

**Анализ зарубежного опыта развития сельских территорий
(на примере Европейского Союза)**

Существуют две концептуальные модели государственной поддержки развития локальных пространственных систем сельского типа.

В первой модели условия и механизмы государственной поддержки закреплены в рамках единого законодательного акта. Эта модель присуща Европейскому союзу, Российской Федерации, Канаде, Турции.

Во второй модели существуют различные программы, реализация которых может происходить независимо друг от друга. Данная модель присуща США, Мексике, Новой Зеландии.

Сельские районы занимают 80 % всей территории Европейского Союза, в них проживает 25 % населения. Особую актуальность вопросы обеспечения устойчивого развития сельских территорий для стран ЕС приобрели в связи с обострением таких социально-экономических проблем, как миграция сельского населения, низкий уровень доходов жителей сельских районов, ухудшение состояния окружающей среды, изменение климата и др.

С 2014 года в ЕС реализуется новый этап политики устойчивого развития сельских территорий, основными целями которой являются:

- повышение конкурентоспособности сельского хозяйства;
- устойчивое управление природными ресурсами, а также противодействие изменению климата;
- достижение сбалансированного территориального развития сельской экономики, создание и поддержание занятости населения.

Следует отметить, что государства-члены не менее 30 % средств, выделяемых из аграрного бюджета ЕС, должны направлять на меры, связанные с управлением земельными ресурсами, а на борьбу с изменением климата – не менее 5 % средств, выделяемых в рамках программы LEADER.

В рамках программного периода 2014-2020 годов выделено шесть приоритетов политики развития сельских территорий.

<i>Приоритеты</i>	<i>Цели</i>
1. Содействие передаче знаний и инноваций в сельском и лесном хозяйствах	а) содействие развитию инноваций, сотрудничества и генерации знаний в сельской местности; б) укрепление связей между сельским хозяйством, переработкой и лесным хозяйством, научными исследованиями и инновациями с целью улучшения окружающей среды; в) содействие непрерывному обучению и профессиональной подготовке специалистов в области сельского и лесного хозяйства.
2. Повышение жизнеспособности фермы и конкурентоспособности сельского хозяйства, продвижение инновационных технологий	а) повышение экономической эффективности ферм, реструктуризация и модернизация, диверсификация сельского хозяйства; б) содействие созданию новых ферм.
3. Содействие организации пищевой цепи, включая переработку и сбыт сельскохозяйственной продукции, управление рисками в сельском хозяйстве	а) повышение конкурентоспособности сельхозпроизводителей путем более тесной их интеграции и создания агропродовольственных цепей; б) снижение рисков в сельском хозяйстве.
4. Восстановление, сохранение и укрепление экосистем, связанных с сельским и лесным хозяйством	а) восстановление, сохранение и расширение биоразнообразия; б) совершенствование управления водными ресурсами; в) предотвращение эрозии почв и улучшение управления земельными ресурсами.
5. Содействие повышению эффективности использования ресурсов и противодействие изменению климата	а) повышение эффективности использования водных ресурсов в сельском хозяйстве; б) повышение эффективности использования энергии в сельском хозяйстве и пищевой промышленности; в) содействие использованию возобновляемых источников энергии, побочных продуктов, отходов для целей биоэкономики; г) сокращение выбросов парниковых газов и аммиака в сельском хозяйстве; д) содействие сохранению углерода в сельском и лесном хозяйствах.
6. Содействие социальной интеграции, сокращение бедности и экономическое развитие в сельской местности	а) содействие диверсификации, создание и развитие малых предприятий, создание новых рабочих мест; б) содействие развитию сельских районов; в) повышение доступности использования информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в сельской местности

На процесс изменения в ЕС концепции развития сельских территорий значительно повлиял рост следующих проблем: депопуляция и старение населения; миграция молодежи в города, низкий уровень доходов сельских жителей, узкий спектр экономической деятельности, ограниченный доступ к сфере социальных услуг; менее развитая информационная и коммуникационная инфраструктура и т.п.

В ЕС принята аграрная политика (САР ЕС), предусматривающая систему гарантированных обязательств и регулирование сельскохозяйственного рынка.

Осуществление ЕС политики развития сельских территорий на период 2014-2020 регулируется рядом законодательных актов: регламент ЕС №1305/2013; регламент ЕС №1306/2013; регламент ЕС № 1303/2013; регламент ЕС № 1310/2013. В дополнение к Правилам, принятым Европейским парламентом и Европейским Советом, Европейской комиссией был принят ряд актов внедрения и делегированных актов, регулирующих более детальные аспекты политики.

Развитие сельских территорий финансируется из Европейского сельскохозяйственного фонда развития сельских территорий (ЕАФРД) с обязательным софинансированием из национальных или региональных бюджетов.

По сравнению с прежними правилами, ЕАФРД в 2014-2020 годах предлагает упрощение процедуры по предоставлению финансовых ресурсов, кроме того предусматривается некоторая гибкость в выборе мер, то есть страны могут использовать различные комбинации приоритетов в зависимости от проблем сельских территорий. При реализации программ развития сельских территорий предусмотрен премиальный фонд в размере 6 % от выделенных средств для развития каждой страны.

На реализацию единой аграрной политики (САР) в 2014-2020 годах будет выделено 408,31 млрд. евро или 38 % от общего бюджета ЕС.

Финансирование мероприятий по развитию сельских территорий осуществляется также за счет средств Европейского социального фонда (ESF), который согласно статьям 32, 33 и 34 Регламента ЕС № 1303/2013 может поддерживать сообщества местных стратегий развития сельских территорий, местные инициативы в области занятости, включая занятость молодежи, воспитания и социальной интеграции

Поддержку сельских территорий в ЕС также осуществляет Фонд сплочения ЕС, однако, он предполагает поддержку адаптации и развития

сельских территорий, при условии, что эта поддержка подразумевает экологические выгоды. Около 4 664 млн. евро (7,4 % от бюджета фонда) планируется потратить для развития сельских территорий за период реализации программы в 2014-2020 годах.

Таким образом, развитие сельских территорий в Европейском Союзе осуществляется на комплексной основе, где сельская территория рассматривается как единый социально-экономический и природный комплекс.

На современном этапе Европейский Союз имеет эффективно действующие программы развития сельских территорий, многие из которых соотносятся с целями развития сельских территорий Российской Федерации, такие, например, как поддержка малых и средних форм хозяйствования, поддержка производства экологически чистой продукции, разработка программ, способствующих заинтересованности молодежи в сельскохозяйственной деятельности, широкомасштабное внедрение инноваций в аграрном секторе экономики.