

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 1998 года № 38(151) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году и за истекший период 1998 года на поддержку льноводства»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшева о направлении по результатам указанной проверки представлений Счетной палаты Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. А. Семенову, губернатору Тверской области В. И. Платову, президенту ОАО ФКК «Росхлебопродукт» Л. С. Чешинскому, председателю правления ОАО «Россахар» В. А. Юхимцу и информационных писем Генеральному прокурору Российской Федерации Ю. И. Скуратову, главе администрации Костромской области В. А. Шершунову.

В связи с резким за последние годы сокращением (более чем в 5 раз) посевов льна-долгунца и разрушением льняного комплекса России подготовить и направить в I квартале 1999 года Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации аналитическую записку по проблемам развития льняного комплекса России.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году и за истекший период 1998 года на поддержку льноводства

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год и на основании удостоверения на право проведения проверки от 28 октября 1998 г. № 256 заместителем начальника инспекции В. С. Крыловым, ведущими инспекторами А. Н. Алексеевым, И. И. Базановой, С. В. Резниковой и Н. И. Сухенко проведена проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году и за истекший период 1998 года на поддержку льноводства.

Цель проверки: проверить исполнение федеральных законов «О федеральном бюджете на 1997 год» и «О федеральном бюджете на 1998 год» в части использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку льноводства.

Предмет проверки: планирование и фактическое выделение средств федерального бюджета на поддержку льноводства.

Объекты проверки:

Минсельхозпрод России, департамент АПК администрации Костромской области (далее - департамент), центральная бухгалтерия администрации Красносельского района Костромской области, областное государственное унитарное предприятие «Шолоховский льнозавод» Костромской области, ТОО «Родина» Костромской области, государственное предприятие «Красносельская межрайонная льносеменоводческая станция» Костромской области, департамент по социально-экономическому развитию села администрации Тверской области (далее - департамент), управление сельского хозяйства администрации Торжокского района Тверской области, открытое акционерное общество «Высоковский льнозавод» Тверской области, колхоз имени Дзержинского Тверской области, государ-

ственное предприятие «Торжокская межрайонная льносеменоводческая станция» Тверской области, государственное научное учреждение «Научно-исследовательский институт по переработке лубяных культур» (далее - ГНУ «НИИЛК»), г. Кострома, центральный научно-исследовательский, проектно-технологический и конструкторский институт механизации льноводства (далее - ЦНИПТКИМЛ), г. Тверь, государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт льна» (далее - ГНУ «ВНИИЛ») Тверской области.

Перечень изученных и использованных в ходе проверки документов:

- федеральные законы «О федеральном бюджете на 1997 год» и «О федеральном бюджете на 1998 год»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. № 224 «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1997 году»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 1998 г. № 392 «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1998 году»;
- федеральная целевая программа «Развитие льняного комплекса России на 1996-2000 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 1996 г. № 1498 «О федеральной целевой программе «Развитие льняного комплекса России на 1996-2000 годы»;
- нормативные документы Минфина России, Минсельхозпрода России, Минэкономики России;
- постановления, распоряжения и приказы главы администрации Костромской области и губернатора

Тверской области, связанные с проверяемыми вопросами;

- материалы проверок предприятий и организаций АПК, проведенных контрольными и финансовыми органами России и их структурными подразделениями.

Получена информация от Минсельхозпрода России, Минфина России, Минэкономики России и от управлений федерального казначейства Минфина России по Костромской и Тверской областям о выделении средств из федерального бюджета на выплату дотаций и компенсаций сельским товаропроизводителям Костромской и Тверской областей, другим предприятиям и организациям льняного комплекса России в 1997 году и за истекший период 1998 года.

Проверка проводилась с 29 октября по 30 ноября 1998 г.

Перечень оформленных в ходе проверки актов:

- акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году и за истекший период 1998 года на поддержку льноводства (по Минсельхозпроду России);

- акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации на сырье льна, реализуемое сельскохозяйственными товаропроизводителями и компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые предприятиями по переработке льна в 1997 году и за истекший период 1998 года в АПК Костромской области;

- акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации на сырье льна и конопли, реализуемое сельскохозяйственными товаропроизводителями, и компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые предприятиями по переработке льна и конопли в 1997 году и за истекший период 1998 года в администрации Красносельского района Костромской области;

- акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году и за истекший период 1998 года на выполнение федеральной целевой программы «Развитие льняного комплекса России на 1996-2000 годы» (по ГНУ «НИИЛК», г. Кострома);

- акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году и за истекший период 1998 года на поддержку льноводства (по государственному предприятию «Красносельская межрайонная льносеменоводческая станция» Костромской области);

- акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году и за истекший период 1998 года на поддержку льноводства (по областному государственному унитарному предприятию «Шолоховский льнозавод» Костромской области);

- акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации на сырье льна, реализованное в 1997 году и истекший период 1998 года в ТОО «Родина» Красносельского района Костромской области;

- акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку льноводства в 1997 году и за истекший период 1998 года в АПК Тверской области;

- акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации на сырье льна, реализуемое сельскохозяйственными товаропроизводителями, и компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые предприятиями по переработке льна и конопли в 1997 году и за истекший период 1998 года, в управлении сельского хозяйства администрации Торжокского района Тверской области;

- акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году и истекший период 1998 года на выполнение федеральной целевой программы «Развитие льняного комплекса России на 1996-2000 годы» (по ЦНИПТКИМЛ, г. Тверь);

- акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году и за истекший период 1998 года на выполнение федеральной целевой программы «Развитие льняного комплекса России на 1996-2000 годы» (по ВНИИЛ, г. Торжок Тверской области);

- акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году и за истекший период 1998 года на поддержку льноводства (по государственному предприятию «Торжокская межрайонная льносеменоводческая станция» Тверской области);

- акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году и за истекший период 1998 года на поддержку льноводства (по открытому акционерному обществу «Высоковский льнозавод» Тверской области);

- акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации на сырье льна, реализованное в 1997 году и за истекший период 1998 года, в колхозе имени Дзержинского Торжокского района.

Акты по проведенным в ходе комплексной проверки контрольным мероприятиям подписаны руководителями соответствующих организаций без замечаний, кроме акта проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году и за истекший период 1998 года на поддержку льноводства, в Минсельхозпроде России. Замечания Минсельхозпрода России пояснительного характера учтены при составлении отчета.

Состояние развития льноводства в Российской Федерации за 1997 году и за истекший период 1998 года

В 1997 году в Российской Федерации объем посевных площадей льна-долгунца составил 113,8 тыс. га, в 1998 году – 103,9 тыс. га. По сравнению со среднегодовым уровнем 1986-1990 гг. (481 тыс. га) объем посевных площадей льна в Российской Федерации сократился почти в пять раз.

Если в 1998 году по сравнению с 1997 годом по Российской Федерации объем посевных площадей сократился на 9,9 тыс. га (почти на 10%), то в Тверской области сокращение составило 13,7 тыс. га, или 30%; в Новгородской области - 1,6 тыс. га, или 25%; в Ивановской области – 1,5 тыс. га, или 23%; в Смоленской области – 2,3 тыс. га, или 29 процентов. Почти полностью за эти годы сократили посевы льна-долгунца хозяйства Красноярского края, Омской, Владимирской и других областей, где посевы составляют от 100 до 400 га.

Валовый сбор льна-долгунца во всех категориях хозяйств в 1997 году составил 23,2 тыс. тонн, или сократился по сравнению с 1996 годом на 36,8 тыс. тонн, а по сравнению с 1986-1990 годами - почти в шесть раз.

В ходе проверки АПК Костромской области было установлено, что к 1997 году область сократила более чем в пять раз посевные площади и валовое производство льноволокна по сравнению со среднегодовым производством в 1986-1990 годы. В 1998 году область увеличила посевы льна по сравнению с 1997 годом до 8,6 тыс. гектаров, или на 35 процентов.

Рентабельность льноводства в сельхозпредприятиях без учета дотаций в среднем по Костромской области составляла: в 1990 году - 36%, в 1991 году - 38%, в 1992 году - 75 процентов. Начиная с 1993 года, производство льна в области становится убыточным. Убытки льноводства возросли с 7% в 1993 году до 82% в 1997 году.

В области с учетом целей и задач федеральной целевой программы "Развитие льняного комплекса Российской Федерации на 1996-2000 годы" разработана региональная целевая научно-техническая программа "Развитие льняного комплекса области на 1997-2000 годы".

За счет средств областного бюджета льняному комплексу оказывается финансовая помощь. Так, в 1998 году выделено 3 млн. рублей* на целевую программу "Развитие льняного комплекса области на 1997-2000 годы", 9 млн. рублей - на внедрение новых технологий в льноводстве, 5 млн. рублей - на дотацию за реализованное льноволокно.

Постановлением главы администрации области для координации работы льняного комплекса создана интегрированная структура на базе ТОО "Костромапромлен", объединяющая производителей, переработчиков льна и льняную промышленность.

Схема предусматривает закупку льнотресты от хозяйств ТОО "Костромапромлен", а затем переработку давальческого сырья на льнозаводах, а льноволокна - на текстильных предприятиях области. Это позволит уменьшить налогообложение и снизить себестоимость льнопродукции.

ТОО "Костромапромлен" под поручительство администрации области взят кредит в размере 2 млн. рублей для авансирования закупки льносырья урожая 1998 года 83 льносеющим хозяйствам.

Распоряжением главы администрации Костромской области от 25 июня 1998 г. № 624-р на укрепление материально-технической базы предприятий по переработке льна из областного бюджета выделены денежные средства в объеме 418,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что за последние годы (1996-1998) резко сократилась государственная поддержка из федерального бюджета льняного комплекса области.

Так, в 1997 году полностью прекратилась выплата дотации на сырье льна, реализуемое сельхозтоваропроизводителями. Выплата компенсации 30% затрат на энергоресурсы, используемые на технологи-

ческие нужды на предприятиях по первичной обработке льна, была оформлена зачетом задолженности по кредитам объединению "Росльно-пеньковолокно".

В 1998 году финансирование государственной поддержки льноводства практически не производилось.

При проверке АПК Тверской области было установлено, что в 80-е годы посевы льна-долгунца по области находились в пределах 110-120 тыс. га, что составляло около 25% от всех посевов льна по России. Производство льноволокна составляло 35-40 тыс. тонн в год.

В 1998 году посевы льна сократились до 31,2 тыс. га, или почти в четыре раза против 80-х годов и в 2 раза по сравнению с 1996 годом.

Льняной комплекс Тверской области включает в себя 350 льносеющих хозяйств, 19 государственных льносеменоводческих станций, 40 льнозаводов, завод по выпуску льноуборочной техники, два научно-исследовательских института, 6 текстильных предприятий, частично перепрофилированных с переработки хлопка на лен, 3 цеха коттонизации короткого волокна.

В 1996 году убыток от производства льна составил 35 млрд. рублей, в 1997 году - 14 млрд. рублей.

У большинства льносеющих хозяйств нет реальных материально-технических возможностей возделывать эту трудоемкую культуру. Не в лучшем положении и предприятия по первичной переработке льна. По состоянию на 1 ноября 1998 г., по данным департамента по социально-экономическому развитию села администрации Тверской области, льносеющие хозяйства обеспечены тракторами на 61%, разбрасывателями минеральных удобрений - на 68%, плугами - на 86%, сеялками - на 84%. Стоимость недостающей техники составляет 56 млн. рублей. Требуют капитального ремонта около 400 карусельных противоточных сушилок льновороха, стоимость ремонта оценивается в размере не менее 25 млн. рублей.

По состоянию на 16 ноября 1998 г., на льнозаводы Тверской области сельхозтоваропроизводителями сдано 9,6 тыс. тонн льнопродукции (в переводе на волокно). Ожидается заготовка около 10 тыс. тонн льноволокна. С учетом того, что остатков сырья урожая прошлого года на льнозаводах нет, каждый четвертый льнозавод будет остановлен в ближайшее время.

Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации на сырье льна и конопли, реализуемое сельскохозийственными товаропроизводителями, и компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые предприятиями по переработке льна и конопли

В Федеральном законе "О федеральном бюджете на 1997 год" было предусмотрено выделить в 1997 году средства федерального бюджета в размере 164300 млн. рублей на дотацию на сырье льна и конопли и 38300 млн. рублей - на компенсацию части затрат на энергоресурсы.

Фактически в 1997 году было выделено 32180 млн. рублей на дотацию на сырье льна и конопли и 7580 млн. рублей - на выплату компенсации части затрат на энергоресурсы, что составляет соответственно 19,6% и 19,8% от предусмотренных бюджетом средств. Фактическая потребность в дотации на сырье льна составляла 51199 млн. рублей, т.е. про-

* Здесь и далее - средства 1996-1997 годов в недоминированных рублях, средства 1998 года - в денонмированных рублях.

финансировано 62,8% от потребности; по компенсации части затрат на энергоресурсы потребность составляла 24788 млн. рублей, профинансировано 30,6% от потребности.

Проверка распределения средств федерального бюджета, выделенных на дотацию на сырье льна и конопли и компенсацию части затрат на энергоресурсы показала, что распределение в 1997-1998 годах бюджетных средств произведено Минсельхозпродом России не пропорционально утвержденным лимитам и фактическим затратам. Федеральные бюджетные средства на дотацию на сырье льна и конопли выделены только 16 регионам, хотя справки-расчеты представлены 30 регионами. При встречной проверке департамента АПК администрации Костромской области было установлено, что в 1997 году финансирование из федерального бюджета этого вида дотации вообще не производилось. В то же время, по данным Минсельхозпрода России, сельхозтоваропроизводители Брянской области при фактической потребности в дотационных средствах в 343,6 млн. рублей профинансированы в размере 1600 млн. рублей, или в 4,6 раза больше фактической потребности. Тверская область была профинансирована в 1997 году в объеме 18120 млн. рублей при фактической потребности 13443 млн. рублей, или на 134,8% от потребности.

При распределении бюджетных средств на компенсацию части затрат на энергоресурсы установлено, что из 27 регионов, представивших справки-расчеты, средства выделены только 12 регионам. При этом в целом по России выделено средств только на 20%, а Брянской области, Республике Мордовия и Республике Удмуртия финансирование произведено на 100% к лимиту.

В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год" постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1998 г. № 392 "Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1998 году" на дотацию на сырье льна и конопли, реализуемое сельхозтоваропроизводителями, было предусмотрено выделить из федерального бюджета 83700 тыс. рублей, на компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые на технологические нужды на предприятиях по первичной переработке льна и конопли, - 10000 тыс. рублей.

Фактическое финансирование из федерального бюджета в 1998 году на 1 октября 1998 г. составило:

- 5000 тыс. рублей, или 6% по дотации на сырье льна и конопли;

- 5010 тыс. рублей, или 50% по компенсации части затрат на энергоресурсы льнозаводам.

В нарушение установленного порядка Минсельхозпрод России средства федерального бюджета, выделенные для компенсации части затрат на энергоресурсы в 1998 году, распределял по регионам не пропорционально установленному лимиту. Так, финансирование на 1 октября 1998 г. по хозяйствам Псковской области произведено на 194,2% к лимиту, по Тверской области - на 142,2%, по Алтайскому краю - на 146,7 процента. В то же

время 10 регионам из 27 в текущем году Минсельхозпродом России не были выделены бюджетные средства на указанный вид компенсации.

Дотацию на сырье льна и конопли не получили сельхозтоваропроизводители 12 регионов.

При проверке АПК Костромской области установлено, что за последние годы государственная поддержка льняного комплекса области из федерального бюджета резко сократилась.

Так, в 1997 году области согласно справкам-расчетам причиталось 2836,1 млн. рублей, выплата дотации на сырье льна не производилась. В 1998 году было перечислено всего 800 тыс. рублей в счет имеющейся задолженности федерального бюджета за 1997 год. Финансирование затрат текущего года на указанный вид господдержки из федерального бюджета не производилось.

На компенсацию части затрат на энергоресурсы предприятиям по переработке льна в 1997 году было предусмотрено финансирование из федерального бюджета в объеме 1150 млн. рублей. Причилось по справкам-расчетам 693,3 млн. рублей.

В 1997 году в счет компенсации части затрат на энергоресурсы предприятиям по переработке льна был произведен взаимозачет в размере 850 млн. рублей в погашение задолженности по кредитам, полученным этими предприятиями через Федеральную продовольственную корпорацию при Минсельхозпроду России (далее - ФПК).

В 1998 году было предусмотрено выделить из средств федерального бюджета на компенсацию части затрат на энергоресурсы 125 тыс. рублей. Фактически причитается по справкам-расчетам 504,3 тыс. рублей, профинансировано в размере 80 тыс. рублей, или на 64% к лимиту и 15,9% к потребности.

При встречной проверке администрации Красносельского района Костромской области было установлено, что в 1997 году согласно представленным справкам-расчетам сельхозтоваропроизводителям Красносельского района на дотацию за реализованное льноволокно причиталось возмещение из средств федерального бюджета 665,7 млн. рублей, однако финансирование не производилось.

В 1998 году в погашение задолженности федерального бюджета по дотации за реализованное сельхозтоваропроизводителями сырье льна в 1997 году через управление федерального казначейства были перечислены 188,1 тыс. рублей, или 28,3% от потребности. Выплата дотации за 1998 год до 1 ноября 1998 г. вообще не производилась.

При проверке областного государственного унитарного предприятия "Шолоховский льнозавод" установлено, что в 1997 году предприятие полностью профинансировано по компенсации части затрат на энергоресурсы из средств федерального бюджета.

По состоянию на 1 ноября 1998 г., средства федерального бюджета на компенсацию части затрат на энергоресурсы Шолоховскому льнозаводу из федерального бюджета не выделялись. Задолженность федерального бюджета на 1 октября 1998 г. составляла 412,6 тыс. рублей.

При проверке АПК Тверской области было установлено, что Минсельхозпродом России на 1997 год был доведен лимит финансирования по дотации на сырье льна в объеме 52200 млн. рублей и по компенсации части затрат на энергоресурсы предприятиям по переработке льна - 13810 млн. рублей. Фактически профинансировано по дотации на сырье льна в объеме 42523,5 млн. рублей. На компенсацию части затрат на энергоресурсы средства федерального бюджета не выделялись.

Основное финансирование в 1997 году производилось путем различных зачетов. Так, Минсельхозпрод России, ОАО «Тверской межрегиональный продовольственный оптовый рынок» и ОАО «Россахар» заключили соглашение от 23 июня 1997 г. (без номера) «О поставке сахара в счет взаимных требований» - о поставке сахара-песка от ОАО «Россахар» на сумму 8000 млн. рублей ОАО «Тверской межрегиональный оптовый продовольственный рынок». Полученные от реализации сахара средства должны были быть направлены на погашение задолженности из федерального бюджета по следующим направлениям:

- кредиторская задолженность по кастроителю за 1996 год - 2278 млн. рублей;
- дотация на сырье льна за 1997 год - 5722 млн. рублей.

Проверкой установлено, что на 1 ноября 1998 г. ОАО «Россахар» передало ОАО «Тверской межрегиональный продовольственный оптовый рынок» сахар-песок на сумму 3714 тыс. рублей. Задолженность за ОАО «Россахар» по поставке сахара-песка составляет 4285,1 тыс. рублей.

ОАО «Тверской межрегиональный продовольственный оптовый рынок» из полученного сахара-песка на сумму 3714,9 тыс. рублей перечислило департаменту Тверской области только 1001,7 тыс. рублей. Задолженность ОАО «Тверской межрегиональный продовольственный оптовый рынок» на 1 ноября 1998 г. составляет 2642,5 тыс. рублей.

Таким образом, сельхозтоваропроизводители области на 1 ноября 1998 г. недополучили по указанному соглашению 6927,6 тыс. рублей (4285,1+2642,5). В то же время Минсельхозпрод России 8 млн. рублей полностью засчитывает как финансирование из федерального бюджета АПК Тверской области в счет лимита 1997 года.

В счет погашения задолженности по дотации на сырье льна Минфин России письмом от 30 сентября 1997 г. № 3-Г2-08/194 «О проведении зачета задолженности по возврату кредита» сообщил, что на основании просьбы Минсельхозпрода России и с согласия администрации Тверской области проведен зачет задолженности ассоциации «Тверской лен» по кредиту, предоставленному в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1995 г. № 970 «О финансировании закупок зерна и другой сельскохозяйственной продукции в федеральный фонд в 1995 году» через Тверскую областную продовольственную корпорацию в объеме 9401,5 млн. рублей (в том числе начисленные проценты за пользование кредитом в размере 1401,5 млн. рублей) в счет недо-

финансирования Тверской области за 1996 год по дотации на сырье льна. Департамент Тверской области письмом от 21 октября 1997 г. представил ассоциации «Тверской лен» и районным управлениям сельского хозяйства распределение на дотацию на сырье льна по районам в объеме 9401,5 млн. рублей, причитающуюся сельхозтоваропроизводителям области из федерального бюджета за 1996 год. На проведение указанного зачета были заключены договоры между льнозаводами и сельхозтоваропроизводителями. На 1 ноября 1998 г. льнозаводы не погасили задолженность сельхозтоваропроизводителям в размере 2980,2 млн. рублей.

Минсельхозпрод России, ФПК, Федеральная контрактная корпорация «Росхлебопродукт» (далее - ОАО «ФКК «Росхлебопродукт»), администрация Тверской области подписали соглашение от 28 октября 1997 г. № 18/5 «О зачете задолженности Федеральной продовольственной корпорации при Минсельхозпроду России по поставленному продовольствию в счет финансирования из федерального бюджета по Минсельхозпроду России» на поставку зерна и других видов продукции администрации Тверской области в объеме 15000 млн. рублей в счет финансирования дотации на сырье льна за 1996 год. Во исполнение указанного соглашения ФКК «Росхлебопродукт» и департамент заключили договор от 22 октября 1997 г. № 1415/97 на поставку и приемку хлебопродуктов в счет финансирования дотации из федерального бюджета. В тот же день был составлен акт приемки-передачи хлебопродуктов, где указано, что, согласно упомянутому договору, ОАО «ФКК Росхлебопродукт» передала, а департамент принял хлебопродукты на сумму 15000 млн. рублей, предназначенных для выплаты дотации на сырье льна.

В то же время проверкой установлено, что по соглашению от 28 октября 1997 г. № 18/5 ФКК «Росхлебопродукт» сельхозтоваропроизводителям области недопоставила продукции в счет причитающихся из федерального бюджета средств на дотацию сырья льна урожая 1996 года на 2843,2 млн. рублей.

Финансирование по компенсации части затрат на энергоресурсы предприятиям по переработке льна в 1997 году не производилось. Согласно представленным справкам-расчетам, предприятиям Тверской области по переработке льна требовалось средств на компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые на технологические нужды, в размере 7746,4 млн. рублей.

На 1998 год Минсельхозпрод России приказом от 30 апреля 1998 г. № 253 установил Тверской области лимит финансирования на дотации на сырье льна в объеме 32280 тыс. рублей и на компенсации части затрат на энергоресурсы - в объеме 3150 тыс. рублей.

Фактическая потребность составила: по дотации на сырье льна - 3246,8 тыс. рублей, на компенсацию части затрат на энергоресурсы - 3400,8 тыс. рублей.

Фактическое финансирование в 1998 году на государственную поддержку льноводства Тверской области составило: на дотацию на сырье льна - 560 тыс. рублей, или 1,7% к лимиту и 17,2% к потреб-

ности; на компенсацию части затрат на энергоресурсы - 2240 тыс. рублей, или 71,1% к лимиту и 65,9% к потребности.

Поступившие бюджетные средства были распределены департаментом по социально-экономическому развитию села администрации Тверской области по районам на основании представленных справок-расчетов согласно установленным порядкам выплаты дотаций и компенсаций.

При встречной проверке Торжокского района Тверской области установлено, что за 1997 год сельхозтоваропроизводителям района из средств федерального бюджета на выплату дотации на сырье льна причиталось 3730,1 млн. рублей, а с учетом задолженности за 1996 год (10011,5 млн. рублей) - 13741,6 млн. рублей.

Фактически из федерального бюджета в 1997 году на выплату дотации на сырье льна, реализуемое сельхозтоваропроизводителями области, было выделено 7306,84 млн. рублей с учетом задолженности за 1996 год.

В нарушение установленного порядка выплаты дотации на сырье льна департамент Тверской области распределяет по районам дотации, где базовым хозяйствам отдельной строкой определяет сумму дотационных выплат, при этом нарушает пропорциональность выплаты дотации. Базовым хозяйствам Торжокского района за 1997 год выплачено дотации на 8,6% больше, чем остальным льносеющим хозяйствам.

В счет погашения задолженности федерального бюджета сельхозтоваропроизводителям Торжокского района через льнозаводы в 1997 году были поставлены товаро-материальные ценности на сумму 2363,3 млн. рублей. Выделенными средствами был погашен кредит, полученный льнозаводами Торжокского района через филиал ФПК Тверской области, в том числе:

- Высоковским льнозаводом - 470,1 млн. рублей;
- Грузинским льнозаводом - 1175,2 млн. рублей;
- Вышневолоцким льнозаводом - 718 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 1998 г. Высоковский льнозавод недопоставил материально-технических ресурсов на сумму 19,5 тыс. рублей; Грузинский льнозавод - на 146,6 тыс. рублей; Вышневолоцкий льнозавод полностью рассчитался с сельхозтоваропроизводителями.

В счет финансирования из федерального бюджета на дотацию за реализованное сырье льна сельхозтоваропроизводителям Торжокского района выделено через ОАО «Мелькомбинат» 2304,2 тонн продовольственной ржи по цене 850 рублей за 1 кг на сумму 1958,54 млн. рублей. Согласно заключенному договору от 22 октября 1997 г. № 1415/97 между департаментом по социально-экономическому развитию села администрации Тверской области и ОАО ФКК «Росхлебопродукт» ОАО «Мелькомбинат» Тверской области полностью поставил продукцию согласно заключенному договору. Однако в результате произведенной операции сельхозтоваропроизводители Торжокского района потеряли 758 тыс. рублей, или 38,7% от причитающейся суммы дота-

ции. При этом хозяйствам были поставлены такие условия, когда в случае отказа от данного зачета они вообще могли лишиться дотации. Так как продовольственная рожь во многих хозяйствах имелась в наличии, хозяйства вынуждены были на кабальных для них условиях продать эту рожь, но уже по цене 620 рублей, включая НДС.

При встречной проверке колхоза имени Дзержинского Торжокского района Тверской области установлено, что согласно представленной справке-расчету в 1998 году колхозом реализовано 106 тонн льноволокна. Сумма причитающейся дотации составляет 184,4 тыс. рублей.

Выплата дотации и учет в колхозе и управлении сельского хозяйства ведется нарастающим итогом с 1996 года. За 1996 год задолженность по дотации составляет 283,8 млн. рублей.

Фактически в 1997 году, по данным годового отчета, колхозом получена дотация на сырье льна 187,5 млн. рублей. Кроме этого, в 1998 году перечислена задолженность федерального бюджета за 1997 год в размере 53,3 тыс. рублей. Всего получено дотации на сырье льна 240,8 тыс. рублей. Из этой суммы колхоз получил денежными средствами только 6,9 тыс. рублей. Остальное финансирование производилось различными зачетами.

Поставляемые колхозу взаимозачетом материально-технические средства, как правило, на 30-50% превышают рыночные цены, что приводит к невосполнимым потерям средств, причитающихся сельхозтоваропроизводителям.

По состоянию на 20 ноября 1998 г., задолженность федерального бюджета по дотации на сырье льна колхозу имени Дзержинского составляла 364,9 тыс. рублей.

При встречной проверке ОАО «Высоковский льнозавод» Торжокского района Тверской области было установлено, что на возмещение компенсации 30% стоимости энергоресурсов, использованных на технологические нужды, льнозаводу за 1997 год согласно справкам-расчетам начислено 191,5 млн. рублей. Фактически финансирование льнозаводу в 1997 году не производилось.

За 9 месяцев текущего года согласно справкам-расчетам льнозаводу из федерального бюджета на выплату указанной компенсации причитается 126 тыс. рублей, фактически получено 30 тыс. рублей. Задолженность федерального бюджета льнозаводу на 1 ноября 1998 г. составляет 96 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 1995 г. № 241 «О мерах по реализации Федерального закона «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» ОАО «Тверской лен» заключило договор от 29 января 1996 г. № 8-КОР с ОАО «Высоковский льнозавод» на предоставление кредита на финансирование закупок сырья, затрат на переработку и поставку льноволокна для федеральных нужд в размере 400 млн. рублей. На момент проверки задолженность полностью не погашена и составляла на 1 ноября 1998 г. 19,9 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 1993 г. № 863 «О федеральной целевой программе «Возрождение российского льна» на 1993-1995 годы» льносеменоводческие станции входят в систему Минсельхозпрода России, выполняют государственные функции сортового обмена, сортосмены и сортообновления льна-долгунца и финансируются из средств федерального бюджета.

На основании приказа от 3 апреля 1997 г. № 152 Минсельхозпродом России был доведен лимит бюджетных ассигнований на финансирование государственных функций по сортовому контролю, сортосмене и сортообновлению льноконоплесемстанций (ст. 31) в размере 3700 млн. рублей, в том числе: на заработную плату с начислениями – 3490 млн. рублей, на прочие расходы – 210 млн. рублей. Фактически на заработную плату с начислениями поступило 3196 млн. рублей, или 86,3% к лимиту, на прочие расходы - 210 млн. рублей, или 100%, а также погашена задолженность по заработной плате за 1996 год в размере 200 млн. рублей.

Письмом от 22 апреля 1998 г. № 242-22 Минсельхозпродом России довел лимит денежных ассигнований на 1998 год по статье 31 «Текущее содержание подведомственных организаций» на финансирование льноконоплесемстанций в размере 3495 тыс. рублей, в том числе: на заработную плату с начислениями - 3385 тыс. рублей, на прочие расходы - 110 тыс. рублей. На момент проверки фактическое финансирование составило 2260 тыс. рублей, или 64,6% к лимиту, в том числе: на заработную плату с начислениями - 2205 тыс. рублей, на прочие расходы - 55 тыс. рублей.

При проверке ГП «Красносельская межрайонная льносеменоводческая станция» Костромской области и ГП «Торжокская межрайонная льносеменоводческая станция» было установлено, что вышеуказанные льносеменоводческие станции средства федерального бюджета в 1997 году и за 9 месяцев 1998 г. получали и использовали на содержание аппарата, выполняющего государственные функции.

За 9 месяцев 1998 г. ГП «Красносельская межрайонная льносеменоводческая станция» профинансирована на 59% к лимиту года, а ГП «Торжокская льносеменоводческая станция» - на 61 процент.

Выполнение федеральной целевой программы «Развитие льняного комплекса России на 1996 – 2000 годы»

В целях увеличения производства льна-долгунца и конопли, развития льноводческого и льноперерабатывающего комплексов агропромышленного производства, текстильной и легкой промышленности, повышения экспортного потенциала и насыщения потребительского рынка конкурентоспособными товарами постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 1996 г. № 1498 утверждена федеральная целевая программа «Развитие льняного комплекса России на 1996 - 2000 годы» (далее - Программа), представленная Минэкономики Рос-

сии, Минсельхозпродом России и Минпромом России. Государственными заказчиками Программы являются Минсельхозпрод России и Минэкономики России.

Программой определено дальнейшее проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по направлениям научных исследований, которые определены республиканской целевой научно-технической программой «Лен и конопля» и не были профинансированы в 1993-1995 годы.

Минфину России и Минэкономики России было поручено осуществлять в 1997 году выделение организациям и предприятиям, реализующим Программу, бюджетные средства, предусмотренные в расходной части федерального бюджета на развитие и государственную поддержку агропромышленного комплекса, текстильной и легкой промышленности, а также включить в перечень федеральных программ, подлежащих финансированию за счет средств федерального бюджета, начиная с 1998 года.

Программой предусмотрено финансирование по трем направлениям: капитальное строительство, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее - НИОКР) и прочие расходы. Следует отметить, что в статью «Прочие расходы» включены средства, которые выделяются по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство» и включают в себя государственную поддержку и текущее содержание, что приводит к дублированию бюджетных статей.

При запланированных на 1997 год средствах по Программе на финансирование в объеме 51500 млн. рублей, в том числе на капвложения - 41000 млн. рублей, на НИОКР - 10500 млн. рублей, денежные ассигнования из бюджета в 1997 году не выделялись. Прочие расходы финансировались только по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство».

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» предусмотрено финансирование Программы: на капвложения в объеме 17200 тыс. рублей, на НИОКР – 11300 тыс. рублей, всего 28500 тыс. рублей. Программой было определено финансирование соответственно в размере 43900 тыс. рублей и 10500 тыс. рублей, всего 54400 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 1998 г. финансирование за счет средств федерального бюджета на капвложения не производилось, а по НИОКР средства выделены только в размере 4073 тыс. рублей. Таким образом, на 1997-1998 годы для реализации Программы было предусмотрено выделить на капвложения и НИОКР 105900 тыс. рублей. Фактически профинансировано только в объеме 4073 тыс. рублей, или 4% от предусмотренного Программой, а с учетом 1996 года – около 2 процентов.

Для проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году на НИОКР, были взяты 3 института:

- ЦНИПТКИМЛ, который осуществляет разработку машин и оборудования для возделывания, уборки и послеуборочной обработки льнопродукции;

- ВНИИЛ, осуществляющий исследования по ведущим направлениям науки в области льноводства и переработки льна;

- ГНУ «НИИЛК», занимающийся разработкой и внедрением прогрессивных технологий заготовки и первичной обработки льна и конопли.

Минсельхозпродом России заключены договоры в 1994-1996 годах с вышеуказанными институтами на выполнение НИОКР, в том числе:

- 8 договоров с ЦНИПТКИМЛ, из них: три договора с 1994 года (№ 80.006.94, № 80.007.94, № 80.021.94) и 5 договоров от 10 января 1996 г. Общая сметная стоимость всех договоров - 1998 млн. рублей;

- 5 договоров от 10 января 1996 г. с ВНИИЛ общей сметной стоимостью затрат за 1996-2000 годы 1561,2 млн. рублей;

- 7 договоров с ГНУ «НИИЛК», из них: 4 договора со сроком исполнения 1996-1999 годы, 2 договора со сроком исполнения 1995-1996 годы, 1 договор со сроком исполнения 1995-1997 годы. Общая сметная стоимость договоров - 1279,4 млн. рублей.

Все договоры заключены до утверждения Правительством Российской Федерации Программы, т.е. до 19 декабря 1996 г.

Минсельхозпрод России 26 мая 1997 г. прислал вышеуказанным институтам письма «О прекращении действия договоров на выполнение НИОКР по заказам Минсельхозпрода России», где сообщил, что в одностороннем порядке с 1 июня 1998 г. прекращает действие всех договоров и считает закрытыми и оплаченными в размерах перечисленных средств и опроцентованных этапов (включая 100%), ссылаясь, что Законом о бюджете на 1997 год не предусмотрено финансирование федеральной целевой программы «Развитие льняного комплекса России на 1996-2000 годы»

ЦНИПТКИМЛ и ВНИИЛ оформили претензию на предмет расторжения договоров по федеральной целевой программе, указывая о задолженности Минсельхозпрода России по выполненным объемам работ 1996-1997 годов.

Минсельхозпрод России в письмах от 1 августа 1997 г. № 26-2/358 и от 2 декабря 1997 г. № 26-2/543 «О результатах рассмотрения претензий по договорам НИОКР» сообщил, что оплата задолженности, образовавшейся в 1996-1997 годах, будет произведена по мере ликвидации Минфином России бюджетной задолженности перед Минсельхозпродом России за 1996-1997 годы.

За 10 месяцев 1998 г. Минсельхозпрод России перечислил средства из федерального бюджета, погасил задолженность за выполненный объем НИОКР за 1996-1997 годы по ВНИИЛ в размере 1649,9 тыс. рублей, ЦНИПТКИМЛ - 1572 тыс. рублей, ГНУ «НИИЛК» - 335,9 тыс. рублей. Кроме того, была погашена задолженность за выполненные объемы работ в 1994-1995 годах по ЦНИПТКИМЛ в размере 195 тыс. рублей и 31,7 тыс. рублей - по ГНУ «НИИЛК».

Фактическое финансирование за счет средств федерального бюджета поступало на раздел 0602

«Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса», статья 281 - НИОКР, вид расходов 187 - проведение НИР и ОКР в рамках федеральной целевой программы.

В 1997 году выполнение НИОКР было прекращено во всех институтах. Задолженности федерального бюджета перед ЦНИПТКИМЛ на 1 ноября 1998 г. на НИОКР нет, по ВНИИЛ задолженность составляла 644,1 тыс. рублей, по ГНУ «НИИЛК» на 1 октября 1998 г. задолженность составляла 1,7 тыс. рублей.

Таким образом, принятая постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 1996 г. № 1498 «О федеральной целевой программе «Развитие льняного комплекса России на 1996-2000 годы» федеральная целевая программа, по состоянию на 1 ноября 1998 г., не выполняется. При этом основное финансирование было направлено на погашение задолженности институтам по НИОКР за 1993-1997 годы по договорам, заключенным Минсельхозпродом России до принятия указанной Программы.

Выводы

1. В 1997 г. в Российской Федерации посевные площади льна-долгунца составили 113,8 тыс. га, в 1998 году - 103,9 тыс. га. По сравнению со среднегодовым уровнем 1986-1990 годов посевные площади льна в Российской Федерации сократились почти 5 раз. Валовый сбор льна-долгунца во всех категориях хозяйств за этот период сократился почти в 6 раз.

2. В 1997 году дотации на сырье льна были профинансированы всего на 19,6% и компенсации - на 19,8%. За 9 месяцев 1998 г. - соответственно на 6 и 50%.

3. Рентабельность льноводства в сельхозпредприятиях без учета дотаций в среднем по Костромской области составляла: в 1990 году - 36%, в 1991 году - 38%, в 1992 году - 75 процентов. Начиная с 1993 года, производство льна в области становится убыточным. Убытки от льноводства возрасли с 7% в 1993 году до 82% в 1997 году.

4. В Тверской области в 80-е годы посевы льна-долгунца находились в пределах 110-120 тыс. гектар, что составляло 25% от всех посевов льна в России. Производство льноволокна составляло 35-40 тыс. тонн в год. В 1998 году посевы льна сократились до 31,2 тыс. га, или почти в 4 раза против 80-х годов и в 2 раза по сравнению с 1996 годом.

В 1996 году убыток от производства льна в области составил 35 млрд. рублей, в 1997 году - 14 млрд. рублей. У большинства льносеющих хозяйств нет реальных материально-технических возможностей возделывать эту трудоемкую культуру.

5. По состоянию на 16.11.1998 г., на льнозаводы Тверской области сельхозтоваропроизводителями сдано 9,6 тыс. тонн льнопродукции (в переводе на волокно). Ожидается заготовка около 10 тыс. тонн льноволокна. С учетом того, что остатков сырья урожая прошлого года на льнозаводах нет, каждый четвертый льнозавод будет остановлен в ближайшее время.

6. Минсельхозпрод России в нарушение установленных порядков в 1997-1998 годах осуществлял финансирование льносеющих регионов по дотации на сырье льна и конопли и компенсации 30% затрат на энергоресурсы непропорционально утвержденным лимитам и фактическим затратам согласно справкам-расчетам. Отдельным льносеющим регионом вообще не выделял полагающиеся средства.

7. В нарушение установленного порядка выплаты дотаций на сырье льна департамент Тверской области распределяет по районам дотацию, где базовым хозяйствам отдельной строкой определяет сумму дотационных выплат. При этом он нарушает пропорциональность выплаты дотации. Базовым хозяйствам Торжокского района за 1997 год выплачено дотации на 8,6% больше, чем остальным льносеющим хозяйствам.

8. Проверкой установлено, что ОАО «Россахар» по состоянию на 1 ноября 1998 г. недопоставило сахара-песка ОАО «Тверской межрегиональный продовольственный оптовый рынок» в объеме 1477,6 тонны на 4285,1 тыс. рублей.

9. ОАО «Тверской межрегиональный продовольственный оптовый рынок» не выполнило условия договора от 25 августа 1997 г. (без номера) «О порядке исполнения соглашения о поставке сахара-песка в счет взаимных требований от 23.07.97 г.» и недоперечислило департаменту 2642,5 тыс. рублей, полученные от реализации сахара-песка для погашения задолженности сельхозтоваропроизводителям по дотации на сырье льна.

За предприятиями по переработке льна Тверской области по состоянию на 1 ноября 1998 г. имелась задолженность перед сельхозтоваропроизводителями в размере 2980,2 тыс. рублей за дотации на сырье льна.

10. ОАО «ФКК Росхлебопродукт» не выполнило соглашение от 28 октября 1997 г. № 18/5 «О зачете задолженности Федеральной продовольственной корпорации при Минсельхозпрод России по поставленному продовольствию в счет финансирования из федерального бюджета по Минсельхозпроду России», заключенное между Минсельхозпродом России, Федеральной продовольственной корпорацией при Минсельхозпрод России и администрацией Тверской области и договор от 22 октября 1997 г. № 1415/97, заключенный между ОАО «ФКК Росхлебопродукт» и департаментом по социально-экономическому развитию села администрации Тверской области на поставку хлебопродуктов в счет финансирования из федерального бюджета в объеме 15000 тыс. рублей по дотации на сырье льна. На 1 ноября 1998 г. ОАО «ФКК Росхлебопродукт» недопоставило зерна и других видов продукции сельхозтоваропроизводителям Тверской области в счет причитающихся из федерального бюджета средств на дотацию сырья льна урожая 1996 года на сумму 2843,2 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в размере 2843,2 тыс. рублей ОАО ФКК «Росхлебопродукт» использовал не по целевому назначению.

11. Принятая постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 1996 г. № 1498

«О федеральной целевой программе «Развитие льняного комплекса России на 1996-2000 годы» федеральная целевая программа «Развитие льняного комплекса России на 1996-2000 годы» по состоянию на 1 ноября 1998 г. не выполняется. При этом основное финансирование было направлено на погашение задолженности институтам по НИОКР за 1993-1997 годы по договорам, заключенным Минсельхозпродом России до принятия указанной Программы.

На основании изложенного для устранения выявленных нарушений необходимо направить представления с предложением принять следующие меры.

1. Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. А. Семенову:

- распределение средств федерального бюджета производить в соответствии с установленными порядками финансирования, пропорционально утвержденным лимитам и фактическим затратам согласно представленным справкам-расчетам;

- обеспечить поставку в счет финансирования дотации на сырье льна сельхозтоваропроизводителям Тверской области сахара-песка на 4285,1 тыс. рублей, зерна и других видов продукции – на 2843,2 тыс. рублей;

- рассмотреть вопрос о состоянии финансирования федеральной целевой программы «Развитие льняного комплекса России на 1996-2000 годы» и определить перспективы ее выполнения.

2. Губернатору Тверской области В. И. Платову:

- не допускать случаев нарушения действующего порядка выплаты дотации на сырье льна и соблюдать пропорциональность распределения по выплатам бюджетных средств согласно справкам-расчетам. При последующих расчетах с сельхозтоваропроизводителями устранить допущенную неравномерность распределения бюджетных средств по дотации на сырье льна в 1997-1998 годах;

- обеспечить перечисление ОАО «Тверской межрегиональный продовольственный оптовый рынок» департаменту по социально-экономическому развитию села администрации области 2642,5 тыс. рублей, полученных от реализации сахара-песка, для погашения задолженности сельхозтоваропроизводителям по дотации на сырье льна;

- обеспечить предприятиями по переработке льна возврат денежных средств сельхозтоваропроизводителям за дотацию на сырье льна в размере 2980,2 тыс. рублей.

3. Президенту ОАО «ФКК Росхлебопродукт» Л. С. Чешинскому срочно погасить задолженность перед сельхозтоваропроизводителями Тверской области в размере 2843,2 тыс. рублей, а также перечислить в доход федерального бюджета штраф за нецелевое использование средств федерального бюджета в размере 3299 тыс. рублей.

4. Председателю правления ОАО «Россахар» В. А. Юхимцу срочно погасить задолженность по поставке сахара-песка перед ОАО «Тверской межрегиональный продовольственный оптовый рынок» в размере 4285,1 тыс. рублей, а также перечислить в доход федерального бюджета штраф в размере 4275 тыс. рублей.

5. Направить информационные письма Генеральному прокурору Российской Федерации Ю. И. Скуратову с просьбой дать правовую оценку нарушениям, выявленным в ходе проверки, и главе администрации Костромской области В. А. Шершуну.

6. В связи с резким за последние годы сокращением (более чем в 5 раз) посевов льна-долгунца и

разрушением льняного комплекса России подготовить и направить в I квартале 1999 г. Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации аналитическую записку по проблемам развития льняного комплекса России.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЫШЕВ