

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 апреля 2002 года № 14 (297) “О результатах проверки ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” (г. Санкт-Петербург)”:

Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представление Счетной палаты Правительству Российской Федерации.

Направить материал проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информационные письма с приложением отчета о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам проверки законности, полноты и своевременности возмещения в федеральный бюджет ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” расходов на строительство двух эскадренных миноносцев, проданных в КНР в 1999-2000 годах

Основание для проведения проверки: обращение депутата Государственной Думы Российской Федерации, руководителя фракции “Единство” в Государственной Думе В. А. Пехтина, план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (пункт 3.1.1.).

Цель проверки

Проверить законность, полноту и своевременность возмещения в федеральный бюджет ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” расходов на строительство двух эскадренных миноносцев, проданных КНР в 1999-2000 гг.

Данная проверка проводится в рамках программы тематической проверки эффективности использования бюджетных средств на финансирование государственного оборонного заказа в условиях действующей системы его формирования и исполнения, утвержденной 10 января 2002 года аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. А. Пискуновым.

Объекты проверки

Открытое акционерное общество “Судостроительный завод “Северная верфь” (г. Санкт-Петербург);

Министерство обороны Российской Федерации; Министерство финансов Российской Федерации; Министерство имущественных отношений Российской Федерации; Государственный таможенный комитет Российской Федерации; Комитет Российской Федерации по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами (далее по тексту - КВТС России); Федеральное государственное унитарное предприятие “Рособоронэкспорт”; Российское агентство по судостроению; Российский фонд федерального имущества; Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения при Министерстве юстиции Российской Федерации (далее - ФАПРИД России); холдинговая промышленная компания “Новые программы и концепции” (г. Москва); Федеральное государственное унитарное предприятие “Северное проектно-конструкторское бюро” (г. Санкт-Петербург): запрос информации.

Сроки проведения проверки

С 18 февраля по 7 марта 2002 года.

Состав ответственных исполнителей

Заместитель начальника инспекции С. Н. Перфилов (руководитель), главный инспектор В. А. Бодрин, ведущий инспектор В. Ю. Березин.

В ходе контрольного мероприятия изучены законодательные и нормативно-правовые акты, финансовые и бухгалтерские документы ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” за проверяемый период, а также документы и информационно-справочные материалы, поступившие в Счетную палату Российской Федерации из министерств, ведомств и организаций в связи с проведением данной проверки.

Перечень документов, изученных в ходе проверки, приведен в приложении к Отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

По результатам проверки ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” оформлен акт, подписанный 7 марта 2002 г. без замечаний со стороны руководства ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь”. При этом генеральный директор предприятия В. В. Венков при подписании сделал оговорку, что в течение 5 рабочих дней он направит дополнение к акту. Указанное дополнение от ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” поступило в Счетную палату Российской Федерации 15 марта 2002 года, было рассмотрено и учтено при подготовке Отчета.

Краткая информация о проверяемом объекте

Акционерное общество открытого типа “Судостроительный завод “Северная верфь” (г. Санкт-Петербург) было учреждено 17 марта 1994 года. В качестве его учредителей выступили 19 физических лиц, являющихся гражданами Российской Федерации, ими и был подписан учредительный договор.

Устав акционерного общества открытого типа “Судостроительный завод “Северная верфь” был утвержден решением собрания учредителей акционерного общества открытого типа 17 марта 1994 г. (протокол № 1) и зарегистрирован распоряжением главы администрации Кировского района мэрии г. Санкт-Петербурга 14 апреля 1994 г. за № 356-р. Свидетельство о государственной регистрации акционерного общества открытого типа “Судостроительный завод “Северная верфь” от 14 апреля 1994 г. было выдано Кировской районной администрацией мэрии г. Санкт-Петербурга (государственный реестровый № 94190).

Уставный капитал Общества был утвержден в сумме 3610 тыс. неденоминированных рублей и разделен на 3610 обыкновенных (голосующих) акций номинальной стоимостью 1000 рублей каждая. Все акции были распределены в равных долях между учредителями в соответствии с учредительным договором.

В связи с принятием Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ “Об акционерных обществах” общим собранием акционеров акционерного общества открытого типа “Судостроительный завод “Северная верфь” был принят устав Общества в новой редакции (протокол № 4 от 15 мая 1996 г.). Устав зарегистрирован распоряжением главы Кировской районной администрации г. Санкт-Петербурга от 27 июня 1996 г. за № 1061-р.

Новое полное наименование Общества - открытое акционерное общество “Судостроительный завод “Северная верфь”.

В соответствии с уставом целью ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” является удовлетворение экономических и социальных потребностей своих акционеров на основе прибыли, получаемой от деятельности Общества.

В соответствии с Федеральным законом от 25 сентября 1998 г. № 158-ФЗ “О лицензировании отдельных видов деятельности” ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” имеет выданные в установленном порядке лицензии на осуществление хозяйственной деятельности в области промышленной утилизации военной техники ВМФ (надводных кораблей с безъядерными энергетическими установками), строительства и ремонта надводных кораблей и судов для ВМФ, производства вооружения и военной техники, их модернизации, переоборудования, технического обслуживания и гарантийного надзора, осуществления работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Общество также наделено правом преемственности по владению и работе со специзделиями и другими сведениями соответствующей степени секретности от Ленинградского судостроительного завода “Северная верфь”.

Уставный капитал ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” составляет по состоянию на 1 января 2002 г. 147825,0 рубля, общее количество обыкновенных акций - 147825 штук.

Данные о распределении акций (обыкновенных) среди их владельцев по состоянию на 1 января 2002 г. приведены в таблице № 1.

Таблица

№ 1

Наименование	Статус	Доля в уставном капитале	
		в акциях (шт.)	в процентах
Физические лица (1333), всего:		8458	5,7216
Юридические лица (6), всего:		139367	94,2784
ООО “Новые программы и концепции”	Владение	79030	53,4620
Российский фонд федерального имущества	Владение	30991	20,9650
“Северо-Западная промышленная инвестиционная компания”	Владение	5	0,0030
АООТ “Частная инвестиционная компания “РО-ИНВЕСТ”	Владение	1	0,0010
ОАО “Акционерный банк “Инкомбанк”	Долевое участие	1478	1,0000
ЗАО “Санкт-Петербургский Расчетно-Депозитарный Центр”	Номин. держатель	27862	18,8480
Итого размещено:		147825	100,00

По информации Российского фонда федерального имущества от 21 февраля 2002 г. № ФИ-12-1/1636, фактов нарушений законодательства при приватизации ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” не отмечено.

I. Программа производства и реализации кораблей проекта 956

Разработка эскадренных миноносцев проекта 956 была начата на основании постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 1 сентября 1969 г. № 715-250, в соответствии с которым Главным управлением кораблестроения ВМФ Минобороны СССР был заключен договор от 18 июня 1971 г. № 927/е/1017-71 с Северным проектно-конструкторским бюро (ФГУП “Северное проектно-конструкторское бюро”), г. Ленинград, на разработку эскизного проекта. Эскизный проект был выполнен в 1971-1972 гг., затраты составили 165,6 тыс. рублей (денежные суммы указаны в ценах соответствующих лет). В июле 1973 г. Главным управлением кораблестроения ВМФ был заключен с Северным проектно-конструкторским бюро договор на выполнение технического проекта. Этот проект был выполнен в течение 1972-1973 гг. (затраты со-

ставили 204,3 тыс. рублей), а контрагентские работы были проведены в период 1972-1982 гг. (затраты составили 9447,5 тыс. рублей).

Во исполнение совместного решения руководства Военно-Морского Флота СССР и Министерства судостроительной промышленности СССР 1 ноября 1973 г. было начато строительство эскадренных миноносцев проекта 956 на Судостроительном заводе им. А. А. Жданова (г. Ленинград). На основании договора между Северным проектно-конструкторским бюро и Судостроительным заводом им. А. А. Жданова от 4 июля 1974 г. № 1087/668 в период 1973-1978 гг. был выполнен рабочий проект, стоимость которого, с учетом контрагентских работ, составила 2220,3 тыс. рублей. В дальнейшем, на основании вышеуказанного договора, в период 1978-1981 гг. была разработана приемо-сдаточная и эксплуатационная документация, произведена корректировка технического проекта постройки головного корабля. Общие затраты по вышеуказанным работам составили 1742,6 тыс. рублей.

По поставкам эсминцев в рамках государственного оборонного заказа установлено следующее: строительство головного корабля (зав. № 861) было начато в июне 1975 года, строительство последнего корабля (зав. № 877), поставленного ВМФ России, было закончено в декабре 1993 года (приемный акт подписан 30 декабря 1993 г.). Всего было заложено 22 эскадренных миноносца проекта 956, из них: 17 - поставлены Военно-Морскому Флоту СССР и России, 2 - построены в экспортной комплектации (проект 956Э) и проданы в КНР, 3 последних недостроенных корабля были утилизированы на предприятии АООТ "Северная верфь" на основании постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 1995 г. № 683-33 "О государственном оборонном заказе на 1995 год".

За период с 1980 г. по 1991 г. при строительстве 17 серийных кораблей проекта 956 для ВМФ СССР было принято 218 совместных решений Главного управления кораблестроения ВМФ Министерства обороны СССР и Министерства судостроительной промышленности СССР в целях защиты экологии, снижения подводной шумности кораблей, повышения ресурса механизмов, замены устаревших средств вооружения на более совершенные, реализации предложений Государственной комиссии по приемке кораблей, направленных на повышение боевых и эксплуатационных качеств эсминцев. Общая сумма затрат на эти работы составила 10721,4 тыс. рублей. Все эти затраты включались в себестоимость строящихся кораблей на момент появления указанных затрат.

В ходе проверки установлено, что на изготовление эскадренных миноносцев, поставленных для ВМФ, на этапе строительства головного и первых двух серийных кораблей цена одного эсминца в среднем составила около 90 млн. рублей, трудоемкость собственных работ судостроительного завода - 3814 тыс. н/часов. На этапе стабильного серийного производства цена эскадренного миноносца проекта 956 в базовой комплектации составляла уже 71,1 млн. рублей, а трудоемкость собственных работ предприятия - 2900 тыс. н/часов.

Средняя продолжительность строительства одного серийного корабля проекта 956 в базовой комплектации составляет около четырех лет.

Порядок расчета и согласования цен на боевые корабли, поставляемые для нужд ВМФ, основывались на следующих нормативно-правовых и методических документах:

- Основных условиях поставки кораблей и судов для Министерства обороны СССР (утверждены постановлением Совета Министров СССР от 29 июля 1983 г. № 786-250);

- Положении о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ и услуг), и о порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли (утверждены постановлением Совета Министров Российской Федерации от 5 августа 1992 г. № 552);

- Инструкции по формированию контрактных (договорных) оптовых цен на продукцию оборонного назначения, поставляемую по государственному оборонному заказу (утверждена приказом Минэкономики России от 18 февраля 1997 г. № 179);

- Инструкции по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции (работ, услуг) на предприятиях судостроительной отрасли Российской Федерации (разработка ЦНИИ “Румб”, 1993 г.).

При осуществлении достройки эсминцев зав. № 878 и № 879 по проекту 956Э, включая доработку проекта 956 до уровня экспортного заказа, средства федерального бюджета ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” не выделялись, все расходы оплачивались за счет средств инозаказчика (КНР).

II. Строительство двух эскадренных миноносцев проекта 956 (зав. № 878 и № 879) до момента передачи их для достройки в экспортной комплектации (проект 956Э)

В соответствии с утвержденной программой строительства эскадренных миноносцев проекта 956 для Военно-Морского Флота СССР и государственным оборонным заказом Главным управлением кораблестроения ВМФ Министерства обороны СССР с Ленинградским судостроительным заводом “Северная верфь” (бывший судостроительный завод им. А. А. Жданова) были заключены договоры от 13 февраля 1987 года № 215-А/288-87 и от 21 ноября 1988 года № 208-А/300-88 на строительство двух эскадренных миноносцев зав. №№ 878 и 879 соответственно.

На основании первичных документов по учету основных этапов постройки кораблей проекта 956 установлено, что эскадренные миноносцы среднего водоизмещения (зав. №№ 878, 879) были заложены соответственно в августе 1987 года и в феврале 1988 года.

Сроки строительства, а также хронология основных этапов испытаний и приемки вышеуказанных кораблей приведены в таблице № 2.

Таблица

Наименование	Зав. № 878	Зав. № 879
Спуск на воду	27 мая 1994 г.	16 апреля 1999 г.
Швартовые испытания	16 февраля 1999 г.	10 февраля 2000 г.
Заводские ходовые испытания	19 июля 1999 г.	27 июня 2000 г.
Государственные испытания	13 августа 1999 г.	21 июля 2000 г.
Дата подписания приемного акта	25 декабря 1999 г.	25 ноября 2000 г.
Продолжительность постройки	11 лет 1 мес.	11 лет 3 мес.
Страна приписки	КНР	КНР

В 1992 году Ленинградский судостроительный завод “Северная верфь” в процессе приватизации был преобразован в акционерное общество открытого типа “Северная верфь” (АООТ “Северная верфь”, г. Санкт-Петербург).

По сообщению Фонда имущества г. Санкт-Петербурга от 4 апреля 2002 г., в плане приватизации государственного предприятия судостроительного завода “Северная

верфь”, реорганизуемого в АОТ “Северная верфь”, утвержденного 10 декабря 1992 г., незавершенные строительством миноносцы проекта 956 не значатся.

При этом строительство указанных выше кораблей продолжалось в соответствии с заключенными договорами, все выполненные технологические этапы принимались военным представительством № 320 Министерства обороны Российской Федерации, передавались на ответственное хранение предприятию и оплачивались за счет средств федерального бюджета по государственному оборонному заказу заказчиком - Управлением кораблестроения ВМФ Министерства обороны Российской Федерации.

По иску АОТ “Брянский машиностроительный завод” 17 апреля 1995 г. Арбитражным судом г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области (председатель - А. В. Семенкова) было принято решение № 1240/95/25 о взыскании с АОТ “Северная верфь” в пользу АОТ “Брянский машиностроительный завод” долга за выполненные работы на сумму 7118026,31 тыс. рублей.

Следует отметить, что в целом в этот период задолженность федерального бюджета по государственному оборонному заказу предприятиям оборонно-промышленному комплекса в 1,5 раза превышала годовой объем самого заказа.

Проверкой установлено, что во исполнение вышеуказанного решения Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области судебным исполнителем Кировского федерального суда г. Санкт-Петербурга 28 февраля 1997 г. были оформлены акты описи и ареста незавершенного производства АОТ “Северная верфь” в виде двух неоконченных строительством боевых кораблей проекта 956 (зав. № 878 и № 879), судебный исполнитель - А. Г. Крукович. Указанные акты Арбитражным судом и службой судебных исполнителей (в дальнейшем - судебных приставов) комиссии Счетной палаты Российской Федерации не представлены, так как были уничтожены.

По копиям указанных выше актов описи и ареста, представленных военным представительством № 320 Минобороны России, установлено, что при описи имущества в актах не были указаны полные перечни комплектации незавершенного производства, его техническое состояние, перечень выполненных работ по строительству этих кораблей, а также степень готовности описанных военных кораблей.

Балансовая стоимость корабля зав. № 878, указанная в одном из актов, составляла 31247807 тыс. рублей, а стоимость произведенной его оценки судебным исполнителем на основании визуального осмотра - 2072676 тыс. рублей. Балансовая стоимость корабля зав. № 879, указанная в другом акте, составляла 9780340 тыс. рублей, а стоимость произведенной его оценки судебным исполнителем на основании визуального осмотра - 1037634 тыс. рублей.

В актах описи и ареста было отмечено, что незавершенные строительством арестованные корабли не обременены претензиями третьих лиц. Однако, как установлено проверкой, недостроенные эскадренные миноносцы являлись предметом действовавшего государственного контракта на постройку боевых кораблей для нужд Минобороны России, корабли строились исключительно за счет средств федерального бюджета, выделенных в соответствии с государственным оборонным заказом.

Арестованное имущество, в соответствии с оформленными судебным исполнителем актами, АОТ “Северная верфь” было предписано самостоятельно продать под контролем судебного исполнителя по договору купли-продажи, а денежные средства от продажи перечислить на расчетный счет Кировского федерального суда г. Санкт-Петербурга.

По факту описи и ареста имущества, принадлежащего заказчику - Управлению кораблестроения ВМФ Министерства обороны Российской Федерации и находящегося на ответственном хранении у АООТ "Северная верфь", военным представительством № 320 Минобороны России была представлена копия письма Управления кораблестроения ВМФ от 3 апреля 1997 г. № 702/3/395 (начальник управления кораблестроения ВМФ - Б. Толстых), направленного Председателю Кировского федерального суда г. Санкт-Петербурга. В письме было отмечено, что вынесенное решение о продаже незавершенного производства в виде двух неоконченных строительством боевых кораблей, строящихся для федеральных государственных нужд за счет средств федерального бюджета, противоречит действующему законодательству Российской Федерации, и выражена просьба об отмене решения судебного исполнителя о продаже на торгах эскадренных миноносцев (зав. № 878 и № 879).

В своем ответе на вышеуказанное письмо Председатель Кировского федерального суда г. Санкт-Петербурга (И. С. Савельева) сообщила, что вопрос о снятии ареста с описанных объектов незавершенного строительства может быть решен только в судебном порядке при предъявлении встречного иска в соответствии со ст. 429 Гражданско-процессуального кодекса РФ. Однако, как установлено в ходе проверки, Министерство обороны Российской Федерации с указанным иском в суд не обращалось.

Необходимо отметить, что по информации Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области (управляющий делами - Н. Б. Кузенкова) по истечении трехлетнего срока хранения, установленного для этой категории споров (о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств), документы были уничтожены. А по сообщению Службы судебных приставов Кировского района г. Санкт-Петербурга (старший судебный пристав - Ю. Я. Гончарук) срок хранения исполнительных производств в архиве Службы - 3 года.

Вместе с тем, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 февраля 1996 г. № 199 "О некоторых мерах по реализации решений об обращении взыскания на имущество организаций" (п. 7) арест может быть наложен только на имущество должника, принадлежащее ему на праве собственности или хозяйственного ведения, а также оперативного управления (за исключением имущества учреждений и объектов, изъятых из оборота либо ограниченного в обороте), независимо от того, где и в чьем фактическом пользовании оно находится.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 22 февраля 1992 года № 179 был утвержден "Перечень видов продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена". В данный перечень включены вооружение, боеприпасы к нему, военная техника, запасные части, комплектующие изделия и приборы к ним, а также специальные материалы и спецоборудование и нормативно-техническая продукция на их производство и эксплуатацию.

В соответствии с решением судебного исполнителя Кировского федерального суда г. Санкт-Петербурга и под его контролем, на основании актов описи и ареста от 28 февраля 1997 г. АООТ "Северная верфь" (генеральный директор - М. И. Салаев) и ОАО "Судостроительный завод "Северная верфь" (генеральный директор - Ю. Л. Боков) заключили договор купли-продажи имущества АООТ "Северная верфь" от 28 апреля 1997 г. № 412/29-287, состоящего из незавершенного производства в виде двух недостроенных кораблей проекта 956 (зав. №№ 878, 879) со всем комплектующим оборудованием стоимостью 2072676 тыс. рублей (с учетом НДС) и 1037634 тыс. рублей (с учетом НДС) соответственно. Оценка указанного выше незавершенного производства была произведена судебным исполнителем на основании визуального осмотра, по ценам

значительно ниже его балансовой стоимости. В ходе проверки также было установлено, что техническая готовность эскадренных миноносцев (зав. №№ 878, 879) в части собственных работ АОТ “Северная верфь” на момент купли-продажи составляла 70,2% и 44,1% соответственно. Общая сумма продажи имущества составила 3110310 тыс. рублей (с учетом НДС) при балансовой стоимости, как отмечалось выше, 41 млрд. рублей, то есть менее 10% от балансовой стоимости.

Примечательно, что фактически собственность была продана АОТ “Северная верфь” в лице генерального директора Ю. Л. Бокова ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” в лице генерального директора М. И. Салаева, бывшего в недалеком прошлом заместителем Ю. Л. Бокова.

Оплата по договору произведена покупателем (ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь”) в установленные сроки, и указанные выше суммы были переведены на расчетный счет Кировского федерального суда г. Санкт-Петербурга в два этапа: I этап - 1000000 тыс. рублей (с учетом НДС; платежное поручение № 301597 от 29 апреля 1997 г.) и II этап - 2110310 тыс. рублей (с учетом НДС; платежное поручение № 295 от 30 июня 1997 г.).

Актами приема-передачи имущества в виде двух незавершенных строительством кораблей проекта 956 (зав. №№ 878, 879) представителем АОТ “Северная верфь” (В. В. Чернацкий) указанные корабли 3 июля 1997 г. были переданы представителю ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” (В. А. Шведченко) в присутствии судебного исполнителя (А. Г. Крукович) и понятых.

При этом необходимо отметить, что и в актах приема-передачи не были указаны ни строительная готовность, ни техническое состояние, ни комплектность передаваемых кораблей. После приема корабли в июле 1997 года были поставлены на баланс ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” в сумме 3110310 тыс. рублей (включая НДС), то есть почти в 14 раз меньше прежней балансовой стоимости.

Министерство обороны Российской Федерации в течение года со дня продажи могло предъявить иск о признании этого договора недействительным. Однако, несмотря на разъяснения Арбитражного суда, Минобороны России не заявило свои права на это имущество и от обращения в суд воздержалось, фактически признав, таким образом, право собственности ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” на недостроенные эсминцы. При этом позиция Минобороны России постоянно менялась: в письме начальника управления кораблестроения ВМФ Б. Толстых в Арбитражный суд (исх. № 702/3/395 от 3 апреля 1997 г.) сообщалось, что эти корабли строились по госзаказу, и сделка по их продаже является незаконной; а в письмах заместителя Министра А. Московского в Генеральную прокуратуру (№ 702/3/397 от 1 марта 2002 г.) и начальника Генерального штаба ВМФ В. Кравченко в Минимущество России (исх. № 702/3/480 от 16 марта 2002 г.) неоконченные строительством корабли Минобороны России фактически признавались собственностью завода.

Согласно трехсторонним договорам № 215-А/288-87-97 и № 208-А/300-88-97 от 5 ноября 1997 г. Управления кораблестроения ВМФ Минобороны России (А. Ф. Шлемов), АОТ “Северная верфь” (Ю. Л. Боков) и ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” (М. И. Салаев), ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” обязалось продолжать строительство для Минобороны России двух эсминцев проекта 956 (зав. №№ 878 и 879). Одновременно были аннулированы ранее действующие договоры № 215-А/288-87 от 13 февраля 1987 г. и № 208-А/300-88 от 21 ноября 1988 г. с АОТ “Северная верфь”. Тем самым Минобороны России официально отказалось от требования по возврату недостроенных кораблей и своих прав на эту собственность. Воз-

можно, целью данного договора был расчет в получении средств за ранее выполненные работы по гособоронзаказу.

В связи с решением Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 18 августа 1999 г. по делу А56-16414/97 о признании акционерного общества открытого типа “Северная верфь” несостоятельным (банкротом) и завершением в отношении него конкурсного производства (определение Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 12 января 2000 г. по вышеуказанному делу), на основании ст. 119 Федерального закона “О несостоятельности (банкротстве)” акционерное общество открытого типа “Северная верфь”, зарегистрированное решением Регистрационной палаты Санкт-Петербурга от 10.02.95 г. № 15391, было ликвидировано и исключено из единого городского реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей решением Регистрационной палаты (директор - А. В. Денисов) от 1 февраля 2000 г. № 181014.

Согласно договору № 215-А/288-87-97, корабль зав. № 878 должен был быть сдан заказчику в 1999 году. Его договорная оптовая цена равнялась 320346300 тыс. рублей (без НДС), регистрационный № 82-01/324. Сумма договора была определена как разница между договорной оптовой ценой корабля и стоимостью оплаченных работ на момент подписания указанного договора (с учетом НДС) и составляла 305016976 тыс. рублей. Финансирование на 1997 год было установлено в объеме 13227835,15 тыс. рублей и соответствовало оплате работ, выполненных в 1996 году АООТ “Северная верфь” по государственному оборонному заказу 1996 года, с оплатой их в 1997 году, но не оплаченных на момент подписания настоящего договора (счет № 8 от 26.06.96 г.).

Согласно договору № 208-А/300-88, корабль зав. № 879 должен был быть сдан в 2000 году. Его договорная оптовая цена равнялась 404735300 тыс. рублей (без НДС), регистрационный № 82-01/324. Цена по договору была определена как разница между договорной оптовой ценой корабля и стоимостью оплаченных работ на момент подписания настоящего договора (с учетом НДС) и составляла 446778708 тыс. рублей. Объем бюджетного финансирования на достройку корабля на 1997 год установлен не был.

В упомянутых выше договорах объем ранее затраченных средств федерального бюджета на строительство двух эскадренных миноносцев проекта 956 (зав. №№ 878, 879) определен не был.

III. Строительство и реализация двух эскадренных миноносцев проекта 956Э (зав. №№ 878 и 879)

В связи с просьбой КНР о поставке из России специального имущества, в том числе двух эскадренных миноносцев проекта 956Э, и оказании технического содействия Правительством Российской Федерации 24 июля 1997 года было издано распоряжение № 1054-рс (далее - распоряжение), в котором был намечен ряд конкретных шагов по заключению соответствующей сделки и ее реализации. Упомянутые в распоряжении миноносцы строились по гособоронзаказу, и их строительство финансировалось из федерального бюджета, что ставит под сомнение правомерность этого распоряжения в части выполнения пункта 3б.

В соответствии с пунктом 3в указанного распоряжения 19 ноября 1997 г. ФГУП “Государственная компания “Росвооружение” и Бюро технического сотрудничества военных вооружений при Главном Управлении вооружения Генерального Штаба Народно-освободительной Армии Китая заключили контракт № РВ/515612031071 на по-

ставку в 1999-2000 гг. двух эскадренных миноносцев проекта 956Э с корабельным комплектом запасных частей, инструментом и принадлежностями, а также комплектом эксплуатационной документации.

Общая сумма указанного контракта составила 885169175,0 долл. США. Цена одного эскадренного миноносца в согласованной между сторонами комплектации составляла 305000000,0 долл. США, двух кораблей - 610000000,0 долл. США.

В соответствии с приложением № 3 к указанному контракту был установлен порядок осуществления платежей за два эскадренных миноносца проекта 956Э. Согласно условиям контракта, платежи должны были выплачиваться поэтапно, причем только половина стоимости кораблей оплачивалась “живыми” деньгами, на остальные 50% суммы платежа Россия обязана была закупать китайские товары.

Во исполнение пункта 3б вышеуказанного распоряжения Минобороны России поручалось передать ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” строящиеся эскадренные миноносцы проекта 956 (зав. №№ 878 и 879) для их достройки в экспортной комплектации (проект 956Э) и последующей поставки в КНР. Однако Минобороны России не могло выполнить это поручение, так как на момент его выхода недостроенные корабли уже были куплены ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” и 3 июля 1997 г. были переданы в его собственность.

Вместо передачи строящихся эскадренных миноносцев проекта 956 (зав. №№ 878 и 879) для их достройки в экспортной комплектации (проект 956Э) Министерство обороны России (начальник управления кораблестроения ВМФ А. Ф. Шлемов) расторгло подписанные два месяца назад два договора № 215-А/288-87-97 и № 208-А/300-88-97 на постройку кораблей проекта 956 (зав. №№ 878 и 879).

Комплектация кораблей проекта 956, предназначенных для поставки в КНР, отличалась от проекта 956Э. Поэтому ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” (генеральный директор - В. В. Венков), руководствуясь пунктом 8 распоряжения, подписало с ФГУП “Северное проектно-конструкторское бюро” (генеральный конструктор - В. Е. Юхтин) ряд договоров на разработку предконтрактной, конструкторской, приемо-сдаточной и другой документации, а также на разработку ведомостей ЗИПа. Стоимость работ по договорам составила 17353,3 тыс. долл. США.

В ходе проверки было установлено, что в период 1987-1996 гг. строительство этих кораблей финансировалось из федерального бюджета. При этом средства на данное строительство направлялись не ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь”, а АООТ “Северная верфь”. В дальнейшем средства для достройки кораблей в экспортной комплектации (проект 956Э) и последующей поставки в КНР из федерального бюджета не выделялись и в ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” не поступали.

Указанные выше обстоятельства при подготовке распоряжения Правительства Российской Федерации во внимание приняты не были. Минобороны России пунктом 4 распоряжения было поручено с привлечением ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь”, по согласованию с Минфином России и Государственной компанией “Росвооружение”, в трехмесячный срок с даты подписания контракта с Китайской Стороной определить размер средств, израсходованных на строительство эскадренных миноносцев проекта 956 (зав. №№ 878 и 879) до момента передачи их для достройки в экспортной комплектации по проекту 956Э (в том числе средств федерального бюджета, выделенных на национальную оборону), подготовить финансово-экономический расчет произведенных затрат и представить его в Минфин России.

Следует отметить, что процесс согласования размера средств федерального бюджета, израсходованных на строительство заказа по проекту 956 (зав. №№ 878 и 879),

недопустимо затянулся. Вместо трех месяцев, предусмотренных в распоряжении, это согласование продолжалось более двух лет.

Согласно протоколу, утвержденному 16 августа 2000 г. первым заместителем Министра обороны Российской Федерации Н. Михайловым, по состоянию на 24 июля 1997 г. объем средств федерального бюджета, использованных на строительство кораблей проекта 956 (зав. №№ 878 и 879) с учетом индексации по ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации и без учета деноминации и НДС, составил 182614928032 рубля.

Но к этому времени АООТ “Северная верфь” - истинный получатель средств федерального бюджета на указанное строительство, как изложено выше, было признано банкротом и ликвидировано.

Однако, поскольку упомянутый выше протокол был направлен Минобороны России в Минфин России только 21 августа 2000 г., а не 19 февраля 1998 г., ранее согласованный с ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” объем средств федерального бюджета, израсходованных на строительство кораблей проекта 956 (зав. №№ 878 и 879), уже не соответствует сумме средств, пересчитанной на дату проведения индексации. Индексация должна была быть выполнена, по крайней мере, на дату утверждения этого протокола. Представляется более правильным выполнить перерасчет объема подлежащих возмещению средств федерального бюджета не на дату принятия распоряжения Правительства, то есть на 24 июля 1997 г., а на дату фактического возвращения средств в федеральный бюджет.

В соответствии с договором комиссии от 10 марта 1998 г. № РВ/515612031071-810281 между ФГУП “Государственная компания “Росвооружение” (первый заместитель генерального директора О. Е. Беловенцев) и ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” (генеральный директор В. В. Венков) предусматривалось, что ФГУП “Государственная компания “Росвооружение” произведет все расчеты как с инозаказчиком, так и с ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь”, а также оплатит другие расходы, предусмотренные документами контракта.

В соответствии с первичными документами в период с 13 января 1998 г. по 4 апреля 2001 г. инозаказчиком всего переведено на счет ФГУП “Государственная компания “Росвооружение” (ФГУП “Рособоронэкспорт”) за строительство эскадренных миноносцев проекта 956Э (зав. №№ 878 и 879) соответственно 304999940,0 и 304999955,0 доллара США.

Согласно условиям контракта, 50% указанных сумм поступило на специальные счета для приобретения товаров, произведенных в КНР. По завершению каждого из шести этапов строительства между ФГУП “Государственная компания “Росвооружение” и инозаказчиком подписывался акт, и Китайской Стороной производился соответствующий платеж. Согласно первичным документам, со стороны инозаказчика финансовые обязательства были выполнены в сроки, предусмотренные в вышеуказанном контракте.

В соответствии с первичными документами в период с 13 января 1998 г. по 4 апреля 2001 г. за строительство двух эскадренных миноносцев проекта 956Э на счета ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” поступило из ФГУП “Государственная компания “Росвооружение” 4135336325,12 рубля. В том числе за строительство эсминца зав. № 878 поступило 1542177469,7 рубля, а за строительство эсминца зав. № 879 -

2593158855,42 рубля.* Для приобретения китайских товаров на сумму 305 млн. долл. США и их дальнейшей реализации ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” (генеральный директор В. В. Венков) был подписан 11 августа 1998 года договор комиссии с ООО “Новые программы и концепции” (заместитель директора А. В. Дутов). При реализации товаров значительные средства были затрачены на оплату услуг банка и выплату комиссионных вознаграждений ФГУП “Государственная компания “Росвооружение”, ООО “Новые программы и концепции”, фирмам и компаниям, занимающимся оптовой торговлей и т. д. Таким образом, на счет ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” поступило только 182310377,85 долл. США*.

Кроме того, в 2001 году по решению годового общего собрания акционеров ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” (протокол № 6с/2001 от 29 июня 2001 г.) были выплачены Российскому фонду федерального имущества дивиденды в размере 3099100,0 рубля за пакет акций, принадлежащих государству.

В соответствии с пунктом 5 распоряжения Минфин России после поставки эскадренных миноносцев проекта 956Э в КНР (конкретный срок не определен) с привлечением Минобороны России, ФГУП “Государственная компания “Росвооружение” и ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” должен был внести в Правительство Российской Федерации предложения о размере и порядке возмещения расходов федерального бюджета. Несмотря на то, что акты приема-передачи кораблей проекта 956Э (зав. № 878 и № 879) ФГУП “Государственная компания “Росвооружение” с Китайской Стороной были подписаны соответственно 25 декабря 1999 г. и 25 ноября 2000 г., Минфин России представил свои предложения в Правительство Российской Федерации по порядку возмещения расходов федерального бюджета только 22 января 2002 г. (исх. № 3-53/2с), и никакого решения Правительства Российской Федерации по ним до сих пор не принято.

Проверка также отмечает, что, несмотря на невыполнение Минобороны России и Минфином России распоряжения по пунктам 3б, 4 и 5, Минторговли России (заместитель руководителя департамента В. С. Маслюк) и Минпромнауки России (заместитель руководителя департамента А. А. Кубрин), основываясь на вышеуказанном распоряжении, все же выдали лицензии соответственно 2 ноября 1999 г. № 74792030877 и 3 августа 2000 г. № 13102030800 на вывоз продукции военного назначения - эскадренных миноносцев проекта 956Э (зав. №№ 878 и 879). Это, в свою очередь, привело к тому, что в настоящее время указанные корабли находятся вне территориальных вод России, а в федеральный бюджет с 25 ноября 2000 г. так и не возвращены бюджетные средства, затраченные еще в 1988-1997 гг. на строительство эскадренных миноносцев проекта 956 (зав. №№ 878 и 879).

Выводы и предложения

Согласно представленным документам Минобороны России, Минфина России, Минимущества России, ГТК России, КВТС России, ФГУП “Рособоронэкспорт”, Россудостроения, Российского фонда федерального имущества, ФАПРИД России, ООО

*Поэтапный график фактических поступлений платежей в рублях и долларах США от ФГУП “Государственная компания “Росвооружение” на счета ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” за строительство двух эскадренных миноносцев проекта 956Э (зав. №№ 878 и 879) прилагается к акту проверки.

*Поэтапный график фактических поступлений платежей в рублях и в долларах США от ООО “Новые программы и концепции” на счета ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” прилагается к акту проверки.

“Новые программы и концепции”, ФГУП “Северное проектно-конструкторское бюро” (г. Санкт-Петербург) и полученной в ходе проведенной проверки информации о законности, полноте и своевременности возмещения в федеральный бюджет ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” расходов на строительство двух эскадренных миноносцев, проданных в КНР в 1999-2000 гг., необходимо сделать следующие выводы.

1. Несмотря на значительные затраты государства на разработку, создание производственной базы и строительство эскадренных миноносцев проекта 956 (зав. №№ 878 и 879), действие (бездействие) должностных лиц Минобороны России и других органов исполнительной власти при приватизации Ленинградского судостроительного завода “Северная верфь” (бывший Судостроительный завод им. А. А. Жданова) и распродаже имущества и ликвидации АОТ “Северная верфь”, отсутствие правовых оснований для выпуска распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 г. № 1054-рп и его ненадлежащее исполнение в результате привели к тому, что в собственность коммерческой компании попали военное имущество и военная техника, изготовленные по гособоронзаказу, имеющие техническую готовность 70,2% и 44,1% и реализованные впоследствии на сумму более 600 млн. долларов США.

При этом федеральный бюджет не получил компенсации даже в размере, согласованном между Минобороны России и ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” и составляющем менее 1% от стоимости кораблей по контракту с КНР.

2. Планом приватизации АОТ “Северная верфь” к объектам приватизируемого имущества не были отнесены неоконченные строительством боевые корабли проекта 956 (зав. №№ 878 и 879), и, следовательно, это имущество не являлось и не могло являться собственностью этого предприятия, так как оно оставалось в составе гособоронзаказа и было оплачено Минобороны России. Таким образом, отсутствовали правовые основания для его ареста, продажи и передачи в счет обеспечения иска.

По Конституции Российской Федерации лишение права собственности на имущество возможно только по решению Суда, которого не было.

Данные факты ставят под сомнение правомерность вышеупомянутого договора купли-продажи и последующих сделок.

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 г. № 1054-рп на момент его принятия не учитывало указанных общих норм гражданского законодательства и не отражало действительную ситуацию с двумя неоконченными строительством боевыми кораблями проекта 956 (зав. №№ 878 и 879). При этом, в соответствии с пунктом 3б распоряжения, Минобороны России должно было передать ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” два незавершенных строительством корабля для достройки и дальнейшей поставки в КНР. Однако в законодательстве Российской Федерации понятие “передать” отсутствует. Это понятие не несет правовых последствий и не применимо в отношениях между государством и коммерческими организациями.

К этому времени по решению судебного исполнителя (судебный исполнитель - А. Г. Крукович) два неоконченных строительством боевых корабля проекта 956 (зав. №№ 878 и 879) были проданы АОТ “Северная верфь” (генеральный директор М. И. Салаев) и 4 июля 1997 г. переданы ОАО “Судостроительный завод “Северная верфь” (генеральный директор Ю. Л. Боков). Так как, с одной стороны, незавершенные строительством корабли были изготовлены по гособоронзаказу и финансировались из бюджета, а с другой стороны, были проданы под контролем судебного исполни-

теля Кировского федерального суда г. Санкт-Петербурга (А. Г. Крукович), то выполнение пункта 3б распоряжения Правительства Российской Федерации становится неправомерным. При этом позиция Минобороны России постоянно менялась, то утверждалось, что эти корабли строятся по гособоронзаказу, и сделка по их продаже является незаконной (начальник управления кораблестроения ВМФ Б. Толстых), то Минобороны России (заместитель Министра А. Московский и начальник Генерального штаба ВМФ В. Кравченко) признает эти неоконченные строительством корабли, собственностью завода.

При этом со стороны ОАО «Судостроительный завод «Северная верфь» факты нарушения распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 года № 1054-р в части достройки незавершенных строительством эскадренных миноносцев проекта 956 (зав. №№ 878 и 879) до проекта 956Э и последующей поставки в КНР не установлены.

4. Минобороны России и Минфин России более трех лет согласовывали размер и порядок возмещения в бюджет средств федерального бюджета, израсходованных на строительство кораблей проекта 956 (зав. №№ 878 и 879), превысив, в конечном итоге, срок хранения документов (3 года), что крайне затрудняет претензионную работу по защите интересов государства.

Предлагается

1. Направить представление в адрес Правительства Российской Федерации.
2. Направить информационные письма с приложением Отчета в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Направить материалы проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. А. ПИСКУНОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН