

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 июня 2004 года № 19 (389) «О результатах проверки выполнения предложений по устранению нарушений и недостатков, внесенных в представления Счетной палаты Российской Федерации Государственному таможенному комитету Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, руководителю Федерального агентства по управлению федеральным имуществом и руководителю Федеральной таможенной службы.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки выполнения предложений по устранению нарушений и недостатков, внесенных в представления Счетной палаты Российской Федерации Государственному таможенному комитету Российской Федерации

Основание для проведения проверки: пункт 4.6.21 плана работы Счетной палаты на 2004 год.

Цель проверки

Полнота и своевременность выполнения предложений по устранению нарушений и недостатков, внесенных в представления и акты проверок Счетной палаты в 2002-2003 годах.

Предмет проверки

Меры, принятые должностными лицами центрального аппарата ГТК России и таможенных органов, по устранению нарушений и недостатков, выявленных проверками Счетной палаты.

Объекты проверок

Центральный аппарат Государственного таможенного комитета Российской Федерации (г. Москва), Центральное таможенное управление (г. Москва), Северо-Западное таможенное управление (г. Санкт-Петербург), Российская таможенная академия (г. Люберцы, Московская область), филиал Российской таможенной академии (г. Санкт-Петербург), Центральная базовая таможня (г. Москва), Федеральное государственное унитарное предприятие «РОСТЭК» (г. Москва).

Сроки проведения проверки

С 11 мая по 25 июня 2004 года.

По результатам проверки составлено 7 актов.

Результаты контрольного мероприятия

В результате проверок по вопросам программы контрольного мероприятия выявлено:

1. Проверками использования средств федерального бюджета, выделенных ГТК России на капитальное строительство и капитальный ремонт, в центральном аппарате ГТК России, Северо-Западном таможенном управлении (далее - СЗТУ), Центральном таможенном управлении (далее - ЦТУ) и ФГУП «РОСТЭК» в 2001-2002 годах, а также на содержание специальных образовательных учреждений Российской таможенной

академии (далее - РТА) с филиалами в 2001 году и I полугодии 2002 года, таможенных органов в Дальневосточном таможенном управлении (далее - ДВТУ) и Центральной базовой таможне (далее - ЦБТ) в 2002 году и I полугодии 2003 года выявлены нарушения в использовании выделенных бюджетных средств и федеральной собственности, а также недостатки в организации контроля за их использованием.

В центральном аппарате ГТК России, таможенных органах, РТА (с филиалами) и ФГУП «РОСТЭК» проводилась плановая работа по устранению выявленных вышеуказанными контрольными мероприятиями нарушений и недостатков, указанных в актах проверок, письмах и представлениях (от 16 сентября 2002 года № 08-372/08-4, от 10 января 2003 года № 08-5/08-4, от 16 июня 2003 года № 08-167/08-4 и от 11 декабря 2003 года № 08-371/08-4) Счетной палаты председателю ГТК России. Уделялось внимание пересмотру отдельных нормативных правовых актов ГТК России, организации работы по сбору и обобщению различных материалов, в том числе по объемам и количеству объектов незавершенного строительства, разработке графиков постановки на баланс введенных в эксплуатацию объектов, профессиональной подготовке должностных лиц контрольных органов ГТК России.

В таможенные органы направлены информационное письмо от 14 августа 2003 года № 01-06/31949 «О совершенствовании контрольно-ревизионной работы» и указание от 28 августа 2003 года № 01-06/33704 об организации контроля за устранением нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой.

Принимались меры по оформлению прав собственности на имущество и внесению его в реестр федерального имущества.

Состояние строительства и реконструкции объектов таможенной инфраструктуры рассматривалось на Коллегии ГТК России 21 июля 2003 года, решение которой объявлено приказом ГТК России от 6 августа 2003 года № 862.

В решении Коллегии ГТК России от 21 июля 2003 года не нашла отражения принципиальная оценка выявленных проверкой Счетной палаты нарушений в использовании бюджетных средств, выделенных ГТК России на капитальные вложения, недостатков в организации планирования капитального строительства и постановки на баланс пользователей введенных в эксплуатацию объектов.

По итогам указанной проверки приказ ГТК России о привлечении к ответственности виновных должностных лиц не издавался.

Установленные сроки представления информации о реализации материалов по представлению Счетной палаты от 16 июня 2003 года № 08-167/08-4 ГТК России не соблюдались (опоздание более месяца), в связи с чем в ГТК России Счетной палатой направлялись дополнительные письма. По отдельным вопросам обязанность указанного информирования Счетной палаты ГТК России делегировалась СЗТУ.

В донесении от 14 февраля 2003 года № 01-21/5939 о ходе исполнения представления Счетной палаты от 10 января 2003 года № 08-5/08-4 вместо конкретных действенных мер, предпринятых РТА по устранению выявленных нарушений и недостатков, изложены только пояснения по их образованию.

Проверкой устранения нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой, при использовании бюджетных средств, выделенных на капитальные вложения, в центральном аппарате ГТК России установлено следующее.

Приказом ГТК России от 25 февраля 2004 года № 237 «О постановке на баланс таможенными органами объектов таможенной инфраструктуры, введенных в эксплуатацию» предельные сроки постановки на баланс введенных в эксплуатацию объектов после подписания акта их приемки порядок их эксплуатации до приемки на баланс (как и в отмененном аналогичном приказе ГТК России от 1 марта 1995 года № 135) не опре-

делены. В 2003 году, как и в проверенном ранее периоде, за счет выделенных бюджетных средств эксплуатировались введенные объекты: Международный автомобильный пропускной пункт (далее - МАПП) «Нижний Зарамаг», МАПП «Нехотеевка», служебно-производственное здание Багратионовской таможни, комплекс зданий Шереметьевской таможни, которые более года на балансе таможенных органов по учету не числились.

Выделенные в 2003 году бюджетные средства на капитальные вложения не позволили своевременно ввести в эксплуатацию высокодоходные объекты таможенной инфраструктуры (при их строительной готовности более 75,0 %) и обеспечить сохранность (консервацию) объектов незавершенного строительства. Направление бюджетных средств на финансирование работ по переходящим и вновь начинаемым стройкам и объектам составило 91,0 % и 9,0 %, что способствовало снижению незавершенного строительства, объемы которого на начало 2003 и 2004 годов (с учетом переоценки) составляли 6371,3 и 5809,9 млн. рублей, соответственно.

Снижение объемов незавершенного строительства в 2003 году обусловлено введением в эксплуатацию и постановкой на баланс 51 объекта с затратами 2409,6 млн. рублей; списанием затрат в сумме 49,5 млн. рублей при реализации 2 объектов; передачей на баланс ФГУП «Сигма» 4 объектов с затратами 114,9 млн. рублей по распоряжению Минимущества России от 5 марта 2003 года № 65.

По результатам проведенной ГТК России в 2003 году инвентаризации объектов незавершенного строительства таможенной инфраструктуры, приняты решения по завершению строительства 118 объектов с затратами в сумме 4517,3 млн. рублей; по передаче установленным порядком 30 объектов с затратами в сумме 548,9 млн. рублей; по прекращению строительства 23 объектов с затратами в сумме 66,2 млн. рублей.

В 2003-2004 годах бюджетные средства на консервацию объектов, прекращенных строительством, ГТК России не выделялись (на 2004 год испрашивалось 300,0 млн. рублей). Состояние незавершенного строительства ГТК России по состоянию на 1 января 2004 года свидетельствует о принятии руководством ГТК России мер во исполнение представления Счетной палаты по снижению его объемов в 2003 году. Выделенные бюджетные средства по капитальным вложениям на 2004 год позволяют выполнить план ввода объектов таможенной инфраструктуры в установленные сроки.

Приказом ГТК России от 4 февраля 2003 года № 94 задолженность польской фирмы «ЭСПЭБЭПЭ холдинг АО» в сумме 10,6 млн. рублей (2,1 млн. долл. США) списана по учету с баланса с отнесением на забалансовый счет 05 «Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов» для последующего наблюдения за возможностью взыскания в течение 5 лет.

В нарушение пункта 4 «Порядка списания дебиторской задолженности», утвержденного приказом ГТК России от 8 апреля 2002 года № 338, списание указанной задолженности произведено без оформления протокола комиссии, где должны содержаться результаты инвентаризации задолженности, меры воздействия к виновным должностным лицам, выводы и предложения руководству ГТК России.

Основанием для списания указанной задолженности явилось решение Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате Российской Федерации от 29 июля 1999 года об отказе ФГУП «РОСТЭК» в удовлетворении иска по взысканию вышеуказанной суммы задолженности. Судом удовлетворен только иск ФГУП «РОСТЭК» на сумму 384,2 тыс. долл. США (50 % предъявленной суммы неустойки за неисполнение договорных обязательств - 381,3 тыс. долл. США и арбитражный сбор - 2,9 тыс. долл. США). По состоянию на 1 июня 2004 года от ответчика (фирма «ЭСПЭБЭПЭ Холдинг АО») поступило только 69,9 тыс. долл. США.

Меры по взысканию оставшейся части иска на сумму 314,3 тыс. долл. США ФГУП «РОСТЭК» не приняты.

Предложения Счетной палаты по взысканию просроченной (с 1999 года) дебиторской задолженности польской фирмы «Ремед» в сумме 25,8 млн. рублей ФГУП «РОСТЭК» не выполнены. Контракт с фирмой «Ремед» расторгнут в августе 2000 года. Должностные лица, по вине которых пропущен срок исковой давности для решения вопроса в судебном порядке, не определены и к ответственности не привлечены.

На основании служебной записки от 2 июня 2003 года заместителя главного бухгалтера Т. Н. Веселовской по решению бывшего главного бухгалтера ФГУП «РОСТЭК» М. И. Дергунова вышеуказанная задолженность бухгалтерской справкой от 2 июня 2003 года № 5 необоснованно списана с баланса основной деятельности.

Требования статьи 77 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации», утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н, о том, что списание долгов неплатежеспособных дебиторов не может являться полным аннулированием задолженности, предприятием не выполнены.

В нарушение приказа Минфина России от 31 октября 2000 года № 94н указанная задолженность на убытки предприятия установленным порядком не отнесена.

Вместе с тем по балансу исполнения сметы доходов и расходов ФГУП «РОСТЭК», представленному в ГТК России как распорядителю средств на капитальные вложения, числилась дебиторская задолженность фирмы «Ремед» в сумме 25,8 млн. рублей.

По данным бухгалтерского учета и баланса исполнения сметы доходов и расходов центрального аппарата ГТК России за 2003 год, задолженность фирмы «Ремед» с июня 1999 года путем начисления курсовых разниц не переоценивалась и составляла 13,6 млн. рублей. Соответствующие сверки между ГФЭУ ГТК России и ФГУП «РОСТЭК» не проводились.

Решение ГТК России по данной дебиторской задолженности в течение 4 лет не принято. В связи с отсутствием судебного иска к должнику и решения суда, как это предусмотрено пунктом 4 «Порядка списания дебиторской задолженности», утвержденного приказом ГТК России от 8 апреля 2002 года № 338, оснований для списания указанной задолженности у ГТК России не имеется.

2. Предложения, внесенные представлениями Счетной палаты от 16 июня 2003 года № 08-168/08-4, от 11 декабря 2003 года № 08-373/08-4 Министру финансов Российской Федерации об изъятии в бесспорном порядке бюджетных средств, использованных таможенными органами не по целевому назначению на сумму 2055,2 тыс. рублей и на сумму 7909,9 тыс. рублей, соответственно, реализованы в полном объеме.

Предложения, внесенные представлениями Счетной палаты от 16 июня 2003 года № 08-166/08-4, от 11 декабря 2003 года № 08-372/08-4 и письмом Аудитора Счетной палаты от 10 января 2003 года № 08-6/08-4 Министру имущественных отношений Российской Федерации, выполнены не в полном объеме.

Задолженность ООО «Фирма Флора» и ЗАО НТЦ «Экран-В» за использование федеральной собственности не погашена, арендные отношения не приведены в соответствие с действующим законодательством. Исковое заявление о взыскании задолженности с ООО «Фирма Флора» на сумму 17649,5 тыс. рублей подано РГА в Арбитражный суд г. Москвы 5 февраля 2004 года. Решением суда от 20 мая 2004 года № А40-9240/04-82-121 в иске отказано по причине завышения фактически занимаемых арендатором площадей. Повторный иск на день окончания проверки не выставлен. Исковое заявление о взыскании задолженности с ЗАО «НТЦ Экран-В» на сумму 18102,2 тыс. рублей подано СЗТУ в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга 17 мая 2004 года (предварительное слушание назначено на 14 июля 2004 года).

С целью вовлечения в хозяйственный оборот 19 объектов незавершенного строительства ГТК России Минимуществом России приняты меры по реализации 2 объектов («складской комплекс Ярославской таможни» и «служебно-производственное здание Нижегородской таможни»), на 16 объектов выданы соответствующие распоряжения на реализацию или передачу.

Минимущество России во исполнение представления Счетной палаты сообщило (исх. № ДА-5/19441 от 15 октября 2003 года) о правомерности реализации объекта «складской комплекс Ярославской таможни» и объективности независимой оценки (6,1 млн. рублей), отразившей действительное его состояние с учетом балансовой стоимости (19,6 млн. рублей), износа, наличия инфраструктуры (железнодорожный путь протяженностью 1196 метров, земельный участок площадью 22588,0 кв. м) и предстоящих вложений приобретателем на его достройку.

Реализация объекта произведена на основании договора купли-продажи от 5 февраля 2003 года № 2, заключенного между Фондом имущества Ярославской области и выигравшим конкурс на аукционе 29 января 2003 года «ПБОЮЛ Смирнов В. Е.» (акт приема-передачи объекта от 19 февраля 2003 года).

В результате контрольного мероприятия установлено, что балансовая стоимость объекта на момент продажи была исчислена без учета переоценки на 1 января 2003 года согласно «Порядку проведения переоценки основных средств и нематериальных активов», утвержденному совместным приказом Минэкономразвития России, Минфина России, Минимущества России и Госкомстата России 25 января 2003 года. Фактическая стоимость объекта с учетом переоценки, по данным Ярославской таможни, составила 48,1 млн. рублей.

Таким образом, до проведения аукциона и заключения договора купли-продажи реальная возможность переоценки объекта с целью увеличения его продажной цены использована не была.

Минимущество России не проинформировало Счетную палату о принятых мерах по взысканию задолженности за использование дочерними предприятиями ФГУП «РОСТЭК» объектов федеральной собственности (11819,2 кв. м), закрепленных за ЦБТ.

3. Проверками организации работы по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой и внесенных в соответствующие представления председателю ГТК России, установлено, что должностными лицами таможенных органов (ЦТУ, СЗТУ, ЦБТ, РТА) и ФГУП «РОСТЭК» нарушения и недостатки в полном объеме не устранены.

План мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков ФГУП «РОСТЭК» не составлялся. В планы мероприятий ЦТУ включались не все недостатки и нарушения, указанные в актах контрольных мероприятий. В донесении об устранении нарушений и недостатков Калининградского тылового таможенного поста (СЗТУ) не отражены сведения по установке оборудования на сумму 572,0 тыс. рублей.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 25 июня 1996 года № 1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации» в СЗТУ в 2003 году обревизовано только 16 таможенных органов, или 64,0 %, (проверки всех бюджетополучателей данным Указом предусмотрено проводить ежегодно). В 2002-2004 годах КРУ ФГУП «РОСТЭК» не проводились проверки дочерних предприятий, и КРУ ГТК России не проводилась проверка ФГУП «РОСТЭК» за период 2001-2002 годов.

В нарушение требований Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» ЦБТ не оформлена государственная

регистрация права на 13 земельных участков и 63 здания; ЦТУ - 55 объектов недвижимости МАПП «Нехотеевка» и СЗТУ- 9 объектов.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» ЦБТ не оформлены свидетельства о внесении в реестр федерального имущества 17 земельных участков и 23 зданий балансовой стоимостью 2275,2 млн. рублей.

Согласно части 2 распоряжения Минимущества России от 23 марта 1998 года № 252-р «О порядке оформления закрепления административных зданий, сооружений и нежилых помещений, находящихся в федеральной собственности, передаче их в аренду и безвозмездное пользование» договоры о порядке использования закрепленных объектов федерального имущества в безвозмездное пользование заключаются исключительно Минимуществом России на основании поручения (решения) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и распоряжения Минимущества России (с приложением акта приема передачи объекта, подписанного передающей и принимающей сторонами). Договоры на передачу 8 объектов (помещений) федеральной собственности общей площадью 24337,6 кв. м в безвозмездное пользование ФГУП «РОСТЭК», ДГУП «Ростэктаможторг», «Ростэктаможинформ» и «Ростэктаможсервис» заключены ЦБТ (начальник - Г. П. Терновский) самостоятельно, без соблюдения вышеуказанной процедуры и отсутствия соответствующих полномочий на осуществление данной сделки. Объемы передачи объектов (помещений) в безвозмездное пользование указанным структурам в 2003 году возросли в 2,2 раза, что свидетельствует о невыполнении ГТК России и Минимуществом России предложений Счетной палаты по соблюдению установленного порядка в данной сфере деятельности.

Белгородской таможней (ЦТУ) не заключены договоры аренды и возмещения затрат за оказанные коммунальные услуги с 7 коммерческими организациями, расположенными на служебных площадях (1416,9 кв. м) МАПП «Нехотеевка». Соответствующие расчеты задолженности не произведены и меры по ее погашению таможней не приняты.

В нарушение «Инструкции по ведению бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях», утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, ФГУП «РОСТЭК» аналитический учет фактических расходов по капитальному строительству в разрезе целевых статей и видов расходов не велся, со стороны ГФЭУ ГТК России меры по его обеспечению не принимались.

В 2003 году в СЗТУ введенные в эксплуатацию объекты капитального строительства «Учебный центр Калининградского региона» и «База подразделения таможенной охраны «Вышинец» фактически не использовались, расходы бюджетных средств на их содержание составили 1104,7 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность фирмы «ЭСПЭБЭПЭ Холдинг АО» в сумме 450,5 тыс. долл. США и задолженность по штрафным санкциям ГУП «Ростэк-Калининград» по строительству АПП «Куршская коса» в сумме 400,0 тыс. рублей, выявленные при проверке использования средств Фонда таможенной системы Российской Федерации (представление Счетной палаты от 27 мая 1999 года № 14-278), не взысканы. В связи с банкротством ГУП «Ростэк-Калининград» иск к ФГУП «РОСТЭК» по взысканию 400,0 тыс. рублей не предъявлен.

Межведомственной комиссией по обеспечению эффективного использования собственности Российской Федерации, находящейся за рубежом, и защите имущественных интересов Российской Федерации принято решение (протокол от 4 марта 2003 года № 15) о подготовке Правительственного решения по безвозмездной передаче объекта «Энергообеспечение АПП «Куршская коса» с затратами в сумме 2449,7 тыс. рублей (в том

числе не возмещенная субабонентами доля затрат в сумме 1712,3 тыс. рублей) ливовской стороне. Мер по возмещению (урегулированию) субабонентами указанной задолженности не принималось.

В связи с открытием нового МАПП «Борисоглебский» в Мурманской таможне не принято решение по дальнейшему использованию здания «КПП Борисоглебский» (площадь 966,3 кв. м) остаточной стоимостью 5,4 млн. рублей.

СЗТУ не оформлен иск в судебные инстанции по факту отторжения фирмой «Русфор» 2 складских помещений и 1 земельного участка (764,0 кв. м).

С должностных лиц РТА, допустивших неположенные выплаты процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, установленным порядком не взыскано 11,2 тыс. рублей.

Материалы расследований по фактам выплат преподавателям за счет внебюджетных средств вознаграждений на сумму 188,4 тыс. рублей за их участие в приеме экзаменов в Санкт-Петербургском филиале РТА, которое документально не подтверждено, не оформлены. Решения по указанным выплатам не приняты. Дебиторская задолженность прошлых лет в сумме 182,8 тыс. рублей РТА не взыскана.

В 2004 году помещения и оборудование столовой РТА сдавались в аренду ООО «Флора» по договорам, которые на момент проверки с территориальными органами Минимущества России не согласованы.

Изменения в части регламентации платной образовательной деятельности, создания и функционирования внештатных организаций всех организационно-правовых форм в Устав РТА не внесены.

Численность слушателей из Монголии, обучавшихся в РТА за счет средств федерального бюджета, установленным порядком не определена.

Задолженность арендаторов по арендной плате в сумме 2822,2 тыс. рублей и коммунальным платежам в сумме 49,9 тыс. рублей Санкт-Петербургским филиалом РТА и ЦБТ не взыскана.

Проверкой принятых мер по соблюдению законодательства при закупках товаров (оказании услуг) для государственных нужд установлено, что расходование бюджетных средств в сумме 1370,0 тыс. рублей на текущий ремонт объектов РТА произведено в нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (без проведения конкурсов).

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд» отдельные члены комиссии ЦБТ не прошли соответствующую подготовку.

Перечень всех оформленных актов

1. Акт проверки выполнения предложений по устранению нарушений и недостатков, внесенных в представления Счетной палаты и в акты проверок использования средств федерального бюджета, выделенных Государственному таможенному комитету Российской Федерации на капитальное строительство и капитальный ремонт, содержание таможенных органов и специальных образовательных учреждений.

2. Акт проверки выполнения предложений по устранению нарушений и недостатков, внесенных в представления Счетной палаты и Государственному таможенному комитету Российской Федерации по Центральному таможенному управлению.

3. Акт проверки выполнения предложений по устранению нарушений и недостатков, внесенных в акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Северо-Западному таможенному управлению Государственного таможенного комитета Российской Федерации на капитальное строительство и капитальный ремонт.

4. Акт проверки выполнения предложений по устранению нарушений и недостатков, внесенных в представления Счетной палаты Государственному таможенному комитету Российской Федерации в Российской таможенной академии Государственного таможенного комитета Российской Федерации.

5. Акт проверки устранения нарушений и недостатков, внесенных в акт проверки устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Государственному таможенному комитету Российской Федерации на содержание специальных образовательных учреждений в Санкт-Петербургском филиале Российской таможенной академии имени В. Б. Бобкова.

6. Акт проверки выполнения предложений по устранению нарушений и недостатков, внесенных в представления и акты проверок Счетной палаты Государственному таможенному комитету Российской Федерации по Центральной базовой таможне.

7. Акт проверки выполнения предложений по устранению нарушений и недостатков, внесенных в представления Счетной палаты Государственному таможенному комитету Российской Федерации по федеральному государственному унитарному предприятию «РОСТЭК».

С содержанием актов ознакомлены соответствующие должностные лица проверяемых объектов. По акту проверки центрального аппарата ГТК России имелись пояснения соответствующих должностных лиц, которые частично приняты.

Выводы

Работа должностных лиц структурных подразделений центрального аппарата ГТК России, проверенных таможенных органов, РТА (с филиалом) и ФГУП «РОСТЭК» по выполнению предложений по устранению выявленных контрольными мероприятиями нарушений и недостатков в использовании бюджетных средств и федеральной собственности, внесенных Счетной палатой в представления председателю ГТК России, проводилась недостаточно целенаправленно и эффективно. Контроль за своевременностью и полнотой реализации указанных представлений в ГТК России на всех уровнях (ЦТУ, СЗТУ, РТА, ЦБТ, ФГУП «РОСТЭК») должным образом не организован. Должностные лица, виновные в допущенных нарушениях и недостатках в использовании средств, выделенных на капитальные вложения, к ответственности не привлекались.

Нарушения и недостатки, выявленные контрольными мероприятиями Счетной палаты в 2002-2003 годах, ГТК России своевременно и в полном объеме не устранены, в том числе:

- неправомерно с бухгалтерского баланса ФГУП «РОСТЭК» (по указанию главного бухгалтера) списана задолженность фирмы «Ремед» в сумме 25,8 млн. рублей, решение по которой установленным порядком не принято;

- не приняты меры к взысканию по решению суда задолженности фирмы «ЭСПЭБЭПЭ Холдинг АО» по штрафным санкциям в сумме 314,3 тыс. долл. США;

- не взыскана задолженность ЗАО «НТЦ Экран-В» в сумме 18,1 млн. рублей за пользование федеральным имуществом, арендаторов по арендной плате и коммунальным услугам на общую сумму 2,8 млн. рублей;

- не принято решение по задолженности фирмы «ЭСПЭБЭПЭ Холдинг АО» по объекту МАПП «Гусев-Голдап» в сумме 450,5 тыс. долл. США, образовавшейся за счет средств Фонда таможенной системы Российской Федерации с 1998 года;

- не предъявлен иск СЗТУ к ФГУП «РОСТЭК» по взысканию задолженности обанкротившегося дочернего предприятия ГУП «Ростэк-Калининград» на сумму 400,0 тыс. рублей;

- в нормативных правовых актах ГТК России не определен порядок содержания введенных в эксплуатацию объектов таможенной инфраструктуры до приемки их на баланс пользователя;

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» ЦБТ не оформлены свидетельства о внесении в реестр федерального имущества 17 земельных участков и 23 зданий балансовой стоимостью 2275,2 млн. рублей;

- в нарушение Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не оформлена государственная регистрация права на 13 земельных участков и 63 здания (ЦБТ), 55 объектов МАПП «Нехотеевка» (ЦТУ) и 9 объектов СЗТУ;

- договоры на передачу 8 объектов (помещений) общей площадью 24337,6 кв. м в безвозмездное пользование ФГУП «РОСТЭК», ДГУП «Ростэктаможторг», «Ростэктаможинформ» и «Ростэктаможсервис» заключены ЦБТ в нарушение распоряжения Минимущества России от 23 марта 1998 года № 252-р без согласования с ним;

- не заключены договоры аренды и договоры по возмещению затрат за оказанные коммунальные услуги с 7 коммерческими организациями, расположенными на служебных площадях (1416,9 кв. м) МАПП «Нехотеевка» Белгородской таможни;

- не принято решение по дальнейшему использованию здания «КПП Борисоглебский» Мурманской таможни балансовой стоимостью 5,4 млн. рублей;

- не оформлен судебный иск СЗТУ по факту отторжения фирмой «Русфор» в 2002 году 2 складских помещений и части земельного участка площадью 764,0 кв. метров;

- не внесены изменения в Устав РТА по регламентации платной образовательной деятельности, создания и функционирования внештатных организаций всех организационно-правовых форм;

- не определена установленным порядком численность слушателей из Монголии, обучаемых в РТА за счет средств федерального бюджета.

- не привлечены к ответственности должностные лица РТА, допустившие неположенные выплаты процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, на сумму 11,2 тыс. рублей;

- не проведено служебное расследование по подтверждению фактов участия отдельных представителей РТА в проведении экзаменов и обоснованности выплат им вознаграждений на сумму 188,4 тыс. рублей за эти работы.

Минимуществом России действенных мер по взысканию задолженности за использование федеральной собственности и повышению доходов федерального бюджета от реализации государственной собственности с целью защиты имущественных интересов государства не принято, в том числе:

- по взысканию задолженности за использование федеральной собственности с ЗАО НТЦ «Экран-В» в сумме 18,1 млн. рублей;

- по оформлению передачи установленным порядком в безвозмездное пользование дочерним предприятиям ФГУП «РОСТЭК» федеральной собственности, площадью 11819,2 кв. м, закрепленной за ЦБТ;

- реализация объекта «складской комплекс Ярославской таможни» произведена без учета его переоценки по состоянию на 1 января 2003 года.

Кроме этого, в ходе настоящей проверки выявлены нарушения действующего законодательства при заключении договоров подряда на текущий ремонт объектов РТА на общую сумму 1370,0 тыс. рублей.

Предложения

По результатам проверки предлагается:

- восстановить на баланс основной деятельности ФГУП «РОСТЭК» необоснованно списанную задолженность фирмы «Ремед» на сумму 25,8 млн. рублей и принять по ней решение установленным порядком;
- принять меры по взысканию с фирмы «ЭСПЭБЭПЭ Холдинг АО» на основании решения суда штрафных санкций на сумму 314,3 тыс. долл. США;
- оформить установленным порядком передачу предприятиям ФГУП «РОСТЭК» 8 объектов (помещений) федеральной собственности общей площадью 24337,6 кв. метров;
- устранить в полном объеме другие недостатки и нарушения, выявленные проверками Счетной палаты в 2002-2003 годах.

В соответствии со статьей 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществить блокировку расходов федерального бюджета на осуществление работ по текущему ремонту объектов РТА, произведенных в 2003-2004 годах с нарушениями условий бюджетного законодательства на общую сумму 1370,0 тыс. рублей.

С учетом изложенного предлагается направить:

- представление Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину;
- представление руководителю Федеральной таможенной службы А. Е. Жерихову;
- представление руководителю Федерального агентства по управлению федеральным имуществом В. Л. Назарову;
- письма председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации с приложением отчета о проверке.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ