

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 51К (518) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга), и обеспечения их возврата в федеральный бюджет в открытом акционерном обществе «Росагролизинг», открытом акционерном обществе «Росагроснаб», открытом акционерном обществе «Агроплемсоюз», открытом акционерном обществе «Росплемобъединение», организациях агроснабах - лизингополучателях в субъектах Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, исполняющему обязанности генерального директора открытого акционерного общества «Агроплемсоюз», генеральному директору открытого акционерного общества «Росагроснаб», директору Российского союза племенных организаций по воспроизводству и реализации племенных животных - «Росплемобъединение».

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга), и обеспечения их возврата в федеральный бюджет в открытом акционерном обществе «Росагролизинг», открытом акционерном обществе «Росагроснаб», открытом акционерном обществе «Агроплемсоюз», открытом акционерном обществе «Росплемобъединение», организациях агроснабах - лизингополучателях в субъектах Российской Федерации»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.1.4.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Использование средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга), и обеспечение их возврата в федеральный бюджет.

Предметы контрольного мероприятия

Нормативные и иные правовые акты, документы, подтверждающие выделение средств федерального бюджета на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга), показатели, характеризующие эффективность использования средств федерального бюджета, договоры, соглашения, контракты, бухгалтерская и финансовая отчетность, платежные документы, финансовые, банковские и другие документы, их соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации по этому вопросу.

Объекты контрольного мероприятия

Открытое акционерное общество «Росагролизинг», открытое акционерное общество «Росагроснаб», открытое акционерное общество «Агроплемсоюз», открытое акционерное общество «Росплемобъединение», организации агроснабы - лизингополучатели в субъектах Российской Федерации (выборочно).

Проверяемый период деятельности: 2005 год - октябрь 2006 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с января по декабрь 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

Начиная с 1994 года, в целях обеспечения предприятий и организаций агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом Правительством Российской Федерации была начата разработка нормативных правовых актов, устанавливающих основы формирования специализированных договорных правоотношений в сфере агролизинга.

Так, для осуществления дальнейшей стабилизации сельскохозяйственного производства и устойчивого обеспечения его необходимой техникой было принято постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 1994 года № 686 «Об организации обеспечения агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией на основе финансовой аренды (лизинга)». Согласно указанному постановлению для организации обеспечения агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией на основе лизинга было решено использовать средства фонда финансовой поддержки сельского хозяйства на возвратной основе с привлечением к выполнению этой работы ОАО «Росагроснаб». Минфином России, Минсельхозпродом России 6 июня 1994 года № П-1-24/1528, № 9-3-1 был утвержден временный порядок обеспечения агропромышленного комплекса продукцией машиностроения на лизинговой основе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1994 года № 1085 «Об организации обеспечения агропромышленного комплекса продукцией племенного животноводства на основе финансовой аренды (лизинга)» определен порядок предоставления и возврата средств федерального бюджета, выделенных на вышеуказанные цели.

Дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы по формированию и использованию федерального лизингового фонда нашло свое отражение в принятии Правительством Российской Федерации постановления от 29 октября 1997 года № 1367 «О совершенствовании лизинговой деятельности в агропромышленном комплексе Российской Федерации», в котором был утвержден порядок обеспечения агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретения племенного скота на основе финансовой аренды (лизинга). Распоряжение средствами федерального лизингового фонда осуществляет Минсельхоз России в соответствии с правилами использования средств федерального бюджета, направляемых на финансовую аренду (лизинг). Средства федерального лизингового фонда предоставляются компаниям, осуществляющим лизинговую деятельность, на возвратной основе. Номенклатура машиностроительной продукции, племенной скот, получаемые на условиях лизинга с использованием средств федерального бюджета, а также перечень продукции, по которой цены подлежат согласованию сторонами при заключении договоров, определяются Минсельхозом России.

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации было установлено, что организации, получающие право на осуществление финансовой аренды (лизинга) по поставке агропромышленному комплексу машиностроительной продукции и

племенного скота с использованием средств федерального лизингового фонда, определяются на конкурсной основе.

Протоколом заседания комиссии Минсельхоза России по проведению конкурсного отбора исполнителей по организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд от 8 августа 1997 года ОАО «Агроплемсоюз» и Росплемобъединение были признаны победителями в конкурсе организаций на право осуществления лизинговой деятельности с использованием бюджетных средств, выделяемых на приобретение племенных животных.

Минсельхозом России были заключены государственные контракты с Росплемобъединением (государственный контракт от 28 августа 1997 года № 1) и ОАО «Агроплемсоюз» (государственный контракт от 28 августа 1997 года № 2), предметом которых являлась деятельность по использованию бюджетных средств, направляемых Росплемобъединению и ОАО «Агроплемсоюз» для рационального их использования при закупке племенной продукции и передаче ее сельхозтоваропроизводителям на условиях, определяемых контрактом.

В соответствии с пунктом 2.1 указанных государственных контрактов Минсельхоз России взял на себя обязательство перечислить в 1997-1998 годах Росплемобъединению и ОАО «Агроплемсоюз» на возвратной основе для проведения лизинговых операций в агропромышленном комплексе денежные средства по мере их поступления. Росплемобъединение и ОАО «Агроплемсоюз» взяли на себя ответственность перед Минсельхозом России за полный возврат лизинговых средств в последующие 2 года. Обеспечение возврата средств гарантировалось за счет залога ликвидного имущества на предприятиях-лизингополучателях.

В дальнейшем Минсельхозом России были заключены государственные контракты с ОАО «Агроплемсоюз» (государственный контракт от 1 марта 1999 года № 3-18/1) и Росплемобъединением (государственный контракт от 1 марта 1999 года № 3-18/2), положения которых, касающиеся условий контрактов, прав и обязанностей сторон по контрактам, полностью совпадали с положениями государственных контрактов от 28 августа 1997 года.

В соответствии с пунктом 2.1 государственных контрактов от 1 марта 1999 года Минсельхоз России взял на себя обязательство перечислить в 1999 году Росплемобъединению и ОАО «Агроплемсоюз» на возвратной основе для проведения лизинговых операций в агропромышленном комплексе денежные средства по мере их поступления. Росплемобъединение и ОАО «Агроплемсоюз» взяли на себя ответственность перед Минсельхозом России за полный возврат лизинговых средств в последующие 2 года. Обеспечение возврата средств гарантировалось за счет залога ликвидного имущества на предприятиях-лизингополучателях.

Дополнительными соглашениями от 30 марта 2000 года № 6-18/1, № 6-18/2 и от 12 марта 2001 года № 3-18/3, № 3-18/4 к вышеуказанным государственным контрактам от 1 марта 1999 года действие указанных государственных контрактов пролонгировалось до 1 апреля 2001 года. То есть Минсельхоз России взял на себя обязательство перечислить в 1999-2001 годах Росплемобъединению и ОАО «Агроплемсоюз» на возвратной основе для проведения лизинговых операций в агропромышленном комплексе денежные средства по мере их поступления из Минфина России.

Протоколом конкурсной комиссии Минсельхоза России от 22 мая 1998 года № 5 ОАО «Росагроснаб» было признано победителем в конкурсе организаций на право осуществления лизинговой деятельности с использованием бюджетных средств, выделяемых на приобретение машиностроительной продукции.

Между Минсельхозом России и ОАО «Росагроснаб» был заключен государственный контракт от 13 мая 1998 года № 1, предметами которого являлись деятельность ОАО «Росагроснаб» по обеспечению своевременного поступления в лизинговый фонд возвратных платежей за поставленную в 1994-1997 годах с использованием средств федерального бюджета машиностроительную продукцию, другие материально-технические ресурсы сезонного спроса и осуществление в 1998 году поставки предприятиям агропромышленного комплекса Российской Федерации машиностроительной продукции за счет поступающих в 1998 году возвратных платежей.

Минсельхоз России (заказчик) и ОАО «Росагроснаб» (государственный агент) заключили государственный контракт от 21 апреля 2000 года № 1403, предметом которого являлась деятельность по осуществлению лизинговых операций по обеспечению агропромышленного комплекса продукцией машиностроения на условиях, определяемых контрактом. Средства лизингового фонда выделяются ОАО «Росагроснаб» из федерального бюджета на возвратной основе. В соответствии с заключенным государственным контрактом ОАО «Росагроснаб» обязуется от своего имени и за счет средств федерального лизингового фонда осуществлять лизинговые операции по обеспечению агропромышленного комплекса продукцией машиностроения, для чего заключает с лизингополучателями и продавцами предметов лизинга договоры в соответствии с типовыми договорами, утвержденными заказчиком. В соответствии с пунктом 2.2.9 государственного контракта ОАО «Росагроснаб» в установленные договорами лизинга сроки осуществляет сбор лизинговых платежей и направляет возвратные бюджетные средства в установленном порядке на те же цели.

Дополнительным соглашением от 12 марта 2001 года № 3-23/1 к государственному контракту от 21 апреля 2000 года № 1403 действие указанного государственного контракта пролонгировалось до 1 апреля 2001 года.

С 1 апреля 2001 года прекращено действие государственных контрактов, предметом которых являлась деятельность Росплемобъединения, ОАО «Агроплемсоюз» и ОАО «Росагроснаб» по осуществлению лизинговых операций, что привело к отсутствию правовой базы для проведения операций по обеспечению агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретению племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга). Таким образом, порядок использования и возврата денежных средств, выделенных из федерального бюджета для формирования лизингового фонда, до момента заключения агентских договоров, предусмотренных пунктом 18 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год», требовал дополнительного утверждения.

Правительство Российской Федерации приняло постановление от 22 мая 2001 года № 404 «О совершенствовании лизинговой деятельности в агропромышленном комплексе», в значительной степени изменяющее направление федеральных бюджетных средств, предусмотренных для финансирования расходов на приобретение отечественной техники и племенного скота для сельских товаропроизводителей на условиях финансовой аренды (лизинга). Указанным постановлением было принято предложение Минсельхоза России о направлении предусмотренных средств федерального бюджета на увеличение уставного капитала ОАО «Росагролизинг».

В 2001-2005 годах в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» на осуществление деятельности по федеральному лизингу на основании постановлений Правительства Российской Федерации были направлены средства федерального бюджета в общей сумме 19322000 тыс. рублей. В 2006 году на основании постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101 «О мерах по реализации Федерального

закона «О федеральном бюджете на 2006 год» в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» были направлены средства федерального бюджета в сумме 8 млрд. рублей. Средства федерального бюджета, направленные в 2006 году в уставный капитал в сумме 4 млрд. рублей, предназначались для осуществления ОАО «Росагролизинг» деятельности по реализации национального проекта. Остальные средства федерального бюджета, направленные в уставный капитал в сумме 4 млрд. рублей, предназначались для осуществления ОАО «Росагролизинг» деятельности по федеральному лизингу, то есть деятельности по обеспечению агропромышленного комплекса сельскохозяйственной техникой, оборудованием и племенной продукцией по договорам финансовой аренды (лизинга).

Основные принципы работы ОАО «Росагролизинг» изложены в утвержденном решением совета директоров ОАО «Росагролизинг» Порядке использования средств уставного капитала ОАО «Росагролизинг», направляемых на обеспечение агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами за счет средств, полученных из бюджетов различных уровней (далее - Порядок использования средств уставного капитала).

В 2005-2006 годах ОАО «Росагролизинг» вносило изменения в Порядок использования средств уставного капитала, существенно улучшив для сельскохозяйственных товаропроизводителей условия предоставления сельскохозяйственной техники, оборудования и племенной продукции по договорам лизинга, а именно:

- была снижена ставка за использование средств уставного капитала с 4 до 2 % годовых по сельскохозяйственной технике и оборудованию, по племенной продукции установлена нулевая ставка за использование средств уставного капитала;

- были увеличены сроки расчетов по договорам лизинга: по всем тракторам установлен срок до 7 лет, по грузовым автомобилям срок увеличен с 5 до 10 лет, по комплексам машин и оборудованию срок увеличен с 7 до 10 лет, по оборудованию для животноводства и животноводческим комплексам установлен срок до 10 лет;

- был уменьшен размер авансового платежа по договорам лизинга: по автотранспорту - с 15 до 7 %, по малым тракторам - с 15 до 7 процентов.

Данные изменения привели в первую очередь к существенному снижению ежегодной финансовой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей и сделали федеральный лизинг для них доступнее.

Результаты анализа расчета лизинговых платежей по договорам лизинга различных видов техники показали следующее.

Ежегодная финансовая нагрузка снижена: по автотранспорту - на 26,2 %, по комплексам машин и оборудованию - на 26,3 %, по тракторам - на 19,3 %, по племенной продукции - на 10 процентов.

Удорожание лизинга в год снизилось: по тракторам и комбайнам - на 30 %, по автотранспорту - на 20 %, по оборудованию для животноводства - на 37 %, по племенной продукции - на 70 процентов.

Что касается вознаграждения и наценки сублизинговых компаний, то по сельскохозяйственной технике, машинам и оборудованию они остались неизменными, то есть 1,5 % - вознаграждение от остаточной стоимости и 4 % - наценка. По племенной продукции и оборудованию для животноводства наценка снижена с 4 до 2 %, вознаграждение осталось прежним - 1,5 % от остаточной стоимости.

Информация о поступлении и использовании средств по каждому виду деятельности ОАО «Росагролизинг» представлена в приложении (приложение в Бюллетене не публикуется).

В ходе проведения проверки факты нецелевого использования средств федерального бюджета, направленных на увеличение уставного капитала ОАО «Росагролизинг», не установлены.

Как показала проверка, основным видом деятельности ОАО «Росагролизинг» в 2005-2006 годах являлся федеральный лизинг.

Реестры сельскохозяйственной техники и оборудования для реализации сельхозтоваропроизводителям на условиях финансовой аренды (лизинга) были утверждены Минсельхозом России: на 2005 год - 14 февраля 2005 года, на 2006 год - 7 февраля 2006 года. В 2005-2006 годах в указанные реестры техники и оборудования Минсельхозом России вносились дополнения.

Как показала проверка, ОАО «Росагролизинг» в 2005-2006 годах предоставляло сельскохозяйственным товаропроизводителям на условиях финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственную технику и оборудование, закупаемые в рамках федерального лизинга, соответствующие технике и оборудованию, указанным в утвержденных Минсельхозом России реестрах.

В 2004-2006 годах согласование цен на поставляемую поставщиками сельскохозяйственную технику проходило: с начала 2004 года - на заседаниях ценовой комиссии Минсельхоза России по согласованию цен на товары, работы и услуги, закупаемые для государственных нужд за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников финансирования, а с июля 2004 года - на заседаниях технико-экономической комиссии Минсельхоза России по обеспечению агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами на условиях финансовой аренды (лизинга).

Согласование цен на поставляемую сельскохозяйственную технику оформлялось ценовыми соглашениями к договорам поставки, заключенным ОАО «Росагролизинг» с поставщиками. Как показала проверка, в ценовых соглашениях, составленных ОАО «Росагролизинг» с поставщиками, цены на закупаемую технику соответствовали ценам, установленным ценовой и технико-экономической комиссиями Минсельхоза России.

В 2005 году ОАО «Росагролизинг» закупило для федерального лизинга по контрактам с поставщиками 5158 единиц сельскохозяйственной техники и автотранспортных средств на общую сумму (с учетом стоимости транспортировки) 7134914,6 тыс. рублей, из них: комбайнов - 1353 единицы, тракторов - 1489 единиц, автомобильной техники - 1186 единиц, прочей сельскохозяйственной техники - 1130 единиц.

За 9 месяцев 2006 года ОАО «Росагролизинг» закупило для федерального лизинга по контрактам с поставщиками 1569 единиц сельскохозяйственной техники и автотранспортных средств на общую сумму (с учетом стоимости транспортировки) 2809608,4 тыс. рублей, из них: комбайнов - 53 единицы, тракторов - 1037 единиц, автомобильной техники - 156 единиц, прочей сельскохозяйственной техники - 323 единицы.

С начала деятельности ОАО «Росагролизинг» по состоянию на 1 октября 2006 года всего было закуплено и распределено в регионы в рамках ведения деятельности по федеральному лизингу 22563 единицы сельскохозяйственной техники, из них: комбайнов - 9967 единиц, тракторов - 7285 единиц, автомобильной техники - 2488 единиц, прочей сельскохозяйственной техники - 2823 единицы.

Как показала проверка, большое количество закупаемой у поставщиков техники не сразу передавалось сельскохозяйственным товаропроизводителям в лизинг, а находилось на ответственном хранении у лизинговых и снабженческо-сбытовых организаций. Так, по состоянию на 1 января 2005 года на ответственном хранении находилось 533 единицы техники на сумму 949,4 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2006 года на ответственном хранении находилось 1352 единицы техники на сумму 1778,5 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2006 года на ответственном хранении находилось 1239 единиц техники на сумму 1972,7 млн. рублей.

За 2005 год ОАО «Росагролизинг» закупило и передало в лизинг в рамках ведения деятельности по федеральному лизингу по договорам финансовой аренды (лизинга) и

по договорам поставки/купли-продажи с возможной рассрочкой или отсрочкой платежа 19758 голов племенной продукции и 328335 голов племенной птицы, оплатив поставщикам 488772,0 тыс. рублей (включая агентское вознаграждение), в том числе было закуплено: крупного рогатого скота (далее - КРС) - 6829 голов, овец - 12700 голов, свиней - 229 голов.

Как показала проверка, договоры купли-продажи племенных животных с рассрочкой платежа заключаются ОАО «Росагролизинг» либо с условием о переходе права собственности с момента подписания акта приема-передачи племенных животных, либо о переходе права собственности на часть племенных животных по факту оплаты очередного платежа за часть племенных животных.

Заключение договоров купли-продажи племенных животных с рассрочкой платежа, в отличие от договоров финансовой аренды (лизинга), влечет для ОАО «Росагролизинг» необходимость передачи права собственности на животных сразу по факту поставки. При этом животные оформляются ОАО «Росагролизинг» в залог по обязательствам сельскохозяйственного товаропроизводителя. В случае нарушения получателем племенных животных своих обязательств по договору ОАО «Росагролизинг» имеет право потребовать от должника погашения задолженности, выплаты неустойки, а при отсутствии денежных средств обратиться с взысканием на заложенных животных. Договор финансовой аренды (лизинга) позволяет ОАО «Росагролизинг» более оперативно реагировать в случае неплатежа, а именно: расторгнуть договор, изъять предмет лизинга и реализовать его другим лизингополучателям.

Федеральными законами о федеральном бюджете на 1994-2001 годы было предусмотрено направить на формирование федерального лизингового фонда 13140 млн. рублей.

Средства федерального бюджета, предоставленные на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга), в объеме 11101,7 млн. рублей были распределены следующим образом:

- ОАО «Росагроснаб» - 10746,7 млн. рублей;
- ОАО «Агроплемсоюз» - 148 млн. рублей;
- ВПНО «Росплемобъединение» - 115 млн. рублей;
- Росплемобъединение - 92 млн. рублей.

Таким образом, объем недофинансирования составил 2038,3 млн. рублей.

Ранее, в ходе проведенных Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий, было установлено, что за период с 1994 по 2001 год в ОАО «Росагроснаб» поступило и было закуплено лизинговой техники на сумму 10746,7 млн. рублей.

Установлено, что с 2001 года Минсельхозом России как главным распорядителем федерального лизингового фонда акт сверки задолженности с ОАО «Росагроснаб» на 10746,7 млн. рублей не был подписан, так как казначейские налоговые освобождения предоставлялись заводам-изготовителям сельскохозяйственной техники и оборудования и оформлялись приказами Минфина России, а держателем казначейских обязательств по глобальным сертификатам являлся Минсельхоз России, и не все эти сертификаты передавались в ОАО «Росагроснаб».

Отсутствие приказов Минфина России, подтверждающих направление средств в объеме 1843,8 млн. рублей в лизинговый фонд Минсельхоза России, предполагает и отсутствие права требования возврата этих средств в бюджет.

ОАО «Агроплемсоюз» получило в соответствии с государственными контрактами в 1997-2000 годах средства федерального бюджета на возвратной основе на приобретение племенного скота и передачу его сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга) в размере 148 млн. рублей.

ВПНО «Росплемобъединение» получило в соответствии с государственными контрактами в 1995-1996 годах средства федерального бюджета на возвратной основе на приобретение племенного скота в объеме 115 млн. рублей.

В соответствии с соглашением, заключенным между Минсельхозом России и ВПНО «Росплемобъединение» от 18 января 1995 года, ВПНО «Росплемобъединение» была получена бюджетная ссуда в размере 15 млн. рублей. Указанная сумма была распределена в 23 региональные племенные организации.

В 1996 году в целях обеспечения агропромышленного комплекса продукцией племенного животноводства ВПНО «Росплемобъединение» по согласованию с Минсельхозом России, под поручительство Минфина России получило кредит Сбербанка России в объеме 100 млн. рублей.

Полученные кредитные ресурсы были направлены на обеспечение агропромышленного комплекса племенным скотом на основе договоров финансовой аренды (лизинга) с организациями по племенной работе в различных регионах Российской Федерации.

Минфин России письмом от 16 сентября 1996 года № 09-03-01 «О сроках возврата средств, выделенных предприятиям ВПНО «Росплемобъединение» в 1996 году для осуществления лизинговых операций по обеспечению сельхозтоваропроизводителей продукцией племенного животноводства» сообщил, что по поручению Правительства Российской Федерации от 21 августа 1996 года № АЗ-П1-29467 рассмотрен вопрос о сроках возврата средств, перечисленных территориальным предприятиям ВПНО «Росплемобъединение» на закупку племенных животных с последующей их сдачей в долгосрочную аренду (лизинг) сельхозтоваропроизводителям.

Возврат средств, направленных территориальным предприятиям Росплемобъединения из привлеченных кредитных ресурсов на закупку племенных животных с последующей их сдачей в лизинг, должен осуществляться сельхозтоваропроизводителями в виде лизинговых платежей и направляться на пополнение лизингового фонда.

Минсельхоз России 14 февраля 1997 года приказом № 41 ликвидирует ВПНО «Росплемобъединение» и поручает департаменту животноводства и племенного дела Министерства создать ликвидационную комиссию по осуществлению мероприятий, связанных с ликвидацией объединения в соответствии со статьей 63 Гражданского кодекса Российской Федерации и приемом документов ликвидируемого ВПНО «Росплемобъединение».

Минсельхоз России поручает ликвидационной комиссии осуществить передачу оставшегося после удовлетворения требований кредиторов имущества ликвидируемого ВПНО «Росплемобъединение» (остатков денежных средств на бюджетном, расчетном и лизинговом счетах) Российскому союзу племенных организаций по воспроизводству и реализации племенных животных - «Росплемобъединение».

Ликвидационная комиссия не передала дебиторскую и кредиторскую задолженности Росплемобъединению, а также денежные средства, размещенные на счетах ВПНО «Росплемобъединение».

В результате дебиторская задолженность в объеме 115 млн. рублей, сформировавшаяся за счет средств, направленных территориальным предприятиям ВПНО «Росплемобъединение» из привлеченных кредитных ресурсов, оказалась не переданной некоммерческой организации - Росплемобъединению, и осталась задолженностью региональных племенных организаций Минфину России и Минсельхозу России в объеме 115 млн. рублей.

Общественная организация «Росплемобъединение» требовать возврата вышеуказанных средств по суду не может, поскольку не является правопреемником ВПНО «Росплемобъединение» и работает с Министерством на основе государственных контрактов.

В 1997-2000 годах в Росплемобъединение в соответствии с государственными контрактами из федерального бюджета поступили денежные средства на приобретение и

передачу сельскохозяйственным товаропроизводителям племенной продукции по договорам финансовой аренды (лизинга) в объеме 92 млн. рублей.

По условиям государственных контрактов лизинговые операции в агропромышленных комплексах ОАО «Росагроснаб», ОАО «Агроплемсоюз», Росплемобъединение осуществляют по договорам финансового лизинга с сельхозтоваропроизводителями - предприятиями АПК, которые должны предусматривать обязательный переход объектов лизинга в собственность лизингополучателя после истечения срока действия договора и после внесения им всех обусловленных договором платежей.

В соответствии с заключенными ОАО «Росагроснаб» договорами долгосрочного финансового лизинга лизингополучатели (сублизингодатели) обязаны производить платежи в объемах и в сроки в соответствии с приложением к акту приема-передачи, который является неотъемлемой частью договора. В соответствии с пунктом 5.1 договора долгосрочного финансового лизинга лизингополучатель (сублизингодатель) обязан указывать в платежных документах назначение лизинговых платежей (возмещение стоимости объектов лизинга, вознаграждение лизингодателя, страховые платежи), а также номера договоров и акта приема-передачи объекта лизинга. ОАО «Росагроснаб» в актах приема-передачи предметов лизинга доводит до сведения плательщиков номера расчетных счетов для перечисления лизинговых платежей.

В договорах лизинга либо в дополнительных соглашениях к договорам лизинга ОАО «Агроплемсоюз» указывало покупную стоимость племенной продукции, которая определялась в качестве суммы договора. Договорами лизинга предусматривалась 30 % предоплата суммы договора, то есть 30 % предоплата стоимости закупаемой племенной продукции, а также предоплата до 8 % от суммы договора в качестве аванса за услуги ОАО «Агроплемсоюз».

В соответствии с пунктом 2.6 государственных контрактов общий размер снабженческо-сбытовой наценки для племенной продукции, передаваемой в лизинг независимо от числа посредников и арендной ставки за лизинг, не должен превышать 8 процентов.

В договорах лизинга либо в дополнительных соглашениях к договорам лизинга Росплемобъединение указывало покупную стоимость племенной продукции, которая определялась в качестве суммы договора. Договорами лизинга предусматривалась 30 % предоплата суммы договора, то есть 30 % предоплата стоимости закупаемой племенной продукции, а также ежегодное комиссионное вознаграждение в размере 0,4 % от невозмещенной (остаточной) стоимости приобретенной племенной продукции.

За 1994-2001 годы ОАО «Росагроснаб» поставлена сельским товаропроизводителям Российской Федерации 104021 единица сельскохозяйственной техники и оборудования на 13838194,7 тыс. рублей, в том числе: тракторов - около 70 тыс. единиц, в том числе на условиях лизинга - 29181 единица, автомобилей - 20,5 тыс. единиц, в том числе на условиях лизинга - 7074 единицы, зерноуборочных комбайнов - около 23 тыс. единиц, в том числе на условиях лизинга - 19970 единиц, кормоуборочных комбайнов - 12 тыс. единиц, в том числе на условиях лизинга - 4834 единицы.

За 1995-2001 годы Росплемобъединение за счет средств федерального бюджета и возвратных лизинговых платежей закупило и передало по договорам лизинга сельскохозяйственным товаропроизводителям племенной продукции на сумму 603,5 млн. рублей, в том числе было закуплено: 45330 голов КРС, 40000 голов свиней, 38000 голов овец, более 10 млн. голов племенной птицы, 9,3 млн. штук яиц.

В 1997-2001 годах ОАО «Агроплемсоюз» за счет средств федерального бюджета и возвратных лизинговых платежей закупило и передало по договорам лизинга сельскохозяйственным товаропроизводителям племенной продукции на сумму 349674,8 тыс. рублей, в том числе было закуплено: 9603 головы КРС на сумму 203538,3 тыс. рублей,

2690 голов свиней на сумму 8604,1 тыс. рублей, 50 голов баранов на сумму 5000 тыс. рублей, 1290 голов оленей на сумму 4000 тыс. рублей, 850 голов овец на сумму 1000 тыс. рублей, 19513 голов клеточных зверей на сумму 15808,4 тыс. рублей, 4171079 голов цыплят на сумму 94886,7 тыс. рублей, 4788105 штук яиц на сумму 16187,7 тыс. рублей, молodi рыбы на сумму 649,6 тыс. рублей.

Как показала проверка, более половины объема закупок племенной продукции, передаваемой сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам лизинга, произведенных ОАО «Агроплемсоюз» за счет средств федерального бюджета и возвратных лизинговых платежей, приходилось на закупки племенной продукции у иностранных поставщиков. У иностранных поставщиков закупались КРС, птица и яйца.

Данные о заключенных ОАО «Агроплемсоюз» договорах с поставщиками на приобретение племенной продукции представлены в таблице:

Период	Заключено договоров на приобретение племенной продукции	
	с российскими поставщиками	с иностранными поставщиками
1997-1998 гг.	15254	24810
1999 г.	32544	28157
2000 г.	75913	68162
2001 г.	30921	73914
Итого	154632	195043

(тыс. руб.)

В соответствии с пунктом 3.5 государственных контрактов ОАО «Агроплемсоюз» оплачивает поставщикам стоимость племенной продукции (с учетом транспортных расходов) после того, как лизингополучатели подтвердили фактическое получение и соответствие сертификату (племенному свидетельству) качества, то есть предоплата отечественной племенной продукции государственными контрактами не допускалась.

Как показала проверка, ОАО «Агроплемсоюз» нарушало условия государственных контрактов, в соответствии с которыми предоплата отечественной племенной продукции, включая страны СНГ, закупаемой по лизингу, не допускается. Предоплата ОАО «Агроплемсоюз» отечественной племенной продукции носила систематический, массовый характер.

В соответствии с уточненными правилами использования средств федерального бюджета, направляемых на лизинговые операции в агропромышленном комплексе, утвержденными Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В. Б. Христенко 11 августа 1998 года № ХВ-П25-154, установленные цены являются обязательными для поставщиков продукции и распространяются на период действия договоров купли-продажи, заключаемых лизинговыми компаниями с предприятиями-изготовителями.

ОАО «Агроплемсоюз» изменяло первоначально согласованную цену закупки или первоначально согласованное количество закупаемой племенной продукции, ориентируясь при этом на общую сумму договора.

В соответствии с Федеральным законом от 29 октября 1998 года № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» одним из обязательных условий договора лизинга является указание на наличие инвестирования денежных средств в предмет лизинга и на наличие передачи предмета лизинга лизингополучателю. В соответствии с пунктом 2 статьи 16 указанного Закона несоблюдение данного условия не позволяет классифицировать договор как договор лизинга.

В соответствии с договорами лизинга, заключенными ОАО «Агроплемсоюз», сельскохозяйственный товаропроизводитель (лизингополучатель) обязуется принять племенную продукцию (предмет лизинга) и подписать акт приема-передачи в день прием-

ки племенной продукции (предмета лизинга), в котором указывается вид, пол, порода, количество, возраст и стоимость племенной продукции.

Как показала проверка, в ряде случаев в представленных руководством ОАО «Агроплемсоюз» документах, подтверждающих использование ОАО «Агроплемсоюз» средств федерального бюджета и возвратных лизинговых платежей на приобретение племенного скота и передачу его сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам лизинга, отсутствуют акты приема-передачи племенной продукции в лизинг, а также акты приема-передачи, подтверждающие произведенные ОАО «Агроплемсоюз» закупки племенной продукции для передачи в лизинг.

Согласно пункту 3 статьи 15 Федерального закона от 29 октября 1998 года № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» в договоре лизинга должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче лизингополучателю в качестве предмета лизинга. При отсутствии этих данных в договоре лизинга условие о предмете, подлежащем передаче в лизинг, считается не согласованным сторонами, а договор лизинга не считается заключенным.

Как показала проверка, ОАО «Агроплемсоюз» заключало договоры лизинга, финансируемые за счет средств федерального бюджета и возвратных лизинговых платежей, в которых отсутствовало описание предмета лизинга, позволяющее определить какое именно имущество передавалось в лизинг. Как правило, такие договоры лизинга заключались с организациями, у которых закупалось то самое имущество, передаваемое в лизинг, то есть договоры лизинга заключались с поставщиками лизингового имущества.

Фактически ОАО «Агроплемсоюз» кредитовало такие организации за счет средств федерального бюджета без взимания процентов за пользование предоставленными денежными средствами.

Так, ОАО «Агроплемсоюз» заключило с СПХ СХА «Москва» одновременно договор лизинга от 21 апреля 2001 года № 278-л и договор купли-продажи от 21 апреля 2001 года № 278, в которых отсутствуют какие-либо описания предмета лизинга и предмета купли-продажи.

Таким образом, перечисление ОАО «Агроплемсоюз» денежных средств в адрес поставщиков лизингового имущества является нецелевым использованием средств федерального бюджета, полученных ОАО «Агроплемсоюз» на приобретение племенного скота и передачу его сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга).

Как указано в пункте 2.5 государственных контрактов, финансовые средства из федерального лизингового фонда не могут быть использованы для содержания аппарата ОАО «Агроплемсоюз» и на другие цели. В соответствии с пунктом 3.7 государственных контрактов средства, использованные ОАО «Агроплемсоюз» не по назначению, возмещаются в полном размере с одновременным взиманием процента по учетной ставке банка от этой суммы в установленном порядке.

Минсельхоз России, контролируя исполнение ОАО «Агроплемсоюз» государственных контрактов, в соответствии с вышеуказанным пунктом государственных контрактов должен был начислить проценты с сумм, предоставленных ОАО «Агроплемсоюз» сторонним организациям в кредит, за весь период нецелевого использования средств федерального бюджета.

ОАО «Агроплемсоюз» в нарушение пункта 3.7 государственных контрактов не перечислило в федеральный бюджет средства, использованные ОАО «Агроплемсоюз» не по целевому назначению, перечисленные сторонним организациям и не возвращенные этими должниками, а также проценты с сумм, предоставленных ОАО «Агроплемсоюз»

сторонним организациям в кредит, за весь период нецелевого использования средств федерального бюджета.

ОАО «Агроплемсоюз» обязано перечислить в федеральный бюджет использованные нецелевым образом средства федерального бюджета в сумме 100 тыс. рублей, перечисленные СПХ СХА «Москва» по договору купли-продажи от 27 апреля 2001 года № 278.

С начала деятельности ОАО «Росагролизинг» по состоянию на 1 октября 2006 года всего заключено 3386 договоров лизинга и купли-продажи с рассрочкой платежа, из них: 3044 договора лизинга сельскохозяйственной техники, оборудования и племенной продукции в рамках осуществления деятельности по федеральному лизингу и 342 договора лизинга и купли-продажи с рассрочкой платежа в рамках осуществления деятельности по реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

Общая сумма заключенных договоров составляет 41064,5 млн. рублей.

За 2005 год ОАО «Росагролизинг» заключило 687 договоров на общую сумму 8443,4 млн. рублей, из которых: 652 договора лизинга сельскохозяйственной техники и оборудования на общую сумму 7821,7 млн. рублей, 35 договоров на поставку племенной продукции на сумму 621,7 млн. рублей.

За 9 месяцев 2006 года ОАО «Росагролизинг» заключило 729 договоров на общую сумму 10924,8 млн. рублей, из которых: 534 договора лизинга сельскохозяйственной техники и оборудования на общую сумму 5417,6 млн. рублей, 175 договоров на поставку племенной продукции и оборудования для животноводства в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» на сумму 3896,6 млн. рублей, 20 договоров на поставку оборудования для животноводства в рамках реализации национального проекта на сумму 1610,6 млн. рублей.

Как показала проверка, по состоянию на 1 января 2005 года просроченная задолженность лизингополучателей по договорам финансовой аренды (лизинга) составила 430115,7 тыс. рублей. Наибольшую задолженность имели следующие организации: ЗАО «Орелагролизинг» - 79909,5 тыс. рублей, ГУП «Продовольственная корпорация администрации Челябинской области» - 80167,3 тыс. рублей, ОАО «Компания «Краснодарагропромснаб» - 46747,4 тыс. рублей, ОАО «ЛипецкАгроснабсервис» - 52408,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года просроченная задолженность лизингополучателей по договорам финансовой аренды (лизинга) и покупателей по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа составила 1163667,4 тыс. рублей. Наибольшую задолженность имели следующие организации: ЗАО «Орелагролизинг» - 160951,6 тыс. рублей, ГУП «Продовольственная корпорация администрации Челябинской области» - 135989,8 тыс. рублей, ОАО «Компания «Краснодарагропромснаб» - 85367,3 тыс. рублей, ОАО «ЛипецкАгроснабсервис» - 97842,7 тыс. рублей, ОАО «Карбышевское» - 90324,7 тыс. рублей, ОГУП «Курскагропромлизинг» - 79214,2 тыс. рублей, ОАО «Алтайагропромснаб» - 59489,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2006 года просроченная задолженность лизингополучателей по договорам финансовой аренды (лизинга) и покупателей по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа составила 1604502,1 тыс. рублей. Наибольшую задолженность имели следующие организации: ГУП «Продовольственная корпорация администрации Челябинской области» - 233070,6 тыс. рублей, ОАО «Компания «Краснодарагропромснаб» - 118754,9 тыс. рублей, ОАО «ЛипецкАгроснабсервис» - 139177,1 тыс. рублей, ГУП Тульской области «Верховье Дона» - 112906,7 тыс. рублей, ООО «ССБ-лизинг» - 119624,6 тыс. рублей.

В результате анализа просроченной задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) выявлено следующее.

Просроченная задолженность по уплате лизинговых платежей сформировалась по договорам финансовой аренды (лизинга), по которым передавалась в лизинг сельскохозяйственная техника, используемая при выращивании зерновых культур: комбайны и трактора. В этой отрасли сельского хозяйства платежеспособность отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся выращиванием зерновых культур, в значительной степени зависит от рыночной ситуации цен на производимую ими продукцию, а также природно-климатических условий в период сева, выращивания и уборки урожая. Размер задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей перед ОАО «Росагролизинг» по договорам финансовой аренды (лизинга) имеет прямую зависимость от вышеуказанных факторов.

Так, по данным Института конъюнктуры аграрного рынка, в I квартале 2004 года цена на пшеницу 3 класса составляла 6300 рублей за тонну, а к июлю этого же года снизилась на 56 % - до 3500 рублей за тонну. К августу 2005 года цена на пшеницу снизилась еще на 30 % - до 2500 рублей за тонну. Вместе с тем цена на ГСМ (дизельное топливо) в период с 2003 по 2006 год выросла практически в 2 раза - с 9500 рублей до 18000 рублей за тонну.

В результате сложившегося диспаритета цен на зерно и ГСМ сельскохозяйственные товаропроизводители оказались в тяжелой финансовой ситуации, что привело к просрочке исполнения обязательств по договорам лизинга. В отдельных регионах ситуация усугублялась крайне неблагоприятными климатическими условиями.

В 2005-2006 годах ОАО «Росагролизинг» проводило работу по взысканию просроченной задолженности с лизингополучателей в основном в судебном порядке.

По информации ОАО «Росагролизинг», в связи с обращением руководителей ряда регионов ОАО «Росагролизинг» были подписаны дополнительные соглашения к договорам финансовой аренды (лизинга) об отсрочке уплаты лизинговых платежей на срок до 1 года, а с ЗАО «Орелагролизинг» - на срок до 30 декабря 2008 года.

В соответствии с условиями договоров финансовой аренды (лизинга), заключаемых ОАО «Росагролизинг», ОАО «Росагролизинг» имеет право расторгнуть договор и потребовать возврата предмета лизинга в случае, если лизингополучатель не исполнит своего обязательства по уплате лизинговых платежей.

В проверяемый период ОАО «Росагролизинг» реализовывало сельскохозяйственную технику, изъятую у лизингополучателей, за которыми числились значительные суммы просроченной задолженности по уплате лизинговых платежей.

За период с октября 2004 года по сентябрь 2006 года у лизингополучателей было изъято 462 единицы сельскохозяйственной техники, закупленной в рамках федерального лизинга, часть которой была передана по договорам финансовой аренды (лизинга) другим сельскохозяйственным товаропроизводителям, а часть техники реализована по договорам купли-продажи.

За указанный период было реализовано 90 единиц изъятой сельскохозяйственной техники стоимостью 32898,0 тыс. рублей (сумма реализации указанной сельскохозяйственной техники составила 46692,4 тыс. рублей, включая налог на добавленную стоимость) и передано в лизинг 239 единиц изъятой сельскохозяйственной техники стоимостью 133953,9 тыс. рублей.

Федеральными законами о федеральном бюджете на 2003-2004 годы определено, что ОАО «Росагролизинг» является агентом Правительства Российской Федерации, представляющим интересы Российской Федерации при проведении реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» в отношении договоров финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за

счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом.

По информации, представленной ОАО «Росагролизинг», к реализации функций агента Правительства Российской Федерации, представляющего интересы Российской Федерации при проведении реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом, ОАО «Росагролизинг» не преступало, поскольку соответствующий договор о выполнении функций агента Правительства Российской Федерации с Минфином России не был заключен.

Статьей 73 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» определено, что ОАО «Росагроснаб», ОАО «Агроплемсоюз», Росплемобъединение являлись агентами Правительства Российской Федерации, представляющими интересы Российской Федерации при проведении реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» в отношении договоров финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» Минфин России не заключил от имени Правительства Российской Федерации с ОАО «Агроплемсоюз», Росплемобъединением договоры о выполнении функций агентов Правительства Российской Федерации по представлению в 2005 году интересов Российской Федерации при реструктуризации долгов.

В рамках проведенной ранее проверки исполнения текстовых статей Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» было установлено, что одним из агентов Правительства Российской Федерации по обеспечению возврата задолженности ранее выданных средств федерального бюджета и представлению интересов Российской Федерации при реструктуризации долгов является ОАО «Росплемобъединение». Однако такого акционерного общества в системе Минсельхоза России не существует. Указанное несоответствие было устранено Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год», которым в соответствующих статьях Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» ОАО «Росплемобъединение» было заменено на Российский союз племенных организаций по воспроизводству и реализации племенных животных - «Росплемобъединение».

Условия, предусмотренные статьей 73 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год», были включены в агентский договор, заключенный Минфином России с ОАО «Росагроснаб» от 21 сентября 2005 года № 01-01-06/04-132, где ОАО «Росагроснаб» было поручено выполнение агентских функций в части проведения реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей по лизинговым операциям.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2006 года № 1552-р ОАО «Росагроснаб» поручено представлять в 2006 году интересы Российской Федерации по вопросам, связанным с возвратом задолженности юридических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией, и по вопросам, связанным с про-

ведением реструктуризации указанной задолженности в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей».

Таким образом, фактическая реализация процедуры финансового оздоровления в рамках законодательства о несостоятельности (банкротстве) началась только с 13 ноября 2006 года, однако порядок проведения реструктуризации задолженности по договорам финансовой аренды (лизинга) не утвержден до настоящего времени.

По состоянию на 1 января 2006 года общая просроченная задолженность лизингодателям по договорам финансовой аренды (лизинга) составила 1416 млн. рублей, в том числе по: ОАО «Росагроснаб» - 1313,7 млн. рублей, ОАО «Агроплемсоюз» - 21,1 млн. рублей, ВПНО «Росплемобъединение» - 19,3 млн. рублей, Росплемобъединение - 61,9 млн. рублей.

Основными причинами образования просроченной задолженности по лизинговым операциям являлись:

- распределение объектов лизинга по лимитам Минсельхоза России, при котором получатели объектов лизинга подбирались без учета платежеспособности юридического лица;
- утвержденные Минсельхозом России цены не всегда являлись минимальными для лизинговых операций;
- утвержденные цены на технику по зачетным схемам (Белоруссия) для лизингополучателей на 10 % превышали цены на технику в свободной продаже;
- бюджетные кредиты Минфина России комбайновым заводам с последующим переводом их в лизинговый фонд Минсельхоза России приводили к удорожанию техники;
- отсутствие разрешений на использование лизингового фонда для ремонта изъятой техники и направления ее вновь на лизинговые операции;
- отсрочка лизинговых платежей в результате стихийных бедствий без продления срока лизинга;
- отсутствие гарантированного имущественного залога, в том числе залога земельного надела.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2001 года № 844 «Об утверждении правил списания задолженности организаций перед федеральным бюджетом по средствам, выданным на возвратной основе, процентам за пользование ими, пеням и штрафам, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации должна быть признана погашенной» предусматривается списание задолженности организаций в случае ликвидации этой организации вследствие признания ее несостоятельной (банкротом) по решению суда.

По состоянию на 1 октября 2006 года в результате проведенной претензионной работы задолженность организаций (банкротов) по лизинговым платежам за технику и племенной скот, приобретенный за счет федеральных бюджетных средств, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации должна быть признана погашенной, составила 1533,5 млн. рублей, в том числе по: ОАО «Росагроснаб» - 1445 млн. рублей, ОАО «Агроплемсоюз» - 5,7 млн. рублей, ВПНО «Росплемобъединение» - 19,3 млн. рублей, Росплемобъединение - 63,5 млн. рублей.

Статьями 61 и 83 Федерального закона от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ «О федеральном бюджете на 2001 год» было установлено, что средства в счет возврата ранее выданных из федерального бюджета бюджетных ссуд, бюджетных кредитов и плата за пользование ими, а также поступающие в федеральный бюджет от возврата ранее выданных на возвратной основе средств федерального бюджета на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе

договоров финансовой аренды (лизинга), а также плата за пользование ими сверх суммы 4 млрд. рублей, направляются на увеличение уставного капитала ОАО «Россельхозбанк».

Минфин России в письме от 5 июня 2001 года № 07-05-04/788 Минсельхозу России с ссылкой на статьи 61 и 83 Федерального закона от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ «О федеральном бюджете на 2001 год» сообщил, что средства, получаемые от уплаты лизинговых платежей лизингополучателями за полученную в 1994-2000 годах машиностроительную продукцию по договорам финансовой аренды (лизинга), подлежат перечислению в доход федерального бюджета.

Таким образом, средства, полученные ОАО «Росагроснаб» от сублизингодателей, лизингополучателей в счет погашения ими задолженности по договорам долгосрочного финансового лизинга машиностроительной продукции, закупленной ОАО «Росагроснаб» за счет средств федерального бюджета по государственному контракту от 21 апреля 2000 года № 1403, в соответствии с вышеуказанным письмом, начиная с 5 июня 2001 года, подлежали перечислению в федеральный бюджет.

Как показала проверка, начиная с июня 2001 года, ОАО «Росагроснаб» не использовало возвратные лизинговые платежи для закупки машиностроительной продукции и передачи ее в лизинг, то есть для проведения новых лизинговых операций.

Казначейство России письмом от 21 января 2005 года № 42-2.6-11/19 подтвердило, что в период с 2000 года по 1 июля 2004 года в федеральный бюджет в соответствии с отчетностью территориальных органов Федерального казначейства поступило 2970664,2 тыс. рублей в счет возврата средств, предоставленных из федерального бюджета на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией на основе договоров финансовой аренды (лизинга), в том числе: в 2000 году - 88,5 тыс. рублей, в 2001 году - 1161,4 тыс. рублей, в 2002 году - 893672, 9 тыс. рублей, в 2003 году - 915501,1 тыс. рублей. Кроме этого, подтверждение о поступлении в бюджет от ОАО «Росагроснаб» с июля по октябрь 2004 года в объеме 507070 тыс. рублей отражено в письме от 14 декабря 2004 года № 04-0803/82.

Статьей 61 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» установлено, что средства, поступающие в счет возврата ранее предоставленных из федерального бюджета ссуд и бюджетных кредитов, включая средства федерального бюджета на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга), а также плата за пользование ими, вносятся в федеральный бюджет.

Статьей 69 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» определено, что ОАО «Росагроснаб», ОАО «Агроплемсоюз» и Росплемобъединение являются агентами Правительства Российской Федерации, обеспечивающими по поручению Правительства Российской Федерации возврат задолженности юридических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией.

В соответствии с пунктом 18 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» Минфину России было поручено заключить от имени Правительства Российской Федерации с ОАО «Росагроснаб», ОАО «Агроплемсоюз» и Росплемобъединением договоры о выполнении функций агентов Правительства Российской Федерации по обеспечению возврата в 2005 году задолженности юридических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества.

Установлено, что договор о выполнении ОАО «Росагроснаб» функций агента Правительства Российской Федерации был заключен только 21 сентября 2005 года.

В соответствии с пунктом 3.2.5 вышеуказанного агентского договора ОАО «Росагроснаб» ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет Министерству графики возврата целевых денежных средств по каждому государственному контракту (договору, соглашению), заключенному между ОАО «Росагроснаб» и Минсельхозом России (или Минсельхозом России и Минфином России), в том числе платежей по соглашениям о реструктуризации долгов (мировым соглашениям о реструктуризации долгов), заключенным в соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год», а также графики возврата целевых денежных средств по договорам (соглашениям, контрактам), права требования по которым принадлежат Минфину России.

В соответствии с графиком возврата задолженности юридических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, предоставленным на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией в 2005 году, подписанным генеральным директором ОАО «Росагроснаб» Н. Г. Бусыгиным, ОАО «Росагроснаб» взяло на себя обязательство перечислить в бюджет 540 млн. рублей.

По информации, полученной в ходе проведения контрольного мероприятия, указанная сумма формировалась из расчета текущих лизинговых платежей 2005 года и не включала в себя суммы возможного погашения по просроченным лизинговым платежам.

В 2005 году ОАО «Росагроснаб» были получены средства в объеме 709,4 млн. рублей, поступившие от сублизингодателей, лизингополучателей в счет погашения ими задолженности по договорам долгосрочной финансовой аренды (лизинга) машиностроительной продукции, закупленной ОАО «Росагроснаб» за счет средств федерального бюджета.

ОАО «Росагроснаб» за 2005 год перечислило в федеральный бюджет на счет Управления Федерального казначейства Минфина России по г. Москве в счет возврата лизинговых средств денежные средства в размере 540 млн. рублей.

Таким образом, за 2005 год ОАО «Росагроснаб» не перечислило в федеральный бюджет средства, поступившие в 2005 году от сублизингодателей, лизингополучателей в счет возврата задолженности по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией, в размере 169,4 млн. рублей, что составляет 23,9 % от суммы поступивших денежных средств.

Таким образом, ОАО «Росагроснаб» фактически перечислило в доход федерального бюджета за период с 2000 по 2005 год 4017,7 млн. рублей.

Как установлено проверкой, в 2005 году ОАО «Росагроснаб» не переоформляло в соответствии со статьей 75 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» консолидированную задолженность перед федеральным бюджетом по средствам федерального бюджета, выделенным на обеспечение агропромышленного комплекса племенным скотом на основе договоров финансовой аренды (лизинга) и выданным на возвратной основе по государственным контрактам (соглашениям), в задолженность ОАО «Росагроснаб» путем новации.

Минфин России не заключил от имени Правительства Российской Федерации с ОАО «Росагроснаб» договор о консолидации и переоформлении консолидированной задолженности перед федеральным бюджетом по средствам федерального бюджета, выделенным на обеспечение агропромышленного комплекса племенным скотом на основе договоров финансовой аренды (лизинга) и выданным ОАО «Росагроснаб» в 1994-2000 годах на возвратной основе по государственным контрактам (соглашениям), в задолженность ОАО «Росагроснаб».

Задолженность, образовавшаяся перед федеральным бюджетом по средствам, выданным ОАО «Росагроснаб» в 1997-2000 годах на возвратной основе по государственным контрактам (соглашениям), заключенным с ОАО «Агроплемсоюз» в целях обеспечения агропромышленного комплекса племенным скотом на основе договоров финансовой аренды (лизинга), по состоянию на 1 января 2005 года составила 7269,0 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2006 года - 6729,0 млн. рублей.

Статьей 68 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» определено, что ОАО «Росагроснаб», ОАО «Агроплемсоюз», Росплемобъединение являются агентами Правительства Российской Федерации, обеспечивающими по поручению Правительства Российской Федерации возврат задолженности юридических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом.

Договор о выполнении ОАО «Росагроснаб» функций агента Правительства Российской Федерации был заключен 30 июня 2006 года, положения которого, касающиеся условий договора, прав и обязанностей сторон по договору, полностью совпадали с положениями агентского договора от 21 сентября 2005 года № 01-01-06/04-132.

В 2006 году ОАО «Росагроснаб» продолжило проведение работы в рамках выполнения агентских функций по взысканию задолженности юридических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) машиностроительной продукции, закупленной за счет средств федерального бюджета.

Во время проведения проверки в январе-ноябре 2006 года ОАО «Росагроснаб» были получены средства в объеме 417,9 млн. рублей, поступившие от сублизингодателей, лизингополучателей в счет погашения ими задолженности по договорам долгосрочной финансовой аренды (лизинга) машиностроительной продукции, закупленной ОАО «Росагроснаб» за счет средств федерального бюджета. ОАО «Росагроснаб» за вышеуказанный период перечислило в федеральный бюджет на счет Управления Федерального казначейства Минфина России по г. Москве в счет возврата лизинговых средств денежные средства в размере 416,6 млн. рублей, в том числе: 169,4 млн. рублей - в качестве возврата лизинговых средств, поступивших от лизингополучателей в 2005 году; 247,2 млн. рублей - в качестве возврата лизинговых средств, поступивших от лизингополучателей в 2006 году.

Таким образом, за период с января по ноябрь 2006 года ОАО «Росагроснаб» не перечислило в федеральный бюджет средства, поступившие в 2006 году от сублизингодателей, лизингополучателей в счет возврата задолженности по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией, в размере 170,7 млн. рублей, что составляет 40,8 % от суммы поступивших денежных средств.

В соответствии с пунктом 2.1 государственных контрактов средства федерального бюджета, поступившие в 1997-2000 годах в ОАО «Агроплемсоюз» для закупки племенной продукции и передачи ее сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга), выделялись на возвратной основе. ОАО «Агроплемсоюз» взяло на себя ответственность за полный возврат, полученных по государственным контрактам, лизинговых средств - средств федерального бюджета, выделенных на проведение лизинговых операций в агропромышленном комплексе.

Выполняя взятые на себя обязательства, ОАО «Агроплемсоюз» в 2001 году перечислило в федеральный бюджет на счет Управления Федерального казначейства Минфина России по г. Москве в счет возврата лизинговых средств, полученных по государ-

ственному контракту от 1 марта 1999 года № 3-18/1, заключенному с Минсельхозпродом России, денежные средства в размере 1500 тыс. рублей.

Как показала проверка, в 2002-2004 годах ОАО «Агроплемсоюз» не использовало возвратные лизинговые платежи для закупки племенной продукции и передачи ее в лизинг, то есть для проведения новых лизинговых операций.

В соответствии со статьей 82 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год» средства, поступающие в счет возврата ранее выданных на возвратной основе средств федерального бюджета на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга), а также плата за пользование ими, вносятся в федеральный бюджет в соответствии с установленным целевым порядком их использования.

Таким образом, средства, полученные ОАО «Агроплемсоюз» от сельскохозяйственных товаропроизводителей в счет погашения ими задолженности по договорам лизинга племенной продукции, закупленной ОАО «Агроплемсоюз» за счет средств федерального бюджета, полученных по государственным контрактам на приобретение племенной продукции и передачу ее сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга), начиная с 1 января 2002 года, подлежали перечислению в федеральный бюджет.

Как показала проверка, в 2002-2004 годах в нарушение государственных контрактов, по которым ОАО «Агроплемсоюз» получило средства федерального бюджета на условиях возвратности, ОАО «Агроплемсоюз» не перечисляло в федеральный бюджет средства, поступившие от сельскохозяйственных товаропроизводителей в ОАО «Агроплемсоюз» в счет возврата средств, полученных по государственным контрактам. Таким образом, ОАО «Агроплемсоюз» фактически перечислило в доход федерального бюджета за период с 2000 по 2004 год 1,5 млн. рублей.

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» было установлено, что ОАО «Агроплемсоюз» также является агентом Правительства Российской Федерации, обеспечивающим по поручению Правительства Российской Федерации возврат задолженности юридических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» Минфин России не заключил от имени Правительства Российской Федерации с ОАО «Агроплемсоюз» договор о выполнении функций агента Правительства Российской Федерации по обеспечению возврата в 2005 году задолженности юридических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом.

Как показала проверка, в 2005 году в нарушение государственных контрактов, по которым ОАО «Агроплемсоюз» получило средства федерального бюджета на условиях возвратности, ОАО «Агроплемсоюз» не перечисляло в федеральный бюджет средства, поступившие от сельскохозяйственных товаропроизводителей в счет возврата средств, полученных по государственным контрактам.

Таким образом, задолженность ОАО «Агроплемсоюз» по перечислению в федеральный бюджет средств, полученных ОАО «Агроплемсоюз» в 1997-2000 годах на возвратной основе на приобретение племенного скота и передачу его сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга), по состоянию

на 1 января 2005 года составила 146,5 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2006 года - 146,5 млн. рублей.

Подтверждением указанного размера задолженности ОАО «Агроплемсоюз» по перечислению в федеральный бюджет средств, полученных ОАО «Агроплемсоюз» в 1997-2000 годах на возвратной основе на приобретение племенного скота и передачу его сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга), является акт приема-передачи дебиторской задолженности по договорам финансовой аренды (лизинга) от Россельхоза Минсельхозу России по состоянию на 1 января 2006 года, составленный 28 марта 2006 года, в котором отражена задолженность ОАО «Агроплемсоюз» по несвоевременному возврату в федеральный бюджет средств, полученных на возвратной основе по государственному контракту от 1 марта 1999 года № 3-18/1 в сумме 146,5 млн. рублей.

ОАО «Агроплемсоюз» за период с января по сентябрь 2006 года, то есть во время проведения проверки, перечислило в федеральный бюджет на счет Управления Федерального казначейства Минфина России по г. Москве в счет возврата лизинговых средств, полученных по государственному контракту от 1 марта 1999 года № 3-18/1, заключенному с Минсельхозпродом России, денежные средства в размере 128677 тыс. рублей.

Как установлено проверкой, в 2005 году ОАО «Агроплемсоюз» не переоформляло в соответствии со статьей 75 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» консолидированную задолженность перед федеральным бюджетом по средствам федерального бюджета, выделенным на обеспечение агропромышленного комплекса племенным скотом на основе договоров финансовой аренды (лизинга) и выданным на возвратной основе по государственным контрактам (соглашениям), в задолженность ОАО «Агроплемсоюз» путем новации.

Минфин России не заключил от имени Правительства Российской Федерации с ОАО «Агроплемсоюз» договор о консолидации и переоформлении консолидированной задолженности перед федеральным бюджетом по средствам федерального бюджета, выделенным на обеспечение агропромышленного комплекса племенным скотом на основе договоров финансовой аренды (лизинга) и выданным ОАО «Агроплемсоюз» в 1997-2000 годах на возвратной основе по государственным контрактам (соглашениям), в задолженность ОАО «Агроплемсоюз».

Задолженность, образовавшаяся перед федеральным бюджетом по средствам, выданным ОАО «Агроплемсоюз» в 1997-2000 годах на возвратной основе по государственным контрактам (соглашениям), заключенным с ОАО «Агроплемсоюз» в целях обеспечения агропромышленного комплекса племенным скотом на основе договоров финансовой аренды (лизинга), по состоянию на 1 января 2005 года составила 146,5 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2006 года - 146,5 млн. рублей, по состоянию на 1 октября 2006 года - 17,8 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 2.1 государственных контрактов средства федерального бюджета, поступившие в 1997-2000 годах в Росплемобъединение для закупки племенной продукции и передачи ее сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга), выделялись на возвратной основе. Росплемобъединение взяло на себя ответственность за полный возврат, полученных по государственным контрактам, лизинговых средств - средств федерального бюджета, выделенных на проведение лизинговых операций в агропромышленном комплексе.

Минсельхоз России письмом от 24 июля 2001 года № 4-29/725 сообщил, что средства, поступившие в счет возврата ранее выданных из федерального бюджета бюджетных кредитов, включая средства федерального бюджета на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенно-

го скота на основе финансовой аренды (лизинга), а также плата за пользование ими, вносятся в федеральный бюджет.

Выполняя взятые на себя обязательства, Росплемобъединение в соответствии с ежегодными письмами Минсельхоза России о возвратности и платности ранее выданных из федерального бюджета бюджетных кредитов, включая средства федерального бюджета на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе финансовой аренды (лизинга), за период с 2001 по 2004 год перечислило в федеральный бюджет на счет Управления Федерального казначейства Минфина России по г. Москве в счет возврата лизинговых средств, полученных по государственному контракту от 1 марта 1999 года № 3-18/2, заключенному с Минсельхозпродом России, денежные средства в размере 117 млн. рублей.

В нарушение вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации Минфин России не заключил от имени Правительства Российской Федерации с Росплемобъединением договор о выполнении функций агента Правительства Российской Федерации по обеспечению возврата в 2005 году задолженности юридических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом.

В 2005 году Росплемобъединением получено в счет возврата задолженности юридических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса племенным скотом, 3678 тыс. рублей, в федеральный бюджет перечислено 4500 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2006 года Росплемобъединением получено в счет возврата задолженности юридических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса племенным скотом, 1647 тыс. рублей, в федеральный бюджет перечислено 1500 тыс. рублей.

Задолженность, образовавшаяся перед федеральным бюджетом по средствам, выданным Росплемобъединению в 1997-2000 годах на возвратной основе по государственным контрактам (соглашениям), заключенным с Росплемобъединением в целях обеспечения агропромышленного комплекса племенным скотом на основе договоров финансовой аренды (лизинга), по состоянию на 1 октября 2006 года составила 64652 тыс. рублей.

Как показала проверка, в 2002-2006 годах в нарушение государственных контрактов, по которым Росплемобъединение получило средства федерального бюджета на условиях возвратности, Росплемобъединение не перечислило в федеральный бюджет средства, поступившие от сельскохозяйственных товаропроизводителей в счет возврата средств, полученных по государственным контрактам на общую сумму 4398 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что задолженность ВПНО «Росплемобъединение» перед федеральным бюджетом на 1 октября 2006 года составляет 19348 тыс. рублей.

Федеральными законами о федеральном бюджете на 2002, 2003, 2004 годы было установлено, что ОАО «Росагролизинг» является также агентом Правительства Российской Федерации, обеспечивающим по поручению Правительства Российской Федерации возврат задолженности юридических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

По информации, представленной ОАО «Росагролизинг», предложенный Минфином России проект договора на выполнение агентских функций возлагал на ОАО «Росагролизинг» обязательства по взысканию задолженности не только по договорам лизинга,

как это установлено вышеуказанными законами, но и по государственным контрактам с Минсельхозом России, а также по договорам поставки техники. Договор на выполнение агентских функций с Минфином России не был заключен по причине длительного процесса согласования указанных вопросов с Минфином России. Последняя редакция договора, подписанная Минфином России, была направлена в ОАО «Росагролизинг» уже после того, как указанные функции были исключены из Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год».

Таким образом, ОАО «Росагролизинг» в 2004 году не осуществляло функций агента Правительства Российской Федерации, обеспечивающего по поручению Правительства Российской Федерации возврат задолженности юридических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом, а также не осуществляло функций агента Правительства Российской Федерации, представляющего интересы Российской Федерации при проведении реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» в отношении договоров финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом.

По итогам анализа финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Росагролизинг», ОАО «Росагроснаб», ОАО «Агроплемсоюз», Росплемобъединения в 2005-2006 годах было установлено следующее:

- балансы вышеуказанных организаций могут быть признаны ликвидными;
- вышеуказанные организации в состоянии отвечать по своим обязательствам.

Выводы

1. Неурегулированность отношений, касающихся учета и взыскания задолженности по возврату средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга), между Минфином России, имеющим право требовать возврата задолженности, Минсельхозом России - главным распорядителем средств федерального бюджета, на балансе которого числилась указанная задолженность, ОАО «Росагроснаб», ОАО «Агроплемсоюз» и Росплемобъединением, привела к невыполнению отдельных статей федеральных законов о федеральном бюджете на 2005-2006 годы, постановлений Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» и от 22 февраля 2006 года № 101 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год».

2. Незаключение договоров с ОАО «Агроплемсоюз», Росплемобъединением со стороны Минфина России о выполнении функций агента Правительства Российской Федерации по обеспечению возврата в 2005 году задолженности юридических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) и по проведению реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» в отношении договоров финансовой аренды (лизинга), что было предусмотрено пунктом 18 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год», а также подписание агентского договора с ОАО «Росагроснаб»

со значительным опозданием, привели к несвоевременному и неполному перечислению в федеральный бюджет средств, поступивших в счет возврата ранее выданных средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота.

По состоянию на 1 января 2006 года задолженность ОАО «Росагроснаб», ОАО «Агроплемсоюз», Росплемобъединения по перечислению в федеральный бюджет средств, поступивших в вышеуказанные организации от сельскохозяйственных товаропроизводителей по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, закупленного за счет средств федерального бюджета, полученных в 1994-2001 годах на возвратной основе на приобретение машиностроительной продукции и племенного скота, составила 299,1 млн. рублей, в том числе: ОАО «Росагроснаб» - 169,4 млн. рублей, ОАО «Агроплемсоюз» - 125,4 млн. рублей, Росплемобъединение - 4,3 млн. рублей.

3. Положение с заключением агентских договоров в 2006 году с организациями-агентами, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», не претерпело существенных изменений.

Проведение контрольных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации в ОАО «Агроплемсоюз» при отсутствии заключенного агентского договора с Минфином России по обеспечению возврата в 2006 году задолженности юридических лиц по договорам финансовой аренды (лизинга) способствовало возврату в федеральный бюджет 128,7 млн. рублей.

Задержка с подписанием в 2006 году агентского договора с ОАО «Росагроснаб» привела к тому, что по состоянию на 1 декабря 2006 года ОАО «Росагроснаб» не перечислило в федеральный бюджет средства, поступившие в 2006 году от сублизингодателей, лизингополучателей в счет возврата задолженности по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией, в размере 170,7 млн. рублей.

По представленной информации от ОАО «Росагроснаб» в ходе подготовки материалов на Коллегию Счетной палаты Российской Федерации, по состоянию на 12 декабря 2006 года задолженность ОАО «Росагроснаб» перед федеральным бюджетом составила 61,0 млн. рублей.

4. Общий объем средств федерального бюджета, выделенных ОАО «Росагроснаб» на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией, не подтвержден актом сверки, подписанным Минсельхозом России, в связи с отсутствием документов, подтверждающих поставку техники в объеме 1843,8 млн. рублей в лизинговый фонд Минсельхоза России.

5. Фактическая реализация процедуры финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей, работающих по договорам финансовой аренды (лизинга), началась только с 13 ноября 2006 года. Сдерживающими факторами проведения реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей являлись как отсутствие в 2005-2006 годах заключенных агентских договоров с ОАО «Агроплемсоюз» и Росплемобъединением, так и неполучение ОАО «Росагроснаб» в 2005-2006 годах от Минфина России в рамках заключенных агентских договоров доверенности на право представления интересов Российской Федерации при проведении реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» в отношении просроченной задолженности по догово-

рам финансовой аренды (лизинга), которая по состоянию на 1 декабря 2006 года, по данным ОАО «Росагроснаб», составила 1,3 млрд. рублей.

Предложения

С учетом изложенного и на основании статьи 23 Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» необходимо направить представления, в которых предлагается:

1. Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину:

- принять меры по урегулированию отношений, касающихся учета задолженности ОАО «Росагроснаб», ОАО «Агроплемсоюз», Росплемобъединения по средствам федерального бюджета, предоставленным на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом на основе договоров финансовой аренды (лизинга);

- определить объем прав требования, ответственность сторон за ненадлежащее исполнение договоров, сроки возврата задолженности юридических лиц по денежным обязательствам перед Российской Федерацией при заключении Минфином России соглашений с агентами Правительства Российской Федерации о выполнении функций агента по обеспечению возврата задолженности по средствам федерального бюджета, выделенным на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом на основе договоров финансовой аренды (лизинга), и о выполнении функций агентов по представлению интересов Российской Федерации при проведении реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

2. Генеральному директору ОАО «Росагроснаб» Н. Г. Бусыгину, первому заместителю генерального директора, исполняющему обязанности генерального директора ОАО «Агроплемсоюз», С. А. Воробьеву, директору Росплемобъединения Ю. А. Иванову:

- обеспечить своевременное перечисление в федеральный бюджет средств, поступающих от лизингополучателей в счет возврата задолженности по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ