

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2012 года № 56К (889) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств, направленных на реализацию мер по обеспечению населения реабилитационными услугами на базе федеральных бюджетных учреждений центров реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации, в 2010-2011 годах и I полугодии 2012 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.

Направить представления Счетной палаты Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Фонду социального страхования Российской Федерации.

Направить обращение Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств, направленных на реализацию мер по обеспечению населения реабилитационными услугами на базе федеральных бюджетных учреждений центров реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации, в 2010-2011 годах и I полугодии 2012 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.12.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Первичные документы и отчетность, отражающие эффективность использования средств, направленных на реализацию мер по обеспечению населения реабилитационными услугами в федеральных бюджетных учреждениях центрах реабилитации.

Объекты контрольного мероприятия

Фонд социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд, ФСС), федеральное бюджетное учреждение Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Кристалл» (далее - Центр реабилитации «Кристалл»), федеральное бюджетное учреждение Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вольгинский» (далее - Центр реабилитации «Вольгинский»), федеральное бюджетное учреждение Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Тараскуль» (далее - Центр реабилитации «Тараскуль»).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 1 октября по 23 ноября 2012 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверка эффективности использования средств, направленных на реализацию мер по обеспечению населения реабилитационными услугами на базе федеральных бюджетных учреждений центров реабилитации Фонда (далее - Центры реабилитации, Центры).

Проверяемый период деятельности: 2010-2011 годы, I полугодие 2012 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ соблюдения законодательной и нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность Центров реабилитации Фонда

В 1995-1996 годах во исполнение пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 1993 года № 1094 «Вопросы Фонда социального страхования Российской Федерации» в ведомственное подчинение Фонда были переданы санаторно-курортные учреждения, созданные за счет средств государственного социального страхования и находившиеся в ведении профессиональных союзов.

В связи с принятием Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» перед страховщиком, которым является Фонд, была поставлена задача по обеспечению системы комплексной реабилитации лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Фондом для реализации мер по обеспечению населения реабилитационными услугами на базе санаторно-курортных учреждений были созданы 12 Центров реабилитации: «Волгоград», Волгоградская область; «Вольгинский», Владимирская область; «Вятские Увалы», Кировская область; «Ключи», Томская область; «Кристалл», Краснодарский край; «Омский», Омская область; «Тараскуль», Тюменская область; «Тинаки», Астраханская область; «Топаз», Кемеровская область; «Туманный», Республика Хакасия; Реабилитационный и учебный центр, Московская область; Центр восстановительной медицины и реабилитации государственного учреждения - Саратовского регионального отделения Фонда «Волга», Саратовская область.

Деятельность Центров реабилитации осуществляется в соответствии с их уставами, утвержденными Фондом. Согласно утвержденным уставам Центры реабилитации являются некоммерческими организациями, юридическими лицами, находящимися в ведомственном подчинении Фонда.

В своей деятельности Центры реабилитации руководствуются нормами федеральных законов от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном

страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Основными задачами Центров реабилитации являются предоставление медицинской, социальной и профессиональной реабилитации лицам, получившим повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, удовлетворение общественных потребностей в санаторно-курортном лечении, оздоровлении и долечивании больных после стационарного лечения.

Для достижения поставленных задач Фондом в период с 1995 года по настоящее время было вложено 7,7 млрд. рублей в строительство, реконструкцию и оснащение Центров, что позволило увеличить общее количество койко-мест с 2721 до 5067 и внедрить в их деятельность передовые медицинские технологии. Имущество Центров реабилитации является федеральной собственностью и закреплено за ними на праве оперативного управления.

Вложенные Фондом средства в модернизацию Центров реабилитации позволили обеспечить эффективную и квалифицированную медицинскую реабилитацию пострадавшим от несчастных случаев на производстве в 2010 году в количестве 50626 человек, в 2011 году - 50495 человек и в I полугодии 2012 года - 23436 человек. При этом доля расходов на медицинскую реабилитацию застрахованных граждан в общем объеме затрат Центрами реабилитации в 2010 и 2011 годах, соответственно, составила 53,7 % и 53,2 %, а в I полугодии 2012 года - 40,2 процента.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 7 октября 2005 года № 627 «Об утверждении Единой номенклатуры государственных и муниципальных учреждений здравоохранения» Центры реабилитации являются лечебно-профилактическими учреждениями здравоохранения, оказывающими стационарную, санаторно-курортную и амбулаторно-поликлиническую помощь. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в Центрах реабилитации Фонда, кроме осуществления реабилитации пострадавших граждан на производстве, оказывалась социальная поддержка отдельных категорий граждан по санаторно-курортному лечению.

Приказом Минздравсоцразвития России от 11 октября 2010 года № 873н утвержден перечень санаторно-курортных учреждений, в которые предоставляются путевки на санаторно-курортное лечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи. В утвержденный перечень санаторно-курортных учреждений были включены Центры реабилитации Фонда: «Волга», «Волгоград», «Вятские Увалы», «Омский», «Тараскуль», «Тинаки».

В 2011 году приказами Фонда тип федеральных государственных учреждений Центров реабилитации был изменен на федеральные бюджетные учрежде-

ния, что явилось нарушением пункта 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что финансовое обеспечение выполнения государственного задания федеральным бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий, предоставленных ему из федерального бюджета.

При этом пунктом 3 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671, установлено, что государственное задание в отношении федеральных бюджетных учреждений формируется федеральными органами исполнительной власти (государственными органами).

Фонд не является федеральным органом исполнительной власти. Таким образом, в действующих условиях, не являясь федеральным органом исполнительной власти, Фонд не может быть учредителем федеральных учреждений, в том числе и действующих Центров реабилитации. В связи с тем, что Центры реабилитации, подведомственные Фонду, по статусу являются федеральными бюджетными учреждениями, финансирование расходов на развитие Центров реабилитации за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с 2013 года в бюджете Фонда не предусматривается. Таким образом, незаконное принятие Фондом решения об изменении организационно-правовой формы Центров реабилитации на тип федерального бюджетного учреждения лишило Центры бюджетного финансирования.

С целью выполнения норм федерального законодательства и нормативных правовых актов Фонд обратился в августе 2012 года в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - Минтруд России) с просьбой о рассмотрении вопроса о возможности передачи Центров в ведение Минтруда России, являющегося федеральным органом исполнительной власти. Согласно информации Минтруда России, в целях выработки согласованного решения вопрос о возможности передачи Центров реабилитации рассматривается департаментами Министерства. Однако Минтруд России окончательное решение по данному вопросу до настоящего времени не принял.

Вместе с тем затягивание решения вопроса об организационном статусе Центров реабилитации влечет за собой риски снижения их финансовой устойчивости и ухудшения качества выполнения государственных задач в социальной сфере по обеспечению пострадавших граждан на предприятиях с вредными или опасными факторами медицинской реабилитацией и санаторно-курортным лечением. До текущего года включительно реабилитация этих граждан осуществляется за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, формируемых

в бюджете Фонда, который является администратором доходов по данному виду обязательного социального страхования.

В последние годы приоритетным направлением деятельности Центров реабилитации является медицинская реабилитация лиц из числа пострадавших непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности. Из общего количества граждан, прошедших реабилитацию в Центрах Фонда, более 60 % полностью восстанавливают трудоспособность, что позволяет минимизировать затраты государства на пожизненную выплату страхового обеспечения и другие расходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Являясь же бюджетными учреждениями, Центры согласно требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ) участвуют в конкурсном отборе на оказание услуг по медицинской реабилитации застрахованным лицам, получившим повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний, на общих основаниях с другими организациями, оказывающими санаторно-курортные услуги.

Вместе с тем при отсутствии финансирования расходов из бюджета Фонда и государственного задания Центры реабилитации ввиду отнесения их к типу федеральных бюджетных учреждений имеют более ограниченный круг возможностей для обеспечения их эффективности по сравнению с частными коммерческими санаторно-курортными учреждениями, имеющими порой худшие условия для реабилитации и оздоровления граждан.

2. Своевременность и полнота финансирования расходов, направленных на реализацию мер по обеспечению населения реабилитационными услугами в Центрах реабилитации Фонда

Одним из основных приоритетов для реализации мер по обеспечению населения реабилитационными услугами в Центрах реабилитации является развитие их материально-технической и медицинской баз. Для решения этих задач федеральными законами от 28 ноября 2009 года № 292-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», от 8 декабря 2010 года № 334-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и от 8 декабря 2011 года № 264-ФЗ «О плане государственных капитальных вложений в развитие центров реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации на 2012 год» (с изменениями) Фонду было предоставлено право осуществлять направление средств по целевой статье расходов «Развитие подведомственных центров реабилитации Фонда социального страхо-

вания Российской Федерации» на строительство и реконструкцию объектов Центров реабилитации Фонда: в 2010 году - в сумме 762116,0 тыс. рублей, в 2011 году - в сумме 696000,0 тыс. рублей и в 2012 году - в сумме 654000,0 тыс. рублей.

В 2010 году на капитальные вложения Центров реабилитации использованы средства Фонда в сумме 762115,6 тыс. рублей (100 % выделенных ассигнований), в 2011 году - 609395,9 тыс. рублей (87,6 % выделенных ассигнований).

Направленные в 2010 году Центрами реабилитации заявки в Фонд зачастую превышали реальную потребность в средствах на капитальные вложения. В результате средства не осваивались и возвращались в бюджет Фонда. Так, в I квартале 2010 года было возвращено 255551,9 тыс. рублей (52,2 % выделенных ассигнований), в IV квартале 2010 года - 6795,0 тыс. рублей (1,9 процента).

Действующий с 2011 года до настоящего времени установленный Фондом порядок финансирования расходов Центров реабилитации на капитальные вложения предусматривает перечисление средств только после представления Центрами документации (акты приемки выполненных работ (ф. № КС-2) и справки (ф. № КС-3), что приводит к неравномерному выполнению плана капитальных вложений в развитие Центров, а также к рискам роста кредиторской задолженности, обращений подрядчиков в судебные инстанции.

В 2011 году средства освоены в полном объеме 10 Центрами реабилитации, а Центром реабилитации «Кристалл» - в сумме 24098,5 тыс. рублей (35,2 %) и Центром реабилитации «Ключи» - в сумме 31551,7 тыс. рублей (42,8 процента).

За I полугодие 2012 года капитальные вложения Центров реабилитации Фонда составили 179392,4 тыс. рублей (27,4 % утвержденных ассигнований), из них: Центром реабилитации «Волгоград» средства освоены в сумме 21766,6 тыс. рублей (47,8 %), Центром реабилитации «Вольгинский» - в сумме 6094,9 тыс. рублей (7,5 %), Реабилитационным и учебным центром - в сумме 7285,4 тыс. рублей (34,1 %), Центром реабилитации «Ключи» - 110932,0 тыс. рублей (54,0 %), Центром реабилитации «Тинаки» - в сумме 33313,5 тыс. рублей (21,6 %). Центрами реабилитации «Кристалл», «Омский», «Тараскуль», «Туманный» при утвержденных бюджетных ассигнованиях средства не освоены.

По состоянию на 1 ноября 2012 года капитальные вложения Центров реабилитации Фонда составили 357727,0 тыс. рублей (60,5 % от утвержденных ассигнований в сумме 591577,6 тыс. рублей), из них: Центром реабилитации «Туманный» средства освоены в сумме 14849,2 тыс. рублей (38,5 %), Реабилитационным и учебным центром - в сумме 7285,4 тыс. рублей (41,7 %), а Центрами реабилитации «Кристалл» и «Омский» при утвержденных бюджетных ассигнованиях средства Фонда не освоены.

Следует отметить, что проектом федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» финансовая поддержка Центров реабилитации бюджетом Фонда не предусмотрена.

3. Анализ основных показателей финансово-хозяйственной деятельности Центров реабилитации Фонда по обеспечению населения реабилитационными услугами

На 1 июля 2012 года в региональных отделениях Фонда на учете состоят 502677 пострадавших от несчастных случаев на производстве и имеющих профзаболевания. За проверяемый период с 1 января 2010 года по 1 июля 2012 года наметилось снижение общего количества пострадавших на производстве с вредными или опасными факторами на 12141 человек (2,4 процента).

Вместе с тем количество лиц, подавших заявления и нуждающихся в медицинской реабилитации в соответствии с программой реабилитации пострадавшего, увеличилось по сравнению с 2010 годом на 14045 человек (11,4 %) и составило в 2011 году 137255 человек.

Информация о численности лиц, пострадавших от несчастных случаев и прошедших медицинскую реабилитацию в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги, и расходах Фонда на оказание данного вида услуг за проверяемый период характеризуется следующими данными:

	2010 г.	2011 г.	I полугодие 2012 г.
Число пострадавших от несчастных случаев и прошедших медицинскую реабилитацию в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги, всего по Российской Федерации, чел.	102922	106357	61785
в том числе в Центрах реабилитации Фонда	50626	50495	23436
Численность лиц, прошедших раннюю реабилитацию и вернувшихся к трудовой деятельности, всего, чел.	3486	3216	930
в том числе в Центрах реабилитации Фонда	841	933	441
Оплата Фондом расходов на медицинскую реабилитацию застрахованных лиц, всего, тыс. руб.	2985897,9	3288760,2	2081952,2
в том числе в Центрах реабилитации Фонда	1602323,6	1748835,0	836519,0
Средняя стоимость путевки, оплаченная из средств Фонда, всего, руб.	28011	30922	33697
в том числе в Центрах реабилитации Фонда	31650	34640	35690

Приведенные данные свидетельствуют об увеличении количества лиц, получающих услуги по медицинской реабилитации. Так, в 2011 году их количество увеличилось по сравнению с 2010 годом на 3435 человек, или на 3,3 %, в I полугодии 2012 года по сравнению с аналогичным периодом 2011 года рост составил 655 человек, или 1,1 %. Доля пострадавших, прошедших реабилитацию в Центрах, от общего числа пострадавших на производстве составила в 2010 году 49,2 %, в 2011 году - 47,5 %, в I полугодии 2012 года - 37,9 процента.

В то же время наличие современной лечебно-диагностической базы и медицинского оборудования, высококвалифицированных кадров и эффективных медицинских методик позволяет ежегодно увеличивать число граждан, возвращающихся к трудовой деятельности после ранней реабилитации. Так, в 2010 году по сравнению с 2009 годом численность лиц, прошедших раннюю реабилитацию и вернувшихся к трудовой деятельности, увеличилась на 380 человек (81,2 %), в 2011 году по сравнению с 2010 годом - на 92 человека (10,9 %). В I полугодии 2012 года динамика этого показателя была на уровне соответствующего периода 2011 года.

В целом ежегодно расходы на оплату медицинской реабилитации по Российской Федерации увеличиваются. Так, в 2011 году такие расходы составили 3288760,2 тыс. рублей (темп роста к 2010 году - 10,1 %), а в I полугодии 2012 года - 2081952,2 тыс. рублей (темп роста к аналогичному показателю 2011 года - 9,5 %). При этом доля расходов в общем объеме затрат на медицинскую реабилитацию застрахованных граждан, произведенных Центрами реабилитации, в 2010-2011 годах составила 53,7 % и 53,2 %, соответственно, в I полугодии 2012 года - 40,2 процента.

В Центрах реабилитации санаторно-курортными услугами, медицинской реабилитацией в 2011 году обеспечены всего 95464 человека, что составило 110,3 % к плановому показателю, и на 1876 человек (2,0 %) больше, чем в 2010 году. В I полугодии 2012 года указанные выше услуги получили 43913 человек, или 52,3 % от планового показателя, установленного на 2012 год.

Загрузка (заполняемость) Центров по путевкам (поздняя реабилитация, ранняя реабилитация, санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами) от полной мощности в 2010 году составила 54,1 %, в 2011 году - 52,9 % и в I полугодии 2012 года - 53,4 %, что свидетельствует о значительном нереализованном потенциале Центров реабилитации.

Расчет плановой калькуляции себестоимости услуги на 1 койко-день осуществлялся Центрами на основании Методических рекомендаций по учету затрат и расчету стоимости услуг на 1 койко-день в федеральных государственных учреждениях, разработанных Фондом в 2009 году. В 2012 году при расчете плановой калькуляции себестоимости услуги на 1 койко-день в соответствии с рекомендациями амортизация основных средств и нематериальных активов учитывалась в 6 Центрах, что в итоге привело к снижению показателя доходности в указанных Центрах.

Средняя стоимость путевки, как в целом по организациям, оказывающим санаторно-курортные услуги, так и в Центрах реабилитации, в проверяемом периоде увеличилась на 10 процентов.

Доходы Центров в 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличились на 219,5 млн. рублей (на 8,0 %). Прибыль Центров в 2010-2011 годах оставалась практически на одном уровне: 153,1 млн. рублей и 153,8 млн. рублей, соответственно. Наиболее доходными являлись следующие Центры: «Тараскуль» с объемом чистой прибыли в 2010 году 58,9 млн. рублей (38,5 % от общего объема чистой прибыли), в 2011 году - 53,1 млн. рублей (34,5 %); «Вятские Увалы» - 23,4 млн. рублей (15,3 %) и 22,4 млн. рублей (14,6 %); «Топаз» - 21,8 млн. рублей (14,4 %) и 24,0 млн. рублей (15,6 %), соответственно.

В то же время за I полугодие 2012 года результаты деятельности Центров ухудшились и в целом их убытки составили 23,4 млн. рублей. Убытки в сумме 42,6 млн. рублей сложились в 6 из 12 Центров, из них наибольшая доля приходится на реабилитационный Центр «Волгоград» - 36,8 % (15,7 млн. рублей).

Убыточная деятельность в данных Центрах реабилитации обусловлена низкой рентабельностью оказания санаторно-курортных услуг отдельным категориям граждан, а также отнесением на расходы суммы сформированных амортизационных отчислений.

Анализ данных себестоимости затрат на 1 койко-день показал, что наибольшая величина фактической себестоимости сложилась по путевкам, реализуемым гражданам по коммерческой цене: в 2010 году - 1507 рублей; в 2011 году - 1616 рублей (7,2 % к показателю 2010 года); в I полугодии 2012 года - 2047 рублей (26,7 % к показателю 2011 года).

В целях повышения рентабельности Центрами реабилитации реализовывались путевки на коммерческой основе, доля которых в 2010 году составила 26,6 %, в 2011 году - 24,7 % и в I полугодии 2012 года - 23,6 %. По отдельным Центрам удельный вес коммерческих путевок в проверяемом периоде превышал средний показатель и составлял в Центре «Омский» от 32,2 % до 35,2 %, в Центре «Тинаки» - от 36,1 % до 51,7 % и в Центре «Тараскуль» - от 42,5 % до 45,5 процента.

В проверяемом периоде увеличилась доля льготной категории граждан, проходящих на базе Центров санаторно-курортное лечение за счет средств федерального бюджета, с 0,1 % в 2009 году до 2,9 % в I полугодии 2012 года. Аналогичная ситуация сложилась с гражданами, реабилитируемыми за счет средств других бюджетов, их доля увеличилась с 0,3 % в 2009 году до 5,0 % в I полугодии 2012 года.

При этом оказание услуг по санаторно-курортному лечению льготных категорий граждан, осуществляемое за счет средств федерального бюджета, ввиду низкой цены путевок в определенной степени отрицательно влияет на доходность Центров. В 2010 году убыток от оказания санаторно-курортных услуг гражданам данной категории составил 0,8 млн. рублей, а в I полугодии 2012 года - 11,2 млн. рублей.

В 2010-2011 годах и I полугодии 2012 года в связи с невыполнением региональными отделениями Фонда плана по приобретению путевок для реабилитации граждан, пострадавших на производстве, Центры увеличивали реализацию путевок коммерческого санаторно-курортного лечения, что приводило к невыполнению планового показателя по данной услуге: в 2010 году - на 32,1 %, в 2011 году - на 44,4 %, за I полугодие 2012 года - на 68,3 процента.

Вместе с тем переориентация деятельности на коммерческую основу усиливает риски неисполнения основной задачи, так как Центры реабилитации созданы, прежде всего, для реабилитации граждан, пострадавших на производстве, до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Количество путевок, закупаемых региональными отделениями за счет средств бюджета Фонда, устанавливается в соответствии с квотой и носит ре-

комендательный характер. В 2010 году региональными отделениями Фонда планировалось закупить 55662 путевки (69,2 % от годовой коечной мощности Центров), фактически закуплены 49073 путевки, или 88,2 % от планируемого показателя. В 2011 году планировалось закупить 57907 путевок (73,5 % от годовой коечной мощности), фактически закуплены 49704 путевки, что составляет 85,8 % от планируемого показателя. В 2012 году планируется закупить 58028 путевок (75,2 % от годовой коечной мощности), фактически в I полугодии закуплены 23192 путевки, что составляет 40,0 % от годового планового показателя.

Доля пострадавших на производстве, прошедших реабилитацию по путевкам, приобретенным за счет средств бюджета Фонда, в общей численности уменьшается: в 2009 году она составляла 64,6 %, в 2010 году - 56,2 %, в 2011 году - 55,8 %, в I полугодии 2012 года - 55 процентов.

Проверки, проведенные в реабилитационных центрах «Тараскуль», «Вольгинский» и «Кристалл», показали, что отдельными региональными отделениями Фонда (Московским, Челябинским, Тверским, Оренбургским) не выполняется рекомендуемый план по закупке у Центров путевок.

Прежде всего, такая ситуация объясняется тем, что отбор санаторно-курортных учреждений, в том числе и Центров реабилитации, производится на общих основаниях в открытых конкурсах в соответствии с требованиями Закона № 94-ФЗ. В результате, имея современную материально-техническую и медицинскую базы, Центры реабилитации по отдельным критериям и в первую очередь по более высокой себестоимости путевок проигрывают по результатам конкурсного отбора другим санаторно-курортным учреждениям, зачастую имеющим худшие условия для оказания медицинской реабилитации граждан.

Анализ обеспеченности лиц, пострадавших от несчастных случаев и нуждающихся в медицинской реабилитации, свидетельствует об удовлетворении их потребности в 2010 году на 83,5 % от заявленной потребности, в 2011 году - на 77,5 процента.

4. Достоверность и своевременность отражения расчетных операций в учете и отчетности

В 2010 и 2011 годах и в I полугодии 2012 года в Фонде и Центрах реабилитации бухгалтерский учет и, в частности, отражение расчетных операций в учете и отчетности осуществлялось в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете», приказами Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н «Об утверждении положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» (с изменениями), от 31 октября 2000 года № 94н «Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и инструкции по его применению» (с изменениями), от 14 января 2005 года № 2н и от 2 июля 2010 года № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» (с изменениями) и от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления,

представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Вместе с тем Фонд, являясь специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации, и Центры реабилитации, являясь государственными учреждениями, должны были вести бухгалтерский учет в соответствии с единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкцией по его применению, утвержденных приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, и в соответствии с планом счетов бюджетного учета и инструкцией по его применению, утвержденных приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н.

В соответствии с вышеназванными нормативными актами Центры реабилитации ежегодно представляют в финансовый департамент Фонда ежеквартальные, полугодовые и годовые бухгалтерские балансы и другую бухгалтерскую отчетность по установленной форме, которые в сводную отчетность Фонда не включаются.

Отчеты об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по форме ОКУД 0503127 (ежеквартальные, полугодовые и годовые) представляются Центрами реабилитации в финансовый департамент Фонда в части использования средств, выделенных Фондом по ЦСР 5142100 «Развитие подведомственных центров реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации», и включаются в сводный финансовый отчет об исполнении бюджета Фонда формы № 6-ФСС.

В Фонде учет выделяемых средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний из централизованного резерва на капитальные вложения по ЦСР 5142100 «Развитие подведомственных центров реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации», а также возврат неосвоенных средств велся и отражался на счетах бюджетного учета в 2010 году в соответствии с приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету» и в 2011 и 2012 годах - в соответствии с приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению».

Проведенными проверками достоверности и своевременности отражения расчетных операций в учете и отчетности в подведомственных Фонду Центрах реабилитации «Вольгинский», «Кристалл» и «Тараскуль» установлены следующие нарушения и недостатки.

В Центре реабилитации «Вольгинский» недостатки в организации бухгалтерского учета привели при расчетах в 2008-2009 годах с ЗАО «Фармакс» к оплате строительных работ за счет средств, выделенных из бюджета Фонда, по неподтвержденным актам об их приемке на сумму 33000,0 тыс. рублей. До настоящего времени решение Арбитражного суда Владимирской области о взыскании средств бюджета Фонда с ЗАО «Фармакс» остается неисполненным. Задолженность за ЗАО «Фармакс» по согласованию с Фондом учитывается в бухгалтерском учете на расчетах по претензиям в сумме 33184,0 тыс. рублей, из них сумма судебных издержек Центра составляет 184,0 тыс. рублей.

Фондом по факту оплаты строительных работ без подтверждающих документов на сумму 33000,0 тыс. рублей материалы в правоохранительные органы в отношении ответственных должностных лиц Центра реабилитации «Вольгинский» не передавались.

В Центре реабилитации «Кристалл» в соответствии с актом приемки выполненных работ от 9 августа 2012 года подрядчиком ООО «Спецкапстрой» проведена реконструкция коттеджей с благоустройством территории на сумму 44331,8 тыс. рублей. Фондом для обеспечения расчетов за выполненные работы средства из бюджета не выделялись. Таким образом, ввиду отсутствия средств Центр оплату за выполненные работы не произвел. В результате ООО «Спецкапстрой» направило исковое заявление в Арбитражный суд Краснодарского края о взыскании с Центра указанных средств, судебное разбирательство назначено на 29 января 2013 года. По расчетам с ООО «Спецкапстрой» в бухгалтерском учете кредиторская задолженность Центра на сумму 44331,8 тыс. рублей не отражена на счете 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам», субсчете 2 «Расчеты по работам, услугам» или же на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств».

Центром реабилитации «Тараскуль» в 2011 году по причине несвоевременного перехода на новый План счетов бухгалтерского учета, утвержденный приказом Минфина России от 16 декабря 2010 года № 174н, не начислялись и не отнесены на затраты амортизационные начисления в сумме 12734,6 тыс. рублей, что привело к завышению налогооблагаемой прибыли и, соответственно, к излишне перечисленному налогу на прибыль в сумме 2546,9 тыс. рублей.

5. Соблюдение порядка размещения государственного заказа и исполнение государственных контрактов и иных гражданско-правовых актов.

Оценка коррупционных рисков при организации размещения и осуществления закупок

Центры реабилитации Фонда в соответствии с приказами Фонда осуществляют полномочия государственных заказчиков на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств, выделяемых из бюджета Фонда на строительство и реконструкцию объектов, и реализуют право заключения контрактов от своего имени.

Проведение конкурсов в 2010-2011 годах и I полугодии 2012 года Центрами осуществлялось в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 94-ФЗ, разъяснениями Минэкономразвития России, ведомственными нормативными правовыми актами.

Центрами изданы приказы, которыми утверждены составы и положения о комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд (далее - Положение о комиссии Центра). Положение о комиссии Центра определяет порядок ее деятельности по проведению открытых конкурсов, открытых аукционов в электронной форме, запросов котировок.

Управлением организации размещения заказов для государственных нужд Фонда в проверяемом периоде оказывалась методическая помощь при проведении торгов. В проверяемом периоде Фондом проводились проверки Центров реабилитации.

В ходе проверок Фондом были выявлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации при проведении закупок Центрами реабилитации, которые были отражены в актах проверок.

Так, Центром реабилитации «Тинаки» при проведении в марте 2011 года открытых аукционов в электронной форме на поставку продуктов питания для нужд Центра и на поставку сельскохозяйственной продукции в документации об открытом аукционе был установлен «шаг аукциона» от 0,5 % до 1 %, что является нарушением требований части 6 статьи 41.10 Закона № 94-ФЗ. При проведении в мае 2011 года запроса котировок на приобретение, монтаж и пусконаладочные работы кондиционеров в клуб-столовую в запросе котировок отсутствовало обоснование максимальной цены контракта, что привело к нарушению требований статьи 19.1 Закона № 94-ФЗ. При проведении 10 июня 2011 года запроса котировок на поставку химических продуктов в техническом задании были указаны конкретные наименования химических продуктов без сопровождения словами «или эквивалент», в результате были нарушены требования части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.

В этом Центре реабилитации в нарушение положений Закона № 94-ФЗ имела место практика заключения договоров на поставку продукции для коммерческих нужд без проведения торгов, при этом договоры не включались в реестр малых закупок, что приводило к нарушению требований статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В реестре малых закупок отсутствуют сведения о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, в связи с чем нарушены требования пункта 2 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Аналогичные нарушения допускались в Центрах реабилитации «Омский», «Вятские Увалы», «Топаз», «Туманный» и в Реабилитационном и учебном центре.

По выявленным нарушениям действующего законодательства Российской Федерации при проведении закупок Фондом были приняты соответствующие меры реагирования в отношении должностных лиц Центров.

Вместе с тем отсутствие достаточного контроля и внимания руководства Фонда к организации управления в Центрах реабилитации не исключало коррупционных рисков при исполнении заключенных государственных контрактов. Так, Центром реабилитации «Кристалл» не обеспечено должное исполнение государственного контракта от 28 декабря 2009 года № 44, заключенного с ООО «Вюн-Кон-Сервис» на выполнение строительных работ спальных корпусов «под ключ» общей стоимостью 509061,5 тыс. рублей. Центр как заказчик самоустранился от контроля выполнения государственного контракта.

В соответствии с локальными сметными расчетами за 2010-2011 годы Центром дано согласие на приобретение инвентаря, машин и оборудования подрядчиком ООО «Вюн-Кон-Сервис» на общую сумму 25489,6 тыс. рублей, несмотря на то, что условиями государственного контракта поставка мебели и оборудования для оснащения корпусов не предусмотрена.

Центром реабилитации «Кристалл» денежные средства в сумме 45991,0 тыс. рублей, в том числе выделенные на капитальные вложения из бюджета Фонда в сумме 44430,89 тыс. рублей и собственные средства Центра в сумме 1560,1 тыс. рублей, в нарушение действующего законодательства были размещены 28 декабря 2011 года на банковский депозит в Банке профсоюзной солидарности и социальных инвестиций «Солидарность». Впоследствии Центром реабилитации «Кристалл» в соответствии с договором уступки прав (цессии) с Реабилитационным и учебным центром Фонда указанные денежные средства были переведены 10 января 2012 года на соответствующий расчетный счет Реабилитационного и учебного центра. В свою очередь, Реабилитационный и учебный центр перечислил денежные средства в полном объеме на счет Фонда как возврат целевого финансирования только 30 марта 2012 года.

6. Анализ выполнения программ, мер и мероприятий по осуществлению Национальной стратегии противодействия коррупции и контроль их реализации

В целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы», а также совершенствования антикоррупционной работы приказом Фонда от 20 марта 2009 года № 69 утвержден План противодействия коррупции в Фонде социального страхования Российской Федерации (далее - План), который включил в себя ряд мероприятий на 2010-2011 годы.

Приказом Фонда от 15 июня 2010 года № 102 в План внесены дополнительные мероприятия. Приказом Фонда от 14 сентября 2010 года № 174 утверждено положение о департаменте аппарата председателя Фонда (далее - Департамент). Одной из функций Департамента является участие в разработке и реализации антикоррупционных мероприятий в Фонде по вопросам, входящим в компетенцию Де-

партамента. В департаменте аппарата председателя Фонда в соответствии с приказом Фонда от 12 апреля 2011 года № 68 создан отдел экономического контроля и работы с конфиденциальной информацией (далее - Отдел). Положение об Отделе утверждено руководителем департамента аппарата председателя Фонда.

Отделом разработана форма отчета о проделанной работе помощников управляющих региональных отделений и заместителей директоров (главных врачей) Центров реабилитации Фонда, находящихся в оперативном подчинении отдела экономического контроля и работы с конфиденциальной информацией департамента аппарата председателя Фонда, который ежедекадно представляется в Фонд по электронной почте.

Приказом Фонда от 28 июня 2012 года № 233 утвержден План противодействия коррупции на 2012 год, предусматривающий комплекс мероприятий антикоррупционного характера.

Приказом Фонда от 2 июля 2012 года № 247 утверждено положение о департаменте организационно-кадровой работы. Одной из задач департамента является профилактика коррупционных и иных правонарушений в структуре центрального аппарата Фонда, а также координация деятельности структурных подразделений центрального аппарата, территориальных органов Фонда и организаций.

Во исполнение статьи 11.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» департаментом организационно-кадровой работы Фонда разработан проект приказа Фонда «Об утверждении Порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работника Фонда к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений».

Несмотря на значительное документационное и нормативное обеспечение процесса противодействия коррупции на момент окончания контрольного мероприятия в Фонде отсутствовала полная информация о лицах (сотрудниках Фонда, его территориальных органов и подведомственных учреждений), совершивших преступления, привлеченных и привлекаемых к уголовной ответственности, что отрицательно сказывается на гласности и эффективности борьбы с коррупцией.

В ходе проверки установлено, что в производстве следственного отдела по Басманному району следственного управления по Центральному административному округу Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по г. Москве находится уголовное дело № 440411, возбужденное 21 февраля 2012 года по признакам преступления, предусмотренного пунктом «в» части 5 статьи 290 Уголовного кодекса Российской Федерации («Получение взятки»), в отношении директора Центра реабилитации «Кристалл» С.А. Яковлева.

7. Анализ организации контроля за реализацией мероприятий по обеспечению населения реабилитационными услугами

В соответствии с решениями Фонда функции по осуществлению контроля за соблюдением требований законодательных и иных нормативных правовых ак-

тов при осуществлении исполнительными органами и Центрами реабилитации Фонда финансово-хозяйственной деятельности были возложены на департамент контрольно-ревизионной работы с 2009 года (приказы Фонда от 30 декабря 2008 года № 305 и от 2 апреля 2010 года № 54).

Методические рекомендации по организации и проведению проверок деятельности подведомственных Фонду Центров реабилитации утверждены в конце 2011 года приказом Фонда от 26 декабря 2011 года № 595.

Департаментом контрольно-ревизионной работы проведение ревизий финансово-хозяйственной деятельности Центров реабилитации было предусмотрено в плане работы, начиная с 2011 года.

Приказами Фонда от 13 декабря 2010 года № 267 и от 22 декабря 2011 года № 582 утверждены планы проведения ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности в 2011 году в 9 и в 2012 году в 11 Центрах реабилитации.

При этом на 2011 и 2012 годы не планировались ревизии финансово-хозяйственной деятельности в Центре восстановительной медицины и реабилитации государственного учреждения - Саратовского регионального отделения Фонда «Волга», где контроль осуществляется Саратовским региональным отделением Фонда.

В 2011 году, кроме плановых ревизий, проводилась внеплановая ревизия финансово-хозяйственной деятельности в Центре реабилитации «Кристалл».

Из результатов ревизий и проверок следует, что в деятельности Центров реабилитации наиболее частыми являются следующие нарушения и недостатки:

- отсутствие свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления по объектам недвижимости («Омский», «Туманный», «Топаз», «Вольгинский», «Тинаки»);

- добавление дополнительных коек в двухкомнатные и однокомнатные двухместные номера («Волгоград», «Вятские Увалы», «Кристалл», «Топаз», «Тинаки»);

- реализация алкогольной и табачной продукции на территории Центра реабилитации («Вольгинский», «Тинаки», «Ключи», «Туманный», «Волгоград», «Вятские Увалы»);

- нарушения в оформлении, учете и применении путевых листов («Тараскуль», «Тинаки», «Топаз», «Омский», «Ключи», «Волгоград», «Вольгинский»).

Фондом по результатам ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности Центров реабилитации издавались приказы, в соответствии с которыми в случае ненадлежащего исполнения должностных обязанностей к должностным лицам применялись меры дисциплинарной ответственности.

В 2011 году дисциплинарные взыскания применены в отношении четырех руководителей Центров реабилитации («Ключи», «Туманный», «Волгоград», «Вятские Увалы») и в I полугодии 2012 года - в отношении двух руководителей Центров реабилитации («Вольгинский» и «Тинаки»).

В соответствии с установленным порядком Центры реабилитации по результатам ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности разработа-

тывают и представляют в Фонд планы мероприятий по устранению отмеченных в актах ревизий нарушений и недостатков, а также информируют не реже 1 раза в квартал Фонд о принятых мерах по устранению этих нарушений и недостатков.

Вместе с тем некоторые Центры реабилитации («Топаз», «Вольгинский», «Кристалл», «Тинаки», «Омский») информацию не представляли или представляли с нарушением сроков.

Несмотря на проводимые Фондом многочисленные проверки и ревизии Центра реабилитации «Кристалл», устранить недостатки в его деятельности и организации управления, а также подборе руководителя Центра, способного обеспечить его эффективную работу, не удалось, что свидетельствует о слабой результативности и действенности ведомственного контроля Фонда.

Выводы

1. Фондом с момента передачи ему Правительством Российской Федерации санаторно-курортных учреждений, находившихся ранее в ведении профессиональных союзов, последовательно на протяжении длительного периода создавались Центры реабилитации, представляющие в настоящее время современную комплексную систему, обеспечивающую решение государственной задачи по оказанию населению реабилитационных услуг.

В период с 1995 года по настоящее время в строительство, реконструкцию и оснащение Центров реабилитации было вложено 7,7 млрд. рублей. В результате в Центрах увеличилось общее количество койко-мест с 2721 до 5067, а при оказании реабилитационных услуг стали использоваться передовые медицинские технологии.

Вложенные Фондом средства в модернизацию Центров реабилитации позволили обеспечить эффективную и квалифицированную медицинскую реабилитацию пострадавшим от несчастных случаев на производстве в 2010 году в количестве 50626 человек, в 2011 году - 50495 человек и в I полугодии 2012 года - 23436 человек.

Из общего количества граждан, прошедших реабилитацию в Центрах Фонда, более 60 % полностью восстанавливают трудоспособность, что позволяет минимизировать затраты государства на пожизненную выплату страхового обеспечения и другие расходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

2. В настоящее время потребность в деятельности Центров реабилитации не сокращается, так как количество лиц, подающих заявления на обеспечение медицинской реабилитацией, ежегодно возрастает: в 2010 году оно составило 123210 человек, в 2011 году - 137255 человек (увеличение на 11,4 %). Вместе с тем количество удовлетворенных заявок по оказанию Центрами реабилитационной помощи лицам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве, сократилось с 83,5 % в 2010 году до 77,5 % в 2011 году. При этом доля расходов на медицинскую реабилитацию застрахованных граждан в общем объеме затрат Центров реабилитации в 2010 и 2011 годах, соответственно, составила 53,7 % и 53,2 %, а в I полугодии 2012 года - 40,2 процента.

3. В нарушение пункта 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в 2011 году приказами Фонда тип федеральных государственных учреждений Центров реабилитации был изменен на федеральные бюджетные учреждения.

Фонд не является федеральным органом исполнительной власти и в настоящих условиях не может быть учредителем федеральных учреждений, в том числе и действующих Центров реабилитации. В связи с тем, что Центры реабилитации, подведомственные Фонду, по статусу являются федеральными бюджетными учреждениями, финансирование расходов на развитие Центров с 2013 года в бюджете Фонда не предусматривается. Таким образом, незаконное принятие Фондом решения об изменении организационно-правовой формы Центров реабилитации на тип федерального бюджетного учреждения лишило Центры бюджетного финансирования.

Отсутствие, в свою очередь, решения Минтруда России по вопросу об организационном статусе Центров реабилитации влечет за собой риски снижения их финансовой устойчивости и ухудшения качества выполнения государственных задач в социальной сфере по обеспечению пострадавших на предприятиях с вредными и (или) опасными факторами медицинской реабилитацией и санаторно-курортным лечением.

4. Существующая организация управления Центрами реабилитации и слабый контроль за их деятельностью со стороны Фонда не обеспечивают в полной мере использование потенциала Центров в решении государственной задачи по оказанию населению реабилитационных услуг.

Так, загрузка (заполняемость) Центров по путевкам (поздняя реабилитация, ранняя реабилитация, санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами) от полной мощности в 2010 году составила 54,1 %, в 2011 году - 52,9 % и в I полугодии 2012 года - 53,4 %. При этом в целях повышения рентабельности Центрами реабилитации реализовывались путевки на коммерческой основе, доля которых в 2010 году составила 26,6 %, в 2011 году - 24,7 % и в I полугодии 2012 года - 23,6 %. По отдельным Центрам удельный вес коммерческих путевок в проверяемом периоде превышал средний показатель и составлял в Центре «Омский» от 32,2 % до 35,2 %, в Центре «Тинаки» - от 36,1 % до 51,7 % и в Центре «Тараскуль» - от 42,5 % до 45,5 процента.

Однако если в 2010-2011 годах прибыль Центров оставалась практически на одном уровне - 153,1 млн. рублей и 153,8 млн. рублей, соответственно, то за I полугодие 2012 года результаты деятельности Центров ухудшились и в целом их убытки составили 23,4 млн. рублей, а убытки в 6 из 12 Центров реабилитации сложились в сумме 42,6 млн. рублей.

5. В нарушение требований статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации Центром реабилитации «Кристалл» в проверяемом периоде допущено нецелевое расходование средств на общую сумму 69920,5 тыс. рублей.

В соответствии с локальными сметными расчетами за 2010-2011 годы при выполнении государственного контракта от 28 декабря 2009 года № 44 подрячиком ООО «Вюн-Кон-Сервис» в ходе строительства и реконструкции Центра реабилитации «Кристалл» приобретены мебель и оборудование на общую сумму 25489,6 тыс. рублей, несмотря на то, что условиями государственного контракта их покупка не предусмотрена. Указанная мебель и оборудование Центром поставлены на учет.

Центром денежные средства в сумме 45991,0 тыс. рублей, в том числе выделенные на капитальные вложения из бюджета Фонда в сумме 44430,89 тыс. рублей и собственные средства Центра реабилитации «Кристалл» в сумме 1560,1 тыс. рублей, были размещены 28 декабря 2011 года на банковский депозит в Банке профсоюзной солидарности и социальных инвестиций «Солидарность». Впоследствии Центром реабилитации «Кристалл» в соответствии с договором уступки прав (цессии) с Реабилитационным и учебным центром Фонда указанные денежные средства были переведены 10 января 2012 года на соответствующий расчетный счет Реабилитационного и учебного центра. В свою очередь, Реабилитационный и учебный центр перечислил денежные средства в полном объеме на счет Фонда как возврат целевого финансирования только 30 марта 2012 года.

6. В 2010 году Центры реабилитации, направляя заявки в Фонд, зачастую не подтверждали реальную потребность в средствах бюджета Фонда на капитальные вложения. В результате это приводило к неполному освоению выделяемых средств и их возврату в Фонд. Действующий с 2011 года до настоящего времени установленный Фондом порядок финансирования расходов Центров реабилитации на капитальные вложения предусматривает перечисление средств только после представления Центрами актов приемки выполненных работ, что приводит к неравномерному выполнению плана капитальных вложений на развитие Центров, а также к рискам роста кредиторской задолженности и обращений подрядчиков в судебные инстанции.

Так, в соответствии с актом приемки выполненных работ от 9 августа 2012 года проведена реконструкция коттеджей с благоустройством территории Центра реабилитации «Кристалл» на сумму 44331,8 тыс. рублей. Центр ввиду отсутствия достаточных средств оплату за выполненные работы не произвел. При этом Фондом для обеспечения оплаты за выполненные работы средства из бюджета не выделялись.

В результате подрядчик ООО «Спецкапстрой» направил исковое заявление в Арбитражный суд Краснодарского края о взыскании с Центра указанных средств. В бухгалтерском учете Центра указанная задолженность не отражена.

7. Несмотря на передачу с 2011 года функций контроля за деятельностью Центров реабилитации от территориальных органов Фонда непосредственно Фонду, устранить недостатки в деятельности ряда Центров реабилитации до настоящего времени не удалось.

В Центре реабилитации «Вольгинский» за счет средств, выделенных из бюджета Фонда в 2009 году, произведены расчеты с ЗАО «Фармакс» по неподтвер-

жденным актам о приемке строительных работ на сумму 33000,0 тыс. рублей. Решение Арбитражного суда Владимирской области от августа 2011 года о взыскании с подрядчика 33000,0 тыс. рублей до настоящего времени не исполнено.

Фондом по факту оплаты за строительные работы ЗАО «Фармакс» без подтверждающих документов суммы 33000,0 тыс. рублей материалы в правоохранительные органы в отношении ответственных должностных лиц Центра реабилитации «Вольгинский» не направлены.

Многочисленные проверки и ревизии Центра реабилитации «Кристалл» не позволили устранить недостатки в его деятельности и организации управления, а также подборе руководителя Центра, способного обеспечить его эффективную работу, что свидетельствует о слабой результативности ведомственного контроля и неэффективности мер, принимаемых руководством Фонда.

8. Несмотря на установленный порядок представления в Фонд планов мероприятий по устранению отмеченных в актах ревизий нарушений и недостатков, а также информации о принятых мерах по устранению этих нарушений и недостатков не реже 1 раза в квартал, в проверяемом периоде ряд Центров реабилитации («Топаз», «Вольгинский», «Кристалл», «Тинаки», «Омский») представлял неполную информацию и с нарушением сроков.

9. В рамках реализации Национальной стратегии противодействия коррупции на момент окончания контрольного мероприятия в Фонде отсутствовала полная информация о лицах, совершивших преступления, привлеченных и привлекаемых к уголовной ответственности (сотрудников Фонда, его территориальных органов и подведомственных учреждений), что снижает эффективность борьбы с коррупцией.

10. Прекращение с 2013 года финансирования расходов на развитие Центров реабилитации усиливает риски отчуждения их средств и имущества, банкротства, приватизации Центров и, как следствие, невыполнение государственной задачи обеспечения пострадавших на производстве с вредными и опасными факторами реабилитационными услугами.

Предложения

- 1.** Направить информационное письмо Правительству Российской Федерации.
- 2.** Направить представления в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и в Фонд социального страхования Российской Федерации.
- 3.** Направить материалы контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
- 4.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КАТРЕНКО