



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2021 год
в Федеральной службе по аккредитации
(руководитель Федеральной службы
по аккредитации Н.В. Скрыпник)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 22 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального
бюджета за 2021 год
в Федеральной службе по аккредитации
(руководитель Федеральной службы по аккредитации Н.В. Скрыпник)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
22 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной службе по аккредитации (далее – Росаккредитация, Служба) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по Росаккредитации, Счетная палата) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росаккредитации подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, по результатам которого составлен акт, подписанный без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росаккредитации за 2021 финансовый год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 10 марта 2022 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Вместе с тем после указанного срока в консолидированную бюджетную отчетность Росаккредитации Федеральным казначейством были внесены изменения, связанные с устранением выявленных Счетной палатой нарушений

требований, установленных статьей 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), в части корректировки общей суммы просроченной дебиторской задолженности и требований, установленных пунктом 333 Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкции по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. (далее – Инструкция № 157н), в части уточнения стоимости имущества, учитываемого на забалансовом счете 01. Общая сумма внесенных изменений составила 2,4 млн рублей, что нашло отражение в консолидированной бюджетной отчетности Росаккредитации в формах по ОКУД 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности по виду задолженности «Дебиторская задолженность», 0503160 «Пояснительная записка», 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

За исключением влияния указанных обстоятельств по состоянию на 1 января 2022 года бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росаккредитации в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления, утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации

от 25 марта 2011 г. № 33н.

В 2021 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153¹ Федеральное казначейство осуществляло полномочия, переданные Росаккредитацией и ее территориальными органами, по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, и представлению такой отчетности в соответствующие государственные органы.

1.3. Росаккредитация образована Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2011 г. № 86 «О единой национальной системе аккредитации» и находится в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации.

Росаккредитация имеет шесть подведомственных территориальных органов – управлений Федеральной службы по аккредитации: по Приволжскому федеральному округу (г. Казань), по Сибирскому федеральному округу (г. Красноярск), по Дальневосточному федеральному округу (г. Владивосток), по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам (г. Ростов-на-Дону), по Северо-Западному федеральному округу (г. Санкт-Петербург), по Уральскому федеральному округу (г. Екатеринбург).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2 691-р в ведение Службы передано федеральное автономное учреждение «Технический центр Регистра систем качества», которое приказом Росаккредитации от 2 марта 2016 г. № 2 351а переименовано

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

в федеральное автономное учреждение «Национальный институт аккредитации» (далее – ФАУ «НИА»).

Состав подведомственных Росаккредитации организаций в 2021 году не менялся.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Федеральной службе по аккредитации

2.1. В части доходов федерального бюджета

В 2021 году Росаккредитация осуществляла бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета в соответствии со статьей 160¹ Бюджетного кодекса, Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами.

Прогноз доходов в федеральный бюджет на 2021 год Росаккредитации установлен в размере 136,7 млн рублей, фактическое исполнение составило 13,4 млн рублей, что на 123,3 млн рублей, или на 90,2 %, меньше прогнозного показателя.

Сведения об исполнении доходов федерального бюджета, закрепленных за Росаккредитацией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержден. бюджетные назначения	Исполнено (ф.0503127)	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, также за совершение прочих юридически значимых действий 16510807200010000110	739,1	653,1	-86,1	-11,6
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными государственными органами) 16511109041016100120	8 348,6	0,0	-8 348,6	-100

Наименование показателя	Утвержден. бюджетные назначения	Исполнено (ф.0503127)	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) 16511301991016000130	1 600,0	2 200,0	+600,0	+37,5
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами) Российской Федерации 16511302991016000130	0,0	1 401,7	+1 401,7	+100
Административные штрафы, установленные главой 14 КоАП, за адм. правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, ЦБ РФ (иные штрафы) 16511601141019000140	117 393,0	12 035,6	-105 357,4	-89,7
Административные штрафы, установленные главой 19 КоАП, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, ЦБ РФ (штрафы за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль) 16511601191010005140	9,1	10,0	+0,9	+9,9
Административные штрафы, установленные главой 19 КоАП, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, ЦБ РФ (штрафы за непредставление сведений (информации)) 16511601191010007140	35,0	0,0	-35,0	-100
Административные штрафы, установленные главой 19 КоАП, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, ЦБ РФ (штрафы за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля) 16511601191010401140	492,5	0,0	-492,5	-100
Административные штрафы, установленные главой 19 КоАП, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, ЦБ РФ (иные штрафы) 16511601191019000140	541,0	0,0	-541,0	-100
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией (иные штрафы) 16511607010019000140	0,4	0,0	-0,4	-100
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, ЦБ РФ, государственной корпорацией (иные штрафы) 16511607090019000140	3 696,1	0,0	-3 696,1	-100

Наименование показателя	Утвержден. бюджетные назначения	Исполнено (ф.0503127)	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией) государственного контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в федеральный бюджет за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда) (иные штрафы) 16511610051019000140	5,3	0,0	-5,3	-100
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование Федерального дорожного фонда) 16511610121010001140	3 810,0	-2 910,0	-6 720,0	-176,4
Итого	136 670,1	13 390,4	-123 279,7	-90,2

По итогам 2021 года невыполнение плановых назначений по поступлению доходов в федеральный бюджет сложилось в основном по коду бюджетной классификации 16511601141019000140 (административные штрафы, установленные главой 14 КоАП РФ, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций) и составило всего 12,0 млн рублей, или 10,2 % уточненного прогноза объема доходов (117,4 млн рублей).

Существенные расхождения между плановыми и фактическими показателями доходов Росаккредитации до 2021 года (включительно) по данному виду дохода носили системный характер (в 2019 и 2020 годах невыполнение составляло от 76,2 до 89,7 % утвержденных плановых значений соответственно) и являлись следствием следующих причин:

- административные штрафы являются труднопрогнозируемым и несистемным источником доходов,
- при прогнозировании поступления доходов применялся некорректный алгоритм, установленный Методикой прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой по аккредитации,

ее территориальными органами (далее – методика)².

В целях внесения изменений в расчеты плановых показателей, а также с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (с изменениями) Росаккредитацией в методику внесены необходимые изменения. По состоянию на 4 апреля 2022 года проект методики Минфином России не утвержден.

Проверка соответствия объема доходов федерального бюджета, администрируемого Росаккредитацией в 2021 году, показала, что сумма доходов Росаккредитации согласно консолидированной форме 0503127³ на 0,8 млн рублей больше общей суммы доходов раздела I (Поступило в бюджеты справок о перечислении поступлений в бюджеты) формы по КФД 0531468. Разница в сумме 0,8 млн рублей указана в разделе III «Платежи, поступившие в бюджеты минуя счет органа Федерального казначейства» справки ф. 0531468 и является результатом ошибки при перечислении Управлением Федеральной службы по аккредитации по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам платежа в бюджетную систему Российской Федерации.

Льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам и иным платежам Росаккредитацией в 2021 году не предоставлялись.

По результатам проведенной выборочной проверки подтверждается достоверность бюджетной отчетности в части доходов федерального бюджета.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Росаккредитации в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ, на 2021 год составили 655,6 млн рублей, на 2022 год – 737,6 млн рублей, на 2023 год – 747,4 млн рублей. Изменения в Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ в части бюджетных ассигнований по Росаккредитации

² В редакции, утвержденной приказом Росаккредитации от 10 апреля 2020 г. № 9-Ф.

³ Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

не вносились.

В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) объем бюджетных ассигнований Росаккредитации на 2021 год увеличился с 655,6 до 829,9 млн рублей, на 174,2 млн рублей, или в 1,26 раза.

Сведения об исполнении расходов Росаккредитации представлены в таблице 2.

Таблица 2

(тыс. руб.)

Наименование показателя	КБК	ЛБО	Исполнено	Неисполнено
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	1650113 1540390011 121	217 206,9	217 206,9	0,0
	1650113 1540390012 121	59 899,5	59 899,5	0,0
Итого	-	277 106,4	277 106,4	0,0
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	1650113 1540390019 122	5 199,7	4 340,7	859,0
	1651004 1540393969 122	12,1	4,6	7,5
Итого	-	5 211,8	4 345,2	866,6
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	1650113 1540390011 129	57 783,0	56 664,4	1 118,6
	1650113 1540390012 129	18 083,6	17 892,1	191,5
Итого	-	75 866,6	74 556,5	1 310,1
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	1650113 1540390019 242	41 249,7	38 951,6	2 298,1
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1650108 1540392794 244	1 614,2	1 614,2	0,0
	1650113 1540390019 244	61 718,7	59 391,3	2 327,4
	1650705 1540392040 244	121,2	121,1	0,1
Итого	-	63 454,1	61 126,6	2 327,5
Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем	1650113 1540390019 246	590,0	590,0	0,0
Закупка энергетических ресурсов	1650113 1540390019 247	691,1	614,9	76,2
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	1650113 1540390019 321	7,2	7,1	0,1
Субсидии гражданам на приобретение жилья	1651003 0511335890 322	3 042,4	3 042,4	0,0
	1651003 0511392501 322	6 146,7	6 146,7	0,0
Итого	-	9 189,1	9 189,1	0,0
Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	1650113 1540390059 621	44 893,6	44 893,6	0,0
	1650113 1540392002 621	17 692,5	17 692,5	0,0
	1650113 2340790059 621	31 520,6	31 520,6	0,0
	1650113 234D688700 621	56 920,0	56 920,0	0,0
	1650113 273T120300 621	48 066,8	48 066,8	0,0
Итого	-	199 093,5	199 093,5	0,0
Субсидии автономным учреждениям на иные цели	1650113 1540390059 622	14 684,5	14 684,5	0,0
	1650113 234D688700 622	105 080,0	105 080,0	0,0
	1650113 273T120300 622	31 933,2	31 933,2	0,0
Итого	-	151 697,7	151 697,7	0,0
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда	1650113 1540390019 831	279,0	279,0	0,0
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	1650113 1540390019 851	260,3	241,5	18,8
Уплата иных платежей	1650113 1540390019 853	88,2	88,1	0,1

Наименование показателя	КБК	ЛБО	Исполнено	Неисполнено
Взносы в международные организации	1650108 1540392794 862	5 105,2	5 105,2	0,0
Всего	-	829 889,9	822 992,3	6 897,6

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2021 году составило 823,0 млн рублей, или 99,2 % общего объема бюджетных ассигнований Росаккредитации на 2021 год.

Поквартальное расходование в 2021 году составило: I квартал – 254,6 млн рублей, или 38,6 % от общей суммы годового исполнения, II квартал – 151 млн рублей, или 17,8 %, III квартал – 159,5 млн рублей, или 18,9 %, IV квартал – 257,9 млн рублей, или 31,1 %.

Таким образом, исполнение бюджета Росаккредитацией по расходам федерального бюджета является недостаточно равномерным.

Основную долю расходов Росаккредитации в 2021 году составили:

- фонд оплаты труда, в том числе иные выплаты персоналу, а также взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов – 358,2 млн рублей, или 43,2 %;
- субсидии ФАУ «НИА» в общей сумме 350,8 млн рублей, или 42,3 %, в том числе: 199,1 млн рублей, или 24 %, – на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и 151,7 млн рублей, или 18,3 %, – на целевые субсидии.

Остаток неиспользованных бюджетных средств на 1 января 2022 года составил 6,9 млн рублей (или 0,8 % утвержденных ЛБО).

В ходе проверки контрольных соотношений бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и других форм бухгалтерской отчетности за 2021 год нарушений не выявлено.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности Росаккредитации по расходам федерального бюджета в 2021 году не установлено.

В отчетном периоде Росаккредитация являлась участником государственных программ Российской Федерации «Экономическое развитие

и инновационная экономика» (далее – ГП-15), «Информационное общество» (далее – ГП-23), «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее – ГП-27). Кассовое исполнение в 2021 году по ГП-15 составило 540,3 млн рублей, или 98,7 %, по ГП-23 – 193,5 млн рублей, или 100 %, по ГП-27 – 80,0 млн рублей, или 100 %.

Росаккредитации в 2021 году Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности не предусмотрены.

Росаккредитация является участником трех международных организаций⁴:

- International Laboratory Accreditation Cooperation⁵ (ILAC);
- International Accreditation Forum⁶ (IAF);
- Asia Pacific Accreditation Cooperation⁷ (APAC).

На уплату ежегодного членского взноса в бюджет указанных международных организацией Росаккредитацией в 2021 году израсходовано 5,1 млн рублей.

Росаккредитация в 2021 году расходы по государственному оборонному заказу не осуществляла.

В 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в сумме 6,1 млн рублей по виду расходов 322 «Субсидии гражданам на приобретение жилья» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2021 г. № 3 430-р).

Бюджетные ассигнования из Федерального дорожного фонда Росаккредитации в 2021 году не выделялись, расходы за счет бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда Росаккредитацией в 2021 году не осуществлялись.

Российские загранучреждения и представительства Росаккредитации

⁴ В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26 июня 2014 г. № 1 154-р, от 4 сентября 2015 г. № 1 735-р и от 22 июня 2019 г. № 1 348-р.

⁵ Международная организация по аккредитации лабораторий.

⁶ Международный форум по аккредитации.

за рубежом отсутствуют.

При документарной проверке данных ф. 0504064 Журнала регистрации обязательств и ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» отклонений не обнаружено, принятые бюджетные обязательства при осуществлении закупок не превысили объем доведенных лимитов бюджетных обязательств в 2021 году и составили 101,3 млн рублей, или 95,5 % объема доведенных лимитов бюджетных обязательств (106,0 млн рублей).

В ходе аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд выявлены следующие нарушения.

В нарушение пункта 2 Порядка организации приемки результатов исполнения государственных контрактов, заключенных Федеральной службой по аккредитации, утвержденного приказом Росаккредитации от 11 марта 2014 г. № 601 (в редакции, действовавшей до 19 июля 2021 года), согласно которому в целях осуществления приемки в Росаккредитации создается приемочная комиссия по каждому государственному контракту, состав которой утверждается приказом Росаккредитации при принятии решения о закупке, Росаккредитация не создавала приемочные комиссии для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения государственных контрактов от 17 февраля 2021 г. № 4-2021 ЕП, от 9 марта 2021 г. № 5-2021 ЭА, от 1 марта 2021 г. № 8-2021 ЕП. Кроме того, Росаккредитация утвердила составы шести приемочных комиссий с нарушением установленного срока⁸.

В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), согласно которой приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги

⁷ Азиатско-Тихоокеанское объединение по аккредитации.

⁸ Приказы Росаккредитации от 8 февраля 2021 г. № 2-АХД, от 2 апреля 2021 г. № 49, от 13 октября 2021 г. № 7-АХД.

осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), Росаккредитацией утверждены документы о приемке товаров, работ и услуг, подписанные не всеми членами приемочной комиссии Росаккредитации:

- акт сдачи – приемки оказанных услуг от 12 октября 2021 г. б/н по государственному контракту от 28 декабря 2020 г. № 1-2021 ЭА подписан только одним членом приемочной комиссии, состав которой утвержден приказом Росаккредитации от 13 октября 2021 г. № 7-АХД в количестве 5 человек;

- акты сдачи – приемки оказанных услуг от 30 апреля 2021 года и от 31 мая 2021 года по государственному контракту на оказание услуг по мониторингу СМИ от 25 января 2021 г. № 3-2021 ЭА (далее – государственный контракт № 3-2021ЭА) подписаны только одним членом приемочной комиссии, состав которой утвержден приказом Росаккредитации от 2 апреля 2021 г. № 49 в количестве 5 человек;

- за период с февраля по ноябрь 2021 года 8 универсальных передаточных документов за оказанные услуги по государственному контракту от 4 февраля 2021 г. № 1.1.-113522/2021 подписаны только одним членом приемочной комиссии, состав которой утвержден приказом Росаккредитации от 8 февраля 2021 г. № 2-АХД в количестве 5 человек.

В нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, согласно которой приемка оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, пункта 4.2 государственного контракта № 3-2021 ЭА, в соответствии с которым для приемки оказанных услуг государственным заказчиком создается приемочная комиссия, обязанная в течение 10 календарных дней с даты предоставления исполнителем указанных в пункте 4.1 контракта документов провести приемку оказанных услуг

за соответствующий месяц, Росаккредитацией приемка оказанных услуг на основании акта сдачи – приемки выполненных работ (оказанных услуг) от 28 февраля 2021 г. б/н произведена 9 апреля 2021 года, то есть с нарушением установленного срока на 30 дней.

Вследствие недостаточного ведомственного контроля со стороны Росаккредитации за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренного статьей 100 Закона № 44-ФЗ, Управлением Федеральной службы по аккредитации по Северо-Западному федеральному округу (далее – Управление по СЗФО) в нарушение части 2 статьи 34 и подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 января 2022 года), согласно которым при исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 Закона № 44-ФЗ, к договору от 14 января 2021 г. № 02/2021 на сумму 0,1 млн рублей, заключенному с ООО «ЦНТИ РЕШЕНИЕ», было заключено дополнительное соглашение от 23 марта 2021 г. б/н, предусматривающее увеличение цены договора на сумму 0,2 млн рублей (общая сумма договора составила 0,3 млн рублей), что превышает 10 % цены договора.

Указанный договор заключен на оказание комплекса секретарских услуг и услуг делопроизводства (в период с января по июнь 2021 года). При этом в штатном расписании Управления по СЗФО предусмотрены штатные единицы, в чьи должностные обязанности входит организационно-техническое и документационное обеспечение указанного Управления.

Согласно пункту 3.23 должностного регламента главный специалист-эксперт отдела аналитической работы и обеспечения деятельности Управления по СЗФО «участвует в осуществлении документационного обеспечения деятельности Управления Росаккредитации по СЗФО». Указанная должность в период с 1 января по 30 июня 2021 года была занята сотрудником Управления

по СЗФО.

Кроме того, Росаккредитацией приемка работ по государственному контракту от 23 декабря 2020 г. № 2-2021 ЕП, заключенному с ФГУП «Президент-Сервис» на оказание услуг по направлению в командировки государственных гражданских служащих Росаккредитации, осуществлялась на основании актов сдачи – приемки оказанных услуг, оформленных ФГУП «Президент-Сервис» не по форме, установленной приложением № 2 к государственному контракту.

На командировочные расходы, а также на компенсационные выплаты (в том числе связи с увольнением) Росаккредитации в 2021 году выделено 5,2 млн рублей, фактически израсходовано 4,3 млн рублей, или 82,7 %.

В нарушение пункта 26 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, которым предусмотрено, что работник по возвращении из командировки обязан представить работодателю в течение трех рабочих дней авансовый отчет об израсходованных в связи с командировкой суммах и произвести окончательный расчет по выданному ему перед отъездом в командировку денежному авансу на командировочные расходы с приложением документов о найме жилого помещения, фактических расходах по проезду (включая оплату услуг по оформлению проездных документов и предоставлению в поездах постельных принадлежностей) и об иных расходах, связанных с командировкой, авансовые отчеты о командировочных расходах предоставлялись девятью сотрудниками Росаккредитации с нарушением установленного срока от 2 до 20 рабочих дней.

В ходе проверки также установлены нарушения требований, предъявляемых к правилам бухгалтерского учета.

В нарушение пункта 11 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина России от 13 октября

2003 г. № 91н (утратили силу с 1 января 2022 года), в соответствии с которым для организации бухгалтерского учета и обеспечения контроля за сохранностью основных средств каждому инвентарному объекту основных средств должен присваиваться при принятии их к бухгалтерскому учету соответствующий инвентарный номер, который может быть обозначен путем прикрепления металлического жетона, нанесен краской или иным способом, отдельные объекты учета (Macbook Air 11 i5 1.7ghz 4 gb 128 gb, диктофоны Olympus WS, диктофоны цифровые Olympus WS-760M) в Росаккредитации не идентифицированы инвентарными номерами.

По результатам проверки технического состояния основных средств, проведенной ООО «Утилизация оргтехники» 22 июля 2021 года, в Росаккредитации выявлен 51 объект, находящийся в нерабочем состоянии. При этом в 2021 году списание основных средств Росаккредитацией не осуществлялось.

Расходы инвестиционного характера (капитальные вложения в объекты государственной собственности) Росаккредитацией не осуществлялись.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетные полномочия Росаккредитации как главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета предусмотрены частью 1 статьи 160² Бюджетного кодекса.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ (приложение № 9) Росаккредитация включена в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджет без определения кода группы, подгруппы, статьи и вида закрепленных источников.

Согласно бюджетной отчетности Росаккредитации за 2021 год источником финансирования дефицита бюджета стали изменения остатков по расчетам федерального бюджета в сумме 809,6 млн рублей, которые сложились за счет поступлений средств в доход федерального бюджета в сумме

(-) 13,4 млн рублей и расчетов с финансовыми органами по платежам, произведенным за счет средств федерального бюджета в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, в сумме 823 млн рублей.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность по расходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года характеризуется следующими показателями, отраженными в таблице 3.

Таблица 3

(тыс. руб.)

Счет		На начало года			На конец года	
Номер	Наименование	Итого	Долгосрочная	Просроченная	Итого	Просроченная
205.00	Расчеты по доходам	497 287,3	500,0	445 810,2	570 503,4	447 992,0
206.00	Расчеты по выданным авансам	2 505,3	0,0	0,0	1 552,6	0,0
209.00	Расчеты по ущербу и иным доходам	1 882,5	0,0	0,0	1 302,0	0,0
303.00	Расчеты по платежам в бюджеты	416,3	0,0	0,0	437,3	0,0
Всего		502 091,4	500,0	445 810,2	573 795,4	447 992,0

Основная доля дебиторской задолженности по доходам приходится на счет 205.00 «Расчеты по доходам». Детализация указанного счета представлена в таблице 4.

Таблица 4

(тыс. руб.)

Счет			На начало года			На конец года	
Номер	Наименование	КБК	Итого	Долгосрочная	Просроченная	Итого	Просроченная
205.12	Расчеты с плательщиками гос. пошлин, сборов	10807200010039110	707,8	-	-	803,8	-
205.12		10807200014000110	-	-	-	-	-
Итого по коду счета			707,8	-	-	803,8	-
205.45	Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия	11601141019002140	2 700,0	-	-	51 209,4	48 966,3
205.45		11601141019002140	2 600,0	-	-	-	-
205.45		11601191010005140	-	-	-	-	-
205.45		11610121010001140	6 751,2	500,0	260,3	402 566,6	399 025,7
205.45		11610121010001140	201,0	-	-	-	-
205.45		11610121010001140	444 725,9	-	441 549,9	-	-
205.45		11610121010001140	4 460,0	-	4 000,0	-	-
205.45		11610121010001140	7 818,3	-	-	-	-
Итого по коду счета			469 256,5	500,0	445 810,2	453 776,0	447 992,0
205.53	Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской	21801020010000150	-	-	-	115 923,6	-

Счет			На начало года			На конец года	
Номер	Наименование	КБК	Итого	Долго-срочная	Просро-ченная	Итого	Просро-ченная
	Федерации от бюджетных и автономных учреждений						
Итого по коду счета			27 323,1	-	-	115 923,6	-
Итого			497 287,3	500,0	445 810,2	570 503,4	447 992,0

Наибольший удельный вес из общей суммы задолженности по доходам занимают расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия (счет 205.45) в сумме 453,8 млн рублей. Анализ дебиторской задолженности по данному счету показал, что причиной ее появления является низкий процент поступлений от денежных взысканий (штрафов).

По состоянию на 1 января 2022 года просроченная дебиторская задолженность составила 448,0 млн рублей.

Согласно Сведениям о просроченной задолженности (раздел 2, ф. 0503169) общая сумма просроченной задолженности в 2021 году составила 258,4 млн рублей.

В соответствии с письмом Минфина России и Федерального казначейства от 1 декабря 2021 г. № 07-04-05/02-29373 раздел 2 Сведений о просроченной задолженности (ф. 0503169) заполняется по контрагентам, у которых показатели просроченной дебиторской или кредиторской задолженности составляют 10 млн рублей и более. В бухгалтерском учете Росаккредитации отражены пять контрагентов с данными показателями на общую сумму 258,4 млн рублей.

Во исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению администрирования доходов бюджетов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам на 2019 год, утвержденного 8 мая 2019 г. № 4 118п-П13 заместителем руководителя Росаккредитации А.А. Соловьевым, 31 декабря 2020 года и 17 мая 2021 года утверждены ведомственные планы («дорожные карты») по повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам федерального бюджета Федеральной службы по аккредитации на 2021 год.

Дорожная карта состоит из четырех пунктов: мониторинг дебиторской задолженности, взаимодействие с судебными органами, взаимодействие с Федеральной службой судебных приставов и списание дебиторской задолженности.

Росаккредитацией в 2021 году была проанализирована информация по дебиторской задолженности по расчетам по администрируемым доходам, в том числе направлены запросы о предоставлении сведений о направлении постановлений или решений для принудительного исполнения, о предоставлении копий постановлений о возбуждении исполнительного производства, о предоставлении копий постановлений об окончании исполнительного производства:

- в суды, вынесшие судебные акты о назначении административных штрафов, в части предоставления информации (на основании части 1 статьи 31.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации);
- в Федеральную службу судебных приставов (на основании статья 50 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»),
- должникам в части предоставления информации по уплате административных штрафов.

Всего за 2021 год Управлением по СЗФО было направлено более 800 запросов о предоставлении сведений относительно задолженности по оплате административных штрафов, сформировавшейся с 2013 года.

Списание дебиторской задолженности предусматривает ежегодную организацию работы Росаккредитации по формированию пакета документов⁹ в целях списания дебиторской задолженности с бюджетного учета.

Списание безнадежной к взысканию задолженности в 2021 году Росаккредитацией осуществлялось на основании решений Комиссии

⁹ В соответствии с приказом Росаккредитации от 8 декабря 2018 г. № 24 «Об утверждении порядка принятия Федеральной службой по аккредитации и ее территориальными органами решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет».

по поступлению и выбытию активов. На основании протоколов от 20 октября 2021 года, от 17 ноября 2021 года и от 29 декабря 2021 года и актов о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Росаккредитацией было осуществлено списание 58,2 млн рублей.

В связи с тем, что административные штрафы являются труднопрогнозируемым и несистемным источником доходов, риск образования у Росаккредитации в 2022 году новой дебиторской задолженности, в том числе просроченной задолженности, можно оценить как высокий.

Анализ дебиторской задолженности по счету 206.00 «Расчеты по выданным авансам» показал, что наибольший удельный из общей суммы задолженности по выданным авансам (1,6 млн рублей) занимают расчеты по авансам по услугам связи (206.21) в сумме 1,5 млн рублей.

В ходе анализа дебиторской задолженности по счету 209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в сумме 1,3 млн рублей установлено следующее.

Между Росаккредитацией и ПАО «Ростелеком» 26 июня 2019 года заключены государственные контракты № 008 и 009 в целях предоставления услуг телефонной связи. Срок исполнения контрактов установлен до 31 декабря 2019 года. Указанные контракты ПАО «Ростелеком» исполнены частично. По состоянию на 31 марта 2022 года дебиторская задолженность по двум контрактам составляла 0,6 млн рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, согласно которому в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) – приложения к Пояснительной записке (ф. 0503160) отражаются суммы дебиторской задолженности учреждения с выделением сумм, по которым в срок, предусмотренный правовым основанием возникновения задолженности, обязательства дебитором не исполнены, МБУ ФК в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по виду задолженности «Дебиторская задолженность» по строке 11302991016000 130 1 20936 004 в графе 11 «На конец отчетного года,

просроченная» не отражена просроченная дебиторская задолженность в сумме 0,6 млн рублей, что привело к искажению указанного показателя в графе 11 «На конец отчетного года, просроченная» по строке «04100000000000140 2 209 45 000» на 100 %.

В целях устранения указанного нарушения МБУ ФК по просьбе Росаккредитации внесло изменения в Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по Центральному аппарату Росаккредитации, а также в консолидированную отчетность, отразив сумму 0,6 млн рублей в графе 11 «На конец отчетного года, просроченная».

Аналогичное нарушение установлено в ходе анализа счета 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты».

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, согласно которому в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) – приложения к Пояснительной записке (ф. 0503160) отражаются суммы дебиторской задолженности учреждения с выделением сумм, по которым в срок, предусмотренный правовым основанием возникновения задолженности, обязательства дебитором не исполнены, МБУ ФК в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по виду задолженности «Дебиторская задолженность» по строке 01131540390019851 1 30312 001 в графе 11 «На конец отчетного года, просроченная» не отражена просроченная дебиторская задолженность в сумме 0,4 млн рублей, что привело к искажению указанного показателя в графе 11 «На конец отчетного года, просроченная» по строке «04100000000000140 2 209 45 000» на 100 %.

Дебиторская задолженность в размере 0,4 млн рублей – это переплата Росаккредитацией налога на имущества, которая возникла до 2017 года.

Данная переплата отражена также в акте сверки по налогам, сборам, пеням и штрафам от 31 декабря 2021 г. № 2022-3421 с Федеральной налоговой службой и внебюджетными фондами по состоянию на 1 января 2022 года.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) сумма излишне уплаченного налога подлежит зачету в счет предстоящих платежей по налогам, сборам, страховым взносам, погашения недоимки по иным налогам, сборам, страховым взносам, задолженности по пеням по налогам, сборам, страховым взносам и штрафам за налоговые правонарушения либо возврату налогоплательщику. При этом Росаккредитация с апреля 2018 года не предпринимала действий в части возврата или зачета излишне уплаченного налога на имущество в размере 0,4 млн рублей.

Вместе с тем согласно пункту 8 статьи 78 Налогового кодекса решение о возврате суммы излишне уплаченного налога принимается налоговым органом в течение 10 дней со дня получения заявления налогоплательщика о возврате суммы излишне уплаченного налога или со дня подписания налоговым органом и этим налогоплательщиком акта совместной сверки уплаченных им налогов, если такая совместная сверка проводилась. Налоговый орган обязан сообщить налогоплательщику о принятом решении о зачете (возврате) сумм излишне уплаченного налога или решении об отказе в осуществлении зачета (возврата) в течение пяти дней со дня принятия соответствующего решения (пункт 9 статьи 78 Налогового кодекса).

До настоящего времени Росаккредитация о решении ФНС России о зачете (возврате) сумм излишне уплаченного налога или решении об отказе в осуществлении зачета (возврата) не извещена.

2.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность на 1 января 2021 составила 29,3 млн рублей и незначительно увеличилась по состоянию на 1 января 2022 года до 31,4 млн рублей, или на 6,9 %.

Соотношение кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к кассовым расходам отчетного периода составила 3,8 %.

Кредиторская задолженность на начало и конец отчетного периода

представлена в таблице 5.

Таблица 5

(тыс. руб.)

Бюджетный счет	Расшифровка бюджетного счета	Сумма задолженности	
		на 01.01.2021	на 31.12.2021
205.12	Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов	3 931,5	3 947,5
205.31	Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)	2 500,0	4 700,0
205.33	Расчеты по доходам от платы за предоставление информации из государственных источников (реестров)	2,0	2,0
205.45	Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия	21 105,0	17 115,0
Итого по счету 205.00		27 538,5	25 764,4
208.12	Расчеты с подотчетными лицами по прочим несоциальным выплатам	0,2	0,0
208.21	Расчеты с подотчетными лицами по оплате услуг связи	0,0	0,0
208.26	Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг	4,4	1,6
Итого по счету 208.00		4,6	1,6
209.36	Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности	8,5	8,5
Итого по счету 209.00		8,5	8,5
302.11	Расчеты по заработной плате	58,1	0,9
302.21	Расчеты по услугам связи	141,4	218,6
302.22	Расчеты по транспортным услугам	401,2	517,9
302.23	Расчеты по коммунальным услугам	53,6	32,6
302.24	Расчеты по арендной плате за пользование имуществом	0,0	4 663,2
302.25	Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества	1,4	0,0
302.26	Расчеты по прочим работам, услугам	71,5	110,8
302.28	Расчеты по услугам, работам для целей капитальных вложений	590,0	0,0
302.29	Расчеты по арендной плате за пользование земельными участками и другими обособленными природными объектами	168,8	122,4
302.66	Расчеты по социальным пособиям и компенсациям персоналу в денежной форме	18,4	0,0
Итого по счету 302.00		1 504,3	5 666,4
303.07	Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в ФФОМС	162,9	0,0
303.10	Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии	38,0	0,0
Итого по счету 303.00		200,9	0,0
Итого		29 256,8	31 440,9

Наличие кредиторской задолженности по счету 205.12 «Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов» в течение 2021 года свидетельствует об отсутствии сведений у Росаккредитации о части плательщиков государственных пошлин, что приводит к росту кредиторской задолженности по доходам.

Кроме того, часть кредиторской задолженности по доходам по счету 205.12 обусловлена уплатой государственных пошлин в декабре 2021 года за услуги по аккредитации, которые оказаны в январе 2022 года.

Следует отметить, что согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 302.22 по Центральному аппарату Росаккредитации по состоянию на начало 2020 года и на конец 2021 года числилась кредиторская задолженность по контрагенту ООО «Опен Спэйс» по 8 государственным контрактам на общую сумму 2,2 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия Росаккредитация предоставила акты выполненных работ и платежные поручения, подтверждающие выполнение обязательств по указанным государственным контрактам, а также подтверждение (принтскрины) передачи актов выполненных работ в МБУ ФК.

Как показала проверка, в синтетическом коде счета 302 в 1С «Бухгалтерия» указанная кредиторская задолженность не учитывалась, сумма 2,2 млн рублей не повлияла на показатели по указанному счету в ф. 0503169 (Кредиторская задолженность), что позволило сделать вывод о технической ошибке в 1С «Бухгалтерия». До окончания контрольного мероприятия указанная ошибка Федеральным казначейством была устранена.

Увеличение кредиторской задолженности по счету 302.24 связано с заключением контракта с ООО «1019» от 13 декабря 2021 г. № 3-2022-П по предоставлению в 2022 году в аренду нежилого помещения для размещения архивохранилища Росаккредитации.

Просроченная и долгосрочная кредиторская задолженность отсутствует – вся кредиторская задолженность Росаккредитации носит текущий характер.

3. Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) в 2021 году Росаккредитации не выделялись.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2021 году Росаккредитации на субсидии ФАУ «НИА» было

предусмотрено 350,8 млн рублей, в том числе на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 199,1 млн рублей; на субсидии на иные цели – 151,7 млн рублей.

4.1. Росаккредитация в 2021 году осуществляла функции и полномочия учредителя ФАУ «НИА», в том числе формировала и утверждала его государственное задание в виде работ по ведению информационных ресурсов и баз данных, научно-методическому обеспечению, техническому сопровождению и эксплуатации, выводу из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры национальной системы аккредитации.

Государственное задание от 13 января 2021 г. № 165-00001-21-00 (далее – государственное задание) ФАУ «НИА» сформировано Росаккредитацией в соответствии с основными видами деятельности, указанными в уставе учреждения.

В 2021 году при расчете государственного задания коэффициенты выравнивания Росаккредитацией не применялись.

Государственное задание сформировано в процессе формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждено не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, что соответствует пункту 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

В соответствии с пунктом 44 Положения № 640 Росаккредитацией с ФАУ «НИА» заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального

бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 25 января 2021 г. № 165-03-2021-001 (далее – Соглашение).

В 2021 году объемы субсидий на выполнение государственного задания не изменялись.

Показатели, характеризующие объем работ по государственному заданию от 25 января 2021 г. № 165-00001-21-00, представлены в таблице 6.

Таблица 6

Уникальный номер реестровой записи	Описание работ	Наименование показателя	Единица измерения по ОКЕИ		2021 год
			Наименование	Код	
1	2	3	4	5	6
631100Ф.99.1.АЖ46АА00006	Обеспечение предоставления справочной, методологической и технической информации по запросам пользователей ФГИС в области аккредитации	Количество отчетов	единица	642	12
730000Ф.99.1.БВ16АА01000	Научно-методическое обеспечение реализации задач и мероприятий федерального проекта «Промышленный экспорт»	Количество отчетов	единица	642	4
	Выполнение научно-методических работ по обеспечению деятельности Росаккредитации	Количество разработанных аналитических материалов, заключений, справок	единица	642	150
620300Ф.99.1.АЖ54АА39001	Обеспечение функционирования (эксплуатацию) федеральной государственной информационной системы в области аккредитации	Количество учетных записей	единица	642	15700
	Обеспечение доступа ко ФГИС в области аккредитации	Количество учетных записей	единица	642	16000
620100Ф.99.1.АЖ43АА01002	Создание и развитие сервиса удаленного взаимодействия участников национальной системы аккредитации	Количество типовых компонентов ИТКИ	единица	642	1
	Развитие подсистемы формирования областей аккредитации в электронном виде	Количество типовых компонентов ИТКИ	единица	642	1
	Создание и развитие сервиса межведомственного взаимодействия	Количество типовых компонентов ИТКИ	единица	642	1

Государственное задание ФАУ «НИА» на 2021 год сформировано в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет».

В соответствии с условиями Соглашения ФАУ «НИА» в Росаккредитацию представляются: ежеквартальные отчеты об исполнении

государственного задания: по состоянию на 1 апреля 2021 года в срок до 1 апреля 2021 года, по состоянию на 1 июля 2021 года – в срок до 1 июля 2021 года, по состоянию на 1 октября 2021 года – в срок до 1 октября 2021 года, предварительный отчет об исполнении государственного задания – в срок до 1 декабря 2021 года, отчет о выполнении государственного задания – в срок до 28 февраля 2022 года.

Согласно информации из ГИИС «Электронный бюджет», отчеты о выполнении государственного задания размещались Росаккредитацией в установленный соглашением срок, что отражено в таблице 7.

Таблица 7

Номер отчета о выполнении ГЗ	Дата создания	Дата утверждения	Вид отчета	Дата выгрузки	Статус выгрузки	Дата размещения	Статус размещения на ЕПБС
165-00001-21-00/05	28.02.2022	28.02.2022	Основной	04.03.2022	Выгружено	04.03.2022	Размещено
165-00001-21-00/04	01.12.2021	01.12.2021	Предварительный	14.12.2021	Выгружено	14.12.2021	Размещено
165-00001-21-00/03	01.10.2021	01.10.2021	Основной	08.10.2021	Выгружено	08.10.2021	Размещено
165-00001-21-00/02	01.07.2021	01.07.2021	Основной	14.07.2021	Выгружено	14.07.2021	Размещено
165-00001-21-00/01	01.04.2021	01.04.2021	Основной	28.04.2021	Выгружено	28.04.2021	Размещено

При этом проверкой установлено, что ФАУ «НИА» направило в Росаккредитацию отчеты об исполнении государственного задания: за I квартал 2021 года – 2 апреля 2021 года (служебная записка № ФАУ/З-302) и 7 апреля 2021 года (служебная записка № ФАУ/З-311), то есть с нарушением сроков на 1 день и на 6 дней соответственно; за II квартал 2021 года – 2 июля 2021 года (служебная записка № ФАУ/З-558), то есть с нарушением сроков на 1 день, за III квартал 2021 года – 4 октября 2021 года (служебные записки № ФАУ/З-903 и ФАУ/З-904), то есть с нарушением сроков на 3 дня.

Итоговый отчет за 2021 год о выполнении государственного задания направлен в Росаккредитацию 26 февраля 2021 года без нарушения установленного срока.

Все промежуточные и предварительные отчеты ФАУ «НИА» о выполнении государственного задания в 2021 году и по итогам 2021 года, направленные в Росаккредитацию, приняты без замечаний.

Выборочной проверкой выполнения ФАУ «НИА» государственного задания установлено, что показатели, предусмотренные государственным заданием, достигнуты в полном объеме без отклонений.

4.2. Росаккредитации на субсидии на иные цели в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 151,7 млн рублей, из них в рамках соглашений с ФАУ «НИА»: от 28 января 2021 г. № 165-02-2021-001 по КБК 1650113273Т120300622 в размере 31,9 млн рублей; от 28 января 2021 г. № 165-02-2021-002 по КБК 1650113234D688700622 – 105,1 млн рублей; от 27 января 2021 г. № 165-02-2021-003 по КБК 16501131540390059622 – 14,7 млн рублей.

Расчет объема субсидий на иные цели на 2021 год осуществлялся на основании приказа Росаккредитации от 24 ноября 2017 г. № 332 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий ФАУ «НИА».

Согласно отчетам по расходованию субсидии в 2021 году, направленным ФАУ «НИА» в Росаккредитацию, по состоянию на 1 января 2022 года исполнение представлено в таблице 8.

Таблица 8

(тыс. руб.)

Номер соглашения	Предусмотрено	Исполнено	Остаток	% исполнения
165-02-2021-001	31 933,2	9 203,4	22 729,8	28,82
165-02-2021-002	105 080,0	14 129,7	90 950,3	13,45
165-02-2021-003	14 684,5	13 259,8	1 424,7	90,3
Итого	151 697,7	36 592,9	115 104,8	75,9

Таким образом, остаток субсидии на конец отчетного периода составил 115,1 млн рублей, или 75,9 %.

В соответствии с информацией из ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 1 января 2022 года на неисполненные обязательства, принятые до начала 2022 года, по соглашениям № 165-02-2021-002 и 165-02-2021-003 Минфином России подтверждена потребность Росаккредитации по остаткам

целевых средств на общую сумму 92,4 млн рублей. Перенос остатка целевой субсидии с 2021 на 2022 год в размере 22,7 млн рублей по соглашению № 165-2-2021-001 по состоянию на момент проведения контрольного мероприятия находился в стадии согласования.

5. В 2021 году предоставление субсидий юридическим лицам Росаккредитацией не осуществлялось.

6. Анализ выполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

В 2021 году Росаккредитация являлась участником следующих госпрограмм:

- ГП-15, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316, подпрограммы 4 «Совершенствование системы государственного управления», ответственной за исполнение основного мероприятия 4.3. «Формирование единой национальной системы аккредитации»;

- ГП-23, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313, подпрограммы 4 «Информационное государство», соисполнителем основного мероприятия 4.7 «Информатизация в сфере оказания государственных услуг и контроля качества их предоставления, осуществления государственных функций и информационной открытости органов власти»;

- ГП-27, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330, подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности», ответственным исполнителем основного мероприятия 3.Т1 федерального проекта «Промышленный экспорт» в рамках национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт».

Сведения о финансовом обеспечении указанных программ представлены в таблице 9.

Таблица 9

(тыс. руб.)

Государственная программа Российской Федерации		Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ	Показатели бюджетной росписи на 2021 год	Кассовое исполнение	% исполнения
Наименование	Код				
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	15	371 959,8	547 180,2	540 282,9	98,7
«Информационное общество»	23	193 520,6	193 520,6	193 520,6	100
«Развитие внешнеэкономической деятельности»	27	80 000,0	80 000,0	80 000,0	100
Итого	-	645 480,4	820 700,8	813 803,5	99,2

Информация в целях подготовки отчетов за 2021 год была направлена Росаккредитацией ответственным исполнителям госпрограмм в пределах срока, установленного пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

При этом Росаккредитация как участник ГП-23 направила информацию для подготовки годового отчета (письма от 17 января 2022 г. № 1138/02-АС и от 11 февраля 2022 г. № 4549/02-АС) ответственному исполнителю – Минцифры России без указания информации о реализации Росаккредитацией основного мероприятия 4.Д6 Федеральный проект «Цифровое государственное управление» в рамках подпрограммы «Информационное государство» госпрограммы «Информационное общество».

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Росаккредитации на реализацию ГП-15 в 2021 году, составили 547,2 млн рублей, кассовое исполнение – 540,3 млн рублей, или 98,7 %.

При реализации ГП-15 в 2021 году Росаккредитацией в том числе:

- обеспечено участие представителей Службы в работе технических комитетов, рабочих групп и генеральных ассамблей международных организаций по аккредитации APAC, ILAC, IAF, IANAF;
- успешно пройдена независимая международная оценка со стороны Азиатско-Тихоокеанского объединения по аккредитации APAC, получено подтверждение действующей области признания Росаккредитации

(испытательные и калибровочные лаборатории, международный стандарт ISO/IEC 17011:2017 и решение о ее расширении по новым заявленным областям (органы сертификации продукции, ISO/IEC 17065; органы инспекции, ISO/IEC 17020; провайдеры проверки квалификации, ISO/IEC 17043; органы сертификации систем менеджмента качества, ISO/IEC 17021-1 и ISO/IEC 17021-3; органы сертификации систем менеджмента безопасности пищевой продукции ISO/IEC 17021-1 и ISO/TS 22003);

- обеспечено предоставление государственных услуг по аккредитации, подтверждение компетентности, расширение области аккредитации;

- выдано разрешение на использование комбинированного знака ILAC MRA 62-м испытательным и калибровочным лабораториям.

Значения показателей (индикаторов) ГП-15, ответственность за достижение которых возложена на Росаккредитацию, в 2021 году составили:

- по показателю «Уровень удовлетворенности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей качеством предоставления государственной услуги по аккредитации» – 90,1 % при плановом значении – 90 %;

- по показателю «Доля государственных услуг, предоставленных Росаккредитацией в электронной форме» – 99,4 % при плановом значении – 99 %.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Росаккредитации на реализацию ГП-23 в 2021 году, составили 193,5 млн рублей, кассовое исполнение – 100 %.

Росаккредитация в 2021 году являлась исполнителем мероприятия 4.7.15 «Сопровождение ФГИС Росаккредитации» ГП-23. В рамках реализации указанного мероприятия обеспечено бесперебойное функционирование Федеральной государственной информационной системы Росаккредитации (далее – ФГИС Росаккредитации).

Также Росаккредитация в 2021 году являлась исполнителем мероприятия 4.D6.35 «Реализация Росаккредитацией отдельных мероприятий в рамках цифровой трансформации», по мере исполнения которого разработано программное обеспечение сервиса удаленного взаимодействия участников национальной системы аккредитации ФГИС Росаккредитации.

Значение показателя «Доля заявителей, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме, в общем количестве оказываемых Федеральной службой по аккредитации государственных услуг» ГП-23, ответственность за достижение которого возложена на Росаккредитацию, в 2021 году составило 99,4 % при плановом значении 99 %.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Росаккредитации на реализацию ГП-27 в 2021 году, составили 80,0 млн рублей, кассовое исполнение – 100 %.

При реализации ГП-27 Росаккредитацией в 2021 году в том числе:

- обеспечена в первой половине 2021 года организация одного заседания Технической комиссии Федеральной службы по аккредитации по обеспечению оценки соответствия для целей экспорта российской продукции (далее – Техническая комиссия);
- обеспечена во второй половине 2021 года организация 5 заседаний Технической комиссии в режиме видеоконференцсвязи по вопросу рассмотрения актуализированных индивидуальных планов модернизации опорных лабораторий, а также проектов индивидуальных планов модернизации лабораторий, имеющих разветвленную филиальную сеть;
- по итогам заседаний Технической комиссии рассмотрено 52 индивидуальных плана модернизации опорных лабораторий, из них согласован 51.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Согласно паспорту федерального проекта «Промышленный экспорт» национального проекта «Международная кооперация и экспорт»

Росаккредитация в 2021 году являлась ответственным исполнителем в части достижения результата «Обеспечена оценка реализации индивидуальных планов модернизации и развития опорных лабораторий в целях выполнения требований к экспортируемой продукции, предъявляемых на внешних рынках» в 2021 году на уровне 31 документа.

Письмом от 12 января 2022 г. № 725-АС Росаккредитация проинформировала Минпромторг России о достижении указанного результата. Технической комиссией было рассмотрено 52 индивидуальных плана модернизации опорных лабораторий.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Росаккредитации на реализацию федерального проекта «Промышленный экспорт» в 2021 году, составили 80,0 млн рублей, кассовое исполнение – 100 %.

Согласно паспорту федерального проекта «Цифровое государственное управление» Росаккредитация в 2021 году являлась участником федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в рамках реализации ГП-23, ответственной за достижение результата «Обеспечено развитие и функционирование ФГИС Росаккредитации в целях сокращения издержек бизнеса и предоставления государственных услуг, в том числе на Едином портале государственных и муниципальных услуг».

В целях достижения указанного результата в 2021 году выполнены следующие работы:

- разработка программного обеспечения сервиса удаленного взаимодействия участников национальной системы аккредитации ФГИС Росаккредитации, программного обеспечения подсистемы ведения реестра сертификатов соответствия ФГИС Росаккредитации, подсистемы ведения реестра деклараций о соответствии ФГИС Росаккредитации, подсистемы формирования областей аккредитации в электронном виде, подсистемы сквозного анализа данных о деятельности аккредитованных лиц, подсистемы

сбора и хранения информации о результатах деятельности аккредитованных лиц в части расширения состава участвующих аккредитованных лиц и расширения перечня хранимых документов ФГИС Росаккредитации;

- разработка программного обеспечения подсистемы межведомственного электронного взаимодействия ФГИС Росаккредитации:

- в части предоставления сведений в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации,

- в части передачи в Евразийскую экономическую комиссию средствами интегрированной системы Евразийского экономического союза общего процесса «Использование баз данных документов, оформляемых уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза при регулировании внешней и взаимной торговли, в том числе предоставляемых при совершении таможенных операций для целей подтверждения соблюдения запретов и ограничений» сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц (процесс № 1),

- в части передачи в Евразийскую экономическую комиссию средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование и ведение единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза (в том числе органов по сертификации испытательных лабораторий (центров))» сведений об аккредитованных лицах, включенных в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза (процесс № 36),

- в части обеспечения возможности подключения к единой стандартизированной форме подачи заявления на аккредитацию на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий в электронной форме и получения результата на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – ЕПГУ),

а именно: разработан вид сведений для получения информации из ЕПГУ о запросе на оказание государственной услуги; разработан вид сведений для передачи информации о регистрации государственной услуги в ЕПГУ; разработан вид сведений для передачи информации о результатах оказания государственной услуги;

- в части получения сведений из Росстандарта;
- в части получения сведений из Росреестра;
- в части получения сведений из Федеральной таможенной службы;
- пройдена аттестация программного обеспечения ФГИС

Росаккредитации.

Согласно данным годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограммы «Информационное общество» от 20 февраля 2022 года, Росаккредитацией в 2021 году обеспечено развитие и бесперебойное функционирование подсистем ФГИС Росаккредитации в целях предоставления государственных услуг, в том числе на ЕПГУ, и сокращения издержек бизнеса.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Росаккредитации на реализацию федерального проекта «Цифровое государственное управление» в 2021 году, составили 162,0 млн рублей, кассовое исполнение – 100 %.

8. Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ и сводной бюджетной росписью Росаккредитации бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов не предусматривались.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого Росаккредитацией, составила 41,5 балла, в том числе: среднесрочное финансовое планирование – 5, исполнение федерального бюджета по доходам – 3,5, исполнение федерального бюджета по расходам – 14, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 5, учет

и отчетность – 11, внутренний финансовый аудит – 0, выполнение государственных заданий – 3.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Специальное подразделение для проведения внутреннего финансового аудита в Росаккредитации отсутствует.

Полномочия по осуществлению Росаккредитацией внутреннего финансового аудита возложены на отдел планирования, анализа исполнения бюджета и внутреннего финансового контроля Управления административно-финансовой деятельности Росаккредитации. Руководителем субъекта внутреннего финансового аудита является руководитель указанного структурного подразделения.

Организация внутреннего финансового аудита в Росаккредитации не соответствует требованиям федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

В нарушение пункта 3 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса и подпункта «б» пункта 4 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2019 г. № 237н, согласно которому руководитель субъекта внутреннего финансового аудита при осуществлении внутреннего финансового аудита подчиняется исключительно и непосредственно руководителю главного администратора (администратора) бюджетных средств, руководитель субъекта внутреннего финансового аудита подчиняется заместителю руководителя Росаккредитации, а не руководителю главного администратора (администратора) бюджетных средств.

Годовой план осуществления внутреннего финансового аудита и программы аудиторских проверок утверждены, при этом порядок

их составления, утверждения и ведения не соответствует нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере внутреннего финансового аудита.

В нарушение пункта 9 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н (далее – Федеральный стандарт ВФА № 160н), согласно которому руководитель главного администратора (администратора) бюджетных средств утверждает план проведения аудиторских мероприятий до начала очередного финансового года, план внутреннего финансового аудита на 2021 год утвержден приказом руководителя Росаккредитации от 8 февраля 2021 г. № 16.

В соответствии с планом внутреннего финансового аудита Росаккредитации в 2021 году проведено два контрольных мероприятия в отношении Управления по СЗФО и Управления Росаккредитации по Сибирскому федеральному округу (далее – Управление по СФО).

В нарушение пункта 30 Федерального стандарта ВФА № 160н, согласно которому руководитель субъекта внутреннего финансового аудита утверждает программу аудиторского мероприятия в срок не позднее пяти рабочих дней до даты начала проведения аудиторского мероприятия, программы аудиторских мероприятий внутреннего финансового аудита в 2021 году Росаккредитации утверждены руководителем Росаккредитации, а не руководителем субъекта внутреннего финансового аудита (программы аудиторских проверок административно-финансовой деятельности Управления по СФО и Управления по СЗФО).

Также в нарушение пункта 30 Федерального стандарта ВФА № 160н программа аудиторского мероприятия внутреннего финансового аудита в отношении административно-хозяйственной деятельности Управления по СЗФО утверждена датой начала проведения аудиторской проверки 19 апреля 2021 года. Следует отметить, что программа аудиторского мероприятия

внутреннего финансового аудита в отношении административно-хозяйственной деятельности Управления по СФО утверждена руководителем Росаккредитации без указания даты.

В нарушение подпунктов «в», «г» пункта 14 Федерального стандарта ВФА № 160н программы аудиторских мероприятий в отношении административно-хозяйственной деятельности Управления по СФО и Управления по СЗФО не содержат цель (цели) и задачи аудиторского мероприятия, а также методы внутреннего финансового аудита, которые будут применены при проведении аудиторского мероприятия.

Реестр бюджетных рисков утвержден Росаккредитацией 10 января 2021 года, актуализация бюджетных рисков, находящихся в реестре бюджетных рисков, проведена 30 декабря 2021 года.

В нарушение пункта 3 приложения № 1 к Федеральному стандарту ВФА № 160н реестр бюджетных рисков Росаккредитации не содержит следующую информацию в отношении каждого выявленного бюджетного риска: описание причин бюджетных рисков, возможные последствия реализации бюджетного риска, владельцы бюджетного риска и (или) структурные подразделения (подразделения в составе этих структурных подразделений) главного администратора (администратора) бюджетных средств, ответственные за выполнение (результаты выполнения) бюджетной процедуры, операции (действия) по выполнению бюджетной процедуры, в рамках которой выявлен бюджетный риск, необходимость (отсутствии необходимости) и приоритетность принятия мер по минимизации (устранению) бюджетного риска, предложения по мерам минимизации (устранения) бюджетных рисков.

В нарушение пункта 22 федерального стандарта «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н (далее – Федеральный стандарт ВФА № 91н), Росаккредитацией в 2021 году мониторинг реализации бюджетных мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков не проводился.

В нарушение пункта 8 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 195н, согласно которому руководитель субъекта внутреннего финансового аудита обязан подписывать заключения, осуществляя контроль полноты отражения результатов проведения аудиторского мероприятия, по результатам проведения аудиторского мероприятия в отношении Управления по СФО заключение не было оформлено.

Заключение от 17 мая 2021 г. № 02/19-з о результатах аудиторского мероприятия в отношении Управления по СЗФО подписано руководителем субъекта внутреннего финансового аудита позже даты окончания аудиторского мероприятия (30 апреля 2021 года), установленной приказом Росаккредитации от 13 апреля 2021 г. № 56, на 17 календарных дней.

В нарушение подпунктов «в», «г», «д» пункта 4 Федерального стандарта ВФА № 91н (в редакции, действовавшей до 11 октября 2021 года) заключение о результатах проведения аудиторского мероприятия в отношении Управления по СЗФО от 17 мая 2021 года не содержит следующую информацию:

- описание выявленных бюджетных рисков, в том числе не включенных ранее в реестр бюджетных рисков, причин и возможных последствий реализации этих бюджетных рисков, а также рисков, остающихся после реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков и по организации внутреннего финансового контроля;

- выводы о достоверности бюджетной отчетности, в том числе о наличии фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность бюджетной отчетности и соответствие порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности; о качестве исполнения бюджетных полномочий администратора бюджетных средств (подведомственного территориального

органа – Управления по СЗФО), в том числе о достижении администратором бюджетных средств значений, включая целевые значения, показателей качества финансового менеджмента, определенных в соответствии с порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента, предусмотренным пунктом 7 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса;

- предложения по мерам минимизации (устранения) бюджетных рисков.

В нарушение подпунктов «ж», «з» и «и» пункта 29 Федерального стандарта ВФА № 91н годовой отчет о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита Росаккредитации от 10 января 2022 года не содержит информацию: о результатах мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков; о событиях, оказавших существенное влияние на организацию и осуществление внутреннего финансового аудита, а также на деятельность субъекта внутреннего финансового аудита; о субъекте внутреннего финансового аудита, в том числе о его подчиненности, а также о принятых мерах по повышению квалификации работников субъекта внутреннего финансового аудита.

Годовой отчет о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита содержит сведения о нарушениях и недостатках на 5,4 млн рублей, а также выводы о том, что организация и надежность внутреннего финансового контроля находится на среднем уровне.

Согласно служебной записке Службы от 12 июня 2021 г. № 3-02/2435 Управлению по СЗФО было дано поручение провести проверку по выявленным нарушениям и недостаткам, предоставить объяснения на имя руководителя Росаккредитации и впредь не допускать нарушения нормативных правовых актов в части административно-финансовой деятельности, а также своевременно направлять на согласование в Росаккредитацию информацию об изменении показателей бюджетной сметы Управления по СЗФО.

По результатам проверки деятельности Управления по СФО Росаккредитацией не давались предложения и рекомендации объекту контроля о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Оценка эффективности системы внутреннего финансового аудита, проведенная в соответствии с требованиями Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК, показала, что эффективность внутреннего финансового аудита в Росаккредитации следует оценить как низкую.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

В реестре федерального имущества за Росаккредитацией числятся:

- служебное жилое помещение (квартира) площадью 62,9 кв. м, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Костромская, д. 16, кв. 184, кадастровый № 77:02:0003005:9858;
- жилое помещение (квартира) площадью 41,1 кв. м, расположенное по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Михеева М.Н., д. 2, кв. 523, кадастровый № 66:41:0404012:2542;
- жилое помещение (квартира) площадью 90,0 кв. м, расположенное по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Михеева М.Н., д. 2, кв. 751, кадастровый № 66:41:0404012:2770;
- административно-офисное помещение площадью 205,9 кв. м, расположенное по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, стр. 19, (кадастровый № 66:41:0505001:5011);
- административно-офисное помещение площадью 168,3 кв. м, расположенное по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, стр. 19, (кадастровый № 66:41:0505001:5010);

- административно-офисное помещение площадью 194,0 кв. м, расположенное по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, ул. Марковского, 45, пом. 10, (кадастровый № 24:50:0300238:624).

Данные реестра федерального имущества соответствуют данным бюджетного учета Росаккредитации.

Балансовая стоимость основных средств Службы в течение 2021 года уменьшилась с 146,6 до 142,0 млн рублей, или на 3,1 %. Уменьшение стоимости основных средств в основном связано с безвозмездной передачей основных средств на 4,4 млн рублей на основании распоряжения Территориального управления Росимущества в городе Москве от 10 декабря 2020 г. № 77-1 594-р, согласно которому 73 единицы движимого имущества закреплены на праве оперативного управления за ФАУ «НИА».

Изменение стоимости основных средств Росаккредитации в результате капитальных вложений (достройки, дооборудования, реконструкции или частичной ликвидации (разукомплектации), а также принятие к учету объектов, ранее не отраженных в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета, в течение 2021 не производилось.

В нарушение статьи 13 Федерального закона 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 333 Инструкции № 157 н Росаккредитацией переданные Управлением Федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу в безвозмездное пользование на основании акта приема-передачи от 28 декабря 2021 г. б/н нежилые помещения балансовой стоимостью 1,4 млн рублей (договор от 28 декабря 2021 г. № 24/2021) не были отражены по состоянию на 31 декабря 2021 года на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» по балансовой стоимости. В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено.

В ходе проверки соблюдения порядка распоряжения, управления и использования федерального имущества, закрепленного за Росаккредитацией, нарушений не установлено.

Следует отметить, что в период с 9 сентября по 27 декабря 2021 года Управление по СЗФО размещалось в нежилом помещении, расположенном по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Ивана Черных, д. 4, л. А, при отсутствии действующего договора безвозмездного пользования государственным нежилым имуществом.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность Росаккредитации за 2021 год сформирована в полном объеме предусмотренных форм и представлена в Счетную палату в установленный срок.

12.2. Достоверность бюджетной отчетности Росаккредитации за 2021 год (с учетом внесенных изменений на общую сумму 2,4 млн рублей по замечаниям Счетной палаты) подтверждается.

12.3. Сумма поступлений в доход федерального бюджета в 2021 году составила 13,4 млн рублей, что на 123,3 млн рублей, или на 90,2 %, меньше прогнозного показателя (136,7 млн рублей).

12.4. Невыполнение плановых назначений по поступлению доходов в федеральный бюджет в Росаккредитации до 2021 года (включительно) носило системный характер (в 2019 и 2020 годах невыполнение составляло от 76,2 до 89,7 % утвержденных плановых значений соответственно) и складывалось в основном по КБК 16511601141019000140 (административные штрафы, установленные главой 14 КоАП РФ, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций).

12.5. В целях внесения корректировок в расчеты плановых показателей, а также с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (с изменениями) Росаккредитацией в Методику прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации внесены необходимые изменения. По состоянию на 4 апреля 2022 года проект методики Минфином России

не утвержден.

12.6. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2021 году составило 823,0 млн рублей, или 99,2 % общего объема бюджетных ассигнований Росаккредитации на 2021 год. Остаток неиспользованных бюджетных средств на 1 января 2022 года составил 6,9 млн рублей.

12.7. Дебиторская задолженность Росаккредитации по состоянию на 1 января 2022 года составила 573,8 млн рублей, увеличившись по сравнению с периодом на начало года на 71,7 млн рублей, или на 14,2 %. Просроченная дебиторская задолженность увеличилась на конец года на 2,2 млн рублей, или на 0,4 %, и составила 448,0 млн рублей.

Наибольший удельный вес в общей сумме задолженности по доходам занимают расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия (счет 205.45) в сумме 453,8 млн рублей. Причиной является низкий процент поступлений от денежных взысканий (штрафов).

12.8. В 2021 году Росаккредитацией в установленном порядке осуществлено списание безнадежной к взысканию задолженности в сумме 58,2 млн рублей.

12.9. В связи с тем, что административные штрафы являются труднопрогнозируемым и несистемным источником доходов, риски образования у Росаккредитации в 2022 году новой дебиторской задолженности, в том числе просроченной, можно оценить как высокие.

12.10. В составе просроченной дебиторской задолженности числится переплата Росаккредитацией налога на имущества в размере 0,4 млн рублей, которая возникла до 2017 года. При этом Росаккредитация с апреля 2018 года не предпринимала действий в части возврата или зачета излишне уплаченного налога.

12.11. Кредиторская задолженность Росаккредитации на 1 января 2021 составила 29,3 млн рублей и увеличилась по состоянию на 1 января 2022 года до 31,4 млн рублей, или на 6,9 %. Просроченная и долгосрочная

кредиторская задолженность отсутствует.

12.12. В 2021 году объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составил 199,1 млн рублей, объем субсидий на иные цели – 151,7 млн рублей. Показатели государственного задания достигнуты в полном объеме.

12.13. Росаккредитация, являясь участником госпрограммы «Информационное общество», не направила ответственному исполнителю Минцифры России информацию о реализации Росаккредитацией основного мероприятия 4.Д6 ФП «Цифровое государственное управление» в рамках подпрограммы «Информационное государство» для подготовки годового отчета.

12.14. Эффективность внутреннего финансового аудита Росаккредитации оценивается как низкая. Росаккредитацией допущены многочисленные нарушения федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, утвержденных приказами Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 195н, от 18 декабря 2019 г. № 237н, от 5 августа 2020 г. № 160н и от 22 мая 2020 г. № 91н.

12.15. В ходе проверки также выявлены нарушения требований, предъявляемых к правилам бухгалтерского учета, срокам представления авансовых отчетов об израсходованных в связи с командировкой суммах, нарушения и недостатки в сфере закупок и распоряжения имуществом.

13. Предложения

13.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральной службе по аккредитации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

13.2. Направить представление Счетной палаты руководителю

Федеральной службы по аккредитации.

13.3. Направить информационное письмо Счетной палаты руководителю Федеральной налоговой службы.

13.4. Учесть результаты проверки в Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

Аудитор

Д.Е. Шилков

