

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 января 2014 года № 5К (951) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и иными организациями при предоставлении и использовании средств финансовой поддержки на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также бюджетных средств, использованных на подготовку жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему отопительному сезону в Республике Бурятия и в Орловской области (параллельно с Росфиннадзором)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Бурятия - Председателю Правительства Республики Бурятия, губернатору Орловской области.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Федеральную службу финансово-бюджетного надзора.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно- коммунального хозяйства» органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и иными организациями при предоставлении и использовании средств финансовой поддержки на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также бюджетных средств, использованных на подготовку жилищно- коммунального хозяйства к осенне-зимнему отопительному сезону в Республике Бурятия и в Орловской области (параллельно с Росфиннадзором)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.5.6.6, 2.5.6.6.1-2.5.6.6.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

Предмет контрольного мероприятия

Процесс расходования средств финансовой поддержки на доленое финансирование капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда и бюджетных средств, использованных на подготовку жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему отопительному сезону, а также деятельность объектов контрольного мероприятия (органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований) по использованию государственных средств.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Республики Бурятия и отраслевые органы исполнительной власти (выборочно); Министерство финансов Республики Бурятия; Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия; администрация города Улан-Удэ и ее структурные подразделения (выборочно); правительство Орловской области и его отраслевые органы исполнительной власти; департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области; администрация г. Орла; администрация г. Мценска; Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросам).

Росфиннадзором (его территориальными органами) объекты проверки в Республике Бурятия и Орловской области определены самостоятельно и не включают объекты, определенные Планом работы Счетной палаты на 2013 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: сентябрь-декабрь 2013 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Соблюдение требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ) и средств долевого финансирования в рамках межбюджетных отношений.

2. Проверка целевого и эффективного использования в 2011-2012 годах и в I полугодии 2013 года средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

3. Проверка целевого и эффективного использования в 2011-2012 годах и в I полугодии 2013 года средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

4. Проверка целевого и эффективного использования в 2011-2012 годах бюджетных средств, использованных на подготовку жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимним отопительным сезонам 2011-2012 и 2012-2013 годов.

Проверяемый период деятельности: 2011-2012 годы и I полугодие 2013 года (при необходимости более ранние периоды).

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с Соглашением о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора от 17 декабря 2012 года.

Проведение его осуществлялось параллельно на основании программ проверок, разрабатываемых и утверждаемых каждой стороной самостоятельно.

Представленная в Счетную палату Российской Федерации информация о результатах контрольных мероприятий, проведенных в 2013 году территориальными управлениями Росфиннадзора в Республике Бурятия и Орловской области, по проверке соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, подведомственными им иными организациями при использовании средств финансовой поддержки на доленое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2012 году, изложена в отчете.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Республика Бурятия

Доходы консолидированного бюджета Республики Бурятия в 2012 году составили 47272406,0 тыс. рублей, расходы - 48384571,5 тыс. рублей, из них расходы на жилищно-коммунальное хозяйство - 2902962,0 тыс. рублей, или 6 % общего объема расходов.

По данным Бурятстата, жилищный фонд Республики Бурятия на 1 января 2013 года составил 19,6 млн. кв. м общей площади. В частной собственности находятся 17,3 млн. кв. м общей площади, в государственной собственности - 0,8 млн. кв. м, в муниципальной - 1,5 млн. кв. метров.

По состоянию на 1 января 2013 года на территории Республики общая площадь многоквартирных домов (далее - МКД) составляет 12,3 млн. кв. м, или 62,8 % общей площади жилищного фонда.

Ветхий жилищный фонд составляет 1042,7 тыс. кв. м (5,3 %), аварийный - 321,3 тыс. кв. м (1,6 % общей площади жилищного фонда). В аварийном жилищном фонде проживают 17,4 тыс. человек (5,5 % общей численности), или 5,8 тыс. семей.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2012 года в ветхом и аварийном жилищном фонде, расположенном в зоне Байкало-Амурской магистрали, числятся 1846 домов, признанных непригодными для проживания, в которых проживают 21,6 тыс. человек, или 7,2 тыс. семей (муниципальные образования «Северо-Байкальский район», «Муйский район», «Город Северобайкальск»).

За 2008-2012 годы в программах реформирования жилищно-коммунального хозяйства, финансируемых в рамках Федерального закона № 185-ФЗ, приняли

участие 35 из 296 муниципальных образований Республики, обеспечивших выполнение условий предоставления финансовой поддержки в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

Орловская область

Доходы консолидированного бюджета Орловской области в 2012 году составили 32030508,9 тыс. рублей, расходы - 34758899,6 тыс. рублей, из них расходы на жилищно-коммунальное хозяйство - 1608813,6 тыс. рублей, или 4,6 % общего объема расходов.

По данным Орелстата, жилищный фонд Орловской области на 1 января 2013 года составил 20 млн. кв. м общей площади, из них 12,9 млн. кв. м, или 64,5 %, - городской жилищный фонд. В частной собственности находятся 18,3 млн. кв. м общей площади, в государственной собственности - 0,2 млн. кв. м и в муниципальной собственности - 1,5 млн. кв. метров.

Всего в Орловской области по состоянию на 1 июля 2013 года насчитывалось 5244 многоквартирных дома общей площадью 10545,2 тыс. кв. м, или 54,0 % общей площади жилищного фонда.

Ветхий жилищный фонд составляет 407,9 тыс. кв. м (20,0 %), аварийный - 54 тыс. кв. м (0,3 % общей площади жилищного фонда). По состоянию на 1 октября 2013 год в аварийном жилищном фонде проживали 2,3 тыс. человек (0,3 % общей численности населения области), или 0,99 тыс. семей.

За 2008-2013 годы в программах капитального ремонта МКД и программах переселения граждан из аварийного жилищного фонда, финансируемых в рамках Федерального закона № 185-ФЗ, приняли участие все 27 муниципальных образований Орловской области первого уровня (3 городских округа и 24 муниципальных района), обеспечивших выполнение условий предоставления финансовой поддержки в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Соблюдение требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования в рамках межбюджетных отношений

1.1. При проверке условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, предусмотренных статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ, установлено следующее.

Доля коммерческих организаций коммунального комплекса по состоянию на 1 января 2013 года в Республике Бурятия составила 86,3 %, в Орловской области - 83,7 % (при норме 80 процентов).

В 2012 году собственники помещений выбрали один из предусмотренных законодательством способов управления: в Республике Бурятия - в 38242 домах, или 97,7 %, в Орловской области - в 5283 МКД, или 99,9 процента.

На частные управляющие организации, созданные для развития конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилищного фонда, в Республике Бурятия приходится 96,9 % общего числа таких организаций, в Орловской области - 96,7 % (норматив - 80 процентов).

В 2012 году в нарушение части 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 9 Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления МКД, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 731, в Республике Бурятия 174 управляющих организации, или 65,7 % общего количества, не обеспечили раскрытие информации в соответствии с установленными требованиями, в Орловской области - 30 управляющих организаций, или 10,9 процента.

Во исполнение пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ в Республике Бурятия и Орловской области с 1 января 2010 года «монетизированы» меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг. Уровень возмещения населением затрат по предоставленным жилищно-коммунальным услугам в 2012 году в Республике Бурятия составил 95,9 %, в Орловской области - 90,3 процента.

В Республике Бурятия не обеспечено принятие к 1 июля 2013 года нормативных правовых актов по созданию системы капитального ремонта МКД, предусмотренных статьей 167 Жилищного кодекса Российской Федерации, что согласно договору о долевом финансировании региональных программ по проведению капитального ремонта МКД и переселению граждан из аварийного жилищного фонда от 18 июля 2008 года № 43-ЗС являлось обязательством, которое Республика Бурятия приняла в соответствии с пунктом 9.3 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ при предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ.

Проект закона Республики Бурятия «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Республики Бурятия» принят в первом чтении Народным Хуралом Республики Бурятия в сентябре 2013 года.

В нарушение пункта 9.6 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ в Республике Бурятия не определены меры по снижению кредиторской задолженности организаций жилищно-коммунального хозяйства, задолженности собственников и нанимателей жилых помещений по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, а также не утвержден порядок предоставления в федеральный орган исполнительной власти информации о ходе реализации указанных мер.

Кредиторская задолженность жилищно-коммунального хозяйства, по данным Бурятстата, на 1 января 2013 года составила 1341117,4 тыс. рублей, из них по платежам в бюджет - 342538,8 тыс. рублей, за поставку топливно-энергетических ресурсов - 291777,5 тыс. рублей. По сравнению с показателями на 1 января 2012 года объем задолженности сократился на 133714,0 тыс. рублей, или на 9,1 процента.

Дебиторская задолженность жилищно-коммунального хозяйства, по данным Бурятстата, на 1 января 2013 года составила 2131733,0 тыс. рублей, в том числе: бюджетов всех уровней - 59438,8 тыс. рублей, задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги - 1690479,2 тыс. рублей, из нее безнадежная - 28604,6 тыс. рублей.

В Орловской области в соответствии со статьей 167 Жилищного кодекса Российской Федерации до 1 июля 2013 года принят закон Орловской области от 28 июня 2013 года № 1498-ОЗ «Об отдельных правоотношениях в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Орловской области».

Кредиторская задолженность жилищно-коммунального хозяйства, по данным Орелстата, на 1 января 2013 года составила 3895987,3 тыс. рублей, из них: по платежам в бюджет - 86264,4 тыс. рублей, за поставку топливно-энергетических ресурсов - 1387568,5 тыс. рублей, за жилищные услуги - 185114,7 тыс. рублей. По сравнению с показателями на 1 января 2012 года объем задолженности увеличился на 1514317,0 тыс. рублей, или на 163,5 процента.

Дебиторская задолженность жилищно-коммунального хозяйства, по данным Орелстата, на 1 января 2013 года составила 3384586,6 тыс. рублей, в том числе: бюджетов всех уровней - 57090,9 тыс. рублей, задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги - 1459518,5 тыс. рублей, из нее безнадежная - 9568,9 тыс. рублей.

1.2. При проверке соблюдения требований Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 261-ФЗ) в Республике Бурятия и Орловской области установлено следующее.

1.2.1. Из 16 мероприятий республиканской целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Бурятия до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 8 июля 2010 года № 277, полностью не выполнены 2 мероприятия по созданию системы коммерческого учета потребления коммунальных ресурсов и проведению НИОКР, 14 других мероприятий выполнены не в полном объеме.

Фактические расходы по реализации программы в 2012 году составили 328100,0 тыс. рублей (14,6 % программных показателей), из них средства республиканского бюджета - 37600,0 тыс. рублей, или 75,2 % программных показателей.

В нарушение статьи 12 Федерального закона № 261-ФЗ на большинство МКД, прошедших капитальный ремонт крыш, фасадов и инженерных сетей, не составлены энергетические паспорта, и отсутствуют указатели класса энергетической эффективности.

Оснащенность общедомовыми приборами учета в Республике Бурятия по тепловой энергии составляет 58,7 %, по горячему водоснабжению - 64,9 %,

по холодному водоснабжению - 41,4 %, по электроснабжению - 86,5 %, что свидетельствует о невыполнении части 5 статьи 13 Федерального закона № 261-ФЗ, а также о недостаточности мер по установке приборов учета, принимаемых администрациями муниципальных образований.

1.2.2. Долгосрочная областная целевая программа «Энергосбережение в Орловской области на 2011-2015 годы и на перспективный период до 2020 года», утвержденная постановлением правительства Орловской области от 12 августа 2010 года № 304, а также муниципальные программы энергосбережения в городах Орел и Мценск не соответствуют требованиям Перечня целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»).

Так, в Перечень установленных целевых показателей не были включены целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде; не проводились ежегодные корректировки и расчеты значений целевых показателей. Кроме того, в г. Орле муниципальная программа по энергосбережению утверждена в марте 2011 года, т.е. с задержкой более чем на год от срока, установленного Федеральным законом № 261-ФЗ.

В нарушение статей 13, 15 и 16 Федерального закона № 261-ФЗ, предусматривающих завершение мероприятий по проведению энергетических обследований, составлению энергетических паспортов, переходу на приборный учет при расчетах учреждений бюджетной сферы и оснащению всех МКД общедомовыми приборами учета в срок до 1 июля 2012 года, принятой областной программой по энергосбережению срок завершения данных мероприятий установлен до конца 2015 года.

Фактические расходы по реализации программы в 2011-2012 годах и за 9 месяцев 2013 года составили 728254,7 тыс. рублей, или 98,4 % программных показателей, из них: средства федерального бюджета - 9500,0 тыс. рублей и средства областного и местных бюджетов - 38860,0 тыс. рублей.

При проверке было установлено завышение данных статистической отчетности по форме 22-ЖКХ (реформа), в том числе: в 2012 году по г. Орлу - в части объема отпуска тепловой энергии и по г. Мценску - в части объема отпуска тепловой и электрической энергии. Кроме того, в г. Мценске в отчетах за 2011-2012 годы также отсутствуют сведения по объему отпуска газа.

По состоянию на 1 июля 2013 года только для 93 домов, или 1,8 % всех МКД, составлены энергетические паспорта. При этом для 42 МКД они составлены по результатам энергетических обследований, проведенных в 2012 году.

Из 1015 организаций бюджетной сферы энергетические паспорта получены 792 организациями (78,0 %), энергетические паспорта 148 организаций нахо-

дятся на экспертизе в саморегулируемых организациях (далее - СРО). По данным государственной информационной системы, по состоянию на 1 октября 2013 года в Минэнерго России поступило только 75 энергетических паспортов организаций области (7,4 процента).

Оснащенность государственных и муниципальных органов власти и подведомственных им бюджетных учреждений Орловской области по состоянию на 1 октября 2013 года составляет по приборам учета электроэнергии 100 % (1766 объектов), по приборам учета холодной воды - 61,4 % (1078 объектов) и по приборам учета тепловой энергии - 40,6 % (718 объектов).

1.3. Проверка выполнения мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее - Указ № 600), показала, что в Республике Бурятия и Орловской области не приняты нормативные правовые документы по формированию фонда арендного жилья, в том числе в части создания условий, стимулирующих долгосрочные вложения денежных средств инвесторами в строительство арендных домов, что обусловлено отсутствием такой нормативно-правовой базы на федеральном уровне.

1.4. В соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ Правительством Республики Бурятия и правительством Орловской области отчетность о реализации адресных целевых программ по проведению капитального ремонта МКД и переселению граждан из аварийного жилищного фонда направлялась в Фонд ЖКХ в установленные сроки и по требуемой форме.

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2013 года фактические показатели реализации программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2011-2012 годы, в том числе по программе «Жилище», не соответствуют показателям отчетности, направленной Правительством Республики Бурятия в Фонд ЖКХ и Минрегион России.

В 2011 году в Орловской области 11 муниципальными образованиями отчетность о ходе реализации муниципальных адресных программ была представлена в правительство Орловской области с задержкой от одного до четырех дней от сроков, установленных приказом департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области (далее - департамент строительства и ЖКХ) от 29 апреля 2010 года № 31 и соглашениями о предоставлении средств, направляемых на финансирование капитального ремонта МКД и переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Кроме того, отдельными муниципальными образованиями (в 2011 году - 9, в 2012 году - 15 и в 2013 году - 5 муниципальных образований) данная отчетность направлялась в правительство Орловской области без соответствующих сопроводительных писем. В результате определить своевременность направления данной отчетности в ходе проверки не представилось возможным.

**Цель 2. Проверка целевого и эффективного использования
в 2011-2012 годах и в I полугодии 2013 года средств Фонда ЖКХ
и средств долевого финансирования, направленных
на проведение капитального ремонта МКД**

2.1. По состоянию на 1 января 2013 года на территории Республики Бурятия насчитывалось 41928 МКД общей площадью 12272,3 тыс. кв. м, Орловской области - 5297 МКД общей площадью 10476,1 тыс. кв. метров.

В 2011-2013 годах в Республике Бурятия и в Орловской области реализовывались 5 республиканских и 5 областных адресных программ по капитальному ремонту МКД с участием средств Фонда ЖКХ.

Использование средств Фонда ЖКХ, средств долевого финансирования и средств собственников жилых помещений при проведении капитального ремонта МКД за 2011-2013 годы в Республике Бурятия и Орловской области представлено в таблице:

Источники финансирования	2011 г.			2012 г.			2013 г.*		
	первоначальная редакция программ	последняя редакция программ	исполнено	первоначальная редакция программ	последняя редакция программ	исполнено	первоначальная редакция программ	последняя редакция программ	исполнено
Республика Бурятия									
Средства Фонда ЖКХ	95644,0	95644,1	95644,1	124097,9	126543,8	126543,8	19935,6	19935,6	17723,2
Средства бюджета субъекта Российской Федерации	10915,9	10660,9	10660,9	20784,1	19664,1	19664,1	5781,6	5781,6	5139,9
Средства местных бюджетов	10660,9	10660,9	10660,9	19284,1	19664,1	19664,1	5781,6	5781,6	3103,7
Средства собственников жилья	7918,4	7917,7	7917,7	8561,4	8730,1	8730,1	5558,6	5558,6	1566,7
Всего	125139,2	124883,6	124883,6	172727,5	174602,1	174602,1	37057,4	37057,4	27533,5
Орловская область									
Средства Фонда ЖКХ	63369,4	63369,4	63369,4	132529,7	132529,7	132529,7	45124,0	45124,0	45124,0
Средства бюджета субъекта Российской Федерации	12857,9	12857,9	12857,9	26788,8	26788,8	26788,8	22997,2	22997,2	22997,2
Средства местных бюджетов	6865,9	6865,9	6865,9	14461,1	14461,1	14461,1	13434,0	13434,0	8572,8
Средства собственников жилья	4373,6	4373,6	4373,6	9585,5	9585,5	9585,5	14852,7	14852,7	9998,2
Всего	87466,8	87466,8	87466,8	183365,1	183365,1	183365,1	96407,9	96407,9	86692,3

* По Республике Бурятия и Орловской области данные за 2013 год приведены по состоянию на 1 октября 2013 года.

В 2011-2013 годах на проведение капитального ремонта МКД было предусмотрено:

в Республике Бурятия - 336543,3 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда ЖКХ - 242123,5 тыс. рублей (71,9 % общей суммы), средства республиканского бюджета - 36106,6 тыс. рублей (10,7 %), средства местных бюджетов - 36106,6 тыс. рублей (10,7 %), средства собственников жилья - 22206,4 тыс. рублей (6,6 процента);

в Орловской области - 367239,7 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда ЖКХ - 241023,0 тыс. рублей (65,6 % общей суммы), средства областного бюджета - 62643,9 тыс. рублей (17,1 %), средства местных бюджетов - 34761,0 тыс. рублей (9,5 %) и средства собственников жилья - 28811,8 тыс. рублей (7,8 процента).

Кассовые расходы за 2011-2012 годы составили: в Республике Бурятия в общей сумме 299485,7 тыс. рублей (100 %), в Орловской области - 270831,9 тыс. рублей (100 %). Неиспользованные остатки средств на проведение капитального ремонта МКД по состоянию на 1 января 2013 года на счетах бюджета Республики Бурятия и бюджета Орловской области отсутствовали.

В 2011-2013 годах в ходе исполнения законов о республиканском бюджете Республики Бурятия и об областном бюджете Орловской области в них вносились соответствующие изменения по корректировке принятых показателей с целью приведения к показателям утвержденных адресных программ по капитальному ремонту МКД в зависимости от фактического объема средств финансовой поддержки, полученной от Фонда ЖКХ.

Согласно представленным данным за 2011-2012 годы адресные программы проведения капитального ремонта МКД (с учетом внесенных изменений) в Республике Бурятия и в Орловской области выполнены в полном объеме. В Республике Бурятия отремонтировано 145 домов общей площадью 235,5 тыс. кв. м, в Орловской области - 155 домов общей площадью 164,9 тыс. кв. метров.

В Республике Бурятия и Орловской области мероприятия программ капитального ремонта МКД 2013 года в запланированные сроки (III квартал 2013 года) полностью не завершены по причине невыполнения работ подрядчиками в установленные договорами подряда сроки.

Так, в Республике Бурятия из 27 МКД общей площадью 35,4 тыс. кв. м, запланированных к ремонту, по состоянию на 1 октября 2013 года капитальный ремонт полностью не завершён ни в одном доме. В Орловской области из 49 МКД, запланированных к ремонту, на указанную дату полностью завершён капитальный ремонт и подписаны акты приемки только по 3 домам общей площадью 6,34 тыс. кв. метров.

2.2. Результаты проверок использования средств на проведение капитального ремонта МКД, проведенных в Республике Бурятия и Орловской области, показали следующее.

Республика Бурятия

В 2012 году в нарушение части 9 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ оплата работ по капитальному ремонту 3 домов в сельском поселении «Клюевское» Кабанского района Республики Бурятия в сумме 3374,7 тыс. рублей осу-

ществлена на основании актов приемки выполненных работ, не согласованных с органом местного самоуправления и собственниками жилых помещений.

Выполнены работы по ремонту имущества (установка ограждений балконов профнастилом), отнесенные в нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона № 185-ФЗ к работам по капитальному ремонту МКД, в г. Улан-Удэ (87,6 тыс. рублей) и в сельском поселении «Клюевское» (18,1 тыс. рублей).

В 2011 году в сельском поселении «Таловское» подрядчиком - ООО «Байкалстрой» - были некачественно выполнены работы в сумме 654,2 тыс. рублей по капитальному ремонту крыши дома, расположенного по адресу: с. Таловское, ул. Лазо, д. 1 (множественные отверстия от гвоздей, трещины и проломы в шифере, жалобы жильцов на протечку воды в квартиры верхних этажей), что свидетельствует о неэффективном использовании средств, выделенных на ремонт кровли.

В 2012 году в г. Улан-Удэ в нарушение приказа Министерства строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия от 7 декабря 2011 года № 100 «Об утверждении территориальных сметных нормативов Республики Бурятия» расчеты по видам работ капитального ремонта и сами работы в 8 домах на общую сумму 41403,3 тыс. рублей были выполнены по федеральным, а не по территориальным сметным нормативам.

Без учета соблюдения требований ведомственных строительных норм 58-88 (р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», утвержденных приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23 ноября 1988 года № 312 (далее - ВСН 58-88 (р), в региональные адресные программы капитального ремонта Республики Бурятия включались отдельные дома со сроком эксплуатации менее установленной продолжительности эксплуатации зданий в нормальных условиях (15-20 лет - для кирпичных и каменных домов, 30 лет - для деревянных домов и домов из бруса), в том числе:

- в 2011 году - дома в г. Бабушкине, расположенные по адресам: ул. Федотова, д. 1 (кирпичный дом 1995 года постройки) и ул. Набережная, д. 7 (дом из бруса 1993 года постройки), с общей стоимостью ремонта в сумме 1560,7 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 1393,7 тыс. рублей, и дома из бруса в г. Нижнеангарске, расположенные по адресам: ул. Козлова, д. 19 (1986 года постройки), ул. Перевальская, д. 3 (1994 года постройки), ул. Перевальская, д. 13 (1995 года постройки), с общей стоимостью ремонта в сумме 2400,0 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 1739,4 тыс. рублей;

- в 2012 году - дом в г. Северобайкальске, расположенный по адресу: пер. Пролетарский, д. 5 (каменный дом 2003 года постройки), со стоимостью ремонта в сумме 3941,1 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 2856,4 тыс. рублей.

Орловская область

В правительстве Орловской области

В 2011-2013 годах в нарушение пункта 2 Порядка предоставления местным бюджетам средств, направляемых на финансирование капитального ремонта МКД и переселения граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденного

постановлением правительства Орловской области от 8 июня 2010 года № 199 «Об организации работ по капитальному ремонту МКД и мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Орловской области и порядке предоставления местным бюджетам средств, направляемых на финансирование капитального ремонта МКД и переселения граждан из аварийного жилищного фонда» отмечены случаи несвоевременного перечисления департаментом строительства и ЖКХ средств Фонда ЖКХ и средств областного бюджета отдельным муниципальным образованиям Орловской области (в срок, превышающий 10 банковских дней с момента поступления средств Фонда ЖКХ).

Так, в 2011 году с задержкой на 10 банковских дней были перечислены средства Фонда ЖКХ и средства софинансирования из областного бюджета на общую сумму 2048,8 тыс. рублей, в 2012 году - средства Фонда ЖКХ в сумме 2607,4 тыс. рублей (с задержкой на 2 дня) и в 2013 году - средства софинансирования из областного бюджета в сумме 22997,2 тыс. рублей (с задержкой на 2 дня).

Без учета соблюдения требований приложения № 2 «Минимальная продолжительность эффективной эксплуатации зданий и объектов» к ВСН 58-88 (р) в региональные адресные программы капитального ремонта Орловской области включались отдельные дома со сроком эксплуатации менее установленной продолжительности эксплуатации зданий в нормальных условиях (15-20 лет).

Так, в 2011 году в программу капитального ремонта включен дом, введенный в эксплуатацию в 2000 году и расположенный по адресу: с. Тросна, пер. Молодежный, д. 2, со стоимостью ремонта в сумме 1650,0 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 1407,1 тыс. рублей, и в 2012 году - дом, введенный в эксплуатацию в 1997 году и расположенный по адресу: с. Сосково, ул. Совхозная, д. 18, со стоимостью ремонта в сумме 937,3 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 866,9 тыс. рублей.

Учитывая ограниченный объем средств, направляемых на проведение капитального ремонта МКД, включение домов в областные и муниципальные адресные программы в 2011-2013 годах должно было производиться муниципальными образованиями Орловской области на конкурентной основе с составлением ранжированных списков МКД согласно критериям, установленным постановлениями правительства Орловской области от 13 мая 2013 года № 157, от 22 февраля 2012 года № 64 и от 1 апреля 2011 года № 64.

Вместе с тем проверка показала, что отдельными муниципальными образованиями области в адресные программы включались все заявленные для ремонта МКД без проведения конкурентного отбора, проведение которого признавалось нецелесообразным, или же данный отбор носил чисто формальный характер.

Подобным образом в региональные и муниципальные программы капитального ремонта МКД были включены:

- по программам 2011 года - 4 дома в Глазуновском, Сосковском и Троснянском районах общей стоимостью ремонта 3965,8 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 2873,3 тыс. рублей;

- по программам 2012 года - 20 домов в Корсаковском, Малоархангельском, Ливенском, Дмитровском и Покровском районах общей стоимостью ремонта 21555,3 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 15617,0 тыс. рублей;

- по программам 2013 года - один дом в Сосковском районе общей стоимостью ремонта 925,0 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 435,0 тыс. рублей.

Кроме того, во время конкурентного отбора при оценке технических критериев (с учетом максимального количества баллов и коэффициента весомости) приоритет мог отдаваться домам, у которых после ремонта могли быть улучшены технические характеристики, в частности энергоэффективность, а не домам, имеющим больший срок эксплуатации и неудовлетворительное техническое состояние.

Так, при проведении конкурентного отбора в Верховском муниципальном районе в программу капитального ремонта 2012 года включен дом, расположенный по адресу: с. Теляжье, д. 1, со стоимостью ремонта 1644,9 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 1158,3 тыс. рублей.

Указанный дом, имеющий средний срок эксплуатации (от 20 до 30 лет) и плохое техническое состояние, по результатам проведенного отбора набрал максимальные 144 балла, из них 40 баллов, или 27,8 %, по критерию «качественное улучшение технических характеристик МКД».

В то же время ни один из 5 других домов, принимавших участие в конкурентном отборе в данном муниципальном образовании, имевших максимальную продолжительность эксплуатации (более 50 лет) и очень плохое техническое состояние с чрезвычайно высокой потребностью в капитальном ремонте, в муниципальную программу капитального ремонта включен не был.

В 2013 году по итогам распределения средств финансовой поддержки Фонда ЖКХ и средств софинансирования из областного бюджета, а также в связи с отказом трех муниципальных образований от участия в программе, остаток денежных средств в размере 5210,2 тыс. рублей был дополнительно доведен Новодеревеньковскому району на реализацию мероприятий по снижению доли МКД, находящихся в предаварийном состоянии (имеющих износ от 66 до 70 процентов).

По результатам конкурентного отбора, проведенного в Новодеревеньковском районе, в муниципальную адресную программу капитального ремонта были включены дома, расположенные по адресу: пос. Михайловка, ул. Молодежная, д. 1 и д. 2; и пгт Хомутово, пер. Заводской, д. 4, общей стоимостью ремонта в сумме 5210,2 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 2450,3 тыс. рублей.

Указанные дома в пос. Михайловка введены в эксплуатацию в 1984 году, в пгт Хомутово - в 1971 году. При этом информация о том, что данные дома находятся в предаварийном состоянии (имеют степень износа от 66 до 70 %), в ходе проверки представлена не была.

В администрации г. Орла

В нарушение требований постановлений администрации г. Орла от 3 февраля 2012 года № 198 и от 2 апреля 2013 года № 1539 перечисление денежных

средств в виде субсидий на проведение капитального ремонта многоквартирных жилых домов управляющим компаниям и ТСЖ в 2012-2013 годах было произведено администрацией г. Орла в отсутствие документов, подтверждающих сбор в полном объеме средств долевого финансирования собственниками жилых помещений.

В 2011-2013 годах в нарушение порядков предоставления субсидий на доленое финансирование адресных программ по проведению капитального ремонта МКД, утвержденных постановлениями администрации г. Орла от 14 июля 2011 года № 2188, от 22 марта 2012 года № 815 и от 19 июня 2013 года № 2803, администрацией г. Орла перечисление денежных средств в сроки, установленные адресными программами капитального ремонта (5 рабочих дней с момента предоставления управляющими компаниями и ТСЖ пакета необходимых документов), не производилось.

Так, в 2011 году средства субсидий на доленое финансирование в общей сумме 1404,7 тыс. рублей были перечислены управляющим компаниям и ТСЖ с задержкой около 3 месяцев, в 2012 году - средства в общей сумме 38024,2 тыс. рублей с задержкой от 1 до 5 дней и в 2013 году - средства в общей сумме 6893,2 тыс. рублей с задержкой от 11 до 49 дней.

В 2011-2012 годах адресные программы проведения капитального ремонта МКД в г. Орле выполнены в полном объеме. Кассовое и фактическое освоение средств составило 94429,9 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 68096,3 тыс. рублей, остатки неиспользованных средств отсутствуют. Всего в г. Орле в указанный период отремонтировано 22 МКД общей площадью 43,4 тыс. кв. метров.

Согласно адресной программе 2013 года (с учетом внесенных изменений) в г. Орле до 15 октября 2012 года предусматривалось капитально отремонтировать 9 МКД общей площадью 20,8 тыс. кв. м и стоимостью капитального ремонта 34063,4 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 15893,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2013 года объем фактического кассового исполнения программы составил 1035,2 тыс. рублей, или 3 % запланированного объема, из них средства Фонда ЖКХ - 492,9 тыс. рублей.

По состоянию на конец ноября 2013 года плановые сроки выполнения программы в г. Орле (15 октября 2013 года) не соблюдены. Закончены работы (подписаны акты приемки в эксплуатацию законченного капитальным ремонтом МКД) только 2 из 9 домов (ул. Роцинская, д. 17 и ул. Калинина, д. 3).

Все работы по завершению ремонта оставшихся 7 домов и оформлению необходимых документов (акты приема-передачи выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ (форма КС-3), акты освидетельствования скрытых работ и акты приемки в эксплуатацию законченного капитальным ремонтом МКД) предполагается завершить в декабре 2013 года.

Несмотря на невыполнение работ по капитальному ремонту МКД в установленные сроки, дополнительные соглашения об их продлении между отдельными подрядчиками и управляющими компаниями заключены не были.

Согласно условиям заключенных договоров подряда размер невзысканной неустойки за несвоевременное выполнение работ по капитальному ремонту по состоянию на 22 ноября 2013 года составляет 308,4 тыс. рублей (расчетно), в том числе:

206,2 тыс. рублей - по договорам подряда от 19 июля 2013 года №№ 1, 2, 3, 4, 5/КР, заключенным между ЗАО «ЖРЭУ № 4» и ООО «Ремонтно-строительное управление - 2» на ремонт дома, расположенного по адресу: г. Орел, ул. Металлургов, д. 7, и 99,0 тыс. рублей - по договорам подряда от 19 июля 2013 года №№ 1, 2, 3, 4, 5/КР, заключенным между ЗАО «ЖРЭУ № 2» и ООО «Ремонтно-строительное управление - 2» на ремонт дома, расположенного по адресу: г. Орел, ул. Энгельса, д. 78а;

3,2 тыс. рублей - по договору подряда от 16 июля 2013 года б/н между ООО УК «РСУ № 1» с ООО «ТеплоАвтоматикаСервис» на установку приборов учета в доме, расположенном по адресу: г. Орел, ул. Тургенева, д. 22а.

В администрации г. Мценска

В 2011-2013 годах адресные программы проведения капитального ремонта МКД в г. Мценске выполнены в полном объеме. Кассовое и фактическое освоение средств составило 19227,7 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 13684,0 тыс. рублей, остатки неиспользованных средств отсутствуют. Всего в г. Мценске в указанный период отремонтировано 8 МКД общей площадью 22,2 тыс. кв. метров.

При проверке в администрации г. Мценска установлены отдельные случаи ненадлежащего оформления документов по капитальному ремонту МКД.

Так, без даты подписания, утверждения и согласования с главой г. Мценска в 2012 году оформлены планы-графики производства работ по капитальному ремонту МКД, расположенных по адресам: ул. Мира, д. 14, Микрорайон 1, д. 1, ул. Ленина, д. 36, ул. Тургенева, д. 94. В 2013 году без указания даты подписаны акты о приемке выполненных работ по дому, расположенному по адресу: г. Мценск, ул. Катюкова, д. 6, и акт о приемке в эксплуатацию законченного капитальным ремонтом МКД, расположенного по адресу: г. Мценск, Микрорайон 1, д. 5а.

В 2012 году в нарушение части 7 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ администрацией г. Мценска средства субсидий на доленое финансирование в сумме 7691,0 тыс. рублей управляющим компаниям в полном объеме и в установленные сроки не перечислялись. Так, первоначально администрацией г. Мценска был выплачен аванс в сумме 2307,2 тыс. рублей, или 30 % размера субсидий, оставшиеся средства в сумме 5383,8 тыс. рублей перечислены с задержкой от 91 до 157 дней.

Несмотря на то, что приказом департамента строительства и ЖКХ Орловской области от 6 сентября 2010 года № 74 «Об утверждении порядка организации квалификационного отбора подрядных организаций (рассмотрения предложений подрядных организаций) для выполнения работ по капитальному ремонту мно-

гоквартирных домов» совмещение одной организацией одновременно функций заказчика и подрядчика не предусматривалось, в г. Мценске организациями, являющимися одновременно получателями субсидий и подрядчиками, являлись: в 2011 году - ООО СКФ «Арго» (стоимость договора подряда 2736,9 тыс. рублей) и в 2013 году - ООО «Стандарт» (стоимость договора подряда 3670,6 тыс. рублей).

В ходе проведения проверки фактически выполненных в 2011-2013 годах работ по капитальному ремонту МКД в г. Орле и г. Мценске установлено, что работы выполнялись в соответствии с утвержденными дефектными ведомостями и проектно-сметной документацией. Какие-либо жалобы от жильцов домов на качество проведенного ремонта не поступали.

Вместе с тем при проверке дома, расположенного по адресу: г. Мценск, Микрорайон 1, д. 5а, установлен факт некачественного выполнения подрядчиком (ООО «Стройавангард Плюс» согласно договору подряда от 29 июля 2013 года б/н) работ по ремонту кровли, выраженный в неплотном примыкании к кровле листовой стали, установленной на парапетах и вентиляционных шахтах (имеются зазоры в несколько сантиметров).

Кроме того, при проверке также установлено, что в связи с ограниченностью средств при проведении капитального ремонта в состав работ по ремонту фасадов практически всех МКД в г. Орле и г. Мценске включались только работы по замене окон и дверных блоков в подъездах и заделке трещин на фасадах и балконах без проведения работ по утеплению самих фасадов.

Несмотря на установку в отремонтированных домах приборов и узлов учета коммунальных ресурсов, проведение работ по ремонту фасадов в ограниченном объеме (без их утепления) не способствует как качественному улучшению характеристик МКД в виде получения дополнительной экономии потребляемой тепловой энергии, так и снижению платы жильцов домов за отопление и повышению комфортности их проживания.

Цель 3. Проверка целевого и эффективного использования в 2011-2012 годах и в I полугодии 2013 года средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда

3.1. В рамках Федерального закона № 185-ФЗ Республике Бурятия оказана финансовая поддержка на реализацию республиканских программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 713193,2 тыс. рублей.

Общий объем финансирования региональных программ переселения за 2011-2012 годы и I полугодие 2013 года составил 1515062,9 тыс. рублей, или 56,4 % предусмотренных программами, из них: средства Фонда ЖКХ - 717170,5 тыс. рублей (с учетом возвратов), средства республиканского бюджета - 760841,2 тыс. рублей и средства местного бюджета - 37051,2 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 387491,0 тыс. рублей, или 25,6 % бюджетных назначений.

Показатели средств, направленных в 2011-2012 годах и I полугодии 2013 года (Республика Бурятия), 9 месяцев 2013 года (Орловская область) на реализацию региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по состоянию на 1 июля 2013 года (Республика Бурятия), на 1 октября 2013 года (Орловская область) представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Направлено на реализацию региональных программ по переселению граждан из аварийного жилья								Исполнено за 2011-2013 гг. (I полугодие/9 мес.)	% исполнения
	2011 г.		2012 г.		(I полугодие/9 мес.) 2013 г.		всего за 2011-2013 гг. (I полугодие/9 мес.)			
	в первоначальной редакции	в последней редакции	в первоначальной редакции	в последней редакции	в первоначальной редакции	в последней редакции	в первоначальной редакции	в последней редакции		
Республика Бурятия										
Средства Фонда	183678,5	127020,5	239742,1	165321,5	424828,5	424828,5	848249,1	717170,5	279011,4	38,9
Средства регионального и местных бюджетов	11724,1	10438,3	102770,7	66405,9	721048,2	721048,2	835543,0	797892,4	108479,6	13,6
Всего	195402,6	137458,0	342512,8	231727,4	1145876,7	1145876,7	1683792,1	1515062,9	387491,0	25,6
Орловская область										
Средства Фонда	160613,5	157700,6	92109,4	92109,4	129837,9	129837,9	379647,8	379647,9	184838,5	48,7
Средства регионального и местных бюджетов	47144,1	131564,4	70367,6	37499,7	222530,0	221272,2	340041,7	390336,3	168951,7	43,3
Всего	207757,6	289265,0	162477,0	129609,1	352367,9	351110,1	719689,5	769984,2	353790,2	45,9

Как видно из данных, приведенных в таблице, в обоих регионах отмечается несоответствие по объемам средств, выделяемым на переселение граждан, в первоначальных и окончательно утвержденных редакциях адресных программ, что свидетельствует о недостаточном качестве бюджетного планирования. Так, в Республике Бурятия разница между первоначально запланированными и фактически полученными в 2011-2013 годах средствами финансовой поддержки Фонда ЖКХ составляет 131078,6 тыс. рублей, или 1,2 раза.

3.2. В постановлениях Правительства Республики Бурятия на 2011-2013 годы утверждены 5 региональных целевых программ с использованием средств Фонда ЖКХ «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» (далее - региональные программы переселения).

В результате реализации региональных программ переселения за 2011-2012 годы расселено и снесено 37 аварийных МКД (53,6 % запланированных к сносу), приобретено 388 квартир (74,2 %) из 523 запланированных, переселено 1010 граждан (73,4 %) из 1375 граждан.

По состоянию на 1 января 2013 года запланированные мероприятия программ переселения на 2011-2012 годы в полном объеме не завершены по причине невыполнения подрядчиками сроков строительства МКД, установленных заключенными муниципальными контрактами.

Постановлением Правительства Республики Бурятия от 27 июня 2013 года № 332 утверждена республиканская адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в Республике Бурятия в 2013-2015 годах» с общим объемом финансирования 8420250,3 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 3279402,9 тыс. рублей, в рамках которой предусматривается переселить 16174 человека (6268 семей) из 951 аварийного дома общей площадью 271 тыс. кв. метров.

Вместе с тем в программе при ее утверждении не было учтено 0,3 тыс. кв. м аварийного жилья, что потребует внесения в нее соответствующих изменений. По оперативной информации Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия указанные изменения планирует внести до конца 2013 года.

Реализация данной программы позволит полностью ликвидировать жилье, признанное аварийным по состоянию на 1 января 2012 года на территории Республики Бурятия, выполнив тем самым задачу, поставленную Президентом Российской Федерации в Указе № 600.

В городском округе «Город Улан-Удэ» планировалось расселить 420 человек из 129 квартир, расположенных в 7 аварийных МКД общей площадью 4052,1 кв. метра.

По состоянию на 1 июля 2013 года приобретены и заселены 62 (48,1 %) квартиры, переселены 223 (53,1 %) человека.

3.3. В Орловской области в соответствии с постановлениями правительства Орловской области на 2011-2013 годы реализуются 4 региональные целевые программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с использованием средств Фонда ЖКХ.

На реализацию региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2011-2012 годы и 9 месяцев 2013 года за счет всех источников финансирования израсходовано 353790,2 тыс. рублей (92,5 % бюджетных назначений), из них: 184838,5 тыс. рублей - средства Фонда ЖКХ (52,2 % общего объема средств), средства областного и местных бюджетов - 168951,7 тыс. рублей (47,8 процента).

В результате реализации программ переселения за период с 2011 года по сентябрь 2013 года расселены 62 аварийных МКД, из которых снесены 11 аварийных МКД (17,7 % запланированных к сносу), приобретены 304 жилых помещения из 661 запланированного (46,0 %), переселены 811 из 1694 человек, или 47,9 процента.

Запланированные программные мероприятия на 2011 год в полном объеме завершены только в 2012 году, программные мероприятия на 2012 год по состоянию на 1 октября 2013 года выполнены на 40,3 %. Выполнение программных мероприятий 2013 года по итогам трех кварталов 2013 года не осуществлялось. Основной причиной незавершения программ переселения в установленные сроки является несоблюдение подрядчиками сроков, установленных в заключаемых с муниципальными образованияами договорах долевого строительства.

Так, по программе переселения из аварийного жилья за 2011 год выполнение по состоянию на 1 января 2012 года составило 5,4 %, переселены 44 жителя из 16 жилых помещений площадью 647,8 кв. метра.

Аналогично по программе переселения из аварийного жилья за 2012 год выполнение на конец 2012 года составило 14,6 %, переселены 60 жителей из 17 жилых помещений площадью 574,55 кв. метра.

В Орловской области существует практика многократного внесения изменений в программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в части сроков их реализации: программы 2011 и 2012 годов пролонгированы на 2012 и 2013 годы, соответственно, а программа 2013 года по состоянию на 1 октября 2013 года имеет нулевое исполнение. Изменения в программы вносятся и по объемам финансирования, и по результативным показателям программы.

Так, последняя редакция программы 2011 года утверждена постановлением правительства Орловской области от 28 декабря 2012 года № 502а, т.е. спустя год с момента первоначально утвержденного срока завершения программы. При этом показатели программы были скорректированы под ее фактическое выполнение.

В областные адресные программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда включены дома, признанные аварийными до 1 января 2012 года, в том числе: в программу 2011 года включены дома, признанные аварийными в период с 2008 по 2010 год, в программу 2012 года - в период с 2008 по 2009 год и в программу 2013 года - в период с 2006 по 2011 год.

В результате период между признанием дома аварийным и включением его в программу переселения может составлять от 1 года (в программе 2011 года) до 7 лет (в программе 2013 года).

Таким образом, дата признания дома аварийным не является основным критерием для включения дома в программу переселения, что нарушает очередность включения аварийных домов в программу, установленную пунктом 2 части 2 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ.

Постановлением правительства Орловской области от 30 апреля 2013 года № 148 утверждена областная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Орловской области, из аварийного жилищного фонда» на 2013-2015 годы.

В рамках программы с общим финансированием 687542,4 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 314329,6 тыс. рублей, предусматривается переселить 649 человек из 60 аварийных домов общей площадью 10066,6 кв. метра.

Реализация данной программы позволит полностью ликвидировать на территории Орловской области жилье, признанное аварийным по состоянию на 1 января 2012 года, выполнив тем самым задачу, поставленную Президентом Российской Федерации в Указе № 600.

В муниципальном образовании «Город Орел» в 2011-2013 годах планировалось расселить 1388 человек из 539 жилых помещений общей площадью 18662,5 кв. м, расселить и снести 56 МКД.

По состоянию на 1 октября 2013 года расселены 709 человек, или 51,1 % запланированных, 269 жилых помещений, или 49,9 % запланированных. Расселены и снесены 10 домов, или 17,9 % запланированных.

3.4. Результаты проверок использования средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, проведенных в Республике Бурятия и Орловской области, показали следующее.

Республика Бурятия

По результатам проведенного открытого аукциона заказчиком - муниципальным учреждением «Улан-Удэстройзаказчик» с подрядчиком ООО «Семь Семенов» заключен договор от 12 ноября 2012 года на выполнение работ по строительству 3 МКД на 68 квартир общей стоимостью 51446,4 тыс. рублей.

По состоянию на 26 сентября 2013 года с лицевого счета МУ «Улан-Удэстройзаказчик» перечислены ООО «Семь Семенов» средства на общую сумму 36163,7 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что МУ «Улан-Удэстройзаказчик» произведена оплата невыполненных работ на общую сумму 173,1 тыс. рублей (в одном из домов не установлены унитазы, умывальники, мойки и ванны).

МУ «Улан-Удэстройзаказчик» (заказчик) не воспользовалось своим правом предъявления к ООО «Семь Семенов» требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту в сумме 3467,3 тыс. рублей (расчетно), предусмотренным частью 11 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ).

В городском поселении «Город Гусиноозерск» Селенгинского района планировалось расселить 135 человек из 61 квартиры в 13 аварийных МКД общей площадью 2314,3 кв. метра.

По состоянию на 1 июля 2013 года приобретены и заселены 44 квартиры (72,1 %), переселены 115 человек (85,2 процента).

В нарушение пункта 44 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и МКД аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 (далее - Положение), дома в г. Гусиноозерске, расположенные по адресам: ул. Коммунистическая, дома №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, были признаны в 2012 году аварийными и подлежащими сносу без заключения специализированной организации, проводящей обследование.

Таким образом, действия администрации муниципального образования городского поселения «Город Гусиноозерск» привели к включению в региональные адресные программы по переселению 13 МКД, не признанных аварийными согласно требованиям части 2 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ, с общей стоимостью переселения в сумме 48530,4 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 37023,9 тыс. рублей.

По результатам проведенного открытого аукциона заказчиком - муниципальным бюджетным учреждением «Управление городского хозяйства и строительства» с подрядчиком (ООО «Байкал») заключен муниципальный контракт от 8 ноября 2011 года № 0302300167211000003-0343148-01 на выполнение работ по строительству 5 одноэтажных многоквартирных жилых домов стоимостью 34975,6 тыс. рублей.

По состоянию на 26 сентября 2013 года с лицевого счета МБУ «Управление городского хозяйства и строительства» по контракту перечислено 34975,6 тыс. рублей, в том числе: ООО «Байкал» - 30403,0 тыс. рублей, ООО «БайкалСтройМонтаж» - 4572,6 тыс. рублей.

В нарушение частей 5, 6¹ статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительным соглашением от 6 июля 2012 года изменен получатель платежей в лице субподрядной организации ООО «БайкалСтройМонтаж», которой перечислены средства на общую сумму 4572,6 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 3488,4 тыс. рублей.

В целях завершения строительства пяти одноэтажных МКД за счет средств местного бюджета МБУ «Управление городского хозяйства и строительства» по результатам проведенного открытого аукциона с ООО «Монополия» заключен муниципальный контракт от 22 мая 2013 года № 2013.70567 стоимостью 19300,0 тыс. рублей и сроком выполнения до 15 августа 2013 года.

МБУ «Управление городского хозяйства и строительства» (заказчик) не воспользовалось своим правом предъявления к ООО «Монополия» требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств в сумме 355,7 тыс. рублей (расчетно), предусмотренным частью 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

В городском поселении «Бабушкинское» Кабанского района планировалось расселить 73 человека из 31 квартиры в 3 аварийных МКД общей площадью 1085,0 кв. метра.

По состоянию на 1 июля 2013 года планируемые показатели не выполнены.

В нарушение пункта 44 постановления Правительства Российской Федерации № 47 дома в городском поселении «Бабушкинское» Кабанского района, расположенные по адресам: ул. Коммунистическая, д. 29а, ул. Ленская, д. 2, ул. Пионерская, д. 4, были признаны аварийными и подлежащими сносу без заключения специализированной организации, проводящей обследование.

Таким образом, действия администрации Кабанского района привели к включению в региональную адресную программу по переселению 4 МКД, не признанных аварийными согласно требованиям части 2 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ, с общей стоимостью переселения в сумме 25370,0 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 19354,8 тыс. рублей.

Кроме того, администрацией Кабанского района необоснованно включены в списки по переселению 10 человек, у которых право владения и пользования помещениями возникло в результате заключения с ними договоров социально-

го найма жилых помещений после признания домов аварийными. В результате чего стоимость финансирования программы увеличилась на 8960,2 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 6835,7 тыс. рублей.

По результатам проведенного открытого аукциона заказчиком (администрацией городского поселения «Бабушкинское») с подрядчиком (ООО «Лидер Групп») заключен муниципальный контракт от 14 сентября 2012 года № 0102300008612000004-0135301-01 на выполнение работ по строительству одного 31-квартирного трехэтажного жилого дома стоимостью 25170,0 тыс. рублей.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительным соглашением от 12 марта 2013 года к указанному контракту стоимостью работ 25170,0 тыс. рублей срок выполнения работ продлен на 9 месяцев.

По состоянию на 26 сентября 2013 года с лицевого счета администрации городского поселения «Бабушкинское» перечислены ООО «Лидер Групп» средства на общую сумму 13324,5 тыс. рублей.

Администрация городского поселения «Бабушкинское» не воспользовалась своим правом предъявления к ООО «Лидер Групп» требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств, предусмотренным частью 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, в сумме 6396,5 тыс. рублей (расчетно).

Проверкой установлено, что администрацией городского поселения «Бабушкинское» произведена оплата невыполненных работ на общую сумму 3965,1 тыс. рублей (не выполнены: гидроизоляция фундамента, устройство крыльца и отмостки, возведение и отделка первого этажа, установка сварного каркаса из металлической арматуры второго и третьего этажей).

В 2012 году в сельском поселении «Гусиное Озеро» Селенгинского района Республики Бурятия ООО СК «Мегаполис» не были введены в эксплуатацию 12 двухквартирных домов, срок завершения строительства которых истек 1 июля 2012 года. Вопрос об обеспечении их теплоснабжением согласно проекту на строительство жилых домов не решен. Из-за отсутствия тепла и некачественно выполненных работ граждане в указанные выше жилые дома из аварийного жилья не переселены.

Администрация сельского поселения «Гусиное Озеро» не воспользовалась своим правом предъявления к подрядчику (ООО СК «Мегаполис») требования об уплате неустойки за нарушение обязательств, предусмотренным пунктом 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, по муниципальному контракту от 26 декабря 2011 года № 0302300123411000001 в сумме 396,2 тыс. рублей (расчетно).

В целях завершения в 2012 году республиканской программы глава администрации сельского поселения «Гусиное Озеро» С.А. Маркидонов распорядился подделать подписи граждан на 24 договорах социального найма от 29 декабря 2012 года, чем совершил служебный подлог.

Администрацией сельского поселения «Гусиное Озеро» в рамках республиканской программы были приобретены жилые помещения в количестве 2 квартир для переселения граждан, которые умерли до момента заселения. Та-

ким образом, средства Фонда ЖКХ в сумме 1798,5 тыс. рублей, использованные на приобретение данных жилых помещений, подлежат возврату в Фонд.

Показатели отчета «О ходе реализации региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда», представленного в Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия, на 1 января 2013 года искажены и не соответствуют действительности.

В рамках республиканской целевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в Республике Бурятия в 2011-2012 годах», утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 5 августа 2011 года № 406, Селенгинскому городскому поселению Кабанского района (далее - Селенгинское городское поселение) было предусмотрено 25790,9 тыс. рублей.

В соответствии с проведенными конкурсными процедурами администрация Селенгинского городского поселения заключила с ООО «Мега-Стиль» муниципальный контракт от 14 ноября 2011 года № 0102300010511000005-0183896-02 (далее - контракт) на выполнение работ по строительству 26-квартирного трехэтажного жилого дома «под ключ» стоимостью строительства 25970,9 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту (1 июля 2012 года) был нарушен подрядчиком на 163 дня.

Администрация Селенгинского городского поселения не воспользовалась своим правом предъявления генподрядчику (ООО «Мега-Стиль») требования об уплате неустойки за нарушение обязательств, предусмотренным пунктом 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, в сумме 317,0 тыс. рублей (расчетно).

При этом строительство жилого дома выполнено с нарушениями технических условий проекта и технического задания: кладка внутренних и наружных стен из кирпича заменена на шлакоблочные, кровля крыши из металлического профиля заменена на асбестоцементные листы (шифер). Благоустройство придомовой территории дома выполнено не в полном объеме - отсутствуют планировка территории, детская площадка и автостоянка.

На реализацию региональной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в Республике Бурятия в 2012-2013 годах», утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 1 марта 2012 года № 103, Селенгинскому городскому поселению предусмотрены средства в сумме 18836,9 тыс. рублей, в том числе: 14370,7 тыс. рублей - средства Фонда ЖКХ, 2233,1 тыс. рублей - средства республиканского бюджета, 2233,1 тыс. рублей - средства местного бюджета.

В соответствии с проведенными конкурсными процедурами администрация Селенгинского городского поселения заключила с ООО «Лидер Групп» муниципальный контракт от 18 сентября 2012 года № 0102300010512000004-0183896-03 на выполнение работ по строительству 16-квартирного трехэтажного жилого дома стоимостью строительства 18836,9 тыс. рублей. Срок выполнения работ установлен до 30 декабря 2012 года. Указанный срок выполнения работ генподрядчиком (ООО «Лидер Групп») соблюден не был.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительным соглашением от 24 января 2013 года к указанному контракту (стоимость работ 18836,9 тыс. рублей) срок выполнения работ продлен на 9 месяцев.

В муниципальную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2012 году», утвержденную решением Совета народных депутатов Селенгинского городского поселения от 29 марта 2012 года № 225, соответствующие изменения на 2013 год не вносились.

На момент проведения проверки (сентябрь 2013 года) строительная готовность 16-квартирного жилого дома составляет менее 40 %. Строительство приостановлено на неопределенный срок.

Администрацией Селенгинского городского поселения оплата за выполненные работы в сумме 1218,4 тыс. рублей произведена на расчетный счет генподрядчика (ООО «Лидер Групп»), не указанный в контракте.

В соответствии с пунктом 13.2 указанного контракта за несвоевременное выполнение принятых обязательств генподрядчик (ООО «Лидер Групп») обязан уплачивать администрации Селенгинского городского поселения неустойку в размере 0,2 % стоимости невыполненных работ.

Вместе с тем администрация Селенгинского городского поселения не воспользовалась своим правом предъявления к генподрядчику (ООО «Лидер Групп») требований по уплате неустойки, предусмотренным пунктом 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ и условиями контракта.

Генподрядчиком (ООО «Лидер Групп») в акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2) включались невыполненные работы, которые были оплачены администрацией Селенгинского городского поселения в общей сумме 1989,2 тыс. рублей, из них 1725,6 тыс. рублей - средства Фонда ЖКХ.

В нарушение части 12 статьи 20.5 Федерального закона № 185-ФЗ администрацией Селенгинского городского поселения не принят нормативный правовой акт, согласно которому застройщики (подрядчики), заключившие муниципальные контракты на строительство многоквартирных домов, обязаны направлять в органы местного самоуправления информацию о ходе строительства.

В нарушение проектной сметной документации и технического задания на выполнение работ наружные стены возводятся генподрядчиком (ООО «Лидер Групп») путем их бетонирования с помощью бады в блочных опалубках и утепляются с применением пенополистирольных и минераловатных плит вместо кирпича по энергосберегающей технологии с утеплением стен и обшивкой металосайдингом.

Кроме того, подрядчиками на «производство работ в зимнее время» применялся коэффициент от 3,1 до 4,7 % вместо 2,5 %, в результате стоимость строительства по 2 МКД, строящимся в Селенгинском городском поселении, в рамках Федерального закона № 185-ФЗ была завышена на 401,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств республиканского бюджета, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 20 декабря 2010 года № 558 «О полномочиях автономного учреждения Республики Бурятия «Управление государственной экспертизы Республики Бурятия», проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства не проводилась.

В проверенных муниципальных образованиях Республики, являющихся получателями средств Фонда ЖКХ, цели реализации республиканских программ за 2011-2012 годы из-за действий недобросовестных подрядчиков, выигравших конкурсные процедуры, достигнуты не были.

Контроль за реализацией республиканских программ в части переселения граждан органами исполнительной власти Республики Бурятия и органами власти местного самоуправления осуществлялся ненадлежащим образом.

Переселение граждан, проживающих в зоне Байкало-Амурской магистрали (далее - БАМ), из ветхого и аварийного жилищного фонда

В рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 (далее - ФЦП «Жилище»), Республике Бурятия на софинансирование мероприятий по переселению граждан из расположенных в зоне БАМ жилых помещений, признанных непригодными для проживания, или из МКД и жилых домов, признанных аварийными и не подлежащими реконструкции, на 2011-2015 годы предусмотрены средства в сумме 1580,3 млн. рублей.

В соответствии с правилами предоставления субсидий, предназначенных для реализации мероприятий по переселению граждан из зоны БАМ, бюджетные средства могут использоваться на приобретение жилых помещений экономкласса, в том числе: на вторичном рынке жилья, строительство жилых помещений экономкласса, на завершение ранее начатого строительства, а также на предоставление социальных выплат собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем.

Постановлением Правительства Республики Бурятия от 25 апреля 2011 года № 185 утверждена республиканская целевая программа «Жилище» Республики Бурятия на 2011-2015 годы, в состав которой входит подпрограмма «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Республики Бурятия» (далее - подпрограмма РЦП «Жилище»). Общий объем финансирования подпрограммы на 2011-2015 годы составил 3116130,0 тыс. рублей, из них 1535800,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета (49,3 процента).

Основным показателем подпрограммы РЦП «Жилище» на 2011-2015 годы определено переселение 1813 семей, занимающих 103,7 тыс. кв. м жилья. Количество аварийных и ветхих домов, подлежащих сносу, не установлено.

В 2011-2012 годах использование субсидий осуществлялось путем предоставления социальных выплат собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, для приобретения другого жилья.

Проверка показала, что подпрограмма РЦП «Жилище» в части планируемых показателей на 2011-2013 годы выполнена не была.

На 1 января 2013 года жилые помещения приобретены 678 семьями, или 60,3 % планового показателя на 2011-2012 годы. Снесены 22 аварийных и ветхих дома из 841 (2,6 % признанных аварийными домами по данным госстатистики).

Кассовые расходы по реализации подпрограммы за 2011-2012 годы составили 1129685,2 тыс. рублей, из них 568535,2 тыс. рублей - средства федерального бюджета с учетом возвратов неиспользованных средств. Неиспользованные средства федерального бюджета в сумме 13888,6 тыс. рублей перечислены в Минрегион России.

На основании решений, принятых в 2011-2012 годах и I полугодии 2013 года жилищной комиссией Муйского района о предоставлении социальных выплат, администрация района перечислила бюджетные средства на заблокированные лицевые счета 723 семьям в сумме 1122278,4 тыс. рублей.

В соответствии с решениями жилищной комиссии Муйского района за 2011-2012 годы и I полугодие 2013 года за сданные жилые помещения, признанные аварийными и находящиеся на праве собственности граждан, администрация района перечислила социальную выплату из расчета 41513,2 кв. м, или на 1706,7 кв. м больше площади, находившейся в собственности граждан (39806,5 кв. метра).

Таким образом, в нарушение пункта 2.12 порядка предоставления муниципальными образованиями социальных выплат собственникам жилых помещений, переселяемым из ветхого и аварийного жилищного фонда зоны БАМ, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 25 апреля 2011 года № 185, предусматривающего предоставление социальной выплаты в размере общей площади занимаемого гражданами жилого помещения, но не ниже минимального размера площади жилого помещения, установленного пунктом 5.2 СП 54.13330.2011 «Здания жилые многоквартирные», жилищная комиссия Муйского района принимала решения о предоставлении гражданам социальных выплат на приобретение дополнительной площади, превышающей ранее находящуюся у них в собственности площадь, которые привели к необоснованному завышению расходования бюджетных средств на общую сумму 46707,6 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 23353,8 тыс. рублей, подлежащие возврату в федеральный бюджет.

Контроль за использованием бюджетных средств, перечисленных на социальные выплаты собственникам жилых помещений, переселяемым из ветхого и аварийного жилищного фонда зоны БАМ, органами исполнительной власти Республики Бурятия и органами местного самоуправления осуществлялся ненадлежащим образом.

Орловская область

В правительстве Орловской области

Постановлением правительства Орловской области от 1 апреля 2011 года № 104 утверждена областная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Орловской области, из аварийного жилищного фонда» в 2011-2012 годах, согласно которой в 2011 году переселение граждан осуществлялось в 2 муниципальных образованиях: Урицкий район и город Орел.

Последняя редакция программы утверждена постановлением правительства Орловской области от 28 декабря 2012 года № 502а, т.е. спустя год с момента первоначально утвержденного срока ее завершения, показатели программы были скорректированы под ее фактическое выполнение. Всего в ходе исполнения программы в нее 7 раз вносились изменения.

Суммарное финансирование программы за счет всех источников увеличилось на 81457,4 тыс. рублей и составило 289265,0 тыс. рублей. Ожидаемые показатели результатов программы в последней редакции: переселению подлежат 691 житель из 259 жилых помещений в 35 МКД общей площадью 8446,8 кв. метра.

По состоянию на 1 января 2012 года в рамках выполнения программы переселения граждан из аварийного жилого фонда за 2011 год переселены 44 жителя из 16 жилых помещений площадью 647,8 кв. м. Для переселяемых жителей приобретены 16 жилых помещений на общую сумму 15644,37 тыс. рублей (5,4 % суммы финансирования по программе).

По состоянию на 1 января 2013 года в рамках выполнения указанной программы переселен 691 житель из 259 жилых помещений площадью 8446,8 кв. м. Для переселяемых приобретены 259 жилых помещений площадью 11977,85 кв. м на общую сумму 289265,0 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 157700,6 тыс. рублей.

В 2012 году переселение граждан из аварийного жилищного фонда осуществлялось в рамках реализации 2 областных адресных программ в 3 муниципальных образованиях.

Общий объем финансирования программы (с учетом внесенных изменений) составил 108781,1 тыс. рублей. Планируемые показатели выполнения программы: количество переселяемых жителей - 304 человека, площадь 12 аварийных домов, подлежащих расселению и сносу, - 3980,8 кв. м, количество расселяемых жилых помещений - 109 ед. Срок исполнения программы пролонгирован на 2013 год.

Суммарное финансирование областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории г. Орла, из аварийного жилищного фонда» в 2012 году за счет всех источников составляет 29693,3 тыс. рублей.

Планируемые показатели выполнения программы: количество переселяемых жителей - 50 человек, площадь 3 аварийных домов, подлежащих расселению и сносу, - 721,8 кв. м, количество расселяемых жилых помещений - 25 ед. Срок исполнения программы пролонгирован на 2013 год.

Всего в рамках выполнения программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда по состоянию на 1 января 2013 года переселены 60 жителей из 17 жилых помещений площадью 574,55 кв. м. Для переселяемых приобретены 17 жилых помещений на общую сумму 19437,99 тыс. рублей (14,6 % суммы финансирования по программе), из них средства Фонда ЖКХ - 11258,22 тыс. рублей.

В рамках выполнения программы переселения граждан из аварийного жилого фонда за 2012-2013 годы по состоянию на 1 октября 2013 года переселены 97 жителей из 31 жилого помещения площадью 998,45 кв. м. Для переселяемых приобретено 31 жилое помещение площадью 1531,7 кв. м на общую сумму 43832,7 тыс. рублей (40,3 % программного показателя), из них средства Фонда ЖКХ - 20019,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 Порядка предоставления местным бюджетам средств, направляемых на финансирование капитального ремонта МКД и переселение граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденного постановлением правительства Орловской области от 8 июня 2010 года № 199, средства Фонда ЖКХ в сумме 64476,5 тыс. рублей департаментом строительства и ЖКХ области перечислены в муниципальные образования в 2012 году с нарушением установленных сроков (задержка от 23 до 29 дней).

В муниципальном образовании «Город Орел»

Муниципальным учреждением «Управление коммунальным хозяйством г. Орла», действующим от имени муниципального образования «Город Орел», в рамках исполнения программы в 2011 году заключены и исполнены контракты на сумму 118244,4 тыс. рублей, что составляет 60,4 % программного показателя финансирования приобретаемых жилых помещений. Остальные контракты на исполнение программы 2011 года, пролонгированной на 2012 год, были заключены и исполнены в 2012 году на сумму 171020,6 тыс. рублей.

В первоначальной редакции областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Орловской области, из аварийного жилищного фонда» в 2011 году, утвержденной постановлением правительства Орловской области от 1 апреля 2011 года № 104, в перечень аварийных МКД, подлежащих расселению, включено два дома, признанных аварийными в соответствии с заключениями о признании жилых помещений непригодными для постоянного проживания № 226/4 и № 226/4/1 от 16 декабря 2009 года по адресам: г. Орел, ул. 1-я Курская, д. 44, корпуса «а» и «б», соответственно.

По дому 44 «а» заключение о техническом состоянии основных конструкций и конструктивных элементов жилого дома выполнено ОАО «Промводпроект» в мае 2009 года, в котором указано, что объектом обследования является одноэтажный многоквартирный жилой дом из деревянных (бревенчатых) конструкций размером 5,2 на 9,5 метра.

По дому 44 «б» заключение о техническом состоянии основных конструкций и конструктивных элементов жилого дома выполнено ОАО «Орелоблком-

мунпроект» в декабре 2009 года, в котором указано, что объектом обследования является одноэтажное кирпичное здание размером 9 на 7 метров.

В приложении № 1 к программе отражено количество жилых помещений в корпусе «а» - 1 жилое помещение (муниципальное) и в корпусе «б» 1 жилое помещение (собственность).

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона № 185-ФЗ аварийным жилищным фондом признается совокупность жилых помещений в МКД, признанных в установленном порядке до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Указанные жилые дома не являются многоквартирными, но были отнесены к аварийному жилищному фонду, что не соответствует пункту 2 статьи 2 Федерального закона № 185-ФЗ.

В результате реализации программы переселения двух указанных домов Фомочкину Р.В. с семьей и Фомочкиной В.П. предоставлены 2 квартиры суммарной площадью 96,8 кв. м на сумму 2422,245 тыс. рублей.

Таким образом, из итоговых показателей исполнения программы переселения граждан из аварийного жилья следует исключить 2 аварийных дома (в программе указан 1 дом), 2 расселенных жилых помещения, 4 переселенных жителя, расселенную площадь 61,5 кв. м, стоимость приобретенных квартир в сумме 2422,245 тыс. рублей, из них 1148,1 тыс. рублей (расчетно) - средства Фонда ЖКХ.

МКУ «УКХ г. Орла» с ОАО «Орелстрой» 21 октября 2012 года заключены 5 муниципальных контрактов №№ 441, 442, 443, 444 и 445 участия в долевом строительстве 107 квартир общей площадью 5738,3 кв. м на общую сумму 189284,4 тыс. рублей, со сроком исполнения обязательств не позднее 25 ноября 2013 года.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ пятью дополнительными соглашениями от 19 декабря 2012 года б/н сроки исполнения работ по указанным контрактам были продлены до 30 июня 2014 года.

Жилой дом, расположенный по адресу: г. Орел, ул. 5-й Орловской стрелковой дивизии, д. 18, был введен в эксплуатацию 27 марта 2013 года, а квартиры переданы в муниципальную собственность г. Орла по актам приема-передачи 23 мая 2013 года, то есть спустя почти 2 месяца.

В то же время согласно условиям заключенных контрактов промежуток между вводом дома в эксплуатацию и передачей квартир должен составлять не более 10 календарных дней. В результате просрочки в оформлении квартир в муниципальную собственность жильцы переселились из аварийных домов в 30 новых квартир на 1,5 месяца позже.

В 2013 году переселение граждан из аварийного жилищного фонда осуществлялось в рамках реализации областной адресной программы в 7 муниципальных образованиях, общий объем финансирования которой составил 351110,1 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 129837,9 тыс. рублей.

По итогам проведенных конкурсных процедур в рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда на 2013 год муниципальное казенное учреждение «Управление коммунального хозяйства г. Орла» заключило 7 муниципальных контрактов на доленое строительство 144 квартир общей площадью 7047,82 кв. м, на сумму 209161,7 тыс. рублей.

В муниципальном образовании «Город Мценск»

В рамках областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Орловской области, из аварийного жилищного фонда» на 2013-2015 годы общий объем финансирования по муниципальному образованию г. Мценск на 2013 год составляет 16085,82 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда ЖКХ - 8168,27 тыс. рублей (50,8 %), средства областного бюджета - 5662,02 тыс. рублей (35,2 %), средства бюджета муниципального образования - 2255,53 тыс. рублей (14,0 процента).

В результате реализации Программы в 2013 году по г. Мценску планируется переселить 43 человека, расселив 17 жилых помещений общей площадью 633,3 кв. м из 5 аварийных МКД.

Постановлением администрации г. Мценска от 18 марта 2013 года № 242 утверждена муниципальная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории города Мценска, из аварийного жилищного фонда» в 2013-2015 годах».

В нарушение пункта 44 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и МКД аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47, дома, расположенные по адресам: г. Мценск, ул. Болховская, д. 2, 54, 58а, ул. Кузнечно-Набережная, д. 4 и 5, признаны аварийными и подлежащими сносу без заключения специализированной организации, проводящей обследование.

Таким образом, действия администрации г. Мценска привели к включению в региональную адресную программу по переселению 5 МКД стоимостью переселения в сумме 39519,8 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 19417,9 тыс. рублей, не признанных аварийными согласно требованиям части 2 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ.

Муниципальным образованием г. Мценск 2 октября 2013 года с ООО «Модуль Инвест Строй» заключен муниципальный контракт долевого участия в строительстве 17 квартир общей площадью 700,99 кв. м на сумму 16085,82 тыс. рублей.

В нарушение подпункта 2 пункта 18 Решения Мценского городского Совета народных депутатов от 20 декабря 2012 года № 543-МПА «О бюджете города Мценска на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по указанному муниципальному контракту, кроме авансового платежа в размере 30 %, подрядчику - ООО «Модуль Инвест Строй» предусмотрен также второй платеж (до момента выполнения работ) в размере 70 % цены контракта.

Стопроцентная предоплата администрацией г. Мценска строительства жилых помещений содержит риски неэффективного использования бюджетных средств или их утраты в случае неисполнения подрядчиком своих обязательств по контракту.

Выполнение мероприятий по сносу жилищного фонда, признанного аварийным

В ходе выездной проверки 22 ноября 2013 года проведен осмотр расселенных и снесенных домов на территории г. Орла, в результате которого установлено следующее.

В г. Орле 22 ноября 2013 года (в день выезда) произведен снос 3 расселенных аварийных домов, в том числе дома, расположенного по адресу: ул. 1-я Курская, д. 44 «б» (в соответствии с контрактом от 22 ноября 2013 года № 172) и двух домов, расположенных по адресам: ул. 1-я Курская, д. 44 «а» и 46 (без заключения контрактов).

Программой «Переселение граждан, проживающих на территории Орловской области, из аварийного жилищного фонда» в 2011-2012 годах предусмотрены расселение 32 аварийных МКД в декабре 2012 года и снос этих домов в июне 2013 года.

Из 32 домов снесено всего 10 (по программе) и 11 домов (фактически) (выполнение 31,3 %). Всего не снесено 22 дома, что является нарушением сроков, установленных в программе (на 5 месяцев). При этом из уже снесенных домов в установленный срок (до 1 июля 2013 года) снесено только 2 дома, расположенных по адресам: г. Орел, ул. Федотовой, д. 5 и ул. Карачевская, д. 48.

Программами переселения на 2011-2013 годы в г. Орле предусмотрены даты сноса расселенных МКД, при этом в разных программах по одному и тому же дому эти даты не соответствуют друг другу. Так, дому, расположенному по адресу: г. Орел, ул. Автовокзальная, д. 14, программой, утвержденной постановлением правительства Орловской области от 1 апреля 2011 года № 104, установлен срок его сноса в июне 2013 года, а программой, утвержденной постановлением правительства Орловской области от 20 марта 2012 года № 82, - в декабре 2013 года.

Аналогично по домам, расположенным по адресам: г. Орел, ул. Рабочий городок, д. 38, ул. 4-я Курская, д. 42 «а», 42 «д» и 42 «ж», ул. Русанова, д. 19 «а», ул. Широко-Холодная, д. 6, Московское шоссе, д. 16, программой № 104 установлены сроки их сноса в июне 2013 года, а программой № 148 - в IV квартале 2013 года.

Цель 4. Проверка целевого и эффективного использования в 2011-2012 годах бюджетных средств, использованных на подготовку жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимним отопительным сезонам 2011-2012 и 2012-2013 годов

4.1. Распоряжениями Правительства Республики Бурятия утверждены сводные республиканские мероприятия по подготовке объектов теплоэнергетики,

жилищно-коммунального комплекса и бюджетной сферы к работе в отопительном сезоне 2011-2012 и 2012-2013 годов.

Для оперативного решения вопросов по подготовке к отопительному сезону ежегодно создается республиканский штаб по контролю за ходом подготовки указанных объектов.

Министерством строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия в Минрегион России ежемесячно направляется отчет о ходе подготовки к отопительному сезону в соответствии с формой № 1-ЖКХ (зима).

Выборочной проверкой исполнения принятых мероприятий по подготовке к отопительному сезону установлено следующее.

В целях бесперебойного, надежного и качественного обеспечения тепло-снабжением населения постановлением администрации г. Улан-Удэ от 26 января 2011 года № 22 утверждена муниципальная долгосрочная целевая программа «Воспроизводство объектов теплоснабжения (тепловых сетей и котельного оборудования), находящихся в муниципальной собственности, на 2011-2013 годы».

Объем средств местного бюджета на выполнение мероприятий в 2013 году предусмотрен в сумме 110285,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 40968,5 тыс. рублей, или 37,1 % запланированного объема средств.

Сводный сметный расчет на выполнение работ по воспроизводству объектов теплоснабжения (тепловых сетей и котельного оборудования), находящихся в муниципальной собственности, стоимостью 68927,9 тыс. рублей муниципальным учреждением «Улан-Удэстройзаказчик» (заказчик) не утвержден.

На основании проведенных торгов в форме аукциона муниципальным учреждением «Улан-Удэстройзаказчик» с ОАО «Территориальная генерирующая компания № 14» заключен договор от 6 июня 2013 года № 0302300048713000348-0039738-03 на выполнение работ по воспроизводству объектов теплоснабжения (тепловых сетей и котельного оборудования) стоимостью 68927,9 тыс. рублей. Срок выполнения работ - не позднее 1 сентября 2013 года.

Стоимость работ по представленным актам о приемке выполненных работ составила 40968,5 тыс. рублей, или 59,4 % объема финансирования, предусмотренного договором. Проверкой установлено, что работы не завершены, объекты в эксплуатацию подрядчиком не сданы.

Муниципальное учреждение «Улан-Удэстройзаказчик» не воспользовалось своим правом предъявления к генподрядчику ОАО «Территориальная генерирующая компания № 14» неустойки за нарушение обязательств по выполнению сроков работы в сумме 124,3 тыс. рублей (расчетно), предусмотренным частью 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ и пунктом 10.3 указанного выше договора.

4.2. Постановлением правительства Орловской области от 10 мая 2011 года № 144 в целях координации деятельности органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, организаций жилищно-коммунального и топливно-энергетического комплекса области, инспектирующих и надзорных органов предприятий и учреждений утвержден Порядок ежегодной подготовки

и проведения отопительного сезона в Орловской области, которым утверждены формы плана подготовки объектов к зиме, плана-графика подготовки, паспорта готовности и акта проверки готовности к работе в осенне-зимний период.

Согласно информации о финансировании мероприятий по подготовке ЖКХ муниципальных образований к зиме 2013-2014 года, отраженных в форме 1-ЖКХ (зима) срочная, общий объем финансирования данных мероприятий составил 468290,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 397872,5 тыс. рублей, средств областного бюджета - 70257,0 тыс. рублей и средств местных бюджетов - 160,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2013 года все запланированные работы по капитальному ремонту объектов жилого фонда, котельных и замене инженерных сетей выполнены в полном объеме (100 процентов).

Паспорта готовности к работе в зимних условиях получены всеми муниципальными образованиями Орловской области, за исключением г. Орла.

Результаты контрольных мероприятий, проведенных территориальными управлениями Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Бурятия и Орловской области в 2013 году по проверке соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (представленные в Счетную палату Российской Федерации)

Республика Бурятия

Территориальным управлением Росфиннадзора по Республике Бурятия в 2012 году проверено использование средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, выделенных на мероприятия по капитальному ремонту МКД и переселение граждан из аварийного фонда в сумме 128907,8 тыс. рублей.

Проверкой указанных средств выявлены нарушения законодательства Российской Федерации при расходовании средств в размере 38491,1 тыс. рублей, в том числе: переплата и перерасход денежных средств - 19568,2 тыс. рублей и неэффективное использование - 18922,9 тыс. рублей.

Переплата и перерасход денежных средств и материальных ценностей связаны с оплатой фактически невыполненных объемов работ и неоказанных услуг (18014,3 тыс. рублей) и оплатой выполненных работ и оказанных услуг по завышенным расценкам (1553,9 тыс. рублей).

Так, администрациями муниципальных образований «Мухоршибирское» Мухоршибирского района (ООО «Управляющая компания «Комплекс» - 408,5 тыс. рублей), «Селенгинское» Кабанского района Республики Бурятия (ООО «Управляющая компания «Жилье» - 563,9 тыс. рублей, ООО «Управляющая компания «Управдом» - 419,0 тыс. рублей), «Таловское» сельское поселение (ТСЖ «Восход» - 256,8 тыс. рублей), «Бабушкинское» Кабанского района Республики Бурятия (ООО «Дом» - 286,0 тыс. рублей) и Комитетом по управлению городским хозяйством администрации муниципального образования «Город Северобайкальск»

(ООО «Управляющая компания «Теплоэнергосервис» - 214,4 тыс. рублей), муниципальным бюджетным учреждением «Управление городского хозяйства и строительства» городского поселения «Город Гусиноозерск» (ТСЖ «Уют» - 72,9 тыс. рублей) оплачены фактически не выполненные подрядными организациями работы при проведении капитального ремонта МКД.

Муниципальным бюджетным учреждением «Управление городского хозяйства и строительства» городского поселения «Город Гусиноозерск» (14694,7 тыс. рублей), администрацией муниципального образования городского поселения «Бабушкинское» Кабанского района Республики Бурятия (1115,9 тыс. рублей) оплачены фактически не выполненные подрядными организациями работы при переселении граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья и (или) с учетом развития малоэтажного жилищного строительства.

Например, администрациями муниципальных образований «Город Кяхта» Кяхтинского района (ТСЖ «Уют» - 7,1 тыс. рублей, ООО Управляющая компания «Альтернатива» - 1012,2 тыс. рублей), «Селенгинское» Кабанского района (ООО «Управляющая компания «Жилье» - 116,3 тыс. рублей) и муниципальным бюджетным учреждением «Управление городского хозяйства и строительства» городского поселения «Город Гусиноозерск» (418,3 тыс. рублей) Республики Бурятия в результате неправильного применения подрядными организациями расценок по ремонтно-строительным работам излишне израсходованы на оплату выполненных работ по капитальному ремонту средства в общей сумме 1553,9 тыс. рублей.

Неэффективное использование бюджетных средств связано с перечислением авансов сверх установленных законодательством Российской Федерации размеров (182,1 тыс. рублей) и оплатой работ, выполненных некачественно и не соответствующих требованиям технической документации (18740,8 тыс. рублей).

Так, администрациями муниципальных образований «Город Кяхта» Кяхтинского района Республики Бурятия (29,2 тыс. рублей), сельского поселения «Таловское» (131,4 тыс. рублей) и муниципальным бюджетным учреждением «Управление городского хозяйства и строительства» (21,5 тыс. рублей) произведены авансовые платежи при осуществлении взаиморасчетов по муниципальным контрактам на проведение капитального ремонта МКД сверх установленных законодательством размеров в общей сумме 182,1 тыс. рублей.

Администрацией муниципального образования «Селенгинское» Кабанского района Республики Бурятия оплачены работы по строительству дома, не отвечающие требованиям технического задания, на сумму 6310,4 тыс. рублей.

Муниципальным бюджетным учреждением «Управление городского хозяйства и строительства» городского поселения «Город Гусиноозерск» оплачены работы, выполненные без соблюдения подрядчиком требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений, при строительстве семнадцатиквартирного дома на сумму 12392,4 тыс. рублей.

Главам администраций муниципальных образований «Город Кяхта» Кяхтинского района, городского поселения «Город Гусиноозерск», «Мухоршибирское» Мухоршибирского района, «Селенгинское» Кабанского района, сельского поселения «Таловское», городского поселения «Бабушкинское» Кабанского района Республики Бурятия, председателю Комитета по управлению городским хозяйством администрации муниципального образования «Город «Северобайкальск» и директору муниципального бюджетного учреждения «Управление городского хозяйства и строительства» направлены информационные письма с предложением принять меры по устранению нарушений.

Материалы проверок направлены в органы прокуратуры Республики Бурятия.

Материалы проверок администрации муниципального образования городского поселения «Бабушкинское» Кабанского района Республики Бурятия и Комитета по управлению городским хозяйством администрации муниципального образования «Город «Северобайкальск» направлены в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Бурятия.

По результатам реализации материалов указанных проверок подрядными организациями выполнены работы по капитальному ремонту МКД на сумму 1590,5 тыс. рублей, ранее полученную за невыполненные объемы работ.

Орловская область

Общий объем средств, предоставленных за счет средств Фонда ЖКХ в виде финансовой поддержки бюджету Орловской области в 2012 году на доленое финансирование проведения капитального ремонта МКД и переселения граждан из аварийного жилищного фонда, составил 287225,0 тыс. рублей, в том числе по программам: проведение капитального ремонта МКД - 132342,2 тыс. рублей; переселение граждан из аварийного жилищного фонда - 154882,8 тыс. рублей.

Остатки неиспользованных средств Фонда по состоянию на 1 января 2012 года, подлежащие использованию в 2012 году, составили 29099,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение средств Фонда составило 251584,3 тыс. рублей.

Остатки неиспользованных средств Фонда по состоянию на 1 января 2013 года составили 64740,6 тыс. рублей.

Территориальным управлением Росфиннадзора по Орловской области в 2012 году проверено использование средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования в сумме 32646,6 тыс. рублей, направленных на мероприятия по проведению капитального ремонта МКД и переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Проверкой указанных средств выявлены нарушения законодательства Российской Федерации при расходовании 373,0 тыс. рублей, в том числе: переплата и перерасход денежных средств - 195,8 тыс. рублей, неэффективное использование - 177,2 тыс. рублей.

Переплата и перерасход денежных средств и материальных ценностей связаны с перечислением ООО «Домоуправление города Болхов» неиспользованных остатков средств Фонда ЖКХ организации, не являющейся подрядчиком (195,8 тыс. рублей).

Неэффективное использование бюджетных средств связано с перечислением администрациями муниципальных образований городов Болхов, Дмитровск, Ливны авансов в сумме 177,2 тыс. рублей сверх установленных законодательством Российской Федерации размеров (30 %) при осуществлении взаиморасчетов по муниципальным контрактам на проведение капитального ремонта МКД управляющими организациями (ОАО «Жилсервис» г. Ливны - 67,3 тыс. рублей, ООО «Домоуправление города Болхов» - 88,5 тыс. рублей, ООО «Селосервис» Дмитровского района - 21,4 тыс. рублей).

Главе администрации Урицкого района Орловской области направлено представление о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса, главам администраций г. Ливны, Дмитровского и Болховского районов направлены информационные письма об усилении контроля за целевым и эффективным использованием средств Фонда.

Материалы проверок направлены в органы прокуратуры Орловской области.

В ходе контрольного мероприятия на объектах проверки в Республике Бурятия подписано 3 акта (без замечаний), в Орловской области подписано 3 акта, из них акт в администрации г. Орла подписан с возражениями и пояснениями, на которые составлено заключение, утвержденное аудитором Счетной палаты Российской Федерации Ю.В. Росляком.

Выводы

Республика Бурятия

1. При проверке соблюдения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, предусмотренных статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ, выявлены следующие нарушения.

1.1. В Республике Бурятия не обеспечено принятие к 1 июля 2013 года нормативных правовых актов по созданию системы капитального ремонта МКД, предусмотренных статьей 167 Жилищного кодекса Российской Федерации, что согласно договору о долевом финансировании региональных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда от 18 июля 2008 года № 43-ЗС являлось обязательством, которое Республика Бурятия приняла в соответствии с пунктом 9.3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» при предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда.

1.2. В нарушение части 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункта 9 Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления МКД, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 731, в Республике Бурятия 174 управляющие организации (65,7 %) не обеспечили свободный доступ к показателям финансово-хозяйственной деятельности по предоставляемым населению услугам.

1.3. В Республике Бурятия не обеспечено исполнение статьи 16 и части 5 статьи 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части проведения обязательного энергетического обследования и соблюдения сроков установки общедомовых приборов учета. Оснащенность общедомовыми приборами учета составляет: по тепловой энергии - 58,7 %, по горячему водоснабжению - 64,9 %, по холодному водоснабжению - 41,4 %, по электроснабжению - 86,5 % (при нормативе 100 процентов).

2. На проведение капитального ремонта МКД в 2011-2013 годах в Республике Бурятия предусмотрено 336543,3 тыс. рублей, в том числе средства Фонда ЖКХ - 242123,5 тыс. рублей (71,9 % общей суммы).

Программы проведения капитального ремонта МКД в 2011 и 2012 годах выполнены в полном объеме. Кассовые расходы за 2011-2012 годы составили 299465,7 тыс. рублей (100 %). Отремонтировано 145 домов общей площадью 235,5 тыс. кв. метров.

В 2013 году мероприятия программы капитального ремонта в Республике Бурятия в запланированные сроки (III квартал 2013 года) не завершены по причине несвоевременного выполнения работ подрядчиками. Так, из 27 МКД общей площадью 35,4 тыс. кв. м, запланированных к ремонту, по состоянию на 1 октября 2013 года капитальный ремонт полностью не был завершён ни на одном доме.

2.1. При проверке использования средств на проведение капитального ремонта МКД установлено расходование средств с нарушениями в общей сумме 4134,6 тыс. рублей, из них:

- 3374,7 тыс. рублей - оплата в 2012 году работ по капитальному ремонту 3 домов в сельском поселении «Клюевское» Кабанского района Республики Бурятия, не согласованных с органом местного самоуправления и собственниками жилых помещений в нарушение части 9 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ;

- 105,7 тыс. рублей - выполнение работ по ремонту имущества (установка ограждений балконов профнастилом), отнесенных в нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона № 185-ФЗ к работам по капитальному ремонту МКД, в г. Улан-Удэ (87,6 тыс. рублей) и в сельском поселении «Клюевское» (18,1 тыс. рублей);

- 654,2 тыс. рублей - расходы по оплате некачественно выполненных в 2011 году подрядчиком (ООО «Байкалстрой») работ по ремонту крыши дома, расположенного по адресу: с. Таловское, ул. Лазо, д. 1 (наличие множественных трещин и проломов в шифере, жалобы жильцов на протечку воды в квартиры верхних этажей), не соответствующие принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. На реализацию региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2010-2012 годы и I полугодие 2013 года за счет

всех источников финансирования израсходовано 387491,0 тыс. рублей (92,5 % бюджетных назначений), из них: 279011,4 тыс. рублей - средства Фонда ЖКХ (72,0 % общего объема средств), средства областного и местных бюджетов - 108479,6 тыс. рублей (28 процентов).

3.1. Сроки выполнения региональных программ по переселению граждан не соблюдены по причине несвоевременного выполнения подрядчиками работ по строительству жилых домов в рамках заключенных муниципальных контрактов. По состоянию на 1 июля 2013 года расселено и снесено 37 аварийных МКД (53,6 % запланированных к сносу), приобретено 388 квартир (74,2 %) из 523 запланированных, переселено 1010 граждан (73,4 %) из планируемых к переселению 1375 граждан.

3.2. В нарушение части 12 статьи 20.5 Федерального закона № 185-ФЗ администрацией Селенгинского городского поселения нормативный правовой акт, согласно которому застройщики (подрядчики), заключившие контракты на строительство МКД, обязаны направлять в органы местного самоуправления информацию о ходе строительства, не принят.

3.3. В нарушение пункта 2 Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств республиканского бюджета, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 20 декабря 2010 года № 558 «О полномочиях автономного учреждения Республики Бурятия «Управление государственной экспертизы Республики Бурятия», проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства не проводилась.

3.4. В нарушение пункта 44 положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и МКД аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47, межведомственными комиссиями, созданными администрациями муниципальных образований Республики (за исключением г. Улан-Удэ), дома признавались аварийными в отсутствие заключений специализированной организации, проводящей обследование.

3.5. При проверке использования средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, установлено расходование средств с нарушениями в общей сумме 57234,5 тыс. рублей, в том числе:

- 5954,3 тыс. рублей - оплата администрациями Бабушкинского и Селенгинского городских поселений работ, фактически не выполненных подрядчиком (ООО «Лидер Групп») в нарушение условий муниципальных контрактов от 14 сентября 2012 года № 0102300008612000004-0135301-01 и от 18 сентября 2012 года № 0102300010512000004-0183896-03;

- 4572,6 тыс. рублей - заключение МБУ «Управление городского хозяйства и строительства» дополнительного соглашения о замене подрядчика (с ООО «Байкал» на ООО «БайкалСтройМонтаж») и необоснованное перечисление средств новому подрядчику в нарушение части 6.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ;

- 46707,6 тыс. рублей - завышение администрацией Муйского района в нарушение пункта 2.12 Порядка предоставления муниципальными образованиями социальных выплат собственникам жилых помещений, переселяемым из ветхого и аварийного жилищного фонда зоны БАМ, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 25 апреля 2011 года № 185, расходов на приобретение дополнительной площади (превышающей ранее находящуюся в собственности граждан площадь) при предоставлении социальных выплат на приобретение жилья гражданами, переселяемыми из зоны БАМ (из них средства федерального бюджета в сумме 23353,8 тыс. рублей подлежат возврату в федеральный бюджет).

3.6. Местные бюджеты в результате отсутствия претензионной работы со стороны администраций муниципальных образований по предъявлению и взысканию штрафных санкций с подрядчиков за несоблюдение установленных сроков строительства МКД и при подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду недополучили неналоговые доходы на общую сумму 11057,0 тыс. рублей (расчетно), в том числе: по ООО СК «Мегаполис» - 396,2 тыс. рублей, по ООО «Мега-Стиль» - 317,0 тыс. рублей, по ООО «Монополия» - 355,7 тыс. рублей, по ООО «Семь Семенов» - 3467,3 тыс. рублей, по ООО «Лидер Групп» - 6396,5 тыс. рублей и по ОАО «Территориальная генерирующая компания № 14» - 124,3 тыс. рублей.

3.7. В целях завершения в 2012 году республиканской программы переселения глава администрации сельского поселения «Гусиное Озеро» С.А. Маркидонов дал распоряжение своим подчиненным подделывать подписи граждан на 24 договорах социального найма от 29 декабря 2012 года, что привело к совершению служебного подлога.

3.8. В 2013 году в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ между администрациями Бабушкинского и Селенгинского городских поселений и ООО «Лидер Групп» были заключены дополнительные соглашения к муниципальным контрактам о продлении сроков строительства МКД.

3.9. По итогам реализации программы переселения 2012 года возврату в Фонд ЖКХ подлежат денежные средства в сумме 1798,5 тыс. рублей, израсходованные администрацией сельского поселения «Гусиное Озеро» на приобретение 2 квартир для переселения граждан, которые умерли до момента заселения.

4. Наличие выявленных в ходе проверки фактов неправомерного и неэффективного использования средств, оплаты невыполненных работ и их низкого качества при проведении работ по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда свидетельствует об от-

сутствии надлежащего контроля как со стороны государственных органов исполнительной Республики Бурятия, так и органов власти местного самоуправления.

Орловская область

1. При проверке соблюдения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, предусмотренных статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ, выявлены следующие нарушения.

1.1. В нарушение части 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункта 9 Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления МКД, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 731, в Орловской области 30 управляющих организаций (10,9 %) не обеспечили свободный доступ к показателям финансово-хозяйственной деятельности по предоставляемым населению услугам.

1.2. В нарушение требований статей 13, 15 и 16 Федерального закона № 261-ФЗ, предусматривающих завершение мероприятий по проведению энергетических обследований, составлению энергетических паспортов, переходу на приборный учет при расчетах учреждений бюджетной сферы и оснащению всех МКД общедомовыми приборами учета в срок до 1 июля 2012 года, областной программой по энергосбережению, утвержденной постановлением правительства Орловской области от 12 августа 2010 года № 304, срок завершения данных мероприятий установлен до конца 2015 года.

1.3. Областная программа по энергосбережению и муниципальные программы энергосбережения в городах Орел и Мценск не соответствуют требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» в части отсутствия целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде и ежегодной корректировки расчетов значений целевых показателей.

1.4. Оснащенность государственных и муниципальных органов власти и подведомственных им бюджетных учреждений Орловской области по состоянию на 1 октября 2013 года составляет по приборам учета электроэнергии 100 % (1766 учреждений), по приборам учета холодной воды - 61,4 % (1078 учреждений) и по приборам учета тепловой энергии - 40,6 % (718 учреждений).

2. На проведение капитального ремонта многоквартирных домов в 2011-2013 годах в Орловской области предусмотрено 367239,7 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 241023,0 тыс. рублей (65,6 % общей суммы).

Программы проведения капитального ремонта МКД в 2011-2012 годах выполнены в полном объеме. Кассовые расходы за 2011-2012 годы составили 270831,9 тыс. рублей (100 %). Отремонтировано 155 домов общей площадью 164,9 тыс. кв. метров.

В 2013 году мероприятия программы капитального ремонта в Орловской области в запланированные сроки (III квартал 2013 года) не завершены по причине несвоевременного выполнения работ подрядчиками. Из 49 МКД, запланированных к ремонту, по состоянию на 1 октября 2013 года полностью завершен капитальный ремонт и подписаны акты приемки только по 3 домам общей площадью 6,34 тыс. кв. метров.

2.1. При проверке использования средств на проведение капитального ремонта МКД установлено расходование средств с нарушениями в общей сумме 79359,3 тыс. рублей, из них:

- 27653,4 тыс. рублей - средства Фонда ЖКХ и долевого финансирования, перечисленные Департаментом строительства и ЖКХ области в 2011-2013 годах с нарушением сроков, установленных постановлением правительства Орловской области от 8 июня 2010 года № 199;

- 46322,1 тыс. рублей - средства субсидий на доленое финансирование адресных программ по проведению капитального ремонта МКД, перечисленные администрацией г. Орла в 2011-2013 годах с нарушением сроков, установленных постановлениями администрации г. Орла от 14 июля 2011 года № 2188, от 22 марта 2012 года № 815 и от 19 июня 2013 года № 2803;

- 5383,8 тыс. рублей - средства субсидий на доленое финансирование, перечисленные в 2012 году администрацией г. Мценска с нарушением сроков, установленных частью 7 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ.

2.2. В 2011-2013 годах без соблюдения требований по конкурентному отбору МКД, установленных постановлениями правительства Орловской области от 13 мая 2013 года № 157, от 22 февраля 2012 года № 64 и от 1 апреля 2011 года № 64, в 8 муниципальных образованиях области (Глазуновский, Сосковский, Троснянский, Корсаковский, Малоархангельский, Ливенский, Дмитровский и Покровский районы) в адресные муниципальные программы капитального ремонта был включен 21 дом общей стоимостью ремонта в сумме 26446,1 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 18925,3 тыс. рублей.

2.3. В отсутствие документов, подтверждающих предаварийное состояние жилых зданий (степень износа от 66 до 70 %), в муниципальную адресную программу капитального ремонта в Новодеревеньковском районе в 2013 году было включено 3 дома с общей стоимостью ремонта в сумме 5210,2 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 2450,3 тыс. рублей.

2.4. Неоднозначность технических критериев по конкурентному отбору МКД, установленных правительством Орловской области, способствует включению в адресные программы капитального ремонта домов, имеющих меньший срок эксплуатации и более удовлетворительное техническое состояние по сравнению с другими заявленными домами (например, дом, расположенный по адресу: Верховский район, с. Теляжье, д. 1, со стоимостью капитального ремонта 1644,9 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 1158,3 тыс. рублей).

2.5. В нарушение требований постановлений администрации г. Орла от 3 февраля 2012 года № 198 и от 2 апреля 2013 года № 1539 перечисление денежных средств в виде субсидий на проведение капитального ремонта МКД управляющим компаниям и ТСЖ в 2012-2013 годах было произведено администрацией г. Орла в отсутствие документов, подтверждающих сбор в полном объеме средств долевого финансирования собственниками жилых помещений.

2.6. В 2013 году ЗАО «ЖРЭУ № 4», ЗАО «ЖРЭУ № 2» и ООО «УК «РСУ № 1» не воспользовались своим правом предъявления к ООО «Ремонтно-строительное управление - 2» и ООО «ТеплоАвтоматикаСервис» штрафных санкций (неустойки) на общую сумму 308,4 тыс. рублей за нарушение установленных сроков выполнения работ в рамках заключенных с подрядчиками договоров подряда и договора на установку приборов учета.

3. На реализацию региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2011-2012 годы и 9 месяцев 2013 года за счет всех источников финансирования израсходовано 353790,2 тыс. рублей (92,5 % бюджетных назначений), из них: 184838,5 тыс. рублей - средства Фонда ЖКХ (52,2 % общего объема средств), средства областного и местных бюджетов - 168951,7 тыс. рублей (47,8 процента).

В результате реализации программ переселения за период с 2011 года по сентябрь 2013 года расселены 62 аварийных МКД, из которых снесены 11 аварийных МКД (17,7 % запланированных к сносу), приобретены 304 жилых помещения из 661 запланированного (46,0 %), переселены 811 граждан из 1694 человек, или 47,9 процента.

3.1. В Орловской области существует практика многократного внесения изменений в программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в части сроков их реализации. Так, программы 2011-2012 годов пролонгированы на 2012-2013 годы, соответственно, а программа 2013 года по состоянию на 1 октября 2013 года имеет нулевое исполнение. Изменения в программы вносятся и по объемам финансирования, и по результативным показателям программы.

Кроме того, нарушается очередность включения аварийных домов в программу переселения (в зависимости от даты признания дома аварийным), установленная частью 2 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ.

3.2. При проверке использования средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, установлено расходование средств с нарушениями в общей сумме 66898,7 тыс. рублей, в том числе:

- 64476,5 тыс. рублей - средства Фонда ЖКХ, перечисленные Департаментом строительства и ЖКХ области в муниципальные образования с нарушением сроков, установленных постановлением правительства Орловской области от 8 июня 2010 года № 199;

- 2422,2 тыс. рублей (из них средства Фонда ЖКХ - 1148,1 тыс. рублей) - средства, израсходованные на переселение граждан из 2 аварийных домов, не являю-

щихся многоквартирными и отнесенных к аварийному жилищному фонду без учета требований пункта 2 статьи 2 Федерального закона № 185-ФЗ, что в результате привело к необоснованному включению их в программу переселения.

3.3. В 2013 году в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ между МКУ «Управление коммунальным хозяйством г. Орла» и ОАО «Орелстрой» были заключены дополнительные соглашения к муниципальным контрактам участия в долевом строительстве от 21 октября 2013 года №№ 441, 442, 443, 444 и 445 о продлении сроков исполнения работ.

3.4. В нарушение пункта 44 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и МКД аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47, администрацией г. Мценска пять домов общей стоимостью переселения в сумме 39519,8 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 19417,9 тыс. рублей, признаны аварийными в отсутствие заключений специализированной организации, проводящей обследование.

3.5. Заключение в нарушение подпункта 2 пункта 18 решения Мценского городского Совета народных депутатов от 20 декабря 2012 года № 543-МПА «О бюджете города Мценска на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» администрацией г. Мценска контракта долевого строительства с ООО «Модуль Инвест Строй» стоимостью 16085,82 тыс. рублей, предусматривающего стопроцентную предоплату строительства (вместо установленных 30 %), содержит риски неэффективного использования бюджетных средств или их утраты в случае неисполнения подрядчиком своих обязательств по контракту.

3.6. В ноябре 2013 года в нарушение требований Федерального закона № 94-ФЗ МКУ «Управление коммунальным хозяйством г. Орла» без заключения муниципальных контрактов произведены работы по сносу 2 домов, расположенных по адресам: г. Орел, ул. 1-я Курская, д. 44 «а» и д. 46.

3.7. В 2013 году в нарушение условий контрактов, заключенных с ОАО «Орелстрой», МКУ «Управление коммунальным хозяйством г. Орла» передача гражданам для заселения 30 квартир в доме, расположенном по адресу: г. Орел, ул. 5-й Орловской стрелковой дивизии, д. 18, произведена с задержкой на 1,5 месяца.

4. В связи с тем, что на момент реализации программ капитального ремонта МКД в Орловской области и Республике Бурятия на федеральном уровне отсутствовали обязательные для исполнения критерии включения домов в указанные программы, а также методика формирования состава работ по капитальному ремонту, проводимые работы имеют крайне низкую эффективность с точки зрения достижения целей капитального ремонта - восстановление износа конструктивных элементов и инженерных систем МКД.

5. В нарушение Федерального закона № 261-ФЗ в состав работ по капитальному ремонту отдельных МКД в Республике Бурятия и Орловской области не включались работы по повышению энергетической эффективности зданий и их ограждающих конструкций, а также не осуществлялась установка приборов учета энергоресурсов.

6. При формировании программ переселения граждан из ветхого и аварийного фонда на 2013-2015 годы органами исполнительной власти в Республике Бурятия и Орловской области были использованы данные реестра жилья, признанного аварийным по состоянию на 1 января 2012 года. В Орловской области в программу переселения включено все имеющееся на указанную дату аварийное жилье, в Республике Бурятия завершение инвентаризации аварийного жилого фонда и внесение соответствующих изменений в программу переселения планируется осуществить до конца 2013 года.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Бурятия - Председателю Правительства Республики Бурятия, в котором предложить:

- принять меры:

к привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших финансовые нарушения в общей сумме 23459,5 тыс. рублей, в том числе: необоснованное расходование средств федерального бюджета на переселение граждан из зоны БАМ в сумме 23353,8 тыс. рублей, расходование средств Фонда ЖКХ на выполнение работ, не относящихся к работам по капитальному ремонту, в сумме 105,7 тыс. рублей;

к проведению служебного расследования в отношении должностных лиц администрации сельского поселения «Гусиное Озеро» Селенгинского района Республики Бурятия, совершивших в 2012 году служебный подлог (подделку договоров социального найма при переселении граждан из аварийного жилищного фонда) с привлечением при необходимости правоохранительных органов;

к предъявлению требований в части взыскания штрафных санкций (неустойки) за несоблюдение сроков строительства и передачи жилья, а также выполнения работ по капитальному ремонту МКД к застройщикам и подрядчикам, выполняющим контракты, срок действия которых не истек в 2013 году;

- обеспечить:

завершение региональной целевой программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

снос освобожденного аварийного жилья;

проведение инвентаризации жилищного фонда на предмет выявления неучтенного аварийного жилья;

внесение уточнений в действующие программы переселения в целях обеспечения полной ликвидации аварийного жилищного фонда в срок до 1 сентября 2017 года;

- усилить контроль:

за ходом реализации региональных целевых программ по проведению капитального ремонта МКД и переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

за своевременным исполнением договоров по проведению капитального ремонта МКД и муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений и строительство жилых домов для переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

А также устранить иные нарушения и недостатки, отмеченные в актах контрольного мероприятия.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Орловской области, председателю правительства Орловской области, в котором предложить:

- принять меры к привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших финансовые нарушения в общей сумме 2422,2 тыс. рублей (из них средства Фонда ЖКХ - 1148,1 тыс. рублей), израсходованных на переселение граждан из домов, фактически не являвшихся многоквартирными;

- обеспечить:

завершение региональной целевой программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

снос освобожденного аварийного жилья;

проведение инвентаризации жилищного фонда на предмет выявления неучтенного аварийного жилья;

внесение уточнений в действующие программы переселения в целях обеспечения полной ликвидации аварийного жилищного фонда в срок до 1 сентября 2017 года;

- рассмотреть вопрос:

об изменении технических критериев отбора МКД, подлежащих капитальному ремонту, отдавая при этом приоритет домам, имеющим больший срок эксплуатации и большую потребность в проведении капитального ремонта;

о предъявлении требований в части взыскания штрафных санкций (неустойки) за несоблюдение сроков строительства и передачи жилья, а также выполнения работ по капитальному ремонту МКД к застройщикам и подрядчикам, выполняющим контракты, срок действия которых не истек в 2013 году;

- усилить контроль:

за ходом реализации региональных целевых программ по проведению капитального ремонта МКД и переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

за своевременным исполнением договоров по проведению капитального ремонта МКД и муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

за своевременностью и полнотой перечисления средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования;

за соблюдением муниципальными образованиями Орловской области требований конкурентного отбора МКД при включении их в адресные программы проведения капитального ремонта, а также нормативных сроков эксплуатации зданий до проведения капитального ремонта, установленных ВСН 58-88 (р);

за полнотой и своевременностью сбора средств долевого финансирования собственниками жилых помещений при проведении капитального ремонта жилых домов.

А также устранить иные нарушения и недостатки, отмеченные в актах контрольного мероприятия.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Центральном и Сибирском федеральных округах, в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Федеральную службу финансово-бюджетного надзора.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК