связан с неисполнением государственных контрактов, заключенных с целью воспроизводства минерально-сырьевой базы углеводородного сырья (28 из 44 государственных контрактов). Так, в сроки, предусмотренные календарными планами, не были выполнены работы в сумме 560927,4 тыс. рублей, или 55,7 % от объема работ 2017 года по бурению параметрической скважины Чумпаловская (I этап); в полном объеме не выполнены работы 2017 года по бурению параметрических скважин Баженовская (I этап) в сумме 141882,0 тыс. рублей, Гыданская-118 (I этап) в сумме 130972,0 тыс. рублей, Новоякимовская (I этап) в сумме 94911,5 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2018 года объем невыполненных АО «Росгеология» работ в сроки, предусмотренные календарными планами, увеличился на 31,8 % (по сравнению с аналогичным периодом 2017 года) и составил 4190498,4 тыс. рублей по 67 государственным контрактам, заключенным в 2016–2018 годах (со сроком действия по 2018–2020 годы), или 24,3 % от объемов работ, в сумме 17262899,1 тыс. рублей, предусмотренных к выполнению в 2018 году, согласно календарным планам работ на 2018 год по 152 государственным контрактам. При этом наибольший объем неисполненных обязательств 2018 года в размере 3002041,0 тыс. рублей, или 71,6 % от общего объема неисполненных обязательств, как и в 2017 году, связан

с неисполнением государственных контрактов, заключенных с целью воспроизводства минерально-сырьевой базы углеводородного сырья (29 из 67 государственных контрактов), что может отразиться на устойчивом обеспечении минеральным сырьем потребностей экономики Российской Федерации, предусмотренном Стратегией развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

АО «Росгеология» допускалось нарушение сроков выполнения работ по геологическому изучению недр по заключенным в 2017 году 19 государственным контрактам (со сроком действия по 2019 год²⁸), предусмотренных календарными планами к контрактам на 2018 год, что свидетельствует о нарушении пункта 1.2 государственных контрактов, предусматривающего выполнение работ в соответствии с календарным планом.

Общая стоимость невыполненных работ составила 2131533,5 тыс. рублей.

АО «Росгеология» допускалось нарушение сроков выполнения работ по геологическому изучению недр по заключенным в 2018 году 37 государственным контрактам (со сроком действия по 2019–2020 годы²⁹), предусмотренных календарными планами к контрактам на 2018 год, что свидетельствует о нарушении пункта 1.2 государственных контрактов, предусматривающего выполнение работ в соответствии с календарным планом.

Общая стоимость невыполненных работ составила 1197199,4 тыс. рублей.

При этом невыполнение обязательств по государственным контрактам в текущем году (согласно календарному плану, являющемуся приложением

28 От 30 июня 2017 года № 4/2017, от 10 июля 2017 года № 44, от 10 июля 2017 года № 04/17, от 17 июля 2017 года № 07/17, от 24 июля 2017 года № 08/17, от 25 июля 2017 года № 09/17, от 31 июля 2017 года № 15/18/520-2, от 4 августа 2017 года № 53, от 4 августа 2017 года № 54, от 4 августа 2017 года № 01-17-ТПИ, от 11 августа 2017 года № 56, от 11 августа 2017 года № 57, от 11 августа 2017 года № 58, от 14 августа 2017 года № 3/17, от 15 августа 2017 года № 209, от 15 августа 2017 года № 210, от 4 сентября 2017 года № 7/2017, от 4 сентября 2017 года № 8/2017 и от 7 сентября 2017 года № К.41.2017.003.

29 От 21 мая 2018 года № 1/2018, от 6 июня 2018 года № 1/18, от 15 июня 2018 года № 2/2018, от 18 июня 2018 года № 212, от 18 июня 2018 года № 214, от 26 июня 2018 года № 06/18, от 26 июня 2018 года № 07/18, от 26 июня 2018 года № 08/18, от 26 июня 2018 года № 09/18, от 29 июня 2018 года № К.2018.003, от 24 июля 2018 года № 8/2018, от 24 июля 2018 года № 9/2018, от 24 июля 2018 года № 10/2018, от 24 июля 2018 года № 11/2018, от 31 июля 2018 года № 12/2018, от 1 августа 2018 года № 10/18, от 1 августа 2018 года № 11/18, от 1 августа 2018 года № 12/18, от 1 августа 2018 года № 29, от 1 августа 2018 года № 30, от 1 августа 2018 года № 31, от 6 августа 2018 года № 33, от 8 августа 2018 года № К.2018.005, от 8 августа 2018 года № К.2018.006, от 16 августа 2018 года № 215, от 16 августа 2018 года № 216, от 16 августа 2018 года № 217, от 21 августа 2018 года № 41, от 21 августа 2018 года № 42, от 22 августа 2018 года № 02-18-ТПИ, от 18 сентября 2018 года № 03-18-УВС, от 18 сентября 2018 года № 04-18-ПВ, от 18 сентября 2018 года № 05-18-ПВ, от 3 сентября 2018 года № 2/18, от 25 сентября 2018 года № 75, от 4 октября 2018 года № 3/18 и от 26 декабря 2018 года № 77.

к государственному контракту) влечет риски срыва сроков выполнения обязательств по государственным контрактам следующего периода.

Так, неисполнение АО «Росгеология» в 2018 году обязательств 2017 года на сумму 830211,3 тыс. рублей по 8 государственным контрактам (со сроком действия по 2018–2020 годы) привело к невыполнению по ним обязательств 2018 года на сумму 757099,3 тыс. рублей, в связи с чем их исполнение будет продолжаться в 2019 году.

Переходящий объем работ на 2019 год, подлежащий исполнению АО «Росгеология», составляет 20299088,4 тыс. рублей по 126 государственным контрактам (с учетом неисполненных обязательств 2018 года), и превышает среднегодовой объем работ (16100000,0 тыс. рублей, расчетно), выполненных АО «Росгеология» в 2017–2018 годах на 26 %, что влечет риски невыполнения обязательств в установленные сроки.

При этом штрафные санкции за неисполнение АО «Росгеология» этапов государственных контрактов в установленные сроки, заключенных в 2015–2016 годах на основании Распоряжения № 1026-р, в 2017–2018 годах не применялись в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 года № 789-р.

Арбитражными судами по 52 исковым требованиям о взыскании неустойки за просрочку исполнения обязательств на сумму 926202,1 тыс. рублей (из заявленных территориальными органами Роснедр 84 исковых требований на сумму 1229023,1 тыс. рублей), в основном за нарушение сроков предоставления заказчику проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу (I этап работ), отказано в полном объеме по причине отсутствия возможности у единственного исполнителя отказаться от заключения государственного контракта на предложенных Роснедрами условиях.

Арбитражными судами частично удовлетворены только 25 исковых требований о взыскании неустойки за просрочку исполнения обязательств (в основном за нарушение срока предоставления проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу), направленных территориальными органами Роснедр, в сумме 16538,2 тыс. рублей, или 1,3 процента.

Необходимо отметить, что АО «Росгеология» 90 % объемов работ выполняет с привлечением субподрядных организаций из числа дочерних

(зависимых) обществ³⁰ (доля которых 84 %) и коммерческих организаций (доля которых 6 процентов).

Так, в 2017 году субподрядным организациям (дочерним обществам) передан объем работ на сумму 19861393,1 тыс. рублей, или 93,8 % от общего объема средств, переданных на субподряд на сумму 21173671,0 тыс. рублей; в 2018 году – на сумму 13307736,4 тыс. рублей, или 89,5 % от заключенных договоров на сумму 14855588,0 тыс. рублей.

При этом в 2018 году более 48 % работ выполнялись в рамках договоров, заключенных с дочерними обществами – АО «Иркутскгеофизика» (15,7 %), АО «НПЦ «Недра» (9,4 %), АО «Сибирское ПГО» (13,6 %), АО «Якутскгеология» (9,7 процента).

На основании Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых³¹ АО «Росгеология» включает в условия договоров пункт об оказании услуг генерального подрядчика³² либо оказании услуг по организации управления проектами³³ в размере не более 10 % от общей стоимости основных расходов подрядчика (субподрядчика).

Размер доходов, полученных АО «Росгеология» за услуги генерального подрядчика (услуги по организации управления проектами), в 2017 году составил 473550,8 тыс. рублей (сумма без НДС), за 10 месяцев 2018 года – 509336,4 тыс. рублей (сумма без НДС).

Необходимо отметить длительность организационных процедур при определении АО «Росгеология» подрядных (субподрядных) организаций на выполнение работ, при этом АО «Росгеология» заключает договоры с субподрядными организациями как с единственными подрядчиками. Так,

30 Решение о заключении договоров с дочерними обществами принимается в том числе постоянно действующим коллегиальным совещательным органом акционерного общества «Росгеология» – научно-техническим советом. В соответствии с положением о научно-техническом совете к основным функциям НТС относится в том числе рассмотрение и оценка подрядных работ научно-технического уровня, выполняемых дочерними обществами АО «Росгеология».

31 Утверждены приказом Минприроды России от 14 июня 2016 года № 352.

32 Выборочно проанализированы условия договоров: от 26 декабря 2017 года № 197/2017-ЮЛ, от 22 августа 2017 года № 60/2017-ЮЛ, от 23 августа 2017 года № 65/2017-ЮЛ, от 17 октября 2017 года № 140/2017-ЮЛ, от 22 августа 2017 года № 58.

33 Выборочно проанализированы условия договоров: от 30 июня 2018 года № 95/2018-ЮЛ, от 31 июля 2018 года № 96/2018-ЮЛ, от 5 июля 2018 года № 87/2018-ЮЛ, от 27 июня 2018 года № 77/2018-ЮЛ, от 29 июня 2018 года № 80/2018-ЮЛ.

по государственным контрактам³⁴, отдельным этапам их исполнения договоры с субподрядчиками заключены по истечении 30-52 дней от даты заключения государственных контрактов, что также влечет риски неисполнения АО «Росгеология» в установленные сроки обязательств по государственным контрактам в целом.

Анализ основных финансовых показателей АО «Росгеология» показал следующее.

Доля выручки, полученной АО «Росгеология» за 2018 год за счет исполнения государственных контрактов, заказчиками которых являются получатели средств федерального бюджета, в общем объеме выручки составила 79 % (17243986,0 тыс. рублей), что превышает долю средств федерального бюджета в общем объеме выручки на 3 % за аналогичный период 2017 года.

Размер чистой прибыли АО «Росгеология» составил в 2018 году 153419,0 тыс. рублей, уменьшившись на 5,6 % по сравнению с 2017 годом.

Расходы АО «Росгеология» на оплату труда за 2018 год по сравнению с 2017 годом увеличились на 13,8 % при увеличении средней численности работников на 7 %. Расходы на оплату труда работников дочерних организаций за этот же период увеличились на 10 % при увеличении средней численности персонала на 5,6 процента.

Расходы на оплату труда и иные выплаты генерального директора АО «Росгеология» за 2018 год увеличились в 3,7 раза по сравнению с 2017 годом с учетом выплаты вознаграждения за 2015–2017 годы.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия представлены замечания заместителя генерального директора АО «Росгеология» А.Я. Болюха от 21 декабря 2018 года № 01-02-5711/АБ, на которые подготовлено заключение от 15 февраля 2019 года № 09-175/09-05вн.

34 Государственные контракты № 09/17 от 25 июля 2017 года; № 08/17 от 24 июля 2017 года; № 3/17 от 14 августа 2017 года; № 56 от 11 августа 2017 года; № 06/18 от 26 июня 2018 года; № 08/18 от 26 июня 2018 года; № 07/18 от 26 июня 2018 года; № 09/18 от 26 июня 2018 года; № 07/18 от 26 июня 2018 года.

Выводы

1. На территории Российской Федерации и ее континентального шельфа выявлены месторождения практически всех известных видов полезных ископаемых. По запасам нефти, природного газа, угля, железных руд, никеля, меди, золота, серебра, платиноидов, алмазов, апатитовых руд, калийных солей и некоторых других видов полезных ископаемых Россия является одним из мировых лидеров, однако при наличии значительных объемов запасов минерального сырья имеющийся устойчивый дефицит важнейших видов твердых полезных ископаемых (марганца, хрома, титана и других), неблагоприятное географическое положение многих месторождений и участков недр, подлежащих лицензированию, недостаточная геологическая изученность территории Российской Федерации являются проблемами развития минерально-сырьевого комплекса Российской Федерации.

2. Формирование поискового задела для наращивания минерально-сырьевой базы Российской Федерации осуществляется при недостаточной изученности территории Российской Федерации.

Геологической съемкой среднего масштаба (1:200000) охвачено только 23,7 % территории Российской Федерации. Достижение уровня 100 % ожидается к 2035 году, однако ежегодный прирост среднемасштабной геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, предусмотренный подпрограммой «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» Госпрограммы, составляет только 0,45 % ежегодно и является недостаточным.

3. Расходы федерального бюджета на воспроизводство минерально-сырьевой базы в проверяемый период составили 57955106,3 тыс. рублей, что составляет 7,9 % (расчетно, ежегодно) от общего объема расходов на воспроизводство минерально-сырьевой базы (373600000,0 тыс. рублей).

Уровень исполнения Роснедрами бюджетных назначений в 2018 году по сравнению с 2017 годом снизился на 2 % (на 707884,3 тыс. рублей) и составил 86,8 % (28623611,0 тыс. рублей).

При увеличении в 2018 году Роснедрам бюджетных ассигнований на 3583787,0 тыс. рублей, в том числе с целью оплаты АО «Росгеология» государственных контрактов на выполнение геолого-разведочных работ, подлежащих оплате в 2017 году, остатки средств федерального бюджета

составили 4356602,0 тыс. рублей и по сравнению с 2017 годом увеличились на 18,1 процента.

При этом расчеты за выполнение работ по неисполненным обязательствам 2017 года осуществлялись до 1 ноября 2018 года.

4. Низкий уровень исполнения Роснедрами расходов по основным мероприятиям по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых обусловлен недостатками как в организации работы по заключению государственных контрактов, так и при исполнении их в установленные сроки.

4.1. Процесс заключения территориальными органами Роснедр государственных контрактов с АО «Росгеология» занимает в среднем от 2 до 4 месяцев и с учетом сезонного фактора проведения геологоразведочных работ не позволяет обеспечить выполнение условий государственных контрактов в установленные сроки.

4.2. Наличие рисков нарушения срока по выполнению I этапа работ государственных контрактов обусловлено в том числе необходимостью получения положительного экспертного заключения на проектную документацию. Срок от момента заключения контракта до получения положительного заключения экспертизы проектной документации на выполнение работ составляет от 4 до 6 месяцев.

По 35 государственным контрактам на сумму 8136627,3 тыс. рублей, заключенным на основании приказов Роснедр от 18 июня 2018 года № 242 и от 13 июля 2018 года № 265 (то есть в III квартале 2018 года), по состоянию на 10 декабря 2018 года положительные экспертные заключения на проектную документацию не были получены по 15 государственным контрактам.

Предусмотренный календарным планом на 2018 год объем работ по указанным государственным контрактам по I этапу в размере 1655009,7 тыс. рублей, выполнен по 30 государственным контрактам на сумму 860649,7 тыс. рублей, что составляет 52 %. По 5 государственным контрактам работы в сумме 309000,0 тыс. рублей, предусмотренные календарным планом на 2018 год, не выполнены в полном объеме.

4.3. Постановка объектов геологического изучения недр на участках с недостаточной геологической изученностью приводит к недостижению ожидаемых результатов технических (геологических) заданий к государственным контрактам по оценке прогнозных ресурсов.

В 2018 году не достигнуты ожидаемые результаты по локализации прогнозных ресурсов Р1 и Р2 по золоту, серебру, урану, свинцу и цинку, предусмотренные техническим (геологическим) заданием к государственным контрактам, заключенным Дальнедрами. При этом расходы по оплате государственных контрактов составили 948307,6 тыс. рублей.

4.4. Ненадлежащее исполнение АО «Росгеология» обязательств по государственным контрактам в 2017–2018 годах.

4.4.1. АО «Росгеология», учредителем которого является Российская Федерация, создано с целью обеспечения комплексного геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации на основе передовых геологических, геофизических и геохимических технологий.

Доля выручки, полученной АО «Росгеология» за счет исполнения государственных контрактов, заказчиками которых являются получатели средств федерального бюджета, в общем объеме выручки за 2018 год увеличилась на 3 % (по сравнению с 2017 годом) и составила 79 % (17243986,0 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда и иные выплаты генерального директора – Председателя Правления АО «Росгеология» за 2018 год увеличились в 3,7 раза по сравнению с 2017 годом с учетом выплаты вознаграждения за 2015–2017 годы.

АО «Росгеология» в 2015–2018 годах выполняло работы по 234 государственным контрактам, заключенным Роснедрами и его территориальными органами с АО «Росгеология» как единственным исполнителем. По состоянию на 31 декабря 2018 года из 108 завершенных государственных контрактов на сумму 22214440,9 тыс. рублей³⁵ в установленные сроки завершены 87 государственных контрактов общей стоимостью 17025441,0 тыс. рублей, или 80,5 процента.

Объем невыполненных АО «Росгеология» работ в сроки, предусмотренные календарными планами, по состоянию на 31 декабря 2018 года увеличился на 31,8 % (по сравнению с аналогичным периодом 2017 года) и составил 4190498,4 тыс. рублей по 67 государственным контрактам, из которых 3002041,0 тыс. рублей, или 71,6 % от общего объема неисполненных обязательств, как и в 2017 году, предусмотрены на работы по воспроизводству

35 В том числе: в 2016 году – 4 государственных контракта на сумму 32803,5 тыс. рублей, в 2017 году – 78 государственных контрактов на сумму 13233557,7 тыс. рублей, в 2018 году – 26 государственных контрактов на сумму 8948216,9 тыс. рублей.

минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, что может отразиться на устойчивом обеспечении минеральным сырьем потребностей экономики Российской Федерации, предусмотренном Стратегией развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

В установленный срок (2018 год) допускалось нарушение 11 государственных контрактов, объем невыполненных работ по которым составил 861765,5 тыс. рублей.

АО «Росгеология» допускалось нарушение сроков выполнения работ по геологическому изучению недр, предусмотренных календарными планами на 2018 год по 19 государственным контрактам, заключенным в 2017 году (со сроком действия по 2017 год) и 37 государственным контрактам, заключенным в 2018 году (со сроком действия по 2020 год).

Стоимость невыполненных работ составила 2131533,5 тыс. рублей и 1197199,4 тыс. рублей соответственно.

4.4.2. АО «Росгеология» 90 % объема работ выполняет с привлечением субподрядных организаций из числа дочерних (зависимых) обществ и коммерческих организаций, включая в стоимость основных расходов субподрядных организаций 10 %³⁶ за оказание услуг генерального подрядчика или оказание услуг по организации управления проектами. При этом по государственным контрактам, отдельным этапам его исполнения, договоры с субподрядчиками заключались по истечении 30-52 дней от даты заключения государственных контрактов, что также влечет риски неисполнения АО «Росгеология» в установленные сроки обязательств по ним.

4.4.3. Невыполнение АО «Росгеология» обязательств по государственным контрактам в текущем году влечет риски срыва сроков выполнения обязательств по государственным контрактам в последующий период.

Так, в 2018 году по 8 государственным контрактам (со сроком действия в 2017–2019 годах) исполнялись обязательства 2017 года на сумму 830211,3 тыс. рублей, что привело к невыполнению обязательств 2018 года на сумму 757099,3 тыс. рублей.

При этом объем работ, сложившийся в сумме 20299088,4 тыс. рублей по 126 государственным контрактам и подлежащий исполнению

³⁶ Правила подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, утвержденные приказом Минприроды России от 14 июня 2016 года № 352.

АО «Росгеология» в 2019 году, превышает среднегодовой объем выполнения работ (16 млрд. рублей, расчетно), что влечет риски невыполнения условий государственных контрактов в установленные сроки.

5. Дальнедрами и Севзапнедрами при отражении в бухгалтерском учете объектов недвижимого имущества допущены нарушения части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 36, 71, 333, 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н.

6. Севзапнедрами не было обеспечено направление сведений в федеральную информационную систему учета об изменении стоимости принадлежащего ему на праве оперативного управления имущества в установленный срок, что является нарушением пункта 21 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447.

7. Дальнедрами реестры закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, в 2017–2018 годах не велись, что нарушает пункт 1 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предложения

1. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации Президенту Российской Федерации, в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, в акционерное общество «Росгеология».

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.