

## **Правовые инструменты привлечения к трудовой деятельности на территории Российской Федерации различных категорий иностранных граждан**

По вопросу государственного регулирования миграции иностранной рабочей силы как одного из инструментов реализации внешнеэкономической политики необходимо отметить следующее.

Анализа законодательства Российской Федерации показал, что в Законе о ТОСЭР и Законе о СПВ содержатся положения, предусматривающие особенности привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности на территории Российской Федерации работодателями, признаваемыми резидентами ТОСЭР и СПВ, которые состоят в том, что:

- работодателям не требуется получение разрешений на привлечение и использование иностранных работников;
- разрешение на работу выдается без учета квот на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

На территории СПВ разрешение на работу выдается с учетом определенной Наблюдательным советом СПВ максимальной доли иностранных работников, привлекаемых резидентами.

Кроме того, Федеральным законом № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусмотрены пониженные требования к уровню заработной платы для привлечения иностранных работников в качестве высококвалифицированных специалистов в особые экономические зоны (например, для технико-внедренческой особой экономической зоны, для Республики Крым).

Особенности привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности работодателями, признаваемыми резидентами ТОСЭР и СПВ, состоят в том, что:

- работодателям не требуется получение разрешений на привлечение и использование иностранных работников;
- разрешение на работу выдается без учета квот на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

На территории СПВ разрешение на работу выдается с учетом определенной Наблюдательным советом СПВ максимальной доли иностранных работников, привлекаемых резидентами.

Вместе с тем результаты анализа показали, что указанные преференции, установленные для резидентов ТОСЭР и СПВ, не являются уникальными.

Начиная с 2014 года, наряду со льготами для резидентов ТОСЭР и СПВ, работодатели и заказчики работ (услуг) в Российской Федерации приобрели весьма широкий круг правовых инструментов для привлечения к трудовой деятельности различных категорий иностранных граждан.

Так, Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были определены особенности трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на основании патента.

29 мая 2014 г. в г. Астане между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией был заключен Договор о Евразийском экономическом союзе, положения которого закрепила право работодателей и (или) заказчиков работ (услуг) привлекать к осуществлению трудовой деятельности трудящихся государств-членов без учета ограничений по защите

национального рынка труда и без оформления разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства. 10 октября 2014 г. к Договору о ЕАЭС присоединилась Республика Армения, а 23 декабря 2014 г. – Киргизская Республика.

Сведения о количественных показателях и структуре миграции иностранной рабочей силы на территорию субъектов Российской Федерации, на которой действуют префрежимы ТОСЭР и СПВ, имеющие специальное регулирование, а также о количестве разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности, оформленных иностранным гражданам для работы у резидентов зон действия префрежимов в детализации по субъектам Российской Федерации за период 2016 – 2021 годы представлены в приложении № 7.

Как видно из диаграммы, доля разрешительных действий по привлечению иностранной рабочей силы в рамках ТОСЭР и СПВ по отношению к доле разрешительных действий на всей территории соответствующих субъектов Российской Федерации ничтожно мала (0,03%), что не позволяет определить указанные меры как действенный механизм регулирования миграционной политики.

Закон об СПВ предусматривает право Правительства Российской Федерации утвердить особенности допуска лиц, получивших медицинское образование в иностранных государствах, к осуществлению медицинской деятельности на территории СПВ лицензирования медицинской деятельности, осуществляемой резидентом СПВ, а также применения порядка оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории СПВ.

В целях создания условий для применения лучших иностранных методов и стандартов образовательной деятельности, обучения сотрудников резидентов СПВ предусмотрено право Правительства Российской Федерации установить особенности лицензирования образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным

программам на территории СПВ, созданных на такой территории или являющихся резидентами СПВ.

Вместе с тем до настоящего времени соответствующих актов Правительства Российской Федерации не издано.