



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 16 апреля 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
М.С. РОХМИСТРОВ

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ЛИКВИДАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
ПО УПРАЗДНЕНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ»**

Итоги проверки

Счетная палата проанализировала результаты ликвидационных мероприятий по упразднению Федерального агентства научных организаций и выявила ряд нарушений и недостатков.

При упразднении ФАНО были допущены нарушения в оформлении прав имущества, трудового законодательства и законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации.

Результаты проверки показали низкое качество подготовки обоснований расходов ликвидационной сметы, нарушения существенных условий при заключении служебных контрактов и факты двойной оплаты служебных дней гражданским служащим.

Контрольное мероприятие выявило нарушения сроков подписания актов сдачи-приемки оказанных услуг и сроков оплаты, предусмотренных условиями государственных контрактов. Это может привести к дополнительным расходам федерального бюджета из-за возможного взыскания исполнителями неустойки за нарушение сроков оплаты.

Проверкой не подтверждается проведение инвентаризации имущества в центральном аппарате ФАНО в полном объеме.

Ликвидационной комиссией допущены нарушения сроков выплаты окончательного расчета государственным служащим центрального аппарата и государственным служащим территориальных органов.

Также Минобрнауки и ликвидационной комиссией не проведена оценка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в отношении уволенных из ФАНО гражданских служащих, заключивших трудовые договоры с признаками наличия конфликта интересов.

Цели

1. Проверить выполнение федеральными органами исполнительной власти ликвидационных мероприятий по упразднению Федерального агентства научных организаций.
2. Проверить деятельность ФАНО по управлению и распоряжению средствами федерального бюджета, федеральной собственностью и иными ресурсами.

Выводы

Процедура упразднения ФОИВ нормативно не урегулирована, общие требования отсутствуют. В каждом конкретном случае она регулируется актами Президента и Правительства Российской Федерации, определяющими индивидуальные поручения по проведению ликвидационных мероприятий.

В настоящее время сведения о подведомственных Минобрнауки организациях, размещенных в государственных информационных системах, различны. Так, данные сайтов <https://egrul.nalog.ru> и <http://budget.gov.ru> в ряде случаев не соответствует друг другу и информации, содержащейся в учредительных документах организаций. Необходимо проведение верификации данных государственных систем.

Предложения Счетной палаты

Минобрнауки России:

- принять меры по формированию карты правообладателя России № 3.1 и направить в систему учета необходимые записи сведений о закрепленном за Минобрнауки России федеральном имуществе;
- провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц (лиц), допустивших указанные нарушения;
- принять меры по устранению выявленных недостатков, а также по устранению их причин и условий.

Генеральной прокуратуре Российской Федерации:

- поручить проведение по фактам нарушений законодательства Российской Федерации надзорных мероприятий, по результатам которых рассмотреть вопрос применения мер прокурорского реагирования.

Основание для проведения контрольного мероприятия

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год (пункты 3.13.0.3, 3.13.0.3.1–3.13.0.3.3).

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность федеральных органов исполнительной власти при реализации ликвидационных мероприятий по упразднению Федерального агентства научных организаций.

Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное агентство научных организаций (г. Москва).
- Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (г. Москва).
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (г. Москва) (камерально).

Срок проведения контрольного мероприятия

Ноябрь 2018 года – апрель 2019 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка своевременности и полноты реализации федеральными органами исполнительной власти ликвидационных мероприятий по упразднению Федерального агентства научных организаций (далее – ФАНО, Агентство).

2. Проверка деятельности ФАНО по управлению и распоряжению средствами федерального бюджета, федеральной собственностью и иными ресурсами.

Проверяемый период деятельности

2018 год и истекший период 2019 года (при необходимости более ранние периоды).

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка своевременности и полноты реализации федеральными органами исполнительной власти ликвидационных мероприятий по упразднению ФАНО

1.1. Проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти требований нормативных правовых актов, поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации при проведении ликвидационных мероприятий, связанных с упразднением ФАНО, в том числе сроков их проведения

ФАНО упразднено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (далее – Указ № 215), а его функции по нормативно-правовому регулированию и оказанию государственных услуг в соответствующей сфере деятельности, а также функции по управлению имуществом переданы Министерству науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки, Министерство).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 года № 1055-р (далее – распоряжение № 1055-р) Минобрнауки определено федеральным органом исполнительной власти (ФОИВ), ответственным за проведение ликвидационных мероприятий по упразднению ФАНО, которые необходимо завершить до 31 декабря 2018 года. Председателем ликвидационной комиссии ФАНО утвержден Д.В. Бриль (далее – ликвидационная комиссия, председатель ликвидационной комиссии соответственно).

Наличие правопреемства при упразднении ФАНО фактически не предусматривает ликвидацию Агентства в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс), согласно пункту 1 статьи 61 которого ликвидация юридического лица влечет

прекращение без перехода в порядке универсального правопреемства его прав и обязанностей к другим лицам.

Процедура упразднения ФОИВ, имеющая особенности, связанные со спецификой правового статуса ликвидируемого юридического лица и специальным составом лиц, принимающих решения об упразднении и проведении ликвидационных мероприятий, нормативно не определена.

Не установлены порядок финансового обеспечения ликвидационных мероприятий, в том числе формирования ликвидационной сметы и ведения ее в интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), правовой статус ликвидационной комиссии и членов комиссии. Не определен порядок формирования и использования фонда оплаты труда и фонда материального стимулирования в отношении членов ликвидационной комиссии. Существует правовой пробел в части регулирования вопросов, связанных с расчетом дополнительной компенсации государственным гражданским служащим при увольнении в связи с упразднением ФОИВ, а также отсутствует порядок расчета неиспользованных дней отпуска при увольнении с государственной гражданской службы. Не установлены требования к составу документов, предоставляемых для согласования упраздняемыми ФОИВ в Росимущество по вопросам списания федерального имущества. Не установлены требования к форме, содержанию, порядку подготовки, согласования и утверждения перечней имущества, передаваемого от упраздняемого ФОИВ, а также требования по уведомлению кредиторов о ликвидации ФОИВ. Отсутствует нормативно-правовое регулирование обеспечения требований по противодействию коррупции при ликвидации (упразднении) федеральных органов исполнительной власти.

Основанием необходимости нормативного регулирования упразднения ФОИВ также является статус упраздняемого ФОИВ как участника бюджетного процесса. Условия очередности и сроков выплат кредиторам ликвидируемого юридического лица, установленные пунктом 5 статьи 63 Гражданского кодекса и пунктом 5 статьи 19 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», не применимы при ликвидации ФОИВ, руководствующихся бюджетной классификацией расходов.

В связи с наличием правовых пробелов в регулировании вопросов, связанных с упразднением ФОИВ, Минфином России разработан проект указа Президента Российской Федерации «О регулировании некоторых

вопросов, возникающих при упразднении федеральных органов исполнительной власти».

Проверкой выполнения Минобрнауки требований нормативных правовых актов, поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации при проведении ликвидационных мероприятий, связанных с упразднением ФАНО, установлено следующее.

1) Во исполнение пункта 1 распоряжения № 1055-р Министром науки и высшего образования Российской Федерации М.М. Котюковым (далее – Министр М.М. Котюков) 6 июня 2018 года утвержден план работы ликвидационной комиссии (далее – план работы ликвидационной комиссии).

2) Министром М.М. Котюковым 9 июня 2018 года утвержден состав ликвидационной комиссии, а также состав ликвидационных подкомиссий трех территориальных управлений ФАНО в срок, установленный подпунктом «а» пункта 6 распоряжения № 1055-р на основании предложений председателя ликвидационной комиссии¹. В состав ликвидационной комиссии помимо сотрудников ФАНО включены 2 сотрудника Росимущества², 2 сотрудника Росархива³ и сотрудник Казначейства России⁴.

3) Во исполнение подпункта «б» пункта 6 распоряжения № 1055-р Министром М.М. Котюковым 29 июня 2018 года утверждена смета бюджетных расходов на 2018 год на проведение ликвидационных мероприятий Федерального агентства научных организаций (далее – ликвидационная смета) с соблюдением установленного месячного срока.

Первоначально ликвидационная смета, согласованная Минфином России за подписью первого заместителя министра Т.Г. Нестеренко 29 июня 2018 года с общим объемом бюджетных ассигнований на проведение ликвидационных мероприятий – 23 005 018,4 тыс. рублей, содержала ошибку в расчете общей суммы расходов, которая привела к увеличению баланса сметы на 79 374,0 тыс. рублей.

Также в составе обосновывающих материалов ликвидационной сметы содержалась расшифровка к расчету потребности на оплату текущих расходов и расходов на ликвидацию, показатели которой

1 Письмо от 7 июня 2018 года № 4-ЛК.

2 Письмо от 8 июня 2018 года № СА-08/18621.

3 Письмо от 6 июня 2018 года № 8/1290-Ю.

4 Письмо от 6 июня 2018 года № 08-05-01/11526.

не соответствовали показателям утвержденной ликвидационной сметы. Так, в расшифровку были включены расходы на проведение текущего ремонта фасада (ул. Солянка, д. 14) в размере 59 553,4 тыс. рублей, при этом общая сумма расходов на закупку товаров работ и услуг (ВР 244) составляла 53 625,7 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на командировочные расходы, предусмотренные ликвидационной сметой, составил 1 564,4 тыс. рублей, а кассовое исполнение – 25,4 тыс. рублей (1,6 %). Вышеуказанное свидетельствует о низком качестве подготовки ликвидационной сметы.

Ликвидационная смета утверждалась 4 раза в новой редакции от первоначально утвержденной: 23 июля 2018 года – объем бюджетных ассигнований 22 984 842,2 тыс. рублей; 8 августа 2018 года – 23 004 447,0 тыс. рублей; 27 августа 2018 года – 266 285,9 тыс. рублей; 7 сентября 2018 года – 196 476,7 тыс. рублей. В ликвидационной смете от 29 июня 2018 года объем расходов, предусмотренный на перечисление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидий на иные цели учреждениям, подведомственным ФАНО, составил 22 700 962,8 тыс. рублей (98,7 %). В ликвидационных сметах от 27 августа и 7 сентября 2018 года расходы на указанные цели не предусматривались.

4) Промежуточный ликвидационный баланс ФАНО утвержден Министром М.М. Котюковым 10 декабря 2018 года. Необходимо отметить длительный период утверждения (более двух месяцев) сформированных промежуточных ликвидационных балансов ФАНО и его территориальных органов. Так, промежуточный ликвидационный баланс центрального аппарата Агентства, сформированный по состоянию на 3 октября 2018 года, утвержден 10 декабря 2018 года, промежуточные ликвидационные балансы Сибирского ТУ ФАНО и Уральского ТУ ФАНО, сформированные 19 сентября 2018 года, утверждены 30 ноября 2018 года.

При отсутствии специального нормативного регулирования порядка составления промежуточных ликвидационных балансов упраздняемых ФОИВ, промежуточные ликвидационные балансы ФАНО и его территориальных органов не содержат сведений о составе имущества ликвидируемого юридического лица, перечне требований, предъявленных кредиторами, результатах их рассмотрения, а также о перечне требований, удовлетворенных вступившим в законную силу решением суда, предусмотренных пунктом 2 статьи 63 Гражданского кодекса.

Подтвердить достоверность промежуточного ликвидационного баланса центрального аппарата ФАНО не представляется возможным, поскольку

в нем не отражена образовавшаяся на дату составления промежуточного ликвидационного баланса переплата страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний⁵ (дебиторская задолженность) в сумме 9 246,93 рубля.

5) Минобрнауки направило 548 государственным служащим центрального аппарата ФАНО и 84 государственным служащим территориальных органов Агентства (далее – гражданские служащие) предложения по замещению вакантных должностей и переводу в Минобрнауки, что свидетельствует об исполнении обязанности, предусмотренной частью 5 статьи 31 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ)⁶.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона № 79-ФЗ с 461 гражданским служащим центрального аппарата ФАНО (83%) продолжены служебные отношения в связи с предоставлением им должностей государственной гражданской службы в Минобрнауки. Согласно части 3 статьи 24 Федерального закона № 79-ФЗ дата начала исполнения должностных обязанностей является существенным условием при заключении служебных контрактов. Даты начала исполнения служебных обязанностей в служебных контрактах, заключенных с 4 гражданскими служащими, не соответствуют датам назначения на должность, указанным в приказах о назначении⁷. Кроме того, выявлены факты двойной оплаты служебных дней 4 гражданским служащим.

6) На основании приказов Минобрнауки от 10 октября 2018 года № ПР-33/лк и от 4 декабря 2018 года № ПР-50/лк выплачены премии председателю ликвидационной комиссии в общей сумме 3 335,8 тыс. рублей. Обоснования размера премий не представлено. Размер премии председателя ликвидационной комиссии в декабре 2018 года соответствует сумме бюджетных ассигнований по виду расходов 211 «Оплаты труда

⁵ По информации, представленной государственным учреждением – Московским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации – письмом от 24 января 2019 года № 02-11-05/06-05-183П.

⁶ Предложения на замещение вакантных должностей в Дальневосточном территориальном управлении Минобрнауки государственные гражданские служащие Дальневосточного ТУ ФАНО получили 5 сентября 2018 года за пределами двухмесячного срока предупреждения об увольнении (26 июня – 25 августа 2018 года) в связи с длительным периодом назначения руководителя территориального органа Минобрнауки.

⁷ В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» служебный контракт заключается на основе акта государственного органа о назначении на должность гражданской службы.

государственных органов (центральный аппарат)», предусмотренных ликвидационной сметой и нераспределенных по состоянию на 1 декабря 2018 года (за исключением обязательных выплат).

Вопросы порядка премирования председателя ликвидационной комиссии ФОИВ нормативно не урегулированы. По мнению Минтруда России⁸, решение о премировании председателя ликвидационной комиссии должно приниматься лицом, наделившим его соответствующими полномочиями (Председателем Правительства Российской Федерации). К проверке не представлены акты Правительства Российской Федерации о премировании председателя ликвидационной комиссии.

7) Во исполнение подпункта «б» пункта 7 распоряжения № 1055-р Минобрнауки совместно с ликвидационной комиссией и Росимуществом определены перечни имущества, передаваемого Минобрнауки⁹ (далее – Перечни имущества), содержащие сведения о четырех объектах недвижимого имущества и 29 489 единицах движимого имущества (основные средства, материальные запасы, объекты неисключительных прав), общей стоимостью 1 250 104,53 тыс. рублей.

В Перечни имущества не включено 225 786 объектов учета, принятых по актам о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (материальные запасы) от 6 ноября 2018 года №№ 00000020-00000024, №№ 0000208-0000213, № БСО-0000156, № БСО-0000157 и от 30 ноября 2018 года № 00000018, общей стоимостью 31 029,74 тыс. рублей.

При отсутствии нормативного регулирования процедуры формирования карты правообладателя № 3.1 для последующего направления правообладателем – ФОИВ сведений о федеральном имуществе в реестр федерального имущества (РФИ) по состоянию на 4 марта 2019 года в модуле правообладателя на межведомственный портал по управлению государственной собственностью в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не создана карта правообладателя Минобрнауки. Это препятствует исполнению требований Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 (далее – Положение об учете) (нарушены пункты 19, 21 и 22 Положения об учете). При этом не выполнены

⁸ Письмо от 22 января 2019 года № 18-4/10/П-422.

⁹ Утверждены Председателям ликвидационной комиссии Д.В. Брилем 13 ноября 2018 года, Министром науки и высшего образования Российской Федерации М.М. Котюковым 29 ноября 2018 года и заместителем руководителя Росимущества А.Ю. Павловым 29 ноября 2018 года.

распоряжения ТУ Росимущества в Москве от 30 августа 2018 года № 1196 и от 30 ноября 2018 года № 1543¹⁰.

8) Центральным аппаратом и территориальными управлениями Минобрнауки в рамках эксперимента по передаче Федеральному казначейству функции ведения бюджетного учета и формирования отчетности, а также начисления и перечисления оплаты труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заключены соглашения с органами Федерального казначейства о передаче соответствующих полномочий (далее – соглашения о передаче полномочий).

До заключения соглашений о передаче полномочий ведение бюджетного учета в Минобрнауки (в период с июня по сентябрь 2018 года) фактически осуществлялось территориальными органами Федерального казначейства, в части полномочий центрального аппарата Минобрнауки – Управлением Федерального казначейства по Московской области (далее – УФК по Московской области).

Полученные при ликвидационных мероприятиях от ФАНО первичные документы предоставлялись центральным аппаратом Минобрнауки в УФК по Московской области в длительные сроки. В результате бюджетная отчетность центрального аппарата Минобрнауки по состоянию на 1 октября 2018 года формировалась УФК по Московской области при отсутствии отраженных на счетах бюджетного учета оборотов по счетам 304.00, 501.00 и 502.00 (по виду 600), переданных от ФАНО, что не соответствует требованиям пункта 7 инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства от 28 декабря 2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Заключение соглашения о передаче полномочий привело к росту трудозатрат и времени на принятие к бухгалтерскому учету Минобрнауки передаваемых объектов федерального имущества и учета сведений о них в РФИ.

9) В соответствии с пунктом 3 распоряжения № 1055-р организации, ранее находившиеся в ведении упраздняемого ФАНО, отнесены к ведению

¹⁰ Согласно указанным распоряжением ликвидационной комиссии и Минобрнауки надлежало в двухнедельный срок с даты подписания акта приема-передачи представить в установленном порядке в ТУ Росимущества в Москве документы, предусмотренные Положением об учете.

Минобрнауки. Перечень организаций, подведомственных Минобрнауки, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2018 года № 1293-р (далее – Перечень организаций, распоряжение № 1293-р).

Согласно разделу I Перечня организаций 867 федеральных государственных учреждений¹¹ являются подведомственными учреждениями Минобрнауки, из них 582 учреждения¹² ранее находились в ведение ФАНО.

Во исполнение пункта 2 распоряжения № 1293-р Минобрнауки в течение 2018 года утвердило новые редакции уставов 565 подведомственных учреждений (97,2 %), ранее находившихся в ведении ФАНО. По состоянию на 1 января 2019 года не внесены изменения в учредительные документы 16 учреждений, из которых 13 учреждений прекратили свою деятельность, 2 -находятся в стадии ликвидации, 1 – в процессе реорганизации в форме присоединения к нему других юридических лиц.

Выявлены несоответствия наименований 12 учреждений, указанных в разделе I Перечня организаций, учредительным документам и Единому государственному реестру юридических лиц (ЕГРЮЛ)¹³. По состоянию на 5 февраля 2019 года прекратили свою деятельность 38 учреждений. Соответствующие изменения в распоряжение № 1293-р не внесены¹⁴.

Из 581 учреждения, подведомственного Минобрнауки и ранее находившегося в ведении ФАНО, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.bus.gov.ru) не размещены вновь принятые учредительные документы 228 учреждений¹⁵ (39,2 %), из них 38 учреждений прекратили свою деятельность и 1 учреждение расположено в г. Бишкеке.

Согласно разделу II Перечня организаций в ведении Минобрнауки находятся 166 ФГУП, из них 151 организация ранее находилась в ведении ФАНО, из которых: 110 ФГУП, или 72,8 %, Минобрнауки утвердило

11 Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года № 1765-р внесены изменения в Перечень организаций в части исключения пунктов 596 и 597.

12 581 бюджетное и автономное учреждение и одно казенное учреждение.

13 По состоянию на 11 февраля 2018 года соответствующие изменения не внесены.

14 По состоянию на 19 февраля 2019 года.

15 По состоянию на 29 января 2019 года.

новую редакцию уставов; 41 ФГУП, или 27,2 %, – уставы не утверждены¹⁶. Изменения по уточнению количества подведомственных Минобрнауки ФГУП в распоряжение № 1293-р не внесены¹⁷.

Выявлены случаи несоответствия информации, содержащейся в ЕГРЮЛ и реестре участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, учредительным документам в части указания информации в сведениях об учредителях (участниках) юридического лица 23 предприятий, в отношении наименований 5 предприятий, а в части сведений об учредителе – у 3 учреждений.

Сведения о подведомственных Минобрнауки организациях, размещенных в государственных информационных системах, различны. Так, данные сайтов <https://egrul.nalog.ru> и <http://budget.gov.ru> в ряде случаев не соответствуют друг другу и информации, содержащейся в учредительных документах организаций, в связи с чем необходимо проведение гармонизации и верификации данных государственных систем.

Указанное свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля со стороны Минобрнауки за деятельностью подведомственных организаций, предусмотренного пунктом 4.3.22 Положения о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 года № 682.

Проверкой выполнения Росимуществом требований нормативных правовых актов, поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации при проведении ликвидационных мероприятий, связанных с упразднением ФАНО, установлено следующее.

Во исполнение пункта 8 распоряжения № 1055-р девятью распоряжениями территориальных органов Росимущества в Москве, Свердловской области, Новосибирской области и Приморском крае у упраздняемого ФАНО и его территориальных органов изъято и закреплено на праве оперативного управления за Минобрнауки и его территориальными органами 29 493 объекта недвижимого и движимого имущества, что соответствует количеству объектов учета, указанных в Перечнях имущества. В ходе проведения контрольного мероприятия были выявлены ошибки

16 24 ФГУП находятся в стадии ликвидации и одно ФГУП – регистрирующим органом принято решение о предстоящем исключении юридического лица; 13 ФГУП – прекратили свою деятельности в 2018 году.

17 По состоянию на 18 февраля 2019 года.

при составлении ТУ Росимущества в Москве распоряжений, в связи с чем были изданы акты¹⁸, уточняющие перечень закрепляемого за Минобрнауки имущества.

В течение пяти лет ФАНО не была обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на здания, расположенные по адресам: г. Москва, ул. Солянка, д. 14, стр. 3, 5, 6, 7. В августе 2018 года указанные здания были закреплены на праве оперативного управления за Минобрнауки. На момент окончания контрольного мероприятия Минобрнауки не направило в уполномоченный орган документы, необходимые для осуществления государственной регистрации права оперативного управления.

Подготовка документов, необходимых для заключения и государственной регистрации договора постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок с кадастровым номером 77:01:0001014:22 под зданиями¹⁹, ни ФАНО, ни Минобрнауки не обеспечена.

ФАНО и Минобрнауки подготовили отчетную документацию о выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения – «Опекунский совет, 1814-1825 годы: Главный двор с оградой и воротами» (адрес: Москва, ул. Солянка, д. 14, стр. 3), включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр ОКН). Департамент культурного наследия г. Москвы (по состоянию на 4 марта 2019 года) эту документацию не согласовал. В отношении зданий по адресам: Москва, ул. Солянка, д. 14, стр. 5, 6, 7, получен акт от 18 октября 2017 года приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр ОКН.

Необходимо отметить, что в реестре объектов культурного наследия (ОКН)²⁰ каждое строение, закрепленное на праве оперативного управления за ФАНО (после 30 августа 2018 года – за Минобрнауки), имеет три различных номера.

18 Распоряжения от 6 декабря 2018 года № 1549, от 21 декабря 2018 года № 1665 и от 25 января 2019 года № 60 о внесении изменений в распоряжения ТУ Росимущества в Москве от 30 ноября 2018 г. № 1543 и № 1544.

19 Согласно абзацу 3 пункта 3 распоряжения ТУ Росимущества в Москве от 30 августа 2018 года № 1196 Минобрнауки поручалось оформить земельно-правовые отношения, связанные со зданиями, расположенными в г. Москве по адресам: ул. Солянка, д. 12-14, стр. 3, 5, 6, 7.

20 Размещен на сайте Министерства культуры Российской Федерации по адресу в сети Интернет <http://mkrf.ru/ais-egrkn>.

При отсутствии документов, подтверждающих направление ликвидационной комиссией в адрес Росимущества заключений о техническом состоянии нефинансовых активов, Росимуществом согласовано списание 19 объектов имущества ФАНО балансовой стоимостью от 41 944,4 до 112 332,0 рубля (персональные компьютеры, моноблоки, рабочие станции, цветной принтер), у которых не истек срок полезного использования и/или имелась остаточная стоимость в виде недоамортизированной стоимости объекта²¹.

В соответствии с требованиями пункта 5(1) Положения об особенностях списания федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 года № 834 (далее – Положение о списании), перечни объектов нефинансовых активов центрального аппарата ФАНО, подлежащих списанию, были согласованы Росимуществом.

Отсутствие нормативно установленных требований к составу документов, представляемых для согласования упраздняемыми ФОИВ в Росимущество в соответствии с требованиями пункта 5(1) Положения о списании, несет риски принятия Росимуществом решения о согласовании списания федерального имущества, пригодного к дальнейшему использованию.

1.2. Проверка выполнения ликвидационной комиссией требований нормативных правовых актов, поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации при проведении ликвидационных мероприятий, в том числе сроков их проведения.

По состоянию на 1 января 2018 года в структуру ФАНО входили центральный аппарат и три территориальных органа: Сибирское территориальное управление Федерального агентства научных организаций (далее – Сибирское ТУ ФАНО), Уральское территориальное управление Федерального агентства научных организаций (далее – Уральское ТУ ФАНО), Дальневосточное территориальное управление Федерального агентства научных организаций (далее – Дальневосточное ТУ ФАНО), которые ликвидированы на основании приказа ликвидационной комиссии от 19 июня 2018 года № Пр-Л-1ЛК.

²¹ Соответствующие заключения о техническом состоянии объектов нефинансовых активов, предлагаемых к списанию, ликвидационной комиссией в Росимущество официально не направлялись. Согласно пояснениям Росимущества заключения о техническом состоянии объектов нефинансовых активов получены в рабочем порядке.

Особенности упразднения государственных органов, в том числе связанные со специальным составом лиц, принимающих решения о ликвидации, отразились на соблюдении ликвидационной комиссией требований гражданского законодательства в отношении сроков и порядка ликвидации юридических лиц.

Во исполнение пункта 1 статьи 62 Гражданского кодекса, согласно которому орган принявший решение о ликвидации юридического лица, в течение трех рабочих дней обязан сообщить в письменной форме об этом в уполномоченный государственный орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, для внесения в ЕГРЮЛ записи о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации, а также опубликовать сведения о принятии данного решения в порядке, установленном законом, запись о принятии решения о ликвидации ФАНО и формировании ликвидационной комиссии внесена в ЕГРЮЛ 19 июня 2018 года – по истечении 24 рабочих дней с даты принятия решения об упразднении Агентства и 13 рабочих дней с даты определения председателя ликвидационной комиссии²².

Во исполнение пункта 1 статьи 63 Гражданского кодекса ликвидационная комиссия опубликовала в части 1 выпуска № 26 (691) журнала «Вестник государственной регистрации» от 4 июля 2018 года за номером 1553 сообщение о ликвидации ФАНО и формировании ликвидационной комиссии, согласно которому требования кредиторов могут быть заявлены в течение 2 месяцев с момента опубликования сообщения. Аналогичные информационные сообщения были опубликованы в отношении территориальных органов ФАНО: Сибирское ТУ ФАНО и Уральское ТУ ФАНО – 11 июля 2018 года № 794 и № 1066 (часть 1 № 27 (692)), Дальневосточное ТУ ФАНО – от 5 сентября 2018 года № 342 (часть 1 № 35 (700)), содержание которых соответствуют требованиям пункта 1 статьи 63 Гражданского кодекса.

Проверкой обоснованности объемов расходов на оплату труда ФАНО, включенных в ликвидационные сметы, установлено, что расходы на проведение ликвидационных мероприятий, за исключением расходов на выплаты гражданским служащим четырехмесячной денежной компенсации при увольнении, предусмотрены в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных

²² К моменту назначения Председателя ликвидационной комиссии и формированию ее состава срок, предусмотренный пунктом 1 статьи 62 Гражданского кодекса, истек.

Агентству в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на финансовое обеспечение его деятельности. Дополнительно, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2018 года № 1842-р на предоставление выплат уволенным гражданским служащим ФАНО за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Минфину России на 2018 год, выделено 19 604,8 тыс. рублей, в том числе в отношении центрального аппарата Агентства – 18 708,0 тыс. рублей, территориальных органов – 896,8 тыс. рублей, что повлекло увеличение показателей ликвидационной сметы на указанную сумму.

Некорректно определен объем бюджетных ассигнований ликвидационной сметы на выплату компенсаций за неиспользованные отпуска в связи с ошибками, допущенными при расчете количества дней неиспользованного отпуска.

Расходы по оплате труда членам ликвидационной комиссии рассчитаны на 7 месяцев работы 27 человек (до 31 декабря 2018 года) и утверждены в общей сумме 17 032,6 тыс. рублей. В связи с изменением количества членов ликвидационной комиссии, государственных служащих ФАНО (июль – 26 человек, ноябрь – 11, декабрь – 1) показатели ликвидационной сметы не корректировались. Сложившаяся экономия направлена на выплаты стимулирующего характера.

Инвентаризация обязательств и имущества

В рамках реализации подпункта «б» пункта 7 распоряжения № 1055-р в центральном аппарате и территориальных управлениях ФАНО в установленный срок проведена инвентаризация основных средств, материальных запасов, денежных средств, бланков строгой отчетности, денежных документов и обязательств.

Проверкой не подтверждается проведение инвентаризации имущества в центральном аппарате ФАНО в полном объеме ввиду отсутствия документов, подтверждающих проведение инвентаризации имущества, отраженного на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

Списание имущества

Комиссией по восстановлению и выбытию нефинансовых активов центрального аппарата ФАНО, утвержденной приказом ликвидационной комиссии от 26 июля 2018 года № Пр-29/ЛК, оформлены и подписаны 7 актов о списании объектов нефинансовых активов, в которые включены 214 объектов нефинансовых активов, в том числе 19 объектов балансовой стоимостью от 41 944,40 до 112 332,0 рубля – персональные компьютеры, моноблоки, рабочие станции, цветной принтер – у которых не истек срок полезного использования и/или не была полностью начислена амортизация.

Сроки, предусмотренные пунктом 1 статьи 63 Гражданского кодекса и пунктом 4 статьи 20 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в отношении формирования и утверждения промежуточных ликвидационных балансов ФАНО и территориальных органов ликвидационной комиссией соблюдены. Запись о составлении промежуточного ликвидационного баланса ФАНО внесена в ЕГРЮЛ 18 декабря 2018 года, о составлении промежуточных ликвидационных балансов территориальных органов – 14 декабря 2018 года.

Ликвидационной комиссией и Минобрнауки подписан и утвержден 31 акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов, в соответствии с которыми Минобрнауки передано 4 единицы недвижимого и 245 087 единиц движимого имущества. Территориальными органами ФАНО передано территориальным органам Минобрнауки по 24 актам 10 152 единицы движимого имущества с общей первоначальной стоимостью 30 277,81 тыс. рублей.

Проверкой обеспечения прав гражданских служащих ФАНО при проведении ликвидационных мероприятий установлено следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1724²³ установлена предельная штатная численность ФАНО и его территориальных органов, в том числе центрального аппарата Агентства в количестве 711 единиц с фондом оплаты труда в расчете на год в размере 343 037,8 тыс. рублей, территориальных органов – 135 единиц с фондом

23 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

оплаты труда в расчете на год в размере 46 077,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 июня 2018 года фактическая численность центрального аппарата ФАНО составляла 523, а территориальных органов – 98 гражданских служащих.

Во исполнение части 2 статьи 31 Федерального закона № 79-ФЗ ликвидационной комиссией своевременно направлены уведомления 551 гражданскому служащему центрального аппарата ФАНО и 93 гражданским служащим территориальных органов о предстоящем увольнении в связи с упразднением государственного органа. Гражданские служащие ознакомлены с ними под роспись.

До конца 2018 года со всеми гражданскими служащими расторгнуты служебные контракты, в том числе с 545 гражданскими служащими в связи с переводом в Минобрнауки и его территориальные органы, с 88 – в связи с упразднением государственного органа, с 5 – в связи с истечением срока служебного контракта, с 9 – по инициативе гражданского служащего.

При расторжении служебных контрактов с гражданскими служащими ликвидационной комиссией были допущены следующие нарушения трудового законодательства и законодательства о государственной гражданской службе.

В нарушение части 6 статьи 31 Федерального закона № 79-ФЗ, согласно которой в случае отказа гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы при упразднении государственного органа гражданский служащий увольняется с гражданской службы в соответствии с пунктом 8.3 части 1 статьи 37 Федерального закона № 79-ФЗ, ликвидационной комиссией ФАНО расторгнуты служебные контракты с 4 гражданскими служащими центрального аппарата Агентства по пункту 8.3 части 1 статьи 37 Федерального закона № 79-ФЗ до получения отказа гражданских служащих от предложенной им для замещения должности в Минобрнауки.

В нарушении пункта 8.3 части 1 статьи 37 Федерального закона № 79-ФЗ при наличии заявления гражданского служащего о расторжении с ним служебного контракта в связи с упразднением ФАНО до истечения двухмесячного срока ликвидационной комиссией ФАНО расторгнут служебный контракт с указанным служащим на основании пункта 3 части 1 статьи 33 Федерального закона № 79-ФЗ, то есть по инициативе гражданского служащего, а не по инициативе нанимателя. В результате компенсация в размере четырехмесячного денежного содержания и дополнительная

компенсация при увольнении с гражданской службы государственному служащему не выплачены.

В нарушение части 2 статьи 84.1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс), согласно которой работник должен быть ознакомлен под роспись с приказом (распоряжением) работодателя о прекращении трудового договора, 5 гражданских служащих центрального аппарата ФАНО не ознакомлены с приказами об увольнении.

В нарушение части 5 статьи 36 Федерального закона № 79–ФЗ, согласно которой в последний день исполнения гражданским служащим должностных обязанностей представитель нанимателя обязан произвести с ним окончательный расчет, 26 гражданским служащим центрального аппарата и 5 гражданским служащим территориальных органов ФАНО окончательный расчет перечислен позднее дня увольнения.

В нарушение пункта 41 Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 года № 225 «О трудовых книжках», согласно которому при получении трудовой книжки в связи с увольнением работник расписывается в книге учета движения трудовых книжек и вкладышей в них, ликвидационной комиссией не обеспечена выдача под роспись трудовых книжек 326 гражданским служащим центрального аппарата ФАНО, уволенным в порядке перевода в Минобрнауки.

Отсутствует единообразие при расторжении служебных контрактов с помощниками руководителей Агентства и его территориальных органов. Так, с помощниками руководителей ФАНО и Дальневосточного ТУ ФАНО служебные контракты расторгнуты в связи с истечением срока служебного контракта, с помощником руководителя Уральского ТУ ФАНО – по инициативе гражданского служащего. С помощником руководителя Сибирского ТУ ФАНО служебный контракт расторгнут в связи с упразднением государственного органа, без учета срочности контракта, с выплатой четырехмесячного денежного содержания и дополнительной компенсации.

По состоянию на 29 декабря 2018 года в штате ФАНО числился 1 гражданский служащий – Д.В. Бриль. Акт Правительства Российской Федерации об освобождении Д.В. Бриля от должности заместителя

руководителя ФАНО отсутствует. Окончательный расчет с Д.В. Брилем в связи с упразднением ФАНО произведен 18 декабря 2018 года²⁴.

Положением о порядке выплаты материальной помощи²⁵ ФАНО установлен порядок единовременной выплаты гражданским служащим при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, что не предусмотрено Федеральным законом № 79-ФЗ. Проверкой установлено, что в июне 2018 года без предоставления отпусков 78 гражданским служащим центрального аппарата ФАНО выплачены единовременные выплаты при предоставлении отпуска на общую сумму 1 224,99 тыс. рублей, что является нарушением части 11 статьи 46 Федерального закона № 79-ФЗ.

По мнению Минтруда России²⁶, единовременная выплата при предоставлении отпуска имеет обязательный ежегодный характер как составная часть денежного содержания гражданского служащего. Однако в 2018 году единовременная выплата к отпуску предоставлена не всем гражданским служащим ФАНО в целях реализации гарантированного гражданскому служащему права на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания. Из 554 государственных гражданских служащих ФАНО единовременная выплата к отпуску предоставлена 185 гражданским служащим. Кроме того, предоставление единовременной выплаты к отпуску при отсутствии оснований для ее предоставления увеличило размер компенсаций гражданским служащим центрального аппарата ФАНО за неиспользованные дни отпуска, а также компенсации в размере четырехмесячного денежного содержания.

При отсутствии нормативного регулирования порядка расчета дополнительной компенсации ликвидационной комиссией осуществлен расчет и выплачена дополнительная компенсация 7 гражданским служащим центрального аппарата ФАНО в общем объеме 1 177,7 тыс. рублей исходя

²⁴ Платежное поручение от 18 декабря 2018 года № 760194 на сумму 2 095 560,17 рубля.

²⁵ Утверждено приказом ФАНО от 18 декабря 2013 года № 1н «Об утверждении положений о порядке выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы государственным гражданским служащим центрального аппарата Федерального агентства научных организаций и руководителям, заместителям руководителей территориальных органов Федерального агентства научных организаций, о порядке премирования государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального агентства научных организаций и руководителей, заместителей руководителей территориальных органов Федерального агентства научных организаций, о порядке выплаты материальной помощи, единовременного поощрения за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска государственным гражданским служащим центрального аппарата Федерального агентства научных организаций и руководителям, заместителям руководителей территориальных органов Федерального агентства научных организаций».

²⁶ Письмо от 31 января 2019 года № 18-4/В-51.

из количества календарных, а не служебных дней, оставшихся до истечения срока предупреждения об увольнении. В октябре 2018 года осуществлен перерасчет дополнительной компенсации и выплачено 748,5 тыс. рублей.

Согласно позиции Минтруда России²⁷ дополнительная компенсация схожа по своей природе с выплатами, осуществляемыми гражданским служащим в связи с сохранением денежного содержания за определенный период как за фактически отработанное время, в связи с чем расчет дополнительной компенсации следует производить в порядке, установленном пунктом 5 Правил исчисления денежного содержания. Размер дополнительной выплаты, рассчитанной в соответствии с рекомендациями Минтруда России, составляет 319,17 тыс. рублей, что на 429,30 тыс. рублей меньше выплаченной дополнительной компенсации.

В ходе выборочной проверки определения размера компенсации за неиспользованный отпуск 55 гражданским служащим центрального аппарата ФАНО установлены факты неверного определения количества неиспользованных дней отпуска, подлежащих компенсации, что повлекло как дополнительные необоснованные расходы федерального бюджета в размере 352,57 тыс. рублей (расчетно), так и нарушение прав гражданских служащих в связи с недоплатой компенсации за неиспользованные отпуска в совокупном размере 801,01 тыс. рублей (расчетно). Так, в отношении 19 из 55 гражданских служащих определено количество неиспользованных дней отпуска меньше, а в отношении 19 – больше по сравнению с фактическим. Суммы недоплаченной компенсации за неиспользованный отпуск варьируются в размере от 29,33 рубля до 228 642,29 рубля, переплаченной от 268,03 рубля до 89 967,90 рубля (расчетно).

При расчете количества дней неиспользованного отпуска наряду со статьями 45 и 46 Федерального закона № 79-ФЗ и положениями Служебного распорядка центрального аппарата ФАНО²⁸ ликвидационной комиссией использовались Правила об очередных и дополнительных отпусках, утвержденные Народным Комиссариатом труда СССР 30 апреля 1930 года № 169 (далее – Правила 1930 года), которыми определены основания предоставления полной и пропорциональной компенсации за неиспользованный отпуск работникам предприятий или учреждений, а также порядок округления при подсчете количества неиспользованных

27 Письма от 27 июля № 18-4/В-414 и от 22 августа 2018 года № 18-4/В-469.

28 Утвержден приказом ФАНО от 25 декабря 2013 года № 9н.

дней отпуска (излишки, составляющие менее половины месяца, исключаются из подсчета, а излишки, составляющие не менее половины месяца – округляются до полного месяца).

Учитывая, что законодательством о государственной гражданской службе определен принцип пропорциональности выплаты компенсации за неиспользованные отпуска²⁹, а также существенную разницу в количестве дней отпуска гражданского служащего (от 33 календарных дней) по сравнению с отпуском работника (от 28 календарных дней), применение Правил 1930 года к расчету количества дней неиспользованных отпусков, подлежащих компенсации при увольнении, приводит к нарушению права гражданских служащих на получение пропорциональной компенсации. В денежном выражении погрешность значительна³⁰.

В нарушение абзаца 5 части 2 статьи 137 Трудового кодекса, согласно которому удержания из заработной платы работника для погашения его задолженности работодателю за ранее использованные отпуска не производится при увольнении работника в связи с ликвидацией организации, ликвидационной комиссией произведено удержание за ранее использованные дни отпуска 5 государственным гражданским служащим на общую сумму 35,5 тыс. рублей (расчетно).

Проверкой соблюдение требований по противодействию коррупции при проведении ликвидационных мероприятий ФАНО установлено поступление в Минобрнауки 47 уведомлений о трудоустройстве гражданских служащих Агентства, из которых 25 человек замещали должности, входящие в перечень должностей, утвержденный приказом ФАНО от 17 августа 2015 года № 27н.

Анализ перечисленных уведомлений свидетельствует о трудоустройстве 5 гражданских служащих ФАНО в подведомственные Агентству организации с признаками наличия конфликта интересов, оценка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в отношении которых Минобрнауки не проведена.

Проверкой закрытия лицевых счетов Агентства в органах Федерального казначейства установлено своевременное обращение ликвидационной

²⁹ Часть 9.3 статьи 46 Федерального закона № 79-ФЗ.

³⁰ Отсутствие порядка расчета неиспользованных дней отпуска, подлежащих компенсации при увольнении гражданского служащего, а также необходимость применений Правил 1930 года в указанных случаях, подтверждается позицией Минтруда России, изложенной в письме от 31 января 2019 года № 18-4/В-51.

комиссии с соответствующими заявлениями³¹. О закрытии лицевых счетов главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (01951000070) и получателя бюджетных средств (03007000070 и 03007000071) 28 декабря 2018 года получено письмо Межрегионального операционного управления Федерального казначейства (далее – МОУ ФК) от 29 декабря 2018 года № 95-09-11/07-991. Лицевые счета территориальных органов ФАНО по состоянию на 29 декабря 2018 года закрыты в установленном порядке. Согласно письму МОУ ФК от 29 декабря 2018 года № 95-09-11/07-992 на конец рабочего дня 27 декабря 2018 года остатки на лицевых счетах ФАНО, открытых в МОУ ФК, равны нулю.

Во исполнение пункта 3 плана работы ликвидационной комиссии председателем ликвидационной комиссии Д.В. Брилем в адрес Министерства направлены 4 доклада о проведении ликвидационных мероприятий: от 15 августа 2018 года № ЛК-340/ДБ, от 10 декабря 2018 года № ЛК-573/ДБ, от 9 января 2019 года № ЛК-1/ДБ и от 11 января 2019 года № ЛК-4/ДБ.

Цель 2. Проверка деятельности ФАНО по управлению и распоряжению средствами федерального бюджета, федеральной собственностью и иными ресурсами

2.1. Анализ исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год в ФАНО

В части выполнения бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств выборочный анализ реестра расходных обязательств на начало 2018 года показал, что в ряде случаев ФАНО указаны ссылки на нормативные правовые акты, не являющиеся правовыми основаниями для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

³¹ Письмом от 6 декабря 2018 года № ЛК-554/ДБ направлены заявления на закрытие лицевых счетов 04951000070 (лицевой счет администратора дохода бюджета) и 05951000070 (лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств), от 14 декабря 2018 года № ЛК-580/ДБ направлено заявление на закрытие лицевого счета получателя бюджетных средств 03951000071, от 24 декабря 2018 года № ЛК-596/ДБ направлены заявления на закрытие лицевых счетов по учету средств бюджета Союзного государства (01007000070 и 03007000070), от 25 декабря 2018 года № ЛК-601/ДБ направлены заявления на закрытие лицевых счетов 01951000070 (лицевой счет главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств) и 03951000070 (лицевой счет получателя бюджетных средств).

Выявлены случаи несоответствия информации реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, данным выписок из ЕГРЮЛ. Так, при завершении ликвидационных мероприятий в 2018 году по коду главы 007 «Федеральное агентство научных организаций» по состоянию на 15 января 2019 года числилось 38 организаций со статусом «действующая» или «специальные указания».

В нарушение пункта 30 Порядка формирования и предоставления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 года № 261н, по состоянию на 7 декабря 2018 года в обоснованиях бюджетных ассигнований ФАНО указаны объемы бюджетных ассигнований на плановый период 2019 и 2020 годов по виду расходов 242, что не соответствует показателям сводной росписи, утвержденной Минфином России 29 ноября 2018 года, предусматривающей бюджетные ассигнования только на 2018 год.

По состоянию на 1 декабря 2018 года выявлено отклонение показателей ОБАС от показателей сводной бюджетной росписи на общую сумму 11 839,7 тыс. рублей, из них по виду расходов 242 в объеме 11 676,3 тыс. рублей, по виду расходов 244 – 163,4 тыс. рублей, что не соответствует пункту 11.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 30 ноября 2015 года № 187н (далее – Порядок составления и ведения СБР).

Объемы бюджетных ассигнований (далее – БА) и лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО), доведенные Федеральным казначейством до начала финансового года до ФАНО с учетом ранее доведенных бюджетных данных, составили 104 601 375,2 тыс. рублей и 103 558 308,8 тыс. рублей соответственно. ЛБО в объеме 1 043 066,4 тыс. рублей заблокированы, в том числе в связи с отсутствием утвержденной проектно-сметной документации и заключений по мероприятиям информатизации, и до начала финансового года до ФАНО не доведены.

ФАНО до начала финансового года распределило и довело до получателей средств федерального бюджета ЛБО. Нераспределенный остаток ЛБО на начало 2018 года составил в сумме 3 889 612,3 тыс. рублей, из них

по виду расходов 200 – в объеме 42 743,9 тыс. рублей, по виду расходов 400 – 3 846 868,4 тыс. рублей. Указанный объем распределялся ФАНО с учетом пунктов 2 и 3 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 года № 1496.

Бюджетная роспись и ЛБО на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждены Агентством в установленный срок. В 2018 году ФАНО осуществляло формирование и ведение бюджетной росписи путем формирования и утверждения в АИС «Бюджетное планирование» приложениями № 15 и № 16, тогда как внесение изменений в бюджетную роспись и ЛБО оформляется справкой согласно приложению № 16.1 к Порядку составления и ведения СБР. Аналогичные нарушения допущены Минобрнауки.

Во исполнение подпункта «в» пункта 6 распоряжения № 1055-р, согласно которому оставшиеся бюджетные ассигнования, предусмотренные ФАНО в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на финансовое обеспечение его деятельности, передаются Минобрнауки, ФАНО направило в Минфин России предложения о внесении изменений в СБР на общую сумму (-)107 990 921,0 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 11.5.1 Порядка составления и ведения СБР ФАНО размещались акты приемки-передачи БА и ЛБО участников бюджетного процесса.

В связи с упразднением ФАНО БА уменьшены в объеме 107 990 921,0 тыс. рублей и ЛБО в размере 107 319 060,1 тыс. рублей. Отклонения составили 671 860,9 тыс. рублей, из них БА в объеме 72 481,2 тыс. рублей предназначены на исполнение публичных нормативных обязательств, ЛБО в размере 599 379,7 тыс. рублей заблокированы и казначейскими уведомлениями до ФАНО не доводились.

Показатели СБР на 2018 год по главе 075 «Министерство науки и высшего образования Российской Федерации» увеличены на 454 689 976,8 тыс. рублей, в том числе 107 990 921,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования, переданные от ФАНО.

В ряде случаев Минобрнауки в справках об изменении СБР и ЛБО в качестве оснований для внесения изменений в СБР указывались правовые акты, не устанавливающие порядок передачи БА, ранее предусмотренных

ФАНО, что является нарушением пункта 11.1.5 Порядка составления и ведения СБР.

Составление, утверждение и ведение бюджетной росписи и ЛБО Минобрнауки осуществлялось до 26 декабря 2018 года без утвержденного положения об организации работы по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств³², предусмотренного пунктом 18 Порядка составления и ведения СБР.

В части выполнения бюджетных полномочий получателя бюджетных средств установлено, что на начало 2018 года общий объем ЛБО на лицевых счетах получателей средств федерального бюджета составил 99 668 696,5 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 8 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н, бюджетные сметы центрального аппарата, территориальных управлений и подведомственного казенного учреждения ФАНО утверждены в установленный срок в общем объеме 99 667 671,8 тыс. рублей. Утвержденные показатели бюджетных смет не соответствуют общему объему ЛБО на 2018 год на 1 024,7 тыс. рублей, которые предназначены ФГБПОУ «Медицинский колледж» (ВР 300). Выборочной проверкой соблюдения сроков при внесении изменений в смету центрального аппарата ФАНО нарушений не выявлено.

В части исполнения расходов федерального бюджета за 2018 год установлено следующее.

1) В целях проведения ликвидационных процедур ФАНО заключено 4 государственных контракта на общую сумму 17 415,2 тыс. рублей, из которых 3 выполнены и оплачены ФАНО, а 1 контракт не исполнен в установленный срок и передан Минобрнауки.

Передача обязательств по государственным контрактам от ФАНО Минобрнауки осуществлялась в соответствии с актами приема-передачи обязательств от 31 июля, 31 августа и 16 ноября 2018 года по 30 контрактам (договорам) на общую сумму 170 992,3 тыс. рублей. Ко всем контрактам (договорам) Минобрнауки заключены дополнительные соглашения, предусматривающие смену заказчика, при этом по трем контрактам

³² Положение об организации работы по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств Министерства науки и высшего образования Российской Федерации утверждено приказом Минобрнауки от 26 декабря 2018 года № 1284.

от 29 декабря 2017 года с реестровыми номерами 1773666655417000068, 1773666655417000069, 1773666655417000072 дополнительные соглашения о смене заказчика заключены спустя 3,5 месяца (15 ноября 2018 года) с даты подписания акта приема-передачи обязательств (31 июля 2018 года).

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 (далее – Правила ведения реестра контрактов), ФАНО и Минобрнауки несвоевременно направляли в Федеральное казначейство информацию об оплате и исполнении контрактов.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий государственных контрактов, переданных от ФАНО, Минобрнауки по ряду контрактов нарушены сроки подписания заказчиком актов сдачи-приемки оказанных услуг и допущена просрочка оплаты услуг, что влечет риски дополнительных расходов федерального бюджета в случае взыскания исполнителями неустойки.

Передача обязательств по контрактам осуществлялась в соответствии с актами приемки-передачи кассовых выплат, поступлений и обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса (форма по КФД 0531728) от 21 сентября, 20 и 29 ноября, 24 и 25 декабря 2018 года, согласно которым ФАНО передало Минобрнауки бюджетные обязательства 2018 года по 55 государственным контрактам и 34 договорам и иным основаниям в общей сумме 240 745,9 тыс. рублей, из них исполненные – 139 211,7 тыс. рублей. Кроме того, переданы бюджетные обязательства 2019 года по контракту на выполнение текущего ремонта фасадов объекта культурного наследия «Опекунский совет» (ул. Солянка, 14) в размере 14 983,2 тыс. рублей.

В указанных актах приемки-передачи отсутствуют записи о передаче бюджетных и денежных обязательств по договорам страхования от 19 апреля 2018 года (полис № SYS1352725265) на сумму 17 640,0 рубля и от 18 мая 2018 года (полис № SYS1281243073) на сумму 46 980,0 рубля, которые были переданы актами приема-передачи обязательств по государственным контрактам от 31 августа 2018 года.

Кроме того, отраженная в акте приема-передачи государственных контрактов, кредиторской и дебиторской задолженности от 21 ноября 2018 года цена контракта от 29 декабря 2017 года № 0195100000617000052-0547786-01 в размере 49 694,54 тыс. рублей не подтверждается содержанием государственного контракта, в котором цена установлена в размере 2 896,56 тыс. рублей.

При отсутствии надлежащего контроля со стороны ФАНО за исполнением условий договоров средства федерального бюджета в размере 281,67 тыс. рублей, направленные на оплату договоров от 28 апреля 2017 года № 01-13/2017/30Д, от 2 мая 2017 года № 01-13/2017/31Д, от 3 мая 2017 года № 01-13/2017/32Д, от 4 мая 2017 года № 01-13/2017/34Д, от 28 февраля 2017 года № 01-13/2017/17Д, заключенных с подведомственным Агентству ФГУП ГИПРОНИИ РАН, израсходованы неэффективно, поскольку полученные в результате документы, частично несоответствующие законодательству Российской Федерации, не обеспечили достижение запланированного результата – государственной регистрации прав оперативного управления ФАНО на здания по адресам: г. Москва, ул. Солянка, д. 14, стр. 3, 5, 6, 7, и постановки их на балансовый счет бухгалтерского учета, государственной регистрации договоров безвозмездного пользования (ссуды) с РАН, Российским научным фондом, ФГБУ «Управление комплексного хозяйственного обеспечения» на занимаемые ими помещения, а также договора постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок с кадастровым номером 77:01:0001014:22 под указанными зданиями.

2) Согласно федеральной адресной инвестиционной программе (ФАИП) на 1 сентября 2018 года ФАНО предусмотрены БА на осуществление бюджетных инвестиций в размере 4 935 621,9 тыс. рублей по 20 объектам. Функции государственного заказчика по большинству объектов, включенным в ФАИП, возложены на подведомственное Агентству ФКУ «ДЕЗ СКИТР». По состоянию на 1 сентября 2018 года ФАНО являлось государственным заказчиком по 4 объектам ФАИП³³.

В ФАИП 20 сентября 2018 года внесены изменения, согласно которым БА ФАНО на осуществление бюджетных инвестиций в размере 4 935 621,9 тыс.

33 Строительство и техническое перевооружение НИОКР – центра Физико-технического института им. А.Ф. Иоффе РАН; реконструкция корпуса №10 ФИАН для создания лаборатории высокотемпературной сверхпроводимости и оснащения лаборатории научным оборудованием; укрупненный инвестиционный проект «Национальный гелиогеофизический комплекс Российской академии наук»: радиогелиограф, оптические инструменты, солнечный телескоп-коронограф.

рублей по 20 объектам переданы Минобрнауки (доведены по виду расходов 400 в указанном размере в период с 30 августа по 18 сентября 2018 года).

Минобрнауки заключены дополнительные соглашения в части перемены стороны соглашения по объектам ФАИП посредством ГИИС «Электронный бюджет», за исключением дополнительного соглашения от 16 октября 2018 года к соглашению от 25 сентября 2014 года (реконструкция корпуса № 10 ФИАН), составленного в форме бумажного документа. В соглашении от 8 июня 2018 года не указан размер штрафа, уплачиваемого ФГБУ науки Институт солнечно-земной физики Сибирского отделения РАН в случае неисполнения обязательных для исполнения указаний получателя средств федерального бюджета.

3) Объем бюджетных ассигнований по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на начало 2018 года составил 99 101 801,3 тыс. рублей, а с учетом внесенных изменений – 101 547 449,9 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено соответствие выполняемых учреждениями государственных услуг (работ) основным видам деятельности, предусмотренным учредительными документами. Государственные задания своевременно сформированы и утверждены ФАНО в виде электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет», что соответствует пункту 4 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640 (далее – Положение о формировании государственного задания), и пункту 17 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1705³⁴.

Длительное формирование нового государственного задания ФГАУН Институт конструкторско-технологической информатики РАН, а также соглашения на его финансовое обеспечение (в связи с изменением типа учреждения) привело к несоблюдению пункта 45 Положения о формировании государственного задания в части перечисления субсидии не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей 50 % годового размера субсидии в течение первого полугодия. Ликвидационная

³⁴ «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

комиссия ФАНО произвела перечисление второго и третьего платежа субсидии ФГАНУ Институт конструкторско-технологической информатики РАН 25 июля 2018 года. Выявлены случаи несоблюдения пункта 3 распоряжения № 1293-р, согласно которому в срок до 6 июля 2018 года ликвидационная комиссия должна обеспечить перечисление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидий на иные цели учреждениям, подведомственным ФАНО, в объемах, подлежащих перечислению указанным учреждениям в III квартале 2018 года в соответствии с заключенными соглашениями. Так, перечисление третьего платежа субсидии ФГАНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт молочной промышленности» и ФГАНУ Институт сверхвысокочастотной полупроводниковой электроники имени В.Г. Мокерова РАН не осуществлено.

4) План командирования центрального аппарата ФАНО содержит ошибки в расчетах. В ряде случаев заявления на возмещение расходов от подотчетных лиц предоставлялись на утверждение руководителю (заместителю руководителя) ФАНО значительно позднее представления авансовых отчетов, что не соответствует требованиям пункта 44 Положения о порядке направления федеральных государственных гражданских служащих Федерального агентства научных организаций в служебные командировки³⁵. В нарушение части 7 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к учету принимались авансовые отчеты с исправлениями, не заверенными в установленном порядке.

В ряде случаев изменения, вносимые в приказы о командировании гражданских служащих центрального аппарата ФАНО в части изменения периода (срока) командирования или отмены командирования, утверждались заместителем руководителя ФАНО позже сроков служебных командировок, установленных приказами ФАНО, и после предоставления авансовых отчетов.

Согласно авансовому отчету от 21 мая 2018 года подотчетному лицу оплачена стоимость проезда Санкт-Петербург – Москва железнодорожным транспортом в сумме, превышающей фактические затраты на 697,9 рубля, что не соответствует абзацу «в» пункта 21 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813.

35 Утвержден приказом ФАНО от 28 декабря 2017 года № 1007.

Выявлены случаи несоответствия данных в журнале операций № 3 расчетов с подотчетными лицами за март 2018 года в части содержания операции номерам счетов по дебету и кредиту.

Управление имуществом

В отсутствие оформленных вещных прав в отношении зданий по адресам: г. Москва, ул. Солянка, д. 14, стр. 3, 5, 6, 7, и земельного участка с кадастровым номером 77:01:0001014:22 ФАНО не обеспечена государственная регистрация договора от 27 июля 2017 года № Д-30/190 безвозмездного пользования помещениями в здании, являющимся объектом культурного наследия федерального значения, заключенного с ФГБУ «Российская академия наук» (далее – РАН), а также не заключен договор на возмещение всех расходов, связанных с содержанием объекта (договор на возмещение затрат), сумма недополученного в 2018 году возмещения расходов, связанных с содержанием переданного в безвозмездное пользование РАН имущества, составила 3 076,22 тыс. рублей.

ФАНО не было обеспечено систематическое направление сведений о находящемся на праве оперативного управления федеральном имуществе в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» (далее – система учета), в связи с чем по состоянию на 4 марта 2019 года в РФИ учтен 31 (из 56, или 55,4 %) объект движимого имущества, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей. Общая первоначальная стоимость указанных учтенных объектов составляет 40 952,46 тыс. рублей, а их совокупная остаточная стоимость – 37 346,49 тыс. рублей, что составляет 32,1 % от общей первоначальной стоимости и 31,3 % от общей остаточной стоимости соответственно всех таких объектов, сведения о которых направлены ФАНО.

В результате ненадлежащего выполнения ФАНО требований Положения об учете, при отсутствии надлежащего контроля со стороны Росимущества и его территориальных органов за учетом федерального имущества недвижимое и движимое имущество передавалось с временными реестровыми номерами федерального имущества, при этом вторым абзацем пункта 18 Положения об учете предусмотрено вовлечение в сделку объектов федерального имущества, имеющих постоянные реестровые номера федерального имущества.

В картах правообладателей (ФАНО и его территориальных органов) в период ликвидационных мероприятий содержались недостоверные/неактуальные сведения.

В соответствии с приказом ФАНО «О перечислении федеральными государственными унитарными предприятиями, подведомственными Федеральному агентству научных организаций, части прибыли в федеральный бюджет в 2018 году» от 27 апреля 2018 года № 345 утвержден реестр начислений части прибыли в 2018 году, состоящий из 87 ФГУП, подведомственных ФАНО, согласно которому часть чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, установлена в размере 217 062,1 тыс. рублей, что на 3 130,3 тыс. рублей больше уточненного прогноза доходов и на 114 977,69 тыс. рублей меньше показателей экономической деятельности согласно утвержденным программам деятельности ФГУП. В соответствии с информацией Федерального казначейства в 2018 году перечислено в федеральный бюджет 145 633,59 тыс. рублей от 72 ФГУП, подведомственных ФАНО.

2.2. Проверка достоверности ликвидационного баланса ФАНО

Во исполнение подпункта «г» пункта 7 распоряжения № 1055-р, согласно которому председателю ликвидационной комиссии поручено представить до 31 декабря 2018 года в Казначейство России и Минобрнауки ликвидационный баланс на дату завершения ликвидационных мероприятий в объеме форм годовой бюджетной отчетности (с приложением сводных актов приема-передачи имущества и обязательств), ликвидационной комиссией сформирована и представлены в Минобрнауки письмом от 29 декабря 2018 года № ЛК-612/ДБ и в Казначейство России письмом от 29 декабря 2018 года № ЛК-611/ДБ бюджетная отчетность по состоянию на 27 декабря 2018 года с приложением подписанных актов приема-передачи активов, обязательств, показателей финансового результата, бюджетных данных в соответствии с пунктом 275 Инструкции № 191н.

Письмом от 4 февраля 2019 года № 02-01-03/2250 Федеральное казначейство сообщило о принятии ликвидационной бюджетной отчетности ФАНО.

Бюджетная отчетность упраздненного ФАНО (формы по ОКУД 0503230, 0503125, 0503110, 0503127, 0503121, 0503160, 0503169, 0503178, 0503173) содержит «нулевые» показатели.

Формы бюджетной отчетности ФАНО с «нулевыми» показателями не могут быть использованы для финансового и (или) экономического анализа, как это предусмотрено пунктом 11 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 года № 256н.

К бюджетной отчетности упраздненного ФАНО приложены акты приема-передачи активов, обязательств, финансового результата, бюджетных данных, в том числе финансовых требований, показателей забалансовых счетов, с приложением соответствующих извещений (форма по ОКУД 0504805).

Сводный акт приема-передачи активов и обязательств, подлежащих передаче от ФАНО в Минобрнауки, составлен в форме, не имеющей кода по ОКУД, и утвержден 27 декабря 2018 года председателем ликвидационной комиссии и Министром М.М. Котюковым (далее – сводный акт приема-передачи). Фактически сводный акт приема-передачи содержит данные, предусмотренные для отражения в разделах ликвидационного баланса в соответствии с пунктами 283-285 Инструкции № 191н, а его форма соответствует форме разделительного (ликвидационного) баланса (форма 0503230).

В сводном акте приема-передачи по счету 0111.40 не учтены права пользования Дальневосточного и Сибирского ТУ ФАНО активами (нежилым помещениями, переданными в безвозмездное пользование³⁶), при наличии извещений³⁷ об их передаче территориальным органам Минобрнауки.

В соответствии с распоряжением № 1055-р срок завершения ликвидационных мероприятий ФАНО – до 31 декабря 2018 года. Фактически ликвидационные мероприятия в отношении ФАНО и его территориальных

36 Сибирское ТУ ФАНО заключило с Сибирским отделением РАН договор безвозмездного пользования недвижимым имуществом от 23 сентября 2014 года № 3329/14 (общая площадь 1092,5 кв. м, расположены по адресу: г. Новосибирск, Морской проспект, 2) и от 29 сентября 2014 года № 3330/14 (общая площадь 141,8 кв. м, расположены по адресу: г. Новосибирск, ул. Золотодолинская, 11). Дальневосточное ТУ ФАНО заключило с Дальневосточным отделением РАН договор безвозмездного пользования недвижимым имуществом от 26 августа 2014 года № 1 (общая площадь 730,1 кв. м, расположены по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, 50). Уральское ТУ ФАНО заключило договор безвозмездного пользования (ссуды) от 1 июня 2015 года № 1 с ФГБУН «Институт твердого тела Уральского отделения РАН» (общая площадь 390,7 кв. м, расположены по адресу: г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 91/ ул. С.Ковалевской, 14).

37 Извещения № 00000001 и № 00000017 от 27 декабря 2018 года о передаче от Дальневосточного ТУ ФАНО Дальневосточному ТУ Минобрнауки передача права пользования объектом учета аренды, извещение № 8 от 28 ноября 2018 года о передаче от Сибирского ТУ ФАНО Сибирского ТУ Минобрнауки передача права пользования объектом учета аренды.

органов завершены 29 декабря 2018 года внесением записи об исключении из ЕГРЮЛ.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

На возражения председателя ликвидационной комиссии ФАНО Д.В. Бриля (от 1 февраля 2019 года № ЛК-18/ДБ) составлено заключение от 8 апреля 2019 года № 14-449/14-02вн.

На возражения Министра науки и высшего образования Российской Федерации М.М. Котюкова (от 12 марта 2019 года № МН-562/МК) составлено заключение от 8 апреля 2019 года № 14-448/14-02вн.

На возражения руководителя Росимущества В.В. Яковенко (от 18 марта 2019 года № ВЯ-08/8466) составлено заключение от 8 апреля 2019 года № 14-447/14-02вн.

Выводы

1. Процедура упразднения федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), имеющая особенности, связанные со спецификой правового статуса ликвидируемого юридического лица, специальным составом лиц, принимающих решения об упразднении и проведении ликвидационных мероприятий, нормативно не урегулирована.

Отношения по упразднению ФОИВ регулируются в каждом конкретном случае актами Президента и Правительства Российской Федерации, определяющими индивидуальные поручения по проведению ликвидационных мероприятий, однако отсутствуют общие требования. Так, нормативно не определены:

- порядок финансового обеспечения ликвидационных мероприятий, в том числе формирования ликвидационной сметы и ведения ее в ГИИС «Электронный бюджет», установления необходимого объема бюджетных ассигнований;

- правовой статус ликвидационной комиссии и ее членов, порядок формирования и использования фонда оплаты труда и фонда материального стимулирования в отношении членов ликвидационной комиссии;
- требования по уведомлению кредиторов о ликвидации ФОИВ, а также порядок и сроки расчета с кредиторами упраздняемого ФОИВ. Условия об очередности и сроках выплат кредиторам ликвидируемого юридического лица, установленные пунктом 5 статьи 63 Гражданского кодекса и пунктом 5 статьи 19 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», не применялись при ликвидации ФОИВ, руководствующих бюджетной классификацией расходов;
- требования к составу документов, предоставляемых для согласования упраздняемыми ФОИВ в Росимущество по вопросам списания имущества;
- требования к форме, содержанию, порядку подготовки, согласования и утверждения перечней имущества, передаваемого от упраздняемого ФОИВ;
- порядок расчета дополнительной компенсации гражданским служащим и расчета неиспользованных дней отпуска, подлежащих компенсации, при увольнении;
- порядок обеспечения исполнения требований по противодействию коррупции при ликвидации (упразднении) ФОИВ.

2. Во исполнение требований нормативных правовых актов при проведении ликвидационных мероприятий ФАНО Минобрнауки утвержден план работы ликвидационной комиссии, своевременно утверждены состав ликвидационной комиссии, смета бюджетных расходов на 2018 год на проведение ликвидационных мероприятий Агентства, направлены предложения на замещение вакантных должностей 632 государственным гражданским служащим ФАНО. Результаты проверки показали низкое качество подготовки обоснований расходов ликвидационной сметы, нарушения существенных условий при заключении 4 служебных контрактов и факты двойной оплаты служебных дней 4 гражданским служащим.

3. Проверкой не подтверждается проведение инвентаризации имущества в центральном аппарате ФАНО в полном объеме ввиду отсутствия документов, подтверждающих проведение инвентаризации имущества, отраженного на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

4. При отсутствии специального нормативного регулирования порядка составления промежуточных ликвидационных балансов упраздняемых ФОИВ, промежуточные ликвидационные балансы ФАНО и его территориальных органов не содержат сведений о составе имущества ликвидируемого юридического лица, перечне требований, предъявленных кредиторами, результатах их рассмотрения, а также о перечне требований, удовлетворенных вступившим в законную силу решением суда, предусмотренных пунктом 2 статьи 63 Гражданского кодекса.

Достоверность промежуточного ликвидационного баланса центрального аппарата ФАНО не подтверждается, поскольку в нем не отражена образовавшаяся у центрального аппарата ФАНО на 3 октября 2018 года (на дату составления промежуточного ликвидационного баланса) переплата страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (дебиторская задолженность) в сумме 9 246,93 рубля.

5. Минобрнауки совместно с ликвидационной комиссией и Росимуществом определены и утверждены 29 ноября 2018 года перечни имущества, передаваемого от ФАНО Минобрнауки, содержащие сведения о четырех объектах недвижимого имущества и 29 489 единицах движимого имущества, общей стоимостью 1 250 104,53 тыс. рублей. В Перечни имущества не включены 225 786 объектов учета (материальные запасы), принятых по актам о приеме-передачи объектов нефинансовых активов.

Установлены факты закрепления Росимуществом за Минобрнауки недвижимого и движимого имущества, имеющего в реестре федерального имущества временные реестровые номера или не имеющего реестровых номеров, при этом пунктом 18 Положения об учете предусмотрено вовлечение в сделку объектов федерального имущества, имеющих постоянные реестровые номера федерального имущества.

6. В течение пяти лет ФАНО не была обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на объекты недвижимого имущества (здания) по адресам: г. Москва, ул. Солянка, д. 14, стр. 3, 5, 6, 7. Кроме того, не обеспечена подготовка документов, необходимых для заключения и государственной регистрации договора постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок с кадастровым номером 77:01:0001014:22 под указанными зданиями.

При отсутствии оформленных вещных прав в отношении указанных зданий ФАНО не обеспечена государственная регистрация договора от 27 июля 2017 года № Д-30/190 безвозмездного пользования помещениями в здании, являющимся объектом культурного наследия федерального значения, заключенного с РАН, а также не заключен договор на возмещение всех расходов, связанных с содержанием объекта (договор на возмещение затрат), сумма недополученного в 2018 году возмещения расходов, связанных с содержанием переданного в безвозмездное пользование РАН имущества, составила 3 076,22 тыс. рублей.

В связи с тем, что ФАНО не были предприняты необходимые и достаточные меры по предоставлению ему земельного участка с кадастровым номером 77:01:0001014:22 по договору постоянного (бессрочного) пользования, указанный земельный участок не был поставлен на бухгалтерский учет, не проведена инвентаризация и не осуществлено его включение в распоряжение ТУ Росимущества в Москве и акты приема-передачи Минобрнауки.

Минобрнауки также не обеспечена подготовка и направление уполномоченному органу надлежащим образом оформленных документов в целях государственной регистрации права оперативного управления на закрепленные за ним здания, расположенные по адресу г. Москва, ул. Солянка, д. 14, стр. 3, 5, 6, 7, и оформление земельно-правовых отношений.

7. Во исполнение пункта 8 распоряжения № 1055-р девятью распоряжениями территориальных органов Росимущества в Москве, Свердловской области, Новосибирской области и Приморском крае у упраздняемого ФАНО и его территориальных органов изъято и закреплено на праве оперативного управления за Минобрнауки и его территориальными органами 29 493 объекта недвижимого и движимого имущества, что соответствует количеству объектов учета, указанных в Перечне имущества. В ходе проведения контрольного мероприятия были выявлены ошибки при составлении территориальным органом Росимущества в Москве распоряжений, в связи с чем были изданы акты, уточняющие перечень закрепляемого за Минобрнауки имущества.

8. ФАНО не было обеспечено систематическое направление сведений о находящемся на праве оперативного управления федеральном имуществе в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества для учета в РФИ», в связи с чем по состоянию на 4 марта 2019 года в РФИ учтен 31 (из 56 или 55,4 %) объект движимого

имущества, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей.

9. Первичные документы, полученные при ликвидационных мероприятиях от ФАНО, предоставлялись центральным аппаратом Минобрнауки в УФК по Московской области в длительные сроки, в результате чего бюджетная отчетность центрального аппарата Минобрнауки по состоянию на 1 октября 2018 года формировалась УФК по Московской области при отсутствии отраженных на счетах бюджетного учета оборотов по счетам 304.00, 501.00 и 502.00 (по виду 600), переданных от ФАНО Минобрнауки, что не соответствует требованиям пункта 7 Инструкции № 191н.

10. Выявлены факты нарушения трудового законодательства и законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации при упразднении ФАНО.

В 2018 году без предоставления отпусков 78 гражданским служащим центрального аппарата ФАНО (15 % списочной численности) выплачены единовременные выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска на общую сумму 1 224,99 тыс. рублей.

При наличии правового пробела в части регулирования вопросов, связанных с расчетом дополнительной компенсации, выплачена дополнительная компенсация гражданским служащим в совокупном размере 748,47 тыс. рублей, что на 429,30 тыс. рублей превосходит размер дополнительной выплаты, рассчитанной в соответствии с рекомендациями Минтруда России (319,17 тыс. рублей).

Ошибки при определении количества неиспользованных дней отпуска, подлежащих компенсации, повлекли как дополнительные необоснованные расходы федерального бюджета в размере 352,57 тыс. рублей (расчетно), так и нарушение прав гражданских служащих в связи с недоплатой компенсации за неиспользованные отпуска в совокупном размере 801,01 тыс. рублей (расчетно).

Ликвидационной комиссией допущены нарушения сроков выплаты окончательного расчета 26 государственным служащим центрального аппарата ФАНО и 5 государственным служащим территориальных органов.

В нарушение абзаца 5 части 2 статьи 137 Трудового кодекса, согласно которому удержание из заработной платы работника для погашения его задолженности работодателю за использованные дни отпуска

не производится при увольнении работника в связи с ликвидацией организации, ликвидационной комиссией произведено удержание за ранее использованные дни отпуска 5 гражданским служащим на общую сумму 35,5 тыс. рублей (расчетно).

11. Минобрнауки не проведена оценка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в отношении уволенных из ФАНО гражданских служащих, заключивших трудовые договоры с признаками наличия конфликта интересов.

12. В ряде случаев Минобрнауки в справках об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств указывались в качестве оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись правовые акты, не устанавливающие порядок передачи бюджетных ассигнований, ранее предусмотренных ФАНО.

13. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов ФАНО и Минобрнауки несвоевременно направляли в Федеральное казначейство информацию об оплате и исполнении контрактов.

14. Выявлены факты нарушения сроков подписания Минобрнауки актов сдачи-приемки оказанных услуг и сроков оплаты, предусмотренных переданными государственными контрактами, что влечет риски дополнительных расходов федерального бюджета в случае взыскания исполнителями неустойки.

15. Во исполнение пункта 5 распоряжения № 1055-р, установившего срок завершения ликвидационных мероприятий до 31 декабря 2018 года, ликвидационные мероприятия в отношении ФАНО и его территориальных органов завершены 29 декабря 2018 года внесением записи в ЕГРЮЛ.

16. В соответствии с подпунктом «г» пункта 7 распоряжения № 1055-р ликвидационной комиссией в установленных срок (27 декабря 2018 года) сформирована ликвидационная бюджетная отчетность упраздненного ФАНО (формы по ОКУД 0503230, 0503125, 0503110, 0503127, 0503121, 0503160, 0503169, 0503178, 0503173), которая принята Федеральным казначейством.

Необходимо отметить, что ликвидационная бюджетная отчетность имела «нулевые» показатели как на начало года, так и на дату реорганизации (ликвидации). При этом к отчетности был приложен сводный акт

приема-передачи активов и обязательств по форме, соответствующей форме ликвидационного баланса.

Указанный порядок формирования ликвидационной отчетности при упразднении ФОИВ нормативно не урегулирован.

17. В настоящее время сведения о подведомственных Минобрнауки организациях, размещенных в государственных информационных системах, различны. Так, данные сайтов <https://egrul.nalog.ru> и <http://budget.gov.ru> в ряде случаев не соответствуют друг другу и информации, содержащейся в учредительных документах организаций, в связи с чем необходимо проведение гармонизации и верификации данных государственных систем.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Минобрнауки России.

2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Минобрнауки России.

3. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Росимущество, обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.