

Информация об имуществе публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» за 2017 – 2019 годы

1. В анализируемом периоде из 102 833,3 млн рублей, поступивших в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» (далее – Фонд), использовано 17 044,5 млн рублей, или 16,6 %.

2. Согласно статье 10 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ¹ (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) предусмотрены обязательные отчисления (взносы) застройщиков в компенсационный фонд в размере 1,2 % согласованной сторонами цены каждого договора участия в долевом строительстве, предусматривающего передачу жилого помещения, машино-места, нежилого помещения, которые подлежат обособленному учету на отдельном счете, открываемом Фондом в кредитной организации².

Частью 1 статьи 12 Федерального закона № 218-ФЗ установлены следующие направления использования средств компенсационного фонда:

на выплату возмещения гражданам – участникам долевого строительства по договорам участия в долевом строительстве, предусматривающим передачу жилых помещений, машино-мест, нежилых помещений;

на финансирование мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019 г. № 1192³ (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1192);

на финансирование расходов Фонда, связанных с осуществлением предусмотренных функций и полномочий Фонда за счет части доходов, получаемых от инвестирования средств компенсационного фонда;

на погашение и авансирование расходов⁴ арбитражного управляющего.

¹ Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

² Согласно статье 5 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон № 127-ФЗ) Фонд вправе авансировать расходы арбитражного управляющего с последующим возмещением таких расходов Фонда за счет конкурсной массы должника.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019 г. № 1192 «Об утверждении Правил принятия решения публично-правовой компанией "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства" о финансировании или о нецелесообразности финансирования мероприятий, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 12, частью 2 статьи 13¹ Федерального закона «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

⁴ Согласно пункту 3.2 статьи 201¹ Закона № 127-ФЗ.

За период деятельности Фонда объем поступлений в компенсационный фонд в виде обязательных отчислений (взносов) от застройщиков по состоянию на 1 января 2020 года составил 42 356 354,5 тыс. рублей, расходование средств – 978 902,1 тыс. рублей, или 2,3 % общего объема, остаток средств – 41 377 452,4 тыс. рублей.

3. Временно свободные средства Фонда могут инвестироваться в активы (объекты инвестирования) согласно части 4 статьи 4 Федерального закона № 218-ФЗ⁵. Инвестирование временно свободных средств компенсационного фонда осуществлялось с 2018 года⁶.

Так, временно свободные средства в сумме 41 377 452,4 тыс. рублей были размещены в следующие активы:

счет компенсационного фонда АО «Банк ДОМ.РФ» – 2 688 370,8 тыс. рублей (по ставке размещения – 0 %);

депозиты в АО «Банк ДОМ.РФ» – 30 500 000,0 тыс. рублей (по ставке размещения, составляющей от 5,87 % до 6,52 %);

ценные бумаги (Минфин России и АО «ДОМ.РФ») – 8 189 081,6 тыс. рублей (по ставке купонного дохода, составляющей от 6,15 % до 8,25 %).

Общий объем дохода, полученного от размещения временно свободных средств, по состоянию на 1 января 2020 года составил 808 988,4 тыс. рублей, в том числе: в 2018 году – 5 387,2 тыс. рублей и в 2019 году – 803 601,2 тыс. рублей⁷.

4. В Фонд поступили денежные средства от 15 страховых организаций и 5 банков⁸, из которых 13 страховщиков и 5 банков по состоянию на 1 января 2020 года перечислили денежные средства на счет Фонда в размере 2 721 180,2 тыс. рублей, или 78,4 % суммы денежных средств по представленным страховыми организациями (банками) актам.

⁵ В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона № 218-ФЗ требования к инвестированию Фондом временно свободных средств в активы (объекты инвестирования) установлены Правилами инвестирования временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 г. № 1080.

⁶ Отчеты об инвестировании временно свободных средств Фонда на 31 декабря 2018 г. утверждены в составе годового отчета Фонда за 2018 год наблюдательным советом Фонда (протокол от 28 июня 2019 г. № НС-5/2019); отчеты об инвестировании временно свободных средств Фонда на 30 сентября 2019 г. утверждены Правлением Фонда (протокол от 25 октября 2019 г. № 2/38).

⁷ Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6 октября 2017 г. № 1221 предельный процент доходов, получаемых от инвестирования средств компенсационного фонда и направляемых на финансирование расходов, связанных с осуществлением функций и полномочий Фонда и обеспечением его текущей деятельности, установлен Фонду в размере 50 %. На обеспечение деятельности Фонда за счет доходов от инвестирования наблюдательным советом Фонда (протокол от 18 ноября 2019 г. № НС-10-2019) было принято решение о направлении средств в размере 108,658 млн рублей, в том числе полученных в 2018 году – 58,658 млн рублей и полученных за 9 месяцев 2019 года – 50,0 млн рублей.

⁸ Поступление страховых премий по договорам страхования (части платы по договору поручительства) по досрочно прекращенным договорам страхования (договорам поручительства).

Справочно: согласно пункту 7 статьи 3 Закона № 153-ФЗ⁹ страховщик (банк) в течение сорока рабочих дней со дня вступления в силу указанного Закона перечисляет на номинальный счет Фонда, указанный в части 3 статьи 10 Федерального закона № 218-ФЗ, часть страховой премии по договору страхования (часть платы по договору поручительства) по досрочно прекращенным договорам страхования (договорам поручительства). Согласно пункту 13 статьи 3 Закона № 153-ФЗ одновременно с перечислением указанной части страховой премии страховщик (банк) направляет в Фонд акт сверки и в случае, предусмотренном частью 11 статьи 3, мотивированное возражение в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью страховщика (банка), в соответствии с формой и форматом, установленными Фондом и размещенными на его сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 153-ФЗ двум страховым организациям (ООО «ПРОМИНСТРАХ» и ООО СО «ВЕРНА») Банк России согласовал рассрочку.

ООО СК «Респект» не исполнена обязанность по перечислению в Фонд денежных средств и направлению актов сверки с застройщиками. Фондом предъявлены соответствующие иски в Арбитражный суд.

Расходование средств банков и страховых организаций, полученных по договорам страхования гражданкой ответственности застройщиков, Фондом не производилась.

5. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 1192 решение Фонда о финансировании принимается наблюдательным советом Фонда при отсутствии условий принятия решения о нецелесообразности финансирования, предусмотренных частью 3³ статьи 13¹ Федерального закона № 218-ФЗ, в случае если решением о финансировании предусматривается использование имущества Фонда, сформированного за счет имущественного взноса Российской Федерации и иных публично-правовых образований, иного имущества Фонда.

В случае если застройщиком не уплачивались обязательные отчисления (взносы) в компенсационный фонд Фонда, решение принимается Фондом на основании ходатайств субъектов Российской Федерации о восстановлении прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, включенных в Единый реестр проблемных объектов, в случае признания застройщика банкротом и при отсутствии условий принятия решения о нецелесообразности финансирования, предусмотренных частью 3³ статьи 13¹ Федерального закона № 218-ФЗ¹⁰.

В приоритетный перечень для принятия решений Фондом к финансированию¹¹ вошли 38 субъектов Российской Федерации.

⁹ Федеральный закон от 27 июня 2019 г. № 153-ФЗ «О признании утратившими силу отдельных положений статьи 25 Федерального закона «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и внесении изменения в статью 62 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 153-ФЗ).

¹⁰ Основанием для рассмотрения Фондом поступивших от субъектов Российской Федерации ходатайств является решение Председателя Правительства Российской Федерации либо по его поручению - Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации.

¹¹ Поручения Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2019 г. № ВМ-П9-8415, от 18 октября 2019 г. № ВМ-П9-9059, от 8 ноября 2019 г. № ВМ-П9-9736, от 3 декабря 2019 г. № ВМ-П9-10594.

Фондом заключены соглашения с органами исполнительной власти 23 субъектов Российской Федерации на общую сумму 21 399 561,18 тыс. рублей, поступление взносов в Фонд составило 14 232 788,11 тыс. рублей, или 66,5 % объема соглашений¹². Предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета определен распоряжениями Правительства Российской Федерации¹³.

С остальными субъектами Российской Федерации соглашения будут заключаться по мере принятия решения о софинансировании мероприятий по восстановлению прав граждан.

6. Информация о планируемых объемах бюджетных ассигнований и кассовых расходах федерального бюджета в 2018 и 2019 годах в виде имущественного взноса Российской Федерации в Фонда представлена в таблице 1¹⁴.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование расходования имущественного взноса Российской Федерации в Фонд	Утверждено ФЗ о ФБ	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения к закону о бюджете	в % к сводной бюджетной росписи
2018 год					
Для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов (КБК 069 05 01 99 9 00 60285 822)	5 000 000,0	5 000 000,0	0,0	0,0	0,0
Для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 069 05 01 99 9 00 60286 822)		3 000 000,0	43 526,82		1,45
2019 год					
Для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов (КБК 069 05 01 99 9 00 60285 822)	35 500 000,0	40 500 000,0*	5 157 940,5	14,53	12,74

¹² По состоянию на 1 января 2020 года.

¹³ На 2019 год - от 12 июля 2018 г. № 1450-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999», на 2020 год - от 17 июля 2019 г. № 1553-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, на 2020 год».

¹⁴ Согласно оперативным данным на 1 января 2020 года.

Для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 069 05 01 99 9 00 60286 822)		2 956 473,1*	2 947 800,4		99,71
В целях предоставления поручительств по кредитным договорам, предусматривающим предоставление целевого кредита на строительство (создание) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости или предоставление кредита в целях рефинансирования (перекредитования) застройщика (КБК 069 05 01 99 9 00 60380 822)	100 000,0	100 000,0	0,0	0,00	0,00
ВСЕГО	40 600 000,0	43 600 000,0**	8 149 267,7	20,07	18,69

* С учетом остатков субсидий 2018 года (КБК 069 05 01 99 9 00 60285 822 - 5 000 000,0 тыс. рублей; КБК 069 05 01 99 9 00 60286 822 - 2 956 473,1 тыс. рублей).

** Без учета подтвержденных к использованию в 2019 году остатков субсидий 2018 года.

Информация о планируемом объеме и расходах федерального бюджета за 2018 и 2019 годы в разрезе направлений расходования имущественного взноса Российской Федерации в Фонд представлена в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование расходования имущественного взноса Российской Федерации в Фонд	Утверждено ФЗ о ФБ	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения к закону о бюджете	в % к сводной бюджетной росписи
Для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов (КБК 069 05 01 99 9 00 60285 822)	40 500 000,0	45 500 000,0	5 157 940,5	12,74	11,34
Для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 069 05 01 99 9 00 60286 822)	0,0	5 956 473,1	2 991 327,2		50,22
В целях предоставления поручительств по кредитным договорам, предусматривающим предоставление целевого кредита на строительство (создание) многоквартирного дома и (или)	100 000,0	100 000,0	0,0	0,00	0,00

иногo объекта недвижимости или предоставление кредита в целях рефинансирования (перекредитования) застройщика (КБК 069 05 01 99 9 00 60380 822)					
ВСЕГО	40 600 000,0	43 600 000,0	8 149 267,72	20,07	18,69

Всего за период деятельности Фонда с 2018 года по состоянию на 1 января 2020 года кассовое исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета в виде имущественного взноса Фонда на реализацию мероприятий по обеспечению законных прав и интересов граждан – участников долевого строительства составило 8 149 267,7 тыс. рублей, или 18,69 % объема, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию указанных мероприятий 43 600 000,0 тыс. рублей, в том числе:

для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов (КБК 069 05 01 99 9 00 60285 822) – 5 157 940,5 тыс. рублей, или 11,34 % объема сводной бюджетной росписи 45 500 000,0 тыс. рублей;

для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства – многоквартирных домов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 069 05 01 99 9 00 60286 822) – 2 991 327,2 тыс. рублей, или 50,22 % объема сводной бюджетной росписи 5 956 473,1 тыс. рублей;

в целях предоставления поручительств по кредитным договорам, предусматривающим предоставление целевого кредита на строительство (создание) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости или предоставление кредита в целях рефинансирования (перекредитования) застройщика (КБК 069 05 01 99 9 00 60380 822) – 10 000,0 тыс. рублей, или 0 % (соглашение с Минстроем России по указанному КБК не заключено в связи с отсутствием соответствующих правил, утвержденных Правительством Российской Федерации).

7. В соответствии с пунктом 7 Правил № 1192¹⁵ в решении Фонда о финансировании мероприятий указывается предельный объем финансирования за счет имущества Фонда, сформированного за счет имущественного взноса Российской Федерации, в размере, равном сумме финансирования за счет имущества Фонда, умноженной на предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, определенный в соответствии с пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации¹⁶, на дату принятия решения о финансировании либо в соответствии с отдельным решением Правительства

¹⁵ Правила принятия решения публично-правовой компанией «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» о финансировании или о нецелесообразности финансирования мероприятий, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 12, частью 2 статьи 13¹ Федерального закона «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019 г. № 1192 (далее - Правила № 1192).

¹⁶ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

Российской Федерации, и объем финансирования за счет имущества, сформированного за счет имущественного взноса субъекта Российской Федерации, в размере, равном сумме финансирования за счет имущества Фонда за вычетом суммы финансирования за счет имущественного взноса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 Правил № 1192 в случае если решение о финансировании предусматривает финансирование за счет имущественного взноса в имущество Фонда, предоставленного субъектом Российской Федерации, указанное решение принимается на основании заключенного с таким субъектом Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидии в виде имущественного взноса в имущество Фонда из бюджета субъекта Российской Федерации.

В случае если Фондом соглашения заключены с несколькими субъектами Российской Федерации, решения о финансировании принимаются в порядке календарной очередности заключения таких соглашений, если решением Правительства Российской Федерации не установлен иной порядок принятия решения.

Информация об объеме средств, подлежащих передаче Фонду в соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении субсидии в виде имущественного взноса в имущество Фонда из бюджетов субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2020 года представлена в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	Соглашение о предоставлении субсидии в виде имущественного взноса в имущество Фонда из бюджета субъекта Российской Федерации	
		реквизиты соглашения	обязательство субъекта РФ по соглашению, млн. рублей
1	Московская область	01.03.2019 № 0103/1	8 000 000,00
		01.07.2019 г. № 0107/1	3 590 975,00
2	Пензенская область	от 16.10.2019 № ФЗП-28/228-19	82 500,00
3	Ивановская область	от 18.10.2019 № ФЗП-28/241-19	26 000,00
4	Красноярский край	от 18.10.2019 № ФЗП-28/246-19	621 000,00
5	Ставропольский край	от 21.10.2019 № ФЗП-28/247-19	62 000,00
6	Республика Саха (Якутия)	от 25.10.2019 № ФЗП-28/260-19	57 420,69
7	Ленинградская область	от 25.10.2019 № ФЗП-28/261-19	2 800 000,00
8	Орловская область	от 28.10.2019 № ФЗП-28/262-19	45 000,00
9	Саратовская область	от 29.10.2019 № ФЗП-28/267-19	563 000,00
10	Тамбовская область	от 29.10.2019 № ФЗП-28/270-19	54 000,00

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	Соглашение о предоставлении субсидии в виде имущественного взноса в имущество Фонда из бюджета субъекта Российской Федерации	
		реквизиты соглашения	обязательство субъекта РФ по соглашению, млн. рублей
11	Нижегородская область	от 29.10.2019 № ФЗП-28/272-19	1 088 000,00
12	Оренбургская область	от 30.10.2019 № ФЗП-28/271-19	20 000,00
13	Республика Башкортостан	от 31.10.2019 № ФЗП-28/279-19	175 000,00
14	Республика Северная Осетия (Алания)	от 05.11.2019 № ФЗП-28/284-19	26 500,00
15	Челябинская область	от 08.11.2019 № ФЗП-28/296-19	222 400,00
16	Ярославская область	от 11.11.2019 № ФЗП-28/299-19	263 866,20
17	Самарская область	от 13.11.2019 № ФЗП-28/301-19	470 850,00
18	Калининградская область	от 13.11.2019 № ФЗП-28/302-19	69 000,00
19	Краснодарский край	от 20.11.2019 № ФЗП-28/306-19	1 000 000,00
20	Тульская область	от 09.12.2019 № ФЗП-28/360-19	30 000,00
21	Республика Татарстан	от 09.12.2019 № ФЗП-28/361-19	2 086 000,00
22	Свердловская область	от 11.12.2019 № ФЗП-28/364-19	14 049,30
23	Брянская область	от 18.12.2019 № ФЗП-28/378-19	32 000,00
Итого			21 399 561,18

8. Запланированным показателем результативности соглашений за счет субсидий из федерального бюджета является исполнение Фондом обязательств перед участниками долевого строительства, общее количество которых составляет 13 000 человек.

При этом согласно условиям заключенных с Минстроем России соглашений Фонду установлены разные сроки достижения показателей результативности:

на 31 декабря 2019 года – 3 000 человек;

на 31 декабря 2020 года – 10 000 человек.

Согласно информации, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», общее фактическое значение показателя «Количество участников долевого строительства, перед которыми исполнены обязательства по передаче жилых помещений» за 2018 и 2019 годы составляет 3 219 человек.