

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 40К (507) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза условий получения средств федерального бюджета и обеспечения их расходования на цели, предусмотренные мероприятиями программы развития закрытых административно-территориальных образований, на примере ЗАТО Железногорск Красноярского края»:*

*Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.*

*Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия и справку по результатам совместного мероприятия «Анализ условий получения средств федерального бюджета и обеспечения их расходования на цели, предусмотренные мероприятиями программы развития закрытых административно-территориальных образований, на примере ЗАТО Железногорск Красноярского края», подписанную Счетной палатой Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации, Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза условий получения средств федерального бюджета и обеспечения их расходования на цели, предусмотренные мероприятиями программы развития закрытых административно-территориальных образований, на примере ЗАТО Железногорск Красноярского края»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 4.11.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

#### **Цель экспертно-аналитического мероприятия**

Проанализировать целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом закрытого административно-территориального образования Железногорск Красноярского края (далее - ЗАТО Железногорск) на программу развития за 2001-2004 годы, условия их получения, установленную систему отчетности, порядок контроля и соблюдение требований нормативных правовых актов.

#### **Предмет экспертно-аналитического мероприятия**

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета ЗАТО Железногорск на программу развития за 2001-2004 годы.

#### **Объекты экспертно-аналитического мероприятия**

Минфин России, Минэкономразвития России, администрация ЗАТО Железногорск, Отделение Федерального казначейства по г. Железногорску Красноярского края.

**Проверяемый период деятельности:** 2001-2004 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** апрель-май 2006 года.

#### **Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

Экспертно-аналитическое мероприятие осуществлялось совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Прокуратурой Красноярского края и при взаи-

модействии с Управлением ФСБ России по Красноярскому краю на основании программы проведения экспертизы условий получения средств федерального бюджета и обеспечения их расходования на цели, предусмотренные мероприятиями программы развития, утвержденной от Счетной палаты Российской Федерации аудитором С. Н. Рябухиным и от Генеральной прокуратуры Российской Федерации заместителем Генерального прокурора В. В. Симученковым.

По итогам работы подписана справка «Анализ условий получения средств федерального бюджета и обеспечения их расходования на цели, предусмотренные мероприятиями программы развития закрытых административно-территориальных образований, на примере ЗАТО Железногорск Красноярского края», основные выводы которой следующие.

1. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2001 года № 666 «О программах развития закрытых административно-территориальных образований на 2001-2004 годы» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2001 года № 666) органами местного самоуправления ЗАТО Железногорск для финансирования программы развития внебюджетные средства не привлекались.

В нарушение Порядка разработки программ социально-экономического развития закрытых административно-территориальных образований, разработанного согласно поручению Правительства Российской Федерации от 3 августа 2000 года № ИК-П11-22405, и программы развития ЗАТО Железногорск, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2001 года № 666, а также Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» заказчик программы (администрация ЗАТО Железногорск) не обеспечил отбор на конкурсной основе исполнителей работ, услуг, поставщиков продукции по каждому программному мероприятию.

Кроме того, администрацией ЗАТО при реализации программы не было обеспечено требование статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части заключения муниципальных контрактов для муниципальных нужд.

В нарушение механизма реализации программы, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2001 года № 666, администрация ЗАТО в период с 2001 по 2004 год направила юридическим лицам на реализацию программы бюджетные кредиты в сумме 225,3 млн. рублей, или 57,8 % от объема полученной из федерального бюджета субвенции на программу развития ЗАТО.

Администрацией ЗАТО не обеспечен возврат средств, выделенных в 2000 году в виде бюджетных кредитов юридическим лицам в сумме 93,9 млн. рублей, или 19,8 % от объема субвенции, полученной из федерального бюджета в 2000 году.

Федеральными органами исполнительной власти на 2001-2004 годы не было принято решение об использовании возвратных средств по ранее выданным кредитам и не был установлен порядок выдачи бюджетных кредитов. Однако решениями Совета ЗАТО Железногорск предусматривалось направление возвратных средств на реализацию мероприятий программы.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2001 года № 666 форма отчетности об объемах выполненных работ по реализации программных мероприятий нормативным актом Минфина России не утверждалась.

В отчетности о реализации мероприятий программы, представляемой ЗАТО Железногорск Минфину России и Минэкономразвития России, фактически отражены расходы капитального характера, что не соответствует содержанию расходов, установленных экономической классификацией. Указанными министерствами претензий по представ-

ляемой отчетности к администрациям ЗАТО не предъявлялось, и коррективы по изменению формы отчетности не доводились.

Анализ условий выделения бюджетных средств администрацией ЗАТО на реализацию мероприятий программы и содержания отчетов о выполнении программы позволяют признать нецелевыми те расходы, которые не предусматривались мероприятиями программы. Кроме того, органы местного самоуправления ЗАТО не наделены полномочиями по внесению изменений в мероприятия программы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2001 года № 666.

2. Финансирование из федерального бюджета за 2001-2004 годы на реализацию программы развития составило 408,7 млн. рублей, или 99,9 % к объемам, предусмотренным федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Из 28 мероприятий программы в полном объеме выполнены только 3 мероприятия, 16 - профинансированы не в полном объеме, не приступали к выполнению 9 мероприятий.

Администрацией не принимались меры по использованию субвенции на программу развития в полном объеме. Остатки средств на конец года оставались значительными. Так, по результатам исполнения программных мероприятий остатки средств федерального бюджета на 1 января 2002 года составили 26,4 % от объема финансирования (63,4 млн. рублей), на 1 января 2003 года - 14,3 % (13,2 млн. рублей), на 1 января 2004 года - 57,2 % (43,8 млн. рублей). На 1 января 2005 года, когда программа фактически должна быть завершена, остатки средств субвенции из федерального бюджета превысили финансирование за 2004 год в 9 раз и составили 20,8 млн. рублей.

Анализ договоров бюджетного кредитования, заключенных администрацией ЗАТО с различными организациями в период 2000-2004 годов, показал, что все договоры заключались с нарушением требований статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 329, 334, 336-338, 344 главы 23, статей 807, 810, 811, 814 главы 42 Гражданского кодекса Российской Федерации.

По всем договорам бюджетного кредитования, обеспеченным банковской гарантией, гарантом выступал ОАО «АКБ «Саровбизнесбанк», которым руководил бывший глава администрации ЗАТО Железногорск А. А. Катаргин.

В Докладе о результатах реализации программ развития закрытых административно-территориальных образований за 2001-2003 годы, а также о результатах использования субвенций, выделяемых из федерального бюджета, представленном Правительству Российской Федерации (от 15 мая 2004 года № 9035-АШ/41), по ЗАТО Железногорск указывается, что выделенная из федерального бюджета субвенция на программу развития направлена на реконструкцию деревообрабатывающего завода, создание производства универсальных замковых соединений и другие мероприятия. В результате создано 441 рабочее место.

Фактически, как показала выборочная проверка, при реализации мероприятия программы «Реконструкция деревообрабатывающего завода» предприятие, получив бюджетные средства в 2000-2001 годах, с 2004 года находится в стадии банкротства. Рабочие места не созданы, представленный отчет, в этой части, не соответствует действительности.

Также ООО «Мехмаш», получив средства федерального бюджета в сумме 40,0 млн. рублей, производство универсальных замковых соединений не запустило, 100 рабочих мест не создало. Решение Красноярского арбитражного суда о взыскании указанных средств в пользу администрации ЗАТО не исполнено в связи с отсутствием у должника имущества. По результатам проверки Контрольно-ревизионного управления Минфина России в 2003 году средства федерального бюджета, полученные ООО «Мехмаш» в сумме 40,0 млн. рублей, признаны нецелевыми, и бюджету ЗАТО уменьшены бюджетные ассигнования.

На строительство кондитерской фабрики на базе недостроенного корпуса заготовочной фабрики администрацией ЗАТО выделено 127,9 млн. рублей, или на 33,3 % больше, чем предусмотрено программой. Между тем, предприятие не введено в эксплуатацию, 500 рабочих мест не создано.

ООО «СибАлко», получившее 30,0 млн. рублей бюджетных средств, в 2005 году ликвидировано. В отчете об исполнении программы развития ЗАТО Железногорск за 2005 год, представленном в Минэкономразвития России, указано, что ООО «СибАлко» созданы 144 рабочих места, которые фактически на момент проверки отсутствуют.

Управление Федеральной налоговой службы России по Красноярскому краю (письмо от 14 апреля 2006 года № 10.01/1985) также подтверждает, что в стадии банкротства находятся ОСПАО «Сибхимстрой», ООО «Железногорский деревообрабатывающий завод», ООО «Сибирская керамика», получившие бюджетные кредиты от администрации ЗАТО.

**3.** Минфином России, Минэкономразвития России и федеральным органом власти, в ведении которых находятся градообразующие объекты закрытых административно-территориальных образований, пункт 7 постановления Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2001 года № 666 по обеспечению контроля за ходом выполнения программ развития ЗАТО и целевым расходованием средств, выделяемых на их реализацию, надлежащем образом не исполнялся.

Нормативных правовых актов, определяющих порядок осуществления системного финансового и административного контроля по вопросам целевого использования средств, выделенных на реализацию программы развития ЗАТО Железногорск, не имеется.

Контрольные мероприятия по вопросам целевого использования средств, выделенных на реализацию программы развития ЗАТО Железногорск, проводились в 2003-2005 годах, в основном, органами Федеральной службы бюджетно-финансового надзора по Красноярскому краю по обращениям Регионального управления ФСБ по Красноярскому краю и Прокуратуры Красноярского края.

В результате не принимались меры по возврату средств, выданных ЗАТО Железногорск, на реализацию программных мероприятий. По состоянию на 1 апреля 2006 года просроченная задолженность по возврату бюджетных кредитов составила 160,9 млн. рублей.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия оформлено 2 акта, которые подписаны без замечаний (от 19 апреля 2006 года № КМ 315/13-2 и от 19 апреля 2006 года № КМ 316/13-2), на запросы Счетной палаты Российской Федерации получены ответы Минфина России (от 26 апреля 2006 года № 06-04-04/02-25 и от 28 апреля 2006 года № 06-04-04/02-32) и Минэкономразвития России (от 3 мая 2006 года № Д16-1286), а также составлена справка по результатам совместного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Анализ условий получения средств федерального бюджета и обеспечения их расходования на цели, предусмотренные мероприятиями программы развития закрытых административно-территориальных образований, на примере ЗАТО Железногорск Красноярского края».

### **Выводы**

**1.** Пункт 7 постановления Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2001 года № 666 Минфином России, Минэкономразвития России и Росатомом не выполнен. Не обеспечен контроль за ходом выполнения программы развития ЗАТО Железногорск и целевым расходованием бюджетных средств.

Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти по контролю и согласованию решений о перераспределении федеральных бюджетных средств на мероприятия

программы носили формальный характер. Значительному объему финансовых нарушений способствовала бесконтрольность со стороны федеральных органов исполнительной власти.

В нарушение подпункта «в» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2001 года № 666 Минфином России не были установлены формы отчетности об использовании средств, выделяемых из федерального бюджета на финансирование соответствующих программ, и о фактических объемах выполненных работ.

2. За счет финансирования мероприятий, не предусмотренных программой, а также перефинансирования ряда мероприятий нецелевые расходы составили за 2001-2004 годы 68,68 млн. рублей.

3. Администрацией ЗАТО бюджетные средства на программу развития использовались неэффективно. На 1 января 2005 года остатки средств субвенции из федерального бюджета превысили финансирование за 2004 год в 9 раз и составили 20,8 млн. рублей.

4. Средства субвенции, выделенные из федерального бюджета на программу развития ЗАТО Железногорск, в нарушение действующего законодательства расходовались не на основе муниципальных контрактов, а путем предоставления бюджетных кредитов.

Кроме того, при заключении договоров бюджетного кредитования на реализацию программных мероприятий в сумме 225,3 млн. рублей также допущены нарушения требований статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также статей 329, 334, 336-338, 344 главы 23, статей 807, 810, 811, 814 главы 42 Гражданского кодекса Российской Федерации. Надежность возврата средств не обеспечивалась. Просроченная задолженность по возврату бюджетных кредитов составила 160,9 млн. рублей.

5. Выделение бюджетных инвестиций ООО «СибАлко» посредством приобретения администрацией ЗАТО Железногорск доли в уставном капитале предприятия незаконно, и в связи с его ликвидацией ущерб бюджету ЗАТО составил 30,0 млн. рублей.

6. За 2001-2004 годы из 28 мероприятий программы в полном объеме исполнены только 3 мероприятия, не приступали к выполнению 9 мероприятий. Отчеты администрации ЗАТО, представленные в Минэкономразвития России, содержали недостоверные сведения, численность вновь созданных рабочих мест завышена.

### **Предложения**

Направить отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия и справку по результатам совместного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Анализ условий получения средств федерального бюджета и обеспечения их расходования на цели, предусмотренные мероприятиями программы развития закрытых административно-территориальных образований, на примере ЗАТО Железногорск Красноярского края» в:

- Правительство Российской Федерации,
- Министерство финансов Российской Федерации,
- Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации,
- Генеральную прокуратуру Российской Федерации,
- Федеральную службу безопасности Российской Федерации,
- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,
- Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации,
- полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**