

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 ноября 2001 года № 41(277) “О результатах проверки в Государственном комитете Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999-2000 годах и I полугодии 2001 г. для подготовки и проведения международных спортивных соревнований”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Госкомспорту России и Олимпийскому комитету России.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки в Государственном комитете Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999-2000 годах и I полугодии 2001 г. для подготовки и проведения международных спортивных соревнований

Основание: статьи 2 и 9 Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации”, план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации № 42 (234) от 22 декабря 2000 г. (пункт 1.3.2.47.1.)

Цель проверки

Установить своевременность и полноту поступления, а также целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 1999-2000 годах и I полугодии 2001 г. для подготовки и проведения международных спортивных соревнований.

Дать объективную и всестороннюю оценку процессам, процедурам и операциям, связанным с финансовым обеспечением в 1999-2000 годах и I полугодии 2001 г. подготовки и проведения международных спортивных соревнований.

Объекты проверки

Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму, подведомственные ему организации: государственное учреждение “Центр спортивной подготовки сборных команд” Госкомспорта России, предприятие “Управление по организации и проведению спортивных мероприятий”, а также Олимпийский комитет России.

Общие вопросы

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 г. № 867 “О структуре федеральных органов исполнительной власти” Министерство Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму преобразовано в Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму (далее - Госкомспорт России), который осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2001 г. № 58.

В задачи Госкомспорта России входит создание условий для участия сборных команд Российской Федерации в международных спортивных соревнованиях, включая Олимпийские и Параолимпийские игры.

Для обеспечения подготовки российских команд во всероссийских и международных соревнованиях (чемпионаты и первенства мира, чемпионаты и первенства Европы, Кубки мира и Европы, Олимпийские и Параолимпийские игры и другие международные спортивные мероприятия) Госкомспортом России ежегодно разрабатывается и утверждается Единый календарный план всероссийских и международных спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий.

Основные правила и финансовые условия проведения мероприятий, включенных в Единый календарный план, устанавливаются в Положениях о соревнованиях, которые разрабатываются и утверждаются проводящими их организациями.

Следует отметить, что из-за специфики организации спортивных мероприятий (необходимость предоплаты за бронирование мест размещения, организацию питания, аренду автотранспорта, подготовку спортивных сооружений, заказ и приобретение проездных документов, оформление виз, изготовление спортивной атрибутики, приобретение медикаментов и т.д.) Госкомспорт России работает в режиме авансового финансирования под утвержденные планово-расчетные сметы, которые составляются по каждому спортивному мероприятию, предусмотренному в Едином календарном плане, и утверждаются отдельными приказами.

При этом указанные виды работ Госкомспортом России осуществляются через государственное учреждение “Центр спортивной подготовки сборных команд” Госкомспорта России (далее - ГУ “Центр спортивной подготовки”) и предприятие “Управление по организации и проведению спортивных мероприятий” Госкомспорта России (далее - предприятие “Управление спортмероприятий”) в рамках заключенных с ними договоров.

Результаты реализации материалов предыдущей проверки

В 1998 году Счетная палата Российской Федерации проверяла в Госкомспорте России целевое использование средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий по физической культуре и спорту. По результатам проверки было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 12-22/463 в Госкомспорт России с предложениями об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Проверка выполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации показала, что нарушения и недостатки, отмеченные Счетной палатой Российской Федерации, в основном устранены.

В связи с нецелевым использованием средств в 1997 году и 1 полугодии 1998 г. расходы Госкомспорта России по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление” в 1999 году были уменьшены Минфином России на 3000 тыс. рублей.

Госкомспорт России прекратил практику перечисления бюджетных средств в Олимпийский комитет России и, начиная с июля 1999 года, самостоятельно осуществляет их расходование.

Проверка показала, что в Госкомспорте России проводится определенная работа по сокращению дебиторской задолженности, однако до настоящего времени в Госкомспорте России числится просроченная задолженность (по состоянию на 1 июля 2001 г.) за Олимпийским комитетом России (свыше 2 лет) в сумме 153 тыс. рублей, вопрос о погашении которой до настоящего времени с Госкомспортом России не решен.

Олимпийский комитет России произвел реформацию баланса и принял к зачету в качестве дебиторской задолженности недостачу бюджетных средств в Федерации спортивной борьбы России в сумме 11,5 млн. рублей.

Финансирование международных спортивных мероприятий

В соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год Госкомспорту России средства на международные спортивные

мероприятия предусматриваются в общем объеме расходов по разделу 17 “Здравоохранение и физическая культура”, подразделу 1703 “Физическая культура и спорт” (в российской валюте) и разделу 03 “Международная деятельность”, подразделу 0301 “Международное сотрудничество” (в иностранной валюте).

Внебюджетных источников финансирования на проведение спортивных мероприятий Госкомспорт России не имеет.

А). Финансирование в российской валюте

Проверкой установлено, что Минфином России средства федерального бюджета на финансирование международных спортивных мероприятий предусматриваются в общем объеме финансирования спортивных мероприятий.

Данные о полученном из Минфина России финансировании за проверяемый период и направлении Госкомспортом России средств федерального бюджета на проведение международных спортивных мероприятий приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

(тыс. руб.)

Период	Утверждено федеральным законом по подразделу 1703	Профинансировано Минфином России	В процентах	Из них направлено Госкомспортом на:		
				спортивные мероприятия, - всего	в том числе международные мероприятия,	
					тыс. руб.	проценты
1999 год	470893,8	470212,2	99,8	434283,7	140702,6	32,4
2000 год	832082,4	832082,4	100	737517,7	376893,9	51,1
I полугодие 2001 г.	852800	404400,2	47,4	314265,1	151172,1	48,1

Как видно из приведенных данных, удельный вес средств федерального бюджета, выделенных Госкомспортом России на проведение международных спортивных мероприятий, составляет от 32 % до 51 % от общей суммы средств, предусмотренных для проведения спортивных мероприятий.

Следует отметить, что средства федерального бюджета поступали неравномерно и не в полном объеме, как правило, в конце месяца, в котором должны производиться расходы.

Так, в I квартале 1999 г. поступило всего лишь 9,5 %, а в IV квартале - 46,6 % годового объема финансирования. При этом в январе и сентябре финансирование не поступало, а средства, предусмотренные в лимитах сентября, были получены только 4 октября.

Аналогичное положение имело место в 2000 году и I полугодии 2001 года.

Средства федерального бюджета в 1999 году были направлены Госкомспортом России на проведение международных спортивных мероприятий в соответствии с заключенными договорами и соглашениями о сотрудничестве: Олимпийскому комитету России в сумме 28176,4 тыс. рублей (международные соревнования основных составов взрослых сборных команд), АНО “Генеральная дирекция “Хоккей-2000” - 60000 тыс. рублей (чемпионат мира по хоккею г. Санкт-Петербург) и предприятию “Управление спортмероприятий” - 52526,2 тыс. рублей.

Предприятием “Управление спортмероприятий” полученные средства федерального бюджета направлены на физкультурно-спортивные мероприятия среди инвалидов (14 мероприятий) - 3981,7 тыс. рублей, неолимпийские виды спорта (12 мероприятий) - 3109,5 тыс. рублей, подготовку олимпийского резерва (115 мероприятий) - 20212,5 тыс. рублей,

олимпийскую подготовку (147 мероприятий) - 25150,5 тыс. рублей и на выплату призовых сумм по результатам участия в Параолимпийских играх 1998 года - 72 тыс. рублей.

Проверка показала, что Госкомспортом России в апреле 2001 г. утвержден порядок финансирования всероссийских и международных спортивных мероприятий, но не в полной мере отработан механизм своевременного представления отчетности об использовании средств федерального бюджета, направляемых на подготовку и проведение спортивных мероприятий, что приводит к возникновению дебиторской задолженности организаций и подотчетных лиц.

Так, приказами Госкомспорта России установлены сроки представления отчетов о расходовании средств федерального бюджета на проведение международных спортивных мероприятий в течение 15 дней после их завершения.

Однако ГУ "Центр спортивной подготовки" допускал нарушения сроков представления отчетов (5 - 9 месяцев после окончания соревнований, вместо 15 дней, установленных приказами Госкомспорта России).

Кроме того, в договорах между ГУ "Центр спортивной подготовки" и организаторами проведения спортивных мероприятий не указывается перечень документов, прилагаемых к представляемой отчетности.

Проверкой в предприятии "Управление спортмероприятий" установлены случаи утверждения отчетов об исполнении смет по проведенным спортмероприятиям и проведения расходов в бухгалтерском учете без полного пакета документов, подтверждающих произведенные расходы: отсутствуют авиабилеты, не прикладываются документы на проживание.

Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год" Госкомспорту России расходы по разделу 17 "Здравоохранение и физическая культура", подразделу 1703 "Физическая культура и спорт" были утверждены в сумме 754312,8 тыс. рублей.

Кроме того, за счет дополнительных доходов федерального бюджета на финансирование мероприятий по подготовке и участию в Олимпийских играх 2000 года предусматривалось выделить 200000 тыс. рублей, т.е. всего по указанному разделу - 954312,8 тыс. рублей.

Минфином России на указанные цели за счет дополнительных доходов федерального бюджета было выделено Госкомспорту России только 77700 тыс. рублей; Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ на 2000 год расходы Госкомспорту России утверждены в сумме 832082,4 тыс. рублей.

В 2000 году Минфин России профинансировал Госкомспорт России в сумме 832082,4 тыс. рублей или 100 % к утвержденному федеральным законом объему, из них Госкомспортом России на проведение спортивных мероприятий было направлено 737517,7 тыс. рублей, в том числе на международные спортивные мероприятия - 376893,9 тыс. рублей или 51,1 % процента.

Полученные средства федерального бюджета Госкомспортом России были направлены на оплату транспортных расходов олимпийской делегации Российской Федерации на XXVII Олимпийские игры в г. Сидней - 6197,5 тыс. рублей, расходы по экипировке сборной команды спортсменов-инвалидов - участников XI Параолимпийских игр в г. Сиднее - 2353,4 тыс. рублей, долевое участие в финансировании расходов по смете организации и проведения Чемпионата мира по хоккею с шайбой в г. Санкт-Петербурге - 29776 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с заключенными договорами Госкомспортом России было перечислено Олимпийскому комитету России 43140,9 тыс. рублей (на экипировку и транспортировку спортсменов); предприятию "Управление спортмероприятий" - 116224,7 тыс. рублей (на проведение 448 международных спортивных соревнований); ГУ "Центр спортивной подготовки" - 179201,4 тыс. рублей (129 международных спортивных мероприятий и выплаты призовых сумм спортсменам - участникам XXVII Олимпийских и XI Параолимпийских игр).

В I полугодии 2001 г. финансирование международных спортивных мероприятий осуществлялось Госкомспортом России через ГУ “Центр спортивной подготовки”, которым были оплачены расходы по проведению 170 международных спортивных мероприятий, предусмотренных Единым календарным планом, на сумму 30280,1 тыс. рублей, и произведены выплаты призовых вознаграждений тренерам и специалистам по итогам участия в XXVII Олимпийских играх в сумме 120892 тыс. рублей.

Б). Финансирование в иностранной валюте

За счет иностранной валюты Госкомспортом России осуществлялось финансирование расходов по участию сборных команд в чемпионатах мира и Европы, первенствах мира и Европы и других отборочных международных соревнованиях, учебно-тренировочных сборах, проводимых за рубежом, а также в Олимпийских и Параолимпийских играх.

В 1999 году Минфин России профинансировал Госкомспорт России в сумме 5248 тыс. долл. США или 66,4 % к установленным объемам. Фактические расходы составили 4150,17 тыс. долл. США. Госкомспортом России было профинансировано 255 выездов сборных команд России в сумме 2907,6 тыс. долл. США и перечислено по договору Олимпийскому комитету России на финансирование международных мероприятий 1242,57 тыс. долл. США.

Остаток валютных средств (с учетом переходящего остатка за 1998 год) в сумме 1148,3 тыс. долл. США с разрешения Минфина России был оставлен на валютном счете Госкомспорта России и зачтен в счет текущего финансирования из централизованных источников 1999-2000 годов.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 4.2 Соглашения “Об основных принципах сотрудничества и взаимодействию в области спорта” от 15 января 1997 г. № 192 и статьи 22 Устава Олимпийского комитета России без согласования с Госкомспортом России за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на международные спортивные мероприятия, Олимпийский комитет России производил выплаты командировочных расходов ряду ответственных представителей российских спортивных федераций, направляемых Олимпийским комитетом России для участия в международных заседаниях и конгрессах.

Так, в 1999 году за счет средств федерального бюджета были оплачены командировочные расходы вице-президента Федерации бокса России В. П. Иванченко, принявшего участие в заседании бюро Европейской ассоциации бокса, проводимого в Швеции (236 долл. США); генерального секретаря Федерации фехтования России В. Я. Базаревича, направленного на заседание исполкома международной федерации фехтования в Швейцарию (149 долл. США), главного тренера по стендовой стрельбе Стрелкового союза России О. Н. Кулакова, направленного в Италию для участия в техническом совещании по стендовой стрельбе (420 долл. США).

В 2000 году Минфин России профинансировал Госкомспорт России в сумме 6644,7 тыс. долл. США или 85,2 % от установленных объемов. Фактические расходы Госкомспорта России по командированию сборных команд России (470 выездов) с учетом имеющегося остатка валютных средств, зачтенного Минфином России в счет текущего финансирования, составили 6948,131 тыс. долл. США (193565,4 тыс. рублей).

Остаток валютных средств, в сумме 1878 долл. США (52,9 тыс. рублей), был перечислен в федеральный бюджет.

В течение I полугодия 2001 г. Минфином России выделено 2999,1 тыс. долл. США или 50 % к утвержденным лимитам.

За счет указанных средств Госкомспорт России в I полугодии 2001 г. осуществил финансирование 187 выездов российских спортивных команд на общую сумму 2199,73 тыс. долл. США (62563,7 тыс. рублей). Остаток валютных средств на 1 июля 2001 г. составил 857 тыс. долл. США (24947,4 тыс. рублей).

Игры XXVII Олимпиады 2000 года в г. Сиднее (Австралия)

Финансирование расходов по пребыванию и участию российской спортивной делегации (с 19 августа по 10 октября 2000 г.) на Играх XXVII Олимпиады 2000 года в г. Сиднее (Австралия) осуществлялось в соответствии со сметой, утвержденной приказом Госкомспорта России от 17 июля 2000 г. № 68.

Согласно смете на указанные цели было предусмотрено 412804 тыс. рублей и 1234,3 тыс. долл. США. Фактические расходы составили 328931,3 тыс. рублей или 79,7 %, и 850,8 тыс. долл. США или 68,9 % к утвержденной смете.

Данные о фактически произведенных рублевых расходах приведены в таблице № 2.

Таблица № 2
(тыс. рублей)

Виды расходов	Предусмотрено сметой Госкомспорта России	Фактические расходы, согласно отчетным данным	В процентах к смете Госкомспорта России
Экипировка делегации	19000	18387	96,8
Транспортные расходы	55049	42736,1	77,6
Медикаменты	1200	1011,1	84,2
Призовые	334500	266797,1	79,8
Прочие расходы	3055	-	-
Итого	412804	328931,3	79,7

Основную часть расходов в российской валюте составили произведенные в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. № 1014-р выплаты денежного вознаграждения спортсменам-победителям и призерам Олимпийских игр в сумме 145905,1 тыс. рублей (за золотую медаль - 50000 долл. США, серебряную медаль - 20000 долл. США и бронзовую медаль - 10000 долл. США), а также тренерам и специалистам сборных команд России - 120892 тыс. рублей. Всего было завоевано 67 золотых, 68 - серебряных и 53 - бронзовых медалей, а в общем зачете Российская олимпийская сборная завоевала 2-е место.

Средства в иностранной валюте израсходованы на выплату суточных членам делегации (174,1 тыс. долл. США), размещение (509,9 тыс. долл. США), аренду оборудования (75,9 тыс. долл. США), доставку гребных судов и лошадей (26,9 тыс. долл. США), прочие расходы (64 тыс. долл. США).

Проверкой установлено отсутствие согласованности в действиях Госкомспорта России и Олимпийского комитета России при подготовке к участию в Олимпийских играх (Австралия), а также нарушения действующего законодательства при заключении и исполнении договоров на изготовление парадной олимпийской формы и оплату транспортных расходов российской официальной делегации, что позволило Олимпийскому комитету России неэффективно использовать средства федерального бюджета и отвлекать на другие цели средства компенсации, полученной от Оргкомитета "Сидней-2000".

Олимпийская форма

Олимпийский комитет России не имея финансовых средств, в нарушение пункта 4.1 Соглашения "Об основных принципах сотрудничества и взаимодействия в области спорта" от 15 января 1997 г. № 192 без согласования с Госкомспортом России 29 ноября 1999 г. заключил договор № 60 с ООО "Битэн" на изготовление 700 комплектов парадной формы для олимпийской сборной России на сумму 18387 тыс. рублей.

Допущенная несогласованность действий Олимпийского комитета России и Госкомспорта России позволила ООО "Битэн" включить в стоимость договора

нерасшифрованные по видам затрат непредвиденные расходы в сумме 4506,7 тыс. рублей, которые составляли 32,5 % от общей стоимости парадной формы.

Следует отметить, что ООО “Битэн” за 39 дней до подписания с Олимпийским комитетом России указанного договора имел уставный капитал в виде имущественного вклада (компьютер) всего лишь в сумме 8,4 тыс. рублей, которыми можно бы было обеспечить покрытие убытков “заказчика” в случае “риска случайной гибели или повреждения результатов выполненной работы” (пункт 4.1 договора) только на 0,046 % от суммы договора. При этом банковская гарантия договором не была предусмотрена.

Договор Олимпийского комитета России с ООО “Битэн” предусматривал выплату задатка в размере 15 % от расчетной цены договора не позднее 1 декабря 1999 г. Однако необходимые средства к указанному сроку Олимпийским комитетом России перечислены не были.

В связи с отсутствием необходимых финансовых средств для расчетов с ООО “Битэн” Олимпийским комитетом России были привлечены средства Правительства г. Москвы, поступившие 12 января 2000 г. в сумме 6360 тыс. рублей на приобретение парадной формы для 230-250 спортсменов и тренеров г. Москвы с условием последующих взаиморасчетов по фактическому количеству и стоимости парадной формы, из которых 5602 тыс. рублей были перечислены 24-25 января 2000 г. в ООО “Битэн”.

Следует отметить, что ООО “Битэн” 23 января 2000 г. уведомил Олимпийский комитет России, что несвоевременное финансирование договора повлекло за собой удорожание материала, применяемого при изготовлении коллекции парадной формы, в связи с изменением цен на рынке. Однако документы, обосновывающие удорожание материалов ООО “Битэн” не были представлены.

В связи с тем, что срок выполнения работ истек 1 июня 2000 г., а средства в Олимпийском комитете России по-прежнему отсутствовали, Олимпийский комитет России в мае 2000 г., т.е. спустя 5 месяцев после заключения договора с ООО “Битэн”, проинформировал Госкомспорт России об указанном договоре и одновременно обратился с просьбой перечислить на изготовление парадной формы для олимпийской сборной команды России 18387 тыс. рублей.

Госкомспортом России и Олимпийским комитетом России был нарушен пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупок для государственных нужд”. Без проведения конкурса и изучения конъюнктуры рынка товаров и услуг Олимпийским комитетом России был заключен договор с ООО “Битэн” от 29 ноября 1999 г. № 60 в сумме 18387 тыс. рублей на обеспечение парадной формой спортивной делегации России для участия в Играх XXVII Олимпиады 2000 года в г. Сиднее (Австралия). Госкомспорт России и Олимпийский комитет России заключили договор от 31 мая 2000г. № 40/60, неотъемлемой частью которого являлся вышеуказанный договор Олимпийского комитета России с ООО “Битэн” (пункт 2).

При этом ни Госкомспортом России, ни Олимпийским комитетом России не было принято необходимых мер в части координации работы по изготовлению парадной формы для олимпийской сборной команды России.

Так, Олимпийский комитет России не проинформировал Госкомспорт России о том, что Бюро исполкома Олимпийского комитета России еще 11 июня 1999 г. в связи с увеличением состава сборной команды официальной делегации России было принято решение увеличить с 700 до 1000 количество комплектов парадной формы, а дополнительное соглашение к договору от 29 ноября 1999 г. об увеличении количества комплектов было заключено только 25 июля 2000 г., т.е. спустя 54 дня после истечения срока действия указанного договора.

По итогам выполнения данного договора только 1 декабря 2000 г. был составлен акт о выполненных в полном объеме работах на сумму 18387 тыс. рублей без указания

фактического количества изготовленных комплектов парадной формы и без предъявления взаимных претензий.

В пояснительном письме Госкомспорту России от 1 декабря 2000 г. к указанному акту о выполненных работах Олимпийский комитет России сообщил, что на средства федерального бюджета, полученные от Госкомспорта России, экипировано 783 человека на сумму 18374,2 тыс. рублей (с учетом удорожания стоимости костюмов на 18 %). Между тем условиями договора было предусмотрено изготовление 700 комплектов. Следует также отметить, что Олимпийским комитетом России 25 июля 2000 года было заключено дополнительное соглашение с ООО "Битэн" об изготовлении 1000 комплектов парадной формы на общую сумму 23417 тыс. рублей, которая была полностью выплачена исполнителю.

Таким образом, несогласованность в действиях Олимпийского комитета России и Госкомспорта России, а также ненадлежащим образом оформленные договорные отношения привели к тому, что было излишне изготовлено 217 комплектов парадной формы, в том числе за счет средств федерального бюджета - 83 комплекта. В результате неэффективно было использовано 5042,8 тыс. рублей (21,5 % от суммы фактически произведенных расходов), из них 1995,4 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

Проверкой установлено, что фактические расходы по изготовлению парадной олимпийской формы для официальной российской спортивной делегации, включающей спортсменов, тренеров, медицинский персонал, сотрудников служб оперативного штаба и руководство спортивной делегации были необоснованно завышены на 2511,3 тыс. рублей (расчетно).

Следует отметить, что Госкомспортом России были полностью оплачены расходы всей спортивной делегации России, включая 195 московских спортсменов-участников.

На момент проведения проверки Олимпийским комитетом России взаиморасчеты с Правительством г. Москвы не были произведены и 6360 тыс. рублей числились в составе кредиторской задолженности Олимпийского комитета России перед Комитетом по физической культуре и спорту г. Москвы.

Излишние комплекты парадной олимпийской формы на основании постановлений Бюро Исполкома Олимпийского комитета России от 13 июня и 26 июня 2001 г. Олимпийским комитетом России были безвозмездно переданы Музею современной истории России, лицам, задействованным в работе 112-ой сессии МОК, Российскому союзу спортсменов (ветеранов спорта), культурно-спортивному реабилитационному комплексу всероссийского общества слепых, спортивно-методическому и медицинскому центру Олимпийского комитета России для передачи детям-инвалидам клуба "Импульс".

Компенсация транспортных расходов

По условиям организаторов Олимпийских Игр Оргкомитет "Сидней - 2000" (Австралия) должен был произвести компенсационные выплаты за авиа-перелет части российской делегации (аккредитованных спортсменов и официальных лиц) из расчета 1757 долл. США на одного человека в конце августа (80 %) и начале сентября 2000 года (20 %).

Олимпийский комитет России 19 июля 2000 г. обратился в Госкомспорт России с просьбой произвести за счет средств федерального бюджета оплату услуг по транспортировке спортивной делегации России в г. Сидней и, со своей стороны, гарантировал возврат компенсационных выплат в размере, подтвержденном Оргкомитетом "Сидней - 2000".

Госкомспортом России по договору от 10 августа 2000 г. № 61/06 и дополнительному соглашению от 30 августа 2000 г. № 66 к указанному договору, заключенными с Олимпийским комитетом России на организацию транспортировки спортивной делегации

России на Игры XXVII Олимпиады 2000 г. в г. Сидней, были перечислены Олимпийскому комитету России средства федерального бюджета в общей сумме 24753,89 тыс. рублей или 1389,8 тыс. долл. США.

Согласно условиям указанного договора (пункт 1) Олимпийский комитет России был обязан перечислить Госкомспорту России компенсационные выплаты на транспортные расходы, полученные от Оргкомитета “Сидней-2000” в недельный срок после их получения.

Олимпийский комитет России и Госкомспорт России в совместном письме от 7 августа 2000 г. обратились в Минфин России с просьбой разрешить произвести оплату данных расходов за счет средств федерального бюджета, предусмотренных по подразделу 1703 “Физическая культура и спорт”, с последующим их возмещением за счет средств полученной компенсации.

Минфином России 21 августа 2000 г. было отказано в выделении дополнительных средств на транспортные расходы, так как на указанные цели средства были предусмотрены в бюджете по подразделу 1703, и предложено Олимпийскому комитету России компенсационные выплаты Оргкомитета “Сидней-2000” (Австралия) за проезд российской делегации внести в доход федерального бюджета.

Проверкой установлено, что Олимпийский комитет России еще 26 мая 2000 г. без согласования с Госкомспортом России и Минфином России самостоятельно предоставил право Оргкомитету “Сидней-2000” использовать компенсационные выплаты за перелет, поступление которых ожидалось 15 августа 2000 г. (80 % от суммы выплат) в качестве оплаты за номера в гостиницах, забронированных Олимпийским комитетом России через Оргкомитет “Сидней-2000”. На указанные цели было отвлечено 652923,88 долл. США, т.е. 69 % средств компенсации по транспортным расходам.

Уточненная на курсовую разницу общая сумма компенсации составила 941075,04 долл. США, из которой в качестве окончательного расчета Оргкомитетом “Сидней-2000” 27 ноября 2000 г. на счет Олимпийского комитета России в КБ “Европейский трастовый банк” было перечислено 288151,16 долл. США.

При этом Олимпийским комитетом России только 23 февраля 2001 г., спустя три месяца, было перечислено в доход федерального бюджета всего лишь 13960 тыс. рублей или 487941 долл. США, или 51,8 % от суммы полученной компенсации.

Несмотря на требования Минфина России о перечислении в доход бюджета всей суммы компенсации за транспортные расходы с учетом процентных начислений на эти средства, на момент проведения проверки Олимпийским комитетом России окончательный расчет с федеральным бюджетом не произведен.

В августе 2001 г. Олимпийским комитетом России по вопросу погашения оставшейся части долга по возврату компенсационных выплат в сумме 453,1 тыс. долл. США (без учета процентных начислений) было направлено письмо в Минфин России о предоставлении отсрочки по их погашению. Ответ из Минфина России на момент проверки не поступал.

В Госкомспорте России информация об окончательных расчетах Олимпийского комитета России с федеральным бюджетом отсутствует.

XI Параолимпийские игры в г. Сиднее (Австралия)

Подготовка к участию российской спортивной делегации в Параолимпийских играх осуществлялась Госкомспортом России совместно с Параолимпийским комитетом России без заключения договора о совместной деятельности.

Смета валютных расходов по командированию российской делегации на Параолимпийские игры в г. Сидней (Австралия) утверждена в сумме 218602 долл. США. Фактические расходы составили 198483 долл. США (90,8 %), в которые вошли расходы по оплате суточных, аренды, связи, процедур награждения и другие расходы.

Согласно сметы, утвержденной приказом Госкомспорта России, рублевые расходы были определены в сумме 16080 тыс. рублей. Фактические расходы составили 15661,35 тыс.

рублей (97,4 %), в том числе на экипировку делегации (ЗАО “Спортивиза”) - 2353,4 тыс. рублей, транспортировку (предприятие “Управление спортмероприятий”) - 6260,6 тыс. рублей, на призовые выплаты спортсменам (ГУ “Центр спортивной подготовки”) - 4149,75 тыс. рублей и на призовые выплаты тренерскому составу (предприятие “Управление спортмероприятий”) - 2897,6 тыс. рублей.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 19 октября 2000 г. № 1485-р и от 2 июня 2001 г. № 761-р были утверждены размеры выплат денежного вознаграждения победителям и призерам Параолимпийских игр (за золотую медаль - 5000 долл. США, серебряную медаль - 2000 долл. США и бронзовую медаль - 1000 долл. США) и российским тренерам, обеспечившим подготовку спортсменов-инвалидов - победителей и призеров Параолимпийских игр (за золотую медаль - 4000 дол. США, серебряную медаль - 1600 дол. США, бронзовую медаль - 800 долл. США), которые должны производиться в рублевом эквиваленте по курсу Центрального банка России.

ГУ “Центр спортивной подготовки” были произведены призовые вознаграждения спортсменам-инвалидам, завоевавшим золотые медали (19 шт.) в сумме 2645,75 тыс. рублей, серебряные (21 шт.) - 1169,7 тыс. рублей, и бронзовые медали (12 шт.) - 334,2 тыс. рублей.

Предприятием “Управление спортмероприятий” согласно совместному решению Госкомспорта России и Параолимпийского комитета России выплаты денежного вознаграждения были произведены по представлению Федерации физической культуры и спорта инвалидов России в сумме 32000 долл. США (11 чел.), Всероссийского общества слепых - 40800 долл. США (10 чел.) и Российской ассоциации “Олимп” - 2400 долл. США (2 чел.).

Выводы

1. В деятельности Госкомспорта России по организации и проведению международных спортивных мероприятий за проверяемый период имели место недоработки, отдельные нарушения и нерешенные вопросы.

1.1. Госкомспортом России в апреле 2001 г. утвержден порядок финансирования всероссийских и международных спортивных мероприятий. Однако не отработан в полной мере механизм своевременного представления отчетности об использовании средств федерального бюджета, направляемых на подготовку и проведение спортивных мероприятий.

Организаторами проведения спортивных мероприятий нарушаются установленные приказами Госкомспорта России сроки представления отчетов о расходовании средств федерального бюджета на проведение международных спортивных мероприятий (вместо 15 дней отчеты представляются от 5 месяцев до 9 месяцев после завершения мероприятия), что приводит к возникновению дебиторской задолженности организаций и подотчетных лиц.

1.2. Отсутствует четкий механизм взаимодействия между Госкомспортом России и Олимпийским комитетом России по вопросам заключения договоров по организации закупок для государственных нужд.

1.3. В нарушение статьи 158 (пункты 7 и 8) Бюджетного кодекса Российской Федерации Госкомспортом России не осуществляется надлежащий контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, выделяемых Олимпийскому комитету России, в результате чего создаются предпосылки для отвлечения средств федерального бюджета, а также для неэффективного их использования.

1.4. Госкомспортом России до настоящего времени не решен вопрос с Олимпийским комитетом России о погашении просроченной дебиторской задолженности в сумме 153 тыс. рублей.

2. Проверкой установлены также отдельные нарушения и недостатки, допущенные Олимпийским комитетом России при использовании средств федерального бюджета.

2.1. Отсутствие согласованности в действиях Госкомспорта России и Олимпийского комитета России при подготовке к участию в Олимпийских играх (Австралия), а также в нарушение пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупок для государственных нужд” при заключении и исполнении договоров на изготовление парадной олимпийской формы и оплату транспортных расходов российской официальной делегации, позволило Олимпийскому комитету России неэффективно использовать средства федерального бюджета и отвлекать на другие цели средства компенсации, полученной от Оргкомитета “Сидней-2000”.

В нарушение пункта 4.1 Соглашения “Об основных принципах сотрудничества и взаимодействия в области спорта” от 15 января 1997 г. № 192 без согласования с Госкомспортом России Олимпийский комитет России принимал решения и заключал договора на поставку продукции для государственных нужд без изучения конъюнктуры рынка товаров и услуг, используя для оплаты средства федерального бюджета и бюджета Правительства г. Москвы.

Неэффективно были использованы средства, затраченные на изготовление лишних 217 комплектов парадной формы в сумме 5042,8 тыс. рублей (21,5 % от суммы фактически произведенных расходов), в том числе 1995,4 тыс. рублей - средства федерального бюджета (83 комплекта).

2.2. Фактические расходы по изготовлению парадной олимпийской формы для официальной российской спортивной делегации, включающей спортсменов, тренеров, медицинский персонал, сотрудников служб оперативного штаба и руководство спортивной делегации были необоснованно завышены на 2511,3 тыс. рублей.

2.3. На момент проведения проверки Олимпийским комитетом России взаиморасчеты с Правительством г. Москвы не были произведены и 6360 тыс. рублей числятся в составе кредиторской задолженности Олимпийского комитета России перед Комитетом по физической культуре и спорту г. Москвы.

2.4. Олимпийский комитет России без согласования с Минфином России и Госкомспортом России предоставил право Оргкомитету “Сидней-2000” использовать компенсацию за транспортные расходы в сумме 652923,88 долл. США, подлежащую перечислению в доход федерального бюджета, на оплату за номера в гостиницах, забронированных Олимпийским комитетом России через Оргкомитет “Сидней-2000”.

2.5. На момент проведения проверки Госкомспорту России не перечислена Олимпийским комитетом России в соответствии с пунктом 1 договора от 10 августа 2000 г. № 61/06 оставшаяся часть компенсационных выплат на транспортные расходы, полученные от Оргкомитета “Сидней-2000”.

2.6. До настоящего времени Олимпийским комитетом России не погашена Госкомспорту России просроченная кредиторская задолженность в сумме 153 тыс. рублей.

Предложения

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков предлагается направить представления в Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму и Олимпийский комитет России с предложениями:

1. Госкомспорту России:

1.1. Рассмотреть результаты проверки и принять меры по устранению выявленных нарушений.

1.2. Ужесточить порядок и сроки представления отчетности об использовании бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение спортивных мероприятий. Рассмотреть вопрос о приостановлении финансирования организаций, не отчитавшихся или задерживающих представление отчетности за уже проведенные спортивные мероприятия. Приостановить практику утверждения отчетов по исполнению смет без предоставления полного пакета подтверждающих документов.

1.3. Принять меры к неукоснительному соблюдению требований Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупок для государственных нужд” при заключении договоров и Бюджетного кодекса Российской Федерации в части осуществления контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, перечисляемых по договорам в другие организации.

1.4. Востребовать с Олимпийского комитета России в соответствии с пунктом 1 договора от 10 августа 2000 г. № 61/06 оставшуюся часть компенсационных выплат на транспортные расходы, полученные от Оргкомитета “Сидней-2000”.

1.5. Принять меры по погашению Олимпийским комитетом России просроченной дебиторской задолженности в сумме 153 тыс. рублей.

2. Олимпийскому комитету России:

2.1. Прекратить практику заключения договоров на поставку продукции для государственных нужд, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, без согласования с Госкомспортом России и без проведения конкурсного отбора.

2.2. При заключении договоров на поставку продукции для государственных нужд, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, внесение изменений в условия договоров своевременно оформлять дополнительными соглашениями.

2.3. В соответствии с пунктом 1 договора от 10 августа 2000 г. № 61/06 осуществить возврат оставшейся части компенсационных выплат на транспортные расходы, полученные от Оргкомитета “Сидней-2000”.

2.4. Принять меры к погашению кредиторской задолженности, в том числе просроченной, перед Госкомспортом России.

В порядке информации предлагается данный отчет направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, предлагается направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации об имеющихся местах несогласованности в действиях Госкомспорта России и Олимпийского комитета России по использованию бюджетных и внебюджетных средств.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю. М. ВОРОНИН