

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 декабря 2015 года № 56К (1067) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности предоставления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации средств федерального бюджета на реализацию первоочередных мероприятий по государственной поддержке сельского хозяйства в 2015 году»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству сельского хозяйства Российской Федерации.

Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности предоставления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации средств федерального бюджета на реализацию первоочередных мероприятий по государственной поддержке сельского хозяйства в 2015 году»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6.1.19 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия

1. Нормативные правовые акты, ведомственные акты, а также принятые в соответствии с Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р (далее - План первоочередных мероприятий, План № 98-р), иные документы, затрагивающие вопросы его реализации.

2. Средства федерального бюджета, выделенные Министерству сельского хозяйства Российской Федерации на реализацию мероприятий по государственной поддержке сельского хозяйства в соответствии с Планом первоочередных мероприятий.

3. Первичные учетные документы, подтверждающие проведение операций в соответствии с Планом первоочередных мероприятий в рамках

реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее - Госпрограмма, ГП 25).

4. Соглашения (дополнительные соглашения), отчетность субъектов Российской Федерации об использовании средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, кредитные договоры (договоры займа), иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

5. Ежемесячная (ежеквартальная) информация, отчеты, доклады субъектов Российской Федерации, направленные в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, о ходе реализации первоочередных мероприятий по государственной поддержке сельского хозяйства в 2015 году.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (г. Москва) (далее - Минсельхоз России), Управление сельского хозяйства Липецкой области (г. Липецк), Департамент сельского хозяйства и продовольствия Владимирской области (г. Владимир) (далее - Департамент сельского хозяйства Владимирской области).

Срок проведения контрольного мероприятия: сентябрь-ноябрь 2015 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Правовое регулирование первоочередных мероприятий по государственной поддержке сельского хозяйства в 2015 году.

Вопросы:

1.1. Анализ достаточности и своевременности принятия нормативных правовых актов, ведомственных актов и принятых в их развитие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию мероприятия по пункту 37 Плана первоочередных мероприятий.

1.2. Анализ заключенных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и уполномоченным органом субъекта Российской Федерации соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета в рамках реализации мероприятия по пункту 37 Плана первоочередных мероприятий, в том числе выполнения условий софинанси-

рования и сроков выполнения мероприятий, а также достижения показателей результативности.

1.3. Анализ своевременности, полноты распределения и доведения в 2015 году объемов бюджетных ассигнований до субъектов Российской Федерации, конечных получателей (сельхозтоваропроизводителей), участвующих в выполнении мероприятия по пункту 37 Плана первоочередных мероприятий, в целях реализации мероприятий Госпрограммы.

Цель 2. Проверка эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию первоочередных мероприятий по государственной поддержке сельского хозяйства в 2015 году.

Вопросы:

2.1. Оценить эффективность и результативность использования средств, выделенных из федерального бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства в 2015 году в рамках пункта 37 Плана первоочередных мероприятий.

2.2. Оценить степень влияния на состояние и развитие сельского хозяйства выделения дополнительного объема средств федерального бюджета на достижение ожидаемого результата антикризисного плана, а также на выполнение показателей (индикаторов) Госпрограммы.

Проверяемый период деятельности: истекший период 2015 года, при необходимости - более ранние периоды.

Краткая характеристика проверяемой сферы

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 14 мая 2015 года, приоритетами политики Правительства Российской Федерации в области экономического развития агропромышленного комплекса (далее - АПК) в среднесрочной перспективе являются:

- поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка, стимулирование строительства оптово-распределительных центров и тепличных комплексов, а также объектов первичного хранения скоропортящейся сельхозпродукции;

- создание условий для эффективного использования земель сельхозназначения, развитие мелиорации;

- стимулирование технической и технологической модернизации производства, инновационного развития АПК, развитие биотехнологии, под-

держка создания селекционных генетических центров и селекционных семеноводческих центров;

- поддержка малых форм хозяйствования и кооперации на селе.

Ключевые направления действий Правительства Российской Федерации включают в себя поддержку импортозамещения и экспорта по широкой номенклатуре несырьевых товаров, в том числе высокотехнологичных; создание возможностей для привлечения оборотных и инвестиционных ресурсов с приемлемой стоимостью в наиболее значимых отраслях экономики.

Согласно Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации (далее - Доктрина), утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120, основной объем продовольственных продуктов необходимо производить внутри Российской Федерации (зерна - не менее 95 %, сахара - не менее 80 %, растительного масла - не менее 80 %, мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) - не менее 85 %, молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) - не менее 90 %, рыбной продукции - не менее 80 %, картофеля - не менее 95 %, соли пищевой - не менее 85 процентов).

Основным документом, реализующим стратегическую задачу по комплексному развитию всех подотраслей сельского хозяйства, а также сфер деятельности АПК, является Госпрограмма, в качестве целей которой определены:

- обеспечение продовольственной независимости страны в параметрах, заданных Доктриной;

- ускоренное импортозамещение в отношении мяса (свинины, птицы, крупного рогатого скота), молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции;

- повышение конкурентоспособности российской сельхозпродукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления России во Всемирную торговую организацию (далее - ВТО);

- повышение финансовой устойчивости товаропроизводителей АПК;

- обеспечение эпизоотического благополучия территории Российской Федерации;

- устойчивое развитие сельских территорий;

- воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизация производства;

- обеспечение сбыта сельхозпродукции, повышение ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки.

К приоритетам Госпрограммы относятся:

- развитие импортозамещающих подотраслей сельского хозяйства, включая овощеводство и плодоводство;
- экологическая безопасность сельхозпродукции и продовольствия;
- наращивание экспорта сельхозпродукции, сырья и продовольствия по мере насыщения ими внутреннего рынка;
- минимизация логистических издержек и оптимизация других факторов, определяющих конкурентоспособность продукции с учетом рационального размещения и специализации сельхозпроизводства и пищевой промышленности по зонам и регионам страны в рамках вступления в ВТО;
- в сфере производства - развитие скотоводства (производство молока и мяса) как системообразующей подотрасли, использующей конкурентные преимущества страны, в первую очередь наличие значительных площадей сельхозугодий;
- в экономической сфере - повышение доходов сельхозпроизводителей;
- в социальной сфере - устойчивое развитие сельских территорий в качестве неперемного условия сохранения трудовых ресурсов и территориальной целостности страны, создание условий для обеспечения экономической и физической доступности питания на основе рациональных норм потребления пищевых продуктов для уязвимых слоев населения;
- в сфере развития производственного потенциала - мелиорация земель сельхозназначения, введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельхозугодий;
- в институциональной сфере - развитие интеграционных связей в АПК и формирование продуктовых подкомплексов, а также территориальных кластеров;
- в научной и кадровой сферах - обеспечение формирования инновационного АПК.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Правовое регулирование реализации первоочередных мероприятий по государственной поддержке сельского хозяйства в 2015 году

1.1. В целях обеспечения устойчивого развития экономики и реализации мер, направленных на активизацию структурных изменений в российской экономике, стабилизацию работы системообразующих организаций в ключевых отраслях, распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден План № 98-р.

Для выполнения ключевых направлений действий Правительства Российской Федерации Планом № 98-р предусмотрено выделение средств федерального бюджета на реализацию мероприятия «Предоставление в 2015 году дополнительных средств федерального бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства» (пункт 37) в объеме до 50 млрд. рублей. Ожидаемым результатом реализации данного мероприятия является смягчение конъюнктурных и природно-климатических рисков, сохранение темпов кредитования АПК.

Следует отметить, что до принятия Правительством Российской Федерации Плана первоочередных мероприятий Минсельхоз России не направлял в Правительство Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России предложений о дополнительном выделении средств из федерального бюджета на поддержку сельского хозяйства в условиях кризисной ситуации, сложившейся в 2014 году и в начале 2015 года.

По состоянию на 5 октября 2015 года в рамках реализации пункта 37 Плана № 98-р на господдержку сельского хозяйства из дополнительно предусмотренных бюджетных ассигнований федерального бюджета распределены 33121,8 млн. рублей, или 66,2 % к предусмотренному объему, в том числе: в соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2015 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Федеральный закон № 93-ФЗ) - 20000,0 млн. рублей, по отдельным решениям Правительства Российской Федерации - 13121,8 млн. рублей.

Информация о направлении расходов федерального бюджета в рамках Плана № 98-р (пункт 37) в соответствии с Федеральным законом № 93-ФЗ представлена в таблице:

(млн. руб.)

Наименование мероприятия подпрограммы	Сумма
Подпрограмма 1 «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»	
Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками	250
Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	500
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	2500
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	2150
Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельхозпроизводителям в области растениеводства	8500
Всего	13900

Наименование мероприятия подпрограммы	Сумма
Подпрограмма 2 «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»	
Субсидии ФКП на затраты, связанные с производством и доставкой в субъекты РФ лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения	300
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	1000
Всего	1300
Подпрограмма 3 «Развитие мясного скотоводства»	
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства	500,0
Подпрограмма 4 «Поддержка малых форм хозяйствования»	
Гранты на создание КФХ и единовременной помощи на обустройство начинающим фермерам	1300
Гранты на развитие животноводческих ферм	1650
Всего	2950
Подпрограмма 9 «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»	
Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян	1200
ФЦП «Развитие мелиорации земель сельхозназначения России на 2014-2020 годы»	
Субсидия бюджету Республики Крым на строительство систем капельного орошения для многолетних насаждений, включая виноградники	150

По отдельным решениям Правительства Российской Федерации из «антикризисного» фонда Минсельхозу России выделены 13121,8 млн. рублей, в том числе:

- в рамках подпрограммы 6 «Обеспечение реализации Госпрограммы» - на осуществление компенсации понесенных затрат сельхозпроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера - 2704,2 млн. рублей (распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 марта 2015 года № 513-р и от 15 мая 2015 года № 892-р), а также на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений - 417,6 млн. рублей;

- в рамках подпрограммы 11 «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса» - в качестве вноса в уставный капитал ОАО «Россельхозбанк» - 10000,0 млн. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 года № 540-р).

Следует отметить, что корректировка соответствующих подпрограмм, входящих в состав Госпрограммы, с учетом дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в рамках Плана № 98-р в части увеличения ресурсного обеспечения, а также изменения количественных значений целевых показателей Минсельхозом России не производилась.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Федеральный закон № 384-ФЗ) в 2015 году из 42 видов субсидий Минсельхозом России были распределены только 12 видов субсидий (28,6%), в том числе в рамках Плана № 98-р - 4 вида субсидий (9,5 процента).

Распределение остальных видов господдержки осуществляется Минсельхозом России по отдельным решениям Правительства Российской Федерации в течение финансового года.

Это приводит к тому, что субъекты Российской Федерации должны неоднократно вносить соответствующие изменения в законы о региональных бюджетах.

Нормативными правовыми актами, направленными на реализацию мероприятия по пункту 37 Плана № 98-р, кроме Госпрограммы Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и Федерального закона № 384-ФЗ, являются 9 постановлений Правительства Российской Федерации, регламентирующие Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по каждому виду господдержки АПК¹, 10 распоряжений Правительства Российской Федерации в части распределения субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование их расходных обязательств, и 17 приказов Минсельхоза России.

В целом для реализации государственной политики в сфере АПК в 2015 году на федеральном уровне была сформирована достаточная нормативная правовая база, применение которой должно было способствовать достижению поставленных в Госпрограмме целей и задач, а также реализации Плана № 98-р.

Анализ отдельных механизмов господдержки показал, что они предусматривают осуществление финансирования в форме субсидий, содержат необходимые критерии и условия их предоставления, а также отдельные специфические требования, связанные с особенностями сельскохозяйственного производства.

¹ Разработаны на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

На региональном уровне господдержка АПК осуществляется в рамках реализации утвержденных органами государственной власти субъектов Российской Федерации госпрограмм, направленных на развитие сельского хозяйства регионов и учитывающих положения Госпрограммы. Финансирование программных мероприятий осуществляется на условиях софинансирования из средств федерального, регионального бюджетов по направлениям расходов и на основании принятых каждым субъектом Российской Федерации нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и условия предоставления господдержки в разрезе ее видов.

Например, в Липецкой области для реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области», утвержденной постановлением администрации Липецкой области от 28 октября 2013 года № 485 (далее - Госпрограмма Липецкой области), утверждено 40 порядков, в том числе 25 - на условиях софинансирования из средств федерального бюджета.

Кроме того, во исполнение пункта 2 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 20 января 2015 года № ДМ-П13-200 распоряжением администрации Липецкой области от 13 февраля 2015 года № 43-р утвержден План реализации первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы, которым по разделу II «Поддержка отраслей экономики», пункту 6 «Агропромышленный комплекс» предусмотрено выделение средств на поддержку приоритетных отраслей сельского хозяйства (садоводство и семеноводство, племенное дело, молочное и мясное скотоводство, на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства) в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в объеме 861,4 млн. рублей.

Постановлением губернатора Владимирской области от 25 сентября 2012 года № 1065 утверждена государственная программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы (далее - Госпрограмма Владимирской области), в целях реализации которой утверждены постановлениями губернатора Владимирской области от 27 января 2011 года № 38 Порядок предоставления субвенций из областного бюджета органам местного самоуправления муниципальных образований области на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по господдержке сельскохозяйственного производства

и от 27 февраля 2013 года № 217 Порядок предоставления субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках Госпрограммы Владимирской области (далее - Порядок предоставления субсидий Владимирской области № 217).

Порядок предоставления субсидий Владимирской области № 217 позволяет оказывать господдержку недостаточно эффективным хозяйствам (убыточным или нерентабельным).

Например, во Владимирской области получателями субсидий по виду господдержки «Субсидии на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока» являлись ООО «Преображение» с объемом предоставленной субсидии из федерального бюджета в сумме 0,7 млн. рублей, ООО «Куриловское сельхозуправление МЭС» - 1,5 млн. рублей, ООО «Левашовские зори» - 0,3 млн. рублей, ЗАО «Андреевское» - 0,7 млн. рублей. При этом согласно информации, содержащейся в «Системе профессионального анализа рынков и компаний» на сайте <http://www.spark-interfax.ru> (далее - «СПАРК»), указанные сельхозпроизводители имеют задолженности по уплате налогов, взыскиваемые судебными приставами.

В целях выполнения Плана № 98-р распоряжением администрации Владимирской области от 11 февраля 2015 года № 47-р утвержден План первоочередных мероприятий по устойчивому развитию АПК Владимирской области в 2015 году, предусматривающий, в том числе, корректировку механизма предоставления из областного бюджета субсидий на господдержку сельхозпроизводителей в рамках Госпрограммы Владимирской области; оказание содействия по увеличению уставного капитала АО «Владагролизинг» для модернизации материально-технической базы сельхозпроизводителей на условиях льготного лизинга (100,0 млн. рублей); разработку отраслевых программ импортозамещения и поддержку несырьевого экспорта.

1.2. В соответствии с пунктом 9 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (далее - постановление № 999), предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения.

Приказом Минсельхоза России от 26 декабря 2014 года № 528 утверждены форма соглашения о предоставлении субсидий из федерального

бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключаемого между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и форма заявки на перечисление субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

Минсельхоз России с 4 по 20 февраля и 24 апреля 2015 года (г. Санкт-Петербург) заключил с высшими исполнительными органами государственной власти 83 субъектов Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета (далее - Базовое соглашение) в разрезе видов господдержки в рамках подпрограмм, входящих в Госпрограмму. Срок действия Базового соглашения определен до 31 декабря 2015 года.

Неотъемлемой частью Базового соглашения являются приложения, определяющие цели и объемы предоставления субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации на 2015 год (приложение № 1), объемы средств из консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на 2015 год (приложение № 2), а также показатели результативности предоставления субсидий на 2015 год (приложение № 3).

Несмотря на то, что пунктом 37 Плана № 98-р на господдержку сельского хозяйства дополнительно были предусмотрены к выделению до 50,0 млрд. рублей, Минсельхоз России при распределении объема бюджетных ассигнований и доведении средств федерального бюджета до субъектов Российской Федерации при заключении дополнительных соглашений к Базовому соглашению не выделял отдельной строкой направления расходов федерального бюджета в разрезе видов господдержки для реализации указанного пункта Плана № 98-р.

За истекший период 2015 года в Базовые соглашения неоднократно (от 4 до 10 раз: Брянская, Белгородская, Волгоградская, Воронежская, Кировская, Ленинградская, Новосибирская, Оренбургская, Пензенская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Смоленская области, Краснодарский и Пермский края, республики Алтай, Башкортостан, Бурятия, Северная Осетия - Алания и Татарстан, Кабардино-Балкарская Республика и Чувашская Республика) вносились изменения в части корректировки значений объемов финансирования субсидий и отдельных показателей результативности предоставления субсидий, которые оформлялись дополнительными соглашениями к Базовому соглашению.

Минсельхоз России, заключая соглашения о предоставлении субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, не учитывал их региональные потребности.

Так, Минсельхоз России заключил соглашение от 4 февраля 2015 года № 20/17-с и выделил бюджету Владимирской области субсидию в сумме 1,06 млн. рублей на софинансирование мероприятия по раскорчевке выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивации раскорчеванных площадей в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» Госпрограммы. Средства федерального бюджета в указанном объеме поступили во Владимирскую область расходным расписанием Минсельхоза России от 3 февраля 2015 года № 082/0082/0025.

Вместе с тем согласно подпункту «в» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1295 (далее - Правила № 1295), субсидии предоставляются при наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок и условия предоставления сельхозпроизводителям средств из бюджета субъекта Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства по направлениям использования, в том числе на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей.

Порядок предоставления субсидий Владимирской области № 217 (в редакции постановления администрации Владимирской области от 15 июля 2015 года № 698) не содержит такого вида господдержки, как субсидия на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей.

Таким образом, Минсельхоз России в нарушение подпункта «в» пункта 4 Правил № 1295 при отсутствии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок и условия предоставления сельхозпроизводителям средств из бюджета субъекта Российской Федерации, выделил бюджету Владимирской области субсидию на софинансирование направления по возмещению части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей

в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» Госпрограммы.

В связи с отсутствием заявлений и документов на получение субсидий на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации садов и рекультивацию раскорчеванных площадей Департаментом сельского хозяйства Владимирской области неоднократно направлялись в Минсельхоз России письма (от 16 июня 2015 года № 01/02-45-644, от 22 июля 2015 года № 01/02-45-803, от 10 августа 2015 года № 01/02-45, от 14 сентября 2015 года № ДСХП-4380-06-06) об отказе от лимитов 2015 года по данной субсидии. Положительного решения по данному вопросу не имеется. По состоянию на 1 октября 2015 года кассовые расходы по данному направлению не осуществлялись, а средства федерального бюджета более 7 месяцев находились на счете Управления Федерального казначейства по Владимирской области.

Выборочный анализ заключенных Минсельхозом России с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (уполномоченными органами) соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета в рамках реализации мероприятия по пункту 37 Плана первоочередных мероприятий, включая анализ выполнения условий софинансирования, сроков выполнения мероприятий и достижения показателей результативности, показал следующее.

Так, между Минсельхозом России и правительством Воронежской области было заключено Базовое соглашение от 5 февраля 2015 года № 47/17-с (далее - Базовое соглашение с Воронежской областью) и 8 дополнительных соглашений к нему. В течение 2015 года объем субсидий из федерального бюджета за счет дополнительных бюджетных ассигнований увеличился с 598,0 млн. рублей до 5584,3 млн. рублей, или более чем в 9 раз к Базовому соглашению. Однако при таком значительном увеличении объемов финансирования показатели результативности предоставления субсидий остались без изменений или вообще отсутствовали.

Например, в Базовом соглашении с Воронежской областью показатель результативности «Площадь закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений на территории субъекта Российской Федерации, тыс. га», предусмотренный на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, при увеличении объема финансирования более чем в 2 раза остался без изменения и составил

0,3 тыс. га. Показатель «Сохранение посевных площадей в субъекте Российской Федерации, тыс. га», предусмотренный на оказание несвязанной поддержки сельхозпроизводителям в области растениеводства, при увеличении объема финансирования на 58 % также остался без изменения (2302,8 тыс. гектаров).

Анализ направлений, объемов субсидий из федерального бюджета в рамках пункта 37 Плана № 98-р, показателей результативности по Базовому соглашению, заключенному Минсельхозом России с правительством Воронежской области, представлены в таблице:

(млн. руб.)

Виды господдержки	Дата и № соглашения на 2015 г., объемы субсидий по видам господдержки	Дата и № дополнительного соглашения, дополнительные объемы средств федерального бюджета по дополнительным соглашениям*		Перечислено сельхозпроизводителям по состоянию на 01.09.2015 г.	Показатели результативности по Базовому соглашению/изменения по дополнительным соглашениям	
	05.02.2015 г. № 47/17-с	13.02.2015 г. № 122/17-с	26.06.2015 г. № 841/17-с		наименование показателя	значение показателя**
Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян	0,0	0,0	111,24	20,18	Доля площади, засеваемой элитными семенами в общей площади посевов на территории субъекта РФ, %	5,2
Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками	0,0	0,0	0,0	0,0	Площадь закладки виноградников на территории субъекта РФ, тыс. га	
Субсидия на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	51,35	51,35	109,79	109,79	Площадь закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений на территории субъекта РФ, тыс. га	0,3
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	0,0	0,0	2037,79	2037,79		
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	0,0	0,0	407,87	406,95	Овощеводство (валовый сбор овощей в зимних теплицах), тыс. тонн в год	
					Овощеводство (построено зимних теплиц), тыс. га	

Виды господдержки	Дата и № соглашения на 2015 г., объемы субсидий по видам господдержки	Дата и № дополнительного соглашения, дополнительные объемы средств федерального бюджета по дополнительным соглашениям*		Перечислено сельхозпроизводителям по состоянию на 01.09.2015 г.	Показатели результативности по Базовому соглашению/ изменения по дополнительным соглашениям	
	05.02.2015 г. № 47/17-с	13.02.2015 г. № 122/17-с	26.06.2015 г. № 841/17-с		наименование показателя	значение показателя**
Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельхозпроизводителям в области растениеводства	546,66	546,66	862,3	861,4	Сохранение посевных площадей в субъекте РФ, тыс. га	2302,8
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	0,0	0,0	1195,65	559,97, в том числе за счет остатков - 200,0	Кормопроизводство, тыс. тонн кормов в год	
					Молочное скотоводство, голов КРС	3000
					Молочное скотоводство, тыс. тонн молока в год	20,0
					Молочное скотоводство, тыс. тонн мяса в год	
					Птицеводство, млн. яиц в год	30,0
					Свиноводство, голов свиней в год	50000
					Свиноводство, тыс. тонн мяса свиней в год	5,5
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства	0,0	0,0	737,4	350,25	Мясное скотоводство, голов КРС	15000
					Мясное скотоводство, тыс. тонн мяса КРС в год	3,9
Субсидии на поддержку начинающих фермеров	0,0	0,0	52,69	52,59	Количество КФХ начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки, ед.	29/42
Субсидии на развитие семейных животноводческих ферм	0,0	0,0	69,5	69,5	Количество семейных животноводческих ферм, получивших грантовую поддержку, ед.	5/10

* Указываются первое и последнее на дату проверки дополнительные соглашения.

** Изменение показателей в дополнительных соглашениях указывается знаком «/».

Проверка показала, что в нарушение подпункта «б» пункта 10 постановления № 999, в соответствии с которым соглашение о предоставлении субсидий должно содержать значения показателей результативности использования субсидии, которые должны соответствовать значениям целевых показателей и индикаторов государственных программ Российской Федерации, и обязательства субъекта Российской Федерации по их достижению, при наличии в Госпрограмме целевого показателя «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, %» в Базовом соглашении с Воронежской областью отсутствовало значение показателя результативности использования субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства.

Минсельхозом России с правительством Ставропольского края заключено Базовое соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета Российской Федерации от 5 февраля 2015 года № 35/17-с (далее - Базовое соглашение со Ставропольским краем). По состоянию на 1 октября 2015 года к данному соглашению заключены 7 дополнительных соглашений.

По Базовому соглашению со Ставропольским краем из 10 видов господдержки, по которым осуществлено распределение дополнительных средств федерального бюджета в рамках Плана № 98-р, по 3 видам объем средств федерального бюджета утвержден в размере 774,02 млн. рублей.

Согласно выписке из сводной бюджетной росписи бюджета Ставропольского края на 2015 год объем финансирования по данным направлениям господдержки составлял 564,09 млн. рублей.

В течение проверяемого периода объем средств федерального бюджета был увеличен на 2436,78 млн. рублей, или более чем в 4 раза, и составил 3210,81 млн. рублей, в том числе увеличен по сравнению с Базовым соглашением со Ставропольским краем по следующим видам господдержки:

- на возмещение части затрат на приобретение элитных семян - на 138,6 млн. рублей (100 %);
- на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками - на 19,43 млн. рублей (более чем в 2,5 раза);
- на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями - на 121,03 млн. рублей (в 4,5 раза);

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства - на 534,9 млн. рублей (100 %);

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства - на 319,7 млн. рублей (100 %);

- на оказание несвязанной поддержки сельхозпроизводителям в области растениеводства - на 420,4 млн. рублей (на 58 %);

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства - на 558,1 млн. рублей (100 %);

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства - на 2,56 млн. рублей (100 %);

- на поддержку начинающих фермеров - на 172,9 млн. рублей (100 %);

- на развитие семейных животноводческих ферм - на 149,0 млн. рублей (100 процентов).

Анализ показал, что при значительном увеличении объемов финансирования из федерального бюджета показатели результативности предоставления субсидий оставались без изменений.

Так, в Базовом соглашении со Ставропольским краем показатель результативности «Площадь закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений на территории субъекта РФ, тыс. га», предусмотренный в рамках господдержки на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, при увеличении объема финансирования в 4,5 раза остался без изменения и составил 0,5 тыс. гектаров.

Показатель результативности «Сохранение посевных площадей в субъекте РФ, тыс. га», предусмотренный в рамках господдержки на оказание несвязанной поддержки сельхозпроизводителям в области растениеводства, при увеличении объема финансирования на 58 % также остался без изменения и составил 2890,5 тыс. гектаров.

Не был изменен показатель результативности «Площадь закладки виноградников на территории субъекта РФ, га», предусмотренный в рамках господдержки на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками» при увеличении объема финансирования более чем в 2,5 раза.

Проверка показала, что аналогично в заключенных Базовых соглашениях с органами государственной власти Красноярского края, Курской,

Смоленской и Ленинградской областей увеличение объемов бюджетных ассигнований (от 2,5 до 24,3 раза) не повлекло изменений значений показателей результативности.

Осуществленный анализ Базовых соглашений с субъектами Российской Федерации свидетельствует о том, что при заключении дополнительных соглашений к ним, предусматривающих увеличение финансирования из федерального бюджета, Минсельхоз России не ставил целью увеличение объемов производства сельхозпродукции и достижение экономического эффекта от дополнительно выделенных объемов бюджетных ассигнований в рамках пункта 37 Плана № 98-р.

Пунктом 23 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1460 (далее - постановление № 1460), предусмотрено, что предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидий по форме, утвержденной Минсельхозом России в соответствии с положениями, установленными постановлением № 999.

Пунктом 30 постановления № 1460 определено, что эффективность осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, оценивается ежегодно Минсельхозом России исходя из степени достижения следующих показателей результативности использования субсидии: индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий; индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий; объем введенных мощностей на животноводческих объектах, построенных (реконструированных и (или) модернизированных) с господдержкой; объем введенных мощностей на растениеводческих объектах, построенных (реконструированных и (или) модернизированных) с господдержкой.

В нарушение подпункта «б» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением № 999, в соответствии с которым соглашение о предоставлении субсидий должно содержать значения показателей результативности использования

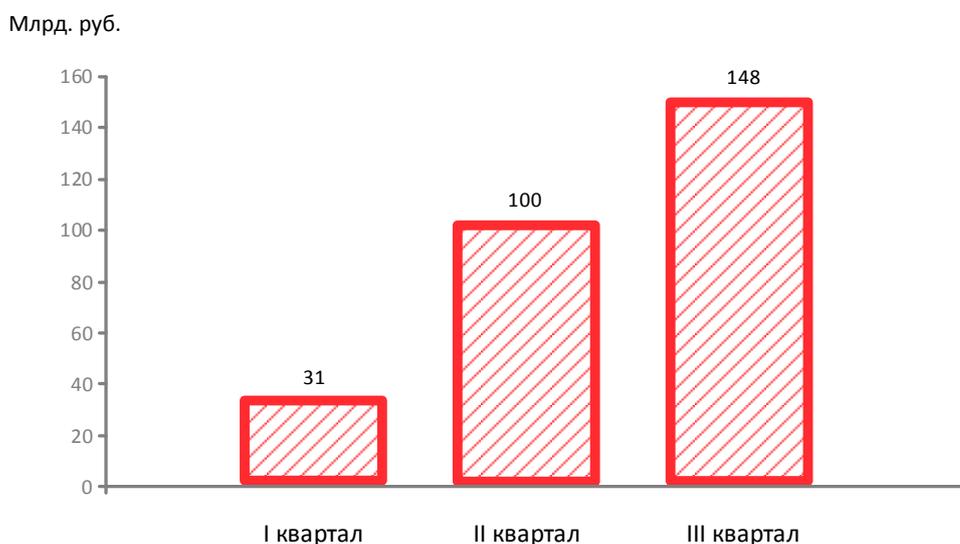
субсидии, которые должны соответствовать значениям целевых показателей и индикаторов государственных программ Российской Федерации, и обязательства субъекта Российской Федерации по их достижению, в Базовых соглашениях и дополнительных соглашениях к ним, заключенных с субъектами Российской Федерации (Красноярский и Ставропольский края, Воронежская, Курская, Смоленская и Ленинградская области), отсутствуют показатели «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, %», установленный Госпрограммой, а также такие показатели, как: объем введенных мощностей на животноводческих и растениеводческих объектах, построенных (реконструированных и (или) модернизированных) с господдержкой.

1.3. В соответствии с приказом Минсельхоза России от 15 января 2015 года № 6, разработанным в соответствии с частью 7 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ и пунктом 15 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в 2015 году полномочия Министерства как получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов переданы территориальным органам Федерального казначейства согласно утвержденному перечню в разрезе федеральных округов с указанием конкретных УФК и перечню межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в форме субсидий, предоставление которых в 2015 году осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются данные субсидии.

Установлено, что в 2015 году средства федерального бюджета расходными расписаниями направлялись Минсельхозом России на лицевые счета для учета операций по переданным полномочиям получателей бюджетных средств, открытые в территориальных органах Федерального казначейства, для перечисления бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов.

По данным Минсельхоза России, представленным в ходе контрольного мероприятия, по состоянию на 1 октября 2015 года в регионы были перечислены субсидии на общую сумму 148 млрд. рублей.

Перечисление субсидий в субъекты Российской Федерации (нарастающим итогом)



Субъектами Российской Федерации на господдержку сельского хозяйства непосредственным получателям субсидий по состоянию на 1 октября 2015 года были направлены 116,1 млрд. рублей средств федерального бюджета, или 78,4 % от объема средств, перечисленных Минсельхозом России.

Анализ использования средств федерального бюджета, выделенных в рамках пункта 37 Плана № 98-р на отдельные мероприятия с целью смягчения конъюнктурных и природно-климатических рисков, сохранения темпов кредитования АПК, показал следующее.

Значительное количество правовых актов, устанавливающих распределение субсидий по видам господдержки, было принято Правительством Российской Федерации в июне 2015 года. Это не позволило довести в необходимые сроки до субъектов Российской Федерации и сельхозпроизводителей средства в форме субсидий для проведения весенних полевых работ.

1. По виду господдержки «Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельхозпроизводителям в области растениеводства» Госпрограммы предусматривались средства федерального бюджета в размере 14725,0 млн. рублей. С учетом дополнительно выделенных бюджетных ассигнований по Плану № 98-р - 8500,0 млн. рублей - общая сумма, предусмотренная на данный вид господдержки, составила 23225,0 млн. рублей.

По данному направлению средства федерального бюджета в полном объеме направлены в 79 субъектов Российской Федерации. С учетом подтвержденных остатков средств федерального бюджета в размере 5,9 млн. рублей по состоянию на 1 октября 2015 года сельхозпроизводителям пе-

речислены субсидии в размере 22685,6 млн. рублей, или 97,7 % от выделенного лимита.

Из средств бюджетов субъектов Российской Федерации на эти цели по соглашениям с Минсельхозом России предусмотрены 7471,5 млн. рублей, перечислены сельхозпроизводителям 7102,8 млн. рублей (95,1 процента).

2-3. В рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» на предоставление грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - КФХ) и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам, а также на развитие семейных животноводческих ферм из федерального бюджета предусмотрены средства в размере 1900,0 млн. рублей и 1425,0 млн. рублей, соответственно. С учетом дополнительно выделенных средств федерального бюджета по Плану № 98-р в сумме 1300,0 млн. рублей и 1650,0 млн. рублей итоговые суммы, предоставленные на указанные виды господдержки, составили 3200,0 млн. рублей и 3075,0 млн. рублей, соответственно.

По состоянию на 1 октября 2015 года в 79 субъектов Российской Федерации перечислены субсидии по предоставлению грантов на создание и развитие КФХ и оказание единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам - 3194,5 млн. рублей (99,8 % от выделенного лимита), выплачены грантодержателям 3051,7 млн. рублей (95,5 % от перечисленного объема). До 50 % перечислены гранты по данному направлению господдержки следующими субъектами Российской Федерации: Чукотский АО - 16,3 % от выделенного лимита (2,4 млн. рублей), Ханты-Мансийский АО - 18,9 % от выделенного лимита (8,3 млн. рублей), Еврейская АО - 42,3 % от выделенного лимита (12,7 млн. рублей), Республика Адыгея - 46,2 % от выделенного лимита (29,3 млн. рублей).

По состоянию на 1 октября 2015 года в 73 субъекта Российской Федерации были перечислены субсидии по предоставлению грантов на развитие семейных животноводческих ферм - 3067,5 млн. рублей (99,8 % от выделенного лимита), выплачены грантодержателям 2807,0 млн. рублей (91,5 % от перечисленного объема). При этом имеют место случаи перечисления средств федерального бюджета получателям грантов менее 50 %: Пензенская область - 31 % от выделенного лимита (42,0 млн. рублей), Хабаровский край - 37,7 % от выделенного лимита (20,3 млн. рублей), Республика Тыва - 37,7 % от выделенного лимита (29,2 млн. рублей), Тверская область - 42,9 % от выделенного лимита (13,5 млн. рублей).

Из средств бюджетов субъектов Российской Федерации на создание и развитие КФХ и оказание единовременной помощи на бытовое обу-

стройство начинающим фермерам по соглашениям с Минсельхозом России предусмотрены 868,6 млн. рублей, перечислены грантодержателям 707,9 млн. рублей (81,5 процента).

На развитие семейных животноводческих ферм по соглашениям с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации из средств бюджетов субъектов Российской Федерации предусмотрены 1155,1 млн. рублей, перечислены грантодержателям 887,3 млн. рублей (76,8 процента).

4. В рамках подпрограммы «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» Госпрограммы на возмещение части затрат на приобретение элитных семян из федерального бюджета предусмотрены средства в размере 1587,45 млн. рублей. С учетом дополнительно выделенных по Плану № 98-р бюджетных ассигнований в размере 1200,0 млн. рублей общая сумма, предусмотренная на данный вид господдержки, составила 2787,45 млн. рублей. Указанные средства в полном объеме перечислены в 78 субъектов Российской Федерации. По состоянию на 1 октября 2015 года сельхозпроизводителям перечислены субсидии в сумме 1409,65 млн. рублей, или 50,6 % от выделенного лимита. При этом 21 субъект Российской Федерации довел до конечных получателей менее 50 % поступивших средств федерального бюджета. Из указанного количества субъектов Российской Федерации наименьший процент доведения средств федерального бюджета до сельхозпроизводителей отмечается по следующим регионам: Калининградская область - 0,7 % от выделенного лимита (6,8 млн. рублей), Приморский край - 4,3 % от выделенного лимита (35,0 млн. рублей), Республике Крым - 5,5 % от выделенного лимита (34,9 млн. рублей), Брянская область - 11,1 % от выделенного лимита (46,4 млн. рублей).

Из средств бюджетов субъектов Российской Федерации по соглашениям с Минсельхозом России предусмотрены 884,2 млн. рублей, перечислены сельхозпроизводителям 703,0 млн. рублей (79,5 %). Следует отметить, что Республика Бурятия, получив из федерального бюджета 5,1 млн. рублей (100 %), по состоянию на 1 октября 2015 года финансирование мероприятия «Поддержка элитного семеноводства» Госпрограммы не производила.

5. По мероприятию «Развитие садоводства, поддержка закладки и ухода за многолетними насаждениями и виноградниками» подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» Госпрограммы из федерального бюджета предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 314,51 млн. рублей. С учетом дополнительно выделенных по Плану № 98-р ассигнований в объеме 250,0 млн. рублей и за счет перераспределения средств с других

мероприятий Госпрограммы общая сумма, предусмотренная на данный вид господдержки, составила 1015,51 млн. рублей.

Дополнительно выделенные средства господдержки в объеме 250,0 млн. рублей в соответствии с Планом № 98-р были предусмотрены на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками для Республики Крым. По состоянию на 1 октября 2015 года средства федерального бюджета были направлены в регион, однако до конечного получателя не доведены ввиду того, что часть предприятий Республики Крым не закончила переоформление имущества и средств производства; отсутствуют новые проекты на закладку интенсивных садов и виноградников.

По состоянию на 1 октября 2015 года бюджетные средства в сумме 1015,51 млн. рублей (100 %) были направлены 12 субъектам Российской Федерации. С учетом подтвержденных остатков средств федерального бюджета в размере 0,5 млн. рублей по состоянию на 1 октября 2015 года сельхозпроизводителям перечислены субсидии в объеме 356,1 млн. рублей (35,1 % от выделенного лимита). Наименьший процент доведения средств федерального бюджета до сельхозпроизводителей субъектов Российской Федерации отмечается по следующим регионам: г. Севастополь - 8,9 % от выделенного лимита (43,8 млн. рублей), Республика Крым - 9,7 % от выделенного лимита (322,5 млн. рублей), Республика Ингушетия - 18,1 % от выделенного лимита (12,4 млн. рублей).

Из средств бюджетов субъектов Российской Федерации на эти цели по соглашениям с Минсельхозом России предусмотрены 152,9 млн. рублей, перечислены сельхозпроизводителям 77,1 млн. рублей (50,4 процента).

6. По направлению господдержки «Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями» подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» Госпрограммы по состоянию на 1 октября 2015 года с учетом подтвержденных остатков средств федерального бюджета в размере 33,2 млн. рублей сельхозпроизводителям 58 субъектов Российской Федерации перечислены субсидии в объеме 1215,7 млн. рублей, или 49 % от выделенного лимита (2480,5 млн. рублей, в том числе 500,0 млн. рублей по Плану № 98-р).

При этом 15 субъектов Российской Федерации довели до конечных получателей менее 50 % поступивших средств федерального бюджета. Наименьший процент доведения средств федерального бюджета до сельхозпроизводителей отмечается по следующим регионам: Карачаево-Черкесская Республика - 1,4 % от выделенного лимита (15,1 млн. рублей),

Республика Крым - 6,4 % от выделенного лимита (192,2 млн. рублей), Вологодская область - 11,6 % от выделенного лимита (4,7 млн. рублей), Республика Ингушетия (38,7 млн. рублей), Брянская область (2,7 млн. рублей), Республика Татарстан (22,8 млн. рублей), Рязанская область (12,1 млн. рублей) - от 13,5 % до 15,4 процента.

Из средств бюджетов субъектов Российской Федерации на эти цели по соглашениям с Минсельхозом России предусмотрены 366,0 млн. рублей, перечислены сельхозпроизводителям 192,0 млн. рублей (52,5 процента).

7. По направлению господдержки «Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» Госпрограммы предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 7542,25 млн. рублей. С учетом дополнительно выделенных по Плану № 98-р бюджетных ассигнований в объеме 2500,0 млн. рублей общая сумма, предусмотренная на данный вид господдержки, по Федеральному закону № 93-ФЗ составила 10042,2 млн. рублей.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 года № 1636-р объем бюджетных ассигнований по данному виду господдержки составил 21342,2 млн. рублей.

С учетом остатков средств федерального бюджета в размере 123,3 млн. рублей по состоянию на 1 октября 2015 года на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства перечислены субсидии 81 субъекту Российской Федерации в сумме 16408,2 млн. рублей, или 76,9 % от выделенного лимита.

При этом 31 субъект Российской Федерации довел до конечных получателей менее 50 % средств федерального бюджета. Наименьший процент доведения средств федерального бюджета до сельхозпроизводителей отмечается по следующим регионам: Республика Саха (Якутия) - 0,7 % от выделенного лимита (18,0 млн. рублей), Забайкальский край - 2,1 % от выделенного лимита (3,0 млн. рублей), Республика Калмыкия - 4,2 % от выделенного лимита (27,5 млн. рублей), Кабардино-Балкарская Республика - 10,5 % от выделенного лимита (49,0 млн. рублей).

Из средств бюджетов субъектов Российской Федерации по соглашениям с Минсельхозом России предусмотрены 2928,4 млн. рублей, перечислены сельхозпроизводителям 2082,9 млн. рублей (71,1 процента).

8. По направлению господдержки «Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства» в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» Госпрограммы были предусмотрены средства в объеме 9431,5 млн. рублей. С учетом дополнительно выделенных по Плану № 98-р бюджетных ассигнований в размере 2150,0 млн. рублей общая сумма, предусмотренная на данный вид господдержки, по Федеральному закону № 93-ФЗ составила 11581,5 млн. рублей.

С учетом подтвержденных остатков средств федерального бюджета в размере 2176,2 млн. рублей по состоянию на 1 октября 2015 года были перечислены субсидии 79 субъектам Российской Федерации в сумме 10631,2 млн. рублей, что составляет 91,8 % от выделенного лимита. При этом до конечных получателей по указанному виду господдержки довели менее 50 % средств федерального бюджета 19 субъектов Российской Федерации. Из указанного количества субъектов Российской Федерации наименьший процент доведения средств федерального бюджета до сельхозпроизводителей отмечается по следующим регионам: Республика Ингушетия - 0,8 % от выделенного лимита (2,6 млн. рублей), Мурманская область - 9,9 % от выделенного лимита (2,7 млн. рублей), Республика Северная Осетия - Алания - 11,6 % от выделенного лимита (35,7 млн. рублей), Республика Тыва - 15,3 % от выделенного лимита (0,5 млн. рублей).

Из средств бюджетов субъектов Российской Федерации по данному направлению расходов соглашениями с Минсельхозом России предусмотрены 2907,6 млн. рублей; перечислены сельхозпроизводителям 2182,1 млн. рублей (75,1 процента).

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 октября 2015 года № 2164-р объем бюджетных ассигнований по данному виду господдержки был увеличен до 15401,5 млн. рублей.

Установлено, что доведение средств федерального бюджета в форме субсидий до конечных получателей осуществлялось отдельными субъектами Российской Федерации более 6 месяцев.

Так, по соглашению от 6 февраля 2015 года № 77/17-с о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключенному между Минсельхозом России и администрацией Липецкой области, по данному направлению расходов средства федерального бюджета в объеме 364,6 млн. рублей поступили в бюджет Липец-

кой области расходными расписаниями Минсельхоза России от 27 февраля 2015 года - 328,3 млн. рублей и от 19 июня 2015 года - 36,3 млн. рублей. По состоянию на 22 сентября 2015 года субсидии из федерального бюджета были выплачены 83 конечным получателям на общую сумму 202,6 млн. рублей (55,6 % к объему средств, поступившему в область), то есть доведение средств до сельхозпроизводителей осуществлялось более 6 месяцев. Остаток лимита бюджетных ассигнований федерального бюджета в сумме 162,0 млн. рублей более 6 месяцев находился на счете УФК по Липецкой области и не использовался на цели их предоставления (техническая и технологическая модернизация подотрасли растениеводства - приобретение сельхозтехники и оборудования).

По соглашению от 4 февраля 2015 года № 20/17-с о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключенному между Минсельхозом России и администрацией Владимирской области, средства федерального бюджета в объеме 17,8 млн. рублей поступили в бюджет Владимирской области расходным расписанием Минсельхоза России от 27 февраля 2015 года. Доведение субсидий до 13 конечных получателей осуществлялось от 2 до 6,5 месяца (до 14 сентября 2015 года).

9. В рамках подпрограммы «Развитие мясного скотоводства» Госпрограммы на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства были предусмотрены 4573,9 млн. рублей, а с учетом дополнительно выделенных средств по Плану № 98-р в сумме 500,0 млн. рублей общая сумма по данному виду господдержки составила 5073,9 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2015 года указанный объем средств был направлен в 43 субъекта Российской Федерации. С учетом подтвержденных остатков средств федерального бюджета в размере 36,4 млн. рублей до конечных получателей субсидий доведено 3239,4 млн. рублей, или 63,8 % от выделенного лимита. С низким исполнением расходов федерального бюджета (менее 50 %) довели субсидии до конечных получателей 17 субъектов Российской Федерации. Наименьший процент доведения средств федерального бюджета до сельхозпроизводителей отмечается по следующим регионам: Астраханская область - 1,8 % от выделенного лимита (3,4 млн. рублей), Республика Северная Осетия - Алания - 10,9 % от выделенного лимита (8,7 млн. рублей), Краснодарский край - 13,5 % от выделенного лимита (10,2 млн. рублей), Новосибирская область - 13,4 % от выделенного лимита (10,1 млн. рублей).

Из средств бюджетов субъектов Российской Федерации по соглашениям с Минсельхозом России предусмотрены 307,2 млн. рублей, перечислены сельхозпроизводителям 259,8 млн. рублей (84,6 процента).

10. В рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» на мероприятие «Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства» Госпрограммы из федерального бюджета были предусмотрены средства в объеме 32628,1 млн. рублей.

Анализ распределения средств федерального бюджета по данному виду господдержки свидетельствует, что в соответствии с изменениями, внесенными в закон о федеральном бюджете № 93-ФЗ, объем бюджетных ассигнований по данной целевой статье расходов был уменьшен с 32628,1 млн. рублей до 24138,2 млн. рублей (- 8489,9 млн. рублей) и средства перераспределены на другие мероприятия Госпрограммы.

При этом по состоянию на 1 января 2015 года остатки средств федерального бюджета по данному виду господдержки на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации составили 3239,4 млн. рублей (в том числе подтвержденные - 3218,6 млн. рублей).

В 77 субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2015 года были направлены 20424,7 млн. рублей, или 84,6 % от выделенного лимита. При этом 15 регионов довели до конечных получателей менее 50 % поступивших средств федерального бюджета. Из указанного количества субъектов Российской Федерации наименьший процент доведения средств федерального бюджета до сельхозпроизводителей отмечается по следующим регионам: Мурманская область - 0,9 % от выделенного лимита (31,5 млн. рублей), Республика Калмыкия - 3,8 % от выделенного лимита (40,9 млн. рублей), Архангельская область - 14,4 % от выделенного лимита (131,9 млн. рублей), Хабаровский край - 19 % от выделенного лимита (90,9 млн. рублей).

Из средств бюджетов субъектов Российской Федерации по соглашениям с Минсельхозом России предусмотрены 5991,9 млн. рублей, перечислены сельхозпроизводителям на 1 октября 2015 года 4558,4 млн. рублей (76,1 процента).

Следует отметить, что доведение средств федерального бюджета в форме субсидий до конечных получателей осуществлялось субъектами Российской Федерации в отдельных случаях в срок до 7 месяцев.

Например, по соглашению от 6 февраля 2015 года № 77/17-с о предоставлении субсидий из федерального бюджета, заключенному между Минсельхозом России и администрацией Липецкой области, по данному направлению расходов средства федерального бюджета в объеме 537,3 млн. рублей поступили в бюджет Липецкой области расходным расписанием Минсельхоза России от 3 марта 2015 года. По состоянию на 22 сентября 2015 года субсидии из федерального бюджета были выплачены 31 конечному получателю на общую сумму 293,2 млн. рублей (54,6 % к объему средств, поступившему в область), то есть доведение средств до сельхозпроизводителей осуществлялось более 6 месяцев. Остаток лимита бюджетных ассигнований в сумме 64,1 млн. рублей более 6 месяцев находился на счете УФК по Липецкой области и не использовался на цели их предоставления (на строительство и реконструкцию животноводческих комплексов).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2015 года № 2163-р за счет дополнительных средств Плана № 98-р в сумме 5108,2 млн. рублей бюджетные ассигнования по данному виду господдержки были увеличены до 29246,4 млн. рублей.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, предоставление дополнительных средств в рамках Плана № 98-р при произведенном уменьшении первоначально утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ объемов бюджетных ассигнований недостаточно обосновано.

Сводная информация о наиболее низком (до 50 %) доведении субъектами Российской Федерации до сельхозпроизводителей средств федерального бюджета в разрезе видов господдержки по состоянию на 1 октября 2015 года (оперативные данные Минсельхоза России) представлена в таблице:

(%)

Наименование субъекта РФ	Наименование вида господдержки									
	Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками	Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян	Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства	Гранты на создание КФХ и оказание единовременной помощи на обустройство начинающим фермерам	Гранты на развитие животноводческих ферм
Астраханская область	-	-	-	26,7	24,6	47,0	-	1,8	-	-
Амурская область	-	-	48,5	-	-	41,0	46,2	-	-	-

Наименование субъекта РФ	Наименование вида господдержки									
	Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками	Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян	Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства	Гранты на создание КФХ и оказание единовременной помощи на обустройство начинающим фермерам	Гранты на развитие животноводческих ферм
Архангельская область	-	-	-	-	12,7	8,2	14,4	-	-	-
Брянская область	-	13,7	11,1	-	-	-	-	-	-	-
Владимирская область	-	-	-	-	28,9	-	-	-	-	-
Воронежская область	-	-	21,8	-	-	-	46,7	-	-	-
Курская область	-	-	47,4	-	-	-	-	-	-	-
Курганская область	-	-	-	-	-	23,6	-	-	-	-
Рязанская область	-	15,4	34,7	-	-	-	-	-	-	-
Тамбовская область	-	42,6	22,3	-	-	-	46,8	17,4	-	-
Тверская область	-	-	-	-	12,8	-	-	-	-	42,9
Вологодская область	-	11,6	-	-	44,2	-	-	-	-	-
Волгоградская область	-	-	23,0	-	-	-	-	26,7	-	-
Ростовская область	-	-	29,2	37,2	-	48,1	-	-	-	-
Калининградская область	-	-	0,7	-	-	-	-	47,1	-	-
Калужская область	-	-	-	-	-	45,5	-	48,6	-	-
Курганская область	-	-	-	-	18,1	-	-	-	-	-
Ивановская область	-	-	-	-	-	25,7	-	-	-	-
Иркутская область	-	-	-	-	37,9	-	-	-	-	-
Тульская область	-	-	-	34,3	-	36,2	-	-	-	-
Ленинградская область	-	-	-	38,8	-	-	-	-	-	-
Мурманская область	-	-	-	9,9	13,0	19,9	0,9	-	-	-
Магаданская область	-	-	-	-	-	14,3	-	-	-	-
Новгородская область	-	-	-	39,1	-	-	-	-	-	-
Саратовская область	-	-	-	-	-	-	44,1	-	-	-
Смоленская область	-	-	-	40,3	-	8,1	38,9	-	-	-
Сахалинская область	-	-	-	-	17,3	18,8	-	-	-	-
Оренбургская область	-	49,5	-	-	-	-	-	-	-	-
Пензенская область	-	-	17,4	-	-	-	-	-	-	31,0
Псковская область	-	-	-	-	20,4	-	-	16,4	-	-

Наименование субъекта РФ	Наименование вида господдержки									
	Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками	Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян	Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства	Гранты на создание КФХ и оказание единовременной помощи на обустройство начинающим фермерам	Гранты на развитие животноводческих ферм
Ульяновская область	-	45,3	-	-	25,2	-	-	-	-	-
Свердловская область	-	48,9	-	-	38,7	-	-	-	-	-
Омская область	-	-	-	-	48,7	48,1	46,5	-	-	-
Кемеровская область	-	39,3	-	46,2	-	-	-	-	-	-
Новосибирская область	-	-	43,7	-	26,4	44,8	-	13,4	-	-
Томская область	-	-	-	-	44,3	-	-	41,6	-	-
Тюменская область	-	-	-	-	39,2	-	-	-	-	-
Республика Алтай	-	-	14,8	39,1	31,9	11,4	-	40,6	-	-
Республика Адыгея	-	35,7	38,1	41,1	-	-	-	-	46,2	-
Республика Бурятия	-	-	-	37,1	10,2	15,5	-	-	-	-
Республика Дагестан	-	32,1	-	17,2	-	3,7	-	-	-	-
Республика Мордовия	-	-	-	-	33,3	-	-	-	-	-
Республика Ингушетия	18,1	13,5	36,2	0,8	-	46,0	-	-	-	-
Карачаево-Черкесская Республика	-	1,4	-	-	32,3	-	-	-	-	-
Кабардино-Балкарская Республика	46,2	-	39,7	-	10,5	26,8	-	-	-	-
Удмуртская Республика	-	-	-	-	29,2	-	-	-	-	-
Республика Татарстан	-	15,3	-	-	-	-	-	42,9	-	-
Республика Северная Осетия - Алания	-	-	-	11,6	30,2	22,8	-	10,9	-	-
Республика Саха (Якутия)	-	-	-	45,1	0,7	21,9	-	-	-	-
Республика Карелия	-	-	-	-	8,4	-	-	-	-	-
Республика Калмыкия	-	-	-	-	4,2	2,5	3,8	44,4	-	-
Республика Тыва	-	-	-	15,3	-	-	29,6	-	-	37,7
Республика Коми	-	-	-	-	-	44,0	45,4	26,3	-	-
Республика Хакасия	-	-	-	-	40,4	10,4	48,5	22,5	-	-
Алтайский край	-	-	-	-	-	-	40,7	44,6	-	-
Краснодарский край	45,8	-	-	-	-	-	-	13,5	-	-

Наименование субъекта РФ	Наименование вида господдержки									
	Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками	Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян	Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства	Гранты на создание КФХ и оказание единовременной помощи на обустройство начинающим фермерам	Гранты на развитие животноводческих ферм
Ставропольский край	41,5	33,8	15,3	-	-	-	-	44,1	-	-
Пермский край	-	-	19,8	47,0	-	-	-	-	-	-
Красноярский край	-	-	-	-	40,6	46,3	-	-	-	-
Камчатский край	-	-	19,9	18,9	13,4	35,0	-	-	-	-
Приморский край	-	-	4,3	-	-	-	26,9	-	-	-
Хабаровский край	-	-	-	49,1	-	-	19,0	-	-	37,7
Забайкальский край	-	-	-	-	2,1	-	-	-	-	-
Еврейская АО	-	-	-	-	14,4	-	-	-	42,3	-
Чукотский АО	-	-	-	-	-	-	-	-	16,3	-
Ханты-Мансийский АО	-	-	23,1	-	-	-	-	-	18,9	-
Республика Крым	9,7	6,4	5,5	-	-	-	-	-	-	-
г. Севастополь	8,9	-	-	-	-	-	-	-	44,9	-

11. В рамках реализации мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 922 (далее - ФЦП «Развитие мелиорации до 2020 года»), в соответствии с Планом № 98-р Минсельхозу России выделены средства федерального бюджета в объеме 150,0 млн. рублей с целевым назначением - Республике Крым на строительство систем капельного орошения для многолетних насаждений (включая виноградники) с вводом в эксплуатацию 1,9 тыс. га мелиорируемых земель.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2015 года № 1591-р, предусматривающим предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Крым, Минсельхоз России и Совет Министров Республики Крым подписали дополнительное соглашение № 1 от 27 августа 2015 года № 1250/20-с к Базовому соглашению

от 21 июля 2015 года № 1149/20-с о предоставлении субсидий из федерального бюджета в объеме 150,0 млн. рублей бюджету Республики Крым на реализацию ФЦП «Развитие мелиорации до 2020 года». По дополнительному соглашению объем субсидий на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений был увеличен на 2015 год с 46,5 млн. рублей до 196,5 млн. рублей. Объемы республиканских средств и средств, привлекаемых из внебюджетных источников, на 2015 год были увеличены с 106,8 млн. рублей до 234,7 млн. рублей (в 2,2 раза).

Показатель результативности использования субсидий по значению «Площадь мелиорируемых земель за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения систем общего и индивидуального пользования отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельхозпроизводителям на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке, за исключением затрат, связанных с проведением проектно-изыскательских работ и (или) подготовкой проектной документации в отношении указанных объектов» увеличен до 4,1 тыс. гектаров.

По состоянию на 1 октября 2015 года средства федерального бюджета до конечного получателя субсидий в данном регионе доведены не были.

12. Исходя из объемов финансирования, предусмотренных пунктом 37 Плана № 98-р, Минсельхозу России по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела «Национальная экономика» для возмещения ущерба по чрезвычайной ситуации природного характера (далее - ЧС) были выделены средства в объеме 2704,2 млн. рублей, в том числе:

- по распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 марта 2015 года № 513-р - 2587,8 млн. рублей (Алтайский край - 1187,8 млн. рублей, Оренбургская область - 608,5 млн. рублей, Курганская область - 791,5 млн. рублей);

- по распоряжению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 783-р (с изменениями) - 116,4 млн. рублей (Республика Хакасия - 84,5 млн. рублей, Забайкальский край - 31,9 млн. рублей).

Во исполнение указанных распоряжений Правительства Российской Федерации и на основании соглашений, заключенных между Минсельхозом России и пострадавшими в результате ЧС субъектами Российской Федерации, весь объем причитающихся субсидий в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации Госпрограммы» направлен в указанные регионы. Это позволило

компенсировать ущерб по ЧС 7079 хозяйствующим субъектам (2146 сельхоз-организациям, КФХ и индивидуальным предпринимателям, 4933 личным подсобным хозяйствам).

Кассовое исполнение расходов для возмещения ущерба по ЧС в рамках указанных распоряжений Правительства Российской Федерации составило 2702,4 млн. рублей, или 99,9 % к выделенному объему.

Установлено, что по состоянию на 1 октября 2015 года по главе 082 межбюджетные трансферты в виде субсидии, в том числе в рамках пункта 37 Плана № 98-р, остались нераспределенными на общую сумму 1371,7 млн. рублей, соответствующие соглашения с субъектами Российской Федерации не заключены.

Наименование субсидии	Остаток субсидий, по которым не заключены соглашения по состоянию на 1.10.2015 г., по данным Федерального казначейства, млн. руб. (без учета отдельных решений)	Причины образования остатков по субсидиям (информация, представленная Минсельхозом России)
Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками	7,8	Отсутствие потребности у отдельных регионов в средствах
Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	170,5	Отказ субъектов Российской Федерации ввиду отсутствия заявок сельхозпроизводителей
Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян	379,6	Недостаточность средств в региональных бюджетах, поздние сроки проведения посевных работ, рост цен на элитные семена
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	28,8	Отсутствие заключенных кредитов по некоторым регионам
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	187,1	Недостаточный объем средств региональных бюджетов
Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	404,6	Потребность в привлечении средств субсидии по отдельным регионам отсутствует, необеспечение необходимого объема средств регионального бюджета
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	187,1	Отсутствие потребности у отдельных регионов в средствах

Наименование субсидии	Остаток субсидий, по которым не заключены соглашения по состоянию на 1.10.2015 г., по данным Федерального казначейства, млн. руб. (без учета отдельных решений)	Причины образования остатков по субсидиям (информация, представленная Минсельхозом России)
Субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»	6,2	Отказ субъектов Российской Федерации

Из 12 видов субсидий по состоянию на 1 ноября 2015 года при реализации пункта 37 Плана № 98-р до конечных получателей не доведены средства федерального бюджета по 8 субсидиям на общую сумму 11508,2 млн. рублей, или 27,3 % (от 42050,0 млн. рублей, распределенных в рамках пункта 37).

По состоянию на 23 ноября 2015 года в рамках реализации пункта 37 Плана № 98-р на господдержку сельского хозяйства из дополнительно предусмотренных бюджетных ассигнований федерального бюджета распределены уже 42738,1 млн. рублей с учетом 688,1 млн. рублей по распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2015 года № 2347-р (на осуществление компенсации понесенных затрат сельхозпроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате ЧС природного характера Забайкальскому краю и Республике Бурятия).

Таким образом, анализ распределения средств федерального бюджета, предусмотренных в рамках пункта 37 Плана № 98-р, свидетельствует о низком качестве кассового исполнения расходов федерального бюджета, так как порядка 30 % средств, выделенных в рамках Плана № 98-р, не доведены до конечных получателей. Это может привести к неполному освоению дополнительно выделенных бюджетных ассигнований до конца 2015 года.

Анализ исполнения федерального бюджета за 9 месяцев 2015 года показал, что значительные объемы бюджетных ассигнований с отдельных программных мероприятий Госпрограммы перераспределялись на другие мероприятия, что свидетельствует о наличии возможных резервов.

Так, субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства в 2014 году были сокращены в 20,7 раза (с 7600,0 до 367,4 млн. рублей), в 2015 году - в 14,3 раза (с 7153,5 до 500 млн. рублей); субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства - в 2,9 раза (с 2850,0 до 1000,0 млн. рублей); субсидии на возмещение части затрат сельхозпроизводителей на уплату страховой премии в области животноводства - в 2,4 раза (с 1425,0 до 603,2 млн. рублей).

По состоянию на 1 октября 2015 года не приняты решения Правительства Российской Федерации о распределении 11 субсидий² на общую сумму 3074,5 млн. рублей, или 1,9 % от общего объема субсидий на господдержку сельского хозяйства, по одной из которых не внесены соответствующие изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельхозпроизводителям в области растениеводства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1431, в части предоставления и распределения субсидий на оказание несвязанной поддержки в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта.

Следует отметить, что отсутствует единый правовой подход к распределению схожих субсидий. Например, распределение по субъектам Российской Федерации субсидий на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» Госпрограммы утверждено в приложении № 35 к Федеральному закону № 384-ФЗ, а распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в рамках подпрограммы «Развитие молочного скотоводства» утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2015 года № 932-р.

Цель 2. Проверка эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию первоочередных мероприятий по государственной поддержке сельского хозяйства в 2015 году

2.1. Проверкой эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в рамках пункта 37 Плана № 98-р, установлено следующее.

² На возмещение затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей; на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства и животноводства; на реализацию перспективных инновационных проектов в АПК; на оказание несвязанной поддержки сельхозпроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта; на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов: картофелехранилищ, тепличных комплексов, животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), селекционно-генетических в животноводстве и селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве; на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства; на возмещение части прямых понесенных затрат на создание оптово-распределительных центров.

В 2015 году в соответствии с Федеральным законом № 384-ФЗ Минсельхозу России в рамках мероприятия Госпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» из федерального бюджета было выделено 6275,0 млн. рублей, в том числе: на поддержку начинающих фермеров - 3200,0 млн. рублей (из них в рамках Плана № 98-р - 1300,0 млн. рублей), на развитие семейных животноводческих ферм - 3075,0 млн. рублей (из них в рамках Плана № 98-р - 1650,0 млн. рублей).

По состоянию на 1 октября 2015 года освоение средств федерального бюджета (доведение субъектами Российской Федерации средств до грантополучателей) в целом по стране составило: по поддержке начинающих фермеров - 3051,7 млн. рублей (95,4 % от установленного лимита); по развитию семейных животноводческих ферм - 2807,0 млн. рублей (91,3 процента).

Анализ финансирования мероприятия по поддержке начинающих фермеров по состоянию на 1 октября 2015 года показал, что из 79 субъектов Российской Федерации, получивших субсидии на грантовую поддержку, 10 регионов (Белгородская, Калужская, Тамбовская, Калининградская и Ленинградская области, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия - Алания, Республика Татарстан, Забайкальский край) при 100-процентном финансировании из федерального бюджета исполнили свои обязательства в параметрах до 69 %. Так, получив 100-процентную господдержку из федерального бюджета, Республика Калмыкия - 100 млн. рублей, Республика Северная Осетия - Алания - 26,1 млн. рублей, Забайкальский край - 36,4 млн. рублей полностью не финансировали данный вид господдержки из своих региональных бюджетов.

Аналогичная ситуация сложилась по мероприятию «Развитие семейных животноводческих ферм». Из 74 субъектов Российской Федерации, получивших субсидии на грантовую поддержку, 13 регионов при 100-процентном финансировании из федерального бюджета не исполняют свои обязательства по софинансированию. При выделенных лимитах на реализацию указанного мероприятия за счет средств федерального бюджета (Забайкальскому краю - 39,3 млн. рублей, Республике Северная Осетия - Алания - 28,2 млн. рублей, Республике Калмыкия - 89,9 млн. рублей) средства из региональных бюджетов на развитие семейных животноводческих ферм в указанных субъектах Российской Федерации не направлялись.

Механизм предоставления господдержки на развитие семейных животноводческих ферм, а также начинающим фермерам на создание и развитие КФХ, единовременной помощи на бытовое обустройство начинаю-

щих фермеров установлен постановлениями Правительства Российской Федерации: от 28 февраля 2012 года № 165 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм» (далее - Правила № 165) и от 28 февраля 2012 года № 166 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров» (далее - Правила № 166).

Правилами № 165 и № 166 установлены порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при выполнении мероприятий Госпрограммы по предоставлению грантов на создание и развитие КФХ и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров, а также на развитие семейных животноводческих ферм.

Минсельхозом России приказами от 22 марта 2012 года № 197 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 года № 166» (далее - приказ Минсельхоза России № 197) и от 22 марта 2012 года № 198 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 года № 165» (далее - приказ Минсельхоза России № 198) утверждены порядки отбора региональных программ по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм, а также требования и условия по их отбору для участников, формы отчетности и соглашений.

Согласно указанным порядкам отбор региональных программ проводился комиссией Минсельхоза России по отбору экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации на основании поданных субъектами Российской Федерации заявок, к которым утвержденные региональные программы являлись обязательным приложением.

В ходе контрольного мероприятия установлены случаи предоставления Управлением сельского хозяйства Липецкой области субсидий (грантов) на создание и развитие КФХ и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам и на развитие семейных животноводческих ферм в рамках реализации Госпрограммы главам КФХ, не соответствующим требованиям (условиям), установленным правилами № 166 и № 165.

Так, приказом Минсельхоза России № 197 утверждены условия подачи гражданами Российской Федерации заявок в конкурсную комиссию субъекта Российской Федерации для признания их участниками региональной программы поддержки начинающих фермеров (приложение № 2 к приказу), из которых следует, что к заявке прилагаются документы, подтверждающие соблюдение условий, в том числе о том, что заявитель не осуществлял предпринимательскую деятельность в течение последних 3 лет в качестве индивидуального предпринимателя и (или) не являлся учредителем (участником) коммерческой организации, за исключением КФХ, главой которого он является (пункт 2.1).

Постановлением администрации Липецкой области от 20 апреля 2012 года № 136 утверждено Положение о проведении публичного конкурса по отбору глав КФХ для предоставления субсидий (грантов) на финансирование затрат начинающих фермеров на создание и развитие КФХ и (или) субсидий (единовременной помощи) на бытовое обустройство начинающих фермеров (далее - Положение № 136).

Порядок предоставления субсидий (грантов) на финансирование затрат начинающих фермеров на создание и развитие КФХ и (или) субсидий (единовременной помощи) на бытовое обустройство начинающих фермеров в 2015 году утвержден постановлением администрации Липецкой области от 19 декабря 2014 года № 535 (далее - Порядок № 535).

Согласно пункту 1 раздела II Положения № 136 организатором конкурса определено Управление сельского хозяйства Липецкой области; предоставление грантов и (или) единовременной помощи осуществляется на конкурсной основе этим уполномоченным органом субъекта Российской Федерации (пункт 2 Порядка № 535). В соответствии с пунктом 2 раздела V Положения № 136 конкурсные заявки отклоняются и участнику конкурса отказывается в предоставлении гранта, в том числе, в случае представления неполного комплекта документов, в случае несоответствия заявителя требованиям, установленным Минсельхозом России.

Главный распорядитель бюджетных средств (Управление сельского хозяйства Липецкой области) в соответствии с Порядком № 535 самостоятельно запрашивает в налоговом органе выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей справку об отсутствии задолженности по платежам в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на текущую дату, информацию об осуществлении претендентом предпринимательской деятельности и об учредительстве претендента в коммерческих организациях в течение по-

следних 3 лет (пункт 5); не позднее 10 рабочих дней со дня окончания срока приема документов передает полученные документы на рассмотрение конкурсной комиссии, созданной распоряжением администрации Липецкой области от 20 апреля 2012 года № 141 (пункт 6).

Согласно пункту 7 Порядка № 535 рассмотрение представленных заявок и документов, личное собеседование с главами КФХ, признание их участниками Госпрограммы Липецкой области и установление размера предоставляемых грантов и (или) единовременной помощи или отклонение заявки и отказ в признании их участниками Госпрограммы Липецкой области и предоставлении гранта и (или) единовременной помощи осуществляется конкурсной комиссией.

В ходе проверки установлено следующее.

Глава КФХ Н. на основании представленного в конкурсную комиссию по отбору начинающих фермеров пакета документов был признан участником Госпрограммы Липецкой области и по соглашению о предоставлении и использовании субсидий с Управлением сельского хозяйства Липецкой области получил грантовую поддержку за счет средств федерального бюджета в размере 0,616 млн. рублей (на софинансирование затрат начинающего фермера - 0,564 млн. рублей, в качестве единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров - 0,052 млн. рублей).

Анализ документов, представленных в конкурсную комиссию, показал, что в составе документов была представлена справка, выданная Межрайонной ИФНС России № 6 по Липецкой области от 7 апреля 2015 года № 16-04/05564, согласно которой он не является учредителем и руководителем каких-либо юридических лиц. Вместе с тем, по информации, содержащейся в «СПАРК» и в открытом доступе Федеральной налоговой службы (далее - ФНС России) на сайте <http://egrul.nalog.ru>, глава КФХ Н. является учредителем (участником) коммерческой организации ООО «Агрофирма Делеховская» с долей его участия в уставном капитале 3,5 тыс. рублей, или 5 процентов.

Заявки глав КФХ В. и Г. с приложением пакета необходимых документов на получение грантовой поддержки начинающим фермерам, представленные Управлением сельского хозяйства Липецкой области в конкурсную комиссию, не содержали информацию, подтверждающую соответствие требованиям, установленным приказом Минсельхоза России № 197 и Порядком № 535, а именно: заявитель не должен осуществлять предпринимательскую деятельность в течение последних 3 лет в качестве

индивидуального предпринимателя и (или) являться учредителем (участником) коммерческой организации.

В то же время решениями конкурсной комиссии указанные главы КФХ были признаны участниками Госпрограммы Липецкой области и по соглашениям о предоставлении и использовании субсидий с Управлением сельского хозяйства Липецкой области получили грантовую поддержку за счет средств федерального бюджета на софинансирование затрат начинающих фермеров по 0,34 млн. рублей каждый. При этом по информации, содержащейся в «СПАРК» и в открытом доступе ФНС России, глава КФХ В. является учредителем (участником) коммерческой организации ООО «Кредо» с долей участия в уставном капитале 0,1 млн. рублей (50 %), глава КФХ Г. - учредителем (участником) коммерческой организации ООО «СТК» с долей участия в уставном капитале 4,2 тыс. рублей (42,9 процента).

Таким образом, Управлением сельского хозяйства Липецкой области на основании решений, вынесенных конкурсной комиссией (протоколы от 19-21 мая 2015 года № 1, от 5-7 августа 2015 года № 1/2), в нарушение пункта 2.1 приложения № 2 к приказу Минсельхоза России № 197 и пункта 2 раздела V Положения № 136 необоснованно была выплачена грантовая поддержка за счет средств федерального бюджета по направлению «Субсидии на поддержку начинающих фермеров» в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» Госпрограммы на общую сумму 1,3 млн. рублей.

В части предоставления субсидий на развитие семейных животноводческих ферм установлено следующее.

Приказом Минсельхоза России № 198 утверждены «Требования по отбору семейных животноводческих ферм» (приложение № 2 к приказу). Согласно подпункту «т» пункта 2 приложения № 2 к приказу Минсельхоза России № 198 для участия в конкурсе, проводимом субъектом Российской Федерации, глава КФХ не должен являться учредителем (участником) коммерческой организации, за исключением КФХ, главой которого он является. Кроме того, при подаче заявки в конкурсную комиссию глава хозяйства прилагает к ней документы, подтверждающие соответствие хозяйства условиям, утвержденным Правилами № 165, в соответствии с перечнем документов, установленным субъектом Российской Федерации (пункт 3); глава хозяйства постоянно проживает или обязуется переехать на постоянное место жительства в муниципальное образование по месту нахождения и регистрации хозяйства, которое является единственным местом его трудоустройства (пункт 6).

Постановлениями администрации Липецкой области от 20 апреля 2012 года № 140 и от 19 декабря 2014 года № 534 утверждены Положение о проведении публичного конкурса по отбору глав КФХ для предоставления субсидий (грантов) на софинансирование затрат на развитие семейных животноводческих ферм (далее - Положение № 140) и Порядок предоставления субсидий (грантов) на софинансирование затрат КФХ на развитие семейных животноводческих ферм в 2015 году (далее - Порядок № 534).

Согласно пункту 1 раздела II Положения № 140 организатором конкурса определено Управление сельского хозяйства Липецкой области; предоставление грантов осуществляется на конкурсной основе (пункт 2 Порядка № 534).

Согласно пункту 2 раздела V Положения № 140 конкурсные заявки отклоняются и участнику конкурса отказывается в предоставлении гранта в случае представления неполного комплекта документов, а также в случае несоответствия заявителя требованиям, установленным Минсельхозом России.

Следует отметить, что в Порядке № 534 не предусмотрен запрос главным распорядителем бюджетных средств информации в налоговом органе об осуществлении претендентом предпринимательской деятельности и учредительстве в коммерческих организациях в течение последних трех лет.

Установлено, что заявка главы КФХ М. на получение грантовой поддержки на развитие семейной животноводческой фермы с приложением пакета документов, представленная Управлением сельского хозяйства Липецкой области в конкурсную комиссию, не содержала информацию, подтверждающую соответствие заявителя требованиям, установленным приказом Минсельхоза России № 198, а именно, что он не являлся учредителем (участником) коммерческих организаций.

Конкурсной комиссией глава КФХ М. был признан участником Госпрограммы Липецкой области и по соглашению о предоставлении и использовании субсидий с Управлением сельского хозяйства Липецкой области получил грантовую поддержку за счет средств федерального бюджета на софинансирование затрат на развитие семейной животноводческой фермы в объеме 3,1 млн. рублей.

Вместе с тем, по информации, содержащейся в «СПАРК» и в открытом доступе ФНС России, глава КФХ М. является учредителем (участником) 4 коммерческих организаций с долей участия в уставных капиталах от 32 % до 100 % (5 тыс. рублей в ООО «БСК-Мехстройтранс», г. Москва; 10 тыс. рублей в ООО «Ангар-77», г. Москва; 12 тыс. рублей в ООО «Ремонтник», г. Москва; 20 тыс. рублей в ООО «Казанский луг», Липецкая область).

В результате Управлением сельского хозяйства Липецкой области на основании вынесенного конкурсной комиссией решения (протокол от 21 мая 2015 года № 2) в нарушение подпункта «т» пункта 2 приложения № 2 к приказу Минсельхоза России № 198 и пункта 2 раздела V Положения, утвержденного постановлением администрации Липецкой области № 140, была необоснованно выплачена грантовая поддержка за счет средств федерального бюджета по направлению «Субсидии на развитие семейных животноводческих ферм» в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» Госпрограммы в размере 3,1 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия неправомерно выплаченная из федерального бюджета грантовая поддержка в полном объеме возвращена вышеперечисленными заявителями на лицевой счет Управления сельского хозяйства Липецкой области № 03462009140 (счет получателя средств федерального бюджета) в УФК по Липецкой области для перечисления средств в доход федерального бюджета, что подтверждено платежными документами, в том числе: Н. - 616,3 тыс. рублей (п/п от 30 сентября 2015 года № 2730 - 200,0 тыс. рублей, заявка на возврат от 15 октября 2015 года № 47 - 51,8 тыс. рублей, п/п от 15 октября 2015 года № 2239 - 364,5 тыс. рублей); В. - 341,0 тыс. рублей (п/п от 6 октября 2015 года № 44222); Г. - 341,0 тыс. рублей (п/п от 24 сентября 2015 года № 12); М. - 3155,0 тыс. рублей (п/п от 30 сентября 2015 года № 210 - 450,0 тыс. рублей, п/п от 6 октября 2015 года № 15 - 2705,0 тыс. рублей).

В соответствии с Федеральным законом № 384-ФЗ Минсельхозу России целевым назначением федеральным казенным предприятиям (далее - ФКП), отнесенным к его ведению, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения в целях обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации, в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» были предусмотрены 800 млн. рублей (иные бюджетные ассигнования), в том числе 300,0 млн. рублей в рамках пункта 37 Плана № 98-р.

Информация о распределении и доведении Минсельхозом России до ФКП в 2015 году субсидий на производство и доставку в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения в целях обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в регионах России по состоянию на 1 октября 2015 года приведена в таблице:

Наименование ФКП	Распределено, млн. руб.	Дата и № соглашения между Минсельхо- зом России и ФКП	Перечислено субсидий, млн. руб.	% исполнения	Фактическая поставка препаратов	
					тыс. доз	% исполнения
Щелковский биокомбинат	270,0	30 июля 2015 г. № 1165/25с	178,3	66,0	36380,3	64,9
Курская биофабрика	91,4	30 июля 2015 г. № 1169/25с	67,5	73,8	34612,0	73,7
Ставропольская биофабрика	31,4	30 июля 2015 г. № 1167/25с	18,0	57,3	10106,8	94,9
Орловская биофабрика	24,4	30 июля 2015 г. № 1166/25с	15,9	65,4	9901,8	62,6
Армавирская биофабрика	13,4	30 июля 2015 г. № 1168/25с	8,1	60,2	2255,0	63,2
Всего	430,6		287,8	36,0	93255,9	70,1

Между Минсельхозом России и 5 ФКП были заключены соглашения о предоставлении в 2015 году субсидий на общую сумму 430,6 млн. рублей, или на 53,8 % от объема средств, установленных сводной бюджетной росписью. Объем средств федерального бюджета, перечисленных на счета ФКП на финансовое обеспечение их затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, составил 287,8 млн. рублей, или 36 % от предусмотренного объема финансирования.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 года № 540-р (далее - распоряжение № 540-р) в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 21 Федерального закона № 384-ФЗ, а также исходя из объемов финансирования, предусмотренных пунктом 37 Плана № 98-р, Минсельхозу России по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела «Национальная экономика» выделены бюджетные ассигнования в размере 10000,0 млн. рублей для осуществления взноса в уставный капитал ОАО «Россельхозбанк» в рамках подпрограммы «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса» Госпрограммы в целях кредитования сельхозпроизводителей и организаций АПК. При этом отсутствовали расчеты, обосновывающие предоставляемую сумму бюджетных ассигнований.

В целях исполнения распоряжения № 540-р между Минсельхозом России, Росимуществом и ОАО «Россельхозбанк» заключен трехсторонний договор от 30 мая 2015 года № 01-05/125/807/17-д/34-3-1-06/2-2015, предметом которого являлась передача в собственность Российской Федерации 10000 обыкновенных именных акций ОАО «Россельхозбанк» номинальной стоимостью одной акции 1 млн. рублей, размещаемых в ка-

честве дополнительного выпуска с целью увеличения его уставного капитала. Способ размещения акций - закрытая подписка. Отчет об итогах дополнительного выпуска ценных бумаг (акций) ОАО «Россельхозбанк» зарегистрирован Банком России 22 июня 2015 года.

В соответствии с условиями указанного трехстороннего договора средства федерального бюджета в сумме 10000,0 млн. рублей перечислены Минсельхозом России в ОАО «Россельхозбанк» (п/п от 1 июня 2015 года № 158704) с соблюдением установленного срока (не позднее 5 рабочих дней со дня подписания договора о передаче акций).

Трехсторонним договором передачи акций предусмотрено обязательство ОАО «Россельхозбанк» по достижению плановых значений верхнеуровневых показателей эффективности использования предоставленных бюджетных инвестиций. Установлено, что по отдельным показателям, установленным на 2015 год, значения меньше, чем в утвержденной Госпрограмме. При этом ресурсным обеспечением Госпрограммы взнос в уставный капитал ОАО «Россельхозбанк» в 2015 году не предусмотрен. Из перечня утвержденных трехсторонним договором показателей исключены такие предусмотренные Госпрограммой целевые показатели, как «Общий кредитный портфель в агропромышленном комплексе, млрд. рублей» и «Размер уставного капитала ОАО «Россельхозбанк, млрд. рублей». Вместе с тем указанным договором предусмотрены показатели эффективности использования предоставленных бюджетных инвестиций, отсутствующие в Госпрограмме, такие как «Доля просроченной задолженности в кредитном портфеле ОАО «Россельхозбанк», %»; «Показатель объема кредитов к депозитам, %»; «Окупаемость затрат (cost-income ratio, CIR), %».

В соответствии с условиями трехстороннего договора отчетность об использовании средств представляется ОАО «Россельхозбанк» по истечении финансового года, в связи с чем провести анализ эффективности предоставленных бюджетных средств в уставный капитал банка не представляется возможным.

Кроме того, в рамках пункта 37 Плана № 98-р реализовывались мероприятия по отдельным поручениям Правительства Российской Федерации.

Так, в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 21 Федерального закона № 384-ФЗ и с учетом объема финансирования, предусмотренного пунктом 37 Плана № 98-р, распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2015 года № 1466-р на осуществление расходов по обеспечению деятельности (оказание услуг) государственных учреждений по подпрограмме «Обеспечение реализации Госпрограммы», подразделу «Сельское

хозяйство и рыболовство» раздела «Национальная экономика» Минсельхозу России выделены 417,6 млн. рублей.

2.2. В соответствии с условиями заключенных соглашений с субъектами Российской Федерации отчетность о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий направляется в Минсельхоз России ежегодно, не позднее 15 января очередного финансового года, в связи с чем указанная информация в текущий момент в Минсельхозе России отсутствует.

По состоянию на 1 октября 2015 года по главе 082 сводной бюджетной росписью на реализацию мероприятий Госпрограммы предусмотрены расходы в объеме 231931,6 млн. рублей, что на 45392,9 млн. рублей (24,3 %) больше бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью за аналогичный период 2014 года.

По данным Минэкономразвития России, за 9 месяцев 2015 года индекс производства продукции сельского хозяйства составил 101,8 %, что на 1,9 процентного пункта меньше, чем за аналогичный период 2014 года (103,7 процента).

Предварительно общий объем произведенной продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в действующих ценах составил 2451,8 млрд. рублей, что на 355,4 млрд. рублей (16,9 %) выше аналогичного периода 2014 года.

Следует отметить, что указанный стоимостный рост объема производства продукции сельского хозяйства незначительно выше уровня инфляции по состоянию на начало октября 2015 года (10,7 процента).

Наибольший объем дополнительных средств федерального бюджета в рамках пункта 37 Плана № 98-р было запланировано направить на господдержку подотрасли растениеводства (13900,0 млн. рублей), в том числе: на развитие садоводства, поддержку закладки и ухода за многолетними насаждениями и виноградниками; кредитование подотрасли растениеводства и оказание несвязанной поддержки сельхозпроизводителям в области растениеводства.

С учетом текущего финансирования подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» Госпрограммы общий объем средств федерального бюджета, направленный на мероприятия данной подпрограммы, составил 72373,7 млн. рублей, что на 15071,7 млн. рублей (26,3 %) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью. По состоянию на 1 октября 2015 года финансирование по подотрасли составило 77 процентов.

Оценка влияния выделенных в 2015 году на развитие подотрасли растениеводства средств федерального бюджета (с учетом дополнительных объемов бюджетных ассигнований по Плану № 98-р) показала следующее.

Прогнозируется, что темпы производства продукции сельского хозяйства в целом в 2015 году сохраняют положительную динамику, однако будут ниже, чем в 2014 году, и предварительно оцениваются Минэкономразвития России в пределах 101,8 %, независимыми экспертами - 101,3-101,4 процента.

На замедление темпов роста наряду с другими факторами повлияет снижение производства зерна, имеющего значительный удельный вес в структуре производства продукции сельского хозяйства (в последние годы удельный вес составляет 14-16 процентов).

Анализ реализации мероприятия подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» Госпрограммы по предоставлению субсидий на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями показал следующее.

Площадь закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений по состоянию на 1 июля 2015 года составила в Российской Федерации 6,4 тыс. га, или 62 % от утвержденного показателя Госпрограммы на 2015 год. Объем бюджетных ассигнований, установленный сводной бюджетной росписью на 2015 год по данному виду господдержки, составил 2480,5 млн. рублей, что в 5,9 раза больше объема, установленного сводной бюджетной росписью на 2014 год. При этом значение целевого показателя «Площадь закладки многолетних насаждений, тыс. га», установленного на 2015 год, увеличилось только в 1,6 раза. Если в 2014 году затраты федерального бюджета на 1 тыс. га составляли 64,85 тыс. рублей, то в 2015 году - 243,2 тыс. рублей, то есть увеличились в 3,8 раза.

Эффект от выделенных в соответствии с Планом № 98-р дополнительных средств из федерального бюджета на развитие подотрасли растениеводства может быть нивелирован также в связи с ЧС природного характера. Так, по результатам экспертной оценки ущерб по прямым затратам, причиненный сельхозпроизводителям в 11 регионах, составил 6,4 млрд. рублей (77 % от заявленного органами управления АПК субъектов Российской Федерации ущерба), гибель сельхозкультур произошла на площади почти 2,0 млн. га, пострадало 2894 хозяйства.

По предварительной оценке Минсельхоза России, в 2015 году производство скота и птицы на убой в живом весе составит 13,4 млн. тонн, что на 3,9 %, или на 0,5 млн. тонн больше уровня 2014 года. При этом сохра-

няется устойчивый рост производства свиней (103,3 %); прирост производства птицы ожидается на уровне 7 %; производство КРС на убой в живом весе уменьшится на 0,5 процента.

По итогам 2015 года ожидается стабилизация производства молока на уровне 2014 года (30,8 млн. тонн) за счет роста продуктивности. Производство яиц увеличится на 1,5 % к уровню 2014 года и составит 42500 млн. штук.

В 2015 году, по оценке Минсельхоза России, уровень самообеспеченности по говядине составит 75,4 %, по свинине - 93,3 %, по мясу птицы - 96 процентов.

Темпы роста производства основных видов продукции животноводства в 2015 году к аналогичному периоду 2014 года (по данным Росстата) представлены в таблице:

Наименование продукции	(%)							
	Январь	Январь-февраль	Январь-март	Январь-апрель	Январь-май	Январь-июнь	Январь-июль	Январь-август
Скот и птица на убой в живом весе	106,1	105,5	106,2	105,1	105,0	104,9	104,9	105,1
Молоко	101,2	101,0	100,9	100,6	100,2	99,8	99,6	99,6
Яйца	101,1	101,1	101,7	101,7	101,9	102,2	102,1	101,8

В 2015 году продолжилась негативная тенденция по сокращению поголовья КРС. По данным Росстата, на конец сентября 2015 года поголовье КРС в хозяйствах всех категорий составляло 19,8 млн. голов (на 1,9 % меньше по сравнению с соответствующей датой предыдущего года), из него коров - 8,5 млн. голов (на 2,4 % меньше).

При уменьшении поголовья КРС производство скота и птицы на убой в живом весе составило 9 млн. тонн, что на 0,4 млн. тонн больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. Основной рост в производстве мяса приходится на мясо птицы и свинину. Производство КРС на убой в живом весе в сельхозорганизациях в январе-августе 2015 года снизилось на 0,2 % по сравнению с январем-августом 2014 года. Невысокие темпы производства связаны с его низкой эффективностью, значительной капиталоемкостью и длительными сроками окупаемости проектов.

Производство молока в хозяйствах всех категорий в январе-сентябре 2015 года снизилось относительно соответствующего периода 2014 года на 100 тыс. тонн, или 0,4 %, что стало следствием сокращения валового надоя молока в хозяйствах населения, имеющих значительную долю в общем объеме производства молока (в 2014 году - 47,1 процента).

К основным факторам, влияющим на молочную отрасль, можно отнести: снижение спроса на молочную продукцию со стороны населения из-за ее

подорожания, высокие цены на сырье, конкуренцию со стороны белорусской продукции, а также наличие «серого» импорта молочной продукции.

Таким образом, увеличение объемов господдержки практически не оказало влияния на рост объема производства продукции сельского хозяйства в физических объемах в 2015 году.

Основными кредиторами АПК являются ОАО «Россельхозбанк» и ПАО «Сбербанк России», на долю которых приходится порядка 70 % выданных краткосрочных кредитов.

По данным Минэкономразвития России, объем кредитов, выданных на проведение весенних полевых работ, по состоянию на 3 сентября 2015 года составил 172,7 млрд. рублей, или 124,4 % к соответствующей дате 2014 года, в том числе: ОАО «Россельхозбанк» - 108,27 млрд. рублей (104,2 %), ПАО «Сбербанк» - 54,68 млрд. рублей (184,1 %), ОАО «Газпромбанк» (на 30 июля 2015 года) - 9,75 млрд. рублей (187,8 процента).

Распоряжением Минсельхоза России от 28 марта 2015 года № 24-р в целях реализации пункта 41 Плана № 98-р утвержден Перечень инвестиционных проектов, реализация которых способствует импортозамещению (далее - Перечень инвестпроектов), включающий 464 проекта на общую сумму привлеченных кредитных средств более 265 млрд. рублей, в том числе 197 проектов - по свиноводству, птицеводству и мясному скотоводству.

Реализация указанных инвестпроектов обеспечит прирост мощностей в 2015-2016 годах на: 612,5 тыс. тонн - по производству свинины, 455,4 тыс. тонн - по производству птицы, 24,1 тыс. тонн - по производству мяса КРС.

(тыс. т)

Направление	Прирост мощностей		
	всего	2015 г.	2016 г.
Свиноводство	612,50	281,06	331,44
Птицеводство	455,35	315,64	139,70
Мясное скотоводство	24,1	24,04	-

Основной прирост мощностей ожидается в 2015 году по мясному скотоводству, в сфере свиноводства и птицеводства прирост мощностей запланирован как в 2015 году, так и в 2016 году.

Реализация кредитных договоров по инвестпроектам запланирована на 2015-2023 годы, также в этот период будут происходить закрытие кредитных договоров по реализованным проектам и подготовка отчетности по их реализации.

Объем привлеченных кредитных средств по инвестпроектам распределен по следующим направлениям: свиноводство - 124197,37 млн. рублей; птицеводство - 64862,72 млн. рублей; мясное скотоводство - 10167,85 млн. рублей.

Следует отметить, что планируемые в 2015 году к вводу мощности по производству мяса в размере 620,74 тыс. тонн в живом весе недостаточны для возмещения выпадающих объемов импорта мяса, возникших в связи с введением секторальных санкций.

По данным таможенной статистики, импорт мяса, мясопродуктов и мясных субпродуктов в Россию из стран дальнего зарубежья в 2014 году (1394,2 тыс. тонн) по сравнению с 2013 годом (1795,0 тыс. тонн) снизился на 400,8 тыс. тонн, или на 22,3 %, за 9 месяцев 2015 года импорт составил 483,1 тыс. тонн, что на 508,6 тыс. тонн меньше аналогичного периода 2014 года.

При этом наиболее уязвимым является производство мяса КРС, так как в течение 2015 года продолжает сокращаться поголовье КРС, а планируемый объем ввода мощностей по мясному скотоводству составляет всего 3,9 % от общего плана ввода. Рост производства в 2015 году может быть обеспечен в основном за счет свиноводческой и птицеводческой отраслей.

В 2014 году прирост производства птицы на убой в хозяйствах всех категорий составил 346,0 тыс. тонн в живом весе (6,7 %), за январь-июль 2015 года - 225,5 тыс. тонн (8,6 %), прирост производства свиней на убой составил 169,1 тыс. тонн в живом весе (4,7 %), за январь-июль - 59,2 тыс. тонн (3,5 процента).

Также отмечаются риски несвоевременного ввода в эксплуатацию запланированных инвестиционных объектов.

Так, результаты контрольного мероприятия показали, что в Перечень инвестпроектов был включен проект по строительству объектов животноводства «Строительство свинокомплексов в Липецкой области (4 репродуктора по 11600 голов каждый; 14 площадок отъем-откорм - 43221 голова в год каждая) и в Воронежской области (14 площадок отъем-откорм - 43221 голова в год каждая)»; к субсидированию принято кредитное соглашение от 30 сентября 2014 года № 01СК3Л со сроком действия по 29 сентября 2022 года, заключенное между ОАО «Альфа-Банк» и ООО «Черкизово-свиноводство». В соответствии с паспортом инвестпроекта начало его - ноябрь 2014 года, срок ввода объекта в эксплуатацию - I квартал 2016 года. По состоянию на 22 сентября 2015 года степень технической готовности данного инвестпроекта составляла только 15 процентов.

Несмотря на оказанную государством дополнительную поддержку в рамках Плана № 98-р, на сельское хозяйство также оказывает влияние снижение реальных денежных доходов, которыми располагает население, что сказывается на покупательной способности населения и влечет приобретение более дешевой продукции.

В настоящее время продолжается рост внутренних цен на продукты питания, который вызван как ограничением импорта, так и ростом себестоимости продукции из-за удорожания материально-технических ресурсов и заемных средств, а также ростом цен на сельскохозяйственное сырье.

Снижение спроса определяется ростом цен. Так, по данным Росстата, индекс потребительских цен на продукты питания в ноябре 2015 года вырос на 11,3 % к аналогичному периоду 2014 года.

По данным Росстата, за январь-сентябрь 2015 года к аналогичному периоду 2014 года рост потребительских цен на основные социальнозначимые продукты питания при одновременном снижении потребительского спроса из-за падения доходов населения отмечается по таким видам продукции, как: рыба и морепродукты - на 30,4 %, молоко и молочная продукция - на 14,4 %, говядина - на 19,2 %, хлеб и хлебобулочные изделия - на 14,4 %, яйца куриные - на 17,9 %, мясо и птица - на 17,7 процента.

При этом по указанным группам продовольственных товаров снизилась покупательная способность денежных доходов населения (кг), в том числе: по свинине - на 6,6 %, курам охлажденным и мороженым - на 8,4 %, рыбе замороженной - на 20,9 %, молоку питьевому - на 2,2 %, хлебу и хлебобулочным изделиям из пшеничной муки - на 2,3 процента.

Следствием этого стало изменение структуры условного (минимального) набора продуктов питания. В расчете на одного человека в месяц уменьшилось потребление мясопродуктов (на 0,8 %), молочных продуктов (на 0,9 %), плодов и овощей (на 1,3 процента).

**Возражения или замечания руководителей объектов
контрольного мероприятия на результаты
контрольного мероприятия**

К акту по результатам контрольного мероприятия в Минсельхозе России поступили замечания от проверяемого объекта. На замечания подготовлено заключение, утвержденное аудитором Счетной палаты Российской Федерации Б.-Ж. Жамбалнимбуевым.

Акты по результатам контрольного мероприятия в Липецкой и Владимирской областях подписаны без замечаний и возражений.

Выводы

1. Для выполнения ключевых направлений действий Правительства Российской Федерации Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (пункт 37) предусмотрено выделение средств федерального бюджета в объеме до 50 млрд. рублей. Ожидаемым результатом реализации пункта 37 указанного плана является смягчение конъюнктурных и природно-климатических рисков, сохранение темпов кредитования АПК.

По состоянию на 12 ноября 2015 года объем распределенных бюджетных ассигнований по пункту 37 Плана № 98-р составил 42050,0 млн. рублей, или 84,1 % к предусмотренному объему.

По состоянию на 23 ноября 2015 года в рамках реализации пункта 37 Плана № 98-р распределены уже 42738,1 млн. рублей с учетом 688,1 млн. рублей, выделенных по распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2015 года № 2347-р (на осуществление компенсации понесенных затрат сельхозпроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера Забайкальскому краю и Республике Бурятия).

2. Корректировка соответствующих подпрограмм, входящих в состав Госпрограммы, с учетом дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в рамках Плана № 98-р в части увеличения ресурсного обеспечения, а также изменения количественных значений целевых показателей Минсельхозом России не производилась.

3. Анализ доведения и использования средств федерального бюджета, предусмотренных в рамках пункта Плана № 98-р, свидетельствует о низком качестве кассового исполнения расходов федерального бюджета и рисках неполного освоения дополнительно выделенных бюджетных ассигнований до конца 2015 года.

По состоянию на 1 октября 2015 года в рамках пункта 37 Плана № 98-р остались нераспределенными средства федерального бюджета на общую сумму 1371,7 млн. рублей, а соответствующие соглашения с субъектами Российской Федерации не заключены.

Из 12 видов субсидий по состоянию на 1 ноября 2015 года по 8 субсидиям 11508,2 млн. рублей, или 27,3 % средств антикризисного фонда, предназначенных для смягчения конъюнктурных рисков, до конечных получателей не доведены.

4. Выделение дополнительных средств федерального бюджета в рамках пункта 37 Плана № 98-р осуществлялось без учета внутренних резервов Госпрограммы.

Так, субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства в 2015 году были сокращены в 14,3 раза (с 7153,5 до 500 млн. рублей); субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства - в 2,9 раза (с 2850,0 до 1000,0 млн. рублей); субсидии на возмещение части затрат сельхозпроизводителей на уплату страховой премии в области животноводства - в 2,4 раза (с 1425,0 до 603,2 млн. рублей).

5. Анализ распределения средств федерального бюджета по направлению «Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства» свидетельствует, что в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 20 апреля 2015 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», объем бюджетных ассигнований был уменьшен с 32628,1 млн. рублей до 24138,2 млн. рублей и средства перераспределены на другие мероприятия Госпрограммы.

В то же время в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2015 года № 2163-р за счет дополнительных средств Плана № 98-р в сумме 5108,2 млн. рублей объем средств по данному виду господдержки составил 29246,4 млн. рублей. При этом по состоянию на 1 января 2015 года остатки средств федерального бюджета по данному виду господдержки на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации составляли 3239,4 млн. рублей (в том числе подтвержденные - 3218,6 млн. рублей).

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, предоставление дополнительных средств в рамках Плана № 98-р при произведенном уменьшении первоначально утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объемов бюджетных ассигнований недостаточно обосновано.

6. Порядок предоставления субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках Госпрограммы Владимирской области, утвержденный постанов-

лением губернатора Владимирской области от 27 февраля 2013 года № 217, позволяет оказывать господдержку недостаточно эффективным хозяйствам (убыточным или нерентабельным). Например, во Владимирской области получателями субсидий по виду господдержки «Субсидии на возмещение части затрат на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока» являлись сельхозпроизводители, имеющие задолженности по уплате налогов, взыскиваемые судебными приставами.

7. В нарушение подпункта «в» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1295, при отсутствии нормативного правового акта, устанавливающего порядок и условия предоставления сельхозпроизводителям средств из бюджета субъекта Российской Федерации, Минсельхоз России выделил бюджету Владимирской области субсидию в объеме 1,06 млн. рублей на софинансирование направления по возмещению части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» Госпрограммы.

8. Выборочная проверка соглашений, заключенных Минсельхозом России с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, показала, что увеличение объемов бюджетных ассигнований (от 2,5 до 24,3 раза) не влечет изменений значений показателей результативности.

Так, в соглашении, заключенном с правительством Ставропольского края, показатель результативности «Площадь закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений на территории субъекта РФ, тыс. га» при увеличении объема финансирования в 4,5 раза остался без изменения и составил 0,5 тыс. га; показатель результативности «Сохранение посевных площадей в субъекте РФ, тыс. га» при увеличении объема финансирования на 58 % также остался без изменения и составил 2890,5 тыс. гектаров.

9. В нарушение подпункта «б» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, в базовых соглашениях и дополнительных соглашениях к ним, заключен-

ных с субъектами Российской Федерации (Красноярский и Ставропольский края, Воронежская, Курская, Смоленская и Ленинградская области), отсутствуют показатели «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, %», установленный Госпрограммой, а также такие показатели, как объемы введенных мощностей на животноводческих и растениеводческих объектах, построенных (реконструированных и (или) модернизированных) с господдержкой.

10. По состоянию на 1 октября 2015 года при 100-процентном использовании субсидий из федерального бюджета полностью не финансировали из своих бюджетов отдельные виды господдержки следующие регионы: Республика Калмыкия, Республика Северная Осетия - Алания, Забайкальский край - поддержку начинающих фермеров и поддержку семейных животноводческих ферм; Республика Бурятия - поддержку элитного семеноводства. Таким образом, средства региональных бюджетов до конечных получателей не доведены.

11. Управлением сельского хозяйства Липецкой области на основании решений, вынесенных конкурсной комиссией, в нарушение пункта 2.1 приложения № 2 к приказу Минсельхоза России от 22 марта 2012 года № 197 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 года № 166» и пункта 2 раздела V Положения № 136 были необоснованно предоставлены субсидии (гранты) на поддержку начинающих фермеров и единовременная помощь на общую сумму 1,3 млн. рублей 3 главам КФХ, являющимся учредителями (участниками) коммерческих организаций.

На основании вынесенного конкурсной комиссией решения в нарушение подпункта «т» пункта 2 приложения № 2 к приказу Минсельхоза России от 22 марта 2012 года № 198 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 года № 165» и пункта 2 раздела V Положения о проведении публичного конкурса по отбору глав КФХ для предоставления субсидий (грантов) на софинансирование затрат на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденного постановлением администрации Липецкой области от 20 апреля 2012 года № 140, грантовую поддержку на развитие семейной животноводческой фермы за счет средств федерального бюджета в объеме 3,1 млн. рублей получил глава КФХ, который является учредителем (участником) 4 коммерческих организаций с долей участия в уставных капиталах от 32 % до 100 процентов.

В ходе контрольного мероприятия неправомерно выплаченная из федерального бюджета грантовая поддержка на общую сумму 4,4 млн. рублей перечислена в доход федерального бюджета.

Предложения

1. Направить представление Министерству сельского хозяйства Российской Федерации.

2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

3. Направить отчет в:

- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ