

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 декабря 2007 года № 55К (573) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2005-2006 годах федеральному государственному учреждению по эксплуатации водохозяйственных объектов и сооружений бассейна реки Белой на строительство и содержание гидротехнических сооружений инженерных защит Янгузнаратовской и Янзигитовской сельхознизин»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты руководителю Федерального агентства водных ресурсов, директору Федерального государственного учреждения по эксплуатации водохозяйственных объектов и сооружений бассейна реки Белой.

Направить обращение в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Подготовить и направить информационное письмо в Министерство природных ресурсов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2005-2006 годах федеральному государственному учреждению по эксплуатации водохозяйственных объектов и сооружений бассейна реки Белой на строительство и содержание гидротехнических сооружений инженерных защит Янгузнаратовской и Янзигитовской сельхознизин»

Основание для проведения проверки: пункт 3.8.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Определить законность, полноту, своевременность и эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание гидротехнических сооружений инженерных защит Янгузнаратовской и Янзигитовской сельхознизин.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, выделенные на строительство и содержание гидротехнических сооружений инженерных защит Янгузнаратовской и Янзигитовской сельхознизин.

Объект контрольного мероприятия

Федеральное государственное учреждение по эксплуатации водохозяйственных объектов и сооружений бассейна реки Белой.

Проверяемый период деятельности: 2005 и 2006 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 8 по 29 октября 2007 года.

Проверка проводилась с участием заместителя начальника отдела по борьбе с должностными преступлениями в бюджетной сфере УБЭП МВД по Республике Башкортостан Таранца Сергея Степановича, оперуполномоченного отдела по борьбе с должностными преступлениями в бюджетной сфере УБЭП МВД по Республике Башкортостан Колокольников Леонида Александровича (удостоверение Счетной палаты Российской Федерации

на право проведения проверки от 11 октября 2007 года № 10-971/10-03УП, распоряжение Счетной палаты Российской Федерации от 8 октября 2007 года № 531-ркм); заместителя начальника экспертного отдела Национальной ассоциации гидростроителей Шагиморданова Булата Нургалиевича (удостоверение Счетной палаты Российской Федерации на право проведения проверки от 5 сентября 2007 года № 10-857/10-3УП, распоряжение Счетной палаты Российской Федерации от 15 октября 2007 года № 552-ркм).

Акт проверки подписан с пояснениями и возражениями. Из 8 возражений 6 не приняты, 2 - приняты частично и учтены при составлении отчета.

Результаты контрольного мероприятия

1. Обоснованность финансирования объектов водного хозяйства за счет средств федерального бюджета

В целях эксплуатации гидротехнических сооружений (далее - ГТС), проведения текущего и капитального ремонтов технологического и энергетического оборудования сооружений, берегоукрепительных, противозрозийных, противопаводковых работ, а также для осуществления контроля за использованием бюджетных средств, приказом МПР России от 28 июня 2000 года № 164 создано Федеральное государственное учреждение по эксплуатации водохозяйственных объектов и сооружений бассейна р. Белой (далее - ФГУ ЭВОС), входящее в состав Федерального агентства водных ресурсов (далее - Росводресурсы) согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 1745-р.

Строительство Нижнекамской ГЭС начато в 1967 году. Весной 1979 года Нижнекамское водохранилище было наполнено до отметки 62 метра. Решения о сохранении указанного уровня водохранилища были приняты Верховным Советом Татарской АССР (постановление от 17 апреля 1990 года № 52-ХП), Верховным Советом Башкирской АССР (постановление от 9 сентября 1990 года № ВС-212) и Советом Министров Удмуртской Республики (постановление от 29 июня 1990 года № 244).

В целях противопаводковой защиты от затопления и подтопления 11,4 тыс. га сельхозугодий, 8 населенных пунктов с населением около 10 тыс. человек, нефтепромыслов и других объектов экономики на территории Башкортостана, в случае подъема уровня воды до проектной отметки, были построены защитные дамбы протяженностью 43 километра и 3 насосные станции вместо 6, предусмотренных проектом (далее - объекты инженерных защит Янгузнатовской и Янзигитовской сельхознизин). В соответствии со статьей 34 Водного кодекса Российской Федерации (в редакции от 16 ноября 1995 года № 167-ФЗ) объекты инженерных защит Янгузнатовской и Янзигитовской сельхознизин с балансовой стоимостью 873,8 млн. рублей являются федеральной собственностью и закреплены за ФГУ ЭВОС на праве оперативного управления.

В акте комиссионного обследования от 30 июня 2005 года, утвержденном заместителем начальника Камского бассейнового водного управления (далее - БВУ) отмечено, что после проведения половодья откосы, кюветы и каналы заросли деревьями и кустарником по всей длине дамбы, гребни дамб имеют понижения, разрушены температурно-осадочные швы монолитно-железобетонного крепления верховых откосов обеих дамб, частично разрушены парапетные блоки и бетон напорного откоса, и т. д.

Согласно данному акту была произведена подготовка проектно-сметной документации (далее - ПСД) на осуществление строительства и ремонта всех объектов инженерных защит Янзигитовской и Янгузнатовской сельхознизин.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации», действовавшего до 5 мар-

та 2007 года, не утверждена предпроектная документация всех объектов инженерных защит Янзигитовской и Янгузнатовской сельхознизины.

Из предусмотренных к финансированию в 2005 году объектов государственной экспертизе подлежала проектно-сметная документация по строительству 5 объектов, в 2006 году - 7 объектов, в том числе по объекту непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) «Строительство насосных станций инженерной защиты Янзигитовской сельхознизины, Республика Башкортостан».

Управлением Главгосэкспертизы России по Республике Башкортостан выданы положительные заключения государственной экспертизы в 2005 году по 5 объектам, в 2006 году - по 6 объектам. По объекту ФАИП имеется положительное заключение Главгосэкспертизы России от 7 августа 2006 года № Э-70/06(п).

Согласно Федеральному закону от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» проектно-сметная документация по капитальному ремонту инженерных защит не подлежит экологической экспертизе. Положительное заключение экологической экспертизы по объекту «Строительство насосных станций инженерной защиты Янзигитовской сельхознизины, Республика Башкортостан» выдано Федеральной службой по надзору в сфере природопользования по Республике Башкортостан (письмо от 11 июля 2006 года № 475 п/э).

Рабочая документация на объект «Капитальный ремонт температурно-осадочных швов бетонных креплений напорных откосов объектов инженерной защиты Янгузнатовской сельхознизины» разработана в 2005 году и утверждена только в 2006 году (приказ ФГУ ЭВОС от 21 февраля 2006 года № 32). В 2006 году по данному объекту проектной документации не имелось.

Сметная документация по объекту «Строительство насосных станций инженерной защиты Янзигитовской сельхознизины, Республика Башкортостан» выполнена в соответствии с Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.204), введенной в действие с 9 марта 2004 года постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1. Сводный сметный расчет составлен в ценах 2001 года с пересчетом в цены III квартала 2006 года на основании объектных и локальных смет, выполненных по сметно-нормативной базе и по территориальным единым расценкам (далее - ТЕР) 2001 года для Республики Башкортостан, и откорректирован согласно письму Управления государственной вневедомственной экспертизы от 26 июля 2006 года № 6-1861.

Сметная стоимость работ на объектах капитального ремонта определялась базисно-индексным методом с составлением объектных и локальных смет в ценах по ТЕР 2001 года с последующим пересчетом в текущие территориальные цены путем применения к элементам прямых затрат индивидуальных индексов роста сметной стоимости строительно-монтажных работ к базисным ценам, разработанным региональным Центром ценообразования в строительстве Республики Башкортостан.

Индивидуальные индексы применялись как при составлении проектной документации, так и при определении стоимости выполненных работ по всем объектам, что является нарушением ежеквартальных указаний Росстроя «Об индексах изменения сметной стоимости», согласно которым для объектов, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, на стадии разработки рабочей документации использование дифференцированных индексов по видам работ, разрабатываемых региональными органами по ценообразованию в строительстве, возможно после их согласования с Росстроем в установленном порядке.

На запрос ФГУ ЭВОС Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов Росстроя письмом от 15 января 2007 года

№ 07-3275/ФЦ подтвердил, что при взаиморасчетах за выполненные работы рекомендуется использовать дифференцированные индексы по видам работ, которые разрабатываются региональными органами по ценообразованию в строительстве и утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и, что использование указанных индексов для объектов, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, возможно после их согласования с Росстроем в установленном порядке.

В нарушение указаний Росстроя ФГУ ЭВОС в проверяемом периоде использовало индивидуальные индексы удорожания работ по капитальному ремонту, не утвержденные администрацией Республики Башкортостан и не согласованные с Росстроем. Во всех заключенных ФГУ ЭВОС в 2005-2006 годах государственных контрактах индивидуальные индексы превышают индексы цен на строительную продукцию, доведенные письмами Росстроя и установленные Минстройтранс Республики Башкортостан, что ведет к необоснованному увеличению расходов федерального бюджета на строительство и содержание гидротехнических сооружений.

Пунктом 5.1.4 Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года № 282, на Росводресурсы возложены полномочия по проведению в установленном порядке государственной экспертизы предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов, которые Росводресурсы в течение 2005-2006 годов не выполняли. Указанные заключения на все объекты капитального ремонта получены только от органов государственной экспертизы.

Пунктом 26 Положения о проведении государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008, установлено, что по объектам, строительство которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, проектная документация утверждается Росстроем.

В нарушение указанного Положения приказами Росводресурсов от 14 марта 2005 года № 32 «Об утверждении предпроектной и проектной документации по объектам капитального строительства, водохозяйственным и водоохранным мероприятиям, финансируемым за счет средств федерального бюджета в 2005 году» и от 9 декабря 2005 года № 230 «Об утверждении предпроектной и проектной документации по объектам капитального строительства, водохозяйственным и водоохранным мероприятиям, финансируемым за счет средств федерального бюджета в 2006 году» определено, что утверждение проектной и предпроектной документации осуществляется по объектам капитального строительства, водохозяйственным и водоохранным мероприятиям сметной стоимостью до 10 млн. рублей - директорами ФГУ, до 100 млн. рублей - руководителями БВУ, свыше 100 млн. рублей - руководителем Росводресурсов.

В соответствии с данными приказами в 2005-2006 годах Росводресурсами была утверждена сметная документация по 2 объектам строительства и капитального ремонта ГТС, Камским БВУ - по 7 объектам, ФГУ ЭВОС - по 3 объектам.

2. Соблюдение законодательства Российской Федерации о размещении заказов для федеральных государственных нужд при заключении государственных контрактов на финансирование строительства, реконструкцию и содержание гидротехнических сооружений инженерных защит Янгунаратовской и Янзигитовской сельхознизин

В проверяемом периоде размещение заказов для федеральных государственных нужд регламентировалось статьями 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указом

Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», в 2005 году - Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», в 2006 году - Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

ФГУ ЭВОС в 2005 и 2006 годах осуществляло все мероприятия за счет средств федерального бюджета по заключенным договорам с подрядными организациями.

Приказом ФГУ ЭВОС от 29 апреля 2003 года № 54-к была создана единая конкурсная и котировочная комиссия по размещению заказов, утвержден состав комиссии и ее председатель. В 2005 году ФГУ ЭВОС было проведено 7 открытых конкурсов на выполнение работ за счет средств федерального бюджета, с победителями которых были заключены 7 государственных контрактов на сумму 60802,6 тыс. рублей, в 2006 году - 19 открытых конкурсов, с победителями которых заключено 14 государственных контрактов и 13 дополнительных соглашений на общую сумму 231862,8 тыс. рублей. В проверяемом периоде все заседания конкурсных и оценочных комиссий были оформлены протоколами.

В нарушение пункта 1 статьи 2 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, в 2005 году по объекту «Капитальный ремонт верхового откоса защитной дамбы Янгузнатовской сельхознизины» ФГУ ЭВОС без проведения конкурса был заключен государственный контракт от 5 сентября 2005 года № 04-09 с ООО «Фардиком» на выполнение капитального ремонта верхового откоса защитной дамбы Янгузнатовской сельхознизины с ПК 131 по ПК 138 и с ПК 123+30 по 128 на сумму 10000 тыс. рублей.

О формальном характере проведения ФГУ ЭВОС в 2005 году конкурсов свидетельствуют следующие нарушения Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ.

В нарушение статьи 14 данного Закона в конкурсной документации отсутствовала конкретная информация об объемах работ и месте их выполнения (номера пикетов).

Конкурсная комиссия в нарушение пункта 3 статьи 5 и пункта 4 статьи 20 вышеуказанного Закона не только не отклоняла от участия в открытом конкурсе заявки, не соответствующие требованиям, установленным конкурсной документацией, а признавала подавшие их организации победителями конкурса.

Так, по объекту «Капитальный ремонт верхового откоса защитной дамбы Янзигитовской сельхознизины» в составе конкурсной заявки победителя конкурса ООО «Комплектрегионстрой» на дату вскрытия конвертов (6 июня 2005 года) отсутствовали следующие документы: справка об отсутствии наложения ареста на имущество ООО «Комплектрегионстрой», выданная Калининским районным отделом г. Уфы Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан 17 июня 2005 года за № 978/к, справка об отсутствии в производстве материалов по признанию ООО «Комплектрегионстрой» несостоятельным (банкротом), выданная Арбитражным судом Республики Башкортостан 16 июня 2005 года за № СК/07-ДИБ. Не выполнено требование конкурсной заявки по заполнению за 5 лет формы 1.3 «Надежность: финансовая деятельность». Указанные данные приведены только за 2 года, отсутствуют прогнозные данные на следующие 2 года.

По объекту «Капитальный ремонт оборудования насосной станции № 1 инженерной защиты Янгузнатовской сельхознизины» в составе конкурсной заявки победителя конкурса ООО «Хазинское УРОНО» на дату вскрытия конвертов (6 июня 2005 года) отсутствовали: выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ),

выданная 10 июня 2005 года без номера; справка об отсутствии неоплаченных документов, выданная ОАО «Урало-Сибирский банк» 14 июня 2005 года за № 309-50/1/07, справка об отсутствии исполнительных производств о взыскании задолженности с ООО «Хазинское УРОНО», выданная Краснокамским районным отделом Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан 16 июня 2005 года за № 2934, справка об отсутствии просроченной задолженности по уплате налогов и сборов в бюджеты всех уровней, выданная Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 1 по Республике Башкортостан 16 июня 2005 года за № 1518.

В заявке ООО «Инжиниринговая фирма «Спецмонтажгазстрой» отсутствуют: справка банка об отсутствии картотеки № 2 и справка об отсутствии исполнительного производства в отношении ООО «Инжиниринговая фирма «Спецмонтажгазстрой». Справка ИФНС по Республике Башкирия об отсутствии задолженности представлена по состоянию на 7 февраля 2005 года, т. е. за 4 месяца до проведения конкурса.

В заявке ООО «Инжиниринговая фирма «Спецмонтажгазстрой» не выполнено требование конкурсной документации по заполнению за 5 лет формы 1.3 «Надежность: финансовая деятельность». Указанные данные приведены только за 1 год, не представлены прогнозные данные на следующие 2 года.

По объекту «Капитальный ремонт железобетонных откосов и парапетов инженерных защит Янзигитовской и Янгузнаратовской сельхознизин» в составе конкурсной заявки победителя конкурса - ООО «Уралремстрой» - на дату вскрытия конвертов (6 июня 2005 года) отсутствовали: справка о состоянии расчетов по налогам, сборам и взносам, выданная 8 июля 2005 года за № 7034/0600, справка Нижнекамского отделения № 4624 филиала Сбербанка России об отсутствии картотеки № 2, выданная 27 июля 2005 года за № 04-673/3286. Выписка из ЕГРЮЛ от 11 июля 2005 года направлена Инспекцией ФНС по г. Нефтекамску Республики Башкортостан ООО «Уралремстрой» письмом от 12 июля 2005 года № 7169/0700.

По объекту «Расчистка русла дренажного канала от наносов грунта и уположение откосов инженерной защиты Янзигитовской сельхознизин» в составе конкурсной заявки победителя конкурса - Краснокамского филиала ГУП Управление «Башмелиоводхоз» - на дату вскрытия конвертов (27 июня 2005 года) отсутствовали: справка об отсутствии в производстве материалов о несостоятельности (банкротстве), выданная Арбитражным судом Республики Башкортостан 13 августа 2005 года за № СК/07-ДИБ, справка об отсутствии картотеки № 2, выданная ОАО «Социнвестбанк» 2 сентября 2005 года за № 76-3-18/13.

В нарушение пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении заявок в целях определения победителя конкурса не учитывала все критерии, предусмотренные конкурсной документацией. Так, по объектам «Капитальный ремонт верхового откоса защитной дамбы Янзигитовской сельхознизин», «Капитальный ремонт оборудования насосной станции № 1 инженерной защиты Янгузнаратовской сельхознизин», «Подсыпка гребней защитных дамб Янзигитовской сельхознизин», «Расчистка русла дренажного канала от наносов грунта и уположение откосов инженерной защиты Янзигитовской сельхознизин» ФГУ ЭВОС при сопоставлении показателей не учитывалась финансовая состоятельность предприятия.

По объекту «Капитальный ремонт железобетонных откосов и парапетов инженерных защит Янзигитовской и Янгузнаратовской сельхознизин» из определенных конкурсной документацией 5 критериев оценки (сроки выполнения работ, гарантийные обязательства, долговечность, стоимость работ, наилучшее техническое решение) сопоставление показателей производилось только по двум: цена за 1 погонный метр и срок гарантийных обязательств.

ФГУ ЭВОС были заключены договоры от 17 октября 2005 года № 02-10 и № 03-10 на сумму 31 тыс. рублей и 47 тыс. рублей с ООО «Мехтехнология», которое согласно данным управления по налоговым преступлениям МВД по Республике Башкортостан является фирмой-«однодневкой», обналичивающей денежные средства (письмо МВД по Республике Башкортостан от 29 октября 2007 года № 3926).

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ в протоколах отсутствуют следующие данные: краткое описание выполнения работ, услуг; основания принятия ФГУ ЭВОС решения о выборе вида конкурса.

По объекту «Капитальный ремонт оборудования насосной станции № 1 инженерной защиты Янгузнатовской сельхознизины» победителем конкурса за счет более короткого срока выполнения работ до 30 ноября 2005 года определено ООО «Хазинское УРОНО» (протокол от 4 августа 2005 года № 4/2), с которым заключен государственный контракт от 8 августа 2005 года № 01-08 на сумму 1909,4 тыс. рублей. Пунктом 5.5 государственного контракта предусмотрена уплата подрядчиком неустойки в размере 1/300 ставки рефинансирования от цены договора за каждый день просрочки, которая составила бы 10,7 тыс. рублей. ФГУ ЭВОС вместо взыскания с ООО «Хазинское УРОНО» неустойки за нарушение сроков выполнения работ дополнительным соглашением от 20 сентября 2005 года № 1 продлило срок окончания работ до 30 декабря 2005 года. Вновь установленный срок выполнения работ на 15 дней превысил срок, предложенный ООО «Инжиниринговая фирма «Спецмонтажгазстрой», проигравшим конкурс.

По объекту «Капитальный ремонт верхового откоса защитной дамбы Янгузнатовской сельхознизины» заявка ГПУ «Башмелиоводхоз», предложившего самую низкую стоимость выполнения работ, была отклонена на основании возможного нарушения технологии и снижения качества работы из-за низкой цены. При этом ГПУ «Башмелиоводхоз» определен гарантийный срок на выполненные работы - 4 года, как и у организаций, допущенных к участию в конкурсе: ООО «Комплектрегионстрой» и победителя конкурса - ООО «Фардиком».

В 2006 году размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд проводилось в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

С победителем конкурсных торгов ООО «Комплектрегионстрой», имеющим уставный капитал 10,0 тыс. рублей, в котором размер доли участника Д. А. Сорокина составляет 100 % (внесение вклада произведено имуществом - принтер), ФГУ ЭВОС заключены государственные контракты на выполнение работ за счет средств федерального бюджета на общую сумму 194336 тыс. рублей (в 19433,6 раза выше его уставного капитала), в том числе:

- 30000 тыс. рублей на капитальный ремонт гребня защитной дамбы Янзигитовской сельхознизины (в 2005 году - 15000 тыс. рублей, в 2006 году - 15000 тыс. рублей);

- 144880 на капитальный ремонт верхового откоса защитной дамбы Янгузнатовской сельхознизины каменной наброской (в 2005 году - 26400 тыс. рублей, в 2006 году - 118480 тыс. рублей).

- 19456 тыс. рублей - строительство насосных станций инженерных защит Янзигитовской сельхознизины в 2006 году.

Выполнение принятых обязательств по государственным контрактам ООО «Комплектрегионстрой» не смогло полностью обеспечить (см. раздел 4 Отчета).

В нарушение пункта 13 Порядка подготовки и заключения государственных контрактов на закупку и поставку продукции для федеральных государственных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года

№ 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», ФГУ ЭВОС в заключенных в 2005 и 2006 годах контрактах не предусмотрело за собой право контроля за расходованием подрядчиками финансовых средств в ходе реализации государственного контракта.

3. Соблюдение порядка финансирования, предусмотренного Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами

В 2005 и 2006 годах на строительство и содержание ГТС ФГУ ЭВОС использовались средства федерального бюджета по коду 052 (Федеральное агентство водных ресурсов), разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 06 «Водные ресурсы» на основании перечней, утвержденных Росводресурсами. Фактов софинансирования указанных объектов не установлено.

Приказами Росводресурсов от 5 ноября 2004 года № 23 и от 27 октября 2005 года № 178 были утверждены регламенты подготовки и представления подведомственными организациями предложений для включения в перечни мероприятий, финансируемых за счет средств федерального бюджета на 2005 и 2006 годы.

Указанные перечни были утверждены приказами Росводресурсов от 1 марта 2005 года № 21 «О мерах по реализации Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год», от 5 декабря 2006 года № 227 «Об утверждении перечней первоочередных мероприятий противопаводкового назначения на 2006 год» и от 13 марта 2006 года № 57 «О мерах по реализации Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год».

Росводресурсы передали ФГУ ЭВОС часть функций государственного заказчика на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд на 2005 год по договору от 12 апреля 2005 года № РХ-Ф-03-22/32, на 2006 год - по договорам от 12 декабря 2005 года № РХ-Ф-03-22/49, от 20 апреля 2006 года № РХ-Ф-03-22/40 и от 14 марта 2006 года № РХ-ФК-03-22/11.

В ходе утверждения и реализации мероприятий приказами Росводресурсов от 14 июня 2005 года № 81, от 30 августа 2005 года № 135-а, от 11 ноября 2005 года № 194 и от 12 декабря 2005 года № 232 внесены изменения, в результате которых были исключены следующие мероприятия: страхование рисков гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварий ГТС, создание аварийного запаса материалов, очистка от кустарника и мелкокопья дна придамбового кювета и другие, уменьшено финансирование подсыпки гребня защитных дамб Янзигитовской и Янгузнаратовской низин с 43733,3 тыс. рублей до 15000 тыс. рублей. Вместе с тем увеличены расходы на капитальный ремонт верхового откоса каменной наброской защитной дамбы Янзигитовской сельхознизины в 2 раза, Янгузнаратовской низины - в 3 раза, т. е. с 19603,3 тыс. рублей до 52181,5 тыс. рублей.

В первоначально утвержденные на 2006 год объемы финансирования ФГУ ЭВОС были внесены изменения приказами Росводресурсов от 1 июня 2006 года № 114, от 10 августа 2006 года № 177, от 26 сентября 2006 года № 204, от 10 января 2006 года № 4а, от 25 октября 2006 года № 226, от 22 ноября 2006 года № 257, от 29 ноября 2006 года № 265 и от 6 декабря 2006 года № 269. Внесение в предусмотренные договорами объемы финансирования такого количества изменений свидетельствует о низком уровне планирования расходов на строительство и содержание ГТС.

Окончательные объемы финансирования ФГУ ЭВОС были определены:

- на 2005 год - по Рз 04, ПР 06, целевой статье расходов 2800000 «Водохозяйственные мероприятия», виду расходов 349 «Гидротехнические сооружения» в размере

81837,5 тыс. рублей, в том числе по статьям расходов: 225 «Услуги по содержанию имущества» - 70937,5 тыс. рублей, 226 «Прочие услуги» - 10900 тыс. рублей;

- на 2006 год - по Рз 04, ПР 04 в общем объеме 234557,8 тыс. рублей, в том числе по: ЦСР 2800000, ВР 349 - 212422,8 тыс. рублей (по статьям 225 - 196627,8 тыс. рублей, 226 - 15235 тыс. рублей, 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 560 тыс. рублей), ЦСР 1020000 «Непрограммные инвестиции в основные фонды», ВР 214 «Строительство объектов общегражданского назначения», статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 22135 тыс. рублей.

На основании Порядка организации работы по доведению через органы Федерального казначейства объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 10 июня 2003 года № 50н, Росводресурсы в 2005 и 2006 годах представляли расходные расписания в территориальные УФК Минфина России.

Уведомление Росводресурсов о выделенных ФГУ ЭВОС на 2005 год бюджетных ассигнованиях по Рз 04, ПР 06, ЦСР 280, ВР 349 в объеме 71837,5 тыс. рублей не имеет даты. Расходное расписание о выделении указанных средств было направлено Росводресурсами в УФК Минфина России по Республике Башкортостан только 25 марта 2005 года № 052/28415/004. В УФК Минфина России по Республике Башкортостан уведомление о выделенных ФГУ ЭВОС бюджетных ассигнованиях поступило 20 апреля 2005 года.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации смета расходов федерального бюджета на 2005 год по Рз 04, ПР 06, ЦСР 280, ВР 349 была утверждена Росводресурсами только 30 августа 2005 года в соответствии с выделенными бюджетными ассигнованиями в объеме 81837,5 тыс. рублей.

В 2005-2006 годах ФГУ ЭВОС не исполнено положение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации о представлении в течение 10 дней со дня получения уведомления о бюджетных ассигнованиях на утверждение Росводресурсам сметы доходов и расходов, которую Росводресурсы должны утвердить в течение 5 дней со дня ее представления.

В нарушение статьи 161 пункта 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФГУ ЭВОС в 2005 и 2006 годах не составляло смету доходов и расходов с отражением всех доходов, получаемых как из бюджета, так и от осуществления предпринимательской деятельности.

4. Соответствие объемов и качества работ, выполненных подрядными организациями по государственным контрактам на объектах строительства, утвержденной проектно-сметной документации, а также актам выполненных работ и справкам о стоимости выполненных работ и затрат, представляемых государственному заказчику (заказчику-застройщику)

Градостроительным кодексом Российской Федерации (пункт 4 статьи 52) установлено, что при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства заказчик должен подготовить и передать лицу, осуществляющему строительство, проектную документацию.

Пунктом 5.8 Положения «Об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», утвержденного приказом Госкомархитектуры России при Госстрое СССР от 23 ноября 1988 года № 312, установлено, что разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт должна предусматривать составление проектно-сметной документации для всех проектных решений по замене конструкций, инженерных систем и других аналогичных работ.

Пунктом 10.5.4 Положения «Техническая эксплуатация промышленных зданий и сооружений», утвержденного Минэкономразвития России 12 февраля 1998 года, установлено, что все объекты комплексного ремонта включаются в титульный список поименно. В годовой план не вносятся объекты, не обеспеченные утвержденной проектно-сметной документацией.

В нарушение указанных нормативных актов выполнялись работы без разработанной и утвержденной в установленном порядке ПСД:

- в 2005 году на объектах «Капитальный ремонт железобетонных откосов и парапетов инженерных защит Янзигитовской и Янгузнаратовской сельхознизины» и «Капитальный ремонт верхового откоса защитной дамбы Янгузнаратовской сельхознизины каменной наброской». Оплата выполненных работ производилась на условиях, предусмотренных конкурсной документацией;

- в 2006 году - «Капитальный ремонт температурно-осадочных швов бетонных креплений напорного откоса Янзигитовской сельхознизины». Оплата выполненных работ осуществлялась на основании ПСД, разработанной для объекта «Капитальный ремонт температурно-осадочных швов бетонных креплений напорного откоса Янгузнаратовской сельхознизины», исходя из объемов, предусмотренных в конкурсной документации.

Объемы строительных работ и работ по капитальному ремонту на объектах инженерной защиты Янзигитовской и Янгузнаратовской сельхознизины в 2005-2006 годах в справках о стоимости выполненных работ (форма КС-3) соответствуют объемам, указанным в актах выполненных работ (форма КС-2). Направленные ФГУ ЭВОС в Росводресурсы сводные данные об использовании средств федерального бюджета, выделенных в 2006 году на водохозяйственные мероприятия по ВР 349, составлены на основании представленных подрядчиками форм КС-2 и КС-3.

ФГУ ЭВОС в 2005 и 2006 годах не было выполнено требование пункта 4 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации о проведении в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта контроля за соответствием выполняемых работ требованиям проектной документации.

В ходе контрольного мероприятия была проведена встречная проверка фактического выполнения работ по капитальному ремонту инженерных защит Янзигитовской и Янгузнаратовской сельхознизины с выездом на место проведения работ.

ПДС по объекту «Капитальный ремонт гребня защитной дамбы Янзигитовской сельхознизины на участке с ПК 52+18 по ПК 183+98» разработана Кумертауской мастерской ГУП проектный институт «Башжилкоммунпроект» и оплачена по заказу ООО «Комплектрегионстрой», которое на момент проверки является генеральным подрядчиком. Проектно-сметная документация от имени заказчика утверждена приказом Камского БВУ от 21 марта 2006 года № 2/7.

Стоимость выполнения указанных работ на этапе проектирования была завышена. Исполствованные в сметном расчете территориальные единые расценки (ТЕР 38-01-004-01) предусматривают состав работ, не установленный проектным решением, и значительно превышают расценки, которые следовало применять при выполнении этих работ. Так, проектная стоимость работ по подсыпке гребня дамбы песчано-гравийной смесью составляет 8262,7 тыс. рублей. При перерасчете, произведенном в порядке экспертной оценки, с применением действующих территориальных коэффициентов и расценок, стоимость этих работ, исключая стоимость строительного материала, по подсыпке гребня дамбы песчано-гравийной смесью составляет 960,3 тыс. рублей, т. е. проектная стоимость завышена на 7302,4 тыс. рублей.

Росводресурсами при отсутствии в 2005 году ПСД было открыто финансирование объекта «Капитальный ремонт гребня защитной дамбы Янзигитовской сельхознизины

на участке с ПК 52+18 по ПК 183+98» (приказ Росводресурсов от 1 марта 2005 года № 21, расходное расписание от 25 марта 2005 года № 052/28415/004).

Принятые ООО «Комплектрегионстрой» обязательства на выполнение в 2005-2006 годах работ по капитальному ремонту гребня защитной дамбы Янзигитовской сельхознизины не выполнены.

Для исполнения договора от 12 апреля 2005 года № РХ-Ф-03-22/32 ФГУ ЭВОС был заключен с ООО «Комплектрегионстрой» государственный контракт от 30 августа 2005 года № 04-08, в котором предусмотрено выполнение в 2005 году работ по подсыпке 87,3 тыс. куб. м гребня защитной дамбы Янзигитовской сельхознизины на сумму 15000 тыс. рублей. Фактически была произведена подсыпка 19,5 тыс. куб. м, или 22 % от предусмотренного контрактом объема.

В соответствии с договором от 20 апреля 2006 года № РХ-Ф-03-22/40 ФГУ ЭВОС дополнительным соглашением от 16 февраля 2006 года № 1 к государственному контракту от 30 августа 2005 года № 04-08 поручило ООО «Комплектрегионстрой» выполнение в 2006 году капитального ремонта гребня защитной дамбы Янзигитовской сельхознизины протяженностью 4,3 км на сумму 15000 тыс. рублей. Фактическая протяженность капитального ремонта гребня составила только 3,974 км.

Вместе с тем ФГУ ЭВОС предусмотренная контрактом № 04-08 оплата в общей сумме 30000 тыс. рублей была перечислена ООО «Комплектрегионстрой» в полном объеме.

В нарушение пункта 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации подрядчиками при осуществлении капитального ремонта допущены многочисленные отклонения от проектной документации, которые повлекли изменения объемов выполненных работ.

Так, на объекте «Капитальный ремонт гребня защитной дамбы Янзигитовской сельхознизины на участке с ПК 52+18 по ПК 183+98» при проведении контрольных замеров толщины укладки щебня на случайно выбранных пикетах № 63, № 70, № 79 были изготовлены 6 шурфов, по 2 на каждый пикет. Замерами установлено, что толщина укладки щебня во всех шурфах составляет среднюю величину 13 см вместо 20 см, предусмотренных проектом. В результате, на гребне дамбы только от 63 до 79 пикета (1600 м) объемы оплаченных работ по устройству покрытия из щебня завышены на 896 куб. м, а стоимость ремонта - на 137,5 тыс. рублей.

Документы, подтверждающие результаты геодезической съемки отметок гребня дамбы, лабораторного исследования уплотнения и полива песчано-гравийной смеси и щебня, отсутствуют, что не позволяет определить фактический расход строительных материалов и, соответственно, объемы выполненных работ, подлежащих оплате по государственному контракту.

Работа на объекте выполнялась без передачи заказчиком документа о вынесении в натуре линий регулирования застройки и геодезической разбивочной основы, что противоречит пункту 4.15 строительных нормативов и проектов (далее - СНиП) 12-01-2004.

Данные всех сопроводительных паспортов на камень бутовый не предусматривают содержания зерен слабых пород (ТУ 1150-007-00282843-99). Однако по результатам визуального осмотра в теле каменной наброски банкеты верховых откосов Янзигитовской и Янгузнатовской дамб присутствует значительное (до 10 %) количество камня, имеющего явные признаки разрушения под температурным и механическим воздействием, свидетельствующие, что часть основного строительного материала - бутового камня прочностью 400 кг/см² и морозостойкостью 100 циклов, заменена более дешевым (в 3 раза) не-проектным строительным материалом - известняком, имеющим значительно меньшие характеристики по прочности и морозостойкости. Ведомость входного контроля не велась,

испытания в строительной лаборатории камня бутового не производились, претензии к поставщикам строительного материала не предъявлялись.

Согласно актам приемки выполненных работ (ф. КС-2) и справкам о стоимости выполненных работ (ф. КС-3) от 28 октября 2005 года за № 1 оплата выполненных работ производилась за период с 30 августа по 28 октября 2005 года, а по записям в общем журнале производства работ ООО «Комплектрегионстрой» работы на объекте начались лишь 27 сентября 2005 года, что свидетельствует о приписках и фальсификации документов, подтверждающих фактические объемы выполненных работ.

5. Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание гидротехнических сооружений инженерных защит Янгузнатовской и Янзигитовской сельхознизины

В общей структуре расходов ФГУ ЭВОС расходы на строительство и содержание ГТС в 2005 году составляли 66,1 %, в 2006 году - 86,4 процента.

Данные об использовании ФГУ ЭВОС выделенных средств федерального бюджета на строительство, содержание и капитальный ремонт ГТС в 2005 и 2006 годах представлены в следующей таблице:

	2005 г.			2006 г.		
	выделено	получено	использовано	выделено	получено	использовано
ЦСР 2800000 «Водохозяйственные мероприятия», ВР 349 «Гидротехнические сооружения»	81837,5	81837,5	81836,3	212422,8	212422,8	212422,8
Экономическая статья расходов 225 «Услуги по содержанию имущества»	70937,5	70937,5	70937,0	196627,8	196627,8	196627,8
Экономическая статья расходов 226 «Прочие услуги»	10900,0	10900,0	10899,3	15235,0	15235,0	15235,0
Экономическая статья 310 «Увеличение стоимости основных средств»	-	-	-	560,0	560,0	560,0
ЦСР 1020000 «Строительство объектов общегражданского назначения», ВР 214 «Строительство объектов общегражданского назначения»	-	-	-	22135,0	22135,4	22135,4
Экономическая статья 310 «Увеличение стоимости основных средств»	-	-	-	22135,0	22135,0	22135,0
Итого	81837,5	81837,5	81836,3	234557,8	234557,8	234557,8

(тыс. руб.)

Расчеты с подрядными организациями за выполненные работы ФГУ ЭВОС производило со своего лицевого счета платежными поручениями на основании актов о приемке выполненных работ, справок о стоимости выполненных работ и выставленных счетов-фактур.

Выделенные в 2005-2006 годах средства федерального бюджета на финансирование гидротехнических сооружений в сумме 60116,3 тыс. рублей были использованы неэффективно.

В нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации Росводресурсами было открыто финансирование объектов при отсутствии утвержденной в установленном порядке ПСД на общую сумму 21662,7 тыс. рублей, в том числе:

- в 2005 году - 1022,7 тыс. рублей - по объекту «Капитальный ремонт железобетонных откосов и парапетов инженерных защит Янзигитовской и Янгузнатовской сельхознизины», за счет которых были выполнены работы по капитальному ремонту температурно-осадочных швов бетонных креплений напорных откосов объектов инженерной защиты Янзигитовской и Янгузнатовской сельхознизины, и 17640 тыс. рублей - по объекту «Капитальный ремонт верхового откоса защитной дамбы Янгузнатовской сельхознизины каменной наброской»;

- в 2006 году - 3000 тыс. рублей - по объекту «Капитальный ремонт температурно-осадочных швов бетонных креплений напорного откоса Янзигитовской сельхознизины».

Выделенные Росводресурсами в 2005 году бюджетные ассигнования на капитальный ремонт верхового откоса защитной дамбы Янзигитовской сельхознизины каменной наброской в объеме 25781,5 тыс. рублей превысили на 8442,9 тыс. рублей сметную стоимость капитального ремонта данного объекта в утвержденной Главэкспертизой России по Республике Башкортостан ПСД - 17338,6 тыс. рублей (в текущих ценах 2005 года).

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФГУ ЭВОС произвело по государственному контракту от 30 августа 2005 года № 04-08 оплату в полном объеме 30000 тыс. рублей при не полном выполнении ООО «Комплектрегионстрой» принятых обязательств.

ФГУ ЭВОС в 2005 году не взыскана с ООО «Хазинское УРОНО» неустойка за нарушение сроков выполнения капитального ремонта оборудования насосной станции № 1 инженерной защиты Янгузнаратовской сельхознизины в размере 10,7 тыс. рублей.

6. Достоверность отражения на счетах бухгалтерского (бюджетного) учета получения и использования бюджетных средств

В соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ, Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н, приказом ФГУ ЭВОС от 29 декабря 2004 года № 259 «Об утверждении учетной политики» утверждена учетная политика ФГУ ЭВОС, введенная с 1 января 2005 года.

Бухгалтерский учет велся с использованием программного продукта «1С: Предприятие - бухгалтерия для бюджетных учреждений» с отражением операций по соответствующим разделам плана счетов бюджетного учета, предусмотренного Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 28 августа 2004 года № 70н.

Расходование ФГУ ЭВОС полученных объемов финансирования осуществлено в соответствии со сметными назначениями. Аналитический учет кассовых расходов произведен в разрезе кодов функциональной классификации расходов с разбивкой по кодам экономической классификации расходов бюджетов.

В соответствии со статьей 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФГУ ЭВОС осуществляло расходы средств федерального бюджета путем составления платежных поручений в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. Средства федерального бюджета, выделенные на строительство и капитальный ремонт ГТС, в 2005-2006 годах использованы в полном объеме и своевременно перечислены подрядчикам. В ходе сплошной проверки банковских документов нарушения не установлены.

В ходе ревизии финансово-хозяйственной деятельности ФГУ ЭВОС по эксплуатации водохозяйственных объектов и сооружений бассейна реки Белой, проведенной территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Башкортостан за 2004 год, 2005 год и 2 месяца 2006 года, осуществлена последняя проверка использования средств федерального бюджета (акт № 106-06 от 31 марта 2006 года).

В 2005-2006 годах в ФГУ ЭВОС проверки использования средств федерального бюджета другими органами государственного финансового контроля, а также Росводресурсами как главным распорядителем бюджетных средств, не проводились.

Выводы

1. Росводресурсы в 2005-2006 годах не выполняли возложенные на них полномочия по проведению в установленном порядке государственной экспертизы проектной и проектной документации на строительство и капитальный ремонт гидротех-

нических сооружений. Указанные заключения на все объекты капитального ремонта получены от органов государственной экспертизы.

2. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации» в 2005-2006 годах Росводресурсами была утверждена сметная документация по 3 объектам строительства и капитального ремонта, Камским БВУ - по 7 объектам, ФГУ ЭВОС - по 3 объектам.

3. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации» не утверждена предпроектная документация всех объектов инженерных защит Янзигитовской и Янгузнатовской сельхознизины.

4. В нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации, Положения «Об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», утвержденного приказом Госкомархитектуры России при Госстрое СССР от 23 ноября 1988 года № 312, Положения «Техническая эксплуатация промышленных зданий и сооружений», утвержденного Минэкономразвития России 12 февраля 1998 года проводились работы без утвержденной проектно-сметной документации:

- в 2005 году - на объектах «Капитальный ремонт железобетонных откосов и парапетов инженерных защит Янзигитовской и Янгузнатовской сельхознизины» и «Капитальный ремонт верхового откоса защитной дамбы Янгузнатовской сельхознизины каменной наброской». Оплата выполненных работ производилась на условиях, предусмотренных конкурсной документацией;

- в 2006 году - на объекте «Капитальный ремонт температурно-осадочных швов бетонных креплений напорного откоса Янзигитовской сельхознизины». Оплата выполненных работ осуществлялась на основании проектно-сметной документации, разработанной для объекта «Капитальный ремонт температурно-осадочных швов бетонных креплений напорного откоса Янгузнатовской сельхознизины», исходя из объемов, предусмотренных в конкурсной документации.

5. Стоимость капитального ремонта гребня защитной дамбы Янзигитовской сельхознизины на участке с ПК 52+18 по ПК 183+98 по экспертной оценке завышена на 7302,4 тыс. рублей на этапе разработки проектно-сметной документации, оплаченной по заказу ООО «Комплектрегионстрой», которое является генеральным подрядчиком данного объекта. Используемые в сметном расчете территориальные единые расценки (ТЕР 38-01-004-01) предусматривают состав работ, не установленный проектным решением, и значительно превышают расценки, которые следовало применять при выполнении этих работ.

6. Принятые ООО «Комплектрегионстрой» обязательства по государственному контракту от 30 августа 2005 года № 04-08 на выполнение в 2005-2006 годах работ по капитальному ремонту гребня защитной дамбы Янзигитовской сельхознизины не выполнены. Вместе с тем ФГУ ЭВОС предусмотренная данным контрактом оплата в общей сумме 30000 тыс. рублей была перечислена ООО «Комплектрегионстрой» в полном объеме.

7. ФГУ ЭВОС в 2005 и 2006 годах не было выполнено требование пункта 4 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации о проведении в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства контроля за соответствием выполняемых работ требованиям проектной документации.

8. Из-за отсутствия строительного контроля подрядчиками были допущены нарушения Градостроительного кодекса Российской Федерации в части отклонения от проектной документации, которые повлекли изменения объемов выполненных работ:

- за счет укладки щебня на гребне дамбы Янзигитовской сельхознизины от 63 до 79 пикета толщиной 13 см вместо 20 см, предусмотренных проектом, объемы оплаченных работ по устройству покрытия из щебня завышены на 896 куб. м, а стоимость ремонта - на 137,5 тыс. рублей;

- при капитальном ремонте верхних откосов Янзигитовской и Янгузнатовской дамб часть основного строительного материала (бутового камня) заменена более дешевым (в 3 раза) непроектным строительным материалом - известняком. Ведомость входного контроля не велась, испытания в строительной лаборатории камня бутового не производились, и претензии к поставщикам строительного материала не представлялись.

Данные в журнале производства работ ООО «Комплектрегионстрой» имеют расхождения с данными в актах приемки выполненных работ (ф. КС-2) и справках о стоимости выполненных работ (ф. КС-3), что свидетельствует о приписках и фальсификации документов, подтверждающих фактические объемы выполненных работ.

9. В нарушение указаний Росстроя ФГУ ЭВОС в проверяемом периоде использовало индивидуальные индексы удорожания работ по капитальному ремонту, не утвержденные администрацией Республики Башкортостан и не согласованные с Росстроем. Превышение (до 2,23 пункта) в заключенных ФГУ ЭВОС в 2005-2006 годах государственных контрактах индивидуальных индексов по сравнению с индексами цен на строительную продукцию, доведенными письмами Росстроя и установленными Минстройрансом Республики Башкортостан, ведет к необоснованному увеличению расходов федерального бюджета на строительство и содержание гидротехнических сооружений.

10. Росводресурсами в 2005-2006 годах неэффективно использованы средства федерального бюджета в объеме 60116,3 тыс. рублей, в том числе:

- 21662,7 тыс. рублей - за счет финансирования Росводресурсами объектов при отсутствии утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации;

- 8442,9 тыс. рублей профинансировано Росводресурсами сверх объемов, предусмотренных в утвержденной проектно-сметной документации;

- 30000 тыс. рублей - за счет оплаты государственных контрактов, по которым не выполнены принятые обязательства;

- 10,7 тыс. рублей - не взыскана с подрядчика неустойка за нарушение сроков выполнения работ.

За счет бюджетных ассигнований, выделенных Росводресурсами в 2005 году на финансирование капитального ремонта железобетонных откосов и парапетов инженерных защит Янзигитовской и Янгузнатовской сельхознизин, ФГУ ЭВОС при отсутствии проектно-сметной документации были оплачены работы по капитальному ремонту температурно-осадочных швов бетонных креплений напорных откосов объектов инженерной защиты Янзигитовской и Янгузнатовской сельхознизин на общую сумму 1022,7 тыс. рублей.

Внесение Росводресурсами в 2005 году 4 изменений и в 2006 году 7 изменений в предусмотренные договорами объемы финансирования свидетельствует о низком уровне планирования расходов на строительство, содержание и капитальный ремонт гидротехнических сооружений.

11. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации смета расходов федерального бюджета на 2005 год по Рз 04, ПР 06, ЦСР 280, ВР 349 была ут-

верждена Росводресурсами только 30 августа 2005 года в соответствии с выделенными бюджетными ассигнованиями в объеме 81837,5 тыс. рублей.

12. Размещение ФГУ ЭВОС в 2005 году заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд производилось с нарушением нормативных правовых актов.

В нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» ФГУ ЭВОС без проведения конкурса был заключен государственный контракт от 5 сентября 2005 года № 04-09 с ООО «Фардиком» на выполнение за счет средств федерального бюджета капитального ремонта верхового откоса защитной дамбы Янгузнаратовской сельхознизины на сумму 10000,0 тыс. рублей.

В 2005 году ФГУ ЭВОС допущены многочисленные нарушения Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», что свидетельствует о формальном подходе к проведению конкурсов: в конкурсной документации отсутствовала конкретная информация об объемах работ и месте их проведения (статья 14), конкурсная комиссия не только не отклоняла от участия в открытом конкурсе заявки, не соответствующие установленным в конкурсной документации требованиям, а даже признавала их победителями (пункт 3 статьи 5 и пункт 4 статьи 20), при оценке и сопоставлении заявок для определения победителя конкурсов не учитывались все критерии, предусмотренные конкурсной документацией (пункт 1 статьи 20), в протоколах заседаний конкурсных комиссий отсутствуют следующие данные: краткое описание выполнения работ, услуг, основания принятия ФГУ ЭВОС решения о выборе вида конкурса (статья 8).

В нарушение пункта 13 Порядка подготовки и заключения государственных контрактов на закупку и поставку продукции для федеральных государственных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», ФГУ ЭВОС в заключенных в 2005 и 2006 годах контрактах не предусмотрело право контроля за расходованием финансовых средств в ходе реализации государственного контракта.

Предложения

1. Руководителю Федерального агентства водных ресурсов Р. З. Хамитову направить представление с предложениями:

- обеспечить получение заключения государственной экспертизы на проектную документацию строительного объекта «Капитальный ремонт температурно-осадочных швов бетонных креплений напорного откоса Янзигитовской сельхознизины»;

- производить финансирование строительства и капитального ремонта объектов только при наличии утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации, в объемах, предусмотренных в проектно-сметной документации;

- утверждать сметы доходов и расходов подведомственных организаций в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Директору Федерального государственного учреждения по эксплуатации водохозяйственных объектов и сооружений бассейна реки Белой А. П. Трухану направить представление с предложениями:

- направлять в Росводресурсы предложения о включении в перечень объектов и мероприятий, финансируемых за счет средств федерального бюджета, а также заключать

государственные контракты с подрядчиками на выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд только по объектам, имеющим утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию;

- не допускать завышения расценок в проектно-сметной документации на строительные объекты, выполняемые за счет средств федерального бюджета;

- при определении в государственных контрактах стоимости строительных работ в действующих ценах использовать индексы удорожания работ по капитальному ремонту, утвержденные уполномоченными органами Республики Башкортостан и согласованные с Росстроем;

- ФГУ ЭВОС обеспечить выполнение ООО «Комплектрегионстрой» принятых обязательств по государственному контракту от 30 августа 2005 года № 04-08 и дополнительному соглашению к нему от 16 февраля 2006 года № 1 по капитальному ремонту гребня защитной дамбы Янзигитовской сельхознизины в полном объеме в соответствии с требованиями проектно-сметной документации;

- в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства осуществлять контроль за соответствием выполняемых подрядчиками работ требованиям проектной документации;

- производить окончательные расчеты с подрядчиками при полном выполнении ими принятых обязательств по государственным контрактам;

- обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

- рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности лиц, допустивших неэффективное использование средств федерального бюджета.

3. Направить обращение в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо в Министерство природных ресурсов Российской Федерации.

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. В. ОДИНЦОВ