

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«6» ИЮНЯ 20 13 г.

№ ОМ - 99/13-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка законности и эффективности расходования в 2010 – 2012 годах средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Марий Эл»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 31 мая 2013 г. № 26К (917))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.5.6.5, 2.5.6.5.1 – 2.5.6.5.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: процесс формирования и использования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) и средств долевого финансирования субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда, и деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию государственных средств.

3. Объекты контрольного мероприятия: Правительство Республики Марий Эл и его отраслевые исполнительные органы государственной власти (выборочно), Министерство финансов Республики Марий Эл, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл, администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» и ее структурные подразделения (выборочно), Финансовое управление городского округа «Город Йошкар-Ола», Управление архитектуры и градостроительства городского округа «Город Йошкар-Ола», администрация муниципального образования городской округ «Город Волжск».

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 1 по 30 апреля 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Соблюдение требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования.

Цель 2. Проверка законности и эффективности использования в 2010 – 2012 годах средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Цель 3. Проверка законности и эффективности использования в 2010 – 2012 годах средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 – 2012 годы.

7. Краткая характеристика состояния жилого фонда и коммунальной инфраструктуры Республики Марий Эл

На 1 января 2013 года в республике насчитывается 111,3 тыс. жилых домов общей площадью 15 603,7 тыс. кв. метров, из них 1,9 % находится в государственной собственности республики.

Обеспеченность граждан общей жилой площадью по состоянию на 1 января 2013 года составила 23,1 кв. метра на человека.

Ветхий и аварийный жилищный фонд составляет 569,8 тыс. кв. метров (3,7 % общей площади), из них аварийный – 111,5 тыс. кв. метров (0,7 %). В аварийном жилищном фонде проживает 5,0 тыс. человек.

В реализации республиканских программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов (далее – МКД) приняли участие 17 из 149 муниципальных образований, или 11,4 %, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 8 муниципальных образований, или 5,4 %.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1). Соблюдение требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования

8.1.1. Условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, установленные статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ, органами исполнительной власти Республики Марий Эл, в основном, соблюдались.

Доля коммерциализации организаций коммунального комплекса в муниципальных образованиях республики, получивших финансовую поддержку за счет средств Фонда ЖКХ, по состоянию на 1 января 2013 года достигла 61,3 %, при установленном пунктом 1 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ нормативе – 50 процентов.

В муниципальных образованиях республики, получивших финансовую поддержку Фонда ЖКХ, на частные управляющие организации, созданные для

развития конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилищного фонда, приходится 89,2 % общего числа организаций (норматив – 80 процентов).

По состоянию на 1 января 2013 года в 2 893 МКД (24,6 % общего числа), расположенных на территориях муниципальных образований, участвующих в программах Фонда ЖКХ, собственниками помещений созданы товарищества собственников жилья (ТСЖ) (норматив – 10 процентов).

Финансовое состояние организаций жилищно-коммунального комплекса в республике неустойчивое. За 2012 год дебиторская задолженность организаций увеличилась на 122 100,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2013 года составила 930 700,0 тыс. рублей, из них задолженность населения – 454 419,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность снизилась на 222 900,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2013 года составила 457 900,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» 751 управляющая организация и товарищество собственников жилых помещений (далее – управляющая компания) не обеспечили свободный доступ к показателям их финансово-хозяйственной деятельности и предоставляемым населению услугам.

Стоимость жилищно-коммунальных услуг в среднем на человека за месяц в 2012 году составила 1 827,9 рублей и увеличилась по сравнению с 2011 годом на 7,1 %, в 2013 году составила – 1 937,6 рублей, или по сравнению с 2012 годом возросла на 6 процентов. Уровень оплаты населением за предоставляемые коммунальные услуги составляет в среднем по республике 80 процентов.

Пунктом 8 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ предусмотрено, что Фонд ЖКХ оказывает финансовую поддержку субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям при условии не предоставления ими после 1 января 2010 года субсидий организациям коммунального комплекса на возмещение затрат или недополученных доходов, связанных с содержанием коммунальных объектов.

В нарушение пункта 8 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ за 2010 – 2012 годы организациям коммунального комплекса из республиканского бюджета перечислены субсидии в общей сумме 1 365 495,5 тыс. рублей, в том числе:

1 248 849,4 тыс. рублей – организациям, оказывающим коммунальные услуги;

102 742,3 тыс. рублей – на компенсацию выпадающих доходов предприятиям в связи с установлением предельных индексов изменения размера платы населения за коммунальные услуги;

13 903,8 тыс. рублей – на компенсацию выпадающих доходов организациям,

предоставляющим жилищно-коммунальные услуги населению, проживающему в специализированном жилищном фонде.

8.1.2. Из 11 мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», на момент проверки на территории республики не выполнены в полном объеме два:

не установлены долгосрочные тарифы на коммунальные ресурсы для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в связи с отсутствием порядка долгосрочных параметров государственного регулирования тарифов в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения;

не утверждена республиканская целевая программа «Обеспечение качественным жильем и услугам жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл на 2013 – 2020 годы», (разработана и проходит согласование с заинтересованными министерствами).

8.1.3. В соответствии с пунктом 9.1 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ и Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ) республиканская и муниципальные программы утверждены своевременно.

Общедомовыми приборами учета тепловой энергии по республике оснащено 27,7 % МКД, горячего водоснабжения – 23,8 %, холодного водоснабжения – 25,1 % и системы электроснабжения – 87 % МКД.

На реализацию республиканской программы повышения энергоэффективности за 2010 – 2012 годы использовано 90 493,1 тыс. рублей, или 7,6 % предусмотренного объема финансирования.

Муниципальными образованиями республики не принимаются достаточных мер по установке приборов учета в МКД. Например, обеспеченность коллективными приборами учета тепловой энергии, холодного и горячего водоснабжения, системы электроснабжения в городе Йошкар-Оле составляет 23,1 % необходимой потребности, в городе Волжске – около 38 %, что свидетельствует о наличии рисков по выполнению части 9.1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ в части сроков установки общедомовых приборов учета.

В жилом фонде города Волжска энергоаудит проведен в 15 МКД, что свидетельствует о не выполнении положений статей 15 и 16 Федерального закона № 261-ФЗ, предусматривающих проведение обязательных энергетических обследований.

В целях модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и привлечения инвестиций в коммунальный комплекс постановлением Правительства Республики Марий Эл от 26 января 2010 г. № 11 утверждена

республиканская целевая программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры на 2010 – 2012 годы».

На реализацию мероприятий программы направлены в 2010 – 2012 годах средства в сумме 35 529,1 тыс. рублей, или 2,6 % общего объема финансирования программы.

8.1.4. В соответствии со статьей 20.4 Федерального закона № 185-ФЗ Правительством Республики Марий Эл отчетность о реализации адресных целевых программ по проведению капитального ремонта и переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Фонд ЖКХ направлялась в установленные сроки.

2. (Цель 2). Проверка законности и эффективности использования средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов

8.2.1. В целях проведения работ по капитальному ремонту МКД с использованием средств Фонда ЖКХ в 2010 – 2012 годах в республике утверждено 3 республиканских адресных программы.

В нарушение Порядка разработки, утверждения и реализации республиканских целевых программ Республики Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 4 апреля 2007 г. № 92, республиканские адресные программы по капитальному ремонту МКД принимались после утверждения республиканского бюджета.

В программы неоднократно вносились изменения по продлению срока, общему объему финансирования и количеству МКД, подлежащих капитальному ремонту.

Показатели расходования средств Фонда ЖКХ, средств долевого финансирования республиканского и местного бюджетов, средств собственников жилья при проведении капитального ремонта МКД за 2010 – 2012 годы представлены в таблице.

Источники финансирования	2010 год		2011 год		2012 год		Всего исполнено за 2010 – 2012 годы
	Предусмотрено	Исполнено	Предусмотрено	Исполнено	Предусмотрено	Исполнено	
Средства Фонда ЖКХ	263 059,9	263 059,9	51 106,5	51 106,5	106 883,4	106 883,4	421 049,9
Средства республиканского бюджета	7 880,1	7 880,1	6 691,6	6 691,6	18 036,1	18 036,1	32 607,8
Средства МО	12 522,7	12 522,7	12 856,5	12 856,5	17 591,7	17 591,7	42 970,9
Средства собственников	16 695,2	16 695,2	7 785,3	7 785,3	15 225,5	15 225,5	39 706,0
Всего	300 157,9	300 157,9	78 439,9	78 439,9	157 736,7	157 736,7	536 334,5

За 2010 – 2012 годы на проведение капитального ремонта МКД было израсходовано 536 334,5 тыс. рублей, в том числе средства Фонда ЖКХ – 421 049,9 тыс. рублей (78,5 %), средства республиканского и местных бюджетов –

75 578,7 тыс. рублей (14,1 %), средства собственников жилых помещений – 39 706,0 тыс. рублей (7,4 %).

Исполнение показателей республиканских адресных программ по капитальному ремонту МКД за 2010 – 2012 годы представлено в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Предусмотрено республиканскими адресными программами с учетом изменений				Фактическое исполнение программ за 2010 - 2012 годы	% исполнения
	2010 год	2011 год	2012 год	всего		
Количество многоквартирных домов	155	37	64	256	256	100
Общая площадь (тыс. кв. метров)	332 008,27	80 339,81	137 209,73	549 557,81	549 557,81	100
Численность проживающих (тыс. чел.)	14 934	3 666	6 309	24 909	24 909	100

Республиканские целевые программы по проведению капитального ремонта МКД за 2010 – 2012 годы с учетом внесенных изменений выполнены в полном объеме. Отремонтировано 256 МКД общей площадью 549,6 тыс. кв. метров.

8.2.2. Постановлением Мэра города Йошкар-Олы от 31 июля 2008 г. № 1949 установлено, что выплата средств на долевое финансирование капитального ремонта МКД производится собственниками помещений на основании платежного документа, предоставляемого товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо собственниками помещений в МКД. При этом срок, в течение которого собственнику жилья должен быть направлен платежный документ, постановлением не установлен.

В результате в 2011 – 2012 годах в городе Йошкар-Оле за выполненные подрядчиками в установленные сроки работы оплата доли (5 %) собственниками жилья осуществлялась несвоевременно. По состоянию на 1 января 2012 года задолженность перед подрядчиками составляла 345,3 тыс. рублей, на 1 января 2013 года – 316,5 тыс. рублей.

При реализации Федерального закона № 185-ФЗ Порядок взаимодействия республики и Фонд ЖКХ регулировался договором от 3 июня 2008 г. № 21-ЗС «О долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда» и дополнительными соглашениями к нему.

Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 25 июня 2008 г. № 161 в целях обеспечения мероприятий по капитальному ремонту МКД утверждены Правила предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов из Фонда ЖКХ и республиканского бюджета, которыми не определены условия распределения субсидий между муниципальными образованиями и порядок расчетов с подрядчиками.

Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл (далее – Министерство ЖКХ), являющимся заказчиком программ по капитальному ремонту МКД и главным распорядителем средств, соглашения (договоры) о долевом финансировании муниципальных программ с муниципальными образованиями, участвующими в реализации программ, не заключались, что создает риски не соблюдения выполнения условий объемов софинансирования.

Пунктом 9 постановления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 26 апреля 2012 г. № 979, а также пунктом 8 постановления главы администрации городского округа «Город Волжск» от 23 июня 2008 г. № 646 установлено, что договор, заключенный между получателем субсидии и подрядчиком, должен включать условие о проведении расчетов между сторонами в форме безотзывного документарного покрытого аккредитива, что противоречит постановлению Правительства Республики Марий Эл от 25 июня 2008 г. № 161.

В результате в городе Волжске ОАО «Россельхозбанком» со счетов в форме безотзывного документарного покрытого аккредитива, открытых для расчетов по проведению капитального ремонта МКД, списывались целевые средства за расчетно-кассовое обслуживание, а также в уплату налогов и сборов по требованию Межрайонной налоговой службы Марий Эл, что противоречит частями 9 и 11 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ. В последующем эти средства были восстановлены за счет средств подрядчиков.

8.2.3. В нарушение части 4 статьи 15 Федерального закона № 185-ФЗ собрания собственников жилых помещений об участии в адресных программах по проведению капитального ремонта МКД в городских округах «Город Йошкар-Ола» и «Город Волжск» в большинстве случаев не проводились.

Протоколы общих собраний собственников жилья на включение отдельных МКД в программы капитального ремонта, виды и объемы выполненных работ не утверждались.

Кроме того, предоставленные протоколы общих собраний оформлены в заочной форме без соблюдения процедур, установленных статьей 47 Жилищного кодекса Российской Федерации.

8.2.4. В ходе проверки муниципального образования города Волжска, установлено, что Государственным бюджетным учреждением Республики Марий Эл «Центр по ценообразованию в строительстве и жилищно-коммунальном комплексе» экспертиза проектной сметной документации (расценок и объемов работ) на сумму 135,9 тыс. рублей проведена после завершения работ по капитальному ремонту МКД, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В городе Волжске в большинстве случаев сводные сметные расчеты, дефектные ведомости, объектовые локальные сметы, рабочие чертежи, акты обследования домов, оформленные для проведения капитального ремонта МКД,

утверждены управляющими компаниями фактически после завершения работ или в период их выполнения.

Кроме того, Журналы учета выполненных работ (форма № КС-6а), акты приемки выполненных работ (форма № КС-2) и справки о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) по 28 МКД отсутствуют, что свидетельствует о формальном осуществлении технического надзора.

В нарушение пункта 3 статьи 6 Федерального закона № 185-ФЗ протоколами общих собраний собственников жилья города Волжска утверждены не сметы расходов на проведение капитального ремонта МКД, а перечень работ.

В нарушение части 9 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ управляющей компанией ООО «Домоуправление № 3» без согласования с органом местного самоуправления оплачены работы стоимостью 7 750,0 тыс. рублей по капитальному ремонту МКД (№ 36 по ул. Вознесенской г. Йошкар-Олы).

8.2.5. В ходе проверки выполнения муниципальных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД в городах Йошкар-Оле и Волжске установлено следующее.

В нарушение части 4 статьи 15 Федерального закона № 185-ФЗ решения общих собраний собственников жилья на участие в программах капитального ремонта в городе Волжске принимались через 3 – 6 месяцев после утверждения муниципальных программ на капитальный ремонт МКД общей стоимостью 44 061,2 тыс. рублей, в том числе: в 2010 году – в сумме 32 459,4 тыс. рублей, в 2011 году – в сумме 11 601,8 тыс. рублей. Кроме того, постановлением администрации городского округа «Город Волжск» от 24 июня 2011 г. № 853 денежные средства на проведение капитального ремонта в 2011 году распределены до принятия решений собственников жилых помещений на участие в адресной программе.

По договору подряда от 24 июня 2011 г. № 1, заключенному ООО «УК «Пульс» с ООО «ВАМИС» на выполнение работ по капитальному ремонту дома, расположенного по адресу: г. Волжск, ул. Шестакова, д. 14, оплачены без составления сметы на дополнительные работы в сумме 163,9 тыс. рублей, что противоречит пунктам 3 и 4 статьи 709 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Управляющей компанией по указанному МКД произведена оплата подрядчику невыполненных работ по вывозу строительного мусора на сумму 8,6 тыс. рублей. Кроме того, управляющей компанией не предъявлена неустойка в сумме 17,2 тыс. рублей к подрядчикам за нарушение сроков выполнения работ по капитальному ремонту МКД.

В нарушение пункта 4.74 Методики, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», отсутствуют сводные сметные расчеты стоимости капитального ремонта по городу Йошкар-Оле на сумму

14 241,6 тыс. рублей, по городу Волжску на сумму 15 933,6 тыс. рублей.

В городе Волжске при проведении капитального ремонта дома № 5 по ул. Интернациональная в локальных сметных расчетах и актах выполненных работ завышена площадь ремонтируемой кровли. В результате управляющей компанией ТСЖ «Бумажник» оплачены подрядчику невыполненные работы на сумму 7,7 тыс. рублей.

В нарушение республиканской адресной программы по проведению капитального ремонта на 2011 год, утвержденной постановлением Правительства Марий Эл от 19 декабря 2012 г. № 762-р, администрацией города Волжска оплачены виды работ на общую сумму 2 023,9 тыс. рублей, не включенные в программу.

В городе Волжске на фасадах, у отремонтированных МКД при наличии энергетических паспортов отсутствуют указатели класса энергетической эффективности, что не соответствует пункту 2 статьи 12 Федерального закона № 261-ФЗ, постановлению Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 18 «Об утверждении Правил установления требований к правилам определения класса энергетической эффективности» и приказу Минрегиона России от 8 апреля 2011 г. № 161.

Заказчик ОАО «ЖЭ УК «Южная» в нарушение протокола общего собрания собственников помещений в МКД от 1 сентября 2008 г. б/н (г. Йошкар-Ола, ул. Советская, д. 173) заключил договор подряда на проведение работ по капитальному ремонту крыши на сумму 2 386,2 тыс. рублей с ООО «Заделье», а не с ООО «Стройремпрофиль».

В 2011 – 2012 годах управляющими компаниями городов Йошкар-Ола и Волжск оплачены подрядчикам работы, выполненные ненадлежащим образом (разрушение штукатурки по цоколю фасадов, отслоение краски, прогибы и деформации стыков горизонтальных водосточных желобов, что препятствует организованному водостоку с кровли и приводит к подтоплению квартир верхних этажей, приборы учета в 2 домах находятся в нерабочем состоянии) на сумму 9 398,3 тыс. рублей (6 862,5 тыс. рублей – по городу Йошкар-Оле и 2 535,8 тыс. рублей – по городу Волжску), что подтверждено актами проверок при комиссионном осмотре домов и не соответствует принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Несмотря на жалобы жильцов, управляющими компаниями претензии по качеству выполненных работ подрядчику в течение гарантированного срока не предъявлялись.

В нарушение статьи 46 Жилищного кодекса Российской Федерации собрание жителей дома № 50а по ул. Прохорова в г. Йошкар-Ола на переизбрание управляющей компании «ЖУК «Южная» не проводилось, а протокол по выборам новой управляющей компании ООО «Домоуправление -11» жителями не подписывался.

В ходе рассмотрения жалобы жильцов МКД № 50а по ул. Прохорова г. Йошкар-Олы на завышение тарифов по коммунальным услугам установлено, что начисление платы по отоплению и горячему водоснабжению при расчете стоимости коммунальной услуги осуществлялось ООО «Домоуправление-11» за 2012 год с превышением тарифа на природный газ на 36,4 тыс. рублей. За 2012 год и январь 2013 года излишне начисленная сумма составила 155,0 тыс. рублей.

8.3. (Цель 3). Проверка законности и эффективности использования средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда

8.3.1. Для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2011–2012 годах в республике с использованием средств Фонда ЖКХ утверждено 2 республиканских адресных программы.

Данные об объемах средств, направленных в 2011–2012 годах на реализацию республиканских программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по состоянию на 1 января 2013 года представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Источники финансирования	2011 год			2012 год			Всего исполнено за 2011-2012 годы
	Предусмотрено		Кассовые расходы	Предусмотрено		Кассовые расходы	
	программой при подаче заявки в Фонд ЖКХ	в бюджете		программой при подаче заявки в Фонд ЖКХ	в бюджете		
Фонд ЖКХ	142 414,8	142 414,8	117 662,1	62 895,1	97 392,8	97 015,1	214 677,2
Республиканский бюджет	47 471,6	46 923,3	39 220,7	20 965,0	32 464,3	32 338,4	71 559,1
Средства МО	0	35 616,8	27 750,7	0	17 708,2	17 708,2	45 458,9
Всего:	189 886,4	224 954,9	184 633,5	83 860,1	147 565,3	147 061,7	331 695,2

В 2011–2012 годах за счет всех источников финансирования на переселение граждан из аварийного жилищного фонда по 2 программам было направлено 331 695,2 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ – 214 677,2 тыс. рублей, или 64,7 %.

Остатки неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2012 года составили 23 107,8 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ – 1 085,7 тыс. рублей, на 1 января 2013 года – 5 102,7 тыс. рублей, которые находятся на лицевом счете республиканского бюджета.

В 2013 году возвращены в Фонд ЖКХ средства в сумме 1 085,7 тыс. рублей.

Программами переселения с 2011 по 2012 годы было запланировано расселить 63 аварийных МКД площадью 11 023,90 кв. метров, в которых проживало 879 человек (293 семей).

В результате реализации программ переселения было расселено 48 аварийных МКД (76,2 %), приобретено 285 квартир (95,3 % планируемого показателя), переселено 649 граждан (73,8 %). Таким образом, республиканские программы переселения, утвержденные на 2011–2012 годы, на 1 января 2013 года

не выполнены.

В нарушение пункта 44 Положения о признании жилого помещения непригодными для проживания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47, Межведомственными комиссиями, созданными администрациями муниципальных образований Республики Марий Эл, 63 аварийных дома признаны аварийными без оформления Заключений специализированной организации.

Администрациями муниципальных образований в период проведения конкурсных процедур, а также при заключении муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений, средства местных бюджетов в республиканских программах переселения в сумме 55 838,4 тыс. рублей не предусматривались.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации 166 муниципальных контрактов были заключены с превышением лимитов бюджетных обязательств на 55 838,4 тыс. рублей, из них 28 440,0 тыс. рублей – по г. Йошкар-Ола, 10 686,0 тыс. рублей – по г. Волжску и 3 204,2 тыс. рублей – по г. Звенигово.

В нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 28 января 2013 г. № 35-р в программу переселения на 2012 год внесены изменения после завершения финансового года под фактическое ее выполнение в сумме 32 290,5 тыс. рублей.

В нарушение программ переселения на 2011 – 2012 годы муниципальные контракты в городах Йошкар-Ола, Звенигово и Волжска на сумму 218 937,8 тыс. рублей заключены без указания источников финансирования.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в республиканском бюджете на реализацию программ переселения на 2011 год предусмотрены средства с превышением на 1 644,9 тыс. рублей по сравнению с республиканской программой, а на 2012 год – на 30 645,6 тыс. рублей.

8.3.2. Выборочная проверка представленных документов по переселению граждан из аварийного жилищного фонда показала следующее.

В городе Йошкар-Оле республиканскими адресными программами планировалось расселить 122 семьи (368 человек) из 25 аварийных МКД общей площадью 3 859,37 кв. метров.

Планируемые показатели программ переселения на 1 января 2013 года выполнены не в полном объеме. Приобретено 122 квартиры площадью 4 847,2 кв. метров, заселено 115 квартир (94,3 %). Переселено 341 человек из 368 (92,7 %). Из 25 аварийных домов снесено 13 МКД (52 %).

В целях приобретения жилых помещений проведено 4 открытых аукциона в электронной форме на строительство 4 МКД, по результатам которых победителем признано ООО «Вектор».

Муниципальным казенным учреждением «Дирекция муниципального

заказа» (далее - Дирекция муниципального заказа) с ООО «Вектор» заключено 4 муниципальных контракта с общим объемом финансирования в сумме 135 253,6 тыс. рублей, из них 80 035,7 тыс. рублей – средства Фонда ЖКХ.

Дирекцией муниципального заказа при строительстве жилого дома № 46 «в» по ул. Й.Кырли, г. Йошкар-Ола, осуществляемого в летний период (с июля по октябрь 2011 года), подрядчику ООО «Вектор» оплачено в составе затрат удорожание за зимний период, что повлекло завышение объема работ на 333,3 тыс. рублей.

За нарушение сроков исполнения принятых обязательств и их ненадлежащее исполнение штрафные санкции, предусмотренные частью 11 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) Дирекцией муниципального заказа к ООО «Вектор» не применялись. Невостребованная сумма штрафных санкций по трем контрактам с ООО «Вектор» составила 786,2 тыс. рублей (расчетно).

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Дирекция муниципального заказа акты выполненных работ приняла не по установленной форме (форма № КС-2) и произвела оплату по 2 контрактам на сумму 46 778,6 тыс. рублей в отсутствие подтверждающих документов (справка о стоимости работ и затрат (форма № КС-3).

В нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», переданные в пользование гражданам по договору социального найма 97 квартир на сумму 95 319,9 тыс. рублей отражены не по счету «Основные средства», а по счету «Нефинансовые активы, составляющие казну» г. Йошкар-Олы, что привело к занижению налоговых поступлений в городской бюджет в сумме 1 906,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 7 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ без подтверждения об отсутствии имеющихся дополнительных жилых помещений, находящихся в собственности у граждан, администрация г. Йошкар-Олы передала 16 собственникам жилые помещения на сумму 13 792,9 тыс. рублей.

При осмотре вновь построенного многоквартирного жилого дома установлено следующее.

В рамках реализации Федерального закона № 185-ФЗ и республиканской программы переселения на 2011 год, утвержденной распоряжением Правительства Марий Эл от 7 апреля 2011 г. № 194-р, администрацией г. Йошкар-Олы для переселения граждан в МКД № 46 «в» по ул. Й.Кырли приобретена 81 квартира,

из них 39 однокомнатных квартир, 33 не соответствуют требованиям благоустроенного жилья. Вместо оборудованной кухни, от комнаты отгорожена так называемая «кухня-ниша» без естественного освещения (отсутствуют окна и дверные проемы, площадь «кухни-ниши» составляет менее 5 кв. метров, что не соответствует техническому заданию на строительство однокомнатных квартир для переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Указанные квартиры администрацией г. Йошкар-Олы приобретены на сумму 39 647,6 тыс. рублей с нарушением пункта 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

В городском поселении Звенигово (далее – г. Звенигово) республиканскими адресными программами переселения на 2011–2012 годы планировалось расселить 18 семей (67 человек) из 4 аварийных МКД общей площадью 786,8 кв. метров.

За 2011 год приобретено 10 квартир общей площадью 492,19 кв. метров, жилищные условия улучшили 37 человек (10 семей). По республиканской программе 2011 года аварийные дома снесены.

Строительство жилого дома, осуществляемого по программе переселения 2012 года со сроком ввода его в эксплуатацию 25 декабря 2012 года, не завершено.

В нарушение сроков исполнения обязательств штрафные санкции, предусмотренные пунктом 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, в сумме 275,6 тыс. рублей (расчетно) к ООО «Жилищная управляющая компания» администрацией г. Звенигово не применялись.

В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ администрацией г. Звенигово заключено 8 муниципальных контрактов на приобретение 8 квартир для переселения граждан из аварийного жилищного фонда на сумму 8 627,4 тыс. рублей с индивидуальным предпринимателем (ЧП) Керимовым Ф.В., не являющимся «Застройщиком».

В нарушение условий конкурсной документации администрацией г. Звенигово приобретены квартиры по 6 контрактам с выделением доли муниципальной собственности на приобретаемую дополнительную площадь на общую сумму 6 648,0 тыс. рублей, что не соответствует пункту 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

В нарушение части 4 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ при заключении договоров на передачу собственникам жилых помещений за предоставленную им дополнительную площадь, превышающую ранее занимаемую, администрацией г. Звенигово взыскана плата с граждан на общую сумму 1 621,0 тыс. рублей.

По 8 заключенным контрактам от 17 августа 2011 года и от 23 сентября 2011 года администрацией г. Звенигово оплата в сумме 8 626,4 тыс. рублей осуществлялась, минуя расчетные счета, указанные в муниципальных контрактах.

В нарушение республиканских программ переселения в 2011–2012 годах

администрацией города Звенигово заключено 18 муниципальных контрактов на сумму 21 648,2 тыс. рублей без указания количества приобретаемых жилых помещений и без указания источников финансирования.

В нарушение требований, установленных постановлением Правительства Республики Марий Эл от 23 марта 2007 г. № 76 «Об утверждении типовых форм договоров», по 12 муниципальным контрактам, заключенным администрацией города Звенигово с застройщиком ООО «Жилищная управляющая компания», стоимостью 13 020,8 тыс. рублей юридические адреса и банковские реквизиты не были указаны.

В городе Волжске согласно республиканским адресным программам на 2011 – 2012 годы планировалось расселить 128 жителей (45 семей) из 7 аварийных МКД общей площадью 2 215,23 кв. метров.

Планируемые показатели на 1 января 2013 года выполнены не в полном объеме. Приобретено 45 квартир, заселено на момент проверки 43 квартиры. Переселено 127 человек из 128. Из 7 аварийных домов снесено 5.

В нарушение Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства в пределах Российской Федерации (пункт 4), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 и приказа Миграционной службы России от 11 сентября 2012 г. № 288 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» 10 семей, ранее проживавших в аварийных, но уже снесенных домах, с регистрационного учета не сняты.

При этом, с 3 собственниками жилых помещений, которым администрацией города Волжска предоставлено жилье в новостройке, договоры мены не заключены в связи с предъявлением требований об оплате за предоставленную сверх ранее занимаемой площади в общей сумме 790,5 тыс. рублей.

За счет всех источников финансирования на реализацию программ переселения за 2011 – 2012 годы расходы исполнены на общую сумму 58 221,3 тыс. рублей, в том числе 39 259,4 тыс. рублей – средства Фонда ЖКХ, 13 133,8 тыс. рублей – средства республиканского бюджета и 5 828,1 тыс. рублей – средства местного бюджета.

В 2011 – 2012 годах администрацией г. Волжска проведено 29 открытых аукционов для приобретения 29 квартир для переселения граждан из аварийного жилищного фонда и 1 аукцион на строительство жилого дома для работников учреждений бюджетной сферы. По результатам аукционов победителем было признано ОАО «Стандарт СтройСервис», с которым заключено 30 контрактов на общую сумму 63 222,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ стоимость

приобретаемых квартир по 18 контрактам увеличена путем заключения дополнительных соглашений на общую сумму 5 522,6 тыс. рублей, или на 28,7 %.

За нарушение сроков по передаче квартир (с задержкой на 20 дней) администрацией г. Волжска штрафные санкции в сумме 8,9 тыс. рублей (расчетно) к застройщику ОАО «Стандарт Строй Сервис», предусмотренные пунктом 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, не применялись.

Администрация города Волжска в лице главы администрации Н.Г.Сенченко заключила муниципальный контракт с ОАО «Марспецмонтаж» от 25 июня 2012 г. № 0108300011412000015-0161703-01 со стоимостью работ 27 057,0 тыс. рублей на выполнение работ по строительству 24-квартирного дома из легких стальных конструкций для работников бюджетной сферы в городе Волжске по ул. Чкалова, дом 20».

Через 3 месяца после начала строительства указанного жилого дома Министерство ЖКХ приняло решение о перепланировке дома (вместо запланированных 24 квартир – 16) и о заселении дома не работниками бюджетной сферы, а гражданами, переселяемыми из аварийного жилищного фонда.

В нарушение пункта 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ конкурсные процедуры по строительству жилого 16-квартирного дома в сумме 20 057,0 тыс. рублей для переселения граждан из аварийного жилищного фонда администрацией города Волжска не проводились.

В нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» администрацией г. Волжска произведена оплата работ ОАО «Марспецмонтаж» на общую сумму 6 480,9 тыс. рублей в отсутствие актов выполненных работ по строительству указанного жилого дома (форма № КС-2).

В нарушение двух заключенных контрактов от 15 октября 2012 года и от 23 ноября 2012 года администрацией г. Волжска за приобретенные жилые помещения для переселения граждан из аварийного жилищного фонда осуществлена оплата в сумме 2 966,5 тыс. рублей, минуя указанные в муниципальных контрактах расчетные счета ООО «Стандарт Строй Сервис».

При осмотре многоквартирного дома № 20 по ул. Чкалова в городе Волжске установлено следующее. В соответствии с проектной документацией жилой дом состоит полностью из металла. Наружные стены выполнены из легких металлических панелей толщиной 200 мм с утеплением из стекловолоконных плит с облицовкой с внутренней стороны гипсокартонным листом. Кровля скатная, покрытая профнастилом по металлической обрешетке. Фасад дома обшит металлическим «сайдингом». В квартирах установлены индивидуальные бытовые газовые двухконтурные настенные котлы и газовые плиты. В ходе осмотра дома поступили жалобы жителей на сгоревший газовый котел, в восьми квартирах указанного дома сгорели стабилизаторы к котлам, 9 квартир не имеют отопления, угловые квартиры не достаточно утеплены, имеются жалобы жителей на шумовую изоляцию кровли.

В нарушение условий муниципального контракта от 25 июня 2012 г.,

заключенного администрацией г. Волжска с ОАО «Марспецмонтаж» на строительство МКД, работы предусмотренные проектом и сводным сметным расчетом по озеленению прилегающей к дому территории, установке малых архитектурных форм, а также асфальтированию на общую сумму 282,9 тыс. рублей не выполнены.

Выборочной проверкой проектной сметной документации при строительстве жилых домов в муниципальных образованиях установлено, что строительство МКД осуществлялось с нарушениями статей 47 – 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также пунктов 29 – 31 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Так, в г. Йошкар-Ола строительство МКД в микрорайоне 9 «в» было начато без разрешения на строительство и без результатов инженерных изысканий.

Строительство дома № 7 по ул. Черняева было начато в августе 2011 году, а разрешение на строительство объекта выдано через 9 месяцев после заключения контракта, или позднее разрешения на ввод объекта в эксплуатацию на 4 месяца.

Проектная документация на строительство жилого дома № 46 «в» по ул. Й.Кырли постановлением главы городского округа «город Йошкар-Ола» от 21 декабря 2010 г. № 191 утверждена через 8 месяцев после начала капитального строительства и за 7 дней до ввода объекта в эксплуатацию.

Разрешение на строительство МКД в микрорайоне 9 «в» Застройщику ООО «Вектор» выдано раньше проведенных конкурсных процедур и заключения контракта на 13 и 18 дней соответственно.

Заключения государственной экспертизы на инженерные изыскания на строительство 4 МКД выданы без указания сметной стоимости строительства.

Сводные сметные расчеты стоимости капитального строительства МКД, требуемые для открытия финансирования объектов капитального строительства, и акты приемки законченных строительством объектов приемочной комиссией (формы № КС-14) отсутствуют.

Благоустройство территорий, прилегающих к 3 МКД, предусмотренное проектной сметной документацией, выполнено не полном объеме.

В г. Волжске разрешение на строительство жилого дома № 20 по ул. Чкалова выдано ООО «Управление капитального строительства», а не подрядчику ОАО «Марспецмонтаж», имеющему в пользовании земельный участок и признанного Застройщиком.

Кроме того, строительство МКД из легких стальных конструкций осуществлялось без проектной сметной документации, акт приемки законченного строительством дома приемочной комиссией не принимался (форма № КС-14).

8.3.3. В 2010 году по результатам проверок Территориальным управлением Росфиннадзора по Республике Марий Эл капитального ремонта МКД направлялись материалы в администрации муниципальных образований

республики, которыми приняты меры по устранению выявленных нарушений. В 2011 – 2012 годах в Министерстве ЖКХ проверками соблюдения Федерального закона № 185-ФЗ при предоставлении и использовании средств финансовой поддержки на долевое финансирование проведения капитального ремонта МКД и переселения граждан из аварийного жилищного фонда нарушения не установлены.

9. В ходе контрольного мероприятия на объектах проверки в Республике Марий Эл оформлено 3 акта, с которыми были ознакомлены руководители (без замечаний).

10. Выводы:

1. Условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, предусмотренные Федеральным законом от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», Республикой Марий Эл, в основном, соблюдались.

1.1. Доля МКД, находящихся в управлении коммерческих организаций на территориях муниципальных образований, участвующих в реализации Федерального закона № 185-ФЗ, по состоянию на 1 января 2013 года составила 89,6 % при нормативе 80 процентов.

Вместе с тем, за 2010 – 2012 годы организациям коммунального комплекса, на компенсацию выпадающих доходов, связанных с удорожанием стоимости приобретаемого топлива и применением предельных индексов платы населением, направлены субсидии в сумме 1 365 495,5 тыс. рублей, что не соответствует пункту 8 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

В республике 751 управляющая компания, или 99,6 % общего количества, не обеспечили свободный доступ к данным об основных показателях их финансово-хозяйственной деятельности в сфере управления многоквартирными домами.

Мероприятия по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» выполняются не в полном объеме.

Долгосрочные тарифы на коммунальные ресурсы для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на территории республики на момент проверки не установлены, в связи с отсутствием порядка установления долгосрочных параметров на уровне государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

1.2. В 2012 году не обеспечено исполнение пункта 5 статьи 3 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и существуют риски невыполнения региональной адресной программы по повышению энергетической эффективности на территории республики в сроки, установленные статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

Многоквартирные дома общедомовыми приборами учета оснащены на 27,7 %, горячего водоснабжения – на 23,8 %, холодного водоснабжения – на 25,1 % и системы электроснабжения – на 87 процентов.

В жилом фонде города Волжска энергоаудит проведен только в 15 МКД, что свидетельствует о не выполнении статей 15 и 16 Федерального закона № 261-ФЗ, предусматривающих проведение обязательных энергетических обследований.

1.3. В проверяемом периоде из 149 муниципальных образований в программах по капитальному ремонту МКД и переселению граждан из аварийного жилищного фонда приняли участие 17 муниципальных образований (11,4 %), что обусловлено невозможностью обеспечить на местном уровне выполнение условий предоставления финансовой поддержки Фондом ЖКХ, установленных Федеральным законом № 185-ФЗ.

2. На реализацию республиканских программ по проведению капитального ремонта МКД за 2010 – 2012 годы израсходовано 536 334,5 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ – 421 049,9 тыс. рублей (78,5 % общей суммы).

2.1. Показатели программ капитального ремонта многоквартирных домов за 2010 – 2012 годы выполнены в полном объеме, отремонтировано 256 домов общей площадью 549,6 тыс. кв. метров.

2.2. При проверке капитального ремонта МКД установлено расходование средств с нарушениями в общей сумме 84 390,4 тыс. рублей, из них:

7 750,0 тыс. рублей – средства, направленные управляющей компанией ООО «Домоуправление № 3» на оплату работ подрядчикам без согласования с администрацией г. Йошкар-Олы акта выполненных работ, что противоречит части 9 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ;

32 459,4 тыс. рублей – средства, направленные администрацией г. Волжска управляющим компаниям до принятия решений собственников помещений об участии в адресной программе по проведению капитального ремонта домов;

2 023,9 тыс. рублей – средства, израсходованные администрацией г. Волжска, на виды работ, не предусмотренных республиканской программой;

163,9 тыс. рублей – израсходованные ТСЖ «Сокол» на оплату дополнительных работ при отсутствии сметных расчетов;

16,3 тыс. рублей – оплата ТСЖ «Сокол» и ТСЖ «Бумажник» подрядчикам не выполненных работ;

17,2 тыс. рублей – неустойка, не предъявленная ТСЖ «Сокол» к подрядчику за нарушение сроков выполнения работ;

30 175,2 тыс. рублей – оплаченные администрациями г. Йошкар-Олы и г. Волжска работы в отсутствии сводных сметных расчетов стоимости капитального ремонта МКД;

2 386,2 тыс. рублей – направленные управляющей компанией ОАО «ЖЭУК» «Южная» в нарушение протокола общего собрания собственников жилых помещений о выборе подрядной организации ООО «Заделье» вместо

ООО «Стройремпрофиль»;

9 398,3 тыс. рублей – направленные управляющими компаниями г. Йошкар-Олы и г. Волжска на оплату работ, ненадлежащего качества (разрушения штукатурки по цоколю фасадов, отслоение краски, прогибы и деформации стыков горизонтальных водосточных желобов, что препятствует организованному водостоку с кровли и приводит к подтоплению квартир верхних этажей, приборы учета в 2 домах находятся в нерабочем состоянии), что не соответствует принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. На реализацию республиканских программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2011 – 2012 годы израсходовано за счет всех источников финансирования 331 695,2 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ – 214 677,2 тыс. рублей (64,7 %).

3.1. Сроки выполнения республиканских программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2011 – 2012 годы нарушались, программы корректировались под фактическое их выполнение работ и проведенные кассовые расходы. По состоянию на 1 января 2013 года показатели по количеству переселенных граждан из аварийного жилищного фонда выполнены на 72,7 %. Не обеспечено расселение 15 домов, в которых проживает 230 человек.

3.2. Проверкой переселения граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Марий Эл установлено расходование средств с нарушениями в общей сумме 688 605,0 тыс. рублей, из них:

55 838,4 тыс. рублей – превышены лимиты бюджетных обязательств (28 440,0 тыс. рублей по г. Йошкар-Олы, 10 686,0 тыс. рублей – г. Волжску, 3 204,2 тыс. рублей – г. Звенигово) в заключенных администрациями муниципальных образований контрактах, что противоречит статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

32 290,5 тыс. рублей – превышение объемов бюджетных ассигнований на реализацию программ переселения, утвержденных в республиканских бюджетах на 2011 и 2012 годы, по сравнению к средствам, предусмотренных программами;

32 290,5 тыс. рублей – в 2013 году увеличено финансирование по программе переселения, утвержденной на 2012 год после завершения финансового года, что является нарушением статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

218 537,3 тыс. рублей – администрациями муниципальных образований муниципальные контракты заключались без указания источников финансирования из них: 63 221,5 тыс. рублей в г. Волжске, 21 648,2 тыс. рублей – г. Звенигове, 133 667,6 тыс. рублей – г. Йошкар-Оле;

11 592,9 тыс. рублей – средства, направленные администрациями г. Звенигово (8 626,4 тыс. рублей) и г. Волжска (2 966,5 тыс. рублей) подрядчикам, минуя расчетные счета, указанные в муниципальных контрактах;

13 020,8 тыс. рублей – направлены администрацией г. Йошкар-Олы

застройщику ООО «Жилищная управляющая компания» в нарушение требований, установленных постановлением Правительства Республики Марий Эл от 23 марта 2007 г. № 76 «Об утверждении типовых форм договоров»;

1 621,0 тыс. рублей – средства граждан, истребованные администрацией г. Звенигово за предоставленную собственникам жилых помещений дополнительную площадь, превышающую ранее занимаемую, что противоречит части 4 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ;

13 792,9 тыс. рублей – в нарушение пункта 7 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ администрация города Йошкар-Олы передала 16 собственникам жилых помещений без подтверждения отсутствия имеющихся у них в собственности других жилых помещений, пригодных для проживания;

46 778,6 тыс. рублей – направлены Дирекцией муниципального заказа г. Йошкар-Олы на оплату работ по строительству жилых домов в отсутствие подтверждающих документов (справок о стоимости выполненных работ и затрат);

95 319,9 тыс. рублей – средства, использованные на приобретение жилых помещений по договорам социального найма и не отраженные по бухгалтерскому учету по счету «Основные средства»;

20 057,0 тыс. рублей – использованные администрацией г. Волжска в нарушение республиканской программы 2012 года не на приобретение жилых помещений у застройщиков, а путем строительства многоквартирного дома;

6 480,9 тыс. рублей – в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ произведена оплата ООО «Стандарт СтройСервис» по не подписанным заказчиком актам выполненных работ;

20 057,0 тыс. рублей – использованы администрацией г. Волжска на строительство многоквартирного дома № 20 по ул. Чкалова без проектной сметной документации, что не соответствует пункту 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

40 263,8 тыс. рублей – использованы без соблюдения принципа эффективности и результативности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, из них 39 980,9 тыс. рублей израсходованы Дирекцией муниципального заказа г. Йошкар-Олы на приобретение однокомнатных квартир с кухнями-нишами (без окон) и на зимнее удорожание работ, проведенных в летний период;

80 663,5 тыс. рублей – в нарушение Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» проведены конкурсные процедуры и заключены муниципальные контракты на приобретение жилых помещений.

4. Отсутствие надлежащего контроля со стороны республиканских и муниципальных органов власти Республики Марий Эл за проведением работ по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда привело к неэффективному использованию

денежных средств, необоснованной оплате невыполненных работ и снижению качества их проведения.

По результатам контрольного мероприятия установлено расходование средств с нарушениями в сумме 2 138 490,9 тыс. рублей, из них неэффективные расходы – 1 664 239,1 тыс. рублей, нарушения при осуществлении закупок для муниципальных нужд – 80 663,5 тыс. рублей, оплата невыполненных работ – 180,2 тыс. рублей.

Предложения:

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации: Главе Республики Марий Эл, в котором предложить:

1) усилить контроль:

за ходом реализации республиканских адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

за своевременным исполнением договоров по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений и строительство жилых домов для переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

2) принять меры по:

взысканию суммы неустойки в сумме 1 788,3 тыс. рублей за нарушение принятых подрядчиками и застройщиками обязательств;

проведению обязательного энергетического обследования многоквартирных домов и установке общедомовых приборов учета энергоресурсов;

3) обеспечить:

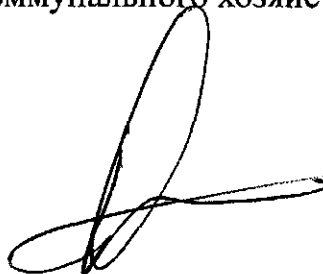
завершение республиканских адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

снос освобожденного аварийного жилья;

4) привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства, и устранить иные нарушения и недостатки, отмеченные в актах контрольного мероприятия.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Аудитор



А.В.Филипенко