

Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 25 ноября 2019 года

Заместитель Председателя
Счетной палаты Российской Федерации
Г.С.ИЗOTOVA

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В 2017–
2018 ГОДАХ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА,
НАПРАВЛЕННЫХ НА СОЗДАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ
СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ
ПОДГОТОВКИ СПОРТИВНОГО РЕЗЕРВА В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКОГО СПОРТА
НА МЕЖДУНАРОДНОЙ СПОРТИВНОЙ АРЕНЕ»**

Цель

Оценить эффективность использования средств федерального бюджета, направленных на создание инфраструктуры спорта высших достижений и на развитие системы подготовки спортивного резерва.

Итоги проверки

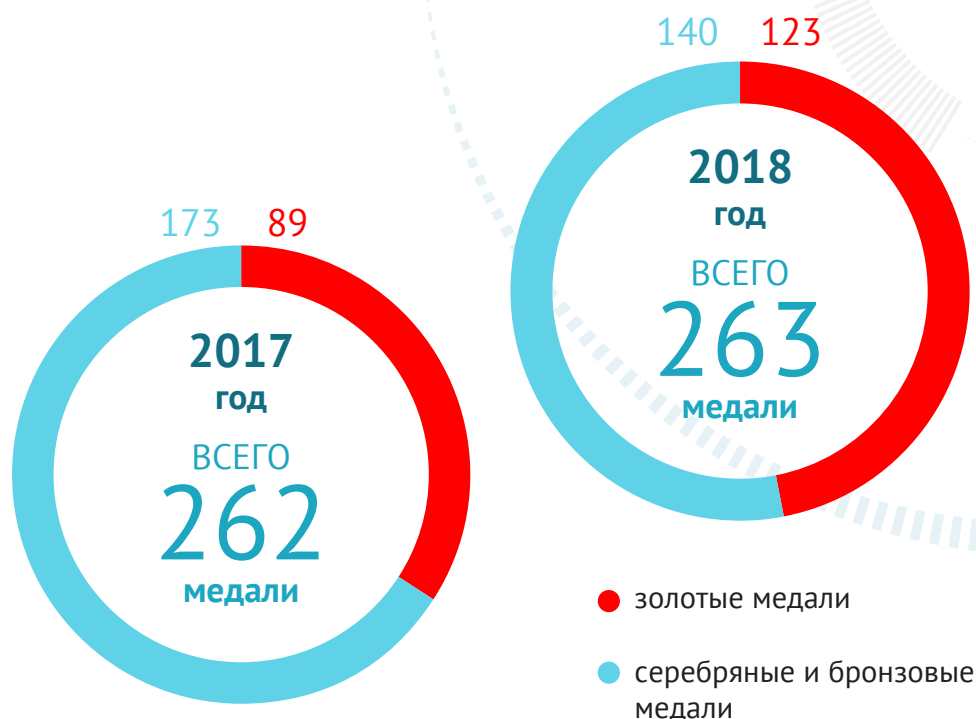
Счетная палата провела контрольное мероприятие в Министерстве спорта Российской Федерации, ФГУП «Дирекция Программы по развитию физической культуры и спорта», ФГАУ «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий», ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» (далее – ФГБУ «ЦСП»).

В результате проверки установлено, что в 2018 году Минспортом России не проводились научно-исследовательские работы в области подготовки спортивного резерва. Вместе с тем финансирование Министерством научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также научно-методического обеспечения (НМО) в области подготовки спортивного резерва осуществлялось в недостаточных объемах.

Для сбора и анализа входящей информации НМО в ФГБУ «ЦСП» был организован Аналитический центр, который проводит обследования спортсменов сборных команд Российской Федерации основного состава. Молодежные, юношеские и юниорские команды проходят тестирования лишь при наличии у учреждения остатка субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания. Это ведет к снижению точности оценки динамики функционального состояния спортсменов и спортивных результатов.

Фактические расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» в 2017–2018 годах составили 7 169,9 млн рублей (или 92,4 % бюджетных назначений). При этом кассовое исполнение в 2017 году составило 4 377,5 млн рублей (95,1 % бюджетных назначений) и в 2018 году – 2 792,4 млн рублей (88,5 % бюджетных назначений).

Общее количество медалей, завоеванных спортсменами Российской Федерации, относящимися к спортивному резерву (юниоры и юниорки, юноши и девушки) за 2017–2018 годы практически не изменилось.



Выводы

Из-за ежегодно увеличивающегося количества спортсменов, участвующих в комплексных мероприятиях, и усовершенствования программ обследований на современном технологически сложном оборудовании требуются специалисты, имеющие уникальный профиль подготовленности. Для этого необходимы разработка и внедрение новых образовательных программ в высших учебных заведениях Российской Федерации.

Для внедрения в тренировочный процесс новейших методик оценки функционального состояния спортсменов спортивного резерва и осуществления НМО необходимо в рамках госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» предусмотреть мероприятия по созданию центра тестирования спортсменов сборных команд Российской Федерации и спортивного резерва с соответствующим финансированием в рамках государственного задания.

Рекомендации Счетной палаты Правительству Российской Федерации

Поручить Министерству спорта Российской Федерации проработать следующие вопросы:

1. Разработать механизм единого комплексного тестирования спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортсменов спортивного резерва с созданием лабораторных комплексов тестирования спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортсменов спортивного резерва на базе федеральных спортивно-тренировочных центров, подведомственных Минспорту России, и возложением на Аналитический центр ФГБУ «ЦСП» функций по обработке данных функционального состояния спортсменов.

2. Разработать совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации новые образовательные программы для подготовки в высших учебных заведениях специалистов, осуществляющих проведение комплексных обследований функционального состояния спортсменов, учитывающих специфику различных видов спорта.

3. В рамках подпрограммы 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» предусмотреть отдельное мероприятие по научно-исследовательской работе и научно-методическому обеспечению подготовки спортсменов спортивного резерва.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункты 3.10.0.6, 3.10.0.6.1–3.10.0.6.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на создание инфраструктуры спорта высших достижений и развитие системы подготовки спортивного резерва в целях повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство спорта Российской Федерации (г. Москва).
- Федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция Программы по развитию физической культуры и спорта» (г. Москва).
- Федеральное государственное автономное учреждение «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий» (г. Москва).
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центр спортивной подготовки сборных команд России» (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 27 июня по 25 ноября 2019 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить эффективность использования средств федерального бюджета, направленных на создание инфраструктуры спорта высших достижений.

Критерии оценки эффективности:

- достаточность финансирования для удовлетворения потребности в объектах спортивной инфраструктуры, используемых на этапах подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации;
- доля видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, и наиболее массовых видов спорта, не включенных в эти программы, по которым спортивные сборные команды Российской Федерации обеспечены тренировочной инфраструктурой на территории Российской Федерации, в общем количестве видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, и наиболее массовых видов спорта, не включенных в эти программы;
- степень удовлетворенности качеством услуг федеральных спортивно-тренировочных центров подготовки спортивных сборных команд России.

5.2. Цель 2. Оценить эффективность использования средств федерального бюджета, направленных на развитие системы подготовки спортивного резерва.

Критерии оценки эффективности:

- достаточность финансирования для создания инфраструктуры спортивных объектов, используемых на этапах подготовки спортивного резерва;
- доля спортсменов, включенных в списки кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации, в общем количестве спортсменов, занимающихся по системе подготовки спортивного резерва;
- доля спортсменов сборных команд России, занявших призовые места на международных соревнованиях, в общем количестве спортсменов сборных команд России;
- доля спортсменов, которым был присвоен 1 спортивный разряд, кандидат в мастера спорта, мастер спорта, в общем количестве лиц, занимающихся в системе спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва.

6. Исследуемый период

2017–2018 годы.

Основные сокращения, используемые в отчете

ФЗП – федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 30.

Госпрограмма, ГП-13 – государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302.

Минспорт России – Министерство спорта Российской Федерации.

ФГУП, Дирекция Программы – федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция Программы по развитию физической культуры и спорта».

ФАИП – федеральная адресная инвестиционная программа.

ФГБУ «ЦСП» – федеральное государственное бюджетное учреждение «Центр спортивной подготовки сборных команд России».

ФГАУ «Управление спортмероприятий» – федеральное государственное автономное учреждение «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий».

ФГБУ «Озеро Круглое» – федеральное государственное бюджетное учреждение «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро Круглое».

7. Краткая характеристика проверяемой сферы

Одной из стратегических целей государственной политики в сфере физической культуры и спорта, которая определена Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹, является повышение конкурентоспособности российского спорта на международной арене.

Для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной арене Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года², определен комплекс мер по развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, в том числе по совершенствованию подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва.

В соответствии с разделом VIII Стратегии в рамках указанного комплекса мер предусмотрено в том числе создание федеральных центров спортивной подготовки для спортивных сборных команд, а также создание системы подготовки спортсменов – кандидатов в состав основных спортивных сборных команд страны.

В 2017–2018 годах решение поставленных Стратегией задач по созданию федеральных центров спортивной подготовки и развитию системы подготовки спортивного резерва осуществлялось в рамках программных мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» и государственной программы «Развитие физической культуры и спорта».

1 Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция).

2 Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р (далее – Стратегия).

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на создание инфраструктуры спорта высших достижений

8.1.1. Нормативные правовые и ведомственные акты, регулирующие вопросы строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры спорта высших достижений в проверяемом периоде приняты в необходимом объеме.

Вместе с тем актами Правительства Российской Федерации в 2017–2018 годах созданы предпосылки недостижения цели Стратегии в части повышения конкурентоспособности российского спорта на международной арене.

Так, перечень объектов по направлению «Совершенствование условий для развития спорта высших достижений» ФЦП, строительство и реконструкция которых были запланированы на 2017 и 2018 годы, а также сроки их ввода в эксплуатацию и объемы финансирования за счет средств федерального бюджета определены приложением № 4 к ФЦП³.

С 2017 года перечень объектов инфраструктуры спорта высших достижений корректировался 4 раза. Изменения, касающиеся количественного состава, сроков окончания строительства и объемов бюджетных инвестиций, вносились постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 г. № 537, от 21 декабря 2017 г. № 1601, от 25 июля 2018 г. № 865 и от 18 июня 2019 г. № 776.

В результате изменений показателей ФЦП уменьшено количество объектов, для которых предусмотрена подготовка проектно-сметной документации, в 2017 и 2018 годах с 13 до 11 объектов и с 7 до 3 объектов соответственно. А также сокращен перечень объектов, строительство и реконструкцию которых планировалось провести в проверяемом периоде, – в 2017 году с 16 до 15 объектов и в 2018 году с 20 до 9 объектов.

В соответствии с разделом V ФЦП текущее управление реализацией программы, в том числе при осуществлении бюджетных инвестиций

³ Приложение № 4 к федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2016 г. № 234).

в объекты государственной собственности, исполняется Дирекцией Программы.

В 2017–2018 годах реализация полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов в лице Минспорта России при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности осуществлялась Дирекцией Программы на основании:

- Соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица Минспорта России при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации от 27 января 2017 г. № 6 (далее – Соглашение от 27 января 2017 г. № 6);
- Соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов при осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации от 3 апреля 2018 г. № 777-12-2018-001 (далее – Соглашение от 3 апреля 2018 г. № 777-12-2018-001).

8.1.2. Использование средств федерального бюджета на строительство объектов инфраструктуры федеральных спортивно-тренировочных центров

В проверяемый период финансирование строительства объектов инфраструктуры спорта высших достижений осуществлялось в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Минспорту России на данные цели. Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось без учета заявленной потребности в бюджетных инвестициях. В 2017–2018 годах обеспеченность в бюджетных инвестициях была удовлетворена на 51,3 %.

На строительство федеральных спортивно-тренировочных центров и спортивных баз образовательных учреждений, подведомственных Минспорту России, в федеральном бюджете в 2017–2018 годах было предусмотрено 7 759,2 млн рублей. В ФАИП по направлению «Спорт высших

достижений» в 2017 году были предусмотрены инвестиционные расходы на финансирование 26 объектов и в 2018 году – 12 объектов.

При этом потребность в бюджетных инвестициях в соответствии с ФЦП составляла 15 213,0 млн рублей, которые были запланированы на финансовое обеспечение расходов, связанных со строительством в 2017 и 2018 годах соответственно 29 и 27 объектов федеральных спортивно-тренировочных центров и спортивных баз образовательных учреждений Минспорта России.

Наименование показателя	2017–2018 г.		2017 г.		2018 г.	
	сумма, млн руб.	количество объектов	сумма, млн руб.	количество объектов	сумма, млн руб.	количество объектов
Объем финансирования, предусмотренный ФЦП*	15 213,0	41	6 784,9	29	8 428,1	27
Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью	7 759,2	28	4 602,8	26**	3 156,4	12***
Необеспеченные инвестиционные расходы	7 453,8 (49,0 %)	13 (31,7 %)	2 182,1 (32,2 %)	3 (10,3 %)	5 271,7 (62,5 %)	15 (55,6 %)

* Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 30 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 25 мая 2016 г. № 464).

** Федеральная адресная инвестиционная программа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

*** Федеральная адресная инвестиционная программа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Сокращение бюджетных расходов в 2017 и 2018 годах привело к корректировке перечня мероприятий ФЦП и объектов строительства.

Так, 5 объектов были исключены из ФЦП и ФАИП⁴, по 9 объектам – строительство перенесено на более поздние сроки – от одного года до четырех лет. Инвестиционные расходы по ним включены в ФАИП на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. При этом 2 объекта из ФЦП переведены в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» и 7 объектов – в государственную программу

4 Реконструкция международного санно-бобслейного комплекса федерального многофункционального спортивно-тренировочного центра ФГБУ «ЦСП» (пос. Парамонино, Московская область); проектно-изыскательские работы для строительства федерального спортивно-тренировочного центра подготовки сборных команд России по художественной гимнастике (пос. Камыши, Иркутская область); реконструкция плавательного бассейна ФГБУ «Озеро Круглое» (дер. Агафоница, Дмитровский район Московской области); строительство 1-го этапа базы гребного спорта (г. Бронницы) и 3-го этапа общежития гостиничного типа на 100 мест (г. Коломна) федерального центра подготовки олимпийского резерва по гребному спорту ФГБУ ПОО «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва» (г. Бронницы, Московская область).

Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Проверка показала, что фактические расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП в 2017–2018 годах составили 7 169,9 млн рублей (или 92,4 % бюджетных назначений). При этом кассовое исполнение в 2017 году составило 4 377,5 млн рублей (95,1 % бюджетных назначений) и в 2018 году – 2 792,4 млн рублей (88,5 % бюджетных назначений).

(млн руб.)

Наименование показателя	Утверждено сводной бюджетной росписью	Расходы федерального бюджета за отчетный период	
		кассовое исполнение	к сводной бюджетной росписи, %
Всего по направлению «Спорт высших достижений» на 2017 год,	4 602,8	4 377,5	95,1
в том числе строительство и реконструкция инфраструктуры:			
федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации	2 426,9	2 330,8	96,0
для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации и тренеров в спортивных центрах на базе подведомственных образовательных учреждений	2 175,9	2 046,7	94,1
Всего по направлению «Спорт высших достижений» на 2018 год,	3 156,4	2 792,4	88,5
в том числе строительство и реконструкция инфраструктуры:			
федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации	1 454,9	1 407,8	96,8
для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации и тренеров в спортивных центрах на базе подведомственных образовательных учреждений	1 701,5	1 233,9	72,5
Итого за 2017–2018 годы	7 759,2	7 169,9	92,4

В 2017–2018 годах реализация мероприятий ФЦП по строительству и реконструкции федеральных спортивно-тренировочных центров и спортивных баз образовательных учреждений Минспорта России для подготовки спортсменов спортивных сборных команд России осуществлялась Дирекцией Программы на основании заключенных с Минспортом России соглашений с объемом бюджетных назначений 8 557,0 млн рублей и 3 377,3 млн рублей соответственно.

По состоянию на 31 декабря 2017 года Дирекцией Программы произведены выплаты по заключенным государственным контрактам на выполнение проектно-изыскательских работ и строительно-монтажных работ по объектам инфраструктуры спорта высших достижений на сумму 6 840,5 млн рублей. Стоимость выполненных подрядными организациями работ и принятых ФГУП на 31 декабря 2017 года составила 5 566,8 млн рублей.

По состоянию на 31 декабря 2018 года Дирекцией Программы произведены выплаты на сумму 9 593,0 млн рублей, стоимость выполненных и принятых работ составила 8 587,3 млн рублей.

Разница между произведенными выплатами подрядным организациям и принятыми работами в 2017 и 2018 годах составила 1 273,7 и 1 005,7 млн рублей соответственно.

Формирование дебиторской задолженности Дирекции Программы связано с выданными авансами подрядным строительным организациям на выполнение строительно-монтажных работ по объектам, а также на работы по технологическому присоединению к инженерным коммуникациям.

Анализ бюджетной отчетности формы «Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам» (форма 0503192) показал, что дебиторская задолженность по строительству объектов составила:

- на 1 января 2017 года – 1 167,7 млн рублей;
- на 1 января 2018 года – 1 273,7 млн рублей;
- на 1 января 2019 года – 1 005,7 млн рублей.

Указанная дебиторская задолженность сложилась в основном по следующим объектам: «Федеральный центр подготовки молодежного олимпийского резерва по хоккею, г. Ярославль, 1-й и 2-й этапы», «Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске», «Дальневосточный учебно-спортивный центр подготовки, 1 этап, очереди 1 и 2, г. Хабаровск» и «Общежитие на 200 мест со столовой на 100 мест, с. Чурапча, Республика Саха (Якутия)».

Проверка показала, что авансирование подрядных организаций осуществлялось Дирекцией Программы в соответствии с условиями государственных контрактов.

Снижение дебиторской задолженности происходит по мере приемки выполненных работ на основании актов выполненных работ, представленных подрядными организациями.

Полное погашение дебиторской задолженности осуществляется только после полного завершения расчетов с подрядными организациями по заключенным государственным контрактам.

По состоянию на 1 января 2019 года просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

8.1.3. Анализ соблюдения сроков ввода объектов в эксплуатацию показал следующее.

В 2017 году в соответствии с ФАИП⁵ по направлению «Спорт высших достижений» ФЦП предусматривалось окончание строительства и ввод в эксплуатацию 8 объектов капитального строительства, государственным заказчиком которых являлась Дирекция Программы.

Однако в установленные сроки не завершено строительство по 2 объектам, связанным с реконструкцией объектов спортивной базы в г. Кисловодск ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи (2-й этап, «Верхняя база»⁶ и 3-й этап «Нижняя база»⁷).

К основным причинам несвоевременного окончания строительства указанных объектов относятся поздние сроки заключения государственных контрактов, неисполнение подрядчиками обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

В 2018 году согласно ФАИП⁸ в рамках ФЦП предусматривалось окончание строительства и ввод в эксплуатацию 1 объекта капитального строительства – «Реконструкция нежилого здания – легкоатлетический манеж, литер: Б, под/Б ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма», разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 26 февраля 2019 года № 23-43-4911-в-2019.

В 2017–2018 годах Дирекцией Программы в качестве государственного заказчика и в соответствии с требованиями законодательства о контрактной

5 Федеральная адресная инвестиционная программа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

6 Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 4 октября 2019 года № 26-Ru26305000-163-2016.

7 Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию до настоящего времени не получено.

8 Федеральная адресная инвестиционная программа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

системе в сфере закупок⁹ осуществлялась претензионно-исковая работа в отношении контрагентов, нарушивших условия государственных контрактов. В проверяемом периоде работа проводилась в отношении контрагентов по 10 заключенным государственным контрактам.

Так, в 2017–2018 годах Дирекцией Программы были направлены требования о взыскании штрафов, пеней за ненадлежащее выполнение условий заключенных контрактов на общую сумму 21,3 млн рублей. В настоящее время осуществлена оплата пеней на общую сумму 0,8 млн рублей (или 3,6 % суммы выставленных требований).

Взыскание пеней с ООО «Дальневосточный монолит» на общую сумму 5,3 млн рублей в пользу ФГУП Арбитражным судом г. Москвы было отказано.

Дела о взыскании неустойки на общую сумму 14,1 млн рублей находятся в настоящее время на рассмотрении в Арбитражном суде г. Москвы.

Анализ деятельности Дирекцией Программы выявил ряд недостатков.

В нарушение пункта 2.4.8 Соглашения от 27 января 2017 г. № 6, согласно которому Дирекция Программы обязана обеспечить своевременную передачу затрат по незавершенному строительству и затрат по объектам, законченным строительством и подготовленным к эксплуатации, с баланса Дирекции Программы на балансы эксплуатирующих организаций, Дирекция Программы не обеспечила своевременную передачу затрат по объектам, законченным строительством и подготовленным к эксплуатации, с баланса предприятия на балансы эксплуатирующих организаций.

Так, не были переданы на баланс учреждения, подведомственного Минспорту России, затраты в сумме 684,6 млн рублей по объекту «Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске. 3 этап «Нижняя база», строительство которого завершено. Согласно акту выполненных работ строительство объекта завершено 9 января 2018 года, а затраты не переданы до настоящего времени.

8.1.4. Анализ обеспеченности тренировочной инфраструктурой федеральных спортивно-тренировочных центров на территории Российской Федерации видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, и наиболее массовых видов спорта, не включенных в эти программы, показал следующее.

⁹ Пункт 5 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ФЦП одной из задач Программы является развитие материально-технической базы спорта высших достижений для подготовки спортсменов в условиях различных природно-климатических зон.

Анализ динамики инвестиционных расходов федерального бюджета, направленных в 2017–2018 годах на создание тренировочной инфраструктуры федеральных центров спортивной подготовки, показал следующее.

Сокращение на 49,0 % бюджетных расходов в 2017 и 2018 годах, направленных на создание объектов спортивно-тренировочных центров, привело к снижению темпов развития инфраструктуры подготовки спортивных команд Российской Федерации, а также к корректировке показателей ФЦП, отражающих степень развития материально-технической базы спорта высших достижений.

Так, в соответствии с действующей редакцией ФЦП:

- обеспеченность спортсменов сборных команд Российской Федерации по соответствующим видам спорта тренировочной инфраструктурой в составе спортивно-тренировочных центров в 2020 году должна составить 88,7 %, что на 11,3 процентного пункта ниже первоначально установленного значения (100 %);
- обеспеченность спортсменов сборных команд России тренировочной инфраструктурой в составе спортивно-тренировочных центров в условиях среднегорья и Черноморского побережья – на уровне 59,6 %, что на 40 процентных пунктов ниже первоначально установленного значения (100 %).

Невыполнение мероприятий ФЦП по строительству объектов тренировочной инфраструктуры может привести к негативным последствиям снижения качества процесса подготовки спортсменов спортивных команд Российской Федерации.

Кроме того, в результате снижения темпов инфраструктурного развития федеральных спортивно-тренировочных центров возникает риск невыполнения основных задач, поставленных Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, по совершенствованию подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене.

Наименование показателя	Редакция ФЦП	2015 г. (базовое значение)	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Доля видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, и наиболее массовых видов спорта, не включенных в эти программы, по которым спортивные сборные команды Российской Федерации обеспечены тренировочной инфраструктурой на территории Российской Федерации, в общем количестве видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, и наиболее массовых видов спорта, не включенных в эти программы, %	от 21.01.2015 № 30	76	80	84	89	94	100
	от 18.06.2019 № 776	76	80	84	88,7	88,7	88,7
отклонение (процентных пунктов)		-	-	-	(-) 0,3	(-) 5,3	(-) 11,3
Доля видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, по которым спортивные сборные команды Российской Федерации обеспечены спортивной инфраструктурой для акклиматизации в условиях среднегорья, Черноморского побережья (на территории Российской Федерации), в общем количестве видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, %	от 21.01.2015 № 30	35	35	40	60	80	100
	от 18.06.2019 № 776	35	35	40	57,7	55,7	59,6
отклонение (процентных пунктов)		-	-	-	(-) 0,3	(-) 24,3	(-) 40,4

***Оценка степени удовлетворенности качеством услуг
федеральных спортивно-тренировочных центров
подготовки спортивных сборных команд России***

В ходе контрольного мероприятия проведено анкетирование среди членов спортивных сборных команд Российской Федерации, в рамках которого было предложено оценить качество услуг, предоставляемых федеральными спортивно-тренировочными центрами, иными спортивными базами, расположенными на территории Российской Федерации и за ее пределами.

В анкетировании приняли участие 278 человек – спортсмены, главные тренеры, старшие тренеры, начальники команд основного и молодежного составов спортивных сборных команд России.

По результатам обработки анкет были получены следующие результаты:

Наименование спортивно-тренировочного центра	Оценка условий проведения тренировочных мероприятий				
	МТО*	БО**	ОП***	МО****	ТД*****
ФГБУ «УТЦ «Новогорск» (Химки)	9,2	9,2	9,2	9,3	9,1
ФГБУ «УТЦ «Новогорск» (Руза)	8,0	8,1	7,8	5,3	6,9
ФГБУ «Юг-Спорт» (Сочи)	8,8	9,1	9,1	9,3	8,9
ФГБУ «Юг-Спорт» (Кисловодск)	9,0	8,9	8,6	8,9	7,8
ФГБУ «Ока»	9,5	10,0	9,5	9,5	7,5
ФГБУ «ТЦСКР «Озеро Круглое»	9,0	8,8	8,5	7,6	8,6
ФГБУ «Крымский»	7,9	7,8	7,3	7,3	9,1
ФГБУ «ЦСП» (Парамоново)	8,1	9,0	7,8	5,9	6,9
ФГБУ «ЦСП» (Сочи)	5,1	3,3	4,4	3,0	5,7
Иные спортивные базы на территории Российской Федерации	7,7	7,7	7,8	6,0	7,3
Иные спортивные базы за пределами территории Российской Федерации	8,6	8,6	8,4	5,1	7,9
Общий итог	8,5	8,6	8,5	7,5	8,2

* Материально-техническое обеспечение.

** Бытовое обслуживание.

*** Обеспечение питанием.

**** Медицинское обслуживание.

***** Транспортная доступность.

Анализ полученных результатов анкетирования позволил выделить факторы, снижающие степень удовлетворенности качеством услуг федеральных спортивно-тренировочных центров.

В части материально-технического обеспечения респонденты отмечают:

- недостаточно высокий уровень обеспечения современным оборудованием и инвентарем для проведения тренировочного процесса, а также современными тренажерами;
- нехватка восстановительных комплексов;

- недостаточное количество специализированных объектов спорта для конкретных видов спорта и дисциплин;

- спортивные объекты требуют ремонта, в том числе капитального.

В части бытового обслуживания членов спортивных сборных команд России респонденты отмечают:

- нехватку номерного фонда;
- номерной фонд требует ремонта;
- недостаточное количество кроватей для высокорослых спортсменов;
- недостаточный уровень комфортности спальных мест (неудобные матрасы и подушки);
- недостаточный уровень обеспеченности прачечными самообслуживания и гладильными принадлежностями;
- низкие скоростные характеристики Интернета.

В части обеспечения питанием членов спортивных сборных команд России респондентами отмечено:

- рацион не учитывает особенности питания спортсменов в зависимости от вида спорта;
- недостаточно высокий уровень качества продуктов питания;
- нехватка питьевой воды;
- недостаточный ассортимент мясных блюд, свежих овощей и фруктов, диетических блюд.

В части медицинского обслуживания респонденты отметили:

- недостаточное оснащение физиотерапевтическим оборудованием;
- недостаточное количество современных комплексов восстановительной медицины и новейшего медицинского оборудования;
- недостаточно высокий уровень квалификации медицинского персонала;
- отсутствие медицинских кабинетов для приема спортсменов врачами команд;

- отсутствие ЛФК кабинетов;
- отсутствие лабораторий для получения экспресс результатов анализов;
- ряд спортивных баз не имеют медицинских центров.

В части транспортной доступности респонденты отмечают:

- недостаточное количество автотранспортных средств, в том числе автобусов для перевозки членов сборных команд;
- недостаточный уровень комфортабельности автотранспортных средств, используемых для перевозки членов сборных команд;
- отсутствие постоянно действующих маршрутов общественного транспорта, в том числе маршрутных такси;
- недостаточно высокое качество дорог, соединяющих спортивные базы с населенными пунктами.

Результаты проведенного анкетирования выявили необходимость проведения Минспортом России комплексного обследования федеральных спортивно-тренировочных центров на предмет повышения качества условий проведения тренировочных мероприятий спортивных сборных команд России и подготовки программ развития указанных центров.

8.2. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на развитие системы подготовки спортивного резерва

8.2.1. В части оценки выполнения требований нормативных правовых актов, касающихся системы подготовки спортивного резерва установлено следующее.

Спортивным резервом признаются лица, проходящие спортивную подготовку в целях включения их в состав спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации¹⁰.

Подготовка качественного спортивного резерва спортивных сборных команд Российской Федерации является стратегической задачей, объединяющей заинтересованные общественные и государственные

¹⁰ Пункт 15.2 статьи 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

институты. Основным условием ее успешного решения является формирование общегосударственной системы подготовки спортивного резерва. Она позволит обеспечить отбор достаточного количества спортсменов, способных войти в составы спортивных сборных команд Российской Федерации для полноценного продолжения процесса совершенствования спортивного мастерства, обеспечения должного уровня конкурентоспособности с сильнейшими спортсменами мира и закрепления статуса России как ведущей спортивной державы.

Госпрограммой ассигнования из федерального бюджета на подготовку спортивного резерва предусматривались по основному мероприятию 2.2 «Развитие системы подготовки спортивного резерва» подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» в 2017 году в сумме 1 504,5 млн рублей, в 2018 году – 1 696,8 млн рублей, из них:

- на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации в 2017 году – 555,5 млн рублей и в 2018 году – 776,8 млн рублей;
- на проведение всероссийских соревнований среди детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, включающее в себя предоставление субсидии на выполнение государственного задания ФГБУ «Федеральный центр подготовки спортивного резерва» и 11 подведомственным Минспорта России училищам (техникумам) олимпийского резерва, в 2017 и 2018 годах в сумме 949 и 920 млн рублей соответственно.

Мероприятия по развитию системы подготовки спортивного резерва включены в состав подпрограммы 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» ГП-13. Ее целью является обеспечение успешного выступления российских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва.

Ожидаемыми результатами совершенствования подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной арене на втором этапе реализации Стратегии (2016–2020 годы) являются:

- увеличение доли лиц, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, до 40 % общей численности детей 6-15 лет;
- увеличение числа лиц, занимающихся в спортивных школах на этапах подготовки по зимним видам спорта, до 430 тыс. человек;
- обеспечение успешного выступления спортивной сборной команды на летних и зимних Паралимпийских играх;
- обеспечение вхождения в тройку призеров спортивных сборных команд страны летних и зимних Олимпийских играх в неофициальном общекомандном зачете.

Целевыми показателями реализации Стратегии в 2020 году, характеризующими подготовку спортивного резерва, являются следующие показатели: «Доля граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности детей» – 50 % и «Количество занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта» – 430,0 тыс. человек.

Из перечисленных выше двух показателей, характеризующих достижение целей Стратегии, в ФЦП установлен только один показатель «Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6-15 лет, %» .

На 2020 год целевое значение показателя в ФЦП установлено в размере 43,8 %, тогда как в Стратегии на 6,2 % больше (50 %). Таким образом, целевые значения показателей, установленные Стратегией и ГП-13, несбалансированы.

Согласно отчетам об исполнении Госпрограммы в 2017 и 2018 годах не достигнуты плановые значения показателя «Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6-15 лет, %»: фактические значения показателя составили 40,43 % и 39,8 % при плановых значениях 41 % и 40,6 % соответственно.

Показатель			2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Стратегия	Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6-15 лет, %	план	-	-	-	-	50
ФЦП	Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6-15 лет, %	план	38	41	40,6	42,2	43,8
		факт	38,2	40,43	39,8	-	-

Для оценки деятельности Минспорта России в области подготовки спортивного резерва в Госпрограмме на 2017–2018 годы определены следующие показатели:

- «Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (процентов)»;
- «Доля лиц, занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве занимающихся на этапе совершенствования спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку (процентов)».

Информация о достижении значений показателей в 2016–2018 годах приведена в следующей таблице:

Наименование показателя	2016 г.		2017 г.		2018 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, %	75,0	44,2	80,0	73,7	90,0	98,0
Доля лиц, занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве занимающихся на этапе совершенствования спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, %	23,0	30,4	23,5	32,6	24,0	33,7

Анализ достижения установленного ГП-13 показателя «Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (процентов)» показал, что фактические значения указанного показателя в 2016 и 2017 годах не были достигнуты в связи с недостаточно высокими темпами перехода спортивных организаций в субъектах Российской Федерации на услуги по спортивной подготовке.

На активность субъектов Российской Федерации в части исполнения вышеуказанного показателя повлияло принятие в 2018 году Концепции подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года¹¹ как важного стратегического отраслевого документа, ожидаемого всем спортивным сообществом. В результате в 2018 году показатель выполнен на 98 %.

Ежегодное перевыполнение показателя «Доля лиц, занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве занимающихся на этапе совершенствования спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку (процентов)» свидетельствует о недостаточно высоком качестве планирования значения показателя.

В связи с тем, что показатели (индикаторы) Госпрограммы для субъектов Российской Федерации установлены только с 2019 года¹², Госпрограмма в период 2017–2018 годов не содержала показатели (индикаторы) и их значения для субъектов Российской Федерации.

Таким образом, оценка деятельности субъектов Российской Федерации с 2019 года будет осуществляться по трем показателям, установленным Госпрограммой:

- «Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, процентов»;
- «Доля лиц, занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве лиц, занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, процентов»;
- «Доля лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, процентов».

¹¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 2245-р «Об утверждении Концепции подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года».

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 372 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

8.2.2. Анализ расходов средств федерального бюджета, направленных на систему подготовки спортивного резерва на всех этапах подготовки показал следующее.

В части средств федерального бюджета, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации на создание инфраструктуры для развития системы подготовки спортивного резерва

В 2017–2018 годах планирование расходов федерального бюджета на финансирование капитальных вложений, связанных с созданием региональной инфраструктуры спортивных объектов, используемых на этапах подготовки спортивного резерва, осуществлялось без учета заявленной потребности.

При планировании на 2017 и 2018 годы субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства в рамках непрограммной части ФАИП Минспортом России заявлялась дополнительная потребность в ассигнованиях из федерального бюджета на софинансирование строительства спортивных объектов, строительство которых планируется осуществить в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем по итогам рассмотрения предложений Минспорта России Межведомственной комиссией по подготовке предложений по формированию и повышению эффективности расходов инвестиционного характера за счет средств федерального бюджета по объектам капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в непрограммную часть ФАИП 2018 года не было включено 18 спортивных объектов в сумме 10 168,1 млн рублей.

Таким образом, потребность в софинансировании капитальных вложений в развитие региональной инфраструктуры спортивных объектов подготовки спортивного резерва была удовлетворена на 46,3 % от заявленного объема.

Так, из федерального бюджета на строительство 45 региональных спортивно-тренировочных центров по поручениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также на объекты, включенные в ФЦП, в 2017–2018 годах было выделено 8 766,1 млн рублей.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации на строительство спортивных

объектов в субъектах Российской Федерации из федерального бюджета в 2017–2018 годах было выделено 6 343,2 млн рублей.

В 2017 году были предусмотрены средства из федерального бюджета в объеме 1 756,0 млн рублей на строительство пяти спортивных объектов. Кассовое исполнение составило 1 155,5 млн рублей, или 65,8 % бюджетных назначений.

Из пяти объектов капитального строительства в субъектах Российской Федерации сроки ввода двух объектов были установлены в 2017 году. При этом в эксплуатацию введен только один объект – физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Кораблино Рязанской области.

По объекту «Реконструкция стадиона «Нарт» в г. Черкеске, Карачаево-Черкесская Республика» ввод в эксплуатацию осуществлен в 2019 году.

Оценка результативности использования предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации в 2017 году субсидий показала, что показатели результативности не были достигнуты тремя субъектами Российской Федерации.

Уровень технической готовности объекта капитального строительства «Строительство спортивного комплекса «Дворец спорта» в г. Калуге», достигнутый в результате использования субсидии составил 0 %, при запланированном уровне 2,7 %, «Спортивно-культурный центр, пгт Каа-Хем, Кызылский кожуун, Республика Тыва» – 31 %, при плановом значении 39 %, «Стадион «Нарт» в г. Черкеске, Карачаево-Черкесская Республика» – 71,7 %, при 100 % уровне.

Размер штрафных санкций, рассчитанных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее – Постановлением № 999, Правила № 999) и предъявленных субъектам Российской Федерации, составил 66,6 млн рублей, в том числе:

- Карачаево-Черкесская Республика. Размер штрафных санкций – 41,8 млн рублей. Правительством Карачаево-Черкесской Республики¹³ представлены материалы по возникшим обстоятельствам непреодолимой силы (проливные дожди) при строительстве объекта. Распоряжением

¹³ Письмо от 25 марта 2018 г. № 01-13/1359.

Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 г. № 1070-р Республика освобождена от применения мер ответственности, предусмотренных Постановлением № 999;

- Республика Тыва. Размер штрафных санкций – 9,8 млн рублей. Штраф в полном объеме перечислен в федеральный бюджет в мае 2018 года;
- Калужская область. Размер штрафных санкций – 15,0 млн рублей. В связи с поздними сроками принятия решения о выделении бюджету Калужской области субсидии из федерального бюджета¹⁴, а также отсутствием заключенного в 2017 году контракта на строительство объекта¹⁵, Минспортом России принято решение штрафные санкции с субъекта Российской Федерации не взимать. Возврат полученной субсидии произведен в апреле 2018 года в полном объеме.

В 2018 году на строительство 12 спортивных объектов из федерального бюджета выделено 4 587,2 млн рублей, в том числе за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации – 600,3 млн рублей. Кассовое исполнение составило 3 845,6 млн рублей, или 83,8 % бюджетных назначений, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 597,6 млн рублей, или 99,5 %.

При этом из шести объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2018 году, окончены строительством только три объекта. Срок окончания строительства и ввод в эксплуатацию трех объектов перенесен на 2019 год, в том числе расположенных в Московской области (Стадион для игры в регби по адресу: Московская область, Щелковский район, пос. Монино, 1 этап), Республике Мордовия (Универсальный зал в г. Саранск) и Республике Тыва (Спортивно-культурный центр, пгт Каа-Хем, Кызылский кожуун).

В 2018 году четыре субъекта Российской Федерации не обеспечили достижение показателей результативности использования субсидий, предоставленных им на софинансирование строительства спортивных объектов:

14 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 2751-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1968-р».

15 Письмо губернатора Калужской области от 2 апреля 2018 г. № 01-18/1286-18м.

Регион	Наименование показателя результативности использования субсидии	План	Факт
Калужская область	Уровень технической готовности спортивного объекта, достигнутый в результате использования субсидии, %	35	9,1
Московская область	Уровень технической готовности спортивного объекта, достигнутый в результате использования субсидии, %	100	65
	Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию, чел.	28	0
Республика Мордовия	Уровень технической готовности спортивного объекта, достигнутый в результате использования субсидии, %	100	89,2
	Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию, чел.	205	0
Республика Тыва	Уровень технической готовности спортивного объекта, достигнутый в результате использования субсидии, %	100	40
	Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию, чел.	358	0

В связи с недостижением показателей результативности использования субсидий перечисленным выше субъектам Российской Федерации Минспортом России был произведен расчет штрафных санкций в соответствии с Постановлением № 999. Общий размер штрафных санкций составил 159,2 млн рублей, в том числе:

- Калужская область. Размер штрафных санкций – 62,0 млн рублей. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 г. № 1389-р Калужская область освобождена от применения мер ответственности, предусмотренных Постановлением № 999;
- Московская область. Размер штрафных санкций – 20,9 млн рублей. Штраф в полном объеме перечислен в федеральный бюджет в июне 2019 года;
- Республика Тыва. Размер штрафных санкций – 18,3 млн рублей. Минспорт России¹⁶ предупредил Главу Республики о применении штрафных санкций за недостижение показателей результативности использования субсидии. Правительство Республики Тыва¹⁷ сообщило Минспорту России о приостановке работ на объекте в зимнее время в связи с сильными морозами и о безусловном вводе объекта в декабре 2019 года. Минспортом

16 Письмо от 15 апреля 2019 г. № ПК-07-05/3060.

17 Письмо от 18 апреля 2019 года № АБ-11-1882/19.

России принято решение штрафные санкции с субъекта Российской Федерации не взимать;

- Республика Мордовия. Размер штрафных санкций – 58,0 млн рублей. Минспортом России направлено письмо¹⁸ Главе Республики Мордовия В.Д.Волкову об оплате в срок до 1 июня 2019 года суммы 58,0 млн рублей штрафных санкций. Республикой Мордовия штраф не оплачен. Минспортом России направлено в Федеральное казначейство письмо¹⁹ о принудительном взыскании штрафа.

Минспортом России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – получателями субсидий условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета.

В нарушение пункта 4.3.4 соглашений о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета четыре субъекта Российской Федерации²⁰ не обеспечили выполнение графика мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства, установленного приложением № 6 к соглашениям. В связи с чем в 2017–2018 годах не введены в эксплуатацию четыре региональных спортивных объекта, затраты на которые за счет средств федерального бюджета составили 2 061,6 млн рублей.

При этом до настоящего времени не завершено строительство двух объектов собственности субъектов Российской Федерации, на которые были выделены субсидии из федерального бюджета в сумме 1 167,7 млн рублей: Универсальный зал в г. Саранске (Республика Мордовия) и Спортивно-культурный центр, пгт Каа-Хем, Кызылский кожуун (Республика Тыва).

Кроме перечисленных выше объектов региональной (муниципальной) собственности в 2017–2018 годах были выделены средства федерального бюджета на строительство и реконструкцию инфраструктуры региональных спортивно-тренировочных центров государственной собственности

18 Письмо от 16 апреля 2019 г. № ПК-07-07/3093.

19 Письмо от 21 октября 2019 г. № ПК-07-09/9237.

20 Карачаево-Черкесская Республика, Республика Тыва, Республика Мордовия и Московская область.

субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), предусмотренных ФЦП.

Так, в 2017 году субъектам Российской Федерации на строительство 13 региональных спортивно-тренировочных центров из федерального бюджета выделено 1 201,4 млн рублей. Кассовые расходы составили 87,7 %, или 1 053,7 млн рублей.

В 2017 году в эксплуатацию введены пять объектов региональной (муниципальной) собственности.

В 2018 году на строительство 15 региональных спортивно-тренировочных центров субъектам Российской Федерации из федерального бюджета выделено 1 221,5 млн рублей. Кассовые расходы составили 1 101,9 млн рублей, или 90,2 %.

Из шести спортивно-тренировочных центров региональной (муниципальной) собственности, законченных строительством в 2018 году, в указанном году разрешение на ввод в эксплуатацию получены по пяти объектам и в отношении одного объекта – в 2019 году.

В части расходов на закупку искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных школ и спортивного оборудования для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва

В 2017 году Минспортом России заключены соглашения с 25 субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий на приобретение искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных школ в сумме 280,0 млн рублей. Поставлено 26 комплектов искусственных покрытий для футбольных полей в спортивные школы. Исполнение бюджетных назначений по указанному направлению составило 270,0 млн рублей, или 96,23 %.

В 2018 году Минспортом России заключены соглашения с 29 субъектами Российской Федерации в сумме 272,0 млн рублей. Поставлено 29 комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий. Исполнение бюджетных назначений по указанному направлению составило 257,6 млн рублей, или 94,7 %.

Кроме того, в 2017 году 28 субъектам Российской Федерации предоставлены субсидии на приобретение спортивного оборудования на общую сумму 505,0 млн рублей. Поставлено спортивное оборудование для 105 спортивных детско-юношеских школ и училищ олимпийского резерва. Исполнение бюджетных назначений по указанному направлению составило 504,6 млн рублей, или 99,91 %.

В 2018 году субсидии из федерального бюджета предоставлены 27 субъектам Российской Федерации на общую сумму 355,0 млн рублей. Поставлены комплекты спортивного оборудования для 94 спортивных детско-юношеских школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва. Исполнение бюджетных назначений по указанному направлению составило 354,4 млн рублей, или 99,8 %.

Причиной образования неиспользованных остатков средств федерального бюджета является экономия, возникшая вследствие снижения цены по результатам аукционов и конкурсов.

В части средств федерального бюджета, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации

Субсидии на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, выделяются согласно Правилам²¹, являющимся приложением № 10 к ГП-13.

Информация о выделении средств из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на адресную поддержку, согласно данным бюджетной отчетности Минспорта России, в 2017–2018 годах представлена в следующей таблице:

(млн руб.)

	Доведены субсидии	Кассовое исполнение расходов	Неисполненные назначения	Процент исполнения
2017 г.	555,52	555,48	0,04	99,9
2018 г.	776,76	775,15	1,61	99,8

²¹ Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (далее – Правила).

Субсидии предоставлялись в 2017 году в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по:

- проведению тренировочных мероприятий по базовым олимпийским, паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта;
- обеспечению питания и проживания спортсменов при проведении первенств России;
- повышению квалификации и переподготовке специалистов в сфере физической культуры и спорта;
- по приобретению спортивно-технологического оборудования, инвентаря и экипировки.

В 2018 году субсидии предоставлялись в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с:

а) финансовым обеспечением организаций, осуществляющих спортивную подготовку, на реализацию программ по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по базовым олимпийским, паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта;

б) повышением квалификации и переподготовкой специалистов в сфере физической культуры и спорта;

в) приобретением автомобилей, не являющихся легковыми, массой более 3500 кг и с числом посадочных мест (без учета водительского места) более 8;

г) осуществлением в соответствии с порядком, утвержденным Минспорта России, поддержки одаренных спортсменов, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки.

Следует отметить, что Президентом Российской Федерации было поручено²² Правительству Российской Федерации утвердить порядок для выделения средств федерального бюджета Российской Федерации для осуществления грантовой поддержки одаренных спортсменов, занимающихся в организациях спортивной подготовки и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты

²² Подпункт «в» пункта 1 перечня поручений от 11 июня 2017 г. № Пр-1121.

спортивной подготовки, в том числе за счет сокращения неэффективного финансирования профессионального спорта.

Вместе с тем постановление, утверждающее вышеуказанный порядок, выпущено не было, а Минспортом России был утвержден соответствующий приказ²³, которым утвержден Порядок поддержки одаренных спортсменов, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки. Указанный порядок был направлен Минспортом России²⁴ в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

Указанная субсидия предоставляется на основании соглашения между Минспортом России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии (далее – Соглашение).

Согласно пункту 3 Правил критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии в 2018 году являлись:

а) наличие на территории субъекта Российской Федерации спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта;

б) представление субъектами Российской Федерации в Минспорт России государственных программ субъектов Российской Федерации или подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации, соответствующих целям, задачам, целевым показателям и индикаторам Госпрограммы.

В нарушение требований подпункта «б» пункта 3 Правил при отборе субъектов для предоставления субсидий Минспортом России была отобрана Республика Татарстан, в государственной программе которой отсутствовали целевые показатели, предусмотренные Госпрограммой.

Соглашение о предоставлении субсидии бюджету Республики Татарстан из федерального бюджета в сумме 14,5 млн рублей было заключено 1 февраля 2018 г. № 777-08-2018-016.

23 От 13 февраля 2018 г. № 127.

24 Письмо от 13 апреля 2018 г. № СК-ВК-10/2759.

Минспорт России согласно пункту 18 Правил проводит оценку эффективности использования субъектами Российской Федерации субсидий, предоставленных из федерального бюджета на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации.

Согласно протоколам оценки эффективности предоставления субсидий: в 2017 году не достигли плановых показателей результативности предоставления субсидий четыре субъекта Российской Федерации из 70 субъектов²⁵, или 5,7%, в 2018 году – 11 субъектов Российской Федерации, из 48 субъектов²⁶, или 22,9%.

По итогам проведенной оценки эффективности руководителям субъектов Российской Федерации, допустившим нарушения условий заключенных соглашений, направлены письма за подписью Министра спорта Российской Федерации П.А. Колобкова, с уведомлением размера средств субсидий, подлежащих возврату в федеральный бюджет.

Пунктом 16 Правил № 999 установлено, что в случае нарушения обязательств, предусмотренных Соглашением, перечисление субсидий, в федеральный бюджет осуществляется до 1 июня 2019 года.

При этом Псковская область, не обеспечившая выполнение обязательств по достижению значений показателей использования субсидий за 2018 год, не перечислила средства в сумме 453,21 тыс. рублей в федеральный бюджет до 1 июня 2019 года.

Кроме того, в нарушение пункта 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных Постановлением № 999, Минспорт России направил²⁷ в Минфин России информацию о неисполнении требований администрацией Псковской области по возврату средств в федеральный бюджет в связи с нарушением в 2018 году обязательств по достижению показателей результативности использования субсидии (нарушение срока на 34 рабочих дня).

25 Республика Саха (Якутия), Нижегородская область, Свердловская область, Смоленская область.

26 Республика Алтай, Приморский край; Архангельская область, Мурманская область, Нижегородская область, Псковская область, Свердловская область, Смоленская область, Тверская область, Тульская область, город федерального значения Санкт-Петербург.

27 Письмо Минспорта России от 26 июля 2019 г. № ПН-ПВ-09/6481.

Минспортом России ненадлежащим образом осуществлялся контроль²⁸ за соблюдением высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (получателями субсидий) условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета,.

В нарушение пункта 4.3.5 соглашений²⁹ 20 субъектов Российской Федерации – получатели субсидии³⁰ не разместили указанные отчеты в ГИИС «Электронный бюджет».

В части средств федерального бюджета, предоставленных подведомственным Минспорту России учреждениям в рамках части II Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

ФГАУ «Управление спортмероприятий» является некоммерческой организацией, созданной Российской Федерацией для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти в сфере физической культуры.

Анализ отчетов об эффективности использования субсидии из федерального бюджета на выполнение государственного задания и отчетов о проведении международных спортивных мероприятий в соответствии с Единым календарным планом (далее – ЕКП) за 2017–2018 годы показал, что учреждением в проверяемый период было организовано и проведено 220 официальных спортивных мероприятий, из них в 2017 году – 119 мероприятий (29 мероприятий с участием спортивного резерва), в 2018 году – 111 мероприятий (24 мероприятия с участием спортивного резерва) (в 2016 году – 105/20 мероприятий).

28 Предусмотрен пунктом 4.1.2 соответствующих соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета за 2018 год.

29 Предусматривает обязанность субъектов Российской Федерации обеспечивать представление в установленные сроки в министерство в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») отчеты о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставлены субсидии и о достижении значений показателей результативности.

30 Уполномоченные органы власти Камчатского и Хабаровского краев, Архангельской, Вологодской, Ивановской, Магаданской, Мурманской, Нижегородской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской, Тверской, Тульской, Воронежской, Псковской областей, республики Саха (Якутия), Татарстан, Алтай, г. Санкт-Петербург и г. Севастополь.

Анализ фактических расходов ФГАУ «Управление мероприятий» по организации и проведению официальных международных спортивных мероприятий в соответствии с ЕКП показал, что в 2017 году указанные расходы составили 101,5 млн рублей и уменьшились по сравнению с 2016 годом (129,0 млн рублей) при увеличении количества проведенных мероприятий в 2017 году – 29 (в 2016 году – 20). В 2018 году указанные расходы выросли по сравнению с 2017 годом в 1,6 раза и составили 163,9 млн рублей при уменьшении проведенных мероприятий в 2018 году до 24 (в 2017 году – 29).

Общее количество участников официальных спортивных мероприятий с участием спортивного резерва в 2017 году составило 6 644 человек, в 2018 году – 8 731 человек.

Из общего числа участников официальных спортивных мероприятий с участием спортивного резерва в 2017 году количество участников спортивной сборной Российской Федерации (спортивный резерв) составило 855, или 12,8 % от общего количества участников, в том числе количество спортсменов – 672 человека. В 2018 году – 953 человека, или 10,9 % от общего количества участников, в том числе количество спортсменов – 694 человека.

Общее количество медалей, завоеванных спортсменами Российской Федерации, относящимися к спортивному резерву (юниоры и юниорки, юноши и девушки) за 2017–2018 годы практически не изменилось и составило в 2017 году 262 медали (89 золотых медалей), в 2018 году – 263 медали (123 золотые медали).

ФГБУ «ЦСП» является федеральным государственным бюджетным учреждением, специализирующимся в области спортивной подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации.

Финансовое обеспечение ФГБУ «ЦСП» в 2017–2018 годах осуществлялось за счет субсидии³¹ на выполнение государственного (муниципального) задания и на иные цели в соответствии с заключенными с Минспортом России соглашениями.

31 Получена из федерального бюджета на основании статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Информация о субсидиях, предоставленных ФГБУ «ЦСП» в 2017–2018 годах, представлена в таблице:

(тыс. руб.)

КБК	2017 г.	2018 г.	Всего
	№ 777-03-008/3 от 22.08.2017	№ 777-03-2018-003/5 от 11.12.2018	
1103 13 2 01 90059 611	8 036 953,3	8 284 835,5	16 321 788,8
1103 13 2 05 90059 611	174 732,5	174 837,9	349 570,4
Итого	8 211 685,8	8 459 673,4	16 671 359,2

Проверка показала, что в государственных заданиях³² на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов в разделе 3.2 «Показатели, характеризующие объем работ» раздела 3 по работе «Организация мероприятий по научно-методическому обеспечению спортивных сборных команд» отсутствуют наименование показателя и его код в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения³³.

Анализ отчета об исполнении государственного задания № 777-00033-17-04/011) показал, что в указанном отчете в разделе не заполнены показатели объема работ «Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд» (раздел 4 отчета об исполнении).

В сформированном ФГБУ «ЦСП» отчете о выполнении государственного задания № 777-00033-17-04/11) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов от 29 декабря 2017 г. отсутствует³⁴ детализация по показателям объема работ: значение графы 7 «Наименования показателя» сформировано в общем количестве мероприятий – 1 613 штук, что не позволяет осуществить контроль за выполнением показателей по конкретным мероприятиям.

Так, государственным (муниципальным) заданием от 18 октября 2017 г. № 777-00033-17-04/011) раздел 4 по работе «Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд» формы 3.2 «Показатели,

32 От 29 декабря 2017 г. № 777-00030-18-00 и от 19 марта 2018 г. № 777-00030-18-01.

33 Утвержден постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994 г. № 366 (ОК 015-94 (МК 002-97)).

34 В нарушение пункта 47 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), предусматривающее предоставление отчета о выполнении государственного задания по форме, предусмотренной приложением № 2 к Положению № 640.

характеризующие объем работ» утверждены следующие показатели объема работ:

- обеспечение подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации спортсменов-инвалидов (проведение тренировочных мероприятий) – 239 штук;
- материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации в части обеспечения спортивной экипировкой (общего назначения) – 56 штук;
- материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации в части обеспечения спортивной экипировкой (специального назначения) – 5 штук;
- организация и проведение мероприятий, включенных ЕКП – 1 312 штук;
- приобретение спортивного оборудования и инвентаря – 1 штука.

В 2017 году ФГБУ «ЦСП» Минспортом России доведены бюджетные ассигнования на финансирование 3 507 мероприятий ЕКП в сумме 2 147,5 млн рублей. Плановое количество участников указанных мероприятий составило 219 122 человека. В 2018 году ФГБУ «ЦСП» было утверждено финансирование 3 264 мероприятий ЕКП в сумме 1 858,8 млн рублей. Плановое количество участников указанных мероприятий составило 216 465 человек.

Фактическое финансирование мероприятий в 2017 году составило 1 889,2 млн рублей, или 88,0 % от предусмотренных объемов, в 2018 году – 1 627,1 млн рублей, или 87,5 %. При этом количество мероприятий в 2018 году по сравнению с 2017 годом выросло на 243, а плановое количество участников снизилось на 2 657 человек.

Информация об общем фактическом количестве участников тренировочных и спортивных мероприятий ЕКП, а также в разрезе участников (спортсмены, тренеры, судьи и иные специалисты) в ФГБУ «ЦСП» отсутствует, аналитический учет не ведется.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2018 году оплата расходов спортивных сборов и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд по видам спорта в рамках реализации ЕКП осуществлялась не только путем безналичных расчетов с контрагентами по заключенным

контрактам, но и путем выдачи наличных денежных средств подотчет из кассы учреждения.

Оплата расходов спортивных сборов и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд по видам спорта путем выдачи наличных денежных средств из кассы учреждения осуществлялась на основании 28 приказов директора ФГБУ «ЦСП» А.М.Кравцова³⁵.

В соответствии с указанными приказами ФГБУ «ЦСП» было запланировано профинансировать участие в тренировочных мероприятиях 780 человек на общую сумму 29,1 млн рублей. Фактически профинансировано участие в тренировочных мероприятиях 754 человек на общую сумму 26,0 млн рублей. Согласно указанным приказам за счет экономии средств по исполнению плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения на сумму 10,9 млн рублей нормы на проживание были увеличены с 1,0 тыс. рублей до 2,0 тыс. рублей.

Согласно требованиям статьи 7 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) ведение бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета организуются руководителем экономического субъекта.

В соответствии с приказами ФГБУ «ЦСП» «Об утверждении учетной политики»³⁶ (пункт 2.2) обязанность ведения бухгалтерского учета возложена на бухгалтерскую службу ФГБУ «ЦСП», возглавляемую главным бухгалтером. Согласно пункту 2.1 учетной политики ответственность за организацию бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета несет директор ФГБУ «ЦСП».

Проверка показала, что директором ФГБУ «ЦСП» А.М.Кравцовым организация бухгалтерского учета в бюджетном учреждении обеспечена ненадлежащим образом.

1) В нарушение требований пунктов 1 и 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, в соответствии с которыми каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, должностными лицами ФГБУ «ЦСП» произведено оформление авансовых отчетов,

35 №№ 18ПЦ-135к, 18ПЦ-136к, 18ПЦ-138к, 18ПЦ-139к, 18ПЦ-174к, 18ПЦ-175к, 18ПЦ-176к, 18ПЦ-177к, 18ПЦ-179к, 18ПЦ-180к, 18ПЦ-183к, 18ПЦ-184к, 18ПЦ-185к, 18ПЦ-189к, 18ПЦ-190к, 18ПЦ-191к, 18ПЦ-192к, 18ПЦ-193к, 18ПЦ-194к, 18ПЦ-197к, 18ПЦ-199к, 18ПЦ-200к, 18ПЦ-201к, 18ПЦ-202к, 18ПЦ-203к, 18ПЦ-204к, 18ПЦ-217к, 18ПЦ-219к.

36 От 29 декабря 2016 г. № 16ПЦ-116 и от 29 декабря 2017 г. № 17ПЦ-195.

на основании не имевших места фактов хозяйственной жизни на сумму 22,6 млн рублей.

Так, авансовые отчеты оформлялись до окончания проведения тренировочных мероприятий, вторые страницы авансовых отчетов, где отражаются фактически произведенные расходы, заполнялись раньше, чем были произведены расходы.

2) В нарушение требования абзаца 2 пункта 6.3³⁷ Указаний Банка России № 3210-У³⁸ расходы подотчетных лиц – сотрудников ФГБУ «ЦСП» на проведение тренировочных мероприятий не подтверждены авансовыми отчетами на сумму 7,2 млн рублей.

3) В нарушение Методических указаний³⁹ бухгалтерией ФГБУ «ЦСП» приняты к учету по авансовому отчету № 0000053 от 9 ноября 2018 г. расходы, не подтвержденные первичными документами. Так, отсутствуют документы (договор, акт, кассовый чек), подтверждающие проживание и питание участника тренировочного мероприятия на сумму 28,37 тыс. рублей.

4) В нарушение требования абзаца 2 пункта 6.1⁴⁰ Указаний Банка России № 3210-У кассиром ФГБУ «ЦСП» при выдаче наличных денежных средств по расходным кассовым ордерам от 16 ноября 2018 г. №№ 279, 280 и 281 на общую сумму 3,7 млн рублей не проведена идентификация получателя наличных денег (в расходных кассовых ордерах содержатся недостоверные паспортные данные лица, осуществившего получение денежных средств).

37 Подотчетное лицо обязано в срок, не превышающий трех рабочих дней после дня истечения срока, на который выданы наличные деньги под отчет, или со дня выхода на работу, предъявить главному бухгалтеру или бухгалтеру (при их отсутствии – руководителю) авансовый отчет с прилагаемыми подтверждающими документами.

38 «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» от 11 марта 2014 г. № 3210-У (далее – Указания Банка России № 3210-У).

39 Методические указания по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н, согласно которым авансовый отчет (ф. 0504505) применяется для учета расчетов с подотчетными лицами, которые заполняют графы 1-6 на оборотной стороне авансового отчета о фактически израсходованных ими суммах с указанием документов, подтверждающих произведенные расходы.

40 Кассир выдает наличные деньги после проведения идентификации получателя наличных денег по предъявленному им паспорту или другому документу, удостоверяющему личность в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В части средств федерального бюджета, направленных на научно-методическое обеспечение системы подготовки спортивного резерва

Современное понимание научно-методического обеспечения подготовки спортивного резерва включает следующие основные направления:

- научно-исследовательская деятельность по оптимизации тренировочного процесса;
- мониторинг эффективности спортивной подготовки и оказание научно-методической, медико-биологической и медицинской помощи по осуществлению спортивной подготовки (далее – мероприятия по НМО).

Финансирование мероприятий по НМО, включая подготовку спортивного резерва, в рамках Госпрограммы осуществляется по основным мероприятиям: 2.5 «Научно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение подготовки спортсменов высокого класса, спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивного резерва» (далее – мероприятие 2.5) и 2.6 «Организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере спорта высших достижений» (далее – мероприятие 2.6).

По мероприятию 2.5 выделялись бюджетные ассигнования в рамках выполнения государственного задания для ФГБУ «ЦСП» в 2017 году в сумме 174,7 млн рублей и 2018 году – 174,8 млн рублей.

По мероприятию 2.6 ГП-13 предусмотрены средства в 2017 году в сумме 217,9 млн рублей и 2018 году – 218,8 млн рублей. При этом научно-исследовательские работы (НИР) в области подготовки спортивного резерва выполнялись по заказу Минспорта России только в 2017 году в рамках выделенных средств в объеме 8,9 млн рублей, или 4,1 % общего объема средств, предусмотренных на реализацию мероприятия 2.6. Результаты научно-исследовательских работ (НИР) были востребованы в текущей деятельности Минспорта России, что подтверждается данными из Единой государственной информационной системы учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ НИОКТР). В 2018 году Минспортом России НИР в области подготовки спортивного резерва не проводились.

При этом проверка показала, что финансирование Минспортом России научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области

подготовки спортивного резерва осуществлялось в недостаточных объемах (по остаточному принципу).

Кроме того, подведомственными Минспорту России образовательными организациями высшего образования и научными организациями в рамках государственного задания в 2017–2018 годах выполнены НИР по вопросам совершенствования подготовки спортивного резерва (в 2017 году – семь НИР, расходы на которые произведены в сумме 42,1 млн рублей, в 2018 году – шесть НИР на сумму 32,6 млн рублей).

Указанные НИР производились шестью подведомственными Минспорту России образовательными организациями высшего образования и научными организациями⁴¹.

Для дальнейшего совершенствования научно-исследовательской, экспериментальной и инновационной деятельности в системе подготовки спортивного резерва необходимо проводить дальнейшую работу по вовлечению научного потенциала образовательных организаций высшего образования, подведомственных Минспорту России. В связи с чем, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, целесообразно из комплекса основных мероприятий подпрограммы 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» ГП-13 выделить в отдельное мероприятие научно-исследовательскую работу и научно-методическое обеспечение подготовки спортсменов спортивного резерва.

Для сбора и анализа входящей информации НМО в ФГБУ «ЦСП» был организован Аналитический центр, основными задачами которого являются:

- сбор информации по каждому спортсмену, находящемуся на централизованной подготовке;
- разработка методик обработки получаемого материала с одновременным поиском и обучением достаточного количества специалистов, владеющих навыками работы с современной научной аппаратурой и обладающих необходимыми современными знаниями по всем 98 спортивным дисциплинам.

41 ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма», ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта», ФГБОУ ВО «Уральский государственный университет физической культуры», ФГБОУ ВО «Дальневосточная государственная академия физической культуры», ФГБОУ ВО «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)», ФГБУ «Федеральный научный центр физической культуры и спорта».

Информация о количестве проведенных обследований приведена в таблице:

	Количество обследованных спортсменов	Количество человек/ обследований	Этапное комплексное обследование	Текущее обследование	Обследование соревновательной деятельности
2017 г.	2 249	8 118	1 415	4 265	2 438
2018 г.	2 401	7 914	1 476	4 121	2 317

Анализ деятельности Аналитического центра показал, что в первую очередь проводится обследование спортсменов спортивных сборных команд России основного состава. Молодежные, юношеские и юниорские команды проходят тестирование лишь при наличии у учреждения остатка субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания, что не обеспечивает преемственность технологии спортивной подготовки и подготовленности спортивного резерва при переходе спортсменов в основной состав спортивных сборных команд России, и, как следствие, ведет к снижению точности оценки динамики функционального состояния спортсменов и спортивных результатов.

Кроме того, вследствие ежегодно увеличивающегося количества спортсменов, участвующих в комплексных мероприятиях, проведения постоянной работы по совершенствованию содержания программ обследований различных видов спорта на современном технологически сложном оборудовании с последующей интерпретацией данных необходимы специалисты, имеющие уникальный профиль подготовленности, для которых требуются разработка и внедрение новых образовательных программ в высших учебных заведениях Российской Федерации.

В целях внедрения в тренировочный процесс новейших методик оценки функционального состояния спортсменов спортивного резерва и осуществления научно-методического обеспечения необходимо в рамках ГП-13 предусмотреть мероприятия по созданию центра тестирования спортсменов сборных команд Российской Федерации и спортивного резерва с соответствующим финансированием в рамках государственного задания (лабораторные комплексы на базе федеральных спортивно-тренировочных центров, подведомственных Минспорту России, с единым центром обработки данных в Аналитическом центре).

Указанные мероприятия позволят решить задачу внедрения передовых научных разработок в области подготовки молодежных, юношеских

и юниорских спортивных сборных команд по видам спорта и спортивного резерва.

В соответствии с приказом Минспорта России от 30 сентября 2015 г. № 914⁴², согласно которому Минспорт России осуществляет методическое обеспечение и координацию деятельности федеральных экспериментальных (инновационных) площадок (далее – ФЭП).

В целях совершенствования системы отбора спортивно одаренных детей разрабатываются механизмы отбора и перевода одаренных детей в организации, осуществляющие спортивную подготовку. Для достижения указанных целей должны быть максимально задействованы все возможности для привлечения в спорт талантливых детей со спортивно-оздоровительного этапа спортивной подготовки, из системы дополнительного образования, в том числе по результатам выполнения нормативов комплекса ГТО. В региональных центрах спортивной подготовки в субъектах Российской Федерации создаются структурные подразделения, отвечающие за индивидуальный отбор спортивно одаренных детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья.

Работа по формированию эффективной системы отбора уже начата в рамках федеральных экспериментальных площадок, а также на основании соглашения с Образовательным центром «Сириус».

В 2017–2018 годах были сформированы и утверждены всего 15 ФЭП (в 10 субъектах Российской Федерации и Сибирском федеральном округе). В рамках федеральной экспериментальной площадки по проекту «СТАНЬ ЧЕМПИОНОМ» в 8 субъектах Российской Федерации⁴³ ведется работа по созданию общероссийской модели отбора спортивно одаренных детей.

При этом в части субъектов Российской Федерации недостаточно активно реализуется практика признания субъектов отрасли физической культуры и спорта региональными экспериментальными (инновационными) площадками и неэффективно организована система управления инновационной деятельностью в области физической культуры и спорта.

Субъектам Российской Федерации рекомендуется провести следующие мероприятия по формированию условий для осуществления

⁴² «Об утверждении порядка осуществления экспериментальной и инновационной деятельности в области физической культуры и спорта».

⁴³ Краснодарский, Пермский, Приморский края, Калининградская, Московская, Ростовская, Самарская области и г. Санкт-Петербург.

экспериментальной (инновационной) деятельности в области физической культуры и расширению региональной инновационной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации:

- отражение в региональном перечне государственных услуг и работ в сфере физической культуры и спорта, а также в перечнях муниципальных услуг и работ в сфере физической культуры и спорта работы по осуществлению экспериментальной и инновационной деятельности;
- доведение до организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации и признанных экспериментальными (инновационными) площадками, государственного (муниципального) задания на выполнение работ по осуществлению экспериментальной и инновационной деятельности;
- учет трудовых заслуг работников организаций, признанных ФЭП или региональными экспериментальными (инновационными) площадками, в реализации проектов при распределении стимулирующей части фонда оплаты труда в зависимости от личного вклада работников, при аттестации, представлении к ведомственным и государственным наградам.

В ходе контрольного мероприятия проведен комплексный анализ критериев оценки, характеризующих динамику результативности подготовки спортивного резерва, а именно оценка динамики соотношения:

- количества спортсменов, включенных в списки кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации, в общем количестве спортсменов, занимающихся по системе подготовки спортивного резерва;
- количества спортсменов, которым были присвоены 1 спортивный разряд, кандидат в мастера спорта, в общем количестве лиц, занимающихся в системе спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва;
- численности спортсменов сборных команд России, занявших призовые места на международных соревнованиях, в общем количестве спортсменов сборных команд России.

Результаты оценки показали следующее.

В проверяемом периоде сложилась положительная динамика численности спортсменов, ставших кандидатами для зачисления в спортивные сборные команды России.

Так, в 2016 году из 3 269,3 тыс. человек, занимающихся в системе подготовки спортивного резерва, в списки кандидатов в спортивные сборные команды России были зачислены 18,8 тыс. спортсменов. В 2017 году из 3 290,6 тыс. человек было зачислено 19,1 тыс. спортсменов и в 2018 году из 3 232,6 тыс. человек зачислено 19,3 тыс. человек⁴⁴.

Доля спортсменов, включенных в списки кандидатов в спортивные сборные команды России, в общем количестве занимающихся в организациях, осуществляющих подготовку спортивного резерва, в 2016 году составила 0,58 %, в 2017 и 2018 годах – 0,58 и 0,6 % соответственно.

В проверяемом периоде наблюдался рост численности спортсменов, занимающихся в системе спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва, которым были присвоены спортивные разряды и спортивные звания. Доля спортсменов, которым были присвоены спортивные разряды и звания в 2017 и 2018 годах, составила 10,7 и 11,1 % соответственно.

Так, общая численность занимающихся в системе спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва в 2017 году составила 521,1 тыс. человек, в 2018 году – 682,5 тыс. человек.

При этом 1-й спортивный разряд в 2017 и 2018 годах присвоен 5 % и 5,3 % учащихся соответственно.

Спортивный разряд кандидат в мастера спорта и спортивное звание мастер спорта получили в 2017 и 2018 годах соответственно 4,3 и 1,4 % учащихся школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва.

В 2018 году по сравнению с предыдущим периодом произошло заметное ухудшение результатов выступлений спортивных сборных команд России. Снижение результата в медальном зачете составило 24,2 %.

Так, в 2017 году в международных спортивных соревнованиях, включая чемпионаты и кубки мира, чемпионаты и кубки Европы, участие приняли 11,9 тыс. спортсменов сборных команд России, из которых призовые места завоевали 6,6 % участников соревнований. В 2018 году из 12,7 тыс. участников международных соревнований призовые места завоевали только 5 % спортсменов сборных команд России.

⁴⁴ По данным федерального статистического наблюдения (форма № 5-ФК).

Если сравнивать результативность по общему количеству полученных медалей по итогам чемпионатов мира, то спортсмены сборных команд России в 2017 году выиграли на 22 медали больше, чем в 2018 году. В 2017 году из 66 медалей российские спортсмены завоевали 17 золотых, 24 серебряных и 25 бронзовых, а в 2018 году 48 медалей – 17 золотых, 12 серебряных и 19 бронзовых.

Комплексный анализ критериев оценки, характеризующих динамику результативности подготовки спортивного резерва, показал следующее.

Система подготовки спортивного резерва не обеспечивает решение задач, направленных на увеличение числа перспективных спортсменов, способных претендовать на завоевание золотых медалей, что снижает эффективность использования средств федерального бюджета.

Кроме того, отсутствие комплексных программ развития системы спортивного резерва создает риски потери уровня подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы

10.1. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на создание инфраструктуры спорта высших достижений, показала следующее.

10.1.1. Анализ нормативно-правовой базы, а также анализ использования средств федерального бюджета на строительство объектов инфраструктуры федеральных спортивно-тренировочных центров показал следующее.

В 2017–2018 годах Правительством Российской Федерации созданы предпосылки недостижения цели Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года в части повышения конкурентоспособности российского спорта на международной арене.

В результате изменений показателей ФЦП уменьшено количество объектов, для которых предусмотрена подготовка проектно-сметной

документации, в 2017 и 2018 годах с 13 до 11 объектов и с 7 до 3 объектов соответственно. А также сокращен перечень объектов, строительство и реконструкцию которых планировалось провести в 2017 году с 16 до 15 объектов и в 2018 году – с 20 до 9 объектов.

В 2017–2018 годах обеспеченность в бюджетных инвестициях была удовлетворена на 51,3%. Сокращение бюджетных расходов в 2017 и 2018 годах привело к корректировке перечня мероприятий ФЦП и объектов строительства. Так, 5 объектов были исключены из ФЦП и ФАИП, по 9 объектам строительство перенесено на более поздние сроки – от 1 года до 4 лет.

10.1.2. Сокращение на 49% бюджетных расходов в 2017 и 2018 годах, направленных на создание объектов спортивно-тренировочных центров, привело к снижению темпов развития инфраструктуры подготовки спортивных команд Российской Федерации, а также к корректировке показателей ФЦП, отражающих степень развития материально-технической базы спорта высших достижений.

Обеспеченность спортсменов сборных команд Российской Федерации по соответствующим видам спорта тренировочной инфраструктурой в составе спортивно-тренировочных центров в 2020 году должна составить 88,7%, что на 11,3 процентного пункта ниже первоначально установленного значения (100%). Обеспеченность спортсменов сборных команд России тренировочной инфраструктурой в составе спортивно-тренировочных центров в условиях среднегорья и Черноморского побережья – на уровне 59,6%, что на 40 процентных пунктов ниже первоначально установленного значения (100%).

В результате снижения темпов инфраструктурного развития федеральных спортивно-тренировочных центров возникает риск невыполнения основных задач, поставленных Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, по совершенствованию подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене.

10.1.3. Оценка степени удовлетворенности качеством услуг федеральных спортивно-тренировочных центров подготовки спортивных сборных команд России выявила факторы, снижающие степень удовлетворенности качеством услуг федеральных спортивно-тренировочных центров, в том числе в части

материально-технического обеспечения, бытового обслуживания членов спортивных сборных команд, обеспечения питанием членов спортивных сборных команд, медицинского обслуживания и транспортной доступности.

Результаты проведенного анкетирования выявили необходимость проведения Минспортом России комплексного обследования федеральных спортивно-тренировочных центров на предмет повышения качества условий проведения тренировочных мероприятий спортивных сборных команд России и подготовки программ развития указанных центров.

10.2. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на развитие системы подготовки спортивного резерва показала следующее.

10.2.1. В 2017–2018 годах планирование расходов федерального бюджета на финансирование капитальных вложений, связанных с созданием региональной инфраструктуры спортивных объектов, используемых на этапах подготовки спортивного резерва, осуществлялось без учета заявленной потребности.

Из федерального бюджета на строительство 45 региональных спортивно-тренировочных центров по поручениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также по объектам, включенным в ФЦП, в 2017–2018 годах было выделено 8 766,1 млн рублей, что составляет 46,3 % заявленного объема.

10.2.2. Комплексный анализ критериев оценки, характеризующих динамику результативности подготовки спортивного резерва⁴⁵ показал следующее.

Система подготовки спортивного резерва не обеспечивает решение задач, направленных на увеличение числа перспективных спортсменов, способных претендовать на завоевание золотых медалей, что снижает эффективность использования средств федерального бюджета. Отсутствие комплексных программ развития системы спортивного резерва создает риски потери уровня подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации.

⁴⁵ Доля спортсменов, включенных в списки кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации, в общем количестве спортсменов, занимающихся по системе подготовки спортивного резерва; доля спортсменов сборных команд России, занявших призовые места на международных соревнованиях, в общем количестве спортсменов сборных команд России; доля спортсменов, которым были присвоены 1 спортивный разряд, кандидат в мастера спорта, мастер спорта, в общем количестве лиц, занимающихся в системе спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва.

10.3. Кроме того в результате проведенного контрольного мероприятия выявлено:

10.3.1. Фактические расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП в 2017–2018 годах составили 7169,9 млн рублей (или 92,4 % бюджетных назначений). При этом кассовое исполнение в 2017 году составило 4377,5 млн рублей (95,1 % бюджетных назначений) и в 2018 году – 2792,4 млн рублей (88,5 % бюджетных назначений).

10.3.2. В 2017–2018 годах реализация мероприятий ФЦП по строительству и реконструкции федеральных спортивно-тренировочных центров и спортивных баз образовательных учреждений Минспорта России для подготовки спортсменов спортивных сборных команд России осуществлялась Дирекцией Программы на основании заключенных с Минспортом России соглашений о передаче полномочий от 27 января 2017 г. № 6 и от 3 апреля 2018 г. № 777-12-2018-001 с объемом бюджетных назначений 8557,0 млн рублей и 3377,3 млн рублей соответственно.

Анализ деятельности Дирекции Программы, осуществлявшей в 2017–2018 годах реализацию мероприятий ФЦП по строительству и реконструкции федеральных спортивно-тренировочных центров и спортивных баз образовательных учреждений Минспорта России, выявил ряд недостатков.

10.3.3. В нарушение пункта 2.4.8 Соглашения от 27 января 2017 г. № 6, согласно которому Дирекция Программы обязана обеспечить своевременную передачу затрат по незавершенному строительству и затрат по объектам, законченным строительством и подготовленным к эксплуатации, с баланса Дирекции Программы на балансы эксплуатирующих организаций, Дирекция Программы не обеспечила своевременную передачу затрат по объектам, законченным строительством и подготовленным к эксплуатации, с баланса предприятия на балансы эксплуатирующих организаций.

Так, не были переданы на баланс учреждения, подведомственного Минспорту России, затраты в сумме 684,6 млн рублей по объекту «Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске. 3 этап «Нижняя база», строительство которого завершено. Согласно акту выполненных работ строительство объекта завершено 9 января 2018 года, а затраты не переданы до настоящего времени.

10.3.4. Анализ положений Стратегии и Госпрограммы показал несбалансированность целевых показателей и их значений, установленных Стратегией и ГП-13.

10.3.5. В 2017–2018 годах субсидии на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, выделены в размере 1 332,28 млн рублей, кассовое исполнение составило 1 330,63 млн рублей (или 99,8 %).

10.3.6. В нарушение требований подпункта «б» пункта 3 Правил Минспортом России была отобрана Республика Татарстан, в государственной программе которой отсутствовали целевые показатели, предусмотренные государственной программой Российской Федерации.

Соглашение о предоставлении субсидии бюджету Республики Татарстан из федерального бюджета в сумме 14,5 млн рублей было заключено 1 февраля 2018 г. № 777-08-2018-016.

10.3.7. В нарушение пункта 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных Постановлением № 999, Минспорт России направил в Минфин России информацию о неисполнении Псковской областью требований по возврату средств администрацией Псковской области в федеральный бюджет в связи с нарушением в 2018 году обязательств по достижению показателей результативности использования субсидии (нарушение срока на 34 рабочих дня).

10.3.8. Минспортом России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (получателями субсидий) условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренный пунктом 4.1.2 соответствующих соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета за 2018 год.

Так, в нарушение пункта 4.3.5 соглашений 20 субъектов Российской Федерации – получателей субсидии⁴⁶ не разместили указанные отчеты в ГИИС «Электронный бюджет».

⁴⁶ Уполномоченные органы власти Камчатского и Хабаровского краев, Архангельской, Вологодской, Ивановской, Магаданской, Мурманской, Нижегородской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской, Тверской, Тульской, Воронежской, Псковской областей, республики Саха (Якутия), Татарстан, Алтай, г. Санкт-Петербург и г. Севастополь.

Кроме того, в нарушение пункта 4.3.4 соглашений о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета четыре субъекта Российской Федерации (Карачаево-Черкесская Республика, Республика Тыва, Республика Мордовия и Московская область) не обеспечено выполнение графика мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства, установленного приложением № 6 к соглашениям. В связи с чем в 2017–2018 годах не введены в эксплуатацию четыре региональных спортивных объекта, затраты на которые за счет средств федерального бюджета составили 2 061,6 млн рублей.

При этом до настоящего времени не завершено строительство двух объектов собственности субъектов Российской Федерации, на которые были выделены субсидии из федерального бюджета в сумме 1 167,7 млн рублей: Универсальный зал в г. Саранске (Республика Мордовия) и Спортивно-культурный центр, пгт Каа-Хем, Кызылский кожуун (Республика Тыва), что формирует риски неэффективного использования бюджетных средств.

10.3.9. В нарушение пункта 47 Положения № 640, в сформированном ФГБУ «ЦСП» отчете о выполнении государственного задания № 777-00033-17-04/11) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов от 29 декабря 2017 г. отсутствует детализация по показателям объема работ: значение графы 7 «Наименования показателя» сформировано в общем количестве мероприятий – 1 613 штук, что не позволяет осуществить контроль за выполнением показателей по конкретным мероприятиям.

10.3.10. В ФГБУ «ЦСП» выявлены нарушения требований:

- Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на сумму 22,6 млн рублей;
- Указаний Банка России от 11 марта 2014 г. № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» на сумму 10,9 млн рублей.

10.3.11. Отсутствие преимущества в технологии контроля спортивной подготовки и подготовленности (в случае осуществления такого контроля) при переходе спортсменов в основной состав спортивных сборных команд России снижает точность оценки динамики спортивных результатов и функционального состояния спортсменов от количественных характеристик тренировочных нагрузок и реакции организма на них.

10.3.12. Вследствие ежегодно увеличивающегося количества спортсменов, участвующих в комплексных мероприятиях, проведения постоянной работы по совершенствованию содержания программ обследований различных видов спорта на современном технологически сложном оборудовании с последующей интерпретацией данных необходимы специалисты, имеющие уникальный профиль подготовленности, для которых требуются разработка и внедрение новых образовательных программ в высших учебных заведениях Российской Федерации.

В целях внедрения в тренировочный процесс новейших методик оценки функционального состояния спортсменов спортивного резерва и осуществления научно-методического обеспечения необходимо в рамках ГП-13 предусмотреть мероприятия по созданию центра тестирования спортсменов сборных команд Российской Федерации и спортивного резерва с соответствующим финансированием в рамках государственного задания (лабораторные комплексы на базе федеральных спортивно-тренировочных центров, подведомственных Минспорту России, с единым центром обработки данных в Аналитическом центре).

Указанные мероприятия позволят решить задачу внедрения передовых научных разработок в области подготовки молодежных, юношеских и юниорских спортивных сборных команд по видам спорта и спортивного резерва.

10.3.13. В ходе контрольного мероприятия установлено, что финансирование Минспорта России научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также научно-методического обеспечения в области подготовки спортивного резерва осуществлялось в недостаточных объемах.

В связи с чем, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, из комплекса основных мероприятий подпрограммы 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» ГП-13 целесообразно выделить в отдельное мероприятие научно-исследовательскую работу и научно-методическое обеспечение подготовки спортсменов спортивного резерва.

11. Предложения

11.1. Направить представления Министерству спорта Российской Федерации, ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России», ФГУП «Дирекция Программы по развитию физической культуры и спорта».

11.2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

11.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об итогах в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.