



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2021 год
в федеральном государственном бюджетном
образовательном учреждении высшего
образования «Московский государственный
университет имени М.В. Ломоносова» (386)
(ректор Московского государственного
университета имени М.В. Ломоносова
В.А. Садовничий)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (386) (ректор Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова В.А. Садовничий)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
22 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (далее – Университет, МГУ) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год (далее – заключение Счетной палаты по МГУ) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по МГУ подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, по результатам которого составлен один акт, подписанный без замечаний от проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность МГУ как главного администратора средств федерального бюджета за 2021 год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н) и представлена в Счетную палату в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда» 28 февраля 2022 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ).

Организация бухгалтерского учета и отчетности осуществлялась МГУ не в полном соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Выявленные в ходе проверки факты недостоверности бюджетной и консолидированной бухгалтерской отчетности МГУ за 2021 год, сведения о которых отражены в настоящем заключении Счетной палаты, частично устранены путем внесения изменений в регистры бухгалтерского учета заключительными операциями отчетного года. Уточненная бюджетная и сводная бухгалтерская отчетность за 2021 год предоставлены МГУ в Федеральное казначейство 9 и 10 марта 2022 года, в Счетную палату – 22 марта 2022 года.

С учетом устранения выявленных в ходе контрольного мероприятия фактов нарушений и в соответствии с применением уровня существенности годовая бухгалтерская отчетность МГУ за 2021 год является достоверной, бюджетная отчетность достоверно отражает во всех существенных отношениях финансовое положение МГУ по состоянию на 1 января 2021 года

в соответствии с Инструкцией № 191н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н (далее – Инструкция № 33н).

В ходе контрольного мероприятия Университетом устранены следующие нарушения при составлении годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности МГУ, повлекшие ее недостоверность.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пунктов 17, 50, 68 Инструкции № 33н, пункту 34 Инструкции № 157н, согласно которым решение о принятии и выбытии активов, в том числе в результате прекращения признания объекта в качестве актива субъекта учета (в том числе капитальных вложений), принимается комиссией учреждения по поступлению и выбытию активов на основании надлежаще оформленных первичных учетных документов, подтверждающих совершенные факты хозяйственной жизни, Университетом без оформления первичных учетных документов (актов о списании объектов нефинансовых активов (кроме автотранспортных средств) по форме 0504101) и при отсутствии решения комиссии учреждения по поступлению и выбытию активов произведено списание нефинансового актива со счета 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» в сумме затрат на проектную документацию в размере 134 929,6 тыс. рублей.

Указанные нарушения повлекли искажения форм бухгалтерской отчетности 0503721¹, 0503730², 0503768³, 0503790⁴ на сумму 134 929,6 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2022 года.

¹ 0503721 «Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения».

² 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» (строка 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)», 480 «Расчеты с учредителями»).

³ 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» по КФО4 (строка 010 «Основные средства», строка 012 «Нежилые помещения, здания и сооружения»).

⁴ 0503790 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества бюджетного (автономного) учреждения».

В ходе проверки нарушение устранено путем восстановления суммы списанных затрат на ПСД на счете 01060000 с проведением соответствующих проводок.

В нарушение требований части 1 статьи 9, части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 36 Инструкции № 157н в бухгалтерском учете МГУ не отражены 89 объектов недвижимого имущества, расположенные в Республике Крым, Бахчисарайский район, общей стоимостью 37 687,0 тыс. рублей, права оперативного управления МГУ на которые зарегистрированы в период с 26 по 30 апреля 2021 года.

Указанные нарушения повлекли искажения форм бухгалтерской отчетности 0503721, 0503730 и 0503768, а также ф. 0503110⁵, 0503121⁶, 0503130⁷, 0503171⁸ на сумму 37 687,0 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2022 года.

В результате уточнения 9 марта 2022 года в бухгалтерскую и бюджетную отчетность МГУ внесены соответствующие изменения – указанные объекты отражены в бухгалтерском учете МГУ заключительными операциями отчетного года.

В нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 37 Инструкции № 157н, согласно которому объекты ОЦДИ учитываются на соответствующих счетах Единого плана счетов по аналитическим группам синтетического счета 20 «Особо ценное движимое имущество учреждения», 136 объектов особо ценного движимого имущества стоимостью свыше 500 тыс. рублей (за единицу) общей стоимостью 336 729,9 тыс. рублей отражены на счете 101.34 «Иное движимое имущество» вместо счета 01012000 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения».

⁵ 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

⁶ 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» по строкам 172 «Доходы от выбытия активов».

⁷ 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» по строкам 240 и 570 «Финансовый результат».

⁸ 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета».

Указанные нарушения повлекли искажения форм бухгалтерской отчетности 0503721, 0503730 и 0503768, а также ф. 0503110, 0503121, 0503130, 0503171 на сумму 336 729,9 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2022 года.

В результате уточнения в бухгалтерскую и бюджетную отчетность МГУ внесены соответствующие изменения – объекты ОЦДИ отражены в бухгалтерском учете МГУ на соответствующих счетах заключительными операциями отчетного года.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 21 Инструкции № 33н, согласно которому в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503730) показатели отражаются в разрезе деятельности с целевыми средствами (графы 4, 8), деятельности по государственному заданию (графы 5, 9), приносящей доход деятельности (графы 6, 10) и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода (графы 7, 11 соответственно), обязательства (банковские гарантии) по 2 контрактам на общую сумму 131 333,3 тыс. рублей, заключенным в размере 90 % от общей суммы контракта за счет средств субсидии на иные цели (КФО 5) и 10 % за счет приносящей доход деятельности (КФО 2) каждый, отражены в полном объеме по КФО 2 «Приносящая доход деятельность», что привело в искажению ф. 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса» по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств бухгалтерской отчетности».

В результате уточнения Университетом в форму 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса» по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств бухгалтерской отчетности» внесены соответствующие исправления, в результате которых обязательства (банковские гарантии) пропорционально отражены в разрезе КФО 5 и КФО 2.

В нарушение пункта 14 и 17 Инструкции № 33н согласно которым показатели нефинансовых активов учреждения отражаются в балансе (ф.0503730) в разрезе счетов бухгалтерского учета в разрезе видов финансового

обеспечения деятельности учреждения показатель в графе 7 «Деятельность с целевыми средствами» на конец кода счета «Вложения в нефинансовые активы (010600000), всего» завышен на сумму затрат на разработку ПСД, произведенных за счет средств от приносящей доход деятельности (50 840,2 тыс. рублей), а соответственно показатель графы 9 «приносящая доход деятельность» занижен на указанную сумму.

Указанные нарушения повлекли искажения форм бухгалтерской отчетности 0503730, 0503721, 0503768, 0503710 на сумму 50 840,2 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2022 года по графам, отражающим соответствующие виды финансового обеспечения деятельности учреждения, а также 0503790 в части показателей по увеличению и уменьшению расходов на реализацию инвестиционного проекта (графы 18 и 19 соответственно).

В ходе проверки указанное нарушение устранено, проводки и обороты исправлены. В соответствующие формы бухгалтерской отчетности внесены изменения.

В нарушение пункта 63 Инструкции № 33н таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризации» (Сводная, ГРБС), сформированная в составе таблиц к Пояснительной записке к Балансу учреждения (ф. 0503760) и характеризующая результаты проведенных в целях составления годовой бухгалтерской отчетности инвентаризаций имущества и обязательств учреждения в части выявленных в ходе проведения инвентаризаций расхождений, представлена в подсистеме «Учет и отчетность» ГИИС «Электронный бюджет» в статусе «Показатели отсутствуют», при этом три обособленных структурных подразделения⁹ представили для консолидации выявленные в ходе своих инвентаризаций расхождения в сумме 466,0 тыс. рублей.

В ходе проверки Университетом сформирована сводная таблица № 6 с показателями, отражающими выявленные расхождения в сумме 466,0 тыс. рублей, которая 2 марта 2022 года представлена в подсистеме «Учет и отчетность» ГИИС «Электронный бюджет».

⁹ Юридический факультет, Экономический факультет и Научно-исследовательский вычислительный центр.

В нарушение пункта 11 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27 февраля 2018 г. № 32н, пункта 339 Инструкции № 157н, раздела XI «Порядок списания задолженностей» Учетной политики МГУ¹⁰, согласно которым дебиторская задолженность признается сомнительной и списывается с балансового учета с одновременным уменьшением доходов текущего отчетного периода и отражением на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» на основании решения Комиссии по поступлению и выбытию активов, дебиторская задолженность в общей сумме 1 862,7 тыс. рублей признана сомнительной и списана со счета 2 205 31 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» (КФО 2) и отражена на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» (КФО 2) при отсутствии решения Комиссии по поступлению и выбытию активов.

Указанные нарушения повлекли искажение форм бухгалтерской отчетности 0503710, 0503721, 0503730, 0503769¹¹.

В ходе проверки протоколами заседаний (решений) Комиссий по поступлению и выбытию активов двух факультетов¹² оформлены решения о признании дебиторской задолженности сомнительной и ее списании на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» в период рассмотрения и принятия Федеральным казначейством форм бухгалтерской отчетности (до 5 марта 2022 года).

Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные МГУ, которые повлекли искажение Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) за 2021 год и других взаимосвязанных отчетных форм.

¹⁰ Утверждена приказом ректора МГУ от 12.04.2021 № 304.

¹¹ 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

¹² Географический факультет решение от 24.04.2022 г. № 1 о признании дебиторской задолженности сомнительной, экономический факультет – протокол от 24.02.2022 б/н заседания комиссии по списанию активов по итогам проведения инвентаризации расчетов с дебиторами и кредиторами по состоянию на 31.12.2021.

В нарушение требований, установленных пунктами 36, 333 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), абзацем вторым пункта 21 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, МГУ на счете 010100000 отражена стоимость 23 объектов недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 102 152,1 тыс. рублей, на которые отсутствует регистрация права оперативного управления. Стоимость указанного имущества должна быть отражена на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

В нарушение требований пункта 37 Инструкции № 157н, согласно которому объекты особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ) учитываются на соответствующих счетах Единого плана счетов по аналитическим группам синтетического счета 20 «Особо ценное движимое имущество учреждения», 55 объектов ОЦДИ стоимостью свыше 500,0 тыс. рублей (за единицу) общей стоимостью 104 653,7 тыс. рублей отражены на счете 101.34 «Иное движимое имущество», тогда как должны быть отражены на счете 01012000 «Основные средства - особо ценное движимое имущество учреждения».

Кроме того, выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. Деятельность МГУ регулируется Федеральным законом от 10 ноября 2009 г. № 259-ФЗ «О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете», законодательными актами Российской Федерации в области образования,

другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Уставом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2008 г. № 223 (далее – Устав).

Учредителем и собственником имущества МГУ является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя МГУ осуществляются Правительством Российской Федерации, Минобрнауки России и Росимуществом в соответствии с Уставом.

В МГУ входят филиалы в г. Севастополе и г. Сарове, 6 зарубежных филиалов, представительства, факультеты и иные структурные подразделения без права юридического лица.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

МГУ не является главным администратором доходов федерального бюджета. Показатели прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет на 2021 год МГУ не устанавливались. Доходы федерального бюджета в отчетном периоде у МГУ отсутствовали.

Согласно приложению № 8 к Федеральному закону № 385-ФЗ Университет не включен в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, в связи с чем показатели поступлений доходов в федеральный бюджет МГУ на 2021 год не доводились. Подведомственных администраторов доходов бюджета МГУ не имеет.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Объем утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год составил в сумме 27 229 547,3 тыс. рублей, что на 34,5 % больше утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ.

В структуре бюджетных назначений МГУ на 2021 год наибольшую долю в общем объеме назначений составили назначения по подразделам классификации расходов бюджетов 0706 «Высшее образование» – 14 986 939,3 тыс. рублей (55 %) и 0110 «Фундаментальные исследования» – 5 167 648,8 тыс. рублей (19 %).

МГУ не имеет подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств, не является получателем межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

В 2021 году МГУ не являлся распорядителем средств федерального бюджета и как бюджетное учреждение ведение бюджетных смет не осуществлял.

Кассовое исполнение расходов составило 23 898 058,1 тыс. рублей, или 87,8 % к показателям сводной бюджетной росписи и 118,1 % к показателям Федерального закона № 385-ФЗ (с изменениями). Неисполненные назначения составили в общей сумме 3 331 489,2 тыс. рублей (12,6 %) за счет остатков субсидии на создание и развитие инфраструктуры инновационного научно-технологического центра МГУ «Воробьевы горы» (ВР 632) и запланированы на оплату ведущихся работ по проектированию и строительству Междисциплинарного (образовательного) кластера ИНТЦ МГУ «Воробьевы горы» в первой половине 2022 года, согласно принятым обязательствам¹³.

Анализ структуры расходов по видам расходов показал, что наибольшую долю составили расходы на субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 16 015 785,3 тыс. рублей (58,8 %) и субсидии бюджетным учреждениям на иные цели – 5 749 766,6 тыс. рублей (21,1 %), расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению составляют 10 716,4 тыс. рублей, или 0,04 %. Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению, – 4 885 063,1 тыс. рублей, или 17,9 %,

¹³ По договорам подряда от 25 декабря 2020 г. № 1 и от 29 апреля 2021 г. № 848-21, которые будут исполнены после подписания актов выполненных работ и предоставления в Казначейство подтверждающих документов.

субсидии на осуществление капитальных вложений – 517 211,7 тыс. рублей, или 1,9 %.

Университет не является участником федеральных целевых программ, не включенных в состав государственных программ Российской Федерации, в связи с чем бюджетные ассигнования и ЛБО на их реализацию в 2021 году Университету не планировались и не доводились.

Бюджетные ассигнования и ЛБО на исполнение государственного оборонного заказа Университету в 2021 году не доводились.

Фактов осуществления расходов, не утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ или не включенных в сводную бюджетную роспись, а также операций со средствами федерального бюджета, проведенных минуя счета Федерального казначейства, не выявлено.

В 2021 году Университету из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 2 213 118,1 тыс. рублей, в том числе на развитие вычислительных ресурсов для проведения исследований в области искусственного интеллекта – в сумме 1 182 000,0 тыс. рублей, на оплату труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, – в сумме 544 118,1 тыс. рублей, а также на создание и развитие инфраструктуры инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы» (далее – ИНТЦ) – в сумме 445 533,1 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные назначения составили 75 410,0 тыс. рублей, и образовались в связи с фактическими расходами на проведение мероприятий по созданию ИНТЦ МГУ «Воробьевы горы».

2.2.2. Организация и ведение бюджетного (бухгалтерского) учета, а также формирование бухгалтерской отчетности бюджетного учреждения осуществлялись МГУ с нарушением требований действующих в этой сфере нормативных правовых актов

Проверкой установлены следующие существенные нарушения при составлении годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности МГУ, не

повлекшие недостоверность отчетности.

В нарушение требований части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 36 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), согласно которому принятие к учету объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, осуществляется на основании первичных учетных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку, МГУ к бухгалтерскому учету приняты 39 объектов недвижимого имущества (квартир) в отсутствие первичных учетных документов – актов приема-передачи нефинансовых активов по форме ОКУД 0504101¹⁴.

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктами 36, 37 и 53 Инструкции № 157н, в бухгалтерском учете МГУ на счете 101.12 «Нежилые помещения (здания, сооружения)» вместо счета 101.30 «Основные средства – иное движимое имущество» отражен 21 объект, обладающий признаками движимого имущества, на общую сумму 86 428,3 тыс. рублей.

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктом 36 Инструкции № 157н, в регистрах бухгалтерского учета Университета несвоевременно отражено поступление и выбытие объектов недвижимого имущества:

¹⁴ Форма утверждена приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – Методические указания № 52).

- 39 жилых помещений (квартир), права оперативного управления МГУ на которые зарегистрировано 21 и 22 июня 2021 года, отражены в регистрах бухгалтерского учета на счете 101.11 «Жилые помещения» 23 сентября 2021 году, с опозданием на 3 месяца;

- 11 жилых помещений (квартир), права оперативного управления МГУ на которые зарегистрировано в период с 28 ноября 2003 года по 23 марта 2020 года, отражены в регистрах бухгалтерского учета на счете 101.11 «Жилые помещения» в период с 1 апреля по 18 августа 2021 года, с нарушением срока от 18 месяцев до 10 лет;

- 9 жилых помещений (квартир), права оперативного управления МГУ на которые прекращены 21 июня 2021 года, сняты с бухгалтерского учета МГУ 1 октября 2021 года, с нарушением срока на 3 месяца.

Инвентаризация активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2021 год проведена МГУ с нарушением Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 (далее – Методические указания № 49).

В нарушение пункта 2.10 Методических указаний № 49 инвентаризационные описи (сличительные ведомости), составленные инвентаризационными комиссиями 4 из 48 обособленных структурных подразделений и факультетов МГУ, подписаны не всеми членами комиссии или материально ответственными лицами.

В нарушение требований Методических указаний № 52, составленный инвентаризационной комиссией на основании инвентаризационных описей (сличительных ведомостей), акт о результатах инвентаризации (ф. 0504835) обособленного структурного подразделения Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова подписан не всеми членами инвентаризационной комиссии.

МГУ к бухгалтерскому учету принят акт о списании от 20 апреля 2021 г. № СУ 000001 при наличии незаполненных реквизитов: отсутствуют дата

утверждения акта и расшифровка подписи, подпись председателя комиссии, не заполнены графы в разделе результаты выбытия, в графе «отметка бухгалтерии» – отсутствуют подписи и дата исполнителя, что не соответствует требованиям Методических указаний № 52н.

Кроме того, в приказе МГУ о проведении инвентаризации от 27 октября 2021 г. № 1154 отсутствуют даты начала и окончания проведения инвентаризации, а также подписи председателя и членов созданной инвентаризационной комиссии, подтверждающие их ознакомление с приказом. Это не соответствует требованиям пункта 6 раздела 1 Положения по инвентаризации имущества и обязательств учреждения (приложение к Учетной политике для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом МГУ от 12 апреля 2021 г. № 304 (далее – Учетная политика МГУ), согласно которому приказы о проведении инвентаризации подлежат регистрации с указанием: наименования имущества и обязательств, подлежащих инвентаризации, даты начала и окончания проведения инвентаризации, причин проведения инвентаризации, председатель и члены инвентаризационной комиссии в обязательном порядке ставят подписи, подтверждающие их ознакомление с приказом.

Даты начала и окончания проведения инвентаризации также отсутствуют в приказах о проведении инвентаризации в 4 из 48 обособленных структурных подразделениях и факультетах МГУ, в приказах о проведении инвентаризации в 14 из 48 обособленных структурных подразделениях и факультетах МГУ отсутствуют подписи председателя и членов инвентаризационной комиссии, подтверждающие их ознакомление с указанными приказами.

В соответствии с пунктом 4 раздела I Учетной политики МГУ в учреждении действуют постоянные комиссии, одной из которых является инвентаризационная комиссия.

Приказом МГУ от 27 октября 2021 г. № 1154 для проведения годовой инвентаризации в МГУ создана «Центральная комиссия». Центральные комиссии созданы также приказами о проведении инвентаризации в семи

обособленных структурных подразделениях и факультетах МГУ.

Вместе тем в Учетной политике МГУ создание центральной комиссии не предусмотрено, полномочия ее не установлены, иные локальные акты, регулирующие полномочия центральной комиссии, отсутствуют.

Следует отметить, что нарушения Университета при проведении и оформлении результатов инвентаризации носят систематический характер. Неоднократно отмечались при проведении контрольных мероприятий в 2017, 2018, 2019 и 2020 годах, что требует принятия отдельных управленческих решений.

2.2.3. В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) сформирована Контрактная служба МГУ и утвержден регламент ее работы¹⁵.

Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) создана Единая комиссия, осуществляющая функции по осуществлению закупок для нужд МГУ путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, а также утвержден Порядок ее работы¹⁶.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) в 2021 году Университет осуществлял свою закупочную деятельность на основании Положений о закупках федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»¹⁷.

¹⁵ Приказы МГУ от 31 марта 2019 г. № 680, от 23 ноября 2020 г. № 1122, от 2 июля 2021 г. № 667.

¹⁶ Приказы МГУ от 10 декабря 2013 г. № 1121 (с изменениями от 01.04.2015 г. № 250, от 12.10.2015 г. № 976, от 29.06.2016 г. № 871, от 14.10.2016 г. № 1134, от 30.06.2017 г. № 841, от 16.10.2017 г. № 1197, от 19.04.2018 г. № 496, от 23.04.2018 г. № 521, от 23.07.2018 г. № 959, от 29.04.2019 г. № 508, от 16.08.2019 г. № 1018, от 13.11.2020 г. № 1101, от 19.02.2021 г. № 68).

¹⁷ Утверждены 21 декабря 2018 г. врио Министра науки и высшего образования Российской Федерации и 2 июля 2021 г. заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации А.В. Нарукавниковым (вступило в действие с 14.07.2021).

Ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, включающий требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе к предельным ценам товаров, работ, услуг), утвержден приказом МГУ от 22 ноября 2018 г. № 1502. Приказом Университета от 13 декабря 2021 г. № 1349 утвержден новый ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, включающий требования к их потребительским свойствам (в том числе к качеству) и иным характеристикам (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг). Нормативные затраты на обеспечение функций Университета утверждены приказом МГУ от 6 мая 2019 г. № 522.

План-график закупок МГУ на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – план-график закупок) утвержден 10 февраля 2021 года в установленный срок¹⁸.

В соответствии с планом-графиком закупок общий годовой объем закупок на 2021 год составил 4 702 866,3 тыс. рублей, в том числе: по КВР 244 – 3 418 150,4 тыс. рублей, по КВР 243 – 1 244 414,7 тыс. рублей, по КВР 247 – 15 383,8 тыс. рублей и по КВР 407 – 24 915,4,0 тыс. рублей.

В рамках Федерального закона № 44-ФЗ объем фактически произведенных МГУ в 2021 году закупок составил 3 641 868,4 тыс. рублей, из которых по КВР 244 – 3 035 513,4 тыс. рублей, по КВР 243 – 590 035,6 тыс. рублей, по КВР 247 – 859,5 тыс. рублей и по КВР 407 – 15 459,9 тыс. рублей; в том числе по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 17 463,3 тыс. рублей; по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 12 962,5 тыс. рублей и по части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 847,4 тыс. рублей.

В рамках Федерального закона № 223-ФЗ в 2021 году Университет заключил 6 140 договоров на общую сумму 2 579 505,8 тыс. рублей.

¹⁸ План ФХД МГУ на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 28 января 2021 г.

Ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, включающий требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе к предельным ценам товаров, работ, услуг), утвержден приказом МГУ от 22 ноября 2018 г. № 1502. Приказом Университета от 13 декабря 2021 г. № 1349 утвержден новый ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, включающий требования к их потребительским свойствам (в том числе к качеству) и иным характеристикам (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Нормативные затраты на обеспечение функций Университета утверждены приказом МГУ от 6 мая 2019 г. № 522.

Согласно отчету МГУ об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составленному и размещенному в установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, срок, доля таких закупок составила в 2021 году 62,3 %.

В ходе выборочной проверки исполнения условий контрактов установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 4.6 договора от 7 декабря 2021 г. № 1292-44-2021, заключенного с ООО «ГАЗТЕХ-КОМПЛЕКТ», предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту помещений ЦСО МНОЦ МГУ имени М.В. Ломоносова по адресу: Ломоносовский проспект, дом 27, корпус 10, в соответствии с которым оплата по договору производится в течение 10 рабочих дней после подписания заказчиком акта сдачи-приемки, Университетом оплата по договору произведена с нарушением срока на 9 рабочих дней¹⁹.

В нарушение пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 4.6 договора от 1 декабря 2020 г. № 1348-44-2020, заключенного с ООО «Специализированное

¹⁹ Выполненные работы по Акту сдачи-приемки выполненных работ от 29.12.2021 г. оплачены платежным поручением от 2 февраля 2022 г. № 473645.

строительное управление-6», предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту помещений 2 ГУМа МГУ имени М.В. Ломоносова (2 этап), в соответствии с которым оплата по договору производится в течение 15 рабочих дней после подписания сторонами представленных актов КС-2 и КС-3 по фактически выполненному объему работ, Университетом произведена оплата по договору за выполненные работы по 2, 3, 4 и 6 этапам с нарушением сроков на 4, 5, 3 и 3 дней соответственно²⁰.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетные полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частями 1, 2 статьи 160² Бюджетного кодекса, за МГУ не закреплены и в 2021 году не выполнялись.

В 2021 году показатели сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета МГУ не доводились.

Операции со средствами федерального бюджета в иностранной валюте не осуществлялись. Средства федерального бюджета и средства бюджетного учреждения на депозиты в кредитных организациях не размещались.

2.4. В части дебиторской задолженности

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) общий объем дебиторской задолженности по итогам 2021 года составил 3 109 084,8 тыс. рублей. В 2021 году дебиторская задолженность уменьшилась на 184 250,4 тыс. рублей, или на 5,6 % (на 1 января 2021 года – 3 293 335,2 тыс. рублей). Долгосрочная и просроченная задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность сложилась по счету 12060000 «Расчеты по выданным авансам» Причинами образования дебиторской задолженности являются заключение договоров со сроком их исполнения в 2022 году, а также

²⁰ Выполненные работы по Актам сдачи-приемки выполненных работ от 28.01.2021, от 11.03.2021, от 07.04.2021, от 23.07.2021 оплачены платежными поручениями от 26.02.2021 № 253436, от 09.04.2021 № 434145, от 05.05.2021 № 548982, от 19.08.2021 № 153833.

приостановка работ по строительству и капитальному ремонту на объектах, в том числе в связи с увеличением цен на строительные ресурсы. Весь объем образованной в 2021 году дебиторской задолженности подлежит погашению в 2022 году.

2.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность на начало и конец года отсутствует.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. В соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – ФАИП) Университету на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) – «Строительство новых корпусов Специализированного учебно-научного центра (факультет) – школа-интернат имени А.Н. Колмогорова МГУ имени М.В. Ломоносова по адресу: г. Москва, ул. Кременчугская, д. 11» предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 517 211,7 тыс. рублей на 2021 год (КБК 386 0702 002 2 02 94009 464), из них: 1 этап «Строительство» (4138 кв. м.) – 189 609,8 тыс. рублей, 2 этап «Строительство» (9698,1 кв. м.) – 327 601,9 тыс. рублей.

В соответствии с приказом МГУ от 26 февраля 2020 г. № 239²¹ сметная стоимость объекта капитального строительства «Строительство новых корпусов «Специализированного образовательного учебно-научного центра (факультет) школа-интернат имени А.Н. Колмогорова МГУ имени М.В. Ломоносова по адресу: г. Москва, ул. Кременчугская, д. 11» (далее – Приказ № 239).

²¹ О предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства Строительство новых корпусов «Специализированного образовательного учебно-научного центра (факультет) школа-интернат имени А.Н. Колмогорова МГУ имени М.В. Ломоносова по адресу: г. Москва, ул. Кременчугская, д. 11» (далее – Приказ № 239).

М.В. Ломоносова по адресу: г. Москва, ул. Кременчугская, д. 11» (далее – Объект) установлена на уровне 933 199,5 тыс. рублей, из них проектные и изыскательские работы – в сумме 50 086,5 тыс. рублей и средства на оплату технологического подключения в 2021 году – в размере 15 901,3 тыс. рублей за счет средств от приносящей доход деятельности. Общий (предельный) размер субсидий за счет средств федерального бюджета на осуществление капитальных вложений составил 867 211,7 тыс. рублей, из них: в 2020 году – 350 000,0 тыс. рублей, в 2021 году – 517 211,7 тыс. рублей. Срок ввода в эксплуатацию – 2021 год. Государственный заказчик–застройщик – МГУ.

Приказом МГУ от 28 декабря 2021 г. № 1453²² в Приказ № 239 внесены изменения в части переноса срока ввода объектов (1 и 2 этап) в эксплуатацию на 2022 год.

В соответствии с порядком внесения изменений в ФАИП, утвержденным приказом Минэкономразвития от 22 марта 2019 г. № 150, Университет направил предложения²³ по внесению изменений в данные по объекту капитального строительства в части переноса срока ввода объекта в эксплуатацию с 2021 на 2022 год. Это связано с отставанием хода строительства, в том числе в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и сложностями с закупками материалов. В связи с отклонением данных предложений Минфином России²⁴ и завершением 2021 финансового года указанные изменения в ФАИП на 2021–2023 годы не внесены²⁵.

Согласно отчету по ф. 0503737 кассовые расходы за счет средств субсидии на капитальные вложения составили 490 036,5 тыс. рублей, или 94,7 % годовых бюджетных назначений. Неиспользованный остаток субсидии на капитальные вложения составил 233 969,4 тыс. рублей, и образовался в связи

²² Проект указанного приказа согласован Минфином России (письмо от 23.12.2021 № 12-11-44/105231), Минпросвещения России (письмо от 14.12.2021 № АН-2496/09), Минэкономразвития России (письмо от 20.12.2021 № 45952 – СН/Д17и).

²³ письмо МГУ от 28 декабря 2021 г. № 429-21/301-03/п, согласованное с ответственным исполнителем государственной программы «Развитие образования» – Минпросвещения России (письмо от 30.12.2021 № АН-2734/09).

²⁴ письмо Минфина России от 10.01.2022 № 16-08-08/166.

²⁵ письмо Минэкономразвития России от 22.01.2022 № 1949-СН/Д17и.

с отставанием хода строительства и в связи с увеличением цен на строительные ресурсы.

Согласно ГИИС «Электронный бюджет» сумма остатков, подтвержденных к использованию в 2022 году, составила 219 857,5 тыс. рублей и согласована к использованию на те же цели 5 марта 2022 года. Сумма остатков, не подтвержденных к использованию в текущем финансовом году – 14 111,8 тыс. рублей.

Согласно Отчету о ходе реализации ФАИП за 2021 год процент технической готовности объекта на 1 января 2022 года составил: по 1 этапу около 95 %, по 2 этапу – 90 %.

По состоянию на 1 января 2021 года кредиторская и дебиторская задолженности (ф. 0503769) Университета за счет субсидии на капитальные вложения отсутствуют.

3.2. По данным ф. 0503790²⁶, на балансовом учете Университета по состоянию на 1 января 2021 года числились расходы на реализацию шести объектов в объеме 1 063 187,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 143 205,1 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – пяти объектов в объеме 903 907,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 633 242,3 тыс. рублей.

В целом сокращение объемов незавершенного строительства сложилось за счет уменьшения капитальных вложений в сумме 649 316,9,0 тыс. рублей по объекту «Реконструкция строения № 59 для приспособления и размещения лабораторного корпуса МГУ имени М.В. Ломоносова г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 59», связанного с регистрацией прав собственности Российской Федерации и оперативного управления на семи объектах²⁷, возникших в ходе реконструкции указанного объекта, и принятием их к бухгалтерскому учету на счет 010110000 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения» с отражением соответствующих проводок.

²⁶ 0503790 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества бюджетного (автономного) учреждения».

²⁷ Лабораторный корпус МГУ по адресу: Москва, Ленинские Горы д.1 стр.59 (Солов.№14) и 6 новых сооружений.

В соответствии с информацией о состоянии объекта капитальных вложений на отчетную дату (ф. 0503790) на конец 2021 года объекты имели статус:

- 01 – строительство ведется – один объект «Строительство новых корпусов школы-интернат имени А.Н. Колмогорова СУНЦ-МГУ, г. Москва, ул. Кременчугская д. 11», строительство ФАИП;
- 03 – строительство объекта приостановлено без консервации – два объекта²⁸;
- 15 – документы не направлены на государственную регистрацию – один объект;
- 04 – строительство объекта не начиналось – один объект;
- 12 – государственная регистрация права оперативного управления пройдена – один укрупненный объект²⁹.

В нарушение пункта 75 Инструкции № 33н, согласно которому код статуса объекта на начало отчетного периода должен соответствовать коду статуса объекта, указанному на конец прошлого отчетного периода (финансового года), код статуса укрупненного объекта «Реконструкция строения № 59 для приспособления и размещения лабораторного корпуса МГУ имени М.В. Ломоносова г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 59» на 1 января 2021 года (начало отчетного периода) указан как 12 – государственная регистрация права оперативного управления пройдена и не соответствовал коду статуса объекта, указанному на 1 января 2021 года (конец 2020 года), указанному как 16 – отказ в государственной регистрации. При этом права собственности Российской Федерации и оперативного управления на объекты, возникшие в результате реконструкции, зарегистрированы только 29 января 2021 года и 5 февраля 2021 года.

²⁸ Строительство объектов приостановлено в 2019 году в связи с отсутствием источника финансирования.

²⁹ «Реконструкция строения №59 для приспособления и размещения лабораторного корпуса МГУ имени М.В. Ломоносова г. Москва, Ленинские горы, д.1, стр.59» балансовой стоимостью 649 316, 9 тыс. рублей, введен в эксплуатацию 28 декабря 2018 года.

Кроме того, неверно указан код статуса семи объектов, возникших в результате реконструкции укрупненного объекта, на начало 2021 года («12»), так как регистрация прав на них произошла только в январе-феврале отчетного года.

В ходе проведения контрольного мероприятия в форму бухгалтерского учета 0503790 внесены соответствующие изменения: в графе 7 «Статус объекта на отчетную дату, на начало отчетного года» у объекта «Реконструкция строения № 59 для приспособления и размещения лабораторного корпуса МГУ имени М.В. Ломоносова г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 59» код «12» заменен на код «16», у возникших в результате реконструкции новых объектов код «12» заменен на код «14 – документы находятся на государственной регистрации». Новая форма представлена в системе ПУиО в ГИИС «Электронный бюджет» 2 марта 2022 года.

В 2021 году МГУ сдача объектов в эксплуатацию не производилась. Федеральной адресной инвестиционной программой на 2021 год предусмотрен ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство новых корпусов школы-интернат имени А.Н. Колмогорова СУНЦ-МГУ, г. Москва, ул. Кременчугская д. 11».

Объект не введен в эксплуатацию в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы в 2021 году, в результате у подрядчика возникли проблемы с подбором субподрядных организаций и закупкой материалов. В настоящее время подрядчиком подготовлены материалы для проведения повторной государственной экспертизы проектной документации, проводимой в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315. Срок ввода в эксплуатацию объекта перенесен на 2022 год.

По законтрактованным работам по объектам капитального строительства стоимость строительства в 2021 году не увеличилась.

В 2021 году, а также в предшествующие 2017–2020 годы разработка

проектной документации за счет средств федерального бюджета не осуществлялась. Списание затрат на разработку проектной документации, разработанной за счет средств федерального бюджета, в 2021 году не производилось.

По состоянию на 1 января 2021 года и 1 января 2022 года дебиторской и кредиторской задолженности по объектам незавершенного строительства не имеются.

4. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

4.1. Государственное задание МГУ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждено Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации 24 декабря 2020 г. № 12586п-П8, что соответствует сроку, установленному пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640) и направлено МГУ письмом Минобрнауки России от 29 декабря 2020 г. №МН-7/6102.

В связи с включением в государственное задание МГУ государственной услуги «Высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования», по девяти профилям медицинской помощи в объеме 471 единица 29 апреля 2021 г. Правительством Российской Федерации утверждено новое Государственное задание № 4096п-П8 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (изменения, которые вносятся в Государственное задание № 12586п-П8).

Согласно пункту 4 Положения № 640 государственное задание федеральным бюджетным учреждениям, функции и полномочия учредителя

в отношении которых осуществляет Правительство Российской Федерации, если иное не предусмотрено уставом федерального бюджетного и автономного учреждения, формируется в ГИИС «Электронный бюджет» федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим отдельные функции и полномочия учредителя в отношении таких учреждений, и утверждается Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем Государственное задание 24 декабря 2020 г. № 12586п-П8 и изменения к нему утверждены Университету Правительством Российской Федерации в форме бумажного документа. В ГИИС «Электронный бюджет» государственное задание утверждено 28 декабря 2020 г. № 805-00003-21-00 и размещено в реестре государственных заданий 29 декабря 2020 года, изменение к нему (Государственное задание 29 апреля 2021 г. № 4096п-П8) – утверждено 11 мая 2021 года № 805-00003-21-01 и размещено в реестре государственных заданий 11 мая 2021 года.

При утверждении государственного задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, сформированного для СПбГУ в ГИИС «Электронный бюджет», и изменений к нему, квалифицированные электронные подписи использовались только со стороны Университета. Таким образом, государственные задания, сформированные Университетом в ГИИС «Электронный бюджет» Правительством Российской Федерации не утверждались.

При утверждении государственного задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, сформированного для МГУ в ГИИС «Электронный бюджет», квалифицированные электронные подписи использовались только со стороны Университета.

В 2021 году на финансовое обеспечение государственного задания МГУ предусмотрено 16 015 785,3 тыс. рублей³⁰. В общем объеме расходов МГУ субсидии на финансовое обеспечение государственного задания (ВР 611) в 2021 году составили 66,8 %³¹ (23 898 058,1 тыс. рублей). Объем субсидии на

³⁰ Без учета средств ФФОМС.

³¹ В 2020 году 77 % (15 126 722,9 тыс. рублей от 19 654 628,4 тыс. рублей).

финансовое обеспечение выполнения государственного задания Университету увеличился по сравнению с предыдущим (без учета средств ФОМС) на 889 062,4 тыс. рублей, или на 5,9 %. Всего в 2021 году с учетом субсидии по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП) в сумме 138 031,1 тыс. рублей Университетом получено на выполнение государственного задания 16 153 816,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что процесс планирования и корректировки государственного задания МГУ в части оказания высокотехнологичной медицинской помощи, а также подготовка и заключение соглашения с целью финансового обеспечения оказания для организации оказания ВМП носит длительный характер и влияет на организацию своевременной, эффективной и доступной высокотехнологичной медицинской помощи наиболее сложным категориям пациентов.

Так, несмотря на то, что все необходимые для расчета объемных и финансовых показателей³² сформированы в начале 2021 года, показатели объема ВМП доведены Университету в государственном задании 29 апреля 2021 года № 4096п-П8, а соглашение о порядке и об условиях предоставления в 2021 году из бюджета ФФОМС выполнения федеральными государственными учреждениями государственного задания на оказания ВМП заключено 1 июня 2021 года, что не соответствует пункту 44 Положения № 640, согласно которому предоставление федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемого органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений, которое заключается сторонами не позднее 15 рабочих дней со

³² Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2299 утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, приказом Минздрава России от 11 января 2021 г. № 1н утверждена доля заработной платы в структуре среднего норматива финансовых затрат на единицу объема высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования. Показатели объема высокотехнологичной медицинской помощи (по профилям) на 2021 год направлены МГУ в Минобрнауки России письмом от 19 февраля 2021 г. № 69-21/295-03.

дня утверждения государственного задания.

При расчете бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Университетом применялись коэффициенты выравнивания. В целом по Университету общий объем субсидии, рассчитанный в связи с применением коэффициентов выравнивания, составил в 2021 году 3 429 081,1 тыс. рублей, что составляет 21,4 % от общего объема полученной за 2021 год из федерального бюджета субсидии на выполнение государственного задания (16 015 785,3 тыс. рублей). Корректировка объема субсидии на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования (РзПз 0706) в связи с применением коэффициента выравнивания составила 3 432 000,8 тыс. рублей или 45,4 % объема предоставленной субсидии (10 999 718,8 тыс. рублей).

Указанные дополнительные объемы отнесены Университетом на оплату труда и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, оплату коммунальных услуг, приобретение транспортных услуг.

В предыдущем году при применении Университетом коэффициента выравнивания объем финансового обеспечения выполнения государственного задания был уменьшен на 283 884,7 тыс. рублей.

На изменение объема финансового обеспечения государственного задания Университета в 2021 году повлияли также подходы Минобрнауки России к определению размеров нормативной затраты на оказание образовательных услуг. Так, при расчете финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов изменился состав и значения отраслевых коэффициентов применяемых при расчете финансового обеспечения выполнения государственного задания³³.

При расчете нормативной затраты на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования применяется

³³ Утверждены 11 сентября 2020 г. заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации А.В. Омельчуком.

корректирующий коэффициент, отражающий законодательно закрепленные особенности реализации государственных программ в образовательных организациях, являющихся уникальными научно-образовательными комплексами.

Вместе с тем значение указанного отраслевого корректирующего коэффициента равно 1, таким образом указанный коэффициент никак не влияет на объем финансового обеспечения выполнения государственного задания образовательных организаций, являющихся уникальными научно-образовательными комплексами, к которым относится и МГУ.

В связи с этим рассчитанный на основании нормативных затрат с учетом применения новых отраслевых коэффициентов объем финансового обеспечения государственного задания Университета на 2021 год на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования 7 567 718,0 тыс. рублей, что на 3 432 000,8 тыс. рублей или на 31,2 % меньше утвержденных ЛБО (10 999 718,8 тыс. рублей).

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения МГУ Положения № 640.

В нарушение пункта 33 Положения № 640, согласно которому в случае если федеральное бюджетное учреждение оказывает государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату сверх установленного государственного задания, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, МГУ рассчитало объем финансового обеспечения выполнения государственного задания в части затрат на уплату указанных налогов без применения коэффициента платной деятельности³⁴.

В результате объем финансового обеспечения выполнения

³⁴ Согласно ОБАС от 2021 года коэффициент платной деятельности составил 0,61210, рассчитанный объем налогов, подлежащий уплате за счет субсидии на государственное задание составил 690 066,4 тыс. рублей.

государственного задания в части затрат на уплату налогов, представленный в ОБАС в сумме 690 066,4 тыс. рублей, превышен на 65 041,7 тыс. рублей по сравнению с рассчитанным с применением коэффициента платной деятельности (623 483,9 тыс. рублей).

В 2021 году велась работа по 477 фундаментальным и 22 прикладным темам.

Отчеты МГУ о выполнении государственного задания направлены в Правительство Российской Федерации, Минобрнауки России своевременно (предварительный – до 15 октября 2021 года, итоговый отчет – до 1 февраля 2022 года).

Отклонение фактических значений оказанных государственных услуг от плановых значений в части реализации образовательных услуг высшего образования, среднего общего и основного общего образования составило от -12,6 % до +76,5 %, что находится в пределах допустимых отклонений (10 %). Общее отклонение по указанным услугам – - 1,4 %.

Объемные показатели услуги по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации перевыполнены на 5,4 % и составили 1 872 человеко-часа при плановом значении показателя 1 776 человеко-часов, что по данным Университета связано с увеличением плана прима в связи с повышенным спросом среди государственных слушателей.

По итогам 2021 года показатели объема государственных услуг выполнены на 98,6 %, показатели объема государственных работ выполнены на 100 %.

Учитывая, что в государственном задании Университету утверждены услуги, единицы измерения которых несопоставимы (человек, тыс. человек, человеко-час), оценить выполнение показателей государственного задания части I «Сведения об оказываемых государственных услугах» с учетом допустимого (возможного) отклонения в размере 10 % по частям не представляется возможным.

При этом согласно письму Минобрнауки России от 26 января 2022 г. № МН-7/ВФ-149 о согласовании отчета о выполнении государственного

задания в части оказания государственных услуг (часть I государственного задания) по итогам рассмотрения Министерством указанного отчета отклонение от установленных государственным заданием показателей объема государственных услуг составило 2 % в связи с чем государственное задание Университета согласовано.

4.2. Кассовые расходы по субсидиям на иные цели исполнены в объеме 5 502 494,98 тыс. рублей, или 71 % утвержденных назначений (7 753 947,2 тыс. рублей³⁵).

Остаток субсидий на 1 января 2022 года по отношению к 1 января 2021 года (2 168 866,7 тыс. рублей) уменьшился на 22,8 % (на 495 338,1 тыс. рублей) и составил 1 673 528,5 тыс. рублей. Подтверждено к использованию в 2021 году на те же цели 2 168 866,7 тыс. рублей.

В 2021 году в доход федерального бюджета перечислены неподтвержденные остатки субсидии на иные цели в сумме 162 509,7 тыс. рублей.

Расходы на стипендиальное обеспечение за счет субсидий на иные цели исполнены в объеме 1 229 250,2 тыс. рублей, или 99,9 %. Неисполненные назначения составили 242,7 тыс. рублей.

Расходы в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования составили 90 195,4 тыс. рублей, или 81 % от бюджетных назначений (111 400,8 тыс. рублей). Неиспользованный остаток составил 183,6 тыс. рублей. В рамках данного мероприятия Университетом было закуплено 9 позиций оборудования с целью диагностики и лечения онкологических заболеваний.

В 2021 году на капитальный ремонт объектов недвижимого имущества Университету предоставлена субсидия на иные цели в общей сумме 1 077 030,0 тыс. рублей. На начало 2021 года остаток по субсидии составлял 2 002 547,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение по итогам 2021 года составило

³⁵ С учетом разрешенных к использованию остатков 2020 года.

1 451 201,5 тыс. рублей, или 47,2 % от бюджетных назначений (3 079 577,2 тыс. рублей).

4.3. Плановые показатели финансового обеспечения Университета в разрезе субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с утвержденными плановыми показателями по поступлениям в проверяемый период (ф. 0503737³⁶) составили в общей сумме 16 153 816,4 тыс. рублей, фактические – 100 %.

Кассовые расходы по субсидиям на выполнение государственного задания исполнены в объеме 16 200 457,8 тыс. рублей, или 95,7 % плановых назначений. Остаток субсидий на 1 января 2022 года уменьшился по отношению к 1 января 2021 года (824 617,5 тыс. рублей) на 46 628,5 тыс. рублей, или на 5,7 %, и составил 777 989,0 тыс. рублей.

Наибольшую долю в расходах Университета за счет субсидии на выполнение государственного задания составили расходы на выплаты персоналу в размере 14 154 510,0 тыс. рублей, или 87,4 % общего объема фактических расходов, расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд составили в сумме 1 357 422,2 тыс. рублей, или 8,4 %.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

5.1. Сводной бюджетной росписью (с изменениями) Университетом в 2021 году на мероприятия, связанные с созданием и развитием

³⁶ Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности».

инфраструктуры инновационного научно-технологического центра МГУ «Воробьевы горы» (далее – ИНТЦ «Воробьевы горы», ИНТЦ) в рамках государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»³⁷ Фонду развития Московского университета (далее – Фонд) предоставлены субсидии в общей сумме 4 885 063,1 тыс. рублей, в том числе:

- на разработку проектной документации, необходимой для создания и развития инфраструктуры ИНТЦ «Воробьевы горы», в размере 445 533,1 тыс. рублей – остаток субсидии 2020 года, выделенной из резервного фонда Правительства Российской Федерации и не использованной в связи с поздним доведением ЛБО. Кассовое исполнение составило 370 123,1 тыс. рублей, или 83,1 % утвержденных назначений;

- на строительно-монтажные работы зданий международного и управленческого кластеров ИНТЦ «Воробьевы горы», в том числе закупку оборудования в размере 4 439 530,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 183 450,8 тыс. рублей, или 26,7 % утвержденных назначений.

Неисполненные назначения сложились в общей сумме 3 331 489,2 тыс. рублей, или 68,2 % от утвержденных бюджетных назначений. Остатки субсидии запланированы на оплату ведущихся работ по проектированию и строительству кластеров ИНТЦ МГУ «Воробьевы горы» в первой половине 2022 года, согласно принятым обязательствам³⁸.

Результатом предоставления субсидии на разработку Фондом проектной документации, необходимой для создания и развития инфраструктуры ИНТЦ «Воробьевы горы» является проектная документация, разработанная и прошедшая государственную экспертизу³⁹ в срок, установленный

³⁷ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 510.

³⁸ по договорам подряда от 25 декабря 2020 г. № 1 (разработка ПСД) и от 29 апреля 2021 г. № 848-21, которые будут исполнены после подписания актов выполненных работ и предоставления в Казначейство подтверждающих документов.

³⁹ Пункт 11 Правила предоставления в 2020 году субсидии из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которой являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, Фонду развития Московского университета в целях реализации мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы» в части разработки указанным Фондом проектной документации, необходимой для создания и развития инфраструктуры

в соглашении (31 декабря 2022 года⁴⁰). Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является утверждение Фондом в установленном законодательством Российской Федерации порядке двух комплектов прошедшей государственную экспертизу проектной документации, необходимой для создания и развития инфраструктуры ИНТЦ.

Вместе с тем согласно части 7 статьи 19 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых планируется осуществлять на территории инновационного научно-технологического центра, и результаты инженерных изысканий, проводимых для подготовки такой проектной документации, не подлежат государственной экспертизе.

В целях устранения указанного противоречия, а также исполнения поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко (от 2 декабря 2021 г. № ДЧ-П8-17532) в срок до 26 января 2022 года проработать и представить проект акта, который в том числе исключает требование в отношении «государственной» экспертизы, издано постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2022 г. № 285⁴¹, исключившее указанное требование.

В соответствии с пунктом 9 статьи 19 Федерального закона № 216-ФЗ Управляющая компания ИНТЦ осуществляет экспертизу проектной документации объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых планируется осуществлять на

инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2020 г. № 2297 (далее – Правила №2297).

⁴⁰ Изменен дополнительным соглашением от 22 декабря 2021 г. № 386-10-2020-001/2, в том числе в части снижения планового показателя результативности предоставления субсидии с 5 комплектов отчетных материалов до 2 комплектов, а также переноса сроков указанного показателя с 31.12.2021 на 31.12.2022.

⁴¹ Постановление Правительства РФ от 03.03.2022 № 285 «О внесении изменений в Правила предоставления в 2020 году субсидии из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которой являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, Фонду развития Московского университета в целях реализации мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы» в части разработки указанным Фондом проектной документации, необходимой для создания и развития инфраструктуры инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы».

территории инновационного научно-технологического центра, и результатов инженерных изысканий, проводимых для подготовки такой проектной документации, надзор за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом указанных объектов.

Следует отметить, что по состоянию на 1 января 2022 года экспертиза разработанной проектной документации не завершена и Фондом не утверждена.

В целях реализации мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры ИНТЦ МГУ между Университетом и Фондом заключено соглашение от 30 сентября 2021 г. № 386-10-2021-002 о предоставлении в 2021 году субсидии из федерального бюджета Фонду в размере 4 439 530,0 тыс. рублей. Результатом предоставления субсидии являются акты ввода в эксплуатацию здания Управленческого кластера в срок до 2023 года и здания Междисциплинарного кластера в срок до 2025 года.

С целью реализации мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры ИНТЦ МГУ между Фондом развития МГУ и акционерным обществом «Институт Оргэнергострой» заключен рамочный договор подряда от 29 апреля 2021 г. № 848-21 на строительство ИНТЦ МГУ «Воробьевы горы» в составе «Междисциплинарного кластера» и Образовательного (управленческого) кластера».

Следует отметить, что строительство объектов капитального строительства и инфраструктуры «Междисциплинарного кластера» и «Управленческого кластера» инновационного научно-технологического центра МГУ «Воробьевы горы» осуществляется в отсутствие утвержденной проектно-сметной документации.

В нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство, строительство объектов капитального строительства и инфраструктуры «Междисциплинарного кластера» и «Управленческого

кластера» инновационного научно-технологического центра МГУ «Воробьевы горы» ведется подрядчиком без разрешения на строительство.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

МГУ не является ответственным исполнителем и соисполнителем государственных программ, при этом в 2021 году являлся участником 8 государственных программ Российской Федерации⁴².

В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию в 2021 году госпрограмм составили 20 243 078,5 тыс. рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью – 27 229 547,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588), а также пунктом 42 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 (далее – Правила № 1242) для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм Университет в установленные сроки направил соисполнителям (ответственным исполнителям) информацию о кассовом исполнении расходов по 6 госпрограммам⁴³.

В нарушение пункта 31 Порядка № 588, согласно которому участники

⁴² Государственные программы: «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640; «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642; «Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296; «Развитие физической культуры и спорта», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302; «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316; «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320; «Научно – технологическое развитие Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377; «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305.

⁴³ Письма от 10.02.2022 №16-22/03522-03, от 10.02.2022 № 17-22/035-03, от 07.02.2022 №8-22/018-03, от 10.02.2022 № 19-22/035-03, от 10.02.2022 № 15-22/018-039, от 10.02.2022 № 39-22/301-03п.

государственной программы представляют соисполнителю информацию для подготовки годового отчета до 10 февраля (уточненную информацию – до 16 апреля) года, следующего за отчетным, Университетом как участником подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» информация для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации как соисполнителю указанной подпрограммы направлена с нарушением установленного срока на 14 календарных дней (письмом от 24 февраля 2022 г. № 24-02/022-03).

В нарушение пункта 42 Правил № 1242, согласно которому участники пилотной государственной программы представляют соисполнителю информацию для подготовки годового отчета до 10 февраля (уточненную информацию – до 1 апреля) года, следующего за отчетным, Университетом как участником ведомственных целевых программ⁴⁴ пилотной государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» информация для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности указанной программы в Министерство здравоохранения Российской Федерации как соисполнителю ведомственных целевых программ пилотной государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» направлена с нарушением установленного срока на 15 календарных дней (письмом от 25 февраля 2022 г. № 101-22/135-03).

Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (ГП-01)

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования МГУ на реализацию ГП-01 утверждены в общем объеме 1 076 907,0 тыс. рублей, в том числе на подпрограмму «Развитие и внедрение инновационных методов

⁴⁴ ВЦП «Развитие фундаментальной, трансляционной и персонализированной медицины», «Укрепление материально-технической базы учреждений».

диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины» ведомственной целевой программы «Развитие фундаментальной, трансляционной и персонализированной медицины» – 373 506,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 73 %; на подпрограмму «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирования здорового образа жизни» – 703 400,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 72,5 %, из них выделено на ведомственную целевую программу «Укрепление материально-технической базы учреждения» – 592 000, тыс. рублей, кассовое исполнение – 22,6 % и федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» – 111 400,8 тыс. рублей, кассовое исполнение – 81 %.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» (ГП-02)

На 2021 год бюджетные ассигнования МГУ на реализацию мероприятий ГП-02 по подпрограмме «Развитие дошкольного и общего образования» ведомственной целевой программы «Развитие современных механизмов и технологий дошкольного и общего образования» утверждены СБР в объеме 752 492,2 тыс. рублей и исполнены в полном объеме (100 %).

Согласно данным годового отчета МГУ⁴⁵ мероприятия в рамках государственного задания выполнены в полном объеме. При этом плановое значение показателя объема государственной услуги (количество обучающихся) не достигнуто и составило 462 человека при плановом значении 513 человек⁴⁶.

Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан (ГП-03).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на основное мероприятие ГП-03 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание

⁴⁵ Письмо от 10 февраля 2022 г. № 16-22/035-03.

⁴⁶ Согласно таблице № 22 «О выполнении сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг по ГП-02».

в семью», составило 51 004,2 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений.

Выделенные средства направлены Университетом на оказание мер социальной поддержки 168 студентам, обучающимся на 35 факультетах Университета.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (ГП-13)

Сводной бюджетной росписью на 2021 год бюджетные ассигнования МГУ на реализацию основного мероприятия «Антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации» в рамках подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» утверждены в объеме 118 075,8 тыс. рублей и исполнены в полном объеме (100 %).

В результате реализации мероприятия по антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд Российской Федерации МГУ проведены: мероприятия по поддержанию аккредитации Национальной антидопинговой лаборатории (института) в соответствии с ГОСТ/ИСО 17025, (аттестаты R.A.RU.21HO14, AAC.A.00019), работы по тестированию CSCQ; мероприятия по верификации методик; мероприятия по разработке методики определения запрещенных в спорте веществ в соответствии с требованиями ВАДА.

Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП-15)

В рамках подпрограмм «Стимулирование инноваций» и «Управленческие кадры» на реализацию мероприятий «Создание и развитие инфраструктуры инновационных нанотехнологических центров» и «Профессиональное развитие федеральных государственных гражданских служащих по приоритетным направлениям профессионального развития» соответственно сводной бюджетной росписью МГУ Университету выделены бюджетные ассигнования в объеме 4 885 447,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 553 573,9 тыс. рублей, или 31,8 %.

В рамках реализации мероприятия «Профессиональное развитие федеральных государственных гражданских служащих по приоритетным направлениям профессионального развития» подпрограммы «Управленческие кадры» кассовое исполнение расходов федерального бюджета составило 384,0 тыс. рублей, или 100 %. По дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Вопрос реализации государственной демографической политики» прошли повышение квалификации 39 человек, что на 2 человека больше запланированного результата.

Кассовое исполнение по подпрограмме «Стимулирование инноваций» 1 553 573,9 тыс. рублей, или 31,8 %. Неисполненное назначение в сумме 3 331 489,2 тыс. рублей предусмотрены на оплату ведущихся работ по проектированию и строительству кластеров ИНТЦ МГУ «Воробьевы горы» в первой половине 2022 года.

Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-39)

Сводной бюджетной росписью на 2021 год МГУ на реализацию ГП-39 в общем объеме предусмотрено 54 260,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на мероприятие ГП-39 «Обеспечение реализации программ повышения квалификации преподавателей и администраторов вузов, проведение олимпиады по финансовой грамотности среди студентов вузов, а также поддержки и сопровождению электронного учебника по финансовой грамотности для студентов и сайта (fingramota.econ.msu.ru)» подпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» составило 100 % утвержденных бюджетных назначений.

Выделенные средства направлены Университетом на повышение квалификации преподавателей и администраторов вузов в количестве 603 человека (при плановом не менее 600 человек), проведен заключительный этап Олимпиады по финансовой грамотности, в которой приняли участие 710 студентов из 50 регионов Российской Федерации, проведен

71 методический вебинар, обновлены 12 глав электронного учебника и размещены публикации и новости на сайте fingramota.econ.msu.ru и реализована техническая поддержка электронного учебника и сайта.

Государственная программа Российской Федерации «Научно – технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47)

Сводной бюджетной росписью на 2021 год МГУ на реализацию ГП-47 в общем объеме предусмотрено 20 291 360,3 тыс. рублей, в том числе на основные мероприятия «Обеспечение реализации образовательных программ и научной деятельности в системе высшего образования», «Стимулирование и социальная поддержка обучающихся и работников образовательных организаций высшего образования» и «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» подпрограммы «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования», утверждены бюджетные ассигнования в объеме 20 280 643,9 тыс. рублей и на основное мероприятие «Выявление талантов и их развитие в области науки и техники» подпрограммы «Развитие национального интеллектуального потенциала» предусмотрено 10 716,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение реализации ГП-47 составило 100 %, или 20 291 360,3 тыс. рублей.

ГП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (ГП-20)

МГУ является участником ГП-20 по подпрограмме «Развитие производства лекарственных средств». Федеральным законом № 385-ФЗ, сводной бюджетной росписью Университету бюджетные ассигнования по данной госпрограмме в 2021 году не утверждены.

7. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей

Федеральным законом № 385-ФЗ и сводной бюджетной росписью на 2021 год Университету на реализацию мероприятий федерального проекта

«Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» национального проекта «Наука и университеты» на обеспечение привлекательности работы в Российской Федерации для российских и зарубежных ведущих учёных и молодых перспективных исследователей – подготовку специалистов по широкому спектру перспективных математических направлений и формирование научных коллективов с привлечением иностранных ученых, предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 357 927,6 тыс. рублей, на реализацию федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» на переоснащение медицинским оборудованием (приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования) федеральных медицинских организаций, имеющих в своей структуре онкологические подразделения – 111 400,8 тыс. рублей. Кассовые расходы МГУ как главного распорядителя бюджетных средств составили 100 %.

В рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» осуществлялось финансирование мероприятия по закупке медицинского оборудования с целью обеспечения доступности профилактики диагностики и лечения онкологических заболеваний для достижения показателя «Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением».

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2021 году бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов МГУ не доводились.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами в МГУ за 2021 год составила 40 баллов, что на 6 баллов выше уровня 2020 года

(34 балла) и на 8 баллов выше 2019 года (32 балла).

Так, среднесрочное финансовое планирование составило 3 балла из 6 возможных и ухудшилось по сравнению с предыдущим годом (в 2020 году – 6 баллов), исполнение федерального бюджета по расходам – 15 баллов из 15, состояние дебиторской и кредиторской задолженности 8 баллов из 9, ФАИП – 1 балл из 6 (осталось на прежнем уровне), учет и отчетность – 9 баллов из 11, внутренний финансовый аудит – 0 баллов из 1, уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля – 1 балл из 4 (осталось на прежнем уровне), выполнение государственного задания – 3 балла из 3.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Осуществление внутреннего финансового аудита в МГУ возложено на Контрольно-ревизионное управление (далее – КРУ)⁴⁷, действующее на основании утвержденного 29 апреля 2021 года Положения о КРУ МГУ (далее – Положение о КРУ).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2019 г. № 237н (далее – Стандарт № 237н), решение об образовании субъекта внутреннего финансового аудита принимается с учетом соблюдения требований по обеспечению субъекта внутреннего финансового аудита достаточными ресурсами для осуществления внутреннего финансового аудита в том числе: трудовыми, временными, материальными, финансовыми и иными ресурсами, которые способны повлиять на планирование и проведение аудиторских мероприятий.

КРУ МГУ, созданное приказом ректора от 6 сентября 2013 г. № 711, является самостоятельным структурным подразделением МГУ, подчиняется

⁴⁷ Создано приказом ректора от 6 сентября 2013 г. № 711.

непосредственно ректору МГУ и является функционально и организационно независимым подразделением⁴⁸.

На начало 2021 года фактическая численность КРУ МГУ составляла 3 человека, на конец 2021 года – 1 человек, или 33,3 и 11,1 % штатной численности соответственно (9 штатных единиц), что не отвечает требованию по обеспечению субъекта внутреннего финансового аудита достаточными ресурсами для осуществления внутреннего финансового аудита, установленных подпунктом «а» пункта 4 Стандарта № 237н, в части трудовых ресурсов, что может повлиять на эффективность проведения внутреннего финансового аудита.

План контрольно-ревизионного управления МГУ на 2021 год (далее – план КРУ МГУ) утвержден ректором МГУ 30 декабря 2020 года, которым в 2021 году предусмотрено проведение 6 контрольных мероприятий.

В соответствии с пунктом 8 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н (далее – Стандарт № 160н), план проведения аудиторских мероприятий должен содержать перечень планируемых к проведению в очередном финансовом году аудиторских мероприятий, одно из которых проводится в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности главного администратора (администратора) бюджетных средств и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе содержать тему и дату (месяц) окончания аудиторского мероприятия.

В нарушение пункта 8 Стандарта № 160н план проведения контрольных мероприятий (аудит) КРУ МГУ на 2021 год, утвержденный 30 декабря

⁴⁸ В соответствии с Положением о Контрольно-ревизионном управлении Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, утвержденного приказом ректора от 29 апреля 2021 г.

2020 года, не содержал мероприятия по подтверждению достоверности бюджетной отчетности главного администратора (администратора) бюджетных средств.

В 2021 году КРУ МГУ было проведено одно контрольное мероприятие в МНОЦ (г. Пушкино) в период с 1 по 30 апреля 2021 года.

В нарушение пункта 8 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 195н, согласно которому руководитель субъекта внутреннего финансового аудита обязан подписывать заключения, осуществляя контроль полноты отражения результатов проведения аудиторского мероприятия, по результатам проведения контрольного мероприятия (аудита) «Проверка бюджетной отчетности за 2020 год» в отношении в МНОЦ (г. Пушкино) заключение не было оформлено.

Учитывая факт отсутствия оформленных результатов деятельности КРУ МГУ за 2021 год провести анализ конкретных результатов аудиторских мероприятий внутреннего финансового аудита в главном администраторе бюджетных средств не предоставляется возможным.

В нарушение пункта 2 приложения № 1 к Стандарту № 160н, в соответствии с которым должностные лица (работники) субъекта внутреннего финансового аудита обязаны обеспечивать ведение реестра бюджетных рисков, в том числе обеспечивать сбор и анализ информации о бюджетных рисках, оценивать бюджетные риски и способы их минимизации, а также анализировать выявленные нарушения и (или) недостатки, в 2021 году сотрудниками контрольно-ревизионного управления МГУ ведение реестра бюджетных рисков не осуществлялось.

В нарушение пункта 2 приложения № 1 к Стандарту № 160н, в соответствии с которым должностные лица (работники) субъекта внутреннего финансового аудита обязаны обеспечивать ведение реестра бюджетных рисков, в том числе обеспечивать сбор и анализ информации о бюджетных рисках,

оценивать бюджетные риски и способы их минимизации, а также анализировать выявленные нарушения и (или) недостатки, в 2021 году сотрудниками контрольно-ревизионного управления МГУ ведение реестра бюджетных рисков не осуществлялось.

В результате в нарушение подпункта 2 пункта 2 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний финансовый аудит МГУ не подтверждает достоверность бюджетной отчетности Университета и соответствие порядка ведения бюджетного учета Университета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

По результатам интегральной оценки организации внутреннего финансового аудита и оценки его результатов эффективность внутреннего финансового аудита в Университете оценена как «низкая».

12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Согласно Уставу Университета функции и полномочия собственника имущества, переданного и закрепленного за МГУ, осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В целях обеспечения образовательной, научной и иной деятельности, направленной на реализацию возложенных на Университет задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим уставом, за Университетом на праве оперативного управления закрепляется имущество, являющееся федеральной собственностью.

12.1. По состоянию на 1 января 2021 года балансовая стоимость основных средств Университета составила в общей сумме 53 640 484,1 тыс. рублей (КФО 4), в том числе недвижимое имущество – 34 229 456,7 тыс. рублей, на конец года –

56 350 158,7 тыс. рублей, в том числе недвижимое имущество – 35 183 993,1 тыс. рублей.

Согласно пункту 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункту 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество подлежат государственной регистрации.

Выборочной проверкой установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» МГУ не обеспечена государственная регистрация следующих прав:

- права собственности Российской Федерации и права оперативного управления на объект «Памятный знак «Штаб Западного фронта. Октябрь 1941 года» стоимостью 31 395,0 тыс. рублей;

- права собственности Российской Федерации⁴⁹ на 108 объектов и права оперативного управления Университета на 19 объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Республики Крым.

12.2. Согласно данным Автоматизированной системы учета федерального имущества МГУ учтено 1 184 объекта недвижимого имущества из 1 812 объектов, числящихся на балансе МГУ (без учета земельных участков).

Университетом допущены нарушения Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете федерального имущества, Постановление № 447).

В соответствии с пунктом 19 Положения об учете федерального имущества правообладатель для внесения в реестр федерального имущества

⁴⁹ Территориальным управлением Росимущества в городе Москве работнику МГУ выдана доверенность от 04 июня 2021 г. № 77-15/17156 сроком на один год на представление интересов при государственной регистрации права собственности Российской Федерации на недвижимое имущество (за исключением земельных участков), состоящее на балансе и закрепленное на праве оперативного управления за МГУ.

сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета.

В нарушение указанной нормы сведения для учета в реестре федерального имущества направлены МГУ в систему учета:

- в отношении 39 жилых помещений (квартир) в период с 5 по 13 октября 2021 года, то есть с нарушением срока более чем на 3 месяца (права собственности Российской Федерации и права оперативного управления МГУ зарегистрированы 21 и 22 июня 2021 года);

- в отношении 52 жилых помещений (квартир) в период с 28 апреля по 1 сентября 2021 года, то есть с нарушением срока от 18 месяцев до 10 лет с даты регистрации права оперативного управления на квартиры (право оперативного управления МГУ зарегистрировано в период с 2003 по 2020 год);

- в отношении 6 объектов недвижимого имущества (сооружений⁵⁰) 2 марта 2022 года, то есть с нарушением срока более чем на 12 месяцев с даты регистрации на них права оперативного управления (29 января 2021 года);

- в отношении 100 единиц особо ценного движимого имущества в 2021 году с нарушением срока от 15 дней до 72 месяцев (6 лет).

В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении 24 единиц особо ценного движимого имущества стоимостью 59 152,8 тыс. рублей, приобретенного в 2021 году, МГУ не направлялись.

В нарушение требований пункта 21 Положения об учете федерального имущества, согласно которому при изменении сведений об объекте учета

⁵⁰ Кадастровые номера 77:07:00100007:1781, 77:07:00100007:1780, 77:07:00100007:1778, 77:07:00100007:1779, 77:07:00100007:1777, 77:07:00100007:1776.

правообладатель для внесения в реестр федерального имущества новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменениях сведений в карте сведений об объекте учета и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, МГУ в систему учета:

- не направлялись сведения и документы, подтверждающие обременения по 263 квартирам, находящимся в оперативном управлении МГУ и переданным по договорам найма;

- записи об изменениях сведений об объекте учета, а также документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, по карте 2.5 «Иное движимое имущество, первоначальная стоимость единицы которого меньше 500 тыс. рублей, особо ценное движимое имущество, первоначальная стоимость единицы которого меньше 200 тыс. рублей, и оборотные активы (независимо от их стоимости), учитываемые как единый объект» в 2021 году после окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2020 год⁵¹;

- направлены с нарушением сроков сведения и документы, подтверждающие изменения сведений:

- в отношении изменения кадастровой стоимости 5 земельных участков 22 февраля 2022 года, то есть с нарушением срока на 39 дней (в бухгалтерском учете МГУ сведения о новой кадастровой стоимости указанных земельным участкам отражены 31 декабря 2021 года);

- в отношении регистрации права собственности Российской Федерации на 5 земельных участков, расположенных в Калининградской области⁵², 14 и 16 декабря 2021 года, то есть с нарушением срока на 6 и 8 дней (право собственности Российской Федерации на земельные участки зарегистрировано 24 ноября 2021 года);

⁵¹ Стоимость иного движимого имущества по состоянию на 01.01.2021 г. составила по КФО 2 – 5 561 992,1 тыс. рублей, по КФО 4 – 7 913 719,3 тыс. рублей.

⁵² Кадастровые номера 39:05:000000:1412, 39:05:010202:27, 39:05:010202:11, 39:05:010202:23.

- в отношении регистрации права собственности Российской Федерации на 4 земельных участка, расположенных в Калининградской области, 16 декабря 2021 года, то есть с нарушением срока на 8 дней (право собственности Российской Федерации на земельные участки зарегистрировано 24 ноября 2021 года);

- в отношении выбывших 5 земельных участков по адресу Ломоносовский проспект⁵³, переданных в собственность города Москвы на основании распоряжения ТУ Росимущества в городе Москве от 28 января 2021 г. № 77-107-р, 24 марта 2021 года⁵⁴, то есть с нарушением срока на 5 дней;

- в отношении изменения площади и балансовой стоимости объекта с кадастровым номером 77:07:0010008:3761 – Лабораторный корпус МГУ по адресу: г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 59 1 марта 2022 года, то есть с нарушением срока более чем на 12 месяцев;

- в отношении смены правообладателя по 9 квартирам⁵⁵ общей стоимостью 279 665,4 тыс. рублей 20 декабря 2021 года, то есть с нарушением срока более чем на 5 месяцев (права оперативного управления МГУ на 9 квартир прекращены 21 июня 2021 года).

12.3. В бухгалтерском учете МГУ на счете 101.11 «жилые помещения» по состоянию на 1 января 2021 года числились 325 квартир общей стоимостью 1 160 095,9 тыс. рублей. В 2021 году проведены операции по поступлению 90 жилых помещений (квартир) общей стоимостью 592 811,7 тыс. рублей. Выбыло 9 квартир общей стоимостью 9 279 665,4 тыс. рублей. В результате по состоянию на 1 января 2022 года в бухгалтерском учете отражены – 406 жилых помещения (квартиры) общей стоимостью 1 473 242,1 тыс. рублей.

⁵³ Кадастровые номера 77:07:001004:26847, 77:07:001004:26848, 77:07:001004:26842, 77:07:001004:26828, 77:07:001004:26834.

⁵⁴ Направлены в Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве письмом от 24.03.2021 г. № 79-21/047-03.

⁵⁵ 9 квартир общей стоимостью 279 665,4 тыс. рублей по адресу: г. Москва, пр-т Ломоносовский, д. 25, корп. 5 (квартиры №№ 336, 180, 169, 171, 291, 184, 50, 170), и Мичуринский пр-т, 7, переданы безвозмездно в собственность субъекта Российской Федерации – города Москвы Распоряжением ТУ Росимущества в городе Москве от 25 марта 2021 г. № 77-350-р.

На указанные квартиры зарегистрированы права собственности Российской Федерации и права оперативного управления Университета.

В ходе проверки вопросов полноты учета и законности использования недвижимого имущества, закрепленного за МГУ на праве оперативного управления, установлены факты несоблюдения должностными лицами Университета требований жилищного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 10 ноября 2009 г. № 259-ФЗ «О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете» МГУ вправе предоставлять жилые помещения, принадлежащие МГУ на праве оперативного управления по договорам социального найма в соответствии с Правилами предоставления по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, принадлежащих на праве оперативного управления федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» и федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 493 (далее – Правила № 493).

Вместе с тем положение о жилищной комиссии, включающее порядок приема заявлений от граждан, желающих реализовать право на предоставление им жилого помещения по договорам социального найма, постановки таких граждан на учет, ведения учета и снятия с учета, порядок проведения проверки жилищных условий граждан, принятых на учет, предусмотренное пунктом 7 Правил № 493 в Университете отсутствует.

В Университете отсутствует разделение в установленном законодательством Российской Федерации порядке жилищного фонда, переданного ему в оперативное управление, на жилищный фонд социального

использования и специализированный жилищный фонд в зависимости от целей его использования.

В нарушение части 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации и пунктов 12, 13 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений», МГУ не обеспечено отнесение жилых помещений (квартир), находящихся в оперативном управлении, к специализированному жилищному фонду.

При этом 263 из 406 квартир предоставлены Университетом по договорам найма жилого помещения, находящегося в федеральной собственности.

Кроме того, в главном здании МГУ в жилых корпусах «К», «Л», «И» и «М» из 184 квартир 177 переданы по договорам найма жилого помещения, находящегося в федеральной собственности, 7 – свободны.

В нарушение пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 28 Устава МГУ⁵⁶, согласно которому Университет без согласия Федерального агентства по управлению государственным имуществом не вправе распоряжаться недвижимым имуществом, Университетом предоставлено квартир по договорам найма жилого помещения, находящегося в федеральной собственности, осуществлялось без согласования с собственником имущества МГУ, переданного ему на праве оперативного управления – Росимуществом.

Согласно разделу 6.3 Коллективного договора МГУ от 16 февраля 2016 года работодатель (МГУ) совместно с объединенным профсоюзным комитетом (далее – ОПК) в соответствии с действующим законодательством

⁵⁶ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2008 № 223.

осуществляет постановку на учет работников МГУ, нуждающихся в улучшении жилищных условий, талантливых молодых преподавателей и ученых.

Решения об улучшении жилищных условий работникам МГУ принимаются на совместном заседании Президиума ОПК МГУ и ректората МГУ с соблюдением очередности работников с учетом года их постановки на учет в МГУ и очередности в подразделениях МГУ.

Нормативные акты, регулирующие порядок предоставления квартир работникам МГУ и перечень предоставляемых ими документов, отсутствуют.

Учет очередности работников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в целях предоставления им квартир в соответствии с пунктом 6.3.1 Коллективного договора МГУ не ведется.

12.4. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом.

В соответствии с пунктами 10 и 11 Положения об особенностях списания федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 834 (далее – Положение № 834), оформленный комиссией акт о списании федерального имущества утверждается руководителем учреждения после согласования с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника имущества такого учреждения, в устанавливаемом им порядке. До утверждения в установленном порядке акта о списании, реализация мероприятий, предусмотренных актом о списании, не допускается.

В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, пунктов 10 и 11 Положения № 834, в бухгалтерском учете МГУ операции по выбытию (списанию) с балансового учета 6 объектов особо ценного движимого имущества на общую сумму 7 101,4 тыс. рублей отражены 29 декабря 2018 года

до согласования собственником имущества (распоряжение ТУ Росимущества в городе Москве от 17 февраля 2021 г. № 77-187-р) и до даты утверждения актов списания федерального имущества Ректором МГУ (1 марта 2021 года).

12.5. В соответствии с пунктом «з» пункта 6.5 Устава МГУ Росимущество осуществляет функции и полномочия учредителя Университета по утверждению перечня особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ), закрепленного за Университетом Росимуществом или приобретенного Университетом за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества

Согласно данным бухгалтерского учета МГУ⁵⁷ за 2021 год по состоянию на 1 января 2021 года на балансе Университета числилось ОЦДИ балансовой стоимостью 13 509 618,8 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2022 года – 13 664 565,0 тыс. рублей.

Поступление ОЦДИ⁵⁸ за счет средств федерального бюджета в 2021 году составило 111 907,4 тыс. рублей, или 70,5 % общего объема поступлений (158 659,6 тыс. рублей).

Выбытие ОЦДИ за 2021 год за счет средств федерального бюджета в 2021 году составило 2 939,9 тыс. рублей, или 79,2 % общего объема поступлений (3 713,3 тыс. рублей).

В 2021 году МГУ направило в Росимущество на утверждение перечень особо ценного движимого имущества состоящий из 336 объектов ОЦДИ стоимостью 878 068,1 тыс. рублей, что на 12 771 577,6 тыс. рублей меньше, чем числится в бухгалтерском учете МГУ.

В нарушение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества», согласно которому ведение перечня особо ценного

⁵⁷Форма 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения», раздел 2. Недвижимое и особо ценное имущество учреждения, оборотно-сальдовая ведомость по счету 101.20 «Особо ценное движимое имущество учреждения».

⁵⁸Приказ от 30 июля 2013 г. № 626 «Об определении видов особо ценного движимого имущества научных и образовательных учреждений, подведомственных Правительству Российской Федерации».

движимого имущества осуществляется бюджетным учреждением на основании сведений бухгалтерского учета государственных учреждений о полном наименовании объекта, отнесенного в установленном порядке к особо ценному движимому имуществу, его балансовой стоимости и об инвентарном (учетном) номере (при его наличии), МГУ не обеспечило направление в Росимущество перечня особо ценного движимого имущества общей балансовой стоимостью 13 664 565,1 тыс. рублей, учитываемого в бухгалтерском учете МГУ (на 01.01.2022 по счету 101.20 «Основные средства - особо ценное движимое имущество учреждения»).

Следует отметить, учет и инвентаризация ОЦДИ в МГУ осуществляется обособленными структурными подразделениями самостоятельно. Единая (консолидированная) оборотно-сальдовая ведомость по счету 101.20 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения» в МГУ не формируется, в связи с чем установить точное количество особо ценного движимого имущества в МГУ не представляется возможным.

В результате выборочная проверка оборотно-сальдовых ведомостей отдельных факультетов показала следующее: в оборотно-сальдовой ведомости «НИИЯФ МГУ обособленное подразделение» по счету 101.34 «иное движимое имущество» числится особо ценное движимое имущество стоимостью 500 тыс. рублей и свыше (за единицу) в кол-ве 5 ед. на общую сумму 41 304,4 тыс. рублей. В оборотно-сальдовой ведомости «Физического факультета МГУ обособленное подразделение» по счету 101.34 «иное движимое имущество» числится особо ценное движимое имущество стоимостью 500 тыс. рублей (за единицу) и более в кол-ве 80 ед. на общую сумму 206 039,1 тыс. рублей. В оборотно-сальдовой ведомости «Межфакультетского НОЦ МГУ в г. Пушкино» по счету 101.34 «иное движимое имущество» числится особо ценное движимое имущество стоимостью более 500 тыс. рублей (за единицу) в количестве 4 единиц на общую сумму 7 619,4 тыс. рублей. В оборотно-сальдовой ведомости «НИИ механики МГУ» по счету 101.34 «иное движимое имущество» числится особо ценное движимое имущество стоимостью более

500 тыс. рублей (за единицу) в количестве 52 единиц на общую сумму 123 071,4 тыс. рублей. В оборотно-сальдовой ведомости «СУНЦ МГУ» по счету 101.34 «иное движимое имущество» числится особо ценное движимое имущество стоимостью более 500 тыс. рублей (за единицу) в количестве 50 ед. на общую сумму 63 349,3 тыс. рублей.

В связи с отсутствием в МГУ единого учета объектов ОЦДИ, а также с учетом выявленных в ходе выборочной проверки фактов учета особо ценного движимого имущества обособленными структурными подразделениями МГУ на счете 101.30 «иное движимое имущество» вместо учета их на счете 101.20 «особо ценное движимое имущество», существуют риски распоряжения Объектами ОЦДИ без согласования с собственником имущества (Росимущество), не исключая риски его утраты.

13. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

13.1. Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию конкретных положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года МГУ не предусмотрены.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) Правительству Российской Федерации поручено обеспечить:

- доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе;
- повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального

образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе;

- повышение к 2018 году средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) - до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

В целях недопущения снижения установленных Указом № 597 показателей оплаты, труда отдельных категорий работников бюджетной сферы Университету в рамках субсидии на выполнение государственного задания выделены бюджетные ассигнования на совершенствование оплаты труда отдельных категорий работников МГУ на 2021 год (по данным ОБАС) в сумме 3 144 975,9 тыс. рублей, из них на повышение средней заработной платы научных сотрудников 848 244,3 тыс. рублей, профессорско-преподавательского состава – 2 277 599,6 тыс. рублей, педагогических работников образовательных учреждений общего образования – 25 132,0 тыс. рублей.

Кроме того, на сохранение в 2021 году целевых значений соотношения средней заработной платы научных сотрудников и профессорско-преподавательского состава из резервного фонда Правительства Российской Федерации⁵⁹ дополнительно выделено 544 118,1 тыс. рублей, в том числе на повышение средней заработной платы научных сотрудников – 367 002,7 тыс. рублей, профессорско-преподавательского состава – 177 115,4 тыс. рублей.

Согласно форме федерального статистического наблюдения № 3П Образование по итогам 2021 года среднемесячная заработная плата сотрудников Университета в разрезе категорий персонала составила (расчетно):

⁵⁹ В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2021 г. № 3544-р.

Категория работников	Средняя численность работников за отчетный год (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы за отчетный период, тыс. рублей	Средняя заработная плата за отчетный год, рублей (расчетно)
Педагогические работники и заведующие учебной частью образовательных организаций, реализующих программы общего образования	83,6	72 512,8	72 281,5
из них учителя	25,6	22 459,6	73 110,7
Профессорско-преподавательский состав организации, реализующих программы высшего образования	4 522,7	9 107 512,5	167 811,1
Научные работники организации, реализующих программы высшего образования	3 766,1	6 143 076,4	135 929,2
из них научные сотрудники	3 023,2	5 971 606,4	164 566,9
Врачи	125,7	271 172,0	179 774,6
Средний медицинский персонал	155	176 300,0	94 785,0
Младший медицинский персонал	58,6	49 382,7	70 225,7

По итогам 2021 года установленные Указом № 597 показатели заработной платы отдельных категорий работников МГУ (на основании имеющихся и расчетных данных Росстата⁶⁰) достигнуты и составили:

- у профессорско-преподавательского состава – 207,6 % при плановом соотношении 200 %;
- у научных сотрудников Университета – 203,6 % при плановом соотношении 200 %;
- у врачей – 222,4 % при плановом соотношении 200 %;
- у среднего медицинского персонала – 117,3 % при плановом соотношении 100 %.

Значения, установленные Указом № 597 в отношении научных и педагогических работников, а также младшего медицинского персонала по итогам 2021 года не достигнуты и составили:

- у педагогических работников, реализующих программы общего образования, – 89,4 % при плановом 100 %, в том числе учителя – 90,5 %;
- у младшего медицинского персонала – 86,9 % при плановом соотношении 100 %.

14. Выводы

14.1. Утвержденные Федеральным законом № 385-ФЗ МГУ бюджетные ассигнования на 2021 год составили 20 243 078,5 тыс. рублей, с учетом

⁶⁰ За 9 мес. 2021 года составляет 80 827 рублей (Москва), 33 524 рублей (г. Севастополь).

изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, – 27 229 547,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 23 898 058,1 тыс. рублей, или 87,8 % к показателям сводной бюджетной росписи и 118,1 % к показателям Федерального закона № 385-ФЗ. Неисполненные назначения составили в общей сумме 3 331 489,2 тыс. рублей (12,6 %).

14.2. Организация бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности осуществлялась МГУ не в полном соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, а также другими нормативными правовыми актами в сфере бухгалтерского учета и отчетности.

Выявленные в ходе проверки факты недостоверности бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности МГУ за 2021 год, сведения о которых отражены в настоящем заключении Счетной палаты, частично устранены путем внесения изменений в регистры бухгалтерского учета заключительными операциями отчетного года. Уточненная бюджетная и сводная бухгалтерская отчетность за 2021 год предоставлены МГУ в Федеральное казначейство 9 и 10 марта 2022 года, в Счетную палату – 22 марта 2022 года.

Вследствие существенности обстоятельств, изложенных в Заключении и содержащих основания для выражения отрицательного мнения, бюджетная отчетность не отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение МГУ по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н, и инструкцией «О порядке составления,

представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н. При этом также выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

14.2.1. В нарушение требований части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 36 Инструкции № 157н МГУ к бухгалтерскому учету приняты 39 объектов недвижимого имущества (квартир) в отсутствие первичных учетных документов – актов приема-передачи нефинансовых активов по форме ОКУД 0504101.

14.2.2. В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктом 36 Инструкции № 157н, в регистрах бухгалтерского учета Университета несвоевременно отражено поступление и выбытие объектов недвижимого имущества:

- 39 жилых помещений (квартир), права оперативного управления МГУ на которые зарегистрировано 21 и 22 июня 2021 года, отражены в регистрах бухгалтерского учета на счете 101.11 «Жилые помещения» 23 сентября 2021 году, с опозданием на 3 месяца;

- 11 жилых помещений (квартир), права оперативного управления МГУ на которые зарегистрировано в период с 28 ноября 2003 года по 23 марта 2020 года, отражены в регистрах бухгалтерского учета на счете 101.11 «Жилые помещения» в период с 1 апреля по 18 августа 2021 года, с нарушением срока от 18 месяцев до 10 лет;

- 9 жилых помещений (квартир), права оперативного управления МГУ на которые прекращены 21 июня 2021 года, сняты с бухгалтерского учета МГУ 1 октября 2021 года, с нарушением срока на 3 месяца.

14.2.3. В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктами 36, 37 и 53 Инструкции № 157н,

в бухгалтерском учете МГУ на счете 101.12 «Нежилые помещения (здания, сооружения)» вместо счета 101.30 «Основные средства – иное движимое имущество» отражен 21 объект, обладающий признаками движимого имущества, на общую сумму 86 428,3 тыс. рублей.

14.3. В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, пунктов 10 и 11 Положения № 834, в бухгалтерском учете МГУ операции по выбытию (списанию) с балансового учета 6 объектов особо ценного движимого имущества на общую сумму 7 101,4 тыс. рублей отражены 29 декабря 2018 года до согласования собственником имущества (распоряжение ТУ Росимущества в городе Москве от 17 февраля 2021 г. № 77-187-р) и до даты утверждения актов списания федерального имущества Ректором МГУ (1 марта 2021 года).

14.4. Инвентаризация активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2021 год проведена МГУ с нарушением Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 (далее – Методические указания № 49).

14.4.1. В нарушение пункта 2.10 Методических указаний № 49 инвентаризационные описи (сличительные ведомости), составленные инвентаризационными комиссиями четырех из 48 обособленных структурных подразделений и факультетов МГУ, подписаны не всеми членами комиссии или материально ответственными лицами.

14.4.2. В нарушение требований Методических указаний № 52, составленный инвентаризационной комиссией на основании инвентаризационных описей (сличительных ведомостей) акт о результатах инвентаризации (ф. 0504835) обособленного структурного подразделения Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова подписан не всеми членами инвентаризационной комиссии.

К бухгалтерскому учету принят акт о списании от 20 апреля 2021 г. № СУ 000001 при наличии незаполненных реквизитов: отсутствуют дата утверждения

акта и расшифровка подписи, подпись председателя комиссии, не заполнены графы в разделе результаты выбытия, в графе «отметка бухгалтерии» – отсутствуют подписи и дата исполнителя, что не соответствует требованиям Методических указаний № 52н.

14.4.3. В приказе МГУ о проведении инвентаризации от 27 октября 2021 г. № 1154 отсутствуют даты начала и окончания проведения инвентаризации, а также подписи председателя и членов созданной инвентаризационной комиссии, подтверждающие их ознакомление с приказом, что не соответствует требованиям пункта 6 раздела 1 Положения по инвентаризации имущества и обязательств учреждения (приложение к Учетной политике для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом МГУ от 12 апреля 2021 г. № 304 (далее – Учетная политика МГУ), согласно которому приказы о проведении инвентаризации подлежат регистрации с указанием: наименования имущества и обязательств, подлежащих инвентаризации, даты начала и окончания проведения инвентаризации, причин проведения инвентаризации, председатель и члены инвентаризационной комиссии в обязательном порядке ставят подписи, подтверждающие их ознакомление с приказом.

Даты начала и окончания проведения инвентаризации также отсутствуют в приказах о проведении инвентаризации в 4 из 48 обособленных структурных подразделениях и факультетах МГУ, в приказах о проведении инвентаризации в 14 из 48 обособленных структурных подразделениях и факультетах МГУ отсутствуют подписи председателя и членов инвентаризационной комиссии, подтверждающие их ознакомление с указанными приказами.

14.4.4. В соответствии с пунктом 4 раздела I Учетной политики МГУ в учреждении действуют постоянные комиссии, одной из которых является инвентаризационная комиссия.

Приказом МГУ от 27 октября 2021 г. № 1154 для проведения годовой инвентаризации в МГУ создана «центральная комиссия». Центральные комиссии созданы также приказами о проведении инвентаризации в семи

обособленных структурных подразделениях и факультетах МГУ.

Вместе тем в Учетной политике МГУ создание центральной комиссии не предусмотрено, полномочия ее не установлены, иные локальные акты, регулирующие полномочия центральной комиссии отсутствуют.

Следует отметить, что нарушения Университета при проведении и оформлении результатов инвентаризации носят систематический характер, неоднократно отмечались при проведении контрольных мероприятий в 2017, 2018, 2019 и 2020 годах, что требует принятия отдельных управленческих решений.

14.5. Университетом допущены нарушения при формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) МГУ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – государственное задание).

14.5.1. В нарушение пункта 33 Положения № 640, согласно которому в случае, если федеральное бюджетное учреждение оказывает государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату сверх установленного государственного задания, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, МГУ рассчитало объем финансового обеспечения выполнения государственного задания в части затрат на уплату указанных налогов без применения коэффициента платной деятельности.

В результате объем финансового обеспечения выполнения государственного задания в части затрат на уплату налогов завышен на 65 041,7 тыс. рублей (расчетно).

14.6. Университетом допущены нарушения Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете федерального имущества, Постановление № 447).

14.6.1. В соответствии с пунктом 19 Положения об учете федерального имущества правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета.

В нарушение указанной нормы сведения для учета в реестре федерального имущества направлены МГУ в систему учета:

- в отношении 39 жилых помещений (квартир) в период с 5 по 13 октября 2021 года, то есть с нарушением срока более чем на 3 месяца (права собственности Российской Федерации и права оперативного управления МГУ зарегистрированы 21 и 22 июня 2021 года);

- в отношении 52 жилых помещений (квартир) в период с 28 апреля по 1 сентября 2021 года, то есть с нарушением срока от 18 месяцев до 10 лет с даты регистрации права оперативного управления на квартиры (право оперативного управления МГУ зарегистрировано в период с 2003 по 2020 год);

- в отношении 6 объектов недвижимого имущества (сооружений) 2 марта 2022 года, то есть с нарушением срока более чем на 12 месяцев с даты регистрации на них права оперативного управления (29 января 2021 года);

- в отношении 100 единиц особо ценного движимого имущества в 2021 году с нарушением срока от 15 дней до 72 месяцев (6 лет).

14.6.2. В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении 24 единиц особо ценного движимого имущества стоимостью 59 152,8 тыс. рублей, приобретенного в 2021 году, МГУ не направлялись.

14.6.3. В нарушение требований пункта 21 Положения об учете федерального имущества, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр федерального имущества новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменениях сведений в карте сведений об объекте учета и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, МГУ в систему учета не направлялись:

- сведения и документы, подтверждающие обременения по 263 квартирам, находящимся в оперативном управлении МГУ и переданным по договорам найма;

- записи об изменениях сведений об объекте учета, а также документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, по карте 2.5 «Иное движимое имущество, первоначальная стоимость единицы которого меньше 500 тыс. рублей, особо ценное движимое имущество, первоначальная стоимость единицы которого меньше 200 тыс. рублей, и оборотные активы (независимо от их стоимости), учитываемые как единый объект» в 2021 году после окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2020 год.

14.6.4. В нарушение требований пункта 21 Положения об учете федерального имущества, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр федерального имущества новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменениях сведений в карте сведений об объекте учета и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, МГУ сведения и документы, подтверждающие изменения сведений, направлены с нарушением сроков:

- в отношении изменения кадастровой стоимости 5 земельных участков 22 февраля 2022 года, то есть с нарушением срока на 39 дней (в бухгалтерском учете МГУ сведения о новой кадастровой стоимости указанных земельным участкам отражены 31 декабря 2021 года);

- в отношении регистрации права собственности Российской Федерации на 5 земельных участков, расположенных в Калининградской области, 14 и 16 декабря 2021 года, то есть с нарушением срока на 6 и 8 дней (право собственности Российской Федерации на земельные участки зарегистрировано 24 ноября 2021 года);

- в отношении регистрации права собственности Российской Федерации на 4 земельных участка, расположенных в Калининградской области, 16 декабря 2021 года, то есть с нарушением срока на 8 дней (право собственности Российской Федерации на земельные участки зарегистрировано 24 ноября 2021 года);

- в отношении выбывших 5 земельных участков по адресу Ломоносовский проспект, переданных в собственность города Москвы на основании распоряжения ТУ Росимущества в городе Москве от 28 января 2021 г. № 77-107-р, 24 марта 2021 года, то есть с нарушением срока на 5 дней;

- в отношении изменения площади и балансовой стоимости объекта с кадастровым номером 77:07:0010008:3761 – Лабораторный корпус МГУ по адресу: г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 59, 1 марта 2022 года, то есть с нарушением срока более чем на 12 месяцев;

- в отношении смены правообладателя по 9 квартирам общей стоимостью 279 665,4 тыс. рублей 20 декабря 2021 года, то есть с нарушением срока более чем на 5 месяцев (права оперативного управления МГУ на 9 квартир прекращены 21 июня 2021 года).

14.7. МГУ не обеспечена государственная регистрация следующих прав в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса

Российской Федерации части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»:

- права собственности Российской Федерации и права оперативного управления на объект «Памятный знак «Штаб Западного фронта. Октябрь 1941 года» стоимостью 31 395,0 тыс. рублей;
- права собственности Российской Федерации на 108 объектов и права оперативного управления Университета на 19 объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Республики Крым.

14.8. В нарушение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» (далее – Постановление № 538), согласно которому перечень особо ценного движимого имущества ведется бюджетным учреждением на основании сведений бухгалтерского учета, имущество балансовой стоимостью 13 664 565,1 тыс. рублей, относящееся к особо ценному имуществу, в Перечень особо ценного движимого имущества Университета не включено.

14.9. Установлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

14.9.1. В нарушение пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 4.6 договора от 7 декабря 2021 г. № 1292-44-2021, заключенного с ООО «ГАЗТЕХ-КОМПЛЕКТ», предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту помещений ЦСО МНОЦ МГУ имени М.В. Ломоносова по адресу: Ломоносовский проспект, дом 27, корпус 10, в соответствии с которым оплата по договору производится в течение 10 рабочих дней после подписания заказчиком акта сдачи-приемки, Университетом оплата по договору произведена с нарушением срока на 9 рабочих дней.

14.9.1. В нарушение пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 4.6 договора от 1 декабря 2020 г. № 1348-44-2020, заключенного с ООО «Специализированное строительное управление-6», предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту помещений 2 ГУМа МГУ имени М.В. Ломоносова (2 этап), в соответствии с которым оплата по договору производится в течение 15 рабочих дней после подписания сторонами представленных актов КС-2 и КС-3 по фактически выполненному объему работ, Университетом произведена оплата по договору за выполненные работы по 2, 3, 4 и 6 этапам с нарушением сроков на 4, 5, 3 и 3 дней соответственно.

14.10. В бухгалтерском учете МГУ по состоянию на 1 января 2022 года числятся 406 квартиры, на которые зарегистрированы право собственности Российской Федерации и право оперативного управления МГУ.

В ходе проверки вопросов полноты учета и законности использования недвижимого имущества, закрепленного за МГУ на праве оперативного управления, установлены факты несоблюдения должностными лицами Университета требований жилищного законодательства Российской Федерации.

14.10.1. В бухгалтерском учете МГУ отражено 406 жилых помещения (квартиры) по разным адресам, на которые зарегистрированы права собственности Российской Федерации и права оперативного управления Университета.

В нарушение части 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации и пунктов 12, 13 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений», МГУ не обеспечено отнесение

жилых помещений (квартир), находящихся в оперативном управлении, к специализированному жилищному фонду.

При этом 263 из 409 квартир предоставлены Университетом по договорам найма жилого помещения, находящегося в федеральной собственности.

14.10.2. В нарушение пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 28 Устава МГУ, согласно которому Университет без согласия Федерального агентства по управлению государственным имуществом не вправе распоряжаться недвижимым имуществом, Университетом предоставление квартир по договорам найма жилого помещения, находящегося в федеральной собственности, осуществлялось без согласования с собственником имущества МГУ, переданного ему на праве оперативного управления – Росимуществом.

14.10.3. В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 10 ноября 2009 г. № 259-ФЗ «О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете» МГУ вправе предоставлять жилые помещения, принадлежащие МГУ на праве оперативного управления по договорам социального найма в соответствии с Правилами предоставления по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, принадлежащих на праве оперативного управления федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» и федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 493 (далее – Правила № 493).

Вместе с тем положение о жилищной комиссии, включающее порядок приема заявлений от граждан, желающих реализовать право на предоставление им жилого помещения по договорам социального найма, постановки таких

граждан на учет, ведения учета и снятия с учета, порядок проведения проверки жилищных условий граждан, принятых на учет, предусмотренное пунктом 7 Правил № 493 в Университете отсутствует.

14.10.4. Согласно разделу 6.3 Коллективного договора МГУ от 16 февраля 2016 года работодатель (МГУ) совместно с объединенным профсоюзным комитетом (далее – ОПК) в соответствии с действующим законодательством осуществляет постановку на учет работников МГУ, нуждающихся в улучшении жилищных условий, талантливых молодых преподавателей и ученых.

Решения об улучшении жилищных условий работникам МГУ принимаются на совместном заседании Президиума ОПК МГУ и ректората МГУ с соблюдением очередности работников с учетом года их постановки на учет в МГУ и очередности в подразделениях МГУ.

Нормативные акты, регулирующие порядок предоставления квартир работникам МГУ и перечень предоставляемых ими документов, отсутствуют.

Учет очередности работников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в целях предоставления им квартир в соответствии с пунктом 6.3.1 Коллективного договора МГУ не ведется.

14.11. Установлены нарушения при проведении внутреннего финансового аудита Университетом.

14.11.1. В нарушение пункта 8 Стандарта № 160н план проведения контрольных мероприятий (аудит) Контрольно-ревизионного управления МГУ на 2021 год не содержал мероприятия по подтверждению достоверности бюджетной отчетности главного администратора (администратора) бюджетных средств.

14.11.2. В нарушение пункта 8 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 195н, согласно которому руководитель субъекта внутреннего финансового аудита обязан подписывать заключения,

осуществляя контроль полноты отражения результатов проведения аудиторского мероприятия, по результатам проведения контрольного мероприятия (аудита) «Проверка бюджетной отчетности за 2020 год» в отношении в МНОЦ (г. Пушкино) заключение не было оформлено.

14.11.3. В нарушение пункта 2 приложения № 1 к Стандарту № 160н, в соответствии с которым должностные лица (работники) субъекта внутреннего финансового аудита обязаны обеспечивать ведение реестра бюджетных рисков, в том числе обеспечивать сбор и анализ информации о бюджетных рисках, оценивать бюджетные риски и способы их минимизации, а также анализировать выявленные нарушения и (или) недостатки, в 2021 году сотрудниками контрольно-ревизионного управления МГУ ведение реестра бюджетных рисков не осуществлялось.

14.11.4. На начало 2021 года фактическая численность КРУ МГУ составляла 3 человека, на конец 2021 года – 1 человек, или 33,3 и 11,1 % штатной численности соответственно (9 штатных единиц), что не отвечает требованию по обеспечению субъекта внутреннего финансового аудита достаточными ресурсами для осуществления внутреннего финансового аудита, установленных подпунктом «а» пункта 4 Стандарта № 237н, в части трудовых ресурсов, что может повлиять на эффективность проведения внутреннего финансового аудита.

По результатам интегральной оценки организации внутреннего финансового аудита и оценки его результатов эффективность внутреннего финансового аудита в Университете оценена как «низкая».

14.12. Итоговая оценка качества управления государственными финансами, проведенная Счетной палатой Российской Федерации в МГУ за 2019 год, составила 40 баллов, что на 6 баллов выше уровня 2020 года (34 балла).

14.13. В нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на

основании разрешения на строительство, строительство объектов капитального строительства и инфраструктуры «Междисциплинарного кластера» и «Управленческого кластера» инновационного научно-технологического центра МГУ «Воробьевы горы» ведется подрядчиком без разрешения на строительство.

14.14. По итогам 2021 года установленные Указом № 597 показатели заработной платы отдельных категорий работников МГУ (на основании имеющихся и расчетных данных Росстата) достигнуты и составили:

- у профессорско-преподавательского состава – 207,6 % при плановом соотношении 200 %;
- у научных сотрудников Университета – 203,6 % при плановом соотношении 200 %;
- у врачей – 222,4 % при плановом соотношении 200 %;
- у среднего медицинского персонала – 117,3 % при плановом соотношении 100 %.

Значения, установленные Указом № 597 в отношении научных и педагогических работников, а также младшего медицинского персонала, по итогам 2021 года не достигнуты и составили:

- у педагогических работников, реализующих программы общего образования, – 89,4 % при плановом 100 %, в том числе учителя – 90,5 %;
- у младшего медицинского персонала – 86,9 % при плановом соотношении 100 %.

15. Предложения

15.1. Учесть результаты проверки в Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

15.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ректору федерального государственного бюджетного образовательного

учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

15.3. Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.

15.4. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

15.5. Учесть результаты проверки при подготовке информационного письма в Правительство Российской Федерации.

15.6. Учесть результаты проверки при подготовке информационного письма в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

15.7. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности за 2021 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

Д.А. Зайцев

