

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 апреля 2012 года № 19К (852) «О результатах контрольного мероприятия «Мониторинг использования финансовых ресурсов, выделенных для создания и эксплуатации системы видеоконтроля при проведении выборов Президента Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации, в Министерство финансов Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Мониторинг использования финансовых ресурсов, выделенных для создания и эксплуатации системы videоконтроля при проведении выборов Президента Российской Федерации» на объекте Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.2.4 Плана работы Счетной палаты на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые, внутриведомственные документы, регламентирующие реализацию мероприятий по организации видеотрансляций с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков на территории Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации.

Финансовые ресурсы, выделенные для создания и эксплуатации системы видеоконтроля при проведении выборов Президента Российской Федерации.

Деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и организаций по обеспечению видеотрансляций с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков на территории Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации.

Договорные, платежно-расчетные, проектно-сметные, отчетные, справочные, аналитические и иные документы, подтверждающие либо обосновывающие использование финансовых ресурсов на создание и эксплуатацию системы видеоконтроля при проведении выборов Президента Российской Федерации.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, открытое акционерное общество «Ростелеком».

Срок проведения контрольного мероприятия: с 3 февраля по 29 июня 2012 года.

Цели контрольного мероприятия

Оценить эффективность деятельности Минкомсвязи России по качественному обеспечению видеотрансляции процедур голосования избирателей на выборах Президента Российской Федерации с использованием сети Интернет в режиме реального времени, а также по минимизации бюджетных расходов на реализацию указанных мероприятий; оценить законность и эффективность деятельности ОАО «Ростелеком» как единственного поставщика услуг по обеспечению видеонаблюдения на избирательных участках, трансляции сигнала в сети Интернет в режиме реального времени, сбору и хранению записей видеотрансляций.

Проверяемый период деятельности: декабрь 2011 года - истекший период 2012 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В целях усиления общественного и гражданского контроля при проведении выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным 16 декабря 2011 года Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации было поручено проработать вопрос об организации с использованием сети Интернет в режиме реального времени видеотрансляций процедур голосования и подсчета голосов избирателей на выборах, осуществляемых с избирательных участков на территории Российской Федерации.

Проект организации видеотрансляций являлся беспрецедентным как по масштабам мероприятий и работ, которые необходимо было осуществить для реализации поставленной цели, так и по срокам реализации проекта.

В рамках осуществления контроля со стороны Счетной палаты Российской Федерации за реализацией мероприятий по подготовке к осуществлению видеотрансляций на выборах Президента Российской Федерации, учитывая, что проведение контрольного мероприятия связано с формированием объективной государственной позиции о целевом и эффективном использовании финансовых ресурсов на реализацию мероприятий по организации видеотрансляций с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков в субъектах Российской Федерации, а также учитывая

масштабы развертывания системы видеоконтроля, к проведению контрольного мероприятия были привлечены представители 16 контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Отчет о результатах контрольного мероприятия сформирован по вопросам первой цели контрольного мероприятия.

Результаты контрольного мероприятия

Цель «Оценить эффективность деятельности Минкомсвязи России по качественному обеспечению видеотрансляции процедур голосования избирателей на выборах Президента Российской Федерации с использованием сети Интернет в режиме реального времени, а также по минимизации бюджетных расходов на реализацию указанных мероприятий»

Анализ оптимальности ресурсного обеспечения мероприятий по организации видеотрансляций с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков на территории Российской Федерации с точки зрения достижения запланированного результата при минимально возможных финансовых затратах

По результатам проработки вопроса об организации с использованием сети Интернет в режиме реального времени видеотрансляций процедур голосования и подсчета голосов избирателей на выборах, осуществляемых с избирательных участков на территории Российской Федерации, было подготовлено и принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 2438-р, в соответствии с которым Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации поручено, в том числе:

- обеспечить организацию с использованием сети Интернет в режиме реального времени видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года с избирательных участков на территории Российской Федерации (далее - видеотрансляции);

- осуществить полномочия государственного заказчика по размещению государственного заказа на услуги по предоставлению доступа к сети передачи данных, трансляции сигнала в сети Интернет в целях осуществления видеотрансляций, сбору и хранению записей видеотрансляций;

- осуществлять координацию деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций в части осуществления видеотрансляций.

С целью реализации вышеуказанных решений Правительства Российской Федерации и в соответствии с пунктом 6.4 Положения о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденного постановле-

нием Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 года № 418, приказом Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации И.О. Щеголева от 19 декабря 2011 года был сформирован общественно-экспертный совет по вопросам организации видеотрансляций с избирательных участков (далее - ОЭС) численностью 12 человек. В состав ОЭС вошли представители Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, ФГУП НИИ «Восток», Института проблем информатики, ОАО «Ростелеком», ООО «Яндекс», а также депутаты Государственной Думы Российской Федерации и члены Совета Федерации Российской Федерации. Председателем ОЭС назначен заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации И.И. Массух. Указанным приказом руководителю ОЭС поручено в срок до 26 декабря 2011 года рассмотреть и обобщить предложения, поступающие от граждан и организаций по вопросу видеотрансляций с избирательных участков Российской Федерации в режиме реального времени, а также подготовить концепцию видеотрансляций с учетом представленных предложений.

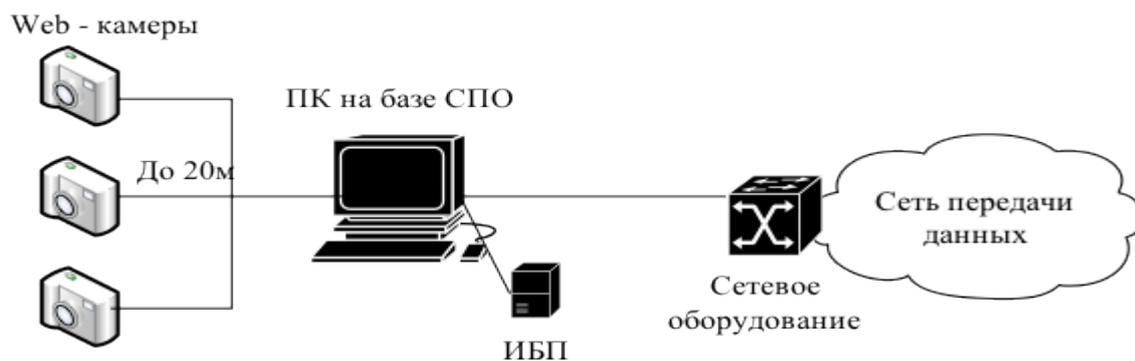
К создаваемой системе предъявлялись следующие ключевые требования:

- обеспечение видеотрансляции выборов в сети Интернет в режиме, приближенном к реальному масштабу времени, для общественного гражданского контроля над ходом голосования;
- обеспечить качество трансляции, достаточное для выявления нарушений избирательного процесса;
- обеспечить минимизацию возможного влияния человеческого фактора на развертывание, обслуживание и ход работы системы.

В ходе проверки установлено, что с целью реализации поручения Министра было организовано широкое обсуждение возможных технических вариантов организации видеотрансляции с избирательных участков на форуме официального сайта «Веб-выборы 2012». Поступившие на указанный сайт предложения были рассмотрены на заседаниях ОЭС, состоявшихся 19, 22 и 29 декабря 2011 года.

При создании системы видеотрансляций с избирательных участков на территории Российской Федерации было рассмотрено множество конфигураций оборудования подсистемы программно-аппаратных комплексов (далее - ПАК), в результате чего было выделено 6 вариантов комплектации оборудования ПАК участковой избирательной комиссии (далее - УИК), каждый из которых имел свои преимущества и недостатки.

С учетом целей построения системы, а также всестороннего анализа преимуществ и недостатков всех вариантов, наиболее перспективным было признано построение ПАК УИК на базе web-камер и персонального компьютера (далее - ПК). Схема данного варианта представлена на рисунке:



Реализация выбранного варианта была предложена в двух технических исполнениях: на базе технического решения «ноутбук» и на базе решения «системный блок».

На совещании у заместителя Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации И.И. Массуха от 27 декабря 2011 года (протокол № 96пр) в качестве предпочтительного варианта было выбрано техническое решение «ноутбук», обладающее рядом преимуществ, в частности, портативностью и автономностью при сбоях в питании.

При этом в случае отсутствия у дистрибуторов и на складах производителей достаточного количества оборудования была предусмотрена возможность применения технического решения «системный блок».

Также на указанном совещании были установлены минимальные требования к характеристикам оборудования, применяемого для видеозаписи на избирательных участках, которые нашли отражение при формировании технического задания на оказание услуги по предоставлению доступа к сети передачи данных, трансляции сигнала в сети Интернет в целях осуществления видеотрансляций, сбору и хранению записей видеотрансляций.

При рассмотрении подходов к реализации подсистемы центров обработки данных (далее - ЦОД) было выделено 4 основных варианта. При их рассмотрении и оценке во внимание принимались следующие критерии:

- степень задействования возможностей магистральной сети ОАО «Ростелеком» как наиболее производительной и надежной сети передачи данных;
- нагрузка на сети доступа (последнюю милю);
- предъявляемые требования к вычислительным возможностям серверной инфраструктуры ЦОД;
- предъявляемые требования к вычислительным возможностям других составляющих Системы;
- необходимость и объемы работ по доукомплектованию существующей инфраструктуры.

С точки зрения выбранных критериев оценки, и принимая во внимание цели и задачи Системы, наиболее целесообразным был признан вариант, при котором функции подсистемы ЦОД выполняются на базе оборудования, размещаемого в ЦОД федерального значения. Число ЦОД примерно соответствует числу

федеральных округов, что позволяло исходя из возможностей и стоимости серверного оборудования ограничить вычислительную нагрузку при удовлетворительном соотношении цена/качество, а также обеспечить перераспределение нагрузки, связанной с выполнением функций подсистемы, между относительно небольшим числом высокопроизводительных ЦОД.

Результатом проделанной работы по выбору наиболее оптимальных, с точки зрения поставленных целей, технических вариантов организации видеотрансляции с избирательных участков стало утверждение заместителем Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации И.И. Массухом Концепции организации видеотрансляций с избирательных участков в режиме реального времени.

В ходе контрольного мероприятия была подтверждена оптимальность принятых Минкомсвязи России технических решений в части ресурсного обеспечения мероприятий по организации видеотрансляций с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков на территории Российской Федерации.

Проверка законности и эффективности деятельности Минкомсвязи России при выполнении полномочий государственного заказчика по размещению государственного заказа с целью обеспечения видеотрансляций процедур голосования избирателей на выборах Президента Российской Федерации

Минкомсвязи России, с учетом масштабов поставленной задачи и сжатых сроков ее реализации, изначально в качестве единственного исполнителя работ рассматривалось ОАО «Ростелеком». Оценка возможности реализации задачи альтернативными исполнителями на основании анализа рынка предоставления аналогичных услуг (с соответствующим документальным оформлением) Министерством не осуществлялась.

В декабре 2011 года Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации И.О. Щеголев письмом от 27 декабря 2011 года № ИЩ-118-21600 обратился к Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву с просьбой поддержать назначение акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» единственным исполнителем выполняемых по направлениям государственной программы «Информационное общество (2011-2020 годы)» работ по дальнейшему созданию, развитию и эксплуатации комплекса информационно-технологических и телекоммуникационных элементов инфраструктуры и систем электронного правительства на территории Российской Федерации. Реализацию проекта по созданию системы видеотрансляции выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года предлагалось осуществить в рамках данной государственной программы.

На указанном обращении Минкомсвязи России от 27 декабря 2011 года № ИЩ-118-21600 Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым была наложена резолюция «Согласен».

Следует отметить, что инфраструктура ОАО «Ростелеком» на момент принятия данного решения была максимально адаптирована для размещения на ее базе системы по организации видеотрансляций с избирательных участков.

Кроме того, на момент принятия решения ОАО «Ростелеком» уже оказывало ряд услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных и услуг трансляции сигнала в сети Интернет в целях осуществления видеотрансляций и имело необходимые для оказания услуг лицензии.

Таким образом, учитывая беспрецедентность проекта по масштабам работ и срокам их исполнения, а также структуру ОАО «Ростелеком» и его специфику деятельности, данное предложение являлось в достаточной степени обоснованным.

Решение о назначении ОАО «Ростелеком» в качестве единственного исполнителя было оформлено распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 2438-р. Полномочия государственного заказчика по размещению государственного заказа на услуги по предоставлению доступа к сети передачи данных, трансляции сигнала в сети Интернет в целях осуществления видеотрансляций, сбору и хранению записей видеотрансляций были возложены на Минкомсвязи России.

Анализ договорных (контрактных) взаимоотношений, возникших в рамках реализации мероприятий по организации видеотрансляций с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков на территории Российской Федерации, на предмет обеспечения имущественных и социальных интересов Российской Федерации, наличия фактов необоснованных предпочтений в пользу поставщиков и подрядчиков, завышения стоимости закупаемых работ (услуг)

С целью реализации поставленных задач ОАО «Ростелеком» были использованы технические решения, имеющиеся у компании для оказания собственных услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных и организации односторонней видеоконференцсвязи, а также организации Интернет-трансляций. Кроме этого, было разработано отдельное техническое решение, направленное на обеспечение сбора и хранения данных видеозаписей, полученных в ходе выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года.

Таким образом, основываясь на положениях распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 2438-р и принятой в ОАО «Ростелеком» практике заключения договоров отдельно на каждый вид услуг, Минкомсвязи России были заключены 3 государственных контракта на приобретение услуг ОАО «Ростелеком» общей стоимостью 13,0 млрд. рублей, в частности:

- государственный контракт от 1 марта 2012 года № 0107/16 на оказание услуг по трансляции сигнала в сети Интернет в целях осуществления видео-

трансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, осуществляемых с избирательных участков на территории Российской Федерации, - 615,0 млн. рублей с НДС;

- государственный контракт от 1 марта 2012 года № 0107/17 на оказание услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных в целях осуществления видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, осуществляемых с избирательных участков на территории Российской Федерации, - 6789,0 млн. рублей с НДС;

- государственный контракт от 1 марта 2012 года № 0107/18 на оказание услуг сбора и хранения записей видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, осуществляемых с избирательных участков на территории Российской Федерации, - 5595,9 млн. рублей с НДС.

Указанную договорную схему взаимоотношений можно признать оптимальной с точки зрения оперативности ее реализации, прозрачности предусмотренных в ней процедур и обеспечения государственного контроля за их реализацией. Вместе с тем с точки зрения имущественных интересов государства наиболее предпочтительной выглядит концессионная модель взаимоотношений (согласно Федеральному закону от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»), основанная на принципах государственного частного партнерства, предусматривающая право государственной собственности на создаваемые объекты.

Государственно-частное партнерство - это юридически оформленное на определенный срок, основанное на объединении вкладов и распределении рисков сотрудничество публичного и частного партнеров в целях решения государственных и общественно важных задач, осуществляемое путем реализации инвестиционных проектов в отношении объектов, находящихся в сфере публичного интереса и контроля.

Закон о концессиях прямо предусматривает строительство и реконструкцию частным инвестором (в терминологии закона о концессиях - концессионером) объектов в различных отраслях экономики. При этом право собственности на объект сохраняется за государством (в терминологии закона о концессиях - концедентом), который предоставляет концессионеру на срок окупаемости проекта право владения и пользования объектом в целях его эксплуатации для возмещения инвестиционных затрат и извлечения прибыли.

Вместе с тем Бюджетный кодекс Российской Федерации предусматривает специальный механизм выполнения государством своих обязанностей по финансированию концессионного проекта, а именно: осуществление инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности в соответствии с концессионными соглашениями согласно части 6 статьи 79, которая

позволяет сторонам самостоятельно определить порядок, размер и условия государственного финансирования, так как Бюджетный кодекс Российской Федерации не содержит ограничений в отношении осуществления таких инвестиций.

Реализация проекта по модели государственного частного партнерства, в отличие от других правовых механизмов создания инфраструктурных объектов, является с точки зрения имущественных интересов государства наиболее привлекательной, так как не предусматривает частной собственности на объект и предоставляет государству (концеденту) возможность полностью контролировать ход реализации проекта.

В ходе проверки установлено, что официальная процедура согласования государственных контрактов между Минкомсвязи России и ОАО «Ростелеком» не производилась. Подписание государственных контрактов состоялось 1 марта 2012 года.

Анализ содержания заключенных между Минкомсвязи России и ОАО «Ростелеком» государственных контрактов показал, что по всем существенным условиям сторонами были достигнуты соответствующие договоренности, отвечающие требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что некоторые положения указанных государственных контрактов носят декларативный, а в ряде случаев противоречивый характер, в связи с чем они трудноприменимы, что может негативно сказаться на качестве их реализации. В частности, пунктом 5.3 государственного контракта № 0107/16 установлено, что за ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств по оказанию услуги заказчик вправе потребовать неустойку в размере 1/52 от стоимости услуги за каждый превышающий 0,5 часа период недоступности веб-портала в сети Интернет и/или 1/160000 от стоимости услуги за каждую видеокамеру, в отношении которой подтверждены сообщения о проблемах просмотра видеотрансляций. При этом сторонами государственного контракта не согласовано, какие именно подтверждения будут признаваться ими в качестве доказательной базы ненадлежащего исполнения данной услуги.

Все рассмотренные государственные контракты содержат условие, установленное пунктом 5.7, допускающее для поставщика возможность избежать ответственности за несоблюдение требований к качеству, объемам и срокам оказания услуг, если такое несоблюдение было вызвано действием/бездействием третьих лиц. Вместе с тем пунктом 8.2 государственных контрактов установлена ответственность поставщика за ненадлежащее исполнение субподрядчиками обязательств по государственным контрактам. Необходимо отметить, что в случае привлечения поставщиком в рамках рассматриваемых государственных контрактов субподрядных организаций для выполнения услуг, у последних не возникают обязательства перед государственным заказчиком по их выполнению. По отношению к государственному заказчику они являются третьим лицом в сделке и несут ответственность исключительно перед поставщиком услуг в рамках гражданско-правовых отношений.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ предусмотренного государственными контрактами порядка сдачи-приемки услуг показал, что отдельные процедуры не были в полной мере регламентированы в части сроков их реализации. Так, сроки формирования и представления поставщиком отчетных документов заказчику не конкретизированы, а поставлены в зависимость от сроков доставки корреспонденции службами связи.

Условие о цене государственного контракта отнесено законодательством к числу существенных условий государственного контракта. Федеральным законом № 94-ФЗ предусматривается установление начальной (максимальной) цены государственного контракта. Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 79-ФЗ, внесшим поправки в Федеральный закон № 94-ФЗ, определено, что заказчики, уполномоченные органы обязаны обосновывать начальную (максимальную) цену контракта (цену лота) в случае размещения заказа на оказание услуг для государственных нужд у поставщика (исполнителя, подрядчика), определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации. При подготовке соответствующего проекта указа или распоряжения Президента Российской Федерации к такому проекту прилагаются документы и сведения, содержащие обоснование цены контракта в соответствии с положениями статьи 19.1 Федерального закона № 94-ФЗ, которой определено, что источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть: данные государственной статистической отчетности; официальный сайт; реестр контрактов; информация о ценах производителей; общедоступные результаты изучения рынка; исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору; иные источники информации.

Кроме того, заказчики могут самостоятельно осуществить расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цену лота) и приложить калькуляцию со ссылками на источники. К числу условий, учитываемых при расчете цены контракта, могут относиться следующие: сроки (периоды) поставки товара (работ, услуг); место поставки товара (работ, услуг); срок и условия оплаты поставки товара (работ, услуг).

Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации письмом от 27 декабря 2011 года № ИЩ-П-21861 в Правительство Российской Федерации были направлены проект распоряжения Правительства Российской Федерации и пояснительная записка по вопросу организации видеотрансляции выборов Президента Российской Федерации.

Учитывая сжатые сроки реализации мероприятий по организации видеотрансляций Минкомсвязь России просила дать поручение Аппарату Правительства Российской Федерации, Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации в 2-дневный срок согласовать и внести в установленном порядке проект распоряжения в Правительство Россий-

ской Федерации. Соответствующее поручение Председателя Правительства Российской Федерации было зарегистрировано за № ВП-ПЮ-9253.

Минфином России по результатам рассмотрения указанных документов (письма Минкомсвязи России от 27 декабря 2011 года № ИЩ-П8-21558 и от 29 декабря 2011 года № НМ-П8-21745) письмом от 30 декабря 2012 года № 20-03-07/5-134 в Минкомсвязи России был направлен ряд замечаний, в частности, связанных с определением стоимости проекта и расходов федерального бюджета на его реализацию, которые были первоначально оценены в объеме 14961 млн. рублей.

При этом отмечалось, что в рамках оказания услуги по организации видеотрансляций оплачивается безлимитный доступ к сети передачи данных ОАО «Ростелеком» (но не к Интернету) со всех участков в течение 12 месяцев. С учетом стоимости 1 Гб трафика и ожидаемого трафика (по оценке ОАО «Ростелеком») в день выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года в объеме 1633936 Гб оптимальной схемой оплаты является оплата фактически потребленного трафика по себестоимости ОАО «Ростелеком», составляющей 20 рублей за 1 Гб. Стоимость трафика составит порядка 33 млн. рублей вместо 3490 млн. рублей за 12 месяцев. Таким образом, возможно сокращение расходов на 3457 млн. рублей.

Также отмечалось, что услуги присоединения и пропуска Интернет-трафика по сети передачи данных в объеме 840 Гбит/с стоят 4846,26 млн. рублей с НДС, по сути, являются капитальными вложениями в развитие инфраструктуры ОАО «Ростелеком», увеличивающими общую пропускную способность сети с 2000 Гбит/с до 2840 Гбит/с (на 42 %), что может быть использовано в дальнейшей коммерческой деятельности компании. В связи с этим, данные инвестиции могут быть реализованы на принципах равного софинансирования с ОАО «Ростелеком», чистая прибыль которого за 9 месяцев 2011 года превысила 29 млрд. рублей. Таким образом, возможно сокращение расходов на 2423,13 млн. рублей.

В целом Министерство финансов Российской Федерации считало, что в связи с отсутствием обоснований объем финансового обеспечения организации видеотрансляций может быть существенно уменьшен на сумму от 6880 млн. рублей с НДС до 8081 млн. рублей с НДС.

30 декабря 2011 года Минкомсвязи России был подготовлен доработанный проект распоряжения Правительства Российской Федерации. Анализ указанного документа показал, что замечания Минфина России не были учтены в полном объеме, по результатам доработки сумма потребности в финансировании из федерального бюджета была скорректирована в сторону уменьшения только на 1961 млн. рублей и составила 13,0 млрд. рублей.

При этом, учитывая значимость данных мероприятий и сжатые сроки их реализации, Минфин России счел возможным согласовать проект распоряжения Правительства Российской Федерации.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации об организации видеотрансляций выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков на территории Российской Федерации предоставление услуги по организации видеотрансляций выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков на территории Российской Федерации (далее - проект распоряжения) требовало следующих расходов:

- затраты на программно-аппаратный комплекс и сопутствующие работы, включая доставку, установку оборудования и программного обеспечения на избирательных участках, - 3729276 тыс. рублей с НДС;
- затраты на модернизацию серверов в семи географически распределенных центрах обработки данных - 698774 тыс. рублей с НДС;
- затраты на организацию линий передачи данных к избирательным участкам, включая модернизацию существующих, прокладку новых и аренду, - 19182357 тыс. рублей;
- затраты на модернизацию межстанционной сети - 913327 тыс. рублей;
- затраты на модернизацию магистральной сети - 301821 тыс. рублей;
- затраты на организацию пропуска трафика - 577697 тыс. рублей.

Таким образом, общая стоимость реализации проекта оценивалась в сумме 25403 млн. рублей с учетом НДС, в том числе за счет средств федерального бюджета - 13000 млн. рублей. Средства предполагалось направить на увеличение финансирования мероприятия государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» «Развитие электронного правительства» (КБК 071 04 10 1009100) за счет уменьшения бюджетных ассигнований по следующим статьям:

- уменьшение субсидии на возмещение операторам связи убытков, причиняемых оказанием универсальных услуг связи, в объеме 11000 млн. рублей по КБК 084 04 10 3300205 810;
- уменьшение бюджетных ассигнований по статье «Прочие мероприятия в области информационно-коммуникационных технологий и связи» в объеме 2000 млн. рублей по КБК 092 04 10 3300212 242.

Средства, уменьшаемые по главе 084 (Федеральное агентство связи), полагались к восстановлению Минфином России по указанным выше целевым статьям в 2012 году в период весенней сессии Федерального Собрания Российской Федерации путем внесения изменений в Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Таким образом, из общего объема затрат по проекту средства федерального бюджета составляли только 13 млрд. рублей, или 51,2 % от общего объема расчетных затрат.

Данные предложения были утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 2438-р, которым также внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 года № 1815-р.

При этом следует отметить, что расчет указанных затрат носил оценочный характер. Фактические затраты могли быть определены только после фактического выполнения всех работ по проекту. Кроме того, необходимо отметить, что при реализации проекта «Система по организации видеотрансляций с избирательных участков на территории Российской Федерации» государство не выступало в качестве соинвестора, в связи с чем приведенные в ФЭО статьи расходов не подлежали финансированию за счет средств федерального бюджета и, соответственно, их расчет не мог рассматриваться в качестве экономического обоснования государственных затрат. Государственный заказ предполагал выполнение услуг по сбору и хранению записей видеотрансляций, предоставлению доступа к сети передачи данных, трансляции сигнала в сети Интернет.

В целях осуществления видеотрансляций расчет экономически обоснованных затрат для государства должен был производиться на основе анализа рыночного предложения стоимости необходимых услуг с учетом таких факторов как сроки реализации услуг и условия их оплаты. В нарушение пункта 19.1 Федерального закона № 94-ФЗ результаты мониторинга рынка аналогичных услуг не были использованы при формировании финансово-экономического обоснования.

Пунктом 15 Порядка подготовки и заключения государственных контрактов на закупку и поставку продукции (товаров, работ, услуг) для федеральных государственных нужд при заключении государственного контракта сторонам рекомендовано определять критерии оценки эффективности работы поставщика (подрядчика, исполнителя) по выполнению условий контракта, принципам пересмотра цен и переоценки конечной прибыли по контракту.

Анализ государственных контрактов в части их стоимости и порядка расчетов показал, что при формировании условий оплаты Минкомсвязь России не воспользовалась вышеизложенными рекомендациями Правительства Российской Федерации, установив неизменную стоимость приобретаемых услуг.

Анализ эффективности организации ведомственного контроля за реализацией мероприятий по организации видеотрансляций с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков на территории Российской Федерации

С целью обеспечения качественной реализации услуг, связанных с обеспечением видеотрансляций с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков на территории Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации, Минкомсвязь Рос-

сии совместно с ОАО «Ростелеком» и Центральной избирательной комиссией Российской Федерации осуществляла контроль качества установки оборудования, необходимого для этих целей.

Для обеспечения контроля качества проводимых на избирательных участках работ по монтажу оборудования и настройке каналов связи был создан специализированный портал. Минкомсвязь России осуществляла выборочный контроль за ходом установки и настройки оборудования.

26 февраля 2012 года в период с 10:00 до 15:00 московского времени прошла масштабная всероссийская тренировка по взаимодействию сторон и технологий в целях обеспечения видеотрансляций (далее - Тренировка).

В ходе Тренировки представители Минкомсвязи России, а также представители ОАО «Ростелеком» (в том числе в субъектах Российской Федерации) посетили более 8000 избирательных участков, в координационном центре ОАО «Ростелеком» был развернут ситуационный центр, с использованием которого осуществлялось оперативное руководство ходом Тренировки, в федеральных округах созданы оперативные группы из числа руководителей округов и представителей ОАО «Ростелеком».

В результате проведенной Тренировки был выявлен ряд недостатков в работе оборудования, в том числе центров обработки данных, предназначенных для сбора и хранения записей видеотрансляций, проблемы с пропускной способностью каналов связи. Большая часть выявленных ошибок оперативно устранялась непосредственно в ходе проведения Тренировки.

Также в целях обеспечения контроля за подготовкой к видеотрансляции выборов Президента Российской Федерации Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации осуществлялось командирование сотрудников Министерства в регионы. При этом планы по осуществлению данных командировок в Министерстве не составлялись, отчеты о командировках носили общий, неконкретизированный характер.

Учитывая масштабы мероприятий по подготовке к видеотрансляции выборов Президента Российской Федерации и их беспрецедентность, Счетной палатой Российской Федерации с руководителями контрольно-счетных органов 16 субъектов Российской Федерации, а именно: республик Татарстан, Башкортостан, Дагестан, а также Краснодарского и Хабаровского краев, городов Москвы и Санкт-Петербурга, Московской, Ленинградской, Воронежской, Ростовской, Челябинской, Нижегородской, Тюменской, Иркутской и Новосибирской областей, были подписаны соответствующие решения о проведении совместного контрольного мероприятия.

Всего контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации были осуществлены проверки на 2315 УИК, что составило 6,2 % от общего количества УИК проверяемых регионов.

По результатам контрольных мероприятий составлено 16 сводных актов, которые подписаны представителями контрольно-счетных органов Российской Федерации и региональных филиалов ОАО «Ростелеком».

Контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации были осуществлены проверки хода подготовки к организации видеотрансляции выборов Президента Российской Федерации по 41 показателю, которые были агрегированы в формы, согласованные Счетной палатой Российской Федерации с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В ходе осуществленных контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации контрольных мероприятий в отношении физического наличия видео- и телекоммуникационного оборудования, применительно к наличию ноутбуков, системных блоков, мониторов и видеокамер в части их соответствия установленным функциональным требованиям, в отношении оборудования, смонтированного на момент проведения проверок, недостатков не установлено.

При этом отмечено, что масштабы проведения работ и необходимость закупки и установки значительного количества оборудования не могли исключать выявление дефектного оборудования и, соответственно, необходимость создания определенного резерва оборудования в целях замены дефектного оборудования без необходимости дополнительной закупки.

В ходе проверки был отмечен ряд недостатков.

В 6 субъектах Российской Федерации на 37 УИК, что составляет 1,6 % от общего количества проверенных во всех регионах УИК, на момент проведения проверок в результате технических неполадок отсутствовало изображение с одной или двух видеокамер. Данные недостатки были отмечены в городах Москве и Санкт-Петербурге, республиках Дагестан, Башкортостан и Татарстан, а также в Тюменской области.

В 3 субъектах Российской Федерации, а именно в Московской, Новосибирской и Иркутской областях, на 102 УИК, что составляет 4,4 % от общего количества проверенных в регионах УИК, не были назначены операторы ПАК из числа членов УИК.

В 5 субъектах Российской Федерации на 37 УИК, что составляет 1,6 % от общего количества проверенных УИК, на момент проведения проверок не была обеспечена надлежащая сохранность оборудования в части запираемых опечатываемых помещений, шкафов и др. приспособлений сохранности (за исключением камер). Данные недостатки установлены в республиках Дагестан и Башкортостан, Московской и Новосибирской областях, а также в г. Санкт-Петербурге.

Применительно к масштабам и срокам осуществления работ по организации видеотрансляции с УИК выборов Президента Российской Федерации, а также учитывая, что проверки проводились в период осуществления этих мероприятий до окончания срока подготовки к выборам и недостатки оперативно устра-

нялись ОАО «Ростелеком», выявленные в ходе проверок в регионах недостатки не подлежали оценке как «критичные».

В то же время контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации был установлен ряд недостатков системного характера, связанных со спецификой расположения УИК, требованиями к расположению оборудования, приемкой-передачей оборудования и обеспечением его сохранности.

Так, учитывая, что основной объем ПАК устанавливался в образовательных учреждениях, в том числе и в спортивных залах, а также клубах и иных местах общего доступа, не могла исключаться вероятность его случайной или преднамеренной порчи или хищения в случае отсутствия круглосуточной охраны, что в ряде случаев (на весь период от монтажа до завершения эксплуатации и деинсталляции) не представлялось возможным обеспечить в полном объеме на всех УИК.

При этом, как показала проверка, имели место недостатки в координации и взаимодействии всех сторон, участвующих в установке оборудования и обеспечении сохранности оборудования.

Счетной палатой Российской Федерации 1 марта 2012 года из офиса ОАО «Ростелеком» по адресу: г. Москва, ул. Гончарная, д. 30, стр. 1, было проведено выборочное пробное тестирование качества оказания услуги предоставления доступа к сети передачи данных, трансляции сигнала в сети Интернет в целях осуществления видеотрансляций с избирательных участков, в котором приняли участие сотрудники контрольно-счетных органов 16 субъектов Российской Федерации на 51 избирательном участке.

Данное тестирование выявило отдельные технические недостатки, связанные с отсутствием или сбоями видеотрансляции с отдельных УИК.

Аналогичные недостатки, а также периодическая невозможность в течение 30-40 минут входа на сайт www.vebvybory2012.ru в промежутке с 11:00 до 15:00 по московскому времени, имели место и в ходе видеотрансляции с избирательных участков в период проведения выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года.

В целом результаты проверки показали, что при проведении выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года ОАО «Ростелеком» было обеспечено удовлетворительное качество видеотрансляции процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах Президента Российской Федерации с избирательных участков на территории Российской Федерации.

Вместе с тем отдельные технические недостатки, связанные с функционированием оборудования, в определенной степени отрицательно влияли на качество предоставления услуг в рамках заключенных Минкомсвязи России с ОАО «Ростелеком» государственных контрактов и определяли возможность применения штрафных санкций к ОАО «Ростелеком» при проведении расчетов по указанным контрактам.

Проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Минкомсвязи России на финансирование мероприятий по организации видеотрансляций с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков на территории Российской Федерации, а также своевременности и полноты выполнения указанных мероприятий и достижения целевых показателей результативности их выполнения

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 2438-р предусматривалось:

- в I квартале 2012 года осуществить финансовое обеспечение организации видеотрансляций в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» в размере до 13 млрд. рублей, в том числе в размере до 11 млрд. рублей за счет средств, предусмотренных на финансирование мероприятия «Обеспечение доступности услуг электросвязи на территории Российской Федерации»;

- направить в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 24 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 2 млрд. рублей, предусмотренные по подразделу «Связь и информатика» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов на 2012 год, Минкомсвязи России на финансовое обеспечение организации видеотрансляций в рамках государственной программы «Информационное общество (2011-2020 годы)»;

- Минфину России при подготовке в установленном порядке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусмотреть выделение дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере до 11 млрд. рублей на восстановление средств на финансирование мероприятия «Обеспечение доступности услуг электросвязи на территории Российской Федерации» государственной программы, ранее направленных на финансовое обеспечение организации видеотрансляции выборов (уменьшение субсидии на возмещение операторам связи убытков, причиняемых оказанием универсальных услуг связи, в объеме 11000 млн. рублей по КБК 084 04 10 3300205 810).

Казначейскими уведомлениями от 10 февраля 2012 года № 071/003 и от 24 февраля 2012 года № 071/004 до Минкомсвязи России были доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 11,0 млрд. рублей и 2,0 млрд. рублей по разделу 01, подразделу 07, целевой статье 0200200, виду расходов 242, экономической классификации расходов 220 (КБК 071 0107 0200200 242 220).

В соответствии с условиями заключенных между Минкомсвязи России и ОАО «Ростелеком» государственных контрактов по выставленным ОАО «Ростелеком» счетам от 2 марта 2012 года №№ 1-3 Минкомсвязью России 14 марта 2012 года тремя платежными поручениями в качестве аванса в размере 30 % от

стоимости контрактов были перечислены ОАО «Ростелеком» средства в общей сумме 3900000000,0 рубля, в том числе:

- по контракту от 1 марта 2012 года № 0107/18 «На оказание услуг сбора и хранения видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, осуществляемых с избирательных участков на территории Российской Федерации» - в сумме 1678781951,55 рубля;

- по контракту от 1 марта 2012 года № 0107/17 «На оказание услуг доступа к сети передачи данных в целях осуществления видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, осуществляемых с избирательных участков на территории Российской Федерации» - в сумме 2036714894,36 рубля;

- по контракту от 1 марта 2012 года № 0107/16 «На оказание услуг по трансляции сигнала в сети Интернет в целях осуществления видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, осуществляемых с избирательных участков на территории Российской Федерации» - в сумме 184503154,09 рубля.

Дальнейшие расчеты по указанным государственным контрактам в соответствии с условиями контрактов должны были осуществляться по факту оказания предусмотренных в них услуг.

При этом необходимо отметить, что, учитывая специфику заключенных государственных контрактов, связанных с предоставлением услуг, а также учитывая тот факт, что почти половина затрат по проекту обеспечения видеотрансляций финансировалась не из бюджетных средств, вопрос целевого использования бюджетных средств в первую очередь связан со своевременным и качественным исполнением взаимных обязательств по государственным контрактам.

В соответствии с требованиями государственных контрактов приказом Минкомсвязи России от 1 марта 2012 года № 68 была образована комиссия по приемке услуг по государственным контрактам в рамках обеспечения организации видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, осуществляемых с избирательных участков на территории Российской Федерации (далее - Приемочная комиссия), утверждены ее персональный состав и соответствующее положение.

На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия был оформлен один протокол заседания Приемочной комиссии (№ 1 от 23 марта 2012 года) по приемке услуг, выполненных по государственному контракту от 1 марта 2012 года № 0107/16 на оказание услуг по трансляции сигнала в сети Интернет в целях осуществления видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, осуществляемых с избирательных участков на территории Российской Федерации, заключенному на основании пункта 17.1

части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 2438-р.

На заседании Приемочной комиссии 23 марта 2012 года присутствовало 12 членов из 16, определенных ранее указанным приказом Минкомсвязи России.

С учетом имеющихся замечаний, в том числе в отношении необходимости представления документов, подтверждающих качество оказанных услуг, а также расчета штрафных санкций, членами Приемочной комиссии единогласно было принято решение - услуги оказаны с замечаниями к отчетным материалам, которые должны быть устранены поставщиком в срок до 6 апреля 2012 года.

Во исполнение решения Приемочной комиссии ОАО «Ростелеком» письмом от 6 апреля 2012 года № 06/9308 были направлены в Минкомсвязи России скорректированные документы, связанные с исполнением государственного контракта от 1 марта 2012 года № 0107/16. Итоговая сумма, подлежащая оплате за оказанные услуги, определялась в размере 429518092,26 рубля и учитывала ранее перечисленный аванс в размере 184503154,09 рубля и неустойку (штрафы, пени) в размере 330568,15 рубля.

На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия Приемочной комиссией Минкомсвязи России ни по одному государственному контракту услуги не были окончательно приняты, окончательные расчеты по государственным контрактам от 1 марта 2012 года № 0107/16 и № 0107/17, а также промежуточный расчет по государственному контракту № 0107/18, не произведены, сроки приемки работ и проведения расчетов по указанным государственным контрактам, включая сроки перечисления аванса, не соблюдены.

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан заместителем Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации И.И. Массухом и директором департамента Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации И.А. Милишевским без замечаний.

Выводы

1. В целях реализации принятых решений об усилении общественного и гражданского контроля при проведении выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, в рамках данного Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным 16 декабря 2011 года поручения Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации была проведена значительная работа по проработке вопроса организации с использованием сети Интернет в режиме реального времени видеотрансляций процедур голосования и подсчета голосов избирателей на выборах, осуществляемых с избирательных участков на территории Российской Федерации.

При этом было обеспечено общественное обсуждение вопросов организации видеотрансляций с избирательных участков выборов Президента Российской Федерации в рамках созданного общественно-экспертного совета.

2. Результатом проделанной работы по выбору наиболее оптимальных, с точки зрения поставленных целей технических вариантов организации видеотрансляции с избирательных участков стало утверждение Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации концепции организации видеотрансляций с избирательных участков в режиме реального времени, а также соответствующего технического решения.

3. В качестве единственного исполнителя работ по проекту рассматривалось ОАО «Ростелеком». При этом, учитывая беспрецедентность проекта по масштабам работ и срокам их исполнения, а также инфраструктуру ОАО «Ростелеком», которая на момент принятия решения о реализации проекта была максимально адаптирована для размещения на ее базе системы по организации видеотрансляций с избирательных участков, а также специфику деятельности указанного акционерного общества, его выбор в качестве единственного исполнителя работ по проекту являлся в достаточной степени обоснованным.

4. В ходе осуществленной Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации работы по оценке стоимости проекта ряд замечаний Министерства финансов Российской Федерации в отношении обоснованности оценочных затрат по проекту и необходимости их минимизации не был учтен, в результате общая его стоимость была определена суммой 25403 млн. рублей, в том числе подлежащей финансированию за счет средств федерального бюджета в объеме 13000 млн. рублей, или 51,2 % от общей стоимости проекта.

Учитывая, что государственный заказ не предполагал создание системы видеонаблюдения и видеотрансляций с избирательных участков на условиях государственно-частного партнерства, а предусматривал приобретение услуг, в частности: сбор и хранение записей видеотрансляций, предоставление доступа к сети передачи данных, трансляция сигнала в сети Интернет в целях осуществления видеотрансляций, расчет экономически обоснованных затрат для государства должен был производиться на основе анализа рыночного предложения стоимости аналогичных услуг с учетом таких факторов, как сроки реализации услуг и условия их оплаты. Вместо этого расчет стоимости услуг для государства базировался на прогнозной оценке капитальных вложений ОАО «Ростелеком» по реновации основных фондов. В нарушение пункта 19.1 Федерального закона № 94-ФЗ результаты мониторинга рынка аналогичных услуг не были использованы при формировании соответствующего финансово-экономического обоснования.

5. Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с ОАО «Ростелеком» и Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в целях обеспечения контроля за подготовкой к оказанию

услуг, связанных с обеспечением видеотрансляций с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков на территории Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации, был организован контроль качества установки оборудования, необходимого для этих целей.

Вместе с тем данный контроль со стороны министерства не носил системного характера. Соответствующие планы контрольной деятельности не составлялись, отчеты, связанные с выездными мероприятиями, носили неконкретизированный характер.

6. В рамках осуществления контроля со стороны Счетной палаты Российской Федерации за реализацией мероприятий по проекту, а также учитывая масштабы развертывания системы видеоконтроля, к проведению проверки были привлечены представители контрольно-счетных органов 16 субъектов Российской Федерации.

Всего контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации были осуществлены проверки на 2315 УИК, что составило 6,2 % от общего количества УИК проверяемых регионов.

Применительно к масштабам и срокам осуществления работ по организации видеотрансляции выборов Президента Российской Федерации, а также учитывая, что проверки проводились в период осуществления этих мероприятий до окончания срока подготовки к выборам и недостатки оперативно устранялись ОАО «Ростелеком», выявленные в ходе проверок в регионах недостатки организационного и технического характера не подлежали оценке как «критичные».

7. Вместе с тем в ходе проведенного Счетной палатой Российской Федерации 1 марта 2012 года выборочного пробного тестирования качества видеотрансляций с избирательных участков, в котором приняли участие представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, а также в ходе мониторинга качества видеотрансляции выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года были зафиксированы технические сбои в работе оборудования, что определило возможность применения штрафных санкций к ОАО «Ростелеком» при проведении расчетов по указанным контрактам.

8. Основываясь на положениях распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 2438-р и принятой в ОАО «Ростелеком» практике заключения договоров отдельно на каждый вид услуг Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации 1 марта 2012 года, то есть после завершения основного объема подготовительных работ, которые осуществлялись без использования средств федерального бюджета, были заключены 3 государственных контракта на приобретение услуг ОАО «Ростелеком» общей стоимостью 13,0 млрд. рублей.

Данную договорную схему взаимоотношений можно признать оптимальной с точки зрения оперативности ее реализации. Вместе с тем с точки зрения

имущественных интересов государства наиболее предпочтительной выглядит концессионная модель взаимоотношений, основанная на принципах государственного частного партнерства, предусматривающая право государственной собственности на создаваемые объекты.

9. Анализ содержания заключенных между Минкомсвязи России и ОАО «Ростелеком» государственных контрактов показал, что по всем существенным условиям сторонами были достигнуты соответствующие договоренности, отвечающие требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем, как установлено в ходе проверки, отдельные положения указанных государственных контрактов носят декларативный, а в ряде случаев противоречивый характер, в связи с чем они трудноприменимы.

При этом, учитывая специфику заключенных государственных контрактов, связанных с предоставлением услуг, а также учитывая тот факт, что почти половина затрат по проекту обеспечения видеотрансляций финансировалась не из бюджетных средств, вопрос целевого использования бюджетных средств в первую очередь связан со своевременным и качественным исполнением взаимных обязательств по государственным контрактам.

10. Вследствие неоднозначности ряда условий государственных контрактов, наличия ряда замечаний к отчетам об оказании услуг ОАО «Ростелеком», в том числе и в отношении расчета штрафных санкций, по состоянию на 12 апреля 2012 года Приемочной комиссией ни по одному государственному контракту услуги не были окончательно приняты, предусмотренные контрактами расчеты, за исключением авансовых выплат в сумме 3,9 млрд. рублей, не осуществлены, сроки приемки работ и проведения расчетов по государственным контрактам, включая сроки перечисления аванса, не соблюдены.

11. Несмотря на отдельные недостатки в реализации проекта, в том числе обусловленные сжатыми сроками его исполнения и беспрецедентностью масштабов проведенных мероприятий и выполненных работ, непосредственно при проведении выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, в целом были обеспечены видеотрансляция процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года и, соответственно, открытость этого процесса и возможность масштабного общественного контроля.

С учетом всех существенных факторов, связанных с реализацией проекта, деятельность участников процесса обеспечения видеотрансляции процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года с избирательных участков на территории Российской Федерации может быть признана достаточно эффективной.

Предложения

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

3. Учитывая, что в ходе контрольного мероприятия были фактически достигнуты цели его проведения, принимая во внимание специфику заключенных государственных контрактов, предусматривающих приобретение государством услуг, отсутствие участия государства в софинансировании проекта, контрольное мероприятие может считаться завершенным.

При этом контроль завершения процедуры приемки услуг и окончательных расчетов по государственным контрактам, заключенным Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и ОАО «Ростелеком» в рамках реализации проекта, целесообразно осуществить в ходе контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета.

4. Принимая во внимание, что срок окончания оказания услуг, связанных с хранением записей видеотрансляций, определен датой 31 декабря 2012 года, фактические затраты ОАО «Ростелеком» по реализации проекта и оказания услуг могут быть определены после их завершения и осуществления окончательных расчетов по государственным контрактам в 2013 году в рамках отдельного контрольного мероприятия.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН